

5. 改革

(1) 好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这其中，有的牵涉复杂的部门利益，有的在思想认识上难以统一，有的要触动一些人的“奶酪”，有的需要多方面配合、多措施并举。矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。必须一鼓作气、坚定不移，必须坚定信心、增强勇气，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，坚决打好全面深化改革这场攻坚战。

(2) 对一些重大改革，不可能毕其功于一役，可以提出总体思路和方案，但推行起来还是要稳扎稳打，积小胜为大胜。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”。

(3) 中国的新型城镇化在快速发展也在升级，随着大量的新市民融入城市生活，对中高端消费品、均等化公共服务的需求层次在提升。我们要让每一个来到城市的人充分感受到，就业机会是平等的，基本生活是有保障的，向上流动的渠道是畅通的，个人梦想是有机会实现的。这需要政府提供便利的基础设施、基本的公共服务、良好的治理环境。

(4)《礼记·礼运篇》说：“大道之行也，天下为公。”“大道至简”中的“简”字是什么意思呢？《论语·雍也篇》中讲，要“居敬行简”，可解释为心里牵挂着百姓，做事有敬畏，但行为是“简”的，不扰民，不烦民，这是政府应该做的。但同时又讲，不能“居简行简”，可以解释说，如果心里没有百姓，已经很“简”了，再去“行简”，那就太“简”、不负责任、没有法度了。纵观中国历史，凡盛世往往都用“居敬行简”的办法，轻徭薄赋，让百姓休养生息。而那些衰亡的王朝都是烦民扰民多，所谓“苛政猛于虎”。

(5) 目前我国农业持续发展面临两个“天花板”、两道“紧箍咒”。这些年农业连续增产，提高价格、增加补贴这两个政策工具发挥了关键作用。但目前国内主要农产品价格已高于进口价格，继续提价遇到“天花板”；农业补贴中有的属于“黄箱”政策范畴，受到世贸组织规则限制，部分补贴继续增加也遇到“天花板”。农业生产成本还处在上升通道，“地板”在抬升，包括人工、农机作业、土地流转等费用上涨很快，种子、化肥、农药等价格也不便宜。除了两个“天花板”外，生态环境和资源条件这两道“紧箍咒”也严重束缚着农业长远发展。

(6) 要通过全面深化改革，破除一切束缚创新的桎梏，让一切想创新能创新的人有机会、有舞台，让各类主体的创造潜能充分激发、释放出来，形成大众创业、万众创新的生动局面。

(7) 中国有古诗说“横看成岭侧成峰”，说的是看一座山，从不同侧面会有不同印象。看问题角度不同，可能得出不同的结论。英国是最早实现工业化的国家，中国是世界上最大的发展中国家，各位的关注，就是对世界能不能实现包容发展的关注。中国走新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化之路，是世界最大的包容发展。

（8）千千万万人有巨大的创造力，市场蕴藏着巨大的活力。20 世纪 70 年代，我在安徽凤阳农村当大队支部书记，那时候实行计划经济，每天要安排村里几百个农民每天干什么，大家也起早贪黑干活，但一年到头还是吃不饱饭。后来推进农村改革，实行家庭联产承包责任制，种什么、怎么种，农民自己说了算，几年下来就解决了温饱问题。正是靠改革开放，亿万中国人民获得了更大自由发展空间，中国社会不断取得进步。对中国来说，过去快速发展靠改革，今天的增长动力靠改革，未来长远发展也要靠改革。

（9）如果说中央政府改革是上篇，地方政府改革就是下篇，需要整体构思、通盘考虑、上下贯通，把政府改革的整篇文章做好。地方政府职能转变和机构改革，是党和国家改革开放事业大局的重要内容，也是深化行政体制改革的重要组成部分。

（10）我们把政府职能转变和机构改革作为开门的第一件大事，紧紧抓住不放，既作为全面深化改革的“马前卒”，又作为宏观调控的“当头炮”。

（11）各地新一轮简政放权取得积极成效，但受地方和部门利益影响，也出现了一些“错放、空放、乱放”等现象。有的只下放复杂的、管理责任大的，“含金量”较高的仍然留在手中；有的放权有水分，动辄上百项，但“干货”不多。这里要强调的是，在改革过程中，各地要有全局观、大局观，不能打“小算盘”“小九九”，更不允许“走过场”“变戏法”，确保简政放权真正到位、见效。