

# 理论动态 327

内部刊物 注意保存

中共中央党校理论研究室

1982年1月25日

## 为了中华民族的幸福未来

——谈谈我国的人口问题

(一九八一年十二月二十九日在中央党校的讲话提纲)

陈 慕 华

中央党校的领导同志让我来给大家讲讲我国的人口问题，我很高兴有这样一个机会，把自己学习的心得和工作中接触到的问题，来同大家一起研究、探讨。

一九七九年，我曾经在这里同当时党校的同志们讲过一次人口问题。两年过去了，我国计划生育工作和人口理论研究，在党的三中全会精神的指导下，都有着很大的发展，成绩是很显著的。五届四次人代会上，紫阳同志的政府工作报告《当前的经济形势和今后经济建设的方针》中，对于我国的人口问题和人口政策，有很精辟的阐述。今天，我想围绕紫阳同志报告中涉及的方面，谈几点意见。题目是《为了中华民族的幸福未来》。这是因为，我们研究人口问

题，开展计划生育，控制人口数量，提高人口素质，目的不但是为了我们这一代人，而更是为了中华民族乃至世界人民的未来。这也就是我们常说的人口问题的战略意义之所在。

讲五个问题：

- 一、人口政策的确定及其地位
- 二、我国人口现状和发展趋势
- 三、我国的人口政策
- 四、计划生育工作的成绩和遇到的一些问题
- 五、共同努力搞好计划生育工作

## 第一、人口政策的确定及其地位

人口问题始终同社会生活的各个方面密切相关而不孤立存在。人口政策是一个国家社会政治经济政策的重要组成部分。人口政策的制订，必须要从这个国家的客观实际出发；人口政策又必须同这个国家的社会政治经济相适应。

各国都有自己的人口政策。因为情况不同，就有鼓励生育或控制人口增长等不同的要求。大家记得，苏联过去奖励孩子生得多的妇女，称为“母亲英雄”，法律规定不结婚或不生孩子的要纳占收入10%的税。现在西方有的国家，为了鼓励生育，不仅给生育的妇女放产假，而且给丈夫也放产假。而在另一些国家，采取控制人口增长的政策，有的限制生两个，有的限制生三个，超过这个限额，一般都有一些经济上的措施或其他行政上的限制。如：新加坡、马来西亚、菲律宾等国家均有限制多生的政策，在住房、税收、福利待遇方面都有限制。南朝鲜把税收制度、产假、产假工资、医疗保险、学费贷款限制在两个子女以内。亚洲议员人口会议期间，新加坡官员同我

方人员谈到，如果不遵守政府规定的生育政策而多生孩子，他们对政府职员要考虑解除职务，军官也要考虑是否能继续在军队任职。

就一个国家而言，不同时期有不同的人口政策。甚至一个国家的不同地区，也会有不同的人口政策。例如，战后初期日本的人口政策并未强调整控人口发展，但是后来要求控制。

人口政策，不仅反映在对人口数量方面的要求，还反映在对人口素质方面的要求。我国一方面要求控制人口的数量，同时要求提高人口的素质，就是提高我国各民族的素质。这方面日本的例子是很突出的，他们战后实行优生法，对改善日本人的健康素质发生了很大影响，现在日本人身高、体重等各方面都同过去的状况有很大差别，过去日本人比较矮，现在比较高。我们指的人口素质，当然不只是人的体格方面，还应当包括人的智力发育、良好的教育、工作技能的培养等等方面，也就是说，德、智、体全面发展的人。这里有先天的原因，要求优生，对一些遗传性疾病的人应劝阻他们生育。也有后天的原因，主要是优育的问题，科学喂养小孩，使他们健康，还要使他们受到良好的教育。要达到这些要求，需要我们做大量的、艰苦细致的、长期坚持不懈的工作。而且，这也不是某一个部门的工作，是全社会的工作。

前面讲到，各国都有适合国情的人口政策。那么，根据什么原则制定人口政策呢？从马克思主义理论的高度来说，也就是物质生产和人类自身生产“两种生产”必须适应。一八八四年，恩格斯为其晚期著作《家庭、私有制和国家的起源》第一版写了一篇序言，用精炼的语言概括了这个思想。恩格斯写道：“根据唯物主义观点，历史中的决定性因素，归根结蒂是直接生活的生产和再生产。但是，生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房

以及为此所必需的工具的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的蕃衍。”这是马克思和恩格斯一贯坚持的观点。他们认为，生产包括物质资料生产和人类自身生产两种。两种生产彼此密不可分，存在内在的联系。物质资料生产是人类自身生产的基础，没有物质资料的生产，人类便无法生存，更谈不上蕃衍后代。另一方面，如果没有人类蕃衍和生产劳动，物质资料的生产也就不可能进行或继续扩大。物质资料的生产不断进步，从低级走向高级，人类自身的生产也不断进步，体力智力上一代一代发展提高，生产经验和科学知识一代一代积累扩大。这样，两种生产互相促进地共同向前发展，推动了人类社会由低级走向高级。当然，西方社会两种生产互相协调的发展是无政府状态实现的，只有在社会主义制度下，才有可能自觉地、有计划地发展物质和人的生产，并使两种生产经常保持协调状态。

这是普遍意义上说的道理，但是我们在过去若干年，并没有真正重视这两方面的协调。毛泽东同志曾经批评过：“我看人类对他自己最不会管理自己，对于工厂的生产，生产布匹、生产桌椅板凳、生产钢铁，他有计划，对于生产人类自己就没有计划，就是无政府主义，无政府、无组织、无纪律。”由于生育问题上这种无政府、无组织、无纪律状况，使正在向四化进军的中国人民背上了十亿人口的沉重包袱，影响了前进的速度。人口问题所产生的后果，不仅仅限于人口问题本身，还影响到整个社会政治经济生活的各个方面。因此，恰当的人口政策，可以推动、促进社会的发展，反之就会影响社会的前进。回顾几十年的历史，我们的教训是深刻的。关于这方面的情况，我下面还要讲到。现在，象制订社会生活中的其他政策一样，必须制订正确的人口政策，已是我们的当务之急，

不能等闲视之。

这是第一个问题。我们要制订一个适合我国的人口政策。制订人口政策的理论根据就是两种生产一起抓，使两种生产协调进行。两种生产都要纳入到我国的国民经济和社会发展计划中去。

## 第二、我国人口现状和发展趋势

在讲这个问题之前，我想先介绍一下世界人口情况和我国历史上人口变迁情况。

最近我看到一个资料说，公元前六千年时，全球人口不超过二千万。从石器时代起，每一千七百年人口增加一倍。这个速度一直持续到公元初。青铜器时代，世界总人口为二千五百万，铁器时代为七千万，到公元初达到一亿五千万。十八世纪工业革命后，世界人口每二百年增加一倍，到公元一八〇〇年为九亿，一九〇〇年达到十六亿。

