

Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Под противопожарной безопасностью понимается целый комплекс мер административного, организационного, технического, профилактического, образовательного и т.п. характера, обеспечивающих надежную систему защиты от пожара помещений, находящихся в собственности или управлении организаций и частных лиц.

Проектирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности подразумевает точное техническое описание всех необходимых аспектов, реализация которых позволяет снизить до минимума риск возникновения пожара, а также реализовать максимально безопасную эвакуацию людей с объекта.

Проектирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности является одним из приоритетных вопросов как в плане следования стандартам и нормативам, так и в плане принятия иных решений, в частности, при выборе материалов или проектировании инженерных сетей.

Разработка мероприятий по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений.

Обеспечение разработки противопожарных мероприятий (ППМ) при проектировании объектов капитального строительства определено законодательными документами.

В соответствии со статьей 48 ч.12 п.9 Градостроительного кодекса РФ (Федеральный закон № 190-ФЗ от 29.12.2004г.) в составе проектной документации должен быть предусмотрен раздел "Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности".

Пунктом 26 "Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87, в составе проекта предусмотрен Раздел 9 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности".

Положением предусмотрено, что проектная документация состоит из *текстовой и графической частей*.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Пункт 26 раздел 9 постановления Правительства № 87 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности" содержит следующие требования к разделу:

в текстовой части:

- а) описание системы обеспечения пожарной безопасности объекта капитального строительства;
- б) обоснование противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и наружными установками, обеспечивающих пожарную безопасность объектов капитального строительства;
- в) описание и обоснование проектных решений по наружному противопожарному водоснабжению, по определению проездов и подъездов для пожарной техники
- г) описание и обоснование принятых конструктивных и объемно-планировочных решений, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности строительных конструкций;
- д) описание и обоснование проектных решений по обеспечению безопасности людей при возникновении пожара;
- е) перечень мероприятий по обеспечению безопасности подразделений пожарной охраны при ликвидации пожара;
- ж) сведения о категории зданий, сооружений, помещений, оборудования и наружных установок по признаку взрыво пожарной и пожарной опасности;
- з) перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и оборудованию автоматической пожарной сигнализацией;
- и) описание и обоснование противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода, противодымной защиты);
- к) описание и обоснование необходимости размещения оборудования противопожарной защиты, управления таким оборудованием, взаимодействия такого оборудования с инженерными системами зданий и оборудованием, работа которого во время пожара направлена на обеспечение безопасной эвакуации людей, тушение пожара и ограничение его развития, а также алгоритма работы технических систем (средств) противопожарной защиты (при наличии);
- л) описание организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объекта капитального строительства;
- м) расчет пожарных рисков угрозы жизни и здоровью людей и уничтожения имущества (при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, и выполнении в добровольном порядке требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарных рисков не требуется);
- в графической части:*
- н) ситуационный план организации земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, с указанием въезда (выезда) на территорию и путей подъезда к объектам пожарной техники, мест размещения и емкости пожарных резервуаров (при их наличии), схем прокладки наружного противопожарного водопровода, мест размещения пожарных гидрантов и мест размещения насосных станций;
- о) схемы эвакуации людей и материальных средств из зданий (сооружений)

и с прилегающей к зданиям (сооружениям) территории в случае возникновения пожара;

п) структурные схемы технических систем (средств) противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода).

Изложенное выше предусмотрено для проектов на объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения, в том числе объекты обороны и безопасности), а также объектов непроизводственного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непроизводственного назначения).

Разработка мероприятий по обеспечению пожарной безопасности линейных объектов.

Аналогичные требования, предъявляемые к мероприятиям по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений, предъявляются к проектированию линейных объектов (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.). Они изложены в пункте 41 (раздел 8) указанного Положения:

Пункт 41 раздела 8 Постановления № 87 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности" содержит следующие требования при проектировании линейных объектов:

в текстовой части:

а) описание системы обеспечения пожарной безопасности линейного объекта и обеспечивающих его функционирование зданий, строений и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта;

б) характеристику пожарной опасности технологических процессов, используемых на линейном объекте;

в) описание и обоснование проектных решений, обеспечивающих пожарную безопасность линейного объекта (противопожарное расстояние от оси трассы до населенных пунктов, промышленных и сельскохозяйственных объектов, лесных массивов, расстояние между прокладываемыми параллельно друг другу трассами линейных объектов, пересечение с трассами других линейных объектов, устройство охранных зон);

