

О свободных экономических зонах

ЗАКОН

ТУРКМЕНИСТАНА

О свободных экономических зонах

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 4, ст. 133)

(С изменениями и дополнениями внесенным Законом Туркменистана
от 05.10.2019 г. № 182-VI)

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические основы создания, функционирования и ликвидации свободных экономических зон на территории Туркменистана.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) **свободная экономическая зона** – специально выделенная территория с чётко определёнными административными границами, в пределах которой для участников свободных экономических зон устанавливается особый правовой режим;
- 2) **особый правовой режим** – совокупность правовых норм, устанавливающих льготный порядок и условия налогообложения, валютного, таможенного регулирования, упрощённый порядок въезда, пребывания и выезда физических лиц, трудовых отношений, финансово-кредитной деятельности и иные режимы, направленные на достижение целей создания свободных экономических зон;
- 3) **договор о ведении деятельности, аренде земельного участка и (или) государственного имущества на территории свободных экономических зон** (далее – договор) – соглашение, заключаемое в письменной форме путём составления одного документа, подписываемого Комитетом и участником свободных экономических зон, об условиях ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории свободных экономических зон, и определяющее их права, обязанности и ответственность;
- 4) **Комитет** – исполнительный орган, осуществляющий функции административного управления свободными экономическими зонами;

пункт 5 признано утратившим силу Законом Туркменистана от 05.10.2019 г. № 182-VI;

6) **Регулирующие органы** – органы таможенной, миграционной службы, налоговые органы и другие органы исполнительной власти, обеспечивающие функционирование особого правового режима в свободных экономических зонах;

7) **технопарк** – объединение научных организаций, проектно-конструкторских бюро, учебных заведений, производственных предприятий или их подразделений, созданное в целях ускорения разработки и применения научно-технических и технологических достижений благодаря сосредоточению высококвалифицированных специалистов, использованию оснащённой соответствующей производственной, экспериментальной, информационной базой;

8) **технополис** – региональный центр по разработке и производственному освоению продукции высокого технического уровня, создаваемый на базе интеграции производства, науки и образования для активизации, ускорения инновационных процессов, содействия быстрому и эффективному применению технико-технологических новшеств;

9) **туристско-рекреационная свободная экономическая зона** – международный (региональный) центр по оказанию лечебно-оздоровительных и туристических услуг, образуемый на базе курортов, рекреационных зон, лечебно-оздоровительных местностей, заповедников в целях развития их потенциала;

10) **оффшорные банки** – банки, осуществляющие операции в иностранной валюте для обслуживания нерезидентов, которые зарегистрированы в оффшорных зонах, их аффилированные лица, дочерние банки и обособленные подразделения, не являющиеся самостоятельными юридическими лицами;

11) **промышленные парки** – специальная территория, на которой объединены производственные и иные предприятия с общей сферой деятельности (профильный промышленный парк) и (или) использующие единую инженерную инфраструктуру (инфраструктурный промышленный парк) – объекты энергоснабжения, газоснабжения, ирригации, водоснабжения, канализации, сети связи, сигнализации и обеспечивающие их охрану.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о свободных экономических зон

1. Законодательство Туркменистана о свободных экономических зонах основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

2. В случае, если законодательством Туркменистана установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила настоящего Закона.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на правовые отношения, возникающие после вступления его в силу.

Особый правовой режим распространяется исключительно на деятельность участников свободных экономических зон, осуществляемую ими на территории свободных экономических зон.

Статья 4. Цели создания свободных экономических зон

Создание свободных экономических зон в Туркменистане направлено на следующие цели:

- 1) создание новой инфраструктуры отдельных регионов и территорий, развитие существующей;
- 2) повышение эффективности предпринимательской деятельности;
- 3) привлечение инвестиций (в том числе иностранных), передовых техники и технологий, а также развитие импортозамещения, использование новых методов хозяйственного управления, отвечающих принципам рыночной экономики, на уровне регионов;
- 4) развитие современного менеджмента и внедрение единой системы услуг («единое окно»);
- 5) производство товаров (работ, услуг), конкурентоспособных на мировом рынке, создание новых рабочих мест, активизация внешнеэкономической деятельности;
- 6) увеличение поступлений валютной выручки от экспорта товаров (работ, услуг);
- 7) повышение уровня экономического и социального развития страны.

Статья 5. Типы свободных экономических зон

1. На территории Туркменистана могут создаваться следующие функциональные типы свободных экономических зон:

- 1) торговые, включая зоны свободной торговли и экспортные зоны;
- 2) промышленно-производственные, включая экспортно-импортные зоны и промышленные парки;
- 3) технико-внедренческие, включая технопарки и технополисы;
- 4) сервисные, специализирующиеся на оказании финансово-кредитных, банковских, туристско-рекреационных, информационных и иных услуг;
- 5) транспортно-логистические, включая портовые;
- 6) агропромышленные;
- 7) комплексные, сочетающие в себе функции различных функциональных типов свободных экономических зон.

Создание иных типов свободных экономических зон, кроме указанных в этой части типов свободных экономических зон, может быть осуществлено путём внесения соответствующих дополнений в этот Закон.

2. Функциональный тип свободных экономических зон определяется характером осуществляемой или планируемой на её территории предпринимательской деятельности в зависимости от конкретных целей создания зоны и направлений инвестиционной деятельности.

