

Informe regional sobre financiamiento para el clima: América Latina

Charlene Watson, ODI, Liane Schalatek, HBS,
y Aurélien Evéquoz

Fundamentos del
financiamiento
para el clima **6**

FEBRERO 2022

América Latina es una región muy heterogénea, con diferencias en los niveles de desarrollo económico y en la historia social e indígena, tanto entre los países como dentro de ellos. Los impactos del cambio climático –en particular el derretimiento de los glaciares y los cambios en los caudales de los ríos, los fenómenos climatológicos extremos y los riesgos para los sistemas de producción de alimentos– afectan el desarrollo en las zonas rurales y urbanas de la región (Banco Mundial, 2014). El financiamiento para el clima en la región latinoamericana está muy concentrado, con Brasil, México, Costa Rica y Colombia recibiendo cerca de la mitad de los fondos para la región. Las actividades de mitigación, incluyendo la protección de los bosques y la reforestación, reciben de los fondos multilaterales para el clima más de cinco veces más que las de adaptación, con USD 3.400 millones y USD 670 millones respectivamente. Desde 2003, se ha aprobado un total de USD 5.000 millones para 550 proyectos en la región con cargo a los fondos multilaterales para el clima, a los que da seguimiento Climate Funds Update (CFU, actualización de los fondos climáticos).¹ En 2021, se aprobaron 30 nuevos proyectos por un total de USD 811 millones. El Fondo Verde del Clima (FVC) financió el 91% de estos nuevos proyectos.

Introducción

El cambio climático podría costar a América Latina entre el 1,5% y el 5% del producto interno bruto (PIB) al año (CEPAL, 2014). Se prevé que la agricultura sea el sector económico más afectado, con una variedad de impactos que incluyen el aumento de la erosión, el desplazamiento de las zonas de cultivo y una proliferación de plagas (FAO/CEPAL/ALADI, 2016). Otras amenazas son la aceleración del retroceso de los glaciares andinos, de los que depende gran parte de la región para su suministro de agua, las sequías generalizadas y la continua deforestación de los bosques tropicales (OMM, 2021). Las necesidades de adaptación en la región tendrán que ocupar un lugar más central en las estrategias nacionales de desarrollo sostenible dada la persistente desigualdad de ingresos y la pobreza de la región, incluso en sus economías más desarrolladas.

También se espera que América Latina experimente uno de los mayores incrementos en las tasas de consumo de energía del mundo debido al crecimiento económico previsto: esto pone de relieve la importancia de una senda de desarrollo con bajas emisiones de carbono. Los países latinoamericanos han sido líderes en comprometerse con ambiciosos objetivos climáticos. En 2019, Costa Rica anunció su meta de ser neutro en carbono para 2050 y dio a conocer un plan de descarbonización que detalla la intención del país de alcanzar las cero emisiones netas mediante esfuerzos centrados en la electrificación del sistema de transporte público, la eficiencia

energética y la mejora de las prácticas agrícolas. Chile fue uno de los primeros países del mundo en anunciar su contribución determinada a nivel nacional (CDN), actualizada en abril de 2020 (NRDC, 2020). Los regímenes de conservación de los bosques en muchos países (como Brasil, Perú y Ecuador) son una parte importante de la ambición climática de la región, con la gran mayoría de países apuntando a aumentar la ambición de sus CDN a través de un enfoque en la protección, restauración y uso sostenible de los bosques, pastizales y humedales (CMNUCC, 2020).

¿De dónde viene el financiamiento para el clima?

Desde 2020, el FVC es el mayor proveedor de financiamiento para el clima en la región. Ha aprobado USD 1.906 millones en 29 proyectos para 13 países, además de 85 proyectos de preparación (USD 52 millones). Superó al Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia), un fondo multilateral administrado por el Banco Mundial que es el segundo mayor contribuyente de financiamiento climático en la región, habiendo aprobado USD 763 millones para 42 proyectos en Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay y Perú. Casi todo este financiamiento ha sido aprobado como préstamos en condiciones concesionarias. El Fondo Amazonía, con USD 705 millones en subvenciones asignadas a 102 proyectos en Brasil, ocupa el tercer lugar

Cuadro 1: Fondos que apoyan a los países de América Latina (2003–2021, millones de USD)

