# תאגיד המיחזור תמיר - שחקן מרכזי במערכת ניהול הפסולת העירונית בישראל

© בלה ניקיטינה, עמיתת מחקר, המרכז לחקר משאבי טבע וסביבה, אוניברסיטת חיפה

2 באוגוסט 2025

הקדמה  
  
תאגיד המיחזור תמיר (ת.מ.י.ר. - תאגיד מחזור יצרנים בישראל בע"מ) מהווה מרכיב מרכזי במערכת ניהול פסולת האריזות בישראל.   
הוקם כחברה ללא כוונת רווח לטובת הציבור (חל"צ), ותמיר הוא הגוף היחיד המוכר רשמית האחראי ליישום עקרון האחריות המורחבת של היצרן (EPR) בהתאם לחוק האריזות משנת 2011.   
מטרתו העיקרית של התאגיד היא לספק למייצרים וליבואנים של מוצרים באריזות מנגנון למילוי חובותיהם החוקיות בתחום איסוף ומיחזור פסולת האריזות.   
כך, תמיר מארגן ומממן מערכת לאומית לאיסוף, מיון ומיחזור פסולת, במטרה לעמוד ביעדים שנקבעו על ידי המדינה ולקדם את המעבר של ישראל לכלכלה מעגלית.  
  
היסטוריה וייסוד משפטי  
  
הקמת תמיר בשנת 2011 נבעה ישירות מחקיקת חוק לטיפול באריזות.   
חוק זה, שנכנס לתוקף ב-1 במרץ 2011, הכניס למערכת המשפטית בישראל את עקרון האחריות המורחבת של היצרן (EPR), אשר כבר יושם בהצלחה במדינות רבות באירופה.   
מהות העיקרון היא להטיל על יצרנים ויבואנים אחריות כספית וארגונית לאורך כל מחזור חיי המוצר, כולל שלב האיסוף והטיפול באריזה לאחר השימוש.   
לפני חקיקת החוק, האחריות לטיפול בפסולת ביתית – כולל אריזות – הייתה מוטלת על הרשויות המקומיות בלבד, מה שהוביל לגידול מתמיד בהיקף הפסולת המוטמנת ולהיעדר תמריצים ליצרנים לצמצם את כמות החומרים או להשתמש בחומרים ניתנים למיחזור.  
  
בהקשר זה יזמה התאחדות התעשיינים בישראל את הקמתו של גוף מרכזי ללא כוונת רווח, שיאפשר לחבריה ולגורמים נוספים בשוק לעמוד בדרישות החוק.   
כך נוסד תאגיד תמיר כחברה לתועלת הציבור (חל"צ), שמשמעותה שכל פעילותה מכוונת למטרה ציבורית, וכל רווח מושקע מחדש בפיתוח מערכת המיחזור.   
ב-1 בדצמבר 2021 משרד להגנת הסביבה העניק לתמיר רישיון רשמי לפעול כגוף המורשה ליישום חוק האריזות, לתקופה של חמש שנים עד סוף 2026, מה שמאשר את מעמדו הבלעדי.  
  
מבנה ארגוני ותפקידים  
  
תמיר פועל כחברה תעשייתית ללא כוונת רווח, בהתאם למודל האירופי המקובל של EPR.   
תפקידו העיקרי הוא לתווך בין היצרנים והיבואנים, הרשויות המקומיות ומפעלי המיחזור.   
החברות המייצרות או מייבאות מוצרים באריזות חותמות על הסכם עם תמיר ומשלמות "דמי טיפול", שגובהם נקבע לפי משקל וסוג החומרים.   
הכספים שנגבים משמשים למימון כלל שרשרת הניהול של פסולת האריזות.  
  
תמיר אחראי להקמת תשתיות לאיסוף פסולת מופרדת: מיכלים כתומים לאריזות יבשות (פלסטיק, מתכת, קרטוני משקה) ומיכלים סגולים לזכוכית.   
התאגיד משתף פעולה עם רשויות מקומיות בפריסה ארצית כדי להנגיש את המיחזור לתושבים.   
הוא אחראי גם ללוגיסטיקה – איסוף, שינוע ומיון הפסולת בתחנות מיון, שם הפסולת מופרדת לפי סוגי חומר ונשלחת למפעלי מיחזור בארץ ובחו"ל.  
  
