

编号 0004219

中共中央文件

中发〔1978〕42号



中共中央转发陕西省委 《关于旬邑县少数干部强迫命令、 违法乱纪问题的调查报告》的批示

各省、市、自治区党委，各大军区、省军区、野战军党委，中央和国家机关各部委党委、党组，军委各总部、各军兵种党委：

一九七八年六月二十三日，中央批转了湖南省湘乡县委《关于认真落实党的政策，努力减轻农民不合理负担的报告》，现在再将陕西省委《关于旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪问题的调查报告》发给你们。前一件着重解

决的是落实党的政策问题，这一件所要解决的是干部作风问题。

当前，全国各地根据华主席、党中央的战略部署，正在深入开刀揭批“四人帮”的第三战役，开刀打击阶级敌人破坏活动、打击资本主义势力猖狂进攻的“一批双打”斗争，结合进行整党整风和各条战线的整顿工作，推动学大庆、学大寨运动的深入发展。在当前的运动中，真正做到了从路线上分清是非，整顿好各级领导班子，落实党的政策，转变干部作风，这对于充分调动广大群众的社会主义积极性，完成新时期的总任务，具有十分重要的意义。

陕西省旬邑县干部违法乱纪的情况和造成的后果是严重的。在陕西的志丹县以及全国其他一些地方，也程度不同地存在着类似情况。陕西省委对旬邑县的问题作了认真调查，采取了解决的措施，取得了初步成效，应当继续抓紧落实。中央希望全国凡是有类似情况的地方和单位，都要采取严肃认真的态度，切实解决好这方面的问题，大力恢复和发扬党的优良传统。

（一）旬邑等地的问题如此严重，从根本上来说，是“四人帮”干扰破坏的结果。因此，解决这些地方的问题，关键是要充分发动群众，联系当地实际，彻底批判和

清除“四人帮”颠倒敌我关系，破坏社会主义法制，任意侵犯人民民主权利的流毒和影响，认真整顿好领导班子。对混进各级领导班子的一小撮“四人帮”资产阶级帮派体系的骨干分子和各种坏人，要坚决清除出去。要选派政治上强，有群众观点，懂得党的政策的干部去加强领导。

（二）应当肯定，我们干部的绝大多数是好的和比较好的。问题多的，性质严重的，是少数。对个别混进干部队伍，实行阶级报复，残酷迫害群众，民愤极大的坏人，要依法惩办，交给群众批判斗争。对少数犯错误的干部，要重在教育，实行惩前毖后、治病救人的方针，帮助他们改正错误，改了就好，不要打击一大片。一定要把偶然犯有强迫命令打骂群众错误的干部，同那些骑在人民头上作威作福，一贯欺压群众的坏人严格区别开来。同时，也必须严肃指出，任何人打骂群众都是违反党纪国法的，都要诚恳检讨，认真改正，并向受损害的群众赔礼道歉，取得谅解。

（三）对由于“四人帮”干扰破坏、干部违法乱纪所造成的冤案，应予昭雪。对被打被逼而死的群众，应予抚恤，家属生活困难的要给予适当照顾。对违犯党的政策，无理扣罚的群众的粮、款、工分，应予退赔。对当前群众

生活上的困难，要立即采取措施，作好妥善的安排。

（四）干部违法乱纪行为的发生，往往是同领导上搞瞎指挥，工作要求上“一刀切”，只愿意报喜不愿意报忧，助长弄虚作假等等之类的官僚主义、命令主义、形式主义作风分不开的。我们的各级领导同志，一定要同这种严重脱离群众的恶劣作风彻底决裂，提倡深入实践，一切从实际出发，坚持群众路线，实事求是，说老实话，办老实事，做老实人。在向下级交待任务的时候，必须同时把政策界限和工作方法交待清楚。为了在本世纪实现社会主义的四个现代化，在陕西和全国，现在都需要鼓起更大的革命干劲，但决不能把革命干劲、革命魄力同主观蛮干、强迫命令混为一谈，我们必须依靠强有力的、深入细致的思想政治工作来保证各项任务的完成。

