

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., № 4, ст. 73)

(С изменениями и дополнениями внесенным Законами Туркменистана
от 01.12.2018 г. № 103-VI и 03.06.2023 г. № 28-VII)

Настоящий Закон определяет организационно-правовые основы образования и деятельности профессиональных союзов, а также права и гарантии их деятельности.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Профессиональные союзы в Туркменистане

Профессиональные союзы в Туркменистане (далее - профсоюз) - являются самостоятельными общественными организациями, добровольно создаваемыми гражданами для представления и защиты трудовых и связанных с ними других социально-экономических прав и интересов своих членов, для охраны труда и улучшения его условий на основе общности их профессиональных интересов.

Статья 2. Правовые основы деятельности профсоюза

1. Правовую основу деятельности профсоюза составляют Конституция Туркменистана, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Туркменистана. Деятельность профсоюза осуществляется в соответствии с его уставом.

2. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Право граждан на объединение в профсоюз

1. Граждане Туркменистана на добровольных началах имеют право создавать профсоюз, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в него, принимать участие в деятельности профсоюза и беспрепятственно выходить из членства. Профсоюз создается на основе равноправия его членов. Не допускается количественное ограничение образования профсоюза по профессиональному принципу.

2. Членство граждан в профсоюзе или отсутствие членства в нём не ведут к ограничению их прав и свобод, гарантированных законодательством

Туркменистана. Запрещается предоставление или отказ в предоставлении гражданам привилегий и льгот в связи с принадлежностью к профсоюзу или отсутствием таковой.

3. Воспрепятствование образованию профсоюзов, а равно противодействие его законной деятельности влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 4. Символика профсоюзов

Профсоюз может иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика профсоюзов утверждается на его съезде (конференции) и её описание указывается в уставе профсоюзов.

Статья 5. Основные термины, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

первичная профсоюзная организация – добровольное объединение членов профсоюзов, работающих, как правило, на одном предприятии, организации, учреждении независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и других субъектах трудовых отношений, применяющих наёмный труд, а также обучающихся в учреждениях образования, действующее на основании устава профсоюзов или на основании положения о первичной профсоюзной организации;

отраслевая профсоюзная организация – профсоюз, образованный и действующий в отраслях и иных хозяйственных объединениях независимо от форм собственности;

территориальные объединения профсоюзов – добровольные объединения профсоюзов, образованные и действующие на территории каждого велаята, города с правами велаята и государственного значения, этрапа и города с правами этрапа;

профсоюзный орган – орган, образованный в соответствии с уставом профсоюзов или положением о первичной профсоюзной организации;

представитель профсоюзов – руководитель профсоюзов или профсоюзного органа или другое лицо, уполномоченное на представительство уставом профсоюзов, положениями о правовой и технической инспекции, а также положением о первичной профсоюзной организации или решением профсоюзного органа;

член профсоюзов – лицо (работник, временно не работающий, пенсионер и другие), состоящее на учёте в первичной профсоюзной организации.

(В редакции Закона Туркменистана от 3 июня 2023 г.).

Статья 6. Сфера действия настоящего закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на профсоюз, его объединения, первичные и другие организации, образованные в Туркменистане по инициативе граждан.

2. Права профсоюза и гарантии его деятельности, закреплённые настоящим Законом, распространяются на объединения профсоюза, его первичные и другие организации, а также на образованные ими профсоюзные органы в пределах их полномочий.

Статья 7. Организационно-правовая форма профсоюза

1. Профсоюз по своей организационно-правовой форме является общественной организацией, не преследующей политические цели. Все профсоюзы пользуются равными правами.

2. Профсоюз состоит из первичных профсоюзных организаций, отраслевых профсоюзных организаций и территориальных объединений профсоюза.

Статья 8. Основные принципы деятельности профсоюза

1. Деятельность профсоюза основывается на принципах добровольности, выборности, равноправия, самоуправления, законности и отчётности.

Профсоюз свободен в определении своей структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

2. Деятельность профсоюза должна быть гласной, его учредительные и программные документы - общедоступными.

Статья 9. Независимость профсоюза

Профсоюз независим в своей деятельности от органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений, политических партий и других общественных объединений. Взаимоотношения государственных органов с профсоюзом регулируются настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 1 декабря 2018 г.).

Статья 10. Государство и профсоюз

1. Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов профсоюза и создаёт равные правовые возможности для его деятельности, поддерживает уставную деятельность профсоюза.

2. Государственные органы не могут быть учредителями профсоюза.

3. Не допускается вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность профсоюза, и профсоюза в деятельность государственных органов и их должностных лиц.

4. Вопросы, затрагивающие интересы профсоюза, решаются государственными органами с участием профсоюза или по согласованию с ними.

