



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПАРТНЬОРСТВО ЗА ОТКРИТО УПРАВЛЕНИЕ

ОЦЕНКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО
НА ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Българското правителство се присъедини към инициативата „Партньорство за открито управление“ през 2012 г., защото споделя идеята за открито управление, основано на прозрачност, ускорено навлизане на новите технологии в работата на администрацията и по-широко участие на гражданите в процеса на вземане на решения и повече отговорност от страна на бизнеса.

II. ИЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ

Министерският съвет подготви и обсъди с неправителствените партньори План за действие, фокусиран върху две основни предизвикателства: **по-ефективно управление на публичните ресурси и повишаване на корпоративната отговорност.**

Защо решихме да активизираме усилията си за по-ефективно управление на публичните ресурси?

Начинът за разходването на публичните средства е ключов въпрос от обществено значение. Прозрачността и отчетността на публичните власти е първа стъпка към по-ефективното разходване на публичните средства.

Защо избрахме като приоритет повишаване на корпоративната отговорност?

Защото администрацията и фирмите биха могли да си сътрудничат за разрешаване на ключови за нашата страна проблеми, включително опазването на околната среда и защитата на потребителите.

Ангажиментите в плана за действие са в няколко основни направления:

- По-ефективно управление на публичния ресурс чрез повишаване на прозрачността при изразходването на публични средства, финансирането на неправителствените организации и управлението на природните ресурси;
- Повишаване на корпоративната отговорност, аутсорсване на повече функции към бизнеса, насърчаване на корпоративната социална отговорност и опазването на околната среда;
- Подобряване на условията за прилагане на принципите за открито управление – повишаване на прозрачността и по-добра защита на потребителите в жизненоважни сфери като здравеопазването, чрез развитие на електронното правителство, което ще допринесе и за по-висока прозрачност и ефективност в работата на държавните институции.

III. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ

От април 2012 г. влезе в действие План за действие на Република България за изпълнение на ангажиментите по партньорството за открито управление. В сътрудничество с неправителствения сектор българското правителство идентифицира мерки за изпълнение на поетите ангажименти. Определени са отговорните институции, сроковете и индикаторите.

Цялостната координация и комуникация по изпълнение на Плана за действие се осъществява интерактивно на портала за обществени консултации <http://www.strategy.bg/Articles/List.aspx?lang=bg-BG>.

В изпълнение на ангажимента за постигане на по-висока бюджетна прозрачност през изминалата една година са приети два нови стратегически документа и пакет от изменения и допълнения в бюджетното законодателство. Всички актове са съгласувани с неправителствения сектор и с гражданите. Усъвършенстваната нормативна рамка създава необходимите условия за прозрачно, устойчиво и по-ефективно управление на публичните средства. В отговор на очакването на гражданите за прозрачност и достъпност на информацията институциите редовно публикуват на интернет страниците си актуални данни за разходите си.

Правителството предприе законодателни промени за въвеждане на задължителна оценка на въздействието на нормативните актове. Тази стъпка създава условия за по-високо ниво на отговорност и прозрачност в работата на институциите и администрацията при изготвянето на нормативните актове.

Подготвените бяха изменения и допълнение в Закона за обществените поръчки, с което се цели пълна прозрачност и контрол при провеждането и изпълнението на поръчките и улесняване достъпа на малките и средни предприятия до пазара на обществените поръчки.

Въвеждането на електронно правителство е приоритет в държавното управление. През изминалата една година се изпълнява пакет от проекти, които ще дадат тласък на електронното правителство. Особено внимание се отделя на електронното здравеопазване, като през април 2013 г. стартира въвеждането на електронно пациентско досие. В процес на въвеждане е и система за по-добро съгласуване и интегриране по цялата верига на здравните услуги и обмен на здравни данни.

Министерството на икономиката и енергетиката инициира създаването на нова Стратегия за развитие на минната индустрия и нов Закон за подземните богатства, с които ще се гарантира прозрачност на управлението на подземните богатства. Проектите са обект на широка дискусия между правителството, браншовите организации, неправителствения сектор и гражданите във формат „работни групи“ и он-лайн консултации.

