

부산·울산·경남특별지방자치단체 설치 및 지원 등에
관한 특별법안
(김정호의원 대표발의)

의안 번호	179
----------	-----

발의연월일 : 2024. 6. 5.

발 의 자 : 김정호·김성환·민홍철
박 정·신영대·어기구
이훈기·전재수·정성호
허종식 의원(10인)

제안이유

비수도권은 다양한 측면에서 수도권과의 격차가 커지고 있으며, 수도권 일극체제로 인해 단일 시·도 단위의 정책과 지원으로는 더 이상 수도권과 경쟁하기 어려운 상황에 놓여있음.

이러한 수도권과 비수도권의 격차 문제를 해소하기 위해서 부산광역시·울산광역시·경상남도는 이른바 메가시티로 불리는 특별지방자치단체 구성을 위한 협력과 논의를 지속으로 해왔음.

이에 부산·울산·경남특별지방자치단체 설치 및 지원 등에 관한 특별법을 제정함으로써 효율적인 특별지방자치단체 운영과 국토의 균형있는 발전에 이바지하려는 것임.

주요내용

- 가. 부산·울산·경남특별지방자치단체(이하 “부울경특별지방자치단체”라고 함)에 대한 국가 및 지방자치단체의 지원, 협력 및 특례 등에 관하여 규정함으로써 효율적인 특별지방자치단체 운영과 국토의 균형있는 발전에 이바지함을 목적으로 함(안 제1조).
- 나. 「지방자치법」 제199조에 따라 부울경특별지방자치단체를 설치하고, 부울경특별지방자치단체는 「지방자치법」과 이 법에서 정하는 범위에서 특수한 지위를 가지도록 함(안 제4조).
- 다. 부울경특별지방자치단체에 대한 국가사무 위임 및 이양에 관한 사항 등을 협의하기 위하여 국무총리 산하에 부울경특별지방자치단체 지원협의회(이하 “협의회”라고 함)를 설치함(안 제5조).
- 라. 중앙행정기관의 장은 부울경특별지방자치단체에 대해 행정상·재정상의 특별한 지원을 할 수 있음(안 제8조).
- 마. 부울경특별지방자치단체는 시·도지사 간의 협의를 통해 위임되거나 중앙행정기관의 장이 협의회를 거쳐 위임한 사무를 처리할 수 있음(안 제9조).
- 바. 부울경특별지방자치단체는 지방직영기업을 설치·경영하거나 지방공사 또는 지방공단을 설립할 수 있음(안 제12조).
- 사. 부울경특별지방자치단체에 관한 사업을 재정적으로 지원하기 위하여 부울경특별지방자치단체 특별회계를 설치하고, 행정안전부장관이 관리·운용하도록 함(안 제15조).
- 아. 특별지방자치단체장은 부울경특별지방자치단체의 발전 및 사무처

리 지원에 필요한 재원을 확보하기 위하여 부울경특별지방자치단체
발전기금을 설치하도록 함(안 제24조).

참고사항

이 법률안은 김정호의원이 대표발의한 「국가재정법 일부개정법률
안」(의안번호 제177호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안
이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되
어야 할 것임.

부산·울산·경남특별지방자치단체 설치 및 지원 등에 관한 특별법안

제1조(목적) 이 법은 「지방자치법」 제199조에 따라 설치하는 부산·울산·경남특별지방자치단체에 대한 국가 및 지방자치단체의 지원, 협력 및 특례 등에 관하여 규정함으로써 효율적인 특별지방자치단체 운영과 국토의 균형있는 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(적용범위) 이 법은 제4조에 따른 부산·울산·경남특별지방자치단체(이하 “부울경특별지방자치단체”라 한다)의 관할구역에만 적용한다.

제3조(다른 법률과의 관계) ① 이 법은 부울경특별지방자치단체의 설치·운영에 관하여 다른 법률에 우선하여 적용한다.

② 이 법에서 중앙행정기관의 장 등의 권한을 부울경특별지방자치단체의 장(이하 “특별지방자치단체장”이라 한다)의 권한으로 한 경우(이양되는 권한과 관련된 의무·원칙·기준 및 절차 등을 포함한다. 이하 같다) 특별지방자치단체장의 권한은 해당 법령에서 정한 중앙행정기관의 장 등의 권한으로 보아 해당 법령을 적용한다. 중앙행정기관의 장 등에 해당하는 사항을 특별지방자치단체장에 해당하는 것으로 한 경우에도 또한 같다.

