

## Resumen prueba 2 Teoría y Método

### Origen de la planificación urbana:

- Revolución industrial: hecho clave e histórico para el surgimiento de la planificación como disciplina.
- Barcelona 1859: Cerdá pionero en la planificación para expandir el casco histórico de Barcelona, mediante el “ensanche de Barcelona”, propone manual para urbanizar, hito fundacional de la disciplina. Varias ciudades replicaron este ensanche.
- París, contemporáneo a Barcelona: Hausmann “entre la destrucción creadora” y capitalismo de Estado. Primer paso fue re-urbanizar (pavimentar, líneas de alcantarillado, servicios y redes eléctricas), luego se re-parcela, se vuelve a dibujar el plano de la ciudad (frentes y lotes) para finalmente re-edificar (mayor coeficiente de constructibilidad, mayor ocupación de suelo mediante pautas de diseño), concepto de “servidumbre estética”, ceder el derecho de diseñar mi edificio como me plazca.
- Chicago, movimiento “City Beautiful” 1909: Ciudad industrial es importante debido a la ubicación y accesibilidad, presencia del lago y ríos que permitía importar y exportar hacia las costas. Comercial, industrial y económica. Influenciados por Europa (turístico y NY(expansión)), contratan a Bernnam. Usa la estética clásica (color blanco) para representar pureza. CONCEPTO DE CIUDAD BELLA, BLANCA Y LIMPIA. Apoyado por la cámara de comercio. Distintas escalas de acción: diseño urbano, apertura de calles, sistema de infra de movilidad, áreas verdes a nivel de ciudad y regional

### La ciudad jardín y planificación urbana en INGLATERRA

Suburbana v/s ciudad jardín: Howard (Garden cities of tomorrow), repercusión importante en términos sociales y se forma el movimiento por la ciudad jardín. Es un modelo social propuesto por Howard, idea de sociedad implícita que es muy importante.

Premisas importantes:

- Yesterday: “Living and working in the smoke”
- Today: Living in the suburban’s and working in the smoke.
- Tomorrow: Living and working in the sun at Welwyn garden city.

Todos tienen derecho a vivir y trabajar en este ideal de contacto con la naturaleza. Propuso una ciudad central, conectada a ciudades satélites que están en el campo, a las afueras de la ciudad y que deben ser autónomas en el uso, actividades, etc. Máximo de 32.000 personas, interconectadas entre sí a través del ferrocarril. Greenbelt (bosques, terrenos agrícolas) elemento para definir límites urbanos, separaba a las ciudades centrales de las satélites. Paisajismo entra de lleno en la planificación.

Housing and town planning act, 1909: Ley que confiere a los municipios ingleses la competencia de la planificación urbana. Colaboración público privada (en transporte), planes para grandes áreas (carretera, transporte, áreas verdes y zonificación), planificación asociada a un subsidio de vivienda obrera.

Town planning conference 1910: marca el momento en que la disciplina adquiere conocimiento mundial.

Instituto de urbanismo 1914: planificación como progresión regulada y organizada.

## Origen de la plani urbana en Chile

-Transferencias culturales desde Europa hacia Chile: iniciativas que se toman están relacionadas con los procesos de urbanización europeos.

Hechos claves:

-1887: luz eléctrica en Santiago. Y a la vez primeras leyes de expropiación.

-1887 y 1891: leyes de organización y atribución a municipios, los facultaban para establecer límites urbanos, determinando las condiciones que los nuevos barrios debían tener para el uso público. Dos implicancias: Administrativas (hasta donde llega una comuna, permite recaudación de impuestos dentro del territorio) y administración del territorio (hasta donde recojo la basura, implemento luz eléctrica, etc).

-1909: Ley del serrucho (ley 2203), ordenó ensanchar uniformemente todas las calles de Santiago, sin tomar en cuenta su tráfico, orientación e importancia, ancho uniforme de 15 metros para las nuevas edificaciones. Calles adoptaron perfiles irregulares y poco armónicos.

-1910: Inauguración del sistema de alcantarillado.

Plan de transformación de Santiago, Benja Vicuña Mackenna: 1874 se aprueba la primera ley que permite transformar Santiago, obras más importantes:

- canalización del Mapocho: Creo un terreno producto de la canalización, se creó el parque forestal.
- Cerro Santa Lucia, remodelación calles ejército y avenida 18 con la finalidad de que se instalaran casonas de la elite
- Canalización del canal negrete vía subterráneo (hoy av. Brasil) y conjuntos residenciales para vivienda obrera en Estación Central (conjunto chuchunco)

Concepto de ciudad higiénica: gran propulsor del desarrollo urbano, mediante infraestructuras que permitirían grandes transformaciones de la ciudad.

