

Модуль № 1.

Нормативно-правовые основы проектирования.

1. Федеральные законы и постановления правительства РФ, регламентирующие проектную деятельность в Российской Федерации.
2. Сводные правил и стандарты саморегулируемых организаций проектировщиков.
3. Постановления профильных министерств и ведомств, муниципальных органов РФ по вопросам, относящимся к проектной деятельности.

1. Федеральные законы и постановления правительства РФ, регламентирующие проектную деятельность в Российской Федерации.

Работы по подготовке проектной документации проводятся в соответствии с требованиями:

- Федерального закона РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» статья 48 «Архитектурно-строительное проектирование»;
- Федерального закона РФ от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
- Федерального закона РФ от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федерального закона РФ №123-ФЗ от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
- Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Перечнем национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утверждённом Распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 1047-р.

Проектная деятельность является частью инновационно-инвестиционного сектора экономики и, как составная часть, входит в группу ведущих отраслей экономики. Она осуществляет инновационное освоение научно-технических

достижений и изобретений в виде проектов новых поколений производственных комплексов недвижимости, техники и технологии, технического перевооружения и модернизации. Государственная политика в организации проектной деятельности носит комплексный характер, нацеленный на формирование эффективной, рациональной структуры проектных организаций, которая устраивала бы как отдельные организации, так и общество в целом, способствуя устойчивому инновационному развитию.

Проектировщики стоят у истоков строительства, закладывают экономическую и качественную основу создаваемых объектов. Эффективность капитальных вложений, повышение технического уровня, производительности и условий труда – все это во многом зависит от того, какие технические и технологические решения, строительные конструкции, оборудование и материалы заложены в проекте.

В соответствии со *статьей 48 Градостроительного кодекса РФ*, архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации:

- применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка;

- применительно к отдельным разделам проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со схемой планировочной организации земельного участка, выполненной в соответствии с градостроительным планом земельного участка.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. (Приказ Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»).

Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии наличия у него свидетельства о допуске к таким видам работ, выданного саморегулируемой организацией, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

Договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик обязан предоставить такому лицу:

1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;

2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);

3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение построенного или реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями и информацией о плате за подключение, предоставленными правообладателю земельного участка.

Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения устанавливается Правительством Российской Федерации. Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 *«Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-*

технического обеспечения». В соответствии с постановлением Правительства РФ принимаются постановления регионального и муниципального уровня, учитывающие особенности региона, но не противоречащие постановлению Правительства РФ.

Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации);
- 10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства (введен Федеральным законом РФ от 28.11.2011 г. № 337-ФЗ);

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

*Другие правовые документы, регламентирующие
проектную деятельность в РФ.*

Одним из основополагающих документов, которым руководствуются в своей деятельности предприятия и организации, вовлеченные в процесс проектно-строительной деятельности, является *Постановление Правительства РФ от 16.02. 2008г. №87 "О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию"*.

С момента принятия в документ были внесены изменения и дополнения.

Наиболее важные из них:

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета". Документ вступил в силу с 1 января 2010 г.

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 №235 "О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" посвящено вопросам энергосбережения и энергоэффективности.

Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом определяется негосударственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий как альтернатива государственной. Формулируются требования к организации, которая осуществляет негосударственную экспертизу.

Законом определяется, что саморегулируемая организация несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда.

В соответствии с Законом № 337-ФЗ в Градостроительном кодексе РФ появилась новая глава, в которой определяется требования к эксплуатации зданий и сооружений, а также вводится имущественная ответственность собственника здания за вред, причиненный в результате повреждения, если были нарушены требований безопасности при эксплуатации.

В законе дается определение понятию "Технический заказчик"
Это лишь часть тех изменений и дополнений, которые содержатся в 337-ФЗ.

Постановление Правительства РФ от 24 марта 2011г. №207 "О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов".

В принятом Постановлении, согласно приложению №5, формулируются минимально необходимые требования к выдаче саморегулируемыми организациями

свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов.

Федеральный Закон от 20 марта 2011г. №41-ФЗ " О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования".

Данным законом уточняется понятие территориального планирования. Вводятся термины "объекты федерального, регионального и местного значения". Генеральные планы поселений, городских округов должны приниматься не менее чем на 20 лет, также как и схемы территориального планирования, предусматривающие размещение линейных объектов - на 20 лет.

Принятым законом упрощается порядок согласования проектов документов территориального планирования. Так, к примеру, исключаются нормы о государственной экспертизе.

