

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О продовольственной безопасности (новая редакция)

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 4, ст. 160)

(С изменениями внесенным Законами Туркменистана от 02.03.2019 г. № 131-VI и 25.11.2023 г. № 75-VII)

Настоящий Закон определяет основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, являющейся составной частью экономической безопасности государства, а также устанавливает правовые основы реализации гражданами права на здоровое и полноценное питание.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) **продовольственная безопасность** – состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны, необходимый уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья, а также гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни;

2) **обеспечение продовольственной безопасности** – разработка и осуществление экономических, организационно-правовых и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах питания в соответствии с рациональными нормами питания;

3) **продовольственный кризис** – ситуация, при которой обеспечение населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём в соответствии с рациональными нормами питания находится под угрозой на всей или значительной части территории государства и при которой данная угроза может быть устранена только посредством применения мер государственного регулирования;

4) **продовольственная независимость государства** – условие обеспечения продовольственной безопасности, при котором в случае прекращения поставок продуктов питания из иностранных государств не возникает продовольственный кризис;

5) **государственный продовольственный резерв** – часть государственного материального резерва, состоящая из неснижаемого оперативного запаса сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, который предназначен для использования в условиях продовольственного кризиса;

6) **жизненно важные продукты питания** – продукты питания, являющиеся по структуре и объёму основой пищевого рациона населения Туркменистана;

7) **пищевое сырьё** – продукты сельского, лесного и рыбного хозяйства, которые используются для пищевых целей;

8) **рациональные нормы потребления пищевых продуктов** – перечень продуктов, включающий в себя пищевые продукты в объёме и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, утверждённый в соответствии с законодательством Туркменистана, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания основной части населения;

9) **необходимый уровень производства продуктов питания** – уровень производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья отечественными товаропроизводителями, рассчитанный на основе среднедушевой потребности населения в основных пищевых продуктах и энергии с учётом рациональных норм питания, при котором обеспечивается продовольственная безопасность Туркменистана;

10) **физическая доступность продовольствия** – бесперебойное поступление продуктов питания в места их реализации и потребления в объёме, достаточном для удовлетворения потребностей населения;

11) **экономическая доступность продовольствия** – возможность приобретения населением пищевых продуктов по сложившимся ценам в объёме и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о продовольственной безопасности

1. Законодательство Туркменистана о продовольственной безопасности основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

2. Отношения, возникающие в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, регулируются законодательством Туркменистана об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов.

3. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Обеспечение продовольственной безопасности Туркменистана

1. Продовольственная безопасность Туркменистана обеспечивается Кабинетом Министров Туркменистана, уполномоченными государственными органами в области обеспечения продовольственной безопасности и местными органами исполнительной власти.

2. Основой системы расчётов, связанных с оценкой уровня продовольственной безопасности Туркменистана, является баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия, ежегодно утверждаемый Кабинетом Министров Туркменистана.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе органы, осуществляющие государственное управление в области обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, на ограниченное время могут устанавливать особые режимы обеспечения продовольственной безопасности, в том числе определять меры по нормативному распределению продуктов питания.

Статья 4. Цель и задачи обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана

1. Стратегической целью продовольственной безопасности Туркменистана является обеспечение населения безопасной сельскохозяйственной, рыбной продукцией и другим продовольствием, а также рост потребления населением Туркменистана жизненно важных продуктов питания до рациональных норм их потребления.

Гарантией её достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов пищевых продуктов.

2. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана, независимо от изменения внешних и внутренних условий, являются:

1) своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счёт постоянной готовности системы обеспечения населения пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

2) устойчивое развитие отечественного производства сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости государства;

3) достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина государства безопасных пищевых продуктов в объёме и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

4) создание условий для поступления, производства и оборота на территории Туркменистана безопасных и качественных пищевых продуктов.

Статья 5. Основные меры по обеспечению продовольственной безопасности Туркменистана

1. Меры по обеспечению продовольственной безопасности Туркменистана направлены на надёжное предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и разрабатываются одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития государства.

2. Для обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана осуществляются следующие основные меры:

1) разработка и осуществление правовых, экономических, организационных, технических и иных мер, направленных на производство жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья;

2) обеспечение бесперебойного поступления продуктов питания в места их потребления в объёме, достаточном для удовлетворения потребностей населения;

3) обеспечение возможности приобретения населением продуктов питания, в том числе на льготных условиях, при существующей структуре потребления, системе цен и уровне доходов;

4) создание, обновление и пополнение государственного продовольственного резерва, состоящего из неснижаемого оперативного запаса сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

5) обеспечение государственного контроля за соответствием продовольственной безопасности и качества производимых и реализуемых гражданам жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья требованиям нормативных правовых актов Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности и нормативных документов по стандартизации и сертификации;

6) создание условий для динамичного развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

3. В сфере производства и оборота сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия осуществляются меры, направленные на:

1) повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счёт неиспользуемых пахотных земель, реконструкцию и строительство мелиоративных систем;

2) ускоренное развитие животноводства;

3) расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания;

4) разработку и создание новых технологий безотходной и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, обеспечивающих

повышение производительности труда и ресурсосбережения в сельском и рыбном хозяйстве, пищевой промышленности;

5) развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, поддержку новых научных направлений в смежных областях науки;

6) внедрение инноваций в сельском и рыбном хозяйстве;

7) развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса с учётом требований продовольственной безопасности государства.

4. Для обеспечения продовольственной безопасности Туркменистана в области внешнеэкономической политики осуществляются следующие основные меры:

1) обеспечение оперативного применения мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

2) активное использование защитных мер при растущем импорте сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

3) обеспечение эффективной работы системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учётом международных правил и стандартов.

5. Формирование внешнеэкономической политики Туркменистана должно осуществляться с соблюдением критериев продовольственной безопасности государства.

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(В редакции Закона Туркменистана от 2 марта 2019 г.).

Статья 6. Органы, осуществляющие государственное регулирование в области обеспечения продовольственной безопасности

1. Государственное регулирование в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, уполномоченными органами в области обеспечения продовольственной безопасности и местными органами исполнительной власти.

2. К уполномоченным государственным органам в области обеспечения продовольственной безопасности относятся:

1) уполномоченный орган исполнительной власти в области сельского хозяйства;

2) уполномоченный орган исполнительной власти в области торговли;

3) иные уполномоченные государственные органы, создаваемые в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Уполномоченные государственные органы в области обеспечения продовольственной безопасности в соответствии с законодательством

Туркменистана взаимодействуют с общественными объединениями в реализации государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности.

(В редакции Законов Туркменистана от 2 марта 2019 г. и 25 ноября 2023 г.).

Статья 7. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности

Кабинет Министров Туркменистана:

1) утверждает основные направления стратегии государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, определяет меры по её осуществлению;

2) утверждает государственные программы обеспечения продовольственной безопасности;

3) обеспечивает проведение единой государственной политики Туркменистана в области продовольственной безопасности;

4) координирует деятельность государственных органов, обеспечивающих продовольственную безопасность государства;

5) формирует государственную систему стимулирования и регулирования производства продуктов питания;

6) принимает нормативные правовые акты Туркменистана в области обеспечения соответствия продовольственной безопасности и качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания и пищевого сырья требованиям нормативных документов по стандартизации и сертификации;

7) определяет цели и задачи уполномоченных органов в области обеспечения продовольственной безопасности и местных органов исполнительной власти по обеспечению продовольственной безопасности;

8) контролирует удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах питания и пищевом сырье, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области обеспечения продовольственной безопасности;

9) устанавливает в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций порядок обеспечения населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём;

10) утверждает Перечень жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья, а также баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия;

11) осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности.

Статья 8. Компетенция уполномоченных государственных органов в области обеспечения продовольственной безопасности

1. Уполномоченные государственные органы в области обеспечения продовольственной безопасности:

1) реализуют государственную политику в области обеспечения продовольственной безопасности;

2) разрабатывают и обеспечивают выполнение государственных целевых программ обеспечения продовольственной безопасности;

3) координируют деятельность подведомственных им предприятий, учреждений и организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья;

4) обеспечивают ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории государства, сбор и анализ данных о снабжении населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём, а также подготовку прогнозных оценок развития ситуации в области продовольственной безопасности и соблюдение требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана;

5) осуществляют управление государственным продовольственным резервом, несут ответственность за его сохранность, использование и возобновление;

6) разрабатывают соответствующие мероприятия по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём;

7) осуществляют государственный контроль за безопасностью и качеством продуктов питания и обеспечивают соответствие качества производимых и реализуемых в Туркменистане продуктов питания требованиям нормативных правовых актов Туркменистана;

8) осуществляют иные полномочия в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности.

2. Разграничение компетенции уполномоченных государственных органов в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с положениями об этих органах, утверждёнными Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 9. Компетенция местных органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности

1. Местные органы исполнительной власти на подведомственных им территориях:

1) реализуют меры по проведению государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности;

2) координируют деятельность предприятий, учреждений и организаций, занимающихся производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья;

3) предоставляют соответствующим государственным органам необходимую информацию по вопросам обеспечения продовольственной безопасности.

2. Местные органы исполнительной власти несут ответственность за обеспечение населения продовольствием в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 10. Роль общественных объединений в обеспечении продовольственной безопасности

1. Общественные объединения могут принимать участие в разработке и реализации государственных программ обеспечения продовольственной безопасности, разработке соответствующих мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём.

2. Предложения общественных объединений по обеспечению продовольственной безопасности подлежат рассмотрению в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 11. Баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия

Баланс необходимого и фактического уровня производства продовольствия в государстве является основой системы расчётов, связанных с оценкой уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости государства, а также базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания и пищевого сырья.

Статья 12. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности

1. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется в целях исполнения требований настоящего Закона, выполнения государственных программ обеспечения продовольственной безопасности и осуществления мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём.

2. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, органами государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности и иными уполномоченными органами в пределах их компетенции.

3. Государственный контроль за обеспечением продовольственной безопасности осуществляется на всех предприятиях, в учреждениях и организациях, занимающихся на территории Туркменистана производством, хранением и реализацией продуктов питания и пищевого сырья.

Статья 13. Государственный продовольственный резерв

1. Государственный продовольственный резерв создаётся в соответствии с законодательством Туркменистана в целях устойчивого обеспечения населения жизненно важными продуктами питания и пищевым сырьём, а также минимизации рисков возникновения дефицита продуктов питания и пищевого сырья.

2. Государственный продовольственный резерв формируется на основе:

- 1) государственного резервного продовольственного фонда;
- 2) запасов сельскохозяйственной, рыбной продукции, пищевого сырья и продовольствия, приобретённых в рамках размещения государственного заказа;
- 3) оборачиваемых запасов сельскохозяйственной, рыбной продукции, пищевого сырья и продовольствия.

3. Государственный продовольственный резерв предназначен для:

1) обеспечения населения Туркменистана продовольствием, а также обеспечения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьём при наступлении чрезвычайных ситуаций;

2) оказания регулирующего воздействия на продовольственный рынок в случае возникновения в розничной торговле и организациях пищевой и перерабатывающей промышленности диспропорций между спросом и предложением на сельскохозяйственную, рыбную продукцию и продовольствие;

3) оказания поддержки организациям пищевой и перерабатывающей промышленности в целях стабилизации их деятельности при временном нарушении снабжения важнейшими видами сырьевых ресурсов в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на них;

4) оказания гуманитарной помощи.

Статья 14. Государственный контроль рынка продовольствия

1. Государственный контроль рынка продовольствия осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана и уполномоченными им государственными органами на основе баланса необходимого и фактического уровня производства продовольствия в Туркменистане.

2. Государственный контроль рынка продовольствия включает в себя:

1) учёт производства продовольствия, его поставок и товарных запасов, а также контроль состояния рынка продовольствия;

2) контроль движения оптовых партий продовольствия от его производства или импорта до поставок потребителям;

3) сертификацию безопасности и качества продовольствия на соответствие требованиям нормативных правовых актов Туркменистана.

3. Кабинет Министров Туркменистана при необходимости вправе устанавливать государственные фиксированные цены на рынке продовольствия в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 15. Информация и мониторинг в области обеспечения продовольственной безопасности

1. Информация и мониторинг в области обеспечения продовольственной безопасности должны включать в себя:

1) количественную характеристику баланса необходимого и фактического уровня производства продовольствия;

2) сведения о состоянии производства продуктов питания, об объёме сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, данные государственного и регионального баланса необходимого и фактического уровня производства продуктов питания;

3) сведения об объёме производимого в Туркменистане и ввозимого на территорию Туркменистана продовольственных товаров, их движении, о цене, качестве, а также динамике потребления в течение календарного года;

4) анализ состояния и тенденций развития внутреннего и внешнего рынка сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия;

5) сведения о наличии и объёме продовольствия государственного продовольственного резерва;

6) сведения о наличии и состоянии складских помещений для хранения государственного продовольственного резерва;

7) данные об обороте оптовой торговли сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием;

8) сведения о выполнении государственных программ, договоров, соглашений в области обеспечения продовольственной безопасности и об осуществлении мероприятий по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания, сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием;

9) соблюдение требований нормативных правовых актов Туркменистана, в том числе норм и нормативов в области обеспечения продовольственной безопасности.

2. Порядок предоставления информации в области обеспечения продовольственной безопасности определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

ГЛАВА III. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА О ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 16. Разрешение споров, возникающих в области обеспечения продовольственной безопасности

Споры, возникающие в области обеспечения продовольственной безопасности, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о продовольственной безопасности

Нарушение законодательства Туркменистана о продовольственной безопасности влечёт за собой ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

ГЛАВА IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Международное сотрудничество Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности

Международное сотрудничество Туркменистана в области обеспечения продовольственной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад
23 ноября 2016 года.
№ 479-V.