

아동복지법 일부개정법률안(대안)

의안 번호	8872
----------	------

제안연월일 : 2025. 3.

제안자 : 보건복지위원장

1. 대안의 제안경위

가. 다음 법률안 중 5건의 법률안은 보건복지위원회에 상정한 후 제안
설명 및 검토보고와 대체토론을 거쳐 법안심사소위원회에 회부하고,
1건의 법률안은 법안심사소위원회에 직접 회부함.

건명	의안번호	발의자 (제출자)	발의일	전체회의 상정일
아동복지법 일부개정법률안	3361	남인순의원 등 14인	'24. 8. 29.	'24. 11. 14.
	3401	고동진의원 등 20인	'24. 8. 30.	'24. 11. 14.
	5676	서명옥의원 등 10인	'24. 11. 19.	'25. 1. 14.
	7176	강명구의원 등 13인	'24. 12. 31.	'25. 2. 18.
	7509	서영석의원 등 13인	'25. 1. 15.	'25. 2. 18.
	7857	최수진의원 등 10인	'25. 1. 31.	소위직회부

나. 이상 6건의 법률안에 대하여 제422회 국회(임시회) 제1차 제1법안
심사소위원회(2025. 2. 19.)에서 심사한 결과, 이를 통합·조정하여 우리
위원회 대안을 마련함.

다. 제422회 국회(임시회) 제3차 보건복지위원회 전체회의(2025. 2. 21.)는
법안심사소위원회에서 심사 보고한 대로 6건의 법률안에 대해서는

각각 본회의에 부의하지 아니하기로 하고, 법안심사소위원회가 마련한 대안을 위원회안으로 제안하기로 의결함.

※ 제422회 국회(임시회) 제3차 보건복지위원회 전체회의(2025. 2. 21.)
비용추계 생략의결

2. 대안의 제안이유

돌봄서비스의 수요가 증가하고 있는 가운데, 부모와 돌봄종사자가 협력하여 공동으로 운영하는 돌봄 공동체인 ‘초등 마을 방과 후 돌봄 (협동돌봄센터)’이 10년 이상 운영되고 있음. 협동돌봄센터는 비영리조합으로 결성되며, 돌봄의 수요자인 부모가 돌봄의 주체로 참여한다는 점에서 투명성을 높일 뿐만 아니라 공동체 정신의 회복과 함양이라는 측면에서도 의미가 있음.

하지만 현재 지역사회에서 자체적으로 운영 중인 협동돌봄센터는 법적 근거가 없어 운영에 어려움을 겪고 있으며, 이로 인해 돌봄 종사자들 또한 경력 인정을 받지 못하는 사각지대에 놓여있는 상황임.

이에 협동돌봄센터를 아동복지시설에 포함시켜 제도화하려는 것임.

현행법은 아동복지시설이나 가정위탁으로 보호조치 중인 보호대상아동이 18세가 되어 보호조치를 종료하고 해당시설에서 퇴소하는 경우 자립에 필요한 주거, 생활, 교육, 취업 등을 지원하도록 규정하고 있는 반면, 의료 지원에 대한 명시적인 규정은 없음.

이 때문에 이들은 의료비 지출에 대한 경제적 부담으로, 적극적으로 치료를 받지 않고 안타깝게 적절한 치료시기를 놓치는 경우가 발생하고 있음.

이에 보호대상아동이 자립하게 되는 경우 국가와 지방자치단체가 지원하는 사항에 의료비를 추가함으로써 이들에 대한 보호와 지원을 강화하려는 것임.

현행법은 국가와 지방자치단체는 아동이 태어난 가정에서 성장할 수 있도록 지원하며 아동을 가정에서 분리하여 보호할 경우에는 신속히 가정으로 복귀할 수 있도록 지원하고, 사후관리에 있어서는 재학대가 발생한 가정에 대해 학대 가정에 대한 교육 및 조사를 실시하도록 하는 것 외에는 특별한 규정이 없음.

그런데 지난해 발생한 4,048건의 재학대 중 89%에 해당하는 3,605건이 원가정으로 복귀된 후 다시 학대를 당한 사례가 있었음에도 불구하고 대다수의 재학대 피해아동을 원가정보호 원칙에 따라 가정으로 돌려보냈으며, 이 과정에서 피해아동이 사망하는 사례도 매년 발생하고 있었음.

