

**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«ТАРУССКИЙ РАЙОН»**

**РЕШЕНИЕ**

«23» октября 2014 года

№ 47

«Об утверждении Порядка проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район»

Рассмотрев подготовленный прокуратурой Тарусского района проект нормативного правового акта, в соответствии со статьями 7, 35, 43, 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Законом Калужской области от 27.04.2007 № 305-03 «О противодействии коррупции в Калужской области», Уставом МО «Тарусский район»

Районное Собрание муниципального района «Тарусский район»

**РЕШИЛО:**

1. Утвердить Порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район» (приложение).
2. Определить в качестве органа, уполномоченного на проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район», администрацию МР «Тарусский район».
3. Настоящее Решение вступает в силу с момента его официального опубликования в районной газете «Октябрь».

Заместитель председателя  
Районного Собрания «Тарусский район»

О.М. Крапивина

Приложение  
к Решению Районного Собрания  
МР «Тарусский район»  
от 23.10.2014 № 47

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТАРУССКИЙ РАЙОН»**

**Статья 1. Общие положения**

1. Под мониторингом правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Тарусский район» (далее - мониторинг) понимается комплексная и плановая деятельность, осуществляемая администрацией муниципального образования «Тарусский район» (далее – Уполномоченный орган) в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Тарусский район»:

- Решений Районного Собрания МР «Тарусский район» (далее – Районное Собрание);
- Постановлений администрации МР «Тарусский район».

2. Правовой основой проведения мониторинга являются:

- Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;
- Закон Калужской области от 28.03.2013 года № 407-03 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Калужской области»;
- Закон Калужской области от 27.04.2007 № 305-03 «О противодействии коррупции в Калужской области» и настоящий нормативный правовой акт (далее - Порядок).

**Статья 2. Цели и задачи проведения мониторинга**

1. Мониторинг проводится в целях:

- выявления соответствия достигаемых при реализации нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район» результатов тем, которые планировались при их принятии;

- своевременного устранения коррупциогенных факторов, пробелов и недостатков правового регулирования, противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования «Тарусский район» равной юридической силы;

- определения эффективности действия нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», а также совершенствования правовых механизмов, повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район» нормативных правовых актов;

- выявления, устранения и предотвращения нежелательных последствий действия нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;

- совершенствования правовых актов муниципального образования «Тарусский район».

2. Задачами проведения мониторинга являются:

1) обеспечение систематизации правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;

2) обеспечение контроля за реализацией нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;

3) выявление причин, препятствующих исполнению нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», и подготовка предложений по их

устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции;

4) анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район» планируемому результату правового регулирования;

5) выявление противоречий, коллизий, дублирования и пробелов в нормативных правовых актах муниципального образования «Тарусский район», определение эффективности действия правовых норм с целью совершенствования нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;

6) формирование перспективных направлений и создание результативного механизма законотворческой деятельности, а также разработка предложений по повышению качества правотворческого процесса;

**7) повышение эффективности исполнения (применения) нормативных правовых актов Калужской области?**

8) получение информации о потребностях правового регулирования определенного комплекса общественных отношений;

9) определение полноты урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район».

3. В ходе мониторинга осуществляется оценка эффективности реализации нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район» как показателя достижения социально значимого результата в соответствующей сфере общественных отношений.

### **Статья 3. Принципы мониторинга**

Принципами мониторинга являются:

- плановость;
- непрерывность;
- целенаправленность, системность и комплексность;
- полнота, всесторонность и объективность (мониторинг проводится путем широкого изучения официальной информации о реализации нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», судебной практики по вопросам их применения);
- гласность (информационная открытость).

### **Статья 4. Виды мониторинга нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»**

1. Основными видами мониторинга являются:

- 1) текущий;
- 2) оперативный.

2. Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли законодательства и группы нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район».

3. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район».

4. По объему анализируемых нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район» различаются:

- мониторинг отдельно взятого нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район»;
- мониторинг группы нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», комплексно регулирующих отдельную сферу общественных отношений;
- мониторинг правовых актов муниципального образования «Тарусский район» в целом.

## **Статья 5. Инициаторы проведения мониторинга**

Инициаторами проведения мониторинга могут выступать депутаты Районного Собрания, Глава МО «Тарусский район» - Председатель Районного Собрания, Глава администрации МР «Тарусский район».

Решение о проведении мониторинга принимается:

- а) в отношении Решений Районного Собрания - председателем Районного Собрания;
- б) в отношении постановлений администрации МР «Тарусский район» - Главой МО «Тарусский район» или Главой администрации МР «Тарусский район».

## **Статья 6. Планы проведения мониторинга**

План проведения мониторинга нормативных правовых актов Районного Собрания, составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, утверждается ежегодно до 1 марта решением Районного Собрания.

План проведения мониторинга нормативных правовых актов администрации МР «Тарусский район», составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, утверждается ежегодно до 1 марта постановлением администрации МР «Тарусский район».

Планами, предусмотренными абзацами 1 и 2 настоящей статьи, определяются:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта (нормативных правовых актов), мониторинг которого (-ых) планируется осуществить;
- 2) вид мониторинга;
- 3) сроки проведения мониторинга;
- 4) иные данные, дополнительные показатели в случае их необходимости.