据美国资料分析，一九七九年全世界人口总数为四十三亿二千一百万，比一九七八年增加七千三百万。出生率为千分之二十八，死亡率千分之十一，自然增长率千分之十七。一九八〇年人口为四十四亿三千七百万。世界人口最多的是在第三世界（亚洲、非洲、拉丁美洲），约为三十一亿四千八百万，占世界人口的百分之七十三。第三世界中亚洲人口最多，有二十四亿九千八百万（包括属于第二世界的日本），占世界人口的百分之五十七点八。我国是世界人口最多的国家，一九八〇年，大陆的人口达九亿八千二百五十五万，加上台湾一千八百多万，总数已超过十亿。明年七月一日进行全国人口普查，明年年底可以知道比较确切的人口数字。现在有些同志分析，九亿八千二百五十五万可能是少于实际的数字，将来普

查的结果可能会超过，因为还有一些因素没有包括在内。按超过十亿的数字，占世界人口的百分之二十二。此外，世界上还有六个超过一亿人口的国家：印度六亿六千万，苏联二亿六千四百万，美国二亿二千万，印尼一亿四千万，巴西一亿一千八百万，日本一亿一千六百万。

据香港报刊分析，按目前世界人口自然增长率计算，每三十五年人口就增加一倍，到二〇〇〇年，世界人口将达到六十三亿。再过三十年，到二〇三〇年，将达到一百亿，是目前的一倍多。现在地球上每天都有二十二万个婴儿出生，还有十二万次人工流产。在我国，每天出生五万人（每分钟三十三人），占世界出生人数的近四分之一。因此，人口问题已成为当前世界有识之士瞩目的问题。最近在北京召开的亚洲议员人口与发展会议正是专门研究亚洲人口问题的会议。这次会议是受到联合国人口基金资助的。联合国为了帮助我国很好地解决人口问题，给我国提供了五千万美元的无偿援助，协助我国建设各种研究、宣传、培训机构，提供计划生育药具的生产设备、作人口普查用的大型电子计算机以及其他技术合作。

从报刊上曾经发表的一个资料，也可回顾一下我国人口变迁情况。据历史资料记载。公元二年，也就是西汉王朝末年，中国有五千五百五十九万四千九百七十八人。公元七四〇年，也就是唐朝时期，经过战乱，人口减为四千八百一十四万三千六百零九人。到了明朝，一三九三年统计是六千零五十四万五千八百一十二人。一五七八年（万历年间）是六千零六十九万二千八百五十六人。一百八十五年只增加了十四万七千多人。到了清朝，一七六四年统计，已超过二亿，有二亿零五百五十九万一千零一十七人，就是说，一百八十六年增加了一亿四千四百八十九万八千一百六十一人。又过了

八十五年，一八四九年，统计人数加了一倍，达四亿一千二百九十八万六千六百四十九人。进入二十世纪后，一九二八年统计是四亿七千四百七十八万七千三百八十六人。新中国成立后，一九四九年未是五亿四千八百七十七万人。从鸦片战争到新中国成立的一百零九年间，大约增加了一亿三、四千万人。

从这些资料可以看出，战乱年间人口增长缓慢，生活安定，经济发展，人口增长就快。人口基数小和基数大的情况下，增长比例不同，基数越大，增长越快。所以从新中国成立至目前的三十一年间，我国人口增长了将近一倍。新中国成立前的一百零九年增加了亿三、四千万，而成立后的三十一年增加了四亿三千多万。这个速度正好比是一年等于过去十年。再细看，五十年代一年等于十年，六十年代一年等于二十年，进入七十年代，由于计划生育工作抓得比较紧，又下降为一年等于十年。

解放前后，我国人口增长规律可以概括为两句话：解放前是高出生、高死亡、低增长；平均年出生率为千分之三十五，死亡率千分之二十五，自然增长率千分之十。从人口数看，一九三〇年是四亿三，一九四七年是四亿六。这个统计数字不准确，但也说明人口增长是缓慢的。解放后是高出生、低死亡、高增长，平均年出生率为千分之三十，死亡千分之十，自然增长率千分之二十。出现这样的规律，是同国民经济发展水平、人民生活状况和医疗卫生条件密切相关的。解放前由于灾荒、疾病，死亡很多。而现在农村医疗条件大大改善，和过去缺医少药的情况相比有很大改善。现在的生活水平虽然还不高，但是我们基本能吃饱饭，有些经济落后的地区，国家采取调入粮食保证吃饱饭。因此，婴儿成活率高，人民寿命延长，老年人长寿多了。解放前，五、六十岁的就不多，所以“人生

七十古来稀”。现在不同了，平均年龄高达六十八岁，现在是“人生七十多来兮”，这说明社会主义制度的优越性。解放后，随着经济发展，人民生活普遍改善，医疗卫生事业广泛普及，人口死亡率大幅度下降，由解放以前的千分之二十五下降到现在的千分之六点二。解放前人的平均寿命是三十五岁，现在是六十八岁。由于死亡率大幅度下降，人口出生率又保持在同旧中国差不多甚至更高的水平。一九七一年以前除少数几年外，都保持在千分之三十以上，其中最高的一九六三年达到千分之四十三点六，生了二千九百五十四万。成活下来的人就特别多，自然增长率就很高，很长时期内高达千分之二十以上，最高的一九六三年，达千分之三十三点五。一九七一年以后，才开始逐渐下降，到一九八〇年是千分之十二，一九七九年是千分之十一点七。我国九亿八千二百五十五万人口中，百分之六十五，也就是六亿多人是解放后出生的，几乎相当于三个美国和六个日本的人口。扣除死亡，净增四亿三千万人口。从一九六三年到一九七三年，几乎每年增加二千万左右的人口，相当于一个中等人口的国家，如加拿大二千四百万，南斯拉夫、罗马尼亚二千二百多万。一九七四年以后，逐渐降为每年增加一千二百万上下。

对于这样一个状况，我们首先要看到社会主义制度的无比优越性，在共产党的领导下，经济发展了，人民生活提高了，卫生条件改善了，人民安居乐业，才能出现这种人丁兴旺的局面。从我国的人口发展方面也生动地说明，我们必须坚持小平同志提出的四项基本原则。没有这四条，中国就不可能有今天这样的发展形势。

同时，我们也要冷静地分析一下，人口问题对我国发展可能带来的影响。斯大林在《论辩证唯物主义和历史唯物主义》一文中曾精辟地阐述过：人口增长虽然不是社会发展的主要力量，但“它促

进或延缓社会的发展”。在我国目前经济技术比较落后的条件下，人口增长这么快，人口增长绝对数这么庞大，不可能不加重国家和人民的负担，妨碍经济的进一步发展和人民生活的进一步改善。

解放后的三十一年间，我国经济得到了很大的发展，社会总产值一九八〇年八千三百一十五亿元，相当于一九五二年一千零一十五亿元的八倍。工农业总产值一九八〇年六千六百一十九亿元，相当于一九四九年四百六十六亿元的十六倍。已经建立起门类比较齐全的工业基础。但是，无论是产量还是产值，被十亿人口一平均，每人的占有量就比较少了。有人讲，如果把我国十亿人搬到美国去，生活水平也不可能有多少提高。因为我们是十亿人口，美国只二亿人口。所以，人口多是很大的事情。以粮食为例，一九八〇年总产量达六千三百六十四亿斤，这个数目并不小，接近世界主要产粮国之一的美国（美国约六千四百亿斤），但是，让九亿八千二百五十五万人口一平均，每人只有六百五十二斤。此外，棉花人平均五点五斤，油料十五点八斤，肉类二十四点七斤，水产品九点二斤。这个水平当然是比较低的。要改变这个状况，要发展生产是无可否认的，也是首要的方面，但同时必须控制人口增长，安排好物质生产和人类自身生产之间的关系。

