

## LINEAMIENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL PARA ANTIOQUIA LOTA FASE II

### Presentación

La propuesta de Construcción de Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia –Lota- fase II se presenta a solicitud de la Comisión Tripartita, como acuerdo de voluntades para la integración regional, compuesta por la Gobernación de Antioquia- Planeación Departamental, Municipio de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, para ser realizada en asocio por: la Universidad Nacional, la Universidad de Antioquia, la Universidad Pontificia Bolivariana, la Universidad de Medellín y la Escuela de Ingeniería de Antioquia.

La fase II de Lota surge de la primera fase realizada entre los años 2006 y 2009, para suplir la necesidad de un “instrumento de planificación y de gestión territorial que permita avanzar en la integración y el equilibrio interterritorial, con un enfoque que integre lo sectorial y lo espacial, con lo técnico y lo participativo, a fin de obtener resultados útiles para orientar la organización del territorio antioqueño, en función de los retos que imponen la globalización de la economía, la transición demográfica y cultural y el cambio climático, entre otros fenómenos y procesos, que se deben armonizar con los megaproyectos de desarrollo regional del Departamento, algunos de los cuales son de reciente aprobación, razón por la cual no hicieron parte de las reflexiones de Lota fase I. A su vez, los retos que imponen estos hechos, obligan a reconocer el aporte y complementariedad entre los niveles territoriales (nacional, departamental, subregional y municipal), y entre lo urbano y lo rural.”

Para las Universidades participantes, la oportunidad de aportar en la construcción de Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia, Lota fase II, además de un reto académico y técnico, constituye una excepcional ocasión para prestar un servicio a nuestro Departamento, que ayude a sentar las bases del desarrollo futuro de Antioquia.

## El contexto departamental que justifica la necesidad de los Lineamientos

El territorio antioqueño presenta gran inequidad territorial, espacial y social. Está caracterizado por un acelerado crecimiento y concentración de oportunidades en su región urbana central y un marginamiento del resto de las subregiones de carácter eminentemente rural, que afecta negativamente la competitividad del Departamento.

Este desequilibrio en la distribución espacial del desarrollo y de la población, expresa una restricción territorial en la oferta y disponibilidad de actividades productivas y de servicios, además, expresa la ausencia de una adecuada estructura urbana en red, que sirva de canal de irrigación de la dinámica del desarrollo.

Este fenómeno de desequilibrio territorial y de concentración de oportunidades requiere de un instrumento de planificación y de gestión territorial que permita avanzar en la solución de los problemas que de él se derivan, tal como se ha expresado.

En vista de que la planificación territorial en nuestro medio prioriza las escalas municipal y subregional, y para que ésta sea eficaz se requiere un gran esfuerzo de coordinación y acoplamiento de múltiples intereses sectoriales y territoriales, se considera que los departamentos pueden y deben jugar un papel fundamental en la articulación de estos procesos.

Lota fase II busca establecer lineamientos básicos territoriales de escala regional (departamental), como marco de referencia para los diferentes procesos de planeación que vienen constituyéndose en su jurisdicción, así como para orientar adecuadamente la localización espacial de los proyectos que en materia económica, sociocultural o de infraestructura se formulen en Antioquia.

En el contexto normativo colombiano, los departamentos deben consolidarse como las entidades territoriales llamadas a fortalecer procesos de planificación, gestión, concertación y coordinación en aras de estructurar eficientemente los territorios bajo su jurisdicción, aprovechando las oportunidades de desarrollo propias de su territorio, las generadas por dinámicas nacionales, y aquellas que surjan de su relación con el resto del mundo.

## Objetivos Lota fase II

### Objetivo General

Construir los Lineamientos de Ordenación Territorial para el Departamento de Antioquia, a partir de los antecedentes de la fase I, ajustándolos, complementándolos y validándolos a través de un proceso participativo que involucre a los actores públicos y privados que intervienen sobre el territorio, para estructurar una política pública departamental que garantice la relación e integración territorial, con fundamento en los principios del desarrollo sostenible y el valor de la solidaridad entre los territorios que lo conforman.

### Objetivos específicos

- Elaborar e implementar una estrategia de participación, concertación y comunicación, que permita la difusión y apropiación del proceso por parte de los diferentes actores de los Lineamientos de Ordenación Territorial de Antioquia como una política pública.
- Proponer un escenario de ocupación territorial, con la identificación de los elementos estructurantes del sistema, teniendo en cuenta el modelo de desarrollo de Antioquia y de las apuestas regionales de competitividad<sup>1</sup> en el contexto nacional e internacional, como parte del marco de referencia para la construcción de los lineamientos de ordenación territorial.
- Plantear una zonificación funcional del territorio departamental<sup>2</sup>, a partir de un análisis territorial regional y subregional que asuma los cambios socio-demográficos, las dinámicas poblacionales, así como los subsistemas natural, construido y productivo.
- Proponer a partir de la zonificación funcional, unas actuaciones integrales asociadas a las áreas de importancia estratégica, que permitan concretar el escenario de ocupación territorial.
- Formular lineamientos estratégicos asociados al escenario de ocupación territorial, así como los lineamientos complementarios, asociados a la zonificación funcional del Departamento.

