



**Daniel José**  
novo 30 deputado estadual

# O Índice de Qualidade da Educação Municipal e o Repassse do ICMS-QPM



Alguns estados já editaram leis que determinam repasses do ICMS em função de critérios relacionados à Educação.

Amapá	Ceará	Minas Gerais	Pernambuco
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Lei 322/96</li> <li>▶ 2,6% em função da relação entre o total de alunos atendidos na rede municipal (incluindo pré-escolas) e a capacidade mínima de atendimento do município.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Lei 14.023/2007</li> <li>▶ 18% em função do Índice Municipal de Qualidade do Ensino.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Lei 18.030/2009</li> <li>▶ 2% em função de índice calculado com base no atendimento municipal (incluindo pré-escolas) e a capacidade mínima do município.</li> <li>▶ O município que tiver atendimento inferior a 90% da capacidade mínima não participa do rateio educacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Lei 10.489/90</li> <li>▶ Até 2019: 3% em função do IDEB do Município</li> <li>▶ A partir de 2020: 10% em função de 4 novos critérios: matrícula na educação infantil, performance no SAEPE, IDEPE do município e matrículas nos anos finais do fundamental.</li> </ul>

## Legislação Indutora da Qualidade

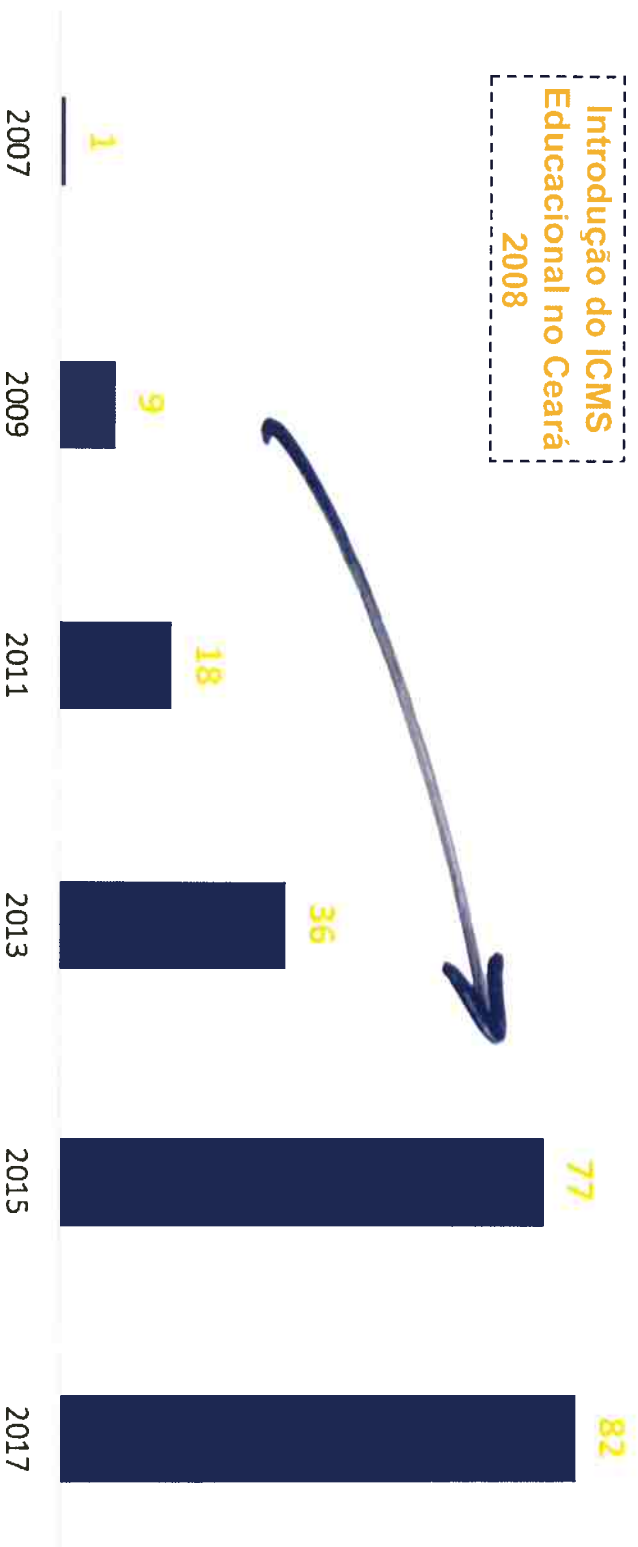
Não há obrigatoriedade, por parte dos municípios, de aplicar na educação os valores de repasse do ICMS decorrente dos critérios educacionais. Estes valores funcionam como um “prêmio” pela qualidade e evolução da educação.