פעילות נוספת היא ניהול נתונים ודיווח.   
כל החברות החברות בתמיר מחויבות להעביר דיווחים חצי-שנתיים ושנתיים מבוקרים על כמויות וסוגי האריזות שהכניסו לשוק.   
תמיר מרכז את הנתונים ומעבירם למשרד להגנת הסביבה לשם מעקב אחר עמידה ביעדי המיחזור.   
בנוסף, התאגיד מפעיל קמפיינים חינוכיים והסברתיים לעידוד הציבור להפריד פסולת כראוי.  
  
היקף פעילות ונתונים תפעוליים  
  
מאז הקמתו גדל היקף פעילותו של תמיר באופן משמעותי, הן בפריסת תשתיות והן בכמויות המיחזור.   
נכון לשנים האחרונות, הותקנו ברחבי ישראל 280,837 מיכלים כתומים, המשרתים מעל 8 מיליון תושבים.   
בנוסף, קיימים כ-6,200 מיכלים סגולים לאיסוף זכוכית, עם יעד של 9,500 עד שנת 2026.  
  
בשנת 2022 נאספו ומוחזרו דרך תמיר כ-439 אלף טונות פסולת אריזות – עלייה של 35% לעומת 2018.   
כ-80% מהפסולת מגיע מהמגזר העסקי והתעשייתי, והיתרה – מהמגזר הביתי.   
החוק מחייב את תמיר למחזר לפחות 60% ממשקל האריזות המדווחות.   
בשנת 2022 עמד שיעור המיחזור על 97% מהכמות שדווחה, אך שיעורי ההצלחה משתנים לפי סוג החומר:   
נייר וקרטון – מעל היעד (116%), מתכת – 80–95%, עץ – 431%, בעוד פלסטיק וזכוכית נותרו ברמות נמוכות (30% ו-4–8% בהתאמה).  
  
מודל כלכלי וביצועים  
  
תמיר ממומן כולו על ידי התעשייה, ללא סיוע ממשלתי ישיר.   
כ-2,400 יצרנים ויבואנים חברים בתאגיד, כאשר רק במחצית הראשונה של 2024 הצטרפו 190 חדשים.   
דמי הטיפול משתנים בהתאם לסוג האריזה ולמשקלה, במטרה לעודד שימוש בחומרים בני מיחזור ועיצוב אריזות ירוקות.   
הכנסות התאגיד מממנות את כלל פעילותו: שינוע, מיון, מיחזור, ניהול ודיווח, וכן קמפיינים ציבוריים.   
מחזורו השנתי של תמיר לשנת 2024 הוערך ב-156.2 מיליון ₪.  
  
בעיות ואתגרים מערכתיים  
  
למרות הצלחותיו, תמיר מתמודד עם אתגרים חמורים:   
פער כיסוי משמעותי בין היקף האריזות המדווחות לבין כלל האריזות במדינה (28–55% בלבד), תופעת "הנוסעים החופשיים" – יצרנים ויבואנים שאינם רשומים בתמיר ואינם משלמים, וכן בעיות אכיפה מצד המדינה.   
נוסף לכך קיימים צווארי בקבוק לוגיסטיים, בעיקר בתחום הזכוכית, ושיעורי מיחזור נמוכים מתמשכים.  
  
סיכום  
  
תמיר ממלא תפקיד חיוני במערכת ניהול הפסולת בישראל.   
הוא הצליח לבנות תשתית לאומית לאיסוף ומיחזור אריזות ולהעלות את מודעות הציבור.   
עם זאת, הצלחתו מושפעת מגורמים חיצוניים – היעדר אכיפה, אי-שיתוף פעולה של חלק מהיצרנים, ותשתיות חסרות בתחומים מסוימים.   
להמשך ההתקדמות לקראת כלכלה מעגלית נדרש שילוב של רפורמות מדיניות, אכיפה הדוקה יותר והרחבת אחריות יצרנים בכל המגזרים.