



**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Таруса

«21 » октября 2014 г.

№ 1258

«О Программе повышения
эффективности управления
муниципальными финансами
муниципального образования
«Тарусский район»
на период до 2018 года»

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Калужской области от 04.08.2014 №454 «О программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами калужской области на период до 2018 года

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Тарусский район» на период до 2018 года» (прилагается).

2. Отделам и структурным подразделениям администрации МР «Тарусский район» руководствоваться положениями Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Тарусский район» до 2018 года при реализации муниципальных программ муниципального образования «Тарусский район», а также при подготовке проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента официального опубликования в районной газете «Октябрь» и подлежит размещению на официальном сайте администрации МР «Тарусский район» в сети Интернет.

Глава администрации
МР «Тарусский район»

Е.М.Мальцев



Приложение
к постановлению
администрации МР «Тарусский район»
от «31» 10 2014 г. № 1258

**ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТАРУССКИЙ РАЙОН» НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА**

Программа повышения эффективности управления общественными муниципальными финансами муниципального образования «Тарусский район» на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2014 №454, Стратегией социально-экономического развития Калужской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 29.06.2009 № 250, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Калужской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

**I. Итоги реализации Программы муниципального района по повышению
эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года
и ведомственной целевой программы "Совершенствование системы
управления общественными финансами в Тарусском районе"**

В 2011 - 2013 годах развитие бюджетной системы муниципального района «Тарусский район» осуществлялось в рамках Программы муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной постановлением администрации муниципального района от 02.03.2011 № 160, муниципальной программы "Совершенствование системы управления общественными финансами в Тарусском районе", утвержденной постановлением администрации МР «Тарусский район» от 04.12.2013 № 1218.

За время реализации этих программ по всем направлениям был достигнут определенный результат.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений осуществлялась увязка бюджетного планирования со стратегическими направлениями развития муниципального района, совершенствовались межбюджетные отношения, создавались условия по повышению качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Тарусского района.

Несмотря на значительное увеличение бюджетных расходов, вызванное в первую очередь расширением социальных обязательств, сохранилась сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Постоянно растет поступление налогов в бюджет муниципального района за счет улучшения делового климата, развития производства. Происходит рост объема инвестиций в основной капитал.

На протяжении последних лет муниципальный район обеспечивал положительную динамику показателей качества жизни населения и в целом социально-экономического развития. Одним из важнейших инструментов достижения этих результатов явилась реализация целевых программ. В 2013 году были внедрены новые инструменты программно-целевого планирования - муниципальные программы. Доля программных расходов бюджета муниципального района, нацеленных на конечный, объективно измеряемый результат, достигла 99,4 процента от общего объема расходов бюджета муниципального района.

В 2010-2012 годах была проведена реформа системы оказания муниципальных услуг. Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений» (далее- федеральный закон №83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

Создана нормативная правовая база, позволяющая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг.

Ответственное, эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами является необходимым условием для повышения уровня и качества жизни населения области, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы муниципального района.

Благодаря реализации комплекса мероприятий в рамках Программы муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и ведомственной целевой муниципальной программы "Совершенствование системы управления общественными финансами" сделаны шаги к формированию целостной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

Сформулированные на федеральном и областном уровнях в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года цели, задачи и направления дальнейшего совершенствования системы управления общественными финансами будут реализовываться в муниципальном районе в рамках Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Тарусский район» на период до 2018 года.

Выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить выход системы управления общественными финансами в муниципальном образовании на качественно новый уровень для содействия в достижении стратегических целей развития района.

Необходимость разработки, цель и задачи Программы

Одним из необходимых условий развития социально-экономических достижений в районе является обеспечение стабильности и устойчивого развития финансово-бюджетной сферы муниципального района.

Наряду с положительными результатами реализации Программы муниципального района по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и муниципальной программы "Совершенствование системы управления общественными финансами" в настоящее время в сфере управления общественными (муниципальными) финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

- сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов;
- формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания (выполнения) и финансового обеспечения муниципальных услуг (работ);
- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и недостаточность его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- недостаточная степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Исходя из этого целью Программы является повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств при достижении целей и обеспечении приоритетов социально экономического развития муниципального района.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- 1) реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;
- 2) совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- 3) обеспечение дальнейшего повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;
- 4) повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Общими предпосылками для достижения цели и решения задач Программы являются:

- долгосрочная устойчивость и сбалансированность местного бюджета;
- развитие государственно-частного партнерства.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках деятельности соответствующих главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и их подведомственных учреждений.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Тарусский район»

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района является важнейшей предпосылкой для сохранения экономической стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, основанной на инновационном развитии, создания рабочих мест.

Переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджета муниципального образования «Тарусский район» в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного распределения имеющихся средств. Тем самым будет реализована возможность создания прочной основы для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Тарусский район» необходимо реализовать комплекс мер по следующим основным направлениям.

1. Разработка и реализация бюджетной стратегии муниципального образования «Тарусский район» .

Бюджетная стратегия муниципального образования «Тарусский район» (далее - Бюджетная стратегия) будет разрабатываться на основе планируемой к принятию Бюджетной стратегии Российской Федерации и Бюджетной стратегии Калужской области. Предполагается, что Бюджетная стратегия будет представлять собой документ, включающий долгосрочный прогноз основных параметров бюджета муниципального образования «Тарусский район», факторов и условий формирования и реализации основных направлений бюджетной политики, основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития муниципального района.

Основной ее целью является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения ключевых целей, параметров и условий социально-экономического развития муниципального района в долгосрочном периоде, сформулированных в стратегических документах.

2. Проведение взвешенной долговой политики по привлечению заемных средств.

Структура муниципального долга муниципального образования «Тарусский район» должна быть оптимизирована по видам заимствований и срокам их погашения

Одной из основных задач является минимизация банковских заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга.

3.Неэффективные налоговые льготы и налоговые льготы с низкой бюджетной и социально-экономической эффективностью должны быть отменены либо не должны приниматься.

Кроме того, в целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и поддержания их сбалансированности будет продолжено проведение мониторинга по соблюдению требований бюджетного законодательства, оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях муниципального района.

Развитие государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство (далее - ГЧП) позволяет использовать оптимальное сочетание государственных и частных ресурсов для решения ключевых задач социально-экономического развития района.

Реализация проектов на принципах государственно-частного партнерства предполагает юридическое закрепление взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, осуществление проектов на средне- или долгосрочной основе, наличие строго определенной цели, позволяющей оценить эффективность проекта по конечным общественно значимым результатам.

Развитие инструментов государственно-частного партнерства способствует увеличению инвестиций в инфраструктурные проекты, в том числе в социальной сфере, где необходимы механизмы долгосрочной компенсации части затрат инвестору публичной стороной соглашения.

Государственно-частное партнерство на основе долгосрочного контракта между частным инвестором и муниципальным образованием может быть реализовано при условии, что инвестиционный проект обеспечивает решение одной из долгосрочных задач социально-экономического развития, находящейся в компетенции органа местного самоуправления.

II. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение программного бюджета наряду с изменением порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов и системы бюджетной отчетности предполагает внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ. Таким образом, муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязывается стратегическое и бюджетное планирование.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе программный бюджет создает лишь необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов исполнительной власти. Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В 2013 году на муниципальном уровне в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Калужской области были сформулированы, закреплены в нормативных правовых актах муниципального образования «Тарусский район» и применены на практике основные методологические подходы к формированию муниципальных программ.

Практика формирования муниципальных программ выявила следующие проблемы и ограничения:

1. Отсутствие правовой основы для системной организации процесса стратегического планирования.

Муниципальные программы разработаны в условиях, когда проводилась разработка проекта федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и окончательно не были сформированы единые подходы к организации процесса

стратегического планирования, предполагающие, в том числе определение состава документов стратегического планирования, четкое определение последовательности их разработки и взаимосвязи, а также финансового обеспечения их реализации.

Представляется целесообразным все направления муниципальной политики реализовывать в рамках соответствующих муниципальных программ, выступающих в качестве программно-целевых инструментов, в том числе бюджетного планирования.

2. Отсутствие долгосрочного прогноза социально-экономического развития и Бюджетной стратегии, утвержденных на муниципальном уровне, методических рекомендаций о разработке муниципального долгосрочного прогноза социально-экономического развития и Бюджетной стратегии.