钟惠澜同志曾经给我看过他一九五七年测算的资料，当时他预计二〇〇〇年我国人口将达十三亿七千万。现在看来，如果不大力提倡计划生育，控制人口增长，很可能要达到或超过这个数字。如果真的出现这个状况，即使那时年产粮食八千亿斤，每人每年平均占有粮食只有五百八十三斤，比现在还低七十斤。如果保持目前六百五十多斤的水平，则十三亿七千万人口需要八千九百多亿斤粮食。到二〇〇〇年的二十年间，每年必须增产一百二十多亿斤粮食，才

能保持我们目前的人平均粮食水平。如果要改善、提高这个水平，还需增产更多的粮食，否则只会降低水平。而每年增产一百二十亿斤粮食并不是轻而易举的事。

最近几年来，我们曾经对我国人口作过多次、多方案的预测。七机部二院计算站的同志，利用控制论等现代科学方法，作了七个方案的测算，是有相当参考价值的。他们的方法，经过钱学森、华罗庚等科学家的审定，并得到国外自然科学界和社会科学界广大学者的承认。测算的精度同实际统计比较只误差千分之二。他们七个方案我就不一一讲了，只讲两个比较重要的数字：一对夫妇平均生育数为一点九八四时，到二〇〇〇年的总人数是十二亿五千二百五十四万，自然增长率是千分之六点一五，人口要持续增长七十年，到二〇五二年时，我国人口达十五亿三千万；如果一对夫妇平均生育数为二点二时，到二〇〇〇年的总人数就是十二亿九千一百五十五万，自然增长率为千分之七点三。这个平均生育率二点二是抽查了天津一个医院一年生育数平均出来的，代表性不够，一是城市，二是天津计划生育抓得早，抓得好。广大农村生的孩子多，有些人不到医院生产，统计不着。到底一个妇女一生平均要生多少孩子？这要到人口普查后才能搞清楚。我们姑且以此代表我国的情况，按此测算，我国人口还要持续增长九十六年，到二〇七六年时，人数多达十八亿五千万，就是现在的一倍。国家计划生育委员会作了“六五”期间的测算，如果平均每年按百分之一点三四递增，到一九八五年时，自然增长率为千分之十三，总人数将达十亿零六千万。总之，我国人口增长很快。我们提倡计划生育，控制人口增长，使人口增长同物质资料的增长相适应，不致于使生产出来的东西被新增人口吃掉而影响扩大再生产和提高人民生活水平，目的就是为中

华民族的子孙能有一个幸福的未来。这也是我今天这个讲话的中心思想。如果我们不注意这个问题，我们的子孙后代会批评我们的。这方面的道理下面还要讲到。

### 第三、我国的人口政策

我国的计划生育工作，经历了三起两落的变化过程。一九五五年邵力子、马寅初提出控制人口后，一度引起重视。一九五八年把马寅初同志的《新人口论》当作马尔萨斯人口论批判，走到了另一个极端，人越多越好，从五十年代末到一九六三年生了许多人。一九六四年周总理提出不搞计划生育不行，国务院成立计划生育办公室，刚开始抓，一九六六年搞文化大革命，计划生育工作受到冲击，处于自流状况，我国人口又出现生育高峰。一九七一年周总理又提出，还要搞计划生育，恢复了计划生育办公室，还成立了计划生育领导小组。一九七四年自然增长率就下降到千分之二十以下，去年下降到千分之十二。我们希望这一起不要再落，一直坚持不懈的抓下去。三起两落就使我们净增了四亿多人。我们对于人口问题的认识也是逐步加深和提高的。三中全会以后，党中央对人口问题抓得很紧，几年来，控制人口增长取得了显著成绩。中央领导同志对计划生育工作多次指示，书记处、国务院经常研究人口问题。

小平同志指出，计划生育工作是一项战略性的任务，一定要抓好，要大造舆论，表扬好的典型。

陈云同志早在五届人大二次会议以前，就提出了五项要求：一、要大造舆论；二、要立法，要求一对夫妇生一个孩子；三、要实行奖励，照顾生一个孩子的，如优先安排工作等等；四、要大搞卫生，提高计划生育的技术；五、要开展社会保险，如给农村丧失

劳动力的农民每月一定的补助，解除后顾之忧。他还指出，限制人口、计划生育问题要列入国家长远规划、五年计划、年度计划，这个问题与国民经济计划一样重要。

先念同志指出，要两种生产一起抓，即物质资料的生产和人口增长的控制一起抓。

耀邦同志去年亲自主持拟定了《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，去年九月二十五日发表至今，一年多来，推动了计划生育工作的开展。

今年九月，耀邦、紫阳同志同书记处的同志，又一次研究了当前形势下如何进一步搞好计划生育的问题，提出了一系列政策意见，正同各省、市、自治区的领导具体研究贯彻中。

紫阳同志在五届四次人大会上的政府工作报告中指出：“为了保证人民生活逐步得到改善，必须继续坚定不移地控制人口的增长。在这个问题上，有两种可能：或者是严格地有效地控制人口的增长，使全体人民的生活水平逐步提高，国家建设逐年扩大；或者是控制不严，措施不力，听任人口继续大量增长，从而既不能改善人民生活，也不能很好地进行经济、文化、国防的建设。二者必居其一。厉行计划生育，严格控制人口增长，是一项长期的战略任务。我国人口百分之八十以上在农村，农村是计划生育工作的重点。推行各种形式的生产责任制以后，原有的一些控制人口增长的措施已不能适应新的形势，部分地区出现了出生率回升的趋势。这种情况不能放任自流。各级政府要进一步加强对计划生育工作的领导，做好耐心细致的宣传教育工作，不断提高广大群众实行计划生育的自觉性，并且不断加强计划生育的科学的研究，改进技术措施。现在许多地区已经实行的奖励每对夫妇生育一个孩子、限制两胎和多胎的办法，

应继续贯彻执行。同时，要坚决反对和防止违法乱纪的行为。限制人口的数量，提高人口的素质，这就是我们的人口政策。我们要求全国上下为着人民的利益，民族的前途，为实现本世纪末把我国人口控制在十二亿以内的目标，作出坚持不懈的努力。”

紫阳同志在这里全面地阐述了我国人口问题的前途、方针政策和奋斗目标，以至于工作方法等注意事项。这个论述十分重要。

大家一定都读过公开信。公开信十分精辟地分析了开展计划生育的必要性，提出了明确的要求，是我们开展计划生育工作的指导性文件。它不仅是向全体党员、共青团员发出的，也是向全体干部和人民发出的。建国以后，党中央以公开信的形式提出要求，这是第一次，这也说明控制我国人口问题的重要性。

