



돈의역사를통해살펴본투자자의지혜

# 14

한국은 어떻게 산업국가가  
되었나?



학습  
내용

01

한국이 포용적 제도를  
갖게 된 결정적 순간은?





## 학습 목표

- 1950년 토지개혁의 배경과 결과를 설명할 수 있다.
- 수확체감을 설명할 수 있다.





# 01

## 한국이 포용적 제도를 갖게 된 결정적 순간은?

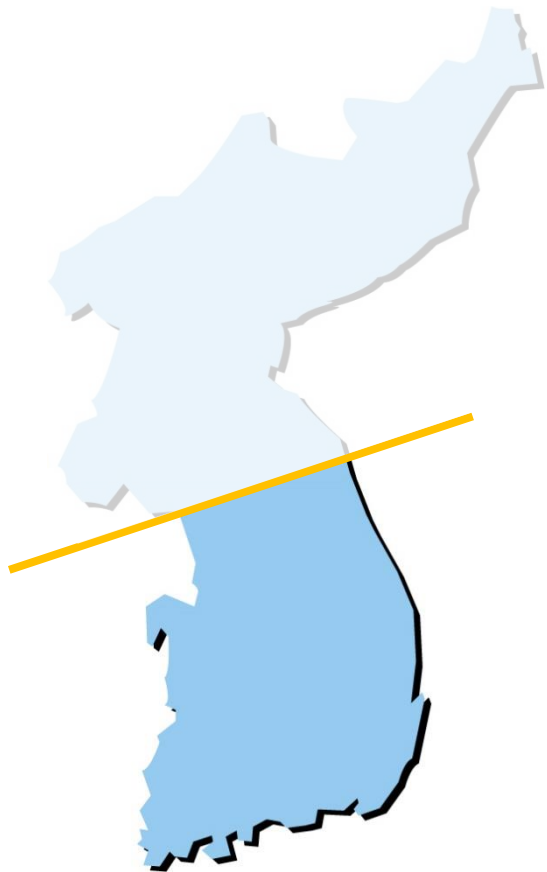
- 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁
- 2) 두 번째 성공 요인 - 수출 주도의 산업화 정책
- 3) 인센티브
- 4) 이것만으로 제조 강대국이 될 수 있을까?



한국이 포용적 제도를 갖게 된  
결정적 순간은?

[동아시아 토지개혁을 주도한 라데진스키]

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁



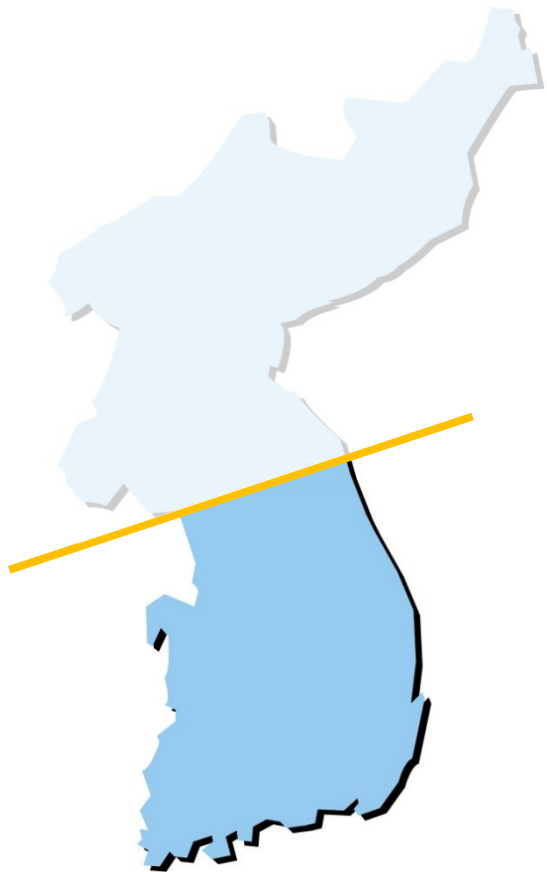
1945년 8월 말, 미군이 한반도 남쪽에 진주했을 때  
토지의 소유집중은 대단히 심각한 수준이었음

