

IEU 2031

INSTITUCIONALIDAD TERRITORIAL  
GOBERNABILIDAD, PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN  
CLASE 4

**Profesor:** Arturo Orellana  
[amorella@uc.cl](mailto:amorella@uc.cl)

2º Semestre 2020

# V I T A C U R A



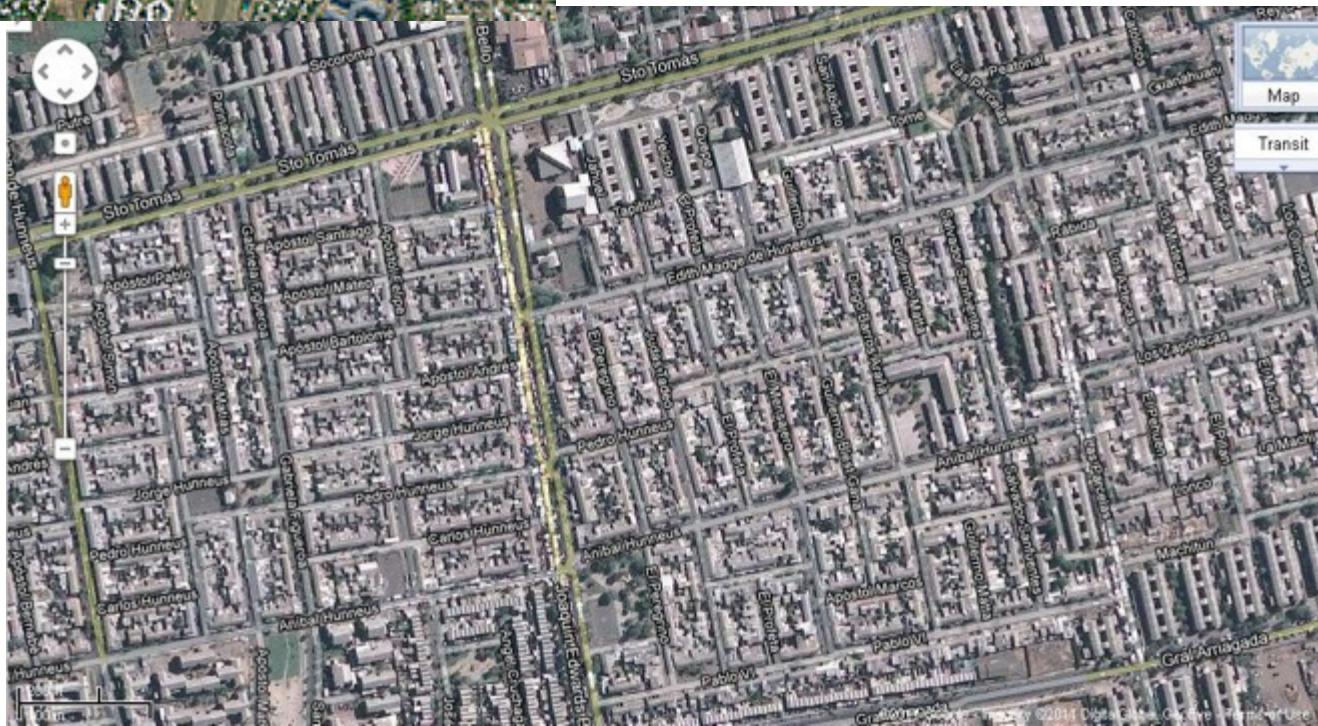
An aerial photograph showing a vast, densely populated urban area. The city is organized into a large grid pattern of small, rectangular plots, likely residential neighborhoods. A major north-south highway cuts through the center of the grid. The surrounding land beyond the city boundaries appears more rural, with larger fields and less developed areas.

S  
A  
N  
R  
A  
M  
Ó  
N



¿CUÁL ES  
LA DIFERENCIA?

¿DÓNDE  
SE PUEDE  
VIVIR MEJOR?



## ¿Cómo se define la institucionalidad territorial?

- ✓ A partir de un conjunto de definiciones que están consagradas en la Carta Magna (Constitución) de cada país, las cuales comprometen aspectos de gobernabilidad, planificación y gestión de las políticas públicas.
  
- ✓ En su conjunto, la Carta Magna supone la adscripción a una concepción de Estado-Nación que ideológicamente responde a la opción de una mayoría ciudadana o una situación coyuntural donde se ha impuesto por la fuerza un sector de la sociedad que no necesariamente constituye una mayoría.

¿Cuáles son las bases estructurales de la Carta Magna que determina la institucionalidad territorial?

