



Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia

*Bienvenidos*



Universidad  
Pontificia  
Bolivariana



UNIVERSIDAD DE MEDELLÍN

un

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA



UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA

Comisión  
**TRIPARTITA**



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA  
REPÚBLICA DE COLOMBIA



Alcaldía de Medellín

*Area*  
METROPOLITANA  
del Valle de Aburrá



# **Lineamientos de Ordenación Territorial para Antioquia**

*Construyendo acuerdos territoriales*

**Subregión URABÁ**

The background is a solid light green color. Overlaid on this is a darker green, stylized map of the United Kingdom, including Great Britain and Ireland. A network of dark green lines, representing roads or highways, is drawn across the map. The text "BASE NATURAL" is centered in the upper half of the image, in a bold, white, sans-serif font.

**BASE NATURAL**

*Para determinar la base natural de la subregión de Urabá se utilizaron criterios de obligatoriedad normativa y las iniciativas de conservación regionales. Además se configuró a partir de la necesidad de aumentar la protección de la base natural en la subregión, teniendo en cuenta criterios de conservación de la biodiversidad y las demandas para mitigar la huella ecológica en la actualidad y al año 2020.*

La Base Natural de la Subregión de Urabá está conformada por:

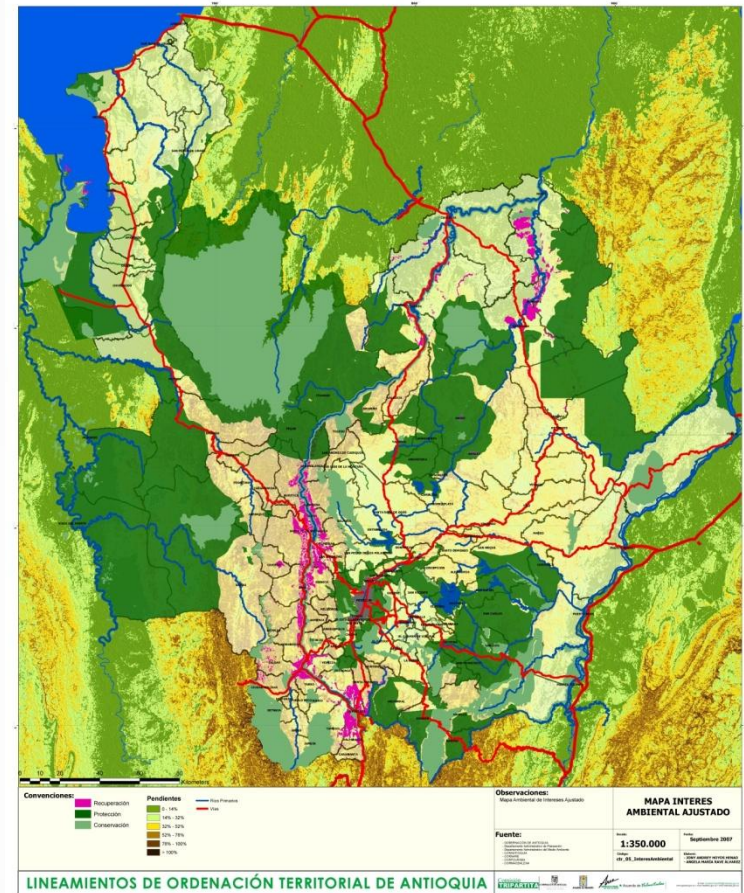
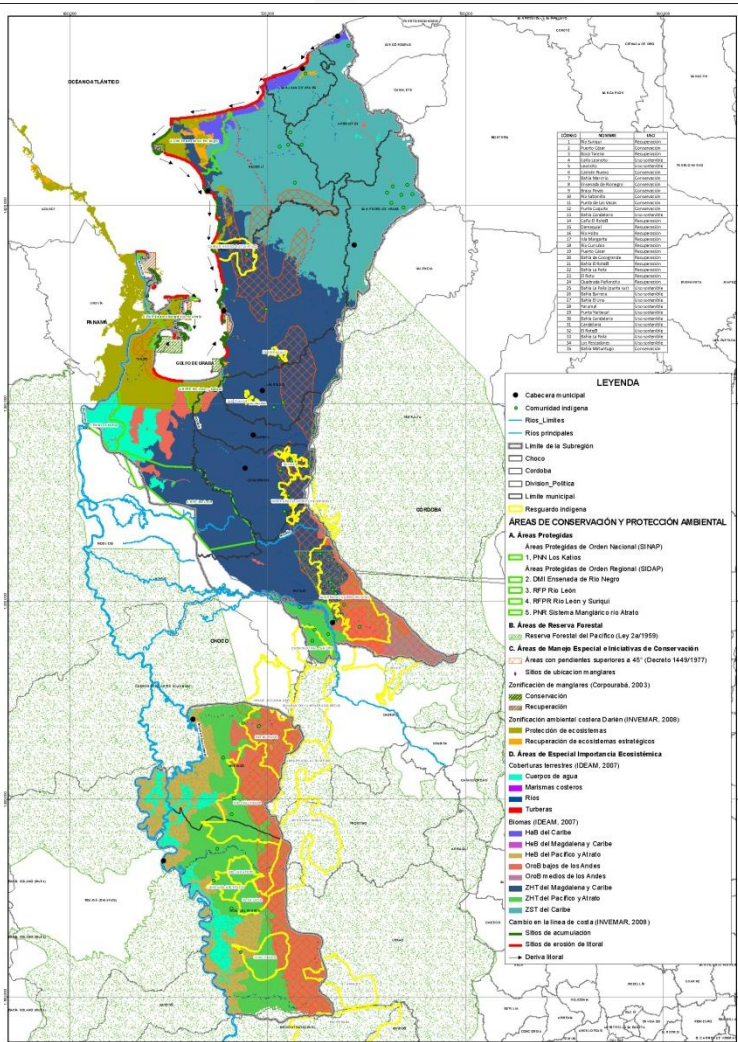
- **Las áreas de protección identificadas por el Sistema Departamental de Áreas Protegidas del Departamento de Antioquia –SIDAP-** 10.159,43 Ha, equivalentes al 8,38% del territorio de la subregión.
  - ✓ Distrito de Manejo Integrado –DMI- Ensenada de Rionegro, los Bajos Aledaños, las Ciénagas de Marimonda y El Salado
  - ✓ Reserva Forestal Protectora Regional –RFP- Humedales entre los Ríos León y Suriquí
  - ✓ Reserva Forestal Protectora Delta del Río Atrato
  - ✓ Reserva Forestal Protectora Nacional Río León
  - ✓ Parque Nacional Natural Los Katíos
- **Las áreas de la Reserva Forestal Nacional del Pacífico Ley 2da de 1959**
- **Las áreas de Manejo Especial e Iniciativas de Conservación**
  - ✓ Las áreas con pendientes superiores al 100% (Decreto 1449 de 1977), ubicadas en accidentes geográficos como la divisoria de aguas entre los ríos Mulatos y San Juan, Filo Hueso de Mudo, Serranía de Abibe y la Cuchilla de Corbata o Chajeradó.
  - ✓ Borde Costero con iniciativa de protección y recuperación ambiental
- **Las áreas de Especial Importancia Ecosistémica**
  - ✓ Manglares y humedales para garantizar una representatividad de la biodiversidad que albergan, ocupan un total de 8.993 has, de las cuales 2.000 has se encuentran en restauración.
  - ✓ Marismas Costeros, Ríos y su Valle aluvial, Turberas

