

Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения.

В Российской Федерации в настоящее время насчитывается около 13 млн. инвалидов, что составляет около 8,8% населения страны.

В 2008 году Российская Федерация подписала Конвенцию о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г., что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

Подписание Конвенции фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

Согласно Конвенции государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;
- на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Доступность среды определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения.

Законодательством Российской Федерации, в том числе федеральными законами:

- "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации",
- "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов",
- "О связи",
- "О физической культуре и спорте в Российской Федерации",
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Основные меры правового регулирования в сфере создания для маломобильных групп населения благоприятной окружающей среды.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2011 г. № 175 «О Государственной программе Российской Федерации "Доступная среда на 2011-2015 годы» основные меры правового регулирования направлены

на обеспечение доступности среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В целях обеспечения равенства инвалидов с другими лицами, а также в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции разрабатываются проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов и ратификацию Конвенции.

Для обеспечения инвалидам и другим маломобильным группам населения равного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры необходимо осуществить в 2011 году изменение норм обеспечения доступности зданий и сооружений для указанных категорий граждан при проектировании и строительстве, установленных следующими нормативными документами:

- строительными нормами и правилами "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения" (СНиП 35-01-2001);
- ведомственными строительными нормами "Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и маломобильных групп населения" (ВСН 62-91*);
- сводами правил:
 - "Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения" (СП 35-101-2001);
 - "Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам" (СП 35-102-2001);
 - "Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям" (СП 35-103-2001);
 - "Здания и помещения с местами труда для инвалидов" (СП 35-104-2001);
 - "Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения" (СП 35-105-2002);
 - "Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей" (СП 35-106-2003);
 - "Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства" (СП 35-107-2003);
 - "Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности пожилых людей" (СП 35-109-2005);
 - "Дома-интернаты" (СП 35-112-2005);
 - "Реконструкция и приспособление зданий для учреждений социального обслуживания пожилых людей" (СП 35-114-2003);
 - "Обустройство помещений в учреждениях социального и медицинского обслуживания пожилых людей" (СП 35-115-2004);
 - "Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями" (СП 35-116-2006);
 - "Дома-интернаты для детей-инвалидов" (СП 35-117-2006).

Кроме того, *требуется актуализировать:*

- национальный стандарт "Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов" (ГОСТ Р 51090-97), что позволит создать нормативную основу для обеспечения соблюдения требований доступности объектов транспортной инфраструктуры (средств транспорта, пешеходных переходов, тротуаров и др.) для инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

- национальный стандарт "Автобусы для перевозки инвалидов. Общие технические требования" (ГОСТ Р 50844-95), что заложит нормативную основу для соблюдения требований доступности пассажирского транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Подготовка проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения к объектам инфраструктуры.

Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» установило создание специального раздела проектной документации, описывающего мероприятия по обеспечению доступа маломобильных групп населения. Данный раздел нормативов тесно связан со СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», а также другими документами, касающимися данного вопроса.

Вопрос проектирования мероприятий по обеспечению доступа инвалидов является одним из актуальных для организации строительства разного рода общественных и административных зданий, а также для городского проектирования и организации различных инфраструктурных объектов. Общая концепция данного направления документации предполагает, что маломобильные группы населения не должны испытывать существенных неудобств при необходимости доступа к тем или иным объектам, а также должны иметь возможность самостоятельного передвижения в современных зданиях и сооружениях.

Перечень объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН), расчетное число и категория инвалидов, а также группа мобильности МГН устанавливаются заданием на проектирование. Оно утверждается в установленном порядке по согласованию с территориальным органом социальной защиты населения и с учетом мнения общественных объединений инвалидов.

В зависимости:

- от местных особенностей и условий;
- численности инвалидов;
- функционального назначения объекта градостроительного проектирования

могут быть применены, согласно РДС 35-201, различные проектно-организационные формы реализации градостроительных решений, вносятся изменения в целевые программы, однако они не должны противоречить направлениям, целям и задачам, определенным статьями 14, 15, 16 Федерального закона РФ от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов

в Российской Федерации».

