

# 석탄화력발전소 폐지지역 활성화 및 지원에 관한 특별법안 (서천호의원 대표발의)

의안 번호	7743
----------	------

발의연월일 : 2025. 1. 23.

발 의 자 : 서천호 · 김선교 · 이양수  
조경태 · 박덕흠 · 조인철  
이종배 · 김기현 · 김승수  
최형두 · 김태호 · 엄태영  
의원(12인)

## 제안이유

탄소중립 사회로 이행하기 위해서는 이산화탄소를 배출하는 노후 석탄화력발전소의 감축 및 폐지가 필요한 상황으로, 산업통상자원부는 전력수급기본계획에서 가동 후 30년이 지난 석탄화력발전소를 단계적으로 폐지하겠다는 정책 방향을 세웠음.

그러나, 석탄화력발전소 폐지 과정에서 나타날 발전소 및 협력업체의 일감 감소, 근로자 감축 등으로 인해 발전소가 위치한 지역의 경기 침체가 우려되는 상황에서 이른바 ‘정의로운 전환’을 위하여 해당 지역이 탄소중립 전환으로 인한 경제적 피해를 입지 않도록 종합적으로 지원체계를 마련할 필요성이 제기되고 있음.

이에 석탄화력발전소가 폐지되는 지역에 대한 종합적인 지원계획을 바탕으로 법률에 행정적·재정적 지원방안을 명시하여 석탄화력발전소가 폐지되는 지역 주민과 산업체 피해를 최소화하려는 것임.

## 주요내용

- 가. 이 법은 탄소중립 실현을 위한 에너지전환 과정에서 석탄화력발전소 폐지지역의 위기를 극복하기 위한 지원체계를 마련함으로써 석탄화력발전소 및 관련 산업 종사자의 고용안정과 지역주민의 생활향상 및 석탄화력발전소 폐지지역 활성화를 도모하는 것을 목적으로 함(안 제1조).
- 나. 산업통상자원부장관은 석탄화력발전소 폐지지역에 대한 지원을 종합적·체계적으로 관리하기 위하여 석탄화력발전소 폐지지역 지원에 관한 기본계획을 5년마다 수립하도록 함(안 제5조).
- 다. 산업통상자원부장관은 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥과 지역주민의 생활 향상 등을 위하여 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥을 위한 창업의 촉진 및 창업자에 대한 지원 등 진흥사업을 추진하도록 함(안 제6조).
- 라. 석탄화력발전소 폐지지역의 지원을 위한 정책을 수립·시행하는 과정에서 주민참여를 보장하고 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 함(안 제7조).
- 마. 석탄화력발전소 폐지지역을 관할하는 지방자치단체의 장은 해당 지역의 환경을 보전하고 석탄화력발전소로 인한 환경오염 등을 해소하기 위한 계획을 수립하여 지역개발계획에 반영하도록 함(안 제8조).
- 바. 대체산업사업자는 석탄화력발전소 근로자와 석탄화력발전소 폐지

지역 시·군의 관할구역에 거주하는 지역주민을 우선적으로 고용하도록 함(안 제10조).

사. 산업통상자원부장관은 석탄화력발전소 폐지지역의 대체산업 육성 지원에 관한 계획을 수립하여 고시하고, 해당 대체산업 육성에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 지원하도록 함(안 제11조).

아. 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥, 석탄화력발전소 근로자의 고용안정 및 주민의 생활향상 등 사업 추진에 필요한 재원을 확보하기 위하여 석탄화력발전소 폐지지역 지원기금을 설치하도록 함(안 제13조).

자. 진흥사업의 원활한 시행을 위하여 필요하면 석탄화력발전소 폐지지역을 관할하는 지방자치단체에 대하여 「지방교부세법」에서 정하는 바에 따라 교부세를 확대하여 지원할 수 있도록 함(안 제16조).

차. 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥과 주민의 생활 향상을 위하여 예비타당성조사 실시와 규제자유특구 지정에 관한 특례를 규정함(안 제18조 및 제19조).