公开信指出，为了要实现国家的四个现代化，为了争取在本世纪内把我国人口控制在十二亿以内，中央和国务院号召和提倡一对夫妇只生育一个孩子。某些群众确实有符合政策规定的实际困难，可以同意他们生育两个孩子，但是不能生三个孩子。对于少数民族，按政策规定也可以放宽一些。

公开信的这个要求是周密考虑了国家和个人各方面的利益提出来的，是符合我国国情的。

公开信指出，我们长期对人口出生没有适当控制，致使人口增长过快。旧中国从一八四〇年到一九四九年的一百零九年中，全国只增加人口一点三亿。而中华人民共和国建立之后的三十年中，出生了人口六亿多，除去死亡，净增四亿三千多万人。人口增长得这样快，使全国人民在吃饭、穿衣、住房、交通、教育、卫生、就业等方面都遇到越来越大的困难，使整个国家很不容易在短期内改变贫穷落后的面貌。尤其严重的是，我国人口在一九六三年到一九

七〇年这一段时间增加得最快。解放以后出生的人约占全国人口总数的百分之六十五，今后每年平均将有二千多万人进入结婚生育期。如果不从现在起用三、四十年特别是最近二、三十年的时间普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子，控制人口的增长，按目前一对夫妇平均生二点二个孩子计算，二十年后我国人口总数将达到十三亿，而四十年后将超过十五亿。这样会大大增加实现四个现代化的困难，造成人民的生活很难有多少改善的严重局面。

公开信的这个分析，并不是故意把问题说得严重，而是有充分事实根据的。过去我们有一个概念，中国地大物博，人口众多，是个优势。对这八个字要具体分析。地大不错，我国有九百六十万平方公里土地，即一百四十四亿亩，但是按人平均只有十四亩半，大大低于苏联、加拿大和美国，比世界平均水平四十七亩也低得多。而耕地面积按人平均只有一亩半。到本世纪末人口达十二亿时，每人平均还要少一些。现在有些省份，如江苏、浙江、广东等还不到一亩，只有七分地。广东汕头平均只有三分地。吃饭、穿衣、吃糖、吃油、抽烟、修路、建厂、盖房都靠这些土地，是相当艰难的。根据调查，我国可供开垦的荒地还有五亿亩，按照建国以来开垦荒地和建设铁路、公路、住房、工厂等用地比例来看，开垦和占用农田相抵，并不增加多少耕地面积。至于开发沙漠、戈壁、冻土带，更不是我们近期经济力量所能及的。《红旗》杂志最近发表的一篇文章讲，我们要象控制人口那样严格控制对土地的占用，充分分析了我们土地的情况。

我国近十亿人口，但只有不到十五亿亩耕地，按统计是十四点九亿亩，卫星拍的耕地面积可能要大一些，有的说可能是二十二亿，有的说可能十八亿左右，即或是十八亿，一个人也只占有

八亩。按人口平均，耕地面积相当于加拿大的十七分之一，美国的八分之一，苏联的七分之一，法国的三分之一，印度的五分之二，全世界平均水平的七分之二。

在世界上二十六个人口在五千万以上的国家里，按人平均耕地排列，我国排于第二十四位。我国一点五亩，仅高于日本（零点七亩）和埃及（一点一亩）。

我国十五亿亩耕地中，还有六亿亩低产耕地，其中坡耕地约三亿亩，涝洼、盐碱地一点二亿亩，风沙、干旱地一点四亿亩，低产水田零点四亿亩。如果不考虑这些低产耕地，只算好的或比较好的耕地，我国每人平均只有一亩左右。我国农业生产还受自然条件影响，大体十年中有三年丰收，四年平收，三年歉收，不能保证每年丰收。农村实行责任制以来，农业生产方面有很大改善，但是到了一定限度后，提高粮食产量就要靠科学。目前，粮食和其他农产品的商品率还比较低。粮食的净商品率大体上只有百分之十四，也就是近一千亿斤商品粮，要供应一亿三千多万城镇人口和工业用粮，以及经济作物区的农民口粮，这显然是不够的。现在每年要进口一千三百万吨到一千五百万吨粮食。

物博也不错，资源很不少。但是，十亿人平均每人的占有量并不是很多。再说，资源也不是凭两只手就可以拿到的，象海底的石油，没有资金、设备、技术就拿不出来；煤矿也是这样，没有设备就拿不出来。所以还是要有资金。

人口众多是确实的，那么是不是绝对优势呢？不一定。因为人不仅是生产者，同时也是消费者。从哇哇坠地开始到寿终正寝，不可一日不消费。而且一生中差不多一半年龄处于纯消费者的地步（就业前及退休后）。社会主义现代化事业需要的应该是德、智、

体全面发展的人才。就智力开发来说，我们还处于低水平，每万人中的大学生只有十四人，而美国四百五十四人，苏联一百八十五人，日本一百八十三人，英国一百二十五人，印度三十七人。我国青少年和成年文盲还有一亿五千万人。学龄儿童入学率名义上达到百分之九十六，而真正达到小学毕业程度的只有百分之三十；小学毕业不能升入初中的有百分之十二；初中毕业不能升入高中的有百分之五十；高中毕业能升入大学的只有百分之五。职工中百分之八十不到初中程度。一九七九年，对二千零七十万职工调查，文化程度在初中以下的占百分之八十，其中百分之七点八是文盲或半文盲。另外，上海调查四百万职工中，有二百万是十年动乱时参加工作的，其中文盲占百分之十，小学程度占百分之五十，初中以上程度占百分之四十，其中高中程度只有百分之十，显然不适应现代化建设的要求。我们的干部队伍有一千八百多万，其中大学程度只有百分之十八，工程师、讲师、主治医师、助理研究员以上的只占百分之二点四。所以人口众多，但是素质不高。

对于人口多给我们带来的困难，毛泽东同志曾经指出：“人口非控制不行”，“你们开展农村卫生工作后，要搞节制生育”，“政府应该设一个部门或一个委员会来研究如何使人口实现有计划地生产”，“计划生育也来个十年规划”，先是“逐步达到普遍计划生育”，“将来要做到完全有计划的生育”。

公开信就是在研究了我国基本国情之后，提出了提倡一对夫妇生一个孩子的号召。我们在研究我国人口问题的时候，应该站在战略高度上来认识这个问题的重大意义。我觉得，不怕人多的观点是不符合我国的实际情况的。

关于计划生育立法问题，计划生育委员会曾经同各地、各部门

的同志多次商量研究，已经搞了八稿，由于各地情况的差异，尚难取得一致的意见。但计划生育工作在各地并非无法可依，各省市都由人大或政府通过了计划生育条例或办法。这些办法绝大多数是符合各地实际情况的，不能认为是“土政策”，因为都是一级权力机关通过的。

关于公开信中提到的“某些群众确实有符合政策规定的实际困难，可以同意他们生育两个孩子”所涉及的政策问题，计划生育委员会正遵照中央书记处的指示，同各地、各部门研究之中。实际上各地也有些规定，例如，第一个孩子是非先天遗传性疾病不能成长为正常劳动力的，再婚夫妇一方初婚的，住在山区人口稀少的地区以及其他一些特殊情况的还可以再生一个。可是不能生第三个了。这些具体政策正在研究。

