

정당법 일부개정법률안 (고동진의원 대표발의)

의안 번호	3178
----------	------

발의연월일 : 2024. 8. 23.

발 의 자 : 고동진 · 박준태 · 서일준
이헌승 · 박정훈 · 최수진
엄태영 · 구자근 · 김형동
한지아 의원(10인)

제안이유

지난 2004년에 정치개혁의 일환으로 지구당을 폐지하면서, 중앙당과 시·도당으로 정당을 구성하며 그 하부조직으로 당원협의회를 둘 수 있도록 하였음.

그러나 당원협의회의 정치활동 자체가 법적근거가 미약해 종종 편법 운영에 대한 시비가 발생하고 있음. 또한 예상하였던 정치발전보다는 정당의 기반이 허약해지고 생활현장에서 지역주민의 다양한 의견과 요구를 청취할 수 없는 부작용이 오히려 더 크다는 비판이 제기되고 있으며, 과거와 달리 사회분위기가 성숙되어 지구당 폐지 당시 지적되었던 고비용 및 운영상 부조리한 문제 등이 상당부분 개선되었다는 의견이 제시되고 있음.

이에 정당 운영을 국회의원지역선거구를 단위로 하는 지역당 중심으로 변경해, 정당 및 후보자 등이 지역주민의 생활 현장에서 생생한

정치적 요구를 수렴함으로써 정당과 국민과의 원활한 의사소통을 실현하고 풀뿌리 민주주의를 활성화하려는 것임.

주요내용

- 가. 정당은 중앙당과 특별시·광역시·특별자치시·도에 소재한 시·도당 및 국회의원지역선거구를 단위로 하는 지역당으로 구성하고, 정당의 성립 요건에 지역당의 법정당수 및 법정당원수 관련 사항을 추가하도록 함(안 제3조 및 제4조제2항).
- 나. 지역당의 창당준비위원회는 30명 이상의 발기인으로 구성하고, 지역당은 중앙당(창당준비위원회)의 승인을 받아 창당하도록 함(안 제6조 및 제9조).
- 다. 지역당의 법정당원수는 100명 이상으로서 해당 지역당의 관할구역 안에 주소를 두어야 함(안 제18조의2 신설).
- 라. 당원이 되고자 하는 자는 해당 시·도당, 지역당 또는 그 창당준비위원회에 입당신청을 하여야 함(안 제23조제1항부터 제3항까지, 제23조제4항 신설).
- 마. 지역당에 2명 이내의 유급사무직원을 둘 수 있도록 함(안 제30조 제1항).
- 바. 지역당 신설에 따라 기존 당원협의회 규정은 폐지하고 정당은 필요한 경우 국회의원지역선거구 또는 구·시·군 별로 사무소를 둘 수 있도록 함(안 제37조제3항).

사. 정당의 등록 취소 요건에 지역당의 법정당수 및 법정당원수 관련 사항을 추가하도록 함(안 제44조제1항제1호).

아. 당원협의회를 폐지함에 따라 당원협의회 등의 사무소 설치 금지 의무를 위반한 자에 대한 처벌 규정을 삭제함(안 제59조제1항제3호 삭제).

참고사항

이 법률안은 고동진의원이 대표발의한 「정치자금법 일부개정법률안」(의안번호 제3179호) 및 김영배의원이 대표발의한 「공직선거법 일부개정법률안」(의안번호 제28호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

정당법 일부개정법률안

정당법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조 중 “시·도당(이하 “시·도당”이라 한다)으로”를 “시·도당(이하 “시·도당”이라 한다) 및 국회의원지역선거구를 단위로 설치하는 지역당(이하 “지역당”이라 한다)으로”로 한다.

제4조제2항 중 “제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)”를 “제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)”로 한다.

제6조 중 “100명 이상의”를 “100명 이상의, 지역당의 경우에는 30명 이상의”로 한다.

제9조의 제목 “(시·도당의 창당승인)”을 “(시·도당 및 지역당의 창당승인)”으로 하고, 같은 조 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제12조제1항제7호 및 제8호 중 “시·도당”을 각각 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제13조의 제목 “(시·도당의 등록신청사항)”을 “(시·도당 및 지역당의 등록신청사항)”으로 하고, 같은 조 제1항 각 호 외의 부분 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제14조 각 호 외의 부분 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제17조의2를 다음과 같이 신설한다.

제17조의2(법정지역당수) 정당은 30 이상의 지역당을 가져야 한다.