Согласно ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ «планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускается».

Специальные мероприятия по созданию доступной городской среды для инвалидов создают дополнительные удобства для всех категорий населения: беременных женщин, матерей с прогулочными колясками, людей старшего возраста с любой функциональной недостаточностью и др.

Проектные решения объектов, доступных для МГН, должны обеспечивать:

- досягаемость мест целевого посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений;

- безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, обслуживания и приложения труда;

- своевременное получение МГН полноценной и качественной информации, позволяющей ориентироваться в пространстве, использовать оборудование (в том числе для самообслуживания), получать услуги, участвовать в трудовом и учебном процессе и т. д.;

- удобство и комфорт среды жизнедеятельности.

Проектные решения объектов, доступных для инвалидов, не должны ограничивать условия жизнедеятельности других групп населения, а также эффективность эксплуатации зданий.

С этой целью рекомендуется, как правило, проектировать адаптируемые к потребностям инвалидов универсальные элементы зданий и сооружений, используемые всеми группами населения. Необходимость применения специализированных элементов, учитывающих специфические потребности инвалидов, устанавливается заданием на проектирование.

Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов к объектам инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 27 раздел 10 Постановления № 87 "Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов" должен содержать:

в текстовой части:

- а) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам, предусмотренным в пункте 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации: «Перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации);

б) обоснование принятых конструктивных, объемно-планировочных и иных технических решений, обеспечивающих безопасное перемещение инвалидов на объектах, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, а также их эвакуацию из указанных объектов в случае пожара или стихийного бедствия;

в) описание проектных решений по обустройству рабочих мест инвалидов (при необходимости);

в графической части:

г) схему планировочной организации земельного участка (или фрагмент схемы), на котором расположены объекты, указанные в подпункте "а" настоящего пункта, с указанием путей перемещения инвалидов;

д) поэтажные планы зданий (строений, сооружений) объектов капитального строительства с указанием путей перемещения инвалидов по объекту капитального строительства, а также путей их эвакуации.

Законодательные и нормативно-технические документы

в помощь изучению курса:

«Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения.»

Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 8 августа 2001 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 17 марта 2011 г. № 175 «О Государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»

СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. В документе учтен отечественный и зарубежный опыт создания безбарьерной удобной для инвалидов среды в городе при реконструкции существующей застройки, зданий и сооружений и их комплексов, а также изменения и дополнения в блоке нормативно-методических документов в строительстве, направленные на обеспечение условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

К СНиП 35-01-2001 разработаны следующие своды правил:

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения».

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам».

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям».

СП 35-104-2001 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов».

Другие документы:

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей».

СП 31-103-99 «Здания, сооружения и комплексы православных храмов».

РДС 35-201-99 «Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

СП 35-105-2002. Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений».

СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

СНиП 2.08.01-89* «Жилые здания».

СНиП 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения», раздел 4 «Требования доступности для маломобильных посетителей».

СНиП 31-03-2001 «Производственные здания».

СНиП 2.09.04-87* «Административные и бытовые здания».

ГОСТ Р 50602-93 «Кресла-коляски. Максимальные габаритные размеры».

ГОСТ Р 51261-99 «Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования».

ГОСТ Р 51630-2000 «Платформы подъемные с вертикальным и наклонным перемещением для инвалидов. Технические требования доступности».

ГОСТ Р 51631-2000 «Лифты пассажирские. Технические требования доступности для инвалидов».

ГОСТ Р 51671-2000 «Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности».

ГОСТ 12.1.004-91 «ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования».

НПБ 104-95 «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях».

НПБ 250-97 «Лифты для транспортирования пожарных подразделений в зданиях и сооружениях. Общие технические требования».

Рекомендации по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения.

ВЫПУСК 1. М., 1996.

