

«КРАСНОЯРСК – 2030: ОБРАЗЫ БУДУЩЕГО»

Концептуальная разработка

Ефимов В.С., Дадашева В.А.

1. Преамбула. Проблемное будущее города Красноярска

Неопределенность будущего Красноярска связана с общемировой ситуацией неопределенности (ожидания кризиса); с неоднозначной социально-экономической и политической ситуацией в России; неопределенностью в ситуации экономического развития Красноярского края. Порыв «новой индустриализации» и «агломерационного развития», сгенерированный А.Г. Хлопониным, утрачивает свою экономическую, инвестиционную и социальную энергетику. При этом не появляются новые идеи и оформленные предложения в отношении будущего края и города Красноярска. Разрабатываются и будут приняты стратегии и программы развития, которые с большой вероятностью останутся техническими документами по распределению бюджетных средств. Проблемность будущего города проявляется через сокращение инвестиций в экономику города, протестный характер гражданской и экологической активности населения, миграционный отток активной молодежи, напряжения в региональной и городской элитах.

В настоящее время в поле осуждения будущего города Красноярска существуют три трудные согласуемых и даже конфликтующих между собой варианта:

- **«индустриальный город»** – Красноярск ориентируется на развитие индустриального сектора экономики, строительство в окрестностях и в черте города новых заводов и фабрик, создающих новые рабочие места и увеличивающих поступления в бюджет города;
- **«сервисный город»** – идея сервисного варианта развития Красноярска полно представлена в концепции формирования Красноярской агломерации, где Красноярск становится местом «сервисов» для проектов освоения природных ресурсов края, транспортно-логистическим центром коридора «Европа – страны АТР», зоной проживания и рекреации для среднего класса;
- **«креативный город»** – Красноярск становится центром креативных индустрий, крупным образовательным центром Сибири (Сибирский федеральный университет), городом с развитой инфраструктурой для жизни креативного класса, развития инноваций и креативных индустрий.

За каждым из этих вариантов будущего Красноярска стоят определенные группы интересов, которые в большинстве случаев не могут прийти к общему, компромиссному решению о желаемом будущем по культурным, экологическим, профессиональным и социальным основаниям. Все это может привести к замедлению процессов развития города, повышению социальной напряженности, снижению уровня доверия населения к власти.

2. Концепция форсайта как инструмента «исследования и конструирования будущего»

Форсайт (Foresight) как особая практика работы с будущим развивается с 50-х годов XX столетия, постоянно расширяя область применения: вначале технологический Форсайт, затем социальный, региональный. К 2000 году различные Форсайт-исследования были выполнены уже в 28 странах Европы, Азии, Африки и Латинской Америки. Начиная с 2006 года, Форсайт-исследования проводятся и в России.

Являясь универсальной относительно объекта технологией работы с будущим, Форсайт получил распространение на разных уровнях (масштабах) проблематики и целей. Принято выделять следующие типы Форсайт-проектов по масштабу:

- **Многостранный** – заказчиком выступают международные организации и объединения или отдельные страны, которые затем используют результаты Форсайта как политический инструмент.
- **Национальный** – заказчиком выступает государство, Форсайт определяет будущее

социально-экономических и политических процессов, происходящих внутри страны.

- **Региональный** – чаще всего основным вопросом является позиционирование региона в экономическом, политическом, социальном или ином пространстве по отношению к другим регионам страны.
- **Территориальный** – аналогичен региональному Форсайту, но работает на меньшем масштабе, например, города или района.
- **Отраслевой** – отличается узкой спецификацией объекта Форсайта, которым выступает одна или несколько смежных областей. Наиболее распространен технологический отраслевой Форсайт.
- **Корпоративный** – заказчиком выступает корпорация, которая имеет четкие цели и ожидает от Форсайта ориентиров для принятия долгосрочных стратегических решений. Национальный, региональный и территориальный Форсайты близки как по характеру целей, так и по выбору методов и технологий Форсайт-исследования. Различия проявляются в масштабе целей и объеме ресурсов, которые могут быть выделены на проведение Форсайта.

Специфика Форсайта заключается в том, что он содержит три дополняющих друг друга направления деятельности:

- **«предвидение будущего»** – определение базовых тенденций в развитии технологий; корпораций и больших социально-экономических систем. Особенностью Форсайта является стремление определить различные долгосрочные сценарии будущего, включая зоны неизбежного, возможного и невозможного будущего;
- **«управление будущим»** – согласование представлений ключевых субъектов о возможных вариантах будущего и сопряжение их стратегических целей;
- **«маршрутизация будущего»** – построение комплексной карты маршрутов движения в будущее. На маршрутной карте могут быть представлены варианты маршрутов, «точки бифуркаций», «окна возможностей» и др.

