

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

Об утверждении и введении в действие Административно-процессуального кодекса Туркменистана

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2020 г., № 4, ст. 77)

Статья 1. Утвердить Административно-процессуальный кодекс Туркменистана.

Статья 2. Ввести в действие Административно-процессуальный кодекс Туркменистана с 1 июля 2021 года.

Статья 3. Административные дела, поступившие в суды Туркменистана и не рассмотренные до 1 июля 2021 года, подлежат рассмотрению в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Туркменистана.

Статья 4. Впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов Туркменистана в соответствие с Административно-процессуальным кодексом Туркменистана они действуют постольку, поскольку не противоречат настоящему Кодексу.

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад
24 октября 2020 года
№ 302-VI.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС ТУРКМЕНИСТАНА

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Кодекса

1.° Настоящий Кодекс устанавливает порядок судопроизводства по спорам, вытекающим из публичных правоотношений, процессуальные принципы и правила рассмотрения и разрешения данных споров в суде.

2. Действие настоящего Кодекса не распространяется на производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 2. Законодательство об административном судопроизводстве

1. Порядок судопроизводства по административным делам в судах Туркменистана основывается на Конституции Туркменистана и определяется настоящим Кодексом, Гражданским процессуальным кодексом Туркменистана и другими Законами Туркменистана.

2. Если в настоящем Кодексе не установлены положения об осуществлении судопроизводства, то соответственно применяются нормы Гражданского процессуального кодекса Туркменистана и иных законов, если они не противоречат основным принципам и целям настоящего Кодекса.

Статья 3. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе:

1) **административный иск** – процессуальный документ, поданный в суд субъектом публичных правоотношений в защиту нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов, вытекающих из указанных отношений;

2) **административное дело** – принятое к производству суда требование о разрешении правового спора между субъектами публичных правоотношений, а также материалы, относящиеся к этому спору. Понятие «административное дело» не распространяется на дела об административных правонарушениях;

3) **истец по административному делу** (далее – истец) – физическое или юридическое лицо, обратившееся в суд для защиты своих прав, свобод или законных интересов, вытекающих из публичных правоотношений;

4) **ответчик по административному делу** (далее – ответчик) – административный орган, против которого предъявлен иск в суд;

5) **административное судопроизводство** (далее – административный процесс) – судопроизводство по спорам, вытекающим из публичных правоотношений, между административными органами с одной стороны, и физическими и юридическими лицами – с другой стороны;

6) **суд первой инстанции** – суд, рассматривающий дела по административному иску первоначально;

7) **суд кассационной инстанции** – судебные коллегии по административным делам велаятских судов и судов городов с правами велаята и государственного значения, рассматривающие кассационные жалобы на постановления суда первой инстанции, не вступившие в законную силу;

8) **кассационная жалоба** – жалоба, приносимая лицами, участвующими в деле, в суд второй инстанции на судебные постановления суда первой инстанции, не вступившие в законную силу;

9) **должностное лицо** – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти, выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные или контрольно-ревизионные функции в административных органах;

10) **суд высшей кассационной инстанции** – судебная коллегия по административным делам Верховного суда Туркменистана, рассматривающая жалобы на не вступившее в законную силу определение суда кассационной инстанции;

11) **высшая кассационная жалоба** – жалоба, приносимая лицами, участвующими в деле, в высшую кассационную инстанцию на не вступившее в законную силу определение суда кассационной инстанции.

(В редакции Закона Туркменистана от 3 июня 2023 г. – Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2023 г., № 2, ст. ____).

Статья 4. Право на обращение в суд

Каждый человек вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов.

Статья 5. Язык административного процесса

1. Административный процесс ведётся на государственном языке Туркменистана.

2. Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком административного процесса, обеспечивается право ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика.

ГЛАВА II. ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Статья 6. Задачи административного процесса

Задачами административного процесса являются:

- 1) обеспечение верховенства закона, прав и свобод физических лиц и законных интересов юридических лиц в отношениях с административными органами;
- 2) защита нарушенных или оспариваемых прав и свобод физических лиц, законных интересов юридических лиц в сфере публичных правоотношений;
- 3) содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере публичных правоотношений.

