

สรุปผลการประชุม

Codex Committee on Import and Export Inspection and Certification Systems (CCFICS) ครั้งที่ 15
ระหว่างวันที่ 6 - 10 พฤศจิกายน 2549 ณ เมือง Mar del Plata ประเทศอาร์เจนตินา

การประชุม Codex Committee on Import and Export Inspection and Certification Systems (CCFICS) ครั้งที่ 15 ระหว่างวันที่ 6 - 10 พฤศจิกายน 2549 ณ เมือง Mar del Plata ประเทศอาร์เจนตินา ผลการประชุมมีสาระสำคัญดังนี้

1. Proposed draft Revision of the Guidelines for Generic Official Certificate Formats and the Production and Issuance of Certificates

ที่ประชุมพิจารณาแก้ไขร่างเอกสารในแต่ละหัวข้อมีประเด็นสำคัญดังนี้

1.1 แก้ไขชื่อมาตรฐานเป็น “Guidelines for generic Official Certificate Formats and the Design, Production, Issuance and Use of Certificates” เพื่อให้ครอบคลุมเนื้อหาใน Guidelines ทั้งหมดซึ่งรวมถึง เรื่อง การออกแบบและการใช้ใบรับรองด้วย นอกจากนี้ได้เพิ่มทอม “official” หน้า “certificate” ตลอดทั้งร่างเอกสารเพื่อเน้นว่าเอกสารนี้เป็นแนวทางสำหรับการออกใบรับรองภาครัฐ

1.2 นิยามของ consignment ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง และใช้ระยะเวลานานกว่าจะได้ข้อยุติ เนื่องจากเห็นว่าคำนิยามในร่างเอกสารมีรายละเอียดที่มากเกินไปเช่นการระบุวิธีการขนส่ง ซึ่งอาจจำกัดขอบข่ายของ consignment จึงแก้ไขนิยามของ consignment หมายถึง กลุ่มของผลิตภัณฑ์อาหารที่มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน ซึ่งโดยปกติครอบคลุมโดยใบรับรองเดียว ซึ่งนิยามที่แก้ไขนี้สามารถนำไปใช้กับสินค้าเกษตรที่มีปริมาณมากเช่น เมล็ดพืช 1 ไทโล

1.3 การใช้ใบรับรองของรัฐซึ่งมีหลักการว่าควรมีข้อมูลที่จำเป็นสำหรับความมั่นใจได้ว่าผลิตภัณฑ์อาหารสอดคล้องกับข้อกำหนดด้านความปลอดภัยอาหารของประเทศผู้นำเข้าและการปฏิบัติที่เป็นธรรมทางการค้า ซึ่งมีการอภิปรายอย่างกว้างขวางเพิ่มเติม foot note ของการปฏิบัติที่เป็นธรรมทางการค้า ครอบคลุมถึง food quality aspect ด้วย อย่างไรก็ตามหลายประเทศไม่เห็นด้วย ที่ประชุมจึงไม่เพิ่มเติม foot note ดังกล่าว โดยผู้แทน EC และนอร์เวย์ขอ reserve position

1.4 ใบรับรองปลอม เนื้อหาร่างเอกสารอาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กรณีที่สงสัยว่าใบรับรองปลอมแต่ยังไม่สามารถตรวจสอบและยืนยันได้ และมีการกระจายสินค้าไปแล้ว อาจเกิดปัญหาความไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค หรือกรณีที่สงสัยว่าเป็นใบรับรองปลอมและมีการกักสินค้า แต่พิสูจน์ได้ในภายหลังว่าไม่ใช่ใบรับรองปลอม ทำให้เกิดความเสียหาย ที่ประชุมได้เพิ่มเติมข้อความว่าการสงสัยใบรับรองปลอมจะต้องอยู่บนหลักฐานที่สมเหตุสมผลก่อนที่จะมีการสืบสวนและกักสินค้า นอกจากนี้ควรมีการแจ้งประเทศที่สามที่อาจเข้ามาพัวพันเกี่ยวกับการออกใบรับรองปลอม และการทำลายสินค้าเป็นมาตรการหนึ่งที่สามารถนำไปใช้กรณีตรวจสอบแล้วว่าเป็นใบรับรองปลอม

1.5 เพิ่มเติมหัวข้อ invalid certificate ซึ่งอาจเกิดจากใบรับรองมีข้อมูลที่ไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์โดยตั้งใจ ทั้งนี้หากประเทศผู้นำเข้าหรือประเทศผู้ส่งออกตรวจพบว่าใบรับรองไม่สามารถใช้ได้ ให้แจ้งข้อมูลซึ่งกันและกันรวมทั้งมีการออกใบรับรองใหม่หรือยกเลิกใบรับรองตามข้อแนะนำใน guidelines นี้ ที่ประชุมเห็นควรให้แยกออก invalid certificate จากหัวข้อใบรับรองปลอม (fraudulent certificate)

