

UN PLAN MONDIAL POUR
LE CLIMAT ET CONTRE
L'EXTRÊME PAUVRETÉ

Collection « En Anthropocène »
dirigée par Nathanaël Wallenhorst

© LE BORD DE L'EAU 2024
www.editionsbdl.com
33300 Bordeaux

ISBN : 978-2-38519-071-2

ADRIEN FABRE

UN PLAN MONDIAL
POUR LE CLIMAT ET
CONTRE L'EXTRÊME
PAUVRETÉ



DANS LA MÊME COLLECTION

Aux racines de l'Anthropocène. Une crise écologique reflet d'une crise de l'homme, Michel Magny, 2019.

Éduquer en Anthropocène, Nathanaël Wallenhorst et Jean-Philippe Pierron (dir.), 2019.

Refonder l'agriculture à l'heure de l'Anthropocène, Bertrand Valiorgue, 2020.

Pourquoi les organisations industrielles ne sauveront pas la planète,
Étienne Maclouf, 2020.

Écouter l'Anthropocène. Pour une écologie et une éthique des paysages sonores, Quentin Arnoux, 2021.

La figure du paysan. La ferme, l'AMAP et la politique,
Romuald Botte et Bruno Villalba, 2021.

Pourquoi détruit-on la planète ? Le cerveau d'homo sapiens est-il capable de préserver la Terre ?, Thierry Ripoll, 2022.

Réparer la Terre par le bas. Manifeste pour un environnementalisme ordinaire,
Nathalie Blanc, Cyria Emelianoff et Hugo Rochard, 2022.

Les coopératives énergétiques citoyennes.

Paradoxe de la transition énergétique ?, Philippe Hamman, 2022.

Voyage en Anthropocène, bande dessinée, Joël Guiot et Macha, 2022.

La démocratie à l'épreuve. Entre transitions constitutionnelles et défi écologique, Philippe Coppens, Matthieu de Nanteuil, Isabelle Ferreras et Marc Verdussen (dir.), 2023.

Penser l'éducation à l'époque de l'Anthropocène, Renaud Hétier et Nathanaël Wallenhorst, 2023.

Des tiques et des hommes, Philippe Hamman et Aude Dziebowski, 2023.

La nature n'est pas un selfie, Jérôme Ballet, 2023.

Écologiser l'urbanisme, Sylvain Rode, 2023.

La politique publique de l'eau, Christophe Defeuilley, 2024.

Face à la violence. Tome 1 – Représentations, Matthieu de Nanteuil, 2024.

PRÉFACE

Gabriel Zucman

Comment progresser vers un monde plus juste tout en luttant efficacement contre le changement climatique? Ce livre propose une solution claire et convaincante qui mérite d'être débattue largement.

La tâche n'a rien d'évident. On ne compte plus les propositions faites pour réduire les émissions de gaz à effet de serre dont les aspects inégalitaires sautent aux yeux. Cet échec à avancer de concert sur les deux grands défis du XXI^e siècle – la lutte contre le changement climatique d'un côté, la réduction des disparités économiques de l'autre – a, depuis plusieurs décennies, été au cœur de notre incapacité collective à préserver le climat.

L'ouvrage d'Adrien Fabre est précieux car il démontre que cette tension peut être surmontée.

L'instrument le plus sûr pour régler le problème du changement climatique est bien connu : il consiste à plafonner les émissions de gaz à effet de serre grâce à un système de quotas échangeables, dont les quantités doivent décroître progressivement pour atteindre zéro peu après le milieu du XXI^e siècle.

En redistribuant les recettes ainsi générées à parts égales entre tous les humains (c'est-à-dire en allouant de fait le même

permis d'émissions à chaque habitant de la planète, critère de justice *a minima* difficilement contestable), ce mécanisme permettrait de financer un revenu universel de base de l'ordre de 50€ par mois et par personne entre 2030 et 2060, éradiquant ainsi les formes de pauvreté les plus extrêmes.

Une utopie? Depuis sa thèse, Adrien Fabre s'est spécialisé dans les enquêtes d'opinion relatives au climat et à la redistribution. Et c'est là que son traité devient passionnant. Car son travail minutieux renverse une idée communément acceptée : celle qui voudrait que les habitants des pays riches soient hostiles à la redistribution internationale. « En réalité, écrit-il, les gens sont disposés à la mue écologique et solidaire – pour peu que l'effort soit international, partagé équitablement, et qu'il pèse d'abord sur les plus riches. »

Ce n'est pas la démocratie qui s'oppose au progrès, c'est le conservatisme des élites économiques et le défaitisme dont cet ouvrage constitue l'antidote indispensable.

De fait, les transferts internationaux, bien que très insuffisants, sont loin d'être complètement négligeables aujourd'hui : de l'ordre de 0,4 point de PIB pour un pays comme la France, soit plus de 10 milliards d'euros par an. Il n'y a rien d'irréaliste à envisager un doublement ou un triplement de ces flux dans les années à venir. Les pays de l'OCDE se sont d'ailleurs engagés à porter l'aide au développement à 0,7 point de PIB. Le plan proposé par Adrien Fabre entraînerait des transferts internationaux d'environ 0,6 % du PIB mondial et s'inscrirait dans cette évolution.

Et preuve de l'urgence du sujet, les initiatives pour concilier justice économique internationale et soutenabilité climatique se multiplient. La prix Nobel d'économie Esther Duflo estime que les pays du Nord devraient s'acquitter de 500 milliards de dollars par an aux pays pauvres (0,5 % du PIB mondial), rien que pour compenser les pertes en vies humaines dues aux

Préface

émissions actuelles des habitants des pays industrialisés. À la réunion des ministres des finances du G20 qui a eu lieu à São Paulo en février 2024, j'ai présenté un projet d'imposition minimale coordonnée des milliardaires mondiaux, qui permettrait, avec un taux minimum modeste de 2 % sur la fortune des individus concernés, de lever au moins 250 milliards par an. Il serait parfaitement logique d'allouer au moins une partie de ces recettes aux pays les plus pauvres, qui même s'ils abritent relativement peu de milliardaires, ont puissamment contribué à l'enrichissement de ceux du Nord en leur donnant accès à leur marché.

Le livre d'Adrien Fabre, nourri des recherches les plus récentes et de ses travaux pionniers, vient alimenter ce débat vital pour l'avenir de notre planète. C'est une lecture indispensable pour tous les citoyens attachés à la justice et au progrès.

Gabriel Zucman,
Professeur à l'École d'économie de Paris et à UC Berkeley
15 avril 2024

Au mouvement pour le climat,

MOTIVATION

« It is the sufferings of the many which pay for the luxuries of the few. [...] We need to keep the fossil fuels in the ground, and we need to focus on equity. »
Greta Thunberg, COP24 (2018)¹

Une société pacifiée, où chacun vit dignement, où les conditions nécessaires au bien-être sont durablement garanties pour toutes et tous : voilà le monde dans lequel nous voulons vivre². Pourquoi pensé-je que ce livre peut aider l'humanité à évoluer dans ce sens? Parce qu'après dix ans à étudier l'économie et le changement climatique, après avoir effectué une thèse sur les conditions de faisabilité et d'acceptation de la mue écologique et axé mes recherches académiques sur les opinions relatives au climat et à la redistribution, mes collègues et moi avons fait

1 Le discours poignant de Greta Thunberg peut être traduit par : « Ce sont les souffrances du plus grand nombre qui financent le luxe de quelques-uns. [...] Tant que l'on ne commencera pas à se concentrer sur ce qui doit être fait plutôt que sur ce qui est politiquement possible, il n'y a aucun espoir. Nous ne résoudrons pas une crise sans la traiter comme une crise. Nous devons maintenir les fossiles dans le sous-sol, et nous concentrer sur l'équité. »

2 Cette introduction reprend des passages de l'introduction de mon premier essai, *éloge de la naïveté* (non publié, 2014), disponible sur [adrien-fabre.com/elogeNaivete.php].

une découverte porteuse d'espoir. Il existe une solution pour mettre fin au réchauffement climatique et à l'extrême pauvreté, reconnue de tous les experts et soutenue par une majorité dans le monde entier. Bien qu'elle ait été identifiée dès 1990, cette solution n'a plus été discutée depuis lors. En effet, elle implique d'importants transferts Nord-Sud, ce que les pays du Nord ont refusé dès les premières négociations sur le climat. Mais les populations de ces pays n'avaient pas été consultées. Or, en menant des enquêtes représentatives dans 20 pays qui représentent les trois quarts des émissions mondiales de gaz à effet de serre, il apparaît que cette solution mondiale au changement climatique serait en fait largement soutenue, même dans les pays du Nord. Ce résultat prometteur m'a motivé à porter cette solution en écrivant ce livre et en co-fondant une association de plaidoyer pour la redistribution mondiale des richesses, Global Redistribution Advocates¹. Nous voulons tous que l'humanité se prenne en main, s'organise pour assurer à chacun ses besoins vitaux². En nous appuyant sur cette volonté commune, travaillons ensemble et surpassons nos désaccords.

À ma connaissance, aucun parti politique, aucune association, aucun think tank ne proposait des mesures de redistribution mondiale précises jusqu'à présent. Pourtant, en rencontrant des responsables politiques ou associatifs, je me suis rendu compte que de telles propositions sont reçues avec intérêt, voire enthousiasme. Il me semble que si les propositions politiques actuelles manquent d'une vision mondiale, c'est à cause des structures existantes qui agissent comme des œillères.

1 Pour découvrir toutes nos propositions, signer nos pétitions, rejoindre l'association ou faire un don : [global-redistribution-advocates.org].

2 Lors d'un sondage sur un échantillon représentatif de 499 Français que j'ai réalisé à l'automne 2016, seul 1% a répondu *Non* à la question : « Adhérez-vous ou non à la déclaration suivante ? » Je veux que les humains s'assurent les conditions nécessaires au bien-être : l'accès à l'eau potable, à la nourriture, aux soins, à un environnement sain, à la sécurité, au logement, à une éducation, à l'information. »

En effet, les institutions qui structurent le débat politique, telles que le vote ou les médias, s'exercent à une échelle (au plus) nationale. Cette structuration nationale favorise les mesures et les organisations nationales. Un autre frein aux actions mondiales est la tendance des individus à chérir leur famille, à choyer leur entourage, et à se sentir désemparés et illégitimes pour agir à une échelle plus large. Hélas, des problèmes comme le changement climatique ou la malnutrition ne peuvent être résolus sans une solidarité à l'échelle de l'humanité.

Notre motivation à agir pour l'humanité est souvent engluée dans la routine, les tracas personnels ou l'inertie des structures sociales. Mais le fléau le plus insupportable qui nous empêche d'avancer, c'est le défaitisme. C'est l'argument sans cesse ressassé : « Moi, je suis d'accord avec toi, mais les gens sont trop indifférents/égoïstes/sceptiques/endoctrinés, les dirigeants ne mèneront jamais une telle réforme. » Cette réaction est la seule qui soit vraiment opposée aux propositions humanistes comme celles de ce livre. Or, les résultats d'enquêtes tordent le cou à cette idée reçue : en réalité, les gens sont disposés à la mue écologique et solidaire – pour peu que l'effort soit international, partagé équitablement, et qu'il pèse d'abord sur les plus riches.

Le problème du défaitisme n'est pas qu'il est *faux* : on peut avoir de vraies raisons de croire que l'humanité est incapable de procéder à certains changements indispensables à son bonheur ; le problème du défaitisme, c'est qu'il est *mauvais* pour nous. Si on a trouvé un obstacle sur notre route vers le bonheur, il ne faut pas baisser les bras, mais trouver des mécanismes qui permettront de lever cet obstacle. Fort de sa persévérance, l'humain accomplit des merveilles, et l'autocensure par pessimisme, c'est un premier pas vers son dépérissement.

Le défaitisme est une prédiction pessimiste du futur, avec tous les aspects autoréalisateurs que cela comporte. C'est une

attitude intellectuelle qui consiste à penser que, comme depuis l'origine de la vie la prédatation fait la loi, cela va continuer. C'est penser que la société va reproduire ses injustices et ses désastres. C'est prévoir le futur comme l'arrivée de ce qui a l'air le plus probable d'arriver : ce qui existe déjà. Or, cette position est non seulement inexacte scientifiquement : nous ne sommes pas en mesure de prévoir l'avenir des humains ; mais elle est surtout très grave moralement : nous ne devons pas prédire notre futur, mais le choisir. Il faut donc associer nos efforts pour maximiser nos chances de vivre un futur qui satisfasse nos désirs. À la prévision du futur qui paraît le plus probable, il faut opposer le choix du meilleur futur possible. Mais pour que ce meilleur futur ait lieu, il ne suffit pas de le rêver amoureusement, il faut comprendre par quels mécanismes on peut le susciter, par quelles actions on l'atteindra, en somme, il faut construire un projet pour que notre avenir se conforme à notre espoir. Au sein de ce projet, il semble nécessaire d'inclure un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté.

UNE JOURNÉE DANS LA CAMPAGNE BURKINABÉE

Il est 4 heures, les coqs réveillent les habitants de la petite ville de Houndé au Burkina Faso. Rosalie vient de se lever et elle marche déjà en direction des champs de mil. Arrivée sur sa parcelle, elle pose son bébé sous un arbre et le couvre de son écharpe pour le protéger de la pluie. C'est la saison des semences, une dure journée de labeur l'attend. Rosalie alterne entre des coups de bêche et la pose d'une graine, qu'elle pousse dans la terre en se courbant. Cette année, elle n'ira pas jusqu'au bout du champ, car celui-ci est devenu trop sec pour être cultivé. Au déjeuner, Rosalie mange une galette de mil que sa fille a préparée la veille au soir, agrémentée de beurre de karité. Pendant le semis, elle ne peut s'empêcher de verser quelques larmes en repensant à ses deux enfants partis trop jeunes : son fils ainé, mort d'une maladie pulmonaire après six mois à travailler dans la mine de manganèse de Kiéré, et sa troisième, emportée par le paludisme. À 20 heures, la nuit tombe et Rosalie rentre chez elle. À part le déjeuner, son travail énergique n'aura été interrompu que pour allaiter. Sur le chemin du retour, elle croise son voisin, qui lui raconte que sur ses sept chèvres, deux sont mortes le mois dernier après avoir bu en aval de la zone d'orpailage. Elle se dit qu'elle aussi, elle devra éviter cette eau contaminée au cyanure et au mercure, lorsqu'elle ira orpailier

pendant la saison sèche. Arrivée chez elle, Rosalie dîne avec son mari et ses six enfants : ce soir, la famille se partage deux œufs en plus du tô à la sauce gombo journalier¹. Après le repas, Rosalie utilise le bidon d'eau pour faire la vaisselle et ses ablutions, tandis que sa fille étudie à la lumière de leur lampe à huile. Rosalie a encore faim, mais elle est fière que la famille ait pu acheter un manuel scolaire à sa fille en vendant une partie de leurs réserves de mil. Alors qu'elle s'allonge sur sa natte en paille posée à même le sol en terre battue, son dos est comme scié en deux – hélas, tous les paysans souffrent de telles douleurs ici. Rosalie a hâte d'être la semaine prochaine, où elle ira récolter les amandes de karité avec les femmes de son quartier. Non seulement ça sera plus amusant que les semis, mais avec la vente des amandes, elle pourra acheter une troisième poule et un peu de poisson séché. Alors que son fils cadet danse dans la rue avec ses amis au son de la radio, Rosalie sombre dans le sommeil, sans même faire attention à cette chanson qui vante les mérites de l'assainissement de l'eau dans un joyeux mélange de mossi, jula et français.

1 Le tô est une pâte à base de mil et le gombo est un légume.

CHAPITRE I

UN STATU QUO INSUPPORTABLE

D’importants fléaux afflagent l’humanité. Dans ce livre, nous nous concentrons sur deux d’entre eux : le changement climatique et l’extrême pauvreté. La lenteur des progrès effectués en la matière est une honte pour notre société, qui ne semble guère se soucier des personnes vulnérables ou des générations futures. Le constat est insupportable.

LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

Le climat est un système complexe, mais les travaux du GIEC ont prouvé qu’on pouvait approximer son évolution avec une règle simple : la hausse de température mondiale est proportionnelle aux émissions de CO₂ cumulées depuis la révolution industrielle¹. Pour mettre fin au réchauffement climatique dû à l’accumulation de CO₂ dans l’atmosphère, il faut donc atteindre la neutralité carbone. En d’autres termes, il faut amener les émissions de CO₂ à zéro. Plus exactement, les émissions doivent atteindre zéro *net*, dans la mesure où des émissions résiduelles peuvent être compensées par une captation équivalente grâce à la reforestation ou la séquestration artificielle

¹ La figure SPM.10 du GIEC (IPCC, 2021) montre qu’un degré de plus correspond à 2 000 GtCO₂.

du carbone. La température à laquelle l’humanité choisit de stabiliser le climat détermine le budget carbone, c’est-à-dire les émissions qu’il nous reste à émettre. Par exemple, à compter de 2024, l’humanité ne dispose plus que d’un budget de 1 000 milliards de tonnes (Gt) de CO₂ pour avoir deux chances sur trois¹ de contenir le réchauffement à +2 °C. Pour respecter ce budget carbone, les émissions de CO₂ (actuellement de 38 Gt par an) pourraient être réduites chaque année du même nombre de tonnes, jusqu’à atteindre zéro en 2077.

Si, au contraire, les émissions continuent de croître, le réchauffement pourrait atteindre +4 °C en 2100, et jusqu’à +7-8 °C entre 2300 et 5000². La fonte de l’Antarctique pourrait éléver le niveau de la mer de 15 mètres d’ici 2500 et submerger d’ici 2100 des zones côtières où vivent actuellement 340 millions de personnes³. De vastes zones de Chine, d’Asie du Sud et du Moyen-Orient seraient rendues inhabitables au XXII^e siècle du fait d’une combinaison létale de chaleur et d’humidité⁴. Même dans un scénario d’émissions moins extrême, avec une température de +2 °C en 2100, le niveau de la mer submergerait (en l’absence de digues) des zones où vivent actuellement 190 millions de personnes. Si rien n’est fait pour lutter contre le changement climatique, la population exposée à des sécheresses triplerait d’ici le milieu du siècle – cette exposition étant particulièrement prononcée sur le pourtour méditerranéen et au Moyen-Orient⁵. En outre, 4 milliards de

1 Cf. Table SPM.2 du GIEC (IPCC, 2021). L’usage d’une probabilité (« deux chances sur trois ») vient du fait que les modèles climatiques comportent une marge d’erreur sur la température atteinte par un budget carbone donné.

2 Montenegro *et al.* (2007).

3 Kulp *et al.* (2019); DeConto *et al.* (2016); Kopp *et al.* (2017). Par ailleurs, des zones où vivent près d’un milliard de personnes seraient submergées d’ici 2300.

4 Pal & Eltahir (2016); Im *et al.* (2017); Kang & Eltahir (2018).

5 Elliott *et al.* (2014); Marzi *et al.* (2021).

personnes supplémentaires seraient exposées au paludisme et à la dengue, les moustiques vecteurs de ces maladies remontant dans des zones jusqu’alors tempérées – y compris l’Europe¹. On estime que l’augmentation du réchauffement due aux émissions d’une dizaine d’Européens au cours de leur vie cause une mort supplémentaire². Limiter le réchauffement à 2 °C permettrait d’éviter 6 millions de morts annuelles dues au changement climatique en 2100 (soit autant que les morts dues au cancer aujourd’hui)³. En l’absence de mesures d’adaptation, le changement climatique entraînera d’ici le milieu du siècle une baisse de rendements agricoles d’environ 20% pour les principales cultures d’Afrique subsaharienne. Un réchauffement de 2 ou 3 °C, lui, entraînerait des baisses de rendements agricoles face auxquelles même les mesures d’adaptation seraient inefficaces⁴. De manière générale, nos implantations, nos usages des sols et nos infrastructures sont adaptés au climat actuel. Le changement climatique en rendra de nombreuses obsolètes, lorsqu’elles ne seront pas tout simplement détruites.

Pour résumer, la continuation des émissions de gaz à effet de serre mettrait en péril de nombreux pans de la société, multipliant les sécheresses et les inondations, réduisant les rendements agricoles, accroissant la probabilité de conflit violent, et entraînant d’importants déplacements de population⁵.

1 Colón-González *et al.* (2021).

2 Bressler (2021).

3 Carleton *et al.* (2022).

4 Schlenker & Lobell (2010) ; Moore *et al.* (2017).

5 Ce paragraphe reprend des éléments du préambule de ma thèse (Fabre, 2020), et repose sur de nombreux travaux (Cattaneo *et al.*, 2019 ; Carleton & Hsiang, 2016 ; Dell *et al.*, 2012).

L'EXTRÊME PAUVRETÉ

La Banque mondiale définit l'extrême pauvreté par une consommation inférieure à 2 € par jour (ajusté au coût de la vie¹). Ce seuil permet de satisfaire les besoins nutritionnels minimaux². Ainsi, le nombre de personnes en situation d'extrême pauvreté recoupe celui des 700 millions de personnes sous-alimentées³.

Bien que la proportion d'humains vivant avec moins de 2 € par jour ait été divisée par quatre dans les trente dernières années, l'extrême pauvreté concerne encore deux tiers de la population dans un pays comme le Malawi. En fait, avec l'augmentation de la population, il y a davantage d'Africains en situation d'extrême pauvreté aujourd'hui qu'il y a trente ans. Si l'extrême pauvreté s'est réduite durant la période, c'est uniquement grâce au développement de l'Asie, et en particulier de la Chine.

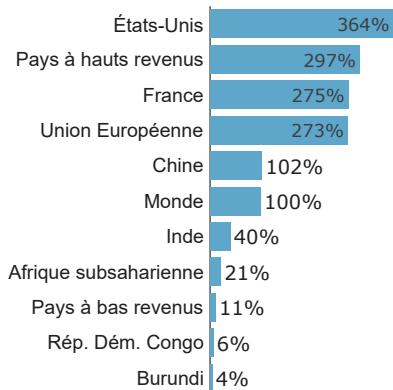
1 Le seuil de 2 € (2,15 \$ en dollar constant de 2017 pour être exact) est exprimé en parité de pouvoir d'achat : il correspond à ce que 2,15 \$ permettent d'acheter aux États-Unis. Dans un pays comme l'Inde, il suffit ainsi de moins de 1 \$ pour se procurer des produits qui coûtent 2,15 \$ aux États-Unis. Dans l'ensemble du livre, nous dénotons par \$ (en italique) le dollar en parité de pouvoir d'achat (PPA) et par \$ le dollar nominal. De même, nous noterons € l'euro en PPA et € l'euro nominal.

2 Allen (2017) calcule que, dans les pays à bas revenus, le seuil d'extrême pauvreté permet de se payer 3 m² dans un logement chauffé à 15°C ainsi qu'un régime alimentaire constitué uniquement d'huile et d'une céréale (parfois complété par des lentilles), qui assure un apport journalier de 2 100 kcalories, 50 g de protéines et 34 g de lipides.

3 FAO (2023), Banque mondiale.

Un statu quo insupportable

Figure 1 – PIB par habitant par rapport à la moyenne mondiale, ajusté au coût de la vie (2022, Banque mondiale).



La Chine a désormais un PIB par habitant autour de la moyenne mondiale, soit 1 000€ par mois¹. En comparaison, le PIB par habitant est trois fois plus élevé dans les pays à hauts revenus et dix fois plus faible dans les pays à bas revenus (figure 1). On peut difficilement exagérer l'écart de niveau de vie entre pays. En effet, un transfert de seulement 1 % du PIB des pays à hauts revenus doublerait mécaniquement le revenu moyen des pays à bas revenus, où vivent 700 millions de personnes².

1 PIB par habitant nominal d'après la Banque mondiale (2022).

2 Sur les 26 pays à bas revenus, définis par un PIB par habitant inférieur à 1 135 \$ par an, 22 sont en Afrique subsaharienne et 4 en dehors (Afghanistan, Corée du Nord, Syrie et Yémen). 1,2 milliard de personnes vivent dans un pays à hauts revenus (au PIB/hab supérieur à 13 845 \$/an).

LE LIEN ENTRE CLIMAT ET PAUVRETÉ

Quiconque se préoccupe du bien-être des humains souhaite mettre fin à la pauvreté. De même, il n'est pas nécessaire d'attacher une valeur intrinsèque à la Nature ou à la biodiversité pour vouloir lutter contre le changement climatique ; il suffit de se soucier du bien-être des humains. Le changement climatique met en péril les conditions de vie de larges catégories de population, non seulement pour les générations futures mais aussi dès maintenant, en particulier dans les pays tropicaux. En effet, le réchauffement est d'autant plus problématique dans les zones qui sont déjà chaudes – et abritent l'essentiel des populations pauvres –, car ces zones sont davantage exposées à la sécheresse, à la baisse des rendements agricoles, et à la difficulté à travailler en plein air (ou sans climatisation). Alors que les plus pauvres subissent de plein fouet les effets du changement climatique, ils manquent également de moyens pour y faire face : ils n'ont pas les ressources pour acheter un climatiseur, construire une digue ou migrer dans une zone épargnée. Non seulement la pauvreté accroît la vulnérabilité au changement climatique, mais le changement climatique augmente le risque de pauvreté. Ainsi, il est estimé qu'entre 32 et 132 millions de personnes basculeront dans l'extrême pauvreté dès 2030 à cause du changement climatique (notamment à travers ses effets sur la santé et les prix des denrées agricoles)¹. En réduisant la croissance des pays les plus pauvres, le changement climatique augmente les inégalités : il est estimé que l'écart de revenus entre les pays les plus riches et les plus pauvres s'est déjà accru de 25 % sous l'effet du changement climatique².

1 Jafino *et al.* (2020).

2 Diffenbaugh & Burke (2019) ; Khalfan *et al.* (2023).

Le changement climatique soulève la question de la répartition mondiale et temporelle du pouvoir et de la richesse. En effet, la répartition des émissions de gaz à effet de serre est extrêmement inégale : alors que les 1 % d'États-uniens les plus riches émettent en moyenne 318 tCO₂ par an, l'Indien moyen en émet 2 t et les 10 % les plus pauvres du Rwanda n'en émettent que 0,1 t¹. Au niveau mondial, les 1 % au sommet sont responsables de 50 % de plus d'émissions que la moitié de l'humanité en bas de l'échelle². Et contrairement à de nombreux Africains ou Sud-Asiatiques pauvres qui ne sont pas encore nés, les Occidentaux riches et âgés à forte empreinte carbone ne souffriront probablement pas tellement du changement climatique et n'ont donc que peu intérêt à modifier leur mode de vie opulent, à moins qu'ils se soucient du bien-être de leurs descendants ou des humains en général³. Ainsi, pour prévenir les impacts dramatiques du changement climatique, il est trompeur de formuler la question simplement en termes de température, car le cœur du problème réside dans les inégalités entre humains qui diffèrent en termes de richesse, de localisation ou de génération. En tant que telle, une solution au changement climatique ou à ses impacts ne peut être cohérente que si elle est équitable, et donc qu'elle s'accompagne un transfert substantiel de ressources des riches d'aujourd'hui vers les pauvres de demain.

1 Le concept mobilisé ici est l'empreinte carbone, c'est-à-dire les émissions imputables à la consommation individuelle, aussi bien les émissions directes (comme la consommation d'essence) qu'indirectes (les émissions impliquées par la production des produits consommés).

2 Chancel & Piketty (2015); Bruckner *et al.* (2022).

3 Comme le montrent les indices de vulnérabilité (Chen *et al.*, 2015) ou les estimations des dommages du changement climatique en fonction du PIB des pays (Burke *et al.*, 2015).

CHAPITRE 2

LA NÉCESSITÉ DE REDISTRIBUTION MONDIALE

UNE PRESCRIPTION MORALE

Qu'elle soit religieuse, philosophique ou intuitive, la morale prescrit généralement des transferts des personnes à hauts revenus vers les personnes à bas revenus, et donc des pays à hauts revenus vers les pays à bas revenus. C'est le cas de l'utilitarisme, la théorie éthique couramment utilisée en économie. L'utilitarisme attribue le même poids à chaque personne et justifie ainsi le transfert d'un euro d'une personne riche à une personne pauvre, puisqu'un euro procurera plus de satisfaction à cette dernière. D'après la théorie de la taxation optimale, ce raisonnement est valable tant qu'une augmentation des prélèvements n'incite pas les plus riches à expatrier, dissimuler ou réduire leur activité au point de diminuer les recettes obtenues. Des économistes ont calculé le système fiscal optimal en tenant compte de ces effets. Celui-ci réduirait drastiquement les inégalités entre pays et procurerait un revenu minimum de 250 \$ par mois au niveau mondial¹. La théorie de la taxation optimale ne peut rationaliser la situation actuelle qu'en tordant

¹ Dans ces calculs, Kopczuk *et al.* (2005) se limitent à un taux unique (une *flat tax*) et ne s'autorisent pas un barème progressif. Sans cette restriction, le véritable optimum serait encore plus redistributif.

le cou à la morale. En effet, des chercheurs ont montré que la quasi-absence de transferts internationaux n'est optimale que si on attribue une valeur 2000 fois plus élevée à un États-unien qu'à un Congolais (ou bien, si on attribue une valeur 100 fois supérieure à l'États-unien et qu'on considère que seul un vingtième de l'argent transféré arrivera à son destinataire, le reste étant détourné par la corruption).

UN ENGAGEMENT JURIDICO-DIPLOMATIQUE

Au-delà des considérations éthiques, l'impératif de redistribution mondiale a des fondements juridiques. En 2015, l'ensemble des pays a adopté les Objectifs de développement durable (ODD), au premier rang desquels se trouve l'élimination de l'extrême pauvreté d'ici à 2030. Or, les pays à bas revenus n'ont pas les ressources domestiques suffisantes pour éliminer l'extrême pauvreté. En effet, dans les pays les plus pauvres, exproprier tous les revenus à partir de 7 € par jour ne suffirait pas à financer des transferts suffisants pour faire passer tous leurs habitants au-dessus de 2 € par jour d'ici à 2030¹. En d'autres termes, il est impossible d'atteindre le premier ODD sans transferts internationaux. Et ce, alors que le premier ODD se borne à assurer un revenu à peine suffisant pour ne plus avoir faim. Le transfert nécessaire pour ce premier ODD correspond à 0,1 % du PIB mondial, soit autant que les dépenses de nourriture pour les animaux de compagnie².

Pour s'assurer une vie décente, qui garantit l'accès à l'eau, à l'assainissement, à l'éducation, à un système de santé, à une capacité minimale à se déplacer et socialiser, on estime qu'il faut

1 Cf. Fabre (2024).

2 Cf. [grandviewresearch.com/industry-analysis/pet-food-industry].

un revenu d’au moins 7 € par jour¹. 620 millions de personnes vivent dans un pays où le PIB par habitant est inférieur à ce seuil, et où il est donc rigoureusement impossible d’assurer une vie décente à chacun en mobilisant les seules ressources domestiques. Au total, la moitié des humains vit sous ce seuil de pauvreté². Combler l’écart qui les sépare de ce seuil coûterait 2 % du PIB mondial en 2030³.

En 1970, les pays industrialisés ont pris l’engagement d’alouer 0,7 % de leur PIB à l’aide publique au développement, dont 0,2 % du PIB pour les pays les moins avancés. Cet engagement, renouvelé en 2005 et 2015, n’a été jamais tenu⁴. On estime que l’essentiel des ODD pourrait être atteint si les pays industrialisés respectaient enfin cet engagement⁵. Pour atteindre une version maximaliste des ODD (y compris assurer l’accès à une énergie propre) ou un autre objectif ambitieux au regard du *statu quo* (tel qu’assurer 7 € par jour à chacun), les pays à hauts revenus devraient transférer davantage de ressources, probablement entre 2 et 5 % de leur PIB.

1 Cf. chapitre 7.

2 Cf. [ourworldindata.org].

3 En parité de pouvoir d’achat, cet écart (le *poverty gap*, qu’on peut traduire par l’étendue de la pauvreté) est de 4 800 milliards de dollars, soit 3,4 % du PIB mondial de 140 000 milliards. En faisant l’hypothèse d’une croissance mondiale annuelle de 3,5 % (soit celle observée sur les 20 dernières années), on trouve 2,1 % du PIB mondial en 2030.

4 Plus précisément, l’aide effective s’élève à seulement la moitié de l’aide promise, dont seulement 0,06 % du PIB pour les pays les moins avancés, et seule une poignée de pays respectent leur engagement : le Luxembourg, la Suède, la Norvège, l’Allemagne et le Danemark (OCDE, 2023).

5 SDSN (2019).

UN IMPÉRATIF POUR LA DÉCARBONATION DU SUD

Enfin, une solution de justice climatique devrait être soutenue même par quelqu'un qui ne se sentirait aucunement lié par l'éthique ou les engagements internationaux et ne se préoccupe du climat que par souci pour son bien-être et celui de ses descendants. En effet, pour mettre fin au changement climatique, – dont les dégâts déjà supérieurs au coût de la décarbonation¹ – il faut que le monde entier se décarbone. Or, les transferts internationaux sont une condition *sine qua non* pour que les pays à faibles revenus se décarbonent. D'une part, ces pays font face à d'autres priorités que la décarbonation et déploient donc le système énergétique le plus abordable – reposant souvent sur le charbon. D'autre part, ces pays font valoir – à juste titre – qu'ils sont les plus vulnérables au changement climatique et qu'ils n'y ont contribué que marginalement². Dans les négociations internationales, ces pays annoncent généralement deux objectifs de réductions d'émissions : un objectif inconditionnel peu ambitieux et un objectif ambitieux conditionné à des financements extérieurs. Par exemple, l'Éthiopie s'est engagée à réduire inconditionnellement ses émissions de 14 % en 2030 par rapport à un scénario sans action climatique, et conditionne une réduction de 69 % à un financement de 250 milliards de dollars. Parallèlement, les pays en développement (appuyés par le Secrétariat général de l'ONU) appellent à des transferts de 100 milliards de dollars annuels pour compenser les pertes et dommages climatiques dus aux émissions des pays développés³. Si les experts estiment que les transferts

1 Kotz *et al.* (2019).

2 L'Afrique et l'Asie du Sud combinés sont responsables de 6 % des émissions de CO₂ cumulées.

3 Cf. TC (2023); SGNU (2023).

requis seraient deux à quatre fois supérieurs à ce montant, seuls 700 millions ont été *promis* en 2023 lors de la COP28¹.

Plus généralement, l'arène internationale tend à se polariser entre le Sud, qui exige un ordre mondial plus juste, et le Nord, qui rechigne à abandonner sa position dominante. Ainsi, l'Union africaine a récemment appelé à un régime mondial de tarification du carbone, à une taxe sur les transactions financières et à une réforme du système financier, afin de bénéficier de financements dédiés, abordables et pérennes pour le climat, dissociés des intérêts nationaux et géopolitiques². Les pays du Sud critiquent également les négociations internationales sur la taxation des sociétés, qui ont lieu sous l'égide de l'OCDE et excluent de nombreux pays à bas revenus. En novembre 2023, bien que les pays de l'OCDE aient voté contre, les pays du Sud ont fait adopter une résolution à l'ONU qui établit une Convention sur la coopération fiscale internationale (à la manière des COP sur le climat). Les pays du Sud espèrent que ce cadre de négociations sera plus favorable à leurs intérêts que l'OCDE.

