

А. З. Волкова

**РЕФЕРЕНДУМЫ В КОНТЕКСТЕ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ
И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ДЕМОКРАТИИ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ
(конец 1980-х — 2000-е гг.)**

Исследования вопросов истории становления и развития самоопределяющихся государств, ставших реалиями постсоветского пространства с 90-х гг. прошлого столетия, безусловно, весьма актуальны. Внимания ученых заслуживает феномен непризнанных юридически, но реально существующих, обладающих всеми признаками суверенитета государств — Приднестровской Молдавской Республики, Республики Абхазия, Республики Южная Осетия, Нагорного Карабаха. Появившиеся в период распада СССР, ставшие объектом военной агрессии, испытывающие экономические трудности и постоянное идеологическое давление эти государства продолжают, тем не менее, успешно функционировать. Актуальной представляется тематика научных исследований, посвященных вопросам проведения референдумов на постсоветском пространстве в контексте истории становления и развития институтов демократии в самоопределившихся государствах.

В данной статье в качестве объекта исследования выступают неоднократно проводившиеся на территории Приднестровья референдумы. Хронологические рамки исследования — 1989–2006 гг.

Демократия означает суверенитет народа, форму осуществления им своей власти. Среди институтов демократии, таких как участие в выборах, в обсуждении важнейших законопроектов и т. д., особое место занимает институт референдума, выступающий в качестве формы прямой, или непосредственной демократии. Иногда высказывается мнение о том, что нельзя допустить, чтобы референдум заменял институты политического представительства и противопоставлялся как прямое выражение воли народа ее опосредованной и искаженной передаче парламентариями. Возможно, это справедливо, если рассматривать вопрос в условиях стабильного существования государства. Однако в условиях разрушения Советского Союза первые референдумы явились актами огромной гражданской ответственности, свидетельствами непосредственного участия граждан в делах государственных, примерами прямого народовластия.

К образованию Приднестровской Молдавской Республики привели референдумы, инициатива которых исходила от самих граждан. Фактически мы можем говорить о них как о результате начального этапа развития институтов гражданского общества. Следует при этом подчеркнуть, что в СССР такой важный институт прямой демократии, как референдум, только декларировался (ст. 49 Конституции СССР 1936 г. и ст. 5 и 91 Конституции 1977 г.). На практике референдум никогда не применялся потому, что закон о референдуме за все годы Советской власти (вплоть до декабря 1990 г.) так и не был принят. Впервые в СССР право на проведение референдума, лишь декларированное, но никогда не реализованное, право открыто и определенно высказать свою волю было использовано в Приднестровье в 1989–1990 гг.

Начало борьбе за права человека и гражданина было положено в августе-сентябре 1989 г., когда приднестровцы выступили инициаторами и самыми активными,

© А. З. Волкова, 2009

последовательными участниками политической забастовки в МССР. Главным требованием бастовавших было введение в Молдавии двух государственных языков — молдавского и русского. Этот подход отражал сложившиеся в языковой сфере Молдавской ССР реалии, отстаивал равноправие всех людей, вне зависимости от их национальной принадлежности.

Неуступчивость официальных структур Кишинева, их нежелание адекватно реагировать на создавшуюся ситуацию привели к тому, что еще до приостановления политической забастовки появилась новая идея, получившая максимально полную народную поддержку в Приднестровье — идея автономии, базировавшаяся на существовании в 1924–1940 гг. Молдавской АССР в составе Украинской ССР.

13 сентября 1989 г. на совместной сессии городского и районного Советов г. Рыбницы и Рыбницкого района было принято решение, в пятом пункте которого содержалось предложение об обращении ко всем трудящимся городов и районов Тирасполя, Бендер, Рыбницы, Слободзеи, Каменки, Бельц, Григориополя, Дубоссар по созданию Автономной Советской Социалистической Республики в составе МССР. При положительном решении подготовительную работу по созданию автономной республики предполагалось закончить до 1 января 1990 г. Предлагалось провести по вопросу о создании автономии тайное голосование (референдум)¹. Исходя из того, что в СССР отсутствовал закон о референдуме, было разработано положение о референдуме (народном голосовании) в г. Рыбница и Рыбницком районе, состоявшее из 20 статей. Согласно положению, референдум признавался состоявшимся, если в нем приняли участие свыше 50 % избирателей. Вопрос считался принятым, если за него проголосовали свыше 50 % участников референдума.