일제 강점기 동안 일본에서 온 지주와  
토착 대지주들이 대규모 토지를 소유한 반면, 토지를  
잃은 농민들은 농촌을 떠나 산업 노동자로 전락함



일제 패망으로 원료 공급이 끊기며  
제조업 생산이 중단됨에 따라,  
도시의 산업 노동자들이 농촌으로 복귀함

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁



1945년 8월 말, 미군이 한반도 남쪽에 진주했을 때  
토지의 소유집중은 대단히 심각한 수준이었음



대지주들은 전통적인 토지 집중적인  
농업, 즉 소작 제도를 시행함

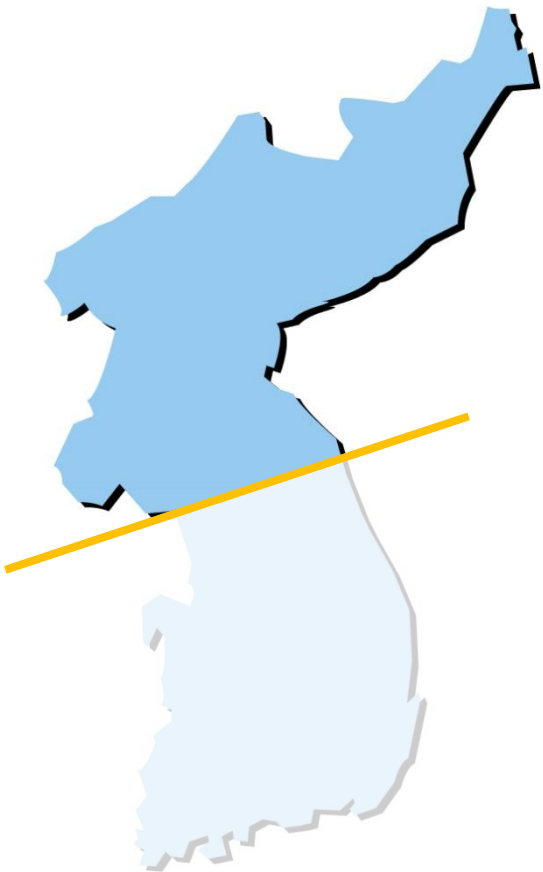


전체적으로 농업 생산량이  
감소함



경제는 침체되는 악순환을  
경험함

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁



북한에서 이미 「무상몰수·무상분배」 형태의 토지개혁을 시행함으로써, 정치적 긴장이 강화되고 있었음

이때 미 군정은 일본인 지주와 조선총독부가 보유한 토지(2,780 km<sup>2</sup>)를 농민에게 매각하는 토지개혁을 시행함





미군정은 왜 토지개혁을  
강력 추진했나?

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁

## ● 미군정이 토지개혁을 강력 추진한 이유

동아시아에 주둔한 미군의 스태프는  
공산주의 세력의 확산을 막기 위해 고심하고 있었음



나는 1921년 초에 러시아를 떠나기 전에  
얻은 교훈 덕분에 이 일(=토지개혁)을 하게  
되었습니다. 농민들에게 토지를  
돌려줌으로써 단호하게 토지 문제를  
해결했다면, 공산주의자들이 절대 권력을  
잡지 못했을 것이라는 교훈 말입니다

- 토지개혁을 주도했던 라데진스키의 회고

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁

## ● 미군정이 토지개혁을 강력 추진한 이유

1948년

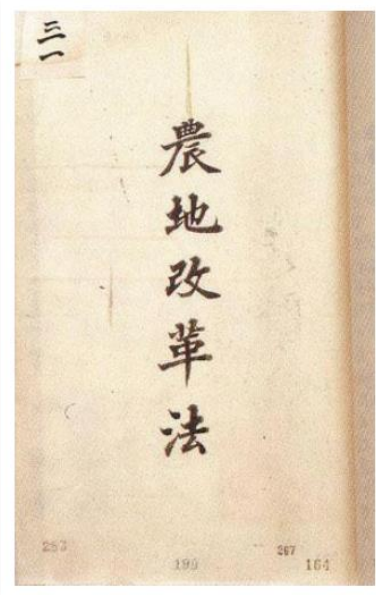
- 미군 주도의 토지개혁 실시

1950년

- 3월 이승만 정부가 농지개혁법을 공포함으로써 새로운 시대를 향해 출발할 토대를 마련
- 토지개혁법은 '소유주가 직접 경작하지 않는 모든 토지와 30,000m<sup>2</sup>(약 9,180평)가 넘는 모든 토지'를 재분배 대상으로 규정