*Construyendo juntos acuerdos territoriales*





# BASE NATURAL



*Construyendo juntos acuerdos territoriales*

- El sistema de Áreas Protegidas no incluye muchos de los manglares y los humedales, ecosistemas estratégicos presentes en la región que están por fuera de la convención de RAMSAR.
- La RFP Río León evidencia una importante intervención antrópica que se expresa en coberturas de cultivos y pastos. Por otro lado, la presión para mejorar los canales de transporte de los cultivos de banano y plátano generan una vulnerabilidad hacia esta reserva, dado que cada vez acerca mas centros poblados al área de protección.
- Los biomas ZST del Caribe, ZHT del Pacífico y Atrato, OroB medios de los Andes y HeB del Pacífico y Atrato no tienen áreas con declaratoria para la conservación de los ecosistemas que albergan, dejándolos desprotegidos ante la presión antrópica, exponiéndose a una pérdida de su representatividad si se pierden las coberturas vegetales remanentes.
- Títulos mineros sobre territorios protegidos por el DMI Ensenada de Rionegro, aunque muchos de los títulos mineros coinciden con coberturas boscosas importantes desde el punto de vista ecosistémico y con áreas de altas pendientes, cuya explotación implicaría una fuerte degradación ambiental.
- Los bosques de la Reserva Forestal del Pacifico de la Ley 2/59 están asociados a las condiciones más marginales del departamento de Antioquia: altos índices de pobreza, de analfabetismo, de NBI, etc., así como con la explotación ilegal de maderas valiosas.
- Cambios en el uso de la tierra hacia la minería (legal e ilegal) en toda la extensión de la subregión.



# PRODUCTIVIDAD

A stylized map of Mexico is centered on the page, rendered in a light green color with a white outline. The map is set against a background of various shades of green, including a large, curved green shape in the upper left corner and a green rectangular shape in the lower right corner. The word "PRODUCTIVIDAD" is written in white, bold, uppercase letters across the center of the map.



*Para el análisis del sistema productivo se trabaja bajo la identificación de los usos actuales y la identificación del potencia minero y forestal de la subregión.*

El Sistema Productivo de la Subregión de Urabá está conformada por:

- **Usos actuales**

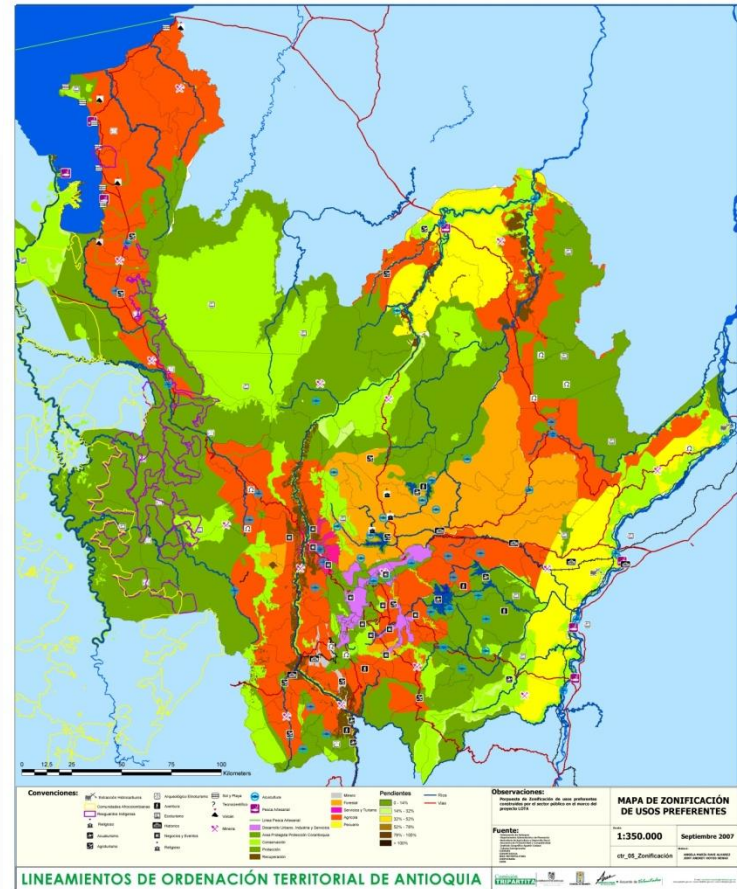
- ✓ El uso agrícola representado en los monocultivos de plátano y banano y los cultivos permanentes y transitorios en las zonas del Atrato Medio y Centro como productos de autoabastecimiento y generador de ingresos.
- ✓ El uso pecuario está representado principalmente por la producción bovina, con una gran extensión de área ocupada en la zona norte, con la presión en el centro en sobre zonas sensibles ambientalmente, y como fuente de aprovisionamiento de alimentos para la población local.

- **Uso potencial**

- ✓ Potencial minero respaldado por estudios geológicos y de ocurrencias minerales y por el número de títulos otorgados (96). La titulación minera en el Atrato Medio asociada a metales preciosos y minerales metálicos, además de la presencia de capital extranjero (30,2% de la titularidad de Urabá). Los títulos de carbón del norte y centro de Urabá, por el interés del estado y por las demandas de combustibles en la región (6% de la titularidad de Urabá). Los materiales de construcción en el corredor Turbo – Chigorodó por la concentración de población, de actividades económicas y de proyectos de infraestructura, que demandan este tipo de minerales (40% de la titularidad de Urabá).
- ✓ Potencial forestal respaldado por el área ocupada por bosques susceptibles de ser aprovechados





**MAPA PRODUCTIVIDAD - SUBREGIÓN PILOTO URABÁ**

*Construyendo juntos acuerdos territoriales*

- Producción de ganadería bovina extensiva; ocupa grandes extensiones de suelo -1 cabeza de ganado por una hectárea de pasto-, lo que implica una baja productividad, con escasa mano de obra y rentabilidad concentrada en unos pocos.
- En los municipios de Chigorodó y Mutatá se observa un crecimiento importante en la actividad pecuaria que desplaza algunos cultivos propios de la zona (Chigorodó, 71.391 bovinos y Mutatá, 109.991 bovinos).
- Dependencia socioeconómica a los grandes monocultivos de banano y plátano.
- Minería informal, específicamente la de oro, donde el precio del mercado, hace que sea rentable incluso para yacimientos de bajo tenor de oro.
- Conflicto de intereses por la asignación de títulos mineros a multinacionales en territorios de resguardos indígena y áreas de protección y conservación ambiental.
- El estado presenta un interés en la exploración de carbón como combustible que podría abastecer proyectos económicos tales como la planta de aluminio.
- El variado potencial geológico que presenta Urabá (oro, plata, platino, cobre, entre otros), constituido en gran medida por minerales que actualmente muestran una considerable demanda mundial, -tal y como lo menciona el estudio “Identificación de Clúster Emergente en Minería para Antioquia”-, sumado a la presencia de empresas mineras extranjeras que cuentan con diversos títulos de minerales metálicos en la subregión así como la presencia de empresas nacionales con títulos de carbón, vislumbran la posibilidad de un desarrollo de actividades mineras de gran y mediana escala en la subregión, que podrían ser generadoras de empleo y por tanto fomentar su desarrollo económico; no obstante, la riqueza cultural y natural que caracteriza la subregión, sumada a la extendida presencia de diversos actores armados ilegales, dan cuenta de múltiples conflictos a partir de los cuales se evidencia un panorama aún difuso en términos del desarrollo de un negocio minero en Urabá.



# **SISTEMA URBANO REGIONAL**

The background is a vibrant green with a subtle pattern of overlapping geometric shapes, including triangles and polygons, in varying shades of green. A faint, stylized outline of a map, possibly of a region or country, is visible in the lower half of the image, rendered in a slightly darker green than the background.

*El tema URBANO REGIONAL se ocupa por su parte de la expresión más conspicua, no la única, de la ocupación de un territorio: la urbanización; tanto a escala metropolitana como en el orden de los pequeños pueblos que en el caso del Departamento, dominan la geografía de las dos cordilleras Central y Occidental y de las llanuras de los grandes ríos de la patria, en sus porciones antioqueñas, como son: el Magdalena, Cauca, Atrato y Nechí. La consolidación de un centro metropolitano principal con su región tributaria; la reciente explosión urbana en algunos centros que viven ya procesos de metropolización a escala, y en el último peldaño, la persistencia de centros urbanos de escala e importancia local débilmente conectados entre sí, son temas de interés para Lota II, sin dejar de mencionar la situación de algunos de ellos que son ya verdaderas leyendas en materia de reubicación como Betulia en el Suroeste y Nechí en el Bajo Cauca*