Диалогът между институциите, социалните партньори, неправителствения сектор и гражданските движения е приоритет в работата на правителството. Във втората половина на 2013 г. е възстановена активната работа на Националния съвет за тристранно сътрудничество – орган за консултации и дебат между правителството, работодателите и синдикатите. Към всяко министерство функционира Обществен съвет, ръководен от съответния министър. В състава на тези съвети участват браншови организации,

неправителствените организации и граждански сдружения. Над 50 работни групи (adHoc), с активно участие на бизнеса и гражданите работят по актуални проблеми.

Статус на изпълнение на поетите от Република България ангажименти

Ангажимент	Отговорна институция	Срок за изпълнение	Статус
По-ефективно управление на публичния ресурс			
Постигане на по-висока бюджетна прозрачност	Министерство на финансите	2012 г.	Изпълнен
По-ефективно управление на природните богатства	Министерство на икономиката и енергетиката	2013 г.	В изпълнение
Повишаване на фирмената отговорност			
Извършване на оценка на въздействието на нормативни актове	Всички министерства	2013 г.	В изпълнение
Аутсорсване на дейности от държавата към бизнеса	Министерски съвет	2013 г.	В изпълнение
Организиране на дискуссионни форуми на национално и местно ниво за популяризиране на възможностите за корпоративна социална отговорност	Министерство на икономиката и енергетиката; Министерство на труда и социалната политика	2013 г.	Изпълнен
Насърчаване спазването на екологичното законодателство	Министерство на икономиката и енергетиката; Министерство на труда и социалната политика;	2013 г.	В изпълнение

Отчетност и прозрачност на дейността на лицата, предоставящи здравни услуги	Министерство на здравеопазването; Национална здравноосигурителна каса	2013 г.	В изпълнение
Подобряване на условията за прилагане на принципите за открито управление			
Развитие на електронното правителство	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	2013 г.	В изпълнение
Развитие на електронно здравеопазване	Министерство на здравеопазването; Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	2013 г.	В изпълнение
Министерският съвет – модел на открита администрация	Администрация на Министерския съвет	2013 г.	Изпълнен
Разширяване на обхвата на добрите практики, свързани с достъпа до информация	Министерство на правосъдието; Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	2013 г.	В изпълнение

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И СЛЕДВАЩИ СТЪПКИ

Ангажиментите, поети от България към Глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“, са в съответствие с очакването на българското общество за откритост и отчетност на управлението. Глобалната инициатива гарантира приемственост и последователност при воденето на задължителния диалог между държавата и гражданското общество.

В първата година на участие на страната в инициативата са изпълнени изискванията за членство – подготвен е План за действие, Оперативен план към него и Отчет за първата година. Независимо от постигнатите резултати: *създадени Обществени съвети към всички държавни институции – министерства, независими комисии, областни управи и други, които консултират и работят активно при формирането на политики по сектори; работата на adHoc работни групи по актуални въпроси с участието на представители на бизнеса; съвместната работа на институциите, бизнеса и природозащитни организации за устойчиво използване и околна среда и други*, пред България стоят редица предизвикателства във връзка с участието ѝ в Партньорството за открито управление. Все



още не са предприети достатъчно активни действия за популяризиране идеята на инициативата за отворено управление в обществото. В процес на конкретизиране са критериите за привличане на неправителствения сектор за работа по определените в Плана за действие мерки.

Правителството потвърждава своята воля за откритост и прозрачност в управлението. През 2014 г. ще бъде проведена информационна кампания за популяризиране на идеята за отворено управление с участие на гражданите. Предстои да се подготви втори Оперативен план за действие с активно участие на неправителствения сектор. Задачата е да се надградят поетите ангажименти и да бъдат разработени мерки за засилване на държавността в борбата с корупцията и отстояването на демократичните принципи в страната.

Самооценка на изпълнението на Плана за действие по глобалната инициатива „Партньорство за открито управление“

1. ПОСТИГАНЕ НА ПО-ВИСОКА БЮДЖЕТНА ПРОЗРАЧНОСТ

През 2012 г. е приета **Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2012-2014 г.**, която е актуализирана два пъти през 2013 г. Стратегията гарантира на обществото информираност за важни аспекти от процеса по управление на държавния дълг. Стратегията се актуализира ежегодно съобразно средносрочната бюджетна прогноза. По този начин се дава възможност на гражданите да се информират за актуалните стратегическите насоки при управлението на държавния дълг и се гарантира предвидимост и публичност на провежданите политики.