Статья 7. Принципы административного процесса

Административный процесс осуществляется на принципах законности, равенства всех перед законом и судом, независимости судей, диспозитивности, инквизиционности, открытости, состязательности и равноправия сторон, устного разбирательства в суде.

Статья 8. Законность

1. Суд при разрешении дел в порядке административного процесса обязан точно соблюдать требования Конституции Туркменистана, настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

2. Нарушение закона судом при разрешении дел недопустимо и влечёт за собой отмену незаконных судебных постановлений по заявлению сторон или одной из сторон.

3. В случае отсутствия норм права, регулирующих спорное правоотношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения, а при отсутствии таких норм разрешает спор, исходя из общих начал и смысла законодательства.

4. Если нормативными правовыми актами или соглашением сторон спора предусматривается разрешение соответствующих вопросов спора судом, суд обязан разрешать эти вопросы, исходя из критериев справедливости и разумности.

Статья 9. Равенство всех перед законом и судом

1. Правосудие по административным делам осуществляется на началах равенства всех перед законом и судом.

2. В ходе административного процесса никому из:

физических лиц не может быть отдано предпочтение, и никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам их национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств;

юридических лиц не может быть отдано предпочтение, и ни одно из них не может подвергаться дискриминации по мотивам места их нахождения, организационно-правовой формы, подчинённости, формы собственности или иных обстоятельств.

Статья 10. Независимость судей

1. Судьи независимы и при осуществлении правосудия по административным делам подчиняются только Конституции и закону.

2. Судьи разрешают административные дела в условиях, исключающих постороннее воздействие на них. Какое-либо вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия недопустимо и влечёт ответственность, установленную законом. По конкретным делам судьи никому не подотчётны.

Статья 11. Диспозитивность

1. Суд приступает к рассмотрению административного дела лишь в случае обращения одной из сторон в целях защиты своих прав, свобод или охраняемых законом интересов.

2. Стороны начинают процесс согласно положениям настоящего Кодекса, подав

административный иск. Они определяют предмет спора и решают вопрос об обжаловании.

3. Стороны могут завершить судебное разбирательство заключением мирового соглашения, они могут признать исковые требования или отказаться от них, если иное не предусмотрено законом.

Статья 12. Инквизиционность

1. Суд выясняет все обстоятельства дела по собственной инициативе. Стороны содействуют этому. Суд не связан предоставленными ему фактами, правовыми доводами участников и их ходатайствами об исследовании доказательств.

2. Судья обязан содействовать устранению формальных ошибок, разъяснению неясных заявлений, надлежащей постановке целесообразных заявлений, дополнению недостаточных фактических сведений, кроме того, даче всех сведений, существенных для установления и оценки обстоятельств дела.

3. Суд собирает необходимые доказательства. В частности, он может произвести осмотр, допросить свидетелей, экспертов и других участников, назначить экспертизу и истребовать письменные документы.

4. Участники процесса для подготовки устного разбирательства суда должны предоставить свои доводы в письменном виде. Судья может потребовать от участников письменные доводы, установив срок для их предоставления. Соответствующие материалы дел, находящиеся в распоряжении государственных органов, предоставляются суду, если только соответствующий вышестоящий государственный орган не откажет в этом на основании неотложных публичных или частных интересов. Отказ должен быть обоснованным.

Статья 13. Открытость административного процесса

1. Разбирательство дел во всех судах – открытое.
2. Рассмотрение административных дел в закрытых судебных заседаниях осуществляется по делам, содержащим сведения, составляющие охраняемую законом тайну. Закрытое судебное разбирательство административных дел допускается также при удовлетворении ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения охраняемой законом тайны, неразглашения сведений о частной жизни граждан или на иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному рассмотрению дела.

Письменная или с помощью средств аудиозаписи фиксация хода закрытого судебного разбирательства, кино- и фотосъёмка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция закрытого судебного заседания не допускаются.

3. Судебные постановления по административным делам провозглашаются публично. В случае рассмотрения административного дела в закрытом судебном заседании публично оглашается резолютивная часть судебного постановления.

Статья 14. Состязательность и равноправие сторон

1. Административный процесс осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Стороны пользуются равными процессуальными правами и несут равные процессуальные обязанности.