（五）要提倡辩证法，反对形而上学，对各项工作都要一分为二，认真倾听群众意见。从陕西省委的调查报告看，旬邑县和一些社、队的农田基本建设本来是有一定成绩的，但工作中也有不少问题。当地群众对工作中的问题早有意见，多次向上级反映，而有的领导同志根本听不进去，甚至动不动就给扣上“拔红旗”、“反先进”的帽子，封住群众的嘴巴，结果把矛盾掩盖起来，使问题发尸得越

来越严重，长期得不到解决。这是一条十分深刻的教训。不论我们的工作取得了多么大的成绩，即使是做出了很大贡献的先进典型，都要对自己一分为二，决不能只听表扬的话，听不得批评的话。我们一定要遵照华主席的指示，坚决改变骄傲自满、固步自封、夜郎自大的危险态度，否则我们的工作就不能更好的前进。

（六）中央重申，毛主席生前倡议制定的“党政干部三大纪律、八项注意”，各级干部特别是领导干部，必须严格遵守。三大纪律是：一、认真执行党中央的政策和国家的法令，积极参加社会主义建设。二、实行民主集中制。三、如实反映情况。八项注意是：一、关心群众生活。二、参加集体劳动。三、以平等的态度对人。四、工作要同群众商量，办事要公道。五、同群众打成一片，不特殊化。六、没有调查，没有发言权。七、按照实际情况办事。八、提高无产阶级的阶级觉悟，提高政治水平。

（七）粉碎“四人帮”之后，全国政治形势大好，党的优良传统和作风正在得到恢复和发扬，各条战线都涌现了大量的好人好事，中央和各地报刊应广为宣传，大力表彰。要学习好人好事，揭露坏人坏事，发扬正气，压倒邪气，为夺取社会主义革命和建设的新胜利而更好地团结战

斗。

中央号召，全党同志要在深入揭批“四人帮”的斗争中，重新学习毛主席关于《反对官僚主义、命令主义和违法乱纪》的文章，务必使我们的干部认识到：干部只能是人民的勤务员，而欺压群众“是反动统治阶级对待人民的反动作风”，是“反人民的作风”，是“国民党作风”。我们共产党人决不能沾染这种坏作风。所有党员干部，特别是领导干部，都要以普通劳动者的姿态出现在群众之中，大兴调查研究之风，在充分发扬民主的基础上实行正确的集中，学会正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾。我们必须通过学习，通过整党整风，使广大干部、广大共产党员受到一次集中的党的传统教育、政策教育和社会主义法制教育，使我们的干部作风来一个大的转变，以保证新时期总任务的胜利实现。

中 共 中 央

一九七八年七月十九日

（此件发至县、团级，传达到公社党委、大队党支部。）

关于旬邑县少数干部强迫命令、 违法乱纪问题的调查报告

华主席、党中央：

英明领袖华主席和李副主席、陈永贵副总理，对我省旬邑县人民来信作了重要批示。我们接到批示后，即组织力量，会同农林部派出的同志一起，对群众来信反映的问题进行了调查。省委还委派姜一同志和咸阳地委书记余明同志到旬邑作了部署。调查组到达旬邑后，向县委常委和广大干部、群众传达了华主席、李副主席和陈永贵副总理的批示，使干部、群众受到了极大的教育和鼓舞。调查组在旬邑期间，来访群众络绎不绝，反映了大量问题，为搞好调查工作提供了极为有利的条件。调查结果证明，人民来信中反映的问题大部分属实，有些还比信中反映的问题更为严重。现将调查情况报告如下：

旬邑县地处渭北高原的西北部，共有十七个公社（其中八个公社是老革命根据地），二百四十七个大队，二十万人口，五十七万亩耕地。北方农业会议以来，旬邑县农

业学大寨的群众运动有很大发展，农田基本建设取得了一定的成绩。特别是职田公社，山河面貌发生了显著变化，二万八千亩原地已全部平整，九千亩坡地修成了水平梯田，基本实现了园田林网化，沟坡绿化，兴修了一些小型水利工程。但是，工作中存在的问题确实是严重的，主要是干部作风粗暴，违法乱纪，打骂群众，乱扣乱罚成风。