Министерството на финансите публикува ежемесечен информационен бюлетин „Държавен дълг“ и годишен бюлетин „Обзор на държавния дълг“, съдържащи детайлна информация както за състоянието и динамиката на държавния дълг, така и за държавногарантирания и консолидирания държавен дълг. Успоредно с това Министерството на финансите поддържа на своята интернет страница различна по своя обхват и съдържание информация за текущите операции по управление на държавния дълг, нормативната уредба и стратегическите документи в тази област, целящи повишаване на прозрачността, откритостта и достъпността на информацията, свързана с дълговата проблематика от практически неограничен кръг на потенциални потребители.

През 2012 г. е приета **Стратегия за подкрепа на развитието на гражданските организации в България за периода 2012-2015 г.** и Визия за създаване на механизъм за финансиране на гражданския сектор. Стратегията осигурява повече прозрачност при използване на средствата от бюджета, предназначени за неправителствени организации.

В началото на 2013 г. е **приет Закон за публичните финанси**, който ще влезе в сила от 01.01.2014 г. Законът залага механизми за регулиране на системата за управление на публичните финанси, засилване на фискалната консолидация чрез подобряване на бюджетната рамка, превръщането на средносрочната бюджетна рамка в реален инструмент за средносрочно прогнозиране и планиране чрез прилагане от органите на централната и местната власт на строги фискални правила и даването на трайна уредба на отношенията, свързани с разработването и отчитането на програмен формат на бюджет.

Бюджетната процедура за подготовката на Бюджет 2014 осигури необходимата прозрачност и съгласуваност с бюджетните организации при определяне на приоритетните политики и механизми за тяхното финансиране. Бюджетната рамка е разработена при спазване на принципите за диалог и сътрудничество с Националния съвет за тристранно сътрудничество, както и с други неправителствени организации и сдружения.

Министерството на финансите публикува специален информационен бюлетин – „Бюджет за граждани“, съдържащ синтезирано и лесно достъпно описание на промените, които се правят в годишния бюджет по отношение финансирането на важни за гражданите политики.

Чрез бюлетина се постига повишаването на бюджетната прозрачност, откритост и достъпност за гражданите, респективно по-ефективно управление на публичните ресурси.

Институциите периодично публикуват на своите интернет страници финансовите си отчети и отчетите за изпълнение на своите програми. Главният инспекторат към Министерския съвет извършва контрол за спазването на това изискване и публикува резултатите от проведените проверки на интернет страницата на Комисията за превенция и противодействие на корупцията.

Министерството на финансите публикува на своята интернет страница доклади за данъчните разходи по години. За първи път доклад за данъчните разходи е изготвен през 2011 г., обхващащ периода 2007-2009 г.

Изготвянето на доклад за данъчните разходи, от една страна, увеличава прозрачността на публичните финанси, а от друга страна, информира обществото относно системата от данъчни преференции в страната и тяхната стойност.

В доклада се включат данъчните разходи по видове данъчни мерки (преференции), свързани с данък върху добавената стойност, акцизи, корпоративни подоходни данъци и данъци върху доходите на физическите лица.

Регулярно се публикува на интернет страницата на Националната агенция по приходите (НАП) **информация за данъчно-ревизионните актове за приходите по приключили ревизии**. По този начин държавата осигурява публичност и прозрачност чрез информираност при спазване на изискванията на действащото законодателство за опазване на данъчната и осигурителната информация и друга защитена от закон информация.

Разработена е електронна система, която позволява достъп до услугите, предоставяни от НАП. От 1.09.2013 г. стартира услугата за уведомяване по електронната поща за получено плащане по сметка на НАП за данъци и осигурителни вноски.

