

申论专项—那些申论误区 2

主讲教师：张跃瀚

授课时间：2015.07.30



粉笔公考·官方微信

误区三：论申论的“公文写作”

公文的种类简称文种。根据国务院办公厅 1993 年修订发布的《国家行政机关公文处理办法》规定，公文种类主要包括：命令（令）、议案、决定、指示、公告、通告、通知、通报、报告、请示、批复、函、会议纪要。

【误区】

申论考试中公文写作没有这么多各种格式要求，只要求有要素，有抬头、称谓、落款单位、人、时间，至于具体些什么没有要求。除了规定的题目，不要写错，只占形式分。

【公文实用分类】

- 1、总结、概括类公文——上行文、广行文。包含事件中一切相关因素，困难、成就、问题等，比如国考妈祖的题。
- 2、说服、宣传类公文——存在误解、误区，告诉什么是对的。
- 3、对策、指导类公文——提对策。比如高清红的题。

（2012 国考副省）给定资料 8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》，宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。（10 分）
要求：概括全面、准确，揭示各位先进人物的精神实质；不超过 200 字。

【分析题干】

编者按——简要介绍书中描述的主要内容，属于总结类。“概括全面准确、解释实质”表明概括，总结内容即可。

2010 年 2 月 9 日，腊月廿六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津，原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉，但他查看天气预报了解到，此后几天，天津至武汉沿线的高速公路，部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前赶回武汉，给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱，是他对民工的承诺。当晚，孙先生提取 26 元现金，带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨，他驾

车驶至南兰高速开封县陇海铁路桥段时，由于路面结冰，发生重大车祸，20多辆车连环追尾，孙先生一家五口全部遇难。……沉浸在丧痛中的弟弟含泪决定，先替哥哥完成遗愿。腊月廿九，两天未合眼、没吃饭的弟弟赶回家中，通知民工上门领钱。因为哥哥离世后，账单多已不在，弟弟让民工们凭着良心领工钱，人家说多少钱，就给多少钱！钱不够，弟弟就贴上了自己的6.6万元和母亲的1万元。就这样，在新年来临之前，60多名民工都如愿领到工钱，弟弟如释重负。孙先生弟弟接受记者采访时说，“新年不欠旧年薪，今生不欠来生债”，“包工头也要讲诚信，不能赚昧心钱，这是自己的良心账”。

徐先生是N市某希望小学教师，在婚检时被查出患有严重的肾衰竭及尿毒症。得知病情，他毅然和未婚妻解除婚约，作出一个旁人想象不到的决定——回到讲台前，将自己的余生奉献给教育事业。多年来，他忍受常人无法想象的痛苦，坚持自己在宿舍完成透析，坚守在教师岗位。2008年初大雪封山，他不顾病情严重，一次又一次护送山里的孩子回家；汶川大地震发生后的第二天，他就主动捐出了当月工资寄往灾区；多年来，他一直默默地从微薄的薪金中抽出钱来资助那些需要帮助的孩子，即使在他病情危重时刻也从未间断过。徐先生在日记中写道：“我无法选择自己的命运，但我可以选择对待命运的态度；我无法延伸生命的长度，但我却可以拓展生命的宽度！”

31岁的年轻母亲吴女士有了一个她始终都有些不好意思接受的新名字——“最美妈妈”。2011年7月2日，某市一住宅小区，2岁女童妞妞从10楼的窗台坠落。在楼下人们惊呼的一刻，吴女士甩掉高跟鞋、伸开双臂向妞妞掉落的位置冲去，在即将落地的一刹那，她接住了妞妞。“事情发生在一瞬间，我根本来不及多想。我只知道她是一个孩子，我是一个母亲，孩子是母亲的心头肉，母亲救孩子是天经地义的事！”为了接孩子，吴女士左臂尺桡骨断成了3截，可她的脸上仍挂着明朗的微笑。在家人看来，吴女士能这样做“既意外也不意外”。她丈夫说：“她继承了父母的朴实和善良，她今天所做的事情是平时养成的善良之心，关键时刻只是这种善良的习惯性流露。”吴女士所在社区的居民们自发以系黄丝带和点燃蜡烛的方式为吴女士和妞妞祈福。该省省委书记也于第一时间前往病房探望。美联社等欧美媒体赞扬她“勇敢”“无私”，是真正的“守护天使”。

