

계엄법 일부개정법률안 (박홍배의원 대표발의)

의안 번호	6453
----------	------

발의연월일 : 2024. 12. 12.

발 의 자 : 박홍배 · 윤준병 · 박정현
박희승 · 이용우 · 안호영
민병덕 · 김우영 · 김현정
김태선 · 고민정 · 박해철
서영교 · 강훈식 · 황명선
이연희 · 김한규 · 이수진
김태년 · 신영대 · 문정복
백혜련 · 김재원 · 전현희
서미화 의원(25인)

제안이유 및 주요내용

현행법은 전시 및 사변, 이에 준하는 국가비상사태 시 공공의 안녕 질서를 유지하기 위해 대통령으로 하여금 계엄을 선포할 수 있도록 규정하고 있음.

하지만 지난 2024년 12월 3일 윤석열 대통령의 반헌법적인 계엄령을 통해 국회 해산을 시도한 정황이 드러났음. 그러나 대통령의 국회 해산권은 헌법적 근거가 없는 초법적 행위로 과거 1987년 9차 개헌 과정에서 행정부의 의회해산권을 명시한 조항을 삭제한 바 있음.

이에 계엄령에 따른 포고령 등 후속조치로 국회 해산 시도를 원천

적으로 차단할 필요가 있는바, 계엄법에 따른 어떠한 조치로도 국회를 해산할 수 없다는 점을 명확히 할 필요가 있음.

또한, 헌법 제77조제3항에 비상계엄이 선포된 때에는 법률이 정하는 바에 의하여 영장제도, 언론·출판·집회·결사의 자유 및 정부나 법원의 권한에 관하여 특별한 조치를 할 수 있다고 명시되어있음. 그러나 헌법에는 특별한 조치의 대상으로 규정되어 있지 않은 거주 이전과 단체행동이 계엄법에 추가되어 있음. 이러한 계엄법 규정은 헌법에 필요 최소한으로 규정한 기본권 제한 규정을 확대해석한 것으로 위헌의 소지가 있음. 이에, 계엄법 제9조(계엄사령관의 특별조치권)에 거주 이전의 자유 제한과 단체행동의 자유를 제한하는 규정을 삭제함.

또한, 현행법상 계엄은 대통령이 선포하되 국방부장관 또는 행정안전부 장관이 계엄의 선포를 건의할 수 있도록 하고 있음. 그러나, 경찰청 등 사회질서의 교란 여부를 판단할 수 있는 기관을 두고 있는 행정안전부 장관과는 달리 그러한 기능을 갖추지 못한 국방부장관의 경우에는 사회질서의 교란 여부를 판단하기 어려우므로 국방부장관은 적과 교전 시에만 계엄선포를 건의할 수 있도록 개정할 필요가 있음 (안 제2조제6항, 제8조의2, 제9조제1항).

계엄법 일부개정법률안

계엄법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제6항에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 국방부장관은 적과 교전 상태에 있는 경우에 한하여 계엄의 선포를 건의할 수 있다.

제8조의2를 다음과 같이 신설한다.

제8조의2(국회 권한 및 기능의 제한 금지) 계엄이 선포된 경우에도 국회의 기능과 국회의원의 활동은 방해할 수 없으며, 계엄사령관은 국회 기능을 수호하고 국회의원의 활동을 보호하여야 한다.

제9조제1항 전단 중 “수색·거주·이전”을 “수색”으로, “집회·결사 또는 단체행동”을 “집회 또는 결사”로 한다.

부 칙

이 법은 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제2조(계엄의 종류와 선포 등) ① ~ ⑤ (생 략) ⑥ 국방부장관 또는 행정안전 부장관은 제2항 또는 제3항에 해당하는 사유가 발생한 경우 에는 국무총리를 거쳐 대통령 에게 계엄의 선포를 건의할 수 있다. <단서 신설> <신 설>	제2조(계엄의 종류와 선포 등) ① ~ ⑤ (현행과 같음) ⑥ ----- ----- ----- ----- ----- ----. 다만, 국방부장관은 적과 교전 상태에 있는 경우에 한하 여 계엄의 선포를 건의할 수 있다. 제8조의2(국회 권한 및 기능의 제한 금지) 계엄이 선포된 경 우에도 국회의 기능과 국회의 원의 활동은 방해할 수 없으며, 계엄사령관은 국회 기능을 수 호하고 국회의원의 활동을 보 호하여야 한다.
제9조(계엄사령관의 특별조치권) ① 비상계엄지역에서 계엄사령 관은 군사상 필요할 때에는 체 포 · 구금(拘禁) · 압수 · <u>수색</u> · <u>거주</u> · <u>이전</u> · 언론 · 출판 · <u>집회</u>	제9조(계엄사령관의 특별조치권) ① ----- ----- -----수색----- -----집회-----

<p>· <u>결사 또는 단체행동</u>에 대하여 특별한 조치를 할 수 있다. 이 경우 계엄사령관은 그 조치 내용을 미리 공고하여야 한다.</p> <p>② ~ ④ (생략)</p>	<p><u>또는 결사</u>----- -----. ----- -----.</p> <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------