От юли 2013 г. с цел подобряване ефективността на процеса по възстановяване на ДДС и постигане на по-висока бюджетна прозрачност Министерството на финансите е предприело спешна мярка за въвеждане на строга отчетност на ДДС за възстановяване, включваща:

- Стриктно спазване на законоустановените срокове за възстановяване на ДДС с цел да не се задържат оборотни средства на бизнеса и да не се плащат лихви за забава от бюджета;
- Въвеждане на принцип на възстановяване на ДДС по поредност на подадените справки декларации с деклариран ДДС за възстановяване;

- Ежемесечен анализ на структурата на невъзстановения ДДС и причините за неговото невъзстановяване;
- Ежедневен контрол върху процеса по възстановяване на ДДС;
- Публикуване на ежемесечна информация за възстановения ДДС през съответния месец.

В активен диалог с представители на национално представените организации на работодателите и на работниците и служителите през втората половина на 2013 г. са разгледани проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния бюджет за 2013 г. и проекта на Закон за изменение и допълнение на данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

Ангажимент: Изпълнен
Оценка:
<p><i>С мерките, които предприе през 2012 г. и 2013 г., българското правителство успя да постигне по-висока степен на прозрачност на бюджетния процес. Проектите на съответните стратегии и закони са предварително консултирани със заинтересованите страни, включително с неправителствения сектор, чрез провеждането на публични обсъждания.</i></p> <p><i>Правителството публикува регулярна информация за държавния бюджет на Република България (доклади и отчети, прегледи и анализи, нормативни документи), бюджетния процес и методология, бюджетната реформа.</i></p> <p><i>В изпълнение на поетия ангажимент за по-висока бюджетна прозрачност е въведена устойчива практика за прозрачност и отчетност при формиране и изпълнение на държавния бюджет.</i></p>

2. ПО-ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИРОДНИТЕ РЕСУРСИ

Разработен е **проект на нов Закон за подземните богатства**, който въвежда добри практики при управлението на подземните богатства, включително по отношение на прозрачността на процедурите за предоставяне на права за управление на ресурсите. Законопроектът е в процедура на обществено обсъждане с участието на граждани, браншови организации и неправителствените организации.

Приета е **Наредба за изискванията към обхвата и съдържанието на работните проекти за търсене и проучване на подземни богатства** към Закона за подземните богатства, която да гарантира спазване и изпълнение на Правилата за безопасност при труд при разработване на находища на полезни изкопаеми.

Разработен е **проект на нова Национална стратегия за развитие на минната индустрия**, която ще насърчи сътрудничеството между местните общности, бизнеса, администрацията и неправителствените организации при управлението на подземните богатства. В проекта на стратегия е залегнал ангажимент за създаване и

реализиране на механизми, които поощряват сътрудничеството между местната общност, инвеститорите, администрацията и неправителствените организации, както и за осигуряване на необходимата институционална рамка и условия, за да се подобри координацията и планирането от различните институции по отношение на рамковата политика за подземните богатства.

Провежда се обществено обсъждане на стратегията с бизнеса, неправителствения сектор, представителите на общините и гражданите.

На интернет страницата на Министерството на икономиката и енергетиката е публикуван **регистър на предоставените разрешения за търсене и проучване на подземни богатства, регистър на предоставените концесии за добив на подземни богатства**, като ежемесечно експертите обновяват информацията.

По Оперативна програма „Административен капацитет“ в процес на одобрение е „Специализирана информационна система за администриране на данни за подземни богатства, издадени разрешения за търсене и проучване и концесии за добив“. Системата предстои да бъде въведена през 2015 г.

Засилен е контролът върху използването на природни богатства чрез цялостен анализ и контрол по изпълнението на действащите концесионни договори. За кратък период е увеличена събираемостта на приходите от концесионни такси.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

През 2012 и 2013 г. правителството предприе важни действия за подобряване ефективността на управлението на природните ресурси – сфера, която е във фокуса на общественото внимание и има съществено въздействие особено върху регионите в България.

Нормативната и стратегическата рамки за по-прозрачно и по-ефективно управление на природните богатства са в процес на разработване. Следващите стъпки в посока на по-ефективното управление на природните ресурси предстои да бъдат определени в новия Оперативен план на България.

3. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

Изготвен е **проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове**, който въвежда задължителна оценка на въздействието на всички нормативни актове. Предлаганите промени са в две основни направления: регламентиране извършването на оценка на въздействието на нормативните актове и разширяване обхвата на принципа на откритост и съгласуваност на нормотворческия процес на изпълнителната власт.