2. Стороны избирают в ходе административного процесса свою позицию, правовые способы и средства её отстаивания самостоятельно и независимо от суда, других органов и лиц.

3. Суд основывает решение лишь на тех доказательствах, участие в исследовании которых на равных основаниях было обеспечено каждой из сторон.

4. Суд, рассматривающий дело, сохраняя объективность и беспристрастность, создаёт необходимые условия для реализации прав сторон на полное и объективное исследование обстоятельств дела, разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий и в случаях,

предусмотренных настоящим Кодексом, оказывает им содействие в осуществлении их прав.

5. Суд проявляет равное и уважительное отношение к сторонам.

Статья 15. Устность разбирательства в суде

1. Суд разрешает спор на основании открытого устного разбирательства.
2. С согласия участников процесса суд может разрешить спор без устного разбирательства.

ГЛАВА III. УЧАСТНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Статья 16. Административная процессуальная дееспособность

1. Лицо может совершать административно-процессуальные действия только в случае, если оно является дееспособным в соответствии с Гражданским кодексом Туркменистана.

2. Недееспособное лицо может осуществлять административно-процессуальные действия только через законного представителя или через представителя, уполномоченного на то законным представителем.

Статья 17. Участники

1. Участниками административного процесса являются:
 - 1) истец;
 - 2) ответчик;
 - 3) привлечённое третье лицо.
2. Участниками административного процесса могут быть физические и юридические лица.

Статья 18. Привлечение третьих лиц

1. Суд может привлекать к участию в деле третьих лиц, если исход дела затрагивает и их правовые интересы. Данные лица не могут предъявлять самостоятельные требования, не относящиеся к предмету спора.

2. Суд обязан привлечь к участию в деле третьих лиц, если может быть вынесено только единое решение, действующее также в их отношении. В этом случае привлечённые третьи лица обладают всеми правами и обязанностями участников процесса.

Статья 19. Представители в административном процессе

1. Физические лица могут самостоятельно или через представителя выступать в административном процессе, юридические лица представляются своими органами.

2. Участники административного процесса могут назначить адвоката или посредством письменной доверенности другое лицо своим представителем по делу.

Статья 20. Беспристрастность

1. Судья обязан вести процесс беспристрастно. Судья признаётся пристрастным, если имеются факты, обосновывающие подозрение в его предвзятости.

2. Такое подозрение не является обоснованным только потому, что судья высказывает участникам своё предварительное правовое мнение.

Статья 21. Порядок отвода судьи и других участников административного процесса

1. В случае установления судом пристрастности соответствующего судьи, он подлежит отстранению от рассмотрения данного административного дела (отводу).

2. Вопрос о пристрастности судьи разрешается судом без его участия.

3. Это решение обжалованию не подлежит.

4. Порядок разрешения отвода судьи и других участников административного процесса осуществляется в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Туркменистана.

ГЛАВА IV. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ СРОКИ

Статья 22. Установление и исчисление процессуальных сроков

1. Исчисление срока подачи иска начинается с момента объявления обжалуемого административного акта или решения по жалобе. В случае подачи жалобы на административный акт в административном порядке исчисление срока для подачи иска начинается только с момента объявления решения по жалобе, принятого вышестоящим органом исполнительной власти.

2. Если в административном акте или решении по жалобе отсутствуют сведения о порядке правовой защиты, то подача иска допустима в течение одного года с момента объявления административного акта, совершения действия (бездействие) со стороны административного органа.

3. Если участник процесса пропустил срок по уважительной причине, то по его ходатайству пропущенный срок подлежит восстановлению. Данное ходатайство подаётся в течение двух недель после отпадения причины пропуска срока.

4. При исчислении сроков применяются соответствующие положения Гражданского процессуального кодекса Туркменистана.

Статья 23. Сроки предъявления иска

1. Иск об оспаривании должен предъявляться в течение одного месяца с момента объявления административного акта.

2. В отношении срока предъявления иска об исполнении обязательства применяется часть первая настоящей статьи, если в удовлетворении заявления об издании определённого административного акта было отказано.