제2장에 제18조의2를 다음과 같이 신설한다.

제18조의2(지역당의 법정당원수) ① 지역당은 100명 이상의 당원을 가져야 한다.

② 제1항에 따른 법정당원수에 해당하는 수의 당원은 해당 지역당의 관할구역 안에 주소를 두어야 한다.

제19조제3항 본문·단서 및 제4항 중 “시·도당”을 각각 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제23조제1항 각 호 외의 부분 전단과 제2항 전단 및 제3항 전단 중 “시·도당”을 각각 “시·도당, 지역당”으로 하고, 같은 조 제4항을 제5항으로 하며, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설한다.

④ 제1항부터 제3항까지에 따라 시·도당, 지역당 또는 그 창당준비위원회에 입당신청을 하여 입당의 효력이 발생한 당원은 본인의 주소를 관할하는 시·도당 또는 지역당에도 각각 소속된 것으로 본다.

제24조제1항 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 하고, 같은 조 제2항 전단 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 하며, 같은 항 후단 중 “시·도당”을 각각 “시·도당 또는 지역당”으로 한다.

제25조제1항 각 호 외의 부분 중 “시·도당에 탈당신고를 하여야 하며, 소속 시·도당에”를 “시·도당 또는 지역당에 탈당신고를 하여야 하며, 소속 시·도당 또는 지역당에”로 하고, 같은 조 제2항 중 “시·도당”을 “시·도당, 지역당”으로 하며, 같은 조 제3항 중 “시·도당”을 “시·도당 또는 지역당”으로 하고, 같은 항에 후단을 다음과 같이 신설하며, 같은 조 제4항 중 “시·도당”을 “시·도당 또는 지역당”으로 한다.

이 경우 당원명부의 기재를 말소한 시·도당 또는 지역당은 해당 탈당원이 속하였던 지역당 또는 시·도당에 각각 해당 사실을 통보 하여야 한다.

제26조 전단 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제27조의2제1항 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제30조제1항에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 지역당에도 2명 이내의 별도 유급사무직원을 둘 수 있다.

제35조제1항 전단 중 “시·도당”을 각각 “시·도당 및 지역당”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)의 요건에”를 “제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)의 요건에, 지역당은 제18조의2(지역당의 법정당원수)의 요건에”로 한다.

제37조제3항 중 “국회의원지역구 및 자치구·시·군, 읍·면·동 별로

당원협의회를 둘 수 있다. 다만, 누구든지 시·도당 하부조직의 운영을 위하여 당원협의회 등의 사무소를 둘 수 없다”를 “필요한 경우 국회의원지역선거구 또는 구·시·군 별로 사무소를 둘 수 있다”로 한다.

제44조제1항제1호 본문 중 “제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)”를 “제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)”로 한다.

제46조의 제목 “(시·도당 창당승인의 취소)”를 “(시·도당 및 지역당 창당승인의 취소)”로 하고, 같은 조 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 한다.

제47조 중 “시·도당”을 “시·도당 또는 지역당”으로 한다.

제59조제1항제1호 중 “시·도당”을 “시·도당 및 지역당”으로 하고, 같은 항 제3호를 삭제한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(정당의 등록 및 성립 등에 관한 경과조치) 이 법 시행 당시 종전의 규정에 따라 등록된 정당은 이 법의 개정규정에 따라 등록 및 성립된 정당으로 본다. 다만, 각 정당은 이 법 시행일부터 180일 이

내에 이 법의 개정규정에 따른 정당의 등록 및 성립 요건을 갖추어야 한다.

제3조(다른 법률의 개정) 선거관리위원회법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제4조제8항 후단 중 “중앙당과 시·도당”을 “중앙당, 시·도당 및 지역당”으로 한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제3조(구성) 정당은 수도에 소재하는 중앙당과 특별시·광역시·도에 각각 소재하는 <u>시·도당</u> (이하 “시·도당”이라 한다) <u>으로</u> 구성한다.	제3조(구성)- ----- ----- ----- <u>시·도당</u> (이하 “시·도당”이라 한다) 및 <u>국회의원지역선거구를 단위로 설치하는 지역당(이하 “지역당”이라 한다)으로</u> -----.
제4조(성립) ① (생 략) ②제1항의 등록에는 <u>제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)의</u> 요건을 구비하여야 한다.	제4조(성립) ① (현행과 같음) ②----- <u>제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)</u> -----.
제6조(발기인) 창당준비위원회는 중앙당의 경우에는 200명 이상의, 시·도당의 경우에는 <u>100명 이상의</u> 발기인으로 구성한다.	제6조(발기인) ----- ----- ----- <u>100명 이상의, 지역당의 경우에는 30명 이상의</u> -----.
제9조(<u>시·도당의 창당승인</u>) <u>시·도당의</u> 창당에는 중앙당 또는 그 창당준비위원회의 승인이 있어야 한다.	제9조(<u>시·도당 및 지역당의 창당승인</u>) <u>시·도당 및 지역당</u> ----- -----.
제12조(중앙당의 등록신청사항)	제12조(중앙당의 등록신청사항)