Definición de nacionalidad

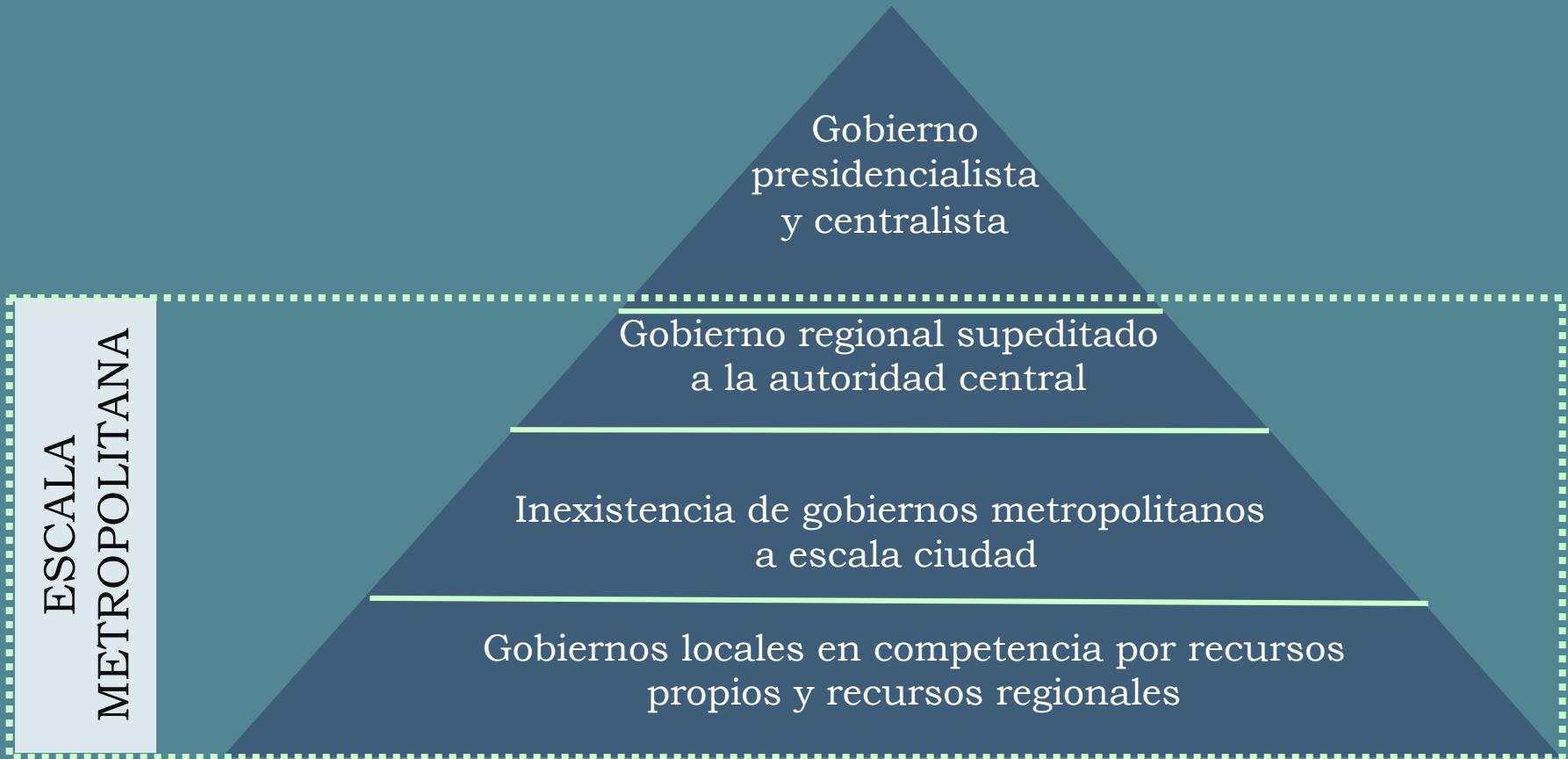
Concepción de soberanía

Régimen de propiedad sobre recursos naturales

Alcance sobre los derechos ciudadanos

Descentralización político-administrativa

# ESTRUCTURA DEL ESTADO CHILENO



# ÁMBITOS DE ACTUACIÓN DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS

HÁBITAT

VIVIENDA

BARRIO

TERRITORIO

LABORAL

REGULACIÓN

INVERSIÓN

POLÍTICA ECONÓMICA

MOVILIDAD

MEDIOS DE TRANSPORTE

REDES

LOGÍSTICA

OCIO

ESPACIOS PÚBLICOS

EQUIPAMIENTOS RECREATIVOS

EXPRESIONES PÙBLICAS

EDUCACIÓN

INFRAESTRUCTURA

FINANCIAMIENTO

REGULACIÓN

SALUD

INFRAESTRUCTURA

FINANCIAMIENTO

REGULACIÓN

SEGURIDAD

EQUIPAMIENTOS

SERVICIOS

REGULACIÓN

# POSTAL URBANA 1



Ministerio de Transporte



Ferrocarriles del Estado

Ministerio de Obras Públicas

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio

# POSTAL URBANA 2



Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio

Ministerio de Transportes

Ministerio de Obras Públicas



# POSTAL URBANA 3



Ministerio de Medio Ambiente

Organizan: Patrocinan: Estudios Urbanos UC

Ministerio de Energía

OBRERO Y FERROVIARIO

Ministerio de Economía

Cesar Zabala Alvarado "El Empedrado de"

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Municipio

TERMINO: Plaza Jorge Montí.