Malgré la tendance des pays du Nord à défendre leur intérêt financier de court terme, il y a un espoir que ceux-ci accèdent à certaines demandes du Sud. Que ce soit pour défendre des valeurs humanistes ou redorer son image bien souvent entachée, l'Occident cherche à s'afficher comme un modèle fondé sur les droits humains, la démocratie et le développement durable. Ainsi, Ursula von der Leyen, la présidente de la Commission européenne, a récemment pris parti pour la tarification mondiale du carbone³, et un groupe de travail sur la taxation

1 Cf. Songwe *et al.* (2023) ; Markandya *et al.* (2019) ; Robinson *et al.* (2021) et [www.theguardian.com/environment/2023/dec/06/700m-pledged-to-loss-and-damage-fund-cop28-covers-less-than-02-percent-needed].

2 Union Africaine (2023).

3 Cf. son Tweet du 9 septembre 2023.

internationale (notamment du carbone) a été lancé en décembre 2023 conjointement par la France, le Kenya, l'Espagne et la Barbade¹.

Les valeurs humanistes seraient enfin correctement défendues en cas d'un accord international pour le climat et d'une taxation juste qui mettrait à contribution les pays du Nord. Un tel accord aurait le potentiel de refonder la géopolitique sur des bases saines et de pacifier les relations internationales. *A contrario*, il a été montré que le changement climatique accroît le risque de conflits armés, notamment en Afrique².

Dans les prochains chapitres, nous proposons un Plan mondial pour mettre fin au changement climatique et à l'extrême pauvreté, impliquant d'importants transferts Nord-Sud, tout en étant accepté par les populations des pays du Nord.

1 Cf. [https://bit.ly/taskforce_tax].

2 Burke *et al.* (2009) ; Eberle *et al.* (2020).

CHAPITRE 3

LE CŒUR DU PLAN MONDIAL POUR LE CLIMAT

On a vu dans le chapitre 1 que l'humanité disposait d'un budget carbone à ne pas dépasser pour maintenir le réchauffement sous une cible donnée. L'accord de Paris établit cette cible. Signé par l'intégralité des pays en 2015, il vise à contenir le réchauffement « nettement en dessous de 2 °C [...] en poursuivant l'action menée pour limiter l'élévation de température à 1,5 °C ».

Comment garantir une trajectoire d'émissions conforme à ce budget carbone?

Le plus sûr serait de plafonner les émissions mondiales, grâce à un plafond annuel qui décroît en conformité avec l'objectif.

Comment alors allouer les émissions de CO₂ permises?

Le plus simple est d'allouer un même permis d'émissions à chaque humain.

Faut-il autoriser la revente des permis d'émissions?

Oui, instaurer un marché du carbone est préférable à un système de quota carbone individuel non échangeable pour plusieurs raisons, détaillées dans la foire aux questions (FAQ,

p. 121). En particulier, le marché est plus favorable aux plus modestes, car il procure une compensation financière aux personnes qui n'épuisent pas tout leur quota.

Ces trois réponses suffisent à saisir l'essentiel du Plan mondial pour le climat.

Prévenir certains malentendus

Il est important de comprendre qu'en instaurant un plafonnement des émissions, les émissions mondiales sont par construction égales à ce plafond, grâce à des mécanismes qui empêchent son dépassement (détaillés au chapitre 5 aux sections « 1^{er} principe » et « Mise en œuvre »). C'est le principal intérêt de ce Plan.

Ce plafonnement règle la question de la température, mais pas la question sociale : c'est la répartition des permis d'émissions qui détermine comment les efforts sont partagés. La répartition égalitaire que nous proposons permet d'opérer une importante redistribution Nord-Sud et de mettre fin à l'extrême pauvreté.

Pour éviter une confusion fréquente, notons d'emblée que ce système *ne permettrait pas* d'acheter des crédits de compensation carbone grâce à des projets de reforestation. Le système proposé ressemble au marché du carbone européen en place depuis 2005, mais est radicalement différent du marché – dysfonctionnel et propice au greenwashing – de la compensation carbone¹.

¹ Le marché européen plafonne les émissions des secteurs de l'industrie et de l'électricité, selon une trajectoire qui décroît jusqu'à zéro en 2040. Il va être complété en 2027 par un deuxième marché du carbone qui couvrira les émissions des transports et des bâtiments. Il ne faut pas confondre ces marchés du carbone avec le marché de la compensation carbone, qui permet à des entreprises ou à des individus volontaires d'acheter des crédits carbone pour « compenser » leurs émis-

Fonctionnement

Le système esquissé ci-dessus peut être mis en œuvre de la façon suivante. Chaque année, un nombre limité de permis d'émissions est créé, en conformité avec la trajectoire d'émissions qu'on s'est fixée. Ces permis d'émissions sont mis aux enchères auprès des entreprises à la source des émissions de CO₂, et en particulier celles qui mettent sur le marché du charbon, du pétrole ou du gaz. Ces entreprises doivent se procurer des permis correspondant à leurs émissions. Enfin, les recettes générées par la vente de permis sont redistribuées en un revenu de base égal pour tous les humains.

Qui paie? Qui reçoit?

Le revenu de base est égal aux recettes générées divisées par la population. Or, les recettes générées sont égales au prix du carbone multiplié par les émissions mondiales de carbone. Ainsi, le revenu de base est égal au prix du carbone multiplié par l'empreinte carbone moyenne d'un humain.

Bien que, pour des considérations pratiques, on distribuerait aux individus de l'argent plutôt que des permis d'émission, ces deux options sont équivalentes. En effet, imaginons que chaque humain reçoive le même permis d'émission et puisse le revendre aux entreprises polluantes sur le marché

sions grâce à des projets (de type reforestation) dans des pays en développement. La compensation carbone pose problème car elle ne garantit pas une réduction des émissions mondiales. En effet, il n'est pas clair que les projets financés entraînent une réduction d'émissions *permanente* (par exemple, une zone reforestée lors du projet peut être déforestée plus tard) et *additionnelle* (par exemple, une forêt aurait pu repousser même en l'absence de financement, ou bien la reforestation à un endroit peut générer une *fuite de carbone* en provoquant une déforestation à un autre endroit). Pour ces raisons, les crédits carbone ne sont pas éligibles sur les marchés européens du carbone. Ces derniers réduisent véritablement les émissions européennes.

du carbone. La somme qu'il en tirerait serait égale au prix du carbone multiplié par le quota individuel, c'est-à-dire exactement le revenu de base. Ainsi, il y a une correspondance parfaite entre allocation égalitaire des permis d'émissions et allocation égalitaire des recettes.

Même s'il est avantageux d'affirmer que le prix du carbone est payé par les entreprises polluantes, il est plus juste d'expliquer que ce sont les consommateurs qui en supportent le coût. En effet, les entreprises polluantes répercutent le coût des permis d'émissions en hausses de prix, si bien que chaque individu fait face à une hausse de dépenses, égale au prix du carbone multiplié par son empreinte carbone. De ce fait, le revenu de base couvre tout juste le prix du carbone payé pour un individu dont l'empreinte carbone est égale à la moyenne mondiale. Les personnes ayant une empreinte carbone plus élevée que la moyenne mondiale perdent en pouvoir d'achat¹. À l'inverse, les personnes avec une faible empreinte carbone y gagnent. En d'autres termes, le système proposé opère une redistribution mondiale des pollueurs vers les frugaux – donc, en première approximation, des riches vers les pauvres.

Pour en savoir plus, la FAQ (p. 113) contient des justifications de ce système comparé à d'autres, et explique en quoi il est favorable aux plus modestes et obligeraient les riches à réduire leurs émissions.

Taxe ou quota?

Pour conclure, notons que ce système fixe une quantité : le régulateur fixe un quota d'émissions et laisse le marché déterminer le prix du carbone. À l'inverse, on pourrait imaginer

¹ Ce résultat découle d'hypothèses justifiées en annexe (« Effet sur le pouvoir d'achat d'un individu »). L'empreinte carbone et sa moyenne mondiale mentionnées sont celles *après* l'entrée en vigueur du Plan.

une taxe carbone : le régulateur fixe le prix et laisse le marché déterminer les émissions. Pour peu que le prix du carbone soit le même dans le système qui fixe la quantité et celui qui fixe le prix, les deux systèmes sont strictement équivalents (ils entraînent les mêmes émissions tarifées au même prix). Notre proposition repose sur un système qui fixe la quantité puisque l'objectif premier est de respecter le budget carbone (or, fixer le prix ne permet pas de prévoir précisément les émissions). La FAQ (p. 118) apporte davantage d'explications sur cette question.

Conclusion

Pour résumer, on peut mettre fin au réchauffement climatique en plafonnant les émissions et éliminer l'extrême pauvreté à l'aide d'un revenu de base. Un système simple et efficace pour traiter ces deux problèmes est de combiner ces deux solutions. Voici le cœur du Plan mondial pour le climat, qui constitue les deux premiers principes détaillés au chapitre 5. Pour des considérations de justice et de géopolitique, quelques ajustements sont nécessaires pour compléter notre proposition : je les décris aussi au chapitre 5. Enfin, ce Plan mondial pour le climat doit être complémenté par d'autres mesures : je les esquisse au chapitre 7.

UNE JOURNÉE À L'HÔPITAL DE POITIERS

Catherine est infirmière au CHU de Poitiers. Aujourd’hui, elle a préparé des gâteaux pour fêter la fin des travaux avec ses collègues : maintenant que l’hôpital est rénové, finis les bruits de perceuse et surtout, finies les températures invivables en période estivale. Catherine, elle, n’a pas attendu que le Plan mondial fasse augmenter le prix du gaz pour faire des travaux dans sa maison. Lorsqu’elle en a hérité en 2028, l’audit énergétique avait révélé qu’étant donné la hausse de prix anticipée, l’option la plus économique pour le chauffage consistait à isoler les murs et les combles, et remplacer la chaudière au fioul par une pompe à chaleur. Le remboursement des travaux coûte à Catherine un peu moins que ce qu’elle aurait dépensé en fioul, et lorsqu’elle aura fini de rembourser son crédit en 2041, elle gagnera vraiment au change.

Dans son hameau cossu de Charassé, quasiment tout le monde a une voiture électrique. Catherine, elle, a opté pour un scooter électrique lorsqu’elle s’est débarrassée de sa vieille Twingo. Elle a fait ce choix pour pouvoir financer l’école de commerce de sa fille : se passer de voiture, ça permet de sacrées économies, surtout avec la hausse du prix de l’essence. Et puis les embouteillages ne lui manquent pas. Même si elle appréhendait de ne plus faire ses courses en voiture, elle aime

bien se faire livrer, finalement. En fait, le plus gênant, c'est pour partir en vacances avec son petit dernier. Alors qu'avant elle en avait pour deux heures de route pour aller chez ses parents aux Sables-d'Olonne, ça lui prend désormais six heures porte à porte : un bus puis trois trains. Enfin ça, c'est quand elle ne trouve pas de covoiturage. Grâce à l'alerte qu'elle s'est paramétrée, elle réussit quand même à se faire des week-ends chez ses parents aussi régulièrement qu'avant. Elle saute sur l'occasion quand un conducteur fait un aller-retour similaire au sien, et fait parfois des belles rencontres. La dernière fois, elle a eu le bénédicte pour son conducteur : un ancien ouvrier de l'usine de moteurs d'avion qui a fermé, reconvertis dans la pose de panneaux solaires. En repensant à son sourire d'ange et son beau teint hâlé, Catherine espère vraiment retomber sur lui au prochain trajet.

CHAPITRE 4

UN PLAN LARGEMENT SOUTENU

Outre ce livre et une vidéo YouTube¹, d’autres bénévoles et moi-même défendons le Plan mondial pour le climat auprès de multiples acteurs à travers l’association de plaidoyer que nous avons fondée, Global Redistribution Advocates. Notre motivation à défendre ce Plan découle du résultat de ma recherche académique. Depuis ma thèse, je me suis spécialisé dans les enquêtes d’opinion relatives au climat et à la redistribution. Ainsi, j’ai mené une enquête internationale dans 20 pays sur les attitudes envers les politiques climatiques, et une enquête complémentaire aux États-Unis et en Europe sur les opinions envers la redistribution mondiale des richesses. Bien que l’idée au cœur du Plan mondial pour le climat – un quota carbone mondial avec une redistribution égalitaire des recettes – soit ancienne et considérée comme la politique climatique canonique par les économistes, aucune enquête n’avait testé cette proposition auprès de l’opinion publique. Or, les enquêtes révèlent un soutien majoritaire à travers le monde. En outre, différentes méthodes d’enquêtes indiquent que le soutien est sincère et pourrait se matérialiser électoralement. C’est cet élément nouveau – savoir que la population soutient un tel Plan, même dans les pays qui seraient perdants financièrement – qui

¹ La vidéo résumant le livre en 30 minutes est disponible sur [bit.ly/CH_GCP].

justifie de remettre cette idée sur la table des négociations internationales, et qu'on l'étudie sérieusement. Dans ce chapitre, je décrirai l'histoire de cette idée puis les résultats des enquêtes d'opinion.

UNE VIEILLE IDÉE

La genèse de l'idée

Le principe du pollueur-payeur est une idée de base en économie, qui remonte à Pigou (1920). Le principe consiste à faire payer les coûts externes (en l'occurrence, les dégâts causés par le changement climatique) à la personne qui les engendre (ici, l'émetteur de gaz à effet de serre). Cette tarification peut prendre aussi bien la forme d'un marché de quotas que d'une taxe. Le coût qu'elle entraîne pour le pollueur l'encourage à réduire son activité ou à la rendre moins polluante, ces alternatives étant désormais comparativement moins coûteuses. Par ailleurs, les recettes engendrées par la tarification de la pollution doivent être dépensées de la manière la plus bénéfique possible pour la société. Dans le cas du changement climatique, le plus simple est probablement de partager les recettes de façon égalitaire. Ce partage égalitaire peut ainsi être conçu comme un égal permis d'émissions pour chaque humain.

Étant donné ce cadre théorique, il n'est pas étonnant qu'un quota carbone mondial distribué de façon égalitaire soit apparu comme la solution canonique au changement climatique depuis que celui-ci a émergé dans le débat public. Il semblerait que ce soit Michael Grubb, professeur à l'University College de Londres, qui ait le premier défendu cette solution alors qu'il était rédigé le premier rapport du GIEC, en 1990. Dans son article, Grubb écrit que « de loin, la meilleure combinaison en termes

d'effectivité à long terme, de faisabilité, d'équité et de simplicité est obtenue grâce à un système basé sur des permis d'émission de carbone négociables, attribués sur la base d'un même permis pour chaque adulte¹ ». Un an plus tard, Anil Agarwal et Sunita Narain, du Centre pour la science et l'environnement de New Delhi, publient un texte fondateur sur la justice climatique qui défend à peu près la même solution tout en fustigeant le « colonialisme environnemental » des pays développés. Depuis lors, nombreux sont ceux qui ont témoigné leur soutien à une solution de ce genre : Bertram (1992); Baer *et al.* (2000); Jamieson (2001), ou plus récemment le rapport Blanchard & Tirole (2021)² (respectivement ancien économiste en chef du FMI et « prix Nobel » d'économie) et la tribune de Rajan (2021) (qui fut gouverneur de la banque centrale indienne et économiste en chef du FMI).

L'échec des négociations climatiques

Hélas, Bertram (1992) rapporte que les diplomates de pays riches tels que les États-Unis et le Japon ont évacué cette option des négociations climatiques dès 1990. Au sommet de la Terre de 1992, George Bush exprima clairement que son administration n'était pas prête à aucune contribution au reste du monde par sa formule restée célèbre : « Le mode de vie américain n'est

1 La citation originale de Grubb (1990) est « *by far the best combination of long term effectiveness, feasibility, equity, and simplicity, is obtained from a system based upon tradable permits for carbon emission which are allocated on an adult per capita basis* ».

2 « Le Nord devrait reconnaître franchement sa responsabilité dans les dommages climatiques futurs et envisager la possibilité de payer le Sud pour la mise en œuvre des investissements nécessaires pour verdier son économie. Ce serait possible en demandant aux pays du Sud d'adhérer à un mécanisme de [marché carbone] et en leur proposant des permis gratuits en proportion de leur population, ce qui accroîtrait en même temps les incitations à l'atténuation dans les pays en développement. »

pas négociable¹. » Comme les textes doivent y être adoptés à l'unanimité, le cadre onusien a toujours cherché une solution consensuelle. Dans les années 1990, les propositions impliquant de larges transferts internationaux ont été écartées par des pays tels que les États-Unis, tandis que les pays en développement refusaient tout objectif contraignant en l'absence de tels transferts. Les négociations ont alors abouti lors du protocole de Kyoto en 1997 sur des objectifs nationaux dans les seuls pays développés². Cette scission en deux catégories de pays a fait du protocole de Kyoto une impasse : les émissions des pays en développement n'ont pas été limitées, tandis que les pays développés n'ont consenti qu'à une faible baisse de leurs émissions (sans parler des États-Unis, qui exigeaient que les pays en développement contribuent et n'ont donc jamais ratifié le protocole). Pour sortir de l'impasse, les diplomates réunis à Copenhague en 2009 ont cherché à négocier une réduction d'émissions différenciée dans chaque pays. Les pays développés ont mis sur la table des engagements unilatéraux en termes de réductions d'émissions ainsi que la promesse de contribuer de 100 milliards de dollars annuellement (soit un millième du PIB mondial). Las, les pays en développement ont considéré ces engagements insuffisants (les pays les moins avancés appellants par exemple à une contribution d'au moins 1,5 % du PIB des pays développés) et ont refusé de prendre des engagements contraignants³. De ce fait, aucun accord n'a été trouvé à Copenhague. Depuis, les ambitions ont été revues à la baisse. L'accord de Paris signé en 2015 a eu le mérite d'enterrer un objectif universel de limitation de la hausse de température, mais il a acté le passage à un régime non contraignant où

1 La citation originale est « The American way of life is not up for negotiation. »

2 Gupta (2010).

3 Dimitrov (2010).

Un Plan largement soutenu

chaque pays définit volontairement sa contribution en termes de réduction d'émissions.

Non seulement les cibles définies par chaque pays sont insuffisantes pour atteindre l'objectif de l'accord de Paris, mais les politiques mises en œuvre risquent fort de manquer ces cibles. Ainsi, les politiques et actions actuelles nous orientent vers un réchauffement de 2,6°C à 2,9°C en 2100¹ et une température qui continuerait de croître à un rythme alarmant après 2100.

Au vu de l'histoire des négociations climatiques, deux éléments me semblent indispensables pour obtenir un accord contraignant de réductions d'émissions : des transferts Nord-Sud conséquents (de l'ordre de 1 % du PIB mondial) et l'abandon de l'aspiration à l'universalité (les États-Unis ayant toujours refusé tout accord contraignant, pour ne citer qu'eux).

Un soutien des économistes sans cesse renouvelé

Dans un livre intitulé *Global Carbon Pricing : The Path to Climate Cooperation*², de nombreux experts, dont trois prix Nobel d'économie (Joseph Stiglitz, Jean Tirole et William Nordhaus), vantent à tour de rôle les mérites d'une tarification mondiale des émissions de CO₂. Dans cet ouvrage, Gollier & Tirole (2017) ordonnent les différentes options possibles pour répartir les recettes de cette tarification selon un paramètre de générosité, et décrivent l'allocation égalitaire des recettes comme étant la plus généreuse envers les plus démunis³. Dans un autre chapitre, Cramton *et al.* (2017) partent du principe que chaque État défend son intérêt national et proposent l'accord suivant entre les pays volontaristes. Le paramètre de

1 Cf. [climateactiontracker.org/global/temperatures].

2 Cramton *et al.* (2017).

3 L'allocation la moins généreuse étant celle (dite de *grandfathering*) où les recettes sont allouées en proportion des émissions.

générosité serait choisi par les pays aux émissions par habitant autour de la moyenne mondiale, puis l'ambition climatique serait fixée au niveau minimal proposé par les pays participants¹. Comme les pays aux émissions moyennes sont peu affectés par les transferts internationaux impliqués par l'accord, ils choisirraient stratégiquement le paramètre de générosité qui maximiserait l'ambition climatique : ni trop élevé, pour que les pays riches proposent un niveau d'ambition important, ni trop faible, pour que les pays pauvres y gagnent et souscrivent à une ambition importante. Van den Bergh *et al.* (2020) proposent une « transition à deux volets vers une tarification mondiale du carbone » : une *union climatique* qui fusionnerait des systèmes d'échange de permis existants et en intégrerait progressivement de nouveaux, et une réorientation des négociations internationales (les COP) pour déterminer les règles d'une tarification mondiale du carbone et le niveau de générosité. Le FMI (2019) est également favorable à une tarification mondiale du carbone et, à court terme, à un prix plancher du carbone. Pour aller dans le sens de la justice climatique, l'institution propose soit des prix différenciés entre les pays, soit la solution que nous défendons : un prix uniforme avec des transferts internationaux.

Le soutien à la tarification mondiale du carbone n'est pas l'apanage des économistes *mainstream* : elle est également soutenue par des économistes écologistes partisans de la décroissance. Ainsi, un système équivalent au Plan mondial pour le climat (appelé *cap and share* par Douthwaite, 2012) est la première des six mesures politiques proposées dans *l'économie de la décroissance* de Kallis *et al.* (2012). De même, des économistes hétérodoxes tels qu'Elinor Ostrom et Robert Costanza

1 Cramton *et al.* (2015) propose de fixer le prix, mais on pourrait adapter leur proposition à un système d'échange de quotas en fixant le budget carbone. Je préfère donc utiliser le terme plus général d'*ambition climatique*.

défendent une variante de la tarification mondiale, où une moitié des recettes financerait un revenu de base et l'autre moitié des projets bas carbone¹.

UNE DÉCOUVERTE RÉCENTE : L'ADHÉSION DE LA POPULATION

Lors des négociations internationales, les diplomates semblent davantage défendre les intérêts nationaux de court terme que la justice climatique. Mais leur attitude représente-t-elle correctement les valeurs de leurs peuples? Étonnamment, ce n'est que récemment que des enquêtes d'opinion se sont penchées sur la question. Toutes convergent pour trouver un large soutien en faveur d'une politique climatique mondiale et redistributive. Avant de présenter en détail les résultats d'enquêtes menées par mes collègues et moi-même qui examinent les attitudes envers le Plan mondial pour le climat dans 20 pays, examinons les autres enquêtes traitant de questions similaires.

Soutien aux politiques climatiques mondiales

Depuis une douzaine d'années, une série de travaux académiques s'est attachée à révéler les préférences en termes de répartition de l'effort de décarbonation entre les pays. Ces études couvrent de nombreux pays, à travers des enquêtes représentatives de la population. Si les différentes études sont difficilement comparables car elles diffèrent par leur approche et leur façon de poser les questions, deux régularités se dégagent. Quel que soit le pays dans lequel l'enquête est menée,

1 Barnes *et al.* (2008).

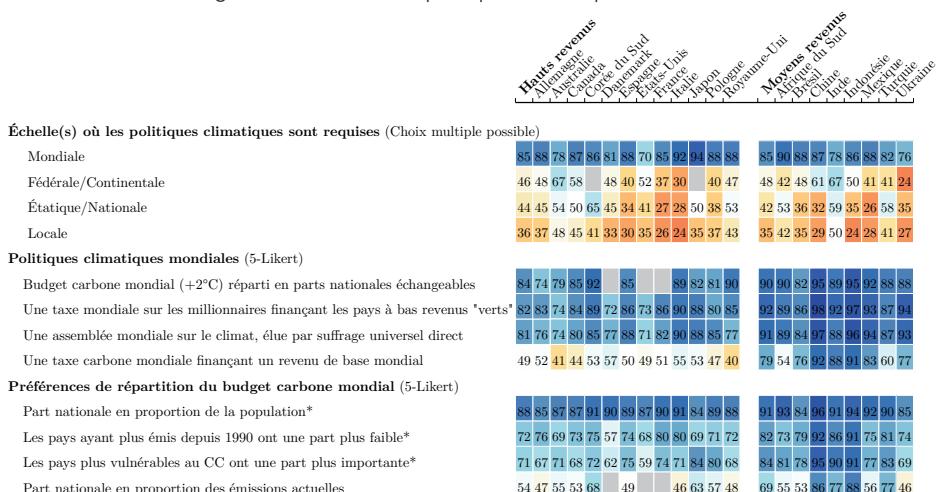
les options préférées sont celles où l'effort de décarbonation est universel, et celles qui apparaissent égalitaires¹.

Par ailleurs, les enquêtes révèlent toutes un fort soutien à la lutte contre le changement climatique. Par exemple, dans une enquête de grande ampleur sur 125 pays couvrant 94 % de la population mondiale, Andre *et al.* (2024) trouvent que 89 % des humains souhaitent une politique climatique plus ambitieuse, et 69 % sont disposés à contribuer 1 % de leurs revenus pour lutter contre le changement climatique (valeur qui est une estimation crédible du coût de la décarbonation). En revanche, 81 % sous-estiment la part de la population disposée à contribuer : cette part est perçue en moyenne à 43 %, soit 26 points de moins que la réalité. Cette sous-estimation (dite *ignorance pluraliste*) des préoccupations écologistes explique peut-être le manque d'ambition des accords internationaux sur le climat.

1 Ainsi, Carlsson *et al.* (2011) trouvent que les Suédois préfèrent qu'il soit permis à tous les pays d'émettre une même quantité d'émissions par habitant. Dans une enquête aux États-Unis, en Allemagne, en France et au Royaume-Uni, Bechtel & Scheve (2013) révèlent qu'un accord climatique est d'autant plus préféré qu'il comprend un grand nombre de pays, et moins apprécié si les pays riches sont les seuls à porter l'effort de décarbonation par rapport à l'option où « les pays riches paient davantage que les pays pauvres » ou à celle où les pays « paient en proportion de leurs émissions ». De même, Carlsson *et al.* (2013) mettent en évidence que l'option la moins appréciée par les États-unis ou les Chinois est celle où les pays à faibles émissions sont exemptés de tout effort, tandis que dans une enquête couvrant 28 pays (dont les plus peuplés), une large majorité s'accorde pour que l'intégralité des pays contribue à la réduction des émissions (Dabla-Norris *et al.*, 2023). Schleich *et al.* (2016) rapportent un classement identique des options en Chine, aux États-Unis et en Allemagne, avec une préférence pour le principe du pollueur-paiteur suivi par la prise en compte de la capacité à payer, et la dernière place pour l'option où les pays qui polluent le plus ont plus de permis de polluer. Les auteurs trouvent aussi que seuls 13 à 28 % des gens (suivant les pays) considèrent leur position personnelle correctement représentée dans les négociations internationales; et 73 à 87 % pensent que la lutte contre le changement climatique nécessite de nouveaux traités internationaux. Enfin, Meilland *et al.* (2023) trouvent que le principe préféré par les Français et les États-unis est que « tous les pays s'engagent à converger vers une même moyenne d'émissions par habitant, compatible avec un changement climatique maîtrisé ».

Alors que la plupart des enquêtes investiguent des questions d'ordre général ou théorique, très peu ont testé l'adhésion à des mesures climatiques mondiales bien définies. En fait, en dehors de mes propres études, je n'en connais qu'une, publiée dans la revue scientifique *Nature*. Dans cette enquête sur cinq pays, Carattini *et al.* (2019) testent différentes variantes d'une taxe carbone mondiale. Pour la variante avec redistribution égalitaire des recettes, ils trouvent un soutien proche de 50% dans les pays à hauts revenus (États-Unis, Australie, Royaume-Uni) et en Afrique du Sud, et plus de 80% de soutien en Inde. Ces résultats sont cohérents avec ceux des enquêtes auxquelles j'ai collaboré, détaillés dans Fabre *et al.* (2023) et résumées ci-dessous.

Figure 2 – Soutien aux politiques climatiques mondiales.



Note 1 : Pourcentage de réponses *Très* et *Plutôt favorable*, en excluant les réponses *In-différent-e* ($n = 40,680$). Source : Fabre *et al.* (2023). Les couleurs sombres dénotent un consensus.

Note 2 : *Au Danemark, en France et aux États-Unis, les questions avec un astérisque ont été posées différemment.

La première de ces enquêtes a été réalisée sur 20 pays entre 2021 et 2022¹. Il s'est avéré que parmi les mesures climatiques les plus soutenues figurent trois mesures mondiales ayant chacune une forte dimension redistributive : un quota de permis d'émissions échangeables, une assemblée mondiale élue démocratiquement qui proposerait un traité sur le climat, et un impôt mondial sur la fortune finançant les pays à bas revenus qui respectent les objectifs climatiques. Dans chaque pays, chacune de ces mesures obtient une majorité de soutien absolu² et plus de 70 % de soutien relatif (c'est-à-dire en excluant les réponses *Indifferent-e*), comme le montre la figure 2. Ces résultats sont cohérents avec une autre question où l'on demandait à quelle(s) échelle(s) des politiques climatiques sont requises : l'écrasante majorité a répondu l'échelle mondiale, tandis que l'échelle continentale ou nationale n'a été choisie que par une petite moitié des répondants.

La question sur le quota mondial ne précisait pas l'allocation des permis d'émissions entre pays, mais la question suivante testait le soutien à cette mesure selon différentes variantes d'allocation des permis. En cohérence avec les préférences sur la répartition de l'effort révélées par les travaux susmentionnés, notre enquête met en évidence un consensus en faveur d'une allocation des permis au *prorata* de la population des pays, ce qui correspond à la répartition égalitaire au cœur

1 Avec mes co-auteurs Antoine Dechezleprêtre, Tobias Kruse, Blueberry Plantefrose, Ana Sanchez-Chico et Stefanie Stantcheva, nous avons conduit une enquête sur les attitudes envers le changement climatique et les politiques climatiques. Cette enquête porte sur 20 pays couvrant 72 % des émissions mondiales de CO₂ (plus ou moins les pays du G20), avec des échantillons représentatifs d'environ 2000 répondants par pays. Elle avait pour but principal d'étudier les attitudes envers des politiques climatiques nationales, mais nous avons également posé quelques questions sur des mesures mondiales.

2 À une exception près : l'assemblée mondiale pour le climat n'obtient *que* 48 % de soutien absolu aux États-Unis.

du Plan mondial pour le climat¹. Cette variante obtient entre 84 % et 96 % de soutien relatif selon les pays, et une majorité absolue de soutien dans tous les pays (même en incluant les réponses *Indifférent.e*)².

Malgré le soutien extrêmement fort à un quota mondial égalitaire, une taxe carbone mondiale finançant un revenu de base mondial obtient un soutien bien plus faible, autour de 50 % dans les pays à hauts revenus. Pourtant, les deux mesures sont équivalentes d'un point de vue économique dès lors que le prix du carbone est le même dans les deux systèmes, comme on l'a vu au chapitre 3³. Deux facteurs expliquent cette différence dans le soutien. D'une part, les gens peuvent préférer un quota à une taxe, car dans le cas du quota, il est certain que les émissions seront réduites conformément à l'objectif. D'autre part, lors des questions sur la taxe carbone, les répondants avaient été informés du coût de ce système sur leur pouvoir d'achat. Sans une enquête complémentaire, nous ne pouvions pas connaître le taux de soutien au Plan mondial pour le climat (c'est-à-dire au quota égalitaire) lorsque les gens sont informés de la perte de pouvoir d'achat qu'il engendrerait⁴.

1 En fait, c'est précisément suite à ce consensus que j'ai défini le Plan sur cette base égalitaire. Si ça ne tenait qu'à moi, j'aurais préféré une approche encore plus redistributive que l'égalitaire.

2 La variante la moins appréciée (mais qui récolte quand même une majorité de soutien relatif dans la plupart des pays) attribue les permis d'émissions en proportion des émissions actuelles, et n'implique ainsi aucune redistribution Nord-Sud. Un niveau de soutien intermédiaire (qui reste donc élevé) est obtenu par les variantes encore plus redistributives que l'option égalitaire : celle tenant compte des responsabilités historiques en attribuant moins de permis aux pays qui ont plus émis par le passé, ou celle tenant compte de la vulnérabilité face au changement climatique en attribuant plus de permis aux pays qui subiront des préjudices plus importants.

3 En effet, pourvu que le prix du carbone soit le même dans les deux systèmes, les consommateurs font face aux mêmes hausses de prix ; et le revenu de base répartit les recettes en proportion de la population adulte des pays.

4 Les montants de ces pertes sont reportés aux notes 1 et 2 de la page suivante et la méthode de calcul en annexe (« Gains nets par pays »).

Fort soutien au Plan mondial pour le climat

Pour comprendre en profondeur les attitudes envers le Plan mondial pour le climat, j'ai mené en 2023 une enquête complémentaire avec deux nouveaux co-auteurs : Thomas Douenne et Linus Mattauch. Cette enquête repose sur un échantillon représentatif de 3 000 Européens (en Allemagne, en Espagne, en France et au Royaume-Uni) et deux échantillons représentatifs de (respectivement) 3 000 et 2 000 États-uniens.

Même en comprenant bien la baisse de pouvoir d'achat qu'il implique¹, 76 % des Européens et 54 % des Américains soutiennent le Plan mondial pour le climat (cf. figure 3)².

1 Le coût mensuel net médian est de 85 \$ aux États-Unis, 25 € en Allemagne, 5 € en Espagne et 20 € au Royaume-Uni.

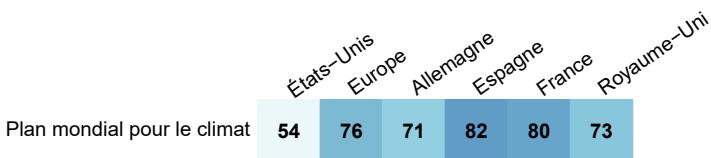
2 Voici comment nous avons décrit la mesure aux répondants :

En 2015, tous les pays se sont mis d'accord pour contenir le réchauffement climatique « bien en dessous de +2 °C ». Pour limiter le réchauffement climatique à ce niveau, **il existe une quantité maximale de gaz à effet de serre que nous pouvons émettre à l'échelle mondiale**. Pour respecter cet objectif climatique, on peut créer des permis d'émission de gaz à effet de serre en nombre limité à l'échelle mondiale. Les entreprises polluantes seraient tenues d'acheter des permis pour couvrir leurs émissions. Une telle politique **obligerait les compagnies pétrolières à payer** leurs émissions et augmenterait progressivement le prix des combustibles fossiles. **Des prix plus élevés encourageraient les ménages et les entreprises à utiliser moins de combustibles fossiles, réduisant ainsi les émissions de gaz à effet de serre**. Conformément au principe selon lequel chaque être humain a un droit égal à polluer, les revenus générés par la vente de permis pourraient financer un revenu de base mondial. **Chaque adulte recevrait 30 € par mois**, sortant ainsi de l'extrême pauvreté les 700 millions de personnes qui gagnent moins de 2 \$ par jour. **[Le Français] type perdrat financièrement [10 €] par mois** (car il ferait face à [40 €] par mois d'augmentations de prix, ce qui est supérieur aux 30 € qu'il recevrait). La mesure pourrait être mise en place dès que des pays qui totalisent plus de 60 % des émissions mondiales s'accordent dessus. Les pays qui refuseraient de participer à la mesure pourraient faire face à des sanctions (comme des droits de douane) du reste du monde et seraient exclus du revenu de base.