제4조(부울경특별지방자치단체의 설치) ① 부산광역시·울산광역시 및

경상남도는 「지방자치법」 제199조에 따라 부울경특별지방자치단체를 설치한다.

② 부울경특별지방자치단체의 관할구역은 부산광역시·울산광역시 및 경상남도의 관할구역을 합한 구역으로 한다.

③ 부울경특별지방자치단체는 「지방자치법」과 이 법에서 정하는 범위에서 특수한 지위를 가진다.

제5조(부울경특별지방자치단체지원협의회 설치) ① 부울경특별지방자치단체의 효율적인 운영에 필요한 다음 각 호의 사항을 협의하기 위하여 국무총리 소속으로 부울경특별지방자치단체지원협의회(이하 “협의회”라 한다)를 둔다.

1. 부울경특별지방자치단체에 대한 국가사무 위임 및 이양에 관한 사항
2. 제8조제2항에 따른 협약 체결에 관한 사항
3. 제9조에 따른 사무 처리에 필요한 국가 지원에 관한 사항
4. 제9조에 따른 사무 처리에 필요한 중앙행정기관의 장의 권한 위임에 관한 사항
5. 그 밖에 협의회의 위원장 또는 특별지방자치단체장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

② 협의회는 위원장 1명을 포함한 30명 이내의 위원으로 구성하되, 위원은 당연직위원과 위촉위원으로 구성한다. 이 경우 위촉위원이 전체 위원의 과반수가 되도록 하여야 한다.

③ 위원장은 국무총리가 하고, 당연직위원은 다음 각 호의 사람으로 한다.

1. 특별지방자치단체장, 부산광역시장, 울산광역시장, 경상남도지사
2. 대통령령으로 정하는 관계 중앙행정기관의 장

④ 위촉위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중 특별지방자치단체장이 부산광역시장·울산광역시장·경상남도지사와의 협의를 하여 추천하는 사람으로서 국무총리가 위촉하는 사람이 된다.

1. 부울경특별지방자치단체의 관할구역 안의 지방자치단체(「지방자치법」 제2조에 따른 시·군·구를 말한다)의 장
2. 부울경특별지방자치단체의 관할구역 안의 지방의회의원
3. 그 밖에 지방자치사무에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람

⑤ 협의회는 제1항에 따른 협의 사항을 전문적으로 검토하기 위하여 분야별 전문위원회를 둘 수 있다.

⑥ 그 밖에 협의회 및 전문위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제6조(협의회의 회의) ① 협의회의 정기회의는 반기(半期)에 1회 개최한다.

② 협의회에서 협의할 사항이 있으면 위원장의 직권 또는 재적위원 과반수의 요청으로 임시회의를 개최할 수 있다.

③ 그 밖에 협의회의 회의 개최에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제7조(협의지원단) ① 협의회의 원활한 운영을 지원하고 협의회로부터 위임받은 사항을 처리하기 위하여 협의지원단을 둔다.

② 협의지원단의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제8조(부울경특별지방자치단체에 대한 특별 지원) ① 중앙행정기관의 장은 특별지방자치단체의 효율적인 운영과 국토의 균형있는 발전을 위하여 부울경특별지방자치단체에 대하여 행정상·재정상의 특별한 지원을 할 수 있다.

② 중앙행정기관의 장은 부울경특별지방자치단체와 제9조제2항에 따라 처리하는 사무에 관한 협약을 체결하고, 협약의 이행에 필요한 지원을 할 수 있다.

③ 중앙행정기관의 장은 각종 시책사업을 시행하는 경우에는 부울경특별지방자치단체를 우선적으로 지원할 수 있다.

제9조(부울경특별지방자치단체의 사무) ① 부울경특별지방자치단체는 「지방자치법」 제202조의 규약(이하 “규약”이라 한다)에 따른 부울경특별지방자치단체의 사무를 처리한다.

② 부울경특별지방자치단체는 중앙행정기관의 장이 협의회를 거쳐 위임한 다음 각 호의 국가사무를 처리할 수 있다.

