

양곡관리법 일부개정법률안

(송옥주의원 대표발의)

의안 번호	2348
----------	------

발의연월일 : 2024. 7. 29.

발 의 자 : 송옥주 · 윤준병 · 임미애
임호선 · 한정애 · 위성곤
이병진 · 권칠승 · 정을호
박해철 · 박 정 · 이원택
이수진 · 이해민 의원
(14인)

제안이유

공익형직불제를 도입하고 쌀변동직불제가 폐지되면서 정부는 쌀 생산이 과잉되거나 하락할 경우 시장에서 격리하는 방식으로 쌀 가격 안정을 추진하겠다고 약속하였지만, 쌀값 하락 시 시장격리를 실시할 수 있는 근거가 임의조항이라는 한계로 소극적 시장격리가 이루어지면서 쌀값 폭락 사태가 발생하고 있음.

쌀이 전체 재배면적의 47%를 차지하고, 농업소득의 33%를 차지하고 있는 상황에서 쌀 재배 농가 경제안정과 식량자급률 제고를 위해 쌀 농가의 경영안전망 구축이 필요함.

이에 시장가격이 기준가격 미만으로 하락하는 경우 그 차액을 보전하는 양곡가격안정제도를 도입하고, 양곡 정책 수립과 시행에 관한 심의 기구를 마련하고, 정부가 논타작물 재배지원 시책을 추진하도록 하

는 등 쌀값 정상화 및 농업인의 경영안정을 도모하고 식량안보를 확립하려는 것임.

주요내용

가. 공공비축양곡을 미곡·밀·콩 및 대통령령으로 정하는 양곡으로 정의함(안 제2조).

나. 정부관리양곡 종합관리시스템 구축·운영 근거를 마련함(안 제9조의3 신설).

다. 농림축산식품부장관이 수립하는 양곡수급안정대책에 양곡의 목표가격을 포함하도록 함(안 제16조제1항제3호 신설).

라. 농림축산식품부장관은 양곡가격안정제도를 실시하도록 함(안 제16조의3 신설).

마. 농림축산식품부장관은 양곡가격안정제도의 실시에도 불구하고 미곡의 가격이 급격하게 하락하거나 상승이 우려되는 위기 상황이 발생한 경우 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 대책을 수립·시행하도록 함(안 제16조제4항 신설).

바. 양곡의 수급안정을 위한 정책 수립과 시행에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 농림축산식품부에 양곡수급관리위원회를 설치하도록 함(안 제16조의4 신설).

사. 선제적 수급조절 정책을 추진하기 위하여 미곡 공급량의 선제적 조절을 위한 사업 지원 근거를 마련함(안 제16조의5 신설).

아. 논타작물의 자급률을 제고하기 위하여 논타작물 재배지원의 근거를 마련함(안 제16조의6 신설).

양곡관리법 일부개정법률안

양곡관리법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제3호 중 “미곡”을 “미곡·밀·콩”으로 한다.

제9조의3을 다음과 같이 신설한다.

- 제9조의3(정부관리양곡 종합관리시스템 구축·운영) ① 농림축산식품
부장은 정부관리양곡의 매입·보관·가공·공급 등 수급을 종합
적으로 관리하기 위하여 정부관리양곡 종합관리시스템을 구축·운
용할 수 있다.
- ② 농림축산식품부장은 제1항에 따른 종합관리시스템(이하 “종합
관리시스템”이라 한다)의 관리·운영을 위하여 관계 행정기관이나
관련 기관 또는 단체에 필요한 자료의 제출이나 정보의 제공을 요
청할 수 있다. 이 경우 자료의 제출이나 정보의 제공을 요청받은 자
는 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.
- ③ 종합관리시스템의 구축·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정
한다.

제16조제1항에 제3호를 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제4항을 다음
과 같이 한다.

3. 양곡의 목표가격. 이 경우 목표가격은 양곡의 생산비, 물가상승률

및 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항을 고려하여 정한다.

④ 제3항에도 불구하고 농림축산식품부장관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 위기 상황이 발생하는 경우에는 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 다음 각 호의 대책을 수립·시행하여야 한다.

1. 미곡의 가격이 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 정하는 기준 이상으로 급격하게 하락하거나 하락이 우려되는 위기 상황이 발생한 경우 : 농업협동조합 등을 통해 해당 연도에 생산되는 미곡에 대한 수요량을 초과하는 생산량 또는 예상생산량의 매입. 이 경우 매입가격은 공공비축미곡의 매입가격으로 한다.
2. 미곡의 가격이 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 정하는 기준 이상으로 급격하게 상승하거나 상승이 우려되는 위기 상황이 발생한 경우: 정부관리양곡의 판매

제16조의3부터 제16조의6까지를 각각 다음과 같이 신설한다.

