



กฎหมายฉบับใหม่ว่าด้วยการควบคุม¹ และตรวจสอบสินค้าเกษตรและอาหาร² ในสหภาพยุโรป

Official Control Regulation
(EU) 2017/625



กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร
สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
เลขที่ 50 ถ.พหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทร 02-561 2277 www.acfs.go.th
มกอช.-2561-กน.ม.-13



สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.)

กฎหมายฉบับใหม่ว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบสินค้าเกษตรและอาหารในสหภาพยุโรป

Official Control Regulation (EU) 2017/625

จัดทำโดย กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

เลขที่ 50 ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ 10900

พิมพ์ครั้งที่ 1 พฤศภาคม 2561

พิมพ์ที่ บุมบุนสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด

สงวนลิขสิทธิ์

Copyright © 2018 by ACFS

แปลและเรียบเรียงโดย

กุลวีดี วิวัฒน์สวัสดิ์ / บันทึกประภา บันทึกยะกุล / ยุทธศักดิ์ อุดมศักดิ์

กลุ่มนักนโยบายระหว่างประเทศที่ 4 (สหภาพยุโรป)

บทนำ

กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบสินค้าอาหาร อาหารสัตว์ สุขอนามัย และสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืชและผลิตภัณฑ์อารักขาพืชของภาครัฐ (Official Control Regulation (EU) 2017/625) ถือเป็นการยกระดับกฎหมายด้านการควบคุมและตรวจสอบสินค้าเกษตรและอาหารที่สำคัญยิ่งของสหภาพยุโรป โดยเป็นการผนวกเนื้อหาของกฎหมายด้านการควบคุมและตรวจสอบอาหารและอาหารสัตว์ กฎหมายที่ข้อบังคับด้านสุขอนามัยและสวัสดิภาพสัตว์ รวมถึง สุขอนามัยพืชและผลิตภัณฑ์อารักขาพืชเข้าไว้ด้วยกันในฉบับเดียว และปรับให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ด้วยการปรับปรุงแนวทางของกฎหมายให้สอดคล้องกัน และขยายขอบเขตให้ครอบคลุมตลอดทั้ง ห่วงโซ่อุปทานและสินค้าเกษตรโดยให้ความสำคัญกับแนวทางในการกำกับดูแลบนพื้นฐานความเสี่ยง และเน้นลดภาระของภาคธุรกิจให้น้อยลงที่สุด พร้อมทั้งเพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพ ในการเผยแพร่แลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างครบวงจร

ในฐานะหน่วยงานกลางด้านการมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศไทย สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ได้จัดทำเอกสารคู่มือ “กฎหมาย ฉบับใหม่ ว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบสินค้าเกษตรและอาหารในสหภาพยุโรป : Official Control Regulation (EU) 2017/625” ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมรายละเอียดที่สำคัญสำหรับภาครัฐและ เอกชนของไทย เพื่อใช้เป็นคู่มือเสริมสร้างความเข้าใจและเตรียมความพร้อมสำหรับการปฏิบัติตาม กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบสินค้าอาหาร อาหารสัตว์ สุขอนามัยและสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืชและผลิตภัณฑ์อารักขาพืชของสหภาพยุโรป ที่จะมีการบังคับใช้จริงปลายปี 2562 นี้ มกอช. หวังว่าเอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับทุกภาคส่วนในการสนับสนุนการพัฒนา ขีดความสามารถและรักษาศักยภาพในการแข่งขันของสินค้าเกษตรและอาหารไทยในตลาด สหภาพยุโรปได้ต่อไป

มกอช.

พฤษภาคม 2561



สารบัญ

บทนำ

1

การพัฒนากฎระเบียบของสหภาพยุโรปว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบ

- 1.1 การเปรียบเทียบกฎระเบียบการควบคุมและตรวจสอบฉบับเก่า และฉบับใหม่
- 1.2 กฎระเบียบ Official Control Regulation (EU) 2017/625
 - 1) โครงสร้าง
 - 2) ขอบเขต
 - 3) องค์ประกอบหลัก
 - 4) ประโยชน์ของกฎระเบียบฉบับใหม่

2

การเตรียมพร้อมของการครัวและภาคเอกชน

3

กรอบเวลาการประกาศและบังคับใช้

4

ดำเนิน & ตอบ

5

เอกสารอ้างอิง



I

(*Legislative acts*)

REGULATIONS

REGULATION (EU) 2017/625 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

of 15 March 2017

on official controls and other official activities performed to ensure the application of food and feed law, rules on animal health and welfare, plant health and plant protection products, amending Regulations (EC) No 999/2001, (EC) No 396/2005, (EC) No 1069/2009, (EC) No 1107/2009, (EU) No 1151/2012, (EU) No 652/2014, (EU) 2016/429 and (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council, Council Regulation (EC) No 1/2005 and (EC) No 1099/2009 and Council Directives 98/58/EC, 1999/74/EC, 2007/43/EC, 2008/119/EC and 2008/120/EC, and repealing Regulations (EC) No 854/2004 and (EC) No 882/2004 of the European Parliament and of the Council, Council Directive 89/608/EEC, 89/662/EEC, 90/425/EEC, 91/496/EEC, 96/23/EC, 96/93/EC and 97/78/EC and Council Decision 92/438/EEC (Official Controls Regulation)

(Text with EEA relevance)

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 43(2), Article 114 and Article 168(4)(b) thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee (¹),

Having regard to the opinion of the Committee of the Regions (²),

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure (³),

Whereas:

- (1) The Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU) requires a high level of protection of human and animal health and of the environment to be ensured in the definition and implementation of Union policies and activities. The achievement of that objective should, inter alia, be pursued via measures in the veterinary and phytosanitary fields which have as their final objective the protection of human health.

(¹) OJ C 67, 6.3.2014, p. 166.

(²) OJ C 114, 15.4.2014, p. 96.

(³) Position of the European Parliament of 15 April 2014 (not yet published in the Official Journal) and position of the Council at first reading of 19 December 2016 (not yet published in the Official Journal). Position of the European Parliament of 15 March 2017 (not yet published in the Official Journal).



1

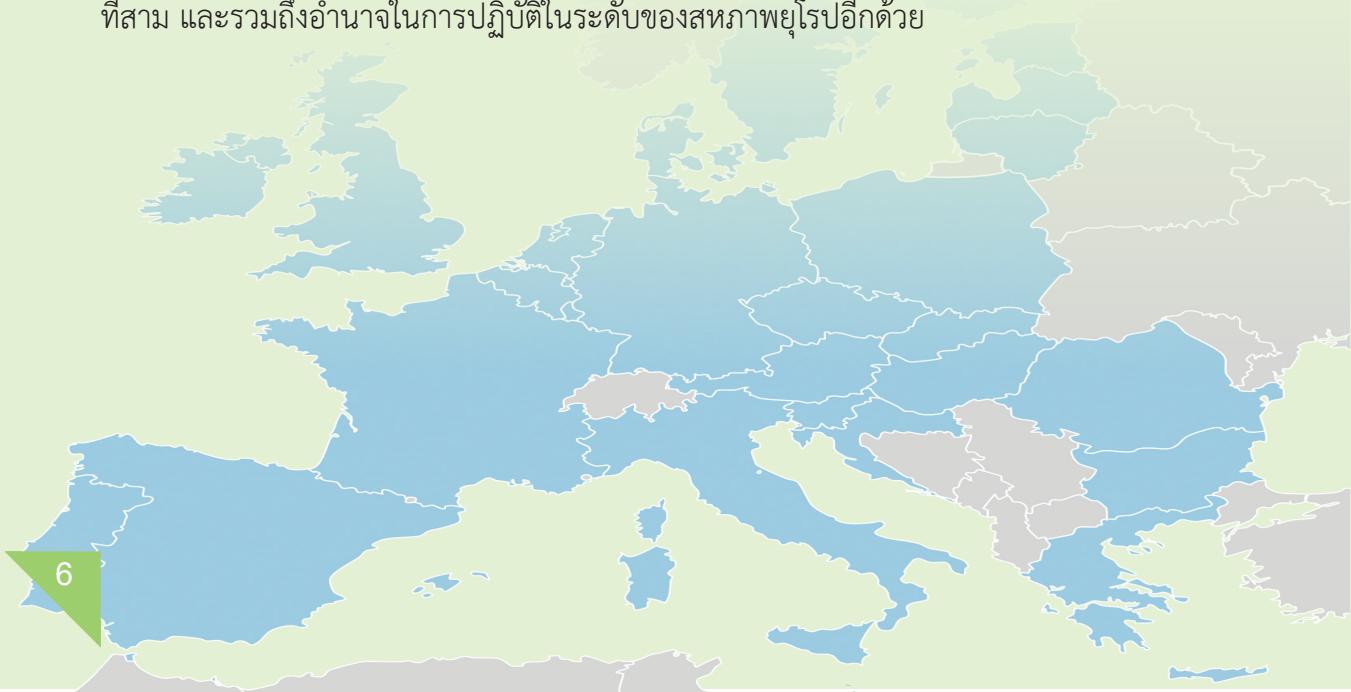
การรวมกันระหว่างสหภาพยูโรป
ว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบ

1 ภาพรวมกฎระเบียบของสหภาพยุโรป ว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบ

สภายุโรปและคณะกรรมการบริหารยุโรปให้ความเห็นชอบร่วมกันต่อร่างกฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐฉบับใหม่ (Official Control Regulation No 2017/625) เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2559 โดยกฎระเบียบฉบับดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของข้อเสนอจากคณะกรรมการการยุโรปที่นำเสนอเมื่อเดือนพฤษภาคม 2556 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่ออาหารและสินค้าเกษตร โดยนำมาใช้แทนที่กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบฉบับเดิม (Regulation (EC) No 882/2004) รวมถึงกฎหมายฉบับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งกฎระเบียบฉบับใหม่ ดังกล่าวมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาของสหภาพยุโรปเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2560 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 27 เมษายน 2560 และจะเริ่มใช้บังคับจริงในวันที่ 14 ธันวาคม 2562

กฎเกณฑ์ข้อบังคับด้านการควบคุมและตรวจสอบของสหภาพยุโรปเป็นองค์ประกอบหลักในการควบคุมห่วงโซ่ออาหารและสินค้าเกษตรในยุโรป ซึ่งได้รับการยอมรับโดยสากลว่าเป็นหนึ่งในแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในโลก กฎเกณฑ์ข้อบังคับดังกล่าวให้อำนาจแก่ผู้บังคับใช้กฎหมายและคณะกรรมการการยุโรปในการบังคับใช้ข้อกำหนดด้านการควบคุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้มีกลไกที่จะช่วยสร้างความร่วมมือจากทุกประเทศสมาชิกที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์ทั่วทุกเขตแดน

นอกจากนี้ กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐดังกล่าวเนี่ยังให้อำนาจแก่คณะกรรมการการยุโรปในการควบคุมและตรวจสอบประเทศสมาชิกและประเทศที่สาม และรวมถึงอำนาจในการปฏิบัติในระดับของสหภาพยุโรปอีกด้วย



กฎระเบียบของสหภาพยุโรปว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบ



Regulation (EC) No 178/2002 ว่าด้วยกฎหมายอาหารทั่วไป

หลังจากวิกฤตการณ์อาหารในช่วงปลายปี 2533 ส่งผลให้ผู้บริโภคขาดความมั่นใจต่ออาหารซึ่งทำให้กระทรวงต่อการค้าและสร้างความคล่องแคลงต่อความสามารถในการจัดการความเสี่ยงด้านอาหาร สหภาพยุโรปจึงได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายอาหารในปี 2545 ทำให้กฎหมายอาหารทั่วไป (General Food Law: GFL, Regulation (EC) No 178/2002) กลายเป็นหลักการสำคัญของกรอบการควบคุมของสหภาพยุโรป เนื่องจากครอบคลุมตลอดทั้งภาคการเกษตรและอาหารกล่าวคือ “จากฟาร์มถึงโต๊ะอาหาร” ตั้งแต่ขั้นตอนของการผลิต แปรรูป จนถึงการกระจายสินค้าอาหารและอาหารสัตว์

กฎหมายอาหารที่ว่าไปเป็นหลักการพื้นฐานของกฎหมายอาหารและอาหารสัตว์ซึ่งกำหนดกรอบการดำเนินงานให้มีความสอดคล้องและครอบคลุมสำหรับการพัฒนากฎหมายด้านอาหารและอาหารสัตว์ทั้งในระดับประเทศและสหภาพยุโรป และวางแผน ข้อกำหนด และขั้นตอนที่สนับสนุนการตัดสินใจในประเด็นของความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ตลอดทั้งห่วงโซ่โดยกฎหมายดังกล่าวมีข้อกำหนด ดังนี้

- ❖ คำนิยาม (ตัวอย่างเช่น คำนิยามของผู้ประกอบการ “อาหาร” และ “อาหาร / อาหารสัตว์”) วัตถุประสงค์ และหลักการที่ว่าไปที่ใช้อยู่ในกฎหมายอาหารของประเทศไทยและสหภาพยุโรป
 - หลักการที่ว่าไปที่สำคัญที่สุด คือ หลักการวิเคราะห์ความเสี่ยงกฎหมายอาหาร ต้องมีพื้นฐานตามหลักการทางวิทยาศาสตร์
 - หลักการที่ว่าไปอื่นๆ ประกอบด้วยการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้บริโภค การรับฟังความคิดเห็นตลอดระยะเวลาการพิจารณาและสิทธิของประชาชนในการได้รับข้อมูลเมื่อมีเหตุที่เชื่อได้ว่าอาหารหรืออาหารสัตว์อาจมีความเสี่ยงต่อสุขภาพของมนุษย์หรือสัตว์
- ❖ ข้อกำหนดที่ว่าไปที่ระบุให้ผู้ประกอบการอาหารและอาหารสัตว์มีการควบคุมภายในเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายอาหารของประเทศไทยและสหภาพยุโรป ความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ การทวนสอบย้อนกลับ และการถอน/เรียกคืนอาหารและอาหารสัตว์ที่ไม่ปลอดภัย
 - ❖ หน่วยงานความปลอดภัยอาหารแห่งสหภาพยุโรป (EFSA) เป็นหน่วยงานอิสระที่รับผิดชอบในการประเมินความเสี่ยงของสหภาพยุโรป
 - ❖ เครือข่ายและขั้นตอนสำคัญในการป้องกันและการจัดการวิกฤตการณ์อาหาร เช่น ระบบแจ้งเตือนความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ (RASFF) ซึ่งเป็นระบบเครือข่ายในการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความเสี่ยงด้านความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ มาตรการฉุกเฉินของประเทศไทยหรือในสหภาพยุโรป รวมถึงการจัดทำแผนการจัดการวิกฤตการณ์



Regulation (EC) No 882/2004 ว่าด้วยการควบคุมอาหารและอาหารสัตว์

Regulation (EC) No 882/2004 มุ่งเน้นสร้างแนวทางที่เป็นแบบเดียวกันและเบ็ดเสร็จในการควบคุมและตรวจสอบห่วงโซ่อาหารและสินค้าเกษตร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้อำนาจแก่หน่วยงานรับผิดชอบหลักของประเทศไทยสมาชิกในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายอาหารและอาหารสัตว์ และเพื่อ

- ❖ ป้องกันหรือกำจัดความเสี่ยงซึ่งอาจเกิดขึ้นโดยตรงหรือผ่านทางสิ่งแวดล้อมที่มีผลต่อมนุษย์และสัตว์ และลดความเสี่ยงลงจนถึงระดับที่ยอมรับได้
- ❖ รับรองการดำเนินการทางการค้าของอาหารและอาหารสัตว์ที่เป็นธรรม
- ❖ รับรองการปกป้องสิทธิของผู้บริโภคที่รวมถึงการติดฉลากอาหารและอาหารสัตว์ และข้อมูลรูปแบบอื่นๆ สำหรับผู้บริโภค

ต่อมาได้มีการทบทวน Regulation (EC) No 882/2004 และกำหนดระยะเวลาเปลี่ยนผ่านของการบังคับใช้กฎหมายเบียบ แต่ภายหลังกฎหมายเบียบฉบับดังกล่าวได้ถูกแทนที่ด้วย Regulation (EU) No 2017/625 ของรัฐสภายุโรปและคณะมนตรียุโรปซึ่งว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบ เพื่อรองรับการบังคับใช้ของกฎหมายอาหารและอาหารสัตว์ ข้อบังคับด้านสุขอนามัยและสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืช และผลิตภัณฑ์อารักษาพืช



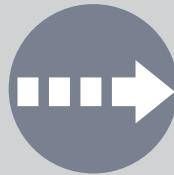
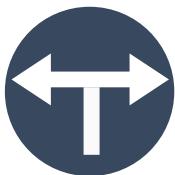
1.1 การเปรียบเทียบกฎระเบียบการควบคุมและตรวจสอบปั๊บเก่า และฉบับใหม่

VS	ระเบียบใหม่ Official Control Regulation (EU) 2017/625
ระเบียบเก่า Regulation (EC) No 882/2004	
<ul style="list-style-type: none">❖ ควบคุมตรวจสอบโดยสมำเสมอ บนพื้นฐานของความเสี่ยงและ ความถี่ที่เหมาะสม	<ul style="list-style-type: none">❖ หลักการควบคุมบนพื้นฐานความเสี่ยง ยังคงมีการปฏิบัติอยู่ แต่เป็นไปในลักษณะ ที่ลดภาระของภาคธุรกิจให้น้อยลงที่สุด
<ul style="list-style-type: none">❖ ควบคุมตรวจสอบทุกระดับของ ห่วงโซ่ออาหารและสินค้าเกษตร ที่ผลิตภายในประเทศ รวมถึง ผลิตภัณฑ์ที่มีการนำเข้าส่งออก	<ul style="list-style-type: none">❖ ขยายขอบเขตครอบคลุมการควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายอาหาร และอาหารสัตว์ ข้อบังคับด้านสุขอนามัย และสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืช และผลิตภัณฑ์ พลอยได้จากสัตว์ และการบังคับใช้ที่ เกี่ยวข้องตลอดทั้งห่วงโซ่ออาหารและสินค้าเกษตร❖ ควบคุมตรวจสอบทุกระดับของการผลิต การแปรรูป การกระจายสินค้า และการ บริโภค รวมถึงการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ❖ จัดทำแนวทางเบ็ดเสร็จรูปแบบใหม่ เพื่อ ควบคุมการนำเข้าของสัตว์และสินค้า ที่เข้าสู่สหภาพยุโรป<ul style="list-style-type: none">➤ ด่านควบคุมที่พร้อมแคน (Border Control Posts: BCP)

