

해오름산업벨트 지원에 관한 특별법안 (박성민의원 대표발의)

의안 번호	3469
----------	------

발의연월일 : 2024. 8. 30.

발 의 자 : 박성민 · 강선영 · 김석기
김정재 · 김기현 · 서범수
김상욱 · 박덕흠 · 이상휘
구자근 의원(10인)

제안이유

중앙정부가 지방자치분권 · 지역균형발전을 역점 추진하고 있음에도 수도권 일극체제는 갈수록 심화되고 있는 바, 지역소멸을 막고 균형있는 국가발전을 도모하기 위해서는 지역별 여건에 맞는 특성화 전략과 이를 위한 맞춤형 특례의 제도화가 필요한 실정임.

석유 · 가스 · 원자력 등 에너지산업과 함께 자동차 · 조선 등 국가기간산업을 선도했던 울산 · 포항 · 경주권의 해오름산업벨트는 지역소멸과 산업구조 전환기에 직면하여 그 생존의 기로에 서있는 가운데, 지방균형발전 시대에 지속가능한 국가발전을 목표로 이차전지 등 국가미래첨단전략산업의 메카로 발돋움하는 해오름산업벨트의 전략적 육성과 경쟁력 제고를 위한 규제해소 및 제도적 지원이 절실한 상황임.

이에 해오름산업벨트의 전략적 육성, 합리적 규제개선 및 지속가능한 발전에 필요한 사항을 규정하고, 해오름산업벨트 관할 광역지방자

치단체와 기초지방자치단체 간 협력을 통하여 실질적인 지역발전과 국가경쟁력 제고에 이바지하려는 것임.

주요내용

가. 해오름산업벨트의 전략적 육성, 합리적 규제개선 및 지속가능한 발전에 필요한 사항을 규정함으로써 실질적인 지역발전과 국가경쟁력 강화에 이바지함을 목적으로 함(안 제1조).

나. 해오름산업벨트는 울산광역시, 경상북도 포항시 및 경주시 관할구역으로 함(안 제2조).

다. 행정안전부장관은 관할 지방자치단체가 해오름산업벨트의 특화산업을 육성하고, 지역균형발전의 거점지역 역할을 할 수 있도록 5년마다 해오름산업벨트 발전계획을 수립하도록 함(안 제5조).

라. 해오름산업벨트 발전에 관한 사항을 심의하기 위하여 국무총리 소속으로 해오름산업벨트 경쟁력강화위원회를 구성하며, 행정안전부장관 소속으로 해오름산업벨트추진기획단을 구성함(안 제7조 및 제8조).

마. 해오름산업벨트발전사업의 효율적 추진을 위하여 각종 특례를 둠(안 제12조부터 제17조까지).

바. 정주여건 개선을 위하여 보건복지부장관 및 교육부장관으로 하여금 의료 및 교육시설 설치에 드는 비용을 지원할 수 있도록 함(안 제19조)

사. 중앙행정기관의 장은 관할 지방자치단체와 협의하여 환경·산업 분야에 대한 특별지방행정기관의 사무, 예산, 장비 및 인력을 이관할 수 있도록 함(안 제20조).

참고사항

이 법률안은 박성민위원이 대표발의한 「지방자치분권 및 지역균형 발전에 관한 특별법 일부개정법률안」(의안번호 제3470호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

해오름산업벨트 지원에 관한 특별법안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 법은 해오름산업벨트의 조성 및 전략적 육성, 합리적 규제개선 및 지속가능한 발전에 필요한 사항을 규정하여 실질적인 지역발전과 국가경쟁력 제고에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 “해오름산업벨트”란 전기·가스·석유·원자력 등과 관련된 에너지산업과 자동차·조선 등을 포함한 국가기간산업을 종합적·체계적으로 발전시기키 위하여 울산광역시, 경상북도 포항시 및 경주시(이하 “관할 지방자치단체”라 한다)의 관할구역을 연계한 지역을 말한다.