Форсайт опирается на представление о времени – **«будущее в настоящем»**, что означает: будущее имеет деятельностный характер и существует только в настоящем: в виде планов, проектов, стратегий, рамочных соглашений, инвестиционных программ, программ развития. Это означает, что, меняя настоящее, люди получают возможность изменять/строить будущее. При этом возникает конкуренция за будущее, суть которой состоит в том, чтобы предложить «свое видение будущего», которое принимается большими социальными группами и задает определенные конкурентные преимущества для «проектировщиков» и всех участников процесса.

3. Форсайт-сессия «Красноярск – 2030: образы будущего»

Работа форсайт-сессии основана на технологии Rapid Foresight (экспресс-Форсайт) – разновидности мозгового штурма, основной целью которого является построение участниками семинара видения долгосрочного будущего, выраженного в трендах, критических ситуациях, возможных сценариях, дорожной карте.

Основным действием проекта является Форсайт-сессия (продолжительность – 2,5 дня), в рамках которой участники совместно с игротехниками и приглашенными экспертами строят общее видение развития города. Взаимодействие участников осуществляется в рамках интенсивной работы по тематическим группам, чередующейся с общим обсуждением с привлечением экспертов. Подготовительным этапом к форсайт-сессии является проведение серии экспертных сессий (общая продолжительность – 2 недели), на которых более детально обсуждаются перспективы развития определенной сферы городского развития (направления представлены ниже). Проведение экспертных сессий как первого этапа проекта, с одной стороны, решают проблему аналитичности и обоснованности результатов форсайт-сессии (описывая сценарии будущего, участники форсайт-сессии основываются на результатах своей экспертной сессии), а с другой – реализует механизм отбора участников на форсайт-сессию (часть участников экспертной сессии представляет потом свое направление на форсайт-сессию).

Продуктами форсайт-сессии являются: карты трендов развития городских сфер до 2030 года; возможные сценарии развития города до 2030 года (6-8 сценарных вариантов); дорожная карта развития базового сценария; карта проектных идей и решений.

4. Цель Форсайт-сессии

Обсуждение долгосрочных трендов развития Красноярска до 2030 года, оформление общего видения будущего и построение дорожной карты развития города.

5. Задачи Форсайт-сессии

1. Определение трендов развития города в основных сферах его существования (экономика, управление, архитектура, культура, инфраструктура и т.д.) в соответствии с глобальными и российскими социально-экономическими тенденциями и технологическими изменениями. Определение критических ситуаций.
2. Выделение вариантов «видения» будущего города, возможных точек бифуркаций и вариантов сценариев будущего города.
3. Выделение базового сценария (в соответствии с общим видением участников сессии), построение дорожной карты развития города по этому сценарию.
4. Определение приоритетных направлений развития, драйверов и ключевых субъектов изменений, прорывных проектов в каждой сфере.

6. Задачи Форсайт-сессии

Этап 1. (предварительный). Разработка концепции, оргпроекта и технологических модулей

На предварительном этапе осуществляется подготовка и публикация материалов для сайта (тексты, презентации, тезисы и ссылки по тематике городского развития, будущего городов) и рекламной кампании (цели, задачи, результаты форсайт-сессии).

Помимо этого делаются краткие аналитические записки по направлениям экспертных сессий: основные показатели последних лет, ключевые проекты в сфере и т.д., проводится работа с модераторами и основными экспертами.

В блок подготовки форсайт-сессии входит описание прецедентов форсайтов городов, примеров карт трендов и дорожных карт, создание презентаций «Технологии города будущего», «Городская среда будущего» и т.д. Осуществляется подготовка методических рекомендаций и регламента работы игротехников для форсайт-сессии.

Этап 2. (стартовый). Проведение серии экспертных сессий

Основной задачей экспертной сессии является определение критических ситуаций, перспектив и возможностей долгосрочного развития определенной сферы в Красноярске. Дополнительной задачей экспертной сессии является отбор участников на форсайт-сессию: из 100 участников экспертной сессии 30 человек будут рекомендованы к участию в форсайт-сессии.

Основные направления, по которым будут организованы экспертные сессии:

1. Экономика (зарабатывающий город)
2. Архитектура/ландшафт (красивый город)
3. Транспортная логистика (быстрый город)
4. Инфраструктура: ЖКХ, энергетика (эффективный город)
5. Сервисная логистика (удобный город – город для горожан)
6. Строительство (город умных домов)
7. Креативные индустрии (оригинальный, интересный город)
8. Управление (стратегичный город)
9. Образование (интеллектуальный город)
10. Культура (самобытный город).