## ● 미군정이 토지개혁을 강력 추진한 이유

### — [농지개혁법안]



- 1948년
  - 대한민국정부가 수립되면서 농민들의 가장 큰 관심사는 농지개혁이었음
- 1949년
  - 농지개혁법을 제정함
- 1950년
  - 3월에 농지개혁법 개정안 및 동법 시행령을 공포해 법적·제도적 기반을 다짐
  - 5월에 농지개혁법이 실시됨

# 1) 첫 번째 성공 요인 - 토지개혁

## ● 미군정이 토지개혁을 강력 추진한 이유



정부로부터 토지를 구입한 농민이 지불해야 할 금액은 해당 토지에서 산출된 연간 생산량의 150%였음



정부가 지주들로부터 토지를 인수하면서 지급한 대금의 상당 부분은 미국의 원조로 충당함

# 여기서 잠깐!

## 토지개혁은 왜 그렇게 중요한가?

토지개혁은 공산주의라는 착취적 제도의 확산을 차단했을 뿐만 아니라,  
'경제 성장'의 토대를 제공함

소작료와  
'고리대금업'으로  
충분히 소득을 얻고  
있었기에, 투자에  
열의가 없었음



지주들



소작농들

관개시설에 투자할  
여력도 없고, 소작  
'계약 연장'에 대한  
불안감으로 비료를  
구입할 수도 없는 상황



# 여기서 잠깐!

## 토지개혁은 왜 그렇게 중요한가?

토지개혁은 공산주의라는 착취적 제도의 확산을 차단했을 뿐만 아니라,  
'경제 성장'의 토대를 제공함

### 토지개혁 이전

- 우리나라는 인구의 90%가 농업에 종사하는 전형적인 '농업국가'였음에도 식량 자급조차 이루지 못함
- 식량 자급이 이뤄지지 못하니, 미국의 원조가 없을 때에는 보릿고개마다 많은 사람들이 굶주리는 상황

### 토지개혁 이후

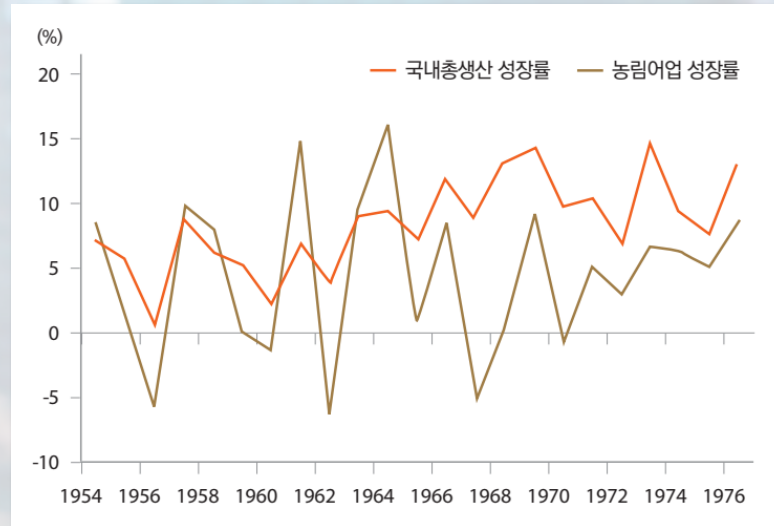
- 농업생산성이 극적으로 향상되기 시작함

# 여기서 잠깐!

한국의 성장신화는 제일 먼저 농업에서!

## [1954년 이후 국내총생산과 농림어업 성장률]

1960년대 중반까지  
농업부문이 경제성장을  
주도(1954~1963년  
연 평균 5.1% 성장)







# 여기서 잠깐!

토지개혁이 생산성 향상으로 이어진 이유는?

토지개혁 이후 생산성 향상의 '동기'가 생겼고,  
이후 연쇄적인 선순환을 유발함



토지개혁 이후 농업생산성이  
극적으로 개선된 이유는?

→ 동기 유발



# 여기서 잠깐!

토지개혁이 생산성 향상으로 이어진 이유는?



