

无锡高新区无锡市新吴区

锡新办发〔2020〕13号

# 无锡高新区（新吴区）党政办公室关于印发

《无锡高新区（新吴区）加快推进枢纽经济高质量发展三年行动计划（2020-2022年）》的通知

空港经开区党工委、管委会，各街道党工委、办事处，区各有 关部门：

《无锡高新区（新吴区）加快推进枢纽经济高质量发展三 年行动计划（2020-2022年）》已经区委常委会第131次会议和区政府第43次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落 实。

特此通知。

无锡高新区（新吴区）党政办公室

2020年6月5日

# 无锡高新区（新吴区）加快推进枢纽经济高质量发展三年行动计划（2020-2022年）

为贯彻落实市委、市政府《关于加快推进枢纽经济高质量 发展的实施意见》（锡委发〔2019〕77号），发挥我区空港枢 纽优势，大力发展枢纽经济，加快推动经济高质量发展，特制 定本行动计划，实施期为2020—2022年。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻 党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照省、市 决策部署，坚持新发展理念，聚焦高质量发展，主动抢抓枢纽 经济发展新机遇，推动产业转型升级和城市能级提升迈向新阶 段。紧紧抓住长三角一体化建设的战略机遇期，充分发挥面向 长三角腹地桥头堡的区位优势，围绕“融、通、聚、撑”四大 重点任务，加快建设区域协同融合、基础设施畅通、临空产业 集聚、配套要素支撑的枢纽经济，着力做好“提档、提质、提 升、提优”四篇文章，推动全区勇当全市经济社会高质量发展 “全能冠军”。

（二）发展目标

以建设枢纽为基础，提升功能为关键，集聚要素为核心， 辐射带动为根本，发展枢纽经济。围绕枢纽设施功能和枢纽产

业体系“双提升”工作重点，以“枢纽+”为目标，完善顶层设计、突出问题导向、发挥优势特色，加快以交通枢纽和信息服 务平台高水平建设推动枢纽经济高质量发展。

打造1个枢纽示范引领的空港新城。深化完善空港周边规 划，优化产业布局和城市功能布局，以硕放区域为主体，加速 建设新华路创智走廊、大运河文创走廊、G312产业走廊、薛典路活力走廊、环太湖科创走廊，推动产业多层次发展，努力打 造成机场、产业、城镇融合发展的空港新城，争创国家级临空 经济示范区。

建设“10+”个枢纽型功能平台。围绕枢纽偏好型产业的需求，建设10个以上功能性平台服务产业发展。到2022年，肉类口岸、内河二类口岸功能作用进一步发挥，确保国际邮件互换 局、冰鲜口岸实现运营，推动药品进口口岸等一批功能性口岸 加速落地；一批具有全国影响力的大数据中心、数字平台等功 能平台建成使用；建设2-3个跨境电商交易平台，服务我区跨境电商产业。

集聚“100+”家枢纽经济重点企业。加快培育和集聚营业 收入超10亿元的临空制造业企业、营业收入或交易额超5亿元的临空服务业企业100家以上，聚焦支持10家引领枢纽经济发展的创新型龙头企业发展。

