



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DE CHILE  
Facultad de Arquitectura, Diseño y Estudios Urbanos  
Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

# **SISTEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (SOT)** **Definición, contenidos y experiencias**

Clase 5

**Institucionalidad Territorial e Instrumentos de Planificación**

Segundo Semestre 2016



V  
I  
T  
A  
C  
U  
R  
A



An aerial photograph showing a dense urban grid with numerous small, rectangular building footprints and narrow streets. The layout is highly organized, typical of a planned urban environment. The colors are muted, with greys and browns dominating the scene, suggesting a high density of built-up areas.

# SAN RAMÓN





¿CUÁL ES  
LA DIFERENCIA?

¿DÓNDE  
SE PUEDE  
VIVIR MEJOR?



## ¿Cómo se define la institucionalidad territorial?

- ✓ A partir de un conjunto de definiciones que están consagradas en la Carta Magna (Constitución) de cada país, las cuales comprometen aspectos de gobernabilidad, planificación y gestión de las políticas públicas.
- ✓ En su conjunto, la Carta Magna supone la adscripción a una concepción de Estado-Nación que ideológicamente responde a la opción de una mayoría ciudadana o una situación coyuntural donde se ha impuesto por la fuerza un sector de la sociedad que no necesariamente constituye una mayoría.

¿Cuáles son las bases estructurales de la Carta Magna que determina la institucionalidad territorial?

Definición de nacionalidad

Concepción de soberanía

Régimen de propiedad sobre recursos naturales

Alcance sobre los derechos ciudadanos

Descentralización político-administrativa



# Dimensiones de las políticas públicas de alcance territorial

GOBERNABILIDAD



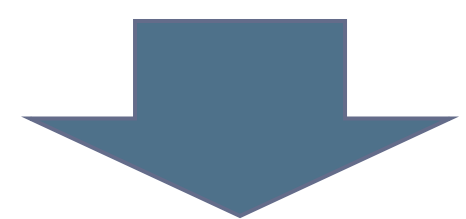
Nivel institucional que decide sobre los lineamientos de las políticas públicas

PLANIFICACIÓN



Nivel institucional desde donde se determina el marco normativo e indicativo del proceso de intervención territorial

GESTIÓN



Nivel institucional desde donde se gestiona directa o indirectamente  
Iniciativas transformadoras del territorio

# ESTRUCTURA DEL ESTADO CHILENO





# Desafío de la planificación territorial

ASPECTOS	ANTES	AHORA
Forma	Compacta, continua	Mosaico, discontinua
Polarización	Monocéntrica, concentrada	Policéntrica, nodal
Crecimiento	Suburbano	Extensivo, disperso
Estructura	Radiocéntrica	Reticular, laberíntica
Límites	Definidos, zonificados	Adaptativos, elásticos
Metáfora	Isla	Archipiélagos

# SISTEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (SOT)

## JERARQUÍA SISTÉMICA





## ¿Qué es un Sistema de Ordenamiento Territorial?

Un Sistema de Ordenamiento Territorial es un conjunto de Instrumentos de Planeamiento Territoriales de carácter normativo e indicativo que en forma integral y articulada, tienen como objetivo guiar las decisiones de agentes públicos y privados hacia un uso más sustentable del territorio.

# Sistema de Ordenamiento Territorial (SOT)

GOBERNABILIDAD

Directrices

Descentralización

PLANIFICACIÓN

Estructura

Formatos

GESTIÓN

Institucionalidad

Participación ciudadana



# Directrices del Sistema de Ordenamiento Territorial (SOT)

Todo SOT se sostiene en base a una directriz predominante que orienta la acción de la institucionalidad y la política pública en el territorio, siendo posible que esta tenga tres orientaciones: *económica, territorial y/o político-social*.

## Económica

Se establece a escala sub-nacional la orientación del desarrollo económico que se va a priorizar, bajo un enfoque comparativo y/o competitivo.

## Territorial

Se establece a escala sub-nacional y/o sub-regional condiciones precisas y/o flexibles para el uso del suelo.

## Político-Social

Se establece por acuerdo de carácter representativo los principios orientadores que guiarán el desarrollo territorial.

# Nivel de descentralización del SOT

Referido al hecho de que los SOT pueden ser inducidos desde distintos niveles de administración político-administrativa, reconociendo dos sub-categorías. La primera sub-categoría, refiere a la autonomía del diseño del SOT, mientras que la segunda sub-categoría refiere a la escala de gobierno que la aprueba.

