

GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ Secretaria do Planejamento e Gestão (SEPLAG) Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

II Fórum com Prefeitos, Secretários de Educação e Gestores Municipais do MAISPAIC - CREDE 8



Cota Parte do ICMS Índice de Qualidade da Educação



Cota Parte do ICMS Índice de Qualidade da Educação

Conteúdo da Apresentação

- 1. Antecedentes (definição, objetivo e o histórico)
- 2. A Dimensão Financeira
- 3. O Mecanismo (a abordagem, equações principais e ponderações)
- 4. Alguns Resultados (similaridades IDEB e IQE, aspectos distributivos)
- 5. Considerações finais

Definição

Trata-se de um **mecanismo de transferência de recursos** aos municípios cearenses **baseado em resultados** em áreas consideradas estratégicas: Educação, Saúde e Meio Ambiente;

Os resultados em educação possuem o maior peso relativo e maior influência na definição dos repasses.

Compõe o mecanismo de repasse do ICMS (Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços) realizado pelo estado aos municípios;

O repasse do ICMS pelo estado é uma obrigação definida na Constituição Federal e deve levar em consideração, obrigatoriamente, a arrecadação municipal e outros pontos cuja definição fica a critério dos estados.

Objetivos

Instituir um mecanismo de recompensa, premiando os municípios com bom desempenho nas áreas de Educação, Saúde e Meio Ambiente;

Mudar o paradigma na gestão publica: da ênfase nos gastos para a ênfase nos resultados;

Melhorar os **resultados municipais em áreas estratégicas**, com especial atenção a Educação, estimulando desempenhos mais homogêneos;

Ampliar a oportunidade de maior parceria entre o Estado e os Municípios para obter avanços em indicadores educacionais;

Eliminar o efeito duplo de concentração do mecanismo de repasse anterior, mais favorável aos municípios maiores, mais ricos e populosos, **substituindo-o por uma forma mais distributiva e meritocrática**.

Histórico e Marcos Importantes

2008 - É implantado o mecanismo, com efeitos financeiros a partir de 2009;

2009 – Realização de oficinas técnicas em Fortaleza para as equipes municipais. Primeiro ano de repasse com base na nova metodologia;

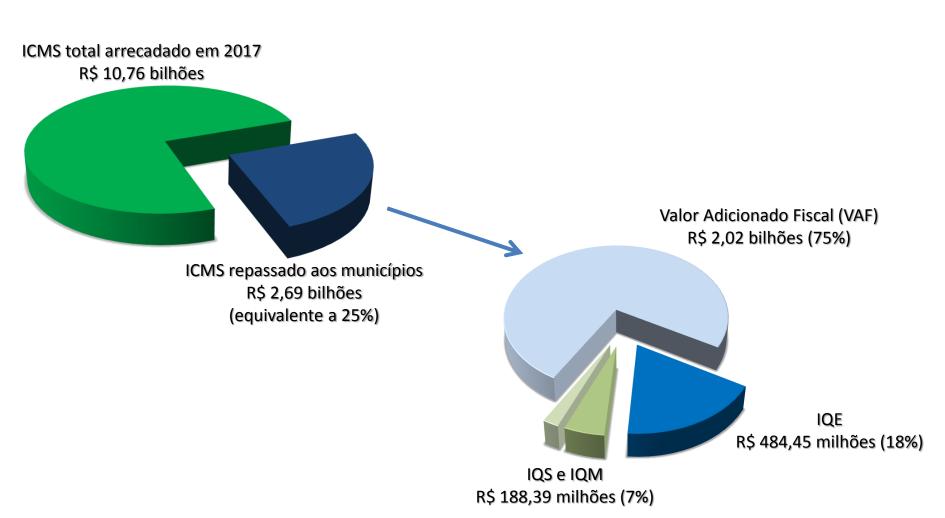
2010 – Realização de visitas técnicas aos municípios cearenses em parceria com a Associação de Prefeitos do Ceará (APRECE) para apresentar a metodologia;

2011 - Revisão da metodologia do IQE;

2012 a 2017 – Consolidação do mecanismo;

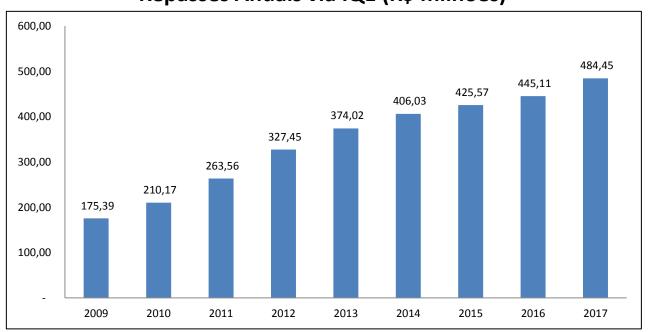
2018 – Dez anos do mecanismo.