新增“1000+”亿枢纽经济总量。加快发展现代物流、航空 制造、跨境电商、生物医药等枢纽偏好型产业。到2022年，基

本形成枢纽偏好型产业集群，新增枢纽经济总量规模1000亿元以上。

二、重点工作

（一）加强区域协同融合，放大经济枢纽辐射效应

1. 加强区域联动“大循环”，推进合作互惠互享。立足苏南地区中部焦点的区位优势，全面融入长三角一体化发展大局， 力求全面融通，四方协同。高效对接上海大都市圈，借助公铁交通便利优势，积极承接上海“溢出效应”，重点引进优质人才、资源、技术和项目，提升核心竞争力。加大与上海虹桥枢纽的对接合作，借鉴吸收成功发展经验。深度融入苏锡常都市圈，围绕苏南硕放国际机场建设区域性枢纽型机场的发展目标， 以空港经开区为重点，加快促进机场周边与苏州相城区的协同发展，推动苏锡协同区发展规划建设，探索推进合作设立枢纽经济区。加速复合化交通网络建设，积极构建快捷都市通勤圈， 满足市民同城化出行需求，加快苏锡常快线等一批重大交通基础设施建设，推动邻界地区断头路、断头桥建设，加快城际路网互联互通。（责任单位：发改委、住建局、商务局、自然资源规划分局、空港经开区）
2. 优化空间布局“小循环”，增强枢纽链接交汇。坚持以人为本、发展为要的思路，以港产城融合为目标，以空港枢纽为 中心，突出“北延”“南拓”“东进”“西引”辐射发展，注 重联动带动周边核心要素和优势禀赋，强调差异化发展重点，

科学空间布局规划。向北立足北临空航空装备园、梅村高端装备园，积极联动锡东新城，借助位于硕放机场和高铁东站两大枢纽之间的独特区位优势，做大做强临空装备制造产业；向南基于南临空医药研发园、太湖国际科技园和慧海湾物联网小镇， 助力太湖湾科创带建设，发挥枢纽集聚优势，突出科研创新要素的聚集，打造发展科创核，辐射太湖新城；向东加快空港新城建设，挖掘空公铁交通便捷潜力，借助梁鸿湿地、鸿山度假区等生态文旅资源，重点打造高端商务、优质地产和康养产业， 推动硕放、鸿山整体面貌提升，打造无锡崭新增长极；向西发挥现有成熟产业和城市功能的固有优势，提质提优综合保税区、星洲工业园等现有产业聚集区，围绕“长江路—大运河”商务生活轴、“泰伯大道—伯渎港”文化休闲轴和长江北路沿线， 提升人力集聚优势，依托高新区门户优势，拉动无锡中心城区功能和商贸服务东向延伸。（责任单位：宣传部（文体旅游局）、发改委、科技局、工信局、综保区管理局、自然资源规划分局、科创中心、星洲股份公司、空港经开区、各街道）

1. 强化区块共振“微循环”，力促产业整体提质。强化各区块功能建设，增强园区发展与临空产业的匹配度贡献度，突出 区内项目对空港枢纽经济的支撑力度。依托综保区政策优势， 加快综保区 “五个中心”建设，推动综保区-空港联动发展。积极拓展综保区和机场之间空间，布局发展保税仓储和保税物 流，用好用活特殊监管区域内的物流增值功能，大力发展进口

分拨、出口配送、供应链物流等业务，提升保税物流的业务规 模和国际化运作水平。探索与江苏自贸试验区苏州片区联动， 推动建立自贸区联动创新区。强化高新物流、新港物流等专业 物流园区与空港一体发展，促进互补融合。依托硕放空港作为 无锡参与全球资源配置最重要“窗口”地位，加强物流园区与 硕放空港临空产业的联动互促。充分发挥高新物流、新港物流 “水公铁”联运便捷、物流业态较为齐全的优势，协同培育航 空物流、供应链物流、电商快递物流等特色业态发展。加强高 铁新区站布局，打造空港-城际综合枢纽功能。完善高铁新区站前商务区发展规划，布局发展高端商务商贸产业，加快建设商 务载体，完善周边餐饮、酒店、娱乐休闲等产业。加强新区站 与硕放机场的联动发展，带动全区通道经济、流量经济发展集 聚。（责任单位：综保区管理局、空港经开区、旺庄街道、高 新物流）

（二）加快基建互联互通，夯实经济枢纽发展基础

1. 构建以机场为中心的现代交通网络。贯彻落实《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，重点加强机场内外交通的有机组合，打造高效便捷的集疏运体系。加快雪梅路、新韵北路、具区路等交通干线快速化改造，增强机场与高铁无锡东站、太湖新城的紧密联系；实施城南路南延至雪梅路，新辟市区至机场的快速通道；加快312国道快速化改造，构建区域货运主通道，减少过境交通与地区交通的相互干扰。配合市相