1. 교통 및 물류에 관한 사무

가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 광역도시계획에 관한 사무

나. 「대도시권 광역교통 관리에 관한 특별법」 제2조제2호에 따른 광역교통시설의 확충과 광역교통체계 개선 사무

다. 광역교통 및 물류망 구성

2. 신산업 육성 및 기반시설에 관한 사무

가. 신산업 육성 계획 및 산업별 발전 전략 마련

나. 첨단 연구개발 역량 강화를 위한 연구 및 기반 시설 설립

다. 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」에 따른 신·재생에너지 관련 산업 조성 및 탄소 중립에 관한 사무

3. 인재육성에 관한 사무

가. 산업 및 분야별 인재 양성 여건 조성 및 시설 설립

나. 「고등교육법」에 따른 공립학교 설립

4. 그 밖에 중앙행정기관의 장이 부울경특별지방자치단체의 설립 목적에 부합하여 위임이 필요하다고 인정하는 사무

제10조(주민투표) ① 특별지방자치단체장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 부울경특별지방자치단체의 주요 결정 사항 등에 대하여 주민투표를 실시할 수 있다.

② 제1항에 따른 주민투표의 대상·발의자·발의요건, 그 밖에 투표 절차 등에 관한 사항은 「주민투표법」에서 특별시·광역시 또는 도의 주민투표에 관하여 정한 내용에 따르되, 주민투표사무는 부산광역시, 울산광역시 및 경상남도의 선거관리위원회가 공동으로 관리한다.

제11조(주민소환) ① 「지방자치법」 제210조에도 불구하고 주민은 특별지방자치단체장 및 부울경특별지방자치단체 의회의원을 소환할 권리를 가진다.

② 주민소환의 투표 청구권자·청구요건·절차 및 효력 등에 관한 사항은 「주민소환에 관한 법률」에서 특별시장·광역시장·도지사 또는 지역선거구시·도의회의원의 주민소환에 관하여 정한 내용에 따르되, 주민소환투표사무는 부산광역시, 울산광역시 및 경상남도의 선거관리위원회가 공동으로 관리한다.

제12조(지방공기업의 설치·설립 등) 부울경특별지방자치단체는 「지방공기업법」에 따라 지방직영기업을 설치·경영하거나 지방공사 또는 지방공단을 설립할 수 있다.

제13조(공공기관의 이전) 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제2조제14호에 따른 공공기관이 부울경특별지방자치단체의 관할구역으로 이전하는 경우 관계 중앙행정기관의 장 또는 이전하는 공공기관의 장은 지역별 배분, 이전 대상 지역 등에 관하여 특별자치단체장 및 부산광역시장·울산광역시장·경남도지사와 협의하여야 한다.

제14조(경비의 부담) ① 부울경특별지방자치단체의 운영 및 사무 처리에 필요한 경비는 부산광역시·울산광역시·경상남도의 인구, 사무처리의 수혜범위 등을 고려하여 규약에서 정하는 바에 따라 부산광역시·울산광역시·경상남도가 각각 부담한다.

② 국가나 부산광역시, 울산광역시 또는 경상남도가 사무를 위임하는 경우에는 그 사무를 수행하는 데 필요한 재정적 지원을 할 수 있다.

제15조(특별회계의 설치 및 관리·운용) ① 부울경특별지방자치단체에 관한 사업을 재정적으로 지원하기 위하여 부울경특별지방자치단체 특별회계(이하 “특별회계”라 한다)를 설치한다.

② 특별회계는 행정안전부장관이 관리·운용한다.

③ 특별회계의 예산은 중앙관서의 조직별로 구분할 수 있다.

④ 행정안전부장관은 특별회계를 관리·운용할 때 대통령령으로 정하는 중요 사항에 대해서는 미리 협의회의 심의를 거쳐야 한다.

제16조(특별회계의 세입과 세출) ① 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 부울경특별지방자치단체로 이전하는 공공기관의 청사·부대시설 및 그 부지(공공기관의 청사 건설을 위하여 확보한 부지가 있을 때에는 그 부지를 포함한다)의 매각대금, 사용료, 임차보증금 회수금 및 해당 재산으로부터 발생하는 그 밖의 수익금
2. 일반회계 및 다른 특별회계로부터의 전입금
3. 「공공자금관리기금법」에 따른 공공자금관리기금이나 다른 기금으로부터의 전입금 및 예수금
4. 제18조에 따른 차입금
5. 그 밖의 수입금

② 특별회계의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. 부울경특별지방자치단체에 입지할 공공기관의 청사 등 대통령령으로 정하는 공공시설의 부지매입·건축 및 이전 등에 필요한 비용의 지출
2. 제18조에 따른 차입금의 원리금 상환
3. 제1항제3호에 따른 예수금의 원리금 상환
4. 그 밖에 부울경특별지방자치단체와 관련하여 대통령령으로 정하는 항목에의 지출

제17조(일반회계 및 다른 특별회계 등으로부터의 전입) 특별회계는 세출 재원을 확보하기 위하여 예산에서 정하는 바에 따라 일반회계, 다른 특별회계 또는 기금으로부터 전입을 받을 수 있다.

