

¿Cómo ha estado representada la juventud en las listas parlamentarias?

ELECCIONES CONGRESALES EXTRAORDINARIAS ECE 2020

La juventud peruana se ha caracterizado por mantener un interés mayor al que la población adulta tiene en la política. De acuerdo con el Reporte 1: El Perfil del elector, entre los años 2010 y 2016, el desinterés en la política por parte de los jóvenes disminuyó de 66,8% a 44% y, comparativamente, en el año 2019, la población electoral joven tiene mayor interés en política que los no jóvenes, diferenciándose en 16,1%. No obstante, según el Registro de Organizaciones Políticas, en 2018 solo el 8,2% del padrón de afiliados se encuentra conformado por jóvenes, lo que demuestra que si bien hay interés por participar, las puertas de la política formal pueden no ser tan inclusivas para la juventud peruana.

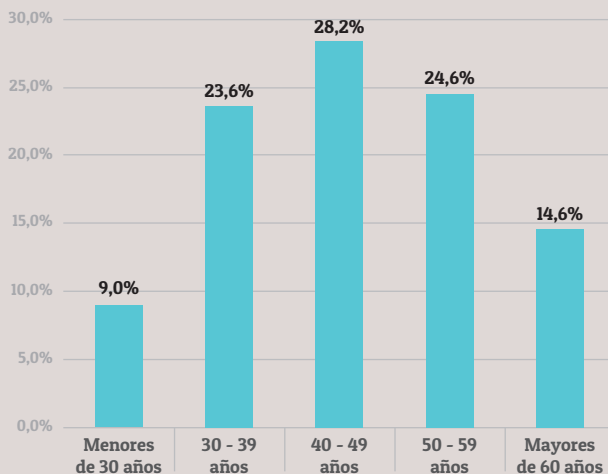
En tal sentido, la Línea de Investigación de la DNEF presenta su quinto reporte: *Participación de jóvenes en las Elecciones Congresales 2020*. En este documento se profundiza sobre la composición de la oferta política parlamentaria menor de 30 años. De este modo, es posible generar diagnósticos que sirvan para la formulación de programas y reformas para incentivar la inclusión de este grupo de hombres y mujeres con poca representación sustantiva en el Poder Legislativo.



1. El perfil del postulante joven

Dentro del padrón electoral de las ECE 2020 se consiguen alrededor de siete millones de electores y electoras que oscilan entre 18 y 29 años de edad, rango con el que el Estado peruano designa a los jóvenes. Tomando en consideración que la edad mínima para participar en las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020 es de 25 años, se encuentra que solo 210 candidaturas jóvenes inscritas dentro del proceso electoral. Esta cifra representa el 9% de las candidaturas totales a nivel nacional, el cual es el porcentaje más bajo en comparación a otros rangos etarios, donde la mayoría de las candidaturas tiene de 40 a 49 años.

Candidaturas según rangos de edad



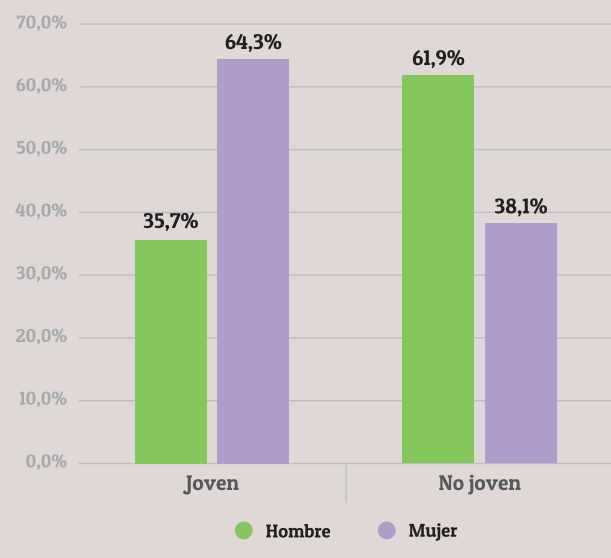
Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Si se compara con las elecciones congresales de 2016, el porcentaje se ha incrementado relativamente, pues ese año solo 6,5% de las candidaturas correspondía a personas menores de 30 años. No obstante, esta cifra sigue sin superar el 15% del total de postulaciones. La falta de acciones afirmativas en torno de la participación de juventudes en la representación parlamentaria no proporciona un umbral necesario para que las organizaciones políticas escojan candidaturas jóvenes dentro de sus listas.

a. Jóvenes según sexo

En las ECE hubo mayor participación de mujeres jóvenes que de hombres. Así, dentro de la población menor de 30 años el 64,3% corresponde a candidaturas de mujeres. Sin embargo, esta proporción se invierte considerablemente en la población adulta, en donde priman las candidaturas masculinas (61,9%).

