

理论动态 121

内部刊物 注意保存

中共中央党校理论研究室

1979年3月15日

把市场经济作为计划经济 的一个重要补充

目前，在工业的计划和管理方面，存在着许多问题，如不抓紧解决，势必影响四个现代化的进程，但是，要求一下来个总解决，看来也较难。对这些问题，应当在认真调查研究的基础上，吸取建国以来的经验教训，并借鉴国外的经验，逐个加以解决。在思想上，要敢于打破老框框，勇于探索创新。在方法上，切忌少数人闭门造车，要走群众路线，善于听取干部、专家、技术人员和广大群众的意见和建议。

四川省冶金局和一些钢铁企业的领导同志提出，改变企业管理体制，把计划经济和市场经济结合起来，给企业部分产品销售自主权。这个意见，

值得重视。现将新华社记者写的报导刊登如下，供研究参考。

最近，四川省冶金局和一些钢铁企业的领导同志提出，在当前全省钢铁产品出现积压，订货骤减，工厂面临开工不足的情况下，应该迅速从改变企业管理体制入手，把计划经济和市场经济结合起来，给企业部分产品销售自主权，把这批积压的钢材直接投入市场。

今年，四川省计划安排生产一百九十八万吨钢材。但是，上半年在冶金部召开的全国订货会议上，全省五个钢厂就有十五万三千多吨钢材订不出去，占全省钢铁总产量的百分之七点七。其中钢坯六万五千吨，钢材八万八千吨。据分析，造成钢铁订货不足的原因是多方面的：一是全国物资部门有一千六百多万吨钢材尚积压在库，急待处理；二是今年国家从国外进口了数百万吨钢材，挤了一部分国内市场；三是全国各地正在对农机和机械行业进行调整，减少了对钢材的需要；四是前几年一些冶金企业生产有一定程度的盲目性，造成货不对路。同时，今年国家对钢材品种提出了新的要求，因此，产生了在国家计划内，由于货不对路等原因，国家物资部门对一些钢材产品不分配，不收购。

他们认为，所有这一切表明了，现在各企业正在努力按经济规律办事，价值法则在起着作用。这是一件好事。但是，这种订货不足的情况不能长期继续下去，否则将造成产销脱

节，引起停产。对企业来说，生产转向也需要有一个过程。如果骤然停产或减产，会给企业和社会的安定团结带来不良的后果。他们提出，为了不浪费企业的生产能力，可以对一部分产品，由企业自找出路，自行销售。

值得研究的是，这么多数量的钢材订不出去，究竟是真的没有用户，还是一种假象？长期以来，我国各冶金企业的产品，都是全部由国家包了。各家用户需要些什么钢材，工厂不知道。从这次订货会议上看，现在连过去一向认为是属于短线的薄板、优质钢材和无缝钢管，也都卖不出去。然而，另一方面许多部门又需要钢材。拿四川来说，今年全省计划兴修二百万平方米住宅，需要大量钢材。现在，成都钢铁厂由于缺少钢坯，开工不足，但攀钢却为积压着数万吨钢坯而发愁，无权外调。四川省电力十分紧张，全省有数亿吨煤矸石没有利用。为什么不能把这些钢材生产一批坑口电站设备，从而把煤炭、机械工业带动起来。这是件一举数得的好事。然而，现在的情况是，拿到国家指标的单位不需要钢材，而需要钢材的却没有国家分配指标，有了钱没有地方买，只好通过走后门，搞协作，解决生产建设上所需的钢材。

多少年来，我国计划部门遵循着这样一种理论：在社会主义制度下，生产资料不属于商品，只能由国家统一调拨，不能进入市场，只有消费资料才算商品。这样做的结果，实践证明是具有很大大片面性的。把我们的经济工作搞得很死，限制了企业的积极性和主动性。为此，最近省冶金局决定选择

