



> Retouradres:

1

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Sub-Sahara Afrika (DAF)

1

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

1

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

Datum 12 december 2019

Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Venezuela

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

**Bijlagen**  
geen

Geachte

1

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Venezuela. De informatiebehoefte ten aanzien van een land van herkomst van een asielzoeker is als volgt:

Deel 1 Politieke- en veiligheidssituatie biedt informatie om een beoordeling op basis van artikel 15C van de Kwalificatierichtlijn mogelijk te maken. Het is daarbij van belang dat vooral duidelijk wordt wat de gevolgen zijn voor de veiligheidssituatie/mensenrechten. Deel 2 Identiteit, nationaliteit en documenten is bedoeld om het vaststellen van de identiteit en nationaliteit te vergemakkelijken, mede ook met het oog op eventuele terugkeer en om te kunnen beoordelen of wellicht sprake zou kunnen zijn dat iemand in aanmerking komt voor een buiten schuld vergunning. Deel 3 Mensenrechten gaat om onderwerpen die van belang zijn voor een toetsing of iemand als vluchteling wordt aangemerkt of dat er sprake is van een reëel risico op schending van artikel 3 EVRM. Deel 4 Vluchtelingen en opvang in de regio is vooral van belang voor de beoordeling of er sprake is van een verblijfs- of vestigingsalternatief. Deel 5 Terugkeer ziet op gerelateerde onderwerpen.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Venezuela.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Politieke en veiligheidssituatie

Directie Dienstverlening  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

Datum  
12-12-2019

Ons kenmerk  
2776378

### 1.1. *Politieke ontwikkeling en maatschappij*

- 1.1.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de belangrijkste politieke en maatschappelijke ontwikkelingen in Venezuela sinds het aantreden van de huidige president Maduro?
- 1.1.2. Kunt u een beschrijving geven van de huidige politieke machtsverhoudingen in Venezuela?

### 1.2. *Veiligheidssituatie*

- 1.2.1. Ik verzoek u per provincie een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Venezuela. Kunt u speciale aandacht besteden aan (grootstedelijk) Caracas, de staat Zulia en aan de grensgebieden met Colombia en Brazilië?
- 1.2.2. Bewegingsvrijheid  
Is er sprake van het opleggen van reisbeperkingen aan bijvoorbeeld opposanten van het bewind? Te denken valt aan interne reisbeperkingen, een intern reisverbod, een inreisverbod of een uitreisverbod.
- 1.2.3. Wordt bij uitreis altijd gecontroleerd of iemand wordt gezocht?
- 1.2.4. Zijn hiervoor centrale lijsten beschikbaar, bijvoorbeeld via een computersysteem?
- 1.2.5. Zo ja, wie/ welke instanties hebben er toegang tot een dergelijk systeem?
- 1.2.6. Geldt voor gezochte personen een verbod om het land te verlaten? Zo ja,
- 1.2.7. Wordt dit altijd nageleefd?
- 1.2.8. In hoeverre komt corruptie bij overheidsambtenaren voor in geval van uitreis?

### 1.3. *Humanitaire situatie*

- 1.3.1. Kunt u de humanitaire situatie in Venezuela beschrijven?
- 1.3.2. Welke groepen hebben het meeste te lijden onder de humanitaire situatie?
- 1.3.3. Kunt u de belangrijkste overheidsprogramma's en overige programma's van (internationale) hulporganisaties voor hulp aan burgers beschrijven?
- 1.3.4. Kunt u de functie van de overheidsinstelling Instituto Venezolano de Seguros Sociales (IVSS) beschrijven?
  - 1.3.4.1. In hoeverre komt het voor dat critici/ opposanten van het bewind benadeeld worden door de IVSS inzake het toekennen van sociale uitkeringen?
- 1.3.5. Wie komt er in aanmerking voor voedselhulp vanuit het CLAP-programma van de overheid?
  - 1.3.5.1. In hoeverre komt het voor dat critici van het bewind benadeeld worden bij de toedeling van voedselhulp?
  - 1.3.5.2. In hoeverre komt corruptie voor binnen het CLAP-programma?
- 1.3.6. Wat is het programma Plan Vuelta a la Patria?
  - 1.3.6.1. Wie komen er in aanmerking voor deelname aan dit programma?
  - 1.3.6.2. Welke voorwaarden gelden er voor deelname aan dit programma?
  - 1.3.6.3. Is er bekend of er daadwerkelijk mensen hebben deelgenomen aan dit programma en zo ja,
    - 1.3.6.3.1. Zijn er berichten over deelnemers aan dit programma die na terugkeer zijn gearresteerd of anderszins problemen hebben ondervonden van de overheid?
    - 1.3.6.3.2. Zo ja, wat voor problemen?