Dimensão Financeira



Dimensão Financeira

Repasses Anuais via IQE (R\$ milhões)



Fonte: IPECE, SEFAZ. Elaboração Própria. Valores Correntes

Valor Acumulado R\$ 3,11 bilhões

Distribuição da Quota-Parte Índice de Qualidade da Educação - IQE



18%

Educação R\$ 484,45 milhões em 2017

O Mecanismo: a abordagem

Considera dados produzidos pelo **Sistema Permanente de Avaliação da Educação Básica do Ceará (SPAECE)**, ao qual todos os municípios são submetidos;

Abrange a **Alfabetização - IQA (2º ano) e Ensino Fundamental - IQF (5º Ano),** estimulando a participação de todos os alunos matriculados;

Considera o desempenho relativo da rede pública municipal, estimulando uma "competição" entre os municípios;

Avalia a **proficiência dos alunos e a desigualdade de desempenho** entre os estudantes da rede pública municipal;

Considera o **nível de proficiência dos alunos no ano de referência, bem como a evolução** em relação ao ano anterior;

Utiliza 16 indicadores, normalizações e um sistema de ponderação que retrata os objetivos da política estadual para educação básica.

ÍNDICE MUNICIPAL DE QUALIDADE EDUCACIONAL - IQE

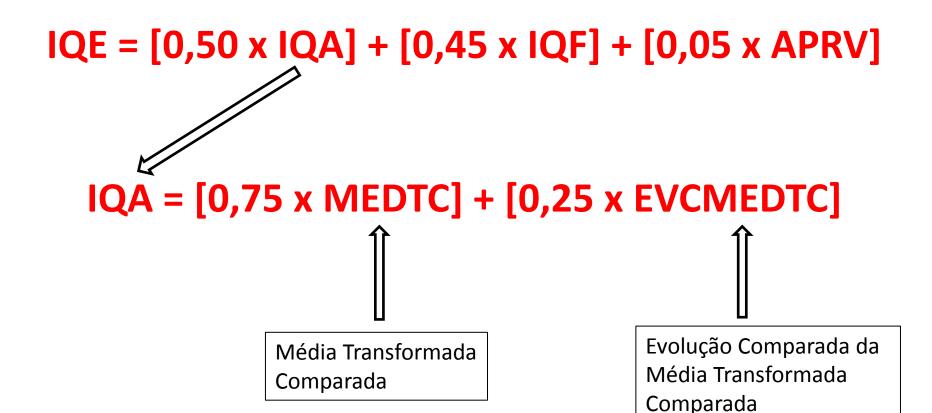
O IQE é um coeficiente aplicado ao montante do ICMS que deve ser repassado aos municípios;

Determina a fatia que cada um dos 184 municípios cearenses receberá de acordo com o seu desempenho na educação.

IQE é dado pela soma ponderada dos seguintes componentes

50% (antes 66,7%)	Alfabetização - IQA (2º Ano do Ensino Fundamental)
45% (antes 33,3%)	Fundamental - IQF (5º Ano do Ensino Fundamental)
5%	Taxa de Aprovação (Taxa média de aprovação do 1º ao 5º ano)

IQE - FÓRMULA MATEMÁTICA



ALFABETIZAÇÃO - IQA

Resultados do 2º Ano do Ensino Fundamental

- Resultado do SPAECE-Alfa do Município;
- Fator de Universalização do Aprendizado (Alfa);
- Melhoria desses fatores com relação ao ano anterior;
- Análise relativa dos municípios (avaliação comparada).

Fatores de Universalização do Aprendizado para 2º Ano e o 5º Ano

- Nova forma de captar e tratar a desigualdade de desempenho entre os alunos de um mesmo município;
- Rigor técnico e igualdade de tratamento;
- A recuperação dos alunos de menor desempenho exige um esforço maior, e pode elevar pouco a média.

