



**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРУССКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Таруса

11.10.2011г.

№ 1369

**«Об утверждении муниципальной целевой
программы «Муниципальная поддержка и развитие
малого предпринимательства на территории
муниципального района «Тарусский район»**

С целью создания условий для поддержки и стимулирования развития субъектов малого предпринимательства на территории муниципального района "Тарусский район" и в соответствии с федеральными законами №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003, №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 года и ст. 24 Устава МО «Тарусский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Муниципальная поддержка и развитие малого предпринимательства на территории муниципального района «Тарусский район» на 2012-2014 годы» (приложение 1)
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Добычина С.В., заместителя главы администрации МР «Тарусский район».
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию.

**Глава администрации
МР «Тарусский район»**

Е.М. Мальцев

к Постановлению
администрации
муниципального района
"Тарусский район"
от 11 октября 2011 г. N 1369

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
"ТАРУССКИЙ РАЙОН" НА 2012-2014 ГОДЫ"**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

Наименование Программы	Муниципальная поддержка и развитие малого предпринимательства на территории муниципального района «Тарусский район» на 2012-2014 годы
Заказчик Программы	Администрация муниципального района «Тарусский район»
Разработчик Программы	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»
Цель программы	Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства в Тарусском районе на основе формирования эффективных механизмов его поддержки
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">• Совершенствование нормативной правовой базы, способствующей созданию благоприятных условий для развития и устойчивой деятельности субъектов малого предпринимательства на территории МР «Тарусский район»• Снижение административных барьеров и создание благоприятных условий в МР «Тарусский район» для стимулирования развития субъектов малого предпринимательства• Развитие системы повышения квалификации для работников предприятий малого бизнеса• Развитие малого предпринимательства в приоритетных сферах деятельности на территории муниципального района
Важнейшие показатели	<ul style="list-style-type: none">• Увеличение объемов производства продукции и оказания услуг• Увеличение объемов налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства• Увеличение плотности действующих субъектов малого предпринимательства с увеличением общего числа занятых на них
Сроки реализации	2012-2014 годы
Основные мероприятия	<ul style="list-style-type: none">• Формирование муниципальной политики развития малого предпринимательства• Обеспечение консультационной, организационно – методической и информационной поддержки предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры малого предпринимательства
Исполнители мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none">• Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства

	<ul style="list-style-type: none"> • Отдел по туризму, спорту и социальному развитию • Отдел по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами • Отдел аграрной политики, землепользования и развития сельских территорий • Отдел правового обеспечения • Отдел образования • Отдел культуры • Финансовый отдел • ООО «Центр поддержки предпринимательства» (по согласованию) • Совет по малому и среднему предпринимательству при Главе администрации МР «Тарусский район» • ГУ «Центр занятости населения» (по согласованию) • Администрации сельских поселений Тарусского района (по согласованию). • Малые предприятия Тарусского района (по согласованию) • Другие организации, осуществляющие поддержку и развитие малого предпринимательства на конкурсной основе
Объем и источники финансирования	<ul style="list-style-type: none"> - средства районного бюджета (на конкурсной основе) - средства федерального бюджета (на конкурсной основе) - средства областного бюджета (на конкурсной основе) - собственные средства субъектов малого и среднего предпринимательства - средства фондов, иных организаций, заинтересованных в реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства
Ожидаемые результаты от реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района • Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района • Повышение социальной привлекательности муниципального района, создание новых рабочих мест • Активизация предпринимательской деятельности в приоритетных сферах
Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • Администрация МР «Тарусский район»

1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом

Малое предпринимательство занимает определенное место в структуре экономики Тарусского района и играет существенную роль в социальной жизни его населения.

В 2010 году на территории МР «Тарусский район» насчитывалось 75 действующих малых предприятий, на которых были заняты 1250 человек, по итогам 1 полугодия 2011 года количество малых предприятий – 77, но за счет закрытия ООО «Стройиндустрия» сократилась численность работников. Малые предприятия составляют 43,3 % от всех действующих предприятий района. Средняя заработная плата в малом предпринимательстве в 2011 году составляет 10142 рублей, за соответствующий период прошлого года – 9477. Удельный вес товаров и услуг сферы малого бизнеса в общем объеме производимых в районе товаров и услуг составляет 54,9%. В том числе продукция сельского хозяйства – 28%, перерабатывающих производств - 16,2%, услуги здравоохранения-5%, строительство - 2%. В 2011 году предприятиями малого и среднего бизнеса отгружено продукции на сумму 174529 тыс. руб., что превышает показатель 2010 года на 22 %. Основное место среди малых предприятий, занимают обрабатывающие предприятия, на которых занято 332 человека. Немаловажное место в малом бизнесе занимает сельское хозяйство, в которое вовлечено 121 человек. В последние годы отмечается тенденция к снижению числа работников в данной отрасли (причины – тяжелые условия труда, отсутствие жилья для молодых специалистов). Объем выпуска и отгрузки сельхозпродукции занимает в общем объеме произведенной продукции 14,6 %. Средняя заработная плата в данной отрасли выросла на 50 % и составила 11120 рублей.