당시 5인 혹은 6인 이상으로 이뤄진 가족들은 십 수 마지기 토지를 일구는 데 최적화되어 있었음

남아도는 노동력을 활용해 최대한 생산을 짜냄으로써, 면적당 수확량의 비약적인 증가로 연결됨



# 여기서 잠깐!

토지개혁이 생산성 향상으로 이어진 이유는?

빈곤의 악순환을 벗어나면서, 교육투자가 증가함

구분	15세 이상 인구 중 무학력자 비중	
	남자	여자
1944년 말	80%	94%
1955년	50%	80%

➡ 생산성이 향상됨에 따라 농촌의 여유 인력이 도시로 이동할 수 있게 되었고, 기업은 이들을 고용해 제조업을 일으키는 선순환으로 연결됨

### 농업만으로는 경제성장이 어려움



농업은 수확체감이  
일반적임

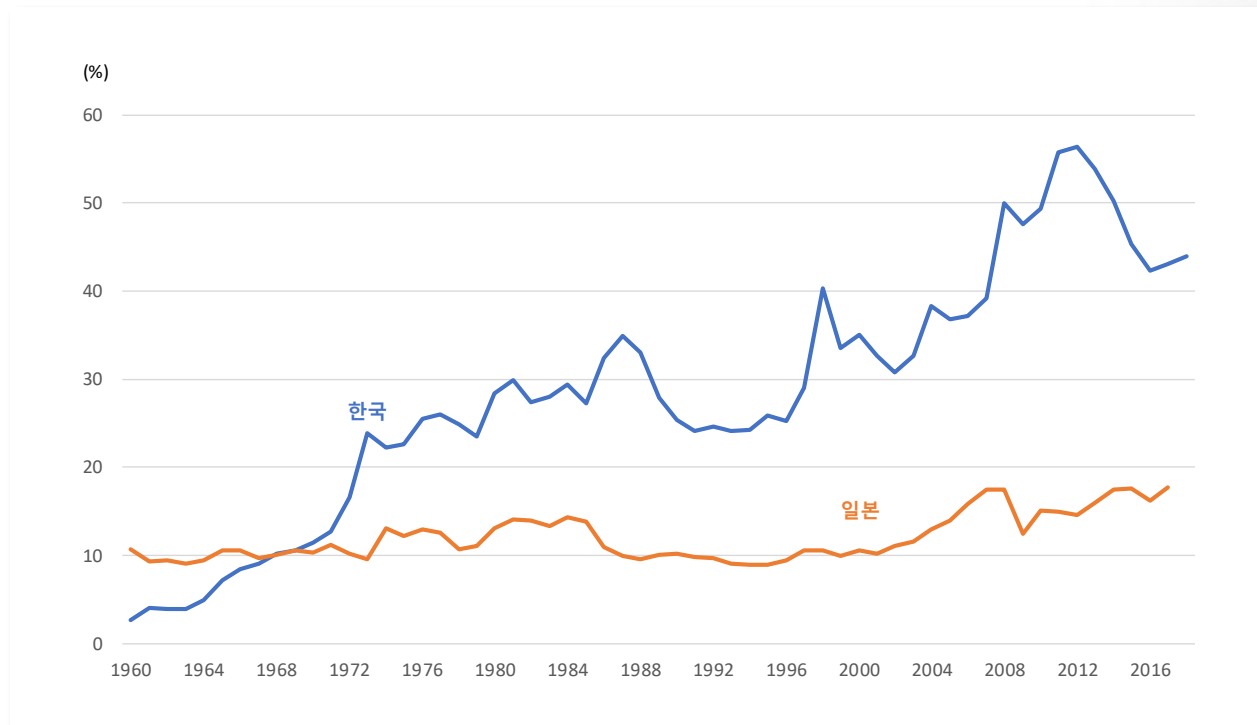


제조업은 생산성의  
향상 속도가 빠르고,  
해외 시장을 개척할 수 있음

경제성장을 촉진하게 됨

## 2) 두 번째 성공 요인 - 수출 주도의 산업화 정책

[한국과 일본의 GDP대비 수출 비중 추이]