ระเบียบเก่า
Regulation
(EC) No 882/2004

VS

ระเบียบใหม่
Official Control Regulation
(EU) 2017/625



- ระบบเอกสารนำเข้าที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Common Health Entry Document: CHED)
- ระบบคอมพิวเตอร์แบบเบ็ดเสร็จ สำหรับการจัดการควบคุมตรวจสอบ (Integrated Management System for Official Controls, IMSOC)

❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักอาจมอบหมายภารกิจที่จำเพาะให้กับหน่วยงานควบคุมที่ได้รับมอบอำนาจภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด

❖ ข้อบังคับด้านการมอบหมายภารกิจในการควบคุมยังคงคล้ายเดิม แต่ระบุเพิ่มเติมให้มอบหมายให้กับหน่วยงานหรือบุคคลธรรมดайдี
❖ อาย่างไรก็ตาม ในกรณีที่เกิดความไม่สอดคล้องขึ้น การดำเนินคดีจะกระทำโดยหน่วยงานรับผิดชอบหลักเท่านั้น

❖ ข้อบังคับจำเพาะมีกำหนดไว้สำหรับการควบคุมตรวจสอบผลิตภัณฑ์ที่นำเข้า แต่มิได้ระบุชนิดของผลิตภัณฑ์ไว้อย่างชัดเจน

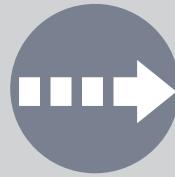
❖ ข้อบังคับในการควบคุมจำเพาะระบุชนิดของผลิตภัณฑ์ชัดเจน

- ผลิตภัณฑ์ที่มาจากสัตว์
- สารตกค้างในอาหารและอาหารสัตว์

ระเบียบเก่า
Regulation
(EC) No 882/2004

VS

ระเบียบใหม่
Official Control Regulation
(EU) 2017/625



- สัตว์ พลิตภัณฑ์ที่มาจากการสัตว์ น้ำเชื้อ ไข่ และตัวอ่อนของสัตว์ที่ใช้ในการผสมเทียม พลิตภัณฑ์ผลพลอยได้และที่ได้มาจากการสัตว์
- ข้อกำหนดด้านสวัสดิภาพสัตว์
- สุขอนามัยพืช
- พลิตภัณฑ์อารักขาพืช
- GMO สำหรับการผลิตอาหาร/อาหารสัตว์ + อาหาร/อาหารสัตว์ที่มีการตัดต่อพันธุกรรม
- การกำหนดแหล่งที่มาที่ได้รับการคุ้มครอง สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และการรับรอง สิ่งจำเพาะพื้นบ้าน
- เกษตรอินทรีย์และการติดฉลากผลิตภัณฑ์ อินทรีย์

- ❖ หลักเกณฑ์สำหรับการกำหนด ห้องปฏิบัติการอ้างอิงของ EU (EURL)

- ❖ หลักเกณฑ์สำหรับการกำหนดห้องปฏิบัติการ ที่ทำการวิเคราะห์ ทดสอบ หรือวินิจฉัย เพื่อ การควบคุมตรวจสอบ โดยทุกห้องปฏิบัติการ ต้องได้รับการรับรองตาม EN ISO/IEC 17025
- ❖ จะมีการจัดตั้งศูนย์อ้างอิงด้านสุขภาพสัตว์ ของ EU (EUREC) เพื่อช่วยประสานงานให้กับ ประเทศสมาชิกในด้านสุขภาพสัตว์ภายในหนึ่งปี หลังจากกฎระเบียบบังคับใช้

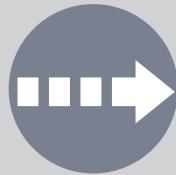
ระเบียบเก่า
Regulation
(EC) No 882/2004

VS

ระเบียบใหม่
Official Control Regulation
(EU) 2017/625



- ❖ โดยทั่วไป ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการควบคุมตรวจสอบและประสิทธิภาพของหน่วยงานรับผิดชอบหลักได้



- ❖ เพิ่มความโปร่งใสมากขึ้นโดยหน่วยงานรับผิดชอบหลักจะต้องเผยแพร่ผลของการควบคุมตรวจสอบและข้อมูลของระบบ แผนการให้คะแนนผู้ประกอบการ (ระดับความสามารถในการปฏิบัติตามของผู้ประกอบการ)

1.2 กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบสินค้าอาหาร อาหารสัตว์ สุขอนามัยและสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืชและ ผลิตภัณฑ์อาหารข้าพืชของภาครัฐ (Official Control Regulation (EU) 2017/625)

กฎเกณฑ์ข้อบังคับด้านการควบคุมและตรวจสอบของสหภาพยุโรปเป็นองค์ประกอบหลักในการยกระดับการควบคุมและตรวจสอบความปลอดภัยและความคุ้นเคยของสินค้าตลอดห่วงโซ่อาหารและสินค้าเกษตรในยุโรป โดยกฎระเบียบฉบับใหม่นี้ (Regulation (EU) 2017/625) ได้กล่าวถึงการควบคุมและตรวจสอบและการดำเนินการด้านอื่นๆ เพื่อทำให้มีการบังคับใช้กฎระเบียบว่าด้วยอาหารและอาหารสัตว์ สุขอนามัยและสวัสดิภาพสัตว์ สุขอนามัยพืชและผลิตภัณฑ์อาหารข้าพืช (Official Control Regulation - OCR) ได้อย่างจริงจัง และเป็นกรอบการดำเนินงานให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักของประเทศสมาชิก EU นำไปปฏิบัติ โดยยกเลิกกฎระเบียบในปัจจุบัน 10 ฉบับ และแก้ไขกฎระเบียบเดิม 15 ฉบับ เพื่อให้อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับนี้เพียงฉบับเดียว



ทำไมต้องเป็น Regulation (EU) 2017/625 ?

ภายใต้กฎหมายกำกับควบคุมห่วงโซ่อาหารและสินค้าเกษตร มีข้อกำหนดต่างๆ อายุมากมายอย่างไรก็ตาม Regulation (EC) No 882/2004 ไม่สามารถกำกับการบังคับใช้ได้อย่างครอบคลุม หรือกำกับการบังคับใช้ได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ตัวอย่างเช่น

- ข้อบังคับด้านผลิตภัณฑ์จากสัตว์ มีบรรจุอยู่ใน Regulation (EC) No 1069/2009
- ข้อบังคับและการควบคุมตรวจสอบด้านสุขอนามัยพืชบางหัวข้อมีกำหนดอยู่ภายใต้ Council Directive 2009/29/EC (2)

ดังนั้น เพื่อให้สามารถจัดกรอบกฎหมายโดยรวมได้อย่างเหมาะสมและชัดเจนมากขึ้น จึงมีการรวบรวมข้อบังคับทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ในการควบคุมตรวจสอบเข้าไว้ด้วยกันไว้ภายใต้กฎหมายสำหรับการกำกับดูแลเพียงฉบับเดียว

โดยคำนิยามบางคำที่กำหนดด้วยใน Regulation (EC) No 882/2004 ต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้ครอบคลุมขอบเขตที่กว้างขึ้นของกฎระเบียบฉบับใหม่นี้ รวมถึงเพื่อให้มีความสอดคล้องกับคำนิยามที่มีการกำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัติของสหภาพพยุโรปฉบับอื่นๆ และเพื่ออธิบายศัพท์บัญญัติบางคำให้ชัดเจนขึ้น หรือแทนที่ศัพท์บัญญัติในส่วนต่างๆ ที่มีความหมายแตกต่างกัน

➤ ยกเลิก Regulation (EC) No 882/2004 และ Regulations (EC) No 854/2004 รวมถึงพระราชบัญญัติของสหภาพพยุโรปฉบับอื่นๆ ในปัจจุบัน ได้แก่ Council Directives 89/608/EEC, 89/662/EEC, 90/425/EEC, 91/496/EEC, 96/23/EC, 96/93/EC, 97/78/EC และ Council Decision 92/438/EEC

➤ แก้ไขกฎระเบียบฉบับอื่นๆ ให้สอดคล้องกับขอบเขตที่กว้างขึ้นของกฎระเบียบฉบับใหม่นี้ ได้แก่ Regulations (EC) No 999/2001, (EC) No 396/2005, (EC) No 1069/2009, (EC) No 1107/2009, (EU) No 1151/2012, (EU) No 652/2014, (EU) 2016/429 และ (EU) 2016/2031, Council Regulations (EC) No 1/2005 และ (EC) No 1099/2009 และ Council Directives 98/58/EC, 1999/74/EC, 2007/43/EC, 2008/119/EC และ 2008/120/EC