## 2. Identiteit nationaliteit en documenten

### 2.1. *Identificatieplicht en identificerende documenten*

- 2.1.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
- 2.1.2. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
- 2.1.3. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
- 2.1.4. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
- 2.1.5. Welke (andere) documenten zijn in Venezuela wettelijk verplicht en/of onmisbaar voor burgers door bestuurlijke vereisten?
  - 2.1.5.1. Waar dienen deze documenten toe?
  - 2.1.5.2. Wie kunnen deze documenten aanvragen en verkrijgen?
  - 2.1.5.3. Wat is de geldigheidsduur van deze documenten?
    - 2.1.5.3.1. Kunt u speciale aandacht besteden aan de huidige methode van verlengen van de geldigheidsduur van het paspoort?
  - 2.1.5.4. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
    - 2.1.5.4.1. Kunt u specifiek aandacht besteden aan de huidige problematiek rondom het verkrijgen van een nieuw paspoort (weinig tot geen paspoortafgifte als gevolg van het materiaaltekort)?
    - 2.1.5.4.2. Wordt er bij de afgifte van een paspoort gecontroleerd of iemand gezocht wordt door de autoriteiten? Zo ja,
    - 2.1.5.4.3. Wie voert deze controle uit, gaat dit bijvoorbeeld via SAIME, en
    - 2.1.5.4.4. Op welke wijze voert men deze controle uit? Bijvoorbeeld via centrale lijsten via computersystemen?
    - 2.1.5.4.5. Wordt aan gezochte personen een paspoort onthouden?
    - 2.1.5.4.6. Kunt u aangeven of er in het licht van de huidige problematiek rondom het verkrijgen van een paspoort sprake is van (een toename van) corruptie bij de afgifte van paspoorten?
  - 2.1.5.5. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten documenten worden aangevraagd?
  - 2.1.5.6. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
  - 2.1.5.7. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
  - 2.1.5.8. Kan een kind/een man/een vrouw (met een Venezolaanse moeder en/of een Venezolaanse vader) zonder 'cédula de identidad', in het buitenland bij een diplomatieke vertegenwoordiging van Venezuela, zich laten registreren en een ID-kaart of een paspoort aanvragen? Zo ja,
  - 2.1.5.9. Wat heeft deze persoon hiervoor nodig?
  - 2.1.5.10. Wat zijn de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier kan men zich bij deze handelingen identificeren?
- 2.1.6. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?
- 2.1.7. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd?
- 2.1.8. Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast?
- 2.1.9. Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

2.1.10. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?

2.1.10.1. Kunt u informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

## 2.2. *Carnet de la Patria*

**Datum**  
12-12-2019

2.2.1. Wat is een Carnet de la Patria?

2.2.2. Kunt u de functie van de Carnet de la Patria beschrijven?

2.2.3. Kunt u aangeven welke overheidssubsidies/ sociale programma's zijn gekoppeld aan de Carnet de la Patria?

2.2.4. Bij welke instantie kan de Carnet de la Patria aangevraagd worden?

2.2.5. Wie komen er in aanmerking voor de Carnet de la Patria?

2.2.6. Zijn er voorwaarden verbonden aan het verkrijgen van de Carnet de la Patria? Zo ja, welke? Bijvoorbeeld lidmaatschap van de PSUV?

2.2.7. Welke nadelen kunnen burgers ondervinden die niet in het bezit zijn van een Carnet de la Patria?

2.2.8. Staan burgers die niet in het bezit zijn van een Carnet de la Patria in de negatieve belangstelling van het huidige bewind? Zo ja, hoe uit zich dat?

**Ons kenmerk**  
2776378

## 2.3. *Nationaliteit*

2.3.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Venezuela van rechtswege?