Fondo	Aprobado	Proyectos aprobados
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	1.906,1	29
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	762,8	42
Fondo Amazonia	705,3	102
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6 y 7)	569,7	127
Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal)	245,8	22
Fondo de Adaptación (FA)	165,2	42
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	126,0	19
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF, fondo cooperativo para el carbono de los bosques)	89,1	13
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos)	60,4	14
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	49,9	12
Fondo del Biocarbono	49,3	2
Programa ONU-REDD	46,6	10
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (GEEREF, fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables)	30,8	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	30,4	5
Partnership for Market Readiness (PMR, asociación para la preparación de mercados)	25,9	15
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) ³	24,4	7
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	24,1	2

(Cuadro 1 y Gráfico 1). Estos tres fondos representan el 68% del financiamiento total para la región.

El financiamiento bilateral para el clima también fluye hacia América Latina. Este financiamiento climático complementa los flujos de los fondos climáticos multilaterales. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania y el Reino Unido, que están activos en la región.³ Los fondos bilaterales, sin embargo, no son objeto de seguimiento por parte de la CFU, debido a su relativa falta de información detallada y transparente sobre las actividades y los gastos actuales.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución de los flujos de fondos multilaterales para el clima en la región sigue estando muy concentrada en las economías más grandes –Brasil (USD 1.179 millones) y

Méjico (USD 555 millones)– con una proporción combinada del 35% de todo el financiamiento para el clima aprobado para la región (Gráfico 2). Costa Rica, Colombia y Chile, todos ellos países de ingresos altos o medios altos, son otros de los principales receptores.

¿Qué se está financiando?

A la fecha, el 69% del financiamiento ha apoyado actividades de mitigación en la región, con un 38% para la mitigación en general y un 31% para la mitigación en la silvicultura y el uso de la tierra (Cuadro 2 y Gráfico 3). Sólo 14% del financiamiento apoya proyectos de adaptación y el 17% restante apoya proyectos con múltiples enfoques. A pesar de las significativas necesidades de adaptación y de fomento de la resiliencia en la región, el apoyo financiero a las medidas de adaptación sigue siendo escaso.

Gráfico 1: Fondos que apoyan a países latinoamericanos (2003-2021)