Jóvenes según sexo



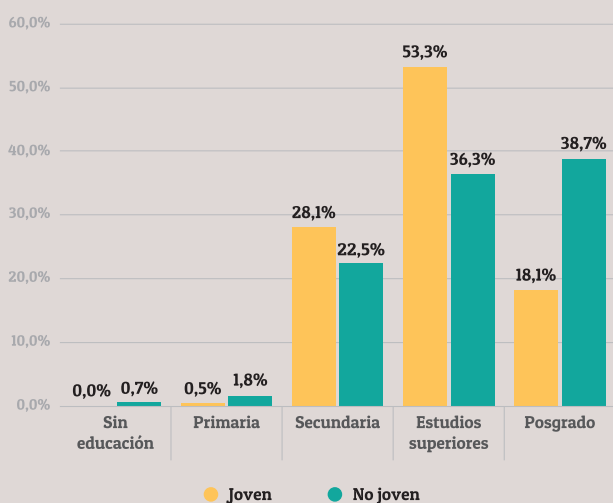
Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Esta predominancia de mujeres jóvenes también se aprecia en las elecciones regionales y municipales, pues ocurre el fenómeno de la concurrencia de cuotas dentro de las listas de regidores. Así, se opta por mujeres jóvenes para cumplir tanto la cuota de género como la cuota joven.

b. Formación académica

Con respecto a los estudios declarados en las hojas de vida, se puede constatar que si bien las candidaturas jóvenes poseen mayores estudios superiores que las de sus pares mayores de 30 años, en el posgrado el porcentaje de adultos es casi el doble del que declaran las candidaturas jóvenes.

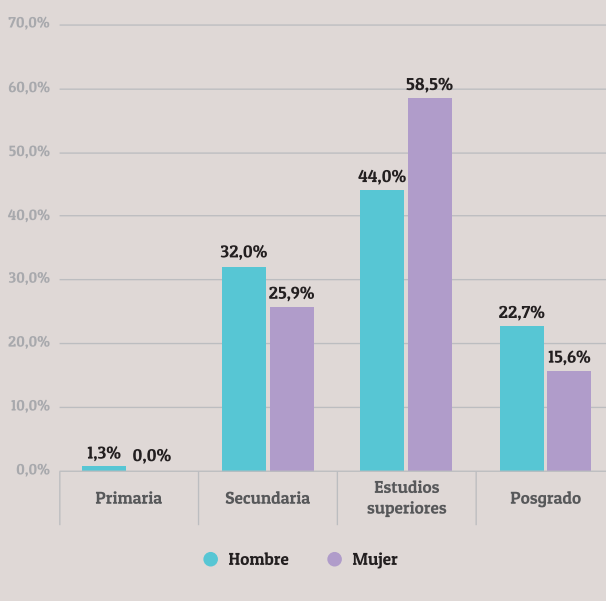
Nivel educativo según edad



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Si se compara el nivel educativo que declaran las candidaturas jóvenes por sexo, se puede conocer que las mujeres jóvenes poseen estudios superiores en mayor proporción que los hombres postulantes, pues si se suman las candidatas con estudios superiores o posgrados se obtiene un porcentaje mayor al de los hombres (74,1% vs. 66,7%). De este modo, son las mujeres jóvenes las que poseen mayor nivel educativo que sus contrapartes hombres en este periodo electoral.

