**关于浦东新区36所教育公建配套学校建设情况的报告**

——2015年11月26日在浦东新区第五届人民代表大会

常务委员会第三十次会议上

浦东新区副区长    张玉鑫

主任、各位副主任、各位委员：

我代表区政府，向区五届人大常委会第三十次会议报告浦东新区36所教育公建配套学校建设情况，请予审议。

针对历年人大代表提出的“新区部分区域教育公建配套应建未建而引发入学矛盾”的书面意见，本着优先解决突出矛盾的宗旨，区政府2013年8月13日第31次常务会议确定急需建设的36所学校在“十二五”期间全部开工的目标任务,并对36所学校建设实施财力扶持。现将有关情况报告如下：

一、基本情况和所做工作

(一) 基本情况

“十二五”期间（2011年至2015年），新区急需开工建设的公建配套学校有36所，包括幼儿园20所、小学10所、初中4所、九年一贯制学校1所、高中1所,涉及9镇1园区(康桥8所，惠南5所，周浦、新场、宣桥各4所，南汇工业园区3所，大团、航头、三林、北蔡各2所)。共占地约869亩，其中27个地块需办理征地手续，总面积约725亩（国有土地25亩，集体土地700亩），涉及耕地占补平衡指标约490亩,规划建筑面积约34万平方米，征地、征收等前期费用约27亿元。

 (二) 进展情况

36所学校目前已开工18所,分别是惠南1所、康桥3所、新场2所、周浦3所、航头1所、大团1所、宣桥3所、北蔡1所、南汇工业园区3所。

其余18所学校未开工。前期手续办理方面,已完成工可审批18所,环评审批18所,规划方案审批17所。征收动迁方面，已完成动迁基地12个，未完成动迁的6个基地分别是惠南1个、新场1个、康桥2个、周浦1个、三林1个，共剩余居民117户、非居(企业)13户；6个基地中有拆迁许可证的1个,已启动征收手续的2个。

按照区政府专题会议明确的项目取得施工中标通知书视作开工的口径,预计到年底，6所学校开工有较大难度,其中3所难度特别大,年内难以完成开工任务,另有3所有难度,力争完成开工任务。

 (三) 主要工作

区政府于今年3月19日向区五届人大常委会第二十五次会议报告了36所学校推进情况，根据审议意见,区政府切实加大推进力度,主要做了以下工作:

一是领导高度重视。区委主要领导多次作出批示,要求加大推进力度,力争完成任务。4月以来,区政府先后召开专题会议4次,协调解决了康桥九年一贯制学校统一征收口径、惠南镇A7地块3个项目征地包干手续、大团镇16-01小学项目先行办理社保手续等一系列难点问题。

二是加强协调协同。区建交委切实担负好综合协调职能，确保推进例会每月召开一次，专题协调会不定期召开，推进进度每周一报。相关部门形成合力,区、镇联动,先后协调解决了新场镇A-06地块小学安置房源、南汇工业园区学校配套道路建设资金等问题。

三是加大清盘力度。镇(园区)把动迁清盘作为重中之重予以推进,加大协议动迁的签约力度,同步办理征收手续,动迁清盘明显突破。4月以来共清盘地块7个,动迁居民156户、非居(企业)49户。

四是加快审批流程。各委办局主动跨前,在审批环节坚持特事特办,实行并联审批,确保审批提速。如，区规土局针对惠南镇A7-5小学、A7-6幼儿园项目用地范围内已清盘、但带征地范围内未动迁、征地包干无法结案的问题,结合重大工程优化审批,先行办理征地包干及土地划拨手续。4月以来,各审批部门共完成各类审批项目工可2个、环评1个、土地划拨9个、规划方案10个、社保和劳动力安置11个、初步设计审查4个、施工招投标3个、施工许可证8个。

五是落实项目跟踪。形成项目操作手册,即一所学校一张管理卡,镇(园区)对动迁清盘和手续办理的时间节点作出承诺,主要领导签字，确保项目有序推进。

二、推进难点与原因分析

针对36所学校目前进展情况和推进过程中的主要难点问题，区政府开展了专题分析，虽然区政府在土地指标、前期资金补贴、建设资金等方面予以支持,并特事特办,简化审批流程，但由于征收和征地过程中存在诸多问题, 仍有6所学校开工有较大难度。

**（一）年底前难以开工项目。一是康桥镇九年一贯制学校,由于土地权属复杂，经区规土局与市规土局多次协调仍没有明确的解决办法，经区政府专题会议明确，对原土地权属报告中无征地批文的国有土地，重新办理征地手续，力争年底前完成土地测绘和农转用等手续，与已有征地批文的地块同步办理集土房屋征收手续。年底前无法清盘**。二是新场镇A-06小学,原有动迁户102户,今年9月启动协议动迁,已动迁77户,尚余25户没有动迁,现需办理征收手续,无法保证年底前清盘。三是三林镇23-02幼儿园,由于上海刀片厂提出土地置换或提供就近安置厂房(3000平方米)等条件,镇政府目前没有解决方案，年底前无法完成清盘。

（二）年底前力争开工项目。一是新场镇B1-8中学,由于规划调整（住宅用地调整为教育用地），今年7月才由市规土局正式批复，目前工可已批复，尚需办理农转用审批手续，时间非常紧迫。二是周浦6单元B-3-2小学,项目主体范围已拆清，但仍有3户有证商铺未动迁,虽不影响施工,但相关供地手续无法办理,后续手续也无法进行。三是惠南镇A-7地块中学,剩余1户企业因补偿价格无法协商一致尚未动迁,力争尽快清盘。

三、下阶段工作措施

36所学校在“十二五”期间全面开工是区政府常务会议确定的重点工作，根据目前进展，形势严峻。区政府正在积极采取措施，着力解决瓶颈问题，力争按时开工。

（一）加快已开工项目的建设进度

目前取得施工中标通知书的项目18个,其中17个施工队伍已全部进场施工。要在确保质量安全的前提下，积极督促项目按照交付的时间节点加快建设。

（二）加快未开工项目的推进

针对未开工的18个项目,加快动迁清盘和手续办理。一是区政府加强对镇政府工作指导，从政策层面支持镇政府动迁征收，加快征地、房屋征收、社保等手续的办理。二是镇政府以主要领导为第一责任人，把动迁清盘作为重中之重,集中力量加大谈判签约力度,积极推进协议动迁，加快“三违”整治,以拆促迁。三是审批部门特事特办,加快审批。

**（三）紧盯难点项目,力争早日开工**

**对康桥镇九年一贯制学校、新场镇A-06小学、三林镇23-02幼儿园3所今年难以开工的项目,排定时间节点,加大推进力度,争取明年底完成开工。**对新场镇B1-8中学、周浦6单元B-3-2小学、惠南镇A-7地块中学3所需争取开工的项目,如年底前无法开工,争取明年6月底前开工。

建设好、推进好36所学校是本届政府义不容辞的责任,我们有信心，在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，全力以赴，攻坚克难，力争按时完成目标任务。