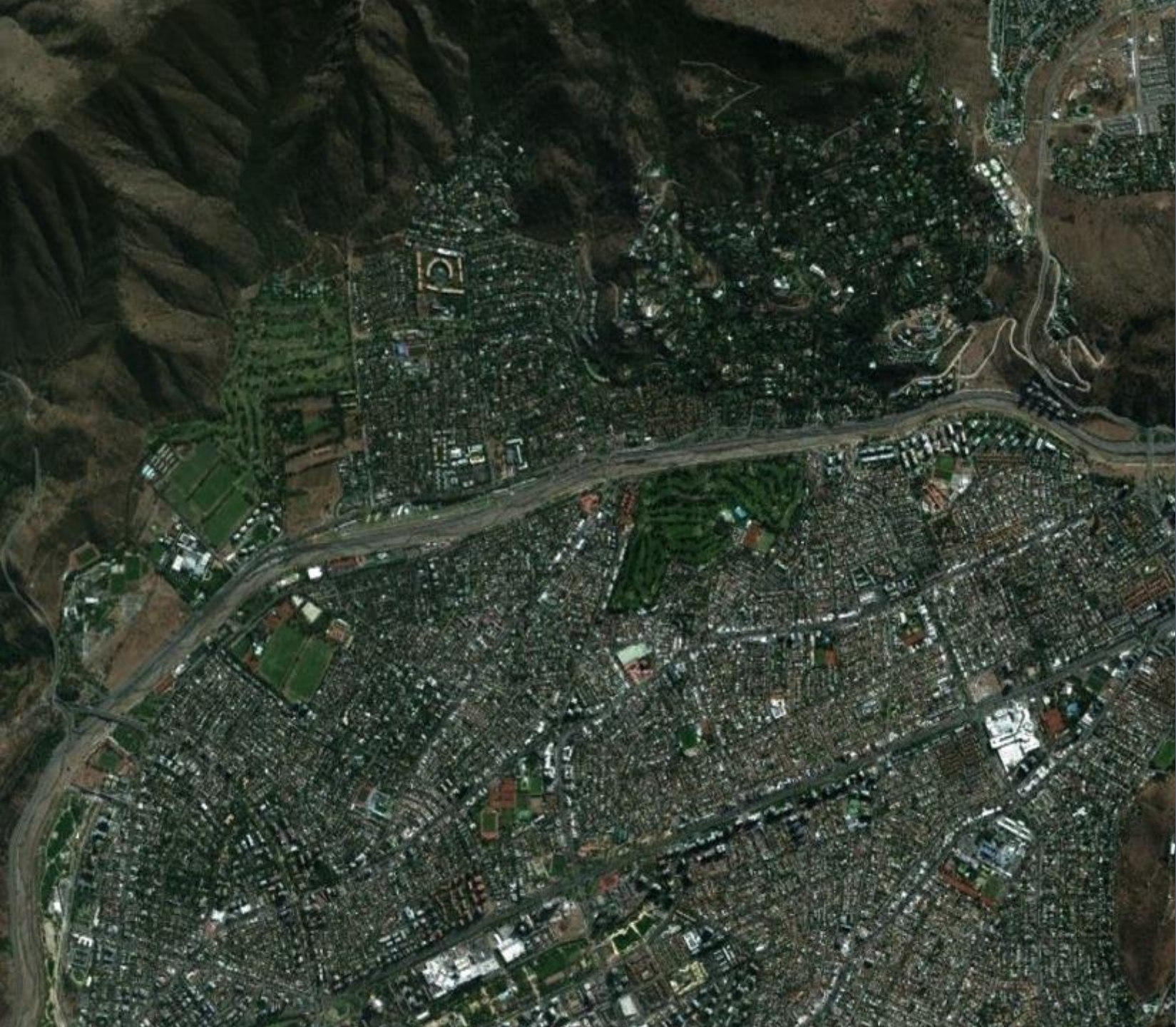


IEU 2031

INSTITUCIONALIDAD TERRITORIAL  
GOBERNABILIDAD, PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN  
CLASE 4

**Profesor:** Arturo Orellana  
[amorella@uc.cl](mailto:amorella@uc.cl)

2º Semestre 2019



V  
I  
T  
A  
C  
U  
R  
A



# S A N R A M Ó N







**¿CUÁL ES  
LA DIFERENCIA?**

**¿DÓNDE  
SE PUEDE  
VIVIR MEJOR?**



## ¿Cómo se define la institucionalidad territorial?

- ✓ A partir de un conjunto de definiciones que están consagradas en la Carta Magna (Constitución) de cada país, las cuales comprometen aspectos de gobernabilidad, planificación y gestión de las políticas públicas.
- ✓ En su conjunto, la Carta Magna supone la adscripción a una concepción de Estado-Nación que ideológicamente responde a la opción de una mayoría ciudadana o una situación coyuntural donde se ha impuesto por la fuerza un sector de la sociedad que no necesariamente constituye una mayoría.

¿Cuáles son las bases estructurales de la Carta Magna que determina la institucionalidad territorial?