SEGUNDA SUB-CATEGORÍA

## PRIMERA SUB-CATEGORÍA

	POLÍTICA	ADMINISTRATIVA
CENTRAL	FRANCIA	CHILE
REGIONAL	ALEMANIA/ESPAÑA	COLOMBIA
LOCAL	ESTADOS UNIDOS	INGLATERRA



# Gobernabilidad

## Directrices

Es el principio orientador que prevalece en un estado/nación para establecer el sistema de ordenamiento territorial bajo su jurisdicción política/administrativa

Económico

Territorial

Político-social

## Descentralización

Es la distribución de poder político y administrativo sub-nacional que un estado/nación se ha dado y que condiciona el sistema de ordenamiento territorial

Centralizado

Regional/Autonómico

Local

# Participación ciudadana del SOT

Referida a la condición que el SOT otorga en el diseño de los distintos IPT a la participación ciudadana, siendo posible distinguir en este ejercicio de comparación entre los casos estudiados tres categorías: vinculante, referencial y no vinculante.

## Vinculante

No es posible aprobar el diseño de un IPT sin la aprobación ciudadana legitimada a través de una instancia de expresión.

## No vinculante

Indica que aún baja la reprobación ciudadana manifiesta no exige que IPT en su diseño se corrija.

## Referencial

Un IPT puede estar sometido a un proceso de participación ciudadana con altas exigencias de carácter procedimental que sin ser vinculante, puede complejizar la aprobación.

# Coherencia estructural del SOT

Entendiendo que un SOT puede o no estar construido sobre la base de una arquitectura relacional coherente, en términos de que cada IPT se relaciona o está subordinado a otro, sin que se produzcan vacíos que den origen a interpretaciones diferentes o una superposición de instrumentos.

## Vertical

Cuando opera el principio de que cada IPT del sistema ordena por jerarquía superior de uno sobre otro.

## Horizontal

Cuando en el sistema cada IPT se articula con otro sin principio claro de jerarquía entre ellos.

## Mixto

Cuando en el SOT variados IPT están supeditados condiciones de orden vertical y horizontal al mismo tiempo.

# Institucionalidad de gobierno del SOT

Referida a la estructura institucional sobre la cual se sostiene las facultades y atribuciones para el diseño y aplicación del SOT, distinguiéndose las siguientes categorías: *centralizada, intersectorial y sectorial*.

## Territorial

Corresponde a una institucionalidad donde el Ministerio o Departamento concentra todas las facultades y atribuciones sobre materias relativas al ordenamiento territorial.

## Intersectorial

Cuando las diferentes materias relativas al ordenamiento territorial están distribuidas en más de un ministerio, secretaría o departamento pero opera una instancia formal de coordinación vinculante que decide.

## Sectorial

Donde están repartidas las facultades y atribuciones en materia de ordenamiento territorial pero además no existe instancias formal ni vinculante para la toma de decisiones.



# Formato de instrumentos del SOT

Diferentes instrumentos que constituyen el SOT pueden ser definidos sobre la base de distintos formatos, cuyas categorías pueden sintetizarse en *políticas, programas, planes y guías*.. .

## Políticas

Si los instrumento se rigen por ciertos principios en términos de la la condición de uso y explotación del territorio (sostenibilidad, integración social, competitividad, entre otros).. .

## Programas

Si existe un propósito específico señalado que va acompañado por acciones concretas pero que no zonifica en forma precisa.

## Planes

Si consagra y establece una zonificación precisa sobre usos de suelo.