Nous nous sommes ensuite assurés que les répondants avaient retenu qui gagnait ou perdrait suite à cette mesure, et notamment qu'elle serait coûteuse pour les personnes typiques de leur pays. Pour ce faire, nous avons posé des questions

En Europe, quel que ce soit le pays ou le positionnement politique, une large majorité soutient le Plan mondial pour le climat. Aux États-Unis, l'opinion est fortement polarisée : 74 % des électeurs de Biden soutiennent le Plan tandis que 74 % des électeurs de Trump s'y opposent, les abstentionnistes le soutenant à 53 %. Ces résultats montrent que la plupart des Occidentaux sont disposés à perdre quelques dizaines d'euros par mois si cela permet de mettre fin au changement climatique et à l'extrême pauvreté¹...

Figure 3 – Soutien au Plan mondial pour le climat
(pourcentage de *Oui*).



Un soutien authentique

Malgré des réponses très favorables au Plan, on pourrait douter du soutien *déclaré*. La seule façon d'être absolument certain qu'une majorité de la population soutient *sincèrement* le Plan serait d'organiser un référendum. Cela dit, même à l'aide d'une simple enquête, on peut avoir une bonne indication de la sincérité des réponses, et nous avons utilisé plusieurs méthodes pour tester cette sincérité dans la suite de l'enquête.

de compréhension, puis affiché la réponse correcte. Enfin, nous avons décrit la mesure à nouveau, de façon plus succincte, avant de tester le soutien à l'aide d'une question *Oui/Non*.

1 Le soutien est plus important pour le quota que pour une taxe carbone (testée dans l'enquête sur 20 pays), ce qui confirme que la population préfère une mesure dont elle est certaine qu'elle réduira suffisamment les émissions de CO₂.

Pour approcher du mieux qu'on peut l'enjeu que constitue-rait un référendum, nous avons demandé aux répondants s'ils seraient prêts à signer une pétition en faveur du Plan mondial pour le climat, en sachant que les résultats à cette question (posée à un échantillon représentatif de la population) seraient transmis au cabinet du chef d'État. Ainsi, les répondants comprenaient que leur réponse pouvait avoir une influence sur la politique officielle. Aux États-Unis, une majorité est prête à signer la pétition et la différence avec le soutien déclaré direct n'est pas significative. En Europe, 69 % des répondants seraient prêts à signer la pétition : c'est certes 7 points de moins que pour le soutien déclaré, mais ça reste une large majorité.

À l'aide d'une technique appelée « expérience de liste », nous montrons que le soutien est authentique et n'est pas motivé par un éventuel biais de désirabilité sociale. Cette expérience fonctionne de la manière suivante : nous demandons aux répondants *combien* de mesures ils soutiennent parmi une liste de mesures, et nous ne savons donc pas si un répondant soutient telle ou telle mesure¹. Pour une moitié aléatoire des répondants, nous ajoutons le Plan mondial pour le climat dans la liste des mesures². En calculant la différence entre le nombre moyen de mesures soutenues dans les groupes avec et sans le Plan dans leur liste, on estime le soutien tacite au Plan³. Le soutien tacite n'est pas significativement différent du

1 De ce fait, les répondants ne font plus face à un biais de désirabilité sociale les incitant à mentir sur leur soutien à telle ou telle mesure.

2 En Europe, les trois autres mesures qui figurent dans les listes sont : la peine de mort pour les crimes majeurs, un plan de redistribution nationale et un plan d'isolation thermique des bâtiments.

3 Par exemple, si le *groupe sans* le Plan soutient en moyenne 2,1 mesures, et le *groupe avec* en soutient 2,86, on peut faire l'hypothèse que le *groupe avec* le Plan soutient autant les autres mesures que le *groupe sans* (puisque'ils sont chacun représentatifs de la population), et que la différence entre le nombre de mesures soutenues correspond au soutien au Plan, soit $2,86 - 2,1 = 76\%$ de soutien tacite en faveur du Plan mondial pour le climat.

soutien déclaré, ce qui indique que les répondants ne font pas semblant de soutenir le Plan en vue de satisfaire une norme sociale¹.

Un gain électoral à faire campagne pour le Plan

La preuve la plus convaincante que le soutien au Plan est profond est qu'un candidat progressiste pourrait gagner des voix en le soutenant. Nous le montrons à travers différentes questions. Tout d'abord, nous décrivons un programme progressiste et un programme conservateur correspondant aux programmes typiques des principaux partis du pays². Pour une moitié aléatoire de l'échantillon, nous ajoutons le Plan mondial pour le climat au programme progressiste. En France, le candidat progressiste gagnerait 11 points de vote en incluant le Plan dans son programme. Aux États-Unis, le candidat progressiste pourrait gagner 3 points, tandis que dans les autres pays, l'effet n'est pas statistiquement différent de zéro³. Ainsi, le soutien au Plan mondial pour le climat ne ferait perdre des voix à un candidat progressiste dans aucun pays, et pourrait rapporter un gain électoral important en France.

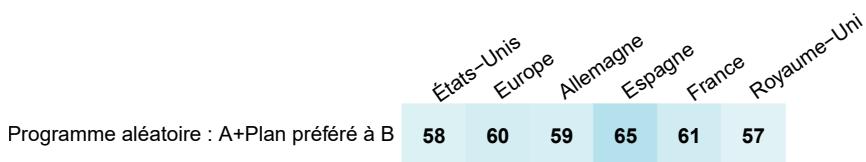
1 Dans d'autres contextes, cette méthode a révélé un biais de désirabilité sociale en faveur de l'invasion de l'Ukraine au sein de la population russe (le soutien tacite étant de 10 à 20 points plus faible que le soutien déclaré), ou encore la sous-déclaration d'opinions racistes dans le Sud des États-Unis (Kuklinski *et al.*, 1997; Chapkovski & Schaub, 2022).

2 Nous présentons le choix entre les deux programmes comme étant celui entre les deux candidats de la prochaine élection majeure (en France, le second tour de la prochaine élection présidentielle), puis nous demandons aux personnes interrogées pour quel candidat elles voterait.

3 Le gain électoral est très significatif en France (la valeur p est de 0,5 %). Pour les États-Unis, la valeur p est de 13 %, c'est-à-dire non statistiquement significative au seuil habituel de 5 %, mais avec seulement 13 % de chances que le candidat progressiste n'ait aucun gain électoral en soutenant le Plan. Pour les autres pays, le gain électoral n'est pas significativement différent de zéro (même au seuil de 20 %).

Dans la question suivante, nous tirons au sort deux programmes politiques à partir d'un ensemble de mesures (plutôt progressistes), puis nous ajoutons le Plan à l'un des programmes¹. Le programme contenant le Plan est systématiquement préféré par une majorité (allant de 58 % aux États-Unis et au Royaume-Uni à 64 % en Espagne, cf. figure 4). Cette question et la précédente révèlent que le soutien au Plan mondial pour le climat est non seulement sincère, mais est aussi suffisamment important pour déterminer le choix électoral de certains électeurs².

Figure 4 – Influence du Plan sur le programme préféré :
Préférence pour un programme aléatoire A contenant le Plan mondial pour le climat plutôt qu'un programme B ne le contenant pas (en %).
(Aux États-Unis, question posée uniquement aux non-Républicains.)



1 En Europe, les personnes interrogées sont invitées à imaginer qu'une coalition de gauche ou de centre-gauche remportera les prochaines élections et il leur est demandé sur quel programme elles préféreraient que cette coalition ait été élue. Aux États-Unis, la question est formulée comme un duel hypothétique dans une primaire démocrate et n'est posée qu'aux non-républicains (c'est-à-dire aux démocrates, aux indépendants et aux non-affiliés).

2 Cet intérêt pour la redistribution mondiale est confirmé lors d'une question demandant aux répondants de répartir 100 points pour exprimer leur soutien à un ensemble de mesures (les mêmes que précédemment), avec la consigne d'attribuer davantage de points aux mesures qu'ils soutiennent le plus. Le Plan mondial pour le climat est plus priorisé que la moyenne et fait partie des politiques climatiques les plus appréciées. À l'inverse, une mesure climatique promulguée dans l'UE et en Californie (l'élimination progressive des voitures thermiques neuves) est l'une des trois mesures les moins priorisées dans chaque pays. Plus généralement, cette question montre que les mesures de redistribution mondiales sont assez prioritaires pour l'électorat, juste derrière les mesures les plus appréciées : l'augmentation du salaire minimum et l'amélioration des services publics grâce à des financements supplémentaires pour l'éducation et la santé.

Un Plan largement soutenu

Pour résumer, les enquêtes d’opinion révèlent un soutien majoritaire large et sincère en faveur du Plan mondial pour le climat, et indiquent que la population préfère les programmes politiques qui incluent cette mesure plutôt que les programmes qui ne la contiennent pas. Et ce, alors même que les répondants occidentaux sont pleinement conscients qu’ils perdraient un peu de pouvoir d’achat dans le cadre du Plan mondial pour le climat.

Si la population soutient ce Plan, c’est parce qu’il est équitable et mondial, donc effectif pour mettre fin au changement climatique. Ce n’était pas le cas de la taxe carbone française à laquelle se sont opposés les Gilets jaunes, et dont on a clairement mesuré le rejet dans les enquêtes d’opinion. En d’autres termes, la plupart des gens sont préoccupés par le climat, et disposés à soutenir une solution pour peu qu’elle soit juste et effective. Pour en savoir plus sur ces enquêtes, je renvoie le lecteur à l’article académique intitulé « International Attitudes Toward Global Policies », que j’ai coécrit avec Thomas Douenne et Linus Mattauch.

DÉROULÉ DU FUTUR POLITIQUE RÊVÉ

L'année de ma naissance a eu lieu la première conférence sur le changement climatique. On est alors en 1992 et des économistes imaginent déjà ce qui deviendra plus tard le Plan mondial pour le climat. Une idée balayée par les États-Unis lors de la négociation du protocole de Kyoto, mais qui suscite un regain d'intérêt lorsqu'une étude financée par l'OCDE révèle en 2023 que près 80% de la population soutiendrait ce Plan dans tous les pays. Démarre alors un marathon de plaidoyer, d'abord auprès des économistes, faciles à convaincre, puis des associations, peu réactives, et enfin auprès du monde politique. Au moment où j'écris, ce Plan a déjà obtenu la bénédiction de plusieurs prix Nobel, nous l'avons présenté aux gouvernements chinois, indien, brésilien, français, allemand, espagnol et sud-africain, qui se sont tous révélés réceptifs, et il a été officiellement soutenu par dix-sept listes aux élections européennes de dix pays différents (dont les Écologistes – EELV, le Parti Socialiste et Renaissance – Besoin d'Europe en France, ou encore Sumar en Espagne). Voici l'Histoire que nous pouvons écrire ensemble, pour mettre un terme au changement climatique et à l'extrême pauvreté.

[Début de la fiction] La présidence brésilienne de la COP30 soumet l'idée en amont du sommet de 2025. Elle est immédiatement soutenue par Greta Thunberg et Antonio Guterres,

le secrétaire général de l'ONU. En coulisses, le ministre chinois des affaires étrangères discute du Plan avec son homologue européen. Même si les tractations restent secrètes, les socio-démocrates et les Verts allemands décident de faire campagne sur ce Plan lors des élections de 2025. Contre toute attente, leur coalition les remporte haut la main. Tout s'emballe. En novembre 2025, le Brésil, l'Union européenne, la Chine et l'Inde font de ce plan leur position commune lors de la COP30. Suite à la réélection de Donald Trump, les États-Unis refusent évidemment cet accord, mais les gouverneurs de Californie et de l'État de New York font savoir que leurs États rejoindront l'accord, même si le niveau fédéral ne suit pas. Les pays africains n'en croient pas leurs yeux : va-t-on vraiment obtenir un accord international sur un plan qui doublerait le revenu moyen d'un pays comme le Burundi, en versant à chaque humain un revenu de base de 50€/mois ? En février 2026, un groupe de 156 pays et 9 États états-unis, couvrant 74 % des émissions de CO₂ mondiales, signent un accord de principe pour négocier le plafonnement de leurs émissions de CO₂. S'ensuit une bataille de cinq longues années pour négocier ce plan, puis une implémentation laborieuse, qui prendra du retard, mais sera pleinement opérationnelle en 2037. Dopée par le revenu de base, l'Afrique connaît alors un boom économique sans précédent. Dans les années 2050, les États-Unis et la Russie finissent par rejoindre l'Union climatique. L'Arabie saoudite est le dernier pays à franchir le pas, en 2061. En 2084, le monde entier a atteint la neutralité carbone, et plus personne ne vit avec moins de 7 € par jour. Ce n'était pas gagné : la moitié de l'humanité vit sous ce seuil de pauvreté en 2025. Et vous, grévistes – je suis sûr que vous en êtes, vous n'y êtes pas pour rien. En effet, rien de tout cela n'aurait pu aboutir sans la grève mondiale pour la justice et le climat d'octobre 2025, suivie par près d'un milliard de personnes.

CHAPITRE 5

LES GRANDS ÉLÉMENTS DU PLAN MONDIAL POUR LE CLIMAT

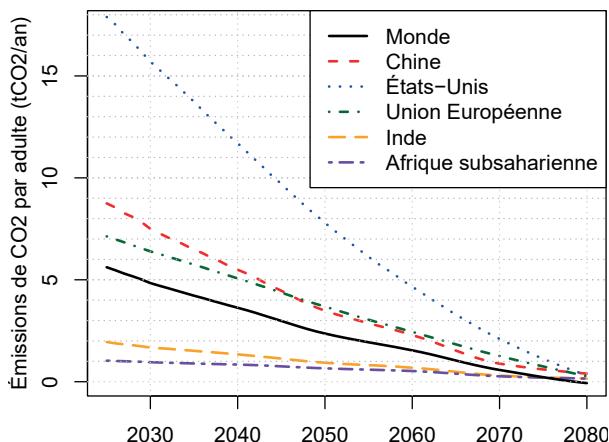
La proposition développée dans ce chapitre ne résout pas tous les problèmes de l’humanité, et ne constitue pas non plus une réponse complète au changement climatique. Bien qu’elle soit désignée « Plan mondial pour le climat » (parce que c’est plus percutant), « Cadre international de sortie des énergies fossiles » aurait été plus fidèle. En effet, en l’état actuel, ce Plan couvre uniquement les émissions de CO₂ fossiles et industrielles, pas celles liées à l’usage des terres, à la forêt ou aux autres gaz à effet de serre. Sa portée se limite à établir un traité-cadre qui garantit les réductions d’émissions et détermine les transferts internationaux. Charge ensuite à chaque État ou collectivité de prendre les mesures (climatiques et sociales) appropriées pour que la décarbonation se passe bien sur son territoire. Son champ d’application étant posé, examinons les grands principes du Plan.

I^{ER} PRINCIPE : UN QUOTA ANNUEL D’ÉMISSIONS

Le budget carbone – et avec lui le climat futur – est l’élément décisif que les États devront négocier. Notre proposition repose sur un budget d’émissions nettes et couvre la période où

les émissions nettes sont positives, c'est-à-dire où les émissions excèdent la séquestration (cf. ci-après). La figure 5 illustre une trajectoire mondiale d'émissions sur laquelle les pays pourraient s'accorder et projette les trajectoires qu'elle pourrait impliquer dans différentes régions (cf. détails en annexe « Gains nets par pays »).

Figure 5 – Trajectoires estimées des émissions de CO₂ par adulte dans différentes régions pour un scénario +1,8°C.



Le marché carbone fonctionne de la façon suivante. L'organe de gouvernance du Plan définit le quota annuel d'émissions, selon une trajectoire conforme au budget carbone. En début d'année, ce quota est mis aux enchères. Les sociétés assujetties sont les entreprises *upstream*, c'est-à-dire celles qui mettent sur le marché des hydrocarbures (charbon, pétrole, gaz) ou dont les procédés industriels émettent du CO₂ (production de ciment, d'hydrocarbures, incinérateurs...). Chaque société assujettie annonce la quantité de permis qu'elle s'engage à acheter pour chaque niveau de prix du carbone. Pour chaque

prix possible, on obtient ainsi une quantité agrégée demandée par les sociétés assujetties, qui décroît avec le prix. Les permis d'émissions sont alors vendus au prix pour lequel la quantité agrégée demandée correspond au quota. Les sociétés assujetties et des sociétés financières agréées peuvent ensuite échanger des permis d'émissions sur un marché secondaire. Au bout de quelques années (possiblement une ou deux), le prix d'équilibre aura été découvert, de sorte que le prix sur le marché secondaire sera relativement prédictible et égal à celui des enchères. En fin d'année, les émissions issues des entreprises assujetties sont contrôlées, et ces entreprises doivent délivrer des permis à hauteur de leurs émissions. Des sanctions dissuasives garantissent le bon fonctionnement du système. Par exemple, pour toute tonne de CO₂ émise mais non couverte par un permis d'émissions, la société fautive doit payer une amende égale à trois fois le prix d'une tonne de CO₂, et doit toujours délivrer le permis manquant l'année suivante. En outre, un pays risque l'exclusion du système s'il ne fait pas appliquer correctement le Plan sur son territoire.

En résumé, un système d'échange de permis d'émission (ETS, pour *emissions trading system*) serait mis en place pour plafonner les émissions de CO₂ à l'échelle internationale. Un tel système a déjà fait ses preuves dans plusieurs pays, dont l'Union européenne¹, la Chine et la Corée du Sud, et est à l'étude dans d'autres comme l'Inde, le Brésil ou le Nigeria. 17 % des émissions mondiales sont déjà couvertes par un ETS.

1 L'ETS européen est souvent décrié. Pourtant, il a bel et bien permis de réduire les émissions couvertes (celles de l'industrie et de la production d'électricité) conformément à l'objectif fixé, tandis que les émissions non couvertes (mais qui le seront à partir de 2027) ont continué de croître. En réalité, l'ETS européen a été critiqué pour deux (bonnes) raisons. D'une part, l'objectif fixé n'était pas assez ambitieux (c'est ce qui explique le prix très faible jusqu'à une réforme du système en 2019). D'autre part, les permis d'émissions étaient attribués gratuitement aux entreprises polluantes, plutôt que vendus aux enchères. Ces deux écueils sont évités dans le Plan mondial pour le climat.

En outre, différents ETS peuvent être fusionnés avec succès, comme l'ont montré la Californie et le Québec¹. Dans le cas du Plan proposé, le nouvel ETS viendrait s'ajouter aux ETS existants plutôt que fusionner avec eux, pour éviter de réduire l'ambition de certains d'entre eux. En particulier, l'ETS européen a une trajectoire de décarbonation rapide, puisqu'à partir de 2040, plus aucun permis d'émission ne sera créé pour l'électricité et les grandes installations industrielles². Au passage, la décarbonation en cours dans l'UE montre que le marché du carbone fonctionne comme prévu.

Les émissions négatives

Pour séquestrer du carbone présent dans l'atmosphère, plusieurs méthodes sont possibles, dont la reforestation (et plus généralement, les gains de biomasse), la bioénergie avec captage et stockage du CO₂³ (BECCS), ou encore le captage direct du CO₂⁴. Pour atteindre la cible de 1,5 °C en 2100, de telles émissions négatives seront nécessaires, surtout à la fin du siècle, lorsque les actions de décarbonation plus abordables auront été effectuées⁵.

Dans ce livre, nous interprétons l'accord de Paris comme permettant un dépassement temporaire de la cible de 1,5 °C dès lors que le réchauffement n'excède pas 2 °C. En d'autres termes, des émissions négatives nettes (à partir de la deuxième moitié de ce siècle) permettront de redescendre jusqu'à 1,5 °C,

1 ICAP, (2023).

2 Pahle *et al.* (2023).

3 Le BECCS consiste à cultiver des plantes, à les incinérer (ce qui au passage fournit de l'énergie), à récupérer l'essentiel du CO₂ dans les cheminées de l'usine, puis à séquestrer ce CO₂ dans des cavités souterraines.

4 Les technologies de captage direct (ou *direct air capture*) permettent d'extraire le CO₂ de l'air à l'aide d'un solvant liquide ou d'un absorbant solide.

5 Minx *et al.* (2018).

seuil qui sera très probablement déjà franchi en 2040¹. Pour fixer les idées, disons que le budget d'émissions positives serait de 1 000 GtCO₂ à partir de 2025. Ce budget carbone est conforme à l'objectif de ne pas dépasser les 2 °C de réchauffement². Dans la phase suivante, où les émissions nettes seront négatives, il y aurait deux budgets carbone annuels : un quota d'émissions positives résiduelles (pour les activités impossibles à décarboner), et une commande d'émissions négatives. Un appel d'offres annuel permettrait d'acheter ces émissions négatives au moindre coût, et cette séquestration du carbone serait financée par des taxes sur les plus riches, telles qu'un impôt mondial sur la fortune³. Au bout de quelques décennies d'émissions nettes négatives, on atteindrait la cible climatique de l'accord de Paris (1,5 °C de réchauffement), et on pourrait même continuer de séquestrer du carbone pour atteindre un climat plus clément et limiter la hausse du niveau de la mer. Dans ce livre, nous ne nous préoccupons pas des émissions négatives, qui ne prendront de l'ampleur que dans quelques décennies, et nous nous concentrerons sur la première phase du Plan.

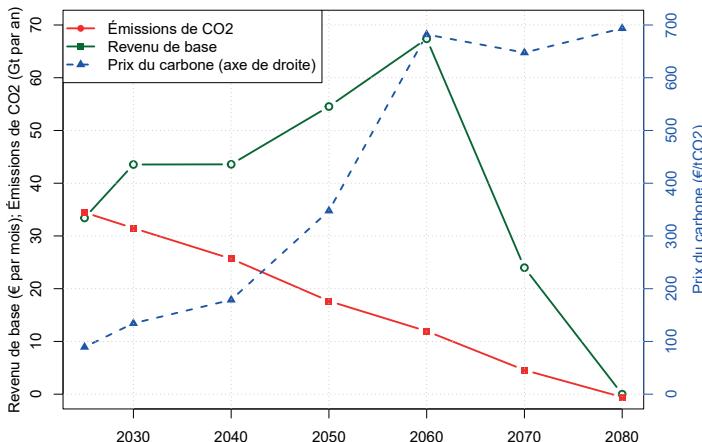
1 Diffenbaugh & Barnes (2023) estiment que le réchauffement dépassera 1,5 °C en 2035 dans un scénario de décarbonation ambitieuse, ce qui est cohérent avec la Table 4.2 du rapport du GIEC (IPCC, 2021).

2 Plus précisément, il y a deux chances sur trois de ne pas dépasser les 2 °C de réchauffement avec un budget carbone de 1 000 GtCO₂ à partir de 2024.

3 Seuls les projets dont la séquestration est indiscutable seraient financés. Ainsi, la séquestration par gain de biomasse forestière ne serait financée que si les émissions liées à la perte de biomasse forestière sont tarifées par ailleurs. La séquestration du carbone pourrait être financée dès la première phase, là aussi à travers des taxes sur les plus riches. Sa valeur serait alors fixée au prix de marché, et la séquestration ainsi rémunérée viendrait gonfler d'autant le quota d'émissions mis aux enchères (Edenhofer *et al.*, 2023).

2^E PRINCIPE : UN REVENU DE BASE MONDIAL

Figure 6 – Trajectoires estimées des émissions, du prix du carbone et du revenu de base.



Les recettes du Plan serviraient à financer un revenu de base mondial : un même transfert à tous les humains de 15 ans ou plus¹. Nous estimons que le revenu de base s'élèverait à 44€ par mois les premières années² (de 2030 à 2040), ce qui suffirait à sortir de l'extrême pauvreté les 700 millions de personnes qui vivent avec moins de 2€ par jour. Le revenu de base progresserait ensuite légèrement, pour atteindre une moyenne

1 En réalité, il vaudrait mieux verser également un revenu de base aux (parents des) enfants de moins de 15 ans, d'un montant inférieur – disons de moitié – à celui reçu par les adultes. Ce livre modélise l'option sans revenu de base pour les enfants pour rester en phase avec la question posée dans l'enquête.

2 Le revenu de base est estimé en multipliant le prix du carbone par les émissions mondiales et en divisant le tout par la population adulte mondiale. Les personnes les plus attentives noteront que ce montant est plus élevé que celui utilisé dans l'enquête (30€ en 2030, cf. Fabre *et al.*, 2023). En effet, pour ce livre, j'ai refait les calculs à l'aide d'un modèle plus sophistiqué (cf. annexe « Gains nets par pays »), et le prix du carbone qui est en issu est plus élevé que celui de ma source initiale (Stern & Stiglitz, 2017).

d'environ 50€ par mois entre 2030 et 2060 (cf. figure 6), avant de décliner rapidement alors que le monde s'approchera de zéro émissions nettes (étape atteinte en 2079 dans notre scénario). À leur apogée en 2030, les recettes du Plan sont estimées à 2,5 % du PIB mondial. Le Plan entraînerait des transferts internationaux d'environ 0,6 % du PIB mondial, le reste des recettes étant reversées dans le pays où elles sont perçues. Les effets distributifs du Plan par personne et par pays sont détaillés au chapitre 6. Par exemple, le Français moyen perdrat 9€ par mois suite au Plan en 2030, tandis que l'Indien moyen gagnerait 25€ par mois.

Comparé aux usages alternatifs des recettes, le revenu de base a l'avantage d'atteindre les plus pauvres et de ne délaisser personne. En outre, il permet de s'adapter au mieux aux besoins des individus, qui décideront eux-mêmes comment utiliser l'argent en fonction de leurs besoins (nourriture, soins, équipement...). Bien que la distribution d'un revenu de base à chaque être humain soit techniquement difficile, différentes options sont disponibles (cf. section « Mise en œuvre » dans ce chapitre). Si les infrastructures ne sont pas prêtes à temps pour cette distribution ou si des communautés préfèrent recevoir la somme sous une autre forme, l'argent pourrait être versé aux autorités locales ou nationales afin qu'elles développent les services publics, la protection sociale et les infrastructures (cf. FAQ, p. 123).

3^e PRINCIPE : UNE UNION CLIMATIQUE

Le Plan serait lancé par l'union¹ des pays volontaires et mis en œuvre dès que 60 % des émissions mondiales de CO₂

¹ Les économistes parlent de *club* climatique.

seraient couvertes par les entités participantes¹. Ce seuil peut être atteint par l'union de la Chine (30 % des émissions mondiales), des États-Unis (15 %), de l'Inde (7 %), de l'UE et du Royaume-Uni (9 %). Si les États-Unis ne participent pas, ce seuil serait quand même atteint dans un scénario *prudent* où l'union serait formée par l'UE, les pays qui bénéficiaient financièrement du Plan (19 %, dont l'Inde) et ceux qui ne seraient ni gagnants ni perdants financièrement (36 %, dont la Chine)². Dans un scénario *optimiste* où l'on ajoute à cela les autres États susceptibles de rejoindre l'union³, 91 % de la population et 74 % des émissions mondiales seraient couvertes (cf. tableau 1).

Tableau 1 – Principales caractéristiques des différents scénarios d'union climatique.

Scénario d'union	Émissions mondiales couvertes	Population mondiale couverte	Revenu de base en 2040 (€/mois)	Coût pour l'UE en 2040 (en fraction de son PIB)	Hausse de la température en 2100 (en °C)
Tous les pays	100%	100%	44	0,6%	1,8
Tous sauf OPEP+	90%	97 %	39	0,6%	1,9
Optimiste	74 %	91 %	28	0,8%	2
Central	67 %	88 %	23	0,9%	2
Prudent	63 %	85 %	20	0,9%	2,1
UE + Afrique	12 %	23 %	26	0,8%	2,5

1 Notons que des entités infranationales pourraient rejoindre l'union même si le niveau fédéral ne le fait pas.

2 La notion de gain ou perte fait référence aux flux monétaires du marché carbone et du revenu de base, et s'entend par rapport à une situation avec les mêmes réductions d'émissions mais sans transferts internationaux (cf. chapitre 6 et annexe « Estimation des effets distributifs du Plan »).

3 En plus des pays qui ne seraient pas perdants financièrement et de l'UE, on peut espérer une participation des États suivants : Japon, Corée du Sud, Canada, Royaume-Uni, Norvège, Suisse, Nouvelle-Zélande, ainsi que les 13 États états-uniens où le parti démocrate a remporté les dernières élections avec plus de 15 points d'écart (en particulier la côte ouest, l'Illinois et le Nord-Est à l'exception de la Pennsylvanie).

Pour éviter le déplacement d'émissions vers des pays à la législation moins contraignante, les importations vers l'union seraient tarifées en proportion de leur contenu carbone : c'est la tarification carbone aux frontières (compatible avec les règles de l'OMC, et que l'UE met en place à son échelle).

Une union climatique renforcerait l'accord de Paris, en opérationnalisant son Article 6. Cet article permet à des États d'instaurer un marché carbone, mais ne peut devenir opérationnel que si les pays s'accordent sur un budget carbone précis et sur sa répartition. L'union d'une majorité de pays pourrait débloquer la situation, dès lors que ces pays adoptent une norme commune pour définir leur Contribution Déterminée Nationalement (celle impliquée par le Plan, basée sur un même budget carbone pour chaque personne), acceptent ainsi la redistribution Nord-Sud, et actent le manque de solidarité des pays récalcitrants.

Une union climatique universelle permettrait de respecter le budget carbone évoqué précédemment et ainsi limiter la hausse de la température mondiale à 1,8 °C, contre une hausse de 2,7 °C en l'absence de mesures supplémentaires. Dans le scénario *central*, où les pays participants ne représentent que deux tiers des émissions mondiales, la hausse de température serait tout de même contenue à 2 °C en 2100¹.

4^E PRINCIPE : DES MÉCANISMES DE PARTICIPATION

Sans aménagement supplémentaire, le Plan aurait pour effet de rendre contributeurs nets les pays dont l'empreinte carbone

¹ Les émissions des pays participants sont supposées suivre le scénario RCP-2.6 du GIEC et celles des pays non participants le scénario RCP-4.5, dont la hausse de température en 2100 correspond à celle projetée à partir des mesures actuelles, d'après le GIEC (AR6, WGI, chapitre 1).

est supérieure à la moyenne mondiale y compris certains pays dont la population est loin d'être riche. Pour tenir compte de la capacité à payer limitée de ces populations, une clause dérogatoire éviterait à des pays aux revenus intermédiaires d'être contributeur net. Ainsi, une clause dérogatoire à la mutualisation des recettes permettrait à des pays dont le PIB par habitant n'excède pas la moyenne mondiale de plus de 50 % (comme la Chine, l'Afrique du Sud ou l'Algérie) de conserver les recettes prélevées sur leur territoire. Ces pays feraient face aux mêmes contraintes de décarbonation que les autres, mais ne seraient ni gagnant, ni perdant par rapport à une tarification carbone sans transferts internationaux.

Le traité permettrait également à des États tels que la Californie ou l'État de New York de rejoindre l'union indépendamment du niveau fédéral. En particulier, ces États seraient exemptés de tarification aux frontières, car il ne leur est pas permis mettre en place des droits de douane vis-à-vis d'autres États états-uniens. Ces mécanismes sont détaillés dans l'annexe « Les détails du Plan ».

MISE EN ŒUVRE

Outre le défi géopolitique, la mise en œuvre du Plan serait confrontée à deux défis techniques.

Le contrôle des émissions

Premier défi, les émissions de carbone doivent être déclarées, contrôlées et vérifiées, au moins pour les grandes unités industrielles telles que les mines de charbon ou les raffineries de pétrole. Cela pourrait s'avérer difficile dans les pays ne disposant pas d'une administration performante. Cependant, ce

défi n'est pas spécifique au Plan, car le contrôle des émissions est un élément nécessaire à toute politique climatique réussie. En fait, le contrôle des émissions serait vraisemblablement facilité par le Plan par rapport à d'autres politiques climatiques, étant donné que le Plan fournirait des ressources aux pays à bas revenus (qu'ils pourraient utiliser pour développer leur administration) et ferait travailler les pays ensemble (de sorte que les pays expérimentés aideraient les autres). En outre, des projets états-uniens et européens permettent désormais de mesurer à l'aide de satellites les émissions d'une installation industrielle, d'une localité ou d'un pays¹. Ces mesures sont utilisées pour contrôler la fiabilité des émissions déclarées.

Distribuer le revenu de base

Second défi, le revenu de base doit être accessible à tous et résistant à la fraude (afin que personne ne reçoive le revenu de base plusieurs fois). Il est difficile d'atteindre les personnes qui n'ont pas d'état civil ou qui vivent dans des zones reculées. De même, il est difficile de vérifier l'identité des personnes et de s'assurer qu'elles ne sont pas enregistrées plusieurs fois. Cependant, il y a de bonnes raisons d'être confiant dans le fait que l'infrastructure nécessaire pour fournir un revenu de base peut être déployée dans les dix ans, car différentes solutions techniques sont disponibles. Premièrement, la plupart des pays disposent déjà de programmes sociaux destinés aux personnes isolées et procèdent à des campagnes d'enregistrement de la population, notamment dans des registres électoraux. Deuxièmement, les smartphones peuvent désormais être utilisés comme moyen de paiement et pour l'identification biométrique (et le coût d'un smartphone serait couvert par

¹ Pan *et al.* (2021); Shen *et al.* (2023) et le projet CO₂M de l'ESA.

seulement quelques mois de revenu de base). Troisièmement, l'internet par satellite offre une solution abordable pour accéder à internet depuis n'importe où. En pratique, le revenu de base des habitants d'un petit village suffirait largement à couvrir l'abonnement Starlink (de 17€ par mois au Nigeria) ainsi que l'équipement (190€)¹.

L'avancée de l'identification

Les progrès dans ces infrastructures sont fulgurants. Lancé en 2009, le système indien Aadhaar a fourni un identifiant biométrique unique à 99 % de la population adulte en seulement 8 ans², pour un coût d'à peine 1€ par personne enrégistrée. Ce déploiement de l'identité biométrique est désormais répliqué ailleurs. En particulier, le programme *Identification for Development* de la Banque mondiale finance des systèmes d'identification dans 57 pays parmi les plus pauvres³, dans le but de « garantir à tous une identité juridique » conformément à l'Objectif de développement durable n° 16.9. Cette identification permet ensuite d'offrir de nombreux services, et pourrait être utilisée pour le revenu de base. En Inde, Aadhaar est lié aux comptes bancaires et déjà utilisé pour distribuer des prestations sociales. De son côté, le Togo a mis sur pied en moins de deux semaines un transfert monétaire sur mobile à

1 Cf. [\[starlinkinsider.com/starlink-price\]](http://starlinkinsider.com/starlink-price).

2 Cf. [\[thehindu.com\]](http://thehindu.com). Plusieurs problèmes ont entaché Aadhaar (Drèze *et al.*, 2017), mais on peut tirer des leçons de ces échecs pour ne pas les reproduire (Gelb *et al.*, 2019; Muralidharan *et al.*, 2023). En effet, les modalités qui fonctionnent sont désormais mieux connues. Par exemple, la meilleure pratique consiste à utiliser les protocoles *open-source* pour l'identification biométrique (MOSIP) plutôt que des logiciels propriétaires.