2.3.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?

2.3.3. Hoe verliest men de nationaliteit van Venezuela?

2.3.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft of er afstand van heeft gedaan?

2.3.5. Staat Venezuela het hebben van een dubbele nationaliteit toe?

## 3. **Mensenrechten**

Hieronder volgt een overzicht van de mensenrechtensituatie in Venezuela.

### 3.1. *Monitoring burgers*

3.1.1. In hoeverre vindt er monitoring plaats door het Venezolaanse bewind van haar burgers? Zo ja,

3.1.2. Op welke wijze vindt deze monitoring plaats?

3.1.3. In hoeverre wordt hierbij gebruik gemaakt van software?

3.1.4. In hoeverre worden Venezolanen in het buitenland gemonitord en op welke manieren gebeurt dit?

### 3.2. *Positie van specifieke groepen*

3.2.1. Leden van oppositiepartijen/ politieke activisten/ dissidenten

3.2.1.1. Kunt u de belangrijkste oppositionele partijen en hun leiders benoemen?

3.2.1.2. In hoeverre lopen mensen die zich actief voor één of meerdere oppositionele partijen hebben ingezet een risico in Venezuela?

3.2.1.3. In hoeverre lopen low-level demonstranten en oppositionele activisten een risico in Venezuela?

3.2.1.4. Vindt er monitoring van leden van oppositionele partijen/ politieke activisten/ dissidenten in het buitenland in de gaten?

3.2.1.5. In hoeverre lopen leden van oppositionele partijen/ politieke activisten/ dissidenten die in het buitenland via sociale media/ internet/ publicaties via de traditionele pers kritiek hebben geuit op het huidige bewind een risico op arrestatie, gevangenneming, vervolging, veroordeling bij terugkeer naar Venezuela?

- 3.2.1.6. Staan familieleden van leden van oppositiepartijen/politieke activisten/dissidenten al dan niet aanwezig in Venezuela in de negatieve belangstelling van de autoriteiten?

3.2.1.6.1. Zo ja, welke gevolgen ondervinden de familieleden hiervan?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

3.2.2. Etnische groepen

- 3.2.2.1. Kunt u de positie van mensen met een Arabische achtergrond in de Venezolaanse maatschappij beschrijven?

3.2.2.1.1. Kunt u de positie van de Syrische gemeenschap die (ook) de Venezolaanse nationaliteit heeft, beschrijven?

- 3.2.2.2. Wat is de situatie voor Syrische vluchtelingen in Venezuela?

3.2.2.2.1. Hebben zij recht op opvang en een verblijfsvergunning?

3.2.2.2.2. Welke rechten kunnen Syrische vluchtelingen ontlenen aan het doorlopen van de verblijfsprocedure (recht op huisvesting, onderwijs, gezondheidszorg en werk)?

3.2.2.2.3. Welke rechten kunnen Syrische vluchtelingen ontlenen aan een verblijfsstatus (recht op huisvesting, onderwijs, gezondheidszorg en werk)?

3.2.2.2.4. Hebben Syriërs na geboorte in Venezuela recht op de Venezolaanse nationaliteit?

3.2.2.2.4.1. Zo ja, hoe werkt dit in de praktijk?

3.2.3. Dienstplichtweigeraars en deserteurs

- 3.2.3.1. Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht. Kunt u daarbij onder meer ingaan op de wijze van rekrutering/ aanmelding, leeftijd, geldt de dienstplicht voor mannen en vrouwen, de duur van de dienstplicht, de mogelijkheid tot vervangende dienstplicht, het bestaan van een beroepsleger, de mogelijkheid om als beroepsmilitair ontslag te nemen.

3.2.3.2. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?

3.2.3.3. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Venezuela daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?

3.2.3.3.1. Op welke wijze gaan de autoriteiten om met deserteurs die worden verdacht van het plannen van een complot tegen Maduro?

3.2.3.3.2. Staan familieleden van dergelijke deserteurs, al dan niet in het buitenland, in de negatieve belangstelling van de autoriteiten?

3.2.3.3.3. Zo ja, welke gevolgen ondervinden de familieleden hiervan?

3.2.3.4. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?

3.2.3.5. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?