Nivel educativo según sexo de la candidatura joven



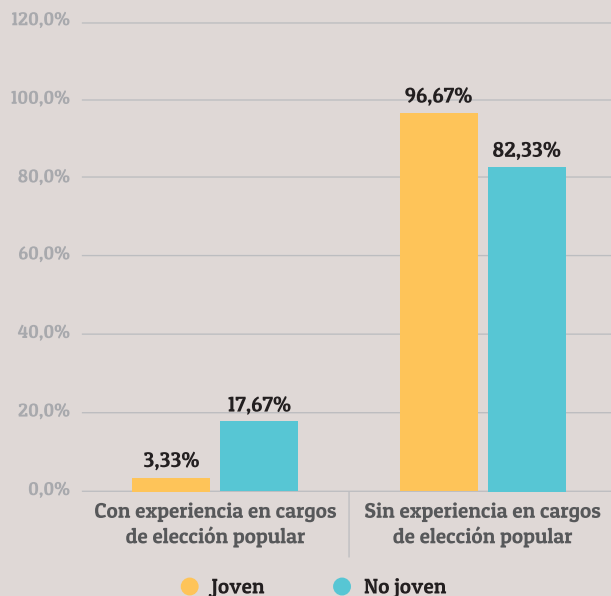
Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

c. Experiencia política

Según experiencia en cargos de elección popular, las candidaturas jóvenes tienen menor experiencia en comparación a sus contrapartes adultas. En general, postulan en las ECE 2020 siete jóvenes con dicha experiencia, dentro de las cuales cinco son hombres y dos son mujeres.

Seis jóvenes han sido representantes de consejo a nivel subnacional, mientras un candidato ha sido alcalde de centro poblado. Todos estos cargos han sido ocupados a partir del periodo 2015-2019.

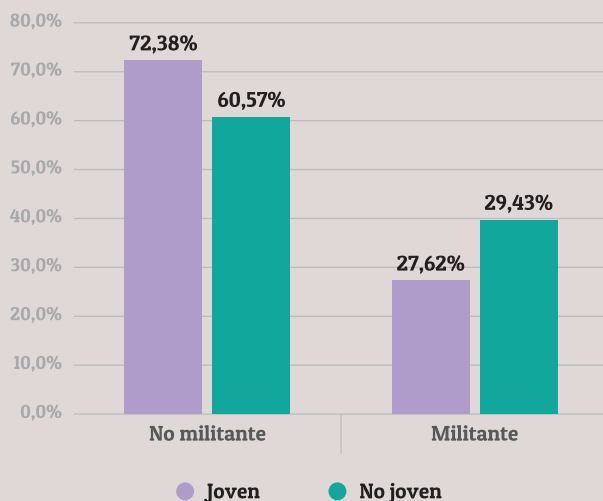
Experiencia política según edad



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Esta diferencia también se muestra en torno a si el o la postulante se encuentra inscrito en algún partido o movimiento regional. En el caso de las personas menores de 30 años, este porcentaje es de 27,6%, mientras que para adultos llega a casi el 40% de postulantes. La baja identificación partidaria en los estratos más jóvenes puede ser causa de la menor tasa de militancia entre las candidaturas jóvenes.

Inscripción en una organización política según edad



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Solo 58 candidaturas menores de 30 años se encuentran inscritas en una organización política. Quienes militan están predominantemente en Lima y las circunscripciones del Sur del país.