กฎระเบียบฉบับใหม่นี้มีผลบังคับใช้หลังการประกาศในราชกิจจานุเบกษาของสหภาพพยุโรป ตั้งแต่วันที่ 27 เมษายน 2560 อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้อยู่ในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่าน จึงมีกำหนดให้เริ่มใช้บังคับจริงภายในปีหน้า (14 ธันวาคม 2562) โดยคาดว่าคณะกรรมการบริหาร ยุโรปจะเตรียมออกกฎระเบียบลำดับรองอีกหลายฉบับ เพื่อให้กฎหมายหลักปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



1) โครงสร้าง

16

หลักการทั่วไป (มาตราที่ 1 -15)

สาระสำคัญ ข้อเบต คำนิยาม ข้อกำหนดทั่วไปสำหรับ CA

ข้อกำหนดเฉพาะ (มาตราที่ 16 – 27)

เง่น ผลิตภัณฑ์มาจากสัตว์ สารตกค้าง ส้วสติภาพสัตว์ สูบอนามัย พลิตภัณฑ์อาหารเข้มข้น GMO กฎหมายหรือสิ่งปลูกทางชุมชนศาสตร์ ความเสี่ยงใหญ่

มาตราที่ 28-33
การมอบหมาย
ความรับผิดชอบ

มาตราที่ 34-42
การสุ่มตรวจสอบ
วิเคราะห์ ทดสอบ

มาตราที่ 43-77
การควบคุม
การนำเข้า

มาตราที่ 78-91
ค่าธรรมเนียม
& การรับรอง

มาตราที่ 92-101
EURL & EURC

มาตราที่ 109-115
การวางแผน &
การรายงานผล

มาตราที่ 116-124
การควบคุมของ
คณะกรรมการ

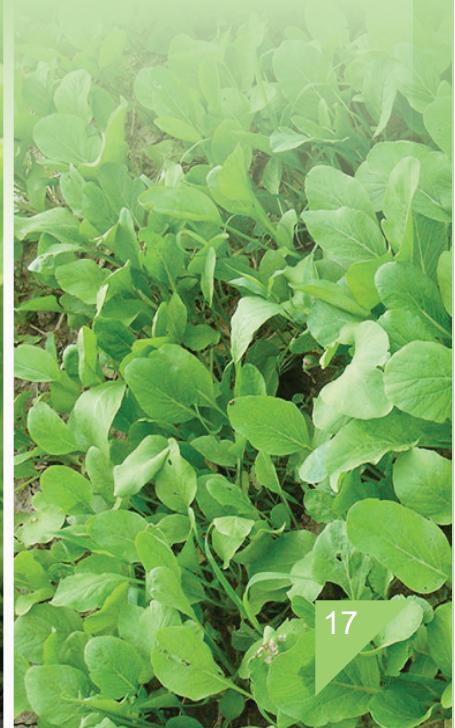
มาตราที่ 131-136
IMSOC

มาตราที่ 102-108
การบริหารจัดการ

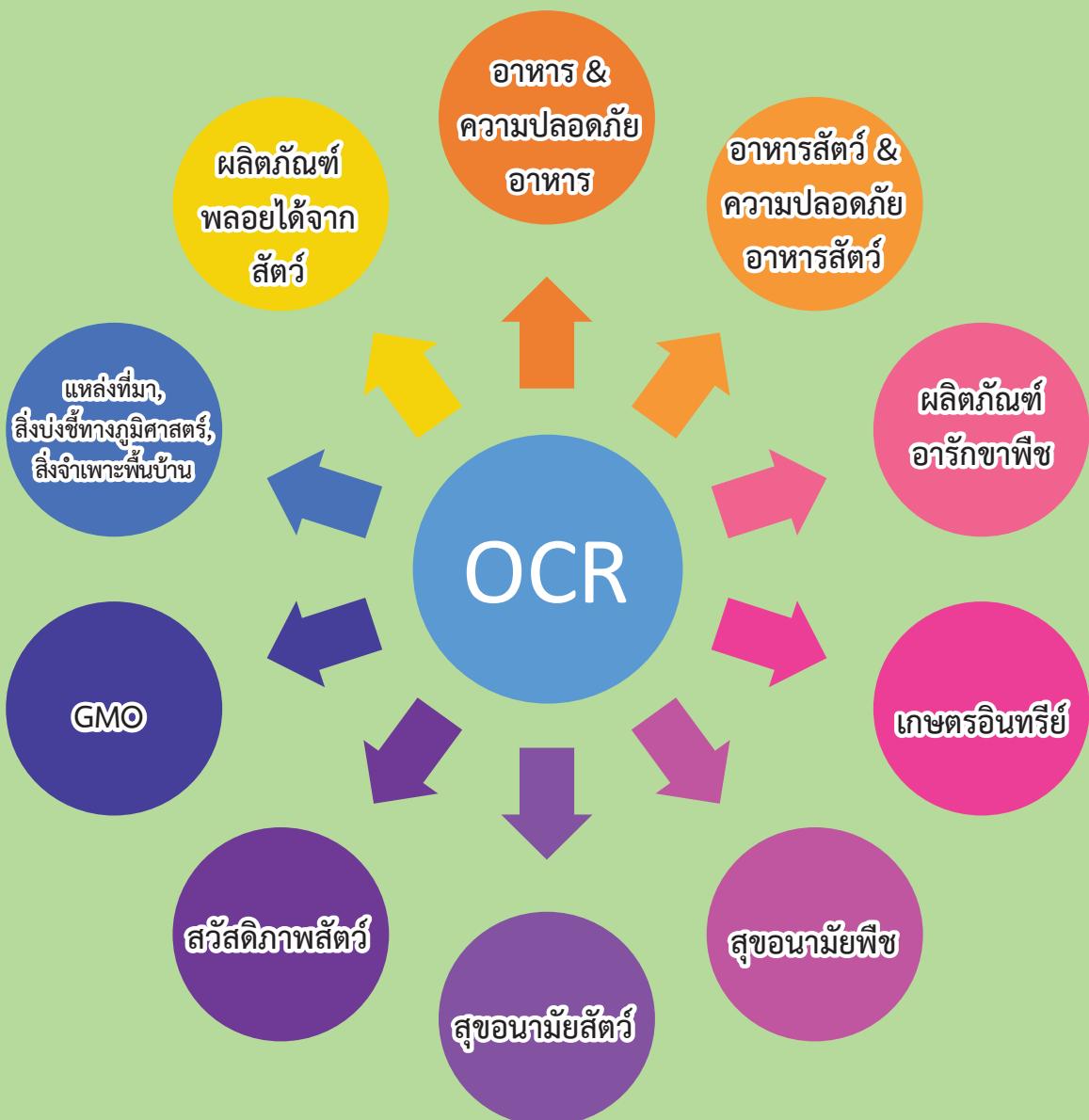
ข้อกำหนดสามัญ (มาตราที่ 142 – 167)

2) ขอบเขต

กฎระเบียบใหม่ฉบับนี้ขยายขอบเขตของระเบียบฉบับเดิมให้ครอบคลุมข้อบังคับด้านผลิตภัณฑ์ผลพลอยได้จากสัตว์และสุขอนามัยพืช พร้อมทั้งคำอธิบายเกี่ยวกับเกษตรอินทรีย์และผลิตภัณฑ์ารักษាដ้วย โดยมีการปรับปรุงแนวทางในการตรวจสอบควบคุม รวมถึงการบังคับใช้ที่เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่สินค้าเกษตรและอาหาร ตัวอย่างเช่น การระบัดของโรคในสัตว์หรือศัตรูพืช การป้องกันหรือการขจัดโรคหรือศัตรูพืชเหล่านั้น ให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันมากขึ้น และอยู่ภายใต้กฎระเบียบเพียงฉบับเดียวจึงทำให้มีกรอบการดำเนินงานที่ปฏิบัติได้ง่ายขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อภาคเกษตรและหน่วยงานที่บังคับใช้



ขอบเขตของ Regulation (EU) 2017/625



3) องค์ประกอบหลัก

องค์ประกอบหลักและการเปลี่ยนแปลงในกฎหมาย Official Control Regulation (EU) 2017/625 มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ปฏิบัติได้ helyขับ

- ขยายขอบเขตให้ครอบคลุมทั่วโลกโดยสินค้าเกษตรและอาหาร
- การตรวจสอบความมั่นคงของภูมิภาคไทยโดยใช้กรอบเป็นปัจจัย

ความโปร่งใส

- เพิ่มความโปร่งใส
- ตรวจสอบได้ผ่านช่องทางที่มีการเปิดเผย (การดำเนินงานค่าธรรมเนียม)

ความสอดคล้อง

- ขยายขอบเขตเพื่อทำให้มีแนวทางที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน
- มากขึ้นตลอดห่วงโซ่สินค้าเกษตรและอาหาร

ประสิทธิภาพ

- อำนวยความสะดวกในการและลดภาระต้นทุน
- การจัดทำระบบการควบคุมข้อมูลแบบเบ็ดเสร็จ (IMSOC)