Fator de Universalização do Aprendizado do 2º Ano

Fator_{alfa} =
$$(1-A)^3x(1-B)x(1+C)^2$$

- •A é o percentual de alunos no nível considerado "Não Alfabetizado". Sua redução afeta positivamente o resultado final, tem peso 3;
- •B é o percentual de alunos no nível considerado como "Alfabetização Incompleta". Sua redução afeta positivamente o resultado final, tem peso 1;
- •C é o percentual de alunos no nível considerado como "Desejado". Seu aumento afeta positivamente o resultado final, tem peso 2.

MEDIA TRANSFORMADA - IQA

Fator_{alfa} =
$$(1-A)^3x(1-B)x(1+C)^2$$

Média Transfomada_{alfa}=
(Média Spaece-Alfa do Municipio) x
(Fator_{alfa}) x
(Percetual de Alunos Avaliados)

A média transformada é comparada em nível e em evolução entre anos considerados

IQE – FÓRMULA MATEMÁTICA

 $IQLP = IQMT = [0,50 \times MEDTC] + [0,50 \times EVCMEDTC]$

FUNDAMENTAL - IQF

Resultados do 5º Ano do Ensino Fundamental

- Resultado do SPAECE do 5º Ano do Município;
- Fator de Universalização do Aprendizado (Fund);
- Melhoria desses fatores com relação ao ano anterior;
- Análise relativa dos municípios (avaliação comparada).

Fator de Universalização do Aprendizado do 5º Ano

$$Fator_{fund} = (1-A)^2 x (1+B)^2$$

- A é o percentual de alunos no nível considerado "Muito Crítico". Sua redução afeta positivamente o resultado final, tem peso 2;
- B é o percentual de alunos no nível considerado como "Adequado". Seu aumento afeta positivamente o resultado final, tem peso 2.

Fator de Universalização do Aprendizado do 5º Ano

 $Fator_{fund} = (1-A)^2 x (1+B)^2$

Média Transformada_{fund}=
(Média Spaece do 5º Ano do Municipio) x
(Fator_{fund}) x
(Percetual de Alunos Avaliados)

A média transformada é comparada em nível e em evolução entre anos considerados

O PESO DE CADA ITEM

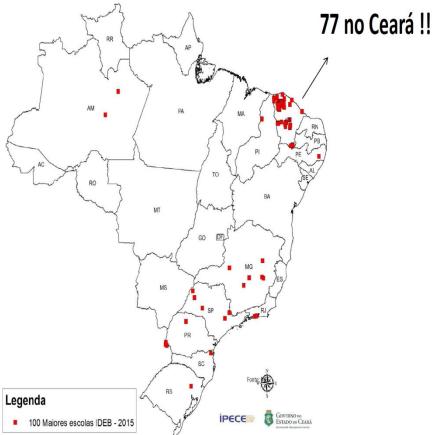
(IQA)	37,5%	Média transformada da alfabetização					
50%	12,5% Melhoria da média transformada da alfabetização com rela ao ano anterior						
(IQF)	22,5%	Média transformada do 5º ano					
45%	22,5%	Melhoria da média transformada do 5º ano com relação ao resultado da avaliação anterior					
5%	5%	Taxa média de aprovação do 1º ao 5º ano					

