

사면법 일부개정법률안 (용혜인의원 대표발의)

의안 번호	7031
----------	------

발의연월일 : 2024. 12. 27.

발 의 자 : 용혜인 · 김성환 · 황명선
이수진 · 이원택 · 소병훈
김남희 · 이상식 · 정혜경
황운하 의원(10인)

제안이유

「대한민국헌법」은 입법 및 사법영역의 역사적 한계를 극복하고 부당한 형사판결을 교정하여 국민을 보호하기 위해 대통령에게 특별사면권을 부여하고 있음. 사면권은 남용되어서는 안 되며, 법치주의와 대의민주주의의 원리와 사법부에 대한 존중을 기반으로 신중하게 행사되어야 함.

그러나 헌정질서 파괴범죄인 내란죄를 선고받은 전두환, 노태우 전직 대통령이 국민화합을 목적으로 사면되고, 대통령의 측근이나 친인척, 재벌 총수 등의 중대한 범죄가 특별사면에 포함되어 사면권이 남용된다는 지적이 끊이지 않고 있음.

사면권 남용을 방지하기 위해서는 사면심사위원회의 공정성과 객관성을 강화해야 하며, 헌정질서를 극도로 파괴하는 범죄인 내란·외환·반란의 죄에 대해서는 사면권을 제한할 필요가 있음.

이에 내란·외환·반란의 죄를 범하거나 형을 선고받은 사람을 사면의 대상에서 제외하고, 사면심사위원회의 심사 과정 및 결과가 국민적 공감대를 넓히고 공정하게 이뤄질 수 있도록 사면심사위원회의 소속, 구성, 절차 등을 개정함.

주요내용

- 가. 「형법」 제2편제1장(내란의 죄) 및 제2장(외환의 죄), 「군형법」 제2편제1장(반란의 죄)의 죄를 범하거나 형을 선고받은 사람을 사면의 대상에서 제외함(안 제3조).
- 나. 사면심사위원회를 대통령 직속으로 변경하고, 위원은 대통령·국회·헌법재판소가 각 3명을 추천하여 임명하도록 함(안 제10조의2).
- 다. 사면 심사 시 사면심사위원회는 사건을 담당한 재판부의 의견을 청취하도록 하고, 심사하는 사건에 범죄피해자가 있는 경우에는 이들의 의견도 청취하도록 함(안 제10조의2).
- 라. 사건 본인이 특별사면 및 감형을 신청할 수 있도록 함(안 제11조, 제12조, 제14조).

사면법 일부개정법률안

사면법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조 각 호 외의 부분에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 「형법」 제2편제1장 내란의 죄, 제2장 외환의 죄, 「군형법」 제2편제1장 반란의 죄를 범하거나 형을 선고받은 사람은 제외한다.

제10조의2제1항 중 “법무부장관”을 “대통령”으로 하고, 같은 조 제3항을 다음과 같이 하며, 같은 조 제8항을 다음과 같이 하고, 같은 조에 제9항을 다음과 같이 신설한다.

③ 제2항의 위원 중 3명은 국회에서 선출하는 사람을, 3명은 헌법재판소장이 지명하는 사람을, 3명은 대통령이 임명하고, 위원장은 위원 중에서 대통령이 임명한다.

⑧ 사면심사위원회는 심사 시 사건을 담당한 재판부의 의견을 청취하여야 하며, 사건에 범죄피해자가 있는 경우 이들의 의견을 청취하여야 한다.

⑨ 제1항부터 제8항까지에서 규정한 사항 외에 사면심사위원회에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제11조 중 “보고에”를 “보고 또는 사건 본인의 출원(出願)에”로 한다.

제12조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

③ 사건 본인이 출원하는 경우에는 제14조에 따른 서류를 첨부하고
형의 집행을 지휘한 검찰청의 검사를 거쳐야 한다.

제13조 중 “제12조제2항의”를 “제12조제2항 및 제3항의”로 한다.

제14조에 제4호를 다음과 같이 신설한다.

4. 사건 본인이 출원한 경우에는 그 출원서

부 칙

이 법은 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제3조(사면 등의 대상) 사면, 감형 및 복권의 대상은 다음 각 호와 같다. <단서 신설>	제3조(사면 등의 대상) ----- ----- ----- <u>. 다만, 「형법」 제2편제1장 내란의 죄, 제2장 외환의 죄, 「군형법」 제2편제1장 반란의 죄를 범하거나 형을 선고받은 사람은 제외한다.</u>
1. ~ 3. (생략)	1. ~ 3. (현행과 같음)
제10조의2(사면심사위원회) ① 제10조제1항에 따른 특별사면, 특정한 자에 대한 감형 및 복권상신의 적정성을 심사하기 위하여 <u>법무부장관</u> 소속으로 사면심사위원회를 둔다.	제10조의2(사면심사위원회) ① ----- ----- ----- ----- <u>대통령</u> ----- -----.
② (생략)	② (현행과 같음)
③ <u>위원장은 법무부장관이 되고, 위원은 법무부장관이 임명하거나 위촉하되, 공무원이 아닌 위원을 4명 이상 위촉하여야 한다.</u>	③ <u>제2항의 위원 중 3명은 국회에서 선출하는 사람을, 3명은 헌법재판소장이 지명하는 사람을, 3명은 대통령이 임명하고, 위원장은 위원 중에서 대통령이 임명한다.</u>
④ ~ ⑦ (생략)	④ ~ ⑦ (현행과 같음)
⑧ <u>제1항부터 제7항까지에서</u>	⑧ <u>사면심사위원회는 심사 시</u>

규정한 사항 외에 사면심사위원회에 관하여 필요한 사항은 법무부령으로 정한다.

<신 설>

제11조(특별사면 등 상신의 신청) 검찰총장은 직권으로 또는 형의 집행을 지휘한 검찰청 검사의 보고 또는 수형자가 수감되어 있는 교정시설의 장의 보고에 의하여 법무부장관에게 특별사면 또는 특정한 자에 대한 감형을 상신할 것을 신청할 수 있다.

제12조(특별사면 등의 제청) ① · ② (생략)
<신 설>

제13조(검사의 의견 첨부) 검사가 제12조제2항의 서류를 접수하였을 때에는 제14조제3호에 따

사건을 담당한 재판부의 의견을 청취하여야 하며, 사건에 범죄피해자가 있는 경우 이들의 의견을 청취하여야 한다.

⑨ 제1항부터 제8항까지에서 규정한 사항 외에 사면심사위원회에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제11조(특별사면 등 상신의 신청) -----

-----보고
또는 사건 본인의 출원(出願)에

-----.

제12조(특별사면 등의 제청) ① · ② (현행과 같음)
③ 사건 본인이 출원하는 경우에는 제14조에 따른 서류를 첨부하고 형의 집행을 지휘한 검찰청의 검사를 거쳐야 한다.

제13조(검사의 의견 첨부) -----
제12조제2항 및 제3항의-----

<p>른 사항을 조사하여 그에 대한 의견을 첨부하여 검찰총장에게 송부하여야 한다.</p> <p>제14조(특별사면 등 상신 신청의 첨부서류) 특별사면 또는 특정 한 자에 대한 감형의 상신을 신청하는 신청서에는 다음 각 호의 서류를 첨부하여야 한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p><u><신설></u></p>	<p>----- ----- -----.</p> <p>제14조(특별사면 등 상신 신청의 첨부서류) ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p><u>4. 사건 본인이 출원한 경우에 는 그 출원서</u></p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------