

양곡관리법 일부개정법률안

(황명선의원 대표발의)

의안 번호	299
----------	-----

발의연월일 : 2024. 6. 11.

발 의 자 : 황명선 · 한준호 · 조승래
이재관 · 박민규 · 송재봉
박희승 · 서미화 · 강득구
주철현 · 모경종 · 이해식
홍기원 · 장경태 · 김현정
의원(15인)

제안이유

지난 2020년 공익형직불제도의 도입과 쌀변동직불제가 폐지된 상황에서 정부는 쌀 생산의 과잉이나 가격 등이 하락하는 경우 시장에서 격리하여 쌀 가격 안정을 추진하겠다고 하였으나, 소극적인 조치로 인하여 최근 쌀값 폭락 사태가 발생하였음.

이에 농가 재배면적의 47% 수준을 차지하는 쌀의 가격 안정을 도모하고 쌀 생산자의 경영안정을 넘어 국가 차원의 식량안보와 식량주권을 강화하기 위하여 양곡의 가격이 불안정하는 등의 상황이 발생한 경우 정부가 적극적으로 개입하여 쌀값 안정 및 농업인의 경영안정을 도모하려고 하는 것임.

주요내용

- 가. 안정적인 양곡 수급으로 소비자를 보호하고 식량 안보 및 식량 주권을 확보하기 위하여 양곡의 가격이 기준 가격 미만으로 하락하게 되는 경우 생산자에게 그 차액을 지급할 수 있도록 함(안 제15조 신설).
- 나. 양곡의 수급안정을 위한 정책 수립과 시행에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 농림축산식품부에 양곡수급관리위원회를 설치하도록 함(안 제16조의3 신설).
- 다. 농림축산식품부장관이 미곡의 예상 생산량을 추정하여 공급량을 선제적으로 조절하기 위하여 필요한 사업 등을 지원할 수 있는 근거 규정을 마련함(안 제16조의4 신설).

양곡관리법 일부개정법률안

양곡관리법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “국민경제”를 “식량안보 및 식량주권을 확보하고 국민경제”로 한다.

제2조제3호 중 “미곡”을 “미곡·밀·콩”으로 한다.

제3조의 제목 “(정부관리양곡의 수급계획 수립)”을 “(양곡의 수급계획 수립)”으로 하고, 같은 조 제1항 중 “매년 정부관리양곡”을 “제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 매년 양곡”으로 하며, 같은 조 제2항제1호 및 제2호 중 “정부관리양곡”을 각각 “양곡”으로 하고, 같은 항 제3호를 다음과 같이 하며, 같은 조 제3항 중 “경우”를 “후”로, “거친 후”를 “거쳐”로 하고, 같은 조 제4항 중 “한다”를 “하고 지체 없이 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다”로 한다.

3. 양곡의 용도별 운용 및 적정 재고량 관리에 관한 사항

제5조제1항 중 “국무회의의 심의를 거친 후”를 “제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의 후 국무회의의 심의를 거쳐”로 한다.

제10조제3항 중 “매입·판매가격”을 “매입·판매물량은 제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 농림축산식품부장관이 정하고, 매입·판매가격”으로 한다.

제15조를 다음과 같이 신설한다.

제15조(양곡의 가격 보장) ① 농림축산식품부장관은 안정적인 양곡 수급으로 소비자를 보호하고 식량 안보 및 식량 주권을 확보하기 위하여 양곡의 가격이 기준 가격 미만으로 하락하게 되는 경우 생산자에게 그 차액을 지급할 수 있다.

② 가격보장의 대상이 되는 품목과 양곡의 기준 가격 등은 제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 확정하고 이를 고시한다.

③ 제1항에 따른 가격보장의 대상이 되는 농지는 대통령령으로 정하는 기준연도에 미곡 재배에 이용된 농지로 한정한다.

④ 농림축산식품부장관은 제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 가격보장에 따른 차액지급의 비율을 조정할 수 있고, 심의에 따라 지급비율이 결정된 경우 이를 고시하여야 한다.

제16조제5항 중 “방식, 매입·판매 물량의 산정, 매입·판매의 시기·절차”를 “방식, 매입·판매의 절차”로, “필요한 사항과 생산자단체대표 등과의 협의기구 구성·운영 및 협의 절차에 관련된”을 “필요한”으로 한다.

제16조의3 및 제16조의4를 각각 다음과 같이 신설한다.

제16조의3(양곡수급관리위원회) ① 양곡의 수급안정을 위한 정책 수립과 시행에 관한 중요 사항을 심의하고 결정하기 위하여 농림축산식품부에 양곡수급관리위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제16조제1항에 따른 양곡수급안정대책의 수립 및 시행
2. 제16조제2항에 따른 미곡수급안정대책의 수립 및 시행
3. 제16조제3항 및 제4항에 따른 양곡의 매입·판매여부, 매입·판매물량, 매입·판매시기 및 매입·판매가격
4. 제16조의2에 따른 미곡 재배면적의 조정
5. 그 밖에 이 법에서 위원회의 심의를 거치도록 규정한 사항과 양곡의 가격 및 수급 안정에 관하여 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하여 부의하는 사항

③ 위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 농림축산식품부차관이 되며, 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성한다.