제3조(다른 법률과의 관계) ① 이 법 중 규제를 완화하기 위하여 특례를 정한 제5장(제12조부터 20조까지)은 다른 법률에 우선하여 적용한다. 다만, 다른 법률에서 이 법의 규제에 관한 특례보다 완화하는 규정이 있으면 그 법률에서 정하는 바에 따른다.

② 제5조에 따른 해오름산업벨트 발전계획은 다른 법률에 따른 계획에 우선한다. 다만, 「국토기본법」 제6조제2항제1호에 따른 국토종합계획 및 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제16조에 따른 보호

구역등 관리기본계획에 대하여는 그러하지 아니하다.

제4조(국가 등의 책무) ① 국가는 해오름산업벨트의 이용·개발 및 보전을 위한 종합적인 시책을 수립·추진하고 지원방안을 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 지역주민의 참여를 통하여 해오름산업벨트의 이용·개발 및 보전이 조화를 이룰 수 있도록 계획과 정책을 마련하여 시행하여야 한다.

제2장 해오름산업벨트 발전계획의 수립 등

제5조(발전계획 수립과 확정) ① 행정안전부장관은 관할 지방자치단체가 해오름산업벨트의 특화산업을 육성하고, 협력을 통한 지역균형발전의 거점지역 역할을 할 수 있도록 5년마다 해오름산업벨트 발전계획(이하 “발전계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 발전계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 발전계획의 목표 및 기본방향에 관한 사항
2. 국가기간산업 고도화 및 첨단산업 육성에 관한 사항
3. 에너지산업 지원 등에 관한 사항
4. 개발제한구역 해제에 관한 사항
5. 비행안전구역 및 장애물제한표면 개발에 관한 사항
6. 산업단지 지정·개발에 관한 사항

7. 산업 인력 양성 및 교육 지원에 관한 사항
 8. 물관리 및 하천자원 활용에 관한 사항
 9. 국가산업단지 기반시설·안전관리에 관한 사항
 10. 광역교통망 구축 등에 관한 사항
 11. 첨단이차전지·원전 기업의 상생협력 촉진에 관한 사항
 12. 정주여건 개선에 관한 사항
 13. 특별지방행정기관의 사무 이관에 관한 사항
 14. 해오름산업벨트의 조성·발전 사업비를 위한 특별회계 설치에
관한 사항
 15. 해오름산업벨트의 협력 추진에 관한 사항
 16. 그 밖에 해오름산업벨트의 지속가능한 발전 및 지역균형발전 거
점지역으로서의 역할을 위하여 필요한 사항
- ③ 행정안전부장관은 관계 중앙행정기관의 장, 울산광역시장 및 경
상북도지사(이하 “관할 시·도지사”라 한다)와 협의를 거쳐 발전계
획의 수립을 위한 지침을 작성하고, 관할 시·도지사에게 통보하여
야 한다.
- ④ 관할 시·도지사는 제3항에 따라 통보받은 지침에 따라 해오름
산업벨트에 대한 발전계획안을 작성하여 행정안전부장관에게 제출
하여야 한다.
- ⑤ 관할 시·도지사는 제4항에 따라 해오름산업벨트에 대한 발전계
획안을 작성할 때에는 관할 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을

말한다. 이하 같다)의 의견을 들어야 한다.

⑥ 행정안전부장관은 제4항에 따라 제출받은 계획을 기초로 하여 발전계획안을 수립하고, 관계 중앙행정기관의 장과 협의를 거친 후 제7조에 따른 해오름산업벨트 경쟁력강화위원회의 심의를 거쳐 확정한다.

⑦ 행정안전부장관은 제6항에 따라 확정된 발전계획을 관계 중앙행정기관의 장과 관할 시·도지사에게 통보하여야 한다.

