

# 비상대비예 관한 법률 일부개정법률안

의안 번호	2470
----------	------

제출연월일 : 2024. 8. 1.

제 출 자 : 정 부

## 제안이유

비상대비훈련을 효율적으로 실시하고 국가 비상대비태세 확립에 기여하기 위하여 비상대비훈련의 종류 및 비상대비훈련의 종류별 실시권자와 승인권자를 명확하게 규정하고, 비상대비훈련의 대상을 구체적으로 정하는 등 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

## 주요내용

가. 비상대비훈련의 정의(안 제2조제3호 신설)

비상사태에 대처하기 위하여 기본계획 등을 검증 및 보완하는 연습 및 훈련을 비상대비훈련으로 정의하고, 비상대비훈련을 정부연습, 지역별 종합훈련 및 부문별 훈련으로 구분함.

나. 비상대비훈련의 실시권자 및 승인권자(안 제14조)

1) 정부연습은 국무총리가 그 방법·기간 등에 대하여 대통령의 승인을 받아 실시하도록 함.

2) 지역별 종합훈련은 행정안전부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시하도록 함.

3) 부문별 훈련은 자원관리주관기관의 장이 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시하도록 함.

다. 비상대비훈련의 실시 대상(안 제15조)

비상대비훈련의 실시 대상이 중점관리대상으로 지정된 인력·물자 및 업체로 규정되어 있던 것을, 중앙행정기관 및 중앙행정기관 소속 지방행정기관, 시·도 및 시·군·구와 공공기관까지 확대하여 규정 함.

## 비상대비에 관한 법률 일부개정법률안

비상대비에 관한 법률 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. “비상대비훈련”이란 비상사태에 대처하기 위하여 제9조의3제1항에 따른 기본계획등을 검증 및 보완하는 다음 각 목의 연습 및 훈련을 말한다.

가. 정부연습: 2개 중앙행정기관 이상의 부문에 관련되는 전국 단위의 비상대비훈련

나. 지역별 종합훈련: 2개 중앙행정기관 이상의 부문에 관련되는 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 단위의 비상대비훈련

다. 부문별 훈련: 1개 중앙행정기관의 부문에 관련되는 비상대비훈련

제12조의2제1항제3호를 다음과 같이 한다.

3. 시·도 및 시·도 교육청

제13조의3제1항 중 “「재난 및 안전관리기본법」 제36조”를 “「재난 및 안전관리 기본법」 제36조”로 한다.

제4장의 제목 “비상대비 교육·훈련”을 “비상대비교육 및 비상대비훈

련”으로 한다.

제14조의 제목 “(훈련의 실시)”를 “(비상대비훈련의 실시)”로 하고, 같은 조 제1항 중 “대통령령으로 정하는 바에 따라 전국 또는 지역이나 부문별로 훈련을”을 “비상대비훈련을”로 하며, 같은 조 제2항을 다음과 같이 하고, 같은 조 제3항 및 제4항을 각각 제4항 및 제5항으로 하며, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4항(종전의 제3항)을 다음과 같이 하며, 같은 조 제5항(종전의 제4항) 중 “제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 훈련”을 “비상대비훈련”으로 하고, 같은 조에 제6항을 다음과 같이 신설한다.

② 제2조제3호가목에 따른 정부연습은 국무총리가 그 방법·기간 등에 대하여 대통령의 승인을 받아 실시한다.

③ 제2조제3호나목에 따른 지역별 종합훈련은 행정안전부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시한다.

④ 제2조제3호다목에 따른 부문별 훈련(이하 “부문별 훈련”이라 한다)은 자원관리주관기관의 장이 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시한다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 비상대비훈련의 실시에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제15조를 다음과 같이 한다.

제15조(비상대비훈련의 실시 대상) ① 비상대비훈련의 실시 대상은 다

음 각 호와 같다. 다만, 대통령령으로 정하는 자에 대하여는 비상대비훈련을 면제할 수 있다.

1. 중앙행정기관 및 중앙행정기관 소속 지방행정기관
2. 시·도 및 시(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조제2항에 따른 행정시를 포함한다)·군·구(자치구가 아닌 구를 포함한다)
3. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관
4. 제11조에 따라 지정된 인력·물자 및 업체

② 제1항에 따른 비상대비훈련의 실시 대상에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조의 제목“(훈련의 방법 및 기간 등)”을“(비상대비훈련의 방법 및 기간 등)”으로 하고, 같은 조 제1항을 다음과 같이 하며, 같은 조 제2항 본문 중 “훈련”을 “비상대비훈련”으로 하고, 같은 항 단서 중 “도상훈련”을 “도상연습”으로 하며, 같은 조 제3항 중 “훈련”을 “비상대비훈련”으로 하고, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설한다.