## 석탄화력발전소 폐지지역 활성화 및 지원에 관한 특별법안

제1조(목적) 이 법은 탄소중립 실현을 위한 에너지전환 과정에서 석탄화력발전소 폐지지역의 위기를 극복하기 위한 지원체계를 마련함으로써 석탄화력발전소 및 관련 산업 종사자의 고용안정과 지역주민의 생활 향상 및 석탄화력발전소 폐지지역 활성화를 도모하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “석탄화력발전소”란 「전기사업법」 제7조제1항에 따라 발전사업의 허가를 받은 자가 운영하는 발전시설 중 석탄을 연료로 하는 발전시설을 말한다.
2. “석탄화력발전소 폐지지역”이란 석탄화력발전소가 설치되어 있거나 있었던 지역 및 그 인접 지역(해당 시설부터 15킬로미터 이내에 위치한 지역을 말한다)으로서 해당 석탄화력발전소 폐지로 인한 경제적 피해를 고려하여 산업통상자원부장관이 지정하는 지역을 말한다.
3. “석탄화력발전산업”이란 석탄화력발전소를 이용한 전기의 생산, 석탄화력발전소의 설계·건설·정비·해체·수출 또는 화력발전연료의 제조·공급과 관련된 산업을 말한다.

4. “석탄화력발전소 근로자”란 석탄화력발전소에서 근무하거나 근무 하였던 근로자와 석탄화력발전산업에 종사하는 근로자로서 대통령령으로 정하는 자를 말한다.
5. “대체산업”이란 석탄화력발전산업을 대체하여 석탄화력발전소 폐지지역 주민의 소득을 증대하거나 지역경제를 활성화할 수 있는 산업을 말한다.
6. “대체산업사업자”란 석탄화력발전소 폐지지역에서 대체산업을 조성하거나 운영하는 자를 말한다.

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) 국가와 지방자치단체는 석탄화력발전소 폐지지역의 경제를 진흥하고 석탄화력발전소 근로자의 고용안정 및 지역주민의 생활 향상을 위하여 노력하여야 하며, 관계 법령의 개선과 재정투자, 관련 시설 및 시스템의 구축 등 제반 여건을 마련하여야 한다.

제4조(다른 법률과의 관계) 이 법은 석탄화력발전소 폐지지역의 지원 및 특례 등에 관하여 다른 법률에 우선하여 적용한다. 다만, 다른 법률에 이 법의 규제 특례보다 완화된 규정이 있으면 그 법률에서 정하는 바에 따른다.

제5조(석탄화력발전소 폐지지역 지원에 관한 기본계획의 수립 등) ① 산업통상자원부장관은 석탄화력발전소 폐지지역에 대한 지원을 종합적·체계적으로 관리하기 위하여 석탄화력발전소 폐지지역 지원에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야

한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 석탄화력발전소 폐지지역 지원의 기본목표와 중장기 계획에 관한 사항
2. 석탄화력발전소의 폐지에 따른 피해 및 대책에 관한 사항
3. 석탄화력발전소 근로자의 고용·취업 현황 및 지원에 관한 사항
4. 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥 및 주민 생활 향상에 관한 사항
5. 석탄화력발전소 폐지지역에 대한 차별화된 지원 전략과 제6조에 따른 진흥사업에 관한 사항
6. 석탄화력발전소 부지의 활용에 관한 사항
7. 그 밖에 석탄화력발전소 폐지지역의 발전을 위하여 필요한 사항

③ 산업통상자원부장관은 기본계획을 수립·변경하려는 때에는 미리 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장과 협의한 후 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제15조에 따른 2050 탄소중립녹색성장위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 기본계획 중 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 산업통상자원부장관은 기본계획에 따른 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

⑤ 산업통상자원부장관은 기본계획 및 시행계획을 수립하기 위하여

필요한 경우에는 관계 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장에게 관련 자료의 제출을 요청할 수 있다. 이 경우 자료의 제출을 요청받은 자는 특별한 사유가 없으면 그 요청에 따라야 한다.

⑥ 그 밖에 기본계획 및 시행계획의 수립·시행 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제6조(진흥사업) ① 산업통상자원부장관은 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥과 지역주민의 생활 향상 등을 위하여 다음 각 호의 사업(이하 “진흥사업”이라 한다)을 추진할 수 있다.