Федеральный закон РФ от 18.07.2011 № 243 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты».

Уточнен порядок подготовки проектной документации для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Установлено, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства должна осуществляться подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте. Установлено также, что в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, не проводится государственная экспертиза проектной документации (за исключением проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования). Для проведения капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты».

В документе определяется понятие "капитальный ремонт объектов капитального строительства", а также уточняется определение, что такое "реконструкция объектов капитального строительства".

Понятия реконструкция и капитальный ремонт "линейных объектов" выделены отдельно.

Федеральный закон РФ от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон установил необходимость учета требований по энергосбережению (ЭС) энергоэффективности (ЭЭ) при проектировании, строительстве, реконструкции и проведении капитального ремонта зданий, строений и сооружений. В частности, в соответствии с п.6 ст.11 ФЗ 261 не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической

эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Также Федеральным законом № 261-ФЗ внесены изменения в Градостроительный Кодекс РФ. Они устанавливают обязанность и порядок включения информации по ЭС и ЭЭ в состав проектной документации и учет требований по ЭС и ЭЭ в процессе строительства и сдачи объекта.

Федеральный закон от 27.07.2010 N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Рассматриваемым Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" и иные законодательные акты.

Изменения, внесенные в ГрК РФ, наиболее значительны. Они затронули, прежде всего:

- порядок допуска лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства к работам соответствующего вида;
- минимальные требования к претендентам на получение свидетельств о допуске к вышеназванным работам;
- размеры взносов членов саморегулируемой организации в компенсационный фонд;
- правовое регулирование деятельности национальных объединений саморегулируемых организаций.

Помимо этого Закон № 240-ФЗ закрепил переходные положения о порядке выдачи свидетельств о допуске к работам определенного вида и о действии свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями до вступления данного закона в силу.

Реформа технического регулирования в РФ и основные законодательные акты.

Официальное начало реформы технического регулирования в строительстве стартовало с момента вступления в силу Закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ.

Конкретные дополнения в него, касающиеся строительной продукции, её качества, стандартизации, сертификации, маркировки, внесены федеральными законами от 01.05.2007 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании" и от 30.12.2009 г. № 385-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"».

В строительной отрасли реформирование предполагает поэтапную замену СНиП 10.01-94 «Системы нормативных документов в строительстве» другой нормативно-технической базой, содержание которой в полной мере пока не определено.

На правительственном уровне с участием общественных организаций решается принципиальный вопрос о направлениях технического регулирования строительства: на основе прежней системы уникальных СНИПов и ГОСТов или путем внедрения Еврокодов.

Процесс реформирования технического регулирования не завершен.

По состоянию на 31.03.2011 г. действуют основополагающие законы:

- Федеральный закон РФ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный Кодекс РФ» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
- Федеральный закон РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
- Федеральный закон РФ от 11.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в иные законодательные акты РФ».
- Федеральный закон РФ от 20.06.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- Федеральный закон РФ от 25.02.1999 № 39 «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В основу технического регулирования положена двухуровневая система:

- технические регламенты;
- национальные стандарты и своды правил.

Технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования. Может быть принят международным договором (соглашением), или федеральным законом, или указом Президента РФ, или Постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом Федерального органа власти в области техрегулирования.

Национальные стандарты и своды правил – документы в области стандартизации, которые должны содействовать соблюдению требований технических регламентов.

Технический регламент устанавливает, «что делать», а национальные стандарты отвечают на вопрос, «как делать».

Обязательные требования технического регламента могут быть достигнуты путем применения национальных стандартов и сводов правил, которые принято называть доказательной базой технических регламентов.

Перечни национальных стандартов и сводов правил могут быть обязательными и добровольными.

Строительный технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» № 384-ФЗ вступил в действие с 1 июля 2010 г.

В качестве сводов правил для соблюдения требований этого регламента использованы СНИПы, а именно:

Распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 1047-р утвержден «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (8 стандартов и 83 СП).

В соответствии с требованиями законодательства о техническом регулировании исполнительным федеральным органом Росстандартом РФ приказом от 01.06.2010 г. № 2079 утвержден «Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (123 ГОСТа).