В отрасли «Торговля» важную роль занимают 18 предприятий торговли, на которых заняты 282 человека. Объем выручки возрос на 13,5%.

Возрос оборот розничной торговли в малом бизнесе и составил 186931 тыс. руб.

В системе малого бизнеса действуют 5 предприятий здравоохранения, где работают 127 человека, что составляет 13,3 % от всей численности работающих в малом бизнесе.

Инвестиционные вложения в основной капитал из собственных средств малых предприятий составили 13108 тыс. руб. Основная доля вложений - это вложения собственных средств в приобретение машин и оборудования.

Удельный вес налоговых поступлений от малого бизнеса по оценке составляет 37,4 %.

Динамика основных показателей говорит о том, что необходимо повышать вклад предпринимательства в экономику района и предпринимать решения для дальнейшего развития (см. таблицу):

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	прогноз		
		отчет	оценка	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество малых предприятий:	ед.	220	220	221	221	222
из них действующих	ед.	77	75	77	77	78
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей)	чел.	1255	1250	1260	1260	1270
Отгружено товаров собственного производства	тыс. руб.	529708	567175	608038	671578	727729
Выручка от продажи товаров, работ и услуг (без НДС)	тыс. руб.	944181	1047848	1136461	1247668	1360642
Инвестиции в основной капитал	тыс. руб.	493427	615689	588344	746176	402150
Фонд начисленной заработной платы	тыс. руб.	217150	237900	264978	291483	323161

На становление и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Тарусский район», как и в других муниципальных образованиях Калужской области, серьезное влияние оказывают существующая в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие для всех муниципальных образований Калужской области проблемы, а именно:

- существенной проблемой в организации и осуществлении предпринимательской деятельности по-прежнему является несовершенство нормативно-правовой базы. Со вступлением в действие Федерального закона от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ утратили силу отдельные статьи Федерального закона от 14.06.1995 N 88-ФЗ "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации", касающиеся Федерального фонда поддержки малого предпринимательства, через который осуществлялось льготное кредитование и страхование малого бизнеса, льготное налогообложение;

- недоступность финансовых, материально-технических ресурсов в условиях недостаточности собственного стартового капитала и знаний для успешного начала предпринимательской деятельности,

- избыточно зарегулированной сферой продолжает оставаться лицензирование деятельности предпринимателей;

- острой проблемой для предпринимателей является процедура оформления исходно-разрешительной документации на приобретение в собственность или в аренду производственных, офисных и торговых помещений. При этом большинство договоров аренды носит краткосрочный характер. Одним из существенных барьеров для развития субъектов предпринимательства является высокая стоимость разрешения на присоединение объектов к инженерным коммуникациям.

Анализ факторов, влияющих на развитие малого предпринимательства, а также опыт реализации программ поддержки и развития малого предпринимательства в Калужской области, показывают, что существующие проблемы можно решить только объединенными усилиями и согласованными действиями самих субъектов малого предпринимательства, их общественных объединений, структур его поддержки, органов исполнительной и законодательной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов власти и органов местного самоуправления Тарусского района при использовании программно-целевого метода.

Реализация муниципальной целевой программы «Муниципальная поддержка и развитие малого предпринимательства на территории муниципального района «Тарусский район» на 2012-2014 г.г.» (далее – Программа) будет способствовать созданию комплексного подхода к реализации механизмов стимулирования субъектов малого предпринимательства на муниципальном уровне, оказанию системной поддержки малому предпринимательству на муниципальном уровне, повышению роли субъектов малого предпринимательства в насыщении потребительского рынка товарами и услугами, в сохранении и создании новых рабочих мест, в пополнении районного бюджета налоговыми платежами, в росте доходов населения.

2. Основные цели и задачи

Основной целью Программы является создание благоприятных условий для поддержки и стимулирования развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Тарусский район».