Статья 6. Виды деятельности в свободных экономических зонах

1. Участники свободных экономических зон вправе осуществлять на территории свободных экономических зон виды деятельности, предусмотренные решением о создании свободных экономических зон и договорами.

Участники свободных экономических зон вправе осуществлять деятельность на территории свободных экономических зон без получения лицензии. При этом, они обязаны соблюдать лицензионные требования и условия, определённые законодательством Туркменистана.

2. Лица, не являющиеся участниками свободных экономических зон, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории свободных экономических зон в соответствии с законодательством Туркменистана, без установления особого правового режима по отношению к ним.

3. На территории свободных экономических зон не допускаются:

- 1) пользование участками недр и любая иная деятельность вне условий договора;
- 2) добыча и переработка углеводородных ресурсов;
- 3) производство озоноразрушающих веществ, радиоактивных и химических материалов, отравляющих, взрывчатых, ядовитых, наркотических и психотропных веществ, прекурсоров, биологически и генетически активных материалов, а также торговля ими;
- 4) производство, размещение экологически опасных производств и объектов;
- 5) образование и функционирование оффшорных банков.

Статья 7. Условия создания свободных экономических зон

1. Свободные экономические зоны создаются на территории одной административно-территориальной единицы, за исключением туристско-рекреационных свободных экономических зон.

Территория свободных экономических зон не должна полностью включать в себя территорию какой-либо Административно-территориальной единицы.

2. Свободные экономические зоны могут создаваться только на землях государственного запаса или иных земельных участках, находящихся в государственной собственности.

На момент создания свободных экономических зон земельные участки, образующие их территорию, не должны находиться во владении и (или) пользовании граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые предоставлены для размещения и использования объектов, необходимых для функционирования такой зоны (инженерная, транспортная инфраструктура, образовательные и (или) научно-исследовательские организации, склады и другое), и на которых размещены такие объекты.

3. Земельный участок, образующий территорию свободных экономических зон, предоставляется Комитету в безвозмездное пользование в порядке, установленном земельным законодательством Туркменистана, на период функционирования свободных экономических зон с последующей передачей в аренду участникам свободных экономических зон.

4. Государственное недвижимое имущество, находящееся на земельных участках в границах свободных экономических зон, необходимое для целей функционирования свободных экономических зон, передаётся в ведение Комитета в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

5. К предложению о создании новых свободных экономических зон прилагаются:

- 1) план территории и описание границ свободных экономических зон;
- 2) проект решения местного органа исполнительной власти об установлении границ свободных экономических зон;
- 3) проект решения о создании свободных экономических зон;

- 4) проект Положения о свободной экономической зоне;
- 5) технико-экономическое обоснование целесообразности создания свободных экономических зон с проведением анализа социальных, экологических и экономических условий их функционирования, обеспеченности материальными и трудовыми ресурсами, коммуникациями, а также предварительной оценкой ожидаемой социально-экономической эффективности и последствий создания свободных экономических зон;
- 6) план свободных экономических зон с указанием допускаемых видов деятельности и проектов, планируемых к реализации на территории свободных экономических зон на ближайшую и отдалённую перспективу, источников финансирования работ и сроков их выполнения;
- 7) иные документы, обосновывающие предложения о создании свободных экономических зон.

Статья 8. Участники свободных экономических зон

1. Участниками свободных экономических зон могут быть:

- 1) юридические лица Туркменистана независимо от их форм собственности и организационно-правовой формы;
- 2) юридические лица иностранных государств, осуществляющие свою деятельность на территории свободных экономических зон через филиалы и представительства;
- 3) физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица,- индивидуальные предприниматели.

2. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, признаются участниками свободных экономических зон после внесения Комитетом на основании договора соответствующей записи в реестр участников свободных экономических зон и им присваивается статус участника свободной экономической зоны.

Свидетельство о регистрации выдаётся Комитетом участнику свободных экономических зон в течение пяти рабочих дней после подписания договора с ним.

В случае, когда претендент (филиалы и представительства иностранного юридического лица) на статус участника свободной экономической зоны не зарегистрирован (не зарегистрированы) в Едином Государственном реестре юридических лиц Туркменистана, Комитет на основании его (их) письменного обращения (заявления) оказывает содействие посредством направления письма-ходатайства в орган государственной регистрации юридических лиц.

Орган государственной регистрации юридических лиц без каких-либо дополнительных разрешений и согласований с иными государственными органами и комиссиями, осуществляет соответствующую регистрацию и внесение их в Единый Государственный реестр юридических лиц Туркменистана.

Необоснованный отказ в государственной регистрации участника свободной экономической зоны может быть обжалован в суд.

3. Орган государственной регистрации юридических лиц в течение десяти рабочих дней на основании письменного обращения Комитета осуществляет государственную регистрацию филиала и представительства иностранного юридического лица-участника свободной экономической зоны на основании Свидетельства о регистрации участника свободной экономической зоны и представления им документов, установленных для осуществления государственной регистрации.

4. Комитет в течение пяти рабочих дней, следующих за днём регистрации участника свободной экономической зоны или прекращения его деятельности на территории свободной экономической зоны, направляет в подразделения Регулирующих органов, действующих на территории свободной

экономической зоны, копию документа, подтверждающего принятие соответствующего решения, с сопроводительным письмом.