县、社、队的干部亲自动手打骂群众。据县委不完全的统计，近三年来全县各级干部中，打骂群众的有七百五十一人，其中县委常委三人，公社领导干部二十四人，一般干部六十七人，支部书记八十八人，其他基层干部五百六十四人。被打群众一千多人。县委书记刘书润、常委周金玉、刘环赤都打过人。职田公社原有十名正副书记、主任中，就有六名打过人。青村四队队长木振安（三七年入党，时年六十五岁），因给树苗浇水不足，刘书润同志就打了他一记耳光，指甲还把老汉的脸皮划破了。职田公社干部周忠信，经常打骂群众，人称“周刀子”，一次他用锨把打了一个青年，反诬这个青年打了他，赖在医院装病，吃了许多滋补药，不仅使这个青年遭到毒打，而且还给他支付医疗费六十多元。原底公社党委副书记兼庄里大队支部书记李应斌，从七四年到七七年四年内打了三十多人、

五十六次。他曾把上工迟到的社员集合起来用皮带抽打，一次就打了二十多人。有的社员说，一听李书记叫，不管春夏秋冬，先把棉袄披上，准备挨鞭子。红卫公社革委会副主任张德辉，七六、七七两年先后在两个大队打了二十多名群众，骂人的语言十分下流。他在太子村大队任意侵害群众利益，把一个社员的猪打死，把另一个社员的猪娃摔死。

他们在整治群众上搞了很多花样，甚至施用种种刑法。许多公社一度组织的所谓“民兵小分队”、“劳动教养学习班”，把群众当敌人，随意采取专政手段，用罚站、罚冻、罚跑圈、罚劳役、捆绑吊打、夫妻互打、跪顶水碗、弯腰九十度双手提砖、坐老虎凳、打后睡湿地，以及许多侮辱人格的恶劣作法残害群众。职田公社新杨村三队饲养员赵秃娃，因给牲口添草问题和干部顶了嘴，原公社书记李忠贤就支持大队干部硬给赵嘴里塞草，并将头压到槽边叫吃草。青村二队饲养员王万春（老党员），因没及时给猪圈垫土，李忠贤就叫队干部将一笼猪粪倒在王的炕上，叫王坐在上边，组织全社饲养人员现场参观。原底公社下西头大队两位牧羊老人，因一时疏忽，几只羊啃了麦苗，支部书记李德中发现后，立逼两位老人脱掉棉衣棉

裤，冻了两个多小时。土桥公社东尧大队一头老驴病死，支部书记王金岐就叫饲养员吴印帮把驴皮剥下，披上游街和接受批斗。一次王金岐检查生产，要社员吴宗辉家管饭，吴妻因家中困难，不大愿意，因而惹怒了王，王金岐等人在别处吃完饭后，借口未吃饱，又在吴家吃了饭，临走时还把吴家的锅台和炕砸了。土桥公社党委副书记姚宗信，七四年冬季在南沟大队蹲点时，让上工迟到的社员坐在高塋上，男的脱帽，女的摘下头巾，张口向风，谓之曰“喝西北风”；社员杨景盈因在街上卖开水，姚便在批判大会上逼他连喝三碗生水，又将硬币贴在杨的脸上，令其自打嘴巴，边打边喊：“我爱钱不要脸”。湫坡头公社罗家大队一队因几个社员反映分的食油有臭味，怀疑有人掺假偷油，就将保管员李安民关进“学习班”，由驻队干部、支部书记等轮番审问，审问中又搞体罚打骂，结果在一次批斗会后跳崖自杀。事后查明，食油斤两不差，也未发臭。近三年来，与干部作风粗暴、违法乱纪有关而自杀死亡的群众达二十一人，还有的被逼疯打残。扣粮罚款之风很盛行。完不成生产定额、完不成生猪交售和饲养任务、完不成鲜蛋交售任务、交不上洋芋种子、小学生等辅助劳力不参加集体劳动、有病不能出勤、