以上讲的都是我国人口政策的一个方面，即限制人口的数量这一方面。紫阳同志在政府工作报告中说：“限制人口的数量，提高人口的素质，这就是我们的人口政策。”

提高人口的素质，包含着优生、优育一系列的工作要做。我们提倡优生、优育，是为了提高中华民族的素质，使我们的下一代，无论在德、智、体哪一方面都能够得到全面的发展，成为建设四化的有用人才，使中华民族繁荣昌盛。

这方面我们过去注意不够，因此生下先天有缺陷的后代，给社会和家庭带来了不良的后果和负担。最近在北京召开了一次全国优生科普讨论会，会上一个调查材料说，北京平谷县熊儿寨公社十二个大队的六千三百一十二人中有痴呆病人九十人，发病率为千分之十四点三。同一个公社的大段洼大队有三十二个痴呆病人，发病率高达千分之七十点六。还有一个资料说，全国“先天愚型”痴呆病

可能有一百六十万例。这种人生活不能自理，更不可能创造财富，只能是家庭和社会的沉重负担。据估计，从小到大的生活费、医疗费每人五千元，一百六十万人就是八十亿元。在一些国家，例如日本的《优生保护法》规定，遗传精神病、遗传性智能缺陷、明显的身体疾病、严重的遗传性畸形等五类三十多种疾病的患者不得生育。这就防止“废品”的产生，保证人口素质的提高。在这一方面，我们要大力宣传，提高大家对于这个问题的认识。现在我们的《婚姻法》中已经规定近亲不能结婚，这就是防止先天畸形出生的一个方面的措施。由于我国科学文化知识和卫生条件的限制，还很难马上完全杜绝这个现象。但为了中华民族素质的不断提高，我们应大力进行优生宣传，逐步制订有关的法规，卫生部门要逐步开展优生门诊，努力减少先天愚型疾病和其他遗传疾病病人的产生。

我们希望后代德、智、体全面发展，在提倡优生的同时，还要注意优育，要普及科学育儿知识，加强妇幼保健工作，加强儿童学前教育工作，让下一代尽可能受到必要的良好教育，健康成长。

提高人口素质是我国人口政策的重要方面，同控制人口数量一样，是一项战略任务。

#### 第四、计划生育工作的成绩和遇到的一些问题

在党中央和国务院的领导下，我们党、政、军、各地区、各部门、各界，广泛开展了计划生育的宣传工作，落实计划生育的具体措施，取得了可喜的成绩，大家认识提高了，人口自然增长率下降了。主要表现在以下几方面：

1、比较普遍的重视了物质资料的生产和人类自身生产的关系。各级领导都能把人口增长列入规划，把人口问题列入党和政府的议

事日程。工作抓的比较紧，许多第一书记亲自过问，分管书记具体抓。不少地方通过算粮（粮食）、钱、人（人口）、土地以及对国家的贡献等几本账，提高了认识。群众说：“不是共产党不让我们多生孩子，是客观条件不允许我们多生，党的政策是真正为我们子孙后代着想的。”这说明大家认识水平有了很大的提高，这是个很大的成绩。

2、群众中响应号召的人多了。到今年上半年止，领取独生子女证的已达一千二百四十六万对夫妇，占全国育龄夫妇的百分之九点八。我国育龄妇女约有一亿二千七百一十九万人，也就说十分之一的人带头响应号召只生一个孩子。

3、各单位根据客观条件，努力按照中央公开信提出的“七照顾”去做。“七照顾”就是对于独生子女入托、入学、就医、招生、招工、城市住房分配和农村宅基地分配给予照顾。也就是同等优先。如两个学生考分差不多，就优先录取独生子女；看病挂号也是独生子女优先。这样使他们因响应号召有荣誉感。公开信中的“七照顾”还在逐步落实中，希望各行各业要把这列入自己的工作规划中，成为一项政策来支持计划生育。这工作不是一个部门可以干的，要整个社会来干。有待于教育、劳动、卫生、城市建设、人民公社等各方面配合支持才行。

4、舆论界大力宣传党和政府关于控制人口增长的要求，并不断表扬好人好事，批评损害、破坏计划生育工作的现象。现在，有些地方，少数人为谋取钱财，非法给妇女取避孕环，造成病残，甚至死亡。有的女同志生了女孩，丈夫就打老婆；公公婆婆让儿子打媳妇等，这些都要批评。当然，更要表扬好人好事。这方面《光明日报》、《解放军报》、《人民日报》做了大量工作。我们的电视和广播也在进行宣传。我看了一个电视片《我不该和表哥结婚》，是

宣传优生的。甘肃电视台播了《计划生育不抓不得了》。电影《甜蜜的事业》，还有甘肃的戏剧《万家春》，把农民的典型思想集中表演出来，群众反映不错。不少好的作品经过文艺界好好加工，可以成为很好的剧目。舆论界在动员上做了很好的工作。

5、广大医药卫生界、计划生育部门、妇联、工会、青年团等同志，任劳任怨，深入细致地开展工作，帮助群众提高认识，为计划生育提供药具和技术服务，解决实际问题，巩固和发展了计划生育的成果。在座的许多同志是计划生育的积极分子，不仅组织领导本地区、本部门的计划生育工作，而且以身作则自己带头或教育子女亲友搞好计划生育工作。

总的看，计划生育的形势是好的。这次人大和政协开会，关心计划生育工作的多了，看到人口问题严重性的多了，要求立法的多了。取得成绩，决不是计划生育一个部门的成绩，而是大家共同努力的成果。但是，也不可否认，这是一项十分艰巨的任务。一位省委书记说，他们在研究安排工作时，常想最难的工作是什么？他们认为，计划生育是最难的工作。因为这是一件牵涉到千家万户的移风易俗的大事，所以在很大程度上是一件思想教育工作。当然，也有技术和物质保证问题。但思想工作是主要的，是基础，要放在首位。

目前，遇到的主要问题是农村实行生产责任制以后，计划生育原来的一套办法已经不适应了，出现了一些自流的现象，需要研究新的办法。农村占我国人口的百分之八十六，做好农村的计划生育工作是关键。

实行生产责任制后，农民要求多生、生男孩。农民从眼前利益来看，认为生活好了，多生几个孩子没关系，孩子多了劳力多，分田多，收入多。我最近去农村了解，实行生产责任制以后，总的看

来，劳力是有富余的，一般在百分之十五至三十的样子。这次人代会上，已经有农村代表提出要注意农村待业青年的问题了。所以，这里有一个家庭希望增加人丁而整体劳力多余的矛盾。我们特别应该看到，对每一个社、队来说，一般情况下，耕地是一个常数。四川一个农民说的好：“人可生恩，土地不会生恩。”而且在没有开荒条件的地方，随着兴办农副业、修路、建房，只会减少耕地面积，不会增加。在我们人均耕地面积已经较少的状况下，人数增加必然使人均耕地面积更少。我在云南了解，有个少数民族的生产队，通过算帐讲道理，他们说：“土地就那么多，现在每人平均是一定的。将来人口增加一倍，那每人的平均就减少一半。每家靠多生人增加面积是不可能的，靠减少别人的面积增加自己的面积也是不可能的。”这样一讲，农民转过来了。所以，这个生产队计划生育搞的特别好，没有人抢生了。可以看出，把道理讲清楚，农民是可以理解的，是欢迎的。实际上，多生孩子，并不能真正富起来，靠多生孩子、多要责任田致富的途径并不可取。况且，今天生下来的孩子要养到十四、五岁后才能成为一个劳力。要把长远利益和眼前利益的关系讲清楚。