По сообщению Минрегиона в настоящий момент идет разработка, актуализация и внедрение более 350 нормативных документов в области строительства, в том числе национальных стандартов, сводов и правил и Еврокодов. Процесс обновления нормативно-технической базы в строительстве получил реальное развитие после введения в 2010 году технического регламента о безопасности зданий и сооружений и перечня обязательных национальных стандартов и сводов правил (СНиПов). Проведена актуализация 25 СНиПов из 83, эта работа в части остальных обязательных документов Перечня будет закончена до 01.07.2012 г.

Для руководителей строительного комплекса практическое значение имеет то, что на государственном уровне подтверждено действие прежней СНиПовской системы с учетом актуализации документов. Сколько времени будет действовать эта система, и какой другой будет заменена – покажет время.

Дальнейшее развитие нормативного обеспечения строительства предусматривает его сближение с нормами Евросоюза, но окончательная система не принята.

В настоящее время на стадии рассмотрения членами рабочей группы находится Объединенный Технический регламент Евр Аз ЭС о безопасности зданий, сооружений, строительных материалов и изделий.

В качестве межгосударственных стандартов (МГС) до разработки новых действуют прежние ГОСТ.

Утверждаемые после 2004 г. национальные российские стандарты имеют аббревиатуру – ГОСТ Р. Они также используются в рамках системы МГС.

В целях формирования нормативно-информационной базы добровольное применение имеют *международные стандарты ИСО И МЭК, а также стандарты CEN*, разрабатываемые европейской организацией по стандартизации. В связи с интеграцией России в международное экономическое сообщество и первоочередной необходимостью скоординировать программу действий в области технического регулирования со странами СНГ стоит вопрос о том, какая основа должна быть принята для нормативной системы в строительстве: СНИПы или Еврокоды.

Указанные системы имеют существенное различие по принципам проектирования и методам расчета. Поэтому переход на Еврокоды, особенно учитывая несравнимость российских климатических и природных условий, требует разработки к европейским нормативным документам национальных приложений. Процесс внедрения Еврокодов, как показывает опыт стран Евросоюза, является продолжительным и весьма затратным. Существует поручение Правительства РФ о разработке программы внедрения Еврокодов в доказательную базу технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» на альтернативной основе. В области стандартизации неотложной задачей является дальнейшая гармонизация национальных стандартов с международными ИСО и СЕН, а также прямое принятие Евростандартов на материалы, изделия и конструкции.

2. Сводь правил и стандарты саморегулируемых организаций проектировщиков.

Осуществление строительной деятельности саморегулируемых организаций в Российской Федерации проводится через национальные объединения саморегулируемых организаций.

Национальные объединения саморегулируемых организаций являются общероссийскими негосударственными некоммерческими организациями, объединяющими саморегулируемые организации на основе обязательного членства.

Законом N 240-ФЗ в ст. 55.20 ГрК РФ внесено уточнение, в соответствии с которым может быть создано только по одному Национальному объединению саморегулируемых организаций соответствующего вида:

Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания (НОИЗ);

Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (НОП);

Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (НОСТРОЙ).

Законом № 240-ФЗ установлены дифференцированные размеры взносов в компенсационный фонд саморегулируемой организации на одного ее члена. Размер взноса зависит от планируемой стоимости работ по договорам на подготовку проектной документации и на осуществление работ по организации строительства (подробнее об этом ч. 6, 7 ст. 55.16 ГрК РФ в новой редакции).

Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов.

Саморегулируемая организация является членом Национального объединения саморегулируемых организаций соответствующего вида со дня внесения сведений о такой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Целями деятельности саморегулируемых организаций в сфере проектирования является:

- объединение профессиональных участников проектной отрасли для качественного выполнения задач, стоящих перед проектным сообществом, предотвращения причин причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, экологии, объектам культурного наследия, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;
- повышение качества выполняемых проектных работ;
- информирование профессиональных участников проектной деятельности.

Саморегулирование в области архитектурно-строительного проектирования регулируется нормативно-правовыми актами РФ:

- Федеральный закон РФ от 30.11.1994г. № 51-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 1.12. 2007г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях";

Федеральный закон РФ от 12.01.1996г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Саморегулируемые организации проектировщиков разрабатывают своды правил и стандарты саморегулируемых организаций проектировщиков в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ.

Минимально необходимыми требованиями для получения свидетельств о допуске к работам по организации строительства являются (ч. 8.2 ст. 55.5 ГрК РФ в новой редакции):

- наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица не менее пяти работников, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее пяти лет. При этом индивидуальный предприниматель и руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее семи лет;
- повышение не реже чем раз в пять лет квалификации вышеуказанных лиц и прохождение ими аттестации.