제16조의3(양곡가격안정제도) ① 농림축산식품부장관은 양곡의 가격 불안정에 따른 농가 경영위험을 완화하고 수급을 안정시켜 소비자를 보호하며, 식량안보를 강화하기 위하여 양곡의 시장가격이 기준 가격[평년가격(직전 5년중 최저가격과 최고가격을 제외한 평균가격을 말한다)을 기준으로 하되 생산비용 및 수급상황 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 산정한 가격으로서 농림축산식품부장관이 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 고시

한 가격을 말한다. 이하 같다] 미만으로 하락하는 경우 생산자에게 그 차액의 전부 또는 일부를 지급하는 제도(이하 “양곡가격안정제도”라 한다)를 실시하여야 한다. 다만 미곡의 경우 양곡가격안정제도의 대상 농지는 대통령령으로 정하는 기준연도에 미곡 재배에 이용된 농지로 한정하여 실시한다.

② 농림축산식품부장관은 양곡가격안정제도가 필요한 양곡의 대상 품목을 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 확정하고 이를 고시한다.

③ 농림축산식품부장관은 제2항에 따라 확정·고시된 양곡가격안정제도 대상 품목의 기준가격을 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 확정하고 이를 고시한다.

④ 농림축산식품부장관은 양곡가격보장제도의 차액(기준가격과 시장가격의 차이를 말한다. 이하 같다)의 지급비율을 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 확정하고 이를 고시한다.

제16조의4(양곡수급관리위원회) ① 양곡의 수급안정을 위한 정책 수립과 시행에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 농림축산식품부에 양곡수급관리위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제16조제1항에 따른 양곡수급안정대책의 수립 및 시행
2. 제16조제2항에 따른 미곡수급안정대책의 수립 및 공표
3. 제16조제3항 및 제4항에 따른 양곡의 매입·판매 여부, 매입·판

매 물량, 매입·판매 시기 및 매입·판매 가격

4. 제16조의2에 따른 미국 재배면적의 조정

5. 그 밖에 양곡의 수급안정과 관련하여 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 사항

③ 위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 농림축산식품부차관이 되며, 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성한다.

④ 제3항에 따른 당연직 위원은 다음 각 호의 사람으로 한다.

1. 농림축산식품부차관 및 식량정책관
2. 기획재정부 민생경제정책관
3. 농협경제지주 대표이사
4. 한국농촌경제연구원 농업관측본부장

⑤ 제3항에 따른 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 사항에 해당하는 사람 중 농림축산식품부장관이 위촉하는 사람으로 한다.

1. 양곡 수급과 관련이 있는 생산자단체 대표
2. 양곡 수급과 관련이 있는 유통인단체 및 소비자단체 대표
3. 학계 등에서 양곡 수급에 대한 풍부한 경험과 전문성을 가진 사람
4. 그 밖에 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 사람

⑥ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조의5(미곡의 가격안정을 위한 선제적 수급조절) 농림축산식품부장관은 당해연도 미곡의 예상 생산량을 추정하여 미곡 공급량을 선제적으로 조절하기 위하여 필요하다고 인정한 경우에는 다음 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

1. 농업협동조합 등에게 당해연도에 생산된 미곡을 매입하고 판매하게 하는 사업
2. 제1호에 따라 미곡을 매입하는 농업협동조합 등에게 판매 손실을 보전하는 사업
3. 농업협동조합 등과 미곡 생산자간의 수급조절용 계약재배 사업

제16조의6(논타작물 재배 지원) ① 농림축산식품부장관은 위원회의 심의를 거쳐 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제14조제2항제2호에 따른 식량 및 주요 식품의 적정한 자급목표와 연계하여 논에서 재배하는 벼 이외의 작물(이하 “논타작물”이라 한다)의 재배지원을 위한 계획을 수립·시행하여야 한다.

- ② 농림축산식품부장관은 제1항에 따른 논타작물 재배지원 계획의 추진실적을 평가하여 그 결과를 다음 연도 계획에 반영하여야 한다.
- ③ 농림축산식품부장관은 논타작물의 자급률을 제고하기 위하여 논에 타작물을 재배하는 농업인 등에 대하여 재정적 지원을 할 수 있다.
- ④ 농림축산식품부장관은 논타작물의 자급률을 제고하기 위하여 대통령령으로 정하는 규모 이상의 면적에서 벼를 재배하는 농업인 등

에 대하여 논타작물의 재배나 휴경 등의 의무를 부여할 수 있다.

