

Национальный стратегический план по переходу к циркулярной экономике: Программа модернизации системы обращения с муниципальными отходами Израиля (2026–2035)

Резюме

Представленная Программа (Проект для общественного обсуждения, дата публикации 2025-11-29) является всеобъемлющей стратегией, направленной на фундаментальную трансформацию системы обращения с муниципальными твердыми отходами (МТО) в Израиле в период с 2026 по 2035 год.

Критическая необходимость реформы (Текущее состояние)

Система обращения с отходами в Израиле находится в состоянии системного кризиса. Средний израильтянин ежегодно производит **от 650 до 691 килограмма МТО**, что на 30% превышает средний показатель Европейского союза (511 кг). Подавляющая часть этих отходов — около **80% — направляется на захоронение на полигонах**, что значительно выше среднего показателя ОЭСР (40%). Эта зависимость создает критические экологические риски, поскольку свалочные выбросы составляют примерно **8% от общего объема парниковых газов Израиля**. Наиболее тревожным аспектом является надвигающийся кризис мощностей: Израиль находится на пути к **исчерпанию всех утвержденных мощностей полигонов в течение трех-четырёх лет**. Существующая законодательная база, включая принцип расширенной ответственности производителя (EPR) и налог на захоронение, оказалась неэффективной, а **показатели переработки остаются на уровне около 20%**.

Ключевые вызовы, требующие комплексного реагирования, включают: почти полное отсутствие необходимой физической инфраструктуры для циркулярной экономики (MRF, компостные станции); фрагментацию управления и отсутствие единого уполномоченного национального органа; **низкую ставку налога на захоронение**, не создающую достаточного экономического стимула для изменений; а также высокий уровень образования **пищевых отходов (37% от всего производства продовольствия)**.

Стратегические цели до 2035 года (Амбициозный сценарий)

Программа устанавливает семь стратегических целей, направленных на достижение уровня ведущих стран ОЭСР к 2035 году:

1. **Снижение образования отходов:** Сократить образование МТО на душу населения на **30–35%** (до 440–480 кг/чел/год).
2. **Рост переработки/реюза:** Достичь **60–65%** переработки, компостирования и повторного использования от общего объема МТО (сравнение: исходный уровень ~20%).

3. **Сокращение захоронения:** Снизить долю отходов, направляемых на захоронение, **до 15–20%**, с перспективой достижения **≤10% к 2040 году**.
4. **Управление опасными отходами домохозяйств (ОДД):** Обеспечить, чтобы **80–85% опасных отходов домохозяйств** попадали в специализированные системы сбора и обработки (сравнение: исходный уровень <15%).
5. **Развитие локальных циркулярных инициатив:** Обеспечить, чтобы **70–80% населения** имели доступ к базовому набору циркулярных сервисов (reuse-хабы, библиотеки вещей, ремонтные кафе).
6. **Снижение пищевых потерь:** Сократить пищевые потери и отходы **на 50% к 2035 году**.
7. **Формирование устойчивой культуры:** Добиться, чтобы **не менее 80% домохозяйств** участвовали в раздельном сборе минимум по 2–3 фракциям, и обеспечить интеграцию принципов циркулярной экономики в образование на всех уровнях.

Ключевые столпы реализации

Для достижения этих целей Программа предлагает комплексный подход, сфокусированный на **институциональной перестройке, экономических стимулах, инфраструктурном сдвиге и культурной трансформации:**

1. **Институциональная реформа:** Создание **Национального управления по отходам и циркулярной экономике** по аналогии с успешным Управлением водных ресурсов Израиля. Управление будет централизовать планирование, обеспечивать надзор и координировать деятельность министерств. Также будет разработан **Единый кодекс об отходах и циркулярной экономике** для консолидации разрозненного законодательства.
2. **Экономические стимулы:**
 - **Реформа EPR с экомодуляцией:** Введение **экомодулированных тарифов** в рамках EPR, при которых размер взноса производителя зависит от перерабатываемости упаковки и возможности повторного использования.
 - **Повышение налога на захоронение:** **Существенное повышение ставки налога** (до 250–300 шекелей/тонну к 2032 году) для создания реального финансового стимула для альтернатив.
 - **Создание Циркулярного фонда:** Фонд, пополняемый за счет налогов и сборов EPR, с целевым годовым бюджетом **~400–600 млн шекелей к 2030 году**, будет реинвестировать средства в

инфраструктуру верхних ступеней иерархии (шеринг, предотвращение, ОДД).

- **Внедрение PAYT:** Поэтапное обязательное внедрение системы «Плати за то, что выбрасываешь» (Pay-As-You-Throw) по всей стране для создания финансовой связи между поведением домохозяйств и стоимостью утилизации.

3. Инфраструктурный сдвиг:

- **Приоритет органике: Поэтапный запрет на захоронение органических отходов** (с 2029–2030 гг.) и массовое строительство **Анаэробных биогазовых установок (AD)** и станций закрытого компостирования (IVC).
- **Развитие шеринга и реюза: Создание сети из 200–300 локальных циркулярных хабов** по всей стране к 2035 году для поддержки ремонта, обмена и библиотек вещей.
- **Трехуровневая система ОДД:** Создание повсеместной системы сбора опасных отходов домохозяйств, включающей контейнеры в ритейле, постоянные районные пункты приема и мобильные акции «Экомобиль».

- 4. **Культурная трансформация:** Реализация долгосрочных общенациональных информационных кампаний («Делиться – новая норма», «Люби еду – сохрани планету») и полное внедрение модулей по циркулярной экономике в школьные программы.

Фазовый план и ожидаемые результаты

Реализация Программы разделена на три фазы (2026–2035). Общая оценочная стоимость программы составляет **14.7 миллиарда шекелей**.

- **Фаза 1 (2026–2028):** Нормативно-институциональная перестройка. Создание Национального управления и Циркулярного фонда. Запуск пилотных проектов PAYT и первых циркулярных хабов. Принятие закона о защите «добротного самаритянина» для фудшеринга.
- **Фаза 2 (2029–2032):** Масштабирование. Обязательное внедрение PAYT и трехпоточного раздельного сбора органики. Интенсивное строительство AD-заводов. Переход на экомодулированные тарифы EPR.
- **Фаза 3 (2033–2035):** Завершение и укоренение культуры. Достижение целевых показателей. Введение **полного запрета на захоронение перерабатываемых материалов**.

Программа обеспечивает систему постоянного мониторинга на основе **10 ключевых KPI** (KPI 1–10), включая снижение выбросов парниковых газов от

сектора отходов на 50–70%. К 2035 году система должна стать **финансово устойчивой**, покрывая 70–80% операционных расходов за счет доходов от вторсырья, энергии и сборов.

Программа представляет собой не просто план по управлению отходами, но **стратегию по созданию более устойчивого, справедливого и процветающего циркулярного общества**.