Статья 11. Объединения профсоюза

Профсоюз может объединяться в национальные центры, союзы, советы и другие объединения, имеющие руководящие органы в Туркменистане.

Статья 12. Государственная регистрация профсоюза

1. Государственную регистрацию профсоюза осуществляет Министерство адалат Туркменистана, о чём выдаётся соответствующее свидетельство.

Профсоюз приобретает права юридического лица после государственной регистрации в Министерстве адалат Туркменистана и внесения уполномоченным государственным органом в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, определённом нормативными правовыми актами Туркменистана.

2. Министерство адалат Туркменистана в течение одного месяца со дня подачи документов для государственной регистрации в соответствии с частью четвёртой настоящей статьи принимает решение о государственной регистрации профсоюза или об отказе в государственной регистрации и сообщает ему об этом письменно в течение трёх рабочих дней.

3. Объединения, организации и структурные подразделения, созданные в соответствии с уставом и внесенные уполномоченным государственным органом в Единый государственный реестр юридических лиц, приобретают права юридических лиц в порядке, установленном нормативными правовыми актами Туркменистана.

4. Для государственной регистрации профсоюза не позднее одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) в Министерство адалат Туркменистана подаются следующие документы:

- 1) заявление, подписанное всеми членами руководящего органа профсоюза, с указанием фамилий, имён, отчеств;
- 2) утверждённый устав профсоюза (в двух экземплярах);
- 3) протокол учредительного съезда (конференции) профсоюза, содержащий сведения об образовании профсоюза, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- 4) сведения о членах руководящего органа профсоюза;
- 5) документ об уплате сбора для государственной регистрации;
- 6) документ о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа профсоюза.

5. В государственной регистрации профсоюзу может быть отказано по следующим основаниям:

1) несоответствие положений устава Конституции Туркменистана, настоящему Закону и иным нормативным правовым актам Туркменистана;

2) несоответствие наименования или символики требованиям настоящего Закона;

3) непредставление полного перечня документов, указанных в части четвертой настоящей статьи, или нарушение порядка их оформления;

4) внесение заведомо ложных сведений в документы, представленные для государственной регистрации;

5) представление документов, необходимых для государственной регистрации, с нарушением срока, предусмотренного настоящим Законом.

Отказ в государственной регистрации профсоюза может быть обжалован в суд в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 13. Членство в профсоюзе

1. Членство в профсоюзе является добровольным и основывается на самостоятельном выражении воли каждым гражданином и осуществляется в порядке фиксированного членства.

2. Предъявление требования об указании в официальных документах, а также в личных сведениях граждан на членство в профсоюзе, не допускается.

Граждане Туркменистана, проживающие вне территории Туркменистана, могут состоять членами профсоюза.

3. Порядок вступления в профсоюз военнослужащих и работников военных и правоохранительных органов определяется законодательством Туркменистана.

Статья 14. Устав профсоюза, положение о первичной профсоюзной организации

1. Профсоюз самостоятельно разрабатывает и утверждает свой устав, положение о первичной профсоюзной организации и структуру, а также определяет направления своей деятельности, проводит съезды, конференции, собрания, формирует органы профсоюза.

2. Устав профсоюза должен содержать:

1) наименование, цели и задачи;

2) профессиональные группы и категории объединяемых граждан;

3) условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза;

4) организационную структуру профсоюза, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;

5) порядок образования и полномочия руководящих профсоюзных органов, сроки их полномочий;

6) местонахождение постоянно действующего руководящего профсоюзного органа;

- 7) описание символики;
 - 8) порядок заседаний руководящего органа и принятия им решений;
 - 9) источники формирования денежных средств и иного имущества профсоюза, права профсоюза и его структурных подразделений по управлению имуществом;
 - 10) порядок утверждения устава профсоюза, внесения дополнений и изменений в него;
 - 11) порядок уплаты вступительных и членских взносов;
 - 12) порядок ликвидации, реорганизации, прекращения деятельности профсоюза, а также распределения имущества, остающегося после ликвидации профсоюза.
3. В устав профсоюза могут быть внесены и иные положения, относящиеся к его деятельности и не противоречащие законодательству Туркменистана.
4. Устав профсоюза является основанием для государственной регистрации профсоюза.
5. Устав профсоюза, а также изменения и дополнения в него регистрируются в том же порядке и в те же сроки, как и профсоюз, и приобретают юридическую силу с момента государственной регистрации.