另外，农村与城市不同，确实有个“防老”的问题，这是需要研究解决的。但解决的途径不一定要靠多生孩子。山东不是有一对老人，有五个儿女却没有人抚养老人，最后逼得老人自杀的事情吗？这说明子女多也并不一定能有人养老。随着生产的发展，应该兴办社会保险，这是个很大的事情。城市里退休有退休金，有公费医疗等，农村现时在一些富裕的地方如北京郊区、江苏有的地方也有退休金，各地金额不等，北京四季青大约是每月二十三元，这就不少了；其他地方有每月十五元、十元的，这样做受到农民欢迎。可是要普遍解决，恐怕我们要实行社会保险制度。比如，从每人的劳

动收入中提取一部分，再从公积金中取一部分，作为社会保险金。老了后，就可以得到保险金。儿女从精神上安慰照顾老人。现在，我们有些孤寡老人，在城里的，组织共青团来管；在农村，有的地方搞敬老院，使其老有所养。要考虑兴办社会保险事业来解决“防老”问题。

从思想上来说，由于几千年封建习惯势力的影响，“不孝有三，无后为大”、“男尊女卑”的思想，比较根深蒂固。从国家、民族来说的确は“无后为大”，我们的事业总是应该后继有人的。现在的问题是，认为生了个女孩就绝后。在甘肃时，我问不愿要女孩是否是个劳动力的问题？他们说不是。女的劳动起来并不差。主要是认为女孩子不能传宗接代。要给大家讲清楚，人类社会总是由阴阳即男女双方组成的。没有男女就不成乾坤。没有女的，天下就不得了，也要绝后。在这个意义上说，无论是男或女，都是后。从一个家庭来说，只有女儿，也同样是有后。至于姓什么，是姓父姓还是母姓，这是个习惯问题。人类社会曾经过母系社会，不一样有后代传下来了吗？今天生了儿子或女儿，姓母姓又有何妨？姓谁的姓并不是个重要的问题。在战争年代不少人连姓名都改了，不一样有后吗？而且现在也不需要续家谱，不搞宗祠，姓什么更不是重要的问题，并不会影响他们继承我们的革命事业。我们关心的不应是姓什么的问题，重要的是希望我们的后代越来越优秀，使我们的后代在智力上、体格上、受教育上比我们这代更强。

还有一种顾虑，就是抚养人口太多的问题，也就是所谓的“四、二、一”。这是讲一个家庭结构，两个年轻人要抚养四个老人和一个孩子，负担太重，养不起。国际上一般用抚养指数来说明夫妇负担情况。我国也可以从抚养指数来看看（抚养指数讲的是总人数中老年、未成年的人数占劳动人口的比率）。我们测算了一下，一九

八一年我国总抚养指数为百分之六十九点五五到七十，到二〇〇〇年，由于实行计划生育，总抚养指数可降为六十点一六，是减少的。现在，一对夫妇养两个老人和四、五个孩子，有的甚至八、九个，认为是正常的事情，没有说负担不起，而让他们少生几个孩子，多照顾两个老人就认为负担不起了，这不是个认识问题吗？当然，我们也要具体分析，这里有认识问题，也有政策问题。从政策上讲，将来有了社会保险制度，老年人的基本生活有了保证，并不会增加青年人的经济负担，只需要年轻人在精神上给予安慰，生活上给予照顾而已，不存在养不起的问题。尊老是中华民族的美德，我们应该大大发扬这个好的传统。

还有一种说法是社会“老化”问题。人总是要老的，人多了，到一定时候老人多了，也是自然的。西方社会所谓的“老化”，一般是指老人（六十五岁以上）在总人口中的比例达到百分之十二到十四。我国目前六十五岁以上的老年人还不到百分之五。在可以预见的未来二、三十年中，也不可能达到西方社会目前的比例。现在担心“老化”为时过早。何况人口政策是可以根据当时客观情况调整的，三、四十年后，情况变了政策还是可以变的。所谓“老化”，也会随着社会经济的发展，会有不同的含义和不同的解决办法，大可不必为此担忧的。

至于会不会兵源不足，我认为不会。即使到了人口增长率持平（即生死相抵）时，我国每年还会有一千万左右人出生。如果男、女各半，也会有五百万人作为兵源，而且，也不至于要五百万人当兵，并且将来技术兵种多了，女同志也可以承担，还能没有兵源吗？有人说，独子不当兵，将来都是独子哪里来的兵源呢？这本身是个政策问题。政策是根据实际情况而定的嘛！过去战争年代，我们奋

力上战场，没有考虑自己是不是独子或独女。参加共产党闹革命，要杀头，也没考虑是否独子、独女的问题。保卫祖国匹夫有责，当兵是祖国的需要。独子、独女为何不能当呢？所以说，不存在兵源不足的问题。这是个政策问题。

最近，恐怕担心劳力不足的议论少了些。三中全会以来，国家下了好大功夫，解决了一大批人就业问题。但是，解放后出生的，特别是六十年代出生的，每年平均二千万人中，总得有几百万（主要是城镇，农村也有一部分）需要安排，这是个不轻的担子。在我们现在这种条件下，工业投资有限，工业一下子消化不了这么多劳动力。现在，我们各企业单位搞包干、顶替等解决就业问题。企业劳动生产率是下降的，人浮于事的现象很严重。按历史最好水平算，企业人员需要减少，不是减少一半至少也要减少百分之三十。今年的计划会议上，姚依林同志讲，现在全国工交四十万个企业，按能源、材料等条件，我们没有能力养活这四十万个企业，还需要关停并转一部分企业。企业转，人也要转。人员怎能再增加呢？所以，城里只生一个孩子要坚决执行，不然就业就更成问题了。现在国民经济收入大部分消耗掉了。我们的积累率在下降，消费部分在增加，那国民经济的扩大再生产怎么办？要达到邓小平同志提出的每人平均八百到一千美元的小康水平，这就得保持一定的速度，还得积累和扩大再生。人口增加快，国家负担重，就可能没有能力再投资扩大生产。

现在，好多的社会问题原因之一是前些年人口增加太快，六十年代初生的孩子陆续长大要就业，还不算“文化大革命”中生的，就这样，我们现在有许多人就不了业，闲在家里没有事干，从而成为一个社会问题。解决这个问题，是个很艰巨的任务。处理不好会造成社会不安定因素。这是今后若干年中都会存在的问题。

有人说，生儿育女我养得起，你不用来管！当然，有些父母都工作，有钱；有的长辈有些积蓄。就家庭来讲，有足够的能力养一些孩子。但是，我劝他们能够从国家、民族的立场上来想一想这个问题。因为我们国家的每一个人既是家庭的，又是社会的。你的孩子不可能不吃粮，不上学，不就业。而自己又不种粮，不办学校，又要解决就业问题。这不都是国家和社会的负担吗？还是个社会问题，不仅仅是你们家能否养得起的问题。