문제는 아동학대 전담공무원들이 현행법의 ‘원가정보호원칙’에 따라 학대받은 아동을 사실상 방치하고 있었으며, 이는 아동의 권리를 보호하고 원가정의 양육 책임을 강화하려는 원가정보호 원칙의 본래 취지가 훼손된 상황임.

이러한 상황에도 불구하고 아동학대 전담공무원들은 가정방문 및 대면 조사 등을 통해 실태를 제대로 파악해야 할 필요 있음에도 불구하고 실태 파악이 잘 이루어지지 않고 있는 상황이며, 조사 과정에서 아동학대행위자 및 관련자가 절차에 협조하지 않더라도 별다른 조치가 취해지지 않는 실정임.

이에 아동이 안전한 가정환경에서 자라나야 한다는 기본이념을 명시하고, 재학대 등이 발생한 경우 가정방문 등 대면조사 실시를 의무

화하여 아동학대에 대한 사후관리를 강화하고자 함.

현행법은 보호대상아동의 위탁보호 종료 또는 시설 퇴소 후의 자립 지원을 위한 자립수당 지급 및 실태조사 등에 관하여 규정하고 있음. 그런데 자립 단계에 있는 보호대상아동의 경우 경제적으로 취약할 뿐만 아니라 정서적으로도 우울이나 불안 등을 느끼기 쉬운 상태로, 보호종료예정아동의 42.8%, 보호종료아동의 50%가 죽고 싶다는 생각을 해 본 경험이 있다고 답하였다는 조사 결과가 있는 등 심리상담 등 사람을 통해 도움받고자 하는 욕구가 높은 것으로 나타났음.

이에 자립지원 내용에 우울, 불안 등 심리적 문제의 안정과 회복을 위한 상담지원을 포함함.

아동은 성인에 비하여 경제적 의사결정 능력이 다소 부족한 측면이 있고, 보호자에 의한 학대 등으로 보호자로부터 이탈되어 보호가 필요한 아동의 경우 아동수당 등 정부로부터 지원받은 지원금이나 아르바이트와 같은 경제활동을 통해 축적한 자산이 있어 이를 효과적으로 관리하기 어려운 상황임.

이에 국가와 지방자치단체가 보호대상아동 등에 대한 자산관리 지원 사업을 실시할 수 있는 근거를 마련하려는 것임.

3. 대안의 주요내용

- 가. 아동이 ‘안전한 가정환경’에서 자라나야 함을 명시함(안 제2조 제2항).
- 나. 아동권리보장원의 장 또는 아동보호전문기관의 장은 재학대 등이 발생한 경우 가정방문 등 대면조사를 실시하도록 의무화함(안 제28조).
- 다. 보호대상아동이 자립하게 되는 경우 국가와 지방자치단체가 지원하는 사항에 의료 및 우울, 불안 등 심리적 문제의 안정과 회복을 위한 상담지원을 추가함(안 제38조제1항제1호 및 제5호).
- 라. 현행 보호대상 등 아동을 위한 ‘자산형성지원사업’에 더하여 자산관리 지원사업을 실시할 수 있는 근거를 마련함(안 제42조부터 제44조 등).
- 마. ‘협동돌봄센터’를 아동복지시설의 한 종류로 추가함(안 제52조제1항 제9호 신설 등).

아동복지법 일부개정법률안

아동복지법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제2항 중 “안정된 가정환경”을 “안전한 가정환경”으로 한다.

제28조제1항에 단서를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4항을 다음과 같이 신설한다.

다만, 재학대 등 보건복지부령으로 정하는 경우 가정방문 등 대면조사를 실시하여야 한다.

④ 제1항에 따른 가정방문 등 사후관리에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제28조의2제3항제5호 중 “제11호”를 “제12호”로, “제13호”를 “제14호”로 한다.

제38조제1항제1호 중 “취업”을 “취업·의료”로, 같은 항 제5호를 제6호로 하고, 제5호를 다음과 같이 신설한다.

5. 우울, 불안 등 심리적 문제의 안정과 회복을 위한 상담지원

제42조의 제목, 제1항 및 제2항 중 “자산형성지원사업”을 각각 “자산형성 및 자산관리 지원사업”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “선정·관리”를 “선정·관리, 각 사업의 방법·절차”로 한다.