Obs: Os percentuais acima são aplicados à cota parte do município que equivale à 25% do ICMS arrecadado pelo estado.

## A Evolução do Ceará no IDEB depois do ICMS Educacional...

Em 2007, antes do ICMS Educacional, das 100 melhores Escolas do país, segundo o MEC, apenas 1 ficava no Ceará...

Número de Escolas do Ceará no Ranking das 100 melhores do Brasil (INEP/MEC)



Em 2017, das 100 melhores escolas, 82 ficavam no Ceará...

# Critérios para Repasse do ICMS em SP...

## *Critério Atual*

- ▶ 76% - VAF
- ▶ 13% - População
- ▶ 5% - Receita Tributária
- ▶ 3% - Área Cultivada
- ▶ 0,5% - Reservatórios de Água – Geração Energia
- ▶ 0,5% - Espaços Protegidos
- ▶ 2% - Distribuição Igualitária

## *Restrição Constitucional e Inadequação de Critérios*

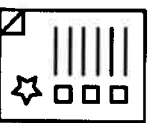
A Constituição dispõe um repasse de, no mínimo, 75% pelo critério do Valor Adicionado Fiscal (VAF).

O critério populacional não induz qualidade em nenhuma área e pode ser substituído pelo critério educacional que em sua fórmula leva em conta a quantidade de alunos matriculados na rede municipal.

Os critérios de área cultivada, alagada e protegida, em razão dos baixos percentuais de repasse, são insuficientes para induzir qualidade nas áreas que específica.

## O que o IQEM de São Paulo busca refletir...

A proposta do ICMS Educacional em São Paulo busca refletir os seguintes fatores...



### Notas

- ▶ O IQEM estimula o bom desempenho dos alunos da rede municipal.

- ▶ Municípios que apresentarem os melhores índices educacionais serão premiados.



### Evolução

- ▶ O IQEM estimula a evolução e premia os que mais se esforçam, independentemente do nível da educação de cada município.

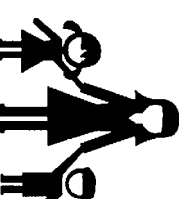
- ▶ Municípios que mostraram uma evolução significativa no IDEB também serão premiados com uma fatia maior do ICMS, independente do nível em que estão.



### Municipalização

- ▶ O IQEM estimula a municipalização do ensino fundamental

- ▶ Quanto mais alunos matriculados em escolas municipais uma cidade tiver, mais recursos ela deve receber.



### Educação Infantil (Creches)

- ▶ Compatível com a meta de universalização da educação infantil para crianças entre 4 e 5 anos.

- ▶ Ampliar oferta para atender, no mínimo, 50% das crianças de 3 anos até 2023.

O Índice de Qualidade Educacional do Município  $i$  ( $IQEM_i$ ) é calculado por meio da seguinte fórmula:

IQEM refletirá o percentual do ICMS Educacional recebido

Pontuação em função da qualidade, a evolução e a quantidade de alunos

$$IQEM_i = \frac{P_i}{\sum_{j=1}^k P_j}$$

Pontuação do município  $i$   
 Somatória da pontuação de todos os municípios do estado

$$P_i = (IN_i + IE_i) \times q_i$$

- ▶  $IQEM_i$  é o Índice de Qualidade de Educação do Município  $i$
- ▶  $P_i$  é a pontuação atribuída ao município  $i$
- ▶  $k$  é a quantidade de municípios do estado

- ▶  $IN_i$  é a nota IDEB normalizada obtida pelo município  $i$
- ▶  $IE_i$  é a evolução da nota do IDEB normalizada obtida pelo município  $i$
- ▶  $q_i$  é a quantidade de alunos matriculados na rede pública municipal do município  $i$

Obs: O resultado da fórmula indica a fração que o município  $i$  receberá do percentual definido em lei para o ICMS Educacional. Exemplo: O município  $i$  receberá  $IQEM_i \times ICMS-CPM \times 18\%$ , onde ICMS-CPM é o valor da Cota Parte dos Municípios, considerando 18% de repasse pelo critério educacional.