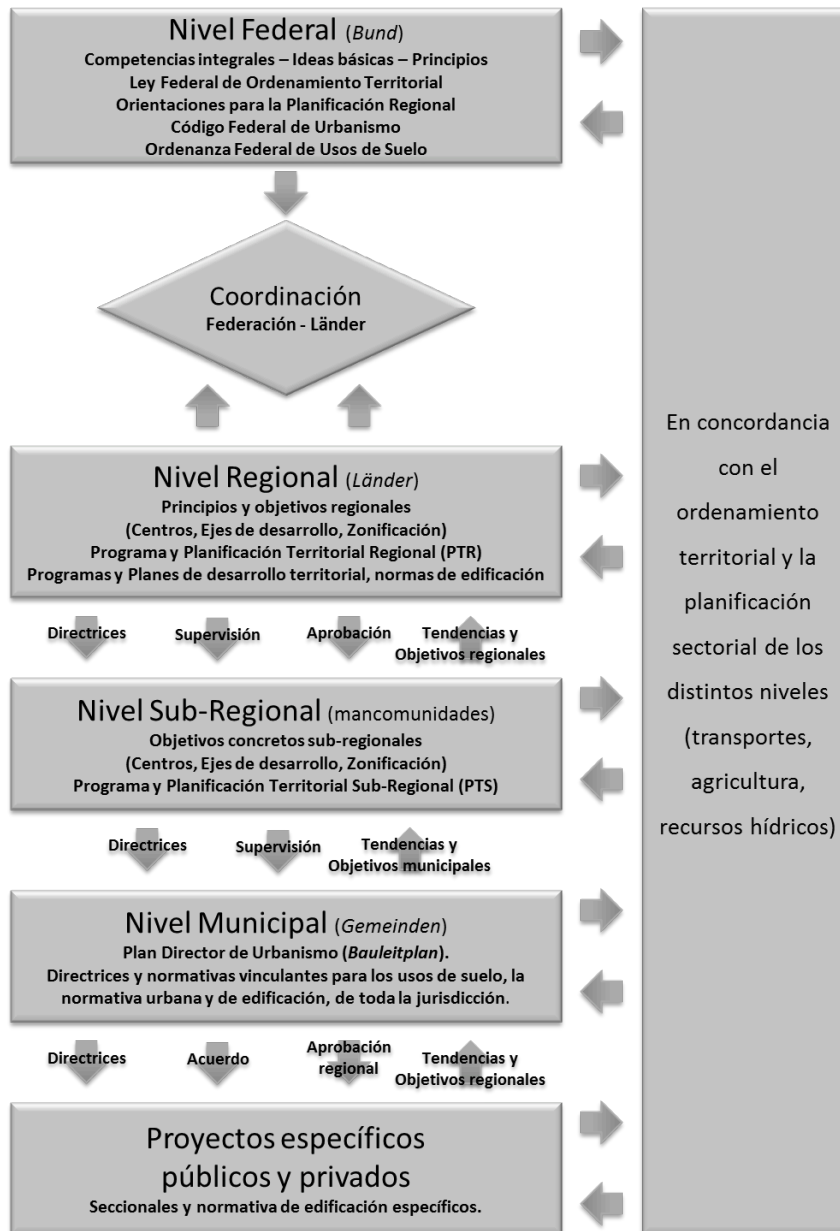
## Guías

Si sobre una particularidad a resguardar (paisaje, patrimonio, entre otros) se contempla en un instrumento ciertas consideraciones que deben ser debidamente respetadas o consideradas, pero que no admiten zonificación.

