

現代日本政治論II



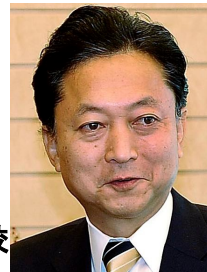
鳩山由紀夫内閣

浅野正彦

1

鳩山由紀夫 略歴

- 1947年** 東京小石川生まれ
大蔵官僚(のち参議院議員)の父
鳩山威一郎、母・康子の長男
学習院初等科・中等科・都立小石川高校
東京大学工学部計数工学科卒業
スタンフォード大学Ph.D.(operations research)
- 1976年** 東京工業大学助手
- 1981年** 専修大学経営学部助教授に就任
- 1984年** 政界入りを志して退職
- 1986年** 衆議院選挙初当選 (田中派)選挙区は北海道
選挙スローガン「政治を科学する」
- 1993年** 自民党を離脱して「新党さきがけ」を結成
事務局長に就任
内閣官房副長官(細川内閣)
新党さきがけ幹事長(村山内閣)



2

2

1996年 旧民主党 結成(菅直人、鳩山邦夫)
 武村と離れる
1999年 民主党代表 憲法改正を掲げる
2002年 民主党代表を辞任 統一補欠選挙惨敗の責任をとり
2005年 民主党幹事長(前原誠司・代表)
2006年 民主党幹事長(小沢一郎・代表)
2009年 民主党代表 (岡田克也を破る)
 衆議院選挙で史上最多**308**議席獲得(政権交代)
9.16 内閣総理大臣(連立内閣:国民新党・社民党)
2012年 「総選挙に出馬せず、政界を引退する」と表明(**11.21**)

3

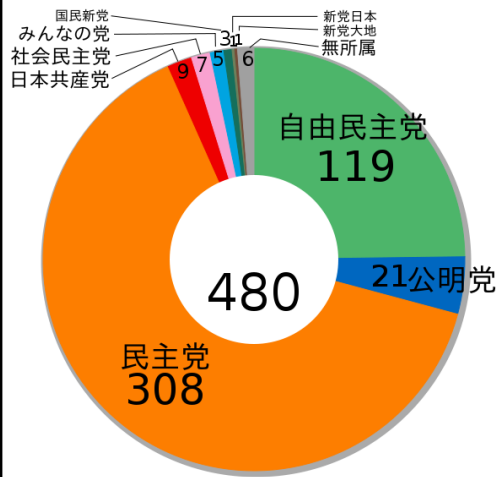
3

year	ku	kun	party	age	mag	nocand	rank	wl	prev	vote	vshare
1986	hokkaido	4	LDP	39	5	7	2	win	1	93001	15.7
1990	hokkaido	4	LDP	43	5	7	3	win	2	85516	14.6
1993	hokkaido	4	sakigake	46	5	7	1	win	3	111824	20.8
1996	hokkaido	9	DPJ	49	1	3	1	win	4	131936	50.5
2000	hokkaido	9	DPJ	53	1	3	1	win	5	131500	44.6
2003	hokkaido	9	DPJ	56	1	3	1	win	6	141442	49.3
2005	hokkaido	9	DPJ	58	1	3	1	win	7	150050	48.6
2009	hokkaido	9	DPJ	62	1	4	1	win	8	201,461	65.2

4

4

第45回衆議院選挙(2009.8.30)結果



5

5

鳩山由紀夫内閣(2009.9.16-2012.6.8)・・・266日

衆議院選挙(2009.8.30)での民主党圧勝

民主党は参議院において過半数議席を確保できず

→ 3党連立内閣(民主党・国民新党・社民党)

