

Модуль № 5.

Организационные мероприятия, обеспечивающие качество выполнения инженерных изысканий.

1. Договорные отношения сторон и др.
2. Система ценообразования и сметного нормирования.
3. Управление качеством.

1. Договорные отношения сторон и др.

От того, насколько юридически грамотно будут определены условия договора подряда, зависит степень правовой защищенности его участников.

Договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ составляется сторонами в соответствии со статьями 758-762 Гражданского кодекса РФ.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

В договоре (контракте) сторонами указываются юридические адреса и банковские реквизиты заказчика и исполнителя инженерных изысканий и устанавливаются:

- состав, объемы, этапность и сроки выполнения изыскательских работ;
- порядок определения стоимости работ на основе расчетов договорной цены с последующим возможным ее изменением при оговоренных случаях (изменение стоимости потребляемых материалов, взимаемых налогов, индексации цен и т.п.);
- состав изыскательской продукции, количество экземпляров отчетной технической документации, сроки и вид ее представления (в том числе на магнитных носителях и др.);
- условия сдачи и приемки работ с оформлением сторонами акта сдачи-приемки изыскательской продукции с оценкой соответствия ее договору (контракту);

- перечень отчетных материалов выполненных изыскательских работ, передаваемых в государственные территориальные фонды материалов инженерных изысканий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления и иным органам и организациям в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- особые условия, определяющие обязательства сторон по обеспечению необходимыми материалами, служебными и иными помещениями, рабочей силой, транспортными средствами, подъездом к месту работ; порядок установления и возмещения причиненного ущерба землепользователям и владельцам собственности, порядок организации и производства контроля и приемки изыскательских работ и др.;

- ответственность и обязательства сторон, устанавливающие возмещение причиненного ущерба, включая упущенную выгоду за срыв сроков и нарушения условий договора (контракта), порядок применения штрафных санкций или условия расторжения договора (контракта).

Обязанности подрядчика.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:

- выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором;

- согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком - с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

- передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.

Подрядчик не вправе передавать техническую документацию третьим лицам без согласия заказчика.

Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ гарантирует заказчику отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничивать их выполнение на основе подготовленной подрядчиком технической документации.

Ответственность подрядчика за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ.

Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

При обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и соответственно произвести необходимые дополнительные изыскательские работы, а также возместить заказчику причиненные убытки, если законом или договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное.

Обязанности заказчика.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:

- уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или уплачивать ее частями после завершения отдельных этапов работ;
- использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика;
- оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре;
- участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления;
- возместить подрядчику дополнительные расходы, вызванные изменением исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ вследствие обстоятельств, не зависящих от подрядчика;
- привлечь подрядчика к участию в деле по иску, предъявленному к заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной технической документации или выполненными изыскательскими работами.

В соответствии с п. 4.22 СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» изыскательская продукция должна передаваться заказчику в виде технического отчета о выполненных инженерных изысканиях, оформленного в соответствии с требованиями Минрегиона России и других нормативных документов.

Технический отчет должен состоять из текстовой и графической частей и приложений (в текстовой, графической, цифровой и иных формах представления информации).

В текстовой части технического отчета необходимо приводить сведения:

- о задачах инженерных изысканий, местоположении района (площадки, трассы);
- характере проектируемых объектов строительства, видах, объемах и методах работ;
- сроках их проведения и исполнителях работ;
- соответствии результатов инженерных изысканий договору (контракту);
- материалы и данные результатов комплексного изучения природных и техногенных условий территории объекта строительства (региона, района, площадки, участка, трассы).

При изложении сведений об исполнителе инженерных изысканий необходимо приводить информацию о государственной регистрации организации и наименование зарегистрировавшего его органа, наличии свидетельства о допуске на соответствующие виды инженерных изысканий (номер, срок действия, наименование органа выдавшего свидетельство о допуске), перечень исполнителей. Должны приводиться сведения о полноте и качестве выполненных инженерных изысканий (их соответствии требованиям технического задания и программы

инженерных изысканий, требованиям нормативных документов по инженерным изысканиям для строительства).

Характеристика природных и техногенных условий объекта строительства, приводимая в текстовой части технического отчета, должна содержать:

- прогноз возможных их изменений и рекомендации по учету особенностей этих условий при строительном освоении территории (площадки, участка, трассы) для различных видов строительства с детальностью, отвечающей этапу (стадии) разработки предпроектной и проектной документации;
- оценку опасности природных процессов (согласно СНиП 22-01-95), риска от природных и техноприродных процессов.

Графическая часть технического отчета о выполненных инженерных изысканиях (комплексных или по отдельным видам инженерных изысканий) должна содержать: карты, планы, разрезы, профили, графики, таблицы параметров (характеристик, показателей), каталоги данных, содержащих основные результаты изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий объекта строительства.