Вся подготовительная работа по проведению референдума велась трудовыми коллективами. Сами люди настаивали на его проведении, увидев в идее автономии свое право жить и работать на этой земле. Именно трудовые коллективы взяли на себя расходы по проведению референдума на закрепленных участках. Повсеместно проводились собрания в поддержку референдума. Руководил подготовкой к нему забастовочный комитет. Следует отметить, что боясь народной инициативы, горком КПСС развернул агитационную кампанию, направленную против проведения референдума.

3 декабря 1989 г. референдум в Рыбнице состоялся. В голосовании принял участие 81,1 % внесенных в списки для голосования. «За» придание городу статуса самостоятельной территории на основе равноправного функционирования всех языков проголосовали 91,3 %, «против» — 5 %. «За» целесообразность образования Приднестровской АССР в составе МССР на основе равноправного функционирования всех языков — 91,1 % участников референдума, «против» — 5,5 %². Впервые за 72 года Советской власти было выявлено подлинно народное мнение, народная воля. Первый в СССР референдум наглядно продемонстрировал высокую политическую активность народа, демократию не на словах, а на деле.

Второй местный референдум в Приднестровье прошел в Тирасполе в соответствии с решением XIII сессии городского Совета, состоявшейся 13–14 сентября. XV сессией городского Совета референдум был назначен на 28 января 1990 г. Вопросы референдума формулировались так:

1) о придании Тирасполю с административно-подчиненными территориями статуса самостоятельной территории на принципах самоуправления, регионального хозрасчета и самофинансирования, с полным равноправием языков;

2) о целесообразности вхождения г. Тирасполя в состав Приднестровской АССР в случае ее создания³.

По окончании голосования 28 января, городская комиссия по проведению референдума подвела его итоги. Всего в списки для голосования было включено 136004 человека. Приняло участие 125535 человек (92,3 %). По первому вопросу референдума «за» проголосовало 121423 человека — 96,7 % голосовавших, или 89,3 % от списочного состава. «Против» — 2091 человек, или 1,7 % от числа принявших участие в голосовании. Был признан недействительным 2021 бюллетень. По второму вопросу «за» проголосовало 120561 человек — 96 % от числа голосовавших, «против» — 2914 человек. Признаны недействительными 2060 бюллетеней⁴. Результаты референдума превзошли все ожидания, превысив даже результаты референдума в г. Рыбница 3 декабря 1989 г.

Если Рыбница и Тирасполь — крупные индустриальные центры, то, как ни удивительно, третий местный референдум прошел в сельской местности в с. Рашков Каменского района. Рашков — старинное село, основанное в 1402 г., большую часть населения которого составляют украинцы. В период политической забастовки, 5 сентября 1989 г., в Рашкове состоялся сход граждан, требовавший введения в Молдавии двух государственных языков. Здесь очень сильны были настроения, связанные, как говорили сами сельчане, с «восстановлением исторической справедливости», т. е. с воссозданием автономии. 25 марта 1990 г. в Рашкове прошел референдум.

На референдум были вынесены два вопроса:

1) о целесообразности вхождения в Приднестровскую Автономную Республику в случае ее создания в составе МССР;

2) об образовании Рашковского национального сельсовета.

Из 2052 избирателей проголосовали 1837 (88,1 %). По первому вопросу «за» сказали 1815 избирателей (95,7 %), по второму — 1808⁵.

Референдумы в Рыбнице, Тирасполе и Рашкове — это первые местные референдумы в Приднестровье. Они наглядно продемонстрировали стремление людей к свободному волеизъявлению, к возможности самостоятельно влиять на политику государства, определяя, таким образом, свою собственную судьбу и судьбу своих близких. Демократия, декларированная в СССР лишь на словах, в Приднестровье превратилась в подлинную, действительную. Тот факт, что это не только действительная, но и действенная демократия, подтверждается тем, что референдумы в Рыбнице, Тирасполе и Рашкове стали частью одного большого референдума в Приднестровье, результаты которого стали основанием для провозглашения в сентябре 1990 г. Приднестровской МССР.