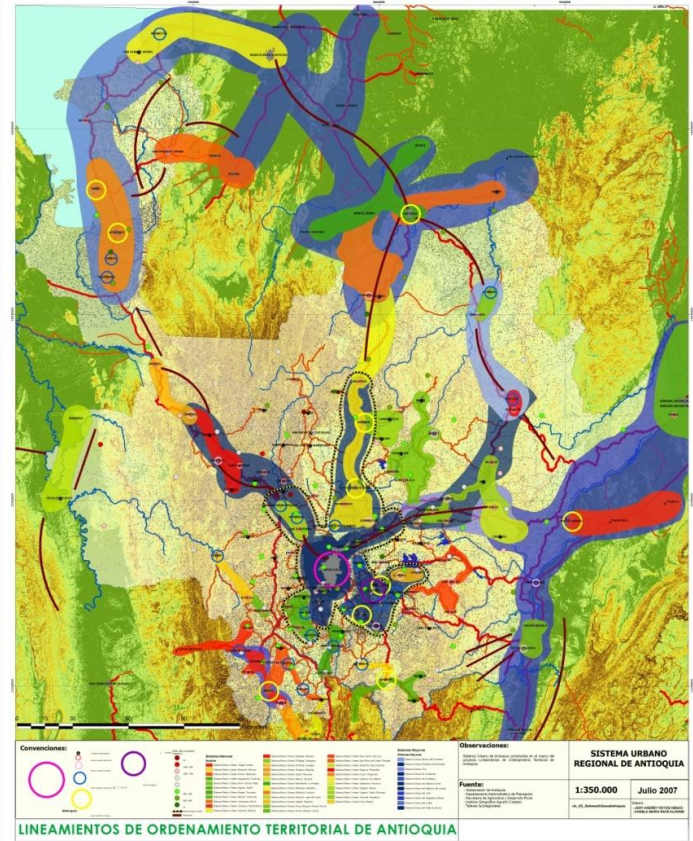
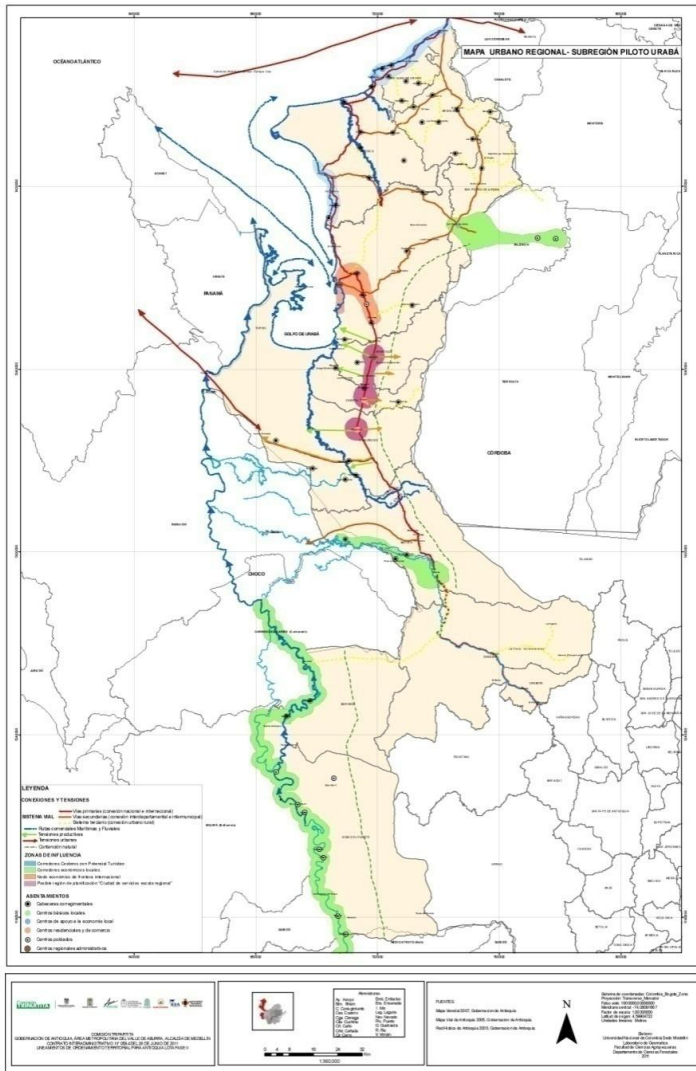
*Con el fin de romper el patrón de concentración, desequilibrio y desigualdad en el sistema urbano regional del departamento y que se replica patológicamente en los sistemas subregionales, es importante desde el componente urbano regional empezar a cambiar el concepto de red urbana por el de región urbana sobre la base de la complementariedad, solidaridad y equidad territorial.*

El Sistema Urbano Regional de la Subregión de Urabá está conformada por:

- **Región de Planificación-Ciudad de Servicios a Escala Regional:** Incluye las áreas urbanas de Apartado, Chigorodó, Carepa, el asentamiento del Tigre, así como los centros poblados localizados sobre este tramo de la carretera. Esta área presenta una tensión vinculante entre los centros poblados próximos al Río León, como: Barranquillita, Puerto Amor, Guacamaya, El Zungo y Puerto Caribe, los cuales están sustentados en la producción y transporte del Banano por el río León hasta el Atlántico.
- **Nodo Económico de Frontera:** Son áreas con actividad portuaria potencial, entorno a las cuales pueden surgir otras actividades económicas de oportunidad, como: Estación de transferencia de mercancías y centro de logística, resulta un escenario de oportunidad para la creación de una estación de transferencia de mercancías, que sirva a otros sitios sobre el Caribe y el interior del continente.
- **Corredor Costero con Potencial Turístico:** Para la subregión de Urabá, este corredor tiene lugar en la franja del litoral, entre las poblaciones de San Juan de Urabá y Arboletes, conectando con Montería.
- **Corredores Económicos Locales: El Corredor sobre el Río Atrato.** Murindó y Vigía del Fuerte, El Río Atrato es un eje de comunicación entre las poblaciones ribereñas entre si y de las mismas con el mar Caribe, funciona como un eje de transporte de bienes (madera, alimentos, insumos entre otros), así como de explotación de la pesca **Corredor Mutatá – Belén de Bajirá**, este corredor surge de la una tensión entre Mutatá, Pavarandocito y Belén de Bajirá, y se sustenta sobre la carretera que conduce a Río Sucio en el Choco. **San Pedro de Urabá y Tierralta**, es un eje de relaciones comerciales entre Antioquia y Córdoba, pues a pesar de los límites administrativos la zona presenta características similares asociadas a la ganadería generando una tensión entre ambos núcleos.



# SISTEMA URBANO REGIONAL



*Construyendo juntos acuerdos territoriales*



- **Presión por los recursos naturales:** factor sensible teniendo en cuenta las altas tasas de crecimiento de la población y la previsión de un crecimiento futuro generado por las expectativas de posible localización de proyectos estratégicos en la región.
- **Deficiencia en la cobertura de los servicios públicos:** es un factor crítico prácticamente para casi la totalidad de los municipios de la subregión, siendo los factores más graves: la cobertura de alcantarillado en la zona urbana de Turbo, donde el 57% de las viviendas carece del servicio.
- **Desequilibrio en la distribución de la dotación y de equipamientos colectivos:** desequilibrio funcional, ya que la mayoría de estos se agrupan en la zona centro, en tanto que la zona del Atrato Medio se presenta como marginal y periférica a escala regional, generando una fuerte dependencia de la zona centro.
- **Inexistencia de un sistema estructurante del espacio público:** no existe un sistema estructurante del espacio público en conexión con el entorno natural.
- **Déficit de vivienda:** De acuerdo a la encuesta de calidad de vida 2009 Urabá es la subregión que tiene mayor número de unidades de vivienda como déficit, 41.155, mayor incluso que el mismo Valle de Aburra (26.813). Lo que significa que se tiene el 36.44% del déficit total del departamento.
- **Baja calidad habitacional:** De acuerdo con la encuesta de calidad de vida, Urabá encabeza la lista de las subregiones con viviendas con materiales más deficientes, tales como desechos y madera burda, así como pisos de tierra, arena o cemento, siendo la zona del Atrato Medio la más afectada con un 80% en materiales de muy baja calidad en paredes y un 95% de las viviendas con pisos inadecuados.
- **Presión por el suelo urbanizable para uso residencial:** Las expectativas de posible localización de proyectos estratégicos en la región, tales como el desarrollo de la vía Panamericana, la vía de las Américas, el puerto de aguas profundas y la explotación de los recursos naturales, genera una presión por suelo urbanizable y otros usos, en los municipios que presentan más servicios como Turbo, Apartado y Chigorodó.









# SOCIOTERRITORIAL

A stylized map of Italy is rendered in various shades of green, with darker green outlines and lighter green fill areas. The map is centered on the page. Overlaid on the map is the word "SOCIOTERRITORIAL" in a bold, white, sans-serif font. The background consists of several overlapping, semi-transparent green shapes that create a layered effect.

El tema SOCIOTERRITORIAL engloba las cuestiones propias del cambio demográfico y enfoca entre otras, las consecuencias del conflicto armado y algunas de sus causas históricas, profundamente arraigadas en la historia antioqueña como es el tema del acceso, la distribución y la tenencia de tierras. También recopila una serie de conflictos limítrofes y tensiones por la creación de nuevos municipios. Al análisis socioterritorial le corresponde también la descripción de las dinámicas de frontera departamental, tan esenciales como inadvertidas por la tradición planificadora de Antioquia y la ubicación e interacción de grupos étnicos y culturales en los territorios subregionales