⑧ 발전계획의 변경에 관하여는 제3항부터 제7항까지를 준용한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

제6조(연도별 사업계획의 수립 및 확정) ① 관할 시·도지사는 제5조 제7항에 따라 통보받은 발전계획에 따라 연도별 사업계획안을 수립하여 행정안전부장관에게 제출하여야 한다.

② 관할 시·도지사는 제1항에 따라 연도별 사업계획안을 수립하는 경우 관할 시장·군수·구청장의 의견을 들어야 한다.

③ 행정안전부장관은 제1항에 따라 제출받은 연도별 사업계획안을 관계 중앙행정기관의 장과 협의를 거친 후 제7조에 따른 해오름산업벨트 경쟁력강화위원회의 심의를 거쳐 확정한다.

④ 행정안전부장관은 제3항에 따라 확정된 연도별 사업계획을 관계 중앙행정기관의 장과 관할 시·도지사에게 통보하여야 한다.

⑤ 연도별 사업계획의 주요 내용과 계획 수립 등에 필요한 사항은

대통령령으로 정한다.

제3장 해오름산업벨트 경쟁력강화위원회 등의 설치

제7조(해오름산업벨트 경쟁력강화위원회) ① 해오름산업벨트의 발전에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 국무총리 소속으로 해오름산업벨트 경쟁력강화위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 제5조에 따른 발전계획의 확정 및 변경에 관한 사항
2. 제6조에 따른 연도별 사업계획의 확정 및 변경에 관한 사항
3. 해오름산업벨트 발전을 위한 사업의 우선순위 조정
4. 그 밖에 해오름산업벨트의 발전을 위하여 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

② 위원회는 위원장 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원회의 위원장은 국무총리가 되고, 위원은 다음 각 호의 자로 한다.

1. 대통령령으로 정하는 관계 중앙행정기관의 장
2. 울산광역시시장·경상북도지사
3. 문화·산업·경제·도시개발과 지방자치에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람 중에서 위원장이 위촉한 자

④ 위원장은 필요하다고 인정하는 때에는 관계 중앙행정기관의 장

및 관할 시·도지사에게 관련 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 자료제출 요구를 받은 관계 기관의 장은 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 그 밖에 위원회 구성 및 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제8조(해오름산업벨트추진기획단) ① 해오름산업벨트 발전업무를 효율적으로 수행하고 위원회의 사무를 지원하기 위하여 행정안전부장관 소속으로 해오름산업벨트추진기획단을 둔다.

② 해오름산업벨트추진기획단은 다음 각 호에 관한 업무를 수행한다.

1. 해오름산업벨트 발전에 관한 정책 및 제도의 입안·기획
2. 발전계획 수립을 위한 기관 간 협조
3. 위원회 의안 작성 등 위원회의 운영 지원
4. 그 밖에 해오름산업벨트 발전에 필요한 사항

③ 행정안전부장관은 해오름산업벨트추진기획단의 원활한 업무 수행을 위하여 필요할 때에는 관계 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 에너지산업 관련 연구기관의 장에게 소속 공무원 또는 직원의 파견을 요청할 수 있다.

④ 해오름산업벨트추진기획단의 구성·운영 및 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제4장 해오름산업벨트발전사업의 시행 등

제9조(사업시행자) 해오름산업벨트에 관한 발전계획 및 연도별 사업계획에 따라 시행되는 사업(이하 “해오름산업벨트발전사업”이라 한다)의 시행자(이하 “사업시행자”라 한다)는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자로 한다.

1. 국가
2. 지방자치단체
3. 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관
4. 「지방공기업법」에 따른 지방공기업
5. 공공부문에 해당하지 아니하는 자로서 자본금 등 대통령령으로 정하는 자격요건을 갖춘 자
6. 제1호부터 제4호까지의 어느 하나에 해당하는 자와 제5호에 해당하는 자가 공동으로 출자하여 설립한 법인

제10조(해오름산업벨트발전사업의 시행 승인) ① 사업시행자(제9조제1호 및 제2호에 규정된 자는 제외한다)는 해오름산업벨트발전사업을 시행하려는 경우 사업시행계획을 작성하여 다음 각 호의 구분에 따른 지방자치단체의 장(이하 “사업승인권자”라 한다)의 승인을 받아야 한다. 승인받은 내용을 변경하는 경우에도 또한 같다.

