

**案例****5**

消防安全管理、火灾分类、刑法相关罪名及消防控制室值班操作要求

2013年12月22日23时许,某市国贸大厦发生火灾,商场一至四层烧毁,过火面积约5000m<sup>2</sup>,火灾造成3人死亡,20人受伤(其中8人重伤,12人轻伤),直接财产损失约8000万元。

**起火建筑情况。**该大厦为钢筋混凝土框架剪力墙结构。主楼建筑高48m,地下1层,地上14层,总建筑面积约10500m<sup>2</sup>。地下一层为设备用房200m<sup>2</sup>;一至五层裙房每层1200m<sup>2</sup>,其中一至四层为商场,五层为火锅店;六至十四层每层500m<sup>2</sup>,主要是酒店和办公用房。大厦主楼设有2部防烟楼梯;商场设有2部敞开式疏散楼梯,其中一部与主楼共用,一到五层共用部分设防火卷帘,为敞开形式;大厦东北角另有1部一到五层的室外楼梯,可通向五层屋顶。

**消防设施情况。**大厦内设有火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、室内消火栓系统、防火卷帘、灭火器、应急广播及疏散指示标志等消防设施,消防控制室设在一层。建筑消防设施设置符合规范要求。

**单位消防安全管理情况。**单位消防安全管理主体为国贸大厦有限责任公司,法定代表人张某为消防安全责任人。单位消防中控室值班操作人员中,仅有1人取得职业技能鉴定证书。

**火灾原因。**经火灾事故调查,火灾直接原因为该大厦一层一商铺电线短路,引燃附近可燃物所致。火灾蔓延扩大原因:消防控制室值班操作员刘某(当晚只有其1人值班)对火灾报警信号以为是误报,未及时核查处置,后期火灾扩大时,未及时拨打“119”电话报警。同时,由于自动喷水灭火系统损坏,未能发挥扑救初起火灾作用。

**消防安全监管情况。**当地公安消防部门曾于2013年8月,对国贸大厦进行了消防监督检查,指出存在杂物堵塞疏散通道、防火门闭门器损坏、室内消火栓箱内水带丢失、火灾自动报警系统存在多处故障点,自动喷水灭火系统湿式报警阀和消防水泵损坏等火灾隐患,下发了相应法律文书,并进行了相应的行政处罚。对于公安消防部门指出的问题,堵塞疏散通道问题已按要求改正,但对闭门器损坏、水带丢失,火灾自动报警系统故障点,自动喷水灭火系统损坏等隐患未按期限整改。公安消防部门在9月复查时,大厦法定代表人张某以经费未到位为由进行推托,拒绝整改。后公安消防部门又多次指出,仍迟迟未予整改。鉴于该大厦火灾隐患可能严重影响公共安全,公安消防部门于2013年12月初对该大厦予以临时查封,但大厦关停2天后,擅自拆封营业。

问:1.按照火灾事故损失程度分类,该起火灾事故属于何类火灾,为什么?

2.简述消防控制室值班人员接到火警信息后的处置程序。

3.根据题目所述,该商场在日常消防安全管理及火灾处置中存在什么问题。

4.大厦未按期修复自动喷水灭火系统损坏故障、擅自重新营业,消防控制室值班操作人员未及时处置火灾报警信息,造成了严重后果,相关人员涉嫌犯有何种罪名,是否应立案追诉?

答:1.该起火灾事故为重大火灾。因为根据相关规定,造成10人以上30人以下死亡,或者50人以上100人以下重伤,或者5000万元以上1亿元以下直接财产损失的火灾为重大火灾。虽然本起火灾事故的死亡人数和受伤人数达不到重大火灾程度,但直接经济损失为8000万元,超过了5000万元,因此该起火灾事故为重大火灾。

2.消防控制室值班人员接到火警信息后,应按以下程序处置:

(1)接到火灾报警信息后,应以最快方式确认;

(2)确认属于误报时,应查找误报原因并填写《建筑消防设施故障维修记录表》;

(3)火灾确认后,立即将火灾报警联动控制开关转入自动状态(处于自动状态的除外),





同时拨打“119”火警电话报警;

- (4) 立即启动单位内部灭火和应急疏散预案。同时报告本单位消防安全责任人。单位消防安全责任人接到报告后应立即赶赴现场。

3. 存在的问题:

- (1) 消防中控制室值班操作人员中, 仅有 1 人取得职业技能鉴定证书, 且当晚只有 1 人值班, 不符合规定。根据规定, 消防中控室值班人员应实行每日 24 小时值班制度。值班人员应通过消防行业特有工种职业技能鉴定, 持有初级技能以上等级的职业资格证书。且每班工作时间应不大于 8h, 每班人员应不少于 2 人。
  - (2) 对于公安消防部门指出的问题, 未全部按期整改完毕, 并找理由推托拒绝整改, 不符合规定。根据规定, 单位对存在的火灾隐患, 应当及时予以消除。对不能当场改正的火灾隐患, 消防工作归口管理职能部门或者专兼职消防管理人员应当根据本单位的管理分工, 及时将存在的火灾隐患向单位的消防安全管理人或者消防安全责任人报告, 提出整改方案。消防安全管理人或者消防安全责任人应当确定整改的措施、期限以及负责整改的部门、人员, 并落实整改资金。在火灾隐患未消除之前, 单位应当落实防范措施, 保障消防安全。不能确保消防安全, 随时可能引发火灾或者一旦发生火灾将严重危及人身安全的, 应当将危险部位停产停业整改。
  - (3) 公安消防部门对大厦关停后, 擅自拆封营业, 违反法规要求。根据消防法律法规规定, 单位和个人不得擅自拆封或使用被公安机关消防机构查封的场所。
  - (4) 消防控制室值班操作员刘某对火灾报警信号未及时核查处置, 未及时拨打“119”电话报警, 造成火势扩大。
4. 大厦法定代表人张某作为消防安全责任人, 有责任为本单位的消防安全提供必要的经费保障。公安消防部门多次指出大厦自动喷水灭火系统损坏, 并要求整改, 而张某以经费为由拒不整改。同时, 对公安消防部门临时查封后, 擅自拆封重新营业, 造成重大火灾事故, 涉嫌犯有消防责任事故罪。根据《中华人民共和国刑法》及相关规定, 导致死亡一人以上, 或者重伤三人以上的; 直接经济损失五十万元以上的; 即达到消防责任事故罪立案标准, 因此应对大厦法定代表人张某进行立案追诉。

消防控制室值班操作员刘某违反消防安全规定, 对火灾报警信号未及时处置, 未及时报警, 造成火灾扩大为重大火灾事故, 涉嫌犯有重大责任事故罪。根据《中华人民共和国刑法》及相关规定, 导致死亡一人以上, 或者重伤三人以上的; 直接经济损失五十万元以上的; 即达到重大责任事故罪立案标准, 因此应对消防控制室值班操作人员刘某进行立案追诉。



知识点热度: ★★★★★

考试难度: 难

关键词: 火灾案例、基础知识、火灾分类、法律法规

### 【案例知识点】

基础知识点: 火灾分类、刑法相关罪名、消防控制室值班操作要求





火灾案例分析是最灵活的一种题型。消防安全基础知识、法律法规、建筑防火、建筑消防设施、消防安全管理等各个方面的内容均有可能通过此类题型来考查。由于建筑防火、建筑消防设施、消防安全管理等内容在其他案例中已有体现,因此本案例只是突出了火灾分类、法律法规和消防中控室值班操作的知识点,这些知识点也是注册消防工程师考试的重点。

## 一、火灾分类

表 3-13

火灾类型	概念定义
按照燃烧对象的性质分类(黑体字易为选择题的考点)	
A类火灾	固体物质火灾。这种物质通常具有有机物质性质,一般在燃烧时能产生灼热的余烬。如木材、棉、毛、麻、纸张火灾等
B类火灾	液体或可熔化固体物质火灾。如汽油、煤油、原油、甲醇、乙醇、沥青、石蜡火灾等
C类火灾	气体火灾。如煤气、天然气、甲烷、乙烷、氢气、乙炔等
D类火灾	金属火灾。如钾、钠、镁、钛、锆、锂等
E类火灾	带电火灾。物体带电燃烧的火灾。如变压器等设备的电气火灾等
F类火灾	烹饪器具内的烹饪物(如动植物油脂)火灾
按照火灾事故所造成的灾害损失程度分类(“以上”包括本数,“以下”不包括本数)	
特别重大火灾	造成30人以上死亡,或者100人以上重伤,或者1亿元以上直接财产损失的火灾
重大火灾	造成10人以上30人以下死亡,或者50人以上100人以下重伤,或者5000万元以上1亿元以下直接财产损失的火灾
较大火灾	造成3人以上10人以下死亡,或者10人以上50人以下重伤,或者1000万元以上5000万元以下直接财产损失的火灾
一般火灾	造成3人以下死亡,或者10人以下重伤,或者1000万元以下直接财产损失的火灾