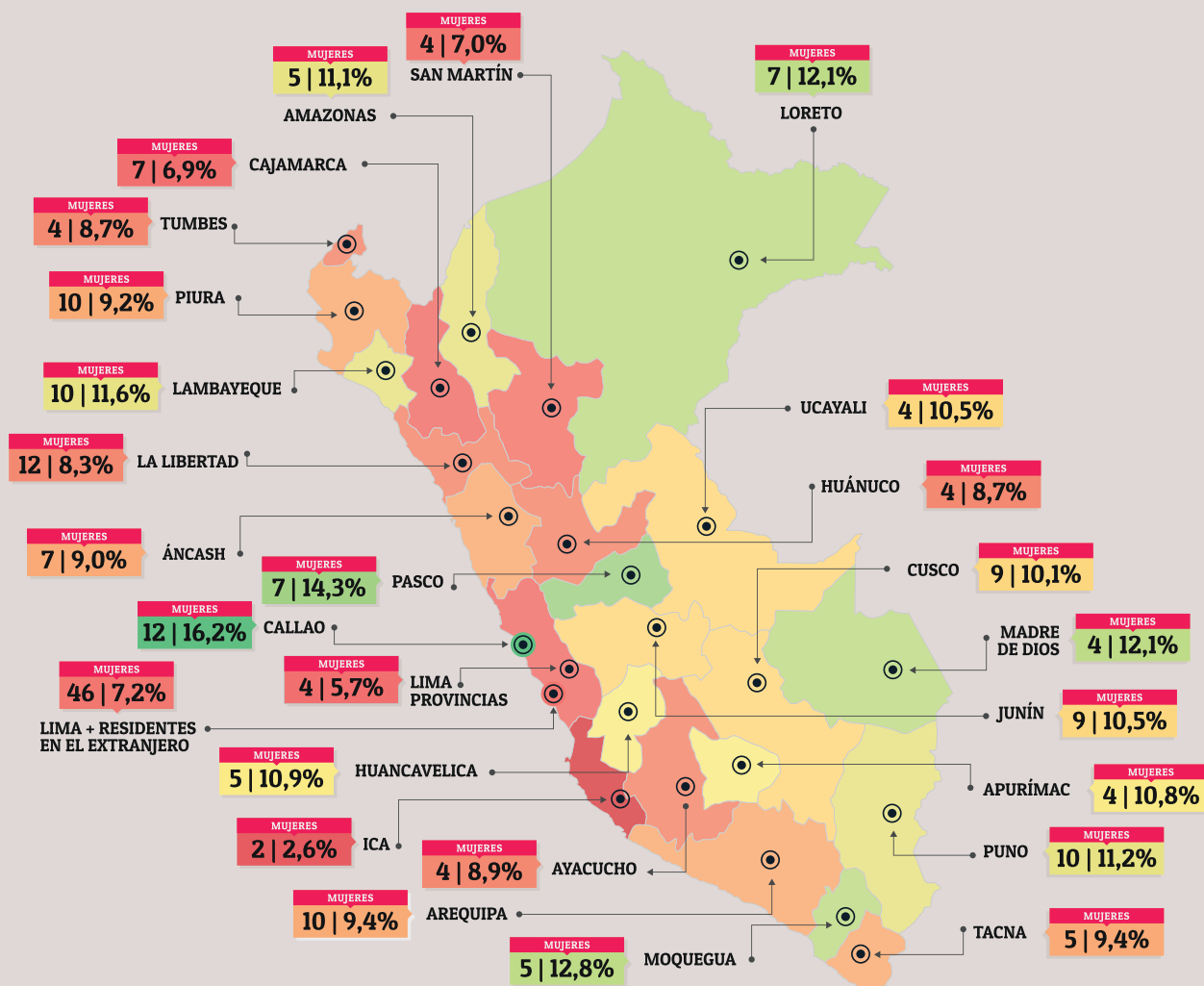
2. Jóvenes a nivel regional

¿Existen regiones con mayor presencia de jóvenes postulantes? A nivel de circunscripciones, las candidaturas menores de 30 años oscilan mayoritariamente dentro del promedio de 9%. En el siguiente mapa se puede observar que las regiones con mayor proporción de candidaturas jóvenes son Callao (16,2%) y Pasco (14,3%), así como las circunscripciones con un porcentaje menor al promedio son Ica (2,6%) y Lima Provincias (5,7%).

De este modo, se encuentra que la presencia de jóvenes es dispar en el territorio, encontrándose tanto circunscripciones con un número importante de jóvenes, como regiones en las cuales el porcentaje no pasa del 6% de candidaturas totales.



Participación juvenil según circunscripción electoral



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Si se divide el Perú según macrorregiones, se puede observar que se mantiene constante la tasa de participación juvenil, aunque en la zona Oriente y Sur del país se encuentran porcentajes ligeramente mayores al promedio.