Структуру и содержание технического отчета о выполненных инженерных изысканиях для строительства (состав и содержание разделов, графических и текстовых документов) необходимо устанавливать в соответствии с требованиями:

- нормативных документов на данный вид изысканий;
- технического задания заказчика;
- с учетом положений сводов правил на производство инженерных изысканий;
- характера (вида) строительства, отраслевой специфики и уровня ответственности проектируемых сооружений;
- сложности природных условий и размера территории объекта строительства, этапа (стадии) предпроектных и проектных работ.

В состав приложений к техническому отчету должны включаться копии технического задания заказчика и регистрационных документов на производство изыскательских работ.

Изыскательская продукция по объекту строительства может представляться, по требованию заказчика (оговоренному в договоре на инженерные изыскания), в виде заключения (пояснительной записки) и отдельных технических отчетов по видам инженерных изысканий для строительства, содержащих результаты изучения соответствующих факторов (компонентов) природных и техногенных условий объекта строительства.

2. Система ценообразования и сметного нормирования.

Стоимость изыскательской продукции - договорная цена устанавливается в договоре (контракте) на создание изыскательской продукции по соглашению сторон.

Базисная цена (стоимость) определяется сметным расчетом в ценах на 01.01.01 г. по Справочнику базовых цен на инженерные изыскания для строительства.

Величина инфляционного индекса должна рассчитываться организацией, выполняющей изыскания, с учетом изменения расходов по основным статьям затрат по отношению к соответствующему базисному уровню цен.

Окончательная величина инфляционного индекса является предметом договора и устанавливается по соглашению сторон.

Сметный расчет базисной цены составляется в период разработки сметно-договорной документации организацией-исполнителем в соответствии с прилагаемой к сметному расчету программой изысканий. Программа изысканий составляется исполнителем на основе технического задания заказчика с учетом требований соответствующих нормативных документов, регламентирующих состав и объем изыскательских работ.

Сметный расчет прилагается к договору (контракту) в качестве обоснования договорной цены на создание изыскательской продукции и является его неотъемлемой частью вместе с техническим заданием, графиком производства работ (календарным планом) и программой изысканий.

При необходимости представления заказчику исполнительной сметы, если это предусмотрено условиями договора (контракта), по окончании изысканий также должен составляться сметный расчет на основе технического отчета по результатам изысканий в соответствии с составом и объемами фактически выполненных работ с учетом категории сложности их выполнения.

Порядок определения договорной цены.

Договорная цена на изыскательскую продукцию устанавливается на основе базисной цены по соглашению сторон в договоре (контракте) на создание изыскательской продукции. При этом величина договорной цены может быть принята равной величине базисной стоимости, либо отличаться от неё.

Договорная цена может предлагаться как исполнителем, так и заказчиком инженерных изысканий и окончательно устанавливаться по соглашению сторон. При формировании договорной цены на изыскания для строительства больших и сложных объектов и необходимости привлечения к производству инженерных изысканий нескольких организаций общая стоимость изысканий по объекту будет обусловлена организацией работ.

Договорная цена может быть окончательной или открытой (предварительной).

Окончательная договорная цена, как правило, устанавливается в период невысокого уровня инфляции для небольших объектов изысканий со сроками их производства не более одного квартала или при условии предоплаты заказчиком планируемых изыскательских работ.

Открытая цена, как правило, устанавливается для крупных и сложных объектов изысканий, выполняемых на площадках со сложными природными условиями, а при высоком уровне инфляции и для небольших объектов изысканий.

Порядок и условия пересмотра открытой цены устанавливаются в договоре (контракте) по соглашению сторон.

Возможность изменения договорной цены должна быть предусмотрена в договоре (контракте) на создание изыскательской продукции (работ, услуг).

Обстоятельства, при которых возможно изменение договорной цены,

и условия ее изменения должны быть четко сформулированы в соответствующем разделе договора (контракта).

Все дополнительные услуги, выполняемые исполнителем по просьбе заказчика, не предусмотренные договором (контрактом) и не учтенные договорной ценой на изыскательскую продукцию, осуществляются только после предоставления заказчиком гарантийного письма об их оплате, с последующим оформлением дополнительного соглашения.

В договоре (контракте) устанавливаются форма и сроки оплаты работ. Оплата может производиться:

- единовременно, за выполнение всего комплекса работ, предусмотренных договором (предоплата или оплата по окончании работ);
- с авансовым платежом (оговаривается его размер и срок выплаты) и окончательным расчетом после приемки работ заказчиком;
- поэтапно, с авансовым платежом в размерах предусмотренных договором и удержанием процентов аванса пропорционально выполненным объемам работ по этапу;
- поэтапно, в суммах и сроки, предусмотренные календарным планом, являющимся неотъемлемой частью договора.