Для каждой экспертной сессии будут подготовлены аналитические материалы (основные показатели последних лет, ключевые проекты в сфере и т.д.), приглашены основные эксперты (представители профессиональных сообществ, бизнеса и власти), остальные участники сессий (студенты, аспиранты, молодые специалисты) проходят предварительную регистрацию на сайте (через конкурсный отбор). Результатом экспертной сессии станет тезисное описание перспектив развития сферы, существующих и будущих критических ситуаций.

Этап 3. (основной) Форсайт-сессия

На форсайт-сессию будут приглашены участники экспертных сессий, ведущие городские и российские эксперты в области городского развития и построения долгосрочных прогнозов. Основной задачей форсайт-сессии станет определение общего видения развития г.Красноярска до 2030 года, возможных сценариев развития города, построение дорожной карты в соответствии с базовым сценарием развития города.

Форсайт-сессия состоит из пяти тактов. Структура каждого такта (помимо первого вводного такта) состоит из трех блоков: общей установки, работы в группах и обсуждения результатов работ в группах.

Такт 1. Введение в форсайт

На первом такте представляется идеология форсайта как практики работы с будущим. Делается обзор существующих прецедентов форсайта, в частности форсайты городов. Ключевым действием первого этапа является выступление российских экспертов с докладами о форсайтах в сфере городского развития, представление кейсов и своего видения будущего городов.

Возможные эксперты-докладчики на первом этапе:

- Сергей Переслегин – социолог, историк, критик, публицист. Руководитель теоретического отдела Исследовательской группы «Конструирование Будущего» (г.Москва). Эксперт Центра стратегических разработок «Северо-Запад».
- Сергей Градировский – член Экспертного совета при Правительстве РФ; руководитель рабочей группы «Томский кластер развития образования»; генеральный директор «Агентства развития города Томска»; эксперт Всемирного банка в области миграционной политики.

Такт 2. Построение карты трендов

Методика построения стратегической карты, включающей карту трендов и критических ситуаций, предполагает совместную работу участников на карте времени (работу не с текстами, а с образами и схемами), специальные групповые творческие и аналитические процедуры.

Составление стратегической карты осуществляется через предположения участников и обсуждения аудиторией трендов и критических ситуаций будущего. Кроме самой формулировки и краткого описания тренда или ситуации, обсуждается еще и начало (год) его старта, а также динамика (возрастает, убывает, не определена). По итогам обсуждений каждый тренд и критическая ситуация схематично наносятся на карточку и размещаются на временной шкале общей стратегической карты. Из такой карты должно быть понятно, когда начинает формироваться или гаснет определенный тренд или критическая ситуация.

Результат второго такта работы: карты развития основных сфер Красноярска, на которой помещены ключевые тренды и критические ситуации до 2030 года.

Такт 3. Сценирование

Процедура сценирования предполагает разработку нескольких развернутых картин будущего, каждая из которых реализуется при исполнении определенных условий. В отличие от классического прогнозирования, которое строится на выявлении всех последствий текущей ситуации, сценирование прожективно.

Сценирование представляет собой набор альтернативных текстов, выстроенных вокруг отобранных плоттерных точек. В сценарном подходе то, что случится, и предсказывается, и проектируется одновременно.

В процессе обсуждений могут быть также обозначены «дикие карты» – те события, которые, являются наименее вероятными, но в случае реализации будут иметь большое значение (продолжение и развитие критических ситуаций).

Результат третьего такта работы: сценарные варианты развития Красноярска до 2030 года (от 6 до 8 вариантов).

Такт 4. Построение дорожной карты

Перед построением дорожной карты участники Форсайт-сессии договариваются о том, какой из предложенных на предыдущем такте сценарных вариантов они будут считать основным. На основе выбранного базового сценария группы строят дорожную карту, состоящую из целевых показателей, перспективных технологий, задающих развитие сценария, целевых ориентиров, «окон возможностей» для принятия решений.

Результат четвертого такта работы: дорожная карта базового сценария развития Красноярска до 2030 года.

Такт 5. Построение карты проектных идей и решений

Заключительная часть форсайт-сессии предполагает конкретизацию видения долгосрочного будущего города в соответствии с базовым сценарием. Предполагается создание и оформление пакета целевых проектов и управленческих решений в логике общей дорожной карты. Предложенные проекты могут быть реализованы в различных группах, сообществах, университетах.

Результат пятого такта работы: карта проектов и управленческих решений для реализации базового сценария развития Красноярска до 2030 года.

Этап 4 (итоговый). Оформление результатов Форсайт-сессии

Основной задачей итогового этапа проекта является оформление результатов экспертных сессий и форсайт-сессии, подготовка презентаций и текстов, а также определение дальнейших действий по реализации форсайт-проекта.