⑤ 제3항에 따른 지원 및 제4항에 따른 의무 부여의 요건·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

부 칙

이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.	제2조(정의) ----- ----- -.
1. · 2. (생 략)	1. · 2. (현행과 같음)
3. “공공비축양곡”이란 양곡부족으로 인한 수급불안과 천재지변 등의 비상시에 대비하기 위하여 정부가 민간으로부터 시장가격에 매입하여 비축하는 <u>미곡</u> 과 대통령령으로 정하는 양곡을 말한다.	3. ----- ----- ----- ----- ----- ---- <u>미곡 · 밀 · 콩</u> ----- -----.
4. ~ 7. (생 략)	4. ~ 7. (현행과 같음)
<u><신 설></u>	<u>제9조의3(정부관리양곡 종합관리 시스템 구축 · 운용) ① 농림축산식품부장관은 정부관리양곡의 매입 · 보관 · 가공 · 공급 등 수급을 종합적으로 관리하기 위하여 정부관리양곡 종합관리 시스템을 구축 · 운용할 수 있다.</u> <u>② 농림축산식품부장관은 제1항에 따른 종합관리시스템(이하 “종합관리시스템”이라 한다)</u>

제16조(가격안정을 위한 양곡의
수급 관리) ① 농림축산식품부
장관은 양곡의 가격안정을 위
하여 필요한 경우에는 다음 각
호의 사항을 포함한 양곡수급
안정대책을 수립·시행할 수
있다.

1.·2. (생략)

<신설>

② ~ ③ (생략)

④ 제3항에 따라 미곡을 매입

의 관리·운영을 위하여 관계
행정기관이나 관련 기관 또는
단체에 필요한 자료의 제출이
나 정보의 제공을 요청할 수
있다. 이 경우 자료의 제출이나
정보의 제공을 요청받은 자는
특별한 사유가 없으면 이에 따
라야 한다.

③ 종합관리시스템의 구축·운
용에 필요한 사항은 대통령령
으로 정한다.

제16조(가격안정을 위한 양곡의
수급 관리) ① -----

--.

1.·2. (현행과 같음)

3. 양곡의 목표가격. 이 경우
목표가격은 양곡의 생산비,
물가상승률 및 그 밖에 대통
령령으로 정하는 사항을 고려
하여 정한다.

② ~ ③ (현행과 같음)

④ 제3항에도 불구하고 농림축

하는 경우 그 물량은 해당 연도에 생산되는 미곡에 대한 수요량을 초과하는 생산량을 기준으로 산정하여야 한다. 다만, 미곡 가격이 급격하게 변동되거나 변동이 예상되는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 수요량을 초과하는 생산량 이상 또는 이하를 매입하게 할 수 있다.

산식품부장관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 위기 상황이 발생하는 경우에는 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 다음 각 호의 대책을 수립·시행하여야 한다.

1. 미곡의 가격이 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 정하는 기준 이상으로 급격하게 하락하거나 하락이 우려되는 위기 상황이 발생한 경우 : 농업협동조합 등을 통해 해당 연도에 생산되는 미곡에 대한 수요량을 초과하는 생산량 또는 예상생산량의 매입. 이 경우 매입가격은 공공비축미곡의 매입가격으로 한다.

2. 미곡의 가격이 제16조의4에 따른 양곡수급관리위원회의 심의를 거쳐 정하는 기준 이상으로 급격하게 상승하거나 상승이 우려되는 위기 상황이 발생한 경우: 정부관리양곡의 판매

⑤ ~ ⑦ (생 략)

<신 설>

⑤ ~ ⑦ (현행과 같음)

제16조의3(양곡가격안정제도) ①

농림축산식품부장관은 양곡의
가격 불안정에 따른 농가 경영
위험을 완화하고 수급을 안정
시켜 소비자를 보호하며, 식량
안보를 강화하기 위하여 양곡
의 시장가격이 기준가격[평균
가격(직전 5년중 최저가격과
최고가격을 제외한 평균가격을
말한다)을 기준으로 하되 생산
비용 및 수급상황 등을 고려하
여 대통령령으로 정하는 바에
따라 산정한 가격으로서 농림
축산식품부장관이 제16조의4에
따른 양곡수급관리위원회의 심
의를 거쳐 고시한 가격을 말한
다. 이하 같다] 미만으로 하락
하는 경우 생산자에게 그 차액
의 전부 또는 일부를 지급하는
제도(이하 “양곡가격안정제도”
라 한다)를 실시하여야 한다.
다만 미곡의 경우 양곡가격안
정제도의 대상 농지는 대통령
령으로 정하는 기준연도에 미
곡 재배에 이용된 농지로 한정

<신 설>

하여 실시한다.