1. 제5조에 따른 기본계획·시행계획 수립을 위한 조사·연구·평가
2. 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥을 위한 창업의 촉진 및 창업자에 대한 지원
3. 대체산업 전문인력의 수급분석 및 육성
4. 대체산업 관련 기술의 연구개발 및 실용화
5. 지역에 특화된 산업 및 서비스 등의 발굴·육성
6. 그 밖에 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥 및 주민생활 향상을 위하여 필요한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

② 산업통상자원부장관은 진흥사업을 추진하는 경우에는 석탄화력발전소 폐지지역 지방자치단체의 장의 의견을 들어야 한다.

③ 진흥사업의 추진 절차·방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제7조(주민참여) ① 정부는 석탄화력발전소 폐지지역의 지원을 위한



정책을 수립·시행하는 과정에서 주민참여를 보장하고 국가와 지방자치단체의 정책 제안 플랫폼을 통하여 제안된 의견을 반영하기 위하여 「행정절차법」 제52조 및 제53조에 따라 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

② 제1항에 따른 지원 범위·방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제8조(환경보전계획의 수립 등) ① 석탄화력발전소 폐지지역을 관할하는 지방자치단체의 장은 해당 지역의 환경을 보전하고 석탄화력발전소로 인한 환경오염 등을 해소하기 위한 계획(이하 “환경보전계획”이라 한다)을 수립하여 지역개발계획(「지역 개발 및 지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 지역개발계획을 말한다)에 반영하여야 한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 장은 환경보전계획을 수립하려는 경우 미리 관계 행정기관의 장의 의견을 들은 후 「환경정책기본법」 제58조제2항에 따른 시·도환경정책위원회의 심의를 거쳐야 한다. 환경보전계획 중 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 환경보전계획을 수립한 경우 그 내용을 공고하여야 한다.

④ 그 밖에 환경보전계획의 수립과 공고 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제9조(환경영향조사) ① 지방자치단체의 장은 환경보전계획을 수립하려는 경우 미리 석탄화력발전소 폐지지역과 대통령령으로 정하는 주변지역에 대하여 다음 각 호의 사항에 관한 환경영향조사를 실시하고, 그 조사 결과를 관계 중앙행정기관의 장에게 통보하여야 한다.

1. 산림·식생(植生)·생태계·수자원 등 자연환경에 관한 사항
2. 석탄화력발전소로 인한 환경오염에 관한 사항
3. 인구·산업·상하수도 등 사회환경에 관한 사항
4. 석탄화력발전소가 주민의 건강에 미치는 영향에 관한 사항
5. 그 밖에 환경보전 등에 관하여 대통령령으로 정하는 사항

② 제1항에 따른 환경영향조사의 결과를 통보받은 관계 중앙행정기관의 장은 필요한 조치를 하여야 한다.

③ 그 밖에 환경영향조사의 실시와 그 결과의 통보 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제10조(지역주민 등에 대한 지원) ① 대체산업사업자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 석탄화력발전소 근로자와 석탄화력발전소 폐지지역 시·군의 관할구역에 거주하는 지역주민을 우선적으로 고용하여야 한다.

② 제1항에 따른 우선 고용을 위하여 대체산업사업자가 취업정보 등을 요청할 경우 관할 지역 시장·군수·구청장은 정보 제공 등 필요한 조치를 할 수 있다.

③ 대체산업사업자는 석탄화력발전소 폐지지역과 대통령령으로 정하는 주변지역에서 생산되는 공산품, 농산물·수산물·축산물 등을 우선적으로 구매하여야 한다.

제11조(대체산업 등의 지원) ① 산업통상자원부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 석탄화력발전소 폐지지역의 대체산업 육성을 위한 지원계획을 수립하여 고시하고, 해당 대체산업 육성에 필요한 자금의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체는 대체산업사업자가 석탄화력발전소 근로자 또는 지역주민을 고용하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 우대하여 지원할 수 있다

제12조(지역기업의 우대) 대체산업사업자는 대통령령으로 정하는 공사·물품·용역 등의 계약을 체결하는 경우에는 석탄화력발전소 폐지지역을 관할하는 지방자치단체에 주된 영업소를 두고 있는 자를 대통령령으로 정하는 바에 따라 우대할 수 있다.