Проектите на нормативни актове, мотивите, съответно докладите към тях, както и

справките, отразяващи обществените обсъждания, се публикуват и на Портала за обществени консултации към Министерски съвет www.strategy.bg.
Мярката води до повишаване възможностите на гражданите и заинтересованите страни за навременно информиране и предоставяне на становища по проектите на нормативните актове, изготвени в рамките на изпълнителната власт.

Разработен и публикуван за обществено обсъждане е проект на МСП-тест, според който проектите на нормативни актове трябва да съдържат оценка за въздействието върху малките и средните предприятия. В процес на подготовка е регламентирането на МСП-теста чрез промяна на Закона за нормативните актове. Прилагането на МСП-тест е важен инструмент за подобряване на бизнес средата.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

Въвеждането на задължителна оценка на въздействие на нормативните актове е изцяло нов етап в законодателния процес, който създава условия за по-високо ниво на отговорност от страна на администрацията към външната среда. Изработването от страна на администрацията на оценки за въздействието на проектите на нормативни актове върху стопанската активност и заетостта стават задължителни. Контролът за тяхната адекватност ще се осъществява на централно ниво от администрацията на Министерския съвет.

Създаващата се нормативна рамка е условие за устойчиво изпълнение на ангажимента със срок постоянен.

4. АУТСОРСВАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ОТ ДЪРЖАВАТА КЪМ БИЗНЕСА

С цел повишаване отговорността на бизнеса и насърчаване на гражданското участие в управлението са проведени **обсъждания на добри практики на професионалните камари по отношение саморегулирането**.

В процеса на разработване на политиките, включително оценката на възможността за аутсорсване на дейности от държавата към бизнеса, правителството работи в **диалог с бизнеса и с неправителствения сектор**. През втората половина на 2013 г. активно работят Обществени съвети към всички министерства под ръководството на министрите. Сформирани са над 50 работни групи по актуални въпроси с участие на представители на неправителствените организации, граждански сдружения и бизнеса.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

Процесът на аутсорсване на дейности от държавата към бизнеса е в начален стадий в България. Някои регулаторни компетенции са делегирани на браншови организации, като: Камарата на архитектите, Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране и други. Практиката показва, че не във всички случаи аутсорсването на правомощия от държавата към бизнеса води до регулаторни облекчения. В тази връзка процесът ще продължи след анализ на резултатите от дейността.

5. ОРГАНИЗИРАНЕ НА ФОРУМИ ЗА КОРПОРАТИВНАТА СОЦИАЛНА ОТГОВОРНОСТ

През 2013 г. правителството стартира инициатива за **годишна класация за предприятия с най-отговорно корпоративно поведение на общинско ниво**.

През 2012 г. и 2013 г. Министерството на икономиката и енергетиката и Министерството на труда и социалната политика организираха **семинари, посветени на корпоративната социална отговорност (КСО)**. Участие взеха социални партньори от над 80 работодателски и синдикални организации.

Министерството на труда и социалната политика изпълнява **проект „Насърчаване на социалния диалог и подобряване на условията на труд на работниците и служителите“**. До края на 2015 г. по проекта е предвидено реализиране на следните дейности: изготвяне на анализ на българското законодателство в контекста на КСО; оценка на публичните политики по КСО в България; изследване на „добри практики“ по КСО; изготвяне на насоки за публичния и частния сектор в областта на КСО.

Правителството работи в диалог с работодателските организации, синдикатите, неправителствени организации и граждански сдружения в областта на заетостта, политиките за хората с увреждания и условията на труд. Активно работят Общественият съвет към министъра на труда и социалната политика, Националният консултативен съвет по професионална квалификация на работната сила, Националният съвет за насърчаване на заетостта.

През 2013 г. са приети изменения и допълнения в Закона за насърчаване на инвестициите, в който е въведена нова насърчителна мярка за **финансово подпомагане за частично възстановяване на направените от инвеститора задължителни осигурителни вноски за работници и служители, заели разкритите нови работни места за определен период от време**.