После первых референдумов, подтвердивших желание приднестровцев бороться за свои права, предстояла большая работа по организации референдумов в других городах и районах Приднестровья. До конца лета 1990 г. на местные референдумы выносился вопрос о создании Приднестровской АССР в составе МССР. В процессе подготовки местных референдумов большую роль сыграла группа народных депутатов МССР от Приднестровья во главе с И. Н. Смирновым. Активно работали организации представителей трудовых коллективов, и в первую очередь, Тираспольский ОСТК (ОСТК — Объединенный Совет трудовых коллективов. — *авт.*) и Рыбницкий забастовочный комитет: за первым были закреплены Слободзейский и Григориопольский районы, а второй активно работал в Дубоссарском, Каменском и Рыбницком районах. Члены ОСТК были теми, кто организовал проведение первых референдумов, они активно работали в трудовых коллективах, в сельской местности⁶.

В Приднестровье летом 1990 г. по аналогии со съездом народных депутатов СССР было решено провести съезд депутатов всех уровней — от сельских Советов до Верховного Совета МССР и СССР. Подобных съездов на территории Советского Союза никто не проводил, однако это не входило в противоречие ни с одним союзным законом.

2 июня 1990 г. в с. Парканы прошел первый съезд депутатов всех уровней, который принял решение о создании Приднестровской экономической зоны.

В постановляющей части резолюции съезда «О некоторых мерах по стабилизации общественно-политической обстановки в Молдавской ССР» говорилось:

«1) Рекомендовать всем местным Советам Приднестровского региона организовать и провести референдумы на своих территориях по следующим вопросам: о государственном флаге Молдавской ССР и правомерности замены кириллической письменности на румынскую графику.

2) Исходя из отсутствия каких-либо гарантий защиты гражданских прав со стороны официальных государственных органов республики, съезд рекомендует поставить на местный референдум вопрос о целесообразности в перспективе образования многонациональной Приднестровской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Молдавской ССР.

3) При положительном решении названных жизненно важных проблем, съезд рекомендует районным и городским Советам народных депутатов на своих сессиях утвердить Временные положения о порядке организации проведения местного референдума. Проведение референдумов рекомендуется в срок до 1 сентября 1990 года»⁷.

Приднестровцы, начавшие борьбу за свои права с предложений о внесении изменений в законы о языках, но столкнувшиеся с позицией Кишинева, который категорически отказывался что-либо изменить, пришли к идее автономии. Однако, когда 23 июня 1990 г. Верховный Совет ССР Молдова принял Декларацию о суверенитете ССР Молдова, где не говорилось ни слова о вхождении в обновленный Союз, а также одобрил Заключение комиссии по пакту Риббентропа-Молотова, в котором утверждалось, что МССР была создана незаконно, приднестровцам не оставалось ничего другого, как приступить к созданию собственного государства. Из положения о «незаконности» создания в 1940 г. Молдавской ССР, содержащегося в вышеуказанном заключении, логично следовало положение о неправомерности включения в «незаконную МССР» городов и районов, входивших в 1924–1940 гг. в МАССР: Тирасполя, Григориопольского, Слободзейского, Дубоссарского, Рыбницкого и Каменского районов. Таким образом, можно констатировать, что к идее создания самостоятельной Республики Приднестровье своими неадекватными действиями подтолкнул официальный Кишинев.

1 июля прошел референдум в г. Бендеры, расположенном на правом берегу Днестра. В нем приняло участие 80 % избирателей. 93, 8 % участников референдума высказались против применения триколора; 96, 2 % — против переименования г. Бендеры в Тигину; 98, 1 % — за создание ассоциации городов Бендеры–Тирасполь; 97,4 % избирателей, принявших участие в референдуме, проголосовали за вхождение Бендер в Приднестровскую республику⁸. В Каменском районе проходили сходы граждан с повесткой дня «О восстановлении исторической справедливости». Первый из них прошел в с. Хрустовая 7 июля. Сходы граждан с аналогичной повесткой дня прошли: 9 июля — в с. Красный Октябрь, 11 июля — в с. Рашков, 14 июля — в с. Кузьмин, 15 июля в пгт. Каменка и в с. Катериновка, 17 июля — в с. Окница, в с. Севериновка, с. Валя-Адынкэ, с. Слобода-Рашков, 19 июля — в с. Грушка, 21 июля в с. Подойма и Подоймица, в с. Ротарь. Самым

массовым сходом граждан в Каменском районе, безусловно, стал сход, состоявшийся 15 июля в Каменке. На поселковом стадионе «Октомбрие» собрались более 6 тыс. человек. Результаты сходов подтверждались подписями присутствовавших. Эти документы хранятся в государственном архиве г. Каменка.