② 농림축산식품부장관은 양곡
가격안정제도가 필요한 양곡의
대상품목을 제16조의4에 따른
양곡수급관리위원회의 심의를
거쳐 확정하고 이를 고시한다.

③ 농림축산식품부장관은 제2
항에 따라 확정·고시된 양곡
가격안정제도 대상 품목의 기
준가격을 제16조의4에 따른 양
곡수급관리위원회의 심의를 거
쳐 확정하고 이를 고시한다.

④ 농림축산식품부장관은 양곡
가격보장제도의 차액(기준가격
과 시장가격의 차이를 말한다.
이하 같다)의 지급비율을 제16
조의4에 따른 양곡수급관리위
원회의 심의를 거쳐 확정하고
이를 고시한다.

제16조의4(양곡수급관리위원회)

① 양곡의 수급안정을 위한 정
책 수립과 시행에 관한 중요
사항을 심의하기 위하여 농림
축산식품부에 양곡수급관리위
원회(이하 “위원회”라 한다)를
둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제16조제1항에 따른 양곡수급안정대책의 수립 및 시행

2. 제16조제2항에 따른 미곡수급안정대책의 수립 및 공표

3. 제16조제3항 및 제4항에 따른 양곡의 매입·판매 여부, 매입·판매 물량, 매입·판매 시기 및 매입·판매 가격

4. 제16조의2에 따른 미곡 재배면적의 조정

5. 그 밖에 양곡의 수급안정과 관련하여 농림축산식품부장관이 필요하다고 인정하는 사항

③ 위원회는 위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 농림축산식품부차관이 되며, 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성한다.

④ 제3항에 따른 당연직 위원은 다음 각 호의 사람으로 한다.

1. 농림축산식품부차관 및 식량정책관

<신 설>

2. 기획재정부 민생경제정책관

3. 농협경제지주 대표이사

4. 한국농촌경제연구원 농업관
측본부장

⑤ 제3항에 따른 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 사항에 해당하는 사람 중 농림축산식품부 장관이 위촉하는 사람으로 한다.

1. 양곡 수급과 관련이 있는 생산자단체 대표

2. 양곡 수급과 관련이 있는 유통인단체 및 소비자단체 대표

3. 학계 등에서 양곡 수급에 대한 풍부한 경험과 전문성을 가진 사람

4. 그 밖에 농림축산식품부 장관이 필요하다고 인정하는 사람

⑥ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제16조의5(미곡의 가격안정을 위한 선제적 수급조절) 농림축산식품부 장관은 당해연도 미곡의 예상 생산량을 추정하여 미곡 공급량을 선제적으로 조절하기

<신 설>

위하여 필요하다고 인정한 경우에는 다음 각 호의 사업을 지원할 수 있다.

1. 농업협동조합 등에게 당해연도에 생산된 미곡을 매입하고 판매하게 하는 사업
2. 제1호에 따라 미곡을 매입하는 농업협동조합 등에게 판매손실을 보전하는 사업
3. 농업협동조합 등과 미곡 생산자간의 수급조절용 계약재배 사업

제16조의6(논타작물 재배 지원)

① 농림축산식품부장관은 위원회의 심의를 거쳐 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제14조제2항제2호에 따른 식량 및 주요 식품의 적정한 자급목표와 연계하여 논에서 재배하는 벼 이외의 작물(이하 “논타작물”이라 한다)의 재배지원을 위한 계획을 수립·시행하여야 한다.

② 농림축산식품부장관은 제1항에 따른 논타작물 재배지원 계획의 추진실적을 평가하여

그 결과를 다음 연도 계획에 반영하여야 한다.

③ 농림축산식품부장관은 논타작물의 자급률을 제고하기 위하여 논에 타작물을 재배하는 농업인 등에 대하여 재정적 지원을 할 수 있다.

④ 농림축산식품부장관은 논타작물의 자급률을 제고하기 위하여 대통령령으로 정하는 규모 이상의 면적에서 벼를 재배하는 농업인 등에 대하여 논타작물의 재배나 휴경 등의 의무를 부여할 수 있다.

⑤ 제3항에 따른 지원 및 제4항에 따른 의무 부여의 요건·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.