5. Лишение лица статуса участника свободной экономической зоны допускается только в судебном порядке в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

6. На филиалы и представительства участника свободной экономической зоны, находящиеся за пределами территории свободной экономической зоны, не распространяется особый правовой режим свободной экономической зоны, за исключением случаев, когда их деятельность осуществляется исключительно в рамках договора.

7. Особый правовой режим участникам свободных экономических зон на равных условиях предоставляется лицам Туркменистана и иностранных государств.

8. Участник свободной экономической зоны обязан произвести капиталовложения в сумме, размер которой определяется нормативными правовыми актами Туркменистана и фиксируется в договоре.

Минимальный размер капиталовложений, требуемый для осуществления деятельности в свободных экономических зонах, определяется отдельно по каждому типу свободных экономических зон.

ГЛАВА II. СОЗДАНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Статья 9. Создание свободных экономических зон

1. Решение о создании свободных экономических зон принимает Президент Туркменистана по представлению Кабинета Министров Туркменистана.

2. В решении о создании свободных экономических зон определяются:

- 1) территория и площадь свободных экономических зон;
- 2) срок, на который создаётся свободная экономическая зона;
- 3) виды деятельности, разрешённые в свободных экономических зонах;
- 4) объём, сроки и источники финансирования формирования инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры свободных экономических зон;
- 5) план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения свободных экономических зон и прилегающей к ним территории с указанием чётких границ создаваемых свободных экономических зон, а также условий финансирования;
- 6) особый правовой режим свободных экономических зон;
- 7) состав и порядок передачи в ведение Комитета государственного имущества, необходимого для целей функционирования свободных экономических зон;
- 8) установление определённых условий договора, в том числе могут быть установлены начальные минимальные объёмы инвестиций для участника свободной экономической зоны;
- 9) порядок владения, пользования и распоряжения объектами инфраструктуры после ликвидации свободных экономических зон;

10) иные положения и условия, необходимые для создания и функционирования свободных экономических зон.

Решением о создании свободных экономических зон также утверждается Положение о свободных экономических зонах.

3. Свободная экономическая зона создаётся на срок, не превышающий сорока лет, с условием его продления в случае, если её деятельность отвечает интересам национальной экономики Туркменистана и соответствует целям создания этой свободной экономической зоны.

Решение о продлении срока функционирования свободных экономических зон принимается Президентом Туркменистана за два года до истечения установленного срока.

Статья 10. Ликвидация свободных экономических зон

1. Свободная экономическая зона ликвидируется по истечении срока, на который она была создана, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым части третьей статьи 9 настоящего Закона.

2. Досрочная ликвидация свободных экономических зон допускается исключительно в случаях, если:

1) это вызвано необходимостью, связанной с обеспечением защиты основ конституционного строя, обеспечения обороноспособности и безопасности государства, определяемых в соответствии с общепризнанными принципами международного права;

2) в течение двух лет после создания свободных экономических зон не заключено ни одного договора либо все ранее заключённые договоры прекращены по основаниям, указанным в части второй статьи 24 настоящего Закона.

3. Решение о досрочной ликвидации свободных экономических зон принимается в том же порядке, который установлен настоящим Законом для её создания.

Статья 11. Финансирование создания, содержания и развития свободных экономических зон

1. Свободные экономические зоны имеют самостоятельные бюджеты, формируемые от поступлений за сдачу в аренду земли, зданий и сооружений, находящихся в ведении Комитета, от оказания различных услуг и других поступлений, установленных настоящим Законом и решением о создании данной свободной экономической зоны.

2. На стадии создания свободной экономической зоны её самостоятельный бюджет формируется за счёт привлечённых средств, инвестиционных, целевых и иных фондов и других финансовых средств, не запрещённых законодательством Туркменистана.

Финансирование, связанное с функционированием свободной экономической зоны на стадии её создания может осуществляться за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана.

3. Финансирование содержания и развития свободных экономических зон, в том числе её производственной, транспортной и иной инфраструктуры, осуществляется за счёт средств самостоятельного бюджета свободных экономических зон или иных источников.

Подведение систем газо-, электро-, водоснабжения, канализации, связи и дорог до границ свободных экономических зон осуществляется за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана и соответствующих отраслей, а также привлечённых средств.

4. Комитет ведёт отдельный учёт бюджета по каждой свободной экономической зоне, при этом средства одной свободной экономической зоны не могут быть использованы на покрытие расходов, связанных с созданием и функционированием других свободных экономических зон.

ГЛАВА III. УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНОЙ

Статья 12. Государственная политика в области свободных экономических зон

Разработка и реализация государственной политики в области свободных экономических зон осуществляются Кабинетом Министров Туркменистана и Министерством финансов и экономики Туркменистана (далее – Уполномоченный орган).

Статья 13. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана

Кабинет Министров Туркменистана:

- 1) определяет единую государственную политику в области свободных экономических зон в Туркменистане;
 - 2) представляет на утверждение Президенту Туркменистана предложения о создании свободных экономических зон;
 - 3) утверждает Государственную программу создания и развития свободных экономических зон;
- пункт 4 признано утратившим силу Законом Туркменистана от 05.10.2019 г. № 182-VI;
- 5) осуществляет иные функции, направленные на достижение целей создания свободных экономических зон.