제13조(지원기금의 설치) ① 정부는 석탄화력발전소 폐지지역의 경제진흥, 석탄화력발전소 근로자의 고용안정 및 주민의 생활향상 등 사업 추진에 필요한 재원을 확보하기 위하여 석탄화력발전소 폐지지역 지원기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 정부의 출연금

2. 정부 외의 자의 출연금 및 기부금

3. 다른 회계 및 기금으로부터의 전입금

4. 기금 운영으로 생기는 수익금

5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 수입금

③ 기금을 지출할 때 자금 부족이 발생하거나 발생할 것으로 예상되는 경우에는 기금의 부담으로 금융기관, 다른 기금 및 그 밖의 재원으로부터 차입을 할 수 있다.

제14조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.

1. 석탄화력발전소 폐지지역의 주민과 석탄화력발전소 근로자의 고용안정·직업능력개발 사업
2. 대체산업 육성을 위하여 필요한 연구개발 및 인력양성
3. 대체산업 육성을 위하여 필요한 융자·투자 또는 그 밖에 필요한 금융지원
4. 대체산업 육성을 위하여 필요한 교육·홍보
5. 차입금의 원리금 상환
6. 기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비의 지출
7. 석탄화력발전소 폐지 부지의 활용 및 개발
8. 그 밖에 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥 및 지역주민 생활향상을 위하여 대통령령으로 정하는 용도

제15조(기금의 운용·관리) ① 기금은 산업통상자원부장관이 운용·관리한다.

② 산업통상자원부장관은 기금의 운용·관리에 관한 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

③ 기금의 운용·관리에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 「국가재정법」 제74조에 따라 산업통상자원부장관 소속으로 기금운용심의회를 둔다.

④ 그 밖에 기금의 운용·관리에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조(교부세 지원의 확대) 행정안전부장관은 진흥사업의 원활한 시행을 위하여 필요하면 석탄화력발전소 폐지지역을 관할하는 지방자치단체에 대하여 「지방교부세법」에서 정하는 바에 따라 교부세를 확대하여 지원할 수 있다.

제17조(국고보조금의 인상지원) 진흥사업 중 대통령령이 정하는 사업에 대한 국가의 보조금은 「보조금 관리에 관한 법률」 제10조에 따른 차등보조율과 다른 법률에 따른 보조율에도 불구하고 대통령령으로 정하는 보조율에 따라 인상하여 지원할 수 있다.

제18조(예비타당성조사 실시에 관한 특례) 기획재정부장관은 석탄화력발전소 폐지지역의 경제 진흥과 주민의 생활 향상을 위하여 필요하다고 인정되는 경우 「국가재정법」 제38조제1항에도 불구하고 예비타당성조사를 면제할 수 있다.

제19조(규제자유특구에 관한 특례) ① 중소벤처기업부장관은 석탄화력발전소 폐지지역을 「규제자유특구 및 지역특화발전특구에 관한 규

제특례법」 제75조에 따른 규제자유특구로 우선 지정하여야 한다.

② 중소벤처기업부장관은 제1항에도 불구하고 석탄화력발전소 폐지지역 경제의 전략적 진흥을 위하여 관할 지방자치단체의 장의 건의에 따라 석탄화력발전소 폐지지역이 아닌 곳에 규제자유특구를 우선 지정할 수 있다.

제20조(조세감면) 국가 또는 지방자치단체는 석탄화력발전소 폐지지역의 개발 촉진과 주민 생활 향상을 위하여 필요한 경우에는 조세 관계 법령으로 정하는 바에 따라 세제상의 지원을 할 수 있다.

제21조(권한의 위임 및 업무의 위탁) ① 이 법에 따른 산업통상자원부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 지방자치단체의 장 또는 소속기관의 장에게 위임할 수 있다.

② 이 법에 따른 산업통상자원부장관 또는 시·도지사의 업무는 그 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 관련 기관 또는 단체에 위탁할 수 있다.

## 부 칙

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.