3. Jóvenes por organización política

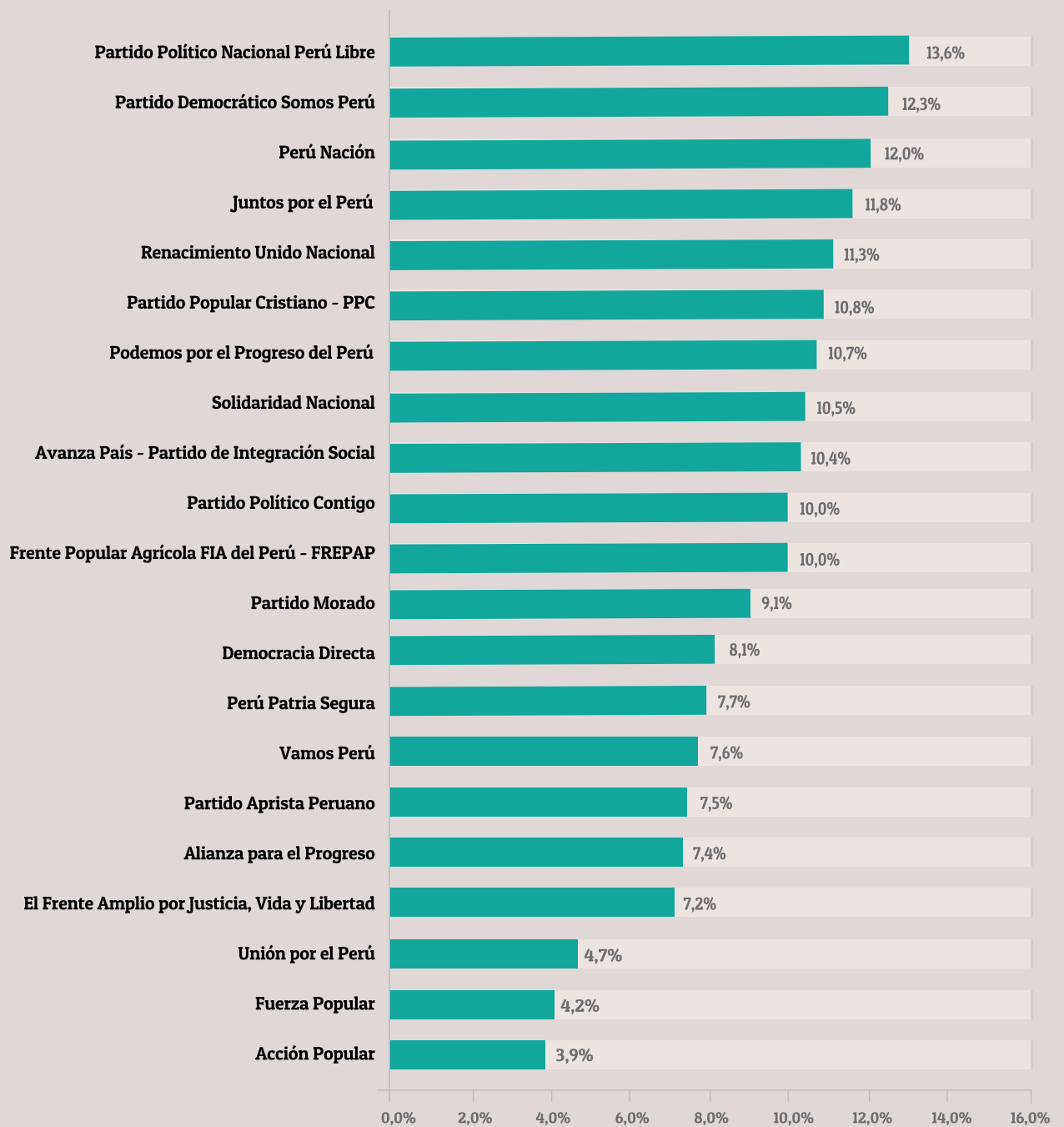
Con respecto a las organizaciones políticas se constató qué partidos políticos llevaban más jóvenes dentro de sus listas a nivel nacional. De este modo, se puede observar que el Partido Político Nacional Perú Libre y el Partido Político Somos Perú son los que se posicionan con un mayor porcentaje de jóvenes en sus listas, con 13,6% y 12,3%, mientras que Acción Popular y Fuerza Popular son los partidos con menor presencia de jóvenes, con 3,9% y 4,2%, respectivamente.

Ninguna organización política supera el 15% de jóvenes dentro de sus listas a nivel nacional.