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие основные задачи:

- оказание имущественной, финансовой, организационной, методической, консультационной, информационной поддержки предпринимателям малого и среднего бизнеса в приоритетных для бизнеса и района направлениях развития;
- подготовка кадров для малого и среднего предпринимательства, привлечение молодежи к деятельности в сфере малого и среднего предпринимательства;
- содействие участию субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных, региональных, межрегиональных выставках.

3. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий настоящей Программы обеспечивается за счет средств местного бюджета, средств предпринимателей и заинтересованных организаций.

Финансирование мероприятий настоящей Программы из местного бюджета дает возможность привлечения средств областного и федерального бюджетов на условиях софинансирования.

Источники финансирования Всего по программе (тыс.руб.)		В том числе по годам		
		2012	2013	2014
Районный бюджет	515	155	175	185

Объем расходов на проведение мероприятий программы может ежегодно уточняться, исходя из возможностей районного бюджета.

4. Механизм реализации программы

Реализация Программы будет осуществляться посредством взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, составляющих инфраструктуру поддержки предпринимательства, союзов и общественных объединений субъектов малого предпринимательства.

5. Оценка социально-экономической эффективности программы

Реализация комплекса программных мероприятий позволит:

- определить проблемы малого и среднего предпринимательства и препятствия, мешающие его развитию;
- повысить доступность, качество услуг, оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расширить их спектр;
- повысить престиж малого и среднего предпринимательства;
- способствовать добросовестной конкуренции среди субъектов малого и среднего бизнеса;
- создать новые рабочие места;
- расширить участие малого и среднего бизнеса в выставочно – ярмарочной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

6. Организация управления программой и контроль за ходом ее выполнения

Общий контроль реализации Программы осуществляется администрацией муниципального района «Тарусский район», которая также определяет первоочередность выполнения мероприятий с учетом приоритетности направлений и наличия средств для оказания поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий Программы, осуществляет администрация МР «Тарусский район».

**7.ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РАЙОННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ТАРУССКИЙ РАЙОН» НА 2012 – 2014 ГОДЫ»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Источники финансирования	Цель и результат выполнения мероприятий	Ответственные за выполнение	Сумма расходов по годам, тыс. руб.		
						2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Формирование муниципальной политики развития малого предпринимательства								
1.1.	Мониторинг административных барьеров и проблем, возникающих у субъектов малого бизнеса при осуществлении предпринимательской деятельности	2012 - 2014	Финансирование не требуется	Выявление проблем, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства и выработка предложений по их устранению	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
1.2.	Мониторинг нормативной правовой базы поддержки малого предпринимательства Российской Федерации, Калужской области, МР «Тарусский район», регулирующей сферу малого предпринимательства	2012-2014	Финансирование не требуется	Анализ существующей нормативной правовой базы поддержки малого предпринимательства и других нормативных актов РФ, регулирующих сферу малого и среднего предпринимательства	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Отдел правового обеспечения администрации МР «Тарусский район»			
1.3.	Анализ и прогнозирование социально – экономического развития сектора малого предпринимательства, разработка предложений по государственной и муниципальной политике в области развития предпринимательства	2012-2014	Финансирование не требуется	Выработка на основе анализа дополнительных мер, направленных на развитие и поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
1.4.	Ведение реестра субъектов малого предпринимательства района	2012-2014	Финансирование не требуется	Увеличение количества субъектов малого предпринимательства, применяющих современные формы ведения бизнеса, расширение возможностей реализации мер	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			

				государственной поддержки малого предпринимательства				
1.5.	Организация и проведение районного конкурса «Предприниматель года»	2012-2014	Бюджет муниципального района, внебюджетные фонды	Стимулирование развития отраслей малого и среднего предпринимательства	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»	70	70	80
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ:						70	70	80
2. Расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам								
2.1.	Содействие созданию деятельности кредитных кооперативов, обществ взаимного кредитования	2012-2014	Финансирование не требуется	Развитие системы кредитования субъектов малого и среднего бизнеса	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
2.2.	Предоставление в аренду свободных нежилых зданий, строений, сооружений муниципального фонда для развития предпринимательской деятельности	2012-2014	Финансирование не требуется	Учет имущества, предоставленного малым предприятиям, и контроль за его эффективным использованием	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Отдел по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации МР «Тарусский район»			
2.3.	Сбор и предоставление информации субъектам малого предпринимательства о свободных объектах недвижимого имущества и земельных участках предприятий и организаций района, находящихся в муниципальной собственности	2012-2014	Финансирование не требуется	Оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства в формах и по основаниям, предусмотренным действующим законодательством	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Отдел по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации МР «Тарусский район»			