3 Cf. Banque mondiale (2017); Banque mondiale (2020); Banque mondiale (2022).

destination d'un million de personnes¹, pour compenser les pertes de revenus des travailleurs informels dans les zones confinées lors de la pandémie de COVID.

Bien que le défi technique demeure, il semble pouvoir être relevé par une combinaison appropriée d'infrastructures existantes et nouvelles, adaptée aux besoins spécifiques de chaque région.

Haïti comme premier test

Pour tester la bonne mise en œuvre du revenu de base, ce-lui-ci pourrait être expérimenté dans un pays comme Haïti. Prendre une petite île comme premier test permettrait d'éviter des mouvements de population venue depuis des pays voisins pour toucher le revenu de base². En outre, Haïti est non seulement un des pays les plus pauvres, mais aussi un pays où l'administration est défaillante et dépassée par des gangs armés. Si la distribution d'un revenu de base se déroule positivement même dans une telle situation, on pourra raisonnablement déduire que le revenu de base peut être généralisé. En outre, distribuer un revenu de base de 44€ par mois à tous les adultes haïtiens pendant quatre ans coûterait 17 milliards d'euros, une somme qui pourrait être financée par un seul État (voire par un consortium privé). Par exemple, l'État français pourrait apporter ce financement et rembourser ainsi la dette illégitime que la France a imposée à Haïti lors de son indépendance (dettes imposées pour dédommager ses colons esclavagistes)³.

1 Cf. IPA (2021).

2 Le revenu moyen en République dominicaine est sept fois supérieur à celui d'Haïti, ce qui dissipe les craintes d'un afflux en provenance de cet unique pays frontalier.

3 Cf. [preferences-pol.fr/Documents/Haïti.pdf].

CHAPITRE 6

UN TRANSFERT IMPORTANT VERS LES PAYS DU SUD

On l'a vu au chapitre 3, le Plan mondial pour le climat opérerait une redistribution des personnes ayant une empreinte carbone plus élevée que la moyenne mondiale vers celles ayant une empreinte carbone plus faible. Dans ce chapitre, je présente des estimations des effets du Plan sur la répartition mondiale des niveaux de vie, la part de personnes gagnant financièrement suite au Plan dans chaque pays, ainsi que des cartes des gains et pertes par pays. Les méthodologies employées sont expliquées à l'annexe « Estimation des effets distributifs du Plan ».

LA FIN DE L'EXTRÊME PAUVRETÉ

71 % des humains seraient financièrement gagnants suite au Plan mondial pour le climat. Le Plan impliquerait une redistribution de 1,2% du PIB mondial des 29% d'humains ayant une empreinte carbone supérieure à la moyenne mondiale vers les 71% ayant une empreinte carbone plus faible. L'essentiel de cette redistribution se ferait des 10% les plus riches vers les 50% les plus pauvres (tableau 2).

Tableau 2 – Évolution de l'inégalité mondiale suite au Plan.

	Étendue de la pauvreté à 7 €/jour (en % du PIB)	Top 10% (part en %)	Bottom 50% (part en %)	Gini (en %)	D9/D1 Ratio inter-décile
Avant	2,1	53,0	8,5	67,5	53,7
Après	1,6	51,9	9,5	65,8	32,9

Quand on trace la distribution mondiale des niveaux de vie, l'effet du Plan est de l'ordre de l'épaisseur du trait (figure 7). En effet, pour 99 % des humains, le gain net serait contenu entre -200 €/mois et 50 €/mois (figure 8). La perte financière serait plus importante pour les individus plus riches, mais elle ne dépasserait quasiment jamais 2,5 % du revenu (figure 10). Aussi, l'indice de Gini des niveaux de vie mondial, qui mesure l'inégalité entre 0 % et 100 %, ne baisserait que de 2 %. Pour autant, malgré des effets contenus sur la répartition des revenus dans son ensemble, le Plan changerait la donne pour les humains les plus pauvres. Le niveau de vie ferait plus que doubler pour le milliard d'humains les plus pauvres (figure 9). Plus personne ne vivrait dans l'extrême pauvreté (avec moins de 2 € par jour). À l'heure actuelle, le niveau de vie du neuvième décile (c'est-à-dire le minimum pour faire partie des 10 % les plus riches) est 54 fois plus élevé que celui du premier décile (le maximum pour faire partie des 10 % les plus pauvres). Grâce au revenu de base du Plan, ce ratio passerait de 54 à 33.

Outre l'éradication de l'extrême pauvreté, le Plan réduirait également la pauvreté. Définie au seuil de 7 € par jour, celle-ci baisserait de 25 %¹. Par ailleurs, plus de la moitié des humains

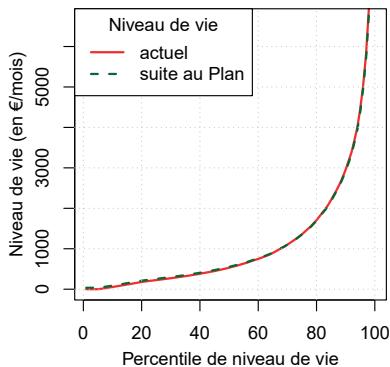
1 L'étendue de la pauvreté (ou *poverty gap*) est l'écart qui sépare la population pauvre du seuil de pauvreté (ici défini à 7 €/jour). L'étendue de la pauvreté passerait de 2,1 % à 1,6 % du PIB mondial suite au Plan.

Un transfert important vers les pays du Sud

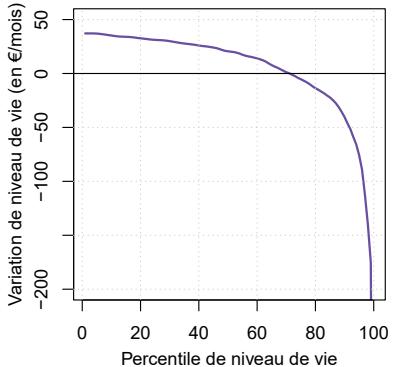
verraient leur niveau de vie augmenter d'au moins 3% ; et pour un tiers, l'amélioration serait d'au moins 10 %.

Figures 7, 8, 9 et 10 – Effet du Plan mondial sur le climat sur la répartition mondiale des niveaux de vie.

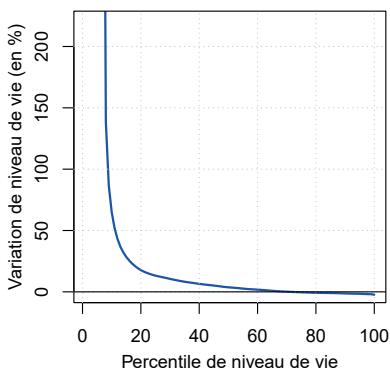
7. Distribution avant/après



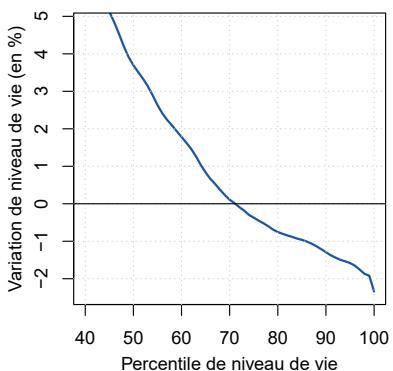
8. Variation absolue



9. Variation relative



10. Variation relative (top 50%)



Note : Calcul de l'auteur (voir méthodologie en annexe « Effet sur la distribution mondiale des niveaux de vie »). Données : empreinte carbone par percentile de revenus. Source : Lucas Chancel (World Inequality Database).

UNE MAJORITÉ DE GAGNANTS DANS LA PLUPART DES PAYS

Si la majorité des humains est financièrement gagnante suite au Plan, on peut se demander quelle serait la part de gagnants dans chaque pays. La figure 11 présente ces chiffres, qui sont équivalents à la proportion d'individus ayant une empreinte carbone inférieure à la moyenne mondiale. En Inde par exemple, il y aurait 94 % de gagnants, tandis qu'il n'y en aurait que 23 % en France.

Même si la perte financière pour le Français moyen causée par le Plan serait déjà limitée à 10 €/mois, le Plan devrait être complété par des mesures de redistribution nationale pour faire reposer le coût de la mue écologique sur les plus riches. Dans le chapitre 7, je montre comment une hausse de taxe sur les 1 % ou les 3 % les plus riches permettrait de financer un transfert qui compenserait le Français ou l'États-unien type, de sorte qu'il ne perde pas financièrement. Étant donné la latitude de chaque pays pour répartir les coûts du Plan au sein de sa population, la part des gagnants par pays est finalement une information moins pertinente que la répartition des gains et des pertes entre pays, présentée ci-après.

UNE REDISTRIBUTION NORD-SUD

Sans surprise, le Plan mondial pour le climat opérerait une redistribution des pays du Nord vers les pays du Sud. Les principaux contributeurs seraient l'Amérique du Nord et des pays de la péninsule arabique, et les principaux bénéficiaires l'Afrique subsaharienne et l'Asie du Sud. On peut voir les effets du Plan pays par pays sur les figures 12 (pour 2030) et 13 (pour les effets agrégés sur l'ensemble du siècle). On y voit

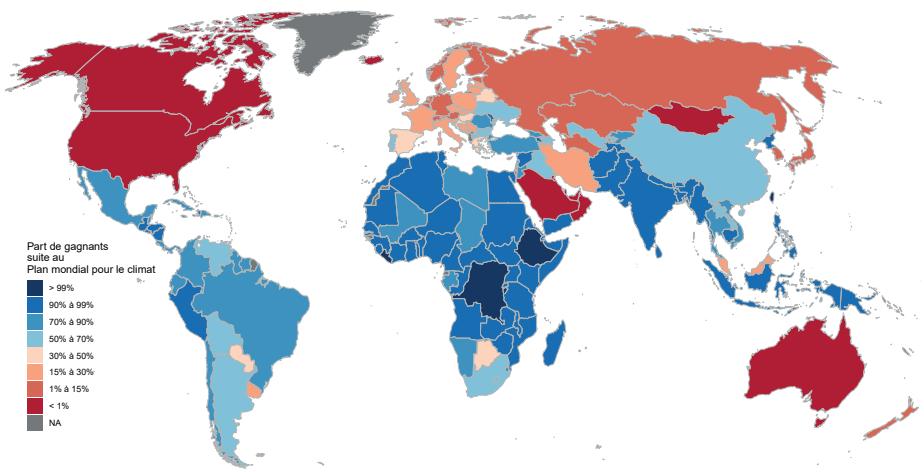
notamment que, grâce au mécanisme de participation évoqué au chapitre 5, des pays à revenus intermédiaires comme la Chine ne sont ni gagnant ni perdant monétairement, par rapport à la situation de référence où la décarbonation s'effectue au même rythme mais sans transferts internationaux.

Évidemment, certains pays perdants comme l'Arabie saoudite ou la Russie ne rejoindraient probablement pas l'union climatique. J'ai également simulé les effets distributifs du Plan dans différents scénarios où la participation ne serait pas universelle. Les figures 14 et 15 présentent les effets du Plan respectivement dans un scénario de participation *optimiste* et dans un scénario *central*. Comme le montre le tableau 1, même dans un scénario *prudent* (où l'union comprendrait uniquement l'UE et les pays non-perdants), 63% des émissions mondiales seraient couvertes. Les émissions couvertes monteraient à 74% dans un scénario optimiste où la plupart des pays à hauts revenus rejoindraient l'accord. Si ce chiffre peut sembler insuffisant pour un scénario censé être optimiste, notons toutefois que ce scénario est avant tout réaliste, puisqu'il suppose que les États-Unis resteraient hors de l'union climatique, même si les États états-uniens structurellement démocrates la rejoignaient¹. Gageons que ces scénarios à participation partielle ne seront valables que dans le court terme, et que le Plan réunira une masse critique de pays, suffisante pour instaurer une norme sociale mondiale en faveur de l'union climatique, qui poussera l'ensemble des pays à le rejoindre sur le long terme.

¹ Les États structurellement démocrates sont ceux où le parti démocrate a gagné l'élection présidentielle de 2020 avec plus de 15 points d'écart.

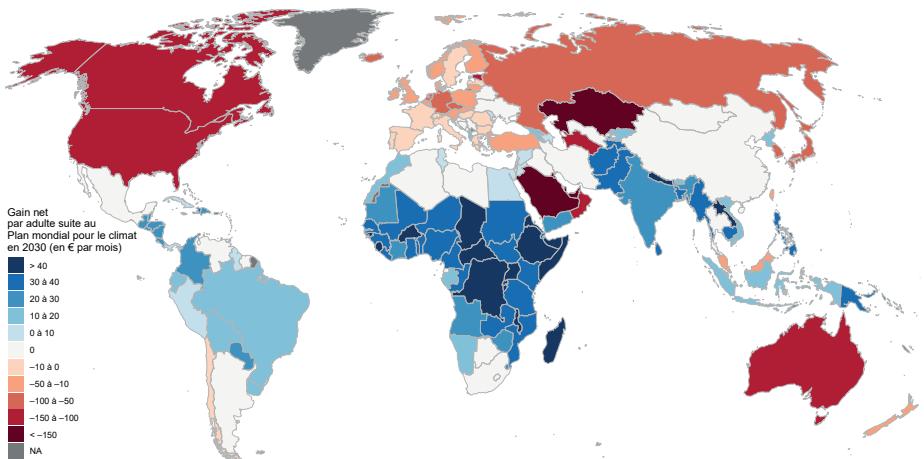
Un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté

Figure 11 – Parts de gagnants suite au Plan, par pays.



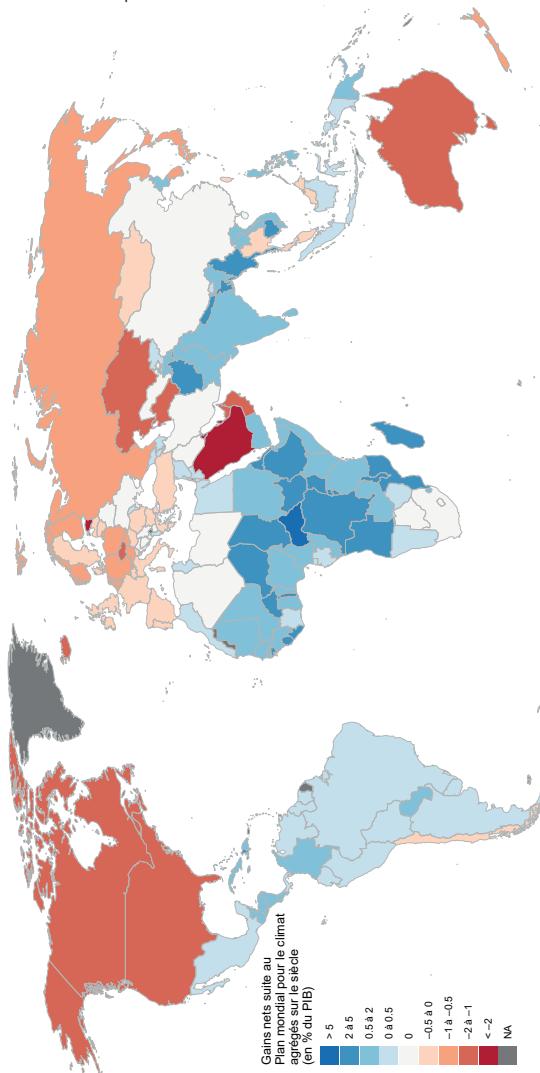
Note : Est considéré gagnant tout individu dont l'empreinte carbone est inférieure à la moyenne mondiale. Source : [wid.world].

Figure 12 – Gains ou pertes monétaires par pays suite au Plan mondial pour le climat, en 2030.



Un transfert important vers les pays du Sud

Figure 13 – Gains ou pertes monétaires suite au Plan mondial pour le climat sur le XXI^e siècle.



Note : La valeur nette actualisée est calculée avec un taux d'actualisation de 3% sur la période 2030-2100.

Un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté

Figure 14 – Gains ou pertes monétaires par pays suite au Plan dans un scénario de participation Optimiste.

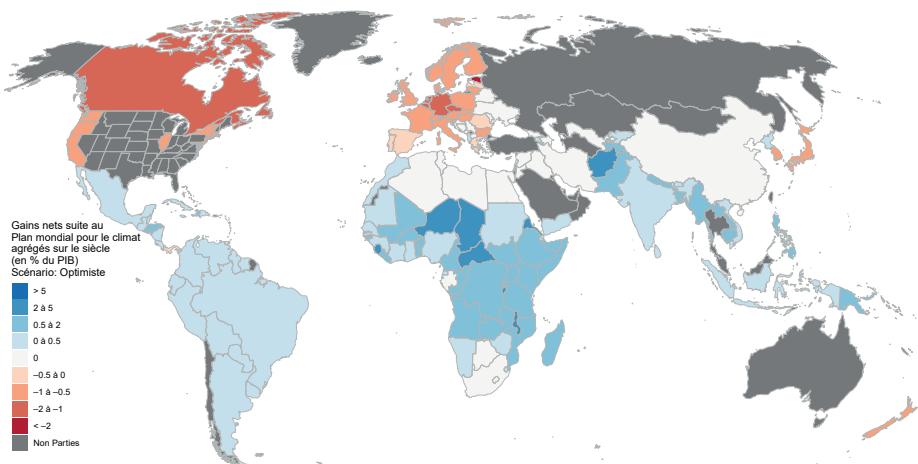
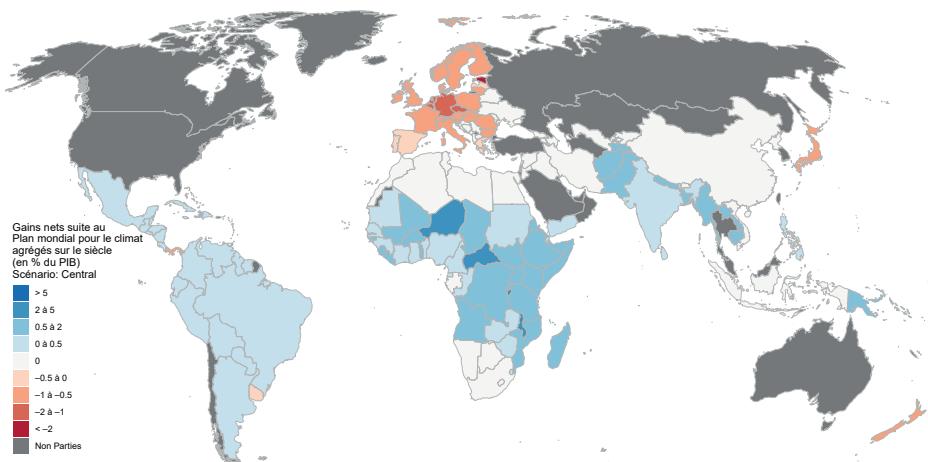


Figure 15 – Gains ou pertes monétaires par pays suite au Plan dans un scénario de participation Central.



LES EFFETS CONCRETS DU PLAN SUR LA VIE DES GENS

Sept ans après l'entrée en vigueur du Plan mondial pour le climat, les trois quarts des centrales à charbon indiennes sont à l'arrêt. D'abord, le charbon est désormais plus cher que le gaz, puisqu'il contient deux fois plus de CO₂. Ainsi, il devient moins cher de produire de l'électricité à partir des centrales à gaz. Surtout, l'électricité d'origine renouvelable est encore moins chère, et elle se développe à toute vitesse. En effet, en prévision du Plan, le gouvernement indien a investi massivement dans le déploiement de l'éolien et du photovoltaïque. La part d'électricité d'origine renouvelable est ainsi passée de 20 % à 80 % en seulement sept ans. Résultat, les émissions indiennes ont baissé de 30 % sur la période et la pollution atmosphérique s'est nettement réduite.

Rajesh est chauffeur de taxi à Calcutta. Il a fait le calcul, une voiture électrique coûte désormais le même prix qu'une voiture thermique, quand on tient compte du prix du carburant. Les bornes de recharge se sont largement développées dans la ville, et le prix de l'essence va continuer à monter. Rajesh est décidé : à la prochaine panne, il se débarrassera de son vieux taxi et investira dans une Tata électrique. Rajesh gagne environ 300 € par mois, dont 50 € de revenu de base. C'est grâce à ce revenu stable que Rajesh a pu emprunter pour acheter une

voiture d'occasion. Avant d'être chauffeur de taxi, il vendait des samoussas dans la rue et gagnait deux fois moins, tout juste de quoi vivre dans une petite chambre. Même si ses dépenses mensuelles ont augmenté de 25 € avec l'inflation, sa femme et lui ont maintenant de quoi s'offrir un joli appartement de trois pièces, dans lequel ils viennent de s'installer avec leur nouveau-né. Grâce au revenu de base, il n'a plus besoin d'envoyer de l'argent à sa famille restée à la campagne, et il peut assister chaque mois à un match de cricket de son équipe fétiche.

Jordan, lui, est contrarié par ce Plan mondial. Il habite à Vancouver, mais sa famille et ses amis les plus proches vivent à Ottawa, où il a grandi. Or, le prix du vol aller-retour est passé de 250 € à 400 €. Pour rien au monde Jordan ne renoncerait à ses week-ends mensuels dans sa ville natale. Alors, il a dû rognier sur le reste. Jordan n'a pas renouvelé son abonnement à la salle de sport – il se contente dorénavant de jogging et d'exercices au sol chez lui, et il a un peu baissé le thermostat de son appartement (de 23 à 21 °C) pour faire des économies. D'après ce qu'il a lu dans les journaux, le prix d'un billet devrait monter jusqu'à 800 € dans une vingtaine d'années, lorsque les avions seront propulsés à l'hydrogène. Qu'à cela ne tienne, Jordan jure qu'il continuera à faire le trajet tout aussi fréquemment, quitte à déménager dans un quartier moins cher s'il doit dégager davantage de pouvoir d'achat. Et au diable ses collègues qui le poussent à rejoindre le mouvement d'autolimitation *maximum un vol par an*, il ne cédera pas à cette mode moralisatrice!

Rosalie, de son côté, est tout sourire. Grâce à un système de tontine, son quartier s'est cotisé pour acheter un tracteur commun. Le travail aux champs est bien plus facile, et les horaires bien moins longs, depuis l'arrivée de l'engin. Depuis le versement du revenu de base, les chantiers n'arrêtent pas à Houndé. Les compagnies d'électricité tirent des câbles dans chaque rue, la mairie installe des latrines publiques, sans compter

l'hôpital flambant neuf payé par l'État burkinabé. Sur les 50 € que Rosalie reçoit chaque mois sur son téléphone, 20 € part directement en impôts (la moitié pour la ville, l'autre moitié pour l'État), et 10 € dans la tontine. Sur les 20 € qui lui restent, Rosalie s'est d'abord fait plaisir : elle a acheté un matelas, en prenant un crédit sur un an avec son mari. Elle a désormais beaucoup moins mal au dos. Et surtout, elle a toujours de quoi acheter des légumes et du riz. Maintenant, elle et sa famille mangent tous les jours à leur faim.

CHAPITRE 7

UN PAS VERS UN MONDE SOUTENABLE

Le Plan proposé n'est qu'une des briques souhaitables pour construire un monde soutenable. Ce n'est pas l'objet de ce livre de détailler un ensemble exhaustif de mesures qui permettraient d'atteindre une société harmonieuse. Pour autant, même s'il peut être négocié indépendamment du reste, le Plan mondial pour le climat ne doit pas être pensé isolément, mais comme faisant partie d'un système de mesures qui se renforcent mutuellement. Dans ce chapitre, nous dressons un aperçu de mesures complémentaires à notre Plan, tant au niveau mondial que national. À l'échelle mondiale, le Plan devrait être complété d'une gouvernance démocratique et d'autres mesures de redistribution Nord-Sud. À l'échelle nationale, la mue écologique devrait être accompagnée d'une fiscalité plus redistributive ainsi que de politiques climatiques sectorielles.

POUR UN MONDE RÉELLEMENT SOUTENABLE

Le besoin de redistribution supplémentaire

Dans un pays comme le Burundi, où le PIB *par adulte* est autour de 450€ par an et les émissions de CO₂ à 0,1 tonne

par an, notre Plan – et son revenu de base à 50 € par mois par adulte – doublerait le revenu moyen. Pour autant, avec un revenu moyen *par habitant* qui passerait autour de 50 € par mois – soit 130 € par mois ajusté au coût de la vie¹, le niveau de vie resterait insuffisant pour la plupart des Burundais. Il faudrait encore davantage de redistribution mondiale pour assurer une vie décence à chacun.

On peut considérer qu'il faut au moins 7 € par jour pour avoir une vie décence dans un pays du Sud². En 2030, on estime que 40 % de la population mondiale vivra avec moins que cela. Cela coûterait alors 2 % du PIB mondial d'éradiquer la pauvreté définie au seuil de 7 € par jour³, en procurant à chaque personne pauvre le revenu qui la sépare de ce seuil. Ce chiffre est cohérent avec le coût des investissements nécessaires pour atteindre les Objectifs de développement durable (qui recoupent largement les indicateurs sociaux d'une vie décente),

1 Pour rappel, nous dénotons l'euro en parité de pouvoir d'achat par le signe € en italique.

2 Il n'est pas aisés de définir un seuil monétaire correspondant au minimum requis pour avoir une vie décence. Sur la base de travaux de O'Neill *et al.* (2018), Jason Hickel (2019) mesure dans chaque pays l'atteinte de 11 indicateurs sociaux : espérance de vie en bonne santé d'au moins 65 ans, 2700 kcalories par personne et par jour, scolarisation dans le second degré, accès à l'électricité, à l'assainissement, etc. Il montre que dans un pays comme le Sri Lanka, les indicateurs sociaux sont presque universellement respectés, et qu'ils pourraient l'être parfaitement à l'aide de redistribution nationale supplémentaire. On peut en déduire que le revenu moyen sri-lankais, de 250 \$ par mois, est suffisant pour assurer une vie décence dans ce pays. Par ailleurs, Kikstra *et al.* (2021) montrent que 210 \$ par mois sont généralement insuffisants pour avoir une vie décence, définie selon des critères équivalents. Ainsi, le seuil monétaire permettant d'assurer les besoins fondamentaux se situe probablement entre 210 et 250 \$ par mois (en moyenne sur les pays du Sud), soit entre 6,85 et 8,25 € par jour. Faute d'étude académique qui calcule un tel seuil, je vais donc utiliser comme seuil de pauvreté la valeur intermédiaire de 7,5 \$ (soit 7 €) par jour.

3 Le taux de pauvreté a été calculé pour 2030 à partir des données de *Poverty and Inequality Platform* en faisant l'hypothèse d'une croissance mondiale de 3,5 % par an d'ici-là. L'étendue de la pauvreté en dollars a été calculée à partir de la même source et divisée par le PIB mondial à partir des données de la Banque mondiale, avec la même hypothèse de croissance.

estimé autour de 2% du PIB mondial par la CNUCED (2021). Le revenu de base financé par le Plan transférerait environ 1% du PIB mondial aux personnes pauvres¹ : il faudrait donc des recettes supplémentaires d'au moins 1% du PIB mondial pour mettre fin à la pauvreté.

Un impôt mondial sur la fortune

Plusieurs mesures sont envisageables pour lever une telle somme. La plus prometteuse est sans doute l'impôt sur la fortune. Tout d'abord, l'impôt sur la fortune remplit également un autre objectif, puisqu'il peut être présenté comme un moyen de solder les responsabilités historiques du changement climatique, plutôt que comme une mesure de solidarité. Il est généralement admis que les pays riches sont les responsables historiques du changement climatique. Pourtant, il peut être plus fructueux d'attribuer cette responsabilité aux *personnes* riches. En effet, il semble que les personnes ayant hérité d'un patrimoine bâti grâce aux énergies fossiles profitent davantage des émissions passées que, par exemple, un Ukrainien type, né dans un pays qui polluait beaucoup par le passé mais s'est depuis appauvri². À partir du travail de Fanning & Hickel (2023), j'ai calculé que la compensation due par les pays riches au titre des

1 En effet, les 40 % d'humains les plus pauvres obtiennent actuellement 5,1 % des revenus mondiaux, et cette part passerait à 6,0 % suite au Plan, d'après la méthodologie de l'annexe « Effet sur la distribution mondiale des niveaux de vie ». Comme le montre le tableau 2, plus de la moitié (mais pas l'intégralité) de ce transfert réduirait l'écart qui sépare les personnes pauvres du seuil de pauvreté, le reste permettant d'augmenter certains revenus au-delà du seuil de pauvreté. Ainsi, il faudrait encore 1,6 % du PIB mondial pour éradiquer la pauvreté après le Plan, et on peut considérer qu'un tiers de cette somme pourrait être financé par les pays à faibles revenus eux-mêmes.

2 En 2022, le PIB par habitant en parité de pouvoir d'achat de l'Ukraine est de 35 % inférieur à son niveau de 1990 (et était déjà de 21 % inférieur en 2021), d'après la Banque mondiale.

émissions de la période 1990-2030 s'élève à 26 000 milliards de dollars, soit 25 % du PIB mondial¹. En attribuant cette dette aux multimillionnaires et en étalant son remboursement dans le futur, on retombe sur un flux des riches vers les pauvres de l'ordre de 1 % du PIB mondial². Hormis le traitement des responsabilités historiques du changement climatique, il y a deux autres avantages à un impôt sur la fortune. D'une part, un tel impôt n'existe que dans une poignée de pays et peut donc être mis en place pour financer des pays tiers sans empiéter sur les budgets nationaux existants. D'autre part, cet impôt a le potentiel de collecter les importantes recettes désirées tout en épargnant le commun des mortels.

Par exemple, la somme de 1 % du PIB mondial pourrait être collectée par un impôt mondial qui taxerait la fortune

1 Fanning & Hickel (2023) estiment à 192 000 milliards de dollars la compensation due par les pays riches pour avoir dépassé le quota d'émissions proportionnel à leur population et correspondant à un scénario de réchauffement de 1,5°C. Cette estimation est obtenue en multipliant les émissions cumulées sur la période 1960-2050 (en faisant l'hypothèse d'une décarbonation rapide pour 2020-2050) avec une trajectoire de prix du carbone sur 2020-2050 correspondant au scénario 1,5°C. La mise en place universelle du Plan mondial pour le climat en 2030 mettrait fin à la nécessité de compenser les émissions excédentaires à partir de cette date, puisque celles-ci seraient déjà tarifées. Ainsi, pour calculer la compensation due au titre de la période 1960-2030, on peut utiliser les émissions cumulées sur cette période et la moyenne du prix du carbone sur la période 2020-2030 (soit 135 \$/tCO₂) plutôt que 2020-2050 (288 \$/tCO₂). Cela donnerait 75 000 milliards. Cependant, on peut contester les hypothèses de Fanning & Hickel (2023) comme étant trop radicales : la dangerosité du changement climatique n'a été universellement reconnue qu'en 1990, et l'objectif sur lesquels les pays se sont mis d'accord sans équivoque est un réchauffement de 2°C plutôt que de 1,5°C. En considérant un scénario à 2°C sur la période 1990-2020 (ou alternativement, en prenant les hypothèses initiales avec un prix de 45 \$/tCO₂), on obtient 26 000 milliards. Ces calculs peuvent être reproduits sur [github.com/bixiou/compensation-atmospheric-appropriation].

2 Il est financièrement équivalent de transférer directement du capital ou de verser éternellement le rendement annuel de ce capital. En prenant un taux crédible pour le rendement du capital (4 %), une dette de 25 % du PIB mondial peut donc être convertie en un flux annuel de 1 % du PIB mondial.

individuelle au taux de 2% (par an) à partir de 5 millions¹. Avec un tel barème, les 99,9% de personnes qui possèdent moins de 5 millions de patrimoines ne paieraient pas d'impôt, et une personne possédant 10 millions paierait 1% d'impôt sur sa fortune².

Vers une redistribution plus radicale

Un tel impôt ne serait donc pas révolutionnaire : il n'empêcherait pas l'apparition ou le maintien de fortunes milliardaires, dont les rendements sont généralement supérieurs à 7%³. Son côté modéré lui vaudrait d'être soutenu par une large majorité de la population. Pour autant, une société qui maintiendrait aussi bien des milliardaires que des gens vivant avec 7 € par jour serait loin d'être socialement juste. Pour atteindre un monde réellement soutenable, il faudrait beaucoup moins d'inégalités : on peut par exemple considérer que le revenu le plus élevé devrait être limité à cinq fois le revenu minimum (une norme attribuée au tout premier « prix Nobel » d'économie, Jan Tinbergen). Ainsi, les propositions formulées dans ce livre ne constituent qu'un pas vers un monde soutenable. La route est longue – car les infrastructures et les structures sociales ne changent pas en un jour – mais elle en vaut la peine.

Non seulement il faut s'engager dans cette voie, mais il faudra veiller à ne pas faire marche arrière. Or, c'est ce qui risquerait de se produire en l'absence de mesures complémentaires à notre Plan, lorsque la décarbonation touchera à sa fin. À ce

1 Le site [wid.world/world-wealth-tax-simulator] développé par Chancel *et al.* (2022) permet de simuler le barème de son choix.

2 En effet, la taxe serait de 2% sur sa fortune au-delà de 5 millions, soit 2% de $10 - 5 = 5$ millions, ce qui – rapporté à 10 millions – correspond à 1% de sa fortune.

3 Chancel *et al.* (2022).

moment-là, les recettes liées au prix du carbone s'effondreront. Il serait désastreux que le montant du revenu de base s'effondre avec elles. Aussi, il faudra prévoir des ressources nouvelles pour maintenir (voire augmenter) le revenu de base, venant d'im-
pôts sur la fortune, les hauts revenus, ou les sociétés.

Les autres chantiers mondiaux à mener

La redistribution mondiale n'est pas le seul chantier nécessaire, tant s'en faut. La démocratie mondiale en est un autre. En effet, toute décision devrait être prise à l'échelle pertinente, en vertu du principe de subsidiarité. Ainsi, les décisions qui ont des répercussions mondiales doivent être prises à l'échelle mondiale. C'est notamment le cas de décisions relatives au changement climatique, aux pandémies, à l'intelligence artificielle ou au système financier. La forme précise de la gouvernance mondiale reste à définir, mais elle doit être démocratique, dès lors qu'on considère les inégalités de pouvoir de décision injustes au même titre que les inégalités de richesse.

Par ailleurs, le Plan devrait être complété par d'autres traités internationaux sur les gaz à effet de serre non couverts (tels que le méthane), sur l'usage des sols et la déforestation.