- 1891: Ley de comunas autónomas
- 1906: Ley de Habitaciones Obreras
- 1925: Ley de Habitaciones baratas
- 1936: Caja de la Habitación popular, es una entidad estatal que exige que todos los empleados de una empresa ahorren dinero para la vivienda.
- Ricardo Larraín Bravo: La higiene aplicada en las construcciones de la ciudad, 1909-1910
- El sistema de alcantarillado sigue aprovechando la pendiente natural de Santiago, licitación a empresa belga. Lo que hicieron fue fijar la cuadrícula del Santiago fundacional, después de que se implementa el sistema de alcantarillado va a coincidir con una serie de propuestas de planes para cambiar Santiago. Este alcantarillado impidió que el damero y cuadrícula del Santiago fundacional se cambiara como otros arquitectos proponían.

Ley y Ordenanza general de construcciones y urbanización

1936: Origen de la plani moderna en Chile, donde se le exige a cada municipalidad con más de 8000 habitantes que proyecten su crecimiento urbano hacia el futuro y creen sus propios planos, ósea un plano oficial de urbanización.

Terremoto de Talca 1928: Ministerio de fomento, formula la ley de construcciones antisísmicas y crea la dirección general de obras públicas. 1938: Primer congreso de Urbanismo en Chile (Valpo)

## La ciudad en la región: surgimiento de la planificación urbana regional

Idea de que la ciudad esta inserta en una región, ¿Cómo planificamos el crecimiento de las ciudades en un contexto regional?

- Momento en que las áreas urbanas enfrentaban altas densidades de población y actividades + difusión de nuevas tecnologías + automóvil. **Esto es la clave en la transformación de las ciudades (tecnología).**
- Patrick Geddes (biólogo), Mumford, filosofía que permea la planificación de Nueva York (donde se mezcla con las ideas de E. Howard), luego EEUU y el mundo.
- Gran influencia en el “New Deal” de Roosevelt (1930’s) y en la planificación de las capitales europeas. El estado se hace cargo de una serie de garantías para las personas, una mayor intervención estatal.
- Herramienta para la gestión del crecimiento urbano y también un proceso de formulación de objetivos socioeconómicos, en un espacio supra-urbano.

Planificación regional – Patrick Geddes

-Planificación debía comenzar con un catastro/diagnóstico de los recursos naturales de la región (énfasis metodológico), de la respuesta humana a esta y las complejidades resultantes del paisaje cultural

-Idea de la inserción de las actividades humanas con el paisaje.

Luego de la 2ª GM, EEUU paso a ser el referente en materia de planificación urbana para Chile

Regional planning Association of America (RPAA): nació en 1923 en Nueva York, creación de ciudades jardín.

Acceso a la vivienda como forma de acción y movilidad social (capitalización de la vivienda).

Contexto Inglaterra: Ciudades satélites en Londres, se planifica para reconstruir post guerra mundial y a la vez crecer.

Propuesta de Patrick Abercrombie, propone en 1944 “Greater London Master Plan”: New Towns, ciudades satélites en torno a las áreas verdes, sistema de ciudades unidas por transporte rápido que les haría funcionar como una sola unidad.

Crawley: 20 kms al sur de Londres, planificado para 50.000 habitantes

Desarrollo de tecnologías de transporte, contracción tiempo espacio. Por lo que permitía vivir más lejos. Se considera un sistema de ciudades asociado a su geografía del territorio y el paisaje que esta tenía (cuencas, planicies, caudales de agua, etc).

## Planificación regional en Chile

- Chile y en toda Latinoamérica va a estar mediada principalmente por organizaciones internacionales. Cepal, propone iniciativas que promueven el equilibrio espacial a nivel nacional en países en desarrollo.

-Importan los objetivos por cumplir y las reglas del juego para alcanzarlos y no el modelo de un plan urbanístico rigidizador. (Ignacio Santa Maria, PNU)→ Critica al movimiento de la planificación que está

tratando de imponer un modelo de planificación, se deben dar modelos de crecimiento que sean lo menos rígidos posibles.

Chile tiene primacía urbana, esto provoca desequilibrios territoriales. En algunas regiones es más acentuado que otras, en donde la ciudad capital de la región se lleva la mayor concentración de ofertas laborales, educacionales, calidad de vida, etc. Este modelo buscaba proporcionar a autoridades locales, regionales y nacionales interesadas en una información global que sirva como marco de referencia, en decisiones políticas de planificación regional.