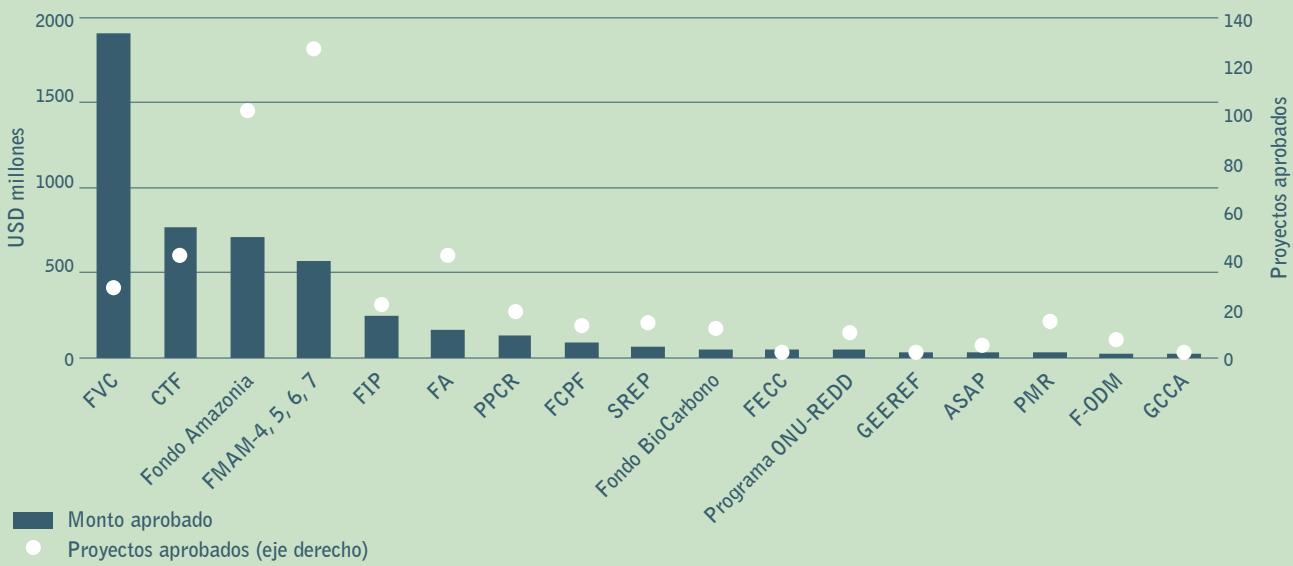
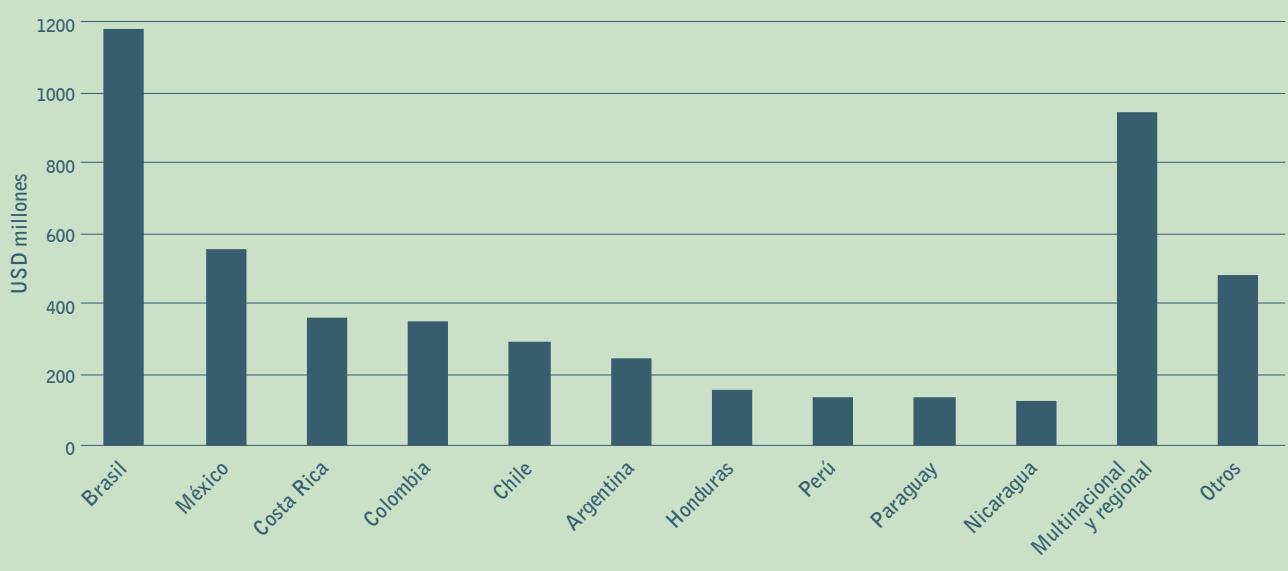


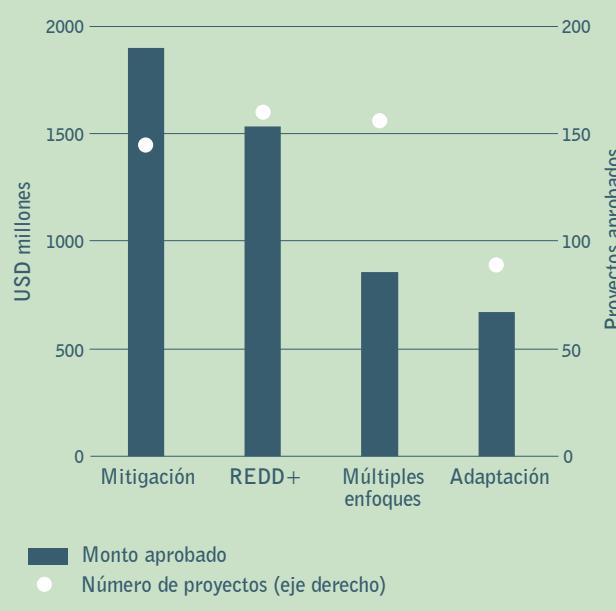
Gráfico 2: Los diez principales países receptores por monto aprobado (2003-2021)