Саморегулируемые организации вправе разработать и утвердить собственные стандарты, устанавливающие правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ и системе контроля за их выполнением:

- полномочия по применению мер дисциплинарного воздействия к членам СРО, нарушающим требования стандартов и правил;
- требования к страхованию гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и другие.

По предложению Минрегиона России (письмо №1465-ип/08 от 6.06.2011г.) проектировщики НОП разработали Концепцию по внесению изменений в

постановление Правительства РФ № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Документ, подготовленный специалистами НОП, предлагает сохранить общую структуру построения разделов Положения и содержащиеся в нем общие требования для всех видов объектов капитального строительства. При этом специалисты считают, что в него должны быть внесены изменения, связанные с уточнением неоднозначных терминов и определений, а также исключены излишние требования и введены новые, в связи с принятыми решениями о внесении изменений в градостроительное законодательство.

Кроме того, считают специалисты, что при подготовке проекта нормативного акта о внесении изменений в Постановление от 16 февраля 2008 г. № 87, должна быть предусмотрена возможность внесения изменений в иные нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации и соответствующих органов исполнительной власти.

В частности, специалисты НОП считают, что требования к составу материалов инженерных изысканий, предусмотренные Постановлением № 87, должны быть выведены из него и внесены в виде изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Специалисты указали, что с учетом практики применения в Постановлении № 87 необходимо отразить специфику проектной документации для различных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и линейных объектов, а также уточнить состав проектной документации, представляемой на экспертизу.

В целом документ, разработанный комитетом НОП, представляет собой общие рекомендации по сближению Постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» с реальной практикой проектирования.

Разъяснения государственных органов по вопросам, связанным с деятельностью строительных организаций.

Письмо ФАС РФ от 23.05.2011 № ИА/19714 "О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства".

Согласно разъяснениям ФАС РФ, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам *по организации строительства*. При этом, по мнению ФАС РФ, требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства, не соответствует части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Также, ФАС РФ отмечает, что лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения таким лицом указанных работ лично данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Аналогичные требования к участникам размещения должны устанавливаться в документации о торгах при размещении заказов на выполнение работ по инженерным изысканиям, а также работ по подготовке проектной документации.

Письмо ФАС РФ от 23.05.2011 № ИА/19712 "О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства".

Начало действия документа - 21.06.2011 года.

Объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и по организации строительства является нарушением Федерального закона "О размещении заказов...", приводит к ограничению количества участников размещения заказа и влечет выдачу предписания об аннулировании торгов. В Письме ФАС РФ сообщается, в частности, что лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, по мнению ФАС РФ, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 2 статьи 22, части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд", влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций. Приказ Минрегионразвития РФ от 1.04.2008 № 36 (в ред. от 21.10.2010) «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объектах капитального строительства».

Согласно разъяснениям ФАС РФ, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и по организации строительства является нарушением Федерального закона "О размещении заказов...", приводит к ограничению количества участников размещения заказа и влечет выдачу предписания об аннулировании торгов.

3. Постановления профильных министерств и ведомств, муниципальных органов РФ по вопросам, относящимся к проектной деятельности.

Профильные министерства и ведомства, а также муниципальные органы власти субъектов РФ в подготовке и принятии нормативных документов руководствуются установлениями Градостроительного кодекса РФ, Постановлениями Правительства РФ, Минрегиона РФ и др. в пределах своих полномочий.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- утверждение документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;
- утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования;
- осуществление регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

*Полномочия органов местного
в области градостроительной деятельности.*

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- принятие решений о развитии застроенных территорий.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий;
- утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

К полномочиям органов местного самоуправления городских областей градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования городских округов;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городских округов;
- утверждение правил землепользования и застройки городских округов;
- утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования городских округов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных градостроительным кодексом РФ;

- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях городских округов;

- ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов;

- принятие решений о развитии застроенных территорий.

Приказ Министерства регионального развития РФ от 26.05. 2011 г. № 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов".

В соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов" генеральные планы городских и сельских поселений, городских округов должны утверждаться на срок не менее 20 лет.

Генеральный план представляет собой документ территориального планирования, который является пространственным отображением программ (стратегий) социально-экономического развития субъекта РФ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, программных документов развития городских округов и муниципальных районов и определяет стратегию градостроительного развития поселения, городского округа.

