

## **Тема 1**

### **Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих независимую оценку рисков в области обеспечения пожарной безопасности.**

Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации установлен приказом МЧС РФ от 25.11.2009 № 660 «Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

1. Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки рисков".

2. Порядок регулирует вопросы взаимоотношений между организациями, претендующими на аккредитацию, осуществляющими независимую оценку пожарного риска и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Аккредитованными могут быть организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, признающие и соблюдающие Порядок, установленный постановлением № 304.

4. Целью аккредитации является обеспечение доверия к деятельности организаций на основе подтверждения и официального признания их компетентности, позволяющей им выполнять работы по соответствующим направлениям деятельности. При этом организация работы заявителя, претендующего на аккредитацию (его административная подчиненность и финансовое положение), должна исключать возможность административного, коммерческого или иного влияния на результаты проведения работ по независимой оценке пожарных рисков.

5. На основании Порядка осуществляется добровольная аккредитация организаций по следующим направлениям:

- а) расчёт по оценке пожарного риска;
- б) обследование объектов защиты;
- в) обследование объектов защиты и расчёт по оценке пожарного риска.

Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Юридические лица, претендующие на аккредитацию в области проведения работ по независимой оценке пожарного риска и организации по независимой оценке пожарного риска должны:

а) иметь в наличии находящиеся в собственности или на ином законном основании помещения, сооружения, приборы и оборудование для выполнения работ по заявленному направлению деятельности;

б) иметь в наличии актуализированный фонд (или автоматизированную информационно-справочную систему) официально изданных законодательных, нормативных и справочных документов, а также утвержденные в установленном порядке методы и правила исследований (испытаний) и измерений;

в) не состоять в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится независимая оценка пожарного риска, и не являться аффилированным лицом вышеуказанных лиц;

г) иметь в штате организации не менее пяти должностных лиц, имеющих среднее профессиональное и (или) высшее профессиональное образование, обладающих стажем практической работы в области обеспечения пожарной безопасности (не менее пяти лет), к которым так же предъявляется ряд требований.

Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты, на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности, и который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

### **Квалификационные требования к экспертам по независимой оценке пожарного риска**

Квалификационные требования являются неотъемлемой частью системы аттестации кандидатов в эксперты на право осуществления деятельности по независимой оценке пожарной риска в составе организации.

Квалификационные требования служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень обязанностей экспертов по независимой оценке пожарного риска.

#### **Эксперт должен уметь:**

- проводить обследования и проверки объектов защиты для оценки его соответствия установленным требованиям пожарной безопасности, в том числе системы предотвращения пожара, системы противопожарной защиты и организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить экспертизу проектной документации на соответствие установленным требованиям пожарной безопасности;
- проводить анализ пожарной опасности объектов защиты;
- разрабатывать мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на объекте;

- использовать утвержденные в установленном порядке расчетные методы обоснования инженерных решений по обеспечению пожарной безопасности объектов защиты и программные средства для их реализации;
- определять параметры и работоспособность систем обеспечения пожарной безопасности на объекте (в том числе, противодымной вентиляции, автоматической пожарной сигнализации, установок автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода);
- использовать инструментальные методы определения эффективности средств обеспечения пожарной безопасности объекта защиты;
- проводить оценку знаний работниками организации требований пожарной безопасности в объеме пожарно-технического минимума;
- проводить проверку организации деятельности, технической оснащенности и боеготовности пожарной охраны организации;
- планировать и организовывать проведение независимой оценки пожарного риска;
- оформлять результаты проведения независимой оценки пожарного риска;
- вести учет и документирование результатов выполнения работ по независимой оценке пожарного риска;
- выполнять другие обязанности, установленные законодательством Российской Федерации и должностными инструкциями;
- использовать в практической деятельности современные информационные технологии.

**Эксперт должен знать:**

- законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;
- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы по пожарной безопасности, регламентирующие порядок проведения независимой оценки пожарной риска и оформления ее результатов;
- требования нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности, в том числе термины и определения в области пожарной безопасности, перечень показателей пожарной опасности веществ и материалов и установленные пожарно-технические классификации;
- требования нормативных документов по пожарной безопасности, регламентирующих порядок организации и осуществления деятельности пожарной охраны организаций;
- организационную структуру системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
- принципы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты;
- порядок взаимодействия с органами государственного пожарного надзора;
- формы и методы проведения независимой оценки пожарного риска;
- устройство и принцип работы средств предотвращения пожаров и противопожарной защиты.