В Слободзейском районе ситуация осложнялась тем, что районное руководство, так же как в Каменском районе, активно противодействовало пробуждению политической активности сельских жителей. Стихийно организованные первые сходы в Слободзее, например, не имели политической направленности. Партийными функционерами они переводились в плоскость решения социальных проблем, якобы для борьбы с бюрократией.

В связи с нежеланием руководства района вести политику, отвечающую интересам большинства населения района, и отсутствием согласия на проведение районного референдума слободзейцы организовали митинг, на котором высказали предложение о необходимости проведения митинга районного масштаба, где могло быть принято решение о референдуме по трем главным вопросам:

- 1) о функционировании языков на территории района;
- 2) о применении триколора;
- 3) о целесообразности вхождения Слободзейского района в ПАССР в случае ее создания⁹.

В Слободзейском районе референдумы прошли во всех селах. Первый из них прошел в селе Ближний Хутор 8 июля 1990 г. Сессия сельского Совета с. Ближний Хутор 11 июня утвердила Положение о референдуме, приняла решение о его проведении, утвердила день проведения и вопросы, выносимые на референдум: о применении государственного флага триколора на территории села Ближний Хутор и о целесообразности в перспективе образования многонациональной ПССР¹⁰ (утвержденный сессией Верховного совета ССР Молдова в качестве государственного флага триколор был полностью идентичен румынскому флагу и ассоциировался у приднестровцев со зверствами, творившимися на территории Приднестровья румынскими фашистами в годы второй мировой войны. — *А. В.*) Результаты референдума были следующими: в референдуме приняли участие 4826 человек (78,8 % избирателей). Против применения триколора проголосовало 4775 человек (98,1 %); против латинской графики — 4760 человек (97,9 %); за вхождение в ПМССР в случае ее образования — 4765 человек (98 %) ¹¹. Всего в Слободзейском районе на начало октября 1990 г. проголосовало свыше 70 % избирателей, 96 % из них высказались за создание ПМССР. Таким образом, идея создания Республики находила поддержку и отклик.

Референдумы повсеместно демонстрировали волю людей самостоятельно распоряжаться собственной судьбой, перестать быть «человеческим материалом» в руках политиков.

Референдум в Рыбницком районе 5 августа прошел с очень высокой явкой избирателей. Из 24677 избирателей приняли участие в голосовании 23498 (94 %). Против триколора проголосовали 96 % избирателей, против латинской графики молдавского языка — 95,2 %, за ПАССР — 95,6 % ¹².

12 августа состоялся референдум в г. Дубоссары. В голосовании приняло участие 16312 человек (76,5 % списочного состава избирателей). Против применения триколора на территории города высказались 15627 человек (96 %). За образование Приднестровской республики проголосовало 15834 избирателя (97 % участников референдума). Следует подчеркнуть, что в районном центре Дубоссары проживало 44 % молдаван, и они не остались безразличными к кардинальным вопросам, видя перспективу именно в создании Республики.

В тот же день прошли референдумы в селе Лунга и поселке Держинское Дубоссарского района. Совершенно неожиданным для Народного Фронта Молдавии оказалось голосование в с. Лунга. Несмотря на усиленную агитацию с призывами не участвовать в референдуме, в голосовании все же приняло участие около 60 % избирателей. Из них только 2,8 % пожелали видеть над селом румынский флаг, а против вхождения в Приднестровскую республику высказались всего 2,1 % избирателей. За ПАССР проголосовали 89,2 % участников референдума¹³. В селе Держинское, где также преобладает молдавское население, агитаторы от НФМ отклика не нашли. После II съезда депутатов всех уровней Приднестровья, 3 сентября в Дубоссарах состоялся многотысячный митинг в поддержку созданной Приднестровской МССР. Со здания райполкома был снят триколор. В селах Дубоссарского района были проведены сходы граждан в поддержку создания ПМССР.

