

**MAGYAR ENERGETIKAI ÉS
KÖZMŰ-SZABÁLYOZÁSI HIVATAL**

1081 BUDAPEST, II. JÁNOS PÁL PÁPA TÉR 7.

1444 BUDAPEST, PF. 247

www.mekh.hu



TEL.: 459-7777

TEL / FAX: 459-7766

ÜGYSZÁM: FFO_02_2013 / 70- 4
ÜGYINTÉZŐ: dr. Czakó Kálmán
TELEFON: 06-1-459-7855
TELEFAX: 06-1-459-7760
E-MAIL: czakok@mekh.hu

HATÁROZAT SZÁMA: 2279 / 2013.

Tárgy: Az Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat jóváhagyása és módosításának elrendelése

Az FGSZ Földgázzállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság, mint rendszerirányítási feladatokat ellátó szállítási rendszerüzemeltető (8600 Siófok, Tanácsház u. 5.; a továbbiakban: Engedélyes) kérelme alapján a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (1081 Budapest, II. János Pál pápa tér 7.; a továbbiakban: Hivatal) a fenti ügyszámon lefolytatott közigazgatási hatósági eljárás keretében meghozta a következő

HATÁROZATOT:

- I. A Hivatal jelen határozatával a II-IX. pontok szerinti rendelkezésekben foglaltak mellett jóváhagyja az Üzemi és Kereskedelmi Szabályzatot (a továbbiakban: ÜKSZ).
- II. A Hivatal az ÜKSZ módosítás alábbi pontjait jóváhagyja azzal, hogy kötelezi az Engedélyest az ÜKSZ alábbi pontjainak módosítására 2014. január 15-ig, és ezen módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ-nek a honlapján történő közzétételére.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
1	6.6.2. (d)	A 6.6.2. (d) pontból törölni szükséges az "A szabályszerűen meghirdetett karbantartási műveletek kapcsán a szállítási rendszerüzemeltetőt semmilyen a GET vonatkozó és a Tarifarendelelet Hivatal elnökének rendelete vonatkozó bekezdése alapján pótdíjfizetési és kártérítési kötelezettség nem terheli." mondatot.

- III. A Hivatal az ÜKSZ módosítás alábbi pontjait jóváhagyja azzal, hogy kötelezi az Engedélyest az ÜKSZ alábbi pontjainak módosítására és az e módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ a Hivatalnak jóváhagyásra történő benyújtására 2014. március 31-ig. Az Engedélyes köteles az e pontban felsorolt, módosítási kötelezettséggel érintett részeket „A Hivatal jóváhagyta, de módosításra jelölte.” megjegyzéssel ellátni a II. pontban elrendelt határidőre.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
2	3.3.1.	A rendszerüzemeltetői szolgáltatások rendszerét át kell dolgozni a földgázipari jogszabályoknak megfelelően.