г) описание проектных решений по размещению линейного объекта, в том числе зданий, строений и сооружений в его составе, обеспечивающих пожарную безопасность линейного объекта (противопожарное расстояние между зданиями, сооружениями, наружными установками, отдельно стоящими резервуарами с нефтью и нефтепродуктами, компрессорными и насосными станциями и др., проектные решения по наружному противопожарному водоснабжению, проезды и подъезды для пожарной техники);

д) описание и обоснование объемно-планировочных и конструктивных решений, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности, предела огнестойкости и класса пожарной опасности строительных конструкций обеспечивающих функционирование линейного объекта зданий, строений и сооружений, проектируемых и (или) находящихся в составе линейного объекта;

- е) перечень мероприятий, обеспечивающих безопасность подразделений пожарной охраны при ликвидации пожара;
 - ж) сведения о категории оборудования и наружных установок по критерию взрыво пожарной и пожарной опасности;
 - з) перечень оборудования, подлежащего защите с применением автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации;
 - и) описание и обоснование технических систем противопожарной защиты (автоматических систем пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода, противодымной защиты), описание размещения технических систем противопожарной защиты, систем их управления, а также способа взаимодействия с инженерными системами зданий и оборудованием, работа которого во время пожара направлена на обеспечение безопасной эвакуации людей, тушение пожара и ограничение его развития, а также порядок работы технических систем (средств) для работы автоматических систем пожаротушения и пожарной техники (при наличии таких систем);
 - к) описание технических решений по противопожарной защите технологических узлов и систем;
 - л) описание организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности линейного объекта, обоснование необходимости создания пожарной охраны объекта, расчет ее необходимых сил и средств;
 - м) определение пожарных рисков угрозы жизни и здоровью людей, уничтожения имущества (расчет пожарных рисков не требуется при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, и выполнении в добровольном порядке требований нормативных документов по пожарной безопасности);
- в графической части:*
- н) ситуационный план организации земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, с указанием въезда (выезда) на территорию и путей подъезда к объектам пожарной техники, мест размещения и емкости пожарных резервуаров (при их наличии), схем прокладки наружного противопожарного водопровода, мест размещения пожарных гидрантов и мест размещения насосных станций;
 - п) структурные схемы технических систем (средств) противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода).

Специальные технические условия по обеспечению пожарной безопасности (СТУ).

Специальные технические условия по обеспечению пожарной безопасности разрабатываются на определенный перечень объектов или при отсутствии норм проектирования.

Специальные технические условия (СТУ) - это нормы проектирования

для индивидуального объекта. Они являются составной частью проектной документации на конкретный объект.

Требования, установленные СТУ, не должны противоречить обязательным требованиям, установленным законодательством и правовыми актами Российской Федерации и действующими нормативными документами, утвержденным в установленном порядке.

Требования ТУ должны основываться на передовом опыте и на современных достижениях отечественной и зарубежной науки, техники и технологии.

Так в "Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 определено:

"В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Порядок разработки и согласования специальных технических условий устанавливается Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности».

Перечень объектов, для которых необходимы разработки СТУ.

Ряд документов устанавливает критерии, по которым определяется необходимость разработки СТУ:

1. Приказ Минрегиона РФ от 1.04.2008 № 36 «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объекты капитального строительства» устанавливает требования к разработке и согласованию специальных технических условий, в случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены.

Специальные технические условия (СТУ).

СТУ являются техническими нормами, содержащими (применительно к конкретному объекту капитального строительства) дополнительные к установленным или отсутствующие технические требования в области безопасности, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, а также демонтажа (сноса) объекта.

В зависимости от обеспеченности планируемого к строительству объекта действующими нормативными положениями, могут разрабатываться следующие виды СТУ:

- нормы, содержащие технические требования на проектирование, строительство и эксплуатацию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов культурного наследия, а также объектов, для проектирования

которых недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами;

- нормы, содержащие технические требования по обеспечению сейсмической безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов на площадках сейсмичностью более 9 баллов для всех видов объектов;

- нормы, содержащие технические требования на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности.

Разработка специальных технических условий.

