

국민기초생활 보장법 일부개정법률안

(남인순의원 대표발의)

의안 번호	3155
----------	------

발의연월일 : 2024. 8. 23.

발 의 자 : 남인순 · 백혜련 · 조 국
서영석 · 오세희 · 신정훈
황정아 · 이기현 · 용혜인
김 윤 의원(10인)

제안이유 및 주요내용

2014년 서울 송파 세모녀 사건을 계기로 기초생활보장제도에 개별 급여가 도입되고, 이후 교육 · 주거급여 부양의무자 기준 폐지, 생계급여 부양의무자의 소득인정액 기준 완화, 노인 · 장애인 가구 · 한부모가구 등 취약가구의 부양의무자 기준 미적용 등 제도가 개선되었음.

하지만, 여전히 생계급여와 의료급여에는 부양의무자 기준이 남아있으며, 소득은 낮지만 기초생활보장 급여를 수급하지 못하는 ‘비수급 빈곤층’이 2021년 기준 66만 명으로 국민기초생활보장제도의 문턱이 높다는 지적이 많음. 지난해 11월 국민권익위원회도 기초생활보장제도의 부양의무자 기준을 폐지해야 한다고 보건복지부에 제도개선을 권고하였고, 보건복지부도 중장기 검토 계획임을 밝혔음.

더불어 기초생활보장제도의 부양의무자 기준은 가족 간 부양이 공공부조에 우선되어야 한다는 ‘가족 부양 우선의 원칙’을 견지하고 있

어 시대적 흐름에 부합하지 못한다는 지적이 있으며, 부양의무자와의 관계 단절 및 부양 거부 등의 이유로 인해 현실적으로 부양을 받지 못하는 경우도 많아 복지 사각지대의 원인 중 하나로 꾸준히 지적되어 왔음.

이에 부양의무자 기준을 완전히 폐지하고 급여가 결정된 경우 수급권자가 관련 내용을 통보받고 직접 확인할 수 있도록 하여, 국민기초생활보장제도가 ‘최후의 사회 안전망’으로서 국민의 인간다운 생활을 할 권리를 강화하고 수급자의 권리를 효과적으로 보장하고자 하는 것임(안 제2조제5호, 제8조의2 삭제 등).

국민기초생활 보장법 일부개정법률안

국민기초생활 보장법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제5호를 삭제한다.

제3조제2항 본문 중 “부양의무자의 부양과 다른”을 “다른”으로 한다.

제8조제2항 전단 중 “부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양 능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득인정액”을 “소득인정액”으로 한다.

제8조의2를 삭제한다.

제12조제3항 전단 중 “수급권자는 부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득 인정액”을 “수급권자는 소득인정액”으로 한다.

제12조의2 중 “제3조제2항 및 제12조제3항에도”를 “제3조제2항에도”로 한다.

제12조의3제2항 전단 중 “수급권자는 부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득인정액”을 “수급권자는 소득인정액”으로 한다.

제21조제3항 각 호 외의 부분 중 “수급권자와 부양의무자”를 “수급권자”로 한다.

제22조제1항제1호를 삭제하고, 같은 항 제2호 중 “수급권자 및 부양의무자”를 “수급권자”로 하며, 같은 조 제2항 중 “수급권자 또는 그 부양의무자”를 “수급권자”로, “수급권자 또는 부양의무자”를 “수급권자”로 하고, 같은 조 제3항 중 “수급권자 또는 그 부양의무자”를 “수급권자”로 하며, 같은 조 제8항 전단 중 “수급권자 또는 부양의무자”를 “수급권자”로 한다.

제23조제3항 전단 중 “수급자 또는 부양의무자”를 “수급자”로 한다.

제23조의2제1항 중 “수급권자와 그 부양의무자”를 “수급권자”로 하고, 같은 조 제2항 중 “수급자와 부양의무자”를 “수급자”로 한다.

제25조 전단 중 “수급자, 부양의무자 및”을 “수급자 및”으로 한다.

제26조제3항 중 “통지하여야”를 “통지하고 수급권자의 확인을 받아야”로 하고, 같은 조 제4항제1호를 삭제하며, 같은 항 제2호 중 “수급권자 또는 부양의무자가”를 “수급권자가”로 한다.

제45조 중 “부양의무자”를 “1촌의 직계혈족이나 그 배우자(사망한 1촌의 직계혈족의 배우자는 제외한다)”로 한다.

제46조제1항을 삭제하고, 같은 조 제3항 중 “제1항 또는 제2항”을 “제2항”으로, “각각 부양의무자 또는 부정수급자에게”를 “부정수급자에게”로, “부양의무자 또는 부정수급자가”를 “부정수급자가”로 한다.