ГЛАВА II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРОФСОЮЗА

Статья 15. Права профсоюза

1. Профсоюз имеет право:
 - 1) представлять и защищать права и законные интересы своих членов во взаимоотношениях с предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и другими субъектами трудовых отношений, применяющими наёмный труд, а также учреждениями образования;
 - 2) обращаться в суд в защиту прав и законных интересов своих членов, в суде и других государственных органах содействовать в оказании им необходимой правовой помощи;
 - 3) создавать техническую и правовую инспекции и другие службы;
 - 4) участвовать в осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства Туркменистана работодателями и их представителями;
 - 5) рассматривать индивидуальные трудовые споры и участвовать в разрешении коллективных трудовых споров, заключать соглашения, коллективные соглашения и договоры;
 - 6) обращаться в органы государственной власти, принявшие нормативные правовые акты, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза, об их отмене;
 - 7) осуществлять общественный контроль в порядке, установленном законодательством Туркменистана, за соблюдением жилищного законодательства, законодательства о государственном пенсионном

страховании, социальной защите и обеспечении занятости населения и настоящего Закона и требовать устранения выявленных правонарушений;

8) принимать участие в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по социальной защите членов профсоюза, высвобождаемых в результате реорганизации или ликвидации предприятий;

9) на ведение коллективных переговоров;

10) создавать образовательные и научно-исследовательские учреждения, осуществлять подготовку, переподготовку и повышение квалификации профсоюзных кадров и активистов, обучение профсоюзных работников и членов профсоюза;

11) осуществлять производственную и хозяйственную деятельность в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

12) получать от работодателей, их объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам;

13) в лице своих уполномоченных представителей посещать предприятия, организации и учреждения и обследовать рабочие места;

14) организовывать и проводить в установленном законом порядке собрания, митинги, демонстрации и иные акции в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

15) учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана, освещать свою деятельность в печати и других средствах массовой информации;

16) участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана;

17) образовывать руководящие и иные профсоюзные органы, а также территориальные объединения профсоюза, первичные и другие профсоюзные организации;

18) представлять и защищать свои права, социально-экономические права и законные интересы своих членов, права трудовых коллективов в соответствии с их поручением в суде и иных государственных органах, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

19) расследовать и принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве (работе);

20) участвовать в разработке государственных социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное и гармоничное развитие человека;

21) участвовать в разработке государственных программ по вопросам охраны труда, разработке нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы профессиональных заболеваний, охраны труда;

22) выступать с инициативами по вопросам общественной и государственной жизни, вносить соответствующие предложения в

государственные органы и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий;

23) профсоюз вправе в порядке, установленном законодательством Туркменистана, открывать расчётный и иные счета в банках Туркменистана в национальной и иностранной валюте, проводить операции по этим счетам, использовать в своей деятельности печать, штамп со своим наименованием и другие реквизиты;

24) сотрудничать с международными профсоюзными и иными общественными объединениями, поддерживать международные связи и заключать международные соглашения в соответствии с законодательством Туркменистана;

25) осуществлять другие права, предусмотренные уставом.

2. Законодательством Туркменистана могут быть предусмотрены и другие права профсоюза.

3. Порядок осуществления полномочий профсоюза определяется настоящим Законом и уставом профсоюза.

(В редакции Закона Туркменистана от 1 декабря 2018 г.).

Статья 16. Обязанности профсоюза

1. Профсоюз обязан соблюдать законодательство Туркменистана, общепризнанные принципы и нормы международного права, относящиеся к сфере деятельности профсоюза, а также нормы, предусмотренные уставами и иными документами, определяющими основные направления их деятельности.

2. Профсоюз в порядке, установленном нормативными правовыми актами Туркменистана, информирует органы государственной регистрации о своей деятельности, представляет по их запросу решения руководящих органов и должностных лиц профсоюза, сведения о своей деятельности.

3. Профсоюз ведёт бухгалтерский учёт, статистическую отчётность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

4. Профсоюз соблюдает налоговое законодательство Туркменистана.

5. Профсоюз несёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана, за невыполнение своих обязательств по коллективному соглашению и договору, а также положений устава.

Статья 17. Отношения профсоюза с работодателями, их объединениями

Отношения профсоюза с работодателями, их объединениями строятся на основе требований трудовых отношений, социального партнёрства и взаимодействия их представителей, а также на основе законодательства Туркменистана и коллективных соглашений и договоров.

Статья 18. Полномочия первичных профсоюзных организаций

1. Полномочия первичных профсоюзных организаций определяются настоящим Законом, уставом профсоюза, положением о первичной профсоюзной организации, решениями трудовых коллективов, коллективными соглашениями и договорами, соглашениями профсоюза, заключаемыми с работодателями либо собственниками предприятия, организации, учреждения.