1. 해당 사업이 울산광역시에서 시행되는 경우: 울산광역시장
2. 해당 사업이 경상북도 포항시 또는 경주시에서 시행되는 경우:

포항시장 또는 경주시장

3. 해당 사업이 경상북도 포항시와 경주시 모두에서 시행되는 경우:

포항시장 및 경주시장

4. 해당 사업이 울산광역시와 경상북도 포항시에서 시행되는 경우:

울산광역시장 및 포항시장

5. 해당 사업이 울산광역시와 경상북도 경주시에서 시행되는 경우:

울산광역시장 및 경주시장

6. 해당 사업이 울산광역시, 경상북도 포항시 및 경주시에서 시행되

는 경우: 울산광역시장, 포항시장 및 경주시장

② 사업시행자는 제1항에 따라 승인받은 사업시행계획을 대통령령으로 정하는 바에 따라 고시하여야 한다.

③ 사업승인권자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 사업시행승인 또는 변경승인을 취소할 수 있다. 다만, 제1호 또는 제2호에 해당하는 경우에는 사업시행승인 또는 변경승인을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 승인을 받은 경우

2. 사정의 변경으로 사업을 계속적으로 시행할 수 없거나 현저히 공익을 해칠 우려가 있다고 인정되는 경우

3. 사업의 시행승인을 받은 날부터 2년 이내에 사업을 시작하지 아니한 경우

제11조(인·허가등의 의제) ① 사업시행자가 제10조제1항에 따라 사업

시행계획의 승인을 받은 경우에는 사업승인권자가 관계 행정기관의
장과 협의한 사항에 대하여 다음 각 호의 허가·인가·지정·승인
·협의·신고·결정 등(이하 “인·허가등”이라 한다)을 받은 것으로
보며, 제10조제2항에 따른 사업시행계획의 고시가 있는 때에는 다음
각 호의 법률에 따른 인·허가등의 고시 또는 공고가 있는 것으로
본다.

1. 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제8조에 따른 공유수면
의 점용·사용허가, 같은 법 제17조에 따른 점용·사용 실시계획
의 승인, 같은 법 제28조에 따른 공유수면의 매립면허, 같은 법 제
35조에 따른 국가 등이 시행하는 매립의 협의 또는 승인 및 같은
법 제38조에 따른 공유수면매립실시계획의 승인
2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따른 도시·군관
리계획의 결정(같은 법 제2조제4호 다목 및 마목의 계획으로 한정
한다), 같은 법 제56조에 따른 토지의 분할 및 형질 변경의 허가,
같은 법 제86조에 따른 도시·군계획시설사업 시행자의 지정 및
같은 법 제88조에 따른 실시계획의 인가
3. 「농지법」 제34조에 따른 농지의 전용허가·협의, 같은 법 제35
조에 따른 농지전용신고 및 같은 법 제36조에 따른 농지의 타용도
일시사용허가·협의
4. 「산림보호법」 제9조에 따른 산림보호구역에서의 행위의 허가
및 신고와 같은 법 제11조에 따른 산림보호구역의 지정해제

5. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제17조, 제17조의2, 제18조, 제18조의2 및 제19조에 따른 산업단지개발실시계획의 승인·변경 승인
 6. 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」 제13조제1항 및 제20조제2항에 따른 공장설립등의 승인
 7. 「산지관리법」 제14조에 따른 산지전용허가, 같은 법 제15조에 따른 산지전용신고 및 같은 법 제15조의2에 따른 산지일시사용허가·신고
 8. 「하천법」 제6조에 따른 하천관리청과의 협의 또는 하천관리청의 승인, 같은 법 제30조에 따른 하천공사의 허가, 같은 법 제33조에 따른 하천의 점용허가 및 같은 법 제50조의2에 따른 일시적 하천수의 사용신고
- ② 제1항에서 규정한 사항 외에 인·허가등 의제의 기준 및 효과 등에 관하여는 「행정기본법」 제24조부터 제26조까지에 따른다.