Número de jóvenes por organización política

Organización política	Menores de 30 años	30 años a más	Total general
Acción Popular	5	123	128
Alianza para el Progreso	10	126	136
Avanza País - Partido de Integración Social	11	95	106
Democracia Directa	9	102	111
El Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad	9	116	125
Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP	12	108	120
Fuerza Popular	5	113	118
Juntos por el Perú	14	105	119
Partido Aprista Peruano	8	98	106
Partido Democrático Somos Perú	15	107	122
Partido Morado	12	120	132
Partido Político Contigo	9	81	90
Partido Popular Cristiano - PPC	12	99	111
Perú Libre	14	89	103
Perú Nación	11	81	92
Perú Patria Segura	8	96	104
Podemos Perú	12	100	112
Renacimiento Unido Nacional	12	94	106
Solidaridad Nacional	9	77	86
Unión por el Perú	5	101	106
Vamos Perú	8	97	105
Total	210	2128	2338

Participación política juvenil por organización política



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

a. ¿Brindan oportunidades las organizaciones políticas a los militantes jóvenes?

La siguiente tabla presenta el número de jóvenes militantes y no militantes dentro de las listas congresales de los partidos políticos, de modo que se puede evidenciar a los partidos que apuestan por su militancia joven y cuáles son las organizaciones en cuyas listas predominan las candidaturas jóvenes invitadas.

El 28% de las candidaturas jóvenes que postulan son militantes, lo cual representa a 58 jóvenes. Dentro

de las organizaciones políticas se encuentra que el Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP (12) y Acción Popular (5) son los partidos cuya totalidad de candidaturas jóvenes provienen de la propia organización política. En el otro extremo se encuentran Democracia Directa (9), Juntos por el Perú (14), Podemos Perú (12) y Solidaridad Nacional (9), que decidieron llevar en sus listas a personas no militantes.

Participación política juvenil por organización política en porcentaje

Organización política	No militante	Militante	Total	Porcentaje de jóvenes militantes
Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP	0	12	12	100%
Acción Popular	0	5	5	100%
Partido Morado	2	10	12	83%
Vamos Perú	4	4	8	50%
Partido Popular Cristiano - PPC	8	4	12	33%
El Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad	6	3	9	33%
Alianza para el Progreso	7	3	10	30%
Partido Democrático Somos Perú	11	4	15	27%
Partido Político Nacional Perú Libre	11	3	14	21%
Fuerza Popular	4	1	5	20%
Unión por el Perú	4	1	5	20%
Avanza País - Partido de Integración Social	9	2	11	18%
Perú Nación	9	2	11	18%
Partido Aprista Peruano	7	1	8	13%
Perú Patria Segura	7	1	8	13%
Partido Político Contigo	8	1	9	11%
Renacimiento Unido Nacional	11	1	12	8%
Juntos por el Perú	14	0	14	0%
Podemos Perú	12	0	12	0%
Democracia Directa	9	0	9	0%
Solidaridad Nacional	9	0	9	0%
Total	152	58	210	28%

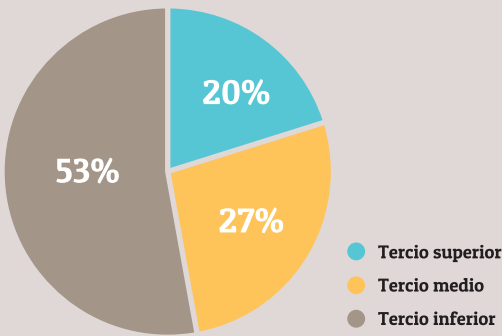
4. La posición de la juventud: ¿locomotora o furgón de cola?

Tal como se ha demostrado con las candidatas el orden de la lista importa también en el caso de los jóvenes pues tradicionalmente se les suele relegar al final de las listas parlamentarias, en donde tienen menor acceso a medios de comunicación y menor probabilidad de salir electos.

a. Jóvenes en el primer tercio de las listas

Si se revisa el número de jóvenes ubicados en el primer tercio de las listas al Congreso en las ECE 2020, se constata que solo el 5% de las candidaturas que ocupan el tercio superior de las listas inscritas son jóvenes, lo cual hace un total de 42 personas menores de 30 años.¹ Al mismo tiempo, del total de 210 jóvenes participantes solo el 20% se encuentra en el tercio superior, mientras que más de la mitad (53%) se ubica en una posición dentro del tercio inferior de las listas.

