

メリカ大統領選挙が熱を帯びる中、 年金問題の権威である経済学者、オ リビア・S・ミッチェル(66歳)は候補 者たちに警告を発する。

「大統領選に出馬している候補者の中には、 我が国の公的年金(ソーシャルセキュリティ)の 給付拡大を口にする人もいますが、見当違いも 甚だしいものです」。そして、現行制度の支払い 能力を維持するだけでも、給与税の大幅な引き 上げか給付の切り下げが必要になると主張する。

ミッチェルの研究は、退職して老後を迎える時 期を遅らせ、金融リテラシーを高め、貯蓄、将来 計画、賢い投資を奨励するような経済的インセ ンティブを提供することが、アメリカ国民にプラ スになることを示唆している。ミッチェルは給付 財源が枯渇する前に制度を見直すため、社会 保障制度改革をめぐる国民的対話が必要だと 訴えてきた。国民は「もっと年配になるまで働き、 もっと貯蓄する一方、給付への期待を下げなけ ればなりません」という予測には、胸を突かれる。

ミッチェルは現代の学術的な年金制度研究 を創始した1人だ。250点以上の著書や論文を 発表し、世界中の政府に助言をし、経済学者と して60以上の賞を受けている。

ミッチェルが40年前に年金問題に取り組み はじめた当時、この分野の研究はほぼ保険数理 分析(リスクの数学的、統計的計算)に限られて いた。この学問分野に行動経済学を中心とする 経済学的考察を持ち込むことに、ミッチェルはキ ャリアを捧げてきた。ウォートン校のオフィスで取 材に応じたミッチェルは、年金制度を「人口動態、 人的資源、税金、金融、心理学、経済学など、あら ゆるものの縮図」と表現する。

「年金問題に関するオリビアの専門知識の幅 広さと深さは、まさに驚異的です」と語るのは、ウ ォートン校の学部長、ジェフリー・ガレットだ。「そ の洞察は退職の経済学に影響を及ぼすすべての トピックを網羅しており、例えば私的年金・公的 年金の財政難、雇用主が提供する年金の衰退、 人口構造の変化、家計の懐事情、富の蓄積、そし て金融リテラシーの必要性が含まれます。彼女の 業績は年金制度が途方もない変化の時期を迎 えていることを反映しており、その対象はアメリカ 国内にとどまりません」

2006年から2016年にかけて、アメリカの65歳 以上人口は3,700万人から4,900万人に増加し た。さらに2060年までにほぼ倍増し、9,000万人 に達することになる。アメリカでは1兆ドル規模の 公的年金制度が、退職所得の主要な柱である。 しかし2020年以降、その総費用が総収入を上回 る見込みだ。2035年までに制度の積立金は枯 渇し、予定される給付の4分の3しかまかなえな くなる。同じような状況は世界中で起きている。

ミッチェルの研究は政策当局者に、この世界規 模で広がる危機に対応するためのロードマップ を示している。

## 幼少期

ミッチェルはネブラスカ州の州都リンカーンで 生まれた。父親がネブラスカ大学で農業経済学 を教えていたからだ。両親が出会ったのは韓国で アメリカ政府の仕事をしていたときで、その後とも にハーバード大学で経済学を学んだ。当時経済 学部に女性は珍しく、母親は指導教官の論文をタ イピングするという条件の下で入学を許された。

ミッチェルの幼少期の大半を通じて、父親は国 連食糧農業機関(FAO)に勤めており、ブラジル、 チリ、コロンビア、グアテマラ、イタリア、メキシコ、パ キスタン、ペルーに赴任した。この経験を通じて、 ミッチェルは生涯にわたって外国の文化、言語、 食生活、旅行を愛するようになる。また幼少期か ら経済学は身の回りにあふれていた。