<p>①중앙당의 등록신청사항은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. ~ 6. (생략)</p> <p>7. <u>시·도당의 소재지와 명칭</u></p> <p>8. <u>시·도당의 대표자의 성명·주소</u></p> <p>②·③ (생략)</p> <p>제13조(<u>시·도당의 등록신청사항</u>)</p> <p>①<u>시·도당</u>의 등록신청사항은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p>②·③ (생략)</p> <p>제14조(변경등록) 제12조(중앙당의 등록신청사항) 및 제13조(<u>시·도당</u>의 등록신청사항)의 등록신청사항 중 다음 각 호의 어느 하나에 변경이 생긴 때에는 14일 이내에 관할 선거관리 위원회에 변경등록을 신청하여야 한다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p><u><신설></u></p>	<p>①----- -----.</p> <p>1. ~ 6. (현행과 같음)</p> <p>7. <u>시·도당 및 지역당</u>-----</p> <p>8. <u>시·도당 및 지역당</u>----- ---</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p> <p>제13조(<u>시·도당 및 지역당의 등록신청사항</u>) ①<u>시·도당 및 지역당</u>-----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>②·③ (현행과 같음)</p> <p>제14조(변경등록) ----- -----<u>시</u> -----<u>·도당 및 지역당</u>----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>제17조의2(<u>법정지역당수</u>) 정당은 <u>30 이상의 지역당을 가져야 한다.</u></p> <p>제18조의2(<u>지역당의 법정당원수</u>)</p> <p>① <u>지역당은 100명 이상의 당원을 가져야 한다.</u></p>
--	---

제19조(합당) ①·② (생략)

③ 제1항 및 제2항의 규정에 의하여 정당의 합당이 성립한 경우에는 그 소속 시·도당도 합당한 것으로 본다. 다만, 신설합당인 경우에는 합당등록신청일부터 3월 이내에 시·도당 개편대회를 거쳐 변경등록신청을 하여야 한다.

④ 신설합당된 정당이 제3항 단서의 규정에 의한 기간 이내에 변경등록신청을 하지 아니한 경우에는 그 기간만료일의 다음 날에 당해 시·도당은 소멸된 것으로 본다.

⑤ (생략)

제23조(입당) ① 당원이 되고자 하는 자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 시·도당 또는 그 창당준비위원회에 입당신청을 하여야 한다.

② 제1항에 따른 법정당원수에 해당하는 수의 당원은 해당 지역당의 관할구역 안에 주소를 두어야 한다.

제19조(합당) ①·② (현행과 같음)

③-----

-----시·도당 및 지역당-----.

-----시·도당 및 지역당-----
-----.

④-----

-----시·도당 및 지역당-----.

⑤ (현행과 같음)

제23조(입당) ① -----

-----시·도당, 지역당-----
-----.

이 경우 18세 미만인 사람이
입당신청을 하는 때에는 법정
대리인의 동의서를 함께 제출
하여야 한다.

1. ~ 3. (생략)

② 시·도당 또는 그 창당준비위원회는 제1항의 규정에 의한 입당원서를 접수한 때에는 당원자격 심사기관의 심의를 거쳐 입당허가 여부를 결정하여 당원명부에 등재하고, 시·도당 또는 그 창당준비위원회의 대표자는 당원이 된 자의 요청이 있는 경우 당원증을 발급하여야 한다. 이 경우 입당의 효력은 입당신청인이 당원명부에 등재된 때에 발생한다.