Participación juvenil según posición en la lista parlamentaria



Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

La participación en el primer tercio de las listas varía según circunscripción electoral. Por un lado, las candidaturas jóvenes son más significativas en Moquegua (16,7%) o Ucayali (13,3%) a pesar de que solo son dos personas menores de 30 años de edad ubicadas en la parte superior, respectivamente. Por otro lado, son seis circunscripciones electorales en las cuales no se encuentran candidaturas jóvenes dentro de las posiciones superiores.

¹ Se considera el “primer tercio” como la división del total de candidatura de la lista presentada en cada circunscripción sobre tres. En el caso de resultados decimales se asume el inmediato superior.

Participación juvenil en el primer tercio de la lista según circunscripción electoral

Circunscripción electoral	Candidaturas jóvenes en el primer tercio	Candidaturas totales	Porcentaje
Moquegua	2	12	16,7%
Ucayali	2	15	13,3%
Huancavelica	2	16	12,5%
Tumbes	2	16	12,5%
Lambayeque	4	33	12,1%
Callao	2	19	10,5%
Áncash	3	30	10,0%
Cusco	3	37	8,1%
Apurímac	1	13	7,7%
Ayacucho	1	15	6,7%
Pasco	1	15	6,7%
Huánuco	1	16	6,3%
Lima provincias	1	16	6,3%
Loreto	1	16	6,3%
Cajamarca	2	34	5,9%
Puno	2	36	5,6%
Tacna	1	18	5,6%
Lima + residentes en el extranjero	8	216	3,7%
La Libertad	2	65	3,1%
Piura	1	50	2,0%
Amazonas	0	15	0%
Arequipa	0	35	0%
Ica	0	19	0%
Junín	0	36	0%
Madre de Dios	0	11	0%
San Martín	0	16	0%
Total	42	820	5,1%

Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

Dentro de las organizaciones políticas es claro que ninguno de los partidos a nivel nacional superó el 15% de postulaciones jóvenes situadas en el primer tercio de la lista. En la siguiente tabla se observan los porcentajes de candidaturas menores de 30 años en cada tercio de las listas a nivel nacional, en donde se evidencia que hay una predominancia en la mayoría de organizaciones políticas por concentrar a personas jóvenes en el tercio inferior de la lista.

Así, a nivel cuantitativo, Juntos por el Perú (5), Partido Político Nacional Perú Libre (4) y El Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad (4) son las organizaciones que poseen más jóvenes dentro del tercio superior de sus listas, mientras que en el caso de Perú Patria Segura, Alianza para el Progreso, Democracia Directa y Fuerza Popular no se consignaron candidaturas jóvenes en dichas posiciones.

Participación juvenil según posición en la lista por organización política

Organización Política	Tercio superior		Tercio medio		Tercio inferior	
	Número de jóvenes	% del total de candidaturas	Número de jóvenes	% del total de candidaturas	Número de jóvenes	% del total de candidaturas
Juntos por el Perú	5	11,4%	3	9,1%	6	14,3%
Partido Político Nacional Perú Libre	4	10,5%	4	13,3%	6	17,1%
El Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad	4	9,1%	2	5,3%	3	7,0%
Partido Político Contigo	3	9,1%	2	7,1%	4	13,8%
Partido Aprista Peruano	3	7,9%	1	3,2%	4	10,8%
Podemos Perú	3	7,5%	3	9,1%	6	15,4%
Unión por el Perú	3	7,5%	0	0,0%	2	5,6%
Perú Nación	2	6,9%	3	11,1%	6	16,7%
Avanza País - Partido de Integración Social	2	5,6%	4	11,1%	5	14,7%
Renacimiento Unido Nacional	2	5,4%	3	10,0%	7	17,9%
Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP	2	5,3%	7	20,0%	3	6,4%
Partido Popular Cristiano - PPC	2	5,1%	0	0,0%	10	22,7%
Acción Popular	2	4,5%	1	2,6%	2	4,3%
Partido Morado	2	4,3%	4	10,3%	6	13,0%
Solidaridad Nacional	1	3,1%	4	14,8%	4	14,8%
Vamos Perú	1	2,7%	2	6,9%	5	12,8%
Partido Democrático Somos Perú	1	2,6%	5	13,2%	9	19,6%
Perú Patria Segura	0	0,0%	3	10,3%	5	13,2%
Alianza para el Progreso	0	0,0%	4	10,3%	6	12,0%
Democracia Directa	0	0,0%	1	3,0%	8	20,5%
Fuerza Popular	0	0,0%	1	2,8%	4	10,3%

Fuente: SIJE DECLARA / JNE al 02.01.20. Elaboración: DNEF/JNE.

b. Jóvenes como cabeza de lista

Finalmente, en las ECE 2020 solo veinte listas se encuentran encabezadas por un hombre o mujer menor de 30 años, lo cual equivale al 5% de las listas totales.