Референдум в Григориопольском районе сессия районного Совета назначила на 9 сентября 1990 г.¹⁴ Несмотря на мощное противодействие народнофронтовцев, в референдуме в Григориопольском районе приняли участие 57,6 % избирателей, из которых 94 % проголосовали за Приднестровскую МССР.

29 октября был проведен референдум в селе Гыска (на правом берегу Днестра, близ Бендер). В нем приняло участие 3477 человек (94,2 % общего числа избирателей). За вхождение с. Гыска в административно-территориальное подчинение Бендерского горсовета отдали свои голоса 3451 человек (99,3 %), за вхождение с. Гыска в ПМССР высказались 3350 человек (98,6 %)¹⁵. Временный Верховный Совет ПМССР своим постановлением от 2 ноября включил Гыску в состав ПМССР¹⁶.

Общие результаты референдумов и сходов граждан за вхождение в ПМССР были таковы: из 471907 избирателей приняли участие в голосовании 371017 (79 %), за ПМССР проголосовали 355345 избирателей (95,89 %), что составляет 75,3 % от общего числа избирателей. Против ПМССР проголосовали 8998 человек (2,4 % от принявших участие в голосовании, или 1,9 % от общего числа избирателей). Таким образом, Приднестровская МССР была создана по воле граждан, причем процент участников референдума превысил 3/4 избирателей, а процент проголосовавших за Республику также был выше 3/4 от общего числа избирателей.

Мы полагаем, что все проведенные в 1989–1990 гг. местные референдумы и сходы граждан в поддержку создания Республики можно считать одним общим референдумом, на котором приднестровцы однозначно высказались за создание собственного государства. ПМР была создана в ходе свободного демократического волеизъявления граждан. В 1991 г. приднестровцы приняли участие во всесоюзном референдуме о сохранении Советского Союза (17 марта 1991 г.). В референдуме приняли участие свыше 80 % избирателей, около 97 % проголосовали «за»¹⁷. Однако судьба результатов единственного в СССР общегосударственного референдума (первого и последнего) убедительно свидетельствует в пользу того, что важен не только факт проведения референдума, важно то, насколько его результаты в дальнейшем используются властными структурами. 1 декабря 1991 г. народ Приднестровья проголосовал на референдуме о независимости ПМР (участвовали 78 % избирателей, «за» независимость ПМР — 97, 7 %)¹⁸.

В 1995 г. прошло два референдума. Первый из них — по кардинально важному вопросу российского военного присутствия. 26 марта на референдуме о пребывании на территории ПМР 14-й российской армии участвовали 68, 7 % избирателей, «за» проголосовали 90,9 %¹⁹. Роль России как гаранта процесса урегулирования непростых отношений между ПМР и РМ, как гаранта мира и безопасности в регионе, где в 1992 г. прошла война, развязанная Молдовой, была оценена приднестровцами по достоинству. В декабре

того же года (24 декабря 1995 г.) прошел еще один референдум по двум вопросам. В нем приняли участие 58, 2 % избирателей. По первому вопросу — новой Конституции ПМР — «за» проголосовали 81,8 %, а по второму — за вступление ПМР в СНГ — 90, 6 %²⁰. Референдум 6 апреля 2003 г. по вопросу о внесении изменений в Конституцию о праве частной собственности на землю был признан несостоявшимся, т. к. в нем приняло участие менее 40 % избирателей²¹. 17 сентября 2006 г. в ПМР прошел референдум по вопросам взаимоотношений с Российской Федерацией и Республикой Молдова. Результаты были обнародованы ЦИК ПМР (см. табл. 1).

Таблица 1

**Результаты референдума по вопросам взаимоотношений
с Российской Федерацией и Республикой Молдова***

| Вопрос, внесенный в бюллетень для голосования | «За» | «Против» |
|--|-------------------|-------------------|
| 1. Поддерживаете ли Вы курс на независимость Приднестровской Молдавской Республики и последующее свободное присоединение Приднестровья к Российской Федерации? | 301 332 97,2 % | 5 905 1,9 % |
| 2. Считаете ли Вы возможным отказ от независимости Приднестровской Молдавской Республики с последующим вхождением Приднестровья в состав Республики Молдова? | 10 308 3,3 % | 294 253 94,9 % |

* Число избирателей, принявших участие в голосовании: абсолютное — 310169, в процентах — 78,6 %²².