Статья 14. Компетенция и права Уполномоченного органа

1. Уполномоченный орган:

- 1) реализует единую государственную политику в области свободных экономических зон в Туркменистане;
- 2) определяет перспективы развития и совершенствования создаваемых свободных экономических зон;
- 3) разрабатывает и представляет в Кабинет Министров Туркменистана:
 - a) Государственную программу создания и развития свободных экономических зон;
 - b) предложения и обоснования создания, определения их территорий (изменение функционального типа свободных экономических зон) или ликвидации свободных экономических зон;
- 4) координирует функционирование свободных экономических зон, а также осуществляет общее управление свободной экономической зоной;

- 5) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты Туркменистана в области свободных экономических зон;
- 6) осуществляет подготовку и переподготовку кадров в области свободных экономических зон;
- 7) координирует деятельность Регулирующих органов, иных органов исполнительной власти, а также регламентирует порядок их взаимодействия с Комитетом по вопросам создания и функционирования свободных экономических зон;
- 8) осуществляет международное сотрудничество в области свободных экономических зон;
- 9) является учредителем Комитета, осуществляет его реорганизацию и ликвидацию;
- 10) не реже одного раза в год информирует Кабинет Министров Туркменистана о деятельности свободных экономических зон, а также вносит предложения по изменению особого правового режима свободных экономических зон, улучшению инвестиционного климата и содействию инвестиционному процессу, сокращению инвестиционных рисков и административных барьеров в целях активизации инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории свободных экономических зон;
- 11) утверждает:
 - а) Типовой договор, в нём определяет порядок и условия изменения и прекращения договора, в том числе досрочного, права, обязанности и ответственность сторон, а также иные существенные условия;
 - б) форму бизнес-плана инвестиционного проекта, предполагаемого к реализации на территории свободных экономических зон, прилагаемого к заявке на заключение договора, а также критерии его экспертной оценки;
 - в) порядок регистрации участников свободных экономических зон и ведения реестра участников свободных экономических зон, а также форму Свидетельства участника свободных экономических зон;
- 12) осуществляет контроль за расходованием средств инвестиционных, целевых и других фондов, выделенных на обустройство территории свободных экономических зон;
- 13) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Уполномоченный орган имеет право:

- 1) привлекать соответствующие министерства, ведомства и другие государственные органы, осуществляющие государственный контроль и надзор, к проведению проверок участников свободных экономических зон;
- 2) поручать соответствующим государственным органам (организациям) безвозмездно осуществлять экспертизу различных проектов участника свободных экономических зон в целях определения их эффективности и соответствия требованиям законодательства Туркменистана.
3. Решения Уполномоченного органа в отношении свободных экономических зон, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

Статья 15. Компетенция Комитета

1. Комитет является государственным предприятием, учреждаемым Уполномоченным органом.

Комитет является юридическим лицом и пользуется статусом участника свободной экономической зоны .

2. Комитет:

- 1) реализует программы развития свободных экономических зон;
- 2) обеспечивает целостность и эффективное функционирование свободных экономических зон, создаёт необходимые условия для привлечения местных и иностранных инвестиций и других ресурсов в развитие инфраструктуры свободных экономических зон;
- 3) выступает заказчиком выполнения работ по созданию инженерной, производственной, транспортной и иной инфраструктуры свободных экономических зон;
- 4) заключает договоры с участниками свободных экономических зон;
- 5) осуществляет регистрацию участников свободных экономических зон и ведёт их реестр;
- 6) представляет интересы участников свободных экономических зон в органах государственной власти и местного самоуправления;
- 7) предоставляет в аренду участникам свободной экономической зоны земельные участки, отведённые для свободной экономической зоны, и государственное недвижимое имущество, находящееся в этой зоне;
- 8) выдаёт по письменному требованию участника свободных экономических зон или запросам Уполномоченного органа, Регулирующих органов, правоохранительных или контролирующих органов выписки из реестра участников свободных экономических зон;
- 9) представляет в Уполномоченный орган в установленные им сроки финансовую, статистическую и иную отчётность и информацию о результатах функционирования свободных экономических зон;
- 10) запрашивает у Уполномоченного органа, Регулирующих органов и иных органов исполнительной власти информацию, необходимую для осуществления своих функций;
- 11) осуществляет контроль за исполнением участниками свободных экономических зон обязательств по договору и иных требований, предусмотренных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана о свободных экономических зонах;
- 12) осуществляет контроль за соблюдением особого правового режима свободных экономических зон, обращается в Уполномоченный орган с предложениями о внесении в него изменений;
- 13) осуществляет контроль за качеством строительства, реконструкции, ремонта и содержания инфраструктуры свободных экономических зон;
- 14) публикует в печатных средствах массовой информации или на Интернет-сайте Комитета информацию о свободных экономических зонах, в том числе сведения на государственном и иностранных языках о наличии не сданных в аренду земельных участков и государственного имущества на территории свободных экономических зон;
- 15) оформляет по заявлению участника свободной экономической зоны приглашения на въезд в Туркменистан иностранных граждан и лиц без гражданства в целях осуществления ими трудовой деятельности, а также их транспортных средств;
- 16) выполняет функции заказчика по подготовке документации по планировке территории свободных экономических зон и созданию инженерной, социальной и иной инфраструктуры за счёт привлечённых средств или средств инвестиционных, целевых и других фондов, а также обеспечивает проведение её экспертизы;
- 17) управляет государственным движимым и недвижимым имуществом, находящимся на территории свободных экономических зон;
- 18) создаёт или участвует в создании предприятий, необходимых для функционирования и развития свободных экономических зон;

- 19) оказывает содействие в работе Регулирующих органов, правоохранительных и контролирующих органов на территории свободных экономических зон;
- 20) исполняет иные полномочия в рамках настоящего Закона и решения о создании свободных экономических зон.
3. В целях эффективного управления государственным недвижимым имуществом, находящимся на территории свободных экономических зон, Комитет вправе на конкурсной основе привлекать специализированные управляющие компании, предприятия и агентства.
4. Комитетом руководит председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от занимаемой должности Уполномоченным органом.
5. Решения Комитета, принятые в рамках его компетенции, являются обязательными для исполнения участниками свободных экономических зон и иными лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории свободных экономических зон.