③입당신청인은 시·도당 또는 그 창당준비위원회가 입당원서의 접수를 거부하거나 또는 정당한 사유 없이 입당심의를 지연하거나 입당을 허가하지 아니하는 경우에는 중앙당 또는 그 창당준비위원회에 입당원서를 제출할 수 있으며, 중앙당 또는 그 창당준비위원회는 입

1. ~ 3. (현행과 같음)

② 시 · 도당, 지역당

시 · 도당,

지역당

③-----시 · 도당, 지역
당-----

당허가 여부를 심사하여 입당을 허가함이 상당하다고 인정하는 때에는 해당 시·도당 또는 그 창당준비위원회에 입당신청인을 당원명부에 등재하도록 명하여야 한다. 이 경우 입당의 효력은 입당원서가 중앙당 또는 그 창당준비위원회에 접수한 때에 발생한다.

<신 설>

④ (생략)

제24조(당원명부) ①시·도당에는 당원명부를 비치하여야 한다.

② 중앙당은 시·도당의 당원명부에 근거하여 당원명부를 전산조직에 의하여 통합 관리할 수 있다. 이 경우 시·도당의 당원명부와 중앙당이 전산조직에 의하여 관리하는 당원명부가 일치하지 아니한 때에

-----시·도당, 지역당-----

-----.

-----.

④ 제1항부터 제3항까지에 따라 시·도당, 지역당 또는 그 창당준비위원회에 입당신청을 하여 입당의 효력이 발생한 당원은 본인의 주소지를 관할하는 시·도당 또는 지역당에도 각각 소속된 것으로 본다.

⑤ (현행 제4항과 같음)

제24조(당원명부) ①시·도당 및 지역당-----.

② -----시·도당 및 지역당-----

-----.
-----시·도당 또는 지역당-----

는 당원명부의 효력은 시·도
당의 당원명부가 우선한다.

③·④ (생략)

제25조(탈당) ① 당원이 탈당하고
자 할 때에는 다음 각 호의 어
느 하나에 해당하는 방법으로
소속 시·도당에 탈당신고를
하여야 하며, 소속 시·도당에
탈당신고를 할 수 없을 때에는
그 중앙당에 탈당신고를 할 수
있다.

1. ~ 3. (생략)

②제1항의 규정에 의한 탈당의
효력은 탈당신고서가 소속 시
·도당 또는 중앙당에 접수된
때에 발생한다.

③탈당신고서를 접수한 당해
시·도당은 접수한 날부터 2일
이내에 당원명부의 기재를 말
소하고, 탈당증명서를 교부하여
야 한다. <후단 신설>

-----시·도
당 또는 지역당-----.

③·④ (현행과 같음)

제25조(탈당) ① -----

-----시·도당 또는 지역당에
탈당신고를 하여야 하며, 소속
시·도당 또는 지역당에-----

-----.

1. ~ 3. (현행과 같음)

②-----
-----시
·도당, 지역당-----
-----.

③-----
시·도당 또는 지역당-----

-----. 이 경우 당원명부의
기재를 말소한 시·도당 또는
지역당은 해당 탈당원이 속하
였던 지역당 또는 시·도당에
각각 해당 사실을 통보하여야
한다.

<p>④제1항의 규정에 의하여 중앙당이 탈당신고서를 접수한 때에는 즉시 탈당증명서를 교부하고, 해당 <u>시·도당</u>에 통보하여 당원명부의 기재를 말소하게 하여야 한다.</p>	<p>④----- ----- ----- -----<u>시·도당 또는 지역당</u>----- -----.</p>
<p>제26조(탈당원명부) <u>시·도당</u>에는 탈당원명부를 비치하여야 한다. 이 경우 탈당원명부는 당원명부에 탈당일자를 기재하는 것으로 갈음할 수 있다.</p>	<p>제26조(탈당원명부) <u>시·도당 및 지역당</u>-----.</p>
<p>제27조의2(입당원서·탈당신고서의 보관 및 폐기) ① <u>시·도당</u>은 당원명부·탈당원명부 작성의 기초가 되는 입당원서 또는 탈당신고서가 접수된 지 5년이 지난 경우에는 중앙선거관리위원회규칙으로 정하는 바에 따라 이를 전자매체 등으로 보관할 수 있다.</p>	<p>제27조의2(입당원서·탈당신고서의 보관 및 폐기) ① <u>시·도당 및 지역당</u>-----.</p>
<p>② (생략)</p> <p>제30조(정당의 유급사무직원수 제한) ①정당에 둘 수 있는 유급사무직원은 중앙당에는 100명을 초과할 수 없으며, 시·도당에는 총 100인 이내에서 각</p>	<p>② (현행과 같음)</p> <p>제30조(정당의 유급사무직원수 제한) ①----- ----- ----- -----</p>

시·도당별로 중앙당이 정한다.