Ангажимент: В изпълнение
Оценка:
<p><i>Правителството предприе стъпки за повишаване на информираността и за насърчаване на отговорността на предприятията към развитието на местните общности и опазването на околната среда. До края на 2013 г. се предвижда организиране на семинари за изпълнението на Стратегията за корпоративна социална отговорност и очакванията за бъдещи дейности.</i></p> <p><i>Отношение към КСО има и политиката на държавата в сектор образование и професионално обучение – насърчаване на професионалното обучение и разработване на образователни и обучителни програми в съответствие с потребностите на трудовия пазар.</i></p>

6. ОТЧЕТНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА ЛИЦАТА, КОИТО ПРЕДОСТАВЯТ ЗДРАВНИ УСЛУГИ

През 2011 г. стартира проект за подобряване на здравните услуги чрез прилагане на иновативни технологии за оптимизиране на ефикасността на процесите в системата на здравеопазването на всички нива. Специфичните цели на проекта включват:

- Повишаване капацитета на институциите в системата на здравеопазването чрез интегрирането им в национална здравно-информационна система;
- Повишаване ефективността на системата на здравеопазването, включително медицинското обслужване чрез въвеждане на нови технологии за оптимизиране на разходите;
- Повишаване достъпността до здравни услуги чрез осигуряване на комуникационно-информационен обмен.

Ангажимент: В изпълнение
Оценка:
<p><i>Чрез използване на съвременни информационни и комуникационни технологии, обхващащи цялата здравна система – от здравната профилактика и диагностиката до завършване на лечението, ще се постигне подобряване на здравните услуги на всички нива.</i></p> <p><i>Проектът за подобряване на здравните услуги е приоритетен за българското правителство. Предстои да бъде реализиран през новия програмен период 2014-2020 г.</i></p>

7. ИНТЕГРИРАНЕ НА ПРЕВАНТИВНИТЕ ИНСТРУМЕНТИ ПО ОКОЛНА СРЕДА С КОРПОРАТИВНИТЕ ПОЛИТИКИ ЧРЕЗ ПОВИШАВАНЕ НА ИНФОРМИРАНОСТТА НА БИЗНЕСА

В Министерството на околната среда и водите функционира **информационно бюро, което подпомага индустрията и по-специално малките и средните предприятия за прилагането на нормативните изисквания в областта на управлението на химикалите.**

С цел осигуряване на по-добра информираност на бизнеса за устойчиви модели на производство се **популяризират доброволните инструменти на ЕС за управление по околна среда – Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) и Схемата за екомаркировка,** и се подпомага индустрията при прилагането на нормативните изисквания в областта на екологичната отговорност, комплексните разрешителни и управлението на химикалите посредством указания, становища, методики, работни срещи, семинари и обучения.

За оптимизиране на обществения достъп до услуги и информация, предоставяни от информационните системи за мониторинг на околната среда, е осигурен **публичен достъп до над 220 регистъра и база данни.**

За подобряване качеството и по-голяма прозрачност на процеса на вземане на решения на национално и местно ниво и по-пълно отчитане на екологичните съображения при разработването и изпълнението на секторните стратегии, планове, програми и проекти **в консултативните органи и работни групи към Министерството на околната среда и водите се включват представители на бизнеса, браншовите организации и природозащитни граждански групи.**

Представители на бизнеса и администрацията участват в различни **форуми** за представяне на националните и наднационални нормативни изисквания в областта на околната среда и за насърчаване на бизнеса за въвеждането на системи за управление на околната среда.

С внесени изменения в Закона за опазване на околната среда са оптимизирани общественият достъп и публичността, координацията и взаимоотношенията между участниците при процедурите по Оценката на въздействие върху околната среда и по екологична оценка на планове и програми (ЕО).

През юни 2013 г. е приет **Национален план за действие за насърчаване производството на екологични превозни средства.**

С промени в Закона за местните данъци и такси през 2013 г. е въведена специална разпоредба, по силата на която **електрическите автомобили се освобождават от данък върху превозните средства.**

С оглед насърчаване на добрите практики в областта на опазването на околната среда, в рамките на Национална кампания „Зелена България“ през последните три години се връчват **благодарствени призове за най-зелен бизнес, най-активна**

община. До момента в категория „Най-зелен бизнес“ общо за периода 2011 - 2013 г. са връчени 20 призове на различни фирми в три категории: голям, среден и малък бизнес, както и специални награди.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

Опазването на околната среда е ангажимент, чиято реализация изисква максимална координация и консенсус между всички участници в системата: правителство, бизнес и граждани. Процесът е постоянен.