④ 제3항에 따른 당연직 위원은 다음 각 호의 사람으로 한다.

1. 농림축산식품부차관 및 식량정책관
2. 기획재정부 민생경제정책관
3. 농협경제지주 대표이사
4. 한국농촌경제연구원 농업관측본부장

⑤ 제3항에 따른 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 사항에 해당하는 사람 중 농림축산식품부장관이 위촉하는 사람으로 한다. 이 경우 제1호에 해당하는 사람이 5명 이상 포함되어야 한다.

1. 양곡 수급과 관련이 있는 생산자단체 대표

2. 양곡 수급과 관려이 있는 유통인단체 및 소비자단체 대표
 3. 학계, 연구계 등에서 양곡 수급에 대한 풍부한 경험과 전문성을 가진 사람
 4. 그 밖에 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 사람
- ⑥ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조의4(미곡의 가격안정을 위한 선제적 수급조절) 농림축산식품부장관은 당해연도 미곡의 예상 생산량을 추정하여 미곡 공급량을 선제적으로 조절하기 위하여 필요하다고 인정한 경우에는 다음 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

1. 농업협동조합등에게 당해연도에 생산된 미곡을 매입하고 판매하도록 하는 사업
2. 제1호에 따라 미곡을 매입하는 농업협동조합등에게 판매 손실을 보전하는 사업
3. 농업협동조합등과 미곡 생산자간의 수급조절용 계약재배 사업

부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 법은 양곡의 효율적인 수급관리와 양곡증권정리기금의 설치 등을 통하여 식량을 안정적으로 확보함으로써 <u>국민경제에 이바지함을 목적으로 한다.</u>	제1조(목적) ----- ----- ----- ----- <u>식</u> <u>량안보 및 식량주권을 확보하고</u> <u>국민경제</u> ----- -----.
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다. 1. 2. (생 략) 3. “공공비축양곡”이란 양곡부족으로 인한 수급불안과 천재지변 등의 비상시에 대비하기 위하여 정부가 민간으로부터 시장가격에 매입하여 비축하는 <u>미곡</u> 과 대통령령으로 정하는 양곡을 말한다. 4. ~ 7. (생 략)	제2조(정의) ----- -----. 1. 2. (현행과 같음) 3. ----- ----- ----- ----- ----- <u>미곡·밀·콩</u> ----- -----. 4. ~ 7. (현행과 같음)
제3조(<u>정부관리양곡의 수급계획 수립</u>) ① 농림축산식품부장관은 <u>매년 정부관리양곡의 수급계획</u> (이하 “양곡수급계획”이라 한다)을 세워야 한다. ② 양곡수급계획에는 다음 각	제3조(<u>양곡의 수급계획 수립</u>) ① ----- ----- <u>제16조의3에 따른 양곡수급관</u> <u>리위원회의 심의를 거쳐 매년</u> <u>양곡</u> -----. ② -----

<p>호의 사항이 포함되어야 한다.</p> <p>1. <u>정부관리양곡</u>의 수급관리를 위한 기본목표 및 추진방향</p> <p>2. <u>정부관리양곡</u>의 수요량 및 공급량</p> <p>3. <u>공공비축양곡</u>의 운용에 관한 사항</p> <p>4. (생략)</p> <p>③ 농림축산식품부장관은 제1항에 따라 양곡수급계획을 세운 경우 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 받아 확정한다.</p> <p>④ 농림축산식품부장관은 제3항에 따라 확정된 양곡수급계획을 대통령령으로 정하는 바에 따라 고시하여야 한다.</p> <p>제5조(양곡 매입가격 등의 결정)</p> <p>① 농림축산식품부장관은 제4조제1항에 따라 양곡을 매입할 때에는 그 매입가격과 매입량을 국무회의의 심의를 거친 후 대통령의 승인을 받아 결정한다.</p>	<p>-----.</p> <p>1. <u>양곡</u>-----</p> <p>-----</p> <p>2. <u>양곡</u>-----</p> <p>-----</p> <p>3. <u>양곡의 용도별 운용 및 적정 재고량 관리에 관한 사항</u></p> <p>4. (현행과 같음)</p> <p>③ -----</p> <p>-----</p> <p>후 ----- 거쳐 -----</p> <p>-----.</p> <p>④ -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>----- 하고 지체 없이 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.</p> <p>제5조(양곡 매입가격 등의 결정)</p> <p>① -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p><u>제16조의3에 따른 양곡수급관리위원회의 심의 후 국무회의의 심의를 거쳐</u> ---.</p>
---	---

② (생 략)

제10조(공공비축양곡의 비축·운
용) ①·② (생 략)

③ 공공비축양곡의 매입·판매
가격은 매입·판매지역의 당시
시장가격으로 한다.