부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. ~ 4. (생 략) 5. “부양의무자”란 <u>수급권자를 부양할 책임이 있는 사람으로서 수급권자의 1촌의 직계혈족 및 그 배우자를 말한다. 다만, 사망한 1촌의 직계혈족의 배우자는 제외한다.</u> 6. ~ 11. (생 략)	제2조(정의) ----- -----. 1. ~ 4. (현행과 같음) <u><삭 제></u> 6. ~ 11. (현행과 같음)
제3조(급여의 기본원칙) ① (생 략) ② <u>부양의무자의 부양과 다른</u> 법령에 따른 보호는 이 법에 따른 급여에 우선하여 행하여지는 것으로 한다. 다만, 다른 법령에 따른 보호의 수준이 이 법에서 정하는 수준에 이르지 아니하는 경우에는 나머지 부분에 관하여 이 법에 따른 급여를 받을 권리를 잃지 아니한다.	제3조(급여의 기본원칙) ① (현행과 같음) ② <u>다른</u> ----- ----- -----. ----- ----- ----- ----- -----.
제8조(생계급여의 내용 등) ①	제8조(생계급여의 내용 등) ①

(생 략)

② 생계급여 수급권자는 부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득인정액이 제20조제2항에 따른 중앙생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 결정하는 금액(이하 이 조에서 “생계급여 선정기준”이라 한다) 이하인 사람으로 한다. 이 경우 생계급여 선정기준은 기준 중위소득의 100분의 30 이상으로 한다.

③·④ (생 략)

제8조의2(부양능력 등) ① 부양의무자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제8조제2항, 제12조제3항, 제12조의3제2항에 따른 부양능력이 없는 것으로 본다.

1. 기준 중위소득 수준을 고려하여 대통령령으로 정하는 소득·재산 기준 미만인 경우
2. 직계존속 또는 「장애인연금법」 제2조제1호의 중증장애

(현행과 같음)

② -----소득
인정액-----

-----.

③·④ (현행과 같음)

<삭 제>

인인 직계비속을 자신의 주거
에서 부양하는 경우로서 보건
복지부장관이 정하여 고시하
는 경우

3. 그 밖에 질병, 교육, 가구 특
성 등으로 부양능력이 없다고
보건복지부장관이 정하는 경
우

② 부양의무자가 다음 각 호의
어느 하나에 해당하는 경우에
는 제8조제2항, 제12조제3항,
제12조의3제2항에 따른 부양을
받을 수 없는 것으로 본다.

1. 부양의무자가 「병역법」에
따라 징집되거나 소집된 경우

2. 부양의무자가 「해외이주
법」 제2조의 해외이주자에
해당하는 경우

3. 부양의무자가 「형의 집행
및 수용자의 처우에 관한 법
률」 및 「치료감호법」 등에
따른 교도소, 구치소, 치료감
호시설 등에 수용 중인 경우

4. 부양의무자에 대하여 실종선
고 절차가 진행 중인 경우

5. 부양의무자가 제32조의 보장

시설에서 급여를 받고 있는
경우

6. 부양의무자의 가출 또는 행
방불명으로 경찰서 등 행정관
청에 신고된 후 1개월이 지났
거나 가출 또는 행방불명 사
실을 특별자치시장·특별자치
도지사·시장·군수·구청장
(자치구의 구청장을 말한다.
이하 “시장·군수·구청장”이
라 한다)이 확인한 경우

7. 부양의무자가 부양을 기피하
거나 거부하는 경우

8. 그 밖에 부양을 받을 수 없
는 것으로 보건복지부장관이
정하는 경우

③ 「아동복지법」 제15조제1
항제2호부터 제4호까지(제2호
의 경우 친권자인 보호자는 제
외한다)에 따라 부양 대상 아
동이 보호조치된 경우에는 제8
조제2항, 제12조제3항, 제12조
의3제2항에 따른 부양을 받을
수 없는 것으로 본다.