Статья 16. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории свободных экономических зон

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют свои конституционные полномочия на территории свободных экономических зон в полном объёме.
2. В решении о создании свободных экономических зон в соответствии с законодательством Туркменистана могут быть установлены иные полномочия органов местного самоуправления.

Статья 17. Деятельность правоохранительных и контролирующих органов на территории свободных экономических зон

1. Правоохранительные и контролирующие органы осуществляют государственный контроль за деятельностью участников свободных экономических зон в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
2. Государственный контроль за деятельностью участников свободных экономических зон осуществляется в виде плановых комплексных проверок и проверок в порядке контроля, с учётом положений, предусмотренных настоящей статьёй.
3. Плановые комплексные проверки проводятся не чаще одного раза в три года.
4. При неустранении участником свободных экономических зон выявленных нарушений до проведения проверки в порядке контроля участник свободных экономических зон может быть лишён этого статуса на основании вступившего в законную силу решения суда, принятого по заявлению Комитета о прекращении деятельности этого лица на территории свободных экономических зон.
5. Участник свободной экономической зоны при проведении правоохранительными и контролирующими органами плановой комплексной проверки имеет право:
- 1) присутствовать при осуществлении государственного контроля, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
 - 2) получать информацию, предоставление которой предусмотрено законодательством Туркменистана;

3) знакомиться с результатами осуществления государственного контроля и указывать в актах о своём ознакомлении, о согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц контролирующих органов с приложением к акту своих отдельных замечаний;

4) обжаловать действия (бездействие) контролирующих органов и их должностных лиц в суд в соответствии с законодательством Туркменистана.

6. Подразделения Регулирующих органов, действующие на территории свободных экономических зон, осуществляют налоговый, таможенный, валютный и иные виды контроля на территории свободных экономических зон в соответствии с законодательством Туркменистана. При установлении факта совершения участником свободных экономических зон существенного нарушения налогового, таможенного и валютного законодательства Туркменистана, выразившегося в причинении ущерба государству в особо крупном размере, участник свободных экономических зон лишается этого статуса в соответствии с вступившим в законную силу решением суда, принятого на основании заявления Комитета о прекращении его деятельности на территории свободных экономических зон.

7. Государственные органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в пределах их компетенции, установленной законодательством Туркменистана, обязаны:

1) до проведения соответствующих проверок участников свободных экономических зон предварительно согласовывать в письменном виде проведение таких проверок с Уполномоченным органом;

2) в ходе осуществления указанных проверок обеспечивать конфиденциальность любой полученной ими информации и не вмешиваться в отношения сторон договора (Комитета и участника свободных экономических зон).

Статья 17¹. Особенности деятельности Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана в свободной экономической зоне

1. Для осуществления целей создания свободных экономических зон постановлением Кабинета Министров Туркменистана Союзу промышленников и предпринимателей Туркменистана может быть предоставлено полномочие учреждения предприятия, осуществляющего административное управление конкретной свободной экономической зоной.

Недвижимое имущество государственной собственности, находящееся на территории конкретной свободной экономической зоны, закрепляется за предприятием, осуществляющим административное управление конкретной свободной экономической зоной, с правом хозяйственного ведения или с правом оперативного управления в качестве особого правового режима.

В соответствии с настоящей статьёй предприятие, осуществляющее административное управление конкретной свободной экономической зоной, по организационно-правовой форме является предприятием общественной организации, оно является юридическим лицом, пользуется статусом Комитета, и ему на территории конкретной свободной экономической зоны, административное управление которой возложено на него, принадлежат полномочия Комитета, кроме указанных в пунктах 1, 17, 18 и 20 статьи 15 настоящего Закона.

2. Предприятием, осуществляющим административное управление конкретной свободной экономической зоной, руководит начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Союзом промышленников и предпринимателей Туркменистана.

ГЛАВА IV. ДОГОВОР

Статья 18. Содержание договора

1. Основным обязательством по договору для участника свободных экономических зон является надлежащее исполнение заявленных планов деятельности в свободных экономических зонах, а для Комитета – гарантия неизменяемости особого правового режима, предоставленного участнику свободных экономических зон, в период действия договора.

2. Договор должен предусматривать:

1) обязательства участника свободных экономических зон осуществить капитальные вложения в свободных экономических зонах в объёмах и сроки;

2) аренду земельного участка, расположенного в свободной экономической зоне, на срок действия договора;

3) срок представления участником свободной экономической зоны в Комитет проектной документации, содержащей архитектурные, градостроительные и технические решения, необходимые для осуществления мероприятий, предусмотренных бизнес-планом, для проведения её экспертизы;

4) иные положения и условия, согласованные сторонами договора в соответствии с настоящим Законом.

3. В договоре также предусматриваются аренда земельного участка и аренда государственного имущества, расположенного на земельных участках на территории свободных экономических зон и находящегося в ведении Комитета, на срок действия договора.