④ (생 략)

<신 설>

② (현행과 같음)

제10조(공공비축양곡의 비축·운
용) ①·② (현행과 같음)

③ ----- 매입·판매물
량은 제16조의3에 따른 양곡수
급관리위원회의 심의를 거쳐 농
림축산식품부 장관이 정하고, 매
입·판매가격---

④ (현행과 같음)

제15조(양곡의 가격 보장) ① 농
림축산식품부 장관은 안정적인
양곡 수급으로 소비자를 보호하
고 식량 안보 및 식량 주권을
확보하기 위하여 양곡의 가격이
기준 가격 미만으로 하락하게
되는 경우 생산자에게 그 차액
을 지급할 수 있다.

② 가격보장의 대상이 되는 품
목과 양곡의 기준 가격 등은 제
16조의3에 따른 양곡수급관리
위원회의 심의를 거쳐 확정하고
이를 고시한다.

③ 제1항에 따른 가격보장의 대
상이 되는 농지는 대통령령으로
정하는 기준연도에 미곡 재배에
이용된 농지로 한정한다.

제16조(가격안정을 위한 양곡의
수급 관리) ① ~ ④ (생 략)

⑤ 제1항 및 제4항에 따른 양곡
의 생산량 및 수요량 추정의 방
식, 매입·판매 물량의 산정, 매
입·판매의 시기·절차, 매입물
량의 보관 등 매입 또는 판매에
필요한 사항과 생산자단체대표
등과의 협의기구 구성·운영 및
협의 절차에 관련된 사항은 농
림축산식품부장관이 정한다.

⑥·⑦ (생 략)

<신 설>

④ 농림축산식품부장관은 제16
조의3에 따른 양곡수급관리위
원회의 심의를 거쳐 가격보장에
따른 차액지급의 비율을 조정할
수 있고, 심의에 따라 지급비율
이 결정된 경우 이를 고시하여
야 한다.

제16조(가격안정을 위한 양곡의
수급 관리) ① ~ ④ (현행과 같
음)

⑤ ----- 방
식, 매입·판매의 절차-----

필요한 -----

-----.

⑥·⑦ (현행과 같음)

제16조의3(양곡수급관리위원회)

① 양곡의 수급안정을 위한 정
책 수립과 시행에 관한 중요 사
항을 심의하고 결정하기 위하여
농림축산식품부에 양곡수급관
리위원회(이하 “위원회”라 한

다)를 둔다.

② 위원회는 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제16조제1항에 따른 양곡수급안정대책의 수립 및 시행

2. 제16조제2항에 따른 미곡수급안정대책의 수립 및 시행

3. 제16조제3항 및 제4항에 따른 양곡의 매입·판매여부, 매입·판매물량, 매입·판매시기 및 매입·판매가격

4. 제16조의2에 따른 미곡 재배면적의 조정

5. 그 밖에 이 법에서 위원회의 심의를 거치도록 규정한 사항과 양곡의 가격 및 수급 안정에 관하여 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하여 부의하는 사항

③ 위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 농림축산식품부차관이 되며, 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성한다.

④ 제3항에 따른 당연직 위원은

다음 각 호의 사람으로 한다.

1. 농림축산식품부차관 및 식량
정책관

2. 기획재정부 민생경제정책관

3. 농협경제지주 대표이사

4. 한국농촌경제연구원 농업관
측본부장

⑤ 제3항에 따른 위촉직 위원은
다음 각 호의 어느 사항에 해당
하는 사람 중 농림축산식품부장
관이 위촉하는 사람으로 한다.
이 경우 제1호에 해당하는 사람
이 5명 이상 포함되어야 한다.

1. 양곡 수급과 관련이 있는 생
산자단체 대표

2. 양곡 수급과 관련이 있는 유
통인단체 및 소비자단체 대표

3. 학계, 연구계 등에서 양곡 수
급에 대한 풍부한 경험과 전
문성을 가진 사람

4. 그 밖에 농림축산식품부장관
이 필요하다고 인정하는 사람

⑥ 그 밖에 위원회의 구성 및
운영 등에 필요한 사항은 대통
령령으로 정한다.

<신 설>

제16조의4(미곡의 가격안정을 위

한 선제적 수급조절) 농림축산
식품부장관은 당해연도 미곡의
예상 생산량을 추정하여 미곡
공급량을 선제적으로 조절하기
위하여 필요하다고 인정한 경우
에는 다음 각 호의 사업을 지원
할 수 있다.

1. 농업협동조합등에게 당해연
도에 생산된 미곡을 매입하고
판매하도록 하는 사업
2. 제1호에 따라 미곡을 매입하
는 농업협동조합등에게 판매
손실을 보전하는 사업
3. 농업협동조합등과 미곡 생산
자간의 수급조절용 계약재배
사업