关部门，推动与苏州邻近机场地区的规划协同，开展城际断头路、错位路规划研究。加强地面公交建设，布局公交枢纽站点， 优化调整公交线网，加强机场公交站和市区内重要公交站点的联通，实现“零换乘”。依据《国家发展改革委关于促进枢纽机场联通轨道交通的意见》，加大与市相关部门对接，共同推进地铁3号线一期工程建成投运，实现轨道交通、高铁站和机场的无缝衔接，构筑多层次的客运枢纽体系。全力配合机场地铁下穿跑道方案研究，推进地铁3号线二期工程论证，尽早实现轨道交通接入硕放片区，助力空港新城建设发展。配合做好轨道4 号线二期、轨道5号线和S2建设工作。至2022年，飞凤路工程、312国道快速化改造工程完工，雪梅路、新韵北路、具区路快速化改造工程基本完成，城南路南延至雪梅路项目开工建设，通达机场公交站的公交运行线路达8条。（责任单位：住建局、自然资源规划分局、高新公交）

1. 合理布局园区载体建设。完善机场周边规划方案，合理布局园区载体，采用政府主导，市场化运作的方式，高标准建设 一批科技创新载体、制造业基地、跨境电商园区和服务业集聚 区，进一步完善园区载体内仓储设施、信息服务平台等设施功 能，加快配备现代化作业设备，为企业和项目落户创造良好的 条件。积极打造一批“生产、生活、生态”融合发展的产业创 新综合园区（产业综合体），以高品质空间吸引枢纽经济总部 加快集聚。完善园区至机场、火车站等交通枢纽的道路网络，

为园区内企业货物进出提供高效便捷的支撑。至2022年，跨境 电商产业园、航空制造产业园、航空物流产业园等一批园区规 划落地，苏南快递产业园和硕放不锈钢物流园转型升级，以苏 南快递产业园为核心的航空物流产业集群初步形成。（责任单 位：自然资源规划分局、空港经开区、商务局、住建局、工信 局）

1. 健全功能性口岸体系。着力推动现有口岸建设落地，加快申建一批功能性口岸，提升和丰富口岸功能，持续扩大各类口岸运营规模，搭建高层次的对外开放平台。加快推动冰鲜水产品进口口岸、药品进口口岸等指定口岸建设落地，完善仓储等配套设施和国内配送体系，不断扩大业务规模，形成进口产品- 检验检测-流通加工-物流配送产业链。加快推进国际邮件互换局建设，助推外向型经济和跨境电商发展，进一步提升开放优势。加快申建进口水果口岸、进境食用水生动物指定口岸等一批功能性口岸，不断健全功能性口岸体系。加快完善电子口岸平台功能，推动口岸监管模式创新，打造便捷通关功能。至2022年， 国际邮件互换局建成使用，药品进口口岸获批落地，我区功能性口岸数量达到7个以上。（责任单位：商务局、综保区管理局、空港经开区）
2. 推动新型基础设施建设。强化5G、数字平台、数据中心等新型基础设施建设，加快形成“无形枢纽”。推动“互联网+ 制造业”、“互联网+服务业”、“互联网+政务”等深度融合，

重点支持极熵物联、观为监测、瀚云等工业互联网平台建设发 展，支持不锈钢交易中心、央视国际网络等平台发展壮大。加 快推动传统商贸转型升级，鼓励大型传统零售类企业建立交易 平台。推动互联网、大数据、人工智能等技术与传统基础设施 的融合应用，加快传统基础设施转型升级。到2022年，累计建 设5G网络基站2000个以上，建设具有全国影响力的数字平台3 个，培育工业互联网平台10个。（责任单位：工信局、科创中 心、空港经开区、各街道）

（三）做大临空产业集聚，提高枢纽经济发展质量

1. 加快物流产业提质增效。优先发展航空物流。以建成长三角区域货运枢纽机场为目标，继续加强与航空物流龙头企业、大型跨境电商、国际贸易公司的开放合作，积极招引DHL、FEDEX等专业货运航空公司驻场运营。切实增强机场对苏锡地区货源的组织能力，鼓励本地企业选择苏南硕放机场进出口货物，持续提升苏锡地区航空货运量占比。加大空港与临空产业的联动互促，大力发展具有高附加值的专业化产品物流。着力发展供应链物流。加快引育一批供应链创新龙头骨干企业，建立面向企业用户的一体化智慧供应链管理服务体系，推动物流产业与制造业协调发展。积极发展智慧物流。鼓励物流企业建设智能立体仓库，推进智能化物流装备的研发创新和推广应用。加快物流企业提质增效，推动物流园区集约集聚发展，不断提高物流企业产出贡献。至2022年，新招引大型航空物流企业3家，