제43조의 제목, 제1항, 제2항 각 호 외의 부분, 제3항제1호 및 제2호

중 “자산형성지원사업”을 각각 “자산형성 및 자산관리 지원사업”으로 하고, 같은 조 제2항에 제5호를 신설하며, 같은 조 제2항제1호부터 제4호까지 및 제6호(중전의 제5호) 중 “자산형성지원사업”을 각각 “자산형성 및 자산관리 지원사업”으로 한다.

5. 자산관리와 관련한 계약의 체결 지원 상담

제44조의 제목 및 제1항의 “자산형성지원사업”을 각각 “자산형성 및 자산관리 지원사업”으로 한다.

제52조제1항제9호부터 제13호까지를 각각 제10호부터 제14호까지로 하고, 제9호를 다음과 같이 신설한다.

9. 협동돌봄센터: 보호자 또는 보호자와 돌봄종사자가 조합(영리를 목적으로 하지 아니하는 조합에 한정한다)을 결성하여 초등학교의 정규교육 이외의 시간 동안 방과 후 돌봄 서비스를 제공하는 시설
제59조제7호 중 “자산형성지원사업”을 “자산형성 및 자산관리 지원사업”으로 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 제38조의 개정규정은 공포한 날부터, 제42조부터 제44조까지 및 제59조의 개정규정은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(협동돌봄센터에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 보호자 또는

보호자와 돌봄종사자가 조합(영리를 목적으로 하지 아니하는 조합에 한정한다)을 결성하여 초등학교 방과 후 돌봄서비스를 제공하고 있는 시설은 제52조제1항제9호의 개정규정에 따른 협동돌봄센터로 본다. 다만, 이 법 시행 후 1년 이내에 제50조제4항에 따른 시설기준 및 설치 등에 필요한 사항을 갖추어 관할 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
제2조(기본 이념) ① (생략)	제2조(기본 이념) ① (현행과 같음)
② 아동은 완전하고 조화로운 인격발달을 위하여 <u>안정된 가정환경</u> 에서 행복하게 자라나야 한다.	② ----- ----- <u>안전한 가정 환경</u> ----- ---
③·④ (생략)	③·④ (현행과 같음)
제28조(사후관리 등) ① 보장원의 장 또는 아동보호전문기관의 장은 아동학대가 종료된 이후 에도 가정방문, 전화상담 등을 통하여 아동학대의 재발 여부 를 확인하여야 한다. <단서 신설>	제28조(사후관리 등) ① ----- ----- ----- ----- ----- ----- <u>. 다만, 재 학대 등 보건복지부령으로 정 하는 경우 가정방문 등 대면조 사를 실시하여야 한다.</u>
②·③ (생략) <신설>	②·③ (현행과 같음) ④ 제1항에 따른 가정방문 등 사후관리에 필요한 사항은 보건 복지부령으로 정한다.
제28조의2(아동학대정보의 관리 및 제공) ①·② (생략)	제28조의2(아동학대정보의 관리 및 제공) ①·② (현행과 같음)
③ 다음 각 호의 어느 하나에	③ -----

해당하는 자는 아동의 보호 및 아동학대 발생 방지를 위하여 필요한 경우 아동정보시스템상의 피해아동, 그 가족 및 아동학대행위자에 관한 정보를 보건복지부장관에게 요청할 수 있다. 이 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 목적과 필요한 정보의 범위를 구체적으로 기재하여야 한다.

1. ~ 4의 2. (생략)

5. 제52조제1항제1호부터 제6호
까지, 제8호부터 제11호까지
및 제13호에 해당하는 아동복
지시설의 장

6. · 7. (생략)

④ · ⑤ (생략)

제38조(자립지원) ① 국가와 지방자치단체는 보호대상아동의 위탁보호 종료 또는 아동복지시설 퇴소 이후의 자립을 지원하기 위하여 다음 각 호에 해당하는 조치를 시행하여야 한다.

1. 자립에 필요한 주거·생활·
교육·취업 등의 지원

1의2. ~ 4. (생략)

[illegible]

1. ~ 4의2. (현행과 같음)

5. -----

----- 제 12 호 -----
----- 제 14 호 -----

6. · 7. (현행과 같음)

④ · ⑤ (현행과 같음)

제38조(자립지원) ① -----

1. -----
 ---취업·의료-----

1의2. ~ 4. (현행과 같음)

<신 설>

5. 그 밖에 자립지원에 필요하
다고 대통령령으로 정하는
사항

②·③ (생 략)

제42조(자산형성지원사업) ① 국
가와 지방자치단체는 아동이
건강한 사회인으로 성장·발전
할 수 있도록 자산형성지원사
업을 실시할 수 있다.