3.2.3.6. Worden dienstweigeraars en deserteurs in een (landelijk) overheidssysteem genoteerd?

3.2.3.7. Zo ja, wie/ welke instanties hebben toegang tot dit systeem?

3.2.3.8. Vormt een melding in dit systeem een reden om de desbetreffende persoon een paspoort te weigeren?

3.2.3.9. Geldt voor dienstweigeraars en deserteurs een uitreisverbod?

3.2.3.10. Zo ja, wordt een dergelijk verbod in de praktijk nageleefd?

3.2.3.11. Welke behandeling staat dienstweigeraars en deserteurs na terugkeer naar Venezuela na verblijf in het buitenland, nadat er een



asielaanvraag werd ingediend ofwel waarbij het vermoeden bestaat dat er een asielaanvraag werd ingediend, te wachten?

- 3.2.3.12. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?

3.2.3.12.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?

- 3.2.3.13. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

3.2.3.14. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?

3.2.3.15. Is er een dienstplicht voor vrouwen?

3.2.3.16. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?

3.2.3.17. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?

3.2.3.18. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?

3.2.3.18.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?

#### 3.2.4. LHBTI

Ik verzoek u zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen de verschillende subcategorieën, met daarbij speciale aandacht voor de positie van transgenders en transseksuelen, en daarbij ook in te gaan op regionale verschillen.

3.2.4.1. Is mannelijke en vrouwelijke homoseksuele gerichtheid op zichzelf wettelijk strafbaar en/of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar? Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde strafmaat?

3.2.4.2. Wordt in Venezuela daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?

3.2.4.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LHBT's? Zo ja,

3.2.4.4. kunt u een indicatie geven van de schaal waarop dit gebeurt?

3.2.4.5. Kunt u aangeven waaruit het politieonderzoek en het strafvorderlijk onderzoek bestaat en hoe dit verloopt?

3.2.4.6. Kunt u aangeven welke straffen in de praktijk worden opgelegd?

3.2.4.7. Kan het bekend zijn van (toegeschreven) LHBT gedragingen of gerichtheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?

3.2.4.8. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LHBT's door de autoriteiten en/of door medeburgers.

3.2.4.9. Indien LHBT's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, kan het slachtoffer hiervan aangifte doen en bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

3.2.4.10. Ondervinden transseksuelen en transgenders problemen bij het verkrijgen van een identiteitskaart?

3.2.4.10.1. Zo ja, kunt u aangeven welke maatschappelijke consequenties hieraan zijn verbonden (o.a. toegang tot huisvesting, het verkrijgen van gesubsidieerde producten zoals voedsel, basisproducten en medicijnen)?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

- 3.2.4.11. Zijn er maatschappelijke organisaties die opkomen voor de rechten van LHBT's en zo ja, welke en waaruit bestaan hun activiteiten?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

3.2.5. (Alleenstaande) minderjarigen

- 3.2.5.1. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.2.5.1.1. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 3.2.5.1.2. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 3.2.5.1.3. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 3.2.5.1.4. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, de kleding en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen; dit alles naar lokale maatstaven.
- 3.2.5.1.5. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 3.2.5.1.6. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
- 3.2.5.1.7. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.2.5.1.8. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?
- 3.2.5.1.9. Is er een stelsel van pleegzorg beschikbaar? Zo ja, hoe is het toezicht geregeld?

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

3.3. *Naleving en schendingen*

3.3.1. Vrijheid van meningsuiting

- 3.3.1.1. Zijn er in geval van schending van mensenrechten specifieke doelwitten (journalisten, bloggers, mensenrechtenactivisten – en advocaten, oppositieleiden, overheidsfunctionarissen, vakbondsleiders en leden, studenten et cetera)?
- 3.3.1.2. Zo ja, kunt u per doelgroep de (belangrijkste) schendingen benoemen? Kunt u hierbij de toepassing door de autoriteiten van de 'antihaatwet voor tolerantie en vreedzaam bestaan' (Ley Constitucional contra el Odio, por la Convivencia Pacífica y la Tolerancia) betrekken?
- 3.3.1.3. Mensenrechtenactivisten
- 3.3.1.3.1. Welk risico lopen mensenrechtenactivisten in Venezuela?
- 3.3.1.3.2. Worden mensenrechtenactivisten gemonitord in Venezuela?
- 3.3.1.3.3. Worden mensenrechtenactivisten gemonitord in het buitenland door het Venezolaanse bewind?
- 3.3.1.3.4. Welke risico's lopen familieleden van mensenrechtenactivisten in Venezuela?
- 3.3.1.4. Journalistiek/persvrijheid
- 3.3.1.4.1. Kunt u informatie geven over de positie van journalisten in Venezuela?
- 3.3.1.4.2. Hoe worden journalisten die kritisch ten aanzien van het bewind zijn, behandeld door de autoriteiten?