- IV. A Hivatal az ÜKSZ módosítás alábbi pontjait jóváhagyja azzal, hogy az Engedélyest kötelezi a felsorolt rendelkezések az e pontban foglaltak szerinti módosítására 2014. június 30-ig, és az e módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ a Hivatalnak jóváhagyásra történő benyújtására. Az Engedélyes köteles az e pontban felsorolt, módosítási kötelezettséggel érintett részeket „A Hivatal jóváhagyta, de módosításra jelölte.” megjegyzéssel ellátni a II. pontban elrendelt határidőre.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
3	6.12.1. (g) i.	A 6.12.1. (g) i. pontot ki kell egészíteni, hogy mely eljárás szerint határozza meg a szállítási rendszerüzemeltető azt a kapacitást, amelynél nem lehet nagyobb az egyes betáplálási pontokon igénybe vehető maximális nem megszakítható kapacitás. Vagy törölni kell az "illetve a szállítási rendszerüzemeltető által meghatározott kapacitásnál" mondatrészt.
4	6.12.2. (j) i.	A 6.12.2. (j) i. pontot ki kell egészíteni, hogy mely eljárás szerint határozza meg a szállítási rendszerüzemeltető azt a kapacitást, amelynél nem lehet nagyobb az egyes betáplálási pontokon igénybe vehető maximális nem megszakítható kapacitás. Vagy törölni kell az "illetve a szállítási rendszerüzemeltető által meghatározott kapacitásnál" mondatrészt.
5	8.4.7.2.	Ki kell térti a szabályozásban arra az esetre, ha az aukción nyertes rendszerhasználó az opciós jogával nem él és nem köt a szállítási rendszerüzemeltetővel kapacitáslekötési és földgápszállítási szerződést.
6	9.5.1.2.	Ki kell egészíteni 9.5.1.2. eljárást a földgápszállító rendszerből a földgáztároló rendszerbe történő nem megfelelő minőségű földgáz betáplálása esetére is. A földgáztároló rendszer biztonsága érdekében a szállítási rendszerüzemeltető köteles a földgáztárolói engedélyest haladéktalanul értesíteni a nem megfelelő minőségű földgáz betárolási tényéről. Ki kell dolgozni erre az esetre vonatkozóan a további részletszabályokat is (hibás mérés kérdése; illetve mely esetben köteles földgáztároló a betáplálást megszüntetni).

7	10.1.1.2.	Ki kell dolgozni a kiegyensúlyozó termékek vonatkozásában azt az eljárást, amely biztosítja a rendszerhasználók számára az átlátható és megkülönböztetés mentes elszámolás ellenőrzési lehetőségét az üzleti titkok tiszteletben tartása mellett.
8	15.2.2.8. (c) iv.	Az eljárást módosítani szükséges mivel az órai méréssel rendelkező felhasználóknak a gáznap minden órájára összesített fogyasztási adatainak a földgázsállító rendszer kiadási ponthoz tartozó azonos órára vonatkozó gáznapi órai adataiból történő levonásával a földgázsállító rendszer adott kiadási pontjához tartozó profilos felhasználók elosztórendszeri HMK mennyiségevel növelt összesített napon belüli óránkénti fogyasztása áll elő. A tisztán profilos felhasználók óránkénti fogyasztásának meghatározásához szükséges az elosztórendszeri HMK megállapítása és a fenti művelet eredményéből történő levonása.

V. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy az e pontban előírt tárgykörök vizsgálatát végezze el és az erről készült feljegyzést 2014. június 30-ig nyújtsa be a Hivatalnak.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
9	3.3.1.1. viii.	Meg kell vizsgálni, hogy a nem kiegyensúlyozó piacra keresztül történő kiegyensúlyozó eszköz igénybevétele tekintetében a rendszerhasználók felé milyen tájékoztatási lehetőségek biztosíthatók az üzleti titok megsértése nélkül.
10	4.2.1.	Meg kell vizsgálni, hogy a rendszerüzemeltető az általa átvett és átadott földgáz minőségének tekintetében milyen felelősséggel tartozik.
11	6.7.1. (f)	Meg kell vizsgálni, hogy üzemzavar esetén mely esetekben és milyen mértékben terheli a szállítási rendszerüzemeltetőt felelősséggel.
12	8.4.4.1. (a); 8.4.4.1. (f); 8.4.4.2. (b)	Meg kell vizsgálni, hogy lerövidíthető-e az esetleges aukcióra és szerződéskötésre fenntartott idő.
13	8.4.5.1. (d); 8.4.5.2.; 8.4.7.1.; XVI. sz. Melléklet	Meg kell vizsgálni, hogy van-e lehetőség a napi nem megszakítható és megszakítható kapacitás túljegyzés esetére is aukciós eljárást lefolytatni.
14	8.4.5.1. (e); 8.4.5.2. (e)	Meg kell vizsgálni, hogy van-e lehetőség arra, hogy a rendszerhasználó a visszaigazolási kötelezettségét munkanapon teljesítse.
15	10.1.1.2. (g)	Meg kell vizsgálni, hogy kidolgozható-e egy olyan eljárás, amely alapján egyértelműen meghatározható a kiegyensúlyozó termékek igénybevételének sorrendje és amely a legköltséghatékonyabb megoldást eredményezi.