① 비상대비훈련의 실시 방법은 다음 각 호의 구분에 따른다.

1. 실제훈련: 실제로 인력자원이 참여하고 물적자원을 사용하는 방식 위주로 실시한다.
2. 도상연습: 예상되는 비상사태 상황에 따라 서면 조치를 하거나 조치 방안을 토의하는 방식 위주로 실시한다.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 비상대비훈련의 실

시 방법 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제17조제1항 중 “제14조에 따른 훈련실시명령이 발령된 경우”를 “제14조에 따라 비상대비훈련을 실시하는 경우”로 한다.

제18조제1항 각 호 외의 부분 중 “훈련”을 “비상대비훈련”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “훈련실시명령을 발령한다”를 “부문별 훈련을 실시한다”로 하며, 같은 조 제3항 중 “제2항에 따른 훈련실시명령이 발령된 경우”를 “제2항에 따라 부문별 훈련을 실시하는 경우”로 한다.

제19조제1항제2호 중 “「재난 및 안전관리기본법」 제3조제1호”를 “「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호”로 하고, 같은 조 제2항제1호 중 “「재난 및 안전관리기본법」 제3조제1호”를 “「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호”로, “훈련”을 “비상대비훈련”으로 한다.

제20조 중 “훈련에”를 “비상대비훈련에”로, “훈련 참가”를 “비상대비훈련 참가”로 한다.

제21조, 제22조 및 제23조제1항 본문 중 “훈련”을 각각 “비상대비훈련”으로 한다.

제27조제1항, 제2항 및 같은 조 제3항 본문 중 “이 법에 따른 훈련”을 각각 “비상대비훈련”으로 한다.

## 부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문대비표

현        행	개        정        안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. · 2. (생    략) <u>&lt;신    설&gt;</u>	제2조(정의) ----- -----. 1. · 2. (현행과 같음) 3. <u>“비상대비훈련”이란 비상사태에 대처하기 위하여 제9조의3제1항에 따른 기본계획등을 검증 및 보완하는 다음 각 목의 연습 및 훈련을 말한다.</u> <u>가. 정부연습: 2개 중앙행정기관 이상의 부문에 관련되는 전국 단위의 비상대비훈련</u> <u>나. 지역별 종합훈련: 2개 중앙행정기관 이상의 부문에 관련되는 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 단위의 비상대비훈련</u> <u>다. 부문별 훈련: 1개 중앙행정기관의 부문에 관련되는 비상대비훈련</u>
제12조의2(비상대비업무담당자의 임명 등) ① 다음 각 호의 기관	제12조의2(비상대비업무담당자의 임명 등) ① -----

은 비상사태에 대비하기 위하여  
비상대비업무담당자를 두어야  
한다.

1. 2. (생략)

3. 특별시·광역시·특별자치시  
·도·특별자치도(이하 “시·  
도”라 한다) 및 시·도 교육청

② ~ ⑥ (생략)

제13조의3(비축물자 사용) ① 제  
13조제1항 및 제2항에 따라 비  
축한 물자는 이 법에 따른 비상  
사태가 발생한 경우, 「재난 및  
안전관리기본법」 제36조에 따  
른 재난사태 또는 같은 법 제60  
조에 따른 특별재난지역이 선포  
된 경우에만 사용할 수 있다.

② (생략)

#### 제4장 비상대비 교육·훈련

제14조(훈련의 실시) ① 정부는  
비상대비업무를 효율적으로 수  
행하기 위하여 필요하다고 인정  
하면 대통령령으로 정하는 바에  
따라 전국 또는 지역이나 부문

-----  
-----  
-----.

1. 2. (현행과 같음)

3. 시·도 및 시·도 교육청

② ~ ⑥ (현행과 같음)

제13조의3(비축물자 사용) ① ---  
-----  
-----  
----- 「재난 및  
안전관리 기본법」 제36조-----  
-----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

#### 제4장 비상대비교육 및 비상대비훈련

제14조(비상대비훈련의 실시) ①  
-----  
-----  
----- 비상대비훈련을 -----  
-----



별로 훈련을 실시할 수 있다.

② 2개 부처 이상의 부문에 관련되는 전국 또는 지역별 훈련의 실시명령은 국무총리가 그 훈련의 방법·기간 등에 대하여 대통령의 승인을 받아 발령한다.