引进和培育主营业务收入达到5亿元的供应链管理企业达10家， 物流企业亩均税收三年内实现翻番。（责任单位：发改委、商 务局、综保区管理局、空港经开区、各街道）

1. 推动跨境电子商务产业做大做强。积极招引一批行业影响力大、带动效应明显的国内外跨境电商龙头企业，培育壮大一 批本土跨境电商特色企业。积极推进跨境电商产业园建设，加 速跨境电商企业集聚，统筹跨境电商线上与线下业务，支持企 业在社区、便利店、大型商超开设跨境电商体验店，延伸跨境 电子商务产业链。积极开展跨境电商保税进口业务，加快完善 各类政策、载体、通关环境建设，打造华东地区具有较强竞争 力的跨境电商集聚区。至2022年，全区合计招引或培育跨境电 商企业100家以上，跨境电商进出口额达到10亿美元，引进大型跨境电商平台企业2家以上。（责任单位：商务局、综保区管理局、空港经开区）
2. 强化航空制造产业集群发展。在航亚科技、腾达航勤、牧羽航空、汉和航空等企业的基础上，积极创造条件，大力招引飞机关键零部件生产及维修、飞机组装等航空制造高端项目。加快发展无人机研发制造，引进和培育应用于农林植保、航拍、测绘等专业领域的无人机研发制造企业，打造无人机研发制造重要基地。加强航空产业孵化，布局建设“航空产业园”，加速航空产业集聚，提升航空企业自主研发能力，形成拥有一批行业领军企业的航空制造产业集群。至2022年，引进3家大型航

空制造企业和无人机研发制造企业，与航空关联的高端制造业 营业收入超过50亿元。（责任单位：工信局、商务局、招商中 心、科创中心、空港经开区、各街道）

1. 打造生物医药产业创新高地。加快创新药物及制剂、新型疫苗和诊断制剂、先进医疗设备、医用材料的研发和制造等产业发展，持续推进药明康德、济民可信等一批医药重大项目建设，不断壮大我区生物医药产业。继续完善无锡国际生命科学创新园建设，加快推动企业入驻。强化项目招引和企业培育， 不断培育壮大海斯凯尔、祥生医疗、三联生物、奇天基因等企业，全面提升我区生物医药产业的规模，努力把我区建设成国内有影响力的生物医药产业主导区。至2022年，新增生物医药类企业150家，引育生物医药重大项目10个，生物医药产业营业收入超过800亿元。（责任单位：科技局、工信局、商务局、招商中心、科创中心、空港经开区）
2. 完善商贸服务产业布局。完善机场周边生活设施的配套， 吸引一批以枢纽经济为核心的地区总部型和销售、物流、结算、营运中心等功能性机构落地。积极发展高端商贸零售业，利用空港机场人流量大、旅客消费能力较强的特点，布局和引进国内外免税商业企业，积极发展购物中心、免税店、专卖店等商业业态，推动商贸零售业发展。加快形成符合国际标准的星级酒店、国内知名连锁商务酒店、经济型商务酒店高低搭配的酒店布局。积极布局枢纽偏好型文化创意、信息咨询产业，不断

推进鸿山旅游度假区、梅里文化小镇建设，完善机场至景区的 专线公交，推动旅游产业发展。至2022年，机场附近和站前商 务区落户20家功能性总部，配套3家高端酒店和3家商务酒店。