โดยคณะกรรมการกำกับดูแลบนฐานความเสี่ยง (Risk Based Approach) ไว้ชั่นเดียว

แนวทางในการกำกับดูแลบนพื้นฐานความเสี่ยง (Risk Based Approach)

- ❖ การควบคุมและตรวจสอบยังคงใช้แนวทางในการกำกับดูแลบนพื้นฐานความเสี่ยงเช่นเดิม โดยมีการดำเนินควบคุมและตรวจสอบโดยภาครัฐอย่างสม่ำเสมอบนพื้นฐานของการประเมินความเสี่ยง และด้วยความถี่ที่เหมาะสม
- ❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักที่ทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบจะต้องคำนึงถึงหลักการต่างๆ ดังนี้
 - ความเสี่ยงที่อาจมีผลกระทบต่อมนุษย์ สุขอนามัยสัตว์หรือพืช สิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับสัตว์หรือสินค้า
 - ความเป็นไปได้ที่ผู้บริโภคจะเกิดความสับสนเกี่ยวกับสินค้า เช่น ลักษณะคุณภาพ ส่วนประกอบ และแหล่งที่มาของผลิตภัณฑ์ เป็นต้น
 - ปัจจัยต่างๆ เช่น บันทึกการปฏิบัติตามข้อกำหนดในอดีต และความน่าเชื่อถือในการควบคุมและตรวจสอบภายใต้ของผู้ประกอบการ เป็นต้น
- ❖ กฎระเบียบใหม่นี้ระบุอย่างชัดเจนว่าการควบคุมและตรวจสอบโดยภาครัฐนั้นจะต้องลดภาระของผู้ประกอบการให้น้อยลงที่สุด



การควบคุมและตรวจสอบขั้นตอนและกิจกรรมต่างๆ ของผู้ประกอบการ

- ❖ กวาระเบี่ยงบบใหม่นี้กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักมีอำนาจในการควบคุมและตรวจสอบผู้ประกอบการทุกรายได้ในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การผลิต แปรรูป การกระจายสินค้า และการนำไปใช้
- ❖ กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักจัดทำและอัพเดตทะเบียนรายชื่อผู้ประกอบการภายใต้การควบคุมและตรวจสอบให้เป็นปัจจุบัน
- ❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักสามารถใช้ทะเบียนรายชื่อที่มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้วสำหรับวัตถุประสงค์อื่น เพื่อลดภาระในการบริหารจัดการได้



ความโปร่งใสในการควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐ

กฎระเบียบฉบับใหม่มีข้อบังคับที่สร้างความโปร่งใสและเพิ่มความรับผิดชอบของหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่ทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบมากขึ้น ดังนี้

- ❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักจะต้อง
 - เผยแพร่ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน รวมถึงการดำเนินการควบคุมและตรวจสอบอย่างน้อยหนึ่งครั้งต่อปี
 - เผยแพร่ผลการควบคุมและตรวจสอบ การใช้มาตรฐานการควบคุมและบทลงโทษอย่างสม่ำเสมอตามระยะเวลาที่สมควร
- ❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักสามารถเผยแพร่ผลการควบคุมและตรวจสอบผู้ประกอบการแบบเจาะจงได้ โดยผู้ประกอบการรายงานนั้นสามารถที่จะชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผลการควบคุมและตรวจสอบ โดยข้อซึ้งจะชี้แจงความคิดเห็นดังกล่าวจะปรากฏอยู่ในข้อมูลที่มีการเผยแพร่ด้วย
- ❖ หน่วยงานรับผิดชอบหลักเผยแพร่ข้อมูลจากระบบการให้คะแนนผู้ประกอบการซึ่งเป็นผลจากการควบคุมและตรวจสอบ โดยเกณฑ์การให้คะแนนจะต้องอยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริง มีความยุติธรรม และโปร่งใส เพื่อที่ผู้บริโภคจะได้รับทราบข้อมูลที่มากขึ้นเกี่ยวกับระดับในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของผู้ประกอบการ (เช่น ผู้ผลิตผู้ค้าปลีก และร้านอาหาร เป็นต้น)



การมอบหมายความรับผิดชอบ

เงื่อนไขสำหรับการมอบหมายความรับผิดชอบ

- ❖ โดยรวมแล้ว การมอบหมายความรับผิดชอบไม่แตกต่างจากภาระเบี่ยบเดิมมากนัก อย่างไรก็ตาม มีข้อแตกต่างบางประการ ดังนี้
 - สามารถมอบหมายความรับผิดชอบให้แก่น่วยงานหรือบุคคลที่ได้รับมอบหมายโดยหากหน่วยงานรับผิดชอบหลักเห็นว่าผู้ที่ทำหน้าที่นั้นไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดให้ทำการเพิกถอนสิทธิ์โดยสมบูรณ์หรือบางส่วน
 - สำหรับความรับผิดชอบเกี่ยวกับกรณีที่มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามข้อกำหนด เช่น การบังคับใช้มาตราการ เป็นของหน่วยงานรับผิดชอบหลักเท่านั้น ไม่สามารถมอบหมายความรับผิดชอบได้

พันธกรณีของผู้ประกอบการ

- ❖ ผู้ประกอบการจะต้องให้การสนับสนุนและร่วมมือกับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ในระหว่างกระบวนการควบคุมและตรวจสอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ประกอบการจะต้องอนุญาตให้เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานรับผิดชอบหลักเข้าตรวจสอบ
 - อุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆ
 - พาหนะที่ใช้ขนส่ง
 - สถานประกอบการ
 - เครื่องคอมพิวเตอร์
 - เอกสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมและตรวจสอบ
 - สัตว์และสินค้าภายใต้การควบคุมของผู้ประกอบการ

ห้องปฏิบัติการและศูนย์อ้างอิง

- ❖ กฎระเบียบฉบับนี้กำหนดคุณสมบัติสำหรับห้องปฏิบัติการภาครัฐ ตัวอย่างเช่น
 - รายละเอียดของงานที่สามารถดำเนินการได้ในห้องปฏิบัติการ
 - ห้องปฏิบัติการจะต้องมีอุปกรณ์และความเชี่ยวชาญตามที่จำเป็น
 - ได้รับการรับรองตามมาตรฐาน ISO/IEC 17025
- ❖ ห้องปฏิบัติการด้านสุขอนามัยพืช ได้รับการผ่อนผันข้อกำหนดคุณสมบัติด้าน การรับรองเป็นระยะเวลา 5 ปี
- ❖ การจัดเตรียมขั้นตอนในการกำหนดห้องปฏิบัติการอ้างอิงของ EU (EURL) เพื่อสนับสนุน ให้มีการปฏิบัติที่เป็นรูปแบบเดียวกัน และมีความน่าเชื่อถือของวิธีการวิเคราะห์ ทดสอบ และวินิจฉัย
- ❖ การจัดตั้งศูนย์อ้างอิงด้านสวัสดิภาพสัตว์ของ EU (EURC) ภายในหนึ่งปีหลังจากกฎ ระเบียบbangคับใช้ เพื่อช่วยประสานงานให้กับประเทศสมาชิกในด้านสวัสดิภาพสัตว์ โดยมีภารกิจ ดังนี้
 - ดำเนินการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคนิค
 - จัดฝึกอบรม และเผยแพร่องค์ความรู้ทางวิจัยและนวัตกรรม
 - ให้คำปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคนิคสำหรับการพัฒนาและการใช้ตัวบ่งชี้ ด้านสวัสดิภาพสัตว์
- ❖ ความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์อ้างอิงด้านความน่าเชื่อถือและบูรณาภพของห่วงโซ่ สินค้าเกษตรและอาหารของสหภาพยุโรป เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการตรวจสอบ การปฏิบัติที่ฉ้อฉลหรือหลอกลวง และการวิเคราะห์ที่ออกแบบเพื่อรับส่วนในห่วงโซ่ สินค้าเกษตรและอาหารที่มีแนวโน้มเกิดการฉ้อฉลได้

การควบคุมที่พร้อมดำเนิน

- ❖ กฎระเบียบฉบับใหม่นี้ได้กำหนดข้อบังคับร่วมในการควบคุมและตรวจสอบสัตว์และสินค้าต่างๆ ณ พรอมแคนของสหภาพยูโรป
- ❖ การควบคุมและตรวจสอบ (เช่น การตรวจเอกสาร อัตลักษณ์ และทางกายภาพ) จะอ้างอิงตามความเสี่ยงและดำเนินการด้วยความถี่ที่เหมาะสม โดยอาศัยความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลตามระยะเวลาที่กำหนดระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ศุลกากร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการควบคุมและตรวจสอบสัตว์และสินค้าต่างๆ ที่มา จากประเทศที่สาม ซึ่งจะช่วยลดภาระของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและผู้ประกอบการได้



องค์ประกอบใหม่สำหรับการควบคุมการนำเข้า

การตรวจสอบสินค้านำเข้าทั้งหมดด้วยความถี่ซึ่งปรับตามความเสี่ยง

การตั้งด่านควบคุมที่พร้อมดำเนินการ (Border Control Posts: BCP) มาแทนที่ Border Inspection Posts (BIP) และ Designated Points of Entry (DPE) ที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อการอำนวยความสะดวกที่มากขึ้น