ГЛАВА V. ВИДЫ ИСКА

Статья 24. Дела, рассматриваемые в административном процессе

В административном процессе разрешаются все споры, вытекающие из публичных правоотношений, если законом не предусмотрено иное.

Статья 25. Иск об оспаривании

Посредством иска об оспаривании истец может требовать полной или частичной отмены неблагоприятного административного акта.

Статья 26. Иск об исполнении обязательства

1. Посредством иска об исполнении обязательства истец может требовать издания административного акта, в издании которого ему было отказано.

2. Иск об исполнении обязательства может быть подан и в случае, когда административный орган после подачи заявления об издании административного акта без достаточного основания не принимает решение в сроки, установленные статьёй 20 Закона Туркменистана «Об административных процедурах». В таком случае суд до изучения обстоятельств дела может поручить административному органу принять решение по делу в течение срока, установленного судом.

3. Посредством иска об исполнении обязательства истец может требовать совершения действия, не связанного с изданием административного акта. До предъявления иска в суд истец должен обратиться в административный орган с заявлением о совершении данного действия.

Статья 27. Иск о нормоконтроле

Посредством иска о нормоконтроле истец может требовать установления недействительности нормативного правового акта, изданного органом исполнительной власти, который непосредственно устанавливает права и обязанности.

Статья 28. Иск об установлении или признании незаконным действия (бездействие) административного органа

1. Посредством иска об установлении или признании незаконным действия (бездействие) административного органа истец может требовать от суда признания наличия или отсутствия какого-либо правоотношения либо недействительности административного акта, если он не может добиться защиты своих прав путём подачи иска об оспаривании или иска об исполнении обязательства.

2. Если административный акт, указанный в статье 25 настоящего Кодекса, утратил предмет регулирования до принятия решения судом, то суд по ходатайству истца принимает решение о том, был ли административный акт неправомерным и ущемлял ли права истца, если истец имеет оправданный интерес в этом установлении. Интерес является оправданным, когда возможно повторное издание акта или когда неправомерность административного акта является необходимым условием для права требования возмещения вреда. По ходатайству ответчика суд разрешает вопрос о правомерности оспариваемого административного акта.

Статья 29. Субъективные предпосылки иска

1. Иск об оспаривании является допустимым, если истец заявляет, что его права нарушены неблагоприятным административным актом.

2. Иск об исполнении обязательства является допустимым, если истец заявляет, что его права нарушены отказом в выдаче или невыдачей административного акта или несовершением административным органом иного действия.

3. Иск о нормоконтроле является допустимым, если истец заявляет об ущемлении его прав нормативным правовым актом, который непосредственно устанавливает его права и обязанности.

РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

ГЛАВА VI. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

Статья 30. Подача искового заявления

1. Исковое заявление подаётся в суд в письменной форме. К исковому заявлению прилагается необходимое количество копий.

2. Суд осуществляет вручение искового заявления участникам процесса.

Статья 31. Содержание искового заявления

1. Исковое заявление должно содержать сведения об истце и ответчике и обозначение предмета искового требования.

2. В исковом заявлении должны быть указаны:

1) наименование суда;

2) наименование сторон (фамилия, имя, отчество физического лица, наименование юридического лица), их почтовые адреса (для физического лица – адрес места жительства, для юридического лица – юридический адрес);

3) обстоятельства, на которых основывается исковое требование, и доказательства, подтверждающие изложенные в заявлении обстоятельства, законодательство, на основании которого предъявляется иск;

4) перечень прилагаемых к заявлению документов и других доказательств.

В исковом заявлении могут быть указаны другие сведения, если они необходимы для правильного разрешения спора, а также имеющиеся у истца ходатайства.

3. Если исковое заявление является неполным, суд соответствующим определением требует от истца дополнить иск в течение срока, установленного судом. Если истец не выполняет требование в течение данного срока, то суд отклоняет иск как недопустимый.

4. Исковое заявление должно содержать исковое требование и обоснование.

Статья 32. Подсудность

1. Территориально компетентным является суд по месту нахождения или месту жительства ответчика.

2. Если суд считает, что дело ему неподсудно, то передаёт дело в компетентный суд, для которого данное решение является обязательным.