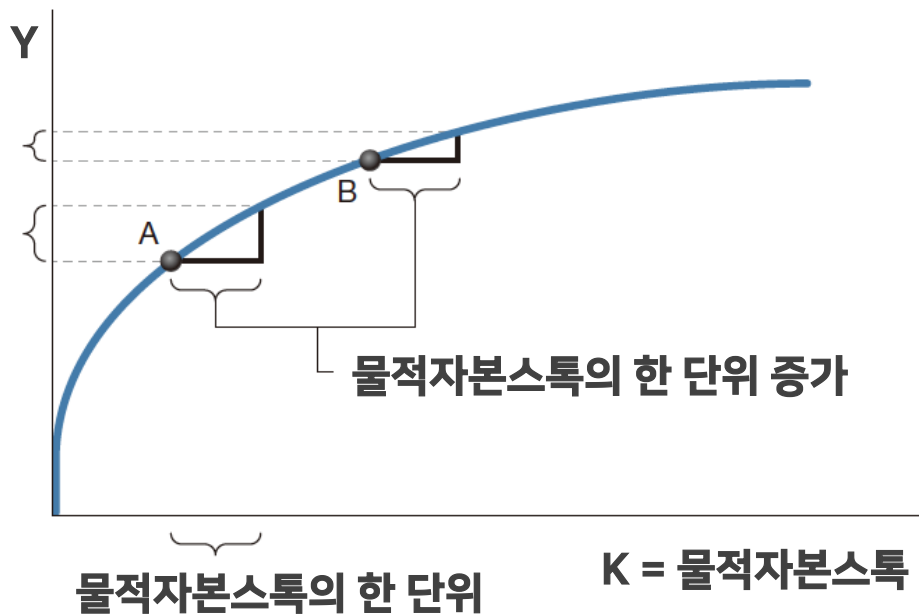




# 여기서 잠깐!

## 수확체감이란?

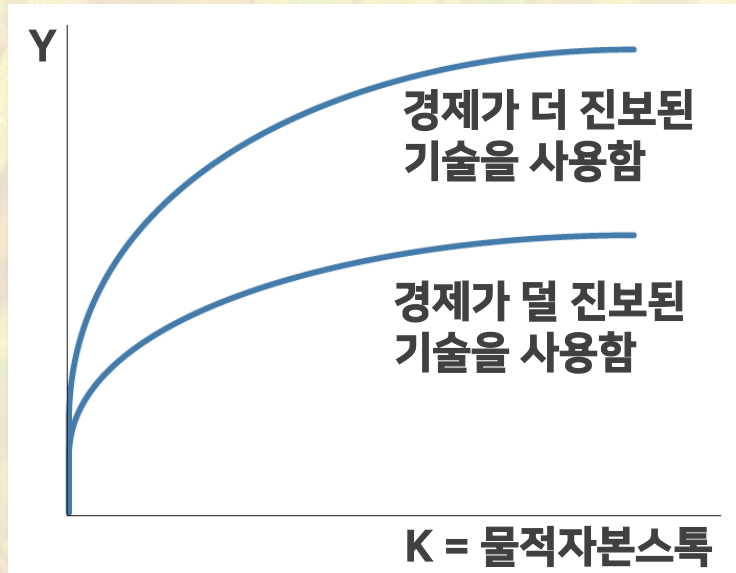
아무리 기계장비  
(= 물적스톡, K)를 늘리더라도,  
토지의 수확량(Y) 증가 속도는  
느려질 가능성이 높음





# 여기서 잠깐!

수확체감 문제를 벗어나려면?



더 뛰어난 기술을  
사용해야 함

# 여기서 잠깐!

## 기술은 어떻게 구성되나?

기술은 크게 보아 두 가지 요소로 구성됨

과학적 / 기술적 진보의  
직접적 결과

→ 우리는 생산에 관련된  
물리적인 과정에 대해서  
보다 많이 알고 있음

지식

생산의  
효율성

주어진 양의 생산요소를  
가지고 최대한 많은 양의  
생산물을 생산할 수 있는  
경제의 능력

여기서 지식은 인적자본(Human Capital)의 발전에 의지하며,  
생산 효율성 향상은 기업가 및 기업의 과단성 있는 투자의 결과라 할 수 있음