「経済学はわが家のしつけに浸透していまし た」とミッチェルは語る。「キッチンテーブルの脇 の壁には時計が掛かっていて、そこには『時は 金なり』と書かれていました。今は私のキッチン テーブルの上にあります」。父はミッチェルに庭の 草むしりをさせるため、それを経済学から導き出 される当然の帰結として説明したという。「私が5 歳のとき、自宅に家庭菜園があったのです。父は 自分の時間のほうが私の時間より金銭的価値 が高いので、草むしりは私がやるべきだ、と説明 しました。とても説得力があったので、私は自分 の時間の価値を高めなければいけないと決心 したのです。おかげでその通りになりましたよ!」

ミッチェルは両親の後に続き、1974年にハー バード大学で経済学の学士号を取得したが、 やはり母と同じように男性優位の環境に直面し た。ある年配の教授は教室にミッチェルの姿を みとめると、「おはよう、紳士諸君とご婦人1名」 と挨拶したという。

「発言に立つと、99人の男子が一斉に振り向 くという状況に初めは縮みあがったけれど、慣れ てしまいました」とミッチェルは振り返る。この経 験はミッチェルに大きな影響を与え、その後の キャリアではより女性が働きやすい環境を求め るようになった。1993年にウォートン校への移 籍を決めた主な理由もそこにあった。ウォートン は伝統的に女性教員の割合が高かったのだ。ア メリカ経済学会の「経済学界における女性の地 位委員会(CSWEP)」でも積極的に活動し、メン ターおよびサポーターを務めている。

1978年には25歳で、ウィスコンシン大学の博 士号を取得した。博士論文のテーマは、地域の 失業率が高いことが既婚女性の労働参加率に 及ぼす影響だ。初めての就職先はコーネル大学 で、そこで任されたのが年金に関する講座だっ た。「教材として指定されたのは、この上なく退 屈な学術書でした」と振り返る。そのとき「自分 ならこのテーマをもっと面白く書けるし、保険数 理だけでなく経済学にも広げられる」と思い至 った。しかも母親からアメリカの迫りくる年金危 機の深刻さを聞き、この問題を調査すべきだと 勧められていた。

コーネル大学在職中には、ニューヨーク州イサ カのアパートのまさに「隣の男の子【訳注「どこに でもいそうな好感の持てるタイプ」を意味する表 現】」と結婚した。夫ジーン・ダイクスはその後、コ ンピュータ科学者となった。すでに退職している ダイクスは、60代になって初めて本格的にランニ ングを始め、いまやマラソンで70~74歳の非公 式な世界記録保持者となっている。

コーネル大学でテニュア(終身在職権)を得 たのは、初めての子どもを出産した週でもあっ た。娘は2人いる。その後ミッチェルは「お母さん 銀行」を開設した。娘たちの小遣いや家の手伝 いをしたときのお駄賃をスプレッドシートで管 理する仕組みだ。「学用品以外で欲しいものが あれば、この"銀行"に十分な資金が貯まってい るかを確認しなければならないというわけです。

学術界で最初に注目を集めたのは、コーネル 大学の経済学者、ゲーリー・S・フィールズと共 同執筆した『退職、年金、社会保障』だ。人々の 退職行動に影響を及ぼす要因を、本1冊分の ボリュームで分析した初めての研究だ。行動に 影響を及ぼす経済制度として、年金が本格的に 研究されるようになったのはその後だったとミッ チェルは指摘する。

「オリビアは聡明で努力家、自己規律と集中 力があり、親切で良識があります」。世界有数の 労働経済学者の1人であるフィールズは「彼女 がいずれ優れた業績をあげるのは明白でした」 と評する。

## 退職行動を近代化する

その後ミッチェルの研究はさらに広がり、退職 時期を遅らせることを促すための、公的年金を含 めた年金制度の設計までを含むようになった。 現在は受給者の40%以上が、受給開始の最低 年齢である62歳で公的年金給付を申請してい るが、給付金額が最大になる70歳まで8年間受 給を繰り下げれば、毎月の収入を75%増やすこと ができるとミッチェルは計算する。このように早く 給付を申請することは通常、受給総額の最大化 にはつながらない。

多くの人がかなり早い段階で給付を申請する 一因は、退職後の収入に関わるこの重要な判断 について金融アドバイザーが説明する方法にあ ることをミッチェルは明らかにした。とりわけ問題

