

Модуль № 1.

1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.

Базовым законом об энергосбережении и энергетической эффективности в Российской Федерации является Федеральный закон РФ от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целью закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с этим законом принимаются иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Действие закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов.

Целью закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с этим законом принимаются иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Действие закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов.

Основной идеей, заложенной в закон об энергосбережении, было снижение энергоемкости ВВП Российской Федерации к 2020 году не менее чем на 40% по отношению к 2007 году при любом сценарии развития экономики Российской Федерации. В некоторых отраслях Российской промышленности, энергопотребление в пять раз выше, чем у аналогичных западных предприятий. В тоже время нехватка энергетических ресурсов является сдерживающим фактором развития экономики. Поэтому новый закон, стимулируя энергосбережение, должен способствовать экономическому развитию нашего государства.

В соответствии со статьей 9 Закона № 261-ФЗ государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

- обязанности по учету используемых энергетических ресурсов;
- требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- обязанности проведения обязательного энергетического обследования;
- требований к энергетическому паспорту;

- обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обязанности распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- обязанности реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.1. Принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Законом определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

План повышения энергоэффективности Российской Федерации был составлен Правительством нашей страны, а именно:

- распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации от 1.12. 2009 г. №1830-р «План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- распоряжение Правительства РФ от 27.12.2010 года №2446-р Государственная программа РФ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

Планируется:

- снижение финансирования федеральных ведомств в части оплаты энергоресурсов;
- мероприятия по оснащению потребителей приборами учета;
- стимулирование потребителей для перехода на энергосберегающие технологии.

Другой раздел этого плана посвящен повышению энергоэффективности товаров, работ и услуг.

Следующий раздел призван повысить энергоэффективность для населения, и что особенно важно, в жилом секторе и при новом жилищном строительстве.

Запланированы также мероприятия по энергосбережению в отдельных секторах экономики, в частности в сфере транспорта и металлургии.

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

Законом определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Нормами, регулирующими энергосбережение, дополнен целый ряд законодательных актов. Такие нормы включены, в частности, в Федеральный закон "Об электроэнергетике", Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", Закон РФ "О защите прав потребителей", Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Градостроительный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с этими изменениями, в частности, подробно регламентирован переход государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии единой национальной (общероссийской) электросетью и территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации,

на *установление долгосрочных тарифов*. Они устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала (ст. 39 Закона N 261-ФЗ).

Установлено также, что организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, за проведение НИОКР либо технического перевооружения собственного производства, направленного на повышение энергоэффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, может быть предоставлен инвестиционный *налоговый кредит*. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен и за осуществление организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, или к возобновляемым источникам энергии, или относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, или иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ (ст. 34 Закона N 261-ФЗ).

В отношении амортизируемых основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством предусмотрено определение классов их энергетической эффективности, налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации *специальный коэффициент*, но не выше 2.

Перечень таких объектов устанавливается Правительством РФ (ст. 36 Закона N 261-ФЗ). Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" *дополнен новой главой*, регулирующей размещение заказов на энергосервис для государственных или муниципальных нужд (ст. 44 Закона N 261-ФЗ).

В соответствии со статьей 37 Закона № 261-ФЗ в Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» включена статья 9.16, устанавливающая *административную ответственность* за различные нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Реализация технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности позволит достичь:

- годовой экономии первичной энергии в объеме 34,33 млн. тонн условного топлива к концу I этапа (к 2016 году) и 50,75 млн. тонн условного топлива к концу II этапа (к 2021 году);

- суммарной экономии первичной энергии в объеме 110,35 млн. тонн условного топлива на I этапе (2011 - 2015 годы) и 333,25 млн. тонн условного топлива за весь срок реализации Программы (2011 - 2020 годы).

1.2. Государственная поддержка при реализации проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в промышленности.

Инструментом государственной поддержки реализации проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на энергоемких промышленных производствах является предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациями.

Основными инструментами государственной поддержки промышленных потребителей, реализующих типовые проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, являются:

- применение мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в том числе путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях;
- осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При этом оценивается эффект, который может быть получен как за счет технологических, так и организационных мероприятий, в том числе за счет совершенствования системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

1.3. Допуск на право проведения энергоаудита.

В соответствии со статьей 9 Закона государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

- обязанности по учету используемых энергетических ресурсов;
- требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- обязанности проведения обязательного энергетического обследования;
- требований к энергетическому паспорту;
- обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обязанности распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- обязанности реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Энергетическое обследование предприятий, организаций, зданий, жилых домов, котельных и пр. с выдачей энергетического паспорта – специфичный и трудоемкий процесс. Осуществлять энергетические обследования, результатом которого будет составление энергетического паспорта, могут юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, соответствующие квалификационным требованиям и являющиеся членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования, получившие допуск к работам по энергетическому обследованию и энергоаудиту.

Саморегулируемая организация создается на базе некоммерческого партнерства. Некоммерческая организация приобретает статус СРО в области энергетического обследования при соблюдении ряда условий. Необходимо соблюдение численного состава, в количестве не менее двадцати пяти юридических лиц или индивидуальных предпринимателей или не менее сорока физических лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования самостоятельно, занимаясь частной практикой, или в её составе должно находиться не менее пятнадцати юридических лиц или предпринимателей и не менее десяти физических лиц. Для получения статуса саморегулируемой организации некоммерческим партнерством должны быть разработаны стандарты и правила, обязательные для выполнения всеми членами СРО, должен быть сформирован компенсационный фонд для обеспечения имущественной ответственности ее членов перед потребителями услуг, которая может возникнуть в результате причинения им вреда вследствие недостатков оказанных услуг по энергетическому обследованию.

20 февраля 2010 года было подписано "Постановление правительства № 67 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности".

Уполномоченным органом по контролю и ведению реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования было назначено Министерство Энергетики Российской Федерации. Как уполномоченный орган Минэнерго будет осуществлять присвоение статуса саморегулируемой организации, проводить плановые и внеплановые проверки.

Согласно Российскому законодательству (Федеральный закон № 261) обязательный энергоаудит проводится один раз в пять лет. Само энергетическое обследование с получением энергетического паспорта может проводиться предприятиями и на добровольной основе.

Финансирование энергетических обследований в большинстве случаев происходит за счет средств заказчика этих обследований. Начиная с 2010 года, статья на финансирование энергетических обследований и мероприятий по энергосбережению включается в бюджет государственных организаций. Стоимость работ по проведению энергетических обследований на крупных предприятиях национального масштаба, может достигать десятков миллионов рублей, проведение такой работы невозможно на безвозмездной основе.

Несмотря на заметную стоимость, эта работа является экономически оправданной, тем более в условиях грядущей либерализации энергетического рынка.