- 3.3.1.4.3. Worden kritische journalisten gemonitord door het Venezolaanse bewind?
- 3.3.1.4.4. Worden kritische journalisten gemonitord in het buitenland door het bewind?
- 3.3.1.4.5. Staan familieleden van kritische journalisten in Venezuela in de negatieve belangstelling van de autoriteiten?
  - 3.3.1.4.5.1. Zo ja, welke gevolgen ondervinden de familieleden hiervan?
- 3.3.1.5. Demonstraties
  - 3.3.1.5.1. In hoeverre lopen deelnemers aan demonstraties tegen het bewind risico op arrestatie, gevangenschap, vervolging en/of gevangenschap?
  - 3.3.1.5.2. Staan familieleden van demonstranten in Venezuela in de negatieve belangstelling van de autoriteiten?
    - 3.3.1.5.2.1. Zo ja, welke gevolgen ondervinden de familieleden hiervan?
- 3.3.2. Sociale media en telefonie
  - 3.3.2.1. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
  - 3.3.2.2. Wat zijn de belangrijkste internetproviders in Venezuela?
  - 3.3.2.3. Van welke vormen van sociale media wordt het meest gebruik gemaakt in Venezuela?
  - 3.3.2.4. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
  - 3.3.2.5. Proberen de autoriteiten de inhoud van Instagram, periscope, facebook- en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
  - 3.3.2.6. Welke instant messaging applicaties worden momenteel veelvuldig gebruikt in Venezuela?
  - 3.3.2.7. Betreffen dit beveiligde applicaties? Kan de Venezolaanse overheid wel of niet meelezen met het berichtenverkeer dat via deze beveiligde applicaties wordt verstuurd?
  - 3.3.2.8. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook- of twitterpagina?
  - 3.3.2.9. Wordt bij legaal vertrek uit Venezuela uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun sociale media accounts?
  - 3.3.2.10. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
  - 3.3.2.11. Wordt bij legale binnenkomst in Venezuela reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun sociale media accounts?
  - 3.3.2.12. Is het op een website/weblog buiten Venezuela plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in Venezuela plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
  - 3.3.2.13. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?
  - 3.3.2.14. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378



### 3.4. Toezicht en rechtsbescherming

#### 3.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?

- 3.4.1.1. Vindt de aangifte mondeling en/of schriftelijk plaats?
- 3.4.1.2. Worden aangiftes in behandeling genomen?
  - 3.4.1.2.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.4.1.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
  - 3.4.1.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.4.1.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
- 3.4.1.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 3.4.1.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
  - 3.4.1.6.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.4.1.7. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties bij het verkrijgen van bescherming behulpzaam zijn?

#### 3.4.2. Rechtsgang

- 3.4.2.1. Kunt u de huidige staat van de rechtsgang in Venezuela beschrijven?
- 3.4.2.2. In hoeverre is er scheiding van machten in Venezuela?
- 3.4.2.3. Kunt u de huidige rol van de openbaar aanklager beschrijven?
- 3.4.2.4. Kunt u de huidige rol van de rechter beschrijven?
  - 3.4.2.4.1. Worden rechters voor het leven benoemd?
  - 3.4.2.4.2. Zijn er de afgelopen jaren rechters vervangen door Maduro-gezinde kandidaten?
- 3.4.2.5. Op welke wijze gaat het bewind om met rechters en medewerkers van het openbaar ministerie die weigeren juridische beslissingen te nemen in het voordeel van het huidige bewind of naar gesteld beslissingen hebben genomen tegen het belang van de samenleving.
- 3.4.2.6. Komt het voor dat opposanten van het bewind (burgers) volgens militair recht worden veroordeeld? Zo ja,
  - 3.4.2.6.1. Met welke frequentie komt dit voor?
- 3.4.2.7. Heeft een verdachte toegang tot een advocaat? Zo ja,
  - 3.4.2.7.1. Hoe is dit vormgegeven?
- 3.4.2.8. Hebben opposanten van het bewind op dezelfde wijze toegang tot de rechtsgang in Venezuela als overige burgers?
  - 3.4.2.8.1. Zo nee, hoe uit zich dat?