		Felül kell vizsgálni a jelenlegi korrekciós eljárást annak érdekében, hogy egyértelműen és minden piaci szereplő számára ellenőrizhető módon kerüljenek meghatározásra a korrekciós mennyiségek, azok elszámoló árai, amelyek a lehető legjobban közelítik meg a profil alapú allokálás és a valós fogyasztás differenciáiból eredő napi szintű pénzügyi különbségeket. Ennek keretében: <ul style="list-style-type: none">• Felül kell vizsgálni az elosztói hó végi végleges allokációs eljárást. Hogyan alakulnak a korrekciós mennyiségek és milyen piaci elszámolási hatásai vannak, ha a tárgyhót követő 10. napig leolvasott mérőadatok nem kerülnek elszámolásra a hó végi végleges allokációba.• Meg kell vizsgálni, hogy előállítható-e pontosabb adat (napi mennyiség, napi ár) – a fejlesztési költségek minimalizálása mellett. Célszerű-e az egyetemes szolgáltatásban ellátott és egyetemes szolgáltatásra nem jogosult profilos felhasználókra külön eljárást alkalmazni. A profilozásnak a következő követelményeknek kell megfelelni: <ul style="list-style-type: none">• A profilozás csak abban az esetben használható, amennyiben a földgázelosztó igazolja a Hivatal felé, hogy az alkalmazni kívánt profilkialakításakor a vizsgált felhasználók számosága és a vizsgált időtartam biztosítja a reprezentatív eredményt,• A profilozás napi hibája nem haladhatja meg az adott felhasználói helyen lévő mérők átlagos hibáját,• A földgázelosztó legalább évente köteles a Hivatal felé igazolni az általa alkalmazott profilkialakításnak napi szintű pontosságát,• A profilozás pontatlanságának következménye, kockázata nem hárítható át a rendszerhasználókra,• A profilozást a mérés leolvasás alapján korrigálni kell, azonban ez nem okozhat többletköltséget a rendszerhasználóknak,• Az elszámolás korrekcióját a profilozás fejlesztésével rövid időn belül meg kell szüntetni,• A profilozás hibája csak a korrekciós elszámolásban helyesbíthető, a nap utáni és a hónap utáni allokálások közötti módosításként nem,• A nem profilozási hibából származó pontatlanság (pl. mérő meghibásodás miatti elszámolás javítás) nem számolható el a profil korrekciójában.
16	15.4.7.; 15.4.8.; 15.4.9.; 15.4.11.1.; 15.4.11.2.; IV. sz. Melléklet; XI. sz. Melléklet	Meg kell vizsgálni, hogy az elosztórendszeri HMK meghatározásának módszertana megfelel-e a transzparencia, diszkrimináció mentesség és reprodukálhatóság követelményeinek.
17	X. sz. melléklet	A korrekciós eljárás pénzügyi kockázatának kezelését felül kell vizsgálni.
18	XI. sz. Melléklet 1.4.2. (g)	A korrekciós eljárás pénzügyi kockázatának kezelését felül kell vizsgálni.

- VI. A Hivatal felhívja az Engedélyesek figyelmét, hogy amennyiben az elvégzett módosítások nem felelnek meg a jogszabályok mielőbbi felszámolása követelményének, akkor a Hivatal élhet a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET) 119. §-ában foglaltak szerinti jogosultságával és a jogszabályi előírások érvényesülésének bírságolással érvényt szerez.
- VII. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy hívja fel valamennyi engedélyes figyelmét arra, hogy kötelesek az ÜKSZ-t és annak módosításait a Hivatal jóváhagyó határozatával együtt a honlapjukon – a változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szöveggel – közzétenni.
- VIII. A jóváhagyott ÜKSZ kötelező alkalmazásának kezdete az Engedélyes honlapján történő nyilvánossá tételet követő nap.
- IX. A jóváhagyott ÜKSZ e határozat rendelkező részének elválaszthatatlan részét képezi.