なのが、金融アドバイザーが「損益分岐点」という 概念を使って年金を説明することだ。これは暗黙 のうちに、受給開始の判断を「自分がどれだけ長 生きするか」というリスクを伴う賭けのように説明 することにほかならない。まず62歳という早い段 階で受給を開始した場合、いくら受け取れるかを 示す。続いて数年繰り下げた場合、受給を見送 った分を確実に回収するには、少なくとも14年 は生きなければならないと説明する。例えば、こ のような分析では、受給を70歳まで繰り下げた 場合、84歳まで生きて初めて損益分岐点に達 し、62歳で受給したときより受け取る総額がプ ラスになる、という結果になる。

このようなかたちで説明を受けた人は、自分は 本当にそんなに長生きできるだろうか、と心配に なる。残念なことに、半数の人は平均余命より長 生きするという事実は見逃されがちだ。つまり亡 くなる前に資産を食いつぶすのが心配なら、給 付申請を遅らせ、年をとったときにお金が不足 しないようにするほうがはるかに理にかなって いる。ミッチェルの研究を踏まえて、社会保障庁 は損益分岐点分析の使用を止め、現在は申請 を遅らせるインセンティブを与えるような中立的 対応を採っている。

退職時期を遅らせるよう促す別の方法は、受 給申請を遅らせるインセンティブとして一時金 を支給することだ。ミッチェルの研究は、制度全 体のコストを変えないような一時金の仕組みを 定義している。債務を抱えている高齢者にとって 魅力的な選択肢だ。これと関連した研究では、今 日の退職者は以前より債務を抱えているケース が大幅に増えていることを明らかにしている。住宅 ローンやクレジットカード債務の増加に加え、学 生ローンや給料日ローンも増えているためだ。

1980年から2000年の間に生まれたミレニア ル世代には、退職がますます手の届かないもの になるかもしれない。資本市場が生み出すリタ ーンの低下を考慮すると、ミレニアル世代が65 歳で退職するには、現役時代の給料の40%を 貯蓄する必要がある、とミッチェルは指摘する。 これは現在の平均6%と比べて大幅に高い。も ちろん学生ローンや住宅費用の高騰など他の 支出もあるため、40%という貯蓄目標は実質的 に不可能かもしれない。このため、国民はもっと 高齢になるまで働く心づもりをし、老後の定義 を見直してパートタイム労働をその一部とし、さ らに生涯学習に前向きに取り組むことが必要 だとミッチェルは考えている。

生涯学習の特に重要な要素が金融リテラシー だ。十数年前、年金が確定給付型から確定拠出 型へと移行し、個人がより大きな責任を負うよう になったことを受けて、もともと退職行動に関心 を持っていたミッチェルは、一般の人が重要な金 融の概念をどの程度理解しているか調べることに した。ミッチェルとジョージ・ワシントン大学のア ンナマリア・ルサルディは、ミシガン大学が長年に わたって50歳以上のアメリカ人を対象に実施し ている「健康と退職に関するパネル調査」のため に、3つの質問を考案した。そこで高齢者の金融 知識が驚くほど低い水準にあることを発見し、2 人の研究者は衝撃を受けた。「ビッグ・スリー」と 呼ばれる2人の考えた質問群は、包括的だが簡 潔と高く評価されている。他の多くの研究にも使 われ、20か国以上で実施された。その結果、世界 中の若者、高齢者、女性、そして低所得層の間で 金融リテラシーが低い実態が浮き彫りになって いる(F&Dオンラインを参照)。

その後の研究で、金融リテラシーは金融にか かわる意思決定において非常に重要であること が明らかになってきた。金融知識が豊富な人は、 退職後に備えて計画や貯蓄をし、優れた投資を 行い、お金に困ることも少ない。ある企業では金 融知識が最も豊富な従業員のグループは平均的 従業員と比べて、退職積立金のリターンが毎年 1.3%ポイント高かった、という調査結果もある。