（责任单位：商务局、宣传部（文体旅游局）、鸿山旅游度假 区管理办公室、空港经开区、各街道、高新公交）

1. 推动优势产业向临空发展。推动我区新一代信息技术等高附加值优势产业加速向临空产业集聚发展。围绕物联网核心 产业链，重点发展智能硬件、信息服务、系统集成及应用服务 等核心产业，重点突破智能和微型传感器、超高频和微波射频 识别（RFID）等技术。发挥华虹、海力士等龙头企业效应，吸引一批集成电路设计、封装、测试企业落户，推动集成电路产 业链一体化发展。加快云计算和大数据产业化发展，支持数据 采集、存储管理、分析挖掘、安全保障、云计算平台等重点领 域的研发与产业化，推动大数据在各重点行业和重点领域的应 用。强化骨干企业培育，到2022年，新一代信息技术产业新增 营业收入超50亿元的企业2家，超10亿元的企业6家。产业规模 持续扩大，集成电路产值达到1000亿元，大数据产业营业收入 年均增长15%以上，力争达到200亿元。（责任单位：工信局、商务局、科技局、综保区管理局、招商中心、科创中心、星洲 股份、空港经开区、各街道）
2. 推进临空传统产业向高端发展。以空港经开区、苏南快递产业园区、综保区为载体，加快编制空港枢纽经济区发展规

划。深化完善苏南快递产业园区发展规划，创建省级物流示范 园区；合理布局航空货运区、临空现代服务业区、临空先进制 造业区、城市功能区，集中力量推进临空核心区建设，争创生 产服务型国家物流枢纽、国家级临空经济示范区。整合临空货 运资源，加快迁移不锈钢交易、公路快递等于航空关联性较弱 的产业，为国际快递、航空分拨集散释放空间。（责任单位： 空港经开区、发改委、住建局、自然资源规划分局、综保区管 理局）

（四）强化配套资源支撑，激发枢纽经济发展动力

1. 强化科技扶持。全面贯彻落实高新区“创新”12条，围绕全链条科技企业成长梯队培育、全链条科技企业孵化育成、 全链条区域研发创新、全链条创新创业生态服务等四大体系， 突出重大项目落地带动作用、突出企业核心创新主体作用、突 出领军人才项目支撑作用；加快科技孵化载体提质增效、加快 龙头企业生态园区建设、加快打造产业创新综合园区；支持高 端研发机构建设、支持产业共性技术创新平台建设、支持科技 成果转移转化和应用；健全创新创业服务市场化机制、健全科 技金融服务体系，为枢纽经济科技型领军企业发展提供强大支 撑。（责任单位：发改委、科技局、科创中心、空港经开区）
2. 强化人才引育。围绕临空产业集群多途径、多形式引进

高层次人才和紧缺人才。坚持人才与企业、项目相融合的招才 引智导向，突出以企业为主体引用人才模式，对集群企业引进

的国际一流人才（团队），按市“太湖人才计划”及其升级版和区“飞凤人才计划”政策，给予相应的资助。深度实施高新区 领军人才双倍增计划，进一步加大领军人才创业政策力度，实 施配套资金、子女入学、配偶就业、购房保障等一系列政策， 探索领军人才项目滚动支持机制，在投资、厂房、项目等方面 优先支持，以形成政策的品牌效应，吸引高端创业人才落户。 大力推进以产聚才，研发机构聚才模式，引导产业技术人才、 高水平研发团队伴随产业优质资源共同来区发展，支持研发人 才初次创业，鼓励创业团队二次创业。（责任单位：组织部、 科技局、人社局）

1. 强化项目招引。进一步完善我区项目招引体制机制，创新招商引资思路，积极实施“百渠工程”，加快枢纽产业项目招引。充分利用知名会计事务所、专业商务咨询公司等中介机构 数量多、潜在项目信息源丰富等优势，加快扩展各类招商代理 中介机构与我区的合作，加大优质产业项目源采集，推进枢纽 产业项目落户我区。加强与招引代理机构建立长期固定、互助 共赢的合作关系，形成项目招引共推合力。（责任单位：商务 局、招商中心、科创中心、综保区管理局、空港经开区、各街 道）
2. 强化“三大经济”联动。推进枢纽经济与总部经济、数字经济联动发展，打造现代产业体系高地。机场和高铁可以满 足跨国公司和分公司、子公司之间人员快速流动的需求，有利