Az Engedélyes a Magyar Energia Hivatal igazgatási szolgáltatási díjainak mértékéről, valamint az igazgatási szolgáltatási és a felügyeleti díj fizetésének szabályairól 91/2007. (XI. 20.) GKM rendelet 1. melléklet I. 2. pontja szerinti igazgatási szolgáltatási díjat befizette. A Hivatalnak egyéb eljárási költség megtérítéséről nem kellett döntenie, mert az eljárás során ilyen költség nem merült fel.

A Hivatal az Engedélyes honlapján ellenőri az elrendelt módosítások elvégzését.

A Hivatal gondoskodik a határozatnak a Hivatal honlapján való közzétételéről.

A határozat ellen bírósági felülvizsgálatnak van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül. A keresetet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságnak címezve a Hivatalhoz kell benyújtani. A keresetnek a végrehajtásra halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert tárgyaláson kívül bírálja el, tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság - az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével - jogszabályszertés megállapítása esetén a közigazgatási döntést hatályon kívül helyezi, és szükség esetén a hatóságot új eljárásra kötelezi, vagy a határozatot megváltoztatja.

INDOKLÁS

A Hivatal 1186/2012. számú határozata alapján az Engedélyes, a többi engedélyes bevonásával módosította az együttműködő földgázrendszer működésére vonatkozó szabályokat, eljárásokat és módszereket, a kereskedelmi, elszámolási-mérési, és adatforgalmi megállapodások minimális tartalmi elemeit, valamint a rendszerirányítás részletes szabályait tartalmazó ÜKSZ-t és 2013. augusztus 30-án jóváhagyásra benyújtotta azt a Hivatalnak.

A Hivatal iparági egyeztetéseket tartott 2013. október 21-én és 28-án, amelyen az engedélyesek előadták az ÜKSZ egyes pontjaihoz kapcsolódó álláspontjaikat.

A Hivatal 2013. november 28-án az FFO-02-2013/70-3 számú végzésében az ügy bonyolultságára tekintettel az ügyintézési határidőt 30 nappal meghosszabbította.

A Hivatal megállapította, hogy egyes szabályok pontatlanok, nem egyértelműek, egyes eljárások nem átláthatóak, szakmailag kifogásolhatóak, akadályozzák a hatásos verseny kialakulását.

A Hivatal módosítások és felülvizsgálat előírása mellett hagyta jóvá a benyújtott ÜKSZ-t.

A Hivatal megvizsgálta, és a módosítások előírásánál számos esetben figyelembe vette a Szabályzati Bizottság tagjainak ellenvéleményét tartalmazó és a tervezethez mellékelt összeállítást valamint az iparági egyeztetések során elhangzott álláspontokat is. Az ellenvélemények egy részét indokoltak találta.

A Hivatal fontosnak tartja, hogy a hatályos jogszabályoknak megfelelő és egyértelmű előírásokat tartalmazó ÜKSZ mielőbb a piaci szereplők rendelkezésére álljon.

Mindezeket figyelembe véve a Hivatal a rendelkező rész I. pontjában az ÜKSZ benyújtott fejezetet jóváhagyta, de kötelezettséket, illetve a kifogásolt részek módosítását valamint felülvizsgálatát írta elő a II-IX. pontokban.

A Hivatal a módosítások elvégzésének munka és időigényét is figyelembe véve állapította meg a módosítások elvégzésének határidejét a rendelkező rész II. pontjában.

A rendelkező rész II. pontja szerinti módosítások előírásának indoklását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indoklás
1	6.6.2. (d)	A szállítási rendszerüzemeltető karbantartásra és annak bejelentésére vonatkozó kötelezettségeit, illetve a be nem jelentett vagy késedelmesen bejelentett szünetelés, valamint a bejelentett szüneteltetés indokolatlan túllépése esetére a GET 78 § (3), a Vhr. 94 § -ban rögzítettek szerint kell eljární.