<단서 신설>

② ~ ④ (생략)

제35조(정기보고) ①중앙당과 시·도당은 매년 12월 31일 현재로 그 당원수 및 활동개황을 다음 연도 2월 15일(시·도당은 1월 31일)까지 관할 선거관리위원회에 보고하여야 한다. 이 경우 중앙당은 당해 연도의 정책추진내용과 그 추진결과 및 다음 연도의 주요정책추진계획을 중앙선거관리위원회에 보고하여야 한다.

②중앙당과 시·도당은 제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)의 요건에 흠결이 생긴 때에는 흠결이 생긴 날부터 14일 이내에 관할 선거관리위원회에 이를 보고하여야 한다.

③·④ (생략)

제37조(활동의 자유) ①·② (생략)

-----.

다만, 지역당에도 2명 이내의 별도 유급사무직원을 둘 수 있다.

② ~ ④ (현행과 같음)

제35조(정기보고) ①-----시·도당 및 지역당-----

-----시·도당 및 지역당-----
-----.

②-----제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)의 요건에, 지역당은 제18조의2(지역당의 법정당원수)의 요건에-----.

③·④ (현행과 같음)

제37조(활동의 자유) ①·② (현행과 같음)

<p>③정당은 <u>국회의원지역구</u> 및 <u>자치구·시·군, 읍·면·동별</u>로 <u>당원협의회를 둘 수 있다.</u> <u>다만, 누구든지 시·도당 하부조직의 운영을 위하여 당원협의회 등의 사무소를 둘 수 없다.</u></p>	<p>③-----필요한 경우 <u>국회의원 지역선거구 또는 구·시·군</u>별로 사무소를 둘 수 있다.</p>
<p>제44조(등록의 취소) ①정당이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 당해 선거관리위원회는 그 등록을 취소한다.</p> <p>1. <u>제17조(법정시·도당수) 및 제18조(시·도당의 법정당원수)의</u> 요건을 구비하지 못하게 된 때. 다만, 요건의 흠결이 공직선거의 선거일 전 3월 이내에 생긴 때에는 선거일 후 3월까지, 그 외의 경우에는 요건흠결시부터 3월까지 그 취소를 유예한다.</p> <p>2. 3. (생략)</p> <p>② (생략)</p>	<p>제44조(등록의 취소) ①----- ----- ----- -----.</p> <p>1. <u>제17조(법정시·도당수), 제17조의2(법정지역당수), 제18조(시·도당의 법정당원수) 및 제18조의2(지역당의 법정당원수)-----.</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>2. 3. (현행과 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p>
<p>제46조(<u>시·도당 창당승인의 취소</u>) 중앙당 또는 그 창당준비위원회는 <u>시·도당 창당승인에</u> 대한 취소사유와 절차를 당헌</p>	<p>제46조(<u>시·도당 및 지역당 창당승인의 취소</u>) ----- -----<u>시·도당 및 지역당</u>----- -----</p>

또는 창당준비위원회 규약에
정하여야 하며, 당헌 또는 규약
에서 정한 외의 사유로 창당승
인을 취소하는 때에는 중앙당
또는 그 창당준비위원회의 대
의기관에서 투표로 결정하여야
한다.

제47조(해산공고 등) 제45조(자진
해산)의 신고가 있거나 헌법재
판소의 해산결정의 통지나 중
앙당 또는 그 창당준비위원회
의 시·도당 창당승인의 취소
통지가 있는 때에는 당해 선거
관리위원회는 그 정당의 등록
을 말소하고 지체 없이 그 뜻
을 공고하여야 한다.

제59조(허위등록신청죄 등) ①다
음 각 호의 어느 하나에 해당
하는 자는 2년 이하의 징역이
나 200만원 이하의 벌금에 처
한다.

1. 허위로 제12조(중앙당의 등
록신청사항) 또는 제13조(시
·도당의 등록신청사항)의 등
록신청을 한 자
2. (생략)

-----.

제47조(해산공고 등) -----

---시·도당 또는 지역당-----

-----.

제59조(허위등록신청죄 등) ①--

-----.

1. -----
-----시
·도당 및 지역당-----

2. (현행과 같음)

<p>3. 제37조(활동의 자유)제3항 <u>단서의 규정을 위반하여 시·</u> <u>도당 하부조직의 운영을 위하</u> <u>여 당원협의회 등의 사무소를</u> <u>둔 자</u></p> <p>② (생 략)</p>	<p><u><삭 제></u></p> <p>② (현행과 같음)</p>
--	---