제12조(교육급여) ①·② (생
략)

제12조(교육급여) ①·② (현행과
같음)

<p>③ <u>교육급여 수급권자는 부양의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득인정액이 제20조제2항에 따른 중앙생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 결정하는 금액(이하 “교육급여 선정기준”이라 한다) 이하인 사람으로 한다. 이 경우 교육급여 선정기준은 기준 중위소득의 100분의 50 이상으로 한다.</u></p>	<p>③ -----<u>수급권자는 소득 인정액</u>----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p>
<p>④ (생 략) 제12조의2(교육급여의 적용특례) 교육급여 수급권자를 선정하는 경우에는 제12조제1항의 교육급여와 「초·중등교육법」 제60조의4에 따른 교육비 지원과의 연계·통합을 위하여 <u>제3조제2항 및 제12조제3항에도</u> 불구하고 소득인정액이 교육급여 선정기준 이하인 사람을 수급권자로 본다.</p>	<p>④ (현행과 같음) 제12조의2(교육급여의 적용특례) ----- ----- ----- ----- ----- -----<u>제3조제2항에도</u>----- ----- -----.</p>
<p>제12조의3(의료급여) ① (생 략) ② <u>의료급여 수급권자는 부양</u></p>	<p>제12조의3(의료급여) ① (현행과 같음) ② -----<u>수급권자는 소득</u></p>

의무자가 없거나, 부양의무자가 있어도 부양능력이 없거나 부양을 받을 수 없는 사람으로서 그 소득인정액이 제20조제2항에 따른 중앙생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 결정하는 금액(이하 이 항에서 “의료급여 선정기준”이라 한다) 이하인 사람으로 한다. 이 경우 의료급여 선정기준은 기준 중위소득의 100분의 40 이상으로 한다.

③ (생략)

제21조(급여의 신청) ①·② (생략)

③ 제1항에 따라 급여신청을 할 때나 제2항에 따라 사회복지 전담공무원이 급여신청을 하는 것에 수급권자가 동의하였을 때에는 수급권자와 부양의무자는 다음 각 호의 자료 또는 정보의 제공에 대하여 동의한다는 서면을 제출하여야 한다.

1. ~ 3. (생략)

④ ~ ⑦ (생략)

인정액-----

③ (현행과 같음)

제21조(급여의 신청) ①·② (현행과 같음)

③ -----

-----수급권자-----

1. ~ 3. (현행과 같음)

④ ~ ⑦ (현행과 같음)

제22조(신청에 의한 조사) ① 시장·군수·구청장은 제21조에 따른 급여신청이 있는 경우에는 사회복지 전담공무원으로 하여금 급여의 결정 및 실시 등에 필요한 다음 각 호의 사항을 조사하게 하거나 수급권자에게 보장기관이 지정하는 의료기관에서 검진을 받게 할 수 있다.

1. 부양의무자의 유무 및 부양 능력 등 부양의무자와 관련된 사항

2. 수급권자 및 부양의무자의 소득·재산에 관한 사항

3. 4. (생략)

② 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 신청한 수급권자 또는 그 부양의무자의 소득, 재산 및 건강상태 등을 확인하기 위하여 필요한 자료를 확보하기 곤란한 경우 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 수급권자 또는 부양의무자에게 필요한 자료의 제출을 요구할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 급여

제22조(신청에 의한 조사) ① --

-----.

<삭 제>

2. 수급권자-----

3. 4. (현행과 같음)

② -----
-----수급권자-----

-----수
급권자-----
-----.

③ -----

의 결정 또는 실시 등을 위하여 필요한 경우에는 제1항 각호의 조사를 관계 기관에 위촉하거나 수급권자 또는 그 부양의무자의 고용주, 그 밖의 관계인에게 이에 관한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

④ ~ ⑦ (생략)

⑧ 보장기관은 수급권자 또는 부양의무자가 제1항 및 제2항에 따른 조사 또는 자료제출요구를 2회 이상 거부·방해 또는 기피하거나 검진 지시에 따르지 아니하면 급여신청을 각하(却下)할 수 있다. 이 경우 제29조제2항을 준용한다.

⑨ (생략)

제23조(확인조사) ①·② (생략)

③ 보장기관은 수급자 또는 부양의무자가 제1항에 따른 조사나 제2항에 따라 준용되는 제22조제2항에 따른 자료제출요구를 2회 이상 거부·방해 또는 기피하거나 검진 지시에 따르지 아니하면 수급자에 대한

----수급권자-----

-----.

④ ~ ⑦ (현행과 같음)

⑧ -----수급권자-----

-----.

⑨ (현행과 같음)

제23조(확인조사) ①·② (현행과 같음)

③ -----수급자-----

급여 결정을 취소하거나 급여
를 정지 또는 중지할 수 있다.
이 경우 제29조제2항을 준용한
다.