Enfin, il faut adapter le système financier international pour le rendre plus avantageux pour les pays du Sud. En particulier, la décarbonation nécessite le développement de la *finance climat*, c'est-à-dire le financement de projets bas carbone. Le financement de projets dans les pays à bas et moyens revenus est entravé par les conditions désavantageuses et risquées auxquelles ils font face : taux d'intérêt élevés, volatilité du taux de change, insoutenabilité de la dette publique... De nombreuses propositions ont été faites, notamment par le Secrétariat général des Nations unies et le Fond vert pour

le climat¹ : garanties publiques sur le crédit et le marché des changes, recapitalisation des banques multilatérales de développement, annulations de dette publique, délivrance d'actifs de remédiation climatique, augmentation des prêts entre États et allocation de Droits de tirage spéciaux. Derrière ces mécanismes techniques se cache une idée simple : apporter les fonds et les garanties nécessaires au financement de la mue écologique. Ces mécanismes reposent souvent sur des jeux d'écriture comptable relativement indolores, qui consistent *grosso modo* à créer de la monnaie pour financer des projets bas carbone. Sous la pression des pays du Sud, ces initiatives progressent, mais trop lentement au regard des besoins.

POUR UNE MUE SANS ACCROC DANS CHAQUE PAYS

Dans les pays à bas revenus, le revenu de base constituera un afflux considérable de ressources, et accroîtra largement la capacité des États à lever des impôts. À l'aide d'impôts progressifs sur les revenus (entre autres), ces États pourraient augmenter leur budget et financer les services publics, la protection sociale, et les infrastructures. Dans ces pays, seules les personnes les plus aisées – celles ayant une empreinte carbone supérieure à la moyenne mondiale – seraient perdantes financièrement.

Une redistribution nationale

En revanche, dans les pays à hauts revenus, la plupart des individus perdraient en pouvoir d'achat en l'absence de mesure supplémentaire. Certes, les personnes plus riches perdraient davantage, car elles ont une empreinte carbone en moyenne

1 Cf. Bridgetown Initiative 2.0, Scaling Climate Finance, Hourcade *et al.* (2021).

plus élevée. Pour autant, il serait à la fois injuste et impopulaire que les classes moyennes subissent une baisse de leur niveau de vie si les personnes aisées peuvent faire face aux hausses de prix des biens carbonés simplement en puisant dans leur épargne ou en rognant sur quelques dépenses superflues. Pour éviter cette inégalité, la mue écologique doit s'accompagner d'une redistribution dans les pays à hauts revenus. La mise à contribution des plus aisés remplirait trois rôles : la compensation des classes moyennes pour éviter qu'elles ne soient financièrement perdantes, le financement d'infrastructures bas carbone pour éviter d'en faire reposer le coût sur des groupes malchanceux (tels que les ménages chauffés au fioul), et la réduction (voire la suppression) d'activités superflues fortement émettrices qui sapent la cohésion sociale.

En France, une hausse modeste de la taxation des 1 % les plus riches suffirait à compenser la personne type, car l'empreinte carbone médiane n'est pas beaucoup plus élevée que la moyenne mondiale. Ainsi, une hausse de 4 points du taux d'impôt sur les revenus individuels au-delà de 15 000 € par mois permettrait de financer un transfert de 10 € par mois à chaque Français, ce qui éviterait que le Français type ne perde en pouvoir d'achat suite au Plan. Un tel transfert pourrait être opéré grâce à une revalorisation des minima sociaux (RSA, prime d'activité...) ainsi qu'une légère baisse de l'impôt sur les revenus pour 99 % de la population. Mais il vaudrait peut-être mieux effectuer ce transfert en nature, en finançant les services publics d'éducation et de santé. Aux États-Unis, où les empreintes carbone sont bien plus élevées, il faudrait une redistribution plus conséquente pour compenser l'États-unien type. Cette compensation nécessiterait un transfert équivalent à 140 \$ par mois à chaque États-unien, financé par une augmentation

des taux d'imposition pour les 3% les plus riches, les ménages gagnant plus que 25 000\$ par mois¹.

Les équipements décarbonés (transports en commun, rénovation thermique...) et les baisses de recettes des taxes sur l'énergie fossile (TICPE, TVA, ETS) peuvent aussi être financés par des taxes supplémentaires sur les plus riches² (cf. tableau 3). Par exemple, un barème de l'impôt sur les revenus plus progressif que celui évoqué précédemment permettrait de collecter le pourcent de PIB supplémentaire nécessaire au financement de la décarbonation³.

1 Un tel transfert pourrait être financé en taxant comme des revenus les plus-values et les profits et en faisant passer le taux marginal d'imposition de 32% à 33% pour les revenus annuels entre 315 000 et 400 000\$, de 35% à 40% entre 400 000 et 600 000\$, de 37% à 50% entre 600 000\$ et 5 millions, et de 37% à 60% au-delà de 5 millions de dollars. Le chiffrage du barème repose sur le simulateur [taxjusticenow.org] de Saez & Zucman (2019).

2 Outre le Plan mondial pour le climat, les autres mesures évoquées dans ce chapitre nécessitent la redirection d'environ 4% du PIB mondial, dont 2% qui pourront financer la séquestration du carbone et le revenu de base mondial une fois la décarbonation achevée. Ce coût pourrait être entièrement supporté par les 1% d'humains les plus riches (ceux gagnant plus de 10 000€ par mois), qui concentrent environ 16% des revenus après impôts. Pour ce faire, il suffirait d'augmenter de 15 points le taux d'imposition sur les revenus au-delà de 10 000€ par mois et de rendre plus progressif l'impôt sur la fortune précédemment évoqué, en portant le taux marginal à 6% sur la fortune au-delà de 100 millions et à 10% au-delà de 1 milliard. Les recettes de l'impôt sur les revenus sont estimées d'après le revenu moyen mondial (1 550 €/mois) et le revenu moyen du top 1% (30 000 €/mois) donnés par le WID ; et celles de l'impôt sur la fortune à partir du simulateur du WID.

3 Cf. AIE (2021).

Un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté

Tableau 3 – Six mesures redistributives collectant chacune environ 1 % du PIB mondial.

Mesure	Variante	Usage, effet	Transferts Nord-Sud
Plan mondial pour le climat		Revenu de base mondial, fin de l'extrême pauvreté	✓
Impôt mondial sur la fortune	Taux à 2% à partir de 5 M€	Dépenses publiques (pays du Sud), fin de la pauvreté et remboursement de la dette climatique	✓
	Taux progressifs à partir de 100 M€	Compensation des pertes fiscales liées aux fossiles	
Hausse de l'impôt sur les revenus à partir de :	20 000 €/mois	Compensation des classes moyennes puis revenu de base mondial	~
	10 000 €/mois	Investissements verts puis séquestration carbone	~
	6 000 €/mois	Meilleurs services publics	

Note : ~ signifie des transferts Nord-Sud seulement à la fin du siècle.

Enfin, dans l'optique d'une mue égalitaire de la société, certaines consommations superflues pourraient être purement et simplement interdites, telles que les yachts ou les jets privés. En fait, on pourrait même considérer qu'au-delà d'un certain revenu, la consommation est nécessairement superflue, et planifier les revenus à ce niveau. Ce niveau pourrait être déterminé chaque année en prenant la préférence médiane d'un échantillon représentatif de citoyens. Dans une enquête représentative sur un millier de Français, une majorité s'est prononcée en faveur de l'instauration d'un revenu maximum légal, avec une valeur préférée à 100 000 € par mois en médiane¹.

1 Pour calculer la médiane, les 44 % ne souhaitant pas imposer de revenu maximum légal ont été traités comme préférant une valeur infinie. Les autres ont reporté le montant de leur choix. Une variante de la question demandait aux répondants quel serait le revenu maximum dans une société idéale : seuls 16 % ont répondu qu'il n'y aurait pas de limite, et la médiane était alors de 15 000 € par mois (Fabre, 2022).

Vous l'aurez compris, je suis enclin à limiter fortement les inégalités, et convaincu que les contraintes écologiques seront mieux acceptées dans une société moins inégalitaire. Je suis également partisan d'un accord *mondial* sur la taxation (voire le plafonnement) des grandes fortunes, afin d'éviter l'évasion fiscale. Pour autant, la plupart des mesures de redistribution que je viens de décrire peuvent être décidées à l'échelle nationale, suivant la sensibilité de chaque peuple, de sorte que le choix du niveau de redistribution ne complique pas l'adoption du Plan mondial pour le climat. Le Plan détermine seulement la trajectoire mondiale de décarbonation et les transferts des pollueurs vers les frugaux, et préserve la souveraineté de chaque État pour mettre en œuvre les mesures complémentaires appropriées.

Des mesures climatiques nationales

En particulier, des mesures climatiques complémentaires sont nécessaires pour différentes raisons. Premièrement, la puissance publique a la compétence d'aménager le territoire et la capacité de prendre en charge des investissements de long terme : réseau ferroviaire, transports publics, énergies bas carbone, rénovations thermiques. Deuxièmement, pour que les choix privés (d'investissements, d'équipement, de R&D) soient alignés avec nos valeurs et avec la décarbonation planifiée sur le long terme, l'État doit définir des normes, que ce soit pour les émissions des nouveaux véhicules, l'efficacité énergétique des nouveaux bâtiments ou l'élevage des animaux. Troisièmement, la prise en charge des dépenses de décarbonation par la collectivité permet de mieux répartir l'effort financier et de lutter contre l'inégalité dite « horizontale » que constitue la grande variation des empreintes carbone pour un même niveau de revenu.

À cause de cette inégalité horizontale, l'application du principe pollueur-payeur à travers le prix du carbone se traduit par

des disparités d'effets sur le pouvoir d'achat : quelqu'un qui se chauffe au fioul et se rend au travail en voiture perdra bien davantage que quelqu'un qui vit dans un logement bien isolé et se déplace à vélo. Ces disparités horizontales ne sont pas toujours justifiées, dans la mesure où des individus sont pénalisés alors que les alternatives aux énergies fossiles sont souvent inexistantes ou inabordables, et ce à cause de choix collectifs ou passés dont ils sont peu responsables (habitat pavillonnaire, chaudière thermique...). En mutualisant des coûts de décarbonation tels que la rénovation thermique et le remplacement d'une chaudière au fioul par une pompe à chaleur, quelqu'un qui se chauffe à l'électricité dans une maison bien isolée aidera, grâce aux subventions financées par l'impôt, les personnes vivant dans une passoire thermique.

Les réductions d'émissions dues aux politiques climatiques complémentaires de certains pays produiront quatre effets : une réduction de l'inégalité horizontale dans ces pays, une baisse des émissions dans ces pays, une baisse du prix du carbone mondial¹, et une diminution des contributions de ces pays au reste du monde (payées à travers le prix du carbone). Grâce à ce dernier mécanisme, le Plan mondial pour le climat inciterait chaque État participant à mettre en œuvre des politiques climatiques complémentaires.

1 Prenons un exemple pour comprendre. Pour inciter les individus à rénover leur maison et remplacer leur chaudière à gaz par une pompe à chaleur, on peut soit augmenter le prix du carbone (et donc du fioul), soit subventionner les travaux. Les subventions réduisent le coût des travaux et réduisent ainsi le prix du carbone à partir duquel ils deviennent profitables. Si de nombreux pays subventionnent ces travaux, la demande de permis d'émissions est plus faible, et le prix du carbone également. Une interdiction des chaudières obligeraient les propriétaires qui doivent remplacer leur chaudière à utiliser une source d'énergie non fossile et ferait également baisser la demande pour les permis d'émissions, et le prix du carbone avec elle. Plus généralement, toutes les politiques climatiques complémentaires réduisent le prix du carbone.

CHAPITRE 8

L'APPEL POUR LA REDISTRIBUTION MONDIALE

GLOBAL REDISTRIBUTION ADVOCATES

En avril 2023, deux mois après avoir pris connaissance des résultats d'enquête révélant un fort soutien aux mesures de redistribution mondiale, j'ai co-fondé une association de plaidoyer pour ces mesures avec d'autres personnes convaincues. Global Redistribution Advocates (c'est son nom) défend les trois mesures testées dans l'enquête sur 20 pays qui obtiennent plus de 70 % de soutien dans chacun des pays (cf. figure 2). Outre le Plan mondial pour le climat, nous défendons :

- Un **impôt mondial sur la fortune** : appliqué par les pays volontaires sur le patrimoine supérieur à 5 millions d'euros, la moitié de ses recettes serait allouée aux pays à faibles revenus.
- Une **assemblée mondiale pour le climat** : élue à la proportionnelle sur des listes mondiales, elle aurait pour rôle de rédiger un traité sur le changement climatique.

Plus généralement, Global Redistribution Advocates (GRA) a pour vocation de défendre des mesures de redistribution mondiale des richesses ou du pouvoir, qui sont soutenues par une majorité au sein des populations concernées. Pour chacune de ces mesures, nous déployons une campagne : une

note décrivant la mesure, une pétition, et du plaidoyer auprès de responsables politiques. Nous avons choisi ces trois mesures car elles couvrent trois sujets essentiels (climat, inégalités, démocratie) et qu'elles ne sont pas portées par d'autres associations. Par ailleurs, nous travaillons de concert avec différents réseaux d'associations.

Les associations partenaires

Sur le climat, nous nous inscrivons dans la Cap And Share Climate Alliance (CASCA), une coalition d'associations qui défendent un système de *cap and share*, dont le Plan mondial pour le climat est une variante. *Cap and share*, ça signifie *plafonner* les émissions, et *partager* les recettes générées par la vente de permis d'émissions de façon égalitaire entre tous les humains. C'est l'association irlandaise Feasta (et à travers elle l'économiste Caroline Whyte) qui fut la première à militer pour un *cap and share*, dès 2005. En ce moment, c'est l'association Equal Right (et notamment sa directrice Laura Bannister) qui est centrale dans CASCA, et a rassemblé une vingtaine d'associations (la plupart africaines) sous cette bannière. La variante du *cap and share* défendue par Equal Right est légèrement différente du Plan mondial pour le climat : elle n'inclut pas de mécanisme de participation (ce qui implique que des pays à moyens revenus comme la Chine seraient perdants), et propose une planification dans l'allocation des quotas plutôt qu'une vente aux enchères suivant une logique de marché. Plus généralement, la proposition de CASCA a une tonalité plus radicale et anticapitaliste que la nôtre. Cela n'empêche pas que GRA soutienne la proposition d'Equal Right, et réciproquement. Nos différences sont en réalité complémentaires, et cela se retrouve dans nos approches du plaidoyer : Equal Right cherche avant tout à fédérer le mouvement pour

le climat derrière le *cap and share*, tandis que GRA cherche à convaincre des partis politiques et des gouvernements.

Concernant la gouvernance démocratique mondiale, le mouvement fédéraliste mondial est lui aussi fédéré autour d'une organisation : le World Federalist Movement (WFM). C'est grâce au plaidoyer du WFM qu'est née la Cour pénale internationale en 1998¹. Désormais, la campagne phare du WFM est l'UNPA, acronyme anglais de l'Assemblée parlementaire des Nations unies. Cette campagne propose une réforme graduelle de l'ONU dont l'aboutissement serait une assemblée élue au suffrage direct et disposant d'un pouvoir législatif contraignant. Plutôt qu'une réforme de l'ONU, d'autres associations du mouvement fédéraliste mondial s'attachent à mettre en place des assemblées tirées au sort : la Global Assembly, qui a réuni 150 personnes tirées au sort pour adopter une position commune sur le changement climatique, fut la première expérience de ce type en 2022. À GRA, nous soutenons ces initiatives, mais explorons une troisième voie, complémentaire : une assemblée élue sur des listes mondiales, dans des pays volontaires, ayant pour rôle de proposer des traités sur le changement climatique. Son rôle serait uniquement consultatif car nous comprenons qu'une assemblée démocratique mondiale devrait d'abord faire ses preuves avant d'être dotée d'un pouvoir législatif. Pour autant, l'émergence d'un débat public mondial sur la justice climatique serait en lui-même fructueux.

Enfin, différentes associations militent pour un système fiscal international. Alors qu'Oxfam fait campagne pour l'impôt sur la fortune (sans préciser l'usage de ses recettes), les autres associations se concentrent sur l'agenda actuel des négociations

1 Schiff (2008).

sur ces sujets : l'ICRICT¹ propose une version équitable de l'accord international sur l'imposition des sociétés, Attac s'est constitué pour défendre une taxe sur les transactions financières, tandis que Tax Justice Network lutte pour mettre fin à l'évasion fiscale à travers des échanges automatiques d'information entre autorités et la création, à terme, d'un registre mondial répertoriant tous les actifs (une sorte de cadastre étendu aux titres financiers). Bien que cela coïncide avec leurs valeurs, aucune de ces associations ne se consacre directement à la redistribution Nord-Sud. Ainsi, alors même que notre proposition d'ISF qui financerait les pays à bas revenus n'a rien de révolutionnaire, c'est la proposition la plus radicale dans ce tissu associatif.

La stratégie

L'ambition de GRA est qu'une coalition internationale de partis politiques et de gouvernements fasse campagne sur une (ou plusieurs) mesure(s) commune(s) de redistribution mondiale. Depuis notre lancement, nous avons rencontré des dizaines de responsables politiques (européen·e·s, conseillers ministériels, hauts fonctionnaires) de différents pays (Chine, Inde, Brésil, Colombie, Allemagne, France, Espagne, Afrique du Sud...). Notre proposition qui suscite le plus d'engouement est l'impôt mondial sur la fortune des millionnaires. En France, elle est notamment soutenue par Nicolas Sansu (PCF), Manon Aubry (la France insoumise), Sandrine Rousseau (EELV), Aurore Lalucq (Place publique), ou encore Pascal Canfin (Renaissance). Pour 2024, notre espoir est que Lula profite de la présidence brésilienne du G20 pour mettre à l'agenda la redistribution mondiale. Le Brésil devrait reprendre

¹ Pour Independent Commission for the Reform of International Corporate Taxation.

L'appel pour la redistribution mondiale

à son compte la proposition de Gabriel Zucman d'une taxe mondiale au taux de 2% sur la fortune des milliardaires. Tout l'enjeu est de savoir ce que le Brésil proposera concernant l'usage des recettes. Le risque est que chaque pays conserve les recettes qu'il collecte. À GRA, nous militons pour qu'une part importante soit allouée aux pays du Sud, dans lesquels il y a très peu de milliardaires.

Pour faire naître cette coalition, nous avons l'intention de publier une lettre ouverte dans des journaux à grands tirages du monde entier. Nous travaillons d'arrache-pied pour que la liste des signataires soit la plus fournie possible – je vous invite d'ailleurs à apposer votre nom sur [global-redistribution-advocates.org]. Cet appel pour la redistribution mondiale reprend les propositions en ce sens formulées par le monde associatif (y compris GRA) et par le monde politique (et en particulier les pays du Sud). Il se conclut par un appel à une manifestation mondiale, un an après sa publication. En effet, la clé du succès réside dans la pression populaire. Ci-après, je reproduis le texte envisagé pour cet appel (une nouvelle version sera proposée aux signataires si le contexte l'exige).

LE TEXTE DE L'APPEL

Nous exhortons les dirigeants mondiaux à mettre en œuvre des politiques de redistribution mondiale!

Nous exhortons les dirigeants mondiaux à mettre en œuvre des politiques visant à mettre fin à la pauvreté, à stopper le réchauffement climatique et à réduire les inégalités.

Pour atteindre le premier objectif de développement durable et mettre fin à l'extrême pauvreté d'ici 2030, des transferts

internationaux sont nécessaires¹. Pour réussir la décarbonation dans les pays à faibles revenus, des transferts internationaux sont nécessaires². Pour permettre à tous les humains de mener une vie décente, des transferts internationaux sont nécessaires.

L'écart est sidérant entre les niveaux de vie des pays à hauts revenus, où vivent 1,2 milliard de personnes, et ceux des pays à bas revenus, où vivent 700 millions de personnes³. Le PIB par habitant est 66 fois plus élevé dans les pays à hauts revenus que dans les pays à bas revenus⁴. En d'autres termes, un transfert de seulement 1 % du PIB des pays à haut revenus vers les pays à bas revenus doublerait mécaniquement le revenu national de ces derniers. Un transfert de cette ampleur peut être financé par un impôt sur la fortune modéré, de 2 % sur le patrimoine au-delà de 5 millions de dollars, ce qui laisserait 99,9 % de la population non affectée⁵.

Dans le monde entier, des majorités écrasantes soutiennent les mesures de redistribution mondiale⁶. Les pays du Sud défendent un ensemble de revendications et de propositions de redistribution mondiale⁷. Il est temps d'agir. Les solutions sont prêtes :

Premièrement, il faut un système fiscal viable. Pour lutter contre l'évasion fiscale, les autorités fiscales doivent intensifier

1 Banque mondiale (2022), World Bank Group President David Malpass : Foreword to the Poverty and Shared Prosperity 2022 Report.

2 IEA (2023), Net Zero Roadmap.

3 Les pays à bas revenus sont définis par la Banque mondiale comme ceux ayant un PIB par habitant inférieur à 1 135 \$ par an. Ils sont composés de 25 pays en Afrique subsaharienne et de 4 en dehors (Afghanistan, Corée du Nord, Syrie et Yémen). Quand nous utilisons le terme de « pays à faibles revenus », nous élargissons ce groupe aux pays au PIB/hab inférieur à 6 000 \$/an.

4 Banque mondiale (2023), Indicateur NY.GDP.PCAP.CD.

5 Chancel *et al.* (2022), World Wealth Tax Simulator.

6 Fabre *et al.* (2023), International Attitudes Toward Global Policies.

7 E.g. Union Africaine (2023), Déclaration de Nairobi (2023).

leur coopération grâce à l'échange automatique d'informations et à la création d'un registre mondial des actifs, facilitant l'identification de leurs bénéficiaires ultimes¹. Pour contrecarrer le *dumping fiscal*, des taux d'imposition minimaux doivent être établis, en particulier sur les bénéfices des entreprises. L'impôt sur les sociétés doit préserver l'intérêt des pays à bas revenus ; en particulier, l'apportation des bénéfices d'une société multinationale doit tenir compte de la localisation de ses employés au moins autant que de celle de ses ventes².

Deuxièmement, il faut un système financier inclusif. L'accès au financement reste un formidable défi pour les pays à bas revenus, accablés par des taux d'intérêt prohibitifs. L'initiative Bridgetown 2.0, proposée par le secrétaire général des Nations unies et la première ministre de la Barbade, offre une série de solutions³. Pour « dé-risquer » les projets de développement soutenable, il faut des garanties publiques sur le crédit et le marché des changes⁴. Pour amplifier le financement du développement, les banques multilatérales de développement doivent être recapitalisées et recevoir des Droits de tirage spéciaux ; la dette publique des pays à bas revenus doit être annulée ou restructurée ; et les prêts publics doivent être augmentés pour atteindre 500 milliards de dollars par an (c'est le stimulus tant attendu pour les objectifs de développement durable).

Troisièmement, il faut un système fiscal international. Pour atteindre l'objectif climatique universellement adopté dans l'accord de Paris, nous devrions créer un régime mondial de taxation du carbone, comme le demande l'Union africaine⁵. À terme, ce régime pourrait prendre la forme d'un système

1 ICRICT (2020), A Roadmap for a Global Asset Registry.

2 ICRICT (2019), International Corporate Tax Reform.

3 Secrétariat général des Nations unies (2023), Bridgetown Initiative 2.0.

4 Green Climate Fund (2021), Scaling Climate Finance.

5 Union Africaine (2023), Déclaration de Nairobi (2023).

mondial d'échange de quotas d'émissions, dont les recettes financerait un revenu de base mondial¹. Dans un premier temps, il faut introduire des taxes carbone sur le transport maritime et aérien². Il faut également instaurer une taxe sur les transactions financières afin de générer des revenus rapidement, et des impôts sur la fortune pour lutter contre les inégalités³. Au moins un tiers des recettes de ces nouvelles taxes devrait être alloué aux pays à faibles revenus selon le principe que plus le pays est pauvre, plus il recevrait d'argent⁴.

Quatrièmement, il faut une gouvernance mondiale démocratique. La redistribution mondiale s'applique également à la prise de décision. Pour les décisions qui doivent se prendre à l'échelle mondiale, nous devrions avancer vers une Assemblée parlementaire des Nations unies élue au suffrage direct et dotée d'un pouvoir décisionnaire⁵. À court terme, nous pourrions expérimenter le fédéralisme mondial à travers des assemblées mondiales limitées à un rôle consultatif, qui procéderaient soit d'une élection⁶, soit d'un tirage au sort⁷. Dans tous les cas, les citoyens du monde doivent bénéficier d'une représentation proportionnelle.

Nous appelons les dirigeants mondiaux à examiner des mesures de redistribution mondiale telles que celles décrites ci-dessus lors des réunions de l'ONU, du G20 et des COP. Nous exhortons les décideurs à mettre en œuvre des politiques mondiales redistribuant au moins 1 000 milliards de dollars par an (ou 1 % du revenu mondial) des pays à hauts revenus

1 Global Redistribution Advocates (2023), *A Global Climate Plan*.

2 Chancel *et al.* (2023), *World Inequality Report*.

3 Oxfam (2023), *Survival of the richest*.

4 Global Redistribution Advocates (2023), *A Global Wealth Tax*.

5 [unpacampaign.org].

6 Global Redistribution Advocates (2023), *A Global Climate Assembly*.

7 [globalassembly.org].

L'appel pour la redistribution mondiale

vers les pays à faibles revenus. Ce ne serait qu'un premier pas vers un monde moins inégalitaire.

Nous sommes un groupe divers d'organisations de la société civile, d'universitaires, de responsables politiques, de syndicats, de groupes religieux, de célébrités et de citoyens du monde. Chacun et chacune est invitée à rejoindre notre mouvement en signant cette lettre ouverte¹, en diffusant son message, en faisant campagne pour la redistribution mondiale ou en faisant un don à la cause. Nous manifesterons notre force et notre détermination dans un an, le vendredi 17 octobre 2025, à l'occasion de la Journée internationale pour l'élimination de la pauvreté. Inscrivez cette date sur vos calendriers, car elle constituera un moment décisif dans la quête mondiale pour la justice et l'équité.

L'INITIATIVE CITOYENNE EUROPÉENNE

Alors que je finalise ce livre, je découvre que l'association Eumans vient de déposer une Initiative Citoyenne Européenne. Elle appelle l'Union européenne à renforcer sa politique climatique, notamment en promouvant à l'échelle mondiale une union climatique similaire au Plan mondial pour le climat. Si un million de signatures sont récoltées, la Commission européenne devra se positionner sur cette initiative. Je vous invite à la signer sur : [bit.ly/ICEclimat].

¹ [global-redistribution-advocates.org/fr/signer-les-petitions].

POSTFACE

Les propositions de cet ouvrage sont le fruit d'une dizaine d'années de recherche minutieuse, elles sont conformes au consensus scientifique et soutenues par une majorité de la population dans le monde entier. Certes, il n'y a pas de solution parfaite à des défis aussi complexes que le changement climatique et l'extrême pauvreté. Pour autant, peu contestent la nécessité d'une limitation des émissions de CO₂ et d'une répartition moins inégale des richesses au niveau mondial. Il faut de la redistribution entre pays, dans un cadre supranational.

Il n'est pas aisés de proposer une mesure politique précise, et peu d'essayistes s'y risquent. Il est plus facile de critiquer une proposition, car aucune n'est idéale. Pour juger une mesure, il me semble donc utile de la comparer à des alternatives; de s'opposer à cette mesure si on lui préfère le *statu quo*, d'y être favorable si elle améliore la société par rapport à l'alternative la plus probable, et de la défendre si c'est la meilleure alternative possible. Aussi, la façon la plus constructive de critiquer une mesure n'est généralement pas d'en pointer les limites (celles-ci sont souvent déjà connues) mais de proposer une alternative préférable. Les propositions que je relaie passent peut-être à côté de meilleures voies pour atteindre la justice climatique, et je m'emploie d'ailleurs déjà à élaborer une nouvelle version du Plan avec des diplomates. Mais si la redistribution mondiale

des ressources est nécessaire pour résoudre la crise écologique, l'ambition de ce livre n'est que de la porter au centre du débat public, pas d'y apporter une solution toute trouvée.

Le débat est déjà investi par des économistes de l'École d'économie de Paris. Thomas Piketty propose un impôt progressif mondial sur la fortune des millionnaires dont les recettes seraient allouées aux États en proportion de leur population¹. Gabriel Zucman a rédigé pour la présidence brésilienne du G20 une proposition qu'il n'y a aucune raison de refuser : une taxe mondiale de 2 % sur la fortune des milliardaires. La prix Nobel Esther Duflo propose que des impôts mondiaux sur les milliardaires et sur les profits des sociétés financent des paiements aux citoyens des pays du Sud victimes des dégâts du changement climatique, à hauteur de 500 milliards de dollars par an. Cette proposition est complémentaire au Plan mondial pour le climat. Si elle ne s'attaque pas directement aux émissions de CO₂ ou à la pauvreté, elle s'insère parfaitement dans l'agenda actuel des négociations internationales, et lie – par le fil conducteur de la redistribution Nord-Sud – plusieurs discussions jusque-là séparées. En effet, tandis que les conférences sur le climat échouent à mobiliser les 100 milliards promis pour le Fonds pertes et préjudices, les propositions de taxes mondiales sont souvent évasives sur l'usage des recettes de ces taxes.

Je souscris totalement aux propositions précédentes. Si j'ai formulé un Plan détaillé, c'est pour stimuler un débat constructif. J'ai hâte de lire les critiques, j'espère qu'il y en aura, et il faudra élaborer collectivement la forme que prendra cette redistribution mondiale.

Je sais déjà que certains critiqueront les propositions de ce livre comme n'étant pas équitables, car il faudrait bien plus de

1 Piketty (2021).

redistribution pour offrir une vie convenable à chaque humain. C'est tout à fait vrai, mais il y a une raison au conservatisme proposé ici. Je cherche des propositions dont on sait grâce à des enquêtes d'opinion (qui sont la meilleure de façon de savoir cela) qu'elles sont soutenues par une majorité de la population, même dans les pays contributeurs. (Peut-être que les populations seraient favorables à davantage de redistribution ; mais ça n'a pas encore été testé dans des enquêtes – il faudra le faire à l'avenir.)

D'autres critiqueront le fait de ne pas partir des besoins exprimés par les populations locales. Cette objection est en grande partie un faux procès parce que, même si je n'y ai peut-être pas consacré assez de lignes, je suis convaincu qu'avant d'agir avec ou sur certaines populations, il faut dialoguer. En fait, ma proposition s'adresse surtout aux pays riches : il s'agit de refonder la géopolitique, qui ne doit plus être fondée sur la défense des intérêts nationaux (ou de ce qui est perçu comme tel), mais sur la défense d'une vie digne pour chacune et chacun dès maintenant et dans tout le futur.

Il faut proposer des ressources aux pays à bas revenus, leur dire que nous sommes prêts à la redistribution mondiale. Ensuite, libre à ces populations de dire ce qu'elles espèrent de nous. Ainsi, le message central est de commencer un dialogue avec des valeurs généreuses, humanistes. Si ce dialogue commençait, ce serait formidable.

FOIRE AUX QUESTIONS

Retrouvez cette Foire aux questions sur [global-redistribution-advocates.org]. N'hésitez pas à poser une nouvelle question à [info@global-redistribution-advocates.org], nous y répondrons par mail et sur le site.

EST-CE POSSIBLE D'ASSURER UNE VIE DÉCENTE À CHACUN DANS UN MONDE DÉCARBONÉ?

Oui. Le problème n'est pas technique, mais politique. Il existe de nombreux scénarios montrant comment opérer une mue de notre société pour atteindre la neutralité climatique dans le monde entier. Le GIEC publie des scénarios compatibles avec un réchauffement limité à 1,5°C, d'autres à 2°C, etc. Les scénarios les plus ambitieux sur le plan du climat et de la réduction de la pauvreté requièrent une baisse importante de la consommation dans les pays à hauts revenus, qui passe à la fois par des gains d'efficacité et par la sobriété. O'Neill *et al.* (2018) et Hickel (2019) montrent qu'une vie décente pourrait être assurée à 7 milliards d'humains tout en respectant les limites planétaires, à condition d'opérer une décroissance dans les pays à hauts revenus. Millward-Hopkins *et al.* (2020) calculent qu'une vie décente pourrait être assurée à

tous les humains en 2050 tout en ramenant la consommation d'énergie à son niveau des années 1960, malgré une population trois fois plus importante (cela nécessiterait de réduire de 60 % la consommation d'énergie par humain). Même s'il est clair que la sobriété faciliterait grandement l'atteinte des objectifs écologiques, certains scénarios détaillent comment limiter le réchauffement à 1,5 °C avec une « croissance verte ». Ainsi, l'Agence internationale de l'énergie (2023) présente un scénario où la planète atteindrait la neutralité climatique en 2050 tout en doublant le PIB mondial d'ici-là.

Des modèles détaillés déclinent la mue nécessaire pour décarboner chaque secteur de chaque pays. Dans ces scénarios, l'essentiel de la décarbonation s'appuie sur des technologies déjà déployées à grande échelle (énergies renouvelables, batteries, isolation des bâtiments, pompes à chaleur) ou en cours de déploiement (hydrogène vert, acier et ciment bas carbone, capture du carbone). En d'autres termes, des technologies peuvent être déployées pour se passer d'énergies fossiles et pour éliminer de l'atmosphère le CO₂ dû aux émissions résiduelles. Sans ces technologies, nous n'aurions aucun moyen de mettre fin au changement climatique, puisque la réduction des émissions ne suffit pas – il faut les ramener à zéro.

Pour autant, il est peu probable que les technologies soient déployées assez rapidement pour limiter le réchauffement à 1,5 °C. Les politiques et actions actuelles nous orientent vers un réchauffement de 2,6 °C à 2,9 °C en 2100¹ et une température qui continuerait de croître à un rythme alarmant après 2100. Dans ce contexte, plus les efforts de sobriété seront importants, plus le réchauffement sera ralenti.

Ces observations devraient mettre d'accord les tenants de la décroissance avec ceux de la croissance verte. D'une part, il

1 Cf. [climateactiontracker.org/global/temperatures].

faut stimuler la croissance de la *productivité*, notamment pour améliorer notre efficacité énergétique et déployer des technologies plus écologiques. D'autre part, il faut favoriser la décroissance de la *surconsommation*, pour réduire les dégâts que le dépassement des limites planétaires inflige aux plus vulnérables.

QUI PAIE DANS LE SYSTÈME PROPOSÉ :
LES ENTREPRISES OU LES CONSOMMATEURS ?