非自民政権勢力による政権は、羽田内閣(1994)以来15年ぶり

従来・・・組閣当日に新閣僚が総理に呼び込まれてポストを告げられる

内閣発足前日までに閣僚人事が既に内定 → 内示

政策決定の内閣への一元化 → 大臣が副大臣を選任するため

6

6

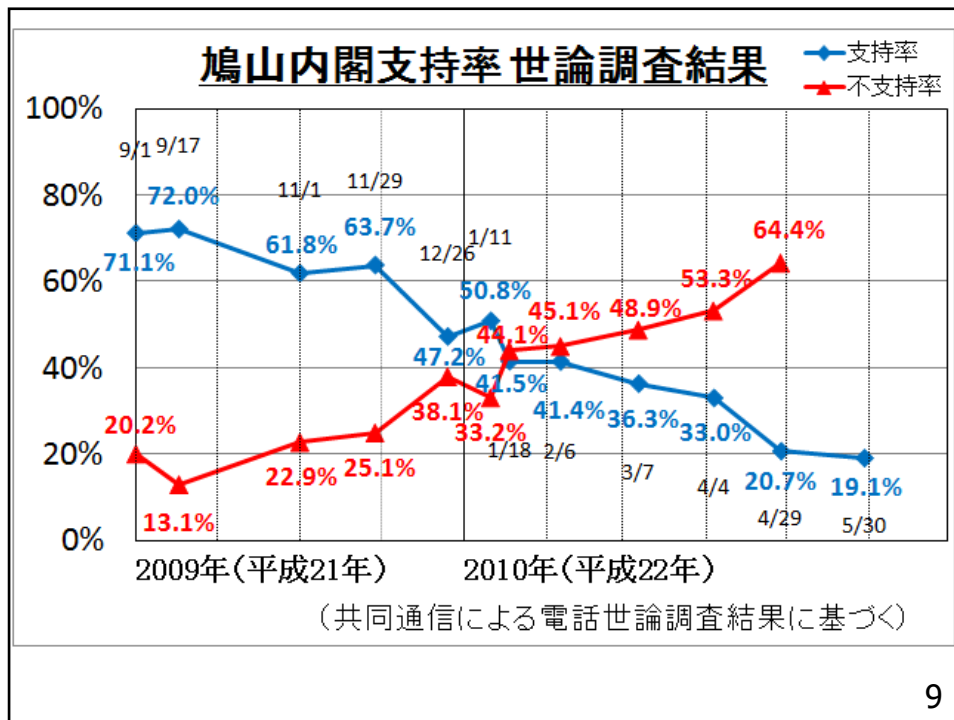
職名	氏名	所属院	政党	グループ
内閣総理大臣	鳩山由紀夫	衆議院	民主党	鳩山
副総理	菅直人	衆議院	民主党	菅
総務大臣	原口一博	衆議院	民主党	羽田
法務大臣	千葉景子	参議院	民主党	横路
外務大臣	岡田克也	衆議院	民主党	無派閥
財務大臣	藤井裕久	衆議院	民主党	小沢
	菅直人	衆議院	民主党	菅
文部科学大臣	川端達夫	衆議院	民主党	川端
厚生労働大臣	長妻昭	衆議院	民主党	無派閥
農林水産大臣	赤松広隆	衆議院	民主党	横路
経済産業大臣	直嶋正行	参議院	民主党	川端
国土交通大臣	前原誠司	衆議院	民主党	前原
環境大臣	小沢鋭仁	衆議院	民主党	鳩山
防衛大臣	北澤俊美	参議院	民主党	羽田
内閣官房長官	平野博文	衆議院	民主党	鳩山
国家公安委員会委員長	中井治	衆議院	民主党	小沢・川端

7

7

内閣府特命担当大臣				
(沖縄及び北方対策担当)	前原誠司	衆議院	民主党	前原
(防災担当)	前原誠司	衆議院	民主党	前原
	中井治	衆議院	民主党	小沢・川端
(金融担当)	亀井静香	衆議院	国民新党	
(消費者及び食品安全担当)	福島瑞穂	参議院	社会民主党	
	平野博文	衆議院	民主党	鳩山
(少子化対策担当)	福島瑞穂	参議院	社会民主党	
	平野博文	衆議院	民主党	鳩山
(男女共同参画担当)	福島瑞穂	参議院	社会民主党	
	平野博文	衆議院	民主党	鳩山
(経済財政政策担当)	菅直人	衆議院	民主党	菅
(地域主権推進担当)	原口一博	衆議院	民主党	羽田
(科学技術政策担当)	菅直人	衆議院	民主党	菅
	川端達夫	衆議院	民主党	川端
(「新しい公共」担当)	仙谷由人	衆議院	民主党	前原
(行政刷新担当)	仙谷由人	衆議院	民主党	前原
	枝野幸男	衆議院	民主党	前原・菅
民間からの入閣なし		連立内閣からの入閣		8

8



9

鳩山内閣の政策と実績

脱官僚・政治主導を掲げた

➔ 国家戦略室と行政刷新会議を設置

(1)「子供手当」

15歳以下の子供を扶養する保護者等に対し金銭を支給する制度

民主党のマニフェストとして提示
 2010年4月1日から実施
 2012年に自由民主党と公明党の要望により、年少扶養控除を復活
 法律の名称も児童手当法に基づく児童手当に戻る
 子ども手当は2012年3月31日で廃止