Статья 33. Пределы судебного разбирательства

Суд рассматривает дело лишь в пределах заявленного искового требования, но не связан текстом искового заявления. В соответствующих случаях судья обязан разъяснить истцу его право заявить дополнительные требования.

Статья 34. Проверка административного акта, принятого по усмотрению

1. Если административный орган наделён дискреционными полномочиями, суд проверяет, является ли административный акт или отказ в его издании либо неиздание административного акта или совершение (несовершение) иного действия неправомерным, так как законные пределы усмотрения были превышены или усмотрение было использовано в порядке, не соответствующем цели предоставления усмотрения.

2. Административный орган может дополнить обоснования касательно своих дискреционных полномочий также в ходе процесса в суде.

Статья 35. Принятие дела в производство

С поступлением иска в суд дело принимается к производству.

Статья 36. Изменение иска, отказ от иска

1. Изменение иска допускается, если с этим согласны участники процесса или если суд считает, что изменение иска является целесообразным. Согласие участников процесса с изменением иска считается данным, если они не возражают против изменения иска.

2. Истец вправе без согласия ответчика отказаться от иска до судебного заседания. В последующем отказ истца от иска допустим только с согласия ответчика. В этом случае суд принимает решение о расходах производства.

Статья 37. Аналогичный процесс

1. Если правомерность какого-либо акта административного органа является предметом более пяти дел, суд, заслушав участников, может предварительно провести один или несколько аналогичных процессов и приостановить остальные процессы определением, не подлежащим обжалованию.

2. После вступления в законную силу решения по аналогичному процессу суд может вынести решения по остальным аналогичным процессам, заслушав участников без проведения устного разбирательства при условии, что приостановленные другие процессы не имеют существенных правовых или фактических особенностей и обстоятельства дела выяснены.

Статья 38. Исследование доказательств

1. Суд исследует доказательства в ходе устного разбирательства.
2. Если это способствует оперативному проведению процесса, то суд может исследовать доказательства до проведения устного разбирательства. В этом случае об этом уведомляются участники процесса, они могут присутствовать при досрочном исследовании доказательств судом и задавать свидетелям и экспертам целесообразные вопросы.
3. Суд может поручить проведение исследования доказательств судье другого суда, если это представляется целесообразным для проведения процесса. Участники вызываются на соответствующее заседание.

Статья 39. Ознакомление с материалами административного дела

1. Участники процесса вправе ознакомиться с материалами дела и иными материалами, предоставленными суду.
2. Участники могут получить копии документов из материалов дела с оплатой за свой счёт.

Статья 40. Проведение устного разбирательства

1. Судья открывает устное разбирательство и руководит им. Судья излагает основную суть спора на основании материалов дела.

2. Судья обсуждает дело с участниками процесса в фактическом и правовом отношениях. Затем участники предъявляют исковые требования и получают возможность их обоснования.

3. После этого судья закрывает устное разбирательство.

4. В случае проведения устного разбирательства решение оглашается, как правило, на заседании, которым устное разбирательство завершается, в особых случаях – на заседании, которое назначается незамедлительно в течение срока, не превышающего двух недель. Решение вместе с письменным обоснованием вручается участникам процесса в течение семи дней с момента его оглашения.

ГЛАВА VII. СУДЕБНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 41. Обоснованность иска об оспаривании

Иск об оспаривании является обоснованным, если административный акт либо его часть является неправомерным и нарушает права истца. В этом случае суд отменяет данный акт полностью либо частично.

Статья 42. Обоснованность иска об исполнении обязательства и действие решения суда

1. Иск об исполнении обязательства является обоснованным, если истец имеет право требования издания административного акта или совершения иного действия (бездействие).

2. Суд обязывает административный орган издать данный административный акт или совершить действие (бездействие), если административный орган не наделён дискреционными полномочиями. В противном случае суд обязывает административный орган принять новое решение с учётом судебного решения.

Статья 43. Обоснованность иска о нормоконтроле

1. Иск о нормоконтроле является обоснованным, если нормативный правовой акт противоречит положениям нормативного правового акта, имеющего высокую юридическую силу.