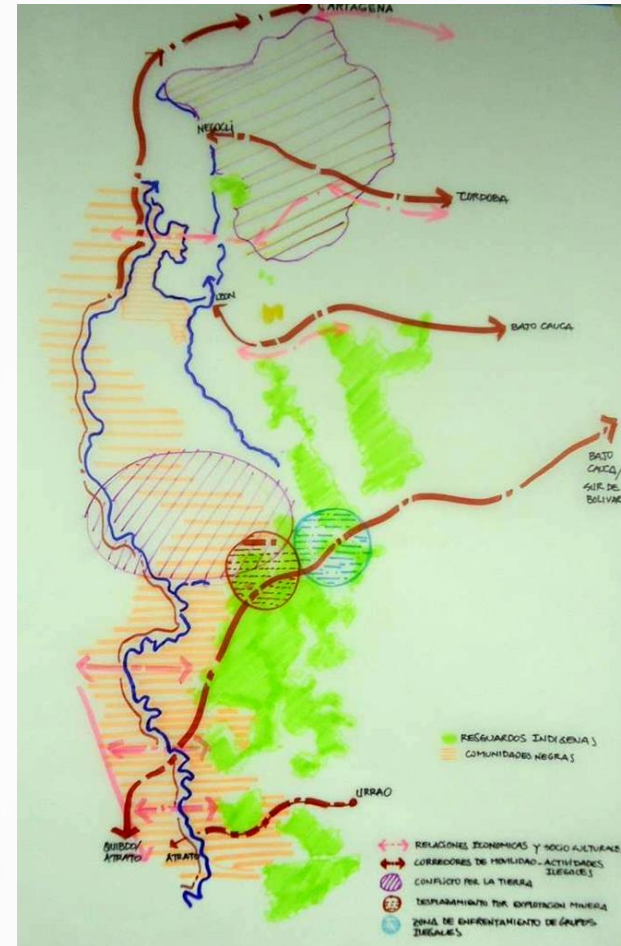
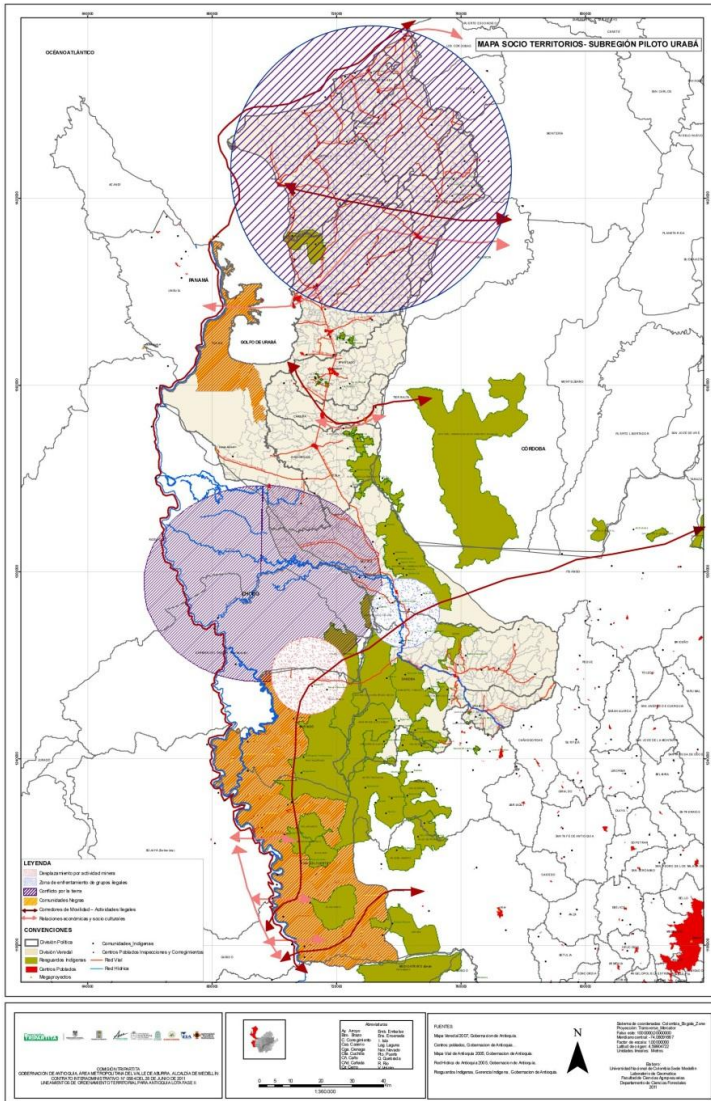
*Una visión holística del territorio, abarca no solo lo físico y lo bionatural, sino también el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural, de tal modo que el ordenamiento del territorio permita la existencia de las poblaciones allí asentadas y sus posibilidades de subsistencia y continuidad tanto biológica y material, como cultural.*

El Sistema Socioterritorial de la Subregión de Urabá está conformada por:

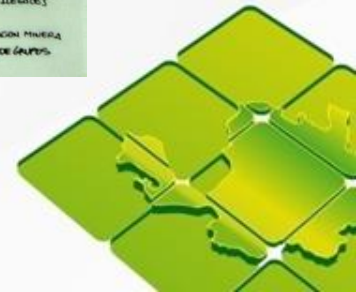
- **Territorios colectivos de las comunidades negras** localizados en la frontera con Chocó, con vínculos muy fuertes a nivel territorial, socio económico, jurídico y cultural. (Consejo Comunitario Mayor del Medio Atrato (Murindó, Vigía y Urrao, Los Mangos, Bocas de Atrato y Leoncito, Consejo Comunitario Manatíes). Extensión de 208.708 Has. y 9.278 habitantes. El Bajo Atrato con Turbo y Rio Sucio como puntos de articulación y el Atrato Medio, con Bojayá y Quibdó.
- **Resguardos y comunidades indígenas** localizados en la frontera con Córdoba, de los cuales el resguardo de Yaberadó extiende su territorio hacia Tierralta con una extensión de 3.947 has. Este y los ubicados en las márgenes de Abibe en Chigorodó y Mutatá, adelantan importes planes de manejo ambiental y ordenamiento territorial. Con diferencias socio culturales, los indígenas de Murindó y Vigía del Fuerte, extienden sus territorios hacia las fronteras con Frontino y Urrao con quienes comparte características étnicas y socio culturales. Con un total de 11.664.000 has, que corresponde al 1.37% del territorio de Urabá, con una población de 11.908 indígenas aprox.
- **Grupos regionales y culturales** procedentes de diversas regiones del país con una población que se concentra en la zona centro, en Apartadó, Turbo y Chigorodó. Con unas relaciones de frontera con Córdoba, muy dinámicas de tipo económico y socioterritorial, a través de las conexiones viales por Arboletes, San Pedro y Carepa. Con dos centros urbanos Apartadó y Montería.
- **Áreas de Control y dominio territorial:** La disputa histórica por el control económico y militar del territorio ha generado una movilidad permanente de la población en Urabá y unos reacomodamientos territoriales, en los que las fronteras de tipo departamental y municipal, las vías de carácter nacional y regional, las cuencas hidrográficas, la salida al mar y los territorios con importantes riquezas naturales y ambientales, se han constituido en complejas espacialidades por las diversas estrategias de dominio y control y por la presencia también diversa de actores cuyos intereses generan constantes tensiones en el territorio.



