

# 국민연금법 일부개정법률안

## (김윤의원 대표발의)

의안 번호	7563
----------	------

발의연월일 : 2025. 1. 15.

발 의 자 : 김 윤 · 조계원 · 이재강  
윤종오 · 이수진 · 박지원  
한준호 · 서미화 · 강선우  
정혜경 · 장종태 · 전종덕  
정진욱 · 송재봉 · 남인순  
박희승 의원(16인)

### 제안이유

우리나라의 노인빈곤율은 OECD 기준 최고수준으로, 노후소득보장의 밑바탕이 되는 국민연금제도를 개선하여 국민연금의 노후소득보장 기능을 강화할 필요가 있음.

‘국민’연금이라는 제도명이 무색하게, 가입대상인 18~59세 총인구 3,010만명 중 1,034만명이 납부예외, 적용제외, 장기체납 등으로 국민연금 납입을 지속하지 못하는 ‘가입 사각지대’에 놓여 있음.

노령연금 수급을 위한 최소 납입기간인 120개월을 채우지 못하면 연금을 받지 못함. 또한, 최소 납입기간을 채우더라도 그 기간이 충분치 못하여 노령연금 수령자의 30.5%가 월 30만원 미만의 낮은 연금을 받는 ‘수급 사각지대’로 이어지고 있는 실정임.

이에 국민연금 사각지대를 해소하고, 가입기간을 확보할 수 있도록

출산크레딧, 실업크레딧, 군복무크레딧 제도와 저소득 지역가입자 보험료 지원 제도를 확대하여 국민연금의 노후 소득보장 기능을 더욱 강화하려는 것임.

## 주요내용

- 가. 국민연금 사각지대에 관한 실태조사를 실시하고 이에 따라 도출된 사각지대 해소방안을 국민연금 운용 계획에 포함하도록 함(안 제3조의3 신설 및 제4조제2항).
- 나. 군복무크레딧과 관련하여, 산입 기간을 군복무 전체 기간으로 확대하고 대체복무도 크레딧 대상에 포함하는 등 제도를 확대함(안 제18조).
- 다. 출산크레딧의 가입 인정기간을 첫째 아이부터 자녀 1명당 24개월로 하고, 추가 산입되는 기간의 상한을 폐지하며 전액을 국고에서 지원함(안 제19조).
- 라. 실업크레딧 지원 기간을 2년으로 확대하고, 전액을 국고 또는 고용보험기금이 부담하도록 함(안 제19조의2).
- 마. 저소득 지역가입자 보험료 지원을 납부재개 여부와 상관없이 지원하도록 하며, 그 기간도 최대 36개월까지로 확대함(안 제100조의4).

## 국민연금법 일부개정법률안

국민연금법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제3조의3을 다음과 같이 신설한다.

제3조의3(국민연금 사각지대 실태조사) ① 보건복지부장관은 국민연금 사각지대의 규모와 실태를 파악하는 등 국민연금 사각지대 해소 정책의 수립 및 시행에 필요한 기초자료로 활용하기 위하여 매년 납부예외자, 적용제외자, 장기체납자, 저연금자, 무연금자 등 국민연금 사각지대에 대한 실태조사를 실시하고 그 결과를 공표하여야 한다.

② 보건복지부장관은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사, 그 밖의 관계 기관·법인·단체의 장에게 필요한 자료의 제출이나 의견의 진술을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 자는 정당한 사유가 없으면 이에 협조하여야 한다.

③ 제1항에 따른 실태조사의 구체적인 대상 및 방법, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제4조제2항 본문 중 “국민연금기금의 운용 계획”을 “제3조의3에 따른 실태조사로부터 도출된 국민연금 사각지대 해소방안 등을 담은 국민연금기금의 운용 계획”으로 한다.

제18조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “노령연금 수급권을 취득한 때

(이 조에 따라 가입기간이 추가 산입되면 노령연금 수급권을 취득할 수 있는 경우를 포함한다)에는 6개월”을 “해당 병역의무를 마친 날에 그 병역의무를 수행한 기간”으로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분에 후단을 다음과 같이 신설하며, 같은 항 각 호 외의 부분 단서를 삭제하고, 같은 항에 제5호를 다음과 같이 신설한다.

이 경우 추가로 산입하는 기간이 1개월 미만인 때에는 1개월로 한다.

5. 「병역법」 제2조제1항제17호의2에 따른 대체복무요원

제19조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “2 이상의 자녀가”를 “자녀가”로, “노령연금수급권을 취득한 때(이 조에 따라 가입기간이 추가 산입되면 노령연금수급권을 취득할 수 있는 경우를 포함한다)에는 다음 각 호에 따른 기간을”을 “자녀를 얻은 때에는 자녀 1명당 24개월을”로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분에 후단을 다음과 같이 신설하며, 같은 항 각 호 외의 부분 단서를 삭제하고, 같은 항 각 호를 삭제하며, 같은 조 제3항 중 “전부 또는 일부를”을 “전부를”로 한다.