Разработка долгосрочного прогноза социально-экономического развития и долгосрочной Бюджетной стратегии затрудняется во многом из-за методологической зависимости от решений, принятых на федеральном, областном уровнях, связанной в том числе с отсутствием рекомендаций по разработке таких документов.

3. Не до конца проработаны вопросы "встраивания" в муниципальные программы уже существующих инструментов программно-целевого планирования (ведомственных целевых программ, "дорожных карт").

Решение проблем и снятие сложившихся ограничений на всех уровнях управления предполагается осуществить путем реализации следующих предложений.

1. Осуществление на муниципальном уровне долгосрочного бюджетного планирования. Для этого необходимо на основании соответствующих рекомендаций областного уровня разработать и утвердить долгосрочный прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Тарусский район» и на его основе Бюджетную стратегию в которой будут определены предельные объемы расходов по каждой муниципальной программе на весь срок реализации. Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам должен определяться в рамках объективных возможностей соответствующего бюджета с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов их реализации.

2. В целях повышения финансовой самостоятельности ответственных исполнителей муниципальных программ представляется оправданным расширение их прав в распределении общего (доведенного) объема бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям и соисполнителям, участникам муниципальных программ. Ответственные исполнители должны иметь возможность влияния на объемы финансового обеспечения реализации тех или иных мероприятий, в том числе перераспределения бюджетных средств между мероприятиями (соисполнителями, участниками), с определенными ограничениями.

Для реализации данного направления необходимо использовать существующие юридические возможности закрепления полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ в рамках бюджетного процесса как на стадии формирования проекта решения о бюджете, так и на стадии исполнения бюджета.

Развитие системы муниципального финансового контроля

На этапе планирования проведения проверок и ревизий органы внутреннего финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в финансово-бюджетной сфере.

Переход к программному бюджету требует усиления контроля за выполнением муниципальных программ, а также оценки результативности их исполнения.

Органы внутреннего финансового контроля обладают полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ с применением мер ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В целом это должно способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной

мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

III. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами муниципального образования «Тарусский район»

Упорядочение структуры муниципального сектора экономики

В соответствии с законодательством Российской Федерации муниципальное унитарное предприятие создается в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

В целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью и муниципальными финансами муниципальные унитарные предприятия, деятельность которых не соответствует функциям соответствующего органа местного самоуправления, должны быть реорганизованы или ликвидированы. Для этого необходимо провести мониторинг существующих унитарных предприятий на предмет наличия предприятий, деятельность которых не связана или косвенно связана с работой по конкретным направлениям деятельности соответствующего органа местного самоуправления. В случае необходимости будут приняты соответствующие управленческие решения.

Управление доходами муниципального образования «Тарусский район»

Существенным элементом повышения эффективности деятельности муниципалитета является политика в области формирования и администрирования доходов бюджета муниципального образования «Тарусский район», в том числе при реализации муниципальных программ .

При использовании для этих целей налоговых инструментов основное внимание необходимо уделить:

-количественной оценке налоговых инструментов, включая объемы бюджетных средств, направляемых на те или иные программы, выпадающие доходы от применения различных налоговых льгот и освобождений, пониженных или повышенных налоговых ставок, иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

-оценке эффективности применения налоговых инструментов достижения целей и задач, для решения которых были установлены те или иные налоговые преференции, а также соотнесение полученных результатов и ресурсов, затраченных на их достижение в виде недополученных доходов бюджетной системы.

IV. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе к программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на

следующих базовых подходах:

- анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса;
- публичность и общедоступность промежуточных и итоговых результатов анализа;
- учет результатов анализа эффективности бюджетных расходов для будущих бюджетных циклов.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в процессе формирования проекта бюджета муниципального района в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального района, в части принятия новых расходных обязательств, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Также будет применяться механизм обоснований бюджетных ассигнований и муниципальных заданий; формирование планов и планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, включая обоснование закупок в части начальной (максимальной) цены контракта и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительных требований к участникам закупок.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования будет выступать возможность непосредственной увязки соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которых планируется достичь.

При этом обязательным элементом анализа эффективности бюджетных расходов должно стать применение метода альтернативных издержек, то есть прогнозирования последствий не реализации мероприятий (осуществления бюджетных расходов), а также оценка предельной эффективности.

