Заместителю Министра транспорта

Российской Федерации

В. А. Олерскому

.

Исх. 2-02/40 от 11.02.2015 г.

Уважаемый Виктор Александрович!

Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта (АПСРТ) просит включить в Перечень первоочередных мероприятий Правительства Российской Федерации по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, дополнительно вносимых Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. №98-р в раздел II "Поддержка отраслей экономики" следующее предложение.

Текс предложения и обосновывающие материалы прилагаются.

Приложение на 8 листах.

Президент А. М. Зайцев

**Финансово-экономическое обоснование предложения по включению в раздел II "Поддержка отраслей экономики" Перечня первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, утвержденное распоряжением Правительством Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р.**

Российская Федерация располагает одной их самых протяженных в мире сетью внутренних водных путей – 101,5 тыс. км, по которой ежегодно перевозится около 130 млн. тонн грузов и 13 млн. пассажиров, работает около 15 тыс. судов. Речной транспорт обслуживает 61 субъект Российской Федерации, а также осуществляет внешнеторговые перевозки.

Внутренний водный транспорт обладает рядом значимых преимуществ:

- является безопасным и энергосберегающим видом транспорта с низким уровнем загрязнения атмосферы и водной среды;

- осуществляет основные объемы перевозок грузов и пассажиров в регионах Крайнего Севера, являясь практически безальтернативным и жизнеобеспечивающим;

- обеспечивает перевозки массовых грузов, прежде всего минерально-строительных, с низкой себестоимостью, а также крупногабаритных грузов, которые невозможно перемещать иными видами транспорта;

- обладает значительным потенциалом роста.

В силу российских климатических особенностей работа внутреннего водного транспорта носит ярко выраженный сезонный характер и ограничена сроками открытия и закрытия навигации. Навигационный период в большинстве речных бассейнов составляет 200-250 суток, в районах Крайнего Севера и Арктики – 100 суток и менее(экспедиционный завоз).

По условиям работы организации речного транспорта относятся к сезонному производству и, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1999 года № 382 "О перечне сезонных отраслей и видов деятельности, применяемых для целей налогообложения", перевозки пассажиров и грузов, погрузочно-разгрузочные работы на речном транспорте отнесены к сезонным видам деятельности.

В межнавигационный период флот организаций речного транспорта выводится на зимний отстой, осуществляется ремонт судов, перегрузочной техники и причалов. Работники плавсостава речных судов в этот период находятся в оплачиваемых отпусках и отгулах за сверхнормативную работу в течение навигации. Перед началом навигации осуществляется снабжение и подготовка флота, в том числе обязательное техническое освидетельствование, закупка топлива. В межнавигационный период услуги по перевозке грузов и пассажиров не осуществляются и, соответственно, отсутствуют финансовые поступления, что приводит к т.н."кассовому разрыву". Удельный вес кредитов в оборотных средствах организаций внутреннего водного транспорта составляет порядка 50 процентов.

Анализ динамики доходов и расходов организаций речного транспорта показывает, что в межнавигационный период (сумма значений IVквартала предыдущего года и I квартала текущего года) расходы значительно превышают доходы предприятий. В период навигации увеличиваются расходы на топливо и материалы, а в межнавигационный период на ремонт флота и портового перегрузочного оборудования. Также суммы выплаченной заработной платы в IV и I кварталах отражают сложившуюся систему суммированной выплаты заработной платы за работу в период навигации в выходные дни и сверх нормальной продолжительности рабочего времени (отгулы за период навигации), и не соответствуют реально начисленной работникам заработной плате в этот период. Кроме того, в соответствии с установленными требованиями ст. 324.1 Налогового Кодекса Российской Федерации, недоиспользованные на конец налогового периода суммы резерва подлежат обязательному включению в состав налоговой базы текущего налогового периода.

В части, касающейся затрат на ремонт флота во II квартале, такие затраты формируются как суммированные расходы по зимнему судоремонту и отражаются в отчетах в зависимости от сроков ввода судов в эксплуатацию. В этой связи существует необходимость списания затрат на оборудования и расходных материалов, использованных при проведении зимнего ремонта судна, непосредственно в срок ввода судна в эксплуатацию.

Отсутствие государственной поддержки организациям внутреннего водного транспорта приведет к все более возрастающему выводу флота из эксплуатации по причине несвоевременного выполнения ремонта и как следствие- падению объемов перевозок и сокращению численности работников. При этом необходимо отметить, что в некоторых регионах Российской Федерации организации внутреннего водного транспорта являются градообразующими.

Ранее Минтрансу России (Государственной службе речного флота) выделялись целевые ассигнования на покрытие кассового разрыва предприятий внутреннего водного транспорта в межнавигационный период. В последующем организации самостоятельно финансировали расходы межнавигационного периода за счет формирования в течение навигации в составе себестоимости перевозок финансовых резервов, которые в дальнейшем использовались для возврата краткосрочных кредитов.