**Требования к квалификации эксперта.**

Экспертами по независимой оценке пожарного риска могут быть граждане, имеющие высшее или среднее специальное пожарно-техническое образование или иное высшее техническое образование и стаж работы в области обеспечения пожарной безопасности не менее 5 лет на должностях, связанных с деятельностью по организации и осуществлению профилактики пожаров.

Аккредитация предоставляется сроком на 5 лет.

### **Цели, задачи, правовые основы системы оценки рисков в области обеспечения пожарной безопасности.**

Основопологающим документом в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации является **Федеральный закон РФ от 22.07. 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**. Он определил, что одной из форм оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности является независимая оценка пожарного риска.

**Федеральный закон № 123 определил условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.**

Статьей 6 Закона № 123-ФЗ установлено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:

- в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;
- пожарный риск не превышает допустимые значения, установленные настоящим федеральным законом.

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется.

Юридическим лицом - собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты **декларация пожарной безопасности** в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона.

Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, статьей 144 Закона № 123-ФЗ определено, что оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании», нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) федерального государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

2 Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

16 августа 2007 года Министром МЧС России было утверждено **«Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации»**.

Временное положение разработано в соответствии с Концепцией создания системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации. Концепция подготовлена в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 6 июня 2006 г. № Пр-954 и поддержанной Правительством Российской Федерации 7 апреля 2007 г. № СН-П4-1606.

27 августа 2007 г. Приказом Государственной экспертизы МЧС России № 174 утверждено **Положение о Системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности**, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации.

Положение определяет:

- общий порядок функционирования системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- устанавливает цели, принципы, правила и процедуры организации и проведения независимой оценки рисков;
- состав Системы независимой оценки рисков, а также функции, права и обязанности ее участников, взаимоотношения между ними.

В соответствии с п.1.6 и 1.7 Приказа Государственной экспертизы МЧС России от 16.08. 2007г. № 174 «Независимая оценка рисков. Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации»:

**Целями создания Системы независимой оценки рисков являются:**

повышение уровня безопасности объектов защиты путем включения в сферу оценки состояния их безопасности наряду с органами государственного надзора (контроля) независимых экспертных организаций и экспертов по независимой оценке рисков;

снижение административной нагрузки на объекты защиты за счет сокращения количества проверок, осуществляемых органами государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также за счет изменения форм и методов надзорной деятельности;

получение объективной и полной информации о соответствии объектов защиты установленным требованиям в области обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

выдача заключений, содержащих необходимые и достаточные сведения для заключения договора страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии при эксплуатации опасного объекта.

### **Задачами Системы независимой оценки рисков являются:**

установление правил и процедур проведения независимой оценки рисков, а также контроль за их соблюдением;

организация аттестации экспертов и аккредитации организаций, осуществляющих независимую оценку рисков;

организация проведения независимой оценки рисков на объектах защиты;

организация и проведение работ по совершенствованию методологических и правовых основ независимой оценки рисков.

**Под независимой оценкой рисков (НОР)** в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера понимается:

- получение и оценка объективных данных о состоянии безопасности объекта защиты;
- определение уровня защищенности объекта в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с установленными требованиями безопасности.

В Системе независимой оценки рисков действуют следующие участники:

- федеральный орган исполнительной власти, создающий Систему НОР и осуществляющий контроль и надзор за ее функционированием, а также за деятельностью объектов защиты в пределах своей компетенции. Этим органом является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**МЧС России**);
- центральный орган Системы независимой оценки рисков. Этим органом является **Государственная экспертиза** проектов МЧС России и ее подразделения;
- Комиссия по аккредитации и аттестации в Системе независимой оценки рисков;
- Комиссия по апелляциям в Системе независимой оценки рисков;
- независимые экспертные организации по независимой оценке рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аккредитованные в установленном порядке;

- заказчики независимой оценки рисков (юридические и физические лица);
- государственные контрольные и надзорные органы.

Полный цикл взаимодействия и сотрудничества, отвечающий общим интересам и задачам, решаемым каждым участником процесса можно выразить схемой, представленной на схеме.

### Схема взаимодействия и сотрудничества участников Системы независимой оценки рисков.