#### 3.4.3. Veiligheidsdiensten

- 3.4.3.1. Wat is de rolverdeling tussen de verschillende veiligheidsdiensten (SEBIN, DGCIM, CESPPA (voorheen CESNA) )?
- 3.4.3.2. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
- 3.4.3.3. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?

#### 3.4.4. Politie

- 3.4.4.1. Wat is de rolverdeling tussen de verschillen politiediensten: Policía Nacional Bolivariana (PNB), Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (CICPC), en de staats- en gemeentelijke politie?
- 3.4.4.2. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
- 3.4.4.3. Wat is de Fuerza de Acción Especial de la Policía Nacional Bolivariana (FAES)?

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

- 3.4.4.4. Kunt u de werkwijze van deze dienst beschrijven?
- 3.4.4.5. Op welke wijze is deze dienst gelieerd aan president Maduro?
- 3.4.4.6. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
- 3.4.4.7. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
- 3.4.5. Leger
  - 3.4.5.1. Kunt u de rol en functie van het legeronderdeel Guardia Nacional Bolivariana de Venezuela (GNB) beschrijven?
  - 3.4.5.2. Kunt u aangeven op welke wijze dit legeronderdeel wordt ingezet tegen burgers en opposanten van het bewind?
  - 3.4.5.3. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
  - 3.4.5.4. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
  - 3.4.5.5. Kunt u de rol en functie van het legeronderdeel Milicia Nacional Bolivariana de Venezuela beschrijven?
  - 3.4.5.6. Kunt u aangeven op welke wijze dit legeronderdeel wordt ingezet tegen burgers en opposanten van het bewind?
  - 3.4.5.7. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
  - 3.4.5.8. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
  - 3.4.5.9. Kunt u de rol en functie van de burger-militaire militie Milicia Obrera Bolivariana beschrijven?
  - 3.4.5.10. Kunt u aangeven op welke wijze deze militie wordt ingezet tegen burgers en opposanten van het regime?
  - 3.4.5.11. Wat is hun staat van dienst op het gebied van de klassieke mensenrechten?
  - 3.4.5.12. Was er sprake van wijdverbreide incidenten of vonden deze in een bepaalde regio/stad geconcentreerd plaats?
- 3.4.6. Buurtcomités (Consejos comunales)
  - 3.4.6.1. Kunt u kort het begrip consejos comunales toelichten?
  - 3.4.6.2. Kunt u de rol van de consejos comunales in de Venezolaanse maatschappij beschrijven?
- 3.4.7. Colectivos
  - 3.4.7.1. Kunt u kort het begrip colectivos toelichten.
  - 3.4.7.2. Kunt u de belangrijkste regeringsgezinde colectivos beschrijven? D.w.z. colectivos die op gewelddadige wijze samenwerken met het huidige Maduro-bewind.
    - 3.4.7.2.1. Kunt u de werkwijze van deze colectivos beschrijven in hun desbetreffende wijk (hiërarchie, verdienmodel, wijze van controle in een wijk, wijze van bewapening, et cetera).
  - 3.4.7.3. Kunt u aangeven of deze colectivos banden hebben met veiligheidsdiensten in Venezuela? Zo ja,
  - 3.4.7.4. Om welke veiligheidsdiensten gaat het?
  - 3.4.7.5. Kunnen colectivos via deze veiligheidsdiensten aan informatie over de verblijfplaats van burgers komen?
  - 3.4.7.6. Wat is de rol en het gedrag van deze regeringsgezinde colectivos?
  - 3.4.7.7. Kunt u aangeven welke kenmerken bij bovengenoemde colectivos horen (werkmethode, ideologie, uiterlijke kenmerken zoals kleding, symbolen, insignes et cetera, gebruik gezichtsbedekkende kleding, gebruik van motoren en specifieke wapens).