A Hivatal a rendelkező rész III. és IV. pontjában kifogásolt részeket és azok alkalmazását jóváhagyta, azonban módosításukat írta elő. A III. és IV. pontban előírt, a Szabályzati Bizottságon és az engedélyesi körökön belüli többszöri egyeztetést igénylő módosításokra a határozat megfelelő időt biztosít.

A rendelkező rész III. pontja szerinti módosítások előírásának indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indoklás
2	3.3.1.	<p>A rendszerüzemeltető által nyújtott szolgáltatások rendszere hiányos és ellentmondásos. A benyújtott ÜKSZ szerint a földgázsállító, a földgázelosztó és a földgáztároló szolgáltatási rendszere eltér egymástól:</p> <p>A szállítási rendszerüzemeltető hármas felosztása (alapszolgáltatás; kötelezően végzett, a rendszerhasználók által kötelezően igénybe veendő szolgáltatás; választható szolgáltatás); a földgázelosztó szolgáltatási rendszere (alapszolgáltatás; kötelezően igénybe veendő szolgáltatás) valamint a földgáztároló szolgáltatási struktúrája (alapszolgáltatás; választható szolgáltatás) nincsenek összhangban sem egymással sem a hatályos földgázipari jogszabályokkal.</p>

A rendelkező rész IV. pontja szerinti módosítások előírásának indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
3	6.12.1. (g) i.	A kiegészítés vagy törlés a kapacitás meghatározási szabályok egyértelműsítése miatt szükséges.
4	6.12.2. (j) i.	A kiegészítés vagy törlés a kapacitás meghatározási szabályok egyértelműsítése miatt szükséges.
5	8.4.7.2.	Meg kell akadályozni, hogy az aukción nyertes rendszerhasználó indokolatlanul blokkolhassa a kapacitáslektésekét azzal, hogy nem köt a szállítási rendszerüzemeltetővel kapacitáslektései és földgázsállítási szerződést.
6	9.5.1.2.	A tárolói rendszer védelme, biztonságának fenntartása érdekében szükséges a fejezet kiegészítése.
7	10.1.1.2.	A kiegészítés a kiegyszűlyozó piacon történő átlátható és megbízható elszámolás érdekében szükséges.
8	15.2.2.8. (c) iv.	Az elosztórendszeri HMK mennyiségéből eredő szállítói kapacitás túllépés nem a rendszerhasználók felelőssége.