제5장 해오름산업벨트 발전을 위한 지원 및 특례

제12조(에너지산업 지원 등에 관한 특례) ① 산업통상자원부장관은 해오름산업벨트 중 대통령령으로 정하는 지역을 「분산에너지 활성화 특별법」 제37조제1항에 따른 분산에너지특화지역으로 지정할 수 있다.

② 전기판매사업자는 「전기사업법」에 따른 기본공급약관을 작성할 때에 해오름산업벨트의 분산에너지 특화지역에 대하여는 송배전 비용 등을 고려하여 다른 지역과 전기요금을 달리 정할 수 있다.

제13조(개발제한구역해제에 관한 특례) ① 관할 시·도지사는 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제3조제1항에도 불구하고 해오름산업벨트 발전사업의 효율적 추진을 위하여 지정 해제가 필요한 경우 국토교통부장관과 협의하여 개발제한구역을 해제할 수 있다. 이 경우 관할 시·도지사가 해제할 수 있는 개발제한구역의 총 면적은 도시민의 건전한 생활환경, 자연환경 등을 고려하여 100만 제곱미터 이내로 한정한다.

② 제1항에 따라 개발제한구역을 결정하거나 변경하려는 때에는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제113조의 지방도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.

③ 제1항에 따라 개발제한구역을 해제하는 때에는 「환경영향평가법」 제16조에도 불구하고 당해 관할 시·도지사에게 전략환경영향평가의 협의를 요청하여야 한다.

④ 관할 시·도지사는 제3항에 따라 협의를 요청받아 전략환경영향평가서의 내용을 검토할 때에는 전략환경영향평가에 필요한 전문성을 갖춘 기관(「환경영향평가법」 제45조제2항에서 준용하는 같은 법 제17조제2항 본문에 따른 대통령령으로 정하는 기관 또는 도지사가 환경부장관과 협의하여 별도로 지정·고시하는 기관을 말한다)

또는 관계 전문가의 의견을 듣거나 현지조사를 의뢰할 수 있다.

⑤ 제3항에 따라 관할 시·도지사에게 협의를 요청하도록 하는 사항에 관한 「환경영향평가법」 제16조부터 제21조까지에 따른 환경부장관의 권한은 관할 시·도지사의 권한으로 한다.

제14조(비행안전구역·장애물제한표면 및 하천 복개에 관한 특례) 국가는 해오름산업벨트발전사업의 효율적 추진을 위하여 필요한 경우로서 비행과 국가 수계관리에 중대한 영향을 미치지 아니한 경우에는 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제6조 및 제10조, 「공항시설법」 제34조 및 「하천법」 제46조를 대통령령으로 정하는 바에 따라 적용을 제한할 수 있다.

제15조(국가산업단지 지정요청·개발에 관한 특례) ① 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제6조제2항에도 불구하고 관할 시·도지사는 국가산업단지의 지정이 필요한 경우 대상 지역을 국토교통부장관에게 국가산업단지로의 지정을 요청할 수 있다. 이 경우 시·도지사는 미리 관계 행정기관의 장과 협의하여야 한다.

② 제1항의 요청에 따른 국가산업단지의 지정 방법 및 절차 등은 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 따른다. 이 경우 국토교통부장관은 요청받은 지역을 국가산업단지로 우선하여 지정할 수 있다.