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

- 3.4.7.8. Kunt u per colectivo aangeven waar zij opereren (welke regio/stad/dorp, wijken in de stad, in meerdere regio's/steden/dorpen) en of de colectivo een landelijk netwerk heeft?
- 3.4.7.8.1. Kunt u beschrijven welke verschillen er bestaan tussen de werkwijze van een colectivo in de stad versus een colectivo in (meer) rurale gebieden?
- 3.4.7.9. Maken colectivos gebruik van gedwongen rekrutering van minderjarigen?
- 3.4.7.10. Kunnen burgers de bescherming van de overheid inroepen in geval van bedreigingen en/of geweld door bovengenoemde colectivos?
- 3.4.7.11. In hoeverre is bovengenoemde overheidsbescherming afhankelijk van de politieke oriëntatie van de persoon die bescherming zoekt?
- 3.4.8. Gewapende groeperingen: Bandas Criminales of BACRIM (o.a. Aguilas Negras, Rastrojos, Urabeños, Urabeños Fronterizos), megabandas (o.a. El Tren de Llano), paramilitairen (o.a. ELN) en guerrillabewegingen (o.a. FARC, FBL/FPLN)
- 3.4.8.1. Kunt u per onderdeel de belangrijkste gewapende groeperingen beschrijven?
- 3.4.8.2. Kunt u per gewapende groepering de werkwijze beschrijven?
- 3.4.8.2.1. Kunt u aangeven of er gebruik wordt gemaakt van gedwongen rekrutering van minderjarigen?
- 3.4.8.3. Kunt u per gewapende groepering aangeven in welke gebieden zij opereren?
- 3.4.8.4. Kunt u aangeven of de verschillende gewapende groeperingen onderling samenwerken?
- 3.4.8.5. Kunt u per gewapende groepering aangeven of er banden zijn met het bewind Maduro? Zo ja,
- 3.4.8.6. Waaruit bestaan deze banden?
- 3.4.8.7. Kunnen burgers de bescherming van de overheid inroepen in geval van bedreigingen en/of geweld door bovengenoemde gewapende groeperingen?
- 3.4.8.8. In hoeverre is bovengenoemde overheidsbescherming afhankelijk van de politieke oriëntatie van de persoon die bescherming zoekt?
- 3.4.9. Arrestaties, bewaring en detenties
- 3.4.9.1. Hoe zijn de detentie- en gevangenisomstandigheden? Kunt u specifiek ingaan op de situatie voor vrouwen in detentiecentra en gevangenissen?
- 3.4.9.2. In hoeverre vindt marteling plaats in politiecellen, detentiecentra en gevangenissen? Kunt u specifiek ingaan op de situatie voor vrouwen?
- 3.4.9.3. Worden burgers in militaire gevangenissen opgesloten? Zo ja,
- 3.4.9.3.1. Wat zijn de omstandigheden in militaire gevangenissen?
- 3.4.9.3.2. In hoeverre vindt marteling plaats in militaire gevangenissen? Kunt u specifiek ingaan op de situatie voor vrouwen?
- 3.4.10. Mishandeling en foltering
- 3.4.11. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

#### 3.4.12. Verdwijningen en ontvoeringen

3.4.12.1. Is er sprake van verdwijningen en ontvoeringen van opposanten van het huidige bewind?

#### 3.4.13. Buitengerechtelijke executies en moorden

3.4.13.1. Is er sprake van buitengerechtelijke executies en moorden?

3.4.13.2. Zo ja, wie zijn doelwit/ slachtoffer?

3.4.13.3. Welke overheidsdiensten zijn betrokken bij de buitengerechtelijke executies en moorden?

#### 3.4.14. Doodstraf

3.4.14.1. Hoe vaak en voor welke delicten wordt de doodstraf opgelegd?

3.4.14.2. Worden er ook executies uitgevoerd?

3.4.14.3. Is er een mogelijkheid van gratie? Zo ja, wordt gratie verleend?

**Directie Dienstverlening**

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**

12-12-2019

**Ons kenmerk**

2776378

### 4. Vluchtelingen en opvang in de regio

Ik verzoek ten aanzien van het gebruik van de term vluchteling rekening te houden met het onderscheid in het dagelijks taalgebruik en het juridische begrip vluchteling.