이 경우 자녀 수의 인정방법 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제19조의2제1항 각 호 외의 부분 단서 중 “1년을”을 “2년을”로 하고, 같은 조 제2항 단서 중 “인정소득의 상한선 및 하한선은”을 “인정소득의 하한선은”으로 하고, 같은 조 제3항을 다음과 같이 한다.

③ 제1항에 따라 가입기간을 추가로 산입하는 데 필요한 재원은 국

가가 전부를 부담한다. 이 경우 국가는 연금보험료를 일반회계 및 「고용보험법」 제78조에 따른 고용보험기금에서 지원할 수 있다.

제51조제1항제2호나목을 삭제하고, 같은 호 다목 중 “제19조”를 “제18조 및 제19조”로 한다.

제100조의4제1항 각 호 외의 부분 전단 중 “지역가입자로서 제91조제1항제1호에 따라 연금보험료를 내지 아니하고 있는 자가”를 “지역가입자로서”로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분 후단 중 “12개월을”을 “36개월을”로 하며, 같은 항 제1호 본문을 다음과 같이 하고, 같은 호 단서를 삭제한다.

이 법의 다른 규정에 따라 연금보험료 지원을 받고있지 아니할 것

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(군 복무기간에 대한 가입기간 추가 산입에 관한 적용례) 제18조 제1항의 개정규정은 이 법 시행 이후 「병역법」에 따른 병역의무를 마친 사람부터 적용한다.

제3조(출산에 대한 가입기간 추가 산입에 관한 적용례) ① 제19조의 개정규정은 이 법 시행 이후 자녀를 얻은 사람부터 적용한다.

② 이 법 시행 전에 자녀를 얻은 사람에 대해서는 제19조의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정에 따른다.



## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제3조의3(국민연금 사각지대 실태조사) ① 보건복지부장관은 국민연금 사각지대의 규모와 실태를 파악하는 등 국민연금 사각지대 해소 정책의 수립 및 시행에 필요한 기초자료로 활용하기 위하여 매년 납부예외자, 적용제외자, 장기체납자, 저연금자, 무연금자 등 국민연금 사각지대에 대한 실태조사를 실시하고 그 결과를 공표하여야 한다.</u></p> <p><u>② 보건복지부장관은 제1항에 따른 실태조사를 위하여 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사, 그 밖의 관계 기관·법인·단체의 장에게 필요한 자료의 제출이나 의견의 진술을 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 자는 정당한 사유가 없으면 이에 협조하여야 한다.</u></p> <p><u>③ 제1항에 따른 실태조사의 구체적인 대상 및 방법, 그 밖</u></p>

제4조(국민연금 재정 계산 및 장기재정균형 유지) ① (생략)

② 보건복지부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 5년마다 국민연금 재정 수지를 계산하고, 국민연금의 재정 전망과 연금보험료의 조정 및 국민연금기금의 운용 계획 등이 포함된 국민연금 운영 전반에 관한 계획을 수립하여 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 받아야 하며, 승인받은 계획을 해당 연도 10월 말까지 국회에 제출하여 소관 상임위원회에 보고하고, 대통령령으로 정하는 바에 따라 공시하여야 한다. 다만, 급격한 경기변동 등으로 인하여 필요한 경우에는 5년이 지나지 아니하더라도 새로 국민연금 재정 수지를 계산하고 국민연금 운영 전반에 관한 계획을 수립할 수 있다.

에 필요한 사항은 대통령령으  
로 정한다.

제4조(국민연금 재정 계산 및 장기재정균형 유지) ① (현행과 같음)

② -----

-----

-----

-----

-----

-----제3조의

3에 따른 실태조사로부터 도출

된 국민연금 사각지대 해소방

안 등을 담은 국민연금기금의

운용 계획-----



③ (생 략)

제18조(군 복무기간에 대한 가입  
기간 추가 산입) ① 다음 각  
호의 어느 하나에 해당하는 자  
가 노령연금 수급권을 취득한  
때(이 조에 따라 가입기간이  
추가 산입되면 노령연금 수급  
권을 취득할 수 있는 경우를  
포함한다)에는 6개월을 가입기  
간에 추가로 산입한다. <후단  
신설> 다만, 「병역법」에 따  
른 병역의무를 수행한 기간이  
6개월 미만인 경우에는 그러하  
지 아니한다.