## 二、刑法规定的相关事故罪名

表 3-14

罪名	概念	立案标准	法律处罚
失火罪	由于行为人过失引起火灾,造成严重后果,危害公共安全的行为	1. 导致死亡一人以上,或者重伤三人以上的; 2. 导致公共财产或者他人财产直接经济损失五十万元以上的; 3. 造成十户以上家庭的房屋以及其他基本生活资料烧毁的; 4. 造成森林火灾,过火有林地面积二公顷以上或者过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积四公顷以上的; 5. 其他造成严重后果的情形	处三年以上七年以下有期徒刑;情节较轻的,处三年以下有期徒刑或者拘役



(续表)

罪名	概念	立案标准	法律处罚
消防责任事故罪	违反消防管理法规,经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行,造成严重后果,危害公共安全的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 导致死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 造成森林火灾,过火有林地面积二公顷以上,或者过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积四公顷以上的;</li> <li>4. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处三年以下有期徒刑或者拘役;后果特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑
放火罪	故意放火焚烧公私财物,危害公共安全的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成公共财产或者他人财产直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 造成十户以上家庭的房屋以及其他基本生活资料烧毁的;</li> <li>4. 造成森林火灾,过火有林地面积二公顷以上为重大案件,或者过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积十公顷以上的为特别重大案件;</li> <li>5. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	尚未造成严重后果的,处三年以上十年以下有期徒刑;致人重伤、死亡或使公私财产遭受重大损失的,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或死刑
重大责任事故罪	生产、作业中违反有关安全管理的规定,因而发生重大伤亡事故或造成其他严重后果的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 发生矿山生产安全事故,造成直接经济损失一百万元以上的;</li> <li>4. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处三年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处三年以上七年以下有期徒刑
重大劳动安全事故罪	生产设施或安全生产条件不符合国家规定,因而发生重大伤亡事故或造成其他重大损失的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 发生矿山生产安全事故,造成直接经济损失一百万元以上的;</li> <li>4. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处三年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处三年以上七年以下有期徒刑
强令违章冒险作业罪	强令他人违章冒险作业,因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成直接经济损失五十万以上的;</li> <li>3. 发生矿山生产安全事故,造成直接经济损失一百万元以上的;</li> <li>4. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处五年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处五年以上有期徒刑
大型群众性活动重大安全事故罪	举办大型群众性活动违反安全管理规定,因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处三年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处三年以上或者七年以下有期徒刑
工程重大安全事故罪	建设单位、设计单位、施工单位、工程监理单位违反国家规定,降低工程质量标准,造成重大安全事故的行为	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 造成死亡一人以上,或者重伤三人以上的;</li> <li>2. 造成直接经济损失五十万元以上的;</li> <li>3. 其他造成严重后果的情形</li> </ol>	处五年以下有期徒刑或者拘役,并处罚金;后果特别严重的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处罚金





### 三、消防控制室值班时间和人员要求

1. 实行每日 24h 值班制度。值班人员应通过消防行业特有工种职业技能鉴定,持有初级技能以上等级的职业资格证书。

2. 每班工作时间应不大于 8h,每班人员应不少于 2 人。值班人员对火灾报警控制器进行日检查,接班、交班时,应填写《消防控制室值班记录表》相关内容。值班期间每 2h 记录一次消防控制室内消防设备的运行情况,及时记录消防控制室内消防设备的火警或故障情况。

3. 正常工作状态下,不应将自动喷水灭火系统、防排烟系统和联动控制的防火卷帘等防火分隔设施设置在手动控制状态。其他消防设施及其相关设备如设置在手动状态,应有火灾情况下迅速将手动控制转换为自动控制的可靠措施。

### 【引申变换题型】

1. 消防控制室值班人员每班应不少于 ( ) 人,值班期间每 ( ) h 记录一次消防控制室内消防设备的运行情况。(易)

- A. 1, 2                      B. 1, 4                      C. 2, 2                      D. 2, 4

2. 下列材料若发生火灾,属于 B 类火灾的是 ( )。(易)

- A. 乙醇                      B. 麻                      C. 石蜡                      D. 沥青                      E. 煤气

3. 构成消防责任事故罪的要件是 ( )。(易)

- A. 危害了公共消防安全,造成严重后果  
B. 发生了具有违反消防管理法规,经公安机关消防机构通知采取改正措施而拒绝执行的行为并造成严重后果  
C. 行为人是改正违法行为负有直接责任的人员  
D. 行为人对严重危害结果的发生,在主观上出于过失  
E. 行为人对可能发生的严重危害结果不了解

4. 根据《中华人民共和国刑法》及相关规定,过失引起火灾,涉嫌下列 ( ) 情形的,应以立案追诉。(中)

- A. 重伤二人以上的  
B. 导致公共财产或者他人财产直接经济损失五十万元以上的  
C. 造成十户以上家庭的房屋以及其他基本生活资料烧毁的  
D. 造成森林火灾,过火有林地面积二公顷以上  
E. 过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积二公顷以上的