<sup>1</sup> Modelo de Desarrollo (Planea). Plan Regional de Competitividad (Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia).

<sup>2</sup> Se tienen aquí como insumos fundamentales la zonificación de usos preferentes y la definición de áreas funcionales estructurantes definidos en el proceso de los Lota-fase I.

- Estructurar una base de información territorial regional, documental y cartográfica georeferenciada.
- Definir los instrumentos normativos e institucionales necesarios para la implementación y consolidación de los Lineamientos y el desarrollo de la estrategia de la gestión territorial integrada en el Departamento.

## Enfoque y principios metodológicos de Lota fase II

En el desarrollo de Lota fase II se utilizará el enfoque conceptual y metodológico que se utilizó en la fase I de los lineamientos, la “Planificación enfocada a la acción”, que busca conducir procesos de desarrollo mediante un método flexible, con resultados basados en un proceso participativo y de consulta directa a los actores. Igualmente plantea el diseño de un instrumento de planificación orientado hacia la gestión, que al mismo tiempo aporte mayor certeza indicativa al sector privado.

Se asumen también los principios rectores de la fase I, es decir:

- Participación desde el inicio para trascender la sola entrega de información.
- Desarrollo del proceso con rapidez, trabajando con la información existente y empleando el conocimiento de los actores.
- Actuar con simpleza, desarrollando un proceso de fácil comprensión para todos los actores y limitando el trabajo a lo factible y necesario.

La metodología de trabajo para la producción de Lota II se fundamenta en 4 principios básicos a saber:

1. Complementariedad. El ejercicio parte de los avances de Lota I y los complementa a partir del análisis de datos a escala subregional<sup>3</sup> y local, además de incorporar temas recientes como son los efectos del cambio climático (ola invernal), las Autopistas de la Montaña, el Túnel de Oriente, además de Pescadero Ituango, entre otros.

2. Participación y Comunicación. La comunicación con los diferentes actores subregionales y departamentales, en cuanto a los propósitos de Lota, es pilar fundamental del ejercicio. En ese sentido se agotarán todos los esfuerzos posibles para que se abran canales de debate social y participación de diferentes expresiones de la sociedad antioqueña.

<sup>3</sup> La regionalización vigente en Antioquia es base de trabajo para recolectar información. Esta misma subregionalización se discutirá en cuanto a su vigencia, una vez se apliquen los Lota fase II.

3. Viabilidad. Los Lineamientos deben poder afectar los procesos de planificación territorial de escala subregional y local. En este sentido su viabilidad radica en la pertinencia de su contenido que agotará las dos escalas básicas del ordenamiento territorial departamental: la propiamente departamental que propone contenidos que afectan a todo el territorio de la jurisdicción hasta sus fronteras inclusive) y aquellos que tocan con intereses subregionales que se expresan como iniciativas y aspiraciones intermunicipales.

4. Rigor Técnico. Las universidades comprometen toda su experiencia y el conocimiento acumulado tanto en la academia como en los espacios profesionales de planificación territorial, e identifican necesidades de mayor conocimiento de la base natural y social, que deberán alimentar futuros ejercicios de planificación como el que convoca Lota fase II.

Lota fase II parte de un conjunto de grandes temas de análisis, que representan a nivel teórico contenidos típicos del Ordenamiento Territorial como técnica de planificación. Estos temas han hecho parte tanto de los contenidos de Lota fase I, como de diferentes ejercicios de planificación que ha venido adelantando el Departamento en los últimos 10 años, agrupados en 5 grandes áreas o componentes estratégicos, son ellos:

<b>1. Base Natural del Departamento</b>	1. Sistema Departamental de Áreas Protegidas SIDAP
	2. Vocaciones económicas subregionales (usos de la tierra)
	3. Dinámica y Uso del Litoral Costero
<b>2. Infraestructura y Megaproyectos</b>	4. Servicios públicos
	5. Infraestructura de Movilidad
	6. Megaproyectos
<b>3. Productividad</b>	7. Vocaciones económicas
	8. Minería
<b>4. Socioterritorial</b>	9. Dinámica demográfica
	10. Fronteras departamentales
	11. Político institucional
<b>5. Sistema Urbano Regional</b>	12. Jerarquías, centros
	13. Equipamientos

Para adelantar el ejercicio de construcción de lineamientos en su fase II, se asume como criterio fundamental, la participación de actores públicos y privados en todas las subregiones. Se trata de instalar socialmente el proceso de Lota fase II, para movilizar opiniones, ideas, aspiraciones y proyectos de la comunidad antioqueña, en torno a los lineamientos, para ello se realizarán reuniones con expertos, entrevistas y/o talleres subregionales, para trabajar juntos en las propuestas territoriales y en su viabilidad, sostenibilidad y gestión.