ミッチェルとルサルディは、金融知識が及ぼす 影響をさらに広い範囲で調べている。その結果、 金融リテラシーによって富の格差の30~40%は 説明できることを突き止めた。この調査では、公 的年金給付が金融知識の蓄積を妨げ、富の格 差を助長している可能性があるという驚くべき 結果も出ている。「『将来、給付財源が不足する ことを踏まえて、公的年金給付が20%減額され たらどうするか』という質問をしました。すると低 所得労働者の貯蓄や金融リテラシーへの投資 意欲が高まり、格差縮小につながることがわか ったのです」。この前提のもとで、大学教育を受 けた人々と受けていない人々について資産の中 央値をミッチェルらが予測したところでは、それぞ れ19%と32%増えることが明らかになった。「予 想外の結果でした」とミッチェルは付け加える。

ミッチェルとたびたび共同研究をしているルサ ルディは「これほど厳密な研究者と仕事ができる のは、すばらしい特権でした。私たちの研究では、 金融リテラシーが低水準にあるというだけでは なく、とりわけすでに弱い立場にある人々にとっ てそれがどれほど重要であるかも明らかにでき ました」と語る。

## 権力の回廊で

ミッチェルはキャリアを通じて、専門家として 年金に関わる公的機関を積極的に支援してき た。2001年にはジョージ・W・ブッシュ大統領が 発足させた、超党派の「公的年金強化のための 諮問委員会」の委員を務めた。委員会の主要な 提言のひとつが、税として納めている公的年金

への支払額の一部を任意の個人勘定に入れる ことを認める、というものだ。政治的反対や2001 年に始まった資本市場の崩壊によって、この提 言は実施されなかった。しかしミッチェルは、年 金制度がこれから10年ほどで財源不足に陥る ことから、委員会の提言は今でも妥当性がある と考えている。

もうひとつ、より多くのアメリカ人が退職後に 向けて十分な資金を蓄えるようにするため、ミッ チェルが模索してきた方法が長寿年金だ。2019 年12月に法制化された連邦政府の制度では、ア メリカの雇用主は企業年金に85歳までに支給を 開始する年金商品を含めるよう奨励されている。 ミッチェルの研究では、退職積立金の10%をその ような長寿年金商品の購入に充てるだけで、85 歳時点の豊かさが6~14%改善することを示して いる。多くの人が長生きし、医療費負担が増す中、 これは多くの人が老後に使えるお金を増やすた めの鍵となる、とミッチェルは見る。

ミッチェルはかつて住んだことのある国々に も関心を持っている。特にチリだ。2019年末に 首都サンティアゴで暴動が発生した原因は地 下鉄運賃の引き上げだったが、それは瞬く間に 国民が抱えるいくつもの不安を取り込み、幅広 い民衆運動へと発展していった。そのひとつが 最貧困層への年金があまりにも低い一方、民 間の年金ファンド運用会社が莫大な利益を得 ていたことへの怒りだ。

5年前、ミッチェルはミチェル・バチェレ大統領 (当時)の下で年金委員会の委員となり、年金 制度の改革を提言した。そこにはより幅広い層 の国民を制度対象に含めること、年金のうち貧 困層を支える連帯給付部分を厚くすること、そ して国民の負担率を引き上げることが含まれて いた。現在チリ政府は連帯給付を増やし、民間 の年金ファンドが徴収する手数料や信託報酬 を引き下げるなど、提言の一部を実行に移して いる、とミッチェルは語る。

目下ミッチェルが取り組んでいるのは、高齢期 の債務の決定要因と影響、年金保証の影響力、 そして税の構造を変えることが人々の働き方、貯 蓄、投資、消費、退職行動にどのような変化をも たらすかといったテーマだ。

自らの退職についてはどう考えているのか。 専門家として、さぞかし入念に計画していること だろう。その問いにミッチェルはこう答えた。「加 齢に伴う様々なリスクを知った結果、健康状態 が特に悪くならないかぎり、絶対に退職はしな 

**ピーター・J・ウォーカー**は「ファイナンス&デ ベロップメント」のスタッフである。