我们曾算过，一个孩子从小养到十六岁，大概农村需要一千六百多元，中小城镇四千八百元，城市六千九百元；上四年大学又要增加六千多元。物价调整后，要相应增加百分之二十。而现在国家培养一个大学生要花一万元以上。这里面，国家和集体要负担近三分之一。可见，多生孩子，国家就多增加负担。

还有一种意见认为，生产发展了，生活改善了，科学文化知识普及了，人们自然就会少生孩子了。这种说法是不全面的。经济、文化水平对生育是有一定影响，但最主要的还是认识问题。不是现在就有人认为生活好了可以多生孩子吗？如果在我们今天这样的人口基础上，不控制人口增长，即使生产发展了，生活也难以有大的改善，文化也难以有大的提高，道理我在前面讲了。主张这个观点，实际上是不要搞计划生育，控制人口增长。十二月十四日，《参考资料》上有一篇日本专家的文章，认为普及教育、普及文化，只能逐渐显示出效果，不可能彻底解决问题，只有减少生育胎数，才能控制人口增长。只有控制了人口，才能使生活得到改善，科学文化得到提高。

再谈谈晚婚晚育的问题。从今年一月份起实行的新婚姻法，男二十二岁、女二十岁可以结婚。前一段我们晚婚的年龄是男二十六

岁，女二十四岁。这样，整个来讲，全国同时有四个年龄组的人进入婚期。今年上半年，就北京来说，结婚对数是去年的总和。今年整个预计要比去年超过一倍。

而且，我国婚龄和育龄是连在一起的。外国一般是有间距的。目前我们的出生率有回升，今年可能要出生近二千万个孩子。明年还要高，现在已处在另一个生育高峰期。我们要大力宣传，把峰顶抹平些，把它匀开些。晚育，我们算过，二十岁结婚，二十一岁生育，一个世纪就是五代人；二十五岁结婚、生育就是四代人。在这个问题上做点文章是可以的。这个问题我们曾向国外了解过，日本法定的婚龄早，但实际结婚生育年龄是二十五岁以后。西欧也同样，一般婚育期在二十七、八岁。瑞典王后来我国时，我和她谈了谈计划生育的问题。她本人三十三岁才结婚，生了一儿一女，也没有发生什么难产之类的事。我们现在有的人为了要早婚早育，讲的道理可多了，说什么“晚婚要造成性生活的混乱”，“晚育造成难产，孩子要呆傻”，等等，总之是要早婚早育。我们要宣传，讲道理，提倡晚婚晚育。特别是那些还在上学的孩子，不要过早谈恋爱，这妨碍学习。

“文化大革命”以前，我们的大学生中，谈恋爱的就少，专心在那里学习。我们要鼓励青年人学本领，学徒工也不要谈恋爱，刚刚进厂不好好学技术，三年满徒还不到三级工的水平。当然，我们现在要先进技工学校学习，在技校学习也不要谈恋爱，以免影响学习。只有成年，成熟了，特别是母体成熟了，生的孩子才能健康。现在有早婚现象，特别是农村和少数民族地区。有个地方一个女同志二十三岁就生了四个孩子，她还说她晚婚晚育呢！我们在医院进行过调查，青年母亲生的孩子不太健康，而且死亡率高。我们要大力宣传，提倡晚婚晚育。

另外，有的人对计划生育中对超生夫妇采取经济限制的措施有意见，说他们已经多生了孩子，还要扣多子女费，使他们生活更困难。持这种观点的人，表面上看好象关心群众，实质上是迁就落后。人口包袱已经阻碍了四化建设和人民生活水平的提高，控制生育才是真正关心群众生活。我们采取经济措施并不是目的，只要你按计划生育，并不会扣你工资。你既然多生了，增加了国家人民的负担，你自然要承担一部分经济责任，被罚是咎由自取。当然，我们还是要宣传教育为主，讲明道理。但也不能无原则的迁就。由于这种思想影响，在一些单位要它在福利费中出钱奖励独生子女，他说没钱，而“救济”多子女家庭就十分慷慨，这是不正确的态度。

顺便讲一点，有人说你们生够了，不让我们生。我们过去是犯了错误，但要允许我们改正嘛！我们要从自己的儿女做起，使他们成为计划生育的积极分子。这样，我们就可理直气壮地给别人做工作了。

## 第五、共同努力搞好计划生育工作

面对我国的人口问题，毛泽东同志告诉我们：“一要乐观，不要悲观。二要控制。”要乐观，因为我们相信在党中央、国务院的领导下，我们可以解决我国面临的人口问题。悲观的情绪是不对的。要控制，就要求我们大家齐心协力，共同来做好这项工作。

恩格斯在《致卡尔·考茨基》的信里写道：“人类数量增加到必须为其增长规定一个限度的这种抽象可能性当然是存在的。但是，如果说共产主义社会在将来某个时候不得不象已经对物的生产进行调整那样，同时也对人的生产进行调整，那末正是那个社会，而且只有那个社会才能毫无困难地做到这点。”“共产主义社会中的人们自己会决定，是否应该为此采取某种措施，在什么时候，用什

么方法以及究竟是什么样的措施。”毛泽东同志在总结我国人口发展实践的基础上，提出了在社会主义制度下“人类要控制自己，做到有计划增长”。

我们今天，正是在总结三十多年来我国人口发展经验的基础上，大力开展计划生育工作，把它作为一项长期的战略任务。要做好这项工作，我想应该从以下几个方面入手：

### 一、必须思想工作领先，深入持久地开展宣传教育工作。

前面已经说到，计划生育工作是移风易俗的大事。思想工作做到家了，就能够事半功倍，效果明显。只有人们真正认识到的事情，才能很好地去做。我希望在座的各位同志都能够做计划生育、控制人口增长的积极的宣传员，做好家属子女亲友和周围同志的工作，你们就是一支很大的力量。希望你们能为我国控制人口增长的工作，作出积极贡献。

### 二、要有明确的、经过工作能够为广大群众逐步接受的政策和具体规定。

计划生育，既称为“计划”，就必然有一定的约束性，这就需要有切实可行的人口计划和政策规定。现在全国各省、市、自治区都有自己的规定，发挥了很好的作用，应该继续贯彻执行。

对于公开信中提出的“某些群众确实有符合政策规定的实际困难，可以同意他们生育两个孩子”的意见，现在各地已有一些规定，我们正在根据各地的情况及规定进行研究，提出具体的意见，以利于执行。我很愿意接受在座各位的意见，请你们提出看法，看看如何规定才能有效地控制人口增长，同时又能解决群众的实际困难。