4. Участник свободной экономической зоны не вправе передавать третьим лицам свои права и обязанности по договору.

5. Под капитальными вложениями в свободные экономические зоны понимаются затраты на создание, приобретение или модернизацию недвижимого имущества, оборудования, промышленных и технологических установок в рамках проектной документации по договору.

6. В договоре должны быть указаны условия и порядок использования имущества, остающегося после ликвидации или прекращения функционирования свободных экономических зон.

Статья 19. Документы, необходимые для заключения договора. Порядок рассмотрения заявки

1. Лицо, намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, представляет в Комитет заявку на заключение договора, которая должна содержать сведения:

1) о предполагаемой деятельности заявителя, соответствующей функциональному типу свободной экономической зоны;

2) о площади земельного участка и (или) государственном имуществе, необходимых для предполагаемой деятельности заявителя;

3) о предполагаемых объёмах капитальных вложений, включая объём капитальных вложений в течение года со дня заключения договора.

2. Заявитель прилагает к заявке на заключение договора:

1) для юридического лица Туркменистана - заверенные в установленном порядке копии учредительных документов и выписку из Единого государственного реестра юридических лиц Туркменистана;

- 2) для юридического лица иностранного государства - легализованную в установленном порядке копию учредительных документов и копию решения о создании филиала и представительства;
 - 3) доверенность или приказ, удостоверяющие полномочия представителя заявителя-юридического лица;
 - 4) для физического лица - заверенная в установленном порядке копия документа о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя и копия его паспорта (или иного заменяющего его документа);
 - 5) бизнес-план инвестиционного проекта, предполагаемого к реализации на территории свободной экономической зоны.
3. Документы, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, принимаются Комитетом по описи. Копию описи с отметкой о дате приёма документов Комитет направляет (вручает) заявителю.
4. Комитет принимает и направляет заявителю не позднее чем через десять календарных дней после получения документов, указанных в частях первой и второй настоящей статьи, одно из следующих решений:
- 1) о заключении договора на срок, указанный в статье 22 настоящего Закона;
 - 2) об отказе в заключении договора с указанием мотивированных оснований отказа согласно части первой статьи 20 настоящего Закона.

Статья 20. Отказ в заключении договора

1. Отказ в заключении договора допускается в случаях:
- 1) непредставления документов, указанных в частях первой и второй статьи 19 настоящего Закона;
 - 2) отсутствия на территории свободной экономической зоны земельного участка, отвечающего условиям, указанным в заявке на заключение договора;
 - 3) отсутствия на территории свободной экономической зоны государственного недвижимого имущества, отвечающего условиям заявки и не переданного во владение и (или) в пользование третьим лицам;
 - 4) несоответствия предполагаемой деятельности заявителя функциональному типу свободной экономической зоны, видам деятельности, осуществление которых на территории свободной экономической зоны предусмотрено решением о её создании;
 - 5) несоответствия бизнес-плана условиям заявки на заключение договора либо форме и критериям его оценки.
2. Решение Комитета об отказе в заключении договора может быть обжаловано в Уполномоченный орган или в суд.

Статья 21. Порядок заключения договора

1. Комитет подготавливает и заключает с заявителем договор в течение десяти рабочих дней после принятия решения о заключении договора с заявителем.
2. Договор вступает в силу со дня его подписания сторонами.

Статья 22. Срок действия договора

Договор заключается на срок, не превышающий периода, остающегося до ликвидации свободной экономической зоны.

Статья 23. Порядок проведения экспертизы проектной документации

1. Участник свободной экономической зоны в срок, предусмотренный договором, представляет в Комитет проектную документацию, необходимую для осуществления мероприятий, предусмотренных бизнес-планом, для проведения её экспертизы и согласования.

2. Комитет обеспечивает проведение экспертизы проектной документации за счёт участника свободной экономической зоны в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Экспертиза проектной документации проводится Уполномоченным государственным органом в области строительства и архитектуры и завершается выдачей экспертного заключения на проектную документацию.

Статья 24. Прекращение действия договора

1. Действие договора прекращается:

- 1) по окончании срока, на который он был заключён;
- 2) досрочно - на основаниях, которые установлены частью второй настоящей статьи;
- 3) в случае прекращения договора в части положения об аренде земельного участка;
- 4) в случае лишения лица статуса участника свободной экономической зоны.

В случае досрочной ликвидации свободной экономической зоны участнику свободной экономической зоны предоставляются гарантии, предусмотренные статьёй 35 настоящего Закона.

2. Договор может быть досрочно прекращён:

- 1) по соглашению сторон;
- 2) на основании решения суда, вступившего в законную силу:
 - a) по заявлению одной из сторон в связи с нарушением существенных условий договора другой стороной, существенным изменением обстоятельств, а также по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом;
 - b) по заявлению Комитета в связи с отрицательным экспертным заключением на проектную документацию, если в разумный срок документация не будет доработана с учётом замечаний и предложений, изложенных в указанном заключении, и представлена для проведения повторной экспертизы. При досрочном прекращении договора по указанным основаниям расходы, понесённые участником свободной экономической зоны в связи с исполнением договора, возмещению не подлежат.