Для устойчивого функционирования организаций внутреннего водного транспорта предлагается взамен многолетней практики выделения прямых бюджетных субсидий ввести механизм государственной поддержки – предоставление ежегодных субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и используемым на осуществление деятельности в межнавигационный период.

По экспертной оценке и с учетом влияния на финансовое состояние организаций внутреннего водного транспорта роста цен и процентов банковских кредитов, ежегодная потребность организаций внутреннего водного транспорта в кредитных ресурсах по договорам на срок до одного года составляют около 10 млрд. рублей.

При условии субсидирования из бюджета 2/3 ключевой ставки Банка России, установленной на 2015 год, объём субсидий для организаций внутреннего водного транспорта составит около 1 млрд. рублей.

Государственная поддержка организаций внутреннего водного транспорта позволит стабилизировать работу в сложившейся экономической обстановке, восстановить транспортное обслуживание самым дешевым и экологически чистым видом транспорта в объемах, необходимых для устойчивого функционирования экономики субъектов Российской Федерации, в том числе, обеспечить завоз оборудования для обустройства нефтегазовых месторождений, перевозку энергоносителей (нефтепродукты и уголь) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также в труднодоступные районы Арктики, где водный транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим видом транспорта. При этом будет создан значительный мультипликационный эффект в смежных отраслях экономики и социальной стабильности.

Отсутствие возможности создания финансовых резервов не позволяет своевременно проводить ремонт, обновление флота и портовой перегрузочной техники, поскольку средний возраст судов составляет более 30 лет, износ которых – более 90%, портовая перегрузочная техника находится в эксплуатации свыше 40 лет.

Создание условий, при которых у судоходных компаний появится возможность формирования финансовых резервов на ремонт и строительства флота, повысит конкурентоспособность российских судовладельцев, что особенно важно для реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года №98 –Р.

Увеличение объема перевозок грузов и, как следствие, улучшение финансовых, инвестиционных ресурсов организаций внутреннего водного транспорта, станет непосредственным решением поставленных Правительством Российской Федерацией задач по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

По выполненным расчетам выделения бюджетных ассигнований в размере 1 млрд. рублей в год окажет положительное воздействие на состояние бюджетов всех уровней, так как позволит обеспечить налоговые поступления от организаций внутреннего водного транспорта: НДС в объеме 2344 млн. руб. (за вычетом сумм возмещения), налог на прибыль – 128 млн. руб., отчисления в социальные фонды – 1833 млн. руб., подоходный налог – не менее 1000 млн. руб.

Реально положение организаций внутреннего водного транспорта и необходимость субсидирования затрат в межнавигационный период приводится в приложении на примере ОАО «Томская судоходная компания».

Рост объемов перевозок внутренним водным транспортом будет также способствовать улучшению экологической ситуации, поскольку он является видом транспорта с более низким уровнем загрязнения атмосферы и воды по сравнению с другими видами транспорта.

**Планируемые расходы**

**на подготовку портового хозяйства, судов и перегрузочного техники**

**ОАО «Томская судоходная компания»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | к-во  единиц | Стоимость ремонта единицы  тыс. рублей | Общие затраты  тыс. рублей |
| 1. | Несамоходные суда | 240 | 300 | 72000 |
| 2. | Самоходные суда | 90 | 1500 | 135000 |
| 3. | Портальные краны | 24 | 500 | 12000 |
| 4. | Плавучие краны | 26 | 1000 | 26000 |
| 5. | Земснаряды | 6 | 2500 | 15000 |
| 6. | Портовое хозяйство (причалы, склады, подъездные пути) | 1 комплекс | 7000 | 7000 |
|  | Итого расходов: |  |  | 26700 |
|  | Планируемые доходы в навигацию 2015 года |  |  | 1500000 |
|  | Налоги в бюджеты всех уровней Всего: |  |  | 345000 |
|  | В т.ч. НДС |  |  | 127000 |
|  | На прибыль |  |  | 10000 |
|  | На имущество |  |  | 7000 |
|  | На землю |  |  | 4500 |
|  | На доход физических лиц |  |  | 58000 |
|  | Отчисления в фонды |  |  | 142000 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятий | Вид документа  (проект) | Срок \* | Ответственные  исполнители | Объем финансирования,  млрд. рублей (оценка) | Ожидаемый результат |
| Предусмотреть предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям внутреннего водного транспорта на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и используемым на осуществление деятельности в межнавигационный период на срок до одного года, в размере двух третей ключевой ставки, установленной на очередной финансовый год Банком России. | Постановление Правительства Российской Федерации |  | Минфин России, Минэкономразвития России,  Минтранс России. | до 1,0 | Обеспечение бесперебойной работы организаций внутреннего водного транспорта |