1. ~ 4. (생 략)

<신 설>

②·③ (생 략)

제19조(출산에 대한 가입기간 추  
가 산입) ① 2 이상의 자녀가  
있는 가입자 또는 가입자였던  
자가 노령연금수급권을 취득한  
때(이 조에 따라 가입기간이  
추가 산입되면 노령연금수급권

③ (현행과 같음)

제18조(군 복무기간에 대한 가입  
기간 추가 산입) ① -----  
-----  
--해당 병역의무를 마친 날에  
그 병역의무를 수행한 기간---  
-----.  
이 경우 추가로 산입하는 기간  
이 1개월 미만인 때에는 1개월  
로 한다. <단서 삭제>

1. ~ 4. (현행과 같음)

5. 「병역법」 제2조제1항제17  
호의2에 따른 대체복무요원

②·③ (현행과 같음)

제19조(출산에 대한 가입기간 추  
가 산입) ① 자녀가-----  
-----자녀  
를 얻은 때에는 자녀 1명당 24  
개월을-----  
-----. 이 경우 자녀 수의 인정

<p><u>을 취득할 수 있는 경우를 포함한다)에는 다음 각 호에 따른 기간을 가입기간에 추가로 산입한다. &lt;후단 신설&gt; 다만, 추가로 산입하는 기간은 50개월을 초과할 수 없으며, 자녀수의 인정방법 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p> <p>1. <u>자녀가 2명인 경우 : 12개월</u></p> <p>2. <u>자녀가 3명 이상인 경우 :</u> <u>둘째 자녀에 대하여 인정되는 12개월에 2자녀를 초과하는 자녀 1명마다 18개월을 더한 개월 수</u></p> <p>② (생 략)</p> <p>③ 제1항에 따라 가입기간을 추가로 산입하는데 필요한 재원은 국가가 <u>전부 또는 일부를</u> 부담한다.</p> <p>제19조의2(실업에 대한 가입기간 추가 산입) ① 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 사람이 「고용보험법」 제37조제1항에 따른 구직급여를 받는 경우로서 구직급여를 받는 기간을 가입</p>	<p><u>방법 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. &lt;단서 삭제&gt;</u></p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>③ ----- ----- -----<u>전부를</u>-----.</p> <p>제19조의2(실업에 대한 가입기간 추가 산입) ① ----- ----- ----- ----- -----</p>
---	---

기간으로 산입하기 위하여 국민연금공단에 신청하는 때에는 그 기간을 가입기간에 추가로 산입한다. 다만, 추가로 산입하는 기간은 1년을 초과할 수 없다.

1. · 2. (생략)

② 제1항에 따라 산입되는 가입기간에 대하여는 「고용보험법」 제45조에 따른 구직급여의 산정 기초가 되는 임금일액을 월액으로 환산한 금액의 절반에 해당하는 소득(이하 이 조에서 “인정소득”이라 한다)으로 가입한 것으로 본다. 다만, 인정소득의 상한선 및 하한선은 보건복지부장관이 정하여 고시하는 금액으로 한다.

③ 가입자 또는 가입자였던 사람은 제1항에 따라 구직급여를 받는 기간을 가입기간으로 추가 산입하려는 경우 인정소득을 기준으로 연금보험료를 납부하여야 한다. 이 경우 국가는 연금보험료의 전부 또는 일부를 일반회계, 제101조에 따른

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

-2년을-

1. · 2. (현행과 같음)

[illegible]

③ 제1항에 따라 가입기간을 추가로 산입하는 데 필요한 재원은 국가가 전부를 부담한다. 이 경우 국가는 연금보험료를 일반회계 및 「고용보험법」 제78조에 따른 고용보험기금에서 지원할 수 있다.

국민연금기금 및 「고용보험법」 제78조에 따른 고용보험기금에서 지원할 수 있다.

④ ~ ⑥ (생략)

제51조(기본연금액) ① 수급권자의 기본연금액은 다음 각 호의 금액을 합한 금액에 1천분의 1천200을 곱한 금액으로 한다. 다만, 가입기간이 20년을 초과하면 그 초과하는 1년(1년 미만이면 매 1개월을 12분의 1년으로 계산한다)마다 본문에 따라 계산한 금액에 1천분의 50을 곱한 금액을 더한다.

1. (생략)

2. 가입자 개인의 가입기간 중 매년 기준소득월액을 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관이 고시하는 연도별 재평가율에 의하여 연금수급 전년도에 현재가치로 환산한 후 이를 합산한 금액을 총 가입기간으로 나눈 금액. 다만, 다음 각 목에 따라 산정하여야 하는 금액은 그 금액으로 한다.

④ ~ ⑥ (현행과 같음)

제51조(기본연금액) ① -----  
-----  
-----  
-----.  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. (현행과 같음)

2. -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.  
-----  
-----  
-----.



② (생 략)	② (현행과 같음)
---------	------------