Obsah

[1. Postavení veřejného sektoru v národním hospodářství. Zdůvodnění existence veřejného sektoru v tržní ekonomice z hlediska ekonomického uspokojování potřeb. Struktura a rozsah veřejného sektoru. Faktory ovlivňující strukturu a rozsah veřejného sektoru. 2](#_Toc480451751)

[2. Ekonomické odůvodnění existence vlády a její dřívější názory. Pareto – efektivní ekonomika. Důvody zásahu státu do ekonomiky. 4](#_Toc480451752)

[3. Funkce veřejného sektoru (alokační, distribuční, stabilizační, regulační, stimulační, kontrolní). 8](#_Toc480451753)

[4. Veřejná volba jako nástroj rozhodování ve veřejném sektoru – podstata, formy veřejné volby, základní postupy a problémy veřejné volby. 9](#_Toc480451754)

[5. Veřejné statky – charakteristika, klasifikace veřejných statků (čistě veřejné statky, částečně veřejné statky, veřejně poskytované soukromé statky), podmínky efektivní nabídky veřejných statků, nástroje přidělování veřejných statků, problém jednotné spotřeby. 11](#_Toc480451755)

[6. Veřejné výdaje – financování dělitelných a nedělitelných veřejných projektů, hodnocení efektivnosti veřejných projektů a jejich problémy, příčiny růstu veřejných výdajů. 13](#_Toc480451756)

[7. Státní rozpočet – vymezení pojmu, rozpočtové zásady a pravidla. Funkce státního rozpočtu. 15](#_Toc480451757)

[8. Příjmy a výdaje státního rozpočtu a jejich členění, faktory ovlivňující příjmy SR. 18](#_Toc480451758)

[9. Vztah příjmů a výdajů státního rozpočtu, přístupy k otázce vyrovnanosti státního rozpočtu, možnosti řešení deficitu státního rozpočtu. Státní dluh – příčiny, posuzování velikosti, dopady státního dluhu na ekonomiku země. Řízení státního dluhu. 20](#_Toc480451759)

[10. Rozpočtová soustava. Rozpočtový proces, rozpočtová skladba. Modely soustav rozpočtů – zásady fiskálního federalismu. Rozpočty měst a obcí – struktura jejich příjmů a výdajů. 22](#_Toc480451760)

[11. Daňové příjmy územních rozpočtů (zásady zdaňování, kategorie příjmů, daně a poplatky plynoucí do municipálních rozpočtů). 26](#_Toc480451761)

[12. Nenávratné příjmy územních rozpočtů (dotace – kapitálové, běžné, vlastní nedaňové příjmy, uživatelské poplatky, příjmy z mimorozpočtových fondů, sdružování finančních prostředků). Návratné příjmy územních rozpočtů (úvěr, komunální dluhopis, směnka – charakteristika, použití). 30](#_Toc480451762)

[13. Výdaje územního rozpočtu. 32](#_Toc480451763)

[14. Základy daňové teorie. Daňové principy. Princip spravedlnosti ve zdanění. Efektivnost zdanění. Daňové břemeno a mrtvá váha. Daňová distorze. 33](#_Toc480451764)

[15. Sociální politika a sociální zabezpečení. 35](#_Toc480451765)

[16. Charakteristika krajů a obcí – základní vymezení, úkoly zabezpečované kraji a obcemi, přenesená a samostatná působnost obce. 37](#_Toc480451766)

[17. Charakteristika struktury územních samospráv v ČR, modely fiskálního federalismu, problematika rozpočtového určení daní, transformace územní veřejné správy po roce 1989. 41](#_Toc480451767)

[18. Rozpočet Evropské Unie – příjmy a výdaje. Rozpočtový proces. 45](#_Toc480451768)

### Postavení veřejného sektoru v národním hospodářství. Zdůvodnění existence veřejného sektoru v tržní ekonomice z hlediska ekonomického uspokojování potřeb. Struktura a rozsah veřejného sektoru. Faktory ovlivňující strukturu a rozsah veřejného sektoru.

**Postavení veřejného sektoru v NH**

**NH** - součástí společnosti jako systému. pro společnost má rozhodující význam. uspokojuje její materiální potřeby. vytváří podmínky pro uspokojování jejích nemateriálních potřeb. Tvořen soustavou prvků a vztahů vzájemně.

**Veřejný sektor** - část NH, financován z veřejných rozpočtů (zdrojem přerozdělovací procesy). Pro veřejný sektor je důležitá zejména oblast nemateriálních služeb – veřejná správa, armáda, policie, justice, školství, kultura, tělesná kultura, zdravotnictví, sociální služby, věda a výzkum, tvorba a distribuce informací, doprava, spoje.

* zodpovídá - za vytváření legislativního rámce, za bezpečnost
* zabezpečuje statky a služby

**Znaky veřejného sektoru**

1. řízen a spravován veřejnou správou - výkon státní správy a samosprávy
2. rozhoduje se veřejnou volbou - kolektivní rozhodování (všichni ne o volení zástupci
3. podléhá veřejné kontrole - právo a povinnosti veřejnosti kontrolovat veřejnou volbu a důsledky

**Veřejný sektor řeší:**

Co se má vyrábět? Jak? Pro koho?

Jak se bude o „výrobě“ či „přidělování“ statků rozhodovat?

Jak zabezpečit příjmy? Jak řídit výdaje VS? Jak má být spravedlivý?

**ZDŮVODNĚNÍ EXISTENCE VEŘEJNĚHO SEKTORU V TRŽNÍ EKONOMICE Z HLEDISKA EKONOMICKÉHO USPOKOJOVÁNÍ POTŘEB**

Rozsah veřejného sektoru závisí na politickém zřízení. Podstatou tržní ekonomiky je, že největší část výroby a distribuce statků se uskutečňuje v rámci soukromého sektoru. Statek se vyrábí, pokud splňuje požadavky na trhu a je – ochoten za něj zaplatit víc než byly náklady na něj vynaložené.

Sektor soukromý a veřejný – doplňují a podporují se a vzájemně se potřebují ve všech tržních ekonomikách. Veřejný nemůže realizovat vše. A soukromý na všem nevydělá.

Podstata tržní ekonomiky

* + největší část v soukromém sektoru
  + Soukromý sektor fungující na bázi soukromého podnikání má své přednosti:
  + Samoregulace, neviditelná ruka trhu
    - ***statek se vyrábí, pokud splňuje požadavky trhu*** (zaplatit více než jsou náklady) - existuje poptávka, trh zabezpečuje uspokojování potřeb
    - ***efektivnost výroby je zajištěna konkurencí*** - pokud je firma neefektivní, konec firmy a výrobní faktory se přelévají jinam, trh zabezpečuje optimální alokaci a využití zdrojů

**Existence veřejného sektoru z hlediska uspokojování potřeb**

*Potřeba*

* z ekonomického hlediska je definována jako pociťovaný nedostatek
* je uspokojována spotřebou statků

***Výrobní*** - výrobní potřeby pociťuje člověk jako výrobce statků.

***Finální*** (konečné, spotřební)

* finální nevýrobní potřeby pociťuje člověk jako spotřebitel statků, nutných k zachování svého života, resp. života rodiny
* Množství a kvalita těchto statků je základem životní úrovně a životního stylu.
* ***společenské*** *–* jsou důsledkem života ve společnosti ostatních (život ve společnosti je příčinou)
* potřeba organizovaného uspořádání společnosti
* potřeba ochrany osoby a majetku
* potřeba zajištění spravedlnosti
* potřeba ochrany území, na kterém žije
* ***individuální***
  + jsou dány existencí člověka,
  + jsou předpokladem jeho života (příčinou je úsilí o zachování a zkvalitňování života jedince)
  + potřeba výživy, bydlení, odívání, ochrany zdraví, vzdělání, dopravy, poznání, informací, spojů, estetických zážitků.

*Spotřeba statků*

* je jednou z fází reprodukčního cyklu (výroba, rozdělování, spotřeba)
* je podmínkou reprodukce
* je smyslem a předpokladem fungování NH, resp. společnosti jako celku.

**STRUKTURA A ROZSAH VEŘEJNÉHO SEKTORU**

**Je přestavován státem – institucemi státní správy, samosprávy a aktivitami oblastí života**

1. instituce státní správy
   * kancelář prezidenta ČR
   * parlament (sněmovna, senát) – zákonodárná moc
   * vláda (ministerstva, úřady, rady, komise) – výkonná moc
   * justice (oblast spravedlnosti)
   * armáda (obrana)
   * policie (ochrana)
2. instituce samosprávy
   * krajské, městské, obecní úřady a obce s přenesenou působností

* sektor společenských potřeb
* sektor rozvoje lidského faktoru
* sektor technické infrastruktury
* sektor soukromých statků

**ROZSAH**

* závisí na politickém zřízení, resp. na důrazu, kladeném na ziskový nebo neziskový sektor NH
* posuzuje se pomocí ukazatelů, které umožňují určitou srovnatelnost, a to jak v čase, tak v prostoru.
* podíl veřejných výdajů na HDP v % ⇒ kolik % HDP je odvedeno v daních a je určeno k přerozdělování
* pružnost veřejných výdajů – o kolik % se změní veřejné výdaje, změní-li se HDP o 1%
* struktura veřejných výdajů
* podíl počtu PS ve veřejném sektoru na celkovém počtu pracovníků v NH
* podíl počtu pracovníků ve veřejném sektoru na počtu obyvatel
* podíl příjmů pracovníků ve veřejném sektoru na celkových příjmech ze závislé činnosti pracovníků činných v NH
* podíl základních fondů ve veřejném sektoru na celkových základních fondech v NH

**FAKTORY OVLIVŇUJÍCÍ STRUKTURU A ROZSAH VEŘEJNÉHO SEKTORU**

**Ekonomické Mimoekonomické**

*Stupeň ekonomického rozvoje faktory geopolitické*

*Bariéry ekonomického rozvoje historické*

1. bariéra spotřeby *kulturně náboženské*
2. bariéra výkonnosti*politické*

### 2. Ekonomické odůvodnění existence vlády a její dřívější názory. Pareto – efektivní ekonomika. Důvody zásahu státu do ekonomiky.

**Ekonomické odůvodnění existence vlády**

Podstatou tržní ekonomiky je, že největší část výroby a distribuce statků se uskutečňuje v rámci soukromého sektoru. Vývoj ukázal, že existují oblasti, kde tržní mechanismy nefungují tak dokonale. Chceme-li zdůvodnit nutnost existence veřejného sektoru v tržní ekonomice, je nutné vymezit podmínky, které jsou pro efektivní využívání zdrojů nezbytné.

**Indiferenční křivky**

* konvexní indiferenční křivky představují všechny možné kombinace spotřeby pomerančů a fíkových listů a jejich rozdělení mezi Robinsona a Pátka
* **Pareto efektivní** –optimální využití zdrojů
* **Pareto zlepšení -** snažíme nalézt stav, kdy je možno zlepšit užitek jednoho za situace, kdy užitek druhého zůstane nezměněn

****

**Kontraktační křivka (1)**

* Kombinace všech možných Pareto efektivních seskupení
* Křivka, která **spojuje optimální alokaci**, senazývá kontraktační křivka
* Představuje množinu všech potenciálních efektivních alokací
* 

**Kontraktační křivka (2)**

* Spojuje body, kde se indiferenční křivky dotýkají
* Matematicky se jedná o tangentu indiferenčních křivek, optimum nastává v okamžiku, kdy mají tečny k indiferenčním křivkám Robinsonova i Pátkova stejný sklon
* Absolutní hodnota sklonu indiferenčních křívek představuje poměr, v jakém je spotřebitel ochoten směnit jednu statku za určité množství ostatních statků
* Tento poměr se nazývá **mezní míra substituce**

**Křivka produkčních možností**

* Znázorňuje libovolné kombinace produkce dvou komodit
* Skol křivky udává mezní míra transformace
* Mezní míra transformace může být také vyjádřenqa pomocí ***Mezních nákladů (MC)***
* Vztah MMSpt a MMTpt je nezbytnou podmínkou pro dosažení Pareto efektivity.

**Pareto efektivní ekonomika (1)**

Dosažení Pareto efektivního stavu ekonomiky je závislé na dvou předpokladech

* Vztahu mezi všemi spotřebiteli a všemi produkty jsou dokonale konkurenční, nikdo nemá monopolní sílu.
* Pro všechny produkty existuje trh.

Pokud jsou splněny tyto dvě podmínky, tak:

* Můžeme říct, že v rámci konkurenční ekonomiky automaticky dochází k efektivní alokaci zdrojů bez nutnosti zásahu státu do hospodářství

**Pareto efektivní ekonomika (2)**

Pareto efektivní stav nám tedy nic neříká o rovnosti v distribuci. V určitých případech může nastat situace, kdy pro společenství je z určitých důvodů vhodnější, aby bylo preferováno férovější rozdělení.

Pro společnost může být důležitější dosažení rovnoměrnější rozložení zdrojů než pouhá Pareto efektivnost.

***První teorém ekonomie blahobytu říká, že dochází k Pareta efektivní alokaci zdrojů, pokud si nikdo nemůže polepšit antž by si někdo jiný pohoršil.***

**Křivka užitkových možností**

* Zobrazuje nám maximální výši užitku Robinsona při daném užitku Pátka. Křivka nám zobrazuje všechny možné kombinace Pareto efektivního rozdělení mezi Robinsona a Pátka.
* Všechny body nacházející se na křivce či pod křivkou užitkových možností jsou pro danou společnost dosažitelné
* Otázkou nyní zůstává, které rozdělení je pro společnost nejoptimálnější



**Sociální funkce blahobytu (1)**

* Vyjadřuje určitý názor společnosti na rozdělení příjmů mezi jednotlivce v závislosti na jejich zásluhách.
* Vycházíme z toho, že pokud se bude zvyšovat užitek Robinsona (UROBINSON), či Pátka (UPátek), bude se automaticky zvyšovat blahobyt společnosti jako celku (W).
* **Sociální indinferenčí křivka**



**Sociální funkce blahobytu (2)**

* Sociální indiferenční křivky proloženy křivkou užitkových možnost
* Ačkoliv se jedná o efektivní alokaci, neznamená to automaticky také, že tato alokace maximalizuje společenský blahobyt
* Společnost může dosáhnout jakékoliv Pareto efektivní alokace zdrojů pomocí vhodného rozdělení zdrojů a poté nechat působit tržní mechanismy
* Druhý teorém ekonomie blahobytu dokazuje, že je možné dosáhnout určité míry rovnosti (či lépe řečeno snížit míru nerovnosti) bez omezení efektivnosti



**Druhý teorém ekonomie blahobytu říká, že v případě, že ekonomika dosahuje Pareto efektivní alokace zdrojů, může se vláda rozhodnout intervenovat, aby dosáhla spravedlivějšího rozdělení příjmů ve společnosti.**

**Dřívější názory na úlohu vlády**

**Merkantilismus a kamerální vědy**

* 16. – pol. 18. stol.

**prosazovali národní zájmy a zájmy absolutistického panovníka**

* panovník se neobešel bez centralizované státní správy
* snažili o hromadění peněz a drahých kovů v zemi.
* - chápali obchod za *„hru s nulovým součtem“*
* **Thomas Mun** a **Jean BaptisteColbert**
* kamerální vědy jsou určitou středo a severoevropskou obdobou merkantilismu
* *jednalo o nauku o státní správě a financích včetně daňové problematiky“*

**Předchůdci klasické ekonomie**

* Fyziokratismus – pol. 18. stol.
* kladli důraz na půdu a zemědělství jako hlavní zdroj blahobytu
* „čistý produkt“
* chápali společenský a ekonomický systém jako přirozený řád
* koncept tzv. **jediné daně**
* **Francois Quesnay a Anne Robert Turgot**

**Klasická politická ekonomie**

* od 70. let 18. století do 70. let 19. Století
* snažili se formulovat pravidla pro volný trh
* hospodářský pokrok byl dosahován pouze zvyšováním produktivity práce a dělbou práce,podporovali liberalismus, trh měl být založen na svobodné tržní konkurenci a na svobodě obchodu
* neviditelná ruka trhu
* **Adam Smith a David Ricardo**

**Socialistické ekonomické myšlení a marxistická politická ekonomie**

* vzniklo jako reakce na vzrůstající problémy spojené s probíhající průmyslovou revolucí
* všechny však spojuje myšlenka odmítání kapitalismu a vytvoření spravedlivé společnosti
* předpokladem je společné vlastnictví, případně centrální řízení spojené se soukromým vlastnictvím
* Utopický socialismus - **Robert Owen či Henry de Saint Simon**
* Marxistická politická ekonomie - **Karel Marx** a **Bedřich Engels**.

**Neoklasická ekonomie**

* zaměřena na ekonomickou rovnováhu a chování mikroekonomických subjektů
* **Alfred Marshal**
* **Vilfredo Pareto**

**Keynes a jeho následovníci**

* **John Maynard Keynes**
* nová makroekonomická teorie vnášela pochybnosti do možnosti samoregulace trhů v podmínkách nevyužitých zdrojů a snažila se nalézt řešení v podobě zásahů státu do ekonomiky.
* **Neokeynesiánskáekonomie**
* **Postkeynesiánství**

**Chicagská škola**

* zakladatelé chicagské školy zásadně odmítali intervencionistický program vlády
* **Milton Friedman**
* představitel monetarismu, kritik Keynese
* vyznával vyrovnaný státní rozpočet a neutrální monetární politiku

přisuzoval ***velmi malou účinnost vlivu rozpočtové politiky na poptávku***

***zlaté pravidlo měnového růstu***

**George J. Stigler**

* Teorie ovládnutého strážce

**Škola veřejné volby**

* poukazuje na rozdíl mezi chováním jednotlivce a společnosti
* Za každým rozhodnutím je nutno hledat konkrétní jednotlivce, kteří se tím snaží maximalizovat svůj blahobyt
* **Kenneth Arrow a James Buchanan**

**Důvody zásahů státu do ekonomiky**

Tržní selhání

Přerozdělování příjmů

Obecně prospěšné statky

**Tržní selhání**

•K tržním selháním dochází, pokud není tržní výsledek ekonomicky optimální, tzn. efektivní.

•**Efektivnost** = absence plýtvání, nebo-li co nejefektivnější užívání zdrojů ekonomiky k uspokojování potřeb a přání lidí.

•Ekonomika se tedy považuje za efektivní, pokud žádná její změna nemůže způsobit zlepšení jednoho subjektu, aniž by zároveň znamenala zhoršení subjektu jiného.

**Příčiny tržních selhání**

Mikroekonomické

* Selhání konkurence
* Existence veřejných statků
* Existence externalit
* Existence neúplných trhů deformace tržních cen
* Nedostatek informaci

Makroekonomické

* Nezaměstnanost, inflace a celková nerovnováha

**Selhání konkurence**

situace, ve které mohou ekonomické subjekty uplatnit monopolní sílu při stanovování ceny. Cena produkce *P* není shodná s mezním příjmem firmy *MR*, jako je tomu na dokonale konkurenčním trhu (P>MR)

Definice relevantního trhu

Trh může být omezen geograficky

Rostoucí výnosy z rozsahu – přirozený monopol

Vládou záměrně vytvářené monopoly

**Řešení problému selhání konkurence**

Stát (VS) může překonávat selhání konkurence tzv. antimonopolní politikou, tj. zavedením programů, které jsou určeny ke kontrole vzniku monopolů, k ochraně hospodářské soutěže, na rozvoj drobného a středního podnikání, na regulaci cen monopolu apod

**Existence veřejných statků**

* Nemohou být zajišťovány trhem
* Národní obrana, ochrana před vnitřním nepřítelem
* Čistě veřejné statky
* Náklady nezávisí na tom, kolik spotřebitelů tyto statky využívá → MN = 0
* Nemožné vyloučit spotřebitele ze spotřeby
* Argument nedostatečné nabídky VS poskytuje odůvodnění pro velký počet vládních aktivit.

**Existence externalit 1**

•Externality = nechtěné efekty výrobních a spotřebitelských aktivit, které se na trzích neprojevují přímo

= dopad chování jednoho ekonomického subjektu na blahobyt jiného subjektu, který není tržně vyjádřen, tedy situace, kdy trh nereaguje na vedlejší efekty výroby či spotřeby

•Tržní ceny neodrážejí celkové společenské náklady (nebo přínosy).

**Existence externalit 2**

•Pro existenci externalit je nutno splnit dvě podmínky:

•Činnost jednoho subjektu působí ztrátu blahobytu druhému subjektu

•Tato ztráta blahobytu není kompenzována

**Externality**

* Spotřebitelské x výrobní
* Technologické x peněžní
* Kladné x záporné

1)Pozitivní = situace, kdy činnost původce externalit přináší užitek druhému subjektu, který za něj neplatí žádnou cenu;

2)Negativní = situace, kdy aktivita původce externalit vyvolává náklady u jiného subjektu, které mu nejsou uhrazeny.

### 3. Funkce veřejného sektoru (alokační, distribuční, stabilizační, regulační, stimulační, kontrolní).

**Funkce veřejného sektoru**

Odstraňují nebo zmírňují následky selhání trhu a předcházet mu poskytnutými podmínkami.

**alokační funkce** Je spojena s efektivní alokací zdrojů ve společnosti. Souvisí se zabezpečení veřejných statků. Spočívá v rozdělování zdrojů mezi výrobou soukromých a veřejných statků v závislosti na tom, který sektor je schopen vyrobit efektivněji.

* + Efektivní alokace zdrojů ze společnosti
  + zabezpečování veřejných statků
  + rozdělování zdrojů mezi výrobu soukromých a veřejných statků
    - soukromé statky (nabídka-poptávka)- rozhoduje cena
    - veřejné statky (politická rozhodnutí) – zdanění, stavba dálnic

**distribuční funkce**

Spočívá v zásazích do procesu rozdělování důchodů a bohatství za účelem zmírnění sociálních nerovností.(sociální péče)

* + rozdělování důchodů a bohatství (účel zmírnění soc. nerovností) - převážně sociální péče
  + trhem zajištěná diferenciace může být neúnosná a nespravedlivá (př.výše platu)

*fiskální nástroje*

* progresivní daň
* 2 kombinované daně
* rozdělení důchodů

**stabilizační funkce** vyplývá z makro ekonomické působnosti veřejného sektoru. Hlavním cílem je efektivní využití potenciálu země k zajištění ekonomického růstu, zachování přiměřené stability cen, co nejnižší nezaměstnanost, maximální využití lidského faktoru.

* + makroekonomická působnost VS
  + využití potenciálu země k zajištění ekonomického růstu
  + zachování stability cen
  + nejmenší nezaměstnanost
  + využití lidského faktoru

*K plnění této fce slouží nástroje stabilizační politiky státu zejména fiskální nástroje* (daně, dotace, rozsah výdajů a povaha státního rozpočtu)

*měnové nástroje* (cena peněz. Povinné rezervy, operace na kap.trhu)

**regulační funkce**

*Spočívá v regulaci soukromého sektoru:*

* + omezování nežádoucích vlivů na vývoj výroby**,** ceny, nezaměstnanost (vše co ohrožuje nerovnováhu)

*k tomu stát využívá různé nástroje*

* antimonopolní zákon
* zákoník práce
* zákon o cenách, léková vyhláška
* zákony a sankční poplatky související s ŽP

**stimulační funkce**

* Opak fce regulační, spočívá v podpoře a ovlivňování chování soukromého sektoru žádoucím směrem zejména k posilování ekonomické rovnováhy .K stimulačním účelům stát používá zejména nástrojů dotačních, a daňové politiky.
  + opakem regulační
  + podpora ovlivňování soukromého sektoru žádoucím směrem (posilování ekonomické rovnováhy)

*nástroje dotační a daňové politiky*

* drobné podnikání, rekonstrukce bytového fondu, činnosti zájmových spolků, zemědělci
* zvýhodňuje zaměstnávání tělesně postižených
* penzijní a životní pojištění
* daňové prázdniny, investiční pobídky

**kontrolní funkce**

*Vyplývá z celostátní působnosti veřejného sektoru. Podstatou je, aby finanční prostředky vynaložené byly efektivně využity.*

* + vyplývá z celostátní působnosti VS
  + EFEKTIVITA - ekonomické vývoje musí odpovídat rozsahu faktorů vynaložení k jejich dosažení
  + dodržování zákonů a nařízení

V různých zemích mají určité funkce různý význam. V zemích s velkým sociálním cítěním je větší význam funkce distribuční a kontrolní. Tam kde má větší podíl soukromý sektor – liberální vlády a tržní mechanismus – má větší význam funkce stabilizační a alokační.

### 4. Veřejná volba jako nástroj rozhodování ve veřejném sektoru – podstata, formy veřejné volby, základní postupy a problémy veřejné volby.

**Podstata**

Veřejná volba je založena na rozhodovacích procesech voličských hlasů, tj. na hlasování za předpokladu racionálnosti.

**Vstupující aktéři:**

* na ekonomickém trhu jsou účastníky rozhodování výrobce a spotřebitel (vztahy jsou bezprostřednější),
* na politickém trhu voliči, politici, byrokracie, zájmové skupiny - slaďování zájmů je složitější

O problémech, kde nelze rozhodovat s využitím trž. mechanismu, se rozhoduje veřejnou volbou. Jde o to sladit zájmy individuální s **veřejným zájmem.**

**Ve ve**ř**ejném sektoru** je působení tržního mechanismu nahrazeno **politickým** **rozhodnutím**, které je výsledkem kolektivního rozhodnutí, přičemž vychází z určitých zákonitostí individuálního chování.

* Používá se všude tam, kde k rozhodování nelze použít kritéria ekonomická
* Založená na voličských hlasech – tj. na hlasování

**Základem ve**ř**ejné volby** je snaha o optimalizaci přijatých rozhodnutí.

**Úkolem ve**ř**ejné volby** je:

- donutit voliče, a tedy spotřebitele veřejných statků, projevit preference;

- sladit individuální preference tak, aby vyústily do 1 kolektivního rozhodnutí.

**FORMY VEŘEJNÉ VOLBY**

1) **p**ř**ímá demokracie** (přímé hlasování)**.** Volebního procesu se účastní každý volič např. formou referenda. Při velkém počtu voličů a řešených problémů nevhodná.

2. **reprezentativní demokracie** (nepřímé hlas.)

- Hlasují zvolení zástupci (reprezentanti) - nominováni politickými stranami

- problémem je motivace stran, politiků, byrokracie

- nemusí zcela nezbytně vést k zajištění veřejného zájmu, k optimálnímu rozhodnutí.

**ZÁKLADNÍ POSTUPY**

**Pravidlo hlasování:**

1. **pravidlo jednotlivce**

+ výhody – nenákladné

- nevýhody – nedemokratické (prosazování vůle jedince, např.vojedvůdce)

1. **pravidlo jednomyslné shody (koncensu)**

- všichni musí souhlasit

+ výhody – nelze zhoršit situaci – nikdo nebude souhlasit s něčím co by jeho situaci zhoršilo

- nevýhody–časově a finančně nákladné – také možnost vydírání jedincem (profituje z toho)

1. **pravidlo většiny**

- souhlasí nadpoloviční většina

+ výhody – nemohou být schválena špatná rozhodnutí, nemožnost vydírání jedincem

- nevýhody – schválení neefektivních či nespravedlivých návrhů, zneužívání dominantního postavení

**Pravidlo většinového hlasování**

* prosté většiny – jeden hlas/jedna varianta, preference nad 50 % vyhrává
* relativní většiny – vítěz získal nejvíce hlasů. Může vyhrát i o 1 hlas (prav.většiny jediného hlasu)
* Condorcetovo – porovnání všech variant, ta která získá většinu vyhrává
* Pluralitní hlasování – volič má tolik bodů, kolik je variant. Vítězí ta s nejmenším počtem bodů.
* přidělování bodů – voliči mají stejný počet bodů, přiděluje jak chce. Vítězí ta s největším počtem bodů.
* Bordův počet – přiřazena váha hlasu, hlasy se sčítají, vítězí největší zisk vážených hlasů

**PROBLÉMY VEŘEJNÉ VOLBY**

a) ***Hlasovací paradox*** neboli (volební paradox, paradox cyklického hlasování, Condorcetův paradox, neexistence rovnováhy)

* Při principu prosté většiny při hlasování o více než 2 projektech, některý z voličů musí mít tzv. 2vrcholovou preferenci
* Žádná varianta nemůže docílit převahy nad jinou
* Příklad - velký rozpočet A, střední rozpočet B, malý rozpočet C, máme 3 voliče X, Y, a Z a náklady jsou rozděleny rovnoměrně

Y volí C (nízký rozpočet a nízká míra zdanění)

v druhé volbě A (vysoká úroveň zdanění) – dává přednost extrémům

Z volí B (přiměřený rozpočet a přiměřené daně) v druhé volbě C

Výsledek nám bude záležet na pořadí, ve kterém dvojice jednotlivých možností porovnáváme.

Začneme-li A versus B, zjistíme, že vyhrává A nad B a naopak C vyhrává nad A, C je tedy naprostým vítězem. Když však začneme B versus C, potom vyhrává A. Pokud začneme s A versus C, vítězí B. Tento hlasovací paradox byl šokem pro víru v demokracii voleb.

**V**ě**tšinové pravidlo nefunguje tam, kde struktura preferencí jednotlivc**ů **má více než jeden vrchol**.

b) ***Arrowův zákon nemožnosti:***

Neexistuje žádná hlasovací metoda na principu většinového pravidla, která nezávisí na pořadí jednání, zaručila efektivnost a respektovala individuální preference

c) ***Volič- medián*** (střední volič)

Díky svému umístění ve volebním souboru může za určitých okolností zaručit vítězství 2. návrhu, protože rozděluje soubor voličů (při lichém počtu) do 2 stejných podsouborů. Rovnovážná úroveň je ta, kterou upřednostňuje střední volič. Tzn., počet jedinců preferujících vyšší výdaje = počtu jedinců preferujících nižší úroveň výdajů.

### 5. Veřejné statky – charakteristika, klasifikace veřejných statků (čistě veřejné statky, částečně veřejné statky, veřejně poskytované soukromé statky), podmínky efektivní nabídky veřejných statků, nástroje přidělování veřejných statků, problém jednotné spotřeby.

**charakteristika**

jsou statky nedělitelného zboží a služby, které poskytuje veřejný sektor, tj. stát a obce. Buď je vyrábí sám ve svých podnicích, nebo je nakupuje u soukromého sektoru. Zdrojem jejich financování je soustava neveřejných rozpočtů. Jde o takové statky, jejichž produkci nemůže zabezpečit trh v důsledku tržního selhání. Celkový užitek pro všechny je větší než náklady na ně vynaložené, užitek pro jednotlivce by však byl nižší než náklady na jeho výrobu – proto soukromá osoba nemá zájem o jeho výrobu.

Klasifikace veřejných statků

1. **podle způsobů potřeby**
   * čistě veřejné statky - znaky při spotřebě

jejich spotřeba je nedělitelná v kvantitě ani kvalitě, jednotlivce nelze ze spotřeby vyloučit, nelze přesně stanovit podíl jednotlivce na spotřebě, nelze jednotlivci předepsat úhradu. Spotřebu nelze nijak omezovat, formou zákonných daní vymáhá stát zdroje na tyto statky. Spotřeba žádného subjektu nesnižuje nabídku pro ostatní uživatele. Zvýšení užitku jednoho nevyvolává snížení užitku druhého. Mezní užitek je roven nule. Náklady nezávisí na tom, kolik spotřebitelů tyto statky využívá, mezní náklady jsou rovny nule. (státní správa, armáda policie, soudy, veřejné komunikace, veřejné osvětlení, hromadná veřejná doprava).

* + částečně veřejné statky

spotřeba je dělitelná v kvantitě, kvalita je nedělitelná. Růst kvantity spotřeby vede pro všechny ke snížení kvality spotřeby. Jednotlivce lze vyloučit ze spotřeby, ale ekonomicky bývá často neprospěšné. Mezní náklady na dodatečného spotřebitele jsou větší než nula, ale jsou nízké (zdravotnictví, školství, obrazárny, veřejné parky).

* + veřejně poskytované soukromé statky

jejich spotřeba je dělitelná, vyloučení je možné, ale nebylo by spravedlivé. Mezní náklady na dodatečného spotřebitele jsou vysoké (VŠ, určité části zdravotnictví, využití knihoven).

* + zajišťuje trh – u čistě tržních statků
  + zajišťuje stát (instituce) – jiné typy statků

Dle vlivu státu na rozhodování a alokaci zdrojů na produkci a na rozhodování rozdělení mezi spotřebitele

* + netržní statky (jejich funkce nepřináší zisk – obrana státu)
  + polotržní veřejné statky
    - produkovány soukromým sektorem
    - ceny jízdného ve veřejné hromadné dopravě
    - služby na poště, regulovaný nájem
  + poručnické veřejné statky
    - stát rozhoduje za jedince podle vlastních preferencí
    - stát je přesvědčen o prospěšnosti
    - povinná školní docházka
    - uložení povinného léčení
    - periodické prohlídky dětí

1. **podle ekonomických vlastností**
   * statek s vlastností nerivality
     + může spotřebovávat více osob, a nekonkurují si
     + národní obrana, veřejné osvětlení
   * statek s vlastností nevylučitelnosti
     + spotřebitele není možné vyloučit ze spotřeby
   * statky s vlastností vylučitelnosti
     + spotřebitele lze ze spotřeby vyloučit
     + dálniční známky, zákaz jízdy nákladních aut po dálnici v neděli
     + poplatky za internet – rozlišení slabý a silný provoz
   * čistě veřejné statky
     + s vlastností nevylučitelnosti
     + poskytuje je stát
   * částečně veřejné statky
     + spotřeba je dělitelná
     + vyloučení možné, ale nákladné
   * veřejně poskytované soukromé statky
     + mezní náklady jsou vysoké
     + vysoké transakční náklady (nárok na vzdělání)

**Nástroje přidělování veřejných statků**

- používají se různé nástroje k omezení spotřeby – ekonomické a administrativní

ekonomické

**1. cenový mechanismus a čekání na poskytnutí statku nebo služby**

- spočívá na vybírání poplatků, které snižují spotřebu, př. dálniční známky

administrativní

**2. administrativní omezení spotřeby**

- jde o přidělování jednotných dávek všem spotřebitelům, tento způsob v sobě nese určitou nespravedlnost, protože každý má jiné nároky**,** př. MHD – cena stejná jako na 2 zastávky i na 10.

**PROBLÉM JEDNOTNÉ SPOTŘEBY**

Jednotnost nabídky je nedostatkem veřejných statků = neumožňuje přizpůsobení se individuálním potřebám tak, jak to umožňuje tržní mechanismus.

* Záleží na pružnosti poptávky po statku

Jednotnost nabídky pro všechny – největší nedostatek veřejných statků. Neumožňuje přizpůsobit se individuálním potřebám.

### 6. Veřejné výdaje – financování dělitelných a nedělitelných veřejných projektů, hodnocení efektivnosti veřejných projektů a jejich problémy, příčiny růstu veřejných výdajů.

JSOU:

* výdaje na financování veřejných statků
* zdrojem jsou veřejné rozpočty

**Dělitelné projekty**

* jsou takové, kde výdaje lze snižovat či zvyšovat o malé částky, aniž by byla ohrožena realizace projektu (základní, střední školství)
* výdaje

fixní objem rozpočtu

* + - optimální rozdělení částky mezi dané projekty, principem je, aby s daným objemem peněz se získal maximální užitek, rovnováha tady nastane, kdy se rovná mezní užitek z vydání poslední koruny na jeden projekt meznímu užitku z vydání poslední koruny na druhý projekt
    - rozdělení tak aby byl získán maximální užitek (větší než náklady)
    - lze snížit výdaje jednoho projektu na úkor druhého
    - mezní užitek jednoho projektu nákladu druhého projektu

měnící se objem rozpočtu- jedná se o stanovení samotného objemu rozpočtu tj, jak rozdělit celkové zdroje mezi soukromý a veřejný sektor, principem je , že náklad příležitosti veřejného projektu , je roven ztrátě užitku ze soukromých projektů, které se neuskuteční, úkolem je maximalizovat celkový užitek z veř. a soukr. sektoru při daných celkových zdrojích

* + - jak rozdělit částky mezi soukromý a veřejný sektor
    - maximalizovat užitek ze soukromého i veřejného sektoru

**Nedělitelné projekty u nich nelze částky snižovat,** při odejmutí částky peněžních prostředků by nemohl být projekt dokončen (výstavba školy, oprava komunikace)

* výdaje – nutno volit mezi jednotlivými projekty, na které je nutno vynaložit určitou částku

fixní objem rozpočtu jde o rozdělení určitého objemu peněz na několik akcí

* + - rozdělení objemu peněz na některé různé akce
    - přidělené zdroje by měly být vyčerpány
      1. podle poměru užitku k nákladům - jde o to aby každá vynaložená koruna přinesla větší užitek než 1 Kč
      2. podle velikosti čistého užitku – podle výše čistého užitku se vyberou varianty do vyčerpání zdrojů
      3. minimalizace nespotřebovaných zdrojů – výběr projektů k realizaci se řídí snahou plně vyčerpat přidělené zdroje.

měnící se objem rozpočtu

jedná se o rozdělení zdrojů mezi soukromý a veřejný sektor**,** protože se jedná o nedělitelný projekt, nelze využít k porovnání stejného mezního užitku**,** veřejný projekt realizovat tehdy, je-li užitek větší než náklady, čili čistý užitek větší než 0**,** vychází se z toho, že náklady na vydání x korun ve veřejném sektoru jsou ztrátou x korun užitku v soukromém sektoru.

**HODNOCENÍ EFEKTIVNOSTI VEŘEJNÝCH PROJEKTŮ A JEJICH PROBLÉMY**

* analýza výnosů a nákladů
* projekt se realizuje, je-li jeho užitek pro společnost větší než jeho náklady
* normy, kalkulace, komparace

**Možné užitky a náklady**

Reálné užitky (získávají koneční uživatelé veřejného projektu)

Reálné náklady (náklad na převedení zdrojů z jiného použití)

Peněžní užitky a náklady (zisk nebo ztráta je vyrovnána ziskem nebo ztrátou jiných subjektů – nejde o přírůstek blahobytu)

**Reálné užitky a náklady**

* přímé (prvotní) – vztahují se k hlavnímu cíli projektu
* nepřímé (druhotné) – vedlejším produktem veřejného projektu
* hmotné – lze ocenit na trhu
* nehmotné – nelze ocenit
* konečný – efekt přímo pro spotřebitele
* meziprodukt – poskytnutí pro náklad užitku přímého
* vnitřní – uvnitř příslušné oblasti
* vnější – dopady vně příslušné oblasti

**Hodnoty užitků a nákladů**

Nehmotné

* nelze použít tržní cena
* politické rozhodování – čisté ŽP
* realizace prevence kriminalistiky
* úspora nákladů na soudní řízení, vězení

Hmotné

* tržní cena
* pořizovací cena + výrobní faktor + náklady
* daně – spotřební, z přidané hodnoty – přirážka – náklad

Víceúčelovost projektu

* dosažení více cílů (vzdělání – základní i střední)

Problém efektivnosti a spravedlnosti

* projekt může být efektivní jen z jedné oblasti, z jiné méně efektivní
* užitek pro někoho větší pro někoho menší (?spravedlnost?)
  + např. rozdělování důchodů

Vliv faktoru času

* okamžitý užitek (soc. dávky, mzdy státních zaměstnanců)
* dlouhodobý účinek (v průběhu let)

- efektivnost investic – budoucí užitek se oceňuje níže než okamžitý

**Diskontní sazba – úroková míra**

**Soukromá diskontní sazba**

* volba spotřebitele mezi současnou či budoucí spotřebou
* nedokonalé trhy
* nejistota (ve vývoji úrokových sazeb)
* riziko (zvýšení úrokové sazby na riskantnost investice – rizikovou prémii)
* daň z kapitálového výnosu
* inflace (zvyšuje úrokovou míru – působí proti efektivnosti investice)
* stabilizační opatření vlády (fiskální a monetární nástroje – změna úrokové sazby)

**Společenská diskontní sazba**

* obyvatelstvo dává přednost současné spotřebě před budoucí
* nízké úspory, nedostatek peněžních zdrojů pro investice
* úroková míra se zvyšuje

Riziko

* snižuje současnou hodnotu budoucích užitků

**PŘÍČINY RŮSTU VEŘEJNÝCH VÝDAJŮ**

**Veřejné výdaje úzce souvisí s ekonomickými potřebami a preferencemi spotřebitelů.**

**Hlavní faktory ovlivňující růst výdajů:**

1. **stupeň rozvoje země** - je-li stát nucen podílet se na rozvoji infrastruktury
2. **růst důchodů na 1 obyvatele** - signalizuje rozvoj země**,** rozvíjí-li se soukromý sektor, veřejný sektor se také rozvíjí a zkvalitňuje své služby
3. **ochrana životního prostředí** - vyspělé země díky bohatší spotřebě více devastují životní prostředí**,** je potřeba jej více chránit – výdaje na životní prostředí se zvyšují
4. **technologické změny** - urychlují zastarávání**,** je potřeba je obnovovat**,** aby veřejný sektor byl stejně vybaven jako sektor soukromý
5. **změny populace** - změny růstu počtu obyvatel**,** roste obyvatelstvo – rostou nároky na služby veřejného sektoru (více škol, infrastruktura…)
6. **mobilita obyvatelstva** - vede k růstu nových obytných lokalit**,** rostou požadavky na dodatečná zařízení místního charakteru
7. **náklady na poskytování veřejných statků souvisejících s inflací** - pokud rostou ceny, rostou celkové výdaje
8. **urbanizace** - přestavba sídlištní struktury na sídliště městského typu**,** obyvatelstvo na venkově chce stejné služby jako obyvatelé měst**,** rostou nároky na růst služeb
9. **vývoj transferů** - starobní důchody a různé sociální dávky**,** závisí na rozvoji země a politických cílů
10. **možnost získávání daní** - daně jsou zdrojem výdajů**,** efektivní daňový systém a obyvatelé byly ochotni platit daně – daňový systém musí být únosný
11. **ohrožení státu v případě války** - nárůst veřejných výdajů (boj s terorismem, ohrožení státu…)
12. **subjektivní:**

- snaha státní byrokracie zvětšovat své úřady - snaha zakládat nové státní úřady

- tlak zájmových skupin ze soukromého sektoru (lobování)

**Přístup jednotlivých obyvatel k veřejným výdajům je určen třemi faktory:**

* **Individuální preference jednotlivců** – každý si cení veřejné programy jinak
* **Rozdílné příjmy obyvatelstva** – mezní užitek soukromých statků je pro chudšího spotřebitele vyšší než pro zámožného. Chudší občané proto budou také méně ochotni vzdát se části svých příjmů na financování veřejných projektů. Ačkoliv je možné, že mezní užitek veřejných statků je pro chudší obyvatele vyšší než pro bohatší, je jejich mezní užitek ze soukromé spotřeby natolik vysoký, že zvýšení veřejné spotřeby by snížilo jejich celkový užitek. Mezní míra substituce – tj. množství soukromých statků, kterých je spotřebitel ochoten vzdát se výměnou za zvýšení veřejné spotřeby o jednotku – je pro každou úroveň veřejné spotřeby nižší pro chudší obyvatele než pro bohatší. Důsledkem je, že při paušálním zdanění bohatší lidé upřednostňují vyšší veřejnou spotřebu.
* **Daňový systém** – určuje, jakou část nákladů veřejného projektu bude muset zaplatit každý občan. Pokud každý musí platit stejnou část výdajů, bude občan s nižšími příjmy dávat přednost nižším veřejným výdajům. Pokud ale chudší platí méně než bohatší, je možné že budou prosazovat vyšší úroveň veřejných výdajů. Krajním případem bude občan, který nemusí platit vůbec žádné daně. Každý veřejný projekt tedy pro něho bude prospěšný, a proto bude prosazovat maximálně možnou výši veřejných výdajů.

### 7. Státní rozpočet – vymezení pojmu, rozpočtové zásady a pravidla. Funkce státního rozpočtu.

**rozhodující význam v soustavě veřejných rozpočtů**

v historii kvůli financování válek a potřeb panovnického dvora

* + příjmy – válečné kořisti, domény – z panovníkova majetku, poplatky za zapůjčení práv (právo lovu, těžby, vaření piva, lihu) později výběr daní (naturální až peněžní, nepravidelný až pravidelný); církevní a městské daně

podstata v rozdělování a zejména přerozdělování důchodů - spočívá v rozdělování a přerozdělování důchodů**,** představuje souhrn peněžních stavů v oblasti tvorby, rozdělování a užití centralizovaného peněžního fondu

**vymezení pojmu státní rozpočet nelze ho jednoznačně vymezit**

* + centralizovaný peněžní fond
    - obhospodařován státem
    - princip nenávratnosti a neekvivalentní způsob rozdělování
  + bilance příjmů a výdajů
    - účetní hledisko – předpokládaná příjmy a výdaje státu
  + finanční plán
    - na rozpočtové období - plánované příjmy a výdaje
    - rozpočtová závěrka – bilance hospodaření za minulé rozpočtové období
    - střednědobý výhled – 2letý
  + ekonomický vztah
    - shromažďování a rozdělování prostředků (daně, poplatky, cla, státní půjčky, dotace, transfery aj.)
  + finanční zákon
    - právní norma – usnesl parlament – opravňuje výkonnou moc k vybírání příjmů a realizaci výdajů k vedení národního hospodářství
  + nástroj rozpočtové politiky státu
    - k plnění funkcí veřejného sektoru

**ROZPOČTOVÉ ZÁSADY**

Měl by se jimi řídit rozpočtový proces (fáze prací s rozpočtem).

1. **Zásada úplnosti SR -** Všechny finanční operace vlády a centrálních institucí (všechny příjmy a výdaje v brutto /plných/ částkách)
2. **Z. jednotnosti -** Příjmy a výdaje jsou zachyceny v jediném dokumentu a jednotným způsobem. Odklon – rozpočty mimořádné, dodatečné, doplňkové. Zásada rozpočtové plurality – několik dílčích rozpočtů
3. **reálnosti a pravdivosti -** Zamezit rozpočtovým přesunům (převod výdajů na jiný účel – ztěžují to)
4. **každoročního sestavování a schvalování rozpočtu -** Přehled příjmů a výdajů – rozpočtové období od 1.1. do 31.12.. Schválení před započetím nového rozpočtového období. Rozpočtové provizorium – pokud není schválen rozpočet včas (zpracování, neshoda v projednání; válečný stav)
5. **(dlouhodobá) vyrovnanosti SR -** Zlaté pravidlo – výdaje jsou sestavovány, tak aby odpovídaly příjmům. Schodkový rozpočet v ČR přijat od roku 1999
6. **Přehlednosti -** Rozpočtová skladba – seřazení příjmů a výdajů (srovnatelnost, kontroly) – členění na kapitoly, skupiny, oddíly, pododdíly, paragrafy, položky
7. **Publicity0 -** Zveřejnění – projednává se veřejně v parlamentu – tisk, sbírka zákona

Zásada hospodárnosti a efektivnosti – zodpovědné hospodaření s veřejnými zdroji (ne deficit)

**ROZPOČTOVÁ PRAVIDLA**

Řídí se jimi celý rozpočtový proces – vycházejí ze zásad. Jsou upravena zákonem.

1. **navrhovatel rozpočtu**
   * Zákon vymezí instituci
     + ministerstvo financí + správci kapitol + státní fondy + územní samosprávní orgány
     + rozpočtová kancelář prezidenta (USA); premiér (VB)
2. **způsobu vypracování výdajové stránky rozpočtu**
   * Kdo a jakým způsobem?
     + Ministerstvo financí na základě částky střednědobého výdajového rámce schváleného Poslaneckou sněmovnou při schvalování rozpočtu na předchozí období
3. **přednost výdajů před příjmy**
   * Příjmy jsou ke stabilizaci ekonomiky (daňové stabilizátory, multiplikátory)
   * Výdaje jsou k podpoře ekonomického růstu (expanze)
     + Problém nadhodnocení (přebytkový) či podhodnocení výdajů
4. **schvalování rozpočtu**
   * V ústavě je vymezena zákonná moc v daném státě
   * ČR – dolní komora parlamentu tj. Poslanecká sněmovna
5. **omezení přesunů v rozpočtu**
   * Možnost přesunu stanovena zákonem (omezeny, či zakázány)
   * ČR – ministr financí může provést přesun mezi ukazateli maximálně ve výši 10 % celkového objemu ukazatele. (vyšší přesuny může povolit Rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny)
6. **alokace výdajů**
   * Ve federativních zemích – kde nad státním rozpočtem je rozpočet nadnárodní
   * Část výdajů k zabezpečení potřeb federace (unie) a část je rozdělena mezi jednotlivé) územní celky
7. **vymezení příjmů, výdajů a rezerv**
   * Vymezeno zákonem (daně, cla, dotace, půjčky)
   * Rozpočtová rezerva – ke krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů
     + Velikost navrhuje vláda – schvaluje parlament – o použití rozhoduje vláda
     + ČR – 0,3 celkových výdajů na daný rozpočtový rok
8. **rozpočtové provizoria**
   * Pokud státní rozpočet není schválen jako zákon k 1.1.
   * Vláda vybírá příjmy a realizuje výdaje státního rozpočtu do schválení rozpočtového zákona
   * V ČR 1999 a 2000 a v ČR se vláda řídí zákonem schváleným na minulé rozpočtové období – jednu dvanáctinu výdajů
9. **časového užití a účelnosti výdajů**
   * Uvolňování peněžních prostředků (celé období, čtvrtletně, měsíce) absolutní či % část
   * K jakým účelům lze výdaje použít
10. **úhrady rozpočtově nezajištěných potřeb**
    * Možnost úhrady neplánovaných potřeb
      + Hospodárnější provedení jiných úkolů
      + Odsunutí či omezení méně důležitého úkolu
      + Zvýšení výnosů (příspěvkové organizace)
      + Vládní rezerva
11. **sestavení a schvalovací procedury státního závěrečného účtu**
    * Zpráva o plnění státního rozpočtu
    * ČR – ministerstvo financí + správci kapitol státního rozpočtu + územní samosprávní celky + státní fondy
    * Návrh závěrečného účtu předkládá k projednání vládě, ta předá Poslanecké sněmovně

**FUNKCE STÁTNÍHO ROZPOČTU**

Jsou projevem podstaty státního rozpočtu a vyplývají z funkce veřejného sektoru.

1. **Alokační -** Nejstarší; stát – produkční subjekt – příjemce obyvatelstvo
2. **Redistribuční -** Přerozdělování HDP (národní důchod) – snaha zmírnit negativní dopad do sociální oblasti
3. **Stabilizační -** Eliminace tržních selhání, minimalizace společenských ztrát (inflace, zaměstnanost, platební bilance)
4. **Regulační -** Přímé zásahy státu do soukromého sektoru (regulace cen, mezd, podpory NZ)
5. **Kontrolní -** Kontrola příjmů a výdajů státního rozpočtu

### 8. Příjmy a výdaje státního rozpočtu a jejich členění, faktory ovlivňující příjmy SR.

Jsou evidovány na souhrnném účtu běžného hospodaření státní pokladny (ČNB)

**PŘÍJMY**

* daňové (daně, poplatky, pojistné a sociální zabezpečení – důchodové, nemocenské)
* nedaňové (cla, odvody od státních podniků, úroky a výnosy ze státního majetku, plátky, emisní výnosy)

**DAŇOVÉ**

Daně

* povinná zákonem určená částka, nenávratná, povinná platba do st.rozpočtu
* oprávnění státu požadovat a vybírat od poplatníka určitou částku
* vybírá FÚ od fyzických a právnických osob
* zdroj k přerozdělování důchodů

**přímé**

* dělí se na důchodové a majetkové
* vyměřeny poplatníkovi na základě důchodu nebo majetku
* daň z příjmu FO, PO, daň z nemovitosti, dědická, darovací, silniční, z převodu nemovitosti

**nepřímé**

* placeny a vybírány v cenách služeb, převodů, pronájmů
* připočítávají se k cenám statků a služeb
* do státního rozpočtu je odvádí prodávající
* členěny na univerzální (přirážka k ceně -DPH), a selektivní (stát omezuje spotřebu - spotřební daň)

Poplatky

* platí FO, PO
* vybírány za protihodnotu, tím se liší od daní
* povolená činnost - **služby státní správy** (výpis z tr. rejstříku, vystavení ŽL, OP)
* nepovolená činnost - **sankční poplatky** – pokuty (znečišťování ŽP, skládkování) – za činnost nepovolenou
* výběr v hotovosti, kolkované známky, exekuce
* státní/místní, správní/soudní

Pojistné a sociální zabezpečení

* **důchodové pojištění**
* **nemocenské pojištění**
* **příspěvek na státní politiku zaměstnanosti**
* tvoří 39% příjmů, ve vyspělých zemích je odváděno do účelových fondů

**NEDAŇOVÉ**

Cla

* je součástí ceny výrobku – při přechodu přes hranice – vzniká břemeno
* **dovozní, průvoz a vývozní**
* zdražením dovezeného zboží je splněna funkce ochrany vnitřního trhu
* realizace celní politiky – Celní správa ČR – vrcholný orgán Generální ředitelství cel (celní ředitelství, celní úřady)

Odvody

* povinné, stanovené zákonem, nenávratné
* od: **části výnosů státních podniků**
* **organizačních složek státu**
* **příspěvkových organizací**
* liší se od daně: sazba není pevně stanovena a forma vlastnictví se nemění

Přijaté úroky a výnosy ze státního majetku

Splátky

* **vládních úvěrů domácnostem, zahraniční**
* **návratných finančních výpomocí**
* návratné plné dluhové služby (jistina ­+ úrok) – obce, kraje
* návratné částečné dluhové služby (bez úroků)

Emisní výnosy

* státních dluhopisů
* státních pokladničních poukázek

**ČLENĚNÍ**

Návratné zapůjčené, po uplynutí doby se musejí vrátit (Krátkodobé bankovní úvěry)

Nenávratnédaně, poplatky, odvody, příjmy plynoucí z vlastnictví, či z prodeje státního majetku

Běžné každoročně se opakují

Kapitálovéjednorázové (bytový fond, pozemky, podíly v a.s. přijaté úvěry, emise cenných papírů)

Pravidelnéstálý a trvalý příjem (DPH, pojistné na sociální zabezpečení)

Nepravidelné jednorázové, mimořádné, dočasné (výnosy z dluhopisů, výnosy z prodeje majetku, státní půjčky – jsou neplánované)

Mandatorní vynucené – závazné – platba je dána zákonem (daně, správní poplatky)

Fakultativní dobrovolné (dary, státní půjčky, výnosy z emise dluhopisů)

Ze soukromého sektoru

Ze státního vlastnictví majetku

**VÝDAJE**

Nenávratnost, přerozdělování, zabezpečují fungování státu

* **výdaje na nákup zboží a služeb** (tvz. Vládní výdaje) - pro běžné fungování státních orgánů (inventář, výpočetní technika, dopravní prostředky, uniformy, mzdy státních zaměstnanců, spotřeba E)
* **transférové platby** – stát nezískává žádnou protihodnotu (výplata důchodů, dávek sociální pomoci obyvatelstvu)

**ČLENĚNÍ**

Dle funkcí státu:

*ekonomického charakteru (*budování infrastruktury, podpora vývozu, podpora podnikání,

financování vědy, výzkumu) *na státní správu, armádu, policii a justici, na sociální, zdravotní, školské a kul. Účely,splácení státního dluhu*

podle závaznosti:

*Mandatorní* výdaje dané zákonem (nelze změnit) – dávky sociálního zabezpečení, podpora v nezaměstnanosti, příspěvek na penzijní připojištění 54 %

dané jinými právními normami (státní záruky, podpora úroků z hypotéčních úvěrů)

kvazimandatorní výdaje (mzdy státních zaměstnanců

*Fakultativní* vláda a parlament je může měnit (dotace)

Podle ekonomického určení:

*Kapitálové* (investiční) k financování investic

*Běžné* (neinvestiční) – osobní (mzdy, soc. dávky) a věcné

Příspěvky na činnost příspěvkových organizací, dotace podnikům, politickým stranám platby obyvatelstvu…

*Vládní úvěry* domácím subjektům i do zahraničí

Podle cíle financování:

*Transfery domácnostem*(důchody, soc. dávky, podpora v nezaměstnanosti)

*Veřejná spotřeba obyvatel* (školství, zdravotnictví, kultura)

*Bytová politika*(příspěvek na stavební spoření, podpora hypoték)

*Dotace podnikům* (doprava, zemědělství, dotace místním rozpočtům)

*Veřejná spotřeba státu*(státní správa, armáda, policie)

*Kapitálové výdaje* (investice do infrastruktury, ekologie)

*Vládní úvěry*(poskytování půjček)

*Dluhová služba*(platba úroků)

*Transfery do zahraničí*(plynoucí z členství v mezinárodních organizacích)

Podle druhů:dotace, úroky, návratné finanční výpomoci, subvence

Podle cílů rozpočtové politiky: alokační (zjišťování veřejných statků)

Stabilizační (ovlivňování ekonomického vývoje)

Nedistribuční(zmírňování rozdílů v důchodech, majetku)

Plánované výdaje běžné, mandatorní

Neplánované výdaje mimořádné situace – živelné pohromy, teroristické útoky

Řízení rozpočtových operací nejefektivněji – časově rozhodovat a plánovat o výdajích

Řízení pokladních operací včasné a plynulé zabezpečení peněžních prostředky

**FAKTORY OVLIVŇUJÍCÍ VÝŠI PŘÍJMŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU**

1. **inflace** - úroveň a vývoj cen (výrobků, služeb a majetku), ceny zvyšují základ daně
2. **úroveň vlastních nákladů podnikatelské sféry** (velikost nákladů ovlivňuje základ daně z příjmů)
   * čím vyšší daňově uznatelné náklady – tím nižší základ daně a nakopak
   * některé nákladové položky se nesmějí zahrnovat
3. **uplatňovaná mzdová politika** s růstem mzdy rostou i daně ze závislé činnosti, problém platby na ruku
4. **zdaňování bezpracných příjmů -** příjmy z kapitálového majetku (úroky z vkladů, dluhopisů, dividendy)
5. **uplatňování dotační politiky -** poskytnuté dotace vedou ke zlepšení hospodářských výsledků
6. **rozsah daňové soustavy a výše daňových sazeb -** příliš vysoké zdanění – minimalizace placení daní
7. **rozsah majetku spravovaného státem** - od správců odvod části jejich příjmů ve prospěch státu

### 9. Vztah příjmů a výdajů státního rozpočtu, přístupy k otázce vyrovnanosti státního rozpočtu, možnosti řešení deficitu státního rozpočtu. Státní dluh – příčiny, posuzování velikosti, dopady státního dluhu na ekonomiku země. Řízení státního dluhu.

Vztah příjmů a výdajů SR

- rozdíl mezi příjmy a výdaji

- vyrovnaný státní rozpočetpříjmy = výdaje

- nevyrovnaný státní rozpočet příjmy ¥ výdaje

Aktivní - Příjmy > výdaje = rozpočet přebytkový

Pasivní - Příjmy < výdaje = rozpočet schodkový (deficitní)

**PŘÍSTUPY K OTÁZCE VYROVNANOSTI STÁTNÍHO ROZPOČTU**

problematika fiskální nerovnováhy, dva základní přístupy k realizaci fiskální politiky, oba odmítají velké státní dluhy

1. **Keynesiánský přístup**

* fiskální politika může být nástroj ovlivňování agregátní poptávky
* pokud je ekonomika ve stavu nedostatečného využití výrobních faktorů lze zvýšit veřejné výdaj a snížit daně – podpoří se agrární poptávka – rychlejší dosažení produkce.
* přepokládá, že rozpočtové deficity budou kompenzovány ve fázi rozmachu NH, deficit se časem srovná
* upozorňuje na růst úrokových sazeb – pokles investic

1. **Fiskální monetarismus**

* odmítá úlohu státu při stabilizaci poptávky (Chicagská škola)
* veřejné statky jsou efektivněji poskytovány veřejným sektorem nežli soukromým
* schodek se vyvíjí úměrně růstu peněžní zásoby, varuje před růstem inflace

Obě metody odmítají dlouhodobý nevyrovnaný rozpočet a připouštějí, že krátkodobý může podpořit ekonomiku (ale ovšem pouze v případě startu ekonomiky dané země). snaha o udržení vyrovnaného státní rozpočtu.

Pozitiva - omezení růstu výdajových programů

Negativa – znemožnění dokončení rozsáhlejších investičních akcí

Funkcionální přístup = otázka vyrovnanosti SR je podřízena účelu, kterému mají výdaje sloužit. – nepřetržité narůstání státního dluhu

**Možnosti řešení deficitu SR**

Domácí dluh he bezpečnější, není nad cizí nadvládou.

1. **Emise nových peněz -** jednorázové zvýšení peněžní zásoby – do oběhu se dostává více peněz, jde o emisní financování deficitu státního rozpočtu, vede k inflaci
2. **Úvěr v ČNB -** krytí deficitu úvěrovou emisí, zvýšením peněz v oběhu, vede k inflaci a růstu cen
3. **Emise státních dluhopisů –** ve vyspělých zemích
4. **Výnosy z prodeje státního majetku, státních aktiv, zvýšení daní**

**STÁTNÍ DLUH**

Vzniká úhradou schodku/deficitu SR

přechodný – výkyvy hospodaření státu v běžném rozpočtovém období. Kryje nesoulad příjmů a výdajů

dlouhodobý – trvající deficitní hospodaření (nahromaděné schodky SR)

**Příčiny**

Nedostatečné rozpočtové příjmy

1. *výdaje i příjmy*
2. *malé příjmy*
   * nedostatečná daňová základna, co se daní a velikost sazeb
   * neadekvátní sazby daně (nízké nebo příliš vysoké)
   * výběr daní (úroveň daňové služby) na kolik je daňová základna schopna zajistit výběr daní
3. *příliš velké rozpočtové výdaje*
   * **nejčastější příčina schodku SR**
   * nárůst mandatorních výdajů (budování „blahobytu státu“). Snížení je pak politicky neproveditelné.

**Vznik vzniká úhradou schodku SR, zdrojem úhrady může být**

* + vnější, externí dluh – půjčka ze zahraničí - splácí se jistina i úrok + jiné ekonomické a politické požadavky věřitele
  + vnitřní, interní dluh – půjčka od domácích subjektů - hradí se jistina i úrok – státní obligace a státních pokladní poukázky

Státní obligace – cenné papíry - střednědobá (do 5 let) nebo dlouhodobá (10 a více let) splatnost. Jsou hlavním nástrojem řízení dlouhodobého státního dluhu. Vyšší úrok.

Státní pokladní poukázka - krátkodobé cenné papíry - pokud lze uhradit do 1 roku, doba splatnosti 3, 6, 9 nebo 12 měsíců, hlavním nástrojem řešení přechodového státního dluhu

**Posuzování velikosti**

* podíl dluhu na HDP v % - lze posoudit likviditu ekonomiky a držeb investorů
* podíl placených úroků z dluhu na HDP – velikost úroků, dluhu
* podíl dluhu v rukou veřejnosti na HDP

pokud dluh roste, ale podíl na HDP klesá – způsobuje to inflace (projevuje se jako forma snižování dluhů). Reálné hodnota dluhu na HDP klesá.

**Dopady na ekonomiku země**

míra inflace, přenášení břemene na budoucí generace, vytěsňování soukromých investic

*Splacení*

* veřejný dluh není nutné splatit, otázkou je placení úroků
* splatné dluhopisy – splaceny novými dluhopisy – dluh je refundován (nové dlužné závazky)

*Velikost úroků*

* dlužíme sami sobě - úroky se platí z daní daňových poplatníků – peníze se jím částečně vracejí zpět
* daně, z nichž se platí úroky, jsou břemeno
* ztížené manévrování - podílem daní k financování státního dluhu jsou omezeny oblasti státu – měnová a fiskální politika – má vliv na ekonomický růst

*Břemeno pro budoucí generace*

* daně - omezení blahobytu současné generace, budoucí nezatěžuje. Přesah generace
* domácí půjčka - stažení zdrojů z úspor – současná generace se nezatěžuje. Budoucí generace bude mít nižší důchod. Přesah generace.
* zahraniční půjčka - břemeno ponese následná generace, problém mezigenerační spravedlnosti

*Vytěsňování investic*

* z úspor financovat – investice? nebo dluh?
* zvyšuje-li se deficit pak roste poptávka vlády po půjčkách, roste tak úroková míra, ale ta odrazuje od investic

*Světový kapitálový trh*

* zvýšená celosvětová úroková míra
* příliv zahraničního kapitálu

*Mobilizace úspor*

* kladný vliv – slouží-li získané prostředky k financování investic, nikoli úhradě běžných výdajů

**Řízení státního dluhu**

* rozsáhlé roční operace refundace

1. **Rozhoduje doba splatnosti.** Čím je kratší, tím je roční objem refundace vyšší. Restriktivní trend-prodlužování splatnosti, expanzivní – zkracování.
2. **Minimální úroky** (očekávaný vývoj). Záleží na:
   * + - velikosti dluhu
       - velikosti úrokové sazby
       - inflaci
3. **Snížení nákladů na obsluhu dluhu** (tedy vše mimo úroky-je nejpodstatnější)

* regulace úrokové sazby - vlivem na emise peněz
* emise peněz, půjčka ČNB, monetizace by však vedla k poptávce/inflace

### 10. Rozpočtová soustava. Rozpočtový proces, rozpočtová skladba. Modely soustav rozpočtů – zásady fiskálního federalismu. Rozpočty měst a obcí – struktura jejich příjmů a výdajů.

Zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech

Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

**Rozpočtová soustava**



Je součástí finančního systému celého nár. hospodářství.

Soustava veřejných rozpočtů a institucí. Místní (kraje a regiony), Centrální vlády (SR, nár.fond, státní, privat., nár. majetku, zdrav., pojišt fondy)

Je součástí finančního systému celého NH.

Soustava rozpočtových vztahů, Peněžních fondů, Orgánů a institucí

**soustava rozpočtových orgánů**

* + právo na účasti rozpočtového procesu (vláda, parlament, ministerstvo financí, rezortní ministerstva, ústřední orgány, krajské úřady, zastupitelstva krajů, obecní úřady a obecní zastupitelstva)
  + právo kontrolovat hospodaření s prostředky (nejvyšší kontrolní úřad, finanční ředitelství a finanční úřady

**ROZPOČTOVÝ PROCES**

Každoroční sestavování

zásada publicity.

1. **sestavení návrhu rozpočtu (MF)**
2. v čas – v polovině předcházejícího období
3. projedná vláda, buď vrátí MF nebo projedná PS MF musí předložit vládě do 31.8.
4. **projednání a schválení rozpočtu v zákonodárném sboru**

Zk č. 90/95 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny – vláda je povinna předložit návrh Poslanecké sněmovně nejpozději 3 měsíce před začátkem nového období.

* + - 1. čtení - schválení základních údajů

1. čtení – podrobná rozprava – pozměňovací návrhy Možnost vrátit do 2. čtení
2. čtení – nejdříve 48 h.po druhém čtení; pouze změny formátování (gramatické, tiskové chyby) – na konci hlasování o schválení státního rozpočtu – v praxi třetí čtení málokdy
3. **Možnost změny rozpočtu** Je nutno řešit případy, kdy se musí realizovat určité zásady do rozpočtu v průběhu rozpočtového období, zpravidla z důvodu získání zdrojů na rozpočtové nezajištěné potřeby. Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Pravomoc ke změnám uděluje PS ČR vládě a MF, Zastupitelstvo kraje, Obecní zastupitelstvo
4. **Realizace veřejného rozpočtu**
5. pokladní plnění rozpočtu (inkaso příjmů a čerpání výdajů)
6. příjmové a výdajové účty státního rozpočtu vede ČNB
7. účty krajů a obcí – banky které si samosprávné orgány zvolí
8. **Kontrola během v průběhu rozpočtového obdob**í
9. pokladní plnění – zajišťuje banka, ministerstvo financí, správci kapitol, krajské úřady
10. zabránit zneužití
11. **Postrozpočtová kontrola plnění rozpočtu**
12. sestaví se státní závěrečný účet – MF - PS
13. návrh rozpuštění přebytku či řešení deficitu státního rozpočtu
14. státní závěrečný účet+hospodař.úz.samospr.+mimorozpočtové výdaje
15. **Problematika změny rozpočtů**

rozpočtové opatření

* + přesun prostředků v rámci státního rozpočtu nebo jeho kapitol
  + povolené překročení výdajů – nedochází ke změně schváleného objemu výdajů
  + vázání prostředků státního rozpočtu v rámci rozpočtu, kterým nedochází ke změně závazného ukazatele (v případě nezajištěných příjmů

**pravomoc =** Poslanecká sněmovna uděluje vládě a ministru financí

Zastupitelstvo kraje, rada kraje – uděluje hejtmanovi

Obecní zastupitelstvo, obecní rada - starostovi

**ROZPOČTOVÁ SKLADBA**

Různorodost příjmů a výdajů SR vyvolala v praxi potřebu jejich jednotného, přehledného a závazného třídění podle různých hledisek. Rozp. skladba zabezpečuje srovnatelnost a souměřitelnost jednotlivých rozpočtových položek. Rozpočtová skladba

V platné rozp. soustavě se používají **hlediska třídění příjmů a výdajů**

odpovědnostní (kapitoly)

* + - kdo odpovídá za danou oblast příjmů a výdajů – správce kapitoly
    - Kapitoly

Hl. odvětvové

* + - určuje druh činnosti a subjekt
    - Skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy
    - Zemědělství a lesní hospodářství,
    - Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
    - Služby pro obyvatelstvo,
    - Sociální věci a politika zaměstnanosti,
    - Bezpečnost státu a právní ochrana,
    - Všeobecná veřejná správa a služby.

Hl. druhové

* + - podle ekonomických druhů
      * výdajový druh – nákup věcí, služeb, prací, práv
      * příjmový druh – příjmy za poskytnuté věci, služby,
    - třídy, seskupení položek, podseskupení položek a položek

Hl. konsolidační

* + - pohyb peněz uvnitř rozpočtové soustavy
    - výdaj z jednoho rozpočtu je příjmem druhého rozpočtu
    - Záznamové jednotky

**Charakteristika rozpočtové soustavy**

**Funkce veřejných rozpočtů**

**funkce alokační**

**funkce stabilizační**

**funkce redistribuční**

**funkce autorizační**

**funkce kontrolní a řídící**

**funkce informační**

**Rozpočtová skladba**

* **jednotnost pro všechny peněžní operace veřejných rozpočtů,**
* **peněžní (cash) princip zaznamenávání operací,**
* **možnost konsolidace, tj. kumulace jednotlivých veřejných rozpočtů bez dvojího načítání,**

**čtyři hlediska třídění: odpovědnostní, druhové, odvětvové a konsolidační**

**MODELY SOUSTAV ROZPOČTŮ**

Modely fiskálního federalismu

1. **Model jediného rozpočtu** - Plně centralizovaný model

Příjmy a výdaje vlastního rozpočtu + celkový souhrn rozpočtů nižších stupňů

V ČR by to znamenalo – státní rozpočet ČR + souhrn rozpočtů krajských a místních úřadů

Státní rozpočet = soustava veřejných rozpočtů

1. **Model relativní samostatnosti rozpočtů** – Kombinovaný model

Rozpočet vyššího stupně zahrnuje jen některé příjmy a výdaje rozpočtů nižších stupňů.

Peněžní prostředky poskytují rozpočtům nižšího stupně formou přídělů dotací nebo subvencí.

Rozpočet vyšší – výdaje, rozpočet nižší – příjmy.

1. **Model autonomie rozpočtu** – plně decentralizovaný model

Státní rozpočet je oddělen od ostatních veřejných rozpočtů.

**Zásady fiskálního federalismu**

1. zásada jednotnosti představuje důsledné dodržování jednotné položkové skladby příjmů a výdajů a jednotný číselník odvětvové skladby příjmů a výdajů
2. zásada závaznosti – celé třídění rozpočtu, obsah každého dílčího údaje a propojení odvětvového, druhovéh. Je pro všechny zúčastněné závazné
3. zásada odvětvové shody příjmů a výdajů – v organizačním i odvětvovém třídění je do jednoho místa v paragrafu zařazena stejná činnost, bez ohledu na to, zda přináší příjmy nebo vyvolává výdaje.
4. **Ke skupině zásad uplatňovaných při hospodaření s rozpočtovými prostředky je možné zařadit ještě další zásady, jako:**
5. **Zásadu efektivnosti a hospodárnosti,**
6. **Zásada přednosti výdajů před příjmy vyjadřuje skutečnost, že výdaje by se měly využívat k ekonomickému růstu, pro který je třeba zajistit příslušné prostředky. Rozpočtové příjmy by proto měly stabilizovat ekonomiku, aby byl umožněn její růst**.

**ROZPOČTY MĚST A OBCÍ - STRUKTURA JEJICH PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ**

**Rozpočet obce a kraje obsahuje**

1. Příjmy a výdaje, které mají vztah k činnosti samosprávy a územní správy
2. Finanční vztahy k veřejnému sektoru
3. Finanční vztahy k podnikatelským subjektům
4. Finanční vztahy ke státnímu rozpočtu a ke státním fondům
5. Finanční vztahy mezi rozpočtem obce a rozpočtem kraje
6. Finanční vztahy k ostatním obcím
7. Finanční vztahy návratného charakteru
8. Finanční vztahy k ostatním subjektům

**Územní samospráva –** územní celek, společenství občanů, samospráva veřejných věcí

**Místní finance –** fiskální decentralizace (přesun pravomocí na místní úroveň)

**Příjmy z rozpočtu** – velikost a struktura je daná jejich samostatností

* Vyrovnaný rozpočet
* Přebytek je investován
* Deficit uhrazen (úvěrem, prodejem emisí)

Běžný kapitálový

Běžné financování za 1 roksplatnost delší než 1 rok (investice)

**Běžný rozpočet**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Příjmy** | | **Výdaje** | |
| Daňové | - sdílené daně, svěřené daně, místní daně | Veřejný pořádek | - policie, hasiči |
| Nedaňové | - Poplatky služeb, místní správní, ostatní (dary, pronájmy) | Veřejné služby | - místní správa, zdravotnictví, vzdělávání, sociální péče, byty, obecní služby |
|  | | | |
| Dotace | | | |
| Zisk obecních podniků | | Ztráty obecních podniků | |
| ostatní | | Ostatní | |

**Kapitálový rozpočet**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Příjmy** | | **Výdaje** | |
| Prodej majetku | - movitý (osobní, mobilní)  - nemovitý (stavba)  - kapitálový (podíly zisku, aj.) | Investice | - hmotný a nehmotný majetek  - nemovitosti  - kapitálové investice |
| Dotace | | Dotace | |
| Splátky dluhů a půjček | | Splátky dluhů, půjčky | |
| ostatní | | Ostatní | |

**Mimorozpočtové** – fond rezerv a rozvoje (na schodek a neplánované potřeby)

**Struktura příjmů rozpočtu**

Běžné

*Dle charakteru* – daňové/nedaňové

*Dle původu* – vlastní/z přerozdělování (nenávratné transfery, návratné)

Kapitálové

Vlastní

Přerozdělovací (nenávratné transfery, návratné)

**Struktura výdajů rozpočtu**

*Dle plánování* – plánované/neplánované

*Dle ekonomiky* – běžné/kapitálové

*Dle návratnosti* – návratné/nenávratné

*Funkce* – alokační/redistribuční/stabilizační

*Infrastruktury* – ekonomickou/sociální infrastruktur

### 11. Daňové příjmy územních rozpočtů (zásady zdaňování, kategorie příjmů, daně a poplatky plynoucí do municipálních rozpočtů).

Rozpočet obce lze chápat jako nástroj realizace (fiskální decentralizace) veřejné politiky, koncepce ekonomického a sociálního rozvoje daného území, prosazování poslání územní samosprávy, volebních programů.

OBEC =PO, jednající svým jménem, na vlastní účet, podle rozpočtu, hospodařící s vlastním majetkem, poskytuje veřejné statky a veřejné služby.

MUNICIPÁLNÍ ROZPOČET= součást veřejných rozpočtů FISKÁLNÍHO FEDERALISMU Municipální rozpočet je důležitým nástrojem komunální a regionální politiky dané samosprávné jednotky (obce, města, mikroregionu). Slouží zejména k:

-         prosazování zájmů místního obyvatelstva

-         financování veřejných statků a služeb na municipální úrovni

-         realizaci rozvojové koncepce územní samosprávy

**ZÁSADY ZDAŇOVÁNÍ**

* zvyšování počtu svěřených daní
* zvyšování podílu místních rozpočtů na sdílených daních
* posilování daňové výtěžnosti místních daní
* snižování poměru velikosti dotací
* zvyšování odpovědnosti místní vlády za alokované prostředky

Daňová základna by neměla být proměnlivá, jinak by se daňoví poplatníci stěhovali z území s vyššími daněmi do území s nižšími daněmi a docházelo by k deformování v rozmístění ekonomických aktivit. Proto je nejvhodnějším typem daň z majetku, daň z půdy…

Daň (sazba i daňová základna) by měla být viditelná, jasná daňovému poplatníku, aby místí vlády měly větší odpovědnost za jejich užití.

* **dostatečný příjem** na pokrytí potřeb místních správních stupňů.
* **neexistence možnosti převádění** daňového výnosu na jiné území, protože by to oslabovalo vazbu mezi místními daněmi a veřejnými výdaji na místní služby (daň neplatí, kdo na daném území nebydlí).
* **Jednoduchá správa** daní (informační, administrativní, technické požadavky).
* **ekonomicky efektivní** (neutrální z hlediska dopadu na rozhodování poplatníka).
* **Proporciální růst příjmů** s ekonomickým růstem lokální ekonomiky.

**KATEGORIE PŘIJMŮ**

Běžné

* Daňové
  + Svěřené (výlučné) -daň z nemovitostí – celonárodní, nedělitelné
  + Sdílené daně (DPH) – celonárodní, dělené mezi centrální vládu a místní rozpočty
  + Místní daně – kompetence místní vlády
* Nedaňové
  + Poplatky za služby
  + Místní správní poplatky
  + Ostatní (Příjmy z pronájmu majetku, O.S.P.O., zisk obecních podniků, Dividendy z akcií, přijaté úroky)
* Dotace (míra závislosti na centrální vládě)
  + Transfery – Neúčelové, účelové

|  |  |
| --- | --- |
| Kapitálové   * z prodeje majetku * z prodeje akcií * kapitálové dotace * přijaté úvěry * příjmy z emise obecních obligací * přijaté splátky půjček   **Daně (cca 55-60 % rozpočt.příjmů)**   * z příjmu fyzických osob (SVČ, ZČ) * z příjmů právnických osob * **z přidané hodnoty** * z nemovitostí (4 %) * silniční * spotřební * dědická, darovací, převod * cla, mýtné, dálniční poplatek | **Základní problémy municipálních rozpočtů – časté chyby samospráv**   Přílišná orientace na výdajovou stranu rozpočtu – mýtus, že příjmová strana rozpočtu je „daná“ a že jediné, co lze s ohledem na potřeby obce je cesta úspor či přerozdělování na straně výdajů.  Neexistence finanční strategie, plánu – chybí obce, jako by byla firma  Neefektivní zacházení s různými typy rozpočtových příjmů –nízké běžné rozpočtové příjmy a značně běžné (provozní) finanční nároky, (ii) nekoncepčnost v rozhodování představitelů obcí.  Honba za dotacemi – způsobuje nesamostatnost  **Poplatky**  MÍSTNÍ povaha místní daně – (psů, lázeňský a rekreační pobyt, užívání veř.prostranství, vstupné, ubytovací kapacity, vjezd vozidel do vybraných částí měst, užívání veřejných prostranství, odpady, automaty  SPRÁVNÍ  POPLATKY SPOJENÍ S ŽP |

**DANĚ A POPLATKY PLYNOUCÍ Z MUNICIPÁLNÍCH ROZPOČTŮ**

1. **MUNICIPÁLNÍ HOSPODÁŘSTVÍ**

* prostorové uspořádání ekonomických subjektů (lokalizace)
* prostorové uspořádání ekonomiky
* ekonomická úroveň
* zaměstnanost / nezaměstnanost / nezaměstnatelnost
* socio-demografická problémovost
* municipální podpora ekonomických aktivit
* spolupráce veřejného a soukromého sektoru
* regionální politika
* hospodářské cykly
* regionální vývoj hospodářství v době ekonomické krize

**HOSPODAŘENÍ MUNICIPALITY**

OBEC = právnická osoba, jednající svým jménem, na vlastní účet, podle rozpočtu, hospodařící s vlastním majetkem

**MUNICIPÁLNÍ ROZPOČET**

součást veřejných rozpočtů

soustava veřejných rozpočtů vzniká na základě, tzv.

**FISKÁLNÍHO FEDERALISMU**

**→** část veřejných financí, která se zaměřuje na problematiku uspořádání rozpočtových soustav

**→** státoprávní uspořádání státu → rozdělení politických pravomocí a odpovědnosti → rozdělení pravomocí v oblasti hospodaření s veřejnými prostředky

**Fiskální federalismus:**

* uspořádání rozpočtových soustav (vertikální, horizontální) – více úrovní → federální veřejné statky vs. místní veřejné statky → **fiskální decentralizace**
* rozdělení fiskálních funkcí (**alokační**, redistribuční, stabilizační)
* přiřazení zdrojů k jednotlivým rozpočtovým úrovním

ZÁKLAD EXISTENCE NIŽŠÍCH ÚROVNÍVEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ

**ROZPOČET**

= bilance příjmů a výdajů obce v daném roce → rozpočtový rok = kalendářní

**Zásady rozpočtového procesu**

* každoroční sestavování a schvalování
* reálnost a pravdivost rozpočtu
* úplnost a jednotnost rozpočtu
* dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu
* publicita rozpočtu

**Rozpočtový proces**

* návrh rozpočtu
* schválení rozpočtuVAZBA NA KONCEPČNÍ DOKUMENTY OBCE
* plnění rozpočtu
* kontrola rozpočtu

**KDO? JAK? KDY**

**PŘÍJMY**

Daňové

svěřené, sdílené, daně a poplatky

**Daně (cca 55-60 % rozpočt. příjmů)**

* z příjmu fyzických osob (SVČ, ZČ)
* z příjmů právnických osob
* **z přidané hodnoty**
* z nemovitostí (4 %)
* silniční
* spotřební
* dědická, darovací, převod
* cla, mýtné, dálniční poplatek

**Poplatky**

MÍSTNÍ (povaha místní daně)

(ze psů, lázeňský a rekreační pobyt, užívání veřejného prostranství, vstupné, ubytovací kapacity, vjezd vozidel do vybraných částí měst, užívání veřejných prostranství, odpady, automaty

SPRÁVNÍ

POPLATKY SPOJENÍ S ŽP

**Možnosti financování regionálního rozvoje z municipálních a regionálních rozpočtů**

Municipální rozpočet je důležitým nástrojem komunální a regionální politiky dané samosprávné jednotky (obce, města, mikroregionu).

Slouží zejména k:

-         prosazování zájmů místního obyvatelstva

-         financování veřejných statků a služeb na municipální úrovni

-         realizaci rozvojové koncepce územní samosprávy

**Charakteristické rysy municipálních rozpočtů ČR**

-         omezené zdroje na příjmové straně rozpočtu (nepříznivé rozpočtové určení daní, neexistence nástrojů daňové konkurence, neexistence motivačních nástrojů)

-         nízká úroveň soběstačnosti municipálních rozpočtů (neexistence nástrojů na posílení fiskální autonomie municipalit či mikroregionů)

-         minimální (nevýznamná) daňová pravomoc obcí (pouze u vybraných poplatků)

-         vysoký podíl mandatorních výdajů rozpočtu (značná společenská objednávka po veřejných statcích a službách v nerovnováze s možnostmi naplňování příjmové stránky rozpočtu)

-         nízký podíl rozvojově-investičních výdajů rozpočtu (v důsledku značného podílu výdajů mandatorních) – tato „patová“ situace v důsledku vede minimálnímu rozvoji municipalit, stagnaci či dokonce úpadku na jedné straně, nebo k zadlužení municipality na straně druhé

**Základní problémy municipálních rozpočtů – časté chyby samospráv**

1)      Přílišná orientace na výdajovou stranu rozpočtu – velmi často se vyskytuje mýtus, že příjmová strana rozpočtu je „daná“ a že jediné, co lze s ohledem na potřeby obce je cesta úspor či přerozdělování na straně výdajů. Proto se také nepoměrně více pozornosti věnuje právě výdajům.

2)      Ad hoc finanční řízení a rozhodování – v mnoha obcích a regionech doposud nejsou k dispozici žádné rozvojové koncepce či plány, municipalita nemá stanoveny své cíle, kroky, jak těchto cílů dosáhnout – neexistují žádné promyšlené rozvojové priority.

3)      Neefektivní zacházení s různými typy rozpočtových příjmů – na rozpočet obce lze nahlížet ve dvojím průřezu – běžný rozpočet a kapitálový rozpočet. Základním pravidlem, ne vždy dodržovaným, by mělo být: Běžné, opakující se příjmy slouží k financování běžných, mandatorních výdajů! Kapitálové, většinou majetkové příjmy slouží k financování kapitálových výdajů, tj. takových výdajů, které obci zajišťují budoucí pozitivní přínos (finanční, socioekonomický, společenský)!

4)      Honba za dotačními tituly – tento problém se stal fenoménem do jisté míry proto, že dotační programy slouží částečně jako nástroj řešení finanční nesoběstačnosti municipalit (toto je velmi nezodpovědný přístup státu prohlubující regionální disparity a podporující zcela neadekvátní a nedůstojnou konkurenční soutěž obcí). Jako velmi nedobrý lze hodnotit stav, kdy se podle úspěšnosti čerpání dotačních titulů posuzuje úspěšnost obce.

**ZADLUŽENOST OBCÍ / DLUHOVÁ SLUŽBA**

dluhová služba

= podíl splátek úroků a jistin k celkovým příjmům obecního rozpočtu

(únosná velikost dluhové služby – do 30%)

* přímý dluh
* nepřímý dluh

### 12. Nenávratné příjmy územních rozpočtů (dotace – kapitálové, běžné, vlastní nedaňové příjmy, uživatelské poplatky, příjmy z mimorozpočtových fondů, sdružování finančních prostředků). Návratné příjmy územních rozpočtů (úvěr, komunální dluhopis, směnka – charakteristika, použití).

Nenávratné příjmy územních rozpočtů jsou nejdůležitějším zdrojem financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru.

* představují finanční vztahy tvorby územních rozpočtů na principu nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti
* tvoří největší část příjmů územních rozpočtů

Hospodaření jednotlivých stupňů územní samosprávy není většinou finančně soběstačné.

Vlastní příjmy nestačí na financování potřebných výdajů.

V praxi je velkým problémem najít optimální vymezení vlastních příjmů rozpočtů obcí a krajů.

příjmy územních rozpočtů podle charakteru

* Daňové nenávratné příjmy (v ČR i správní poplatky)
* Nedaňové příjmy – všechny ostatní

Nedaňové příjmy

Příjmy z vlastní činnosti / aktivity obce:

* podnikání obce
* pronájem (bytů, nebytových prostor)
* částečná úhrada služeb

Pozn.: veřejné statky / služby (→ čisté vs. smíšené)

Příjmy od organizací obce

Dary a příspěvky

Kapitálové

- prodej majetku

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku

- nemovitosti (pozemky, budovy)

- cenné papíry (akcie)

**DOTACE**

v [ekonomii](http://cs.wikipedia.org/wiki/Ekonomie) rozumí peněžitý [dar](http://cs.wikipedia.org/wiki/Dar) nebo daru podobná peněžitá úhrada ze strany státu subjektu v zájmu snížení ceny určitého statku, jehož poskytování je ve [veřejném zájmu](http://cs.wikipedia.org/wiki/Ve%C5%99ejn%C3%BD_z%C3%A1jem). Potřeba dotací se většinou zdůvodňuje potřebou obecné podpory obcí a regionů i podporou specifických činností, na kterých má zájem stát.

Dotační zdroje (jiné veřejné rozpočty):

* dotace ze státního rozpočetu
* dotace ze státních fondů (SFRB, SFDI, SFŽP)
* dotace od krajů,dotace z fondů EU

Skupiny dotací:

* **nárokové**
* příspěvek na školství
* dotace na vybraná zdravotnická zařízení
* dotace na výkon státní správy
* dotace na výkon zřizovatelských funkcí

Nenávratné dotace mohou být poskytnuty jako

* účelové
* neúčelové

**běžné** (provozní, náklady na opravu, mzdové náklady)

**kapitálové** (dlouhodobé, investiční, splácení půjček)

* + příjmy z prodeje investičního majetku a ostatní investiční příjmy
    - z prodeje pozemků, hmotného i nehmotného majetku
  + příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů

Hospodaření obce nebo kraje se může dostat do situace, kdy nemá ve svém rozpočtu dostatečné množství peněžních prostředků na krytí potřeb. Chybějící nenávratné finanční prostředky lze za určitých podmínek nahradit návratnými zdroji, které však obec musí vrátit svým věřitelům.

**VLASTNÍ NEDAŇOVÉ PŘIJMY**

* **z poskytování služeb a výrobků**
* **z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje)**
* **příjmy ze školného (mateřské školy, lidové školy, družiny – platí se)**

**UŽIVATELSKÉ POPLATKY**

* **poplatky za spotřebu látek poškozujících ozonovou vrstvu**

Jedná se o poplatek za výrobu a dovoz regulovaných látek, který napomáhá chránit ozonovou vrstvu Země. Poplatky jsou vybírány za látky, které poškozují ozonovou vrstvu a produkty, které je zahrnují.

* **poplatky za užívání vybraných umělých hnojiv a pesticidů**
* **poplatky za používání tašek z umělých hmot, apod.**

**PŘIJMY Z MIMOROZPOČOVÝCH fondů**

Státní fond ŽP

* poplatky za znečištění vody, ovzduší,
* poplatky za skládky odpadu, poplatky za odnětí půdy ze ZPF

Státní fond pro zúrodnění půdy

* splátky starých pohledávek

Státní fond kultury

* příjmy z pronájmů, úroků

Státní zemědělský intervenční fond

* ze státního rozpočtu, tržby z obchodních činností

Pozemkový fond ČR

* zisky z prodeje a nájmů pozemků

Státní fond dopravní infrastruktury

* příjmy ze silničních daní a dálničních poplatků

**NÁVRATNÉ PŘÍJMY ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ**

1. **úvěry**

forma dočasného postoupení zboží nebo peněžních prostředků (půjčka) [věřitelem](http://cs.wikipedia.org/wiki/V%C4%9B%C5%99itel), na principu návratnosti, [dlužníkovi](http://cs.wikipedia.org/wiki/Dlu%C5%BEn%C3%ADk), který je ochoten za tuto půjčku po uplynutí nebo v průběhu [doby splatnosti](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Doba_splatnosti&action=edit&redlink=1) zaplatit určitý [úrok](http://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Arok) ve formě peněžité prémie, kontokorentní úvěr (účet)

* **Zbožové úvěry** – poskytnuté a splácené ve zboží
* **Obchodní úvěry** – poskytnuté ve zboží a splácené v penězích
* **Revolvingové úvěry** – úvěry, kde postupné splácení ovlivňuje možnost opětov.čerp.
* **Pronájem placený dopředu nebo předplatné** – poskytnut v penězích a splácen ve zboží nebo službách
* [**Peněžní úvěry**](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Pen%C4%9B%C5%BEn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br&action=edit&redlink=1) – skutečné poskytnutí [peněz](http://cs.wikipedia.org/wiki/Pen%C3%ADze), i když nejčastěji v bezhotovostní podobě.
  + [Kontokorentní úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Kontokorentn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Provozní úvěr](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Provozn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br&action=edit&redlink=1)
  + [Investiční úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Investi%C4%8Dn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Eskontní úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Eskontn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Hypotéční úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Hypot%C3%A9%C4%8Dn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Spotřební úvěr](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Spot%C5%99ebn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br&action=edit&redlink=1)
* **Závazkové úvěry a závazky** – ručení banky za svého klienta a případné zaplacení jeho závazku.
  + [Akceptační úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Akcepta%C4%8Dn%C3%AD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Avalový úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/Avalov%C3%BD_%C3%BAv%C4%9Br)
  + [Bankovní záruka](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Bankovn%C3%AD_z%C3%A1ruka&action=edit&redlink=1)
* **Alternativní formy financování** – klient získává finanční prostředky za určitých specifických podmínek
  + [Faktoring](http://cs.wikipedia.org/wiki/Faktoring)
  + [Forfaiting](http://cs.wikipedia.org/wiki/Forfaiting)
  + [Leasing](http://cs.wikipedia.org/wiki/Leasing)

1. **Hypotéka**

je [úvěr](http://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Av%C4%9Br) zajištěný [zástavním právem](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Z%C3%A1stavn%C3%AD_pr%C3%A1vo&action=edit&redlink=1) k [nemovitosti](http://cs.wikipedia.org/wiki/Nemovitost). Nejčastěji je využit k nákupu nemovitosti za účelem bydlení či pronájmu. Méně běžné je poskytnutí nemovitosti jako záruky za půjčku neúčelovou, často označovanou jako [americká hypotéka](http://cs.wikipedia.org/wiki/Americk%C3%A1_hypot%C3%A9ka).

1. **Leasing (finanční, operativní)**

je označován [finanční produkt](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Finan%C4%8Dn%C3%AD_produkt&action=edit&redlink=1), kterým je možné financovat pořízení většinou movité věci. Je charakterizován především vazbou na financovaný předmět.

**Finanční** - financovaný předmět je po celou dobu majetkem financující (leasingové) společnosti a teprve na konci leasingu přechází vlastnictví na zákazníka.

**Operativní** - předmět nájmu (nejčastěji vozidlo) zůstává ve vlastnictví leasingové společnosti i po skončení smlouvy. To umožňuje leasingovým společnostem započítat do splátek pouze rozdíl mezi pořizovací a zůstatkovou hodnotou předmětu nájmu

1. **Komunální obligace - dluhopis**

*Komunální dluhopisy* (*municipální*) emitentem je územní [samosprávný celek](http://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=Samospr%C3%A1vn%C3%BD_celek&action=edit&redlink=1). V České republice je podmínkou emitování tohoto typu dluhopisu souhlas Ministerstva financí ČR. Takovéto dluhopisy jsou zajištěny buď [daněmi](http://cs.wikipedia.org/wiki/Dan%C4%9B) což znamená, že úrok je splácen z vybraných daní, anebo konkrétním projektem ([mýtné](http://cs.wikipedia.org/wiki/M%C3%BDtn%C3%A9) na [dálnici](http://cs.wikipedia.org/wiki/D%C3%A1lnice) či poplatky ze sportovních akcí).

1. **Směnka**

je úvěrový [cenný papír](http://cs.wikipedia.org/wiki/Cenn%C3%BD_pap%C3%ADr), sepsaný přesně stanovenými údaji, ze kterého vyplývá dlužnický závazek, který dává majiteli směnky nesporné právo požadovat ve stanovenou dobu stanovenou částku. Konkrétní forma naopak stanovena není.

### 13. Výdaje územního rozpočtu.

zákonem č. 465/2011 Sb. byla v roce 2011 provedena novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (zákona č. 250/2000 Sb.).

Tento zákon upravuje:

* tvorbu,
* postavení,
* obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků.

Upravuje také zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávných celků.

Ustanoveními tohoto zákona se řídí také hospodaření dobrovolných svazků obcí, pokud tento zákon nestanoví jinak, a zřizování příspěvkových organizací v oblasti školství svazkem obcí.

**Výdaje rozpočtu kraje**

(1)Z rozpočtu kraje se hradí zejména

* závazky vyplývající pro kraj z plnění povinností uložených zvláštními právními předpisy,
* výdaje na činnost orgánů kraje v jeho samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
* výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je kraj pověřen zvláštními právními předpisy,
* závazky vyplývající pro kraj z uzavřených smluvních vztahů v jeho hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupil,
* dotace do rozpočtů obcí v kraji,
* závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými územními celky nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
* úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
* výdaje na emise vlastních dluhopisů

(2) Vedle výdajů podle odstavce 1 hradí kraj ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných finančních výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.

**Tahounem celkových příjmů územní samosprávy se staly dotace.**

**Výdaje rozpočtu obce**

(1) Z rozpočtu obce se hradí zejména

* závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
* výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
* výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
* závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
* závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
* úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
* výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,

(2) Vedle výdajů podle odstavce 1 hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům

### 14. Základy daňové teorie. Daňové principy. Princip spravedlnosti ve zdanění. Efektivnost zdanění. Daňové břemeno a mrtvá váha. Daňová distorze.

Praktické využívání daň. nástrojů k ovlivňování **ekonomických a sociálních procesů** ve společnosti. Nástroji jsou Vestavěné stabilizátory (autonomní působení) a diskrétní opatření (operativní zásah vlády)

**Daň** – zákonem daná, povinná, nenávratná, pravidelná, neekvivalentní (bez nároku na protihodnotu), neúčelové,

**Daň. Základ –** ekonomická veličina**,** základ pro výpočet daně

**Daň. Sazba –** % z daňového základu pro výpočet daně

**Poplatník** – ten, jehož příjmy, majetek nebo úkony jsou přímo podrobeni dani

**Plátce** – osoba odvádějící správci daně daň, vybranou od poplatníků nebo sraženou poplatníkům.

**Plátce x Poplatník** – setřený rozdíl u přímých daní

**Klasifikace daní – Přímé:** viz. ot.

**DAŇOVÉ PRINCIPY**

Všechny principy lze kombinovat a prolínat, ale některé se vylučují.

1. Smith (Smithovy daňové kánony) – dílo Bohatství národů

Všechny principy lze kombinovat a prolínat, některé se vylučují

1. dříve dobrovolné dnes povinné, od naturální formy k peněžní, od nepravidelného výběru k pravidelnému, od účelového určení k neúčelovému
2. povinná, zákonem stanovená, pravidelná, neekvivalentní (není zaručena protihodnota), nenávratná a neúčelová platba ekonomického subjektu státu
3. k realizaci fiskální politiky vlády
4. legislativní normy – zákony, vyhlášky MF ČR a nařízení vlády, snaha harmonizovat s EU
5. Daňová politika – praktické využívání daní k ovlivňování ekonomických a sociálních procesů ve společnosti
6. Daňový subjekt – ten kdo platí
7. Daňový objekt – předmět, na který je daň uvalena (spotřeba, majetek)
8. Daňová sazba – způsob propočtu (%, vzorec)
9. Daňová částka – platby jednotlivých subjektů
10. **P spravedlnosti -** spravedlivý k různým jednotlivcům

prospěch – platba by měla odpovídat užitku. V praxi se neuplatňuje, používá se u veřejných příjmů (poplatky – např. ekologické daně)

platební schopnost úhrady daně

* + - horizontální spravedlnost - stejný příjem – stejné zdanění! Někdo, ale pracuje pořád a někdo občas a příjem je stejný – proto odečitatelné položky)
    - vertikální spravedlnost – kdo je na tom lépe platí vyšší daň)

1. **Efektivnost** – daň.výnosy získávány *nejnižšími admin.náklady. Nedemotivující* vliv daní na ekonomické chování subjektů.
2. vliv daní na chování daňových subjektů
3. užší pojetí (daňové výnosy s co nejnižšími admin. náklady státu a poplatníků)
4. širší pojetí (ztráty z uvalení daní /nadměrné břemeno/ byly co nejnižší)
   1. daňové břemeno soukromých subjektů je tvořeno
      1. daňovým výnosem
      2. administrativními náklady
         1. přímé (cca 1% daní, jsou to náklady státní správy – organizace, evidence, výběr, kontrola, vymáhání nedoplatků, informace ČSÚ, soudní výdaje apod.)
         2. nepřímé (nese je soukromý sektor – vedení speciálního účetnictví, archivace, čas strávený s daňovým přiznáním – jsou těžko vyčíslitelné)

**Daňové břemeno tvoří:**

Daňový výnos – součet daní všech ekonomických subjektů

Administrativními náklady

* + - * přímé (cca 1% daní, jsou to náklady státní správy – organizace, evidence, výběr, kontrola, vymáhání nedoplatků, informace ČSÚ) nepřímé (nese je soukromý sektor – vedení speciálního účetnictví, archivace, čas strávený s daňovým přiznáním – jsou těžko vyčíslitelné)

Ztráta z mrtvé váhy (nadměrné daňové břemeno). Je škodou privátního sektoru, co by kdyby. Joe uklízí za 100,-, náklady 80,-. Jana dává 100,-, ale může 120,-. Oba mají 20,-, tj. 40 a to je **ztráta mrtvé váhy.** Stát uvalí daň 50%, Joe by dostal 70,-, Jana platila 130,-, zruší to a o co přijdou je ZMV.

Velikost je daná daní, elasticitou poptávky a nabídky. MV roste rychleji než daň.

**DAŃOVÁ Distorze (pokřivení)** - vliv daně na chování ekonomických subjektů. Prodávajícímu daň snižuje užitek a kupujícího nutí platit vyšší cenu. Kupující často hledá substituty – méně kvalitní.

Vysoká daň z příjmů ([Daň z příjmů fyzických osob](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_047.htm), [Daň z příjmů právnických osob](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_048.htm)) vede k přesunu sídla nebo bydliště do zemí s nižším zdaněním, vysoká mezní sazba daně z příjmů ([Sazba DPFO](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_427.htm), [Sazba DPPO](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_429.htm)) snižuje pracovní či podnikatelskou aktivitu a naopak, vysoké zdanění některých výrobků [daní ze spotřeby](http://www.sagit.cz/pages/lexikonheslatxt.asp?cd=74&typ=r&refresh=yes&levelid=da_052.htm) povede ke snížení poptávky po takovém výrobku, resp. k přesunu poptávky na jiné výrobky apod.

Nedistorzní účinek má tzv.paušální daň(na hlavu).U ní neexistuje možnost vyhnout se placení.

**Daňová incidence** - daň. dopad, studuje, jakým způsobem se rozloží daň.břemeno mezi poplatníky. Nesou ji jednotlivci a liší se od zákonné povinnosti. *Progresivní* (daň příjem) *Regresivní* (daň. příjem) *Proporcionální* (daň příjem)

Efekty daní:

* Důchodový – snížení disponibilního důchodu, přímo (důchodové, majetkové daně) nebo nutí platit dražší zboží (DPH, spotřební daň)
* Substituční – poplatník mění preference podle mezních užitků
* Ztráta – ZMV + admin. Náklady

1. **Administrativní jednoduchost–** jednoduchý s min. finančními nároky na správu daní
2. **Flexibilita -** snadno přizpůsobit změně ekonomických podmínek;
3. **Správné působení na makroekonomické agregáty -** daňová politika je součástí národohospodářské politiky uplatňování. V zájmu ekonomického růstu; některé daně mohou fungovat jako tzv. vestavěné stabilizátory;
4. **Politická průhlednost a právní dokonalost -** každý má vědět co vlastně platí, aby bylo možno zjistit preference jednotlivců při určování nabídky veřejných statků.

### 15. Sociální politika a sociální zabezpečení.

Soustavná snaha o změnu nebo o udržení a fungování sociálního systému. Zlepšení základních životních podmínek obyvatelstva, zabezpečení sociální suverenity (nezávislost) a sociálního bezpečí (sociálně přijatelný život).

Aktivní sociální politika - prevence

Pasivní sociální politika - řešení následků

**Funkce**

Vzájemně spolu souvisí a působí komplexně

1. **ochranná**

pracovní právo (nezaměstnanost, škodlivé pracovní prostředí, stáří, nemoc, osiření, vícedětné rodiny

humanitární pomoc

1. **redistribuční -** nejsložitější a nejvýznamnější; redistribuční pomocí daní a transferů - SR

komu, za co a podle čeho rozdělovat? (příjmy,mzdy,důchody ale i životní šance)

snaha o zajištění

* + důstojné životní podmínky všem (i nemocným, starým, handicapovaným)
  + všem rovné šance (ne rozdílné sociální původy)
  + fungování společenského systému – spotřeba V statků (správa, školství, zdrav.)
  + odstranění nedokonalosti konkurence, monopolní postavení

1. **homogenizační**

všem stejné šance vzdělávat se, pracovat, pečovat o své zdraví

zmírňování sociálních rozdílů, odstraňování neodůvodněných nerovností (pomoc nízkopříjmovým rodinám)

1. **stimulační**

vzdělávací politika; politika zaměstnanosti; zdravotní politika jako podporování, podněcování a vyvolávání žádoucího sociálního jednání jednotlivců

1. **preventivní**

poradenství, existenční - předcházet škodám na životě a zdraví, nepříznivým sociálním situacím (chudoba, nezaměstnanost, alkoholismus, kriminalita),

**SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ**

Soubor institucí, zařízení či opatření – pro předcházení, zmírňování a odstraňování následků sociálních událostí

1. Péče o zdraví
2. Dočasná pracovní neschopnost
3. Těhotenství a mateřství
4. Při výchově v rodině
5. Invaliditě
6. Ve stáří
7. Nezaměstnanosti
8. Pozůstalých rodinných příslušníků

Poskytnutí dávek (peněžité či věcné) či služeb náhradou za příjmy z ekonomické činnosti nebo k úhradě mimořádných nákladů

* nárokové (po splnění určité podmínky)
* nenárokové (podpora, pomoc) – po uvážení

**Modely sociálního zabezpečení**

Zahrnují sociální pomoc, převažuje model sociálního pojištění

1. **liberální model**

individuální uspokojování soc.potřeb

stát ušetří, je větší chudoba

1. **model sociálního pojištění**

dávky jsou závislé na výdělku (zásluhové dávky) + univerzální dávka (přídavek na dítě)

důraz na placení pojistného – povinné sociální pojištění

nárok na dávky je spjat s placením pojistného, které se stanovuje sazbou výdělku – omezení určitým stropem. Sazba je jednotná.

Sociální zabezpečení je financováno z vybraného pojistného – není nutná tvorba rezerv

1. **sociální stát-skandinávský model (**kombinace univerzálních dávek a soc. pojištění)

**Financování sociálního zabezpečení**

* ze SR nebo na základě pojištění
* průběžné financování (dávky z příspěvků vybraných v daném období)
* fondové financování (kapitálový systém – z příspěvků se vytváří fond)
* tzv. trojpilířový sytém financování soc. zabezpečení
  + podílí se – zaměstnavatelé (starobní důchod), pojištěnci (spoření, životní pojištění) a stát (garantovaná penze)
* různá forma státních dotací soc.zabezpečení
  + ze SR
  + příspěvek ve formě pevné roční částky nebo podílu
  + úhrada schodku hospodaření soc. pojišťovny
  + dotování ve státních nemocnicích
* systém soc. pojištění (z příspěvků na soc. zabezpečení)
* systém státního zaopatření (z veřejných prostředků)

**SOCIÁLNÍ POLITICKÁ OPATŘENÍ**

Zabývají se soc. a ekonomickými problémy

**Důchodové zabezpečení *-*** dlouhodobé ohrožení (působení se projeví až v nejbližších desetiletích)

1. **Starobní důchod**–60% nejvýznamnější dávka, počet starých se zvyšuje, není důch.reforma,

Záleží na:

* počtu odprac.let, prům.výdělku platby soc.poj.
* dvousložkový (odprac.roky + plat + 1570,-)
  + koncepce výsluhová - podmínka věku, odpracovaných let
  + koncepce invalidní - stanoven důchodový věk – stáři

1. **Invalidní důchod -** z důvodu snížené pracovní schopnosti – náhrada ztráty z příjmů. Invalidita se musí měřit
   * + fyzická – vnější znaky (ztráta nohou, zraku, sluchu)
     + odhad výdělečné činnosti (schopnost uživit se)
   * koncepce starobní - invalidita – předčasné zestárnutí
   * koncepce nemocenská - invalidita – pokračující pracovní neschopnost – vyjadřuje se v % z předchozího výdělku
   * modifikovaná starobní - posouzení komise stupeň invalidity, zohledňuje neodpracované roky
2. **Pozůstalostní důchody**
   * Vdovské/vdovecké – odvozený od starobního nebo invalidního důchodu zemřelého
     + Podmíněný – po roce, po slnění podmínek
     + Bezpodmíněný – 1 rok nároku
   * Sirotčí
     + Jednostranný – doplatek k vodveckému z originálního důchodu 40% + univerzální dávka 1570,-
     + Oboustranný – sirotčí

**Zabezpečení zdravotní péče**

* dostupnost zdravotní péče
* sociální nemocenské pojištění (peněžité a věcné dávky)
  + ve světě převažuje
  + soukromé (soukromé pojištění) – zdraví je soukromou věcí každého
  + veřejné – každý má právo na život – hrazena z veřejných zdrojů
  + hybridní (systém sociální pojištění) – každý má právo na určité minimum zdravotní péče
* státní zdravotní správa (z veřejného rozpočtu bez využití systému pojištění)

**Zabezpečení v nemoci**

* nemocenské dávky (pouze výdělečně činné osoby)
* v liberálním modelu – podnikové zaopatření
* v modelu sociálního pojištění – zákonem dán nárok na dávku v nemoci
* dávky v těhotenství a mateřství - nemocenská koncepce
* nemocensko rodičovská koncepce (péče o dítě v nemoci)

**Zabezpečení v nezaměstnanosti**

* **pasivní** **programy** (zabezpečení NZ)
  + podpora (časově omezená, pravidelná dávka soc. zabezpečení)
  + pomoc v nezaměstnanosti (peněžitá dávka soc. pomoci – odvozená od hmotného zabezpečení NZ a jeho rodiny)
* **aktivní** **programy** (podpora vytváření pracovních míst, samostatně výdělečná činnost, rekvalifikační programy)

**Státní sociální podpora**

* v liberálním systému – neposkytují (rodičovství je soukromá záležitost)
* v systému soc. zabezpečení – vypláceny rodinné přídavky, daňové úlevy
  + příspěvek na dítě, soc. příspěvek, na bydlení, porodné, pohřebné, dávky pěstounské péče
  + základem pro určení výše dávek je životní minimum – uznaná státem

**Sociální pomoc**

* lidem ve stavu chudoby
* liberální model

### 16. Charakteristika krajů a obcí – základní vymezení, úkoly zabezpečované kraji a obcemi, přenesená a samostatná působnost obce.

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.

**Obec**

* **základní územně správní celek** a **základní samosprávné společenství občanů**
* upraveno **zákon č.128/2000 Sb. o obcích, č.131/2000 Sb.**
* **znaky obce** 
  + **vlastní území** (územní základ obce)
  + **obyvatelstvo obce** (personální základ obce)
  + **právní subjektivita a výkon samosprávy** (právní základ obce)
  + **vlastní majetek a hospodaření dle rozpočtu** (eko. základ obce)
* **symboly obce**
  + **prapor, razítko, pečeť**
* **druhy obcí**

1. **hlavní město Praha** - zákon č.152/1994 Sb. o hlavním městě Praze
2. **města se zvláštním postavením** (**statutární města**) – např. Kladno, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno,
   * mohou se členit na městské části (obvody) s vlastní samosprávou (Brno, Ostrava, Plzeň, Ústí nad Labem, Pardubice); rozdělení je realizováno na základě obecně závazné vyhlášky
3. **ostatní města** - městem je obec, která byla městem ke dni účinnosti zákona o obcích a má alespoň 3 000 obyvatel;
   * při rozdělení je městem ta část, která si ponechá původní název a má nejméně 3 000 obyvatel
4. **obce**

**Obec** je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

**Město** je samostatně spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány města jsou rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města. Městys je samostatně spravován zastupitelstvem městyse; dalšími orgány městyse jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse.

**Samostatná a přenesená působnost obce**

**Samostatná působnost** je samostatný výkon samosprávy u obcí nebo krajů. Podle § 35 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb. do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a  jejich občanů a  dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon, záležitosti vymezené v §84, 85 a 102.

Stát může do výkonu samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona a jen způsobem, který zákon stanoví. Také rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem, nikoli tedy např. vyhláškou. Rozlišení mezi samostatnou a přenesenou působností se řídí pravidlem, že pokud zákon výslovně nestanoví, že jde o přenesenou působnost, jde vždy o samostatnou působnost. Jde zejména o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a  rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a  vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

**Přenesená působnost** územní samosprávy znamená, že obsah výkonu státní správy je v určitém rozsahu státem přenesen (delegován) na územní samosprávu. **Přenesená působnost** obce znamená výkon státní právy zpravidla příslušným obecním úřadem. Jedná se například o tyto úkoly: evidence obyvatel, povolování kácení dřevin rostoucích mimo les, působnost stavebního nebo matričního úřadu apod. Tímto stát přenáší na obec povinnost zabezpečit plnění určitých úkolů, které jinak náleží státu. Stát je povinen finančně kompenzovat náklady obcí (v podobě příspěvku ze státního rozpočtu), které jsou spojené s plněním úkolů na ni přenesených. V rámci přenesené působnosti se obce rozdělují do třech stupňů, které se liší rozsahem výkonu státní správy. Jedná se o:

* **Obce se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti** – do této kategorie spadají všechny obce, cca 6 250;
* **obce s pověřeným obecním úřadem** (388 obcí);
* **obce s rozšířenou působností** (205 obcí).

V podstatě tedy stát vykonává státní správu v přenesené působnosti prostřednictvím úředníků, kteří nejsou zaměstnanci státu, ale zaměstnanci obcí či krajů. Orgány obcí a krajů spravují své záležitosti samostatně v rámci samostatné působnosti a dále ještě vykonávají státní správu v rámci přenesené působnosti. Je to důsledek v České republice uplatňovaného principu smíšeného modelu veřejné správy, který má za cíl přiblížit státní správu občanům. Při výkonu samostatné působnosti není rozhodující velikost obce a všechny obce jsou si rovny. Co se týče přenesené působnosti, zákon o obcích rozlišuje několik typů obcí z hlediska rozsahu výkonu svěřené státní správy. Je to:

* základní rozsah,
* rozsah pověřeného obecního úřadu a
* rozsah úřadu obce s rozšířenou působností.
* do základního rozsahu výkonu přenesené působnosti patří např. evidence obyvatel, pověřený obecní úřad také vydává např. stavební povolení a obecní úřad obce s rozšířenou působností je mj. oprávněn vydávat občanské průkazy a cestovní pasy.

**Příklad přenesené působnosti**

***zákon č.239/200 o integrovaném záchranném systému***

(2) Obecní úřad při výkonu státní správy za účelem uvedeným v odstavci 1

a) organizuje přípravu obce na mimořádné události,

b) podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s integrov.záchranným systémem,

c) zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak,

d) poskytuje hasičskému záchrannému sboru kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu,

e) podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce,

f) vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci

**Orgány obce**

* **zastupitelstvo obce** – velikost podle velikosti obce (5-55 členů)
  + rozhoduje ve věcech samostatné působnosti, v přenesené působnosti pouze tehdy stanoví-li to zákon a vydává obecně závazné vyhlášky
  + zastupitelé mají právo na – předkládání návrhů orgánům obce, požadovat info od zaměstnanců úřadu
  + pravomoci vychází ze samostatné působnosti
  + může zřídit výbory–finanční a kontrolní + pro národnostní menšiny (min. 10% občanů)
* **rada obce** – výkonný orgán obce v sam. působnosti (5-11 členů)
  + v malých obcí, kde není ustanovena ji zastupuje starosta
  + připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva
  + zajišťuje plnění jeho usnesení
  + rozděluje pravomoci v obecním úřadě

**Osadní výbor**

* v částech obce může zřídit zastupitelstvo obce osadní výbory
* osadní výbor má minimálně 3 členy, počet určen zastupitelstvem obce
* členy osadního výboru jsou občané obce, kteří jsou přihlášeni k trvalému pobytu v té části obce, pro kterou je osadní výbor zřízen, a jsou určeni zastupitelstvem obce
* předsedu osadního výboru zvolí zastupitelstvo obce z řad členů osadního výboru
* **pravomoci osadního výboru**

1. předkládat zastupitelstvu obce, radě obce a výborům návrhy týkající se rozvoje části obce a rozpočtu obce
2. vyjadřovat se k návrhům předkládaným zastupitelstvu obce a radě obce k rozhodnutí, pokud se týkají části obce
3. požádá-li předseda osadního výboru na zasedání zastupitelstva obce o slovo, musí mu být uděleno

**Kraj** je územní jednotka, obvykle větší než okres a menší než stát, případně země.

je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. Kraj je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu. Kraj vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Kraj je samostatně spravován zastupitelstvem kraje (dále jen "zastupitelstvo"); dalšími orgány kraje jsou rada kraje (dále jen "rada"), hejtman kraje (dále jen "hejtman") a krajský úřad. Orgánem kraje je též zvláštní orgán kraje (dále jen "zvláštní orgán") zřízený podle zákona. Kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

(1) Kraj spravuje své záležitosti samostatně (dále jen "samostatná působnost"). Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanoví zákon. Rozsah samostatné působnosti může být též omezen zákonem.

(2) Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánům kraje, vykonávají orgány kraje jako svou přenesenou působnost (§ 29 a 30). Kraj je při výkonu státní správy správním obvodem. Kraj je povinen zabezpečit výkon přenesené působnosti.

(3) Kraj při výkonu samostatné působnosti a přenesené působnosti chrání veřejný zájem.

(4) Kraj zajišťuje výkon finanční kontroly podle rozpočtových pravidel územních rozpočtů a podle zvláštního právního předpisu.

Pokud zvláštní zákon upravuje působnost krajů a nestanoví, že jde o přenesenou působnost, platí, že jde vždy o činnosti patřící do samostatné působnosti krajů.

* upraveno - čl. 99 Ústavy, zákon 347/1997 Sb. o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, č.129/2000 Sb. o krajích
* **celkem 14 vyšších územně samosprávných celků – hlavní město Praha a 13 krajů**
* vymezení problematické – NUTS II. a velikost krajů;
  + Karlovarský 301 985 obyv. je početně menší než Brno-město 388 296 a má méně obcí (130) než okres Žďár nad Sázavou (171) nebo Třebíč (172)

**Charakteristické znaky kraje**

* území, obyvatelstvo, soustava orgánů, právní subjektivita, vlastní hospodaření
  + **symboly (znak, prapor (vlajka),razítko)** 
    - **vztah ministerstev k působnosti krajů**
      * řídí výkon státní správy vydáváním vyhlášek a směrnic
      * přezkoumávají rozhodnutí krajů ve správním řízení
      * kontrolují výkon přenesené působnosti
      * **název kraje**
        + zvolen zastupitelstvem, různé formy – Jihočeský, Liberecký, Vysočina

**působnost kraje**

**přenesená** nebo **samostatná** působnost

**územní** (administrativní vyčlenění)

**osobní** (činnost kraje působí vůči všem FO i PO na území kraje)

**funkční** (správní řízení, rozhodování v první instanci odvolání)

* **samostatná působnost**
  + zákonodárná iniciativa vůči poslanecké sněmovně
  + vznášení připomínek k Ústavnímu soudu
  + rozvoj kraje, dopravní obslužnost na území kraje
  + územně plánovací dokumentace
  + hospodaření kraje,  rozpočet a závěrečný účet (povinnost auditu)
  + vydávání obecně závazných vyhlášek
  + krajské referendum
  + ustanovování hejtmana a jeho zástupce, krajské rady, výborů
  + emise obligací
  + ukládání pokut v samostatné působnosti
  + zřizování středních, základních a speciálních škol

**Orgány krajů**

* + - **zastupitelstvo kraje**
    - **rada kraje**
    - **hejtman**
    - **krajský úřad**
    - **výbory zastupitelstva**
    - **komise**
    - **zvláštní orgány kraje**

**Zastupitelstvo kraje (40 – 65 členů)**

* **člen zastupitelstva má právo**
  + **iniciativy –** předkládání návrhů zastupitelstvu a dalším orgánům kraje
  + **interpelace –** vznášet dotazy, připomínky a podněty na radu
  + **informace –** od zaměstnanců úřadu
* **působnost zastupitelstva kraje**
  + předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně
  + předkládat návrhy Ústavnímu soudu
  + koordinovat rozvoj kraje
  + schvalovat rozpočet a závěrečný účet kraje
  + vydávat obecně závazné vyhlášky kraje, atd.
* **výbory zastupitelstva**
  + **kontrolní, iniciativní funkce**
  + **finanční** a **kontrolní výbor a výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost musí být povinně zřízeny**
  + **výbor pro národnostní menšiny**

**Rada kraje**

* připravuje **návrhy jednání zastupitelstva** a zabezpečuje **plnění jeho usnesení**
* zabezpečuje **hospodaření kraje** podle schváleného rozpočtu
* stanovuje **počet zaměstnanců krajského úřadu**
* vydává **nařízení** kraje
* stanovuje **rozdělení pravomocí** v krajském úřadě
* **jmenuje**, **odvolává** **vedoucí odborů** krajského úřadu
* **zřizuje** a **zrušuje komise rady**
* **ukládá** a **kontroluje plnění úkolů** v samostatné působnosti

**Hejtman**

* **jmenuje** a **odvolává** se souhlasem Ministerstva vnitra **ředitele** krajského úřadu a stanoví mu plat
* se zástupcem **podepisuje právní předpisy** kraje
* **svolává** a **řídí zasedání zastupitelstva** a **rady**
* může **pozastavit výkon usnesení rady** v samostatné působnosti

**Krajský úřad**

* člení se na odbory, oddělení a sekretariáty
* poskytuje **odbornou** a **metodickou pomoc** obcím
* **ukládá sankce** za porušení právních předpisů kraje
* organizuje **kontroly** výkonu přenesené působnosti obcí,
* **vyhodnocuje** jejich **výsledky** a **předkládá** příslušnému ministerstvu nebo vládě **návrhy**
* zabezpečuje **výstavbu** a **provoz informačního systému** kraje

**Samostatná působnost** (zákon o krajích"), je oprávnění kraje spravovat vlastními rozhodnutími věcech týkajících se dispozic s jeho majetkem a jeho správy, rozpočtu kraje, rozvoje kraje, spolupráce kraje s obcemi, ostatními kraji, jinými právnickými a fyzickými osobami a územními samosprávními celky jiných států a úpravy práv povinností právnických a fyzických osob na území kraje obecně závaznými vyhláškami. Při výkonu samostatné působnosti je kraj vázán zákony a jinými právními předpisy vydanými na základě zákona. Samostatnou působnost kraje vykonává zastupitelstvo kraje, příp. rada.

**Přenesená působnost**  (§ 2 odst. 2 dále § 29 a násl. zákon o krajích) je oprávnění orgánů kraje vykonávat státní správu ve správním obvodu kraje v rozsahu stanoveném zákonem. Při výkonu státní správy v přenesené působnosti kraj rozhoduje o právech a povinnostech právnických a fyzických osob a v dalších věcech upravených zákony a jinými právními předpisy, příp. usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů vydanými nebo přijatými na základě zákona. Přenesenou působnost vykonává krajský úřad, pokud její výkon není zákonem svěřen zastupitelstvu, radě nebo zvláštnímu orgánu (§ 67 zákona o krajích

### 17. Charakteristika struktury územních samospráv v ČR, modely fiskálního federalismu, problematika rozpočtového určení daní, transformace územní veřejné správy po roce 1989.

**Územní samospráva** je prostorově vymezený funkční celek, který je nadán právem sám rozhodovat o svých záležitostech. Příkladem územní samosprávy v České republice jsou obce jako základní územní samosprávné celky a kraje jako vyšší územní samosprávné celky. Jejich právo na samosprávu je zakotveno v Ústavě (hlava první: čl. 8, hlava sedmá: čl. 99–105) a dále je podrobněji vymezeno zejména v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, a v zákoně č. 129/2000 Sb., o krajích. Samosprávné celky vytvářejí vlastní orgány, jejichž prostřednictvím je výkon samosprávy uskutečňován. Územní samospráva může vydávat podzákonné právní předpisy.

Územní samospráva je realizována v rámci daného státu na základě platné legislativy, která upravuje možnost určitých společenství občanů podílet se na veřejné moci. Samosprávu dále můžeme dělit podle její působnosti na územní a zájmovou. Územní samospráva je spjata s určitým územím a zájmová samospráva s určitou lidskou činností.

Samospráva není vertikálně a hierarchicky organizována, tzn., že mezi vyšší a nižší samosprávou neexistují prvky nadřízenosti a podřízenosti. Územní samospráva v ČR dělí dle čl. 99 Ústavy č. 1/1993 Sb. *na obce jako základní územní samosprávné celky a vyšší územně samosprávné celky, kterými je Praha a 13 samosprávných krajů*

**Fiskální federalismus** = vícestupňové uspořádání rozpočtové soustavy. Není tedy nutné, aby daná země měla federativní uspořádání, bez ohledu na formu státu - až na výjimky, kdy stát je tvořen pouze jednou obcí - je systém *veřejných rozpočtů* (resp. systém fiskální - viz heslo *Fiskus*) vždy vícestupňový.

Fiskální federalismus je součástí teorie veřejných financí. Ekonomické subjekty se zabývají

problémy optimálního přiřazení příjmů, spravedlivého rozdělení důchodů a majetku. V rámci

zabezpečení těchto potřeb, se tito jedinci nebo skupiny stávají členy společenstev, tzv. fiskálních jednotek.

Je tomu tak i v České republice, kde vedle státního rozpočtu existují rozpočty obcí a krajů.

**Fiskální federalismus může mít tři formy: modely**

|  |  |
| --- | --- |
| - | centralizovanou, s malou mírou soběstačnosti nižších stupňů rozpočtů, neboť nejvýznamnější příjmy, zejména daňové, plynou převážně do *státního rozpočtu*, |
| - | decentralizovanou, s úplnou finanční soběstačností nižších rozpočtů (obecních, krajských), což předpokládá rozsáhlou daňovou pravomoc obcí, krajů apod., |
| - | kombinovanou, kdy každý rozpočet má vyčleněny své příjmy, které však plně nepokrývají potřeby nižších rozpočtů, které se pak doplňují *dotacemi* z rozpočtů vyšších (ze státního rozpočtu). Prostřednictvím tohoto přerozdělení má pak stát možnost více či méně ovlivňovat chování, rozhodování územní samosprávy, na druhé straně i zmírňuje nerovnoměrný daňový výnos v jednotlivých regionech. |

**PROBLEMATIKA ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ**

Pro rozpočtové určení daní obcím je podle zákona č. 243/2000 Sb. směrodatný počet obyvatel uvedený ve výroční bilanci ČSÚ k 1. lednu každého roku. Procentní podíl jednotlivých obcí na výnosu daní pak na základě těchto údajů a příslušnosti obcí do velikostních kategorií vyhlašuje Ministerstvo vnitra ČR každoročně vyhláškou s účinností od 1. září. S počtem obyvatel roste podíl na daňovém výnosu nikoliv přímou úměrou, ale značně progresivně, takže Praha dostává na jednoho svého obyvatele 7× větší podíl než nejmenší obce. Velká města si však sama hradí výdaje, které malým obcím hradí kraj nebo stát, například základní dopravní obslužnost. Tento zákon upravuje rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, daní spotřebních, daní z příjmů, daně z nemovitostí a daně silniční.

* **Daně přímé** zdaňují majetek nebo příjem osoby:
  + Daně z příjmu fyzických osob a právnických osob
  + Daně z nemovitosti
  + Daně z převodu nemovitosti, dědická a darovací
  + Daně silniční
* **Daně nepřímé** zdaňují prodej zboží nebo služeb:
  + Spotřební daň
  + Daň z přidané hodnoty (DPH)
  + Do budoucna se uvažuje také o ekologické dani – čím více osoba znečišťuje životní prostředí, tím by měla být vyšší.

**TRANSFORMACE ÚZEMÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY PO ROCE 1989**

Po roce 1989 dochází k celkové transformaci veřejné správy, ve které šlo o vytvoření soudobé veřejné správy kompatibilní se správou demokraticky rozvinutých států s tržním hospodářstvím. V roce 1990 došlo ke zrušení krajů. Zůstaly pouze okresy s okresními úřady jako orgány místní státní správy druhého stupně. V rámci okresů bylo zřízeno 121 obvodních úřadů [Ministerstvo vnitra SR, 2006]. Byla vytvořena dvoustupňová územní samospráva a celá 90. léta zůstávají obce jediným stupněm územní samosprávy.

Výkon veřejné správy byl svěřen obcím a státním úřadům. Až od roku 2001 bylo obnoveno krajské zřízení na úrovni krajů. Do konce trvání federace byly představovány jednotlivé vládní úrovně a úrovně veřejné správy takto:

federální úroveň, republiková úroveň (republikové vládní orgány a úřady; decentralizované orgány státní správy) a to v České republice a ve Slovenské republice, obecní (municipální) úroveň.

V letech před rozdělením federace se federální a republikové rozpočty dělily o výnosy daní z obratu, odvodů a daně ze zisku a dovozní daně. V souvislosti s rozdělením Československa k 31. 12. 1992 došlo ke změnám financování územní samosprávy a ke vzniku nové daňové soustavy. S rozpadem federace se změnila i struktura vládních úrovní. Česká i Slovenská republika se staly unitárními státy s touto strukturou:

- republiková úroveň – státní

- ústřední vláda,

- ministerstva a ústřední orgány,

- decentralizované orgány státní správy, např. okresní úřady,samosprávní obce a města,

od roku 2001 i samosprávné kraje

* **Kraje:** V roce **1997** byl přijat ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření územních samosprávných celků, kterým byly vytvořeny kraje. Na území ČR bylo tímto zákonem vytvořeno 14 vyšších územních samosprávných celků (VÚSC).

**Formování samosprávy a reforma veřejné správy (VS)**

* Od vzniku ČR jako samostatného státu byla územní samospráva upravena Ústavou ČR a zákony, které byly přijaty ještě v období existence České a Slovenské federativní republiky, tj. zákonem č. 294/1990 Sb., a zákonem č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení). Oba zákony byly přijaty ještě před platností Ústavy ČR a tato zákonná úprava se ukazovala jako nedostačující. Totéž lze říci i o postavení hlavního města Prahy. Zákon č. 418/1990 Sb. byl přijat rovněž v době existence federace a neodpovídal současným požadavkům. Ústava ČR uvádí, že Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky a kraje jsou vyššími územními samosprávnými celky. Tyto kraje však nebyly v průběhu 90. let ustaveny.

**dezintegrační procesy a zvyšování počtu obcí v 1.pol. 90.let**

* Základní jednotkou místní samosprávy v České republice jsou obce, kterých bylo od roku 2000 téměř 6 300 a jejichž lidnatost se pohybuje mezi několika málo obyvateli v nejmenších obcích až po Prahu s jedním milionem dvěma sty tisíci obyvateli. V prvních letech po roce 1989 bylo možno pozorovat nárůst počtu existujících obcí z 4 120 v roce 1989 na 5 768 v roce 1991 a 6196 v roce 1993. Od té doby se počet obcí prakticky nemění a zůstává na shora uvedených necelých 6 300. Původní zákon z roku 1990 (367/1990 Sb.) byl nahrazen novým zákonem **č.** **128/2000 Sb.**

**Změny v síti okresů a pak jejich zrušení**

* Zatímco obce a kraje jsou a budou stabilními prvky systému české regionální VS, okresy a okresní úřady, které existovaly a vcelku uspokojivě fungovaly od roku 1990 až do počátku 21. století, byly od 1. ledna 2003 zrušeny
* Po roce 1989 fungovaly okresy pouze jako jednotky regionální státní správy, nikoli jako jednotky samosprávné. Jistou výjimkou byla tzv. okresní shromáždění. Byla volena zastupitelstvy obcí v obvodu okresu a rozhodovala o rozdělení finančních dotací státu obcím v rámci okresu a o rozpočtu okresního úřadu. V čele okresního úřadu stál jeho přednosta, který řídil okresní úřad a odpovídal za jeho činnost. Jmenovala ho a odvolávala vláda na návrh ministra vnitra. Ministr vnitra předkládal tento návrh vládě na základě jím vyhlášeného výběrového řízení. Okresní úřad byl všeobecným regionálním správním úřadem s kompetencemi v celé řadě oblastí. Důležitý byl zejména dozor nad správní činností obcí.

V průběhu léta 2002 byly přijaty potřebné zákony a od 1. ledna 2003 vzniklo podle těchto zákonů **388 obcí s pověřeným obecním úřadem** a **205 obcí s rozšířenou působností**. Správní obvody obcí s pověřeným obecním úřadem a správní obvody obcí s rozšířenou působností jsou vymezeny ve **vyhlášce Ministerstva vnitra ČR 388/2002 Sb**.

**Jednotky NUTS (nomenklatury územně statistických jednotek)**

Stanoveny na základě usnesení vlády ČR č.707, ze dne 26.10.1998 po dohodě s Eurostatem.

NUTS I: celé území ČR

NUTS II: je jich 8, tzv.regiony soudržnosti - Praha, Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava, Ostravsko

NUTS III:jde o 14 VÚSC

NUTS IV: 77 bývalých okresů

NUTS V: obce

**Vznik vyšších územních samosprávných celků – nových krajů**

* ústavním zákonem č.347/1997 Sb. o vytvoření územně samosprávných celků byly na území ČR zřízeny k 1. 1.2000 vyšší územně samosprávné celky (14)
* Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích je klíčovým zákonem pro realizaci reformy VS. Společně s dalšími zákony (č. 128/2000 Sb., 147/2000 Sb. a 131/2000 Sb. ve znění pozdějších novelizací) upravil podmínky pro fungování krajského zřízení. Ukončení činnosti okresních úřadů a převedení jejich agendy převážně zčásti na obce (pověřené, s rozšířenou působností) a kraje (krajské úřady) si však vynutilo i přijetí dalších zákonů (eventuálně podzákonných norem).
* Stěžejní význam pro realizaci krajského zřízení má **zákon č. 129/2000 Sb., o krajích** Tento zákon upravuje souhrnně kompetence kraje, strukturu a organizaci krajských orgánů, dělbu působnosti mezi nimi, otázku státního dozoru nad výkonem samostatné i přenesené působnosti krajů, vztahy ústředních orgánů státní správy ke krajským orgánům i postavení a kompetence krajských úřadů ve vztahu k obcím a obecním úřadům v oblasti výkonu přenesené působnosti.

**Stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností**

* **pověřený úřad** jako orgán obce, který vykonává přenesenou působnost pro více obcí ve správních obvodech a v rozsahu stanoveném zvláštními zákony.
* **obecní úřad s rozšířenou působností** jako obecní úřad, který vedle přenesené působnosti vykovává v rozsahu jemu svěřeném zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím předpisem.

**Důvody reformy veřejných financí ČR a její hlavní směry a oblasti. Hlavní opatření na příjmové a výdajové straně.**

**Vládní deficit** - situace se nelepší navzdory působení přechodných příznivých faktorů:

* ekonomický vzestup,
* využívání mimořádných příjmů,
* krátkodobé úspory a převody do rezervních fondů,
* útlum nákladů spojených s transformací ekonomiky a stabilizací bankovního sektoru.

Po jejich nevyhnutelnému odeznění hrozí další nárůst deficitu v důsledku neudržitelných výdajů.

**Struktura výdajů** - hlavní příčinou jsou neudržitelné trendy v oblasti běžných, zejména mandatorních výdajů.

***Mandatorní výdaje*** se skládají z výdajů vyplývajících ze zákona (zejm. sociální transfery, platby na penzijní připojištění, stavební spoření, platby státu do zdravotního pojištění, dluhová služba apod.) a výdajů vyplývajících z jiných právních norem a z výdajů vyplývajících ze smluvních závazků státu (záruky, transfery mezinárodním organizacím)

Bez reforem je už v roce 2009 nárok na mandatorní výdaje větší než příjmy.

* Bez reformy dojde k úplnému vytěsnění diskrečních prostředků státního rozpočtu (investice, podpora vědy a výzkumu).
* Již tak neudržitelný trend mandatorních výdajů dále prohloubily předvolební sociální balíčky.
* Tento vývoj neúnosně zužuje prostor pro vládní politiku a financování výdajových priorit.

**Vládní dluh** - deficitní hospodaření vede k soustavnému nárůstu vládního dluhu. Bez reformy nadále poroste veřejné zadlužení.Využívání privatizačních příjmů opticky zpomaluje dynamiku zadlužení, ovšem na úkor poklesu čistého jmění vládního sektoru.

**Dlouhodobá udržitelnost** - bez reforem systémů důchodového zabezpečení a zdravotnictví jsou veřejné finance dlouhodobě neudržitelné.

* Stav veřejných financí – závazky vůči EU. Vládní deficit pod úrovní 3 % HDP a směřování k dlouhodobě udržitelnému stavu veřejných financí,
* ČR dosud tento závazek porušuje,
* bez provedení reforem nebude schopna jej dodržet ani v budoucnosti,
* riziko vážné ztráty kredibility a sankcí ze strany EU.

**Cíle reformy**

***1***. Snížit vládní deficit a zastavit nárůst vládního dluhu.

***2***. Zvrátit neudržitelné trendy vládních výdajů a posílit jejich efektivnost.

***3***. Plošně snížit daňové zatížení, omezit administ. zátěž a daňové distorze zjednodušením daňového systému.

***4***. Reformovat důchodový systém a zdravotnictví.

***5***. Na základě ozdravení veřejných financí dosáhnout toho, aby státní rozpočet nebyl brzdou úspěšného ekonomického rozvoje, ale naopak jeho oporou pomocí vhodného nastavení daňových sazeb.

***6***. Podporovat rodiny s dětmi.

***7***. Přistupovat sociálně citlivým způsobem k ekonomicky neaktivní populaci (důchodci, studující, zdravotně postižení).

***8***. Dodržovat závazky vůči Evropské unii, maximálně využít prostředky z fondů Evropské unie.

**Základní principy reformy**

***Základní myšlenky reformy*** - posílit adresnost sociálního systému, zvýšit efektivnost ostatních veřejných výdajů a snížit míru zásahů státu do ekonomiky, takto uspořené prostředky využít na plošné snížení daňové zátěže.

Situace veřejných financí je neudržitelná a představuje zásadní celospolečenské riziko. Je nutné neprodleně začít využívat současné ekonomicky příznivé období. Pro zlepšení situace je nevyhnutelné reformovat jak výdajovou stranu, tak příjmovou stranu bilance veřejných rozpočtů.

### 18. Rozpočet Evropské Unie – příjmy a výdaje. Rozpočtový proces.

Rozpočet EU - funkce

- Financuje politiky EU (strukturální, zemědělskou, kohezní)

- Zajišťuje chod administrativy EU

- Doplňuje aktivity členských států

- Musí být vždy sestaven jako vyrovnaný

- Nemá mandatorní výdaje

- nesnaží se stabilizovat ekonomiky jednotlivých států

Rozpočtové zásady

* Zásada jednoty a zásada věrnosti zachycení
* Zásada každoročnosti
* Zásada vyrovnanosti
* Zásada účetní jednotky
* Zásada všeobecnosti
* Zásada řádného finančního hospodaření
* Zásada průhlednosti

Finanční perspektiva rozpočtu – 2014 – 2020 (7let)

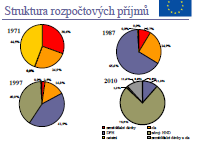
Rozpočtové příjmy

1951 – odvody podniků uhelného a ocelářského průmyslu

1957 – příspěvky podle velikosti států

1970 – rozhodnuto o zřízení reálných zdrojů (zemědělské dávky, cla, 1,24 DPH, pokuty, penále)

* + 1. – daň z obchodních operací





Rozpočtový proces

1. návrh rozpočtu (Komise)
2. schvalování rozpočtu
3. přijetí rozpočtu (Evropský parlament)
4. plnění rozpočtu
5. kontrola rozpočtu

rozpočtové období = shodné s kalendářním rokem