При прочих равных условиях объемы бюджетных расходов будут оцениваться в качестве наиболее эффективных в пределах, при которых темпы приростов расходов на один условный рубль не становятся ниже темпов прироста (сокращения) соответствующих показателей, отражающих конечный результат использования муниципальных финансов.

Это позволит отчасти избежать увеличения бюджетных расходов по отдельным направлениям, эффект от применения которых прирастает медленнее соответствующих затрат.

Кроме того, дополнительным условием обеспечения функционирования такой системы должно стать привлечение экспертов и экспертных организаций в случаях, установленных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ), при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, общественное обсуждение крупных закупок, промежуточных и итоговых результатов анализа эффективности бюджетных расходов.

Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов (дорожных карт) по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

Функциональная эффективность расходов в сфере муниципальных закупок

Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

недостаточная профессиональная квалификация заказчиков муниципального сектора, приводящая к принятию публично-правовым образованием рисков недобросовестного поведения сторон контрактных отношений, отсутствие взаимосвязи между структурными подразделениями заказчика, выполняющими отдельные операции в рамках закупочного процесса;

излишняя децентрализация полномочий заказчика, создающая необходимость финансового обеспечения деятельности подразделений, имеющих схожие или дублирующие функции.

Федеральный закон N 44-ФЗ позволяет сформировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

Во-первых, заказчикам необходимо обеспечить и поддерживать уровень квалификации муниципальных служащих, работников учреждений, занятых в сфере закупок.

Во-вторых, эффективности бюджетных расходов будет способствовать осуществление ведомственного контроля со стороны отделов администрации МР «Тарусский район» за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (работ)

В 2012 году в целом завершился переходный период реформирования государственных и муниципальных учреждений (далее - учреждения) и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Федеральный закон N 83-ФЗ).

В целом в ходе реализации Федерального закона N 83-ФЗ был обеспечен положительный эффект как для потребителей, ощущивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений.

В рамках реализации указанной реформы необходимо проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов. Этого можно достичь в том числе за счет четкой увязки состава и объема услуг с социальными гарантиями и обязательствами государства, более обоснованного планирования и распределения средств на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), более рационального и экономного использования бюджетных средств учреждениями (в частности при проведении закупок), передачи оказания (выполнения) части муниципальных услуг (работ) в рыночный сектор (при перепрофилировании или ликвидации соответствующих учреждений), сокращения издержек по административному контролю текущей деятельности автономных и бюджетных учреждений.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг (работ) необходимо решение следующих основных задач.

1. Оптимизация структуры бюджетной сети учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

2. Формирование сводного перечня муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), разработанных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности, который будет действовать для всех публично-правовых образований.

3. Переход при финансовом обеспечении учреждений к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом отраслевой специфики).

4. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг

негосударственных организаций.

Вовлечение организаций, не являющихся учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной сфере повысит конкуренцию среди юридических лиц, а следовательно, обеспечит и рост качества оказания муниципальных услуг населению.

Расширение практики оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создаст возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных с точки зрения качества услуг форм - возможность потребителя услуг самому выбирать место (организацию-поставщика), а также качество и объем услуг, которые гарантированы государством. В этом случае средства бюджета перечисляются в организацию после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в эту организацию.

5. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

Необходимо полностью исключить возможность злоупотреблений руководства учреждений в части взимания платы за оказание муниципальных услуг, гарантированных населению за счет соответствующего бюджета, а также предусмотреть меры по исключению из практики деятельности учреждений "теневых" платных услуг.

6. Внедрение в учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов "эффективного контракта".

В рамках перехода к "эффективному контракту" в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Важной задачей в области правового регулирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства также является поэтапное снижение доли объектов, планируемых к финансированию в предстоящем финансовом году, в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации, поскольку планирование объемов финансового обеспечения в пределах одного года одновременно на разработку проектной документации и организацию строительства объекта капитального строительства приводит к сдвигу начала закупок подрядных и иных связанных с ними работ на середину года или в большинстве случаев к необходимости перераспределения бюджетных ассигнований на другие объекты.