В първия етап Правителството поема ангажимент да осигури дългосрочна, ефективна и предсказуема политическа рамка, която е условие за по-голяма ангажираност на бизнеса и гражданите. Включването на представители на бизнеса и на организациите за опазване на околната среда в процесите на вземане на решения е правилният подход към устойчивост и последователност в изпълнение на политиките по опазването на околната среда.

8. РАЗВИТИЕ НА ЕЛЕКТРОННО ПРАВИТЕЛСТВО

Създава се **стандартна и съвместима информационно-комуникационна среда за по-добро административно обслужване** и въвеждане на електронно административно обслужване за граждани и бизнеса.

Единният портал за достъп до електронни административни услуги е надграден с функциите на **Единното звено за контакт** и е разработен **вътрешен портал по въпросите на електронното управление**.

Разработена е **система за управление и мониторинг на оперативната съвместимост и информационната сигурност**.

С цел гарантиране на непрекъснатост, надеждност, производителност, сигурност и отчетност на наличните интегрирани системни решения, които осигуряват взаимодействието между Автоматизираните информационни системи и централизираното предоставяне на електронни услуги, се изпълняват мерките за **осигуряване на експлоатационна поддръжка на Единния портал за достъп до електронни административни услуги и на Регистрите за оперативна съвместимост** (Регистър на регистрите и данните, Регистър на електронните услуги и Регистър на информационните обекти, Регистър на стандартите, Списъка на акредитираните лица и Списък на сертифицираните системи и продукти) на електронното правителство.

По този начин се създават условия за по-ефективно публично управление чрез:

- Ежедневно оперативно наблюдение и поддържане функционирането на системата;

- Експлоатационна поддръжка на софтуерни компоненти на системата;
- Осигуряване на надеждна и непрекъсната работа на потребителите;
- Управление и съхранение на данните на информационната система;
- Гарантиране на информационна сигурност на системата.

През август 2013 г. влезе в експлоатация **Единна електронна съобщителна мрежа** на държавната администрация и за нуждите на националната сигурност. Тя позволява виртуално да се обединят в единна национална информационна инфраструктура мрежите на министерствата, ведомствата и местната администрация, като се запази тяхната информационна самостоятелност, автономното им управление и се изключи всяка форма на нерегламентиран достъп до пренасяната информация.

Стартира проект за изграждане на оптична обвързаност до общинските отдалечени центрове, за **покриване на страната с интернет свързаност с безплатен достъп на публични обществени места**. Основната цел на проекта е изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна инфраструктура за широколентов достъп от следващо поколение за нуждите на електронното управление и създаване на предпоставки за развитие на широколентовите услуги за гражданите и бизнеса в икономически изостанали и отдалечени райони на Република България.

Министерството на вътрешните работи разработва проект съвместно с представители на частния сектор в предоставянето на електронни услуги, за **въвеждане на ограничен достъп до електронни сайтове с неподходящо за деца съдържание**.

Разработената е услугата електронна идентификация. Пилотно са издадени 5000 e-ID карти, които представляват специален носител, на който физически лица имат възможност да съхраняват удостоверение за електронна идентичност. Тази услуга ще стимулира използването на електронни услуги.

С цел развитие на електронното здравеопазване и достъп до всички електронни услуги на гражданите от началото на април 2013 г. стартира **Персонализирана информационна система – пациентско досие**. Посредством уникален код се дава достъп на гражданите до медицинските им данни.

Разработени са правила в областта на информационните технологии и услуги, планиране, организиране и координиране проучването и прилагането на нови приложни и технически средства за информационно осигуряване на бизнес процесите в структурата, дейността и управлението на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) и на изпълнителите на медицинска и дентална помощ.

Разработени са политики и процедури за ефективно и ефикасно използване на програмни и технически ресурси, вкл. и с повишаване на компютърните умения и квалификацията на служителите в НЗОК.

Осъществен е процес по оперативна съвместимост и интегрираност на използваните информационни и програмни системи и техническа инфраструктура.