Alguns Resultados

Resultados da educação cearense são destaques nacionais

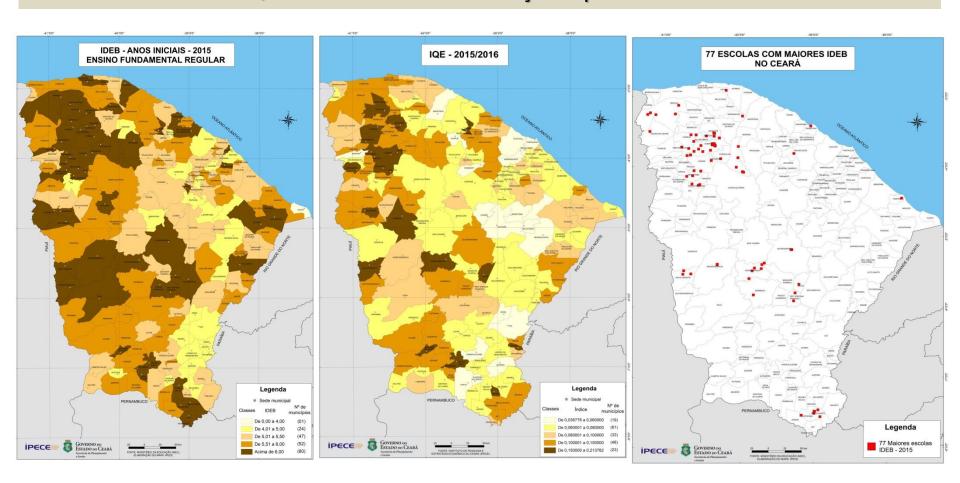


100 MAIORES ESCOLAS SEGUNDO IDEB BRASIL- 2015



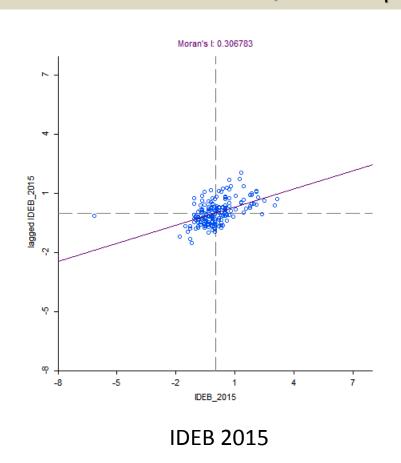
Alguns Resultados

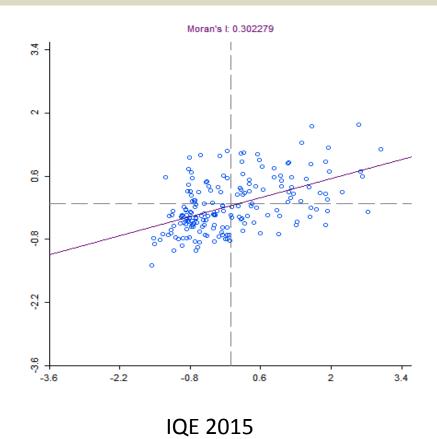
IDEB e IQE: Similaridade na distribuição espacial dos resultados



Alguns Resultados

IDEB e IQE: Grau e tipo de associação espacial similares





Repasse Cota Parte ICMS 2017 – Maiores e Menores

Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total Estado	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
Fortaleza	2.627.482	0,63	1.650.940,72	0,3%	0,2%	945.204.563,77	35,1%
Maracanaú	224.804	7,32	1.644.723,55	0,3%	0,8%	205.149.616,71	7,6%
Sobral	205.529	21,54	4.427.188,85	0,9%	4,5%	99.356.024,35	3,7%
Caucaia	362.223	3,04	1.100.331,09	0,2%	1,3%	85.819.150,20	3,2%
Eusébio	52.667	54,53	2.872.116,33	0,6%	4,9%	59.037.581,88	2,2%
São Gonçalo do Amarante	48.265	49,60	2.393.825,01	0,5%	4,2%	56.469.380,11	2,1%
Aquiraz	79.128	15,94	1.261.089,29	0,3%	2,3%	54.249.608,88	2,0%
Juazeiro do Norte	270.383	4,70	1.271.693,47	0,3%	2,4%	52.919.350,23	2,0%
Horizonte	65.928	35,79	2.359.724,79	0,5%	6,5%	36.302.528,71	1,3%
Pacatuba	82.824	17,93	1.485.230,31	0,3%	4,4%	33.705.663,37	1,3%
Total SELEÇÃO	4.019.233	5,09	20.466.863,40	4,2%	1,3%	1.628.213.468,21	60,5%
Total CEARÁ	9.020.460	53,71	484.454.653,38	100,0%	18,0%	2.691.414.741,00	100,0%

Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total Estado	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
Pacoti	11.960	140,06	1.675.136,53	0,3%	56,7%	2.956.572,92	0,1%
Ibicuitinga	12.350	113,10	1.396.790,42	0,3%	47,3%	2.955.953,90	0,1%
Ibaretama	13.218	148,66	1.964.974,99	0,4%	67,9%	2.894.266,67	0,1%
Catarina	20.451	79,42	1.624.241,88	0,3%	56,8%	2.861.350,67	0,1%
Milagres	28.231	47,02	1.327.540,32	0,3%	46,7%	2.843.183,62	0,1%
Lavras da Mangabeira	31.335	31,38	983.281,46	0,2%	34,8%	2.827.465,76	0,1%
Orós	21.292	53,85	1.146.515,77	0,2%	43,1%	2.661.782,26	0,1%
Tejuçuoca	18.902	80,07	1.513.436,34	0,3%	57,9%	2.613.121,49	0,1%
Miraíma	13.583	121,26	1.647.118,91	0,3%	64,3%	2.561.769,29	0,1%
Ipaumirim	12.349	86,68	1.070.429,47	0,2%	50,0%	2.140.643,63	0,1%
Total SELEÇÃO	183.671	78,13	14.349.466,09	3,0%	52,5%	27.316.110,20	1,0%
Total CEARÁ	9.020.460	53,71	484.454.653,38	100,0%	18,0%	2.691.414.741,00	100,0%