Ocho organizaciones políticas no inscribieron ninguna lista encabezada por jóvenes en las ECE 2020.

Once circunscripciones electorales no cuentan con ninguna lista encabezada por jóvenes en las ECE 2020, incluido Lima y residentes en el extranjero.

Participación juvenil como cabeza de lista según organización política

Organización política	Listas encabezadas por jóvenes	Listas totales	Porcentaje
El Frente Amplio por Justicia, Vida y Libertad	3	24	12,5%
Avanza País - Partido de Integración Social	2	19	10,5%
Partido Aprista Peruano	2	20	10,0%
Juntos por el Perú	2	23	8,7%
Partido Morado	2	24	8,3%
Acción Popular	2	25	8,0%
Partido Político Contigo	1	14	7,1%
Perú Nación	1	18	5,6%
Vamos Perú	1	18	5,6%
Perú Libre	1	19	5,3%
Frente Popular Agrícola FIA del Perú - FREPAP	1	20	5,0%
Unión por el Perú	1	20	5,0%
Podemos Perú	1	21	4,8%
Alianza para el Progreso	0	25	0,0%
Democracia Directa	0	22	0,0%
Fuerza Popular	0	23	0,0%
Partido Democrático Somos Perú	0	21	0,0%
Partido Popular Cristiano - PPC	0	21	0,0%
Perú Patria Segura	0	18	0,0%
Renacimiento Unido Nacional	0	18	0,0%
Solidaridad Nacional	0	17	0,0%
Total	20	430	4,7%

Conclusiones

Pese al aumento de **2,1%** en la presencia de candidaturas jóvenes frente a las Elecciones Generales 2016, esta se mantiene **minoritaria con 9%** de las candidaturas totales en las ECE 2020.

La postulación de mujeres es más alta entre candidaturas jóvenes, ya que su participación (64,3%) supera a la de los hombres. Sin embargo, esta proporción se invierte en grupos etarios mayores en donde priman las candidaturas masculinas (61,9%).

El **28%** de las candidaturas jóvenes que postulan **son militantes**, lo cual representa a 58 jóvenes inscritos en una organización política. Quienes militan están predominantemente en Lima y las circunscripciones del sur del país.

Los jóvenes se encuentran subrepresentados si se toma en cuenta la posición de la lista, pues solo el **5%** de las candidaturas que ocupan el tercio superior de las listas inscritas son jóvenes, lo cual hace un total de 42 personas menores de 30 años.



A pesar del incremento en la presencia de candidaturas jóvenes, no parece cambiar considerablemente el posicionamiento de los políticos jóvenes, pues solo veinte listas se encuentran encabezadas por menores de 30 años e incluso más de la mitad (53%) se ubica en una posición dentro del tercio inferior de las lista. En consecuencia, se reducen sus posibilidades de salir electos y de conformar el parlamento 2020-2021.



<https://observaigualdad.jne.gob.pe/>

Central: (511) 311 1700  igualdadpolitica@jne.gob.pe
Anexo: 2106



Dirección del proyecto editorial: Milagros Suito *Directora Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana (DNEF)*

Coordinador de la Línea de Investigación DNEF: Henry Ayala Abril

Coordinadora del proyecto: Almendra Rodríguez Rivera

Equipo de investigación: Juan Manuel Ponte Torrel
Penélope Brou González
Chiara Zamora Mendoza

Pámela Cantuarias Ayo
Giovanni Arriola Laura

Supervisión metodológica: José Manuel Magallanes Reyes

Corrección de estilo: Enrique Hulerig y Antonio Crespo *Fondo Editorial del JNE*

Diseño y diagramación: Danitza Madavi Hidalgo Velit *Fondo Editorial del JNE*

Concepto gráfico: Saúl Soria Sánchez *DNEF*