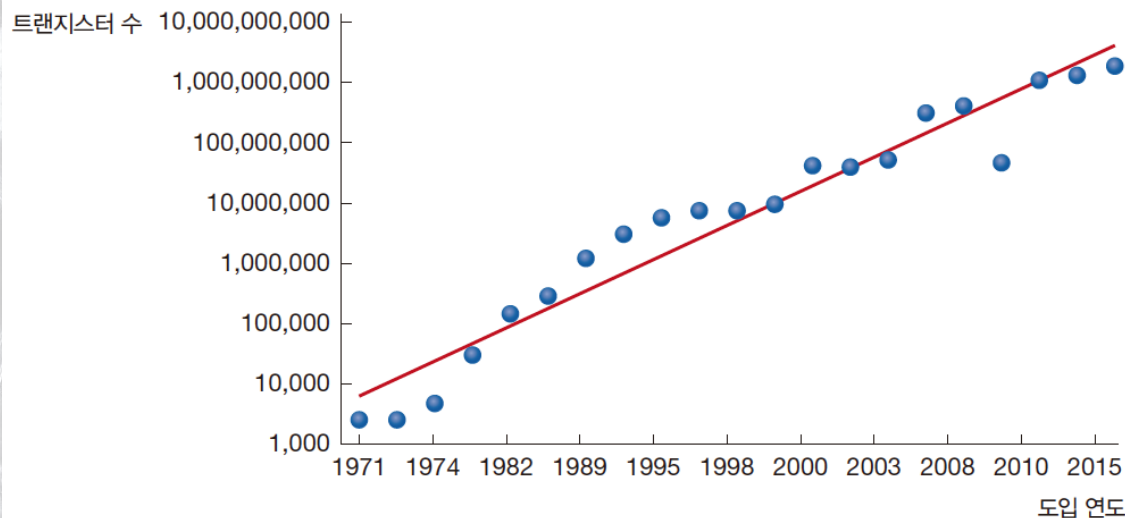




# 여기서 잠깐!

기술의 진보를 보여주는 가장 대표적인 사례는?

## 무어의 법칙

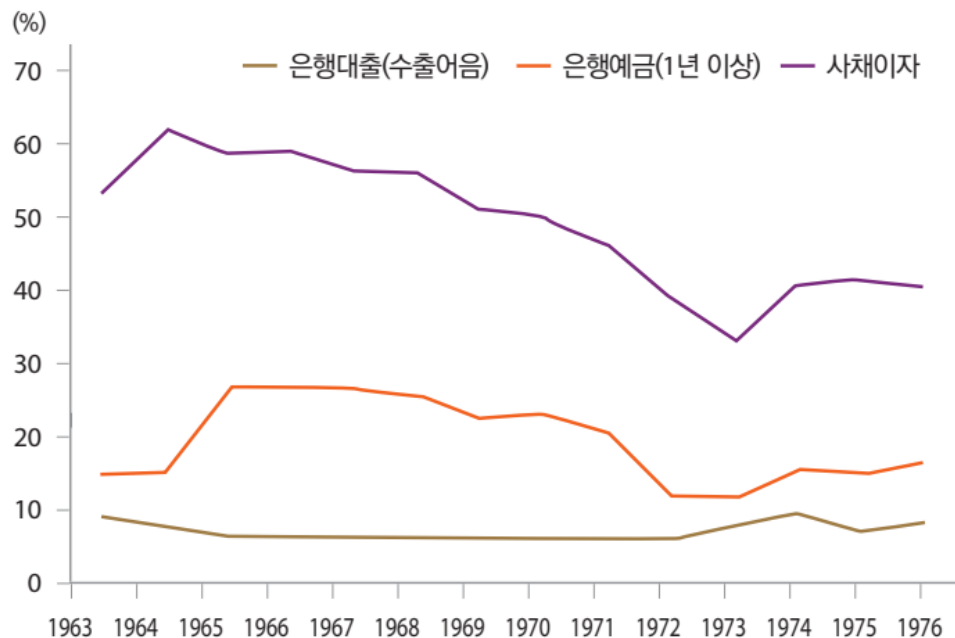


창업자인 고든 무어의  
이름을 딴 것

컴퓨터 칩에 들어가는  
트랜지스터의 수  
(즉, 처리속도)가 매  
2년마다 2배가 될 것이라고  
예측함

## ● 정부가 기업에게 강력한 인센티브를 제공한 것도 잊지 말아야

### 1963~1976년 우리나라 주요 이자율 추이



- 기업이 적극적으로 투자하고 더 나아가 해외시장으로 진출해 경쟁력을 키우도록 유도하기 위해 한국의 역대 정부는 '저금리'라는 강력한 인센티브를 제공함



인센티브가 말을 안들을 때는?