En économie, il faut distinguer l'incidence *légale* de l'incidence *économique*. Légalement, ce sont les entreprises en amont de la chaîne de production qui seraient assujetties et seraient obligées d'acheter des permis d'émissions. Mais cette incidence légale ne permet pas de savoir qui va payer. En principe, les entreprises assujetties peuvent réagir de trois façons différentes : en réduisant leurs profits, en réduisant leurs salaires, ou en augmentant leurs prix. Le coût de la mesure serait alors respectivement reporté sur les actionnaires, les travailleurs des secteurs polluants, ou les consommateurs. Ganapati *et al.* (2020) estiment qu'environ 70 % des hausses de prix énergétiques auxquelles fait face le secteur manufacturier sont reportées sur les consommateurs à court ou moyen terme, le reste étant absorbé par les actionnaires. À long terme, on peut s'attendre à ce que le taux de profit se stabilise, et que les consommateurs paient l'intégralité du coût. C'est le mécanisme qui est décrit au chapitre 3 : le prix du carbone est payé par les consommateurs, en proportion de leur empreinte carbone. C'est d'ailleurs le but de la tarification carbone : sans hausse du prix des biens carbonés relativement aux options bas carbone, personne ne serait incité à réduire ses émissions.

QUID DES AUTRES GAZ À EFFET DE SERRE? DES AUTRES LIMITES PLANÉTAIRES? DE LA BIODIVERSITÉ?

Hélas, le Plan proposé ne traite pas ces problèmes. Il faut donc consulter d'autres travaux pour constituer un programme qui répondrait à tous les défis écologiques¹. Notons simplement que la logique du Plan pourrait être répliquée pour résoudre d'autres problèmes (pas tous). Par exemple, on pourrait imaginer un système de quotas équivalent sur les ressources épuisables telles que les métaux ou les stocks de poisson. Les permis d'extraction ou de pêche seraient vendus aux enchères, et les recettes distribuées à part égale entre tous les humains.

LES ÉMISSIONS NE VONT-ELLES PAS AUGMENTER SI ON DOUBLE LES REVENUS DES PLUS PAUVRES?

Si on ne faisait que redistribuer les revenus, les émissions augmenteraient, car les plus modestes consacrent une plus grande part de leurs revenus à la consommation de biens carbonés que les plus aisés. Et encore, la hausse serait assez limitée. Sager (2019) estime qu'une égalisation complète des revenus des États-unis (à revenu moyen constant) augmenteraient leurs émissions de gaz à effet de serre de 2%. De même, Oswald *et al.* (2021) trouvent qu'avec une égalisation quasi complète des revenus des humains (ramenant le revenu maximal à deux fois le revenu minimal), la consommation d'énergie augmenterait de 7%. Mais, par construction, le Plan mondial pour le climat plafonnerait les émissions selon une trajectoire baissière. Ainsi, les émissions ne pourraient que baisser. La hausse spectaculaire de la consommation (donc des

1 Par exemple Strassburg *et al.* (2009); Karsenty (2021) dans le cas des forêts.

émissions) des plus pauvres serait plus que compensée par la baisse de la consommation des plus riches et par la décarbonation (c'est-à-dire la baisse des émissions liées à un niveau de consommation donné).

CE SYSTÈME NE PROFITE-T-IL PAS AUX PLUS RICHES, EN LEUR PERMETTANT D'ACHETER UN DROIT À POLLUER ?

Un argument qui revient souvent contre la tarification carbone est qu'elle donnerait un passe-droit aux plus riches pour polluer, et ferait reposer le coût de la décarbonation sur les classes moyennes, qui n'ont pas les moyens de faire face aux hausses de prix.

La réponse courte à cette objection, c'est qu'il faut bien spécifier à quoi on se compare. Si on compare le Plan mondial pour le climat à une proposition bien plus radicale telle qu'une sortie du capitalisme où les revenus seraient plafonnés à 3 000€ par mois, effectivement, les plus riches s'en sortent bien. En revanche, si on le compare au *statu quo*, les plus riches sont perdants, et ce d'autant plus que sont mises en œuvre les mesures complémentaires décrites au chapitre 7.

Pour la réponse longue, commençons par rappeler les effets distributifs du Plan : les individus avec une empreinte carbone élevée perdraient financièrement, tandis que les individus avec une empreinte carbone autour de la moyenne mondiale pourraient effectuer la mue écologique sans perdre en pouvoir d'achat. Ces individus « moyens » seraient incités à changer leurs équipements et leurs habitudes par le prix du carbone, et ceux qui basculeraient vers les options décarbonées plus vite que les autres deviendraient gagnants financièrement (puisque leur empreinte carbone passerait sous la moyenne mondiale). En revanche, les classes moyennes dans

les pays à hauts revenus ont une empreinte carbone supérieure à la moyenne mondiale : elles seraient donc perdantes financièrement si elles ne s'adaptent pas, et l'adaptation présente de toute façon elle-même un coût (monétaire ou de confort). Pour autant, les plus aisés perdraient davantage, puisqu'ils ont une empreinte carbone encore plus élevée.

Certes, on peut légitimement trouver que les plus aisés ont davantage de marges de manœuvre pour s'adapter, et considérer qu'ils devraient être mis encore plus à contribution que ce qu'implique le Plan. C'est d'ailleurs pour cette raison que je préconise des mesures complémentaires de redistribution nationale (cf. chapitre 7) pour faire porter l'intégralité du coût de décarbonation sur les plus aisés, et préserver le niveau de vie des classes moyennes dans les pays à hauts revenus. Pour autant, si la majeure partie de la population soutient des mesures de redistribution nationale, c'est parce qu'elle considère la répartition des richesses trop inégale, qu'il y ait une politique climatique ou pas. En d'autres termes, on peut séparer les deux propositions : d'une part, une politique climatique qui n'aggrave pas les inégalités (en fait, le Plan mondial les réduit) ; d'autre part, une politique de redistribution nationale qui met fin à un niveau indécent d'inégalité. Si on cherchait à constituer un programme politique complet, il faudrait y inclure ces deux propositions, ainsi que de nombreuses autres. Mais ce n'est pas l'objet de ce livre que de constituer un programme. Nous nous focalisons ici sur une proposition, et la concevons d'une façon qu'elle puisse être soutenue par des individus et des gouvernements de tous bords.

Pour résumer, je considère que le Plan mondial pour le climat est préférable au *statu quo*, et qu'il doit être complété par des mesures de redistribution supplémentaires. Dans les questions suivantes, j'expliquerai en quoi il me semble préférable à des mesures climatiques alternatives.

Foire aux questions

CE PLAN NE PERMETTRAIT-IL PAS AU CAPITALISME DE PERDURER, ALORS QU'IL FAUDRAIT LE RENVERSER ?

Pour ne pas rentrer dans un débat sans fin entre réformisme et révolution, je m'en tiendrai à trois arguments. Premièrement, on peut soutenir le Plan mondial pour le climat car il va dans la bonne direction, tout en préférant et en élaborant un plan plus ambitieux. Deuxièmement, la redistribution opérée par les propositions de ce livre me semble d'une ampleur parmi les plus radicales qu'on puisse espérer dans la décennie qui vient, étant donné le rapport de force actuel – dominé par des groupes sociaux aisés qui tiennent à leur niveau de confort. Troisièmement, même dans une société post-capitaliste, il faudrait plafonner les émissions de façon contraignante, et le Plan proposé me paraît la meilleure option pour ce faire (comme expliqué ci-dessous).

NE FAUT-IL PAS SIMPLEMENT INTERDIRE LES ACTIVITÉS VOUÉES À DISPARAÎTRE ET SUBVENTIONNER CELLES APPELÉES À SE DÉVELOPPER ?

Il y a certainement des normes à instaurer, des activités ou des produits à interdire et d'autres à subventionner. Par exemple, on pourrait interdire la vente de véhicules thermiques et de chaudières à gaz ou au fioul, ainsi que la construction d'aciéries, de cimenteries et de centrales électriques qui dépassent un certain niveau d'émissions. Des subventions pourraient rendre le coût des équipements décarbonés supportable pour les ménages et les nouvelles usines bas carbone compétitives face aux usines polluantes existantes. Pour que la décarbonation s'effectue de la sorte dans les pays du Sud, il faudrait sans doute que les pays du Nord financent leurs subventions,

mais c'est également envisageable. Rien n'empêche de mettre en place de telles mesures en complément du Plan mondial – et c'est d'ailleurs le sens des propositions du chapitre 7. Si ces interdictions et ces subventions réduisaient les émissions sous le plafond qu'on s'est fixé, le prix du carbone serait de zéro, car il ne serait pas nécessaire d'inciter à davantage de réductions d'émissions. Le Plan mondial pour le climat serait alors indolore. Il n'en serait pour autant pas moins utile. En effet, il n'est pas certain que les interdictions et les subventions engendrent des réductions d'émissions suffisantes : le plafond instauré par le Plan offre en la matière une garantie précieuse.

En outre, les normes, interdictions et subventions ont différents défauts, qui les rendent inadaptées à certaines situations. Premièrement, elles ne profitent pas toujours aux plus modestes : par exemple, des subventions à la rénovation thermique peuvent bénéficier disproportionnément aux propriétaires (dont les logements vont gagner en valeur suite à la rénovation), tandis que l'interdiction des véhicules polluants dans les centres-villes affecte davantage les ménages modestes. Deuxièmement, les normes et les subventions créent souvent un effet rebond, qui en amoindrit l'efficacité en suscitant une hausse de la consommation. Par exemple, en subventionnant les voitures électriques, on encourage l'usage de la voiture plutôt que du vélo ou des transports en commun. Économiquement, un bonus/malus sur l'achat d'un véhicule électrique/polluant est équivalent à une norme sur les émissions (de la moyenne) des nouveaux véhicules, et ces mesures entraînent toutes deux un usage plus important de la voiture par rapport à une tarification du carbone¹. Et si on subventionne tous les moyens de transport pour ne pas favoriser la voiture, on encourage sans raison la mobilité, et avec elle

1 Cf. Fullerton & Mohr (2003).

l'étalement urbain et les temps de transport. Troisièmement, les régulations portant sur un secteur ou une technologie spécifique sont moins efficientes que la tarification indiscriminée des émissions, car elles favorisent de façon discrétionnaire des secteurs ou des technologies spécifiques. Cet effet n'est même pas lié au fait que les régulations spécifiques peuvent être davantage sujettes au lobbying, à la corruption ou aux erreurs de l'administration. Pour comprendre, imaginons qu'un pays favorise l'électricité d'origine renouvelable par des subventions ou des cibles contraignantes, plutôt que de tarifer les émissions de CO₂ du secteur électrique. C'est à gros traits ce qu'ont fait les États-Unis. Le charbon n'est ainsi pas pénalisé par rapport au gaz (ourtant moins polluant), et son usage dans la génération d'électricité est alors excessif.

Ces défauts sont à mettre en regard des défauts de la tarification carbone, et notamment les disparités de situations qu'elle crée, cf. chapitre 7, section « Pour une mue sans accroc dans chaque pays ». En l'absence de solution miracle, l'optimum consiste à mettre en œuvre une panoplie de mesures complémentaires, dans laquelle aussi bien la tarification que les normes, interdictions et subventions ont leur place. Le Plan mondial a sa place dans cette panoplie car il présente deux avantages majeurs : d'une part, il permet de définir et de garantir une ambition climatique internationale, sous la forme du budget carbone ; d'autre part, ce Plan est plus facile à négocier que des accords alternatifs. En effet, le principal élément du Plan à négocier est le budget carbone. On peut imaginer des accords alternatifs, par exemple des transferts venant des pays du Nord en échange d'actions pour le climat de la part des pays du Sud¹ (tels qu'un plan crédible de décarbonation

¹ Des partenariats de ce genre sont en train d'être noués par certains pays du Sud. L'Afrique du Sud, l'Indonésie, le Sénégal et le Vietnam ont chacun signé un *Partenariat pour une transition énergétique juste* (ou JETP) avec un groupe de pays

d'un secteur électrique en croissance). Si d'aventure les pays réussissent à négocier un accord qui détermine une trajectoire de décarbonation aussi ambitieuse que celle du Plan avec des transferts Nord-Sud équivalents (autour de 1 % du PIB mondial), alors cet accord pourrait tout à fait remplacer le Plan. En attendant, il me semble plus facile de s'accorder sur le Plan que sur un ensemble de mesures différencierées par région et secteur.

POURQUOI UN MARCHÉ CARBONE PLUTÔT QU'UNE TAXE ?

L'avantage d'un marché du carbone est qu'il instaure un plafond aux émissions, qui garantit qu'on suive la trajectoire d'émissions souhaitée. Si on fixe la trajectoire de la taxe à l'avance, il y a de fortes chances qu'on se trompe sur le niveau requis pour atteindre l'objectif climatique, et qu'on fixe la taxe à niveau soit trop faible, soit trop élevé. Si le niveau de la taxe est automatiquement réévalué chaque année de sorte à maintenir les émissions sur la trajectoire souhaitée, on retombe sur un système assez proche du marché du carbone. La différence entre les deux est de l'ordre du détail : le marché

du Nord. Par exemple, l'Indonésie s'est engagée à accélérer sa sortie du charbon et la décarbonation de son système électrique en échange d'un financement de 20 milliards de dollars, principalement sous la forme de prêts concessionnels (Ha-Duong & Cassen, 2023). Conditionnellement au respect de cet engagement, un groupe de pays du Nord s'est engagé à fournir ce financement. Par rapport au Plan mondial pour le climat, les JETP souffrent de plusieurs défauts : ils financent des pays à revenus intermédiaires, ne s'attaquent pas à la pauvreté et impliquent des transferts relativement faibles de la part des pays du Nord. En réalité, les JETP permettent à des banques de pays du Nord de financer des projets rentables dans les pays du Sud. En outre, la couverture des JETP est loin d'être systémique puisqu'ils ne concernent que quelques pays du Sud, et il est peu probable qu'ils puissent s'étendre au-delà du secteur électrique. En résumé, les JETP ne permettent pas de garantir le respect du budget carbone ni de mettre fin à l'extrême pauvreté.

s'ajuste immédiatement suite aux situations nouvelles (tels qu'une guerre ou l'entrée d'un nouveau pays dans le système), au prix d'un écosystème d'acteurs financiers qui analysent, opèrent et se rémunèrent sur ce marché. Les deux systèmes étant très proches, une taxe réévaluée automatiquement conviendrait tout autant. Je préfère toutefois présenter le Plan sous la forme d'un marché, pour qu'on ne le confonde pas avec les taxes carbone habituelles, dont la trajectoire est fixée à l'avance.

Enfin, si le niveau de la taxe était réévalué chaque année par une décision politique (plutôt qu'automatique), cela offrirait à des groupes d'intérêts des occasions incessantes pour remettre en cause le niveau d'ambition climatique et s'écartez de l'objectif climatique. Pour mieux résister à de telles pressions, il me paraît préférable de fixer à l'avance la trajectoire d'émissions. Cette préférence consiste à prioriser l'objectif climatique, quitte à accepter des baisses de niveaux de vie importantes si la décarbonation se révèle plus coûteuse que prévu. Au contraire, d'aucuns préféreraient sans doute limiter les efforts à court terme, quitte à infliger plus de dégâts aux générations futures si les efforts consentis se révèlent moins efficaces. Si cette dernière inclination était majoritaire, l'objectif climatique ne pourrait plus être garanti. Il faudrait alors se résoudre à avoir un prix plafond sur le marché carbone, ou une taxe carbone dont le niveau serait choisi politiquement¹.

POURQUOI PAS UNE TAXE CARBONE PROGRESSIVE ?

Certains auteurs comme Thomas Piketty (2019) préconisent une taxe carbone progressive, avec les premières tonnes

¹ On pourrait alors fixer le niveau de la taxe à la médiane des niveaux préférés, comme proposé par Weitzman (2017).

d'émissions individuelles peu ou pas taxées, les suivantes taxées davantage, et ainsi de suite jusqu'à un niveau d'émissions maximal. À mon sens, c'est une fausse bonne idée.

Tout d'abord, nous sommes loin d'avoir les moyens administratifs de calculer précisément l'empreinte carbone d'un individu : pour ce faire, l'idéal serait qu'un traité international oblige les entreprises à déclarer leurs transactions. Certes, même sans un tel traité, on pourrait approximer les empreintes carbone. Mais, en approximant les empreintes carbone, on réduirait les incitations à la décarbonation. Par exemple, en attribuant le même contenu carbone à chaque smartphone, un fabricant de smartphone n'aurait pas intérêt à faire d'efforts puisqu'il ne serait pas distingué des autres. Tant administrativement qu'économiquement, il est plus efficace de faire payer le prix au producteur en amont de la chaîne de valeur plutôt qu'au consommateur en aval.

Mais le véritable écueil est ailleurs : les effets d'une telle mesure ne seraient pas nécessairement désirables. En effet, prenons deux individus ayant un revenu de 2 000 € par mois : l'un vit dans un pavillon mal isolé, chauffé au fioul, et roule 50 km par jour pour se rendre à son lieu de travail ; l'autre vit dans un immeuble bien isolé, chauffé par géothermie, et se déplace à vélo. Le premier a une empreinte carbone cinq fois plus élevée que le second. Avec une tarification du carbone classique, le premier perd déjà en pouvoir d'achat par rapport au second. Avec une taxation qui progresse avec l'empreinte carbone, la disparité se creuse encore plus. Au contraire, il faudrait probablement chercher à réduire les disparités d'effets des politiques climatiques entre ces deux types de personnes (c'est le sens de mesures complémentaires proposées au chapitre 7). À la limite, une telle proposition serait intéressante si l'empreinte carbone à partir de laquelle le taux de taxation augmente était suffisamment élevé pour épargner les classes

moyennes (disons, à 30 tonnes de CO₂ par an) ou si elle ne s'appliquait qu'à l'aviation.

Mais la taxation carbone progressive pourrait prendre une forme plus pertinente : le taux de taxe pourrait progresser avec le *revenu* de l'individu, plutôt qu'avec son *empreinte carbone*. Ainsi, on éviterait d'exacerber les disparités d'effets pour un même niveau de revenu, tout en pénalisant disproportionnément les plus riches. Une telle solution permettrait d'imposer un niveau d'effort de décarbonation comparable à tous les niveaux de revenus.

Cela dit, si l'objectif de ce genre de propositions est de réduire les inégalités, il me semble plus simple de compléter le Plan par une redistribution des richesses, comme proposée au chapitre 7. Pour autant, la dernière piste évoquée est à creuser. Elle n'est d'ailleurs pas incompatible avec le Plan mondial pour le climat : celui-ci pourrait être complété par une taxation supplémentaire de l'empreinte carbone des plus aisés.

POURQUOI PAS UN RATIONNEMENT DE L'EMPREINTE CARBONE INDIVIDUELLE ?

Quelques personnes¹ proposent un système de rationnement des émissions individuelles, où les échanges de permis d'émissions seraient interdits. En d'autres termes, contrairement à notre Plan qui revient à un système de quotas carbones échangeables, le rationnement interdirait aux individus d'acheter des permis s'ils en manquent ou à en vendre s'ils en ont en excès. Le rationnement serait problématique à plusieurs titres.

Déjà, si les permis d'émissions ne sont pas échangeables, cela signifie soit que des centaines de millions de personnes

¹ Wood *et al.* (2023).

(notamment dans les pays du Nord) devraient diviser leurs émissions par deux ou trois du jour au lendemain, les mettant dans l'impossibilité de poursuivre leurs activités quotidiennes; soit qu'on allouerait (dans un premier temps) davantage de permis d'émissions aux personnes qui polluent davantage, ce qui romprait avec le principe d'égalité cher aux défenseurs des quotas non échangeables. *A contrario*, si les permis sont échangeables, les pollueurs auraient une certaine latitude concernant leurs émissions et du temps pour adapter progressivement leurs activités et changer leur équipement. Quant aux personnes avec une faible empreinte carbone, elles pourraient revendre leurs permis d'émissions inutilisés et ainsi gagner du pouvoir d'achat. Ainsi, tant les pollueurs que les frugaux bénéficieraient de la flexibilité permise par le marché. D'ailleurs, le bénéfice potentiel serait tellement important que l'émergence d'un marché noir serait difficile à empêcher dans le cas d'un système de quotas non échangeables.

EST-IL MORAL DE LAISSER LES RICHES ACHETER DES DROITS À POLLUER?

Vous vous dites peut-être qu'un marché du carbone se-rait immoral ou injuste, car il permettrait aux plus riches de continuer à polluer. Pourtant, un tel système opérerait une redistribution des pollueurs vers les frugaux : ceux-là devant payer pour acheter des permis d'émissions à ceux-ci. En outre, mettre en place un marché du carbone n'empêche pas d'interdire par ailleurs les consommations jugées superflues, telles que les yachts, les jets privés, voire les SUV. Enfin, si on considère injuste que les plus riches soient capables de préserver un mode de vie dispendieux dans un tel système, n'est-ce pas parce qu'on considère l'extrême richesse comme injuste? Si c'est le cas,

autant s'attaquer à la fortune directement, plutôt que de passer par des moyens détournés. En effet, plafonner les émissions d'un Rupert Murdoch ne l'aurait pas empêché d'utiliser son empire médiatique pour minimiser, voire nier le changement climatique. D'ailleurs, plafonner les émissions des milliardaires ne les empêcherait même pas d'utiliser un jet privé : ils remplaceraient simplement le kérósène par des agrocarburants ou de l'hydrogène. Si l'objectif du rationnement est d'empêcher les activités fastueuses, il vaut mieux passer par une interdiction¹ de ces activités ou un plafonnement de la richesse.

LE REVENU DE BASE EST-IL LA MEILLEURE FAÇON DE DISTRIBUER DES RESSOURCES AUX PLUS PAUVRES ?

Le revenu de base présente plusieurs avantages. Tout d'abord, s'il est correctement mis en œuvre, il permet d'atteindre tous les humains, sans laisser personne sur le bord de la route. *A contrario*, si les fonds étaient alloués à des institutions plutôt qu'aux personnes, certains groupes sociaux (tels que les urbains, les hommes, ou les groupes au pouvoir) pourraient être favorisés au détriment d'autres. Par ailleurs, le revenu de base permet de répondre aux besoins de chaque individu et d'émanciper tout un chacun. Enfin, les études scientifiques montrent que les transferts d'argent inconditionnels dans les pays à bas revenus procurent une amélioration significative de la nutrition, du bien-être, de la santé, ainsi qu'une hausse de l'activité (beaucoup profitant du revenu de base pour investir

1 Si on souhaite limiter (plutôt qu'interdire) une activité particulière telle que les vols en avion, on pourrait rationner cette activité. Cependant, même dans cette optique où on ne se satisfait pas du prix du carbone, il semble préférable de concevoir un système d'autorisation (voire de taxation) différenciée pour distinguer les vols justifiés (motif professionnel ou familial) des vols superflus (tourisme).

dans leur micro-entreprise) et un enrichissement durable¹. Par rapport à des transferts ciblés (vers certains pays ou vers les plus démunis) ou conditionnés (à la présence des enfants à l'école par exemple), le revenu de base présente l'immense avantage de la simplicité et de l'universalité, ce qui rend sa distribution moins sujette aux erreurs, aux abus et aux critiques. Le principal inconvénient du revenu de base est que sa distribution nécessite une infrastructure qui reste à construire dans certains pays (cf. chapitre 5, section « Mise en œuvre »).

Les alternatives présentent elles aussi des avantages. Distribuer les ressources au gouvernement permet de développer les services publics et la protection sociale. Allouer l'argent aux autorités locales (communes, chefs de village, associations de citoyens, groupements d'intérêts économiques) permet de financer des travaux collectifs (assainissement, irrigation, etc.). En outre, le développement des pays du Sud requiert également de financer des projets à large échelle (barrages, réseau ferroviaire, etc.) pilotés par l'État ou des agences de développement.

Si ces institutions méritent d'être financées, leur financement peut s'appuyer sur le revenu de base plutôt que de s'y substituer. En effet, en accroissant les revenus de la population et en développant une infrastructure de moyen de paiement, le revenu de base permettra aux autorités locales et nationales de prélever davantage d'impôts. Aussi, plutôt que de prélever la même somme à chaque personne (ce qui serait le cas si tout ou partie du revenu de base était directement versé aux autorités), ces impôts pourront être progressifs, c'est-à-dire concentrés sur les plus riches.

Pour ces raisons, le revenu de base est l'option qui paraît la plus souhaitable. Cela dit, comme expliqué dans le calendrier

1 Haushofer & Shapiro (2016); Egger *et al.* (2022); Standing (2014).

du Plan (annexe « Les détails du Plan »), la forme que prendra le versement doit être choisie par la population locale. Si le revenu de base se révèle inadapté à certains contextes ou si l'infrastructure pour sa distribution n'est pas encore prête à certains endroits, une alternative pourrait lui être préférée, en respectant le principe d'allouer les recettes proportionnellement à la population locale.

PEUT-ON ÉVITER LA FRAUDE?

Un système bien conçu permettrait de largement éviter la fraude. La section « Mise en œuvre » du chapitre 5 montre qu'on peut contrôler que les émissions sont correctement reportées grâce à des observations par satellite, et garantir que personne ne touche plusieurs fois le revenu de base grâce à une identification biométrique. En outre, un pays qui n'appliquerait pas correctement la tarification carbone ou ne verserait pas correctement le revenu de base sur son territoire ferait face à des sanctions allant jusqu'à l'exclusion de l'union climatique.

Un autre type de fraude a eu lieu lors du lancement du marché carbone européen en 2009 : la fraude à la TVA sur les quotas carbone. Cette fraude a été rendue possible par une faille de conception du régime d'assujettissement des quotas à la TVA, corrigée en 2010¹. Une telle fraude ne s'est pas reproduite sur les autres marchés carbone, puisque les autorités sont désormais vigilantes à leur conception.

1 Cour des Comptes (2012).

LA POPULATION NE VA-T-ELLE PAS S'OPPOSER AU PLAN
LORSQU'ELLE RÉALISERA L'AMPLEUR DES EFFORTS
NÉCESSAIRES ?

Même s'il est impossible de prévoir l'avenir, il paraît improbable que la population s'oppose au Plan, et encore moins probable qu'elle s'oppose davantage au Plan qu'à une politique climatique nationale d'ambition équivalente, et ce pour plusieurs raisons.

D'une part, les enquêtes représentatives reflètent bien l'opinion publique. Par exemple, lors du mouvement des Gilets jaunes, seuls 13 % des Français déclaraient soutenir la taxe carbone. Notons que quelques mois avant et quelques mois après, le soutien était à un niveau bien plus élevé. Ainsi, une nouvelle enquête indiquait 38 % de soutien pour la même mesure deux ans après le début du mouvement¹. Si ces enquêtes révèlent que l'opinion sur une politique climatique peut changer substantiellement avec le contexte, la variation de soutien d'une année sur l'autre est restée contenue à moins de 25 points. De même, l'effet d'une campagne médiatique négative sur le Plan a été estimé à 11 points de soutien en moins aux États-Unis². Même dans l'hypothèse où le soutien au Plan baisserait de 25 points, il resterait majoritaire en Europe, puisqu'il est actuellement à 76 % (cf. chapitre 4). Certes, avec un changement d'opinion, le soutien pourrait devenir minoritaire aux États-Unis, mais nous partons déjà du principe que les États-Unis ne participeront probablement pas au Plan.

Par ailleurs, les enquêtes convergent sur différents aspects cohérents avec un fort soutien au Plan. D'abord, les enquêtes montrent toutes que la plupart des humains se préoccupent

1 Douenne & Fabre (2020b).

2 Fabre *et al.* (2023).

du changement climatique et soutiennent l'action climatique. Par exemple, comme le révèlent des enquêtes représentatives dans 125 pays, 89 % de la population mondiale trouve que leur gouvernement national devrait en faire plus pour combattre le changement climatique, et 69 % déclarent être prêts à contribuer 1 % de leur revenu pour ce faire¹. Ensuite, des enquêtes ont montré que deux tiers des États-unis et huit Français sur dix sont « prêts à adopter un mode de vie écologique (c'est-à-dire à manger peu de viande rouge et à faire en sorte de ne presque pas utiliser d'essence, de diesel ou de kérosène) », « dans l'hypothèse où tous les États du monde se mettaient d'accord pour lutter fermement contre le changement climatique, notamment en effectuant une transition vers les énergies renouvelables, en mettant à contribution les plus riches, et en imaginant que [le pays] étende très largement l'offre de transports non polluants »². Ainsi, une large majorité des humains se déclare prête à la mue écologique même quand on explicite le coût monétaire ou le changement de mode de vie qu'elle requiert.

Si ces déclarations semblent déconnectées des choix quotidiens, c'est principalement parce que les efforts individuels sont conditionnés à une mue systémique. Outre les aspirations de justice et les besoins matériels, cette conditionnalité est aussi liée à la tendance des individus à se conformer à la norme de leur groupe social. La recherche en psychologie sociale a montré que les individus ont des attitudes ambivalentes, liées à des aspirations en conflit les unes avec les autres et que, selon le contexte, une facette de leur identité est activée plutôt qu'une

1 Andre *et al.* (2024).

2 En France, il y a 65 % de *Oui* vs. 17 % de *Non* (Douenne & Fabre, 2020a) ; aux États-Unis, c'est 51 % vs. 26 % (résultats non publiés de Dechezleprêtre *et al.*, 2022), le reste ne se prononce pas.

autre¹. Si, actuellement, le contexte social favorise l'activation d'une identité consumériste et individualiste, l'équilibre pourrait rapidement changer, puisque de nombreuses personnes sont prêtes à activer un autre mode de leur personnalité, plus frugal et altruiste.

Enfin, les études en la matière ont mis en évidence trois perceptions clés pour que la population soutienne une politique climatique : le fait que la mesure soit (perçue comme) effective pour lutter contre le changement climatique, dans l'intérêt des plus modestes, et dans son intérêt personnel². L'importance de l'effectivité permet de comprendre pourquoi les politiques climatiques à l'échelle mondiale sont préférées à des mesures de décarbonation tout aussi rapide mais cantonnées à l'échelle nationale : seule une action mondiale peut mettre fin au changement climatique. Le Plan mondial pour le climat vérifie les deux premiers critères (effectivité et justice sociale) et pour peu qu'il soit complété par une redistribution nationale (telle que proposée au chapitre 7), il préservera également l'intérêt des classes moyennes occidentales. En faisant peser de la sorte l'essentiel du coût de la mue écologique sur les plus aisés, cette solution a toutes les chances d'être soutenue par la majorité de la population, même dans les pays à hauts revenus. Dans la mesure où les classes moyennes occidentales ne seraient pas plus affectées dans la solution proposée que dans un programme de décarbonation national, elles n'auraient pas de raison de protester contre le Plan mondial. Au vu de ces éléments, il me paraît beaucoup moins probable de voir surgir un mouvement social contre le Plan mondial que contre une taxe carbone qui nuit aux classes moyennes (telle que celle à l'origine des Gilets jaunes) ou contre l'interdiction de la production de voitures

1 Kim *et al.* (2012); Fielding & Hornsey (2016).

2 Dechezleprêtre *et al.* (2022).

thermiques (à venir en 2035 dans l'UE). Certes, il y a néanmoins des chances que les plus riches s'opposent au Plan, car ils en seront les grands perdants. Tout l'enjeu sera alors de réussir à ce que la majorité de la population l'emporte sur l'élite, ce qui est censé se produire en démocratie.

EN QUELLES DEVISES S'EFFECTUERONT LES ÉCHANGES DE PERMIS ET LA DISTRIBUTION DU REVENU DE BASE?

Lors des enchères, n'importe quelle monnaie nationale sera acceptée pour acheter des permis d'émissions¹. Le revenu de base sera distribué dans la monnaie nationale. L'organisme chargé de la vente aux enchères et du versement du revenu de base contractera des *swaps de change* avec les banques centrales de différents pays pour acquérir les devises locales nécessaires. En pratique, les banques centrales des pays à bas revenus accumuleront des réserves de devises fortement utilisées (dollar, euro, renminbi), ce qui améliorera la stabilité financière de ces pays et leur permettra de financer des importations.

QUELLES SERONT LES CONSÉQUENCES MACROÉCONOMIQUES DU PLAN (CROISSANCE, INFLATION, CHÔMAGE)?

Comme toute politique de décarbonation, le Plan renforcera l'activité de certains secteurs (énergies renouvelables, construction, extraction minière) et réduire l'activité d'autres secteurs (énergies fossiles, aviation). Cela se traduira par des créations d'emplois qui surpasseront les destructions d'emplois

¹ Le taux de conversion utilisé sera le taux du marché lors de la date butoir pour la transmission des options d'achat.

dans la plupart des pays, ainsi que par des relocalisations de lieux de travail et de logements. Ainsi, le chômage devrait diminuer au total, même s'il augmenterait dans certaines zones. L'effet sur la croissance mondiale devrait être positif, bien que la consommation finale des ménages croîtrait moins vite qu'en absence de mue écologique. En effet, une plus forte part de l'activité serait dédiée aux investissements, dont les bénéfices (en économie d'énergie notamment) ne se matérialisent qu'après coup.

Même si les pays exportateurs d'hydrocarbures perdront d'importantes ressources avec la décarbonation¹, il ne faut pas surestimer les pertes d'emploi qu'elle engendrerait à l'échelle mondiale. Celles-ci sont estimées à 28 millions (contre 52 millions d'emplois créés) par une étude², et à 9 millions (contre 14 millions de créations) par une autre³. En d'autres termes, la décarbonation détruirait au plus 1 % des emplois mondiaux et en créerait deux fois plus. Au niveau de l'emploi, l'ampleur de la transition est donc limitée, comparée à l'automatisation, qui menace 10 à 50 % des emplois⁴, ou à la mécanisation de l'agriculture, qui a par exemple fait passer la part d'agriculteurs dans l'emploi des Français de 36 % à 10 % entre 1946 et 1976⁵ et

1 Les pays les plus affectés seront les pays du Golfe. En particulier, l'Algérie, l'Irak, l'Iran et la Libye combinent une économie fortement dépendante aux énergies fossiles et un PIB insuffisant pour surmonter la perte de recettes tirées de la vente d'hydrocarbures (Muttitt & Kartha, 2020). Des pays comme le Nigeria, l'Angola et le Congo dépendent également fortement des fossiles, mais le revenu de base leur procurerait des transferts nets importants, grâce à leur faible empreinte carbone.

2 Cf. Jacobson *et al.* (2017). D'après cette étude, 22 pays feraient face à une perte nette d'emplois. Les pays les plus touchés seraient Brunei (9 % des emplois détruits en net), la Libye (7 %), le Qatar (6 %), la Norvège (5 %), le Koweït (5 %), l'Arabie Saoudite (3 %) et l'Irak (2 %).

3 Pai *et al.* (2021). Plus que la quantité d'emplois, c'est la qualité et la localisation des emplois créés qui peut poser problème (Haywood *et al.*, 2021).

4 Frey & Osborne (2017); Lassébie & Quitini (2022); Hatzius *et al.* (2023).

5 Cf. [ourworldindata.org] et Herrendorf *et al.* (2014).

fait croître l’urbanisation au même rythme. En revanche, il ne faut pas sous-estimer les changements de mode de vie requis par la mue écologique, et notamment le déclin de la voiture individuelle et de la consommation de bœuf.

