

Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Тарусский район» за 2013 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Тарусский район» осуществляется в соответствии с:

- ст. 1,34 Устава муниципального района «Тарусский район» (в редакции Решения РС МО «Тарусский район» от 18.08.2011 года), («Октябрь», № 163-165, 21.10.2011);
- п.п. 14 п. 3, п. 4 Положения Администрации муниципального района «Тарусский район» (утверженного Районным Собранием МО «Тарусский район» 20 октября 2011 года), ("Октябрь", № 176-177, 11.11.2011);
- Федеральным законом (далее ФЗ) "О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ (далее – ФЗ № 294), (Парламентская газета», № 90,31.12.2008);
- решением Районного Собрания МО «Тарусский район» № 43 от 29 октября 2010 года «О передаче муниципальному образованию отдельных полномочий городского и сельских поселений»;
- ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", (Собрание законодательства РФ», 06.10.2003);
- Земельным кодексом РФ («Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст.4147);
- Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, (Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч.1), ст.1);
- Конституцией РФ («Российская газета», № 7, 31.01.2009);
- Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Тарусский район» в новой редакции» №18 от 28.03.2013 года ("Октябрь", № 51-52, 10.04.2013);
- учетом методических рекомендаций Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 20.07.2005 № ММ/0644 "О взаимодействии органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля",
- соглашением о взаимодействии органов государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области с органами муниципального земельного контроля, действующим до 1 января 2014 года.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тарусский район» возложены на специалиста по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Тарусского района Калужской области, за исключением Городского поселения «Город Таруса», осуществляющего муниципальный земельный контроль самостоятельно.

В компетенции специалиста по проведению мероприятий муниципального земельного контроля находятся следующие вопросы:

- а) соблюдение требований по использованию земель;
- б) соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- в) соблюдение порядка переуступки права пользования землей;
- г) предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
- д) своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
- е) использование земельных участков по целевому назначению;
- ж) своевременное и качественное выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- з) выполнение требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- и) исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;
- к) наличие и сохранность межевых знаков границ земельных участков;
- л) выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Функции по муниципальному земельному контролю осуществляются на основании Положения «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тарусский район» в новой редакции» №18 от 28 марта 2013 года ("Октябрь", № 51-52, 10.04.2013) и других нормативных актов.

Результатом исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля является выявление признаков нарушения требований, установленных федеральным законодательством, законами субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к муниципальному образованию «Тарусский район» Калужской области, или установление отсутствия таких признаков.

При обнаружении достаточных фактов, указывающих на наличие признаков правонарушения, материалы направляются в уполномоченные органы для рассмотрения и принятия мер.

Объектом муниципального земельного контроля является исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, при реализации права на земельные участки, действующего законодательства РФ в области использования земель, в границах Тарусского района, за исключением земель городского поселения «Город Таруса».

Органы муниципального земельного контроля взаимодействуют с органом государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области на основании соглашения о взаимодействии органов государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области с органами муниципального земельного контроля, заключенного с момента подписания его сторонами и действующее до 1 января 2014 года.

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями не выполняются.

Аkkредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Непосредственное руководство деятельностью по осуществлению муниципального земельного контроля возлагается на заместителя Главы администрации муниципального района «Тарусский район», курирующего вопросы осуществления земельного контроля.

В 2013 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в форме проверок, проводимых в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю МО «Тарусский район» на 2013 год, согласованным с прокуратурой Тарусского района, утвержденным Генеральной прокуратурой РФ. План размещен в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Тарусский район» и опубликован в средствах массовой информации.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 году по основанию, предусмотренному п.п. 3 п. 2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в 2013 году не проводились.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль в 2013 году осуществлялся специалистом отдела правового обеспечения администрации МР «Тарусский район». Выездные проверки муниципального земельного контроля осуществлялись на транспорте администрации МР «Тарусский район».

Осуществление муниципального земельного контроля на территории МО «Тарусский район» проводится за счет средств местного бюджета, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации МР «Тарусский район».

Планируемое выделение бюджетных средств на 2012 год – 286 тысяч рублей, фактическое выделение бюджетных средств составило 246 тысяч рублей.

Штатная численность сотрудников администрации МР «Тарусский район», осуществляющих функции муниципального земельного контроля составила 1 человек.

Вышеуказанный специалист имеет высшее образование, обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля не проходил.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам 2013 года на территории МР «Тарусский район» сотрудником администрации проведено 5 плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 2- в первом полугодии, а 3 – во втором. Все проверки проводились в форме выездной проверки. В результате проверено около 533 Га земли. В ходе проведения проверок нарушений требований земельного законодательства при использовании земель не выявлено.

План проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год выполнен на 55,5 %.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Специалист по муниципальному земельному контролю не имеет полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направлялись в Тарусский отдел Управления Росреестра по Калужской области для рассмотрения и принятия решения, предусмотренного действующим законодательством (также это отражено в соглашении, заключенном между данным Управлением и администрацией МР «Тарусский район»). В первом полугодии акты по результатам проведения проверок в отдел Росреестра не направлялись, так как правонарушений в области земельного законодательства не выявлено. За второе полугодие акты по результатам проведения проверок в отдел Росреестра не направлялись, так как правонарушений в области земельного законодательства не выявлено.

Следует отметить, что за отчетный период по материалам проверок муниципального земельного контроля в отношении физических лиц возбуждено 13 дел об административном производстве, вынесено предписаний об устранении нарушений земельного законодательства – 13, взыскано штрафов на общую сумму 9 500 рублей. В отношении 1 лица было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ муниципального контроля на территории муниципального района «Тарусский район» выявил следующее: в первом полугодии 2013 года было проведено 2 плановые проверки, в результате которых нарушений земельного законодательства не выявлено, в отношении 1 юридическое лица проверка не состоялась по причине не явки в назначенный день к назначенному времени (уведомлен надлежащим образом). Во втором полугодии 2013 года было проведено 3 плановые проверки, в результате которых нарушений земельного законодательства не выявлено, в отношении 3 юридических лиц проверка не состоялась по причине не явки в назначенный день к назначенному времени (уведомлены надлежащим образом).

Показатели деятельности по исполнению функции по муниципальному земельному контролю по состоянию на 01.01.2014 года следующие:

- выполнение плана проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на 2013 год составляет 55,5 %;

- устранение выявленных нарушений земельного законодательства составляет 50%.

№ п/п	Показатели эффективности	1 полугодие		Отклоне ние % (при значени и более 10% указать причин ы таких отклоне ний)	2 полугодие		Отклонение % (при значении более 10% указать причины таких отклонений)
		2012	2013		2012	2013	
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	0	66,6	0	45,5	50	4,5 %. В 2012 году из 11 ти проведено только 5 плановых проверок. В 2013 году из 9 проведено 5 плановых проверок. Причины того, что проверки не были осуществлены такие же, что указаны в начале данного раздела.
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0	0

4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0	0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования)	0	8,3	0	45,5	12,5	33 Причины те же, что указаны в начале данного раздела
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0	0	0	1	1	0
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0	0	0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам	0	0	0	0	0	0

	проверок)					
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0	0

11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	0	0	0
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0	0	0	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0	0	0	0	0
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0

15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0	0	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Результатом работы инспектора по муниципальному земельному контролю на территории муниципального района «Тарусский район» в 2013 году является проведение пяти плановых проверок в отношении юридических лиц. В результате проведения вышеуказанных проверок нарушений требований земельного законодательства не выявлено.

План проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год выполнен на 55,5 %. Не большой процент выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок связан с тем, что юридические лица не являлись в назначенный день к назначенному времени, хотя были уведомлены надлежащим образом о проведении проверки.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- проведение курсов повышения квалификации в области муниципального земельного контроля для специалистов;
- систематическое проведение практических семинаров с должностными лицами, ответственными за проведение муниципального земельного контроля с целью определения фактических площадей проверяемых земельных участков, а также границ их местоположения;
- систематическое отслеживание действующего земельного законодательства и своевременная корректировка нормативных правовых документов в соответствие;
- регулярный анализ проделанной работы и принятие в связи с этим оптимальных решений при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю;
- изменение процедуры проведения внеплановых проверок – проведение внеплановой проверки незамедлительно и без предварительного уведомления собственников проверяемых земельных участков с той целью, чтобы при наличии правонарушений в области земельного законодательства собственник проверяемых земельных участков не устранил правонарушение до проведения проверок;
- наделение органов, уполномоченных на проведение муниципального земельного контроля правом составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере земельных отношений;

Предложения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тарусский район» в 2014 году следующие:

- выполнение в полном объеме плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год;
- взаимодействие с органами государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калужской области, органами прокуратуры и иными органами и

должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля;

- своевременная подготовка проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год;

- проведение выездных проверок с использованием материалов межевания проверяемых земельных участков;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Приложения