重庆钢铁公司进行试点，扩大企业的权力，对增产部分的产品企业有权自行销售，看看市场究竟有多大的吞吐量。

这批自行销售的钢材共有五万吨，占重钢全年计划产量的百分之七。其中三万吨钢材，不要用户指标，销售给省、市和地方上有关协作厂矿，另外拿出二万吨造船板、锅炉板、中小型材、螺纹钢等优质钢材，参加广州春季交易会推销，并争取逐步扩大推销到东南亚等国家以换取外汇。关于出口产品的外汇分成，他们建议按百分之五十分成。对于完成这些产品所需的原燃材料，如电力、天然气、矿石、铁合金等，由工厂开展群众性的增产节约运动，以节约保增产。

他们提出，今后工厂还可以根据国内市场和出口需要，试制新产品，由企业自行销售。价格由企业与客户共同协商，产品接受用户检验。建议国家对企业试制成功的新产品，两年内不收税，新增加的利润全部留企业使用。同时，允许企业成立新产品展销门市部，允许企业利用各种报刊、电影、电视搞产品宣传广告。

为了充分发挥企业设备能力和加速设备改进，企业在保证完成国家计划的前提下，可以组织来料加工；或按等价交换的原则，用边角废料串换企业所急需的废钢、设备、器材等，加工费由企业与客户共同协商，平等互利，签订经济合同。

对于社会主义制度下的计划经济和市场经济结合，是一个重大的理论问题，也是当前许多企业在向四个现代化转移

中，面临的一个实际问题。四川省各有关部门都十分关心，并就此开展了热烈的讨论。他们认为：

（一）计划经济和市场经济，这两个概念不是绝对对立的，是可以结合的。马克思讲计划经济时，是承认和重视价值法则的，到了斯大林时，他说生产资料不是商品，不受价值法则的约束。这种说法，很不全面，凡是实行这种办法的社会主义国家，没有不落后的。外国和我国自己的经验都充分说明，搞包罗万象的计划根本做不到。弄得不好，还容易把整个经济搞死。因此，在计划经济指导下搞一定范围的市场经济作为补充，是很必要的。现在一个很大问题，就是生产和销售脱节，企业不能与市场需要结合，不能随着市场需要的变化而变化，出现了产品质量差，品种少，有些产品一方面库存积压，一方面市场脱销。因此，解决计划经济和市场经济的结合，在某种意义上来讲，比解决企业权利问题更为重要。要搞好这个结合，就必须自觉地认识和运用价值规律，使它在生产和流通领域中起一定的调节作用。作计划一定要考虑价值规律的作用，如果不考虑它，甚至违背它，就会受到“惩罚”。

（二）要改进经济管理体制。现在我们生产资料由国家统一调拨，消费资料也由国家统一包销，不管产品好坏，反正有人要。企业经营本来是有差别的，但我们不承认这个差别，经营好坏一个样，赔了本由国家补贴，实际上是打击了企业的积极性。什么都由国家包，这个办法弊病很多。有计

划按比例发展是对的，但要搞点竞赛。如果国内市场都没有竞争，我们又怎么能进入国际市场，参加竞争呢？

（三）用经济办法管理经济，必须充分重视银行的作用。列宁曾经说过，社会主义的国家银行，应该“是全国性的簿记机关，全国性的产品的生产和分配的计算机关，这可以说是社会主义社会的一种骨干”。（《列宁选集》第三卷第三一一页）可是我们现在的银行，没有起到这种“骨干”作用，实际上只起了“金库”的作用。从国外的经验来看，有些国家经济发展快，资金的经济效益高，很重要一个原因，就是充分重视发挥了银行的作用，通过银行贷款来体现国家的经济政策，国家要发展什么，限制什么，也都通过银行信贷来影响。今后如果把计划经济和市场经济结合起来，银行的作用将尤其重要。银行也应改为企业，而不是行政机构。银行通过加强贷款管理措施，择优供应资金，对那些经营管理不善，乱七八糟的工厂，逼着他们关门，以先进代替落后。

他们说，现在强调解放思想，打破框框套套，扩大企业的权力，就必须敢于探索，接触实际，从一些大家关心的问题入手，切切实实办几件事情。把计划经济和市场经济结合起来，是一项新的工作，会遇到许多困难和阻力，省冶金局希望得到上级领导部门的帮助和支持。

（记者范 睦）