Разработка СТУ проводится проектной, научно-исследовательской организацией или организацией, обладающей научно-техническим потенциалом и опытом практической работы в соответствующей области в соответствии с техническим заданием заказчика (инвестора).

В техническом задании должны быть приведены:

- краткое обоснование необходимости разработки СТУ;

- данные об уровне ответственности объектов в соответствии с действующими строительными нормами;

- иные требования, необходимые для разработки СТУ, в том числе требования, связанные с пожарной и сейсмической безопасностью.

Разработке СТУ должно предшествовать определение принципиальных технических решений объекта (в том числе объемно-планировочные и конструктивные решения, применяемые материалы и изделия), а также анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного объекта, который служит основой для выработки недостающих нормативных положений или разработки отсутствующих норм по определенным направлениям.

Требования к содержанию специальных технических условий.

В СТУ должны содержаться, в частности, следующие данные:

- детальное обоснование необходимости разработки СТУ и недостающие нормативные требования для данного конкретного объекта;

- перечень вынужденных отступлений от требований действующих технических нормативных документов с обоснованием их необходимости и мероприятия, компенсирующие эти отступления;

- основание для строительства;

- данные, включающие наименование, место расположения объекта и условия строительства;

- сведения об инвесторе (заказчике), генеральной проектной организации и разработчике СТУ;

- описание объекта в целом и его важнейших элементов с приложением схемы организации земельного участка и чертежей архитектурно-планировочных решений.

В СТУ не включаются положения, содержащиеся в действующих технических нормативных документах, в том числе формулы расчета в другом построении. Обозначения и единицы величин, использованные в СТУ, должны соответствовать обозначениям и единицам, принятым в строительных нормах и правилах, государственных стандартах Российской Федерации и национальных стандартах.

Направление специальных технических условий на согласование.

СТУ направляются на согласование в Минрегион РФ.

Для рассмотрения вопроса о согласовании СТУ заказчик строительства представляет следующие документы:

- заявление заказчика строительства о рассмотрении СТУ;
- пояснительную записку, содержащую информацию, в частности:
 - о необходимости разработки СТУ;
 - принятых проектных технических решениях, компенсирующих мероприятия, описание нормативных положений, содержащих новые технические требования;
- при необходимости - информацию о согласовании СТУ с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (СТУ на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности, представляются при наличии положительного заключения МЧС России);
- проект СТУ в двух экземплярах;
- копию технического задания на разработку СТУ.

Процедура принятия решения о согласовании специальных технических условий.

Решение о согласовании СТУ либо об отказе в согласовании СТУ принимается Министром либо уполномоченным им лицом в течение месяца со дня поступления документов в Минрегион РФ.

Рассмотрение представленных документов включает в себя:

- изучение их состава;
- проведение научно-технической экспертизы СТУ (при необходимости с привлечением независимых экспертов);
- подготовку Заключения о согласовании (отказе в согласовании) СТУ по результатам рассмотрения документов;
- принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании СТУ.

В случае принятия положительного решения согласование СТУ оформляется путем проставления на титульном листе СТУ согласующей подписи Министра либо уполномоченного лица, а также проставления на каждом листе СТУ (на двух экземплярах) согласующей подписи директора Департамента.

В случае отказа в согласовании СТУ предусмотрена возможность устранения причин, послуживших основанием для отказа, после чего документация может быть повторно представлена на согласование в общем порядке.

После согласования СТУ подлежат утверждению заказчиком, который должен быть уведомлен о принятом решении в трехдневный срок со дня его принятия.

Учет и хранение согласованных специальных технических условий.

Согласованные СТУ подлежат архивному хранению и учету в соответствующем реестре. В реестр в обязательном порядке включается:

- информация о заказчике строительства;
- наименование СТУ;
- дата и номер Заключения о согласовании СТУ;
- сведения об изменении СТУ;
- иная информация, необходимая для обеспечения надлежащего учета СТУ.

СНИП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» определяет следующий перечень объектов, на которые разрабатываются технические условия:

"Для зданий, на которые отсутствуют противопожарные нормы, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф 1.3 высотой более 75 м, зданий других классов функциональной пожарной опасности высотой более 50 м и зданий с числом подземных этажей более одного, а также для особо сложных и уникальных зданий, кроме соблюдения требований настоящих норм, должны быть разработаны технические условия, отражающие специфику их противопожарной защиты, включая комплекс дополнительных инженерно-технических и организационных мероприятий.