Repasses Cota Parte via IQE 2017 – Maiores e Menores

Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total Estado	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
Frecheirinha	13.669	415,29	5.676.651,23	1,2%	61,2%	9.272.139,10	0,3%
Altaneira	7.479	733,99	5.489.544,08	1,1%	79,8%	6.878.421,74	0,3%
Massapê	38.210	136,10	5.200.378,48	1,1%	72,9%	7.133.890,83	0,3%
Cariré	18.660	278,49	5.196.583,58	1,1%	82,5%	6.295.918,85	0,2%
Jati	7.847	637,84	5.005.116,34	1,0%	83,7%	5.979.650,70	0,2%
Pires Ferreira	10.784	459,21	4.952.068,55	1,0%	84,3%	5.875.143,07	0,2%
Mucambo	14.377	344,34	4.950.615,19	1,0%	81,7%	6.056.921,22	0,2%
Nova Olinda	15.433	315,21	4.864.597,57	1,0%	66,2%	7.350.765,03	0,3%
Uruoca	13.677	353,88	4.840.024,96	1,0%	81,6%	5.933.196,88	0,2%
Abaiara	11.605	413,66	4.800.541,90	1,0%	84,3%	5.692.611,32	0,2%
Total SELEÇÃO	151.741	335,94	50.976.121,88	10,5%	76,7%	66.468.658,72	2,5%
Total CEARÁ	9.020.460	53,71	484.454.653,38	100,0%	18,0%	2.691.414.741,00	100,0%

Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total Estado	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
Juazeiro do Norte	270.383	4,70	1.271.693,47	0,3%	2,4%	52.919.350,23	2,0%
Aquiraz	79.128	15,94	1.261.089,29	0,3%	2,3%	54.249.608,88	2,0%
Boa Viagem	54.049	22,84	1.234.551,94	0,3%	31,9%	3.868.504,98	0,1%
Quixadá	86.605	13,83	1.198.164,01	0,2%	12,2%	9.806.035,04	0,4%
Icó	67.486	17,28	1.165.893,95	0,2%	21,0%	5.557.152,41	0,2%
Baturité	35.351	32,44	1.146.677,25	0,2%	29,4%	3.905.700,33	0,1%
Orós	21.292	53,85	1.146.515,77	0,2%	43,1%	2.661.782,26	0,1%
Caucaia	362.223	3,04	1.100.331,09	0,2%	1,3%	85.819.150,20	3,2%
Ipaumirim	12.349	86,68	1.070.429,47	0,2%	50,0%	2.140.643,63	0,1%
Lavras da Mangabeira	31.335	31,38	983.281,46	0,2%	34,8%	2.827.465,76	0,1%
Total SELEÇÃO	1.020.201	11,35	11.578.627,70	2,4%	5,2%	223.755.393,73	8,3%
Total CEARÁ	9.020.460	53.71	484.454.653.38	100.0%	18.0%	2.691.414.741.00	100.0%