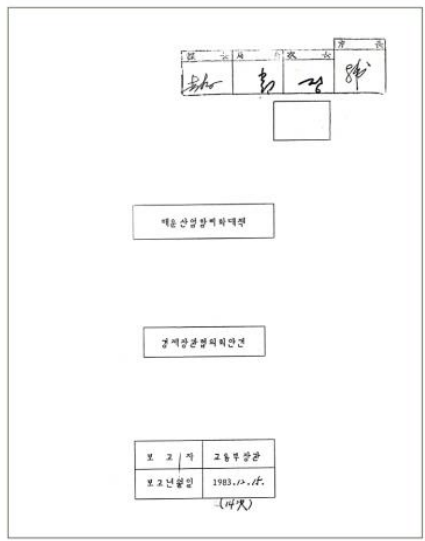
한국의 역대 정부는 기업들이 수출에  
대한 열의를 잃어버렸거나 혹은  
경쟁력이 떨어진다고 생각될 때에는  
가차 없이 칼날 휘둘러

가장 대표적인 사례

1983년의 해운산업, 그리고 1989년  
조선산업을 대상으로 한 합리화 조치

## ● 1983년의 해운산업 사례

이 기록물은 1983년 해운산업 불황이 심화되자 이를 극복하고 해운산업 합리화를 도모하기 위하여 교육부장관이 해운산업 합리화 대책안을 만들어 12월 15일 제14차 경제장관협의회에 상정한 것이다. 이 기록물의 주요 골자는 해운산업 합리화 기준, 합리화 업체에 대한 지원, 해운산업 육성대책으로 되어있다.



1979년 2차 석유파동 이후 세계경제는 장기 침체 국면에 접어들어 무역량은 급격히 감소한 반면, 조선기술발전 및 조선능력 확장으로 선박 공급은 가속화되어 선박량 과잉상태가 나타남으로써 세계 해운업은 전례 없는 불황 국면에 처하게 되었다.

이런 속에서 후발 해운국으로서 기업체질이 여전히 취약하였던 한국 해운업은 1982년도에 1,000억 원의 결손을 겪으면서 기업 도산이 확대되었는데 1983년이 지나도록 이러한 상황은 개선될 기미가 보이지 않았다.

[경제장관협의회에 상정된 <해운산업 합리화대책> 표지]

## 4) 이것 만으로 제조 강대국이 될 수 있을까?



토지개혁 성공, 수출 주도 경제성장 만으로  
한국이 G10 국가가 될 수는 없어...

결정적인 성공 요인 중 하나는 바로 컨테이너 혁명

마크 레빈슨의 책 『더 박스』는 물류혁명의 과정을  
다음과 같이 묘사함

“1960년대 초반, 미군이 베트남전쟁 초기에 우위를 차지하지 못하고 ‘장기전’의 수렁에 빠져든 건 보급 차질 때문이었다. 당시 남베트남은 현대식 군대를 지원하기에 이보다 적합하지 않은 곳도 드물다는 한탄이 나올 정도로 여건이 열악했다.”

## 4) 이것 만으로 제조 강대국이 될 수 있을까?



전쟁에 승리하기 위해 한 연구팀이 운송과정의 근본적인 개편을 건의하는 보고서를 제출한 뒤, 컨테이너 혁명이 시작됨



사이공 대신 깜란만에 건설된 컨테이너 항구로 2주에 한 번씩 거대한 컨테이너 선이 물자를 배송함



빈 컨테이너 선이 일본과 한국에 들르면서 동아시아 국가들은 이전보다 훨씬 저렴한 비용으로 수출이 가능해짐



## 유쾌한 이코노미스트의 스마트한 리포트 요약

한국만 저금리를 제공했나?



출처 : 교수님 제작



# 정리 하기

## 1950년 토지개혁이 한국 경제성장의 기틀을 만든 이유는?

- ✓ 생산성 향상의 ‘동기’를 제공함으로써 빈곤의 악순환을 중단시켰음
- ✓ 자녀 교육에 투자할 여력을 높이는 것은 물론, 내수시장을 키워 제조업 발전의 기반을 만들었기 때문임

## 수확체감이란?

- ✓ 노동력 혹은 물적자본의 투입에도 불구하고 생산량의 증가 속도가 더디어지는 현상
- ✓ 농업은 수확체감 현상이 일반적임