Отдельными разделами определяются требования по безопасности, учитывающие санитарно-гигиенические требования, требования к конструктивной, пожарной, биологической, химической безопасности, включая антитеррористическую защищенность объекта и т.п., обеспечивающие комплекс мер по безопасности, в зависимости от специфики объекта.

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В целях повышения уровня пожарной безопасности объектов защиты и в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ, а также соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" разработаны для исполнения следующие документы:

1. Приказ министра МЧС РФ 24 февраля 2009 года № 912 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности».

Приказом утверждены:

- форма декларации пожарной безопасности (приложение № 1);
- порядок регистрации декларации пожарной безопасности (приложение № 2).

2. Приказ министра МЧС РФ от 16 марта 2007 года № 141 «Об утверждении инструкции о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности».

Приказом утверждена *Инструкция* о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности.

Нормативные документы в помощь изучению курса:
«Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности».

Федеральный закон РФ от 21.12. 1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

Федеральный закон РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельства о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».

Постановление Правительства РФ № 87 от 16 февраля 2008 года «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Приказ министра МЧС РФ 24 февраля 2009 года № 912 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности».

Приказ министра МЧС РФ от 16 марта 2007 года № 141 «Об утверждении инструкции о порядке согласования отступлений от требований пожарной безопасности, а также не установленных нормативными документами дополнительных требований пожарной безопасности».

Приказ Минрегиона РФ от 1.04.2008 № 36 «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объекты капитального строительства».

СНИП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

СП 48.13330.2011 (СНиП 21-01-2004) Организация строительства.

Актуализированная редакция.

СП 4.13130.2009 с изменением № 1. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям (в ред. Изменения № 1, утв. Приказом МЧС РФ от 27.05.2011 № 266).

СП 5.13130.2009 с изменением № 1. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (в ред. Изменения № 1, утв. Приказом МЧС РФ от 01.06.2011 № 274).

СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения.

ППБ 01-03 Правила пожарной безопасности в РФ.

Письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 3 июля 2008 г. № 15986-СК/08

Министерством регионального развития Российской Федерации в связи с поступающими обращениями по вопросу о порядке согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объекты капитального строительства, содержащих технические требования на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности, сообщается следующее.

Согласно пункту 5 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", в случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными

техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства (далее - Порядок) утвержден Приказом Минрегиона России от 1 апреля 2008 г. № 36 "О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11.04.2008 № 11517). Согласно пункту 3 Порядка в зависимости от степени обеспеченности планируемого к строительству объекта действующими нормативными положениями по решению заказчика (инвестора) специальные технические условия могут разрабатываться трех видов:

- нормы, содержащие технические требования на проектирование, строительство и эксплуатацию объектов, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), а также иных объектов, для проектирования которых недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами;
- нормы, содержащие технические требования по обеспечению сейсмической безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов на площадках сейсмичностью более 9 баллов для всех видов объектов;
- нормы, содержащие технические требования на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности.

В связи с вышеизложенным согласованию в Минрегионе России в установленном порядке подлежат специальные технические условия, содержащие обязательные требования в части обеспечения пожарной безопасности для зданий и сооружений, на которые отсутствуют противопожарные нормы, а также для зданий, в отношении которых разработка технических условий предусмотрена СНИП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений" (пункт 1.5*).

Указанные специальные технические условия должны отражать специфику противопожарной защиты объекта капитального строительства, включая комплекс дополнительных инженерно-технических и организационных мероприятий. Допускается включение в состав специальных технических условий положений, содержащих отступления от действующих норм, при условии обоснования необходимости таких отступлений и разработки в составе специальных технических условий нормативных положений, компенсирующих эти отступления.

Аналогично должны быть обоснованы дополнительные противопожарные требования по сравнению с требованиями, установленными в действующих нормативных технических документах.

Дополнительно сообщается, что специальные технические условия, содержащие технические требования на проектирование и строительство объектов в части обеспечения пожарной безопасности, представляются в Минрегион России заказчиком строительства при наличии положительного заключения МЧС России.

Информация о согласовании специальных технических условий соответствующими органами государственного пожарного надзора МЧС России указывается в пояснительной записке с приложением копии письма МЧС России.