开会不到、不上避孕环、不住防震棚等都要扣粮罚款。湫坡头公社西洼大队去年规定，每户交售一头肥猪、三人养一头猪，交不出、养不够的，每头扣粮一百二十斤，全大队百分之五十的户被扣过粮，共扣粮一万一千多斤。城关公社崔家河大队，两年共罚社员现金一千二百三十二元。党团员、干部开会，迟到的罚一元，缺席的罚二元，三年来共罚了二十三元。七四年到七七年底，全县共扣罚现金一万三千多元，粮食十万多斤，劳动日一万七千多个。

少数干部强迫命令、违法乱纪、打骂群众的恶劣作风，激起了广大群众的强烈愤慨，严重地损害了党和群众的关系，群众称他们是“土皇帝”、“暂二旅”（国民党土匪军队）、“杨谋子”（当地一个土匪头子）；说现在“共产党作风走了，国民党作风来了”。土桥公社社员苏世贤、王进民痛心地说：“抗战那会儿，村里来个干部，大家总是围成一堆，热情地问长问短，从不知害怕；现在群众见了干部，如象见了老虎，回头就走，如今怎么成了这个情景？！”职田公社武家堡大队烈属白茹花的儿子因砍拾了大队林场一捆树枝，被罚款九十元，小麦三百斤，上吊自杀。她气愤地说：“在旧社会，我讨吃要饭，受压迫，受剥削，也没把孩子饿死，如今解放二十多年了，在

共产党的干部手中，夺去了我孩子的生命，这究竟是什么政策，什么道理？！”广大群众异口同声地说：再也不能让这种现象继续下去了！

由于“四人帮”的干扰破坏，自然灾害的影响，干部强迫命令、违法乱纪和生产指挥不当，这个县从一九七五年以来，粮食产量连年下降，群众生活十分困难。今春以来，国家给了返销粮四百八十万斤，现在社员缺粮的还有一万三千四百多户，占总户数的百分之三十五。据不完全统计，去冬以来，因生活困难外出讨饭的有四百五十五人，卖儿卖女的六户，出外讨饭时烧死摔死四人。湫坡头、土桥是生活困难较大的两个公社，许多社员以苜蓿和野菜拌高粱糊糊充饥。湫坡头公社门家大队贫农社员门金玉，春节前就断粮，生产队借给荞麦三十斤解决不了问题，以后不但将案板、瓦缸卖了，还把一个四岁女孩以六十元钱、二斗高粱卖掉。四队困难户门书信的老母亲指着案上的苜蓿对调查组的同志说：“过去我支援八路军、解放军，做过几十双军鞋，针线把手都磨烂了，现在我家有困难，一连吃了三天苜蓿，你们也该拉我一把吧！”在居住问题上，群众的困难也不少。近几年，因修路、搜肥和整顿村容，把一千八百五十户社员的五千零二十一间房

屋、七百七十七孔窑洞拆掉了，至今还有五百六十九户社员的一千四百多间房屋、三百多孔窑洞，仍未修建，不少群众住房既拥挤又破烂。

旬邑县工作中存在的问题，特别是打骂群众、强迫命令等违法乱纪现象，为什么会持续时间这样长，发生范围这样广？根据调查的材料分析，主要是县委少数负责同志，特别是县委一把手刘书润同志，思想上受“四人帮”的毒害很深。他们在“四人帮”散布的一系列反革命谬论的影响下，对斗争哲学、群众专政、改造小生产等一系列问题存在不少的错误认识和错误做法。刘书润同志曾多次强调要批判所谓“惜民”论。在这种思想指导下，有的干部认为“农业学大寨，死几个人算什么”，“不打好人还不能打坏人”，有的干部竟然认为打、骂、罚是“坚持斗争哲学”，是“出以公心”，是“改造小生产”，“对小生产一天二十四小时都要专政”，不打不骂是“老右”、是“好人主义”、是“老好人掌权”等等，严重混淆两类不同性质的矛盾，破坏社会主义法制，破坏党的优良传统和作风，造成了十分恶劣的影响。而在揭批“四人帮”的运动中，县委不但没有很好地联系实际，肃清“四人帮”的流毒和影响，反而把群众对问题严重的职田公社的批评

和意见，同“四人帮”的“三反一砍”混同起来。这种谁给职田提意见，谁就是和“四人帮”遥相呼应，就是砍红旗的思想，严重地影响干扰了揭批“四人帮”斗争的深入发展，使问题没有得到及时的解决。