2. Первичные профсоюзные организации:

1) участвуют в осуществлении различных программ и проектов по повышению производительности труда, эффективности и качества работы, обеспечению рабочими местами, совершенствованию организации труда, охраны труда, созданию для работников безопасных и здоровых условий труда;

2) принимают участие в разработке и заключении от имени работников ежегодных коллективных соглашений и договоров с работодателями, а также отраслевых (межотраслевых) коллективных соглашений о социальном партнёрстве в сфере труда с местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

3) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана, уставом профсоюза и положением о первичной профсоюзной организации.

(В редакции Закона Туркменистана от 1 декабря 2018 г.).

ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА

Статья 19. Государственная поддержка деятельности профсоюза

1. Профсоюз в деятельности, осуществляемой в соответствии с уставом, пользуется государственной поддержкой в следующем:

1) обеспечение гарантированных равных условий доступности в государственные средства информации;

2) предоставление в установленном порядке помещений и обеспечении средствами связи, находящимися в государственной собственности;

3) обеспечение равных условий при участии в общественных и иных мероприятиях;

4) предоставление целевого финансирования отдельных общественно полезных программ профсоюза.

Статья 20. Гарантии деятельности профсоюза

1. Государство гарантирует соблюдение предоставленных профсоюзу прав и условий для выполнения им уставных задач.

2. Запрещаются любые действия, прямо или косвенно ограничивающие права профсоюза, а также препятствующие его деятельности, предусмотренной законом и уставом.

3. Соответствующий профсоюз своевременно уведомляется о ликвидации предприятия или его подразделений, изменении их организационно-правовой формы или формы собственности, о полном или частичном приостановлении производства (работ).

4. Не допускается освобождение от работы по инициативе работодателя работников, избранных в состав выборного органа профсоюза, кроме случаев, связанных с полной ликвидацией предприятия и совершением работником противозаконных действий.

Руководителям первичных организаций профсоюза, у которых истёк срок полномочий на выборной должности, гарантируются должности, которые они занимали до избирания, а при отсутствии такой возможности - с их согласия другие равноценные должности на том же предприятии, или, в другом его подразделении.

5. Члены выборных профсоюзных органов для участия в качестве делегатов на съездах, конференциях, созываемых профсоюзом, в курсах профсоюза, а также на время участия в работе выборных органов профсоюза для выполнения общественных обязанностей освобождаются от производственной деятельности. Условия их освобождения от производственной деятельности и порядок оплаты предусматриваются коллективными соглашениями и договорами.

ГЛАВА IV. ИМУЩЕСТВО ПРОФСОЮЗА И УПРАВЛЕНИЕ ИМ

Статья 21. Имущество профсоюза

1. В собственности профсоюза могут быть здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения его уставной деятельности, а также результаты интеллектуальной деятельности.

2. Профсоюз владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему на праве собственности имуществом и денежными средствами.

3. Профсоюз не отвечает по обязательствам органов государственной власти, местного самоуправления и других органов, которые также не отвечают по обязательствам профсоюза.

4. Имущество профсоюза может использоваться только для осуществления целей и решения задач, предусмотренных настоящим Законом и уставом.

Члены профсоюза не имеют права собственности на долю имущества, принадлежащего профсоюзу.

5. Источниками формирования средств и иного имущества профсоюза являются:

- 1) вступительные и членские взносы;
- 2) добровольные взносы, пожертвования;
- 3) перечисления, поступившие по гражданско-правовым сделкам;

- 4) доходы от реализации программ и проектов;
 - 5) доходы от предпринимательской деятельности профсоюза, носящей вспомогательный характер без цели получения прибыли, издательской и просветительской деятельности;
 - 6) поступления от иных источников, не запрещённых законодательством Туркменистана.
6. Профсоюз в соответствии с законодательством Туркменистана и своим уставом может создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.
7. Профсоюз может использовать свои средства на благотворительные цели.

(В редакции Закона Туркменистана от 1 декабря 2018 г.).

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Контроль за деятельностью профсоюза

Контроль за соответствием деятельности профсоюза, его объединений, организаций и структурных подразделений законодательству Туркменистана, целям и задачам, предусмотренным уставом профсоюза, осуществляет Министерство адалат Туркменистана.

Статья 23. Ликвидация и прекращение деятельности профсоюза

Ликвидация, реорганизация и прекращение деятельности профсоюза осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 24. Международное сотрудничество

1. Профсоюз в своей деятельности имеет право на осуществление международного сотрудничества и заключение соответствующих договоров.
2. Профсоюз в международных отношениях, связанных с его деятельностью, представляет интересы Туркменистана.

Статья 25. Ответственность за нарушение прав профсоюза

1. За нарушение настоящего Закона должностные лица, работодатели несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.
2. Профсоюзные организации вправе требовать привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, нарушающих настоящий Закон, не выполняющих обязательства, предусмотренные коллективными соглашениями и договорами.

Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад
9 ноября 2013 года
№ 443-IV.