# SOCIOTERRITORIAL



*Construyendo juntos acuerdos territoriales*





- El territorio de Urabá ha sido planeado históricamente desde una perspectiva reduccionista, como espacio estratégico de extracción y explotación de sus recursos naturales y no como una construcción social, con unas dinámicas que son cambiantes y móviles
- La poca valoración social, política y cultural de las comunidades rurales, la desprotección de sus derechos, y la poca efectividad de las políticas relacionadas con el desarrollo rural, con los territorios indígenas y de las comunidades negras.
- La ausencia de controles en las actividades económicas ha propiciado la emergencia de actividades de carácter ilegal que confluyen en la dinámica económica y social de Urabá como la explotación de madera ilegal, el tráfico y comercio de armas, la minería ilegal, los cultivos ilícitos, los cuales se han sumado a los problemas del territorio: concentración, abandono, despojo de tierras e inequidad en los procesos de reparación de víctimas y restitución de tierras.
- Los vacíos normativos y la vigencia de disposiciones que no se corresponden con un marco legal específico y con unas prácticas territoriales con relación a las comunidades indígenas y negras, las zonas costeras y marinas, los territorios de frontera, las actividades económicas y ambientales (minería, agroindustriales), la tierra, la reparación integral a las víctimas del conflicto armado y en general con aquellas relacionadas con el ordenamiento territorial.

# MEGAPROYECTOS

The background of the slide is a vibrant green. Overlaid on this is a stylized map of Mexico, rendered in a lighter shade of green. The map is composed of several interconnected shapes, some of which are outlined with thin, dark green lines. These lines also extend across the background, creating a network-like pattern. The overall aesthetic is modern and graphic.

El tema de MEGAPROYECTOS, se encarga de describir y localizar los proyectos más dinamizadores en un territorio, en especial en tiempos de paz, las obras de infraestructura. Cuanto más grandes, mayor dinámica, más cambios en la geografía regional, más conflictos, más oportunidades convocan. De Lota primera fase a la fecha se han consolidado algunos de esos grandes proyectos que están en el tintero de la historia de Antioquia desde hace varios decenios: La Hidroeléctrica de Pescadero-Ituango (José María Córdova): el puerto de aguas profundas en Urabá; las autopistas de la montaña, las propuestas de conexión al Pacífico, entre otros, cobran visos de realidad en el corto plazo