Repasses Cota Parte – CREDE

CREDEs	Número de Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
13 - Crateús	11	286.170	127,66	36.533.317,52	7,5%	63,1%	57.857.342,69	2,1%
14 - Senador Pompeu	7	170.569	147,60	25.176.193,26	5,2%	62,6%	40.245.289,82	1,5%
20 - Brejo Santo	10	249.283	122,14	30.448.459,42	6,3%	58,9%	51.665.043,31	1,9%
11 - Jaguaribe	7	107.508	158,88	17.081.332,80	3,5%	56,5%	30.237.452,50	1,1%
8 - Baturité	13	242.385	115,41	27.974.618,65	5,8%	55,3%	50.590.953,51	1,9%
4 - Camocim	6	169.941	117,70	20.001.410,13	4,1%	54,4%	36.766.071,07	1,4%
15 - Tauá	5	135.087	89,48	12.087.843,37	2,5%	52,3%	23.133.893,92	0,9%
17 - Icó	7	190.572	71,72	13.668.349,76	2,8%	50,2%	27.221.668,46	1,0%
7 - Canindé	6	182.369	75,18	13.710.255,09	2,8%	46,3%	29.622.571,89	1,1%
18 - Crato	12	301.923	108,39	32.724.400,47	6,8%	45,5%	71.991.145,71	2,7%
5 - Tianguá	9	357.080	70,57	25.198.101,37	5,2%	43,7%	57.641.383,57	2,1%
3 - Acaraú	7	228.503	85,90	19.628.245,48	4,1%	42,1%	46.646.308,41	1,7%
6 - Sobral	20	536.564	148,98	79.938.947,27	16,5%	39,3%	203.300.453,30	7,6%
12 - Quixadá	8	296.091	47,16	13.963.382,65	2,9%	32,1%	43.519.826,48	1,6%
16 - Iguatu	7	256.190	44,43	11.382.611,97	2,3%	29,5%	38.617.145,39	1,4%
10 - Russas	13	434.249	67,29	29.220.016,99	6,0%	22,7%	128.587.022,31	4,8%
2 - Itapipoca	15	546.545	65,07	35.564.004,50	7,3%	22,2%	160.475.146,39	6,0%
19 - Juazeiro do Norte	6	407.307	30,94	12.600.853,93	2,6%	14,9%	84.816.517,47	3,2%
9 - Horizonte	6	300.869	41,23	12.403.546,32	2,6%	13,6%	91.161.635,37	3,4%
1 - Maracanaú	8	993.773	13,58	13.497.821,72	2,8%	2,9%	472.113.305,66	17,5%
SEFOR - Fortaleza(1)	1	2.627.482	0,63	1.650.940,72	0,3%	0,2%	945.204.563,77	35,1%
Total	184	9.020.460	53,71	484.454.653,38	100,0%	18,0%	2.691.414.741,00	100,0%

Repasses Cota Parte – CREDE 8

Municípios	População (Hab)	IQE/População (R\$/Hab)	Repasse IQE (R\$)	% IQE Total CREDE	% IQE Total CE	IQE/Repasse Total	Repasse Total (R\$)	% Repasse Total
Aratuba	11.244	320,78	3.606.818,72	12,9%	0,7%	76,6%	4.706.423,13	0,2%
Itapiúna	20.014	144,69	2.895.854,60	10,4%	0,6%	68,5%	4.226.866,85	0,2%
Guaramiranga	3.547	564,47	2.002.170,34	7,2%	0,4%	65,0%	3.080.028,12	0,1%
Ocara	25.394	116,03	2.946.587,77	10,5%	0,6%	64,6%	4.561.463,53	0,2%
Palmácia	13.145	150,91	1.983.653,41	7,1%	0,4%	62,5%	3.173.635,52	0,1%
Capistrano	17.668	108,17	1.911.227,44	6,8%	0,4%	56,9%	3.359.881,42	0,1%
Pacoti	11.960	140,06	1.675.136,53	6,0%	0,3%	56,7%	2.956.572,92	0,1%
Mulungu	12.831	132,90	1.705.226,55	6,1%	0,4%	55,3%	3.084.549,69	0,1%
Barreira	20.978	126,37	2.651.016,61	9,5%	0,5%	52,5%	5.050.547,42	0,2%
Acarape	16.543	156,08	2.582.035,65	9,2%	0,5%	45,4%	5.685.802,04	0,2%
Aracoiaba	26.269	48,46	1.273.012,26	4,6%	0,3%	42,3%	3.006.068,04	0,1%
Redenção	27.441	58,13	1.595.201,52	5,7%	0,3%	42,1%	3.793.414,51	0,1%
Baturité	35.351	32,44	1.146.677,25	4,1%	0,2%	29,4%	3.905.700,33	0,1%
Total CREDE 8	242.385	115,41	27.974.618,65	100,0%	5,8%	55,3%	50.590.953,51	1,9%
Total CEARÁ	9.020.460	53,71	484.454.653,38	*	100,0%	18,0%	2.691.414.741,00	100,0%

Os Pontos Fortes do Mecanismo

Qualidade e robustez técnica no desenho do mecanismo de incentivo;

Aprimoramento contínuo;

Qualidade no desenho da política de educação, associando apoio técnico e institucional aos municípios e prêmio financeiro por desempenho;

Respeito ao processo de aprendizagem;

Visão de longo prazo;

Forte parceria estado e municípios;

Os repasses com base no desempenho em educação são relativamente mais importantes para os municípios menores.

Obrigado!

Witalo Paiva

witalo.paiva@ipece.ce.gov.br

(85) 3101 - 3505

Maiores informações nos endereços eletrônicos

www.ipece.ce.gov.br

www.ipece.ce.gov.br/icms/icms