제18조(차입금) ① 특별회계의 세출 재원이 부족할 때에는 국회의 의결을 받은 금액의 범위 안에서 특별회계의 부담으로 장기차입을 할 수 있다.

② 특별회계는 그 지출에서 자금이 일시적으로 부족할 때에는 특별회계의 부담으로 일시차입을 할 수 있다.

③ 제2항에 따른 일시차입금의 원리금은 해당 회계연도 내에 상환하여야 한다.

제19조(예비비) 특별회계는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 예비비로서 상당한 금액을 세출예산에 계상할 수 있다.

제20조(세출예산의 이월) 특별회계의 세출예산 중 해당 회계연도 내에 지출하지 아니한 것은 「국가재정법」 제48조에도 불구하고 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있다.

제21조(잉여금의 처리) 특별회계의 결산상 잉여금은 다음 연도의 세입에 이입한다.

제22조(재정 특례) ① 특별지방자치단체장은 부울경특별지방자치단체의 사무 처리에 필요한 경우 「지방교부세법」에 따라 특별교부세의 교부를 신청할 수 있다. 이 경우 행정안전부장관은 해당 교부 신청을 우선적으로 심사할 수 있다.

② 특별지방자치단체장은 「지방교육재정교부금법」 제5조의2에도 불구하고 부울경특별지방자치단체가 처리하는 교육기관 관련 사무에 필요한 경우 특별교부금의 교부를 신청할 수 있다. 이 경우 교육부장관은 해당 교부 신청을 우선적으로 심사할 수 있다.

제23조(국가의 재정지원) ① 국가는 부울경특별지방자치단체에 대한 재정지원이 부울경특별지방자치단체 설치 이전에 부산광역시, 울산광역시 및 경상남도에 지원한 수준 이상이 되도록 보장한다.

② 국가는 부울경특별지방자치단체의 발전을 위한 안정적인 재정보호를 위하여 중앙행정기관의 권한 이양과 각종 국가보조사업의 수행 등에 드는 비용에 대하여 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」의 지역균형발전특별회계를 활용할 수 있다.

제24조(부울경특별지방자치단체 발전기금의 설치 등) ① 특별지방자치

단체장은 부울경특별지방자치단체의 발전 및 사무처리 지원에 필요한 재원을 확보하기 위하여 부울경특별지방자치단체 발전기금을 설치한다.

② 제1항에 따른 발전기금의 재원 등 설치·운용에 관한 사항은 부울경특별지방자치단체 조례로 정한다.

제25조(조세의 감면) 국가 및 지방자치단체는 부울경특별지방자치단체로 이전하는 기업에 대하여 「조세특례제한법」, 「지방세특례제한법」 등 관련 세법에서 정하는 바에 따라 조세를 감면할 수 있다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(부울경특별지방자치단체 설치 준비위원회의 설치) ① 행정안전부장관은 부울경특별지방자치단체의 설치에 관한 사무를 처리하기 위하여 이 법이 공포된 날부터 1개월 이내에 부울경특별지방자치단체추진위원회(이하 “추진위원회”라 한다)를 구성·운영한다.

② 추진위원회는 위원장 1명을 포함한 30명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원은 부산광역시, 울산광역시 및 경상남도지사가 각각 부산광역시, 울산광역시 및 경상남도 의회의 의장과 협의하여 추천하는 사람을 행정안전부장관이 위촉한다. 이 경우 각 지방자치단체에

서 추천하여 위촉하는 위원의 수는 동수로 한다.

④ 위원장은 위원 중에서 호선한다.

⑤ 추진위원회는 특별지방자치단체장이 선출되면 지체 없이 그 사무를 특별지방자치단체장에게 인계하여야 한다.

⑥ 추진위원회 및 추진위원은 제3항에 따른 사무인계가 끝난 때에는 해산되거나 해촉된 것으로 본다.