Comme toute redistribution mondiale des richesses, le Plan va faire croître la consommation et l’activité dans les pays du Sud, et décroître la consommation des plus riches. La consommation de biens et services de base (alimentation, infrastructures, soins, éducation) va croître, au détriment de secteurs tels que le luxe et le tourisme. Le temps que l’économie s’ajuste, cette redistribution entraînera une hausse des prix des denrées de base, et potentiellement une baisse des prix dans certains secteurs (art, hôtellerie). Notons que l’inflation initiale dans les pays à bas revenus ne fera que réduire – et pas annuler – la hausse du pouvoir d’achat due au revenu de base (l’inflation étant précisément causée par cette hausse du pouvoir d’achat).

Les exemples historiques d’afflux massifs d’aide au développement en Afrique ont montré que ces transferts ont des effets positifs et conformes aux attentes (sur l’inflation, le commerce, le taux de change, les taux d’intérêt et la croissance)¹. Autre exemple, le Guyana a pu absorber un doublement de son PIB entre 2021 et 2022 (suite à l’ouverture d’un puits de pétrole) tout en maîtrisant l’inflation².

L’effet d’une telle redistribution sur le PIB d’un pays tel que la France est ambigu. D’une part, la croissance accrue des pays du Sud fera croître les exportations de biens et services des pays du Nord (machines-outils, services d’ingénierie, médicaments). D’autre part, l’importance de secteurs en déclin (luxe et tourisme représentent à eux deux 6 % du PIB français) réduirait la production nationale. L’effet total sur le PIB

1 Strand (2009); Berg *et al.* (2007).

2 FMI (2023).

n'excédera sans doute pas un ou deux pourcents dans un sens ou dans l'autre, et restera dans tous les cas dérisoire au regard des bénéfices du Plan (fin du changement climatique et de l'extrême pauvreté).

Même si les mécanismes macroéconomiques sont bien compris et que leur quantification est soumise aux incertitudes inhérentes à la modélisation, une telle modélisation est nécessaire pour anticiper au mieux les effets du Plan. Je compte m'y atteler prochainement avec d'autres universitaires.

**COMMENT SE POSITIONNE LE PLAN PAR RAPPORT
À D'AUTRES REVENDICATIONS TELLES QUE DES TRANSFERTS
POUR LES PERTES ET DOMMAGES OU LE TRAITÉ
DE NON-PROLIFÉRATION DES FOSSILES?**

Les pays en développement revendiquent au moins 100 milliards de dollars annuels pour compenser les pertes et dommages climatiques causés par les émissions des pays développés¹. Cette compensation découle de la responsabilité historique des États, tandis que le Plan mondial pour le climat concerne les émissions futures. En outre, ces financements n'auraient pas vocation à plafonner les émissions de CO₂ et n'auraient aucun effet sur la décarbonation. Ainsi, le Plan mondial pour le climat est une revendication parallèle, qui ne doit pas se substituer à celle liées aux pertes et dommages.

Le traité de non-prolifération des combustibles fossiles est une initiative internationale pour une décarbonation juste, portée conjointement par le mouvement pour le climat, des scientifiques, et des pays insulaires du Pacifique². Contrairement

1 Cf. TC (2023).

2 Cf. [fossilfueltreaty.org/fra].

à ce que son nom pourrait laisser penser, aucun traité n'a été ébauché dans le cadre de cette initiative, et ses revendications restent d'ordre général. De ce fait, le Plan mondial pour le climat est tout à fait compatible avec cette initiative, et peut même être compris comme une instantiation possible d'un tel traité.

COMMENT CE SYSTÈME S'ARTICULERAIT-IL AVEC LES OUTILS DÉJÀ EN PLACE, COMME LE MARCHÉ CARBONE EUROPÉEN ?

Pour éviter de ralentir la décarbonation de certains pays déjà ambitieux, le Plan devrait s'ajouter aux instruments en place.

Prenons l'exemple de l'ETS, c'est-à-dire le marché du carbone européen. Deux cas sont possibles. Le cas le moins probable, c'est que le prix européen du carbone (juste avant l'entrée en vigueur du système mondial) soit inférieur au prix mondial. L'application du prix mondial suffirait alors à ramener les émissions européennes sous le plafond défini par l'ETS sans avoir besoin du mécanisme de prix européen : le prix du carbone dans l'ETS serait de zéro. Dans le cas le plus probable, le prix mondial serait inférieur au prix nécessaire sur l'ETS pour que les émissions européennes respectent le plafond européen. Dans ce cas-là, le prix du carbone total (mondial + européen) payé dans l'UE ne varierait pas lors de l'introduction du prix mondial, mais le prix mondial absorberait une partie du prix européen. En d'autres termes, l'UE perdrait des recettes au profit du reste du monde. Il faudrait donc prévoir des recettes additionnelles si l'on souhaite perpétuer les programmes financés par les recettes de l'ETS, tels que des subventions à la rénovation thermique. Encore une fois, la taxation des plus fortunés pourrait faire l'affaire (cf. tableau 3).

ANNEXE TECHNIQUE ET MÉTHODOLOGIQUE

LES DÉTAILS DU PLAN

Certains points restent à préciser pour que le Plan soit complet : son calendrier, son champ d’application, son cadre, sa gouvernance, l’organisation du marché et ses mécanismes de participation.

Calendrier

Le Plan peut être inscrit à l’ordre du jour des COP et du G20, en vue d’une mise en œuvre progressive entre 2030 et 2035. Au cours de la phase de négociation et de préparation (avant 2030), il est essentiel de demander aux citoyens du monde entier s’ils souhaitent bénéficier d’un revenu de base et d’étudier leurs préoccupations potentielles. En effet, chaque communauté devrait avoir le droit de se retirer du revenu de base (ou de le recevoir sous une forme différente, par exemple sous la forme d’un transfert à l’ensemble de la communauté plutôt qu’à des individus), afin d’éviter de perturber les structures sociales. En outre, le revenu de base devrait commencer par des montants très faibles pour s’assurer que sa mise en

œuvre se déroule sans heurts. En effet, la redistribution opérée par le revenu de base entraînerait une augmentation de la demande (et du prix) des produits de base. Malgré l'inflation, le revenu de base augmenterait le pouvoir d'achat des personnes à bas revenus, mais il est important de ne laisser personne de côté et de s'assurer que tous ceux qui veulent le revenu de base le reçoivent. Si le système d'échange de quotas d'émission est prêt avant le revenu de base, il pourrait être mis en œuvre en allouant (dans un premier temps) les recettes aux États.

Périmètre

A priori, le Plan réglementerait exclusivement les émissions de CO₂¹. Bien que des politiques similaires puissent être conçues pour réglementer d'autres substances, comme le méthane, il semble plus approprié de traiter le CO₂ séparément afin de mieux gérer ses spécificités. Idéalement, le Plan devrait couvrir toutes les émissions de CO₂, bien qu'il puisse être plus pratique de le limiter dans un premier temps au CO₂ provenant des combustibles fossiles et de la production de ciment dans les grandes unités industrielles (c'est-à-dire un champ d'application semblable aux deux marchés carbone européens combinés). Le Plan devrait également couvrir les émissions de CO₂ provenant du transport maritime international et de l'aviation.

Cadre

Le traité international instituant le Plan devrait préciser certains éléments non modifiables, notamment son périmètre, l'utilisation de ses recettes, ses règles de gouvernance et le budget carbone. Le principal élément à négocier serait le budget

1 Cela dit, sur le modèle du marché carbone européen, le Plan pourrait aussi couvrir des gaz à effet de serre mineurs, tels que le N₂O ou les PFC.

carbone, et celui-ci devrait être défini en conformité avec l'accord de Paris. Une référence à l'accord de Paris permettrait de définir un budget carbone « contenant l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et en poursuivant l'action menée pour limiter l'élévation de la température à 1,5 °C ». Une interprétation possible de cet objectif est de viser une température à long terme de +1,5 °C mais d'autoriser un dépassement temporaire dans la limite de +2 °C. En considérant que viser +1,5 °C signifie adopter un budget carbone donnant une chance sur deux d'atteindre cette cible, cette interprétation définirait un budget carbone de 500 GtCO₂ à partir de 2020¹, qui déterminerait le budget carbone du Plan en soustrayant les émissions survenant entre 2020 et le lancement du Plan. Ce budget couvrirait à la fois le budget d'émissions positives de la première phase du Plan et les budgets d'émissions positives et négatives de la seconde phase (cf. chapitre 5, section « Mise en œuvre »). La trajectoire complète d'émissions pourrait alors être choisie conformément à l'objectif de dépassement maximal et à la compréhension actualisée du système climatique. En particulier, le budget d'émissions de la première phase permettant de maintenir le réchauffement climatique sous les 2 °C pourrait être choisi suivant une probabilité de 67 % d'atteindre cette cible (ce qui implique un budget de 1 150 GtCO₂ à partir de 2020, soit 1 000 Gt à partir de 2024) ou une probabilité de 83 % (900 GtCO₂ à partir de 2020).

Participation non universelle

Si certains pays ne participent pas au Plan, le budget carbone du Plan serait ajusté à la baisse sur la base d'un droit

1 Cf. le dernier rapport du GIEC (IPCC, 2021).

d'émission égal pour chaque adulte humain (en cohérence avec le principe de laisser les mêmes droits d'émission aux pays non participants).

Gouvernance

L'organe de gouvernance du Plan définirait le quota d'émissions annuel (conformément au cadre du Plan), l'organisation du marché (*market design*) et les éventuelles sanctions à l'encontre des pays non participants. Le choix des sanctions serait la décision la plus politique de l'organe de gouvernance. Ces sanctions pourraient se retourner contre les membres de l'union en cas d'éventuelles représailles de la part des pays sanctionnés, et ces représailles affecteraient probablement les pays en proportion de leur poids économique et géopolitique. En outre, le système d'échange de quotas d'émissions imposerait un coût aux pays participants en proportion de leurs émissions. Il semble donc légitime d'accorder à chaque pays un droit de vote proportionnel à ses émissions de CO₂, en ce qui concerne les sanctions et les décisions techniques relatives au marché carbone (les décisions importantes étant déjà réglées dans le traité). Pour les décisions relatives au revenu de base, chaque pays aurait un droit de vote proportionnel à sa population adulte.

Lorsque l'organe de gouvernance devrait choisir entre plusieurs options, il devrait utiliser le vote par approbation¹, et lorsque ces options sont numériques, utiliser la valeur médiane préférée. Enfin, chaque pays devrait être autorisé à faire siéger plusieurs représentants plutôt qu'un seul, à choisir le mode de désignation de ses représentants (éventuellement par le biais

¹ Dans ce système, chaque votant approuve ou désapprouve chaque option. Le vote par approbation sélectionne l'option la plus largement approuvée.

d'élections) ainsi que la manière dont les droits de vote du pays sont répartis entre ces représentants.

Organisation du marché

La période requise pour restituer les permis d'émission devrait être d'une année civile, et le quota devrait être ajusté chaque année. Les compensations carbone ne devraient pas être autorisées en remplacement des permis d'émission. L'emprunt et la mise en réserve de permis d'émission devraient être limités dans le temps et en quantité afin d'éviter la spéculation.

Mécanismes de participation

Le mécanisme de participation de base, qui empêcherait également les fuites de carbone¹, est une tarification carbone aux frontières : les produits importés dans l'union seraient tarifés en proportion de leur contenu carbone (ou, si ces émissions ne peuvent pas être mesurées, en fonction d'une valeur de référence correspondant au pire cas possible). Le plus logique serait probablement de couvrir les émissions des produits importés dans l'ETS en obligeant les importateurs à acheter des permis d'émissions². Ainsi, le budget carbone de l'union porterait bien sur son empreinte carbone plutôt que sur ses émissions territoriales. Si cette solution se révélait trop éloignée des usages en matière de douane, l'alternative serait de soumettre les produits importés à un droit de douane. Le droit de douane

1 On appelle « fuite de carbone » le déplacement d'émissions d'un pays où la législation devient contraignante vers un pays où elle l'est moins.

2 Une remise de prix du carbone pour les exportations permettrait de ne pas restreindre les émissions de l'union à un niveau inférieur à un égal permis pour chaque humain.

appliqué à ces importations serait au moins égal au prix du marché. L'organe de gouvernance pourrait décider d'appliquer un prix plus élevé, pour deux raisons. Premièrement, dans le cas où l'union est importatrice nette de contenu carbone, le prix du carbone serait plus élevé si les importations nettes étaient intégrées à l'ETS que si elles étaient soumises à un droit de douane égale au prix de l'ETS. Le droit de douane devrait être égal à ce niveau plus élevé pour mieux respecter le budget carbone. Par conséquent, la tarification carbone aux frontières pourrait être fixée à (la valeur estimée de) ce prix contrefactuel, afin d'internaliser le prix que les entités participantes devraient payer pour ces biens importés si le budget carbone était mieux respecté. Deuxièmement, l'organe de gouvernance pourrait décider d'appliquer des sanctions sous la forme d'un tarif plus élevé que le prix contrefactuel, pour inciter les pays tiers à rejoindre l'union¹.

Dans certains pays fédéraux comme les États-Unis, certains États peuvent être disposés à adhérer au Plan alors que le niveau fédéral ne le souhaite pas. Le Plan inclurait des dispositions pour aider ces États à y adhérer. En particulier, les entités infranationales participantes seraient autorisées à ne pas prélever la tarification carbone aux frontières, et elles pourraient choisir librement l'utilisation des recettes qui leur sont allouées, sans être tenues au revenu de base. Ainsi, un État comme la Californie pourrait utiliser les recettes du Plan pour subventionner des entreprises manufacturières, perpétuant ainsi l'usage des recettes de son propre marché carbone, usage qui empêche les fuites de carbone tout en respectant l'union douanière nationale.

1 Dans ce cas, une remise de prix du carbone pour les exportations permettrait de ne pas restreindre les émissions de l'union à un niveau inférieur à un égal permis pour chaque humain.

Bien que les pays à hauts revenus aient la capacité et le devoir d'aider les pays à bas revenus à se décarboner et à réduire la pauvreté, cette responsabilité ne semble pas s'appliquer aux *pays intermédiaires* dont le revenu par habitant est proche de la moyenne mondiale. Pourtant, certains pays intermédiaires comme la Chine ont une empreinte carbone supérieure à la moyenne. Pour encourager ces pays à participer au Plan, on pourrait leur permettre de ne pas participer à la mutualisation des recettes et au revenu de base, sous certaines conditions. Pour bénéficier d'une dérogation complète et conserver les recettes des ventes aux enchères perçues sur son territoire, un pays devrait avoir un PIB par habitant inférieur à 1,5 fois la moyenne mondiale¹. Les pays plus riches que ce seuil pourraient bénéficier d'une dérogation partielle, dans la mesure où leur PIB par habitant reste inférieur au double de la moyenne mondiale. Par exemple, un pays dont le PIB est supérieur de 70 % à la moyenne devrait mutualiser 40 % des recettes provenant de ses émissions territoriales², mais pourrait conserver 60 % de ces recettes, auquel cas il ne recevrait que 40 % du revenu de base. Les dérogations à la mutualisation des recettes réduiraient le revenu de base de 54 à 44 € par mois en 2030 (dans les pays qui n'en bénéficient pas).

Ce mécanisme de participation pourrait être critiqué comme un avantage trop important conféré aux grands exportateurs, c'est-à-dire aux pays qui bénéficient de la dérogation et dont les émissions territoriales sont nettement supérieures à leur empreinte carbone. En effet, ces pays conserveraient des recettes correspondant au contenu carbone de leurs exportations (nettes), ce qui rendrait le revenu de base inférieur

1 Actuellement, la moyenne mondiale est de 21 000 \$ par an en parité de pouvoir d'achat, tandis que la Chine est à 21 500 \$ et la Russie à 34 600 \$.

2 En effet, 1,7 fois la moyenne mondiale correspond à 40 % de l'écart entre 1,5 et 2 fois la moyenne mondiale.

à l'augmentation moyenne des dépenses individuelles pour les pays qui ne bénéficient pas de la dérogation. Il convient toutefois de noter que la tarification carbone aux frontières adoptée par l'UE confère exactement le même avantage aux pays exportateurs étrangers qui ont un prix interne du carbone égal au prix sur le marché européen : les importations en provenance de tels pays seront exemptées de la tarification carbone aux frontières, et ces pays bénéficieront des recettes du prix du carbone payées en fin de compte par les consommateurs européens. Malgré tout, l'avantage de la dérogation peut être limité, par exemple en établissant une limite sur les recettes qui peuvent être retenues, disons à 50 % au-dessus de la moyenne des recettes mondiales par adulte.

Un autre problème potentiel de la dérogation est que les pays qui en bénéficient soient trop peu incités à réduire leurs émissions, ce qui ferait démesurément reposer l'effort de décarbonation sur le reste du monde. Pour vérifier que ces pays jouent le jeu, la dérogation pourrait être conditionnée au respect d'une trajectoire de réduction de l'intensité carbone conforme à la moyenne mondiale¹. En outre, la dérogation pourrait être accordée en échange de certaines conditions, telles que la participation à un impôt mondial sur la fortune dont une partie des recettes serait mise en commun pour financer les pays à bas revenus.

Réciproquement, certains pays à hauts revenus pourraient à l'avenir avoir une empreinte carbone inférieure à la moyenne mondiale. Pour éviter que le Plan n'entraîne des transferts des pays à bas ou moyens revenus vers des pays à hauts revenus,

¹ Une autre possibilité serait de spécifier la dérogation différemment. Le revenu de base reçu par les pays bénéficiant de la dérogation serait accru d'un facteur égal à l'empreinte carbone du pays en 2025 rapporté à l'empreinte carbone moyenne de l'union à cette date. Ainsi, les incitations seraient préservées et le pays serait bénéficiaire du Plan si et seulement si son intensité carbone décroît plus vite que la moyenne de l'union.

une disposition spécifierait que les pays à hauts revenus ne peuvent pas recevoir le revenu de base si leurs émissions par adulte sont inférieures à la moyenne mondiale¹.

Sanctions

Les pays qui n’appliquent pas correctement la tarification carbone ou ne versent pas correctement le revenu de base sur leur territoire feraient face à des sanctions allant jusqu’à l’exclusion de l’union climatique. Par ailleurs, si l’organe de gouvernance estime cela approprié pour encourager la participation, il pourrait voter des sanctions à l’encontre des pays non participants, telles que des droits de douane (au-delà de la tarification carbone aux frontières), des confiscations d’actifs ou des restrictions sur les voyages au sein de l’union (ciblant notamment les élites).

Négociations

Le Plan a été décrit de façon aussi précise que possible afin d’ancrer les discussions sur une proposition concrète et équitable. Toutefois, certains éléments du Plan peuvent être modifiés sans pour autant l’altérer fondamentalement, comme

1 Pour éviter les effets de seuil, le revenu de base perçu par un pays dont le PIB *per capita* (p.c.) est supérieur à 2 fois la moyenne mondiale (\bar{y}) et dont les émissions territoriales p.c. sont inférieures à 1,3 fois la moyenne des pays participants (hors ceux qui bénéficient de la dérogation) (\bar{e}) pourrait être une fonction de ces deux variables, définie de telle sorte qu’un pays neutre en carbone avec un PIB p.c. supérieur à 2,2 fois la moyenne ne percevrait plus le revenu de base.
En notant y le PIB p.c. d’un pays, e ses émissions p.c., et B le revenu de base non ajusté (c'est-à-dire les recettes totales divisées par la population des pays participants), si $y \geq 2\bar{y}$ et $e \leq 1,3\bar{e}$, le revenu de base pour ce pays serait ajusté à $(\lambda + (1 - \lambda) \frac{e}{1,3e}) B$, avec $\lambda = \frac{2,2\bar{y} - \min(y; 2\bar{y})}{0,2\bar{y}}$. Le revenu de base (dans les autres pays, non concernés par cette disposition) est ensuite ajusté à la hausse en utilisant les recettes libérées.

le seuil de dérogation ou l'usage d'une taxe plutôt que d'un système d'échange de permis d'émission.

Il revient maintenant au public et aux responsables politiques de reprendre cette proposition, de l'amender et de la négocier.

ESTIMATION DES EFFETS DISTRIBUTIFS DU PLAN

Les estimations des effets distributifs du Plan présentées au chapitre 6 requièrent des données (notamment issues de travaux de modélisation) et des hypothèses. J'ai employé les meilleures données auxquelles j'avais accès et utilisé les hypothèses les plus naturelles. Pour autant, ces estimations restent imparfaites. Je prévois à l'avenir de raffiner ces estimations et d'effectuer un travail de modélisation macroéconomique. Mais il faut reconnaître que des incertitudes subsistent même dans les meilleures projections, notamment concernant le prix du carbone. Dans cette annexe, je présente les méthodologies que j'ai employées et leurs limitations.

Effet sur le pouvoir d'achat d'un individu

Pour évaluer l'effet du Plan sur le pouvoir d'achat d'un individu, mettons de côté les mesures complémentaires au Plan ainsi que les effets de celui-ci sur le climat (qui limitent les préjudices causés par le changement climatique). Le Plan induit plusieurs effets. Premièrement, le revenu de base augmente le pouvoir d'achat, d'un montant égal au prix du carbone multiplié par l'empreinte carbone moyenne mondiale *ex post*. Deuxièmement, l'*« effet prix »* de la tarification carbone réduit le pouvoir d'achat, d'un montant égal au prix du carbone multiplié par l'empreinte individuelle *ex post*. Troisièmement,

l’« effet volume » du prix du carbone induit une réduction de la consommation carbonée (une fois pris en compte la hausse liée au revenu de base), telle qu’un moindre usage de la voiture, qui s’accompagne d’une baisse des taxes payées sur les énergies fossiles (en France, TVA et TICPE). Quatrièmement, l’évolution du mode de vie induit une hausse de la consommation de substituts aux produits carbonés, telle que les vélos, qui réduit le reste à vivre.

S’il est difficile d’estimer ces quatre effets, on peut établir une borne inférieure. Si l’individu n’ajuste pas sa consommation, les troisième et quatrième effets disparaissent, et le gain net est égal au revenu de base moins son empreinte carbone *ex ante* multipliée par le prix du carbone. Ce montant peut être qualifié de gain net minimal. En effet, si l’individu ajuste sa consommation, on peut faire l’hypothèse que c’est pour améliorer sa situation (par rapport à la situation où il ne l’ajusterait pas), donc la situation non ajustée représente le pire des cas¹. En sommant les trois premiers effets (mais pas le quatrième), on peut également établir une borne supérieure au gain net, égale au revenu de base moins la différence entre les dépenses de produits carbonés après *versus* avant le Plan. Si l’effet prix pousse les dépenses carbonées à la hausse, l’effet volume les pousse à la baisse, si bien que l’effet total est incertain².

1 Notons que la situation doit s’évaluer tout autant sur le futur que sur le présent. Ainsi, d’importants coûts immédiats tels qu’une rénovation thermique peuvent constituer un gain grâce aux économies d’énergie fossile à venir.

2 D’autant plus qu’on pourrait aussi considérer d’autres effets. D’une part, l’*incidence* du prix, qui n’est peut-être pas entièrement payé par le consommateur, mais potentiellement en partie absorbé par le producteur. D’autre part, les variations des prix des actifs : la valeur d’un pavillon mal isolé baisserait par rapport à celle d’un appartement en centre-ville. Notons que ce dernier effet, ainsi que les troisième et quatrième effets, ne sont pas spécifiques à la tarification carbone, mais se produiraient dans n’importe quel scénario de décarbonation. Cela peut justifier de se focaliser sur les deux premiers effets.

Devant la difficulté à estimer tous les effets sur le budget d'un individu, les économistes adoptent souvent la métrique du *gain fiscal*, qui se situe entre les deux bornes précédemment décrites. Le gain fiscal est la somme des deux premiers effets : il correspond au revenu de base touché moins le prix du carbone payé. C'est cette métrique que nous utilisons ci-dessous pour estimer si un individu ou un pays est financièrement gagnant ou perdant suite au Plan. Elle peut s'interpréter comme le gain net par rapport à une situation de référence où l'effort de décarbonation serait identique et où chaque individu ou pays recevrait le prix du carbone qu'il aurait payé. Cette métrique ne tient pas compte de la perte de confort liée aux ajustements de la consommation. Cela dit, incorporer la perte de confort en utilisant une métrique telle que le gain net minimal amènerait à exagérer la perte totale (financière et de confort).

Effet sur la distribution mondiale des niveaux de vie

Pour estimer précisément le gain fiscal d'un individu, il faudrait connaître son empreinte carbone et son revenu. Or, il n'existe pas de jeux de données de la distribution jointe des empreintes carbone et des revenus au niveau mondial. En guise d'approximation, j'utilise une estimation de l'empreinte carbone moyenne par percentile de revenu à l'échelle mondiale, fournie gracieusement par Lucas Chancel¹. Je calibre ensuite le Plan avec un prix du carbone à 100 \$/tCO₂ et des réductions d'émissions de 9 % par rapport à 2025², qui correspondent

1 Plus précisément, il s'agit du revenu pré-taxe en € 2019 PPA et des émissions de gaz à effet de serre hors LULUCF. Ces données de *revenus* sont plus fiables sur le haut de la distribution et les agrégats que les données de *consommation* de la *Poverty and Inequality Platform*, meilleures pour mesurer la pauvreté.

2 Pour répartir ces réductions d'émissions au niveau individuel, je tiens compte de l'effet rebond : en particulier, les individus à bas revenus gagnant significativement en pouvoir d'achat, ils émettent davantage suite au Plan.

aux estimations détaillées ci-après pour 2030. Ces deux valeurs impliquent un revenu de base cohérent avec le modèle ci-dessous, à 42€ par mois.

Notons que ces calculs sous-estiment la hausse de niveaux de vie pour les plus pauvres, du fait que les données de revenus sont en parité de pouvoir d'achat.

Proportion de gagnants par pays

J'estime la proportion de gagnants conformément à la métrique de gain fiscal précédemment décrite : un individu est considéré financièrement gagnant si son empreinte carbone *ex post* est inférieure à l'empreinte carbone moyenne mondiale *ex post*. J'utilise les données sur l'empreinte carbone moyenne par percentile de revenu dans chaque pays en 2019, construites par la World Inequality Database. En l'absence de données *ex post*, je fais l'hypothèse que dans chaque pays, la part d'individus dont l'empreinte carbone est inférieure à la moyenne mondiale ne varie pas suite au Plan.

Gains nets par pays

Malheureusement, je n'ai pas encore accès à un modèle qui permet de simuler l'effet d'une tarification uniforme au niveau mondial sur les émissions de chaque pays. J'utilise donc deux jeux de données : l'un pour le prix du carbone et l'autre pour les trajectoires nationales. Pour les trajectoires nationales d'émissions, de population et de PIB par habitant, j'utilise le scénario SSP 2-2.6 du modèle couplé énergie-climat MESSAGE-GLOBIOM¹, fourni par Gütschow *et al.* (2021). Ce scénario correspond au sentier socio-économique central

¹ En effet, c'est le modèle de référence pour ce scénario, cf. Fricko *et al.* (2017).

utilisé par le GIEC (SSP 2), couplé avec un réchauffement limité à +1,8 °C (la trajectoire RCP 2.6, avec des émissions de 934 GtCO₂ entre 2025 et net-zéro en 2079). Pour calculer la population adulte, je multiplie la trajectoire de population par la proportion de personnes âgées de 15 ans ou plus d'après les projections de l'ONU. Enfin, je complète les données manquantes manuellement (notamment pour Taïwan et la Corée du Nord). Les données précédentes ne contenant pas de prix du carbone, j'utilise le scénario de prix du modèle IMAGE (fourni par l'IIASA)¹ correspondant au scénario SSP2-2.6. J'utilise le même prix du carbone pour les scénarios avec participation non universelle. Dans la réalité, le prix serait plus faible dès lors que l'union climatique a une empreinte carbone par personne plus faible que la moyenne mondiale. Mes simulations avec participation non universelle conduisent ainsi à sous-estimer les émissions et à surestimer le prix carbone et les transferts internationaux, surtout durant les premières années du Plan.

Le gain net d'un pays correspond à la moyenne des gains fiscaux de sa population : il s'agit des recettes reçues (*a priori* en revenu de base) moins le prix du carbone payé. Ce gain net monétaire ne tient pas compte des dégâts du changement climatique subis ou évités ni d'effets macroéconomiques (sur la croissance, les prix ou les revenus du pétrole, etc.). Il correspond au gain net par rapport à une situation sans transferts internationaux mais avec un prix du carbone identique (ainsi que des émissions et des PIB identiques)².

1 J'utilise le scénario du modèle IMAGE plutôt que de MESSAGE car le prix est environ quatre fois plus faible dans ce dernier, or je préfère une approche conservatrice qui surestime potentiellement les coûts.

2 Je calcule le gain net pour chaque année entre 2025 et 2100. Je commence par calculer un taux de mutualisation des recettes par pays, qui part du scénario de participation et tient compte du mécanisme dérogatoire. Ensuite, je calcule la valeur du revenu de base qui découle de la non-participation (ou de la participa-

Annexe technique et méthodologique

Les données utilisées souffrent de plusieurs limitations, inhérentes à tous les modèles existants. Premièrement, les données de PIB sont en parité de pouvoir d'achat, ce qui conduit à grandement sous-estimer les gains rapportés au PIB pour les pays à bas revenus. Deuxièmement, les émissions sont données en termes d'émissions territoriales plutôt que d'empreintes carbone, ce qui conduit à légèrement sous-estimer les gains pour les pays exportateurs (comme la Chine) et à sous-estimer les pertes pour les régions importatrices (comme l'Europe). Troisièmement, la modélisation ne tient pas compte de l'effet du Plan sur l'activité économique¹ (qui devrait stimuler la croissance des pays à bas revenus) ni des interactions géostratégiques entre prix du carbone et prix des hydrocarbures. Des chercheurs travaillent à raffiner les modèles pour dépasser ces limitations, et je participerai moi-même à ce travail de modélisation prochainement. Ainsi, nous aurons des estimations plus précises des effets de politiques climatiques mondiales dans quelques années.

Texte, chiffres et code en libre accès

Ce livre est disponible gratuitement en version PDF à l'adresse : [bit.ly/gra_pmc].

Les chiffres, tableaux et graphiques de l'ouvrage sont entièrement reproductibles, à l'aide du fichier suivant : [github.

tion partielle) de certains pays. J'itère ces deux étapes jusqu'à ce que l'ensemble de pays bénéficiant de la dérogation converge. Le cas échéant, je réduis voire enlève le revenu de base pour certains pays à hauts revenus selon le mécanisme qui les empêche d'être bénéficiaire net à une quelconque période. Puis je calcule la valeur ajustée du revenu de base, et enfin le gain net par pays. Le calcul est reproductible sur [github.com/bixiou/plan_mondial_climat/blob/main/code_plan/GCP_gain_by_country.R].

1 Néanmoins, cette limitation est mitigée par des trajectoires de PIB optimistes dans les pays à bas revenus. Par exemple, le modèle sous-jacent projette une croissance du PIB par habitant de 8 % par an entre 2020 et 2030 en RDC.

com/bixiou/plan_mondial_climat/blob/main/code_plan/book.R]. Ce fichier appelle d'autres fichiers du même répertoire, qui préparent les données et font tourner le modèle. Les données utilisées sont ouvertes.

Pour toute suggestion, vous pouvez m'écrire à [adrien.fabre@cnrs.fr].

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- African Union. *The African Leaders Nairobi Declaration on Climate Change and Call to Action*. Rapport, 2023.
- Agence internationale de l'énergie. *Net Zero Roadmap : A Global Pathway to Keep the 1.5 °C Goal in Reach - 2023 Update*. 2023.
- . *Net Zero by 2050 – A Roadmap for the Global Energy Sector*. 2021.
- R. C. Allen. « Absolute Poverty : When Necessity Displaces Desire », *American Economic Review*, vol. 107, n°12, 2017.
- P. Andre, T. Boneva, F. Chopra, & A. Falk. « Globally representative evidence on the actual and perceived support for climate action », *Nature Climate Change*, vol. 14, 2024.
- P. Baer, J. Harte, B. Haya, A. V. Herzog, J. Holdren, N. E. Hultman, D. M. Kammen, R. B. Norgaard, & L. Raymond. « Equity and Greenhouse Gas Responsibility », *Science*, vol. 289, 2000.
- Banque mondiale. *The State of identification systems in Africa – a synthesis of country assessments*. 2017.
- . *Benin, Burkina-Faso, Togo and Niger - Second Phase of West Africa Unique Identification for Regional Integration and Inclusion WURI Project*. Rapport, 2020.
- . *Identification for Development (ID4D) and Digitalizing G2P Payments (G2Px) 2022 Annual Report*. 2022.
- P. Barnes, R. Costanza, P. Hawken, D. Orr, E. Ostrom, A. Umaña, & O. Young. « Creating an Earth Atmospheric Trust », *Science*, vol. 319, 2008.
- M. M. Bechtel & K. F. Scheve. « Mass support for global climate agreements depends on institutional design », *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 2013.
- A. Berg, M. Hussain, S. K. Roache, A. A. Mahone, T. N. Mirzoev, & S. Aiyar. « The Macroeconomics of Scaling Up Aid : Lessons from Recent Experience », dans *The Macroeconomics of Scaling Up Aid*. International Monetary Fund, 2007.

- G. Bertram. « Tradeable emission permits and the control of greenhouse gases », *The Journal of Development Studies*, vol. 28, 1992.
- O. Blanchard & J. Tirole. « Major Future Economic Challenges », International Commission, 2021.
- R. D. Bressler. « The mortality cost of carbon », *Nature Communications*, vol. 12, 2021.
- B. Bruckner, K. Hubacek, Y. Shan, H. Zhong, & K. Feng. « Impacts of poverty alleviation on national and global carbon emissions », *Nature Sustainability*, vol. 5, 2022.
- M. Burke, S. M. Hsiang, & E. Miguel. « Global non-linear effect of temperature on economic production », *Nature*, vol. 527, 2015.
- M. B. Burke, E. Miguel, S. Satyanath, J. A. Dykema, & D. B. Lobell. « Warming increases the risk of civil war in Africa », *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 2009.
- S. Carattini, S. Kallbekken, & A. Orlov. « How to win public support for a global carbon tax », *Nature*, vol. 565, 2019.
- T. Carleton, A. Jina, M. Delgado, M. Greenstone, T. Houser, S. Hsiang, A. Hultgren, R. E. Kopp, K. E. McCusker, I. Nath, J. Rising, A. Rode, H. K. Seo, A. Viaene, J. Yuan, & A. T. Zhang. « Valuing the Global Mortality Consequences of Climate Change Accounting for Adaptation Costs and Benefits », *The Quarterly Journal of Economics*, vol. 137, 2022.
- T. A. Carleton & S. M. Hsiang. « Social and economic impacts of climate », *Science*, vol. 353, 2016.
- F. Carlsson, M. Kataria, E. Lampi, Å. Löfgren, & T. Sterner. « Is fairness blind? – The effect of framing on preferences for effort-sharing rules », *Ecological Economics*, vol. 70, 2011.
- F. Carlsson, M. Kataria, A. Krupnick, E. Lampi, Å. Löfgren, P. Qin, & T. Sterner. « A fair share : Burden-sharing preferences in the United States and China », *Resource and Energy Economics*, vol. 35, 2013.
- C. Cattaneo, M. Beine, C. J. Fröhlich, D. Kniveton, I. Martinez-Zarzoso, M. Mastrorillo, K. Millock, E. Piguet, & B. Schraven. « Human Migration in the Era of Climate Change », *Review of Environmental Economics and Policy*, vol. 13, 2019.
- L. Chancel & T. Piketty. « Carbon and inequality : From Kyoto to Paris », 2015.
- L. Chancel, T. Piketty, E. Saez, & G. Zucman. *World Inequality Report 2022*. 2022.
- P. Chapkovski & M. Schaub. « Solid support or secret dissent? A list experiment on preference falsification during the Russian war against Ukraine », *Research & Politics*, vol. 9, 2022.