5. 下列火灾为重大火灾的是 ( )。(中)

- A. 火灾造成死亡 3 人,重伤 60 人,直接财产损失 100 万元  
B. 火灾造成死亡 11 人,重伤 23 人,直接财产损失 1 000 万元  
C. 火灾造成死亡 6 人,受伤 81 人(其中重伤 16 人),直接财产损失 3 000 万元  
D. 火灾造成直接财产损失 5 000 万元  
E. 火灾造成重伤 50 人,直接财产损失 1 亿元





6. 下列关于消防责任事故罪叙述正确的有( )。(中)

- A. 是指违反消防管理法规, 经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行, 造成严重后果, 危害公共安全的行为
- B. 是指生产、作业中违反有关消防安全管理的规定, 因而发生重大伤亡事故或造成其他严重后果的行为
- C. 是指生产设施或安全生产条件不符合国家规定, 因而发生重大伤亡事故或造成其他重大损失的行为
- D. 处三年以下有期徒刑或者拘役; 后果特别严重的, 处三年以上七年以下有期徒刑
- E. 处五年以下有期徒刑或者拘役; 后果特别严重的, 处五年以上十年以下有期徒刑

7. 对消防控制室的值班人员主要有哪些要求? 假设一幢 20 层消防设施齐全的宾馆发生火灾, 消防控制室的值班人员可能要操作哪些常见的消防设备?(易)

答: (1) 值班人员必须经专业培训后持证才能上岗, 通过消防行业特有工种职业技能鉴定, 持有初级技能以上等级的职业资格证书; 应坚守岗位, 24 小时有人值班, 每班不应少于 2 人; 每天对报警控制设备进行检查, 接班、交班时, 应填写《消防控制室值班记录表》相关内容。值班期间每 2h 记录一次消防控制室内消防设备的运行情况, 及时记录消防控制室内消防设备的火警或故障情况。

(2) 发生火灾后, 值班人员可能要操作以下常见设备: 消火栓泵、喷淋泵、气体灭火系统、防排烟风机、消防广播(警铃)和消防电梯、通风空调系统、防火阀、常开防火门、防火卷帘、非消防电源等。

8. 什么是放火罪? 最高刑罚是什么?(易)

答: 放火罪是指故意引起火灾, 危害公共安全的行为。犯放火罪的, 最高处死刑。

9. 什么是失火罪? 最高刑罚是什么? 失火案的立案追诉标准是怎么规定的?(中)

答: 失火罪是指过失引起火灾, 致人重伤、死亡或使公私财产遭受重大损失, 危害公共安全的行为。犯失火罪的, 最高处 7 年有期徒刑。根据最高人民检察院、公安部的规定, 造成死亡 1 人以上, 重伤 3 人以上, 公共财产或他人财产直接经济损失 50 万元以上, 烧毁 10 户以上家庭的房屋及其他基本生活资料, 森林火灾过火林地面积 2 公顷以上或过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积 4 公顷以上, 其他严重后果的, 应以失火案立案。

10. 什么是消防责任事故罪? 最高刑罚是什么? 消防责任事故案的立案追诉标准是怎么规定的?(中)

答: 消防责任事故罪是指违反消防管理法规, 经消防监督机构通知采取改正措施而拒绝执行, 造成严重后果的行为。犯重大责任事故罪的, 最高处 7 年有期徒刑。根据最高人民检察院、公安部的规定, 造成死亡 1 人以上, 重伤 3 人以上, 直接经济损失 50 万元以上, 森林火灾过火林地面积 2 公顷以上或过火疏林地、灌木林地、未成林地、苗圃地面积 4 公顷以上, 以及其他严重后果的, 应予立案追究消防责任事故罪。

11. 火灾初起时, 立即切断非消防电源, 请谈谈你的看法。(难)

答: (1) 火灾是因为非消防电源及其配电线路过载、短路等而引起的, 或者电线未穿管明敷的, 应立即切断; 或者即使燃烧被扑灭后, 若电源没切断仍可能继续引燃电气设备绝缘或其他可燃物质时, 应设法切断电源后灭火。

(2) 如果火灾不是因为非消防电源及其配电线路而引起时, 如立即切断非消防电源, 一是由于降低了疏散通道及建筑内部的光照度, 影响人员安全疏散和火灾扑救。在夜间及没有自然照明的建筑内部更是如此。二是在发生火灾初期, 为了切断非消防电源, 很有可能操作人员在慌乱中将非消防电源和消防电源一并切断, 造成建筑内部消防设施不能发挥应有的作用, 失去对初起火灾扑救的最佳时机。