BCP จะต้องผ่านข้อกำหนดขั้นต่ำ เช่น สิ่งอำนวยความสะดวก อุปกรณ์ คุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ เป็นต้น

การใช้เอกสารที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Common Health Entry Document หรือ CHED) สำหรับการแจ้งเตือนสินค้าที่มาจากการออกสหภาพยุโรป

การใช้ระบบการจัดการข้อมูลแบบเบ็ดเสร็จ (Integrated Information Management หรือ IMSOC) เพื่อเชื่อมโยงระบบข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่ทั้งหมดเข้าด้วยกัน เช่น TRACES, RASFF, EUROPHYT เพื่อทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ สามารถได้อย่างเหมาะสมที่สุด

- ❖ รายชื่อของสัตว์และสินค้าที่จะต้องผ่านการตรวจสอบ ณ ด่านควบคุมที่พรມแคน (BCP) ปรากฏในกฎระเบียบฉบับใหม่นี้ในมาตราที่ 47

Article 47

Animals and goods subject to official controls at border control posts

1. To ascertain compliance with the rules referred to in Article 1(2), the competent authorities shall perform official controls, at the border control post of first arrival into the Union, on each consignment of the following categories of animals and goods entering the Union:
 - (a) animals;
 - (b) products of animal origin, germinal products and animal by-products;
 - (c) plants, plant products, and other objects as referred to in the lists established pursuant to Articles 72(1) and 74(1) of Regulation (EU) 2016/2031;
 - (d) goods from certain third countries for which the Commission has decided, by means of implementing acts provided for in point (b) of paragraph 2 of this Article, that a measure requiring a temporary increase of official controls at their entry into the Union is necessary due to a known or emerging risk or because there is evidence that widespread serious non-compliance with the rules referred to in Article 1(2) might be taking place;
 - (e) animals and goods which are subject to an emergency measure provided for in acts adopted in accordance with Article 53 of Regulation (EC) No 178/2002, Article 249 of Regulation (EU) 2016/429, or Articles 28(1), 30(1), 40(3).

- ❖ สินค้าที่ได้รับการยกเว้นการตรวจ ณ ด่านควบคุมที่พรມแคน
 - สินค้าตัวอย่างที่ใช้ในการค้าและจัดแสดง
 - สัตว์และสินค้าที่ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางวิทยาศาสตร์
 - สินค้าบนยานพาหนะที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการใช้สอยของลูกเรือและผู้โดยสาร
 - สินค้าที่เป็นส่วนหนึ่งของกระเบ้าเดินทางส่วนตัวของผู้โดยสาร เพื่อใช้สอยส่วนตัว
 - สินค้าจำนวนน้อยที่ส่งให้กับบุคคลธรรมดา
 - สัตว์เลี้ยง (ที่มีการเคลื่อนย้ายมิใช่เพื่อการค้า)
 - สินค้าที่ผ่านกรรมวิธีจำเพาะ และมีปริมาณไม่มากเกินกำหนด
 - ประเภทของสัตว์และสินค้าที่มีความเสี่ยงน้อยหรือไม่มีความเสี่ยงจำเพาะ
 - ซึ่งไม่จำเป็นต้องผ่านการตรวจ ณ ด่านควบคุมที่พรມแคน

การรับรองของภาครัฐ

- ❖ มีการจัดทำกรอบการดำเนินงานด้านการรับรองที่เป็นรูปแบบเดียวกันและสอดคล้องกัน
- ❖ มีการเพิ่มข้อบังคับทั่วไปสำหรับการรับรองโดยประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ เพื่อทำให้เป็นรูปแบบเดียวกันและมีความสอดคล้องกัน ซึ่งข้อบังคับนี้ครอบคลุมถึงการรับรองสินค้าที่จะส่งออกไปยังประเทศที่สามด้วย
- ❖ กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักมีหน้าที่ในการออกแบบสื่อรับรอง รวมถึงการมอบหมายเจ้าหน้าที่ออกแบบสื่อรับรองผู้ซึ่งมีความเป็นกลาง ไม่ได้รับผลประโยชน์ทับซ้อน และได้รับการฝึกอบรมอย่างเหมาะสม
- ❖ หนังสือรับรองนี้จะต้องมีข้อมูลต่างๆ ที่ถูกต้องและครบถ้วน ซึ่งใช้ในการรับรองผลการควบคุมและตรวจสอบ และจะต้องลงนามโดยเจ้าหน้าที่ที่ให้การตรวจรับรอง

การให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารจัดการและความร่วมมือ

- ❖ ทำให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรปง่ายและสะดวกมากขึ้น โดยการใช้ระบบการจัดการแบบเบ็ดเสร็จสำหรับการควบคุมตรวจสอบ (Integrated Management System for Official Controls: IMSOC)
 - ให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารจัดการและความร่วมมือเกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด และความสงบสันตติภาพ
 - เป็นเครื่องมือในการเข้มต่อและการรายงานผลการควบคุมและตรวจสอบของประเทศสมาชิก
 - การรับรอง (พีซ ผลิตภัณฑ์จากพีซ สัตว์ ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ เกษตรอินทรีย์ เป็นต้น)
 - การแจ้งเตือนการระบาดของโรค (สัตว์ พีซ)

IMSOC

ระบบฐานข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่รวมระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่มีอยู่แล้ว (และในอนาคต) เช่น TRACES, RASFF, และ EUROPHYT เข้าด้วยกัน

การจัดหาเงินทุนสำหรับการควบคุมและตรวจสอบ และการก่ออื้นๆ

- ❖ องค์ประกอบที่นำมาใช้ในการคำนวณค่าธรรมเนียมสำหรับกระบวนการควบคุมและตรวจสอบมีความโปร่งใสมากขึ้น
- ❖ ประเทศไทยจะต้องมีงบประมาณที่เพียงพอให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานรับผิดชอบหลักสำหรับการดำเนินกระบวนการควบคุมและตรวจสอบ
- ❖ ผู้ประกอบการจะต้องชำระค่าธรรมเนียมสำหรับกระบวนการควบคุมและตรวจสอบ ดังนี้
 - การควบคุมและตรวจสอบในโรงฆ่าสัตว์ โรงชำแหละ กระบวนการผลิตนม กระบวนการผลิตและการจ้างหน่วยผลิตภัณฑ์ประมงและสัตว์น้ำ
 - การควบคุมและตรวจสอบ ณ ด่านควบคุมที่พรอมเดน (BCP) หรือด่านควบคุมที่ได้รับอนุญาต สำหรับสัตว์ ผลิตภัณฑ์ที่มาจากสัตว์ น้ำเชื้อ ไข่ และตัวอ่อน ของสัตว์ที่ใช้ในการผสมเทียม ผลิตผลผลิตภัณฑ์จากสัตว์ พืช และผลิตภัณฑ์จากพืช
 - การควบคุมและตรวจสอบสินค้าที่มาจากประเทศที่สามที่มีความเสี่ยง
 - การควบคุมและตรวจสอบสัตว์และสินค้าที่จะต้องผ่านการตรวจสอบภายใต้มาตรการฉุกเฉิน หรือเงื่อนไขและมาตรการที่ได้กำหนดขึ้นสำหรับสินค้าที่จะเข้าไปยังสหภาพยุโรป
 - การควบคุมและตรวจสอบเพื่อทวนสอบเงื่อนไขในการอนุญาตโรงงานผลิตอาหารสัตว์
 - การควบคุมและตรวจสอบที่ไม่มีการวางแผนไว้ก่อน แต่จำเป็นต้องมีการตรวจสอบตามการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด

4) ประโยชน์ของกรอบบัญชีใหม่

- ❖ เป็นแนวทางในการบังคับควบคุมของภาครัฐที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน และการปฏิบัติเพื่อการบังคับใช้ตลอดห่วงโซ่อุปทานค้าเกษตรและอาหาร
- ❖ กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักของรัฐスマชิกต้องมีความโปร่งใสและมีความรับผิดชอบที่มากขึ้น โดยผ่านการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรและการดำเนินการควบคุมของภาครัฐ
- ❖ ข้อบังคับด้านการจัดซื้อจ่ายมีความเข้มงวดมากขึ้น เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและประโยชน์ต่อภาคธุรกิจที่ปฏิบัติตามข้อกำหนด
- ❖ มีการกำหนดข้อบังคับร่วมสำหรับการควบคุม ณ พรอมเดนของ EU เพื่อแก้ไขอุปสรรคจากการแยกส่วนการดำเนินงานในปัจจุบัน และช่วยลดภาระของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและผู้ประกอบการในระบบการควบคุม
- ❖ จัดทำระบบคอมพิวเตอร์แบบเบ็ดเสร็จ เพื่อปรับปรุงการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการควบคุมของภาครัฐระหว่างประเทศสมาชิกให้ดีขึ้น
- ❖ การให้การรับรอง (การยอมรับความสามารถ) ห้องปฏิบัติการภาครัฐมีความยืดหยุ่นมากขึ้น
- ❖ ลดภาระในการบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพของขั้นตอนและการควบคุมให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งภาครัฐและเอกชน