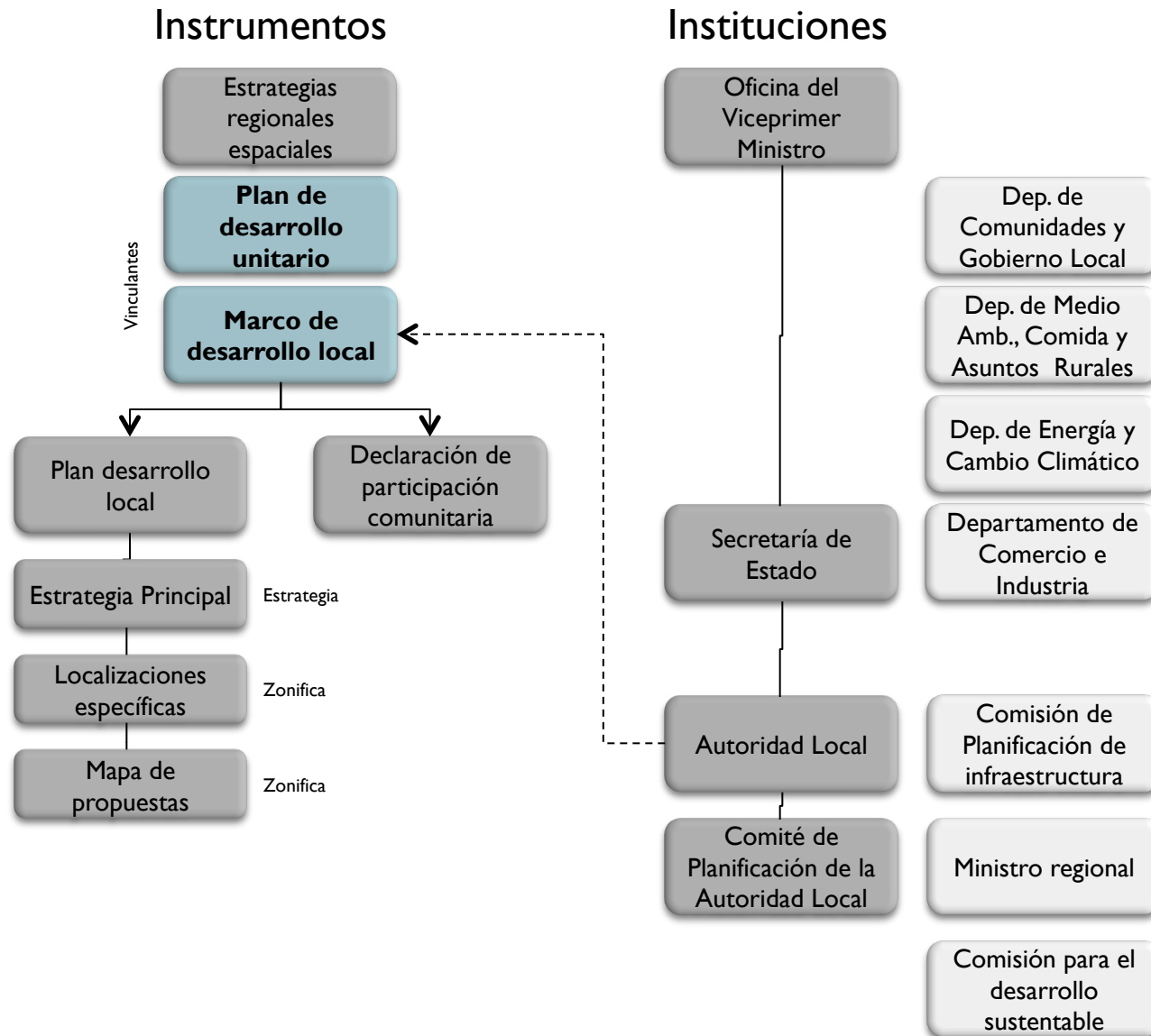
# Cuadro de comparación internacional

CASO	DIRECTRICES	DESCENTRALIZACIÓN EN DISEÑO DE INSTRUMENTO	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	COHERENCIA ESTRUCTURAL	INSTITUCIONALIDAD PARA RESOLUCIÓN	FORMATO DE INSTRUMENTOS
ALEMANIA	Territorial	Política - Regional (Federal)	Referencial	Mixto	Intersectorial	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales y Regionales</li><li>• Planes</li></ul>
REINO UNIDO	Político-Social	Administrativa - Local (multiescalar)	Referencial	Mixto	Intersectorial	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales, Regionales y Sectoriales</li><li>• Planes</li><li>• Guías</li></ul>
FRANCIA	Económica	Política - Central	Referencial	Vertical	Intersectorial	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales</li><li>• Planes</li></ul>
CATALUÑA	Político Social	Política - Autonómica	No Vinculante	Vertical	Centralizada	<ul style="list-style-type: none"><li>• Planes</li><li>• Programas</li></ul>
CALIFORNIA	Territorial	Política - Regional (Federal)	Referencial	Mixto	Intersectorial (Descentralizada) y Centralizado	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales, Regionales y Sectoriales</li><li>• Planes</li><li>• Programas</li><li>• Guías</li></ul>
FLORIDA	Territorial - Económico	Política - Regional (Federal)	Referencial	Horizontal	Intersectorial (Descentralizada) y Centralizado	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales, Regionales y Sectoriales</li><li>• Planes</li><li>• Programas</li><li>• Guías</li></ul>
NUEVA ZELANDIA	Territorial - Político Social	Administrativa - Local (multiescalar)	Referencial	Vertical	Intersectorial (Descentralizada) y Centralizado	<ul style="list-style-type: none"><li>• Políticas Nacionales, Regionales y Sectoriales</li><li>• Planes</li><li>• Guías</li></ul>

# Diagrama SOT de Alemania



# Diagrama SOT de Reino Unido





# Diagrama SOT de Cataluña