# POSTAL URBANA 4



Municipio

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio de Transporte

Ministerio de Interior

# POSTAL URBANA 5



Municipio



Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio de Economía

Ministerio de Interior

# Escalas territoriales donde actúan las instituciones

Nacional

No distingue ámbito ni territorio

Sectorial

Distingue ámbito pero no territorio

Regional

Distingue territorio y casi siempre ámbitos

Comunal

Distingue territorio y casi siempre ámbitos

Ad-hoc

Distingue a veces territorio y casi siempre ámbitos



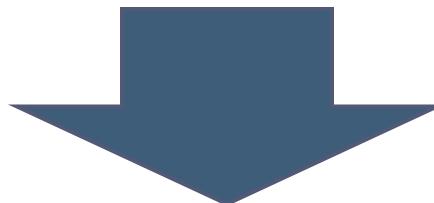
# Dimensiones de las políticas públicas de alcance territorial

GOBERNABILIDAD



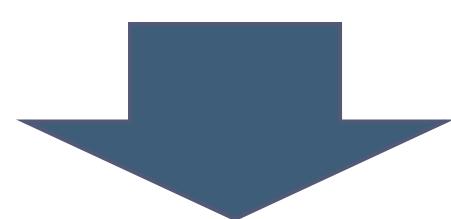
Nivel institucional que decide sobre los lineamientos de las políticas públicas

PLANIFICACIÓN



Nivel institucional desde donde se determina el marco normativo e indicativo del proceso de intervención territorial

GESTIÓN



Nivel institucional desde donde se gestiona directa o indirectamente Iniciativas transformadoras del territorio

# Instituciones que actúan a distintos niveles territoriales de la política pública

	Gobernabilidad	Planificación	Gestión
Nacional	Presidencia Ministerios EEPP	Ministerios EEPP	SEREMI GORE
Sectorial	Ministerios EEPP	Ministerios EEPP	SEREMI EEPP GORE Municipios
Regional	Ministerios GORE	Ministerios SEREMI GORE	SEREMI GORE Municipios
Comunal	Ministerios GORE SEREMI Municipios	SEREMI GORE Municipios	GORE Municipios
Ad-hoc	Ministerios GORE Municipios	Ministerios SEREMI GORE Municipios	SEREMI GORE Municipios

# Instituciones que actúan a distintos niveles territoriales de la política pública

	Gobernabilidad	Planificación	Gestión
Nacional Proyecto Transantiago	Presidencia	MOP-MTT	MTT SERVIU
Sectorial GAM	Presidencia	Ministerios	DA-MOP Ministerio de Cultura
Regional Zona de Catástrofe	Ministerio del Interior	SUBDERE	GORE Municipios
Comunal Programa Fortalecimiento Municipal	Ministerio del Interior	SUBDERE	Municipios
Ad-hoc Programa Quiero Mi Barrio	MINVU	MINVU SEREMI	SERVIU

# SITUACIÓN ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN CHILE

NACIONAL

## Políticas y Planes Nacionales

### Políticas "Sectoriales"

- Política de Infraestructura Portuaria y Costera
- Política Nacional de Recursos Hídricos
- Política Nacional de Transportes
- Política Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastre
- Política de Suelo para la Integración Social Urbana
- Política Ambiental para el Desarrollo Sustentable
- Política Energética de Chile

### Políticas "Intersectoriales"

- Política Nacional de Desarrollo Urbano
- Política Nacional de Desarrollo Rural
- Política Nacional de Áreas Protegidas
- Política Nacional de Uso del Borte Costero
- Política Nacional para el desarrollo de Localidades Aisladas
- Política Nacional de Gestión Sustentable de las Montañas

### Planes

- Plan Nacional de Infraestructura de Telecomunicaciones
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático
- Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres
- Plan Nacional de Desarrollo Portuario
- Plan Director de Infraestructura del MOP
- Plan Nacional de Geología

## INSTITUCIONES

Ministerio de Vivienda y Urbanismo

Ministerio del Interior; SUBDERE

REGIONAL

## Políticas y Planes

### Regionales

- Sociales Salud, Educación, Cultura, Grupos Indígenas, Deporte, Participación Ciudadana, etc.
- Regionales Portuaria, Infraestructura, Transporte, Energética, Agua, Medio Ambiente, etc.
- Económicas Empresarial, Turismo, Desarrollo Rural, Desarrollo Pesquero, Ciencia, Tecnología e Innovación, Desarrollo Industrial, etc.

Ley General de Urbanismo y Construcción

## Normativ

a  
Ley Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional

Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades

Plan Regional Desarrollo Urbano

## Instrumentos

Plan Regional de Ordenamiento territorial  
Estrategia Regional de Desarrollo

GORE

Método concreto para realizar ordenamiento a nivel regional

INTERCOMUNAL

Plan Regulador Intercomunal o Metropolitano

Regula el desarrollo físico de las áreas urbanas y rurales de diversas comunas

SEREMI MINVU

Plan Regulador Comunal

Plan de Desarrollo Comunal

Municipalidad

Plan Seccional

Promueve el desarrollo armónico del territorio comunal

COMUNAL