Решени са технически и семантични въпроси като възможност за по-добро съгласуване и интегриране по цялата верига на здравните услуги и обмен на здравни данни. Въведени са за използване стандартизирани информационни модели.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

Реализирането на електронно управление е комплексен процес, включващ координация на хоризонтално ниво на цялата администрация. От значение е автоматизирането на работата на администрациите чрез информационни системи, прилагане на изцяло електронно деловодство, архив и междуведомствени комуникации.

Изграждането на електронното правителство е ангажимент, който към настоящия момент е частично изпълнен. Това е процес, чието изпълнение изисква сериозни инвестиции. Освен това е необходимо високо ниво на координация между администрациите на централно и местно ниво с цел постигане на оперативна съвместимост между техните информационни системи, което е ключово условие за изграждане на единна архитектура на електронното правителство.

През 2014 г. електронното правителство остава водещ приоритет за българското правителство.

9. МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ – МОДЕЛ ЗА ОТКРИТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Интернет страницата на правителството е развита с цел повишаване на прозрачността в работата на Министерския съвет и неговата администрация. Най-съществените нововъведения включват публикуване на ежедневни отчети за извършените от администрацията на Министерския съвет плащания, данни за всички процедури за обществени поръчки, както и синтезирана и лесно достъпна информация за решенията на Министерския съвет.

На интернет страницата на правителството (www.government.bg) е създадена възможност гражданите и бизнесът да правят предложения и да изказват мнения за мерките, които трябва да предприеме правителството за подобряване на бизнес средата и социалното положение на гражданите, както и за укрепване на държавността като основа за широка обществена дискусия.

Осигурена е публичност на бюджетния процес, финансовите резултати и отчетите за постигнатите резултати в администрацията на Министерския съвет и второстепенните разпоредители с бюджет в системата му.

В съответствие със сроковете, заложи в нормативните актове, се публикуват на интернет страницата на Министерския съвет периодични финансови отчети и отчети

за степента на изпълнение на политиките и програмите на Министерския съвет. Публикуват се и годишният финансов и касов отчет на Министерския съвет след заверка, заедно с одитния доклад от Сметната палата. Структурата на програмния бюджет на Министерския съвет дава достатъчно ясна представа за второстепенните разпоредители в системата му и за техните финансови резултати и отчети за постигнати резултати. На интернет страниците на областните администрации се публикуват утвърдените от областните управители вътрешни правила/процедури, регламентиращи дейността на областните администрации (правила по Закона за достъп до обществената информация, за работа със сигнали и предложения, разпореждане с имоти – държавна собственост, и др.).

Обобщена информация за резултатите от проверките на Главния инспекторат и на инспекторатите по Закона за администрацията се съдържа в отчетите за изпълнение на мерките, включени в Плановите за действие към Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност.

През 2008 г. правителството на Република България създаде портал за обществени консултации www.strategy.bg, чиято цел е да насърчи участието на гражданите, неправителствения сектор и бизнеса в процеса на вземане на решения. През 2012 г. порталът осигури платформата, чрез която се реализира публичното консултиране на плана за действие на България по „Партньорството за открито управление”. Порталът е усъвършенстван с нови функционалности, за да улесни гражданското участие в процеса на вземане на решения.

Функционира информационна система за наблюдение на средствата от фондовете на ЕС. През 2012 г. правителството предприе мерки за насърчаване на публичното използване на информацията в нея чрез възможността за лесно експортиране на данни.

Ангажимент: Изпълнен

Оценка:

Ангажиментът за превръщането на администрацията на Министерския съвет в модел за откритост е изпълнен. Усилията в тази насока ще продължат основно чрез насърчаване използването на новите технологии и развитието на електронното правителство.

10. РАЗШИРЯВАНЕ НА ДОБРИТЕ ПРАКТИКИ ПРИ ДОСТЪПА ДО ОБЩЕСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ

Подготвя се изменение и допълнение на Закона за достъп до обществена информация, с цел въвеждане на единни стандарти за изготвяне и публикуване на информация от администрациите.

Ангажимент: В изпълнение

Оценка:

Ангажиментът не е изпълнен, тъй като изменението и допълнението на Закона все още не е прието. Продължават вътрешните консултации за бъдещите стандарти за достъп до обществена информация. Ангажиментът ще бъде реализиран след 2014 г.