4.1. *Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de vluchtelingenstroom uit Venezuela?*

4.2. *Zijn er gebieden in Colombia, Brazilië, Ecuador, Peru en Chili waar Venezolaanse vluchtelingen worden opgevangen? Zo ja,*

4.2.1. *Wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?*

4.3. *Wat zijn de wettelijke bepalingen in bovengenoemde landen met betrekking tot vreemdelingen in dat land? [per land benoemen]*

4.3.1. *Hoe verkrijgen zij legaal verblijf?*

4.3.2. *Wat is hun recht op voorzieningen op het gebied van huisvesting?*

4.3.3. *Wat is hun recht op voorzieningen op het gebied van gezondheidszorg?*

4.3.4. *Wat is hun recht op voorzieningen op het gebied van onderwijs?*

4.3.5. *Wat is hun recht op voorzieningen op het gebied van (betaald) werk?*

4.3.6. *Hoe werken de wetsbepalingen uit in de praktijk?*

4.3.7. *Kan men zich met een verblijfsvergunning bewegen en vestigen in heel het land?*

4.3.8. *Wordt in wetgeving en/of praktijk onderscheid gemaakt naar nationaliteit van de vreemdeling?*

### 5. Terugkeer

5.1. *Zijn er gevallen bekend waarin migranten die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten of door aan de autoriteiten gelieerde groepen (bijvoorbeeld colectivos) problemen krijgen? Zo ja, wat was hun behandeling?*

5.1.1. *Indien er aanwijzingen zijn dat mishandeling bij terugkeer plaats vindt: Zijn er leden van specifieke groepen die bij terugkeer vaker worden mishandeld dan leden van andere groepen en zo ja, voor welke groepen geldt dat? Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?*

5.2. *In hoeverre loopt iemand bij terugkeer risico indien hij in het buitenland een asielaanvraag heeft gedaan of wanneer dat vermoed wordt?*

5.3. *Wordt door de autoriteiten bij de terugkeer onderscheid gemaakt tussen personen die het land illegaal hebben verlaten en personen die het land op legale wijze hebben verlaten?*

5.4. *Bestaat er bij terugkeer een risico op een negatieve behandeling door de autoriteiten van voormalig ambtenaren? Zo ja,*

5.4.1. *Waaruit bestaat dit risico?*

- 5.4.2. Wordt hierbij een onderscheid gemaakt tussen ambtenaren werkzaam in een politiek gevoelige sector (bestuur, justitie, defensie) en werkzaam in een niet politiek gevoelige sector?
- 5.5. *Gaat de overheid ervan uit dat personen die het land illegaal hebben verlaten politiek asiel hebben aangevraagd?*
- 5.6. *Zijn er consequenties verbonden aan het aanvragen van een reisdocument in het buitenland voor terugkeer? En zo ja: wat zijn hiervan de consequenties?*
- 5.7. *Zijn er berichten over teruggekeerde asielzoekers die bij terugkeer zijn gearresteerd of anderszins problemen hebben ondervonden van de overheid of aan de overheid gelieerde troepen?*
- 5.8. *Zijn er berichten over teruggekeerde asielzoekers die na terugkeer problemen hebben gehad met het wederom betrekken van hun huis, terugkrijgen van eigendommen, toegang tot school, arbeid, voedsel?*
- 5.9. *Bestaat er bij terugkeer een risico op een negatieve behandeling door de autoriteiten van (voormalig) ambassademedewerkers indien bij gedwongen terugkeer gebruik gemaakt wordt van (kopieën van) diplomatieke reisdocumenten? Zo ja,*
- 5.9.1. *Waaruit bestaat dit risico?*
- 5.10. *Kun je vrij reizen in Venezuela?*
- 5.11. *Waarom wel of niet?*

**Directie Dienstverlening**  
Afdeling Expertise  
Team Onderzoek en Expertise  
Land en Taal

**Datum**  
12-12-2019

**Ons kenmerk**  
2776378

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid