

О государственной сейсмологической экспертизе

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О государственной сейсмологической экспертизе

(Ведомости Меджлиса Туркменистана 2002 г., № 2, ст. 21)

(С изменениями и дополнениями внесенным Законами Туркменистана

от 18.04.2009 г. № 32-IV и от 09.06.2018 г. № 41-VI)

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы проведения государственной сейсмологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия возможных проявлений опасных природных геологических и природно-техногенных процессов на жизнь и здоровье населения Туркменистана, окружающую природную среду.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Государственная сейсмологическая экспертиза

Государственная сейсмологическая экспертиза -обязательная форма оценки соответствия архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на территории Туркменистана требованиям государственных нормативов по сейсмической безопасности.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о государственной сейсмологической экспертизе

1. Законодательство Туркменистана о государственной сейсмологической экспертизе основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства.
2. Если международными договорами Туркменистана предусмотрены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются нормы международных договоров.

Статья 3. Цели государственной сейсмологической экспертизы

Основными целями государственной сейсмологической экспертизы являются:

обеспечение безопасных условий жизнедеятельности населения, проживающего в сейсмически опасных зонах на территории Туркменистана;

определение и учет степени сейсмической опасности при размещении и развитии производительных сил Туркменистана, включая анализ возможных социальных, экономических и экологических последствий;

снижение воздействия возможных проявлений опасных природных геологических и природно-техногенных процессов.

Статья 4. Принципы государственной сейсмологической экспертизы

Государственная сейсмологическая экспертиза базируется на следующих принципах:

приоритетности обеспечения безопасных условий жизнедеятельности населения Туркменистана;

объективности и научной обоснованности оценки;

независимости государственных экспертов, экспертных комиссий;

сопоставимости методологии сейсмологической экспертизы с международными стандартами и нормами;

гласности.

Статья 5. Государственные нормативы по сейсмической безопасности

1. Государственные нормативы по сейсмической безопасности включают в себя государственные строительные нормы и правила, иные обязательные требования, обеспечивающие безопасные и другие необходимые условия жизнедеятельности населения.

2. Государственными строительными нормами и правилами устанавливаются стандарты сейсмической безопасности в Туркменистане.

Глава II. Орган, осуществляющий государственную

сейсмологическую экспертизу

Статья 6. Орган, осуществляющий государственную сейсмологическую экспертизу

1. Государственная сейсмологическая экспертиза осуществляется органом, уполномоченным Кабинетом Министров Туркменистана (далее именуется -орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу).

Орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, является органом государственного управления, который обеспечивает руководство, организацию и проведение государственной сейсмологической экспертизы, осуществляет мониторинг, научные исследования, учет

и прогноз динамики сейсмических процессов, районирование и оценку сейсмически опасных зон на территории Туркменистана.

2. Руководитель органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, одновременно является главным государственным экспертом по сейсмологической экспертизе.

Статья 7. Компетенция органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу

1. К компетенции органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, относятся:

проведение государственной политики в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

организация и проведение государственной сейсмологической экспертизы;

мониторинг сейсмических процессов, создание информационной базы данных для оценки сейсмической опасности и прогноза землетрясений;

разработка критериев сейсмической активности, составление карт сейсмического районирования и микрорайонирования сейсмически опасных зон на территории Туркменистана;

разработка и совершенствование методологии оценки сейсмической устойчивости и прочности объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе;

подготовка и представление в установленном порядке соответствующих экспертных заключений и рекомендаций при проведении государственной сейсмологической экспертизы;

разработка методов прогноза техногенной сейсмической опасности при эксплуатации месторождений полезных ископаемых;

оценка и прогноз техногенной - сейсмической опасности режимов заполнения водохранилищ;

проведение научно-исследовательских работ в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

внедрение научно-технических достижений в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

прогнозирование землетрясений и оценка их возможных последствий, подготовка рекомендаций по осуществлению необходимых профилактических мероприятий;

разработка соответствующей нормативной правовой базы в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

контроль за выполнением государственных нормативов по сейсмической безопасности;

международное сотрудничество в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

иные функции, предусмотренные настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана.

2. Для координации проведения научно-исследовательских работ при органе, уполномоченном осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, создается научно-методологический совет, являющийся совещательным органом.

3. Орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, несет ответственность за деятельность государственных экспертов по сейсмологической экспертизе, а также создаваемых экспертных комиссий.

Глава III. Объекты государственной сейсмологической экспертизы

Статья 8. Объекты государственной сейсмологической экспертизы

1. Объектами государственной сейсмологической экспертизы являются:

проекты градостроительного планирования, организации и развития территорий и населенных пунктов, размещения производительных сил;

проекты строительства, реконструкции и (или) технического перевооружения зданий и сооружений промышленного, гражданского и сельскохозяйственного назначения, а также представляющих культурную и историческую ценность, за исключением объектов, не подлежащих государственной сейсмологической экспертизе. Перечень объектов, не подлежащих государственной сейсмологической экспертизе, определяется органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу;

работы по строительству, реконструкции и (или) техническому перевооружению зданий и сооружений промышленного, гражданского и сельскохозяйственного назначения, а также представляющих культурную и историческую ценность, за исключением строительных работ, не затрагивающих конструктивных и других характеристик сейсмической безопасности зданий и сооружений;

строительство железных дорог, шоссе, линий электропередачи и подстанций Напряжением 220 киловольт и выше, морских и речных портов, аэропортов, других специальных сооружений;

основания и конструкции существующих зданий и сооружений - при изменении инженерно-геологических условий места их расположения.

2. К объектам, подлежащим государственной сейсмологической экспертизе, относится также строительство на территории Туркменистана водохранилищ, дамб, насыпей, нефтегазовых резервуаров и других объектов, являющихся потенциальными источниками вторичных бедствий (наводнения, пожары, взрывы, утечка большого количества токсичных веществ и иные бедствия).

Перечень таких объектов определяется органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

3. Действующие месторождения Добычи нефти и газа подлежат государственной сейсмологической экспертизе в зависимости от геологической характеристики, утвержденных запасов и интенсивности их разработки. Перечень таких месторождений определяется добывающими концернами (предприятиями), Компетентным органом по углеводородным ресурсам совместно с органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, и утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 9. Требования к объектам государственной сейсмологической экспертизы

1. Государственная сейсмологическая экспертиза проектов градостроительного планирования, организации и развития территорий и населенных пунктов, размещения производительных сил,

строительства, реконструкции и (или) технического перевооружения зданий и сооружений проводится до их утверждения.

2. Сейсмическая устойчивость и прочность зданий и сооружений, располагаемых в сейсмически опасных зонах на территории Туркменистана, должны отвечать установленным критериям сейсмической активности территории и требованиям стандартов сейсмической безопасности;

3. По объекту, подлежащему государственной сейсмологической экспертизе, должны быть проведены необходимые инженерно - геологические, инженерно - геофизические и сейсмологические исследования и изыскания, организуемые и финансируемые заказчиком (инвестором).

Статья 10. Финансирование государственной сейсмологической экспертизы

1. Финансирование государственной сейсмологической экспертизы производится за счет средств заказчика (инвестора).

2. Затраты на проведение государственной сейсмологической экспертизы объекта включаются в смету расходов по объекту экспертизы.

Глава IV. Организация и проведение государственной сейсмологической экспертизы

Статья 11. Порядок проведения государственной сейсмологической экспертизы

1. Государственная сейсмологическая экспертиза может проводиться:

государственными экспертами органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу;

экспертными комиссиями, создаваемые этим органом, в том числе с привлечением внештатных экспертов.

2. Для проведения государственной сейсмологической экспертизы в орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, заказчиком (инвестором) представляются:

заявление по установленной форме;

пояснительная записка о соответствии объекта экспертизы требованиям государственных нормативов по сейсмической безопасности;

иные документы по перечню, устанавливаемому органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

3. Орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, не позднее чем в десятидневный срок:

проверяет полноту представления требуемых документов;

определяет необходимость участия внештатных экспертов в проведении государственной сейсмологической экспертизы;

устанавливает сроки и определяет стоимость проведения государственной сейсмологической экспертизы;

разрабатывает и предварительно согласовывает с заказчиком (инвестором) проект договора на проведение государственной сейсмологической экспертизы. Требования к составлению договора устанавливаются органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу;

направляет заказчику (инвестору) проект договора о проведении государственной сейсмологической экспертизы.

По объектам, подлежащим государственной сейсмологической экспертизе, в случае неполного представления либо несоответствия представленных документов установленным требованиям орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, уведомляет об этом заказчика (инвестора) и устанавливает сроки их повторного представления.

4. Договор о проведении государственной сейсмологической экспертизы по объектам, подлежавшим государственной сейсмологической экспертизе, должен быть надлежащим образом оформлен заказчиком (инвестором) в течение 20 дней с момента получения проекта договора и представлен органу, уполномоченному осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

Заказчик (инвестор) обязан в этот же срок внести предварительный платеж, предусмотренный договором о проведении государственной сейсмологической экспертизы.

5. Орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, вправе в отдельных случаях по инициативе юридических и физических лиц заключать договор на проведение определенных видов работ из перечня видов работ, необходимых для проведения государственной сейсмологической экспертизы. Сроки оформления договора, оплаты и проведения работ определяются по согласованию сторон.

6. Договор на проведение государственной сейсмологической экспертизы подлежит нотариальному удостоверению, если заказчиком является физическое лицо.

Статья 12. Стоимость государственной сейсмологической экспертизы

1. Стоимость государственной сейсмологической экспертизы определяется с учетом видов необходимых работ и тарифов на них, характера и степени сложности проведения экспертизы объекта и оговаривается в договоре.

2. Перечень видов работ, необходимых для проведения государственной сейсмологической экспертизы объекта, устанавливается органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

Тарифы на эти виды работ согласовываются с Министерством финансов и экономики Туркменистана.

Статья 13. Сроки проведения государственной сейсмологической экспертизы

Срок проведения государственной сейсмологической экспертизы устанавливается договором в зависимости от характера и вида объекта, подлежащего экспертизе.

2. В процессе проведения государственной сейсмологической экспертизы по договоренности с заказчиком (инвестором) могут быть уточнены стоимость и сроки ее проведения. Соглашение об этом оформляется дополнительным договором, являющимся приложением к основному договору.

Статья 14. Экспертное заключение.

1. По результатам государственной сейсмологической экспертизы объектов составляется экспертное заключение, которое должно содержать:

краткую характеристику объекта экспертизы;

оценку соответствия объекта экспертизы требованиям государственных нормативов по сейсмической безопасности;

соответствующие рекомендации по объекту экспертизы.

2. Экспертное заключение государственной сейсмологической экспертизы подписывается государственным экспертом по сейсмологической экспертизе, а в случае ее проведения экспертной комиссией - членами этой комиссии и утверждается руководителем органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

3. Экспертное заключение действительно на весь период осуществления работ по объекту экспертизы, но не более двух лет со дня его выдачи, если в течение этого периода не начаты работы по реализации проекта.

4. Проекты градостроительного планирования, организации и развития территорий и населенных пунктов, размещения производительных сил, строительства, реконструкции и (или) технического перевооружения зданий и сооружений, подлежащие государственной сейсмологической экспертизе, но не прошедшие ее в порядке, установленном настоящим Законом, считаются незавершенными и не подлежат реализации.

5. Рекомендации, содержащиеся в экспертном заключении государственной сейсмологической экспертизы, являются обязательными для исполнения на территории Туркменистана всеми юридическими и физическими лицами.

Статья 15. Недействительность экспертного заключения

1. Экспертное заключение государственной сейсмологической экспертизы может быть признано недействительным:

в случае нарушения требований настоящего Закона;

при обнаружении нарушения государственным экспертом (экспертной комиссией) правил проведения государственной сейсмологической экспертизы.

2. Экспертное заключение признается недействительным органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, а также по решению суда.

3. В случае признания экспертного заключения недействительным по вине государственного эксперта или экспертной комиссии затраты по ее проведению возмещаются органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

Статья 16. Повторная государственная сейсмологическая экспертиза

1. Повторная государственная сейсмологическая экспертиза объектов может проводиться в случаях:

истечения срока действия экспертного заключения, установленного частью 3 статьи 14 настоящего Закона;

признания экспертного заключения недействительным;

изменения стандартов сейсмической безопасности;

изменения условий эксплуатации объекта;

по инициативе юридических и физических лиц.

2. Повторная государственная сейсмологическая экспертиза объектов проводится на основании положений настоящего Закона.

Статья 17. Государственный сейсмологический контроль

1. Орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, осуществляет контроль за реализацией юридическими и физическими лицами мероприятий по обеспечению сейсмической безопасности при строительстве, реконструкции и (или) техническом перевооружении зданий и сооружений, а также в ходе их эксплуатации.

2. В случае выявления допущенных юридическими и физическими лицами нарушений либо отклонений (несоответствий) от требований (условий, ограничений), предусмотренных государственными нормативами, иных обязательных требований, орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, может выдавать им предписания по их устранению.

При невыполнении предписаний орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, вправе принять решение о приостановлении их деятельности по строительству, реконструкции и (или) техническому перевооружению зданий и сооружений на срок до 10 дней, а также вносить в соответствующий орган о прекращении такой деятельности на территории Туркменистана.

Глава V. Государственный эксперт по сейсмологической экспертизе, его права и обязанности. Экспертная комиссия. Гарантии их деятельности

Статья 18. Государственный эксперт по сейсмологической экспертизе

1. Государственным экспертом по сейсмологической экспертизе является лицо, имеющее специальные знания и опыт, необходимые для проведения государственной сейсмологической экспертизы. Требования к кандидатуре государственного эксперта по сейсмологической экспертизе устанавливаются органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.

2. Правовое положение государственного эксперта по сейсмологической экспертизе определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

3. Государственный эксперт по сейсмологической экспертизе не вправе осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу объекта, если он состоит в родственных отношениях с представителем заказчика (инвестора) или разработчиком объекта, подлежащего государственной сейсмологической экспертизе, или имеет личную заинтересованность в результатах экспертизы.

Статья 19. Права государственного эксперта по сейсмологической экспертизе

Государственный эксперт по сейсмологической экспертизе имеет право:

допуска на объект, подлежащий государственной сейсмологической экспертизе или сейсмологическому контролю;

запрашивать и получать необходимую документацию и информацию, относящуюся к его компетенции, требовать представления дополнительных материалов по объекту экспертизы;

приглашать для выяснения возникающих вопросов в процессе проведения государственной сейсмологической экспертизы объекта официальных, представителей заказчика (инвестора);

определять методы проведения государственной сейсмологической экспертизы;

составлять, подписывать и вносить на утверждение экспертное заключение;

вносить предложения по совершенствованию организации работы государственной сейсмологической экспертизы, методологии, порядку и принципам ее осуществления;

выражать свое особое мнение в составе экспертной комиссии и прилагать его к экспертному заключению;

готовить предписания в ходе осуществления государственного сейсмологического контроля;

вносить предложения о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении государственных нормативов и правил по сейсмической безопасности;

использовать другие полномочия, установленные законодательством Туркменистана.

Статья 20. Обязанности государственного эксперта по сейсмологической экспертизе

Государственный эксперт по сейсмологической экспертизе обязан:

соблюдать требования законодательства в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства;

обеспечивать комплексное, объективное и качественное проведение государственной сейсмологической экспертизы;

проводить государственную сейсмологическую экспертизу на основе государственных нормативов и правил по сейсмической безопасности;

соблюдать установленные сроки и порядок проведения государственной сейсмологической экспертизы;

готовить обоснованное экспертное заключение по результатам экспертизы;

обеспечивать сохранность документов, получаемых по объекту экспертизы;

нести ответственность за результаты проведенной им экспертизы в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

исполнять иные обязанности, установленные законодательством Туркменистана

Статья 21. Внештатный эксперт

1. Внештатный эксперт - физическое лицо, привлекаемое к участию в составе экспертной комиссии по государственной сейсмологической экспертизе. При проведении государственной сейсмологической экспертизе внештатный эксперт имеет равные права и обязанности с государственным экспертом по сейсмологической экспертизе.
2. Внештатный эксперт должен быть аттестован в порядке, установленном органом, уполномоченным осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.
3. Внештатный эксперт, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком (инвестором) либо разработчиком объекта, подлежащего государственной сейсмологической экспертизе, не вправе входить в состав экспертной комиссии по государственной сейсмологической экспертизе этого объекта.

Статья 22. Экспертная комиссия по государственной сейсмологической экспертизе

1. Для проведения государственной сейсмологической экспертизы конкретного объекта орган, уполномоченный осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу, вправе создавать экспертную комиссию по государственной сейсмологической экспертизе.
2. Состав экспертной комиссии по государственной сейсмологической экспертизе и ее председатель утверждаются руководителем органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу.
3. Результатом работы экспертной комиссии по государственной сейсмологической экспертизе является экспертное заключение.

Статья 23. Гарантии деятельности государственного эксперта по сейсмологической экспертизе

1. Экспертная комиссия и государственный эксперт по сейсмологической экспертизе при проведении государственной сейсмологической экспертизы независимы в своей деятельности.
2. Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность экспертной комиссии и государственного эксперта по сейсмологической экспертизе, связанной с проведением экспертизы, не допускается, за исключением случаев нарушения ими законодательства Туркменистана.
3. Нарушение прав государственного эксперта по сейсмологической экспертизе, в том числе в составе (экспертной комиссии), подлежит защите в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Глава VI. Права и обязанности заказчиков (инвесторов) объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе

Статья 24. Права заказчиков (инвесторов) объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе

1. Заказчики (инвесторы) объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе, имеют право:

запрашивать и получать необходимую информацию, касающуюся объекта государственной сейсмологической экспертизы;

получать необходимые консультации;

давать письменные и устные пояснения по объектам, подлежащим государственной сейсмологической экспертизе, либо отдельным решениям и проработкам;

знакомиться с выводами и рекомендациями, содержащимися в экспертном заключении государственной сейсмологической экспертизы;

заявлять о необходимости проведения дополнительной экспертизы;

обжаловать действия экспертов и выводы, изложенные в экспертном заключении.

2. Заказчики (инвесторы) могут иметь и другие права, предусмотренные договором на проведение государственной сейсмологической экспертизы.

Статья 25. Обязанности заказчиков (инвесторов) объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе

1. Заказчики (инвесторы) объектов, подлежащих государственной сейсмологической экспертизе, обязаны:

представлять на государственную сейсмологическую экспертизу комплексные, всесторонне обоснованные материалы, соответствующие предъявляемым требованиям;

исполнять предписания органа, уполномоченного осуществлять государственную сейсмологическую экспертизу;

представлять при необходимости государственным экспертам, экспертным комиссиям дополнительные материалы, сведения, расчеты и иные документы;

выполнять рекомендации экспертного заключения.

2. Заказчики (инвесторы) могут нести и другие обязанности, предусмотренные договором на проведение государственной сейсмологической экспертизы.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства о государственной сейсмологической экспертизе

Лица, виновные в нарушении законодательства о государственной сейсмологической экспертизе, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 27. Международное сотрудничество в области сейсмологической экспертизы

Международное сотрудничество в области сейсмологической экспертизы и сейсмостойкого строительства осуществляется в целях взаимного обмена информацией и передовыми технологиями в проведении сейсмологической экспертизы, обеспечения сейсмической безопасности населения и сохранения окружающей природной среды.

Статья 28. Переходные положения

Объекты строительства, реконструкции, технического перевооружения, не принятые в установленном порядке в эксплуатацию на дату вступления в действие настоящего Закона, не подлежат приемке в эксплуатацию без положительного заключения государственной сейсмологической экспертизы.

Президент Сапармурат

Туркменистана Туркменбаши

гор. Ашхабад

5 июля 2002 г.

№ 124- II