3. Нарушением существенных условий договора является:

- 1) непредставление в Комитет участником свободной экономической зоны в срок, установленный договором, проектной документации для проведения экспертизы и согласования;
- 2) неосуществление участником свободной экономической зоны капитальных вложений в объёме и сроки, которые предусмотрены договором;
- 3) неосуществление участником свободной экономической зоны предпринимательской деятельности, предусмотренной договором;
- 4) нарушение требований аренды земельного участка и (или) государственного имущества, предусмотренных договором;
- 5) иные случаи, предусмотренные законодательством Туркменистана.

Статья 25. Последствия прекращения действия договора

1. В случае прекращения действия договора и (или) прекращения функционирования свободной экономической зоны лицо утрачивает статус участника свободной экономической зоны.
2. Лицо, утратившее статус участника свободной экономической зоны, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории свободной экономической зоны в соответствии с частью второй статьи 6 настоящего Закона.
3. Лицо, утратившее статус участника свободной экономической зоны, в том числе в связи с прекращением функционирования свободной экономической зоны и (или) с досрочным прекращением действия договора, вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом, находящимся на территории свободной экономической зоны, по своему усмотрению в соответствии с законодательством Туркменистана и решением о создании свободной экономической зоны.
4. После прекращения действия договора имущество, принадлежащее участникам свободных экономических зон, находящееся на территории свободных экономических зон, может быть отчуждено в соответствии с законодательством Туркменистана и условиями договора.
5. Прекращение действия договора является основанием для прекращения действия его положений об аренде земельного участка и государственного имущества, заключённых в соответствии с настоящим Законом.

ГЛАВА V. ОСОБЫЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

Статья 26. Режим землепользования свободной экономической зоны

1. Комитет наделяется полномочиями по распоряжению земельным участком на территории свободной экономической зоны в соответствии с законодательством Туркменистана и решением о создании свободной экономической зоны.
2. Аренда земельного участка, расположенного на территории свободной экономической зоны, не предоставляет участнику свободной экономической зоны право его использования не по целевому назначению, установленному договором, а также право его передачи в субаренду иным лицам.

3. Аренда земельного участка, расположенного на территории свободной экономической зоны, не предоставляет участнику свободной экономической зоны право выкупа земельного участка.
4. По отношению к участникам свободной экономической зоны применяется 10-летний льготный период взимания арендной платы за землю, то есть они освобождаются от арендной платы за землю в течение 3 лет с момента заключения договора, арендная плата за землю в последующие 7 лет взимается в размере 50 процентов от ставки, установленной законодательством Туркменистана, а по истечении этого периода – в полном объеме.
5. Инвесторы Туркменистана и иностранных государств обладают правом субаренды имущества, имущественных прав и переуступки прав пользования по обоюдному согласию сторон, подписавших арендное соглашение, или их правопреемников, за исключением аренды земельного участка. Права пользования могут использоваться инвестором в качестве залога.
6. Изменение условий договоров в части положений об аренде земельных участков, зданий, сооружений и других объектов допускается в соответствии с законодательством Туркменистана по взаимному согласию сторон или по решению суда Туркменистана.

Статья 27. Режим ценообразования свободной экономической зоны

На территории свободной экономической зоны действует режим свободного ценообразования на все виды производимых товаров (работ, услуг).

Статья 28. Особый валютный режим свободной экономической зоны

1. Участники свободных экономических зон вправе открывать счета в национальной и иностранной валюте, свободно приобретать национальную и иностранную валюту и без ограничений (разрешений) использовать валюту, находящуюся на их счетах, как на территории свободных экономических зон, так и за её пределами.
2. В свободной экономической зоне действует особый валютный режим и этот режим предусматривает параллельное обращение национальной и иностранной валюты и перевод национальной валюты в свободно конвертируемую валюту.
3. Порядок функционирования особого валютного режима в свободной экономической зоне устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 29. Налоговый режим свободной экономической зоны

Налогообложение участников свободных экономических зон, включая предоставление им налоговых льгот, иных лиц, осуществляющих инвестиционную и предпринимательскую деятельность на территории свободных экономических зон, а также Комитета устанавливается налоговым законодательством Туркменистана.

Статья 30. Особенности таможенного режима свободной экономической зоны

1. К товарам, ввозимым на территорию свободной экономической зоны, применяются таможенный режим свободной таможенной зоны (свободного склада) в соответствии с таможенным законодательством Туркменистана.
2. Под свободной таможенной зоной (свободный склад) понимается таможенный режим, при котором иностранные товары размещаются и используются в пределах свободной экономической зоны без уплаты таможенных пошлин, а также без применения к указанным товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных законодательством Туркменистана, а туркменские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта.
3. На территориях туристско-рекреационных свободных экономических зон таможенный режим свободной таможенной зоны (свободного склада) не применяется.
4. Таможенное оформление иностранных и туркменских товаров, помещённых под таможенный режим свободной таможенной зоны (свободного склада) и вывозимых с территории свободной экономической зоны на остальную часть таможенной территории Туркменистана осуществляется по правилам, установленным таможенным законодательством Туркменистана для таможенного оформления иностранных товаров при их выпуске в свободное обращение на таможенной территории Туркменистана.
5. При вывозе иностранных и туркменских товаров, помещённых под таможенный режим свободной таможенной зоны (свободного склада), с территории свободной экономической зоны за пределы таможенной территории Туркменистана вывозные таможенные пошлины не взимаются, к указанным товарам не применяются запреты и ограничения экономического характера, установленные законодательством Туркменистана.
6. Условия помещения товаров под таможенный режим свободной таможенной зоны (свободного склада), а также порядок применения и завершения этого таможенного режима разрабатывается и утверждается Уполномоченным государственным органом в области таможенного дела.
7. Положения таможенного режима, указанные в настоящей статье, не распространяются на транзит товаров через территорию свободной экономической зоны.
8. Договоры (контракты) на ввоз и вывоз товаров, материалов и оборудования, выполнение работ (услуг), а также договоры купли-продажи товаров, материалов и оборудования, заключаемые в рамках осуществления деятельности участниками свободных экономических зон по договору, подлежат учёту Комитетом, при этом они освобождаются от регистрации на Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана.