Definición de nacionalidad

Concepción de soberanía

Régimen de propiedad sobre recursos naturales

Alcance sobre los derechos ciudadanos

Descentralización político-administrativa



# Dimensiones de las políticas públicas de alcance territorial

GOBERNABILIDAD



Nivel institucional  
que decide sobre  
los lineamientos de  
las políticas públicas

PLANIFICACIÓN



Nivel institucional desde  
donde se determina  
el marco normativo e  
indicativo del proceso  
de intervención territorial

GESTIÓN



Nivel institucional desde  
donde se gestiona  
directa o indirectamente  
Iniciativas transformadoras  
del territorio

# ESTRUCTURA DEL ESTADO CHILENO





# ÁMBITOS DE ACTUACIÓN DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS

HÁBITAT	VIVIENDA	BARRIO	TERRITORIO
LABORAL	REGULACIÓN	INVERSIÓN	POLÍTICA ECONÓMICA
MOVILIDAD	MEDIOS DE TRANSPORTE	REDES	LOGÍSTICA
OCIO	ESPACIOS PÚBLICOS	EQUIPAMIENTOS RECREATIVOS	EXPRESIONES PÚBLICAS
EDUCACIÓN	INFRAESTRUCTURA	FINANCIAMIENTO	REGULACIÓN
SALUD	INFRAESTRUCTURA	FINANCIAMIENTO	REGULACIÓN
SEGURIDAD	EQUIPAMIENTOS	SERVICIOS	REGULACIÓN



# POSTAL URBANA 1



Ministerio de Transporte

Ferrocarriles del Estado

Ministerio de Obras Públicas

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio





# POSTAL URBANA 2



Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio

Ministerio de Transportes

Ministerio de Obras Públicas





# POSTAL URBANA 3



Ministerio de Medio Ambiente

Ministerio de Energía

OBRO Y FERROVIARIO

Ministerio de Economía

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio





# POSTAL URBANA 4



Municipio

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio de Transporte

Ministerio de Interior

# POSTAL URBANA 5



Municipio

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio de Economía

Ministerio de Interior





# Escalas territoriales donde actúan las instituciones

Nacional

No distingue ámbito ni territorio

Sectorial

Distingue ámbito pero no territorio

Regional

Distingue territorio y casi siempre ámbitos

Comunal

Distingue territorio y casi siempre ámbitos

Ad-hoc

Distingue a veces territorio y casi siempre ámbitos



# Instituciones que actúan a distintos niveles territoriales de la política pública

	Gobernabilidad	Planificación	Gestión
Nacional	Presidencia Ministerios EEPP	Ministerios EEPP	SEREMI GORE
Sectorial	Ministerios EEPP	Ministerios EEPP	SEREMI EEPP GORE Municipios
Regional	Ministerios GORE	Ministerios SEREMI GORE	SEREMI GORE Municipios
Comunal	Ministerios GORE SEREMI Municipios	SEREMI GORE Municipios	GORE Municipios
Ad-hoc	Ministerios GORE Municipios	Ministerios SEREMI GORE Municipios	SEREMI GORE Municipios

# Instituciones que actúan a distintos niveles territoriales de la política pública

	Gobernabilidad	Planificación	Gestión
Nacional Proyecto Transantiago	Presidencia	MOP-MTT	MTT SERVIU
Sectorial GAM	Presidencia	Ministerios	DA-MOP Ministerio de Cultura
Regional Zona de Catástrofe	Ministerio del Interior	SUBDERE	GORE Municipios
Comunal Programa Fortalecimiento Municipal	Ministerio del Interior	SUBDERE	Municipios
Ad-hoc Programa Quiero Mi Barrio	MINVU	MINVU SEREMI	SERVIU





# SITUACIÓN ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN CHILE

NACIONAL

## Políticas y Planes Nacionales

### Políticas "Sectoriales"

Política de Infraestructura Portuaria y Costera  
Política Nacional de Recursos Hídricos  
Política Nacional de Transportes  
Política Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastre  
Política de Suelo para la Integración Social Urbana  
Política Ambiental para el Desarrollo Sustentable  
Política Energética de Chile

### Políticas "Intersectoriales"

Política Nacional de Desarrollo Urbano  
Política Nacional de Desarrollo Rural  
Política Nacional de Áreas Protegidas  
Política Nacional de Uso del Borde Costero  
Política Nacional para el desarrollo de Localidades Aisladas  
Política Nacional de Gestión Sustentable de las Montañas

### Planes

Plan Nacional de Infraestructura de Telecomunicaciones  
Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático  
Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres  
Plan Nacional de Desarrollo Portuario  
Plan Director de Infraestructura del MOP  
Plan Nacional de Geología

## INSTITUCIONES

Ministerio de  
Vivienda y  
Urbanismo

Ministerio  
del Interior;  
SUBDERE

## Normativa

Ley General  
de  
Urbanismo  
y  
Construcción

Ley Orgánica  
Constitucional  
Sobre Gobierno y  
Administración  
Regional

Ley Orgánica  
Constitucional de  
Municipalidades

REGIONAL

## Políticas y Planes Regionales

### Sociales

Salud, Educación,  
Cultura, Grupos  
Indígenas,  
Deporte,  
Participación  
Ciudadana, etc.

### Regionales

Portuaria,  
Infraestructura,  
Transporte,  
Energética, Agua,  
Medio Ambiente,  
etc.

### Económicas

Empresarial, Turismo,  
Desarrollo Rural,  
Desarrollo Pesquero,  
Ciencia, Tecnología e  
Innovación, Desarrollo  
Industrial, etc.

Plan  
Regional  
Desarrollo  
Urbano

## Instrumentos

Plan  
Regional de  
Ordenamiento  
territorial

Estrategia  
Regional de  
Desarrollo

GORE

Método concreto para  
realizar ordenamiento a  
nivel regional

INTERCOMUNAL

Plan Regulador  
Intercomunal o  
Metropolitano

Regula el desarrollo físico  
de las áreas urbanas y  
rurales de diversas  
comunas

SEREMI  
MINVU

COMUNAL

Plan  
Regulador  
Comunal

Plan de  
Desarrollo  
Comunal

Municipalidad

Plan  
Seccional

Promueve el  
desarrollo armónico  
del territorio comunal