<신 설>

③ 1개 부처의 부문에 관련되는 전국 또는 지역의 훈련실시명령은 자원관리주관기관의 장이 그 훈련의 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 발령한다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 훈련은 효율적인 실시를 위하여 「재난 및 안전관리 기본법」 제35조에 따른 재난대비훈련과 「민방위기본법」 제25조에 따른 민방위 훈련 등과 연계하여 실시할 수 있다.

-----.

② 제2조제3호가목에 따른 정부연습은 국무총리가 그 방법·기간 등에 대하여 대통령의 승인을 받아 실시한다.

③ 제2조제3호나목에 따른 지역별 종합훈련은 행정안전부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시한다.

④ 제2조제3호다목에 따른 부문별 훈련(이하 “부문별 훈련”이라 한다)은 자원관리주관기관의 장이 그 방법·기간 등에 대하여 국무총리의 승인을 받아 실시한다.

⑤ 비상대비훈련-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

<신 설>

제15조(훈련실시대상) 훈련실시대상은 제11조에 따라 지정된 인력·물자 및 업체로 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 자에 대하여는 훈련을 면제할 수 있다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 비상대비훈련의 실시에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제15조(비상대비훈련의 실시 대상) ① 비상대비훈련의 실시 대상은 다음 각 호와 같다. 다만, 대통령령으로 정하는 자에 대하여는 비상대비훈련을 면제할 수 있다.

1. 중앙행정기관 및 중앙행정기관 소속 지방행정기관

2. 시·도 및 시(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조 제2항에 따른 행정시를 포함한다)·군·구(자치구가 아닌 구를 포함한다)

3. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관

4. 제11조에 따라 지정된 인력·물자 및 업체

② 제1항에 따른 비상대비훈련의 실시 대상에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조(훈련의 방법 및 기간 등)

① 훈련은 실제훈련과 문서에 의한 도상훈련으로 구분하여 실시한다.

② 훈련의 기간은 연(年) 7일을 초과할 수 없다. 다만, 시험제품 생산훈련과 도상훈련의 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 훈련은 대통령선거, 임기만료에 의한 국회의원선거·지방의회의원선거 및 지방자치단체의 장 선거의 선거기간 중에는 실시하지 아니한다.

<신 설>

제17조(훈련통지서의 전달 등) ①  
시·도지사 또는 자원관리주관

제16조(비상대비훈련의 방법 및

기간 등) ① 비상대비훈련의 실시 방법은 다음 각 호의 구분에 따른다.

1. 실제훈련: 실제로 인력자원이 참여하고 물적자원을 사용하는 방식 위주로 실시한다.

2. 도상연습: 예상되는 비상사태 상황에 따라 서면 조치를 하거나 조치 방안을 토의하는 방식 위주로 실시한다.

② 비상대비훈련-----  
-----.  
----- 도상연습-----  
-----.

③ 비상대비훈련-----  
-----  
-----  
-----.

④ 제1항부터 제3항까지에서 규정한 사항 외에 비상대비훈련의 실시 방법 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제17조(훈련통지서의 전달 등) ①  
-----

기관의 장 소속 지방행정기관의 장은 제14조에 따른 훈련실시명령이 발령된 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 훈련대상자·훈련대상물자의 소유자 또는 업체의 장에게 훈련통지서를 사전에 직접 교부 또는 등기우편의 방법이나 본인의 동의를 받아 「정보통신망 이용촉진 및 정보보호 등에 관한 법률」 제2조제1항제5호에 따른 전자문서로 송달하여야 한다.

② (생략)

제18조(동시관리훈련) ① 정부는 비상대비업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요하다고 인정하면 다음 각 호의 물적자원과 이에 종사하는 인력자원에 대하여 동시에 훈련을 실시할 수 있다.

1. ~ 5. (생략)

② 제1항의 경우에는 물적자원의 관리에 관한 업무를 관장하는 자원관리주관기관의 장이 국무총리의 승인을 받아 훈련실시명령을 발령한다.

-----  
---- 제14조에 따라 비상대비 훈련을 실시하는 경우-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

제18조(동시관리훈련) ① -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
----- 비상대비훈련-----  
--.

1. ~ 5. (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
-----  
----- 부문별 훈련을 실시한다.

③ 시·도지사 또는 자원관리주  
관기관 소속 지방행정기관의 장  
은 제2항에 따른 훈련실시명령  
이 발령된 경우에는 대통령령으  
로 정하는 바에 따라 훈련통지  
서를 사전에 교부하여야 한다.