4. По инициативе субъектов, перечисленных в статье 5 настоящего Порядка, может осуществляться мониторинг нормативных правовых актов, не включенных в утвержденные планы проведения мониторинга. Мониторинг таких документов проводится на основании принятого Решения Районного Собрания или постановления администрации МР «Тарусский район».

## **Статья 7. Исполнители проведения мониторинга**

Исполнителем при проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Тарусский район» является Уполномоченный орган.

Уполномоченный орган в целях обеспечения всестороннего и полного проведения мониторинга в соответствии с законодательством вправе:

- привлекать к данному процессу государственные и муниципальные учреждения, научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации, независимых экспертов;
- направлять запросы о предоставлении информации, содержащей данные о реализации нормативных правовых актов Калужской области?

Проведение мониторинга может сопровождаться:

- проведением "круглых столов", депутатских слушаний, совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на достижение целей мониторинга;
- образованием рабочих групп из числа депутатов Районного Собрания, представителей иных органов местного самоуправления, организаций, независимых экспертов, а также иных лиц, чье участие в деятельности рабочих групп будет сочтено целесообразным.

## **Статья 8. Организация проведения мониторинга**

1. Уполномоченный орган проводит мониторинг нормативных правовых актов в соответствии с методикой проведения мониторинга (статья 10 настоящего Порядка).

2. При проведении мониторинга дается оценка показателям, по которым оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов.

## **Статья 9. Информация, используемая при проведении мониторинга**

1. При проведении мониторинга используются:

- практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- практика деятельности органов местного самоуправления, их комиссий, комитетов и рабочих групп;
- информация о практике применения нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», поступившая от органов государственной власти, органов государственной власти Калужской области и органов местного самоуправления;
- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- информация, почерпнутая из средств массовой информации;
- информация, поступившая от граждан;
- итоговые документы депутатских слушаний, "круглых столов", конференций, семинаров и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления;
- информация, поступившая из иных официальных источников.

2. При осуществлении мониторинга помимо видов информации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, могут быть использованы, в том числе следующие виды информации:

- статистическая информация;
- социологическая информация, формируемая на основе данных социологических исследований, в том числе опросов общественного мнения.

## **Статья 10. Методика проведения мониторинга**

При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементы юридической характеристики нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район»:

- предмет правового регулирования нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район», его цели (задачи);
- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район» в системе указанных нормативных правовых актов);
- круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район», их права и обязанности;
- перечень уполномоченных нормативным правовым актом муниципального образования «Тарусский район» органов местного самоуправления и должностных лиц, а также их компетенция;
- опубликование (обнародование) нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район» (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);
- ответственность за нарушение нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район», иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

В ходе наблюдения за реализацией нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район» Уполномоченный орган осуществляет сбор, обработку и систематизацию информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга. Наблюдением за реализацией нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район» являются:

- информация о правоприменительной практике органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;

- информация о содержании обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, касающиеся практики применения нормативного правового акта;
- информация об оспаривании нормативного правового акта в судебном порядке, принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;
- информация о судебной практике, мерах прокурорского реагирования, иные данные правоохранительных органов, касающиеся применения нормативного правового акта;
- акты официального толкования;
- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- резолюции научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендации депутатских слушаний и "круглых столов", экспертные заключения, мнения ученых, специалистов;
- информация официальных статистических данных;
- итоги выездных встреч и совещаний;
- информация, почерпнутая из средств массовой информации.

Критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район» являются:

- актуальность нормативного правового акта;
- соответствие нормативного правового акта федеральному законодательству и законодательству Калужской области;
- реальность исполнения норм, в том числе их финансовая обеспеченность (социально-экономический эффект, достижение установленных нормативным правовым актом целей);
- результативность принятия нормативного правового акта;
- организационная, кадровая обеспеченность реализации нормативного правового акта;
- предложения по повышению эффективности реализации нормативного правового акта.

При проведении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район» обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- несоблюдение пределов компетенций органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;
- искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации законов Калужской области при принятии нормативного правового акта муниципального образования «Тарусский район»:
- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
- коллизия норм права;
- наличие ошибок юридико-технического характера;
- использование положений нормативных правовых актов в качестве основания совершения юридически значимых действий;
- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;
- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;
- наличие (отсутствие) единобразной практики применения нормативных правовых актов;

- количество и содержание обращений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;
- количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;
- количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единства его применения.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;
- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;
- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами;
- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;
- сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования «Тарусский район» равной юридической силы при осуществлении мониторинга обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- наличие противоречий между нормативными правовыми актами муниципального образования «Тарусский район» общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;
- наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;
- наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;
- наличие противоречий в нормативных правовых актах муниципального образования «Тарусский район», регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;
- наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район», наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

## **Статья 11. Результаты мониторинга**

По окончании проведения мониторинга исполнители мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга, а также предложения:

- в планы нормотворческой и контрольной деятельности органов местного самоуправления;
- о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;
- об обращении в Законодательное Собрание Калужской области для использования права на принятие (издание), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов;
- о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;
- о мерах по повышению эффективности правоприменения;
- о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;
- о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации нормативных правовых актов муниципального образования «Тарусский район»;
- иные предложения, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, основанные на результатах мониторинга.

Информация о результатах мониторинга и предложения направляются в органы местного самоуправления или должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

Информация о проведении и результатах мониторинга, а также о мерах по реализации результатов мониторинга размещается органами местного самоуправления на их официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.