

**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ
СЕЛЬСКАЯ ДУМА
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«СЕЛО ЛОПАТИНО»**

РЕШЕНИЕ

08.09 2014 года

№ 22

**«О мониторинге правоприменения
нормативных правовых актов»**

Рассмотрев подготовленный прокуратурой Тарусского района проект нормативного правового акта, в соответствии со статьями 7, 35, 43, 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Законом Калужской области от 27.04.2007 № 305-03 «О противодействии коррупции в Калужской области» и Уставом Муниципального образования Сельское поселение «Село Лопатино», Сельская Дума:

РЕШИЛА:

Утвердить Порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» (приложение).

Определить в качестве органа уполномоченного на проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» Администрацию (исполнительно-распорядительный орган) Сельского поселения «Село Лопатино».

Настоящее решение вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

Глава Сельского поселения
«Село Лопатино»



Т.И. Семенова

Приложение
к Решению
Сельской Думы
от _____ № _____

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «СЕЛО ЛОПАТИНО»

Статья 1. Общие положения.

1. Под мониторингом правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сельского поселения «Село Лопатино» (далее - мониторинг) понимается комплексная и плановая деятельность, осуществляемая уполномоченными органами местного самоуправления в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино».

Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

- решений Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино»;
- постановлений Главы Сельского поселения «Село Лопатино»;
- постановлений Главы Администрации Сельского поселения «Село Лопатино».

2. Правовой основой проведения мониторинга являются Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Закон Калужской области от 28.03.2013 года № 407-03 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Калужской области». Закон Калужской области от 27.04.2007 № 305-03 «О противодействии коррупции в Калужской области» и настоящий нормативный правовой акт (далее - Порядок).

Статья 2. Цели и задачи проведения мониторинга.

1. Мониторинг проводится в целях:

- выявления соответствия достигаемых при реализации нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» результатов тем, которые планировались при их принятии;
- своевременного устранения коррупциогенных факторов, пробелов и недостатков правового регулирования, противоречий между нормативными правовыми актами Сельского поселения «Село Лопатино» равной юридической силы;
- определения эффективности действия нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», а также совершенствования правовых

механизмов повышения качества принимаемых органами местного самоуправления Сельского поселения «Село Лопатино» нормативных правовых актов;

- выявления, устранения и предотвращения нежелательных последствий действия нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;

- совершенствования правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино».

2. Задачами проведения мониторинга являются:

1) обеспечение систематизации правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;

- обеспечение контроля за реализацией нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»:

- выявление причин, препятствующих исполнению нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», и подготовка предложений по их устраниению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции;

- анализ и оценка соответствия практики реализации нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» планируемому результату правового регулирования;

- выявление противоречий, коллизий, дублирования и пробелов в нормативных правовых актах Сельского поселения «Село Лопатино», определение эффективности действия правовых норм с целью совершенствования нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;

- формирование перспективных направлений и создание результативного механизма законотворческой деятельности, а также разработка предложений по повышению качества правотворческого процесса;

- повышение эффективности исполнения (применения) нормативных правовых актов Калужской области:

- получение информации о потребностях правового регулирования определенного комплекса общественных отношений;

- определение полноты урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения органов местного самоуправления Сельского поселения.

3. В ходе мониторинга осуществляется оценка эффективности реализации нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» как показателя достижения социально значимого результата в соответствующей сфере общественных отношений.

Статья 3. Принципы мониторинга.

Принципами мониторинга являются:

- плановость;

- непрерывность;

- целенаправленность, системность и комплексность;

- полнота, всесторонность и объективность (мониторинг проводится путем широкого изучения официальной информации о реализации нормативных

правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», судебной практики по вопросам их применения);

- гласность (информационная открытость).

Статья 4. Виды мониторинга нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино».

1. Основными видами мониторинга являются:

- 1) текущий;
- 2) оперативный.

2. Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли законодательства и группы нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино».

3. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино».

4. По объему анализируемых нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» различаются:

- мониторинг отдельно взятого нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино»;

- мониторинг группы нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», комплексно регулирующих отдельную сферу общественных отношений;

- мониторинг правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» в целом.

Статья 5. Инициаторы проведения мониторинга

Инициаторами проведения мониторинга могут выступать депутаты Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино», Председатель Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино», Глава Сельского поселения «Село Лопатино», Глава Администрации Сельского поселения «Село Лопатино».