【真题分析】

1. 孙氏兄弟重承诺，有责任心，讲诚信。
2. 为爱牺牲（重点在后面，可以不概括），小学教师徐先生无私奉献，坚守岗位，坚毅，大爱。
3. 最美妈妈朴实，善良，勇敢，无私。
4. 开始-最近涌现先进事迹，代表道德风尚，所以我们要向他们学习。
5. 结尾-号召，身份-党委。先学习，自我提升，再影响社会。

（2011 年国考地市）L 县政府拟进一步宣传寄宿制学校的办学模式，以期更好地提高办学效益和质量。请根据给定材料 3，以县教育局的名义草拟《给各村中小学生家长的一封信》。（20 分）

要求：

- （1）内容具体、符合实际；
- （2）用语得体，通俗易懂；
- （3）不超过 400 字。

【分析题干】

题干核心是“宣传、说服”，接受寄宿制学校更好。找寄宿制学校好处，之前办学模式的不好，作对比。

近年来，在发展边境少数民族地区教育的过程中，地处西南边境的 L 县坚持“调整一些不合理校点布局，逐步推进寄宿制办学”的工作思路，特别是结合国家在 L 县实施的“西部地区农村寄宿制学校建设工程”，对本县的学校布局进行调整。通过该工程的实施，L 县各乡镇学校布局更加合理，办学条件进一步改善，办学效益得到了明显提高。L 县在将教育资源的合理配置作为中心工作来抓的同时，注意发动社会各界共同关心和支持，努力把寄宿制学校办成群众满意，家长放心，学生“进得来、留得住、学得好”的学校。

撤并教学点，意味着自己的子女要去更远的地方读书，来回的交通又不方便，难免会让家长心存疑虑。L 县充分利用报纸、广播、电视等宣传媒体，开辟“创建”专栏，还利用挂横额、张贴标语、出板报等形式大力宣传创建寄宿制学校的

重要意义，营造良好的舆论氛围，动员社会各方面的力量都来关心、支持创建工作。县教育局、乡镇政府干部牵头，带领教师和村干部分头走访学生家长，认真听取群众意见，并做好摸底工作。通过宣传发动，提高广大群众的思想认识，形成全社会关心、支持、参与创建工作的良好氛围。

L 县把创建寄宿制学校作为改变农村教育现状的重点工作来抓，有效利用各方面条件，努力提高办学效益和质量，积极为农村教育的发展创造条件。一是充分利用“义教工程”、边境建设大会战教育建设项目、中小学危房改造工程等项目的资金投入，完善了学校的各项设施。几年来，共投入资金 4379 万元，建设了教学用房 56 幢，学生宿舍楼 89 幢，学生食堂 79 幢，学生厕所 73 间。二是推进教育资源配置方式的改革，统筹规划学校布局。针对农村校点多、规模小、难以实现有限资源优化配置的情况，L 县从各地的实际出发，按照人口自然分布、统筹规划学校布点的原则，把办学的规模效益作为工作的立足点和重要目标。

L 县的学校布局调整工作坚持因地制宜、科学规划、先易后难、逐步实施、规模办学，提高了效益，盘活了教育资源。在着力于调整中小学布局、撤并教学点工作进程中，根据当前政府财力和群众承受能力，重点建设一些试点学校，形成了富有特色的实践模式。其一，联村办寄宿制学校。随着人口出生率越来越低，学校生源减少，村村办学校的现象将成为历史，联村办学势在必行。如响水镇棉江、四清、高峰、红阳等村由于靠近设施完善、教学质量好的鸣凤中心小学，L 县便利用“义教工程”43 万元资金，在鸣凤中心小学建起了学生宿舍楼、教学综合楼和学生饭堂，扩大学校规模，将其建成寄宿制学校。

其二，创办民族寄宿制学校。L 县武德、金龙、水口等 3 个乡镇同属边境乡镇，部分村屯由于地处边远山区，交通不便，许多适龄儿童不能按时入学读书。为了解决他们的入学难问题，L 县在武德乡中心小学创建了寄宿制学校，招收武德、金龙、水口等 3 个乡镇部分村小学四、五年级的学生，国家给予一定的生活补助，学生统一到校寄宿就读，实行封闭式管理。目前，该校有在校生 752 人，寄宿生 532 人，近十年来共培养了 1000 多名少数民族学生。其三，创建边境形象学校。L 县抓住边境大会战教育建设工程实施的机会，积极筹措经费，重点建设一批国门学校，进一步改善了办学条件。现在水口镇罗回中心小学、彬桥中心小学在校生均在 500 人以上，寄宿生达 150 多人；水口中学、彬桥中学的寄