Objetivos: Incorporar ordenamiento territorial: zonificar actividades productivas, los territorios que se quieren preservar (santuarios de naturaleza, zonas de conservación, etc). Con esta idea de ordenamiento se empieza a mirar la ciudad de Santiago con su macro-región. Reaccionar con herramientas de Planificación. Equilibrar ocupación del territorio: prima la idea de preservar el cinturón verde en torno a las ciudades. Ordenar zonas industriales/residenciales. Ordenar circulación de carretera.

## **Plan Serena, Región de Coquimbo (1952)**

Impulsado por Gabriel González-Videla (esposa era de La Serena, asociado a vínculos personales). Ciudad colonial, que no fue fundada en el borde costero, debido a su geografía pantanosa. Comienza con un plan para Coquimbo.

- Política de Estado (Bienestar)
- Plan de Fomento y transformaciones en la Provincia de Coquimbo y su capital.
- Se realiza un diagnóstico por sector y se plantean diferentes problemas: economía estancada, agricultura sin tecnificar, tenencia de la tierra, déficit de infraestructura vial y eléctrica, problemas urbanos en La Serena)
- Objetivo: transformación de la región e industrialización.
- Proposición de proyectos (industriales, agrícolas, caminos, plan regulador y proyectos urbanos).

Escalas:

- Territorial: contemplo toda la provincia de Coquimbo, lo que hoy en día representa a la región.
- Intercomunal: considero obras de infraestructura y recuperación ambiental de la bahía de Coquimbo, delimitando zonas urbanas, agrícolas, separando a la industria.

¿Cuál es la relevancia del plan coquimbo la serena para el desarrollo de la disciplina en Chile? (pregunta de prueba)

Integración de escalas, sectores de la economía e integración de escalas. Junto con diseñar equipamientos de arquitectura colonial, también se puso dinero para mejorar la educación en esos liceos. Canales de regadío, etc. Es algo integral y multiescalar.

Integra distintos sectores de la economía para impulsar el desarrollo de la región de coquimbo, pero también IMPULSA DISTINTAS ESCALAS Y PLANIFICA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA REGION EN TERMINOS DE ACTIVIDAD AGRICOLA, MINERA, TURISTICA Y SERVICIOS SOCIALES, REGULACION URBANA Y LA ARQUITECTURA ESPECIALMENTE EN SUS CENTROS.

---

## Ciudad científica: Modelo racional-comprehensivo

- Planificación racional comprehensiva: modelo general de planificación a largo plazo (25-30 años) que se masifica post WWII como una reacción a la planificación con énfasis en el diseño urbano, integra muchas disciplinas. Aproximación científica al modo de entender el fenómeno urbano. Busca integrar distintas perspectivas y enfoques en un campo de conocimiento que se vuelve interdisciplinario.
- Planificación urbana como una disciplina racional y científica que permite resolver problemas complejos en la esfera pública.
- Intenta redefinir el rol de la planificación en virtud de corregir los errores del mercado urbano.
- Planificación racional-comprehensiva: deriva en un modelo que involucra el diagnóstico de problemas, la consideración de alternativas de respuesta, la identificación de las consecuencias asociadas a las alternativas, implementación y seguimiento del plan.
- Énfasis en el proceso por sobre el resultado la ideal del método de planificación como un dispositivo infalible, aplicable a cualquier situación.

### Plan De Amsterdam, 1935

- 1935: Zonificación, lo utilizaban para ordenar el crecimiento urbano. Es la forma de ordenar separando actividades. Forma edificada asociada a distintos usos.

### Plan de Frankfurt, Ernst May, 1930

- Contexto: periodo de entreguerras, se ponen en marcha los primeros experimentos concebidos en nombre de la planificación (intervencionismo estatal)
- Zonificación: rol fundamental en la planificación racional-comprehensiva.
- Congreso Internacional de Arquitectura Moderna (CIAM), declaración de Sarraz 1928: "En urbanismo el primer puesto está reservado para la clasificación de las funciones: a) vivienda, b) el trabajo, c) la recreación..." y "los medios para el cumplimiento de estas funciones son: la zonificación, la regulación de tráfico y la legislación".
- **Después de cada Congreso se realizaban declaraciones de principios, la más famosa es la carta de Atenas, establece los principios fundamentales de la Arquitectura moderna. Entra oficialmente en el debate acerca del urbanismo con la Carta de Atenas (1933).**
- **Define a la zonificación como: aquella operación realizada sobre la planta de una ciudad con el fin de asignar cada función y a cada individuo su justo lugar, se basa en la necesaria discriminación.**
- **Características de proyectos de vivienda: grandes proyectos de vivienda (escala), espacio público comunitario (muchos m2), jerarquización de calles (equipamiento).**
- Repliegue de la planificación racional-comprehensiva
- Ej: demolición de Pruitt Igoe
- No prima una racionalidad económica, agotamiento del modelo Keynesiano y del Estado Bienestar (se acaba el dinero y no hay como sostener esta forma de sostener el espacio comunitario y las viviendas colectivas), Existe un fenómeno social de la forma en que se hace ciudad (espacios comunitarios).

## Planificación racional-comprehensiva en Chile

Visita de Karl Brunner: asesor a distintos gobiernos latinoamericanos. Movimiento moderno (CIAM) tiene dos corrientes: Le Corbusier, idea de tabula rasa y otra austro-alemana de la escuela de Camillo Sitte, de acuerdo con principios artísticos mucho más respetuosa del contexto existente.

Filosofía de Brunner “Debe considerar en primer término el aspecto cultural, en segundo el técnico ingenieril de los problemas y las necesidades que crea y en tercer lugar el aspecto artístico-estético”

Karl Brunner: trae el método científico para enfrentar el crecimiento urbano.

- El plano oficial de Urbanización de Santiago estaba comprendido por una serie de planchetas a escala 1:1000 que detallaban los ensanches viales, el diseño de espacios públicos y la conformación de la manzana.

Plano Regulador de Santiago 1934

**Unidad básica:** Se planifica de acuerdo con los existentes, cuadrícula. **Arquitectura base del plan:** edificios y espacio público asume protagonismo en sus planes.

Conceptos importantes del plan regulador de Santiago: Normativa impulsada por Brunner, establecerá por primera vez alturas máximas y escalonamiento de los edificios “rascacielos” en sus pisos superiores, porcentajes de ocupación de suelo, agrupamiento de las edificaciones y características morfológicas como pórticos en sectores especiales.

Operación del barrio cívico: Espacio público y necesidad de resaltar los monumentos. Se crea el paseo Bulnes y plaza de la Constitución. Mientras más importantes es el edificio público, mayor debe ser la distancia que el diseño urbano debe proporcionar a la persona para poderlo apreciar y que se constituya como un hito en la ciudad.

¿Cómo lo hizo? Método de “**Captación de plusvalías**”, el MOP necesitaba dinero para expropiar las casas que pasaban por en medio del paseo y la construcción del espacio público. Sube los impuestos a todas las propiedades aledañas al paseo Bulnes. Mi acción como Estado aumentaría el valor de suelo a esas propiedades (al ser externalidades positivas) y recibe retribución del costo de inversión de ese espacio público.

Problema: el paseo Bulnes no se renovó con la velocidad que se esperaba, por lo que el retorno para los bancos no fue tan rápido como se esperaba.

**¿Por qué en ese momento se pudo hacer ese plan e integración en la región de coquimbo? Pregunta de prueba ¿Qué factor de contexto influyó en eso? ESTADO DE BIENESTAR.**

Vancouver, como un instrumento de planificación utilizaban la zonificación para planificar el conocimiento de la ciudad, sino que también incluían al transporte y a elementos medioambientales.

## **Planificación Urbana en el contexto de Estado Bienestar**

### Contexto:

Jorge Alessandri Rodríguez (1958-1964): Ley de reforma agraria abrirá la posibilidad de que la tenencia de la tierra cambie de propietario con la intención de aumentar la productividad.

Terremoto de 1960: Plan Habitacional DFL2 en 1959 – 1960 (140m<sup>2</sup> – 8 personas), es un decreto presidencial que tiene fuerza de ley (pero a la vez no lo es), el estado inyectara dinero en viviendas para suplir el déficit del momento pero también va a tener una serie de: 1) exenciones tributarias para los dueños de las viviendas (no pagan impuestos territoriales, o lo pagan de manera reducida), 2) las viviendas obreras tenían una serie de requisitos bastante exigentes y con el DFL2 se eliminan esos estándares y quedara todo a criterio del arquitecto proyectista.

Sociedades EMPART (Caja de empleados particulares): Unidad Vecinal Portales, Unidad Vecinal República y Carlos Antúnez. Colaboran con la creación de viviendas

Modelo macroeconómico: Estado del bienestar. MOP (planifica), CORVI (1952), CORHABIT, CORMU (1955)

Contexto urbano: Comparación entre Censo 1952-1960

Santiago: 1437652 a 2067885 habitantes, Valparaíso: 348 a 438.220 y Concepción: 211305 a 280.000 aprox

Nueva Ley General de Construcciones y Urbanización (DFL N 224/1953)

CONTEXTO INSTITUCIONAL:

Planes zonales: plan la serena-coquimbo, plan concepción, plan Arica, los cuales incluían dentro de su radio de acción a sectores urbanos y extra-urbanos.

Plan director territorial: regionalización del país, la cual tenía por objetivo la descentralización.

Planes regionales: para las 10 regiones definidas para el país, establecían sistemas de núcleos poblados y se hacían cargo.

PRIMEROS 3 PLANES INTERCOMUNALES DE CHILE: Plan regulador intercomunal de Santiago, Plan intercomunal de Valparaíso, Plan intercomunal de Concepción.

#### Remodelación San Borja

1969 CORMU: mejorar y renovar las áreas deterioradas de las ciudades, pudiendo para ello asociarse con empresas particulares u otros organismos públicos, y ejecutar así, de manera conjunta, grandes proyectos de desarrollo y mejoramiento urbano. Proyectos de gran escala.

Rol del estado: Establecer coordinación intersectorial, gestor y actor del desarrollo urbano.

Situación urbana: Crecimiento de población, migraciones campo ciudad, urbanización informal, concentración industrial, problemas en transporte, descoordinación y desarticulación administrativa del estado.

Crisis urbana: CIAM / planes de postguerra.

## **Origen de la planificación intercomunal en Chile**

Plan intercomunal de Santiago: nace con un grupo de estudiantes de la UCHILE que hacen como proyecto de título un ensayo de planificación del gran Santiago, la ley del 53 recién pone el concepto de planificación intercomunal (J. Honold, P. Correa y J. Martínez).

Santiago (1958): 12.500 hectáreas y 1.8 millones de habitantes, proyección hacia 1970: 38.600 hectáreas.

Objetivos: orientar crecimiento y descentralizar límite urbano, desarrollar estructura vial, ordenar la industria, incorporar zonificación y conformar subcentros.

Dirección de planeamiento: primer organismo con tuición sobre las 17 comunas de Santiago.

Bajo la dirección de Parrochia (1960-1964): plan promovió importantes proyectos urbanos vinculados a la movilidad, que desencadenarían un nuevo proceso de transformación de la ciudad. Carreteras de acceso, anillo de circunvalación (Primeros anillos planificados: Vicuña Mackenna, Américo Vespucio), sistema de distribución intermedio, vías radiales intercomunales y Sistemas de Distribución central.

## Planificación urbana ¿Por qué? Y ¿Para qué?

Planificación urbana siempre ha sido controversial: afecta en mayor o menor medida los intereses de diversos actores.

1980→ Agenda pública se enfoca en la privatización, la desregulación, las zonas de empresas urbanas y las restricciones del rol del gobierno en los asuntos económicos.

Hoy la planificación urbana se traduce en un ámbito de acción cuyo objetivo consiste en mejorar la calidad de vida del mayor número de ciudadanos, para lo cual identifica opciones, promueve la colaboración y las comparte con una amplia variedad de actores interesados.

### Argumentos tradicionales a favor de la planificación

-Aplicación de expertise profesional→ necesidad de aplicar expertise profesional, racionalidad instrumental y métodos científicos para promover más eficientemente el crecimiento económico y la estabilidad política.

- Desarrollo urbano no puede ser suma de actos espontáneos e imprevistos→ sino que materialización de un proyecto colectivo.

- Escasez de suelo urbano y capacidad limitada de infraestructuras→ indispensable para analizar las distintas alternativas de uso de suelo, optimizando el rendimiento del suelo como recurso colectivo.

Argumentos económicos:

- Economistas neoclásicos han demostrado que los mercados competitivos son capaces, en teoría, de asignar o localizar los recursos de la sociedad de una manera eficiente.
- En teoría, en un modelo de libre mercado nadie se puede beneficiar al tiempo que le haga daño a otra persona.
- Libre mercado: protección de las libertades individuales y la promoción de la libertad de acción y elección (En base a lo postulado por Adam Smith).
- Sin embargo, en los mercados de suelo ESTO NO FUNCIONA. ¿Por qué?
- ➔ El mercado de suelo es un mercado “imperfecto”, tiene características distintas a otros bienes de consumo: Localización repercute en el precio, inmovilidad espacial dificulta ajuste entre oferta y demanda, no existen dos suelos iguales, rigidez entre la oferta y la demanda por su carácter patrimonial ( para la mayoría la propiedad del suelo es la más importante que tenemos, por ende cuando yo quiero negociar su compra o venta vamos a maximizar nuestras utilidades), no es un bien reproducible (cantidad de suelo ofertada en el mercado solo puede ser aumentada por un mayor número de ventas).
- Externalidad: perjuicio o beneficio experimentado por un individuo o empresa a causa de acciones ejecutadas por otras personas
- Especulación: puede ser promovida por externalidades positivas.
- Variables que determinan el precio del suelo: elementos históricos, accesibilidad y centralidad, demandas locacionales y usos de suelo(equipamientos), inversiones públicas y privadas, normativa urbana (planes reguladores), características del terreno, forma de la ciudad, actividad económica y tasas de interés, externalidades presentes en el entorno.

Argumentos económicos: La intervención del estado requerirá para corregir las fallas del mercado se puede resumir en 4 acciones:



- 1) Provisión de bienes de consumo colectivo o bienes públicos: consumidos por varios a la vez y al mismo tiempo no son apropiables por una sola persona o grupo de personas. Mercado por sí solo no tiene capacidad para distribuir o asignar estos recursos o bienes. El disfrute de una persona no impide que otros lo hagan. Ej: una playa, calles, sistema vial, playas, parques.
- 2) Control de externalidades negativas: Regulación que condiciona las decisiones privadas con el fin de incorporar el impacto de estas sobre terceros. Mecanismos alternativos que permiten internalizar del mejor modo posible estos efectos externos (control de impactos).
- 3) Dilema del prisionero: Hay circunstancias en que la búsqueda de los individuos de su propio bienestar no siempre lleva a un resultado óptimo para la sociedad. Esta lógica lleva a los mercados a sobre utilizar recursos comunes con una oferta limitada y acceso libre. Solución acción pública para mejorar los efectos públicos y externos.  
Ejemplo: propietarios de un barrio deteriorado deben decidir si mejoran sus propiedades en arriendo o si invierten su \$\$ en otra cosa. Si algunos propietarios invierten en sus casas y otros no, el barrio sigue deteriorado, haciendo la inversión poco conveniente y rentable. Por el contrario, si ese preciso grupo de propietarios no mejoran sus casas, pero otros propietarios del barrio si lo hacen, el mejoramiento del barrio les permitirá cobrar más por el arriendo, sin tener que invertir en sus propiedades. Resultado: depende de cada individuo, sin embargo, si se resisten a hacerlo el barrio se deteriorará aún más, haciendo las cosas peores para todos.
- 4) Equidad: Justifica la recolección de impuestos y subsidios para la redistribución de recursos.

Argumentos Pluralistas, vienen desde lo político más que económico

- Procesos de negociación política (competencia política seria similar a la competencia del mercado, también está dominada por individuos con mayor fuerza). Promoción de los intereses colectivos de la comunidad.
- Garantía constitucional de vivir en un medioambiente sano
- Garantía constitucional de proteger la propiedad privada.
- Sentido del derecho urbanístico: principalmente al interés público y social al bien común.
- Limitación del dominio privado en razón de la función social de la propiedad, la cual está al servicio de fines que van más allá del titular del mismo derecho de dominio.

## RESUMEN PRESENTACIONES

### LOS ÁNGELES: MOBILITY PLAN 2035

-Ciudad más poblada del estado de California (3.8 millones) y segunda más poblada e USA. En 2008, la legislatura de Estado de California adopto AB 1358, acto de calles completo: iniciativas políticas (áreas verdes, implementación de tecnología), cambios demográficos, participación pública y plan de organización.

Plan de movilidad (asociado al transporte):

-Sentar las bases para una red de calles completas y establecer nuevos estándares completos de calles que proporcionen transporte seguro y eficiente para peatones, ciclistas, conductores de automóviles y camiones.

-Six Goals:

1) Seguridad primero: nivel de vulnerabilidad del usuario debe ser considerado, si el peatón está seguro por consecuencia todos estarán seguros, rutas seguras hacia las escuelas.

2) Infraestructura de clase mundial: funciones múltiples de calles, áreas peatonales, red de tránsito, red de ciclovías, redes vehiculares, movimiento de mercancías (calles especiales solo para los camiones de carga cercanas a zonas industriales y comercio), áreas de cargas, diseño de derecho de paso de tránsito, puentes y preservación y mejora de la carretera.

3) Access for All Angelinos: peatones, personas con discapacidad, accesos al uso de suelo, servicios de tránsito, características multimodal, conexiones de transito regionales, estacionamientos de bicicleta (intercambio de medios de transporte en un solo trayecto).

4) Informed Choices: base de datos accesible para todas las personas, comunidad y entidades públicas a cargo del transporte se conecten con la comunidad, wayfinding (mejorar señalizaciones de la ciudad para guiar hacia ciertos lugares). En este contexto se quiere promover un programa que trata de personas que van a su trabajo solas incentivando el trayecto en conjunto con otras que van hacia el mismo lugar.

5) Clean Environments for a Healthy Community: Impacto ambiental de los peatones y ciclistas. Vmt, metrica alternative, combustibles y vehiculos limpios, mitigacion de la contaminacion del aire.

6) Smart Investments: mejoras de capital, priorizar proyectos de múltiples beneficios, asignación de fondos de la medida R (impuesto dirigido al transporte, un 20% de esos recursos vaya dirigido hacia los ciclistas y peatones).

Impacto en la calidad de vida de los habitantes

-Busca que los ciudadanos se sientan seguros, este es el primer punto del plan, una mayor seguridad influye positivamente en los ciudadanos.

-Reducir el daño ambiental, con energías limpias y con el mayor uso de la bicicleta, promueven una mejor calidad de vida de los habitantes. (ES UNA DE LAS CIUDADES MAS CONTAMINADAS DEL MUNDO)

-Busca mejorar el transporte de los ciudadanos, los que mejorara considerablemente su calidad de vida, al reducir sus tiempos de espera, ya sea en transporte público, auto o bicicleta.

Conclusiones: Plan de movilidad y no de transporte, por lo que incluye a todos los actores que forman parte de ella.

### **Plan de Desarrollo Medellín Colombia**

Parte urbana: 16 comunas conformadas por 249 barrios. Parte rural: 5 corregimientos que se dividen en 54 veredas. Población: 2.486.273 habitantes

Planes de ordenamiento territorial: herramienta técnica que poseen los municipios del país para planificar y ordenar su territorio. Su objetivo es integrar la planificación física y socioeconómica, así como el respeto al medio ambiente.

**Desarrollo plan Medellín “cuenta con vos”:** hacer de Medellín una ciudad segura, equitativa y sostenible; que mejora las condiciones de vida y genera más y mejores oportunidades para la población urbana y rural.

Dimensión 1: creemos en la cultura ciudadana.

Objetivo→ Condiciones para que el comportamiento del ciudadano e institucional se regulen y transformen por las normas sociales positivas, legalidad, transparencia y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

Dimensión 2: Recuperando la seguridad y la convivencia ciudadana.

Objetivo→ Restablecer niveles de seguridad, recuperando la confianza ciudadana en las instituciones y fortaleciendo a la comunidad para un escenario de construcción de paz y de respeto de los derechos.

Dimensión 3: Nuevo modelo de equidad social.

Objetivo→ Propiciar el disfrute de los ciudadanos de una vida digna y saludable, mejorando sus condiciones de vida y el respeto. Fortalecimiento del acceso a los servicios de salud. Medellín digna: empoderamiento y transversalización de la equidad de género, promoción del desarrollo humano integral de la juventud, ser capaz: personas con discapacidad, familiares y cuidadores.

Dimensión 4: Educación con calidad para el desarrollo y la competitividad.

Dimensión 5: Movilidad sostenible

Objetivo→ Integrar los sistemas y medios de transporte de Medellín con la Infraestructura existente, proporcionando a los ciudadanos un transporte accesible, fluido, seguro y de calidad, que aporte a su calidad de vida y a la sostenibilidad.

Dimensión 6: Intervención integral del territorio y recuperación del centro.

Objetivo→ Planificar y gestionar los recursos urbanísticos y naturales de Medellín de forma estratégica para brindar a los ciudadanos la posibilidad de habitar plenamente su ciudad y aprovechar toda su potencialidad.

Dimensión 7: Una apuesta de ciudad por el cuidado del medio ambiente.

Objetivo→ Promover el acceso y mejoramiento.

## **PLAN DE KOBE (JAPON)**

Conocida históricamente como ciudad costanera, sin embargo, con la revolución industrial paso a ser un gran puerto y unificaron ciudades mediante el ferrocarril (maquina a vapor y ferrocarril) se transformó en el área residencial más atractiva de la región.

1966→ Se consolida un plan para el desarrollo económico de la ciudad creando la isla puerto también llamado montaña del mar.

- 1) Aumentaron la cantidad de terreno para potenciar el área industrial en la costa. Crecimiento económico.
- 2) Aumentar la superficie del suelo para construir áreas residenciales. New Towns (Ebenezer Howard). Bienestar de la población.

Terremoto 1995→ Destrucción de la ciudad, hospitales dañados, 175 focos de incendio, etc.

¿Cuál fue la respuesta? --> falta de información y preparación produjo desorganización e incapacidad de reacción. Difícil acceso vial: calles estrechas o bloqueadas por la destrucción. Operaciones de rescate eran realizadas por los vecinos.

NUEVO PLAN→ Autoridad local y las comunidades quienes ayudan a la prevención de desastres y bienestar, organizaciones de base comunitaria.

Objetivos: busca reparar el daño físico, social y económico resultado del terremoto y disminuir el potencial de pérdida de vidas humanas y otros daños en el futuro, recuperar la ciudad devastada, se buscó reposicionar a Kobe como una ciudad segura icono de los desastres y reforma sustantiva en la normativa de edificación.

Primera etapa: Reconstrucción y planificación

Construcción de viviendas temporales, restricción de construcción, trazado de carreteras, se creó el comité ciudadano de Kobe y consejo de la ciudad de Kobe.

Segunda etapa: Participación ciudadana

Refleja opiniones de los residentes, decisiones sobre política urbanística, propuesta de 17 proyectos simbólicos, la reconstrucción del puerto y desarrollo de una base de prevención de desastre local.

Impactos: Aumento de arrendatarios por las rutas tomadas para la recuperación de viviendas, menos propietarios. Apoyo a la reconstrucción privada complementaria a la estatal.

Conclusiones: entender ciudades como un hecho construido, hecho social, hecho histórico cultural y un fenómeno cuantificable.

-Origen de la plani urbana: Revolución industrial, influencio parte de Kobe. Alta densidad de población, actividades, nuevas tecnologías y llegada del auto. Planificación urbana regional, la ciudad esta inserta en una región, oportunidades post-terremoto tabula rasa, reconstrucción como oportunidad para planificar desde cero

Enfoque multisistémico de la planificación: economía, geografía, político, etc. Interdisciplinariedad de la disciplina.

## **Texto City Planning and Political Values and updated view**

- Idea de ver los vínculos entre discusiones actuales y tradicionales de pensamiento político.
- Planificación vista como un proceso político y una tipología establecida → Tipo de planificación con un modelo en particular.

Tipología de planificación → En forma empírica y no lógica estrictamente. Tipos:

- 1) Planificación tradicional- Technocratic: El planificador está a cargo del fin del plan y de cómo alcanzarlo. Reemplazar la política con una administración científica.
  - Producto de la era industrial = Rev Industrial = Restructurar el orden preindustrial, pero aceptando la modernización. Oposición anarquía del capitalismo
  - Elitismo → Existe una forma buena de desarrollar la ciudad (y otras malas), los planificadores conocen el camino correcto.
  - El objetivo principal es el desarrollo ordenado del entorno urbano, Tecnología para la nueva sociedad y mejorar las condiciones de los pobres. El uso de estándares permite la designación de objetos de planificación sin consultar a la población.
  - Mediante la planificación racional, el Estado regulará la economía y avanzan con las clases bajas y aseguran la posición de los productos
  - Científicos y técnicos Industriales controlan el Estado en el nombre de la razón → Seguros y felices bajo la mirada tecnócrata. Llegan a la verdad mediante métodos científicos.
  - El plan trató de eliminar las "Plagas de influencia" y sirve en predisposiciones de las clases altas.
- 2) Democrathic Theory and Democratic Planning
  - Todos son iguales y tienen el derecho de avanzar en su causa, igualar el interés público con el privado.
  - Tener el mayor poder político en la ciudadanía → Regla de la mayoría que se convierte en el instrumento de control del gobierno.
  - "Soberanía de la mayoría", gobernadores de ellos mismos.
  - 3 críticas: 1) Ignorancia relativa y egoísmo de la ciudadanía. 2) Explicar el por qué se debe participar en la planificación cuando no hay interés. 3) Regla de la mayoría aporta a una medianidad social ¿" Minorías"?
- 3) Socialist Theory and Equity Planning
  - Enfatiza en lo material y planificación equitativa, se cree en un gobierno democrático y un Estado benevolente (buena voluntad hacia las personas).
  - Combina la idea socialista en equidad con la fe demócrata en el gobierno del pueblo. Socialismo demócrata= Políticas altruistas.
  - Argumentos dependen de la justificación del actuar.

#### 4) Liberal Theory and Incrementalism

- El interés público es aceptado, resultados de múltiples intereses privados. Garantizar la ley con un juez imparcial, rol de árbitro lo toma el gobierno.
- "Positive Liberalism" = Gobierno ayuda a intereses privados que son maltratados, la libertad es lo más importante socialmente y la eficacia es el resultado de su ejercicio.
- Dirección en que la sociedad debe avanzar es el resultado de múltiples decisiones (gob y sociedad).
- Incrementalismo se basa en maximizar el valor de la libertad individual → Beneficia principalmente aquellos más privilegiados en esta circunstancia.

Significado de la tipología= Los conceptos de planificación son fragmentos de las formulaciones políticas (nos permite entender por que América ha regulado algunos programas).

EEUU → Dominado por la tradición liberal: aprecia el individualismo, acepta primacía de intereses privados y prefiere un gobierno mínimo, todo aquello que no interfiera en los temas económicos para facilitar y maximizar la productividad económica. Antiético con valores norteamericanos.