2

การเตรียมพร้อมของ ภาครัฐและภาคเอกชน

2

การเตรียมพร้อมของ ภาครัฐและภาคเอกชน

ภาครัฐ

- การควบคุมภาครัฐ (มาตราที่ 5)
 - มีประสิทธิภาพ
 - ยุติธรรม
 - คุณภาพการบริการ
- เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน
 - มีประสบการณ์
 - จำนวนเพียงพอ
 - ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- มีอำนาจตามกฎหมายในการดำเนินการควบคุม พร้อมทั้งมีสถานที่และเครื่องมือที่เพียงพอ
- มีการตรวจสอบภายในและจากภายนอกองค์กร
- มีการบันทึกข้อมูลตลอดกระบวนการควบคุม (มาตราที่ 13)

ภาคเอกชน

- จัดเตรียมข้อมูล (มาตราที่ 15)
 - ชื่อ
 - แบบฟอร์มทางกฎหมาย
 - การปฏิบัติงาน
- อนุญาตให้ตรวจสอบคอมพิวเตอร์เครื่องมือ แหล่งประกอบการ พาหนะขนส่ง เอกสารฯลฯ
- ให้ความช่วยเหลือ + ร่วมมือกับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานรับผิดชอบหลักในระหว่างการตรวจสอบ



3

กรอบเวลาการประชุม
และบังคับใช้

3 กระบวนการประปาและบังคับใช้

เพื่อขับเคลื่อน
การเมือง

คณานุนตรัตน์ความเห็น
ร่วมกัน
เริ่มบังคับใช้
27 เม.ย. 61
รัฐสภาโดยร.
เห็นชอบ
ประกาศในรัฐวิจารณา
ชุมชนอย่างยั่งยืน
ให้ผลบังคับใช้
ตั้งแต่เดือน 7 ปี 2560
ถึง 15 ก.พ. 2569
27 ก.พ. 2560

Official Control Regulation (EU) 2017/625

เริ่มบังคับใช้ นั้งค์ไชยรัช 14 ธ.ค. 62	เริ่มบังคับใช้ 27 เม.ย. 65	เริ่มบังคับใช้ 14 ธ.ค. 65
- ห้องปฏิบัติการห้องเย็น [*] ผลิตภัณฑ์อาหารอิน	- มาตรการบริหาร ภารภาระพิเศษ - วิธีการ ดูแลรักษาอย่าง กีฬาสากล ทักษะ [*] และวินัย	- การตรวจสอบควบคุม ณ ดำเนิน ควบคุมเพื่อร่วมมدن (BCP) ระบบเอกสารสำหรับเข้าสู่ผู้ป่วย มาตรฐานเดียวทั่วโลก (CHED) - มาตรการการตรวจสอบสาร และสารยาตัวค้าในสัตว์เรือสัตว์ และเสื้อผ้าสัตว์ (มาตรฐานที่ 150) - การแก้ไขความหมายของคำ นิยามในมาตรฐานที่ 154 เผื่อง ดำเนินควบคุมเพื่อร่วมมدن (BCP) หน่วยงานรับผิดชอบหลัก (CA) จุดปล่อย (exit point) เจ้าหน้าที่ ดูแลรักษาอย่างเป็นพิเศษ
ประกาศในรัฐวิจารณา ชุมชนอย่างยั่งยืน	Official Control Regulation (EU) 2017/625	
2559 (2016)	2560 (2017)	2561 (2018)
15 ก.พ. 2569	19 ก.พ. 2560	27 ก.พ. 2560
15 ก.พ. 2560	7 ก.พ. 2560	27 ก.พ. 2560
15 ก.พ. 2569	15 ก.พ. 2560	15 ก.พ. 2560

ความสัมพันธ์ระหว่างกฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐ และกฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยสัตว์ และกฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยพืช

- ❖ ในปี 2559 สหภาพยูโรปมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายด้านความปลอดภัยอาหาร 3 ฉบับหลัก ได้แก่ การมีมติเห็นชอบต่อกฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยสัตว์ กฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยพืช และการให้ความเห็นชอบทางการเมืองต่อกฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐ
 - กฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยสัตว์ กำหนดกรอบควบคุมโรคระบาดสัตว์ซึ่งประกอบด้วย หลักการทั่วไปและข้อบังคับพื้นฐาน โดยเน้นที่การป้องกันโรค การอธิบายบทบาท ความรับผิดชอบของทุกส่วนที่เกี่ยวข้องกับสุขอนามัยสัตว์ ทั้งนี้ มีการแสดง ข้อกำหนดไว้โดยละเอียด ตัวอย่างเช่น การขึ้นทะเบียนและการให้อนุญาต แก่ผู้ประกอบการ การตรวจสอบย้อนกลับสัตว์ และข้อกำหนดด้านสุขอนามัยสัตว์ ในการนำเข้าและเคลื่อนย้ายสัตว์และผลิตภัณฑ์ในสหภาพยุโรป รวมถึงมาตรการ เฉพาะในการป้องกันและควบคุมโรคสัตว์
 - กฎหมายว่าด้วยสุขอนามัยพืช กำหนดกรอบควบคุมสำหรับการอารักขาพืช โดย เน้นที่มาตรการป้องกันกำจัดศัตรูพืช ซึ่งยังเป็นเครื่องมือที่ใช้สำหรับควบคุมการประมง หรือเพร่กระจายของศัตรูพืชในสหภาพยุโรปได้โดยทันที ตัวอย่างเช่น ข้อบังคับ ในการตรวจสอบแผนปฏิบัติการฉุกเฉิน หนังสือผ่านทาง (plant passport) และใบรับรองสุขอนามัยพืช

- ❖ ก្នុងមាយវ่าតាមសុខនាមួយតំបន់និងក្នុងមាយវាតាមសុខនាមួយដើម្បីដោះសារការងារ។ ក្នុងមាយវានឹងពេលវេលាដែលត្រូវបានរៀបចំឡើងដើម្បីបានបញ្ចប់អារម្មណ៍។
- ❖ ក្នុងមាយវានឹងពេលវេលាដែលត្រូវបានរៀបចំឡើងដើម្បីបានបញ្ចប់អារម្មណ៍។



❖ ก้าพร้อมของขวัญตอนการต่อเนื่องการดำเนินการด้านกฎหมายคุ้มครองเด็กอย่างต่อเนื่อง 3 ฉบับหลักดังกล่าว แสดงถึงต้นแบบนี้

2559	2560	2561	2562	2563	2564
9 มี.ค 59 แก้ไขกฎหมาย					
21 เม.ย. 59 วันที่รัฐมนตรีประกาศให้					
	21 เม.ย. 64 วันเริ่มใช้จริง				
		14 ม.ค 62 วันเริ่มใช้จริง			
			26 ต.ค 59 ผู้ติดหนี้ครกบ		
				14 ม.ค 59 วันพิเศษผลบังคับใช้	
					15 มี.ค 60 กฎให้เห็นชอบ
					27 เม.ย. 60 วันที่รัฐมนตรีประกาศใช้
					14 ม.ค 62 วันเริ่มใช้จริง
					กฎฯ มาตรฐาน
					กฎหมายฯ ว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก
					กฎหมายฯ ว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก



4

ការបំណើ & ពេល

Official Control Regulation (EU) 2017/625



ភាគ & គោប

Q

กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบฉบับใหม่คืออะไร

A

- กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบ (OCR) ฉบับใหม่นี้ เป็นการ วางขอบข่ายงานสำหรับประเทศสมาชิกในการตรวจสอบว่าผู้ประกอบการมี การปฏิบัติตามกฎระเบียบทองห่วงโซ่อิสินค้าเกษตรและอาหารหรือไม่
 - ห่วงโซ่อิสินค้าเกษตรและอาหารครอบคลุมถึงกิจกรรมตั้งแต่การปลูกพืชและ เลี้ยงสัตว์จนถึงการผลิตอาหารและสินค้าต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมที่ ดำเนินในระดับฟาร์ม กระบวนการผลิต และการกระจายสินค้าไปยังผู้บริโภค
 - ดังนั้น ข้อบังคับในห่วงโซ่อิสินค้าเกษตรและอาหารจึงครอบคลุมถึงด้านความ ปลอดภัยและคุณภาพของอาหาร อาหารสัตว์ สุขอนามัยพืช สุขอนามัยสัตว์ และสวัสดิภาพสัตว์ และยังครอบคลุมถึงการควบคุมและตรวจสอบสัตว์และ สินค้าที่นำเข้าสหภาพยุโรปจากประเทศที่สาม (ประเทศที่อยู่นอกสหภาพยุโรป)
 - กฎระเบียบฉบับใหม่นี้จะนำมาใช้แทนที่กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและ ตรวจสอบฉบับเดิม (Regulation (EC) No 882/2004)



ถาม & ตอบ

Q

การควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐคืออะไร
และใครเป็นผู้ทำหน้าที่นี้

A

- การควบคุมและตรวจสอบของภาครัฐ หมายถึง กิจกรรมใดๆ ที่หน่วยงานรับผิดชอบหลัก (หรือหน่วยงานที่ได้รับการมอบหมาย) ในประเทศไทย กระทำการขึ้นเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติของผู้ประกอบการตามข้อบังคับที่กำหนดในกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่อุปทานค้าเกษตรและอาหาร

Q

หน่วยงานรับผิดชอบหลักคือใคร

A

- ในด้านการควบคุมและตรวจสอบ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ หน่วยงานส่วนกลางหรือหน่วยงานของประเทศไทยที่มีหน้าที่รับผิดชอบการควบคุมและตรวจสอบ

ต่อ...