2. В случае обоснованности иска суд признаёт данный нормативный правовой акт недействительным. Это решение является обязательным для всех. Орган, издавший данный нормативный правовой акт, публикует резолютивную часть решения суда в порядке, установленном в отношении публикации нормативного правового акта.

Статья 44. Обоснованность иска об установлении или признании незаконным действие (бездействие) административного органа

Если действие (бездействие) является неправомерным, иск об установлении или признании его незаконным является обоснованным.

Статья 45. Предварительная защита прав

1. Обращение с иском об оспаривании приостанавливает исполнение оспариваемого административного акта (отлагательное действие).

2. Отлагательное действие иска отпадает лишь в случае:

- 1) взыскания публичных обязательных платежей и расходов;
- 2) неотложных распоряжений и мер сотрудников полиции;
- 3) если это предусмотрено законом;

4) если немедленное исполнение административного акта необходимо в интересах общества или правопорядка либо в интересах участвующего лица, преобладающих над общественными интересами.

3. Суд, рассматривающий соответствующий иск, в случае назначения немедленного исполнения согласно пункту 4 части второй настоящей статьи по ходатайству истца может восстановить отлагательное действие, если:

1) при сравнении с публичными интересами заявителю грозит значительный вред;

2) административный акт является явно неправомерным.

4. Суд по ходатайству истца может обязать административный орган к изданию временного решения по иску об исполнении обязательства, если:

1) истцу грозит несоразмерный вред, и отсутствуют какие-либо преобладающие противостоящие публичные интересы или интересы третьих лиц;

2) отказ в принятии или непринятие решения, о котором истец подал заявление, является явно противоправным.

Статья 46. Мировое соглашение сторон

1. Участники могут заключить мировое соглашение, если они могут распоряжаться предметом спора, чтобы полностью или частично разрешить правовой спор. Мировое соглашение сторон оформляется протоколом судебного заседания.

2. Об утверждении мирового соглашения сторон суд выносит определение, которым одновременно прекращает производство по делу. В определении должны быть указаны условия мирового соглашения сторон.

3. Судебное мировое соглашение может также заключаться путём письменного принятия участниками процесса предложения суда, оформленного в виде определения.

РАЗДЕЛ III. ПРОИЗВОДСТВО В СУДАХ КАССАЦИОННОЙ И ВЫСШЕЙ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИЙ

ГЛАВА VIII. КАССАЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ

Статья 47. Кассационная жалоба

1. Участники процесса имеют право подачи кассационной жалобы на судебные постановления.

2. Кассационная жалоба рассматривается вышестоящим судом.

3. Кассационная жалоба на решение по существу дела подаётся в компетентный суд в течение одного месяца, а на определение – в течение десяти дней с момента вручения судебных постановлений, за исключением случаев, когда обжалование определения исключается законом.

4. Кассационная жалоба должна содержать указание на оспариваемое решение и определённое ходатайство. В нём должны быть указаны факты и доказательства, служащие обоснованием жалобы.

Статья 48. Кассационное производство

1. К кассационному производству применяются положения о производстве по делу в суде первой инстанции, если иное не предусмотрено настоящим разделом.

2. Если кассационная жалоба является недопустимой, то она подлежит отклонению, о чём после заслушивания участников процесса выносится определение.

Статья 49. Отзыв кассационной жалобы

1. Участник процесса, подавший кассационную жалобу, вправе без согласия ответчика отказаться от кассационной жалобы до судебного заседания. В последующем его отказ от кассационной жалобы допускается только с согласия ответчика.

2. Отзыв кассационной жалобы прекращает кассационное производство. Суд в определении, которым устанавливается прекращение производства по делу, принимает решение о расходах производства.

Статья 50. Присоединение к кассационной жалобе

1. Участники процесса могут присоединиться к кассационной жалобе, поданной одним из участников.

2. Если участники процесса до этого отказались от подачи кассационной жалобы или подали её с нарушением установленного срока, то обжалование становится недопустимым в случае отзыва кассационной жалобы или её отклонения как недопустимой.

Статья 51. Объём проверки в суде кассационной инстанции

1. Кассационный суд проверяет спор в пределах кассационной жалобы в том же объёме, как и суд первой инстанции.

2. Новые факты и доказательства должны приниматься во внимание.