Решение о проведении мониторинга принимается:

- а) в отношении нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», принятых Сельской Думой Сельского поселения «Село Лопатино», - председателем Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино»;

- б) в отношении нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», принятых Главой Сельского поселения «Село Лопатино» или Администрацией Сельского поселения «Село Лопатино», Главой Сельского поселения «Село Лопатино» и Главой Администрации Сельского поселения «Село Лопатино».

Статья 6. Планы проведения мониторинга

Селоская Дума Сельского поселения «Село Лопатино» ежегодно до 1 марта утверждает план проведения мониторинга решений Сельского поселения «Село Лопатино», составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в пункте 1 статьи 5 настоящего Порядка.

План проведения мониторинга Сельской Думой Сельского поселения «Село Лопатино» утверждается решением Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино».

Главой Сельского поселения «Село Лопатино» и Администрацией Сельского поселения «Село Лопатино» в развитие плана, утвержденного Сельской Думой Сельского поселения «Село Лопатино», ежегодно до 15 апреля утверждает план проведения мониторинга нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», принятых названными субъектами нормотворчества, составленный на основе предложений инициаторов, перечисленных в пункте 1 статьи 5 настоящего Порядка.

План проведения мониторинга нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», принятых Главой Сельского поселения «Село Лопатино», Администрацией Сельского поселения «Село Лопатино», утверждается постановлениями названных органов и должностных лиц.

Планами, предусмотренными пунктами 1 и 2 настоящей статьи, определяются:

1) наименование и реквизиты нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» (нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино») либо отрасль законодательства, мониторинг которых планируется осуществить;

2) вид мониторинга;

3) сроки проведения мониторинга;

4) иные данные, дополнительные показатели в случае их необходимости.

4. По инициативе субъектов, перечисленных в пункте 1 статьи 5 настоящего Порядка, может осуществляться мониторинг нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», не предусмотренных утвержденными планами проведения мониторинга, на основании принятых решений Сельской Думой Сельского поселения «Село Лопатино» или постановлений Главы Села или местной администрации.

Статья 7. Исполнители проведения мониторинга

Исполнителем при проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» является уполномоченный орган местного самоуправления (далее по тексту - уполномоченный орган).

Уполномоченный орган в целях обеспечения всестороннего и полного проведения мониторинга в соответствии с законодательством вправе:

- привлекать к данному процессу государственные и муниципальные учреждения, научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации, независимых экспертов;

- направлять запросы о предоставлении информации, содержащей данные о реализации нормативных правовых актов Калужской области.

Проведение мониторинга может сопровождаться:

- проведением "круглых столов", депутатских слушаний, совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на достижение целей мониторинга;

- образованием рабочих групп из числа депутатов Сельской Думы Сельского поселения «Село Лопатино», представителей иных органов местного самоуправления, организаций, независимых экспертов, а также иных лиц, чье участие в деятельности рабочих групп будет сочтено целесообразным.

Статья 8. Организация проведения мониторинга

1. Уполномоченный орган проводит мониторинг нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» в соответствии с методикой проведения мониторинга (статья 10 настоящего Порядка).

2. При проведении мониторингадается оценка показателям, по которым оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов.

Статья 9. Информация, используемая при проведении мониторинга

1. При проведении мониторинга используются:

- практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

- практика деятельности органов местного самоуправления, их комиссий, комитетов и рабочих групп;

- информация о практике применения нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», поступившая от органов государственной власти, органов государственной власти Калужской области и органов местного самоуправления;

- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;

- информация, почерпнутая из средств массовой информации;

- информация, поступившая от граждан;

- итоговые документы депутатских слушаний, "круглых столов", конференций, семинаров и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления;

- информация, поступившая из иных официальных источников.

2. При осуществлении мониторинга помимо видов информации, указанных в пункте 1 настоящей статьи, могут быть использованы, в том числе следующие виды информации:

- статистическая информация;

- социологическая информация, формируемая на основе данных социологических исследований, в том числе опросов общественного мнения.

Статья 10. Методика проведения мониторинга

При проведении мониторинга должны быть определены следующие элементы юридической характеристики нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино»:

- предмет правового регулирования нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино», его цели (задачи);

- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемого нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» в системе указанных нормативных правовых актов);
- круг лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино», их права и обязанности;
- перечень уполномоченных нормативным правовым актом Сельского поселения «Село Лопатино» органов местного самоуправления и должностных лиц, а также их компетенция;
- опубликование (обнародование) нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);
- ответственность за нарушение нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино», иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практика их применения.