### 三、要有一支热心计划生育工作又善于做群众工作的队伍。

在全国公社一级和城市街道配备了计划生育专职干部六万多

人，还有广大妇联、共青团、赤脚医生等方面的同志，在各级党委和政府的领导和支持下，努力开展计划生育工作。

计划生育工作是很艰苦的，为了动员一家计划生育，往往十几次，以致几十次的上门动员，而且还要看人家的白眼、长脸，常常是狗咬无人赶，不给凳子坐等。如果没有高度热情和事业心是不行的。当然，干部队伍水平不一，参差不齐，也出现过一些过分的违法乱纪的行动。对于这些，都应在总结经验的基础上，帮助他们提高思想水平和工作水平，改进工作方法。

#### 四、要有充分的技术、物质保证。

按目前婚姻法规定，夫妇结婚以后，有二十五年是育龄期。要在二十五年内做到避孕为主，预防为主，就要求在避孕药物的科研、生产、技术方面不断加强工作，做出新的成绩。我国避孕药物已生产得不少了，但是还不够。发放的渠道还不够畅通。避孕的物质保障搞不好，就要出现计划外的怀孕，还得采取补救措施。因此，这是一项重要的工作。希望大家提供宝贵的意见。

#### 五、要有一定的资金。

这是一项战略任务，这笔投资也是战略投资，是必要的。现在，我国避孕的药物是免费发放，做人工流产、绝育手术也免费，还给休假，还给发工资，同时不影响奖金和提级；还从福利费和公积金中提取一部分做为独生子女的保健费。这笔钱全让国家拿是困难的，还得中央、地方、集体、企业共同努力解决。

同志们都是各地区、各部门的负责干部，希望你们回去后，积极宣传开展计划生育工作、控制人口增长、提高人口素质的重要意义，做艰苦细致的政治思想工作，而且以身作则，教育子女亲友，带头响应号召，只生一个孩子，组织和推动本地区、本部门计划生

育工作的开展。

关于我国人口问题，今天就讲这些，有错误的地方，请大家提出宝贵意见。

1980年世界26个国家的人口基本情况表

国 家	年中人口 估 计 数 (万人)	出生率 (‰)	死亡率 (‰)	自 然 增 长 率 (‰)	本 年 人 口 自然增长数 (万人)	人 口 密 度 (每平 方 公 里) 人 数	平 均 每 人 耕 地 面 积 (亩)
中国(预计)	98,255	18	6	12	1,167	98	1.5
印 度	67,620	34	15	19	1,285	189	4.0
苏 联	26,600	18	10	8	213	12	13.5
美 国	22,250	16	9	7	156	23	14.3
印度尼西亚	14,430	35	15	20	289	92	2.0
巴 西	12,200	36	8	28	342	13	4.8
日 本	11,680	15	6	9	105	307	0.7
孟 加 拉	9,060	46	20	26	236	579	1.6
巴 基 斯 坦	8,650	44	16	28	242	93	3.9
尼 日 利 亚	7,710	50	18	32	247	72	5.7
墨 西 哥	6,820	37	6	31	211	33	6.4
西 德	6,110	9	12	-2	-12	246	2.0
意 大 利	5,720	12	9	3	17	188	3.3
英 国	5,580	12	12	1	6	230	1.9
法 国	5,360	14	10	3	16	98	5.3
越 南	5,330	41	18	23	123	144	1.7
菲 律 宾	4,770	34	10	24	114	148	3.5
泰 国	4,730	32	9	23	109	92	5.5
埃 及	4,210	38	10	27	114	39	1.1
缅 甸	3,440	39	14	24	83	47	4.9
加 拿 大	2,400	15	7	8	19	2	27.5
南 斯 拉 夫	2,240	17	9	9	20	85	5.1
罗 马 尼 亚	2,230	20	10	10	22	91	6.7
朝 鲜 (北)	1,790	33	8	24	43	139	1.9
东 德	1,670	14	14	0	0	154	4.4
澳 大 利 亚	1,460	16	8	8	12	2	48.5
世 界 总 计	441,400	28	11	17	7,504	32	5.5

# 全国计划生育情况

单位：万人

	项 目	1979年	1980年	1981年上半年
节 育 情 况	育龄妇女人数	12,030	12,251	12,719
	采取节育措施人数	8,852	10,040	9,355
	节育率(%)	73.58	81.96	73.55
独生子女情况	现有一个子女夫妇对数	1,426	1,999	2,201
	累计已领独生子女证数	607	1,141	1,246
结 婚 情 况	女性初婚人数		745	675

## 全国人口性别和城乡人数

单位：万人

年 份	总 人 口 (年底数)	按 性 别 分		按 城 乡 分	
		男	女	城 镇	农 村
1949	54,167			5,765	48,402
1952	57,482			7,163	50,319
1957	64,653	33,496	31,184	9,949	54,704
1965	72,538	37,128	35,410	10,170	62,368
1975	91,970	47,126	44,844	11,171	80,799
1979	97,092	49,754	47,338	12,862	84,230
1980	98,255			13,413	84,842

## 耕 地 面 积 情 况

年 份	总 面 积 (万公顷)	人 均 (亩/人)
1949	9,788	2.7
1952	10,792	2.8
1957	11,183	2.6
1965	10,359	2.1
1975	9,971	1.6
1979	9,950	1.5
1980	9,931	1.5

# 国民收入和消费情况

项 目	单 位	1952年	1957年	1965年	1975年	1979年	1980年
国民收入	亿元	589	908	1,387	2,503	3,350	3,630
指数(以52年 为100)	%	100	153.0	197.5	384.7	484.9	518.4
按人口平均国 民收入	元/人	104	142	194	274	347	372
国民收入使用额	亿元	607	935	1,347	2,451	3,356	3,671
消费额	亿元	477	702	982	1,621	2,195	2,476
积累额	亿元	130	233	365	830	1,161	1,195
积累率	%	21.4	24.9	27.1	33.9	34.6	32.6

## 按人口平均的粮食、棉花、油料、猪、水产品产量

年 份	粮 食 (公斤/人)	棉 花 (公斤/人)	油 料 (公斤/人)	肥 猪 (头/人)	猪、牛、羊 肉(公斤/人)	水 产 品 (公斤/人)
1949	209	0.82	4.73			0.9
1952	288	2.29	7.38	0.12	5.95	2.9
1957	306	2.57	6.58	0.11	6.25	4.9
1965	272	2.93	5.07	0.17	7.70	4.2
1975	312	2.61	4.96	0.18	8.74	4.8
1979	344	2.29	6.67	0.21	11.0	4.5
1980	326	2.75	7.90	0.22	12.35	4.6

## 各级学校在校学生数

单位: 万人

年 份	合 计	高 等 院 校		中 等 学 校			小 学
		人 数	每万人中 大 学 生 数	普通中学	中等专业 学 校	工农中 学及职 业中学	
1949	2,577.6	11.7	2 人	103.9	22.9		2,439.1
1952	5,443.6	19.1	3 人	249.0	63.6	1.9	5,110.0
1957	7,180.5	44.1	7 人	628.1	77.8	2.2	6,428.3
1965	13,120.1	67.4	9 人	933.8	54.7	443.3	11,620.9
1975	19,681.0	50.1	5 人	4,466.1	70.7		15,094.1
1979	20,789.8	102.0	11人	5,905.5	119.9		14,662.9
1980	20,419.2	114.4	11人	5,508.1	124.3	45.4	14,627.0