3. Суд кассационной инстанции не вправе выходить за пределы кассационной жалобы, но не связан её текстом.

ГЛАВА IX. ВЫСШАЯ КАССАЦИОННАЯ ИНСТАНЦИЯ

Статья 52. Допустимость обжалования в высшую кассационную инстанцию

1. Участники процесса имеют право подачи жалобы в порядке высшей кассационной инстанции в коллегию Верховного суда Туркменистана по административным делам на решение суда кассационной инстанции, если Верховный суд Туркменистана допустил высшую кассацию по основаниям, установленным частью второй настоящей статьи.

2. Высшая кассация допускается только в случаях, если:

1) данное судебное дело имеет принципиальное значение для неопределённого круга лиц;

2) данное решение отклоняется от судебной практики Верховного суда Туркменистана;

3) имеет место процессуальная ошибка, на которой может основываться данное решение.

Статья 53. Обоснованность высшей кассации

1. Высшая кассация может обосновываться только тем, что оспариваемое решение суда основано на нарушении нормативных правовых актов Туркменистана.

2. Коллегия Верховного суда Туркменистана по административным делам связана обстоятельствами дела, установленными в оспариваемом судебном решении за исключением случаев, указанных в статье 54 настоящего Кодекса. В таких случаях суд высшей кассации направляет дело на новое рассмотрение.

Статья 54. Неоспоримые основания для отмены судебного решения

Судебное решение подлежит отмене, если:

1) оспариваемое решение было вынесено судьёй, участие которого по данному делу в соответствии с законодательством Туркменистана было недопустимо;

2) суд кассационной инстанции, вынесший решение по делу, имел ненадлежащий состав;

3) было нарушено право одного из участников процесса быть заслушанным в суде;

4) были нарушены положения об открытости судебного заседания;

5) оспариваемое решение не содержит обоснования.

Статья 55. Отзыв высшей кассационной жалобы

1. Участник процесса, подавший высшую кассационную жалобу, вправе без согласия ответчика отказаться от высшей кассационной жалобы до судебного заседания. В последующем его отказ от высшей кассационной жалобы допустим только с согласия ответчика.

2. Отзыв высшей кассационной жалобы прекращает высшее кассационное производство. Суд в определении, которым устанавливается прекращение производства по делу, принимает решение о расходах производства.

Статья 56. Высшее кассационное производство

1. К высшему кассационному производству соответственно применяются положения кассационного производства, включая сроки, если иное не предусмотрено настоящим разделом.

2. Не допускается изменение иска в высшем кассационном производстве.

3. Верховный суд Туркменистана проверяет, является ли высшая кассация допустимой, и является ли она обоснованной. Если одно из этих требований не выполнено, высшая кассация является недопустимой и отклоняется определением Верховного суда Туркменистана.

Статья 57. Постановления высшей кассационной инстанции

1. Если высшая кассационная жалоба является обоснованной, то Коллегия Верховного суда Туркменистана по административным делам может:

1) отменить постановления состоявшихся судебных инстанций и вынести новое решение по делу;

2) в случае неготовности дела к вынесению решения отменить оспариваемое решение и направить дело на повторное рассмотрение и разрешение в предыдущую судебную инстанцию в ином составе.

2. Если оспариваемое решение вынесено с нарушением процессуальных норм, не повлиявших на его материальную правомерность, то высшая кассация подлежит отклонению.

3. Если дело направляется на рассмотрение и разрешение в предыдущую судебную инстанцию, то данный суд связан правовой оценкой Коллегии Верховного суда Туркменистана по административным делам.

Статья 58. Окончателность судебных постановлений

Постановления судов, вступившие в законную силу, обжалованию не подлежат.

РАЗДЕЛ IV. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

ГЛАВА X. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

Статья 59. Процессуальные расходы

1. Судебные расходы и затраты участников процесса, необходимые для целей судебной защиты прав, являются процессуальными расходами.

2. Оплата труда и издержки адвоката всегда относятся к расходам, необходимым для целей судебной защиты права.

Статья 60. Расчёт процессуальных расходов

Процессуальные расходы рассчитываются на основании суммы иска. Если исковое заявление не основано на требовании, имеющем денежное выражение, сумма иска устанавливается законодательством Туркменистана.

