



กรมบัญชีกลาง ถนนพระราม 6 กทม. 10400

7 กันยายน 2553

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจ้างเอกชนดำเนินงาน

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0406.4/ว 67 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2553
 - 2. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้แจ้งเวียนส่วนราชการเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การจ้างเอกชนดำเนินงานไปแล้ว นั้น ปรากฏว่า มีส่วนราชการหลายแห่งมีความเข้าใจคลาดเคลื่อน มีข้อสงสัยและหารือเกี่ยวกับการทำสัญญาจ้างเอกชนดำเนินงาน กรณีการจ้างบุคคลธรรมดาว่า สามารถทำสัญญาจ้างได้ทั้งปีงบประมาณหรือไม่ และการจ้างต่อเนื่องตามนัยหนังสือที่อ้างถึง 1 และ หนังสือที่อ้างถึง 2 เป็นกรณีเดียวกันหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้ส่วนราชการมีความเข้าใจในเรื่อง การดำเนินการจ้างเอกชนดำเนินงานถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรซ้อมความเข้าใจ หนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ตามความในข้อ 1.1 ของหนังสือกระทรวงการคลังฯ ที่ว่า "ไม่จำต้องทำข้อตกลงการจ้าง หรือสัญญาจ้างเต็มปังบประมาณ" หมายถึง การจ้างเอกซนดำเนินงานสามารถจ้างบุคคลธรรมดา เพื่อดำเนินงานโครงการหรือเพื่อเสริมการปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ ซึ่งการทำสัญญาหรือข้อตกลง กรณีการจ้างเอกซนดำเนินงานในลักษณะการจ้างบุคคลธรรมดา ให้ส่วนราชการคำนึงถึงระยะเวลา ในการปฏิบัติงานตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นสำคัญโดยจะต้องมีส่วนสัมพันธ์โดยตรงกับเนื้องาน ที่ประสงค์จะจ้าง แม้ว่าการจ้างเอกซนดำเนินงานจะใช้จ่ายจากงบดำเนินงาน ซึ่งตามปกติการทำสัญญา หรือข้อตกลงจะกระทำในลักษณะปีต่อปี แต่หากงานโครงการหรืองานเฉพาะครั้งคราวที่ประสงค์จะจ้าง ใช้ระยะเวลาในการปฏิบัติงานไม่เต็มปึงบประมาณก็ให้ทำสัญญาหรือข้อตกลงตามระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริง ในทางกลับกันหากใช้ระยะเวลาในการปฏิบัติงานเต็มปังบประมาณก็สามารถทำสัญญาหรือข้อตกลง เต็มปังบประมาณได้ เช่น งานโครงการมีระยะเวลา 8 เดือน ก็ไม่จำเป็นต้องจ้างทั้งปังบประมาณ (12 เดือน) หรือหากงานโครงการที่มีระยะเวลาเกินกว่า 1 ปังบประมาณ เช่น โครงการมีระยะเวลา 1 ปี 6 เดือน

20 กรมบัญชีกลาง บริการกรไม่จำยาจีนออมแล่นจีน ให้กิดประโยชน์สูงสุด / การ ...

การทำลัญญาจ้างบุคคลดังกล่าว จะทำได้ไม่เกินรอบปีงบประมาณนั้น ๆ (12 เดือน) และในช่วง เริ่มปีงบประมาณใหม่ก็ต้องดำเนินการจัดหาใหม่ หรือหากเป็นการจ้างเพื่อเสริมการปฏิบัติงาน ในหน้าที่ปกติที่มีระยะเวลา 1 ปีงบประมาณ (12 เดือน) ก็สามารถจ้างบุคคลดังกล่าวทั้งปีงบประมาณได้ ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดโครงการหรือส่วนราชการหมดความจำเป็นก็ควรเลิกจ้าง

- 2. ข้อความในข้อ 1.1 ของหนังสือกระทรวงการคลังฯ ที่ว่า "มิให้ทำข้อตกลงการจ้างหรือ ลัญญาการจ้างในลักษณะต่อเนื่อง" หมายถึง การทำลัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญารายเดิมภายหลัง จากที่สัญญาหรือข้อตกลงการจ้างสิ้นสุดลง ทั้งกรณีการจ้างเต็มปีงบประมาณหรือเฉพาะช่วงระยะเวลาใด เวลาหนึ่ง โดยส่วนราชการมิได้ดำเนินกระบวนการจัดหาใหม่จะไม่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี กรณีภายหลังจากที่สัญญาหรือข้อตกลงการจ้างสิ้นสุดลง ส่วนราชการจะต้องดำเนินกระบวนการจัดหาใหม่ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากผลปรากฏว่า ผู้รับจ้างรายเดิมได้รับการคัดเลือก ก็ชอบที่จะดำเนินการทำลัญญาหรือข้อตกลงการจ้างกับผู้รับจ้าง รายดังกล่าวต่อไปได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการทำลัญญาหรือข้อตกลงในลักษณะต่อเนื่องตามนัยหนังสือ ที่อ้างถึง 1
- 3. การจ้างต่อเนื่องตามหนังสือที่อ้างถึง 2 เป็นกรณีที่ส่วนราชการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง สำหรับปึงบประมาณใหม่ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดลงในสิ้นปีงบประมาณที่ผ่านมากับผู้รับจ้าง รายเดิมหรือรายใหม่แล้วแต่กรณี แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ในช่วงเริ่มต้นปีงบประมาณ เนื่องจาก พระราชบัญญัติงบประมาณยังไม่ได้รับการอนุมัติให้การทำสัญญาจ้างมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่มีการจ้างจริง แล้วแต่กรณี ซึ่งหากส่วนราชการได้จัดหา ตัวผู้รับจ้างตามหลักเกณฑ์ของหนังสือที่อ้างถึง 1 กำหนดแล้วแต่ไม่อาจลงนามในสัญญาได้ทันในวันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ก็ยังคงถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

2 do mois-

(นายมนัส แจ่มเวหา)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการกลัง เร็กษาราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร โทรศัพท์. 0-2273-9984 www.cgd.go.th