于总部经济的形成。充分依托机场和高铁的枢纽功能，积极发 展总部经济，鼓励和支持跨国公司将各类总部设立在机场和高 铁站附近，提升我区的产业层次。深化物联网、大数据、云计 算、人工智能等信息技术在电子商务、智慧物流、金融等领域 的应用，加快打造物流综合信息服务平台、数据中心、电子交 易平台等无形枢纽，推动枢纽经济与数字经济协同发展。（责 任单位：发改委、工信局、商务局）

1. 强化资金保障。加大金融支持力度，引导鼓励创业投资机构和风险投资机构设立产业集群投资发展基金，并重点向临空产业优质企业倾斜。鼓励融资租赁机构、担保机构和小额贷款公司等金融机构与临空产业集群企业合作，积极开展融资债券、仓单质押、订单质押等融资业务，促进产业集群健康发展。加大财税政策支持，整合全区现代产业发展资金，每年安排一定的增量资金，对产业集群龙头骨干企业、专精特新“小巨人” 企业、重大产业项目、关键核心技术和短板技术攻关项目、产业链上下游企业配套协作项目、高水平创新平台等加大扶持力度，落实各项企业税收优惠政策。用足用好“苏科贷”、“锡科贷”、“新科贷”等省市区三级科技型中小微企业融资服务政策， 打造小额担保、风险补偿、科技信贷、种子基金、天使基金、产业并购基金等全链条科技金融支撑体系，保障枢纽经济科技型企业融资需求。（责任单位：发改委、科技局、工信局、财政局、新投集团）
2. 强化要素供给。优先保障临空产业企业用电、用能需要和重大项目用地，优先盘活利用存量建设用地，建设与使用高标准厂房。鼓励企业灵活选择长期租赁、租让结合、先租后让和弹性出让等方式供应集群发展的工业用地。集群内的创业苗圃、众创空间、孵化器、加速器等项目用地，可按照工业用地供应政策进行管理。在集群推进“零土地”技术改造项目承诺验收制度。探索集群“区域能评、环评+区块能耗、环境标准” 取代项目能评、环评试点。全面贯彻落实《无锡市工业企业资源利用绩效评价办法》，对不符合集群发展方向和集群布局的企业实施替换转型。科学落实政策支持、扶持资金、土地供应、能源使用等方面的差别化措施，按照工业集中区的土地再利用、亩均税收增幅、环境提升等方面成效进行奖励。（责任单位： 发改委、工信局、自然资源规划分局、生态环境局、空港经开区）

三、保障措施

（一）强化组织领导。成立无锡高新区（新吴区）推进枢 纽经济高质量发展领导小组，由区党政主要领导任组长，区分 管领导任副组长，各责任主体任成员，研究决定我区枢纽经济 发展的重大实施方案、重大政策意见、重大平台项目和年度工 作安排，协调解决重大问题，督促落实重大事项。领导小组办 公室设在区发改委，承担领导小组日常工作，负责协调推进和 督促检查各成员单位履职尽责，推动落实各项工作部署。各成

员单位围绕基础设施建设、产业项目推进等具体领域制定推进 方案，抓好工作落实。

（二）健全工作机制。全区各相关部门要加强联动，做好 协调衔接，共同推动全区枢纽经济高质量发展。建立健全目标 推进机制和重大事项协调推进机制，区发改委按年度制定枢纽 经济建设工作要点，将各项工作任务分解落实到相关部门，加 强监督推进，确保工作落到实处。对枢纽经济建设推进过程中 遇到的重点难点问题，由区发改委不定期召开领导小组协调推 进会，共同研究解决，形成推进工作的强大合力。

（三）突出督查考核。建立枢纽经济高质量发展目标考核 体系，加强项目进度跟踪和监督检查力度，动态掌握重点目标 任务落实情况。领导小组办公室定期对各项指标和重点任务的 推进和完成情况进行综合考评，并对考评情况进行通报。加强 考核管理，研究将重点任务纳入全区高质量发展考核和区级机 关单位服务高质量发展考核内容，督促各项工作顺利推进，确 保各项任务有效落实。

无锡高新区（新吴区）党政办公室 2020年6月5日印发