ຖານ & ຕອບ

- หน่วยงานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายหน้าที่รับผิดชอบ
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศที่สามหากเห็นว่าเหมาะสม (ดูมาตราที่ 3(3))

Q

กฎระเบียบว่าด้วยการควบคุมและตรวจสอบฉบับนี้
มีองค์ประกอบใหม่อะไรบ้าง

A

- มีการขยายขอบเขตให้ครอบคลุมตลอดห่วงโซ่อุปทานค้าเกษตรและอาหาร
- เพิ่มความโปร่งใสในการควบคุมและตรวจสอบของหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งรวมถึงวิธีการคำนวณค่าใช้จ่ายต่างๆ สำหรับการควบคุมและตรวจสอบ
- เพิ่มข้อบังคับเฉพาะที่มุ่งเน้นที่การฉ้อฉล ซึ่งรวมไปถึงพัณฑรณ์ที่ประเทศสมาชิกจะต้องดำเนินการควบคุมและตรวจสอบ โดยคำนึงถึงพื้นฐานความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอโดยไม่เจ้งล่วงหน้า
- กำหนดค่าปรับต่อพฤติกรรมฉ้อฉลโดยอ้างอิงตามความได้เปรียบในตลาดของผู้ที่กระทำการฉ้อฉล หรือจากร้อยละของรายได้ของบุคคลนั้น

ຕອ...



ການ & ຕອບ

- การจัดตั้งศูนย์อ้างอิงด้านสวัสดิภาพสัตว์ของสหภาพยุโรป (EUROC) และความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศูนย์อ้างอิงด้านความนำเข้าเชื้อถือและบูรณาการของห่วงโซ่อุปทานค้าเกษตรและอาหาร
- ข้อบังคับที่เข้มงวดมากขึ้นในการให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารจัดการ และความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ในการนี้มีการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดแบบข้ามพรมแดนเกิดขึ้น
- ข้อบังคับร่วมสำหรับการควบคุมและตรวจสอบการนำเข้า ซึ่งดำเนินการตรวจสอบด้วยความถี่ที่ปรับตามความเสี่ยง
- ด่านควบคุมที่พรมแดน (Border Control Posts: BCP) จะแทนที่ด่านตรวจรูปแบบอื่นๆ ในปัจจุบัน โดยด่านควบคุมที่พรมแดนจะต้องผ่านตามข้อกำหนดขั้นต่ำ เช่น สถานที่ และอุปกรณ์ต่างๆ เป็นต้น
- การใช้ระบบเอกสารนำเข้าที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Common Health Entry Document: CHED) สำหรับสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่สาม
- การริเริ่มนาระบบคอมพิวเตอร์แบบเบ็ดเสร็จสำหรับการจัดการควบคุมตรวจสอบ (Integrated Management System for Official Controls: IMSOC) มาใช้ เชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน (หรือในอนาคต) เช่น TRACES, RASFF และ EUROPHYT เข้าไว้ด้วยกัน เพื่อทำให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรปที่ง่ายและสะดวกมากขึ้น



ຖາມ & ຕອບ

Q

ขอบเขตของกฎระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐกับกฎระเบียบฉบับก่อนหน้านี้ต่างกันอย่างไร

A

- ข้อบังคับฉบับใหม่จะขยายขอบเขตของกฎระเบียบฉบับก่อนหน้านี้โดยให้ครอบคลุมถึงข้อบังคับสำหรับผลิตภัณฑ์จากสัตว์และสุขอนามัยพืช อย่างไรก็ตาม จะไม่รวมถึงส่วนขยายพันธุ์พืช (เช่น เมล็ดพันธุ์) เนื่องจากคณะกรรมการและรัฐสภาพยุโรปไม่เห็นชอบในประเด็นนี้
- นอกจากนี้ ข้อบังคับฉบับใหม่ยังมีการบังคับใช้เมื่อตรวจพบการปฏิบัติที่เข้าข่ายหลอกลวงหรือฉ้อฉลในด้านมาตรฐานทางการตลาดสำหรับสินค้าเกษตร (Regulation (EU) No 1306/2013)

Q

กฎระเบียบฉบับนี้ส่งผลกระทบต่อการควบคุมการนำเข้าอย่างไร

A

- กฎระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐนำข้อบังคับร่วมมาใช้ในการควบคุมสัตว์และสินค้าที่มาจากประเทศที่สาม ณ พร้อมเดนของสหภาพยุโรป

ຕ่อ...



ຄານ & ຄວບ

- ด่านควบคุมที่พร้อมແດນ (Border Control Posts: BCP) จะเข้ามาแทนที่ Border Inspection Posts (BIP) และ Designated Points of Entry (DEP) ที่มีอยู่ในปัจจุบัน
 - การควบคุม (เช่น การตรวจเอกสาร อัตโนมัติ และทางกายภาพ) จะอยู่บนพื้นฐานของการประเมินความเสี่ยง และดำเนินการด้วยความถี่ที่เหมาะสม (ดูมาตราที่ 44)
 - มีการระบุถึงรายการของสัตว์และสินค้าที่จะต้องได้รับการตรวจตามระบบ ณ ด่าน BCP (ดูมาตราที่ 47)
 - สัตว์และสินค้าที่จะขนส่งตามระบบผ่าน BCP จะต้องได้รับการตรวจสอบทางเอกสาร แต่การตรวจอัตโนมัติและทางกายภาพจะดำเนินการด้วยความถี่ที่ขึ้นกับความเสี่ยงของสัตว์และสินค้านั้น

Q

เอกสารสำหรับการนำเข้าประกอบด้วยอะไรบ้าง

A

- กฎระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐได้นำระบบการตรวจสอบเอกสารนำเข้าที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Common Health Entry Document: CHED) มาใช้สำหรับการแจ้งนำเข้าสินค้าที่มาจากการประมงที่สามล่วงหน้า โดย CHED จะช่วยลดความยุ่งยากของระบบการแจ้งในปัจจุบัน



ຖາມ & ຕອບ

Q

การตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐครอบคลุมการดำเนินธุรกิจโดยใช้อินเตอร์เน็ต (E-commerce) หรือไม่

A

- กฎหมายว่าด้วยอาหารมีการบังคับใช้โดยครอบคลุมถึงผลิตภัณฑ์ที่มีการซื้อขายผ่านทางอินเตอร์เน็ตเข่นเดียวกับการค้าในรูปแบบปกติ (เช่น การซื้อขายผ่านตลาด ร้านค้า แค็ตตาล็อก ฯลฯ) ดังนั้น การตรวจสอบควบคุมการดำเนินธุรกิจอาหารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์จะต้องสอดคล้องตามข้อบังคับภายใต้กฎหมายเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐ
- ในกรณีที่เกิดความไม่สอดคล้องขึ้น ประเทศไทยจะต้องมีการดำเนินการที่เหมาะสม เช่น การสั่งปิดเว็บไซต์ (คุณตราที่ 138)



ถาม & ตอบ

Q

ผู้ประกอบการสามารถยื่นขอให้มีการตรวจสอบทางห้องปฏิบัติการใหม่เป็นครั้งที่สองได้หรือไม่

A

- ผู้ประกอบการที่ได้รับการสุมตัวอย่างสัตว์หรือสินค้าเพื่อการวิเคราะห์ทดสอบหรือวินิจฉัยโดยการควบคุมของภาครัฐมีสิทธิที่จะร้องขอให้มีการตรวจสอบทางห้องปฏิบัติการใหม่เป็นครั้งที่สองได้ โดยจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง ทั้งนี้ ตัวอย่างที่จะไปวิเคราะห์ต้องมีปริมาณที่เพียงพอตามที่เหมาะสม (ดูมาตราที่ 35)

Q

คณะกรรมการจะดำเนินการตรวจสอบประเทศที่สาม (ประเทศนอกสหภาพยุโรป) หรือไม่

A

- ใช่ กฎระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมของภาครัฐกำหนดให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการตรวจสอบระบบการควบคุมตรวจสอบในประเทศที่สามว่ามีความสอดคล้องหรือเท่าเทียมกับมาตรฐานของสหภาพยุโรปได้

5

เอกสารอ้างอิง

5 เอกสารอ้างอิง

- European Commission. Legislation on official controls. คันเมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2561.
แหล่งข้อมูล: https://ec.europa.eu/food/safety/official_controls/legislation_en
- European Commission. Review of legislation on official controls.
คันเมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2561.
แหล่งข้อมูล: https://ec.europa.eu/food/safety/official_controls/review_en
- Maria Gatt. New law on official controls of the food chain in the EU. Workshop on plant health and Plant Protection Products. Better Training for Safer Food Initiative. 15-19 Jan 2018. Bangkok, Thailand.