제19조(출석 등의 의무) ① 인력  
훈련통지서를 교부받은 사람은  
다음 각 호의 어느 하나에 해당  
하는 사유가 있는 경우가 아니  
면 훈련통지서에 적힌 바에 따  
라 지정된 일시와 장소에 출석  
하여 관계 공무원의 직무상 지  
시에 따라야 한다.

1. (생략)

2. 「재난 및 안전관리기본법」  
제3조제1호에 따른 재난으로  
본인이 거주하는 주택이 유실  
또는 붕괴되거나 가산(家産)  
에 중대한 재해를 입어 본인  
이 아니면 그 사태를 수습하  
기 어려운 경우

3. ~ 7. (생략)

② 물적자원의 훈련통지서를 교  
부받은 사람은 다음 각 호의 어  
느 하나에 해당하는 사유가 있

③ -----  
-----  
-- 제2항에 따라 부문별 훈련을  
실시하는 경우-----  
-----  
-----.

제19조(출석 등의 의무) ① -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. (현행과 같음)

2. 「재난 및 안전관리 기본  
법」 제3조제1호-----  
-----  
-----  
-----  
-----

3. ~ 7. (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----

는 경우가 아니면 훈련통지서에  
적힌 바에 따라 지정된 일시와  
장소에서 물자를 지정된 사람에  
게 제출하여야 한다. 다만, 부동  
산과 권리인 물자의 경우 지정  
된 날까지 훈련통지서에 지정된  
사람에게 문서를 지참하고 열람  
하게 하여야 한다.

1. 「재난 및 안전관리기본법」 제3조제1호에 따른 재난 등으로 훈련대상물자 또는 업체가 유실·멸실·훼손되거나 업체가 휴업 및 폐업하게 되어 훈련에 응할 수 없는 경우

2. ~ 4. (생략)

제20조(직장보장) 사용자는 그가 고용한 사람이 훈련에 참가하였을 때에는 그 기간을 휴무로 하거나 훈련 참가를 이유로 불리한 처우를 하여서는 아니 된다.

제21조(보상 및 의료지원) 훈련에  
참가하여 임무수행 중 부상을  
입은 사람과 사망(부상으로 인  
하여 사망한 사람을 포함한다)  
한 사람의 유족에게는 대통령령  
으로 정하는 바에 따라 「국가

[illegible]

1. 「재난 및 안전관리 기본  
법」 제3조제1호-----  
-----  
-----  
----- 비  
상대비훈련-----

2. ~ 4. (현행과 같음)

제20조(직장보장) -----  
----- 비상대비훈련에 -----  
-----  
----- 비상대비훈련 참가-----  
-----.

제21조(보상 및 의료지원) 비상대  
비훈련-----  
-----  
-----  
-----  
-----

<p>유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 또는 「보훈보상대상자 지원에 관한 법률」을 적용하여 보상하거나 의료지원을 한다.</p> <p>제22조(실비변상) <u>훈련</u>에 참가한 자에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 여비나 그 밖에 필요한 실비를 지급한다.</p> <p>제23조(보상 및 보상청구권 소멸 시효) ① 정부는 <u>훈련</u>으로 인하여 재산상의 손실을 입은 자에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 정당한 보상을 한다. 다만, 국유 또는 공유재산인 훈련대상 물자가 유실·멸실 또는 훼손된 경우에는 그 소유권자에게 보상을 하지 아니한다.</p> <p>② (생략)</p> <p>제27조(다른 훈련과의 관계) ① 인력자원에 대한 「병역법」에 따른 병력동원훈련과 군사교육 소집 등은 <u>이 법에 따른 훈련</u>에 우선한다.</p> <p>② <u>이 법에 따른 훈련</u>은 「민방위기본법」에 따른 교육 및 훈련에 우선한다.</p>	<p>----- ----- ----- -----.</p> <p>제22조(실비변상) <u>비상대비훈련</u>----- ----- ----- -----.</p> <p>제23조(보상 및 보상청구권 소멸 시효) ① ----- <u>비상대비훈련</u>----- ----- ----- -----. ----- ----- ----- -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제27조(다른 훈련과의 관계) ① ----- ----- ----- <u>비상대비훈련</u>----- -----.</p> <p>② <u>비상대비훈련</u>----- ----- -----.</p>
---	---

<p>③ 「예비군법」에 따른 예비군의 동원 및 훈련은 <u>이 법에 따른 훈련</u>에 우선한다. 다만, 제18조에 따른 동시관리훈련은 「예비군법」에 따른 예비군의 동원 및 훈련에 우선한다.</p>	<p>③ ----- ----- <u>비상대비훈련</u> <u>훈련</u>-----. ----- ----- -----.</p>
--	---