A Hivatal a rendelkező rész V. pontja szerinti tárgykörök felülvizsgálatának indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indoklás
9	3.3.1.1.1. viii.	A rendszerhasználók jelenleg csak a kiegyszűlyozó piacon keresztül történő kiegyszűlyozás adatait ismerhetik meg, nincs információjuk a kiegyszűlyozáskor használt egyéb eszközökről és a kiegyszűlyozás mértékéről. A vizsgálatra az átláthatóság és a megkülönböztetés mentesség érdekében van szükség.
10	4.2.1.	A földgáz minőségéért való felelősségi kérdések tisztázása alapvető érdeke a piaci szereplőknek.
11	6.7.1. (f)	Az üzembiztonságért való felelősségi kérdések (vis maior, harmadik fél által okozott kár...stb.) tisztázása alapvető érdeke a piaci szereplőknek.
12	8.4.4.1. (a); 8.4.4.1. (f); 8.4.4.2. (b)	A felhasználói igények rugalmasabb kiszolgálása érdekében a rövidebb határidő kedvezőbb lenne.
13	8.4.5.1. (d); 8.4.5.2.; 8.4.7.1.; XVI. sz. Melléklet	A napi nem megszakítható és megszakítható kapacitás túljegyzés esetén is az aukciós eljárás biztosítja a rendszerhasználók számára a transzparens és diszkriminációmentes hozzáférést.
14	8.4.5.1. (e); 8.4.5.2. (e)	A vizsgálatra a rendszerhasználó munkaszüneti napon történő visszaigazolási kötelezettségének terhe alól történő mentesítése érdekében van szükség.
15	10.1.1.2. (g)	Az átláthatóságot és megkülönböztetés mentességet valamint a költséghatékonyaság biztosítását szolgálná egy olyan protokoll, amely a kiegyszűlyozó termékek felhasználási sorrendjét írja le és amely a kiegyszűlyozó termékek árat is figyelembe veszi.
16	15.4.7.; 15.4.8.; 15.4.9.; 15.4.11.1.; 15.4.11.2.; IV. sz. Melléklet; XI. sz. Melléklet	A profilos elszámolási struktúra a becslésen alapuló és a valós fogyasztás különbségeinek korrekciójától elválaszthatatlan. A profilos felhasználók nagy száma és jelentős fogyasztása indokolja olyan korrekciós elszámolás kidolgozását, amely – a költségek minimalizálása mellett – a lehető leg pontosabban minden piaci szereplő számára ellenőrizhetően biztosítja a pénzügyi differencia rendezését.
17	X. sz. melléklet	A elosztórendszeri allokálás egyik jelentős tétele az elosztórendszeri HMK. A rendszerhasználók elosztórendszeri elszámolásának egyik feltétele az elosztórendszeri HMK átlátható, megkülönböztetés-mentes és ellenőrizhető meghatározása.
18	XI. sz. Melléklet 1.4.2. (g)	Ameddig a korrekciós eljárás pénzügyi kockázatának kezelésére más megoldás nem születik, a korrekciós szerződés nem alkalmazható kötelező jelleggel.

A Hivatal a rendelkező rész VI. pontjában szükségesnek tartotta felhívni az engedélyesek figyelmét arra, hogy a határozatainak végrehajtását szükség esetén - a GET 119. §-ában foglaltak alkalmazásával - ki fogja kényszeríteni, mert egyes határozati pontok végrehajtási határideje eredménytelenül telt el.

A Hivatal a VII. pontban előírt kötelezettséget a GET 110. § (5) bekezdése alapján írta elő.

E határozatot a Hivatal a GET 127. § b) pontjában foglalt hatáskörében eljárva a 110. §, a Vhr. 3. számú melléklete alapján, valamint a részletesen hivatkozott jogszabályok figyelembevételével hozta meg.

Az eljárási költségről a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 72. § (1) bekezdés d) pontjának dd)-de) alpointjai alapján kellett rendelkezni.

A Ket. 100. § (1) bekezdés d) pontja a Hivatal határozatával szemben kizárja a fellebbezést, a Ket. 100. § (2) bekezdése és a Ket. 109. § (1) bekezdésének a) pontja jelen határozat bírósági felülvizsgálatát teszi lehetővé. A perindítás határideje a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.) 330. § (2) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására vonatkozó tájékoztatást a Hivatal a Ket. 72. § (1) bekezdés d) pont da) alpointja és a Pp. 338. § (1)-(2) bekezdései alapján adta meg.

Azon rendelkezések ellen, amelyek szerepelnek a Hivatal 1038/2012. számú és 1186/2012. számú határozatában, bírósági felülvizsgálatnak nincs helye, mivel nem tartalmaznak új kötelezetést az Engedélyesre nézve, csupán megismétlik a korábbi határozat tartalmát.

A határozat közzétételére a GET 127. § v) pontja alapján kerül sor.

Budapest, 2013. december 30.

Dr. Dorkota Lajos
elnök úr
nevében és megbízásából:



Tamáska József
főosztályvezető

Földgáz-felügyeleti és szabályozási Főosztály

Kapják:

FGSZ Zrt.

1 példány

MEKH, Földgáz-felügyeleti és -szabályozási Főosztály

2 példány