# Daniel José

Novo 30 deputado estadual



/danieljosebr



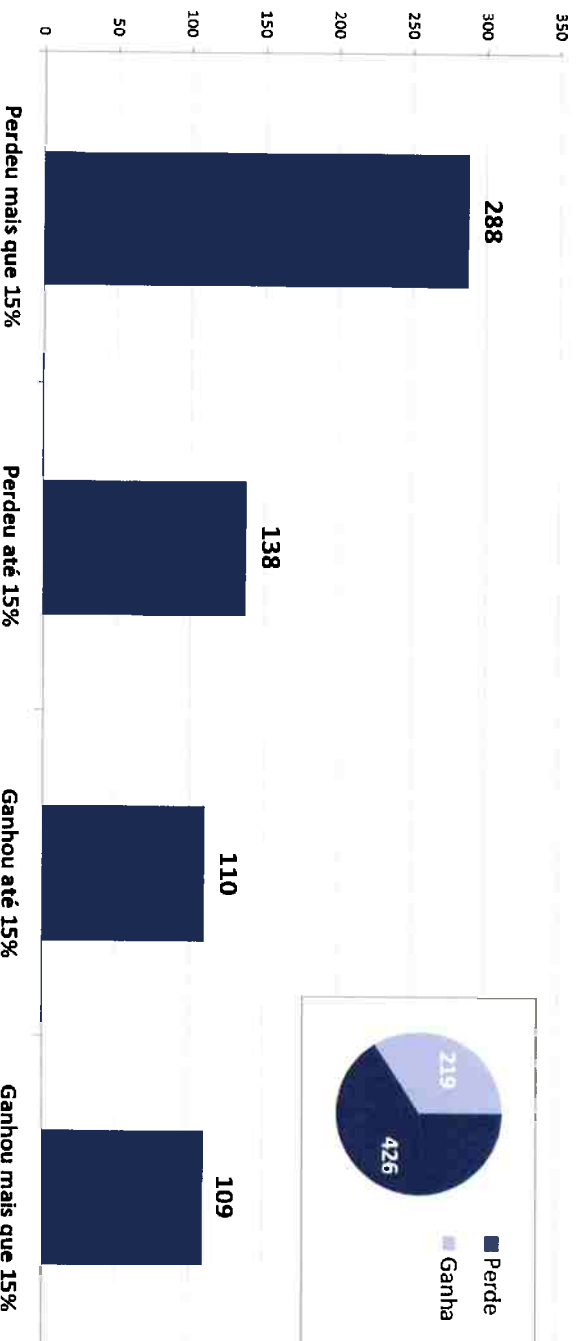
## Anexo



## Impacto Inicial Nos Repasses com a Aplicação dos Novos Critérios

Efeito inicial dos critérios 75% VAF e 25% Educação (IQEM) nos repasses aos 645 municípios do estado.

### Impacto nos Municípios



Os critérios cuja eliminação se propõe (população, área cultivável, alagada e protegida) não são voláteis e, portanto, não induzem qualquer evolução.

A aplicação do critério educacional, num primeiro momento, reduzirá a participação de alguns municípios no repasse do ICMS. Mas por sua volatilidade, permitirá que a melhoria da qualidade no município implique num significativo acréscimo de recursos nos anos seguintes para os municípios que se comprometerem com a evolução da qualidade educacional.

A fórmula de normalização do IDEB faz com que ao melhor município seja atribuído valor 1 e ao pior município seja atribuído valor 0.

## Normalização da Nota do IDEB

$$IN_i = \frac{I_i - I_{\min}}{I_{\max} - I_{\min}}$$

- ▶  $IN_i$  é a nota normalizada do IDEB do município  $i$ .
- ▶  $I_i$  é o IDEB do município  $i$ .
- ▶  $I_{\min}$  é o IDEB do pior município do estado.
- ▶  $I_{\max}$  é o IDEB do melhor município do estado.

## Normalização da Evolução do IDEB

$$IE_i = \frac{E_i - E_{\min}}{E_{\max} - E_{\min}}$$

- ▶  $IE_i$  é a evolução normalizada do IDEB do município  $i$ .
- ▶  $E_i$  é a evolução do IDEB do município  $i$ .
- ▶  $I_i^{t-1}$  é o último IDEB do município  $i$ .
- ▶  $I_i^{t-1}$  é o penúltimo IDEB do município  $i$ .
- ▶  $E_{\min}$  é a menor evolução municipal do IDEB.
- ▶  $E_{\max}$  é a maior evolução municipal do IDEB.