旬邑县存在的问题，大量的表现在基层，但主要责任在县委，特别是刘书润同志。去冬今春我们也已接到一些情况反映，给地委、县委打过招呼，咸阳地委已初步作过一些调查，帮助县委采取了一些措施，但还没有从根本上解决问题。在旬邑问题上，我们省委过去只看到旬邑县职田公社农田基建搞得好，在那里开过现场会，表扬过他们，而没有看到少数干部在工作作风方面存在的严重问题。对群众的反映也重视不够，没有及时采取有力的措施加以解决，工作中有严重的官僚主义，使旬邑的群众受了罪，干部犯了错误，革命和建设事业受到损失，省委是有错误的，教训是深刻的。类似旬邑这样的问题，在我省其他地方也不同程度地存在着，这是我省经济建设，特别是农业生产发展缓慢的一个重要原因。通过这次对旬邑问题的调查，使我们进一步看清了“四人帮”流毒和影响在农村的严重性，对我们教育很大。

为了认真贯彻落实华主席“把那里的问题解决好”的

重要批示，坚决刹住强迫命令、违法乱纪的歪风，除了深刻检查我们的领导作风，努力克服官僚主义外，我们还采取了以下措施：

一、对旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪的问题向全省发了通报，并作出了《关于坚决落实中央负责同志批示，认真整顿和改进干部作风的决定》，要求各级党委深刻领会中央负责同志批示的重大意义，对照旬邑、志丹县的问题，认真进行检查，发现问题，及时处理，坚决纠正强迫命令、违法乱纪的歪风，教育提高干部，大力恢复和发扬党的优良传统和作风。

二、向旬邑派出了以省委书记姜一为组长、咸阳地委书记余明、副书记刘长凯、省委组织部副部长任应斌为副组长的十六人工作组，以中央负责同志的重要批示为武器，进一步放手发动群众，彻底揭露矛盾，紧密联系实际，深入揭批“四人帮”大搞假左真右，颠倒敌我关系，破坏党的政策的罪行；揭批“四人帮”破坏安定团结，破坏党的优良传统和作风，破坏社会主义法制的罪行；揭批那些积极追随“四人帮”，利用职权打击压制群众，搞反革命打砸抢的犯罪分子的罪行；揭批那种认为打骂残害群众有理的种种谬论，使干部群众把仇恨集中在“四人帮”

身上，彻底肃清其流毒和影响，边揭发，边改正，切实把那里的问题解决好。

三、对犯了错误的干部采取挽救教育的方针，要他们向群众赔礼道歉，对乱扣乱罚社员的钱物，要认真清理、退赔。截至目前，已有六百多名打骂过人的干部主动登门向群众赔礼道歉，并已退还了扣罚的现金一千九百多元，粮食三万多斤，劳动日五千多个。还组织劳力修复了一批被拆毁的群众住宅。对群众生活作了初步安排。对这些作法，群众是比较满意的。多数干部也放下了思想包袱。

四、组织了专门班子，由领导干部带领，深入社队，对打骂残害群众后果严重的二十一个案子，正在查清落实，拟选择典型，公开处理，严厉打击阶级敌人和坏人打击报复、残害群众的罪恶活动。

五、责成县委书记刘书润同志深刻检查自己的错误，向群众公开检讨，坚决改正，待问题全部查清后，再严肃处理。对打骂群众的闹派人物、县委常委刘环赤撤销党内外一切职务。对严重违法乱纪的原底公社党委副书记李应斌停职检查，接受群众批判。对违法乱纪严重的职田公社原党委书记李忠贤等人的问题重新审查处理。

六、帮助县委搞好整风，进一步揭开盖子，弄清问题，

分清是非，肃清“四人帮”的流毒，总结经验教训，提高执行毛主席革命路线的自觉性，改进领导作风和工作作风。在提高思想觉悟的基础上，对领导班子进行必要的调整，加强县委领导，认真搞好社、队的整顿，彻底解决全县的问题。

以上如有不妥，请指示。

中共陕西省委

一九七八年七月五日