Статья 61. Решение о процессуальных расходах

Суд принимает решение о расходах судебного процесса.

Статья 62. Обязанность несения процессуальных расходов

1. Участники несут процессуальные расходы, если они проиграли процесс.

2. Лицо, которое отзывает заявление, иск или жалобу, несёт возникшие процессуальные расходы.

3. Расходы, возникшие по вине одного из участников, могут быть возложены на данного участника.

4. Если правовой спор завершается заключением мирового соглашения, а участники процесса никакой договорённости о расходах не заключали, то судебные расходы возлагаются поровну на каждого участника. Внесудебные расходы каждый участник несёт самостоятельно.

5. Если расходы возникли в результате ошибки суда, то судебные расходы возмещаются за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана.

Статья 63. Завершение дела по существу

Если участники процесса заявляют о завершении правового спора по существу, суд по усмотрению принимает решение о расходах процесса.

Статья 64. Расходы третьего лица

1. На привлечённое к участию в процессе третье лицо расходы могут быть возложены, если оно подавало заявления или жалобы. В случае заключения мирового соглашения применяются правила части четвёртой статьи 62 настоящего Кодекса.

2. Внесудебные расходы привлечённого третьего лица возмещаются только в том случае, когда суд по соображениям справедливости возлагает их на проигравшую сторону.

ГЛАВА XI. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

Статья 65. Установление размера судебных процессуальных расходов

1. Суд первой инстанции устанавливает размер расходов всего судебного процесса, которые должен оплатить должник.

2. Определение об установлении размера судебных расходов может быть обжаловано в течение десяти дней с момента его вручения.

Статья 66. Предмет исполнения

1. Исполнение осуществляется на основании вступивших в законную силу судебных постановлений.

2. По ходатайству взыскателя суд, вынесший постановление, подтверждает исполнимость решения (выдаёт исполнительный лист).

Статья 67. Исполнительное производство

1. Судебные исполнительные документы обращаются к исполнению по ходатайству взыскателя судом первой инстанции.

2. Суд осуществляет вручение ходатайства об исполнении должнику с предложением добровольно исполнить решение в течение установленного судом срока, составляющего не более одного месяца. В случае исполнения предварительного распоряжения суда срок для добровольного исполнения решения не назначается.

3. По истечении срока, указанного в части второй настоящей статьи, суд может произвести исполнение самостоятельно или поручить исполнение соответствующему государственному органу.

4. Государственный орган, которому поручено исполнение, не вправе ставить под сомнение правомерность судебного решения, подлежащего исполнению, исполнительного листа и поручения об исполнении. Исполнение осуществляется в соответствии с исполнительным законодательством, действующим в отношении этого государственного органа, если иное не установлено настоящим Кодексом.

5. Государственный орган, которому поручено исполнение, самостоятельно создаёт правовые предпосылки, необходимые для осуществления исполнения.

6. На решения органа исполнения может быть подана жалоба в суд, указанный в части первой настоящей статьи.

Статья 68. Исполнение решений в отношении государственных органов

1. Если исполнение должно быть обращено на какой-либо государственный орган, то недопустимо его обращение на предметы, необходимые для обязательного выполнения публичных задач. Взамен может быть наложен арест на денежные средства в соответствующем размере в качестве залога.

2. Если государственный орган не выполняет обязательство, наложенное на него в судебном решении, суд первой инстанции по представлению судебного исполнителя может наложить на данный государственный орган денежное принуждение в сумме от пяти до пятидесяти размеров базовой величины, установленной для исчисления государственных пошлин, а после истечения соразмерного срока взыскать сумму денежного принуждения. В отношении должника суд может неоднократно применять денежное принуждение.

3. Денежные средства, полученные путём денежного принуждения на основании решения суда, перечисляются в Государственный бюджет Туркменистана.

Статья 69. Порядок обжалования

1. На постановления суда первой инстанции по вопросам исполнительного производства в течение десяти дней с момента вручения судебных постановлений может быть подана жалоба в суд кассационной инстанции.

2. Жалоба не имеет отлагательного действия. Суд кассационной инстанции может установить отлагательную силу жалобы.