В ходе наблюдения за реализацией нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» уполномоченный орган осуществляет сбор, обработку и систематизацию информации, имеющей отношение к решению задач мониторинга. Наблюдением за реализацией нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» являются:

- информация о правоприменительной практике органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;
- информация о содержании обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, касающиеся практики применения нормативного правового акта;
- информация об оспаривании нормативного правового акта в судебном порядке, принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;
- информация о судебной практике, мерах прокурорского реагирования, иные данные правоохранительных органов, касающиеся применения нормативного правового акта;
- акты официального толкования;
- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- резолюции научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендации депутатских слушаний и "круглых столов", экспертные заключения, мнения ученых, специалистов;
- информация официальных статистических данных;
- итоги выездных встреч и совещаний;
- информация, почерпнутая из средств массовой информации.

Критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино» являются:

- актуальность нормативного правового акта;
- соответствие нормативного правового акта федеральному законодательству и законодательству Калужской области;

- реальность исполнения норм, в том числе их финансовая обеспеченность (социально-экономический эффект, достижение установленных нормативным правовым актом целей);
- результативность принятия нормативного правового акта;
- организационная, кадровая обеспеченность реализации нормативного правового акта;
- предложения по повышению эффективности реализации нормативного правового акта.

При проведении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- наличие нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- несоблюдение пределов компетенций органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;
- искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации, законов Калужской области при принятии нормативного правового акта Сельского поселения «Село Лопатино»:
 - наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
 - неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
 - коллизия норм права;
 - наличие ошибок юридико-технического характера;
 - использование положений нормативных правовых актов в качестве основании совершения юридически значимых действий;
 - искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;
 - неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
 - использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;
 - наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
 - количество и содержание обращений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;
 - количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

- количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единства его применения.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных, правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино» обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;
- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;
- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами;
- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;
- сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами Сельского поселения «Село Лопатино» равной юридической силы при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Калужской области обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- наличие противоречий между нормативными правовыми актами Сельского поселения «Село Лопатино» общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;
- наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

- наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;
- наличие противоречий в нормативных правовых актах Сельского поселения «Село Лопатино», регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;
- наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино», наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

Статья 11. Результаты мониторинга

По окончании проведения мониторинга исполнители мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга, а также предложения:

- в планы нормотворческой и контрольной деятельности органов местного самоуправления;
- о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;
- об обращении в Законодательное Собрание Калужской области для использования права на принятие (издание), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов;
- о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;
- о мерах по повышению эффективности правоприменения;
- о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;
- о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации нормативных правовых актов Сельского поселения «Село Лопатино»;
- иные предложения, направленные на совершенствование нормативных правовых актов, основанные на результатах мониторинга.

Информация о результатах мониторинга и предложения направляются в органы местного самоуправления или должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

Информация о проведении и результатах мониторинга, а также о мерах по реализации результатов мониторинга размещается органами местного самоуправления на их официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Решения «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов»

Проект настоящего Решения направлен на формирование единого правового пространства и реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Закона Калужской области от 28.03.2013 года № 407-03 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Калужской области» и Закона Калужской области от 27.04.2007 № 305-03 «О противодействии коррупции в Калужской области».

Решением устанавливается порядок проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, объекты, и формы, инициаторы проведения мониторинга и органы, уполномоченные на проведение подобного мониторинга.

Принятие подобного нормативного правового акта позволит установить механизмы оценки влияния нормативных правовых актов на общественно-политическую и социально-экономическую жизнь муниципального образования; выявлять пробелы правового регулирования и коррупционные факторы; оперативно и взвешенно принимать решения об изменении, признании утратившими силу (отмене) муниципальных правовых актов: пресекать возможные коррупционные проявления и минимизировать коррупционные риски.

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Решения «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов»

В связи с принятием Решения «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов» признание утратившим силу, приостановление, изменение или принятие муниципальных нормативных правовых актов не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Решения «О мониторинге правоприменения нормативных
правовых актов»

Принятие Решения «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов» не потребует каких-либо дополнительных финансовых расходов, кроме предусмотренных решением о местном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов на обеспечение деятельности местной администрации.