➔ 不完全にしか実施できず

10

(1)「高速道路の無料化」

目的

「地方を活性化するとともに、流通コストの削減を図る」

民主党は、2003年の第43回衆院選以降、一貫して「高速道路無料化」をマニフェストに掲げた

「民主党の無料化案は非現実的」(自民党)
「JR各社(鉄道・バス)、船舶業界からの強い反発

11

11



12

12

民主党「マニフェスト政策各論」より

30. 高速道路を原則無料化して、地域経済の活性化を図る

政策目的

- ・流通コストの引き下げを通じて、生活コストを引き下げる。
- ・産地から消費地へ商品を運びやすいようにして、地域経済を活性化する。
- ・高速道路の出入り口を増設し、今ある社会資本を有効に使って、渋滞などの経済的損失を軽減する。

具体策

割引率の順次拡大などの社会実験を実施し、その影響を確認しながら、高速道路を無料化していく。

所要額

1.3兆円程度

13

13

(2)「事業仕分け」…民主党の「目玉商品」



民主党の事業仕分けは「ごっこ遊び」との批判

財務省主計局に仕切られ、主計局が切りたい予算を民主党に提案し、
討論の資料も全て財務省が提供

「脱官僚」を目指しながら、結果として、完全に財務省主計局の支配下
に入ってしまった

14

14

鳩山内閣の新たな取り組み

(1) 国家戦略室と行政刷新会議を担当する国務大臣ポストの新設

菅直人・・・国家戦略担当大臣(副総理兼任)

内閣総理大臣臨時代理の第一位

→「国家戦略室」は実質的に機能せず

15

15

(2) 事務次官等会議を廃止

事務次官等会議

翌日に開かれる閣議に備えて、各省庁から提出が予定されている案件を事前に調整する会議

事務担当の内閣官房副長官が取り仕切り、原則として、すべての府省の事務次官が出席し、首相官邸で開かれていた会議

定例閣議は毎週火曜日と金曜日に行われるため、事務次官等会議は毎週月曜日と木曜日に開催

16

16

事務次官等会議の構成員(18名)

内閣官房長官(主宰)
内閣官房副長官(事務担当)
内閣法制局の内閣法制次長
各府省の事務次官
内閣府外局の警察庁長官
金融庁長官
消費者庁長官

17

17

設置根拠法のない会議であるものの事務次官等会議で調整がつかなかった案件(反対のあった案件)は翌日の閣議に上程されない

政府の政策決定過程において重要な位置を占めていた

与野党を問わず、官僚主導を嫌う政治家やマスコミから「事実上の政府の意思決定機関」とみなされていた

この会議の前段階で、殆どの場合は省庁間の調整は完了
事務次官等会議は実際には是非を議論する場というよりも
閣議上程への合意形成が完了したことを確認する一種の儀式

18

18

事務次官等会議に上程される閣議案件については通常は各府省において大臣等の決裁を経ている

→ 全くの官僚主導であるともいえない

日本の行政機関相互における調整

→ 担当者レベル根回しによって合意形成されるのが常例

しかし、事務次官等会議の構成員の間で意見が割れたために結論を出さず、結果として閣議の結論と齟齬を生じることもある

→ 事務次官等会議を過大視することも軽視することも妥当ではない

19

19

鳩山内閣は「官僚支配の象徴」として事務次官等会議の廃止を決定

→ 政治家と官僚との意思疎通の欠如

→ 政治行政の停滞

2011年3月に発生した東日本大震災への対応

各府省の事務次官により構成される「被災者支援各府省連絡会議」
設置(2011.3.22)

事務次官等会議の実質的な復活？

「各府省連絡会議」として定例化され、現在に至る

20

20

(3) 政府の公式見解の発表は政務三役
(大臣・副大臣・政務官)に限定

発言者によって発言内容が異なることもしばしば

→ 内閣不一致の印象を与えた

21

21

鳩山おろし

当初70%以上の内閣支持率が急降下した要因

1. 鳩山総理の献金虚偽記載問題

鳩山の政治資金管理団体「友愛政経懇話会」の政治資金収支報告書に故人からの献金が記載されていることが発覚

少なくとも5人の「故人」が延べ10回、5年に渡っておよそ120万円を献金したことになっていた

鳩山総理の記者会見

実体のない、問題のある寄付は少なくとも2005年からの4年間で延べ193人分、総額2,177万円

これらの虚偽記載は会計実務担当の公設秘書が独断でやった
この公設秘書を解任・解雇

22

22

2. 普天間基地移設問題

自民党政権時代の日米合意を覆し
沖縄の基地を「最低でも県外移設」と約束

約束は実現できず

社民党が連立から離脱

民主党内からは「鳩山おろし」

鳩山由紀夫は民主党代表を辞任 → 鳩山内閣総辞職(2010.6.4)

23

23



24

24



25