De los 30 nuevos proyectos para América Latina en 2021, un apoyo significativo vino del FVC. Este Fondo aprobó USD 734 millones para cuatro proyectos (uno en Costa Rica, otro en México y dos con cobertura regional) y USD 1,5 millones adicionales para dos programas de preparación. Los Climate Investment Funds (CIF, fondos de inversión en el clima) vieron la adición de siete proyectos del CTF (cuatro regionales, dos en Honduras y uno en México) dedicados al sector privado por un valor de USD 39 millones, continuando el creciente compromiso del CTF en la región. Además, se aprobaron dos nuevos proyectos a través del Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal), por un total de USD 14,2 millones, y un pequeño proyecto en el marco del Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos), por un valor de USD 0,5 millones. A diferencia de 2020, cuando no se aprobó ningún proyecto, el Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática) apoyó siete nuevos proyectos (USD 9,4 millones) en 2021. El FMAM-7 aprobó un nuevo proyecto en México (USD 4,6 millones) y continuó apoyando las Comunicaciones Nacionales e Informes Binales de Actualización de los países, aprobando USD 7,5 millones para un proyecto en Brasil. El Fondo de Adaptación (FA) sólo aprobó USD 0,3 millones y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC) USD 0,5 millones, en 2021.

Los tres proyectos más grandes aprobados en la región en 2021 fueron a través del FVC, dos de ellos con enfoques de financiamiento programático regional, a saber, el Fondo de Bioeconomía de la Amazonía, que apoya soluciones para reducir los efectos del cambio climático en el bioma amazónico por medio de la valoración de los servicios y productos de la bioeconomía (USD 279 millones), y un programa que apoya la adaptación basada en los ecosistemas en seis países de la región del Corredor Seco centroamericano (USD 174 millones). El tercer proyecto, en el sector del transporte, apoya la instalación de un sistema de tránsito ferroviario eléctrico en Costa Rica (USD 271 millones).

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2021)



Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas (2003-2021)

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	Proyectos aprobados
Mitigación	1.902,2	145
REDD+ (la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal, más la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono)	1.537,8	160
Múltiples enfoques	855,5	156
Adaptación	668,3	89

Referencias y lecturas adicionales

- CEPAL (2014) La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe: paradojas y desafíos. Síntesis 2014. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37471/S1420763_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org
- CMNUCC (2020) Survey on NDCs Latin America 2020. Bonn: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/RCCPanamaSurveyOnNDC_13Octubre2020.pdf
- FAO/CEPAL/ALADI (2016) Seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre. CELAC 2025. Elementos para el debate y la cooperación regionales. Santiago de Chile: Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40348/4/S1600707_es.pdf
- GBM (2014) Bajemos la temperatura: cómo hacer frente a la nueva realidad climática. Washington, DC: Grupo Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/20595/927040PUB0v40S0y0Box38537500PUBLIC0.pdf?sequence=10&isAllowed=y>
- NRDC (2020) Latin America's 2020 climate leaders and laggards. Washington, DC: Consejo para la Defensa de los Recursos Naturales. <https://www.nrdc.org/experts/amanda-maxwell/latin-americas-2020-climate-leaders-and-laggards>
- OMM (2021) El estado del clima en América Latina y el Caribe, 2020. Ginebra, Suiza: Organización Meteorológica Mundial. https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10877

Notas

1. El Caribe no está incluido en este análisis regional. Los países caribeños aparecen mencionados en un informe aparte sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) (véase Climate Finance Fundamentals 12 (CFF, fundamentos del financiamiento para el clima)).
2. El Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) estuvo en funcionamiento entre 2007 y 2013. En mayo de 2019, todos sus proyectos habían cerrado financieramente.
3. En 2014, el último año en el que la CFU pudo dar seguimiento a los fondos bilaterales para el clima, los flujos bilaterales acumulativos hacia América Latina desde 2008 incluían USD 234 millones de la Internationale Klimaschutzinitiative (IKI, iniciativa internacional sobre el clima) de Alemania y USD 82 millones del International Climate Finance (ICF, financiamiento internacional para el clima) del Reino Unido.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

© ODI y HBS 2022.
CC BY-NC 4.0.