② 제1항에 따른 자산형성지원
사업을 하여야 할 아동의 범위
와 해당 아동의 선정·관리 등
에 필요한 사항은 보건복지부
령으로 정한다.

제43조(자산형성지원사업 관련 업
무) ① 보건복지부장관은 제42
조에 따른 자산형성지원사업을
효율적으로 추진하기 위하여
자산형성지원사업 운영업무 및
금융자산관리업무를 하여야
한다.

② 제1항에 따른 자산형성지원
사업의 운영업무는 다음 각 호

5. 우울, 불안 등 심리적 문제
의 안정과 회복을 위한 상담
지원

6. (현행 제5호와 같음)

②·③ (현행과 같음)

제42조(자산형성 및 자산관리 지
원사업) ① -----

-----자산형성 및
자산관리 지원사업-----.

② ----- 자산형성 및 자
산관리 지원사업-----
-----선정·관리, 각
사업의 방법·절차-----
-----.

제43조(자산형성 및 자산관리 지
원사업-----) ① -----
-----자산형성 및 자산관리
지원사업-----
자산형성 및 자산관리 지원사
업-----
--.

② -----자산형성
및 자산관리 지원사업-----

와 같다.

1. 자산형성지원사업 대상 아동의 관리
2. 자산형성지원사업의 후원자 발굴 및 관리
3. 자산형성지원사업에 관한 교육 및 홍보
4. 자산형성지원사업에 관한 조사·연구 및 평가

<신 설>

5. 그 밖에 자산형성지원사업과 관련하여 보건복지부령으로 정하는 사항

③ 제1항에 따른 금융자산관리 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 자산형성지원사업을 위한 금융상품의 개발 및 관리
2. 자산형성지원사업을 위한 금융상품의 운영에 관한 사항

제44조(자산형성지원사업 관련 업무의 위탁) ① 보건복지부장관은 제43조제2항에 따른 자산형성지원사업의 운영업무를 법인에 위탁할 수 있다.

② 보건복지부장관은 제43조제

-----.

1. 자산형성 및 자산관리 지원사업 -----
2. 자산형성 및 자산관리 지원사업-----
3. 자산형성 및 자산관리 지원사업-----
4. 자산형성 및 자산관리 지원사업-----

5. 자산관리와 관련한 계약의 체결 지원 상담

6. -----자산형성 및 자산관리 지원사업-----

③ -----.

1. 자산형성 및 자산관리 지원사업-----
2. 자산형성 및 자산관리 지원사업-----

제44조(자산형성 및 자산관리 지원사업-----) ① -----자산형성 및 자산관리 지원사업-----.

② (현행 제2항과 같음)

<p>3항에 따른 금융자산관리업무를 「은행법」에 따른 은행, 「우체국예금·보험에 관한 법률」에 따른 체신관서, 「농업협동조합법」에 따른 농업협동조합중앙회, 「수산업협동조합법」에 따른 수산업협동조합중앙회 또는 「중소기업은행법」에 따른 중소기업은행에 위탁할 수 있다.</p> <p>제52조(아동복지시설의 종류) ① 아동복지시설의 종류는 다음과 같다.</p> <p>1. ~ 8. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p>9. ~ 13. (생략)</p> <p>② · ③ (생략)</p> <p>제59조(비용 보조) 국가 또는 지방자치단체는 대통령령으로 정</p>	<p>제52조(아동복지시설의 종류) ① -----</p> <p>--.</p> <p>1. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. <u>협동돌봄센터: 보호자 또는 보호자와 돌봄종사자가 조합(영리를 목적으로 하지 아니하는 조합에 한정한다)을 결성하여 초등학교의 정규교육 이외의 시간 동안 방과 후 돌봄 서비스를 제공하는 시설</u></p> <p>10. ~ 14. (현행 제9호부터 제13호까지와 같음)</p> <p>② · ③ (현행과 같음)</p> <p>제59조(비용 보조) -----</p> <p>-----</p>
---	---

<p>하는 바에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.</p> <p>1. ~ 6. (생략)</p> <p>7. 제42조에 따른 <u>자산형성지원</u> <u>사업에</u> 필요한 비용</p> <p>8. (생략)</p>	<p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>--.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p>7. -----<u>자산형성</u> 및 <u>자산관리 지원사업</u>-----</p> <p>8. (현행과 같음)</p>
---	---