Органы местного самоуправления должны обеспечить доступ к проектам генеральных планов и материалам по обоснованию таких проектов в федеральной государственной информационной системе территориального планирования с использованием официального сайта в сети Интернет, определенного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением порядка ведения данной информационной системы, не менее чем за три месяца до их утверждения.

В Методических рекомендациях определены:

- общий порядок подготовки и утверждения генерального плана;
- порядок разработки задания на проектирование генерального плана;
- состав и содержание проекта генерального плана;
- градостроительные ограничения и особые условия использования территорий;
- порядок хранения градостроительной документации.

В приложениях приведены образцы необходимых документов, в том числе, форма задания на проектирование генерального плана, основные технико-экономические показатели генерального плана.

Методические рекомендации разъясняют:

Градостроительная деятельность в части разработки градостроительной документации осуществляется с целью обеспечения планирования дальнейшего поступательного развития территории, ее рационального использования, привлечения инвестиций, обеспечения потребностей населения.

При подготовке градостроительной документации следует руководствоваться положениями законодательства в области регулирования градостроительной деятельности, нормативно-техническими документами в области градостроительства, региональными и местными нормативами градостроительного проектирования, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Генеральные планы городских и сельских поселений, генеральные планы городских округов являются документами территориального планирования муниципальных образований и являются обязательными для органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Содержание и объем необходимой исходной информации для разработки проекта генерального плана определяются заказчиком проекта генерального плана. Заказчик может поручить определение объема и состава исходной документации соответствующим уполномоченным органам в области градостроительной деятельности (органам архитектуры и градостроительства).

Проект генерального плана может содержать текстовые и графические материалы с определением обязательных (утверждаемых) положений и материалов по их обоснованию, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и заданием на проектирование (градостроительным заданием).

Доступ к утвержденным генеральным планам и материалам по их обоснованию в ФГИС ТП обеспечивается с использованием официального сайта органами местного самоуправления в срок до десяти дней со дня утверждения таких документов.

Положения генеральных планов могут использоваться:

- при комплексном решении вопросов социально-экономического развития, разработке и утверждении в установленном порядке программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочных целевых программ (подпрограмм), реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, а также для приведения перечисленных программ в соответствие с утвержденными генеральными планами поселений, городских округов;

- при установлении границ муниципальных образований и населенных пунктов, принятии решений о переводе земель из одной категории в другую, планировании и организации рационального использования земель и их охраны, последующей подготовке градостроительной документации других видов;
- при разработке документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов федерального, регионального или местного значения, схем охраны природы и природопользования, схем защиты территорий, подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, лесных планов, проектов зон охраны объектов культурного наследия, других документов,

связанных с разработкой проектов границ зон с особыми условиями использования территорий территории.

Утвержденные проекты генеральных планов целесообразно передавать соответствующим органам местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченным в области градостроительной деятельности, для регистрации, хранения, использования в работе, а также для осуществления контроля за их реализацией.

Определение исполнителя разработки проекта генерального плана, предложений о внесении изменений в генеральный план рекомендуется осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, путем проведения конкурса, аукциона.

С победителем конкурса, аукциона заключается муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проекта генерального плана.

Согласование проекта генерального плана следует осуществлять в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 марта 2007 № 178 "Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ и проектов документов территориального планирования муниципальных образований".

Проведение государственной экспертизы проекта генерального плана градостроительным законодательством не предусмотрено.

Региональные нормативы градостроительного проектирования.

Региональные строительные нормы (РСН) устанавливают обязательные для применения в регионе требования и рекомендуемые положения, учитывающие природно-климатические, социальные особенности и экономические возможности субъекта Российской Федерации, и утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти региона.

Региональные строительные правила (РСП) устанавливают рекомендуемые положения в развитие и обеспечение обязательных требований региональных строительных норм, утверждаются организациями - разработчиками, одобряются и рекомендуются к использованию уполномоченным исполнительным органом государственной власти региона в качестве нормативов градостроительного проектирования.

Региональные руководящие документы (РРД) устанавливают обязательные и рекомендуемые положения в отношении организационно-технологического порядка в проектировании и строительстве в регионе. Утверждаются РРД в порядке аналогичном порядку разработки, согласования и утверждения региональных строительных норм.

Региональные методические документы (РМД) включают рекомендации и указания по осуществлению проектирования и строительства в регионе. Утверждаются РМД руководителем организации-разработчика, одобряются и рекомендуются к использованию уполномоченным исполнительным органом государственной власти региона в качестве нормативов градостроительного проектирования.