제23조의2(금융정보등의 제공) ①

보건복지부장관은 「금융실명
거래 및 비밀보장에 관한 법
률」 제4조제1항과 「신용정보
의 이용 및 보호에 관한 법
률」 제32조제1항에도 불구하
고 수급권자와 그 부양의무자
가 제21조제3항에 따라 제출한
동의 서면을 전자적 형태로 바
꾼 문서에 의하여 금융기관등
(「금융실명거래 및 비밀보장
에 관한 법률」 제2조제1호에
따른 금융회사등, 「신용정보의
이용 및 보호에 관한 법률」
제25조에 따른 신용정보집중기
관을 말한다. 이하 같다)의 장
에게 금융정보·신용정보 또는
보험정보(이하 “금융정보등” 이
라 한다)의 제공을 요청할 수
있다.

② 보건복지부장관은 제23조에
따른 확인조사를 위하여 필요

-----.
-----.

제23조의2(금융정보등의 제공) ①

-----수급
권자-----

-----.

② -----

하다고 인정하는 경우 「금융
실명거래 및 비밀보장에 관한
법률」 제4조제1항과 「신용정
보의 이용 및 보호에 관한 법
률」 제32조제1항에도 불구하
고 대통령령으로 정하는 기준
에 따라 인적사항을 적은 문서
또는 정보통신망으로 금융기관
등의 장에게 수급자와 부양의
무자의 금융정보등을 제공하도
록 요청할 수 있다.

③ ~ ⑦ (생략)

제25조(조사 결과의 보고 등) 제2
2조, 제23조, 제23조의2 및 제2
4조에 따라 시장·군수·구청
장이 수급권자, 수급자, 부양의
무자 및 차상위계층을 조사하
였을 때에는 보건복지부령으로
정하는 바에 따라 관할 시·도
지사에게 보고하여야 하며 보
고를 받은 시·도지사는 이를
보건복지부장관 및 소관 중앙
행정기관의 장에게 보고하여야
한다. 시·도지사가 조사하였을
때에도 또한 같다.

제26조(급여의 결정 등) ①·②

-----수급자-----
-----.

③ ~ ⑦ (현행과 같음)

제25조(조사 결과의 보고 등) ---

-----수급자 및-----

-----수급자 및-----
-----.

제26조(급여의 결정 등) ①·②

③ 시장·군수·구청장은 제1항 및 제2항에 따라 급여 실시여부와 급여 내용을 결정하였을 때에는 그 결정의 요지(급여의 산출 근거를 포함한다), 급여의 종류·방법 및 급여의 개시 시기 등을 서면으로 수급권자 또는 신청인에게 통지하여야 한다.

④ 신청인에 대한 제3항의 통지는 제21조에 따른 급여의 신청일부터 30일 이내에 하여야 한다. 이 경우 통지서에 그 사유를 구체적으로 밝혀야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 신청일부터 60일 이내에 통지할 수 있다.

1. 부양의무자의 소득·재산 등의 조사에 시일이 걸리는 특별한 사유가 있는 경우

2. 수급권자 또는 부양의무자가
제22조제1항·제2항 및 관계
법률에 따른 조사나 자료제출
요구를 거부·방해 또는 기피

③ -----

-----통지하고 수
급권자의 확인을 받아야-----.

④

<삭 제>

2. 수급권자가-----

하는 경우

제45조(유류금품의 처분) 제14조
에 따른 장제급여를 실시하는
경우에 사망자에게 부양의무자
가 없을 때에는 시장·군수·
구청장은 사망자가 유류(遺留)
한 금전 또는 유가증권으로 그
비용에 충당하고, 그 부족액은
유류물품의 매각대금으로 충당
할 수 있다.

제46조(비용의 징수) ① 수급자에
게 부양능력을 가진 부양의무
자가 있음이 확인된 경우에는
보장비용을 지급한 보장기관은
제20조에 따른 생활보장위원회
의 심의·의결을 거쳐 그 비용
의 전부 또는 일부를 그 부양
의무자로부터 부양의무의 범위
에서 징수할 수 있다.

② (생략)

③ 제1항 또는 제2항에 따라
징수할 금액은 각각 부양의무
자 또는 부정수급자에게 통지
하여 징수하고, 부양의무자 또

제45조(유류금품의 처분) -----

-----1촌의 직계
혈족이나 그 배우자(사망한 1
촌의 직계혈족의 배우자는 제
외한다)-----

제46조(비용의 징수) <삭 제>

② (현행과 같음)

③ 제2항-----
--부정수급자에게-----
-----부정수급자가-----

<p><u>는 부정수급자가</u> 이에 응하지 아니하는 경우 국세 또는 지방 세 체납처분의 예에 따라 징수 한다.</p>	<p>----- -----.</p>
--	--------------------------