2.4.	Предоставление субъектам малого предпринимательства субсидий на компенсацию части затрат, связанных с уплатой процентов за пользование кредитами, полученными в российских кредитных организациях.	2012-2014	Бюджет муниципального района	Обеспечение доступа малых предприятий к кредитным ресурсам	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»	50	60	60
			Областной бюджет					
	ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ:					50	60	60
3. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне								
3.1.	Содействие развитию деятельности Совета по малому и среднему предпринимательству при Главе администрации МР «Тарусский район»	2012-2014	Финансирование не требуется	Консультационное, информационное и методическое содействие	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
3.2.	Развитие структуры поддержки малого предпринимательства: - развитие центра поддержки малого предпринимательства	2012-2014	Бюджет муниципального района	Получение субъектами малого и среднего предпринимательства постоянной консультационной поддержки	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»	10	15	15
			Областной бюджет					
3.3.	Содействие в выставочно – ярмарочной деятельности, в том числе финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства – участников общероссийских, межрегиональных, областных и муниципальных выставок – ярмарок	2012-2014	Бюджет муниципального района	Содействие продвижению продукции и услуг малого предпринимательства на новые рынки	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»	10	15	15
			Областной бюджет					
	ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ:					20	30	30
4. Обеспечение консультационной, организационно – методической и информационной поддержки								
4.1.	Проведение рабочих встреч, семинаров и «круглых столов» по вопросам развития малого предпринимательства с участием представителей предпринимательского сообщества, представителей территориальных органов, федеральных органов власти, органов исполнительной и законодательной власти Калужской области, муниципального района «Тарусский район»	2012-2014	Бюджет муниципального района	Выработка предложений по решению проблем малого предпринимательства на территории МР «Тарусский район»	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Совет по малому и среднему предпринимательству при главе администрации МР «Тарусский район»	5	5	5
			Областной бюджет					

4.2.	Подготовка информационных материалов для публикации в средствах массовой информации	2012-2014	Финансирование не требуется	Формирование положительного общественного мнения о малом и среднем предпринимательстве	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
4.3.	Обеспечение размещения на сайте администрации МР «Тарусский район» информационно – справочных, методических и аналитических материалов по вопросам деятельности и развития малого предпринимательства	2012-2014	Финансирование не требуется	Повышение информированности общественности о проблемах субъектов малого предпринимательства	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район»			
4.4.	Организация курса лекций в школах района на тему «Основы предпринимательства». Тестирование, направленное на выявление способностей и готовности к осуществлению предпринимательской деятельности	2012-2014	Бюджет муниципального района	Информированность учащихся школ. Выявление лидеров с предпринимательскими наклонностями	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Отдел по туризму, спорту и социального развития администрации МР «Тарусский район» Центр занятости населения Тарусского района	10	10	10
			Областной бюджет					
4.5.	Консультирование по вопросам, касающимся открытия собственного дела. Помощь в подборе и подготовке кадров для вновь открывшегося предприятия. Информирование о положении на рынке труда в Тарусском районе. Обучение основам предпринимательства на базе «Калужского социально- делового центра». Организация дополнительного профессионального обучения населения, изъявившего желание вести предпринимательскую деятельность	2012-2014	Финансирование не требуется	Подготовленность населения к ведению предпринимательской деятельности, обеспеченность малого бизнеса профессионально подготовленными кадрами	Отдел социально – экономического развития и муниципального хозяйства администрации МР «Тарусский район» Центр занятости населения Тарусского района			
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ:						15	15	15
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:						155	175	185

Объем финансирования мероприятий Программы может быть перераспределен в пользу того или иного мероприятия в рамках одного типа расходов по бюджетной классификации, исходя из приоритетов развития инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

Объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета ежегодно уточняется, как правило, в порядке, предусмотренном настоящей Программой, в соответствии с объемами финансирования мер муниципальной поддержки малого предпринимательства МР «Тарусский район», а также по результатам исполнения мероприятий Программы.

Объемы, условия и порядок финансирования Программы за счет средств областного и федерального бюджета ежегодно уточняются в соответствии с объемами финансирования мер государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации и Калужской области, определяемыми законами Российской Федерации и Калужской области о федеральном и областном бюджетах на очередной финансовый год, условиями и в порядке, определяемыми правовыми актами Правительства РФ и Калужской области.