Важной задачей является определение оптимального способа участия публично-правового образования в том или ином инвестиционном проекте. При этом в случае, когда участие публично-правового образования в инвестиционном проекте не предусматривает осуществления прямых расходов из бюджета, необходимо учитывать в денежном выражении косвенные меры муниципальной поддержки, такие как налоговые льготы, предоставление имущества публичного партнера на льготных условиях в качестве источника финансового обеспечения инвестиционных проектов.

В среднесрочной перспективе необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера с помощью следующих мероприятий:

- рассмотрение проектов решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Тарусский район» и подготовка заключений об эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Тарусский район», направляемых на реализацию бюджетных инвестиций;

- ведение реестра принятых решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования

«Тарусский район» в электронном виде.

V. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и муниципальных учреждений

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления, которые включают меры, реализуемые как на уровне отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов, так и на уровне межведомственного взаимодействия. Указанные меры должны быть направлены на развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджетов.

Повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как в органах исполнительной власти, так и на уровне муниципальных учреждений.

Финансовый менеджмент органа местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый аудит).

Повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита предполагает проведение следующих мероприятий:

- разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита;
- подготовка и переподготовка должностных лиц в сфере внутреннего финансового контроля и аудита.

Первоочередными мероприятиями по развитию систем внутреннего контроля и аудита являются:

- формирование нормативных правовых актов, обеспечивающих осуществление внутреннего контроля и аудита;
- внедрение программ обучения и тренингов по внутреннему контролю и аудиту.

Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 N 1275-р (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2013 N 1056) в целях повышения прозрачности и открытости управления общественными финансами должна быть внедрена интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Основной задачей для муниципального образования является предоставление достоверной, полной и необходимой информации в целях наполнения указанного информационно-аналитического ресурса, созданного на областном уровне, где все заинтересованные лица смогут анализировать направления расходования бюджетных средств, сравнивать эффективность деятельности государственных (муниципальных) учреждений и самих публично-правовых образований, получать аналитическую информацию об их финансово-хозяйственной деятельности.

В рамках данного направления предусматривается реализация следующих мероприятий:

- 1) применение единых стандартов электронной финансовой информации в рамках

бюджетного процесса. Повсеместный переход на использование информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами предъявляет новые требования к формированию информации, используемой в рамках бюджетного процесса, позволяющие обеспечить ее автоматизированную обработку, последующее использование, а также гарантировать юридическую значимость. Для этих целей в муниципальном образовании необходимо создание условий для перехода на юридически значимый документооборот в сфере управления муниципальными финансами и предусматривается следующий комплекс мер:

- определение единых стандартов электронной финансовой информации и форматов электронных документов;
 - использование единых реестров и классификаторов;
 - определение реквизитного состава о форматов электронных документов;
 - обеспечение повсеместного использования электронной подписи, выдаваемой аккредитованными удостоверяющими центрами в соответствии с действующим законодательством;
 - правовая регламентация процедуры электронного документооборота.
- 2) Унификация и стандартизация процессов управления муниципальными финансами.
- 3) Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности в муниципальном образовании МР «Тарусский район» в сфере управления финансами.

VI. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Повышение информированности жителей муниципального района и других заинтересованных сторон о состоянии муниципальных финансов, а также развитие направлений информационного взаимодействия финансовой системы с внешними государственными информационными ресурсами и получателями бюджетных средств способствуют повышению прозрачности системы управления муниципальными финансами, повышению ответственности органов местного самоуправления за реализацию проводимой ими бюджетной политики, обеспечению эффективного, оперативного и устойчивого управления муниципальными финансами.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами, гарантирующую обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

В рамках Программы необходимо продолжать работу по следующим направлениям:

- размещение общедоступной информации о муниципальных финансах в сети Интернет на регулярной основе и повышение объемов ее размещения;
- обеспечение публичности информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципальных учреждений;
- реализация концепции «Электронный бюджет» в сфере управления муниципальными финансами.

В целях наполнения и постоянной актуализации информационного ресурса Портала предусматривается реализация следующих мероприятий:

- нормативное определение состава информации, размещаемой на Портале, а также порядка ее представления и размещения;
- регулярная публикация "Бюджета для граждан" в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджетах муниципальных образований муниципального района и отчетах об их исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов муниципальной власти необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления общественными финансами.