宿生均超过 400 人。

【真题分析】

1. 布局-宏观战略，不具体。办学条件好。办学效益、教育资源合理配置-家长不关心，更关心教学质量，此非重点。努力……的学校-表口号、决心。保留在结尾。

2. 撤并-问题转化好处，节约路上时间，交通安全问题。

3. 办学质量提高，学校设施完善，教学楼、宿舍楼、食堂、厕所一应俱全，生活学习有保障。存在问题：校点多、规模小，教学效果差。

4. 存在问题：人口出生率低、生源减少。“学生宿舍楼、教学综合楼和学生饭堂”重点内容重复。

5. 适用少数民族地区，属于边境边远少数民族山区，选择民族寄宿制-表原则，有补助，全封闭式管理，安全省心，教学质量好。三种选择建议。

【答案整合】

1. 校点多、规模小、人口出生率降低、生源少，每村办校不现实，教学效果差。

2. 学校设施完善，办学条件好，教学质量高，教学楼、宿舍楼、食堂厕所一应俱全，学习生活有保障；国家会给补助；封闭式管理，安全又省心；省去路上时间，保障交通安全，促进学习。

3. 附近村落集中或者村落聚集区，可以上联村办；少数民族偏远山区，上民族寄宿学校；边境地区，上边境形象学校。

4. 请大家相信我们会持续努力，改善教学条件，提高教学质量，让家长满意学生放心的好学校。

（2012 国考地市）A 市 F 区在全区范围内开展“居民安全文化教育”活动。请根据“给定资料”，从“安全文化理念”、“增强安全意识”、“日常安全须知”三个方面为社区的宣传栏写一份宣传稿。（20 分）

要求：

（1）内容具体，针对性强；

- (2) 用语恰当，通俗易懂；
- (3) 不超过 500 字。

【分析题干】

- 1、安全教育活动——教育、灌输理念、增强意识、须知，属对策类、怎么做。类似社区的安全公告。
- 2、材料结构分为三部分-理念、意识、知识。
- 3、宣传稿——为什么树立安全理念，大家普遍欠缺的表现，可能会造成事故。说服纠正过去错误，接受新的。

(2014 山东 A 卷) 针对“给定资料 3”中 K 机场在延误事件中所说的各种问题，机场有关部门打算面向乘客播报一篇广播稿，请代为拟稿。(25 分)

要求：内容全面，条理清晰，针对性强；不超过 500 字。

【分析题干】

机场延误，乘客焦躁，重点是安抚：情况有难处，我们在想办法解决问题，大家暂时降降火气。想办法安抚，要带有强烈的目的性。

设身处地地把自己放在公文所处环境中去考虑。

(2013 山东 c) “给定资料 7”提到 B 市经济转型发展过程中重视解决民生问题。请你以 B 市政府的名义起草一份文件，向省政府汇报本市经济转型发展过程中切实解决民生问题的做法和经验。(25 分)

要求：格式规范，概述准确，切合题意，结构清晰；不超过 600 字。

【分析题干】

下级向上级汇报-总结类。题干说“做法经验”只概括做法经验，无法达到 600 字，既然是上行文，必然事无巨细。表达对上级尊重，好坏都说，坦诚。

【地方政府做事情向上级汇报的思路】

- 1、我们事情艰难，有问题、毛病，解决比登天还难。介绍问题难在哪儿。
- 2、虽然这样艰难，不畏艰难险阻，我做出了哪些努力，措施一二三。
- 3、领导夸夸我，我取得了好的成效成果，改善了什么、群众收入水平提升。

4、给的钱只能办一点事，留尾巴，有不足，隐含表达是想解决问题的，但是钱不够。向上级申请更多资金。——有很强的目的性。

（2015 国考地市）p 市某村的生猪养殖进入了信息化时代。假如你是该村驻村干部，需向其他市县养殖村的管理人员介绍经验。请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际，（2）语言得体，有感染力。（3）不超过 500 字。

【分析题干】

我们村养猪做得好，人家来取经——怎么做的，要概括经验，属于对策类、指导。

【总结】

1、公文文风——跟目的、场景相关，设身处地地把自己放在公文所处环境中去考虑。

2、介绍经验，不需要过分谦虚。平级之间介绍，不需要事无巨细；下级向上级汇报，要事无巨细。

心之所向 无所不成

Nothing is impossible for a willing heart