В договоре (контракте) целесообразно предусматривать штрафные санкции как для исполнителя, так и заказчика работ за нарушение сроков выполнения изысканий, своевременности оплаты выполненных работ и других позиций и условий договора (контракта).

Разногласия между Заказчиком и Исполнителем по сметной стоимости планируемых (выполненных) изыскательских работ могут быть решены с помощью независимых экспертов, привлекаемых одной из сторон.

При этом экспертами может быть дана оценка только величины базовой стоимости изыскательских работ в ценах базисного уровня (на 01.01.01), поскольку договорная цена является предметом договора (контракта).

Для достоверной оценки экспертами базовой стоимости изыскательских работ на объекте изысканий к сметному расчету в обязательном порядке должны быть приложены следующие материалы:

- техническое задание заказчика;
- программа инженерных изысканий с календарным планом (графиком) производства работ;
- в случае составления исполнительной сметы - также технический отчет по результатам изысканий, т.е. документация, позволяющая экспертам оценить степень обоснованности основных ценообразующих факторов.

Порядок определения базисной (базовой) цены

Основой определения базисной цены на изыскательскую продукцию (работы, услуги) является сметный расчет (сводная смета).

Состав и объемы планируемых изыскательских работ, включаемых в сметный расчет должны соответствовать программе изысканий, требования к содержанию которой предусмотрены в СНиП 11-02-97 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».

В программе изысканий дается обоснование основных ценообразующих факторов: состава и объемов, условий и сроков производства намечаемых работ, а также категорий сложности природных условий и условий производства работ, степени изученности территории и т.п.

Сметный расчет (смета) на инженерные изыскания может составляться по ценам (расценкам) и нормативам Справочников базовых цен на изыскательские работы для строительства, разработанных в базисных уровнях цен на 01.01.01 г. Сметный расчет должен составляться дифференцированно по видам изысканий: инженерно-геодезические, инженерно-геологические (инженерно-экологические), инженерно-гидрометеорологические и пр.

В сметном расчете также выделяются полевые, камеральные и лабораторные работы с учетом их выполнения в экспедиционных условиях или в условиях стационара, а также камеральные и лабораторные работы, выполняемые в условиях полевого лагеря.

Необходимость такой дифференциации обусловлена разными величинами поправочных коэффициентов и нормативов при расчете затрат, не входящих в цены таблиц соответствующих документов, а также различной величиной инфляционного индекса применяемого к ценам, рассчитанным в разных базисных уровнях.

В результате суммирования стоимости всех планируемых (выполненных) работ, надбавок и прочих расходов формируется сметная стоимость работ в базисном уровне (в ценах на 01.01.01), а после введения инфляционного коэффициента - сметная стоимость в ценах текущего периода.

3. Управление качеством.

Изыскательские работы представляют собой комплекс экономических и технических исследований, позволяющих обосновать целесообразность и местоположение строительства и представляющих необходимые данные для проектирования. А от полноты разработки и качества проекта уже напрямую зависит качество строительно-монтажных работ.

Требования к качеству и срокам выполнения работ, как правило, предусматриваются договором. Роль договора в регулировании качества изыскательских работ сводится к надлежащему соблюдению сторонами взаимных прав и обязанностей, включая обеспечение качества предоставляемых исходных данных и самого процесса проведения инженерных изысканий.

Исходя из примеров деловой практики, ввиду отсутствия в ГК РФ требования о надлежащем качестве выполнения инженерных изысканий, в текстах договоров соответствующий пункт конкретизируется указанием на определенные требования заказчика или ссылкой на специальные нормативные акты. Как правило, эти требования формулируются в техническом задании. Конкретные требования и указания к надлежащему, качественному выполнению работ подрядчиком предусмотрены строительными нормами и правилами в области инженерных изысканий. Так, в СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» подробно регламентируется, что должно входить в состав инженерных изысканий, какие виды работ выполняются, что должно содержать

техническое задание, что должен содержать технический отчет, в каком виде должны представляться результаты инженерных изысканий.

Вопрос качества в отношении результатов инженерных изысканий достаточно сложен, так как определить четкость и правильность проведения данных работ в бóльшей степени можно только на следующих этапах реализации проекта - при проектировании или строительстве объекта. Повышение качества инженерных изысканий обуславливается основной целью их выполнения - обеспечением достоверной и полной информации, необходимой для принятия грамотных проектных решений.

Основой повышения качества инженерных изысканий, качества проектирования в целом является, в первую очередь, совершенствование нормативной базы изыскательских работ.