6 октября Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла заявление «Об итогах референдума в Приднестровье 17 сентября 2006 г.». В нем, в частности, говорилось: «Итоги референдума в Приднестровье должны быть в полной мере учтены международным сообществом ради обеспечения прав человека, мира и безопасности в данном регионе и справедливого разрешения приднестровского конфликта. Госдума полагает, что Россия должна выстраивать свою политику с учетом свободного волеизъявления народа Приднестровья». Референдум 17 сентября 2006 г. стал очередным подтверждением воли приднестровского народа к независимости, его твердой ориентации на Российскую Федерацию.

Подводя итоги, можно сделать некоторые выводы. Референдумы (а их было 7) проводились в ПМР по различным вопросам, причем не только политическим, но и экономическим, для всех них характерна высокая активность избирателей.

В Приднестровской Молдавской Республике за 18 лет ее существования произошла смена поколений. Однако показатели активности граждан остались прежними. Так, в 1989–90 гг. общие результаты референдумов и сходов граждан за вхождение в ПМССР были таковы: процент участия — 79 %, за ПМССР проголосовали 95,89 % избирателей; в 1991 г. на референдуме о независимости ПМР приняли участие 78 % избирателей, «за» проголосовали 97,7 %. В 2006 г. процент участия — 78,6 %, за продолжение курса на независимость проголосовали 97,2 % избирателей.

Эти данные подтверждают стабильность приднестровского общества, объясняют устойчивость приднестровского государства, его приверженность принципам демократии. Референдумы как институт демократического общества прочно вошли в обиход политической жизни ПМР, а вернее были введены самими гражданами. Таким образом, демократия для Приднестровья является не привнесенной извне, «импортной», а суверенной, имманентно присущей приднестровскому обществу.

-
- ¹ Рыбницкий государственный районный архив. Ф. 44. Д. 768. Л. 141.
- ² Рыбницкий вестник. 1989. 8 дек. (№ 17).
- ³ ЦГА ПМР. Ф. 107. Оп. 1. Д. 2557. Л. 68.
- ⁴ Днестровская правда. 1990. 30 янв. (№ 25).
- ⁵ Каменский государственный архив. Ф. 29. Д. 708. Л. 89.
- ⁶ См.: Славы не искали. Сб. воспоминаний. Тирасполь, 2000. С. 182.
- ⁷ Архив Верховного Совета ПМР. Оп. 1. Д. 01–10. Л. 11.
- ⁸ Днестровская правда. 1990. 3 июля (№ 154).
- ⁹ Начало. Сб. воспоминаний. Тирасполь, 2000. С. 182.
- ¹⁰ Слободзейский районный архив. Ф. 33. Д. 915. Л. 34.
- ¹¹ Днестровская правда. 1990. 12 июля (№ 162).
- ¹² Днестровская правда. 1990. 7 авг. (№ 184).
- ¹³ Заря Приднестровья. 1990. 14 авг. (№ 3).
- ¹⁴ Григориопольский государственный архив. Ф. 64. Оп. 1. Д. 377. Л. 75.
- ¹⁵ Днестровская правда. 1990. 31 окт. (№ 257).
- ¹⁶ Архив Верховного Совета ПМР. Оп. 3. Д. 03–4. Л. 70.
- ¹⁷ Архив Верховного Совета ПМР. Оп. 3. Д. 02. Т. 1. Л. 16.
- ¹⁸ Архив Верховного Совета ПМР. Оп. 1. Д. 02. Т. 2. Л. 87.
- ¹⁹ Приднестровье. 1995. 1 апр. (№ 64).
- ²⁰ Архив Верховного Совета ПМР. Оп. 3. Д. 02. Т. 4. Л. 1–16.
- ²¹ Протокол ЦИК ПМР об итогах голосования по проекту конституционного закона на конституционном референдуме ПМР 6 апреля 2003 г. — текущий архив ЦИК ПМР.
- ²² Протокол ЦИК ПМР от 17 сентября 2003 г. Республиканский референдум ПМР по вопросам взаимоотношений с Российской Федерацией и Республикой Молдова — текущий архив ЦИК ПМР.