1.6 ที่ประชุมได้มีมติให้เสนอคณะกรรมการ Codex ครั้งที่ 29 รับรอง Proposed Draft Revised Guidelines นี้ในขั้นตอนที่ 5/8

2. Proposed draft Appendix to the Codex Guidelines on the Judgement of Equivalence of Sanitary Measures Associated with Food Inspection and Certification Systems

ที่ประชุมมีความเห็นที่หลากหลายในแต่ละหัวข้อของเอกสาร และมีความเห็นทั่วไปว่าเนื้อหาเอกสารควรเน้นถึงสิ่งที่ลำบากในการพิจารณาทำความเข้าใจความตกลงการยอมรับความเท่าเทียมและให้คำแนะนำที่จำเป็น โดยให้เชื่อมโยงกับเอกสารหลัก และไม่ควรแปลความหมายในเอกสารหลักโดยสร้างข้อกำหนดขึ้นใหม่ นอกจากนี้ ผลสำเร็จของประเทศต่างๆ ที่เคยทำความเข้าใจความตกลงการยอมรับความเท่าเทียมมาแล้วจะเป็นตัวอย่างที่เป็นประโยชน์ ในการจัดทำเอกสารต่อไป ที่ประชุมไม่มีเวลาเพียงพอที่จะพิจารณารายละเอียด จึงได้จัดตั้ง Physical working group นำโดยประเทศสหรัฐอเมริกาปรับปรุงร่างเอกสารใหม่ และเสนอ CCFICS ครั้งที่ พิจารณาอีกครั้ง

3. Discussion paper on questions related to the Codex Code of Ethics for International Trade of Foods

การประชุม Codex Committee on General Principle (CCGP) ได้ขอคำแนะนำจาก CCFICS ถึงประเด็นปัญหาหลักที่จะต้องกล่าวถึงใน Code of Ethics ในเรื่องการส่งออกอาหาร การนำเข้าหรือการผลิต ภายในประเทศที่พบว่ามีความไม่ปลอดภัยหรือไม่ได้ตามมาตรฐานด้านความปลอดภัย และขอให้ CCFICS พิจารณาว่า CCFICS text สามารถตอบสนองต่อปัญหาของประเทศที่มีความสามารถไม่เพียงพอในการควบคุมอาหารนำเข้าได้หรือไม่

ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอแนะจากคณะทำงาน 3 ข้อ และมีมติดังนี้

- สนับสนุนข้อเสนอนี้ 1 ให้ประเทศสมาชิกระบุข้อกำหนดใน CCFICS Text ที่ต้องการแก้ไขเสนอ เป็น new work ในการประชุมครั้งต่อไป

- เห็นชอบให้ส่งข้อเสนอนี้ 2 ให้ CCGP พิจารณา ว่า ในเรื่องการส่งออกอาหาร การนำเข้าหรือการผลิตภายในประเทศที่พบว่ามีความไม่ปลอดภัยหรือไม่ได้ตามมาตรฐานด้านความปลอดภัย นั้น Codex ควรสนับสนุนประเทศสมาชิกนำ CCFICS Text ไปใช้ และ Codex ควรสนับสนุนให้ FAO และ International Organization ต่างๆ ให้ความสำคัญต่อการให้ความช่วยเหลือประเทศที่มีความสามารถไม่เพียงพอในระบบการควบคุมอาหารนำเข้าและส่งออก รวมทั้ง Codex ควรสนับสนุนประเทศสมาชิกเหล่านี้ให้ความสำคัญต่อการร้องขอความช่วยเหลือในระบบการควบคุมอาหารนำเข้าและส่งออกของตนเอง

- ไม่มีข้อยุติสำหรับข้อเสนอนี้ 3 เกี่ยวกับการกำหนดหลักการว่า “A country should not export or re-export food to a country if this food is generally recognized dangerous, unfit for human consumption, adulterated, or misleading to the consumers” ไว้ใน CCFICS Text

4. แผนงานใหม่

4.1 เห็นชอบข้อเสนอของออสเตรเลียจัดทำงานใหม่เรื่อง Guidelines for the Conduct of Foreign Audit Team Inspections

4.2 นิวซีแลนด์ จัดเตรียม Discussion paper ระบุเหตุผลความจำเป็นให้ชัดเจนในการเสนอขอแก้ไข

Principle for Food Import and Export Inspection and Certification และ Guidelines for the Design, Operation, Assessment and Accreditation of Food Import and Export Inspection and Certification Systems

4.3 นอร์ว จัดเตรียม Discussion paper ระบุเหตุผลความจำเป็นให้ชัดเจนในการจัดทำ guidance on traceability/product tracing