③ 산업통상자원부 장관 및 국토교통부장관은 해오름산업벨트 내의 국가산업단지의 기반시설의 설치 및 안전관리를 위하여 노력하여야 하며, 이를 위한 계획을 수립·시행하여야 한다.

④ 관할 시·도지사는 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제6조제3항에도 불구하고 국가산업단지 내 대통령령으로 정하는 면적 미만의 토지이용계획을 수립할 수 있다.

제16조(산업 인력 양성 및 교육 지원에 관한 특례) ① 교육부장관은 해오름산업벨트의 인력양성과 교육지원을 위하여 국립대학교 및 국립대학교 공동캠퍼스를 설치할 수 있다.

② 과학기술정보통신부장관은 「특정연구기관 육성법」 제2조에 따른 특정연구기관이 해오름산업벨트로 이전·설치되는 경우에는 우선적으로 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제17조(광역교통망 구축 등에 관한 특례) ① 울산광역시, 경상북도 포항시 및 경주시는 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제2조제1호의 대도시권에 포함된 것으로 본다.

② 기획재정부장관은 해오름산업벨트 광역교통망을 신속하고 원활하게 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 해오름산업벨트발전사업에 대하여 「국가재정법」 제38조제1항에도 불구하고 예비타당성조사를 면제할 수 있다.

제18조(첨단이차전지·원전 기업의 상생협력 촉진) 국가 및 관할 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 해오름산업벨트 내 첨단이차전지 및 원전 기업의 상생협력을 위하여 필요한 자금을 보조·융자 또는 알선하거나 그 밖에 필요한 조치를 할 수 있다.

제19조(의료·교육시설 설치 지원) ① 보건복지부장관은 「의료법」

제3조의4에 따른 상급종합병원 설립 등 해오름산업벨트의 의료환경 개선에 필요한 시설을 설치하는 데 드는 비용을 지원할 수 있다.

② 교육부장관은 「초·중등교육법」 제60조의3에 따른 대안학교 및 「영재교육 진흥법」 제6조에 따른 영재학교 등 해오름산업벨트의 교육환경 개선에 필요한 시설을 설치하는 데 드는 비용을 지원할 수 있다.

제20조(특별지방행정기관의 사무 이관) ① 중앙행정기관의 장은 「정부조직법」 제3조에 따른 특별지방행정기관의 소관 사무를 관할 지방자치단체로 이관할 때에는 해당 지방자치단체와 협의하여야 한다.

② 중앙행정기관의 장은 제1항에 따라 사무를 이관할 때에는 다음 각 호의 사무를 우선적으로 이관하여야 한다.

1. 생태환경보전, 하천시설 유지보수 등 지역주민의 삶의 질에 영향을 미치는 사무
2. 중소기업, 창업·취업 지원 등 지방정부와 유사·중복성이 크고, 주민의 편의를 위하여 현지에서 수행하여야 하는 사무

③ 사무가 이양되는 특별지방행정기관의 소관 중앙행정기관의 장은 관할 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 그 이양받은 사무를 원활히 수행할 수 있도록 사무, 예산, 장비 및 인력을 동시에 이관하여야 한다.

제21조(지역균형발전특별회계 계정 설치에 관한 특례) 국가는 해오름산업벨트의 발전을 위한 안정적인 재정확보를 위하여 해오름산업벨

트발전사업 수행 등에 드는 비용에 대하여 「지방자치분권 및 지역
균형발전에 관한 특별법」의 지역균형발전특별회계에 별도 계정을
설치하여 지원할 수 있다.

제22조(권한의 위임) ① 이 법에 따른 행정안전부장관 및 중앙행정기
관의 장의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 관할
시·도지사에게 위임할 수 있다.

② 관할 시·도지사는 제1항에 따라 위임받은 권한의 일부를 행정
안전부장관 및 중앙행정기관의 장의 승인을 받아 관할 시장·군수
·구청장에게 재위임할 수 있다.

부 칙

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.