Références bibliographiques

- C. Chen, I. Noble, J. Hellmann, J. Coffee, M. Murillo, & N. Chawla. « University of Notre Dame Global Adaptation Index », Rapport, Université de Notre Dame, 2015.
- CNUCED. « Estimating the cost of achieving Sustainable Development Goals in the LDCs during the post-pandemic decade », Rapport, 2021.
- F. J. Colón-González, M. O. Sewe, A. M. Tompkins, H. Sjödin, A. Casallas, J. Rocklöv, C. Caminade, & R. Lowe. « Projecting the risk of mosquito-borne diseases in a warmer and more populated world : A multi-model, multi-scenario intercomparison modelling study », *The Lancet Planetary Health*, vol. 5, 2021.
- Cour des Comptes. « La fraude à la TVA sur les quotas de carbone », Rapport, 2012.
- P. Cramton, A. Ockenfels, & S. Stoft. « An International Carbon-Price Commitment Promotes Cooperation », *Economics of Energy & Environmental Policy*, vol. 4, 2015.
- P. C. Cramton, D. J. C. MacKay, & A. Ockenfels (dir.). *Global Carbon Pricing : The Path to Climate Cooperation*. MIT Press, 2017.
- E. Dabla-Norris, T. Helbling, S. Khalid, H. Khan, G. Magistretti, A. Sollacci, & K. Srinivasan. « Public Perceptions of Climate Mitigation Policies : Evidence from Cross-Country Surveys », IMF Staff Papers, 2023.
- A. Dechezleprêtre, A. Fabre, T. Kruse, B. Planterose, A. Sanchez Chico, & S. Stantcheva. « Fighting climate change : International attitudes toward climate policies », NBER Working Paper, 2022.
- R. M. DeConto & D. Pollard. « Contribution of Antarctica to past and future sea-level rise », *Nature*, vol. 531, 2016.
- M. Dell, B. F. Jones, & B. A. Olken. « Temperature Shocks and Economic Growth : Evidence from the Last Half Century », *American Economic Journal : Macroeconomics*, vol. 4, 2012.
- N. S. Diffenbaugh & E. A. Barnes. « Data-driven predictions of the time remaining until critical global warming thresholds are reached », *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 120, 2023.
- N. S. Diffenbaugh & M. Burke. « Global warming has increased global economic inequality », *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 116, 2019.
- R. S. Dimitrov. « Inside UN Climate Change Negotiations : The Copenhagen Conference », *Review of Policy Research*, vol. 27, 2010.
- T. Douenne & A. Fabre. « French attitudes on climate change, carbon taxation and other climate policies », *Ecological Economics*, vol. 169, 2020a.
- . « Les Français et la taxe carbone », Rapport de recherches, AFSE, 2020b.
- R. Douthwaite. « Degrowth and the supply of money in an energy-scarce world », *Ecological Economics*, vol. 84, 2012.

Un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté

- J. Drèze, N. Khalid, R. Khera, & A. Somanchi. « Aadhaar and Food Security in Jharkhand : Pain without Gain? », *Economic and Political Weekly*, vol. 52, 2017.
- U. J. Eberle, D. Rohner, & M. Thoenig. « Heat and Hate : Climate Security and Farmer-Herder Conflicts in Africa », ESOC Working Paper, 2020.
- O. Edenhofer, M. Franks, M. Kalkuhl, & A. Runge-Metzger. On the Governance of Carbon Dioxide Removal – A Public Economics Perspective. 2023.
- D. Egger, J. Haushofer, E. Miguel, P. Niehaus, & M. Walker. « General Equilibrium Effects of Cash Transfers : Experimental Evidence From Kenya », *Econometrica*, vol. 90, 2022.
- J. Elliott, D. Deryng, C. Müller, K. Frieler, M. Konzmann, D. Gerten, M. Glotter, M. Flörke, Y. Wada, N. Best, S. Eisner, B. M. Fekete, C. Folberth, I. Foster, S. N. Gosling, I. Haddeland, N. Khabarov, F. Ludwig, Y. Masaki, S. Olin, C. Rosenzweig, A. C. Ruane, Y. Satoh, E. Schmid, T. Stacke, Q. Tang, & D. Wisser. « Constraints and potentials of future irrigation water availability on agricultural production under climate change », *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 111, 2014.
- A. Fabre. *Is Decarbonization Achievable? Essays on the Economics of the Energy Transition*. Thèse de doctorat, Paris School of Economics, 2020.
- . « Déterminer par des enquêtes la redistribution souhaitée », *Revue économique*, vol. 73, 2022.
- . « The Global Climate Plan – Policy Brief », Rapport, Global Redistribution Advocates, 2023.
- . « Shortfall of Domestic Resources to Eradicate Extreme Poverty by 2030 », WIL Working Paper, 2024.
- A. Fabre, T. Douenne, & L. Mattauch. « International Attitudes Toward Global Policies », FAERE Working Paper, 2023.
- A. L. Fanning & J. Hickel. « Compensation for atmospheric appropriation », *Nature Sustainability*, vol. 6, 2023.
- FAO. « The State of Food Security and Nutrition in the World 2023 », FAO ; IFAD ; UNICEF ; WFP ; WHO, 2023.
- K. S. Fielding & M. J. Hornsey. « A Social Identity Analysis of Climate Change and Environmental Attitudes and Behaviors : Insights and Opportunities », *Frontiers in Psychology*, vol. 7, 2016.
- FMI (dir.). « Fiscal Monitor : How to Mitigate Climate Change », Rapport, 2019.
- . « Guyana : 2023 Article IV Consultation-Press Release ; and Staff Report », Rapport, 2023.
- C. B. Frey & M. A. Osborne. « The future of employment : How susceptible are jobs to computerisation? », *Technological Forecasting and Social Change*, vol. 114, 2017.

Références bibliographiques

- O. Fricko, P. Havlik, J. Rogelj, Z. Klimont, M. Gusti, N. Johnson, P. Kolp, M. Strubegger, H. Valin, M. Amann, T. Ermolieva, N. Forsell, M. Herreiro, C. Heyes, G. Kindermann, V. Krey, D. L. McCollum, M. Obersteiner, S. Pachauri, S. Rao, E. Schmid, W. Schoepp, & K. Riahi. « The marker quantification of the Shared Socioeconomic Pathway 2 : A middle-of-the-road scenario for the 21st century », *Global Environmental Change*, vol. 42, 2017.
- D. Fullerton & R. D. Mohr. « Suggested Subsidies are Sub-optimal Unless Combined with an Output Tax », *Contributions in Economic Analysis & Policy*, vol. 2, 2003.
- S. Ganapati, J. S. Shapiro, & R. Walker. « Energy Cost Pass-Through in US Manufacturing : Estimates and Implications for Carbon Taxes », *American Economic Journal : Applied Economics*, vol. 12, 2020.
- A. Gelb, A. Mukherjee, & K. Navis. « Digital Governance : Is Krishna a Glimpse of the Future? », Rapport, 2019.
- C. Gollier & J. Tirole. « Negotiating Effective Institutions Against Climate Change », *Economics of Energy & Environmental Policy*, vol. 4, 2015.
- M. Grubb. *The Greenhouse Effect : Negotiating Targets*. International Affairs (Royal Institute of International Affairs), 1990.
- J. Gupta. « A history of international climate change policy », *WIREs Climate Change*, vol. 1, 2010.
- J. Gütschow, M. L. Jeffery, A. Günther, & M. Meinshausen. « Countryresolved combined emission and socio-economic pathways based on the Representative Concentration Pathway (RCP) and Shared Socio-Economic Pathway (SSP) scenarios », *Earth System Science Data*, vol. 13, 2021.
- M. Ha-Duong & C. Cassen. « Just Energy Transition Partnerships at two : Doctrine, executions and way forward », Rapport, 2023.
- J. Hatzius, J. Briggs, D. Kodnani, & G. Pierdomenico. « Global Economics Analyst The Potentially Large Effects of Artificial Intelligence on Economic Growth », Rapport, Goldman Sachs, 2023.
- J. Haushofer & J. Shapiro. « The Short-term Impact of Unconditional Cash Transfers to the Poor : Experimental Evidence from Kenya », *The Quarterly Journal of Economics*, vol. 131, 2016.
- L. Haywood, M. Janser, & N. Koch. « The Welfare Costs of Job Loss and Decarbonization – Evidence from Germany’s Coal Phase Out », Working Paper 14464, IZA Discussion Papers, 2021.
- B. Herrendorf, R. Rogerson, & Á. Valentinyi. « Chapter 6 – Growth and Structural Transformation », dans P. Aghion & S. N. Durlauf (dir.), *Handbook of Economic Growth*. Elsevier, 2014.
- J. Hickel. « Is it possible to achieve a good life for all within planetary boundaries? », *Third World Quarterly*, vol. 40, 2019.

Un Plan mondial pour le climat et contre l'extrême pauvreté

- J.-C. Hourcade, D. Dasgupta, & F. Gherzi. « Accelerating the speed and scale of climate finance in the post-pandemic context », *Climate Policy*, vol. 21, 2021.
- ICAP. « Emissions Trading Worldwide », Rapport, 2023.
- E.-S. Im, J. S. Pal, & E. A. B. Eltahir. « Deadly heat waves projected in the densely populated agricultural regions of South Asia », *Science Advances*, vol. 3, 2017.
- IPA. « Togo's Novissi Cash Transfer : Designing and Implementing a Fully Digital Social Assistance Program during COVID-19 », Rapport, 2021.
- IPCC. « Climate Change 2021 : The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change », Rapport, 2021.
- M. Z. Jacobson, M. A. Delucchi, Z. A. Bauer, S. C. Goodman, W. E. Chapman, M. A. Cameron, C. Bozonnat, L. Chobadi, H. A. Clonts, P. Enevoldsen, J. R. Erwin, S. N. Fobi, O. K. Goldstrom, E. M. Hennessy, J. Liu, J. Lo, C. B. Meyer, S. B. Morris, K. R. Moy, P. L. O'Neill, I. Petkov, S. Redfern, R. Schucker, M. A. Sontag, J. Wang, E. Weiner, & A. S. Yachanin. « 100% Clean and Renewable Wind, Water, and Sunlight All-Sector Energy Roadmaps for 139 Countries of the World », *Joule*, vol. 1, 2017.
- B. A. Jafino, B. Walsh, J. Rozenberg, & S. Hallegatte. « Revised Estimates of the Impact of Climate Change on Extreme Poverty by 2030 », Policy Research Working Paper, World Bank Group, Washington, DC, 2020.
- D. Jamieson. *Climate Change and Global Environmental Justice*. MIT Press, 2001.
- G. Kallis, C. Kerschner, & J. Martinez-Alier. « The economics of degrowth », *Ecological Economics*, vol. 84, 2012.
- S. Kang & E. A. B. Eltahir. « North China Plain threatened by deadly heatwaves due to climate change and irrigation », *Nature Communications*, vol. 9, 2018.
- A. Karsenty. « Géopolitique des forêts du monde. Quelles stratégies de lutte contre la déforestation ? », Étude de l'IFRI, 2021.
- A. Khalfan, A. Nilsson Lewis, C. Aguilar, J. Persson, M. Lawson, N. Dabi, S. Jayoussi, & S. Acharya. « Climate Equality : A planet for the 99 % », Rapport, Oxfam International, 2023.
- J. S. Kikstra, A. Mastrucci, J. Min, K. Riahi, & N. D. Rao. « Decent living gaps and energy needs around the world », *Environmental Research Letters*, 2021.
- H. Kim, E.-J. Lee, & W.-M. Hur. « The Normative Social Influence on Eco-Friendly Consumer Behavior : The Moderating Effect of Environmental Marketing Claims », *Clothing and Textiles Research Journal*, vol. 30, 2012.

Références bibliographiques

- W. Kopczuk, J. Slemrod, & S. Yitzhaki. « The limitations of decentralized world redistribution : An optimal taxation approach », *European Economic Review*, vol. 49, 2005.
- R. E. Kopp, R. M. DeConto, D. A. Bader, C. C. Hay, R. M. Horton, S. Kulp, M. Oppenheimer, D. Pollard, & B. H. Strauss. « Evolving Understanding of Antarctic Ice-Sheet Physics and Ambiguity in Probabilistic Sea-Level Projections », *Earth's Future*, vol. 5, 2017.
- M. Kotz, A. Levermann, & L. Wenz. « The economic commitment of climate change », *Nature*, vol. 628, 2024.
- J. H. Kuklinski, M. D. Cobb, & M. Gilens. « Racial Attitudes and the “New South” », *The Journal of Politics*, vol. 59, 1997.
- S. A. Kulp & B. H. Strauss. « New elevation data triple estimates of global vulnerability to sea-level rise and coastal flooding », *Nature Communications*, vol. 10, 2019.
- J. Lassébie & G. Quintini. « What skills and abilities can automation technologies replicate and what does it mean for workers? : New evidence », OECD Social, Employment and Migration Working Papers 282, OECD, 2022.
- A. Markandya & M. González-Eguino. « Integrated Assessment for Identifying Climate Finance Needs for Loss and Damage : A Critical Review », dans R. Mechler, L. M. Bouwer, T. Schinko, S. Surminski, & J. Linnerooth-Bayer (dir.), *Loss and Damage from Climate Change : Concepts, Methods and Policy Options*. Springer International Publishing, Cham, 2019.
- S. Marzi, J. Mysiak, A. H. Essenfelder, J. S. Pal, L. Vernaccini, M. N. Mistry, L. Alfieri, K. Poljansek, M. Marin-Ferrer & M. Voudoukas. « Assessing future vulnerability and risk of humanitarian crises using climate change and population projections within the INFORM framework », *Global Environmental Change*, vol. 71, 2021.
- A. Meilland, Y. Kervinio, & A. Méjean. « International climate justice : What the people think », Rapport, 2023.
- J. Millward-Hopkins, J. K. Steinberger, N. D. Rao, & Y. Oswald. « Providing decent living with minimum energy : A global scenario », *Global Environmental Change*, vol. 65, 2020.
- J. C. Minx, W. F. Lamb, M. W. Callaghan, S. Fuss, J. Hilaire, F. Creutzig, T. Amann, T. Beringer, W. d. O. Garcia, J. Hartmann, T. Khanna, D. Lenzi, G. Luderer, G. F. Nemet, J. Rogelj, P. Smith, J. L. V. Vicente, J. Wilcox, & M. d. M. Z. Dominguez. « Negative emissions – Part 1 : Research landscape and synthesis », *Environmental Research Letters*, 2018.
- A. Montenegro, V. Brovkin, M. Eby, D. Archer, & A. J. Weaver. Long term fate of anthropogenic carbon », *Geophysical Research Letters*, vol. 34, 2007.

- F. C. Moore, U. Baldos, T. Hertel, & D. Diaz. « New science of climate change impacts on agriculture implies higher social cost of carbon », *Nature Communications*, vol. 8, 2017.
- K. Muralidharan, P. Niehaus, & S. Sukhtankar. « Identity Verification Standards in Welfare Programs : Experimental Evidence from India », *The Review of Economics and Statistics*, 2023.
- G. Muttitt & S. Kartha. « Equity, climate justice and fossil fuel extraction : Principles for a managed phase out », *Climate Policy*, vol. 20, 2020.
- OCDE. « ODA Levels in 2022 », Rapport, 2023.
- D. W. O'Neill, A. L. Fanning, W. F. Lamb, & J. K. Steinberger. « A good life for all within planetary boundaries », *Nature Sustainability*, vol. 1, 2018.
- Y. Oswald, J. K. Steinberger, D. Ivanova, & J. Millward-Hopkins. « Global redistribution of income and household energy footprints : A computational thought experiment », *Global Sustainability*, vol. 4, 2021.
- M. Pahle, C. Günther, S. Osorio, & S. Quemini. « The Emerging Endgame : The EU ETS on the Road Towards Climate Neutrality », Rapport, 2023.
- S. Pai, J. Emmerling, L. Drouet, H. Zerriffi, & J. Jewell. « Meeting wellbelow 2 °C target would increase energy sector jobs globally », *One Earth*, vol. 4, 2021.
- J. S. Pal & E. A. B. Eltahir. « Future temperature in southwest Asia projected to exceed a threshold for human adaptability », *Nature Climate Change*, vol. 6, 2016.
- G. Pan, Y. Xu, & J. Ma. « The potential of CO₂ satellite monitoring for climate governance : A review », *Journal of Environmental Management*, vol. 277, 2021.
- A. C. Pigou. *The Economics Of Welfare*. Macmillan and Co., London, 1920.
- T. Piketty. *Capital et idéologie*. Seuil, Paris, 2019.
- T. Piketty. *Une brève histoire de l'égalité*. Seuil, Paris, 2021.
- R. G. Rajan. « A Global Incentive to Reduce Emissions », *Project Syndicate*, 2021.
- L. Robinson, I. Mitchell, & A. Tahmasebi. « Valuing Climate Liabilities : Calculating the Cost of Countries' Historical Damage from Carbon Emissions to Inform Future Climate Finance Commitments », Policy Paper CGD, 2021.
- E. Saez & G. Zucman. *The Triumph of Injustice : How the Rich Dodge Taxes and How to Make Them Pay*. W. W. Norton & Company, New York, NY, 2019.
- L. Sager. « Income inequality and carbon consumption : Evidence from Environmental Engel curves », *Energy Economics*, vol. 84, 2019.
- B. N. Schiff. *Building the International Criminal Court*. Cambridge University Press, Cambridge, 2008.

Références bibliographiques

- J. Schleich, E. Dütschke, C. Schwirplies, & A. Ziegler. « Citizens' perceptions of justice in international climate policy : An empirical analysis », *Climate Policy*, vol. 16, 2016.
- W. Schlenker & D. B. Lobell. « Robust negative impacts of climate change on African agriculture », *Environmental Research Letters*, vol. 5, 2010.
- SDSN. *SDG Costing & Financing for low-income developing countries*. 2019.
- SGNU. « Bridgetown 2.0 », Rapport, 2023.
- L. Shen, D. J. Jacob, R. Gautam, M. Omara, T. R. Scarpelli, A. Lorente, D. Zavala-Araiza, X. Lu, Z. Chen, & J. Lin. « National quantifications of methane emissions from fuel exploitation using high resolution inversions of satellite observations », *Nature Communications*, vol. 14, 2023.
- V. Songwe, N. Stern, & A. Bhattacharya. « A climate finance framework », Rapport, 2023.
- G. Standing. « A little more, how much it is... : Piloting basic income transfers in madhya pradesh, india », Rapport, UNICEF, 2014.
- N. Stern & J. E. Stiglitz. « Report of the High-Level Commission on Carbon Prices », Rapport, Carbon Pricing Leadership Coalition, 2017.
- J. Strand. « “Revenue Management” Effects Related to Financial Flows Generated by Climate Policy », The World Bank, 2009.
- B. Strassburg, R. K. Turner, B. Fisher, R. Schaeffer, & A. Lovett. « Reducing emissions from deforestation – The “combined incentives” mechanism and empirical simulations », *Global Environmental Change*, vol. 19, 2009.
- TC. « Proposal from Developing Countries on the Launch of the Loss and Damage Fund and Funding Arrangements », Rapport, 2023.
- J. C. J. M. van den Bergh, A. Angelsen, A. Baranzini, W. J. W. Botzen, S. Carrattini, S. Drews, T. Dunlop, E. Galbraith, E. Gsottbauer, R. B. Howarth, E. Padilla, J. Roca, & R. C. Schmidt. A dual-track transition to global carbon pricing. *Climate Policy*, 2020
- M. L. Weitzman. « On a World Climate Assembly and the Social Cost of Carbon », *Economica*, vol. 84, 2017.
- N. Wood, R. Lawlor, & J. Freear. « Rationing and Climate Change Mitigation », *Ethics, Policy & Environment*, vol. 27, 2023.

LISTE DES FIGURES ET TABLEAUX

FIGURE 1	19
FIGURE 2	45
FIGURE 3	49
FIGURE 4	52
FIGURE 5	58
FIGURE 6	62
FIGURES 7, 8, 9 ET 10.....	73
FIGURES 11 ET 12.....	76
FIGURE 13	77
FIGURES 14 ET 15.....	78
TABLEAU 1	64
TABLEAU 2	72
TABLEAU 3	92

REMERCIEMENTS

Je tiens d'abord à remercier les bénévoles de Global Redistribution Advocates, et en particulier Samuel Haddad, Inès Ragot, Julieta Toffoli et Rémi Turquier. Je suis extrêmement reconnaissant envers Gabriel Zucman, pour sa préface généreuse et son combat efficace pour la justice fiscale internationale. Je remercie chaleureusement les personnes qui ont relu ce livre et m'ont donné de précieux conseils pour l'améliorer : Thomas Douenne, Xavier Fabre, Anne Guillemot, Thomas Irace, Robert Philippe, Inès Ragot, Isabelle Tallec. Je suis reconnaissant envers les personnes et organisations qui m'ont permis de présenter les travaux à l'origine de ce livre : Chen Shaofeng (Peking University), Christian Gollier (CEPR/EAERE), Rohini Pande (J-PAL), Thomas Piketty (PSE), Tang Xiaoyang (Tsinghua), Olivier Truffinet (Pour un réveil écologique), Sareh Vosooghi (KU Leuven), ainsi qu'envers les nombreuses audiences qui ont réagi à ces travaux lors de séminaires ou conférences. Mes travaux sont le fruit de collaborations avec de précieux co-auteurs, notamment Antoine Dechezleprêtre, Thomas Douenne, Linus Mattauch, Blueberry Planterose, Ana Sanchez Chico et Stefanie Stantcheva. Ils ont été grandement facilités par des universitaires qui m'ont communiqué des données et ont répondu à mes questions, notamment

Stefano Battiston, Lucas Chancel, Robert Dellink, Matthew Gidden, Gabrielle du Marais, Xie Jung.

Je suis reconnaissant envers l'Agence Nationale de la Recherche, qui va me permettre de financer quatre ans de recherche sur le sujet (je recrute!). Je remercie les innombrables personnes qui ont enrichi mes réflexions lors de discussions, notamment Laura Bannister, Patrick Brown, Jean Drèze, Ottmar Edenhofer, Camille Étienne, Marc Fleurbey, Jayati Ghosh, Chris Gong, Jean-Charles Hourcade, Hu Bin, Thiagarajan Jayaraman, Franck Lecocq, Pan Jiahua, Philippe Quirion, Narasimha Rao, Partha Sen, Rick van der Ploeg, Gernot Wagner, Caroline Whyte, ainsi que les responsables politiques et autres personnes rencontrées dans le cadre de mes activités de plaidoyer, qui se reconnaîtront. Je suis reconnaissant envers les personnes, les partis politiques et les associations qui soutiennent certaines de nos propositions, en particulier CASCA, 350.org, ACT Alliance, Attac, CCL France, CCL Europe, CESR, Equal Right, Eumans, Feasta, Insec, l'Institut Rousseau, Oxfam et les Young World Federalists. Je salue Opal Ocean, dont le concert a été source d'inspiration pour la postface. Enfin, je remercie les abonnées de ma chaîne YouTube *la chaîne humaine* [youtube.com/@chaine_humaine], de mon compte Twitter [twitter.com/adrien_fabre], ainsi que les personnes qui soutiennent Global Redistribution Advocates.

INDEX

A

- Accord de Paris 29, 40, 41, 60, 65, 101, 137
Afrique 17, 19, 26, 28, 45, 56, 66, 74, 98, 100, 117, 131
Appel 61, 95, 99, 103

C

- Chine 16, 18, 19, 44, 56, 59, 64, 66, 75, 96, 98, 140, 148
Climat 5, 6, 9, 12, 15, 17, 20, 26, 27, 28, 29, 33, 37, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 55, 56, 57, 59, 61, 71, 73, 74, 76, 77, 79, 83, 86, 88, 91, 93, 94, 95, 96, 106, 109, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 121, 128, 132, 133, 144, 147

- CO₂ 46, 49, 56, 57, 58, 59, 60, 63, 79, 83, 105, 106, 110, 117, 121, 133, 136, 138
Code 149

D

- Décarbonation 26, 43, 44, 57, 60, 61, 66, 75, 86, 87, 88, 91, 93, 94, 100, 110, 113, 114, 115, 117, 118, 119, 120, 121, 128, 130, 133, 142, 145
Décroissance 42, 109, 110

E

- Effet 5, 9, 10, 17, 19, 20, 21, 24, 26, 30, 31, 32, 38, 47, 48, 51, 56, 57, 62, 65, 68, 72, 79, 85, 87, 88, 99, 106, 112, 116, 117, 120, 123, 125, 127, 130, 132, 133, 135, 136, 141, 144, 145, 146, 147, 148

Effort 6, 11, 43, 44, 46, 93,
121, 141, 145

États-Unis 18, 37, 39, 41, 44,
45, 46, 48, 49, 50, 51,
52, 55, 56, 64, 75, 90,
117, 127, 140

ETS 59, 91, 133

Europe 17, 37, 49, 50, 52, 55,
90, 127, 148, 162

F

Fabre 5, 6, 7, 17, 24, 45, 62,
92, 100, 126, 127, 161

Fortune 7, 46, 61, 85, 86, 87,
88, 91, 95, 97, 98, 100,
102, 106, 123, 142

France 6, 28, 44, 48, 51, 55,
69, 74, 98, 127, 132,
144, 162

Fraude 67, 125, 126

G

Gagnant 66, 71, 75, 76, 91,
145, 146

Global Redistribution Advocates
10, 37, 95, 102, 161

I

Inde 18, 45, 56, 59, 64, 68,
74, 98

J

Jour 18, 24, 25, 48, 56, 62,
72, 84, 87, 120, 122,
135

Justice 6, 7, 26, 33, 39, 42,

43, 56, 97, 103, 105,
128, 161

M

Majorité 9, 44, 46, 47, 49,
50, 52, 65, 74, 87, 92,
95, 105, 107, 127, 129

Marché 7, 29, 30, 31, 32, 38,
39, 58, 60, 61, 64, 65,
89, 96, 101, 118, 119,
122, 123, 126, 129,

130, 133, 135, 136,
138, 139, 140, 141

Milliard 6, 16, 25, 26, 40, 69,
86, 101, 102, 106, 109,
118, 132

Mois 6, 13, 19, 23, 48, 49,
56, 62, 68, 69, 72, 74,
79, 81, 84, 90, 91, 92,
95, 113, 120, 126, 141,
146

Moral 123

Mue 6, 9, 11, 74, 83, 89, 90,
92, 109, 110, 113, 117,
127, 128, 129, 130,
131

N

Négociation 55, 135

Nord-Sud 9, 28, 30, 41, 47,
65, 74, 83, 92, 98, 106,
118

O

ODD 24, 25

P

- Pauvreté 6, 9, 12, 15, 18, 20, 24, 25, 28, 30, 33, 48, 49, 55, 56, 62, 71, 72, 84, 85, 99, 103, 105, 106, 109, 118, 132, 140, 146
- Pays 6, 9, 18, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 37, 39, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 51, 52, 55, 56, 58, 59, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 71, 74, 75, 76, 78, 83, 84, 85, 86, 88, 89, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 105, 106, 107, 109, 110, 114, 115, 117, 119, 122, 124, 125, 127, 129, 130, 131, 132, 133, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 145, 146, 147, 148
- Perdant 66, 75, 145
- Plan mondial pour le climat 12, 28, 29, 30, 32, 33, 35, 37, 42, 43, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 65, 66, 67, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 91, 93, 94, 95, 96, 102, 106, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 121, 122, 125, 126, 127, 128, 130, 131, 132, 133, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148
- Population 16, 17, 18, 20, 31, 37, 39, 43, 44, 46, 47, 49, 50, 51, 53, 55, 64, 66, 67, 68, 69, 72, 74, 84, 86, 87, 90, 100, 105, 106, 107, 110, 114, 125, 126, 127, 128, 138, 142, 147
- Prix 6, 20, 31, 32, 35, 39, 41, 42, 47, 48, 55, 58, 59, 61, 62, 79, 80, 86, 87, 90, 93, 94, 106, 111, 113, 116, 119, 120, 123, 131, 133, 136, 139, 141, 144, 145, 146, 147, 148
- Q**
- Quota 29, 31, 32, 37, 38, 46, 47, 49, 57, 58, 61, 86, 138, 139
- R**
- Rationnement 122, 123
- Redistribution 6, 9, 10, 23, 24, 30, 32, 37, 45, 47, 50, 52, 65, 71, 74, 83, 84, 87, 88, 89, 90, 93, 95, 98, 99, 100, 102, 103, 105, 106, 107, 109, 114, 115, 121, 123, 128, 131, 132, 136

Revenu de base 31, 32, 33,
43, 47, 48, 56, 62, 63,
64, 67, 68, 69, 72, 79,
80, 84, 85, 88, 89, 91,
102, 124, 125, 129,
131, 135, 138, 140,
141, 142, 143, 144,
145, 146, 148
Riche 23, 66

S

Scénario 16, 26, 58, 61, 63,
64, 65, 75, 78, 86, 110,
145, 147, 148
Soutenable 83, 87, 101
Soutien 37, 39, 41, 42, 43,
44, 45, 46, 47, 48, 49,
50, 51, 52, 53, 95, 126,
127

T

Taxe 27, 32, 38, 45, 47, 49,
53, 74, 87, 98, 99, 102,
106, 118, 119, 121,
126, 129, 143, 146
Transfert 19, 21, 23, 24, 29,
32, 33, 62, 63, 68, 71,
74, 85, 90, 91, 100,
135

U

Union 42, 63, 64, 65, 66, 75,
126, 138, 140, 142,
143

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE	5
MOTIVATION	9
UNE JOURNÉE DANS LA CAMPAGNE BURKINABÉE.....	13
CHAPITRE 1. UN <i>STATU QUO INSUPPORTABLE</i>	15
Le changement climatique.....	15
L'extrême pauvreté	18
Le lien entre climat et pauvreté	20
CHAPITRE 2. LA NÉCESSITÉ DE REDISTRIBUTION MONDIALE	23
Une prescription morale.....	23
Un engagement juridico-diplomatique	24
Un impératif pour la décarbonation du Sud.....	26
CHAPITRE 3. LE CŒUR DU PLAN MONDIAL POUR LE CLIMAT.....	29
UNE JOURNÉE À L'HÔPITAL DE POITIERS.....	35
CHAPITRE 4. UN PLAN LARGEMENT SOUTENU	37
Une vieille idée	38
Une découverte récente : l'adhésion de la population	43
<i>Soutien aux politiques climatiques mondiales</i>	43

<i>Fort soutien au Plan mondial pour le climat</i>	48
<i>Un soutien authentique</i>	49
<i>Un gain électoral à faire campagne pour le Plan</i>	51
DÉROULÉ DU FUTUR POLITIQUE RÊVÉ	55
CHAPITRE 5. LES GRANDS ÉLÉMENTS DU PLAN MONDIAL POUR LE CLIMAT	
1 ^{er} principe : Un quota annuel d'émissions.....	57
2 ^e principe : Un revenu de base mondial.....	62
3 ^e principe : Une union climatique.....	63
4 ^e principe : Des mécanismes de participation	65
Mise en œuvre	66
CHAPITRE 6. UN TRANSFERT IMPORTANT VERS LES PAYS DU SUD	
La fin de l'extrême pauvreté	71
Une majorité de gagnants dans la plupart des pays.....	74
Une redistribution Nord-Sud	74
LES EFFETS CONCRETS DU PLAN SUR LA VIE DES GENS.....	79
CHAPITRE 7. UN PAS VERS UN MONDE SOUTENABLE	
Pour un monde réellement soutenable	83
<i>Le besoin de redistribution supplémentaire</i>	83
<i>Un impôt mondial sur la fortune.....</i>	85
<i>Vers une redistribution plus radicale.....</i>	87
<i>Les autres chantiers mondiaux à mener</i>	88
Pour une mue sans accroc dans chaque pays	89
<i>Une redistribution nationale</i>	89
<i>Des mesures climatiques nationales</i>	93

CHAPITRE 8. L'APPEL POUR LA REDISTRIBUTION MONDIALE	95
Global Redistribution Advocates	95
<i>Les associations partenaires</i>	96
<i>La stratégie</i>	98
Le texte de l'appel.....	99
L'Initiative citoyenne européenne	103
POSTFACE	105
FOIRE AUX QUESTIONS.....	109
Est-ce possible d'assurer une vie décente à chacun dans un monde décarboné?	109
Qui paie dans le système proposé : les entreprises ou les consommateurs?	111
<i>Quid des autres gaz à effet de serre? Des autres limites planétaires? De la biodiversité?</i>	112
Les émissions ne vont-elles pas augmenter si on double les revenus des plus pauvres?	112
Ce système ne profite-t-il pas aux plus riches, en leur permettant d'acheter un droit à polluer?.....	113
Ce Plan ne permettrait-il pas au capitalisme de perdurer, alors qu'il faudrait le renverser?	115
Ne faut-il pas simplement interdire les activités vouées à disparaître et subventionner celles appelées à se développer?.....	115
Pourquoi un marché carbone plutôt qu'une taxe?	118
Pourquoi pas une taxe carbone progressive?	119
Pourquoi pas un rationnement de l'empreinte carbone individuelle?	121

Est-il moral de laisser les riches acheter des droits à polluer?.....	122
Le revenu de base est-il la meilleure façon de distribuer des ressources aux plus pauvres?.....	123
Peut-on éviter la fraude?.....	125
La population ne va-t-elle pas s'opposer au Plan lorsqu'elle réalisera l'ampleur des efforts nécessaires?....	126
En quelles devises s'effectueront les échanges de permis et la distribution du revenu de base?	129
Quelles seront les conséquences macroéconomiques du Plan (croissance, inflation, chômage)?.....	129
Comment se positionne le Plan par rapport à d'autres revendications telles que des transferts pour les pertes et dommages ou le traité de non-prolifération des fossiles? ...	132
Comment ce système s'articulerait-il avec les outils déjà en place, comme le marché carbone européen?	133
ANNEXE TECHNIQUE ET MÉTHODOLOGIQUE	135
Les détails du Plan	135
Estimation des effets distributifs du Plan.....	144
<i>Effet sur le pouvoir d'achat d'un individu</i>	144
<i>Effet sur la distribution mondiale des niveaux de vie.....</i>	146
<i>Proportion de gagnants par pays</i>	147
<i>Gains nets par pays.....</i>	147
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES.....	151
LISTE DES FIGURES ET TABLEAUX.....	161
REMERCIEMENTS.....	163
INDEX.....	165