Статья 31. Страховой режим свободной экономической зоны

1. Страхование инвестиций и рисков участников свободных экономических зон осуществляется на добровольной основе.
2. Страховая защита обеспечивается в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 32. Трудовые отношения в свободной экономической зоне

1. Для работы в свободной экономической зоне в приоритетном порядке привлекаются местные трудовые ресурсы, а также могут привлекаться лица, проживающие в других регионах Туркменистана, и иностранные граждане, лица без гражданства.

2. Трудовые отношения в свободной экономической зоне регулируются трудовым законодательством Туркменистана, трудовыми и коллективными договорами (соглашениями).
3. Участники свободных экономических зон и иностранные граждане и лица без гражданства, намеревающиеся работать в этих зонах, освобождаются от требования о получении разрешения на трудовую деятельность в Туркменистане, а также соблюдении соотношения количества занятых у работодателя граждан Туркменистана и иностранных граждан, установленного законодательством Туркменистана.

Статья 33. Особенности пребывания в свободной экономической зоне

1. Регистрация иностранных участников свободной экономической зоны, граждан иностранных государств и лиц без гражданства, намеревающихся работать на этой территории, производится в упрощённом порядке.
2. Упрощённый порядок регистрации иностранных участников свободной экономической зоны и граждан иностранных государств и лиц без гражданства, намеревающихся работать на этой территории, определяется Государственной миграционной службой Туркменистана.

Статья 34. Учёт и отчётность

Бухгалтерский учёт, финансовая и статистическая отчётность на территории свободной экономической зоны осуществляются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА VI. ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ УЧАСТНИКАМ СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

Статья 35. Гарантии при изменении законодательства Туркменистана

1. Участнику свободной экономической зоны государством гарантируется стабильность условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории свободной экономической зоны.

Туркменистан гарантирует соблюдение прав и законных интересов участников свободной экономической зоны.

2. В случае досрочной ликвидации или изменения особого правового режима свободной экономической зоны, включая изменение границ её территории, участникам свободной экономической зоны гарантируется право продолжения деятельности, осуществляемой ими на территории свободной экономической зоны на условиях, предусмотренных договором, до окончания срока договора, но не более чем на десять лет. Указанный срок исчисляется со дня отмены или изменения особого правового режима свободной экономической зоны.

Положения настоящей части также распространяются на налоговое законодательство Туркменистана.

3. На всех лиц, которые осуществляют инвестиции в свободной экономической зоне, распространяются гарантии прав и защиты инвестиций, предусмотренные законодательством Туркменистана об инвестиционной деятельности и иностранных инвестициях.

Государство гарантирует этим лицам право на вывоз прибыли и инвестиций за границы данной зоны и Государственной границы Туркменистана.

4. Положения частей второй и третьей настоящей статьи не применяются в случае изменения законодательства Туркменистана исключительно в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

5. Национализация государством имущества участников свободной экономической зоне не допускается.

6. В свободной экономической зоне не допускаются какая-либо дискриминация предприятий с иностранными инвестициями по сравнению с другими действующими в свободной экономической зоне предприятиями, а также меры по принудительному изъятию иностранных инвестиций (национализация, реквизиция, конфискация) или иные меры, аналогичные по своим последствиям.

7. Не допускается секвестр инвестированного имущества, за исключением временного приостановления права до погашения инвестором его обязательств.

Статья 36. Разрешение споров

Споры, связанные с созданием или прекращением функционирования свободной экономической зоны, нарушением участниками свободных экономических зон условий договора, а также иные споры, возникающие из отношений, регулируемых настоящим Законом, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 37. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о свободных экономических зонах

Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, участники свободных экономических зон, нарушающие законодательство Туркменистана о свободных экономических зонах, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

ГЛАВА VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 38. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты Туркменистана, противоречащие настоящему Закону, подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трёх месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Признать утратившими силу:

Закон Туркменистана от 8 октября 1993 года «Об экономической зоне свободного предпринимательства» (Ведомости Верховного Совета Туркменистана, 1993 г., № 9-10, ст. 90);

часть, связанную с внесением изменений в Закон Туркменистана «Об экономической зоне свободного предпринимательства», Закона Туркменистана от 23 сентября 1994 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1994 г., № 3, ст. 24);

часть II Закона Туркменистана от 1 октября 2007 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007 г., № 4, ст. 68);

часть XIV Закона Туркменистана от 18 апреля 2009 года «О внесении изменений, дополнений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Туркменистана» (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., № 2, ст. 33);

часть вторую раздела I Закона Туркменистана от 31 марта 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., № 1, ст. 48);

часть четвертую раздела I Закона Туркменистана от 26 марта 2016 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана» (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., № 1, ст. 71).

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад

9 октября 2017 года

№ 620-V.