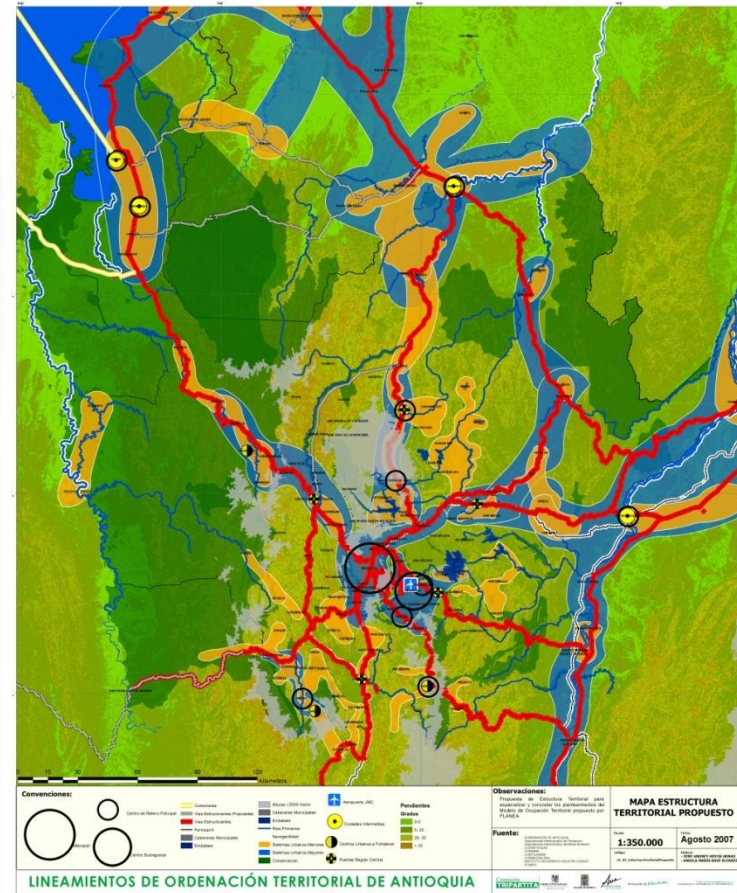


- **Las infraestructuras de transporte**, la Región de Urabá por su posición geoestratégica se constituye en el atractivo para el comercio internacional del país y los países vecinos, por ello los acuerdos comerciales buscan superar el paso por el Tapón del Darién y conectar a América de Norte a Sur.
  - ✓ Autopistas de la Montaña Medellín – Chigorodó
  - ✓ Transversal de las Américas (Turbo – Necoclí – Arboletes)
  - ✓ Vía Panamericana (El Tigre – Lomas Aisladas – Palo de Letras)
- **Interconexión eléctrica Colombia – Panamá**, el Proyecto NAWAPA (siglas en inglés de Alianza Hidráulica y Energética de Norteamérica)
- **Conexión dos mares**, el plan de competitividad nacional requiere de una infraestructura sólida para abordar el TLC y este esfuerzo tiene sentido si se logra conectar los dos mares haciendo imperativo pasar la carga que sale y llega del Norte y Centro América por el puerto de Urabá en el Atlántico hacia el Pacífico.
  - ✓ **Puerto de aguas profundas Tarena – Turbo – Necoclí**
  - ✓ Ferry Turbo – Tarena – Colón
  - ✓ Puente terrestre interoceánico Tarena – Punta Aguacate
  - ✓ Tren eléctrico ruta dos mares Coredo – Sabutata – Chigirodó – Caucasia – Bello
  - ✓ Vía Urrao – Mandé – Bahía Solano
  - ✓ Vía Urrao – Bojayá – Bahía Cupica





*Construyendo juntos acuerdos territoriales*



## CON LA BASE NATURAL:

**La concentración de la tierra con fines agroindustrial.** Demanda de tierras para la Ganadería extensiva, Distritos forestales, y desarrollo agroforestal en las tierras productivas del Piedemonte y las llanuras aluviales con uso de agricultura de subsistencia.

**Alta presión sobre los ecosistemas de la Serranía de Abibe y los ecosistemas de humedales:** Los asentamientos campesinos vinculados a cultivos de subsistencia, ante su desplazamiento de las tierras productivas del Piedemonte y las llanuras aluviales. Afectando producción de agua, de biomasa, energía .

**Incremento expansión urbana sobre el eje vial Tierralta – Carepa:** Presionará la conectividad biológica y la biodiversidad del Parque Nacional Natural Paramillo- ; Katios-Paramillo-Choco biogeográfico, se incrementará el riesgo de inundación de los territorios del Valle del Sinú en el departamento de Córdoba y disminuirá la oferta hídrica para la represa de Urra.

**Los proyectos Portuarios sobre el estuario y Áreas de conservación como el Rio León , Punta Tarena y Necocli:** Destrucción de comunidades acuáticas. Reducción de coberturas vegetales en especial los Catívaes. Impacto por contaminación generada por nuevos asentamientos costeros y el desarrollo de la actividad como derrames de combustible, químicos, remoción de sedimentos y pérdida de ecosistemas por obras de mantenimientos como dragados. Impacto puntual el paisaje (playas, manglares, entre otros). Generación de polvo y ruido asociado con el transporte de mercancía desde y hacia el Puerto.



## CON EL SISTEMA PRODUCTIVO

El Desarrollo de las Cadenas láctea y cárnica, del Banano y plátano, Forestal e Industria de pulpa, Palma y Maíz para biocombustibles, Piscícola y cadena de frio : Implantación del modelo agrícola basado en OMG, organismos modificados genéticamente, con alta dependencia de insumos importados y costos crecientes de producción, la entrada agresiva de productos alimenticios importados con beneficios comerciales desde sus países de origen. Presionará la estructura agro productiva y los recursos naturales renovables, especialmente sobre la pequeña y mediana propiedad que aún se mantiene en procesos productivos relacionados con la actividad agraria, inseguridad alimentaria y la afectación de salud pública.

## CON EL SISTEMA URBANO REGIONAL:

Los nuevos asentamientos Industriales y de comercio generaran fuertes cambios en la estructura urbano regional:, debido a que pueden surgir nuevas centralidades, se demandará mas vivienda y servicios públicos que se sumará a la débil capacidad institucional de los municipios para proveer estas demandas y acentuara el déficit y la calidad del servicio.

Cambios en el uso del suelo, incremento de los precios del suelo urbano y rural , alta especulación por la vinculación de capitales fluctuantes a la compra y concentración de la tierra urbana.

La Infraestructura vial es insuficiente, requerirá de una planeación vial eficiente y segura para la carga y los pasajeros con centros de acopio y bodegaje acorde con las necesidades portuarias y de movilidad de carga y pasajeros.



## CON EL COMPONENTE SOCIOTERRITORIAL:

Con el Puerto de Urabá llegará un alto número de población pobre a los municipios, en busca de oportunidades laborales.

Las empresas y empleados de las empresas allí localizadas y de las nuevas empresas exportadoras presionaran nuevos desarrollos para su localización socioespacial, la administración municipal no tendrá capacidad para resolver aún las deficiencias urbanísticas.

Exclusión de la población y marginamiento, la población del mismo municipio no tendrá la cualificación suficiente para participar en la demanda en estas empresas , incrementándose las condiciones de enclave; las prácticas asociadas al origen cultural se transforman para adaptarse a las condiciones y exigencias del trabajo.





