





## Inkoopstrategie

### Rattenvallen hoofdriool

	Verantwoordelijke	Voor akkoord
Teamleider Inkoop en Facilitair		Datum: Handtekening:
Contracteigenaar (SPL)		Datum: Handtekening:
Domeinmanager		Datum: Handtekening:

Opsteller	
Datum	13 juli 2021
Versie	Definitief

## Inhoud

1.	Doelstellingen aanbestedingstraject.....	3
2.	Huidige situatie .....	3
3.	Marktverkenning .....	3
4.	Scope .....	3
5.	Motiveringen .....	4
6.	Contractduur .....	4
7.	Van toepassing zijnde uitgangspunten .....	4
8.	Planning.....	5
9.	Raming .....	5
10.	Lopende afspraken/overeenkomsten .....	5
11.	Capaciteit en expertise .....	5
12.	Social return.....	5
13.	Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen.....	6
14.	Risico's .....	6

## 1. Doelstellingen aanbestedingstraject

De doelstelling van het aanbestedingstraject is dat Spaarnelanden N.V. (hierna: Spaarnelanden) op een rechtmatige en doelmatige wijze komt tot het sluiten van een overeenkomst met één partij voor de duurzame en effectieve bestrijding van ratten in het hoofdriool van Haarlem.

Voor het inkoop- en aanbestedingstraject zijn de volgende inkoopdoelen onderkend:

- Voorkomen van overlast door de bestrijding van ratten in het (hoofd)riool.
- Milieuvriendelijke rattenbestrijding.
- Monitoring en rapportage van de resultaten van rattenbestrijding
- Geen ongewenste bijvangsten bij de bestrijding van ratten.

## 2. Huidige situatie

In 2020 is er een proef uitgevoerd met zogenaamde smart rattenvallen op enkele plaatsen in het hoofdriool van Haarlem ter bestrijding van ratten. De proeven waren zeer succesvol en daarom wil Spaarnelanden de smart rattenvallen gemeente breed gaan inzetten. Met de leverancier van de smart rattenvallen bestaat nog geen rechtmatige overeenkomst voor een gemeente brede inzet van smart rattenvallen in het hoofdriool.

Op het beoogde systeem van smart rattenvallen rust een Europees patent, zodat er slechts één marktpartij is die deze smart rattenvallen kan leveren. Deze partij is Anticimex, welke ook de proef heeft verzorgd voor Spaarnelanden. De kosten voor de verwachte jaarlijkse omvang voor deze vorm van rattenbestrijding zullen rond de € 200.000 bedragen.

Na inventarisatie -door Spaarnelanden- is gebleken dat er geen andere marktpartijen een systeem met een vergelijkbare milieuvriendelijke rattenbestrijding en efficiëntie kunnen aanbieden.

## 3. Marktverkenning

Voor het bestrijden van ratten in de hoofdriolen heeft deskresearch en inventarisatieonderzoek plaatsgevonden. Er is onderzocht welke bestrijdingssystemen er door gemeenten in Nederland worden toegepast, waarbij geen onnodig leed, vervuiling of overlast wordt veroorzaakt en waar geen (chemische) bestrijdingsmiddelen worden toegepast. Gemeenten die qua omvang en structuur vergelijkbaar zijn, zoals bijvoorbeeld de gemeente Maastricht, Deventer, Kampen, Geleen, Hengelo, Enschede, Assen, Heelsum, Almelo, passen het systeem van Anticimex toe. Het systeem is gepatenteerd, waardoor deze methodiek niet door andere marktpartijen kan worden aangeboden. Andere bestrijdingsmethodieken of -systemen voor het bestrijden van ratten in hoofdriolen zijn niet bekend in Nederland. De techniek van Anticimex wordt ook toegepast in het buitenland, onder andere in Berlijn en Dortmund.

Op het systeem rust een Europees patent EP2077716B1, waardoor deze methodiek door slechts een leverancier kan worden geleverd.

Er is geen marktconsultatie gedaan als onderbouwing van de toepassing van de uitzondering o.g.v. art. 2.32 Aw 2012 - naar de mogelijkheden en onderbouwing hoe de interesse vanuit de markt is.

## 4. Scope

De proef/pilot is afgelopen. Deze overeenkomst moet opgevolgd worden door een nieuwe overeenkomst. Spaarnelanden is voornemens hiervoor een overeenkomst (overheidsopdracht voor diensten) af te sluiten met één partij.

Onderdelen van de scope zijn in ieder geval de volgende diensten:

- 24/7 bestrijding van ratten in het hoofdriool.
- Continue monitoring en rapportage van de rattenbestrijding.
- Milieuvriendelijk uitvoering door geen toepassing van gif of andere schadelijke stoffen voor het milieu.
- Voorkomen van schade aan het hoofdriool door de bestrijding van de ratten.
- Voorkomen van het doden van andere dieren bij de bestrijding van de ratten.

## 5. Motiveringen

### Keuze aanbestedingstraject

Een aanbestedende dienst kan de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepassen als de overheidsopdracht slechts door een bepaalde ondernemer kan worden verricht, omdat uitsluitende rechten, met inbegrip van intellectuele-eigendomsrechten, moeten worden beschermd en geen redelijk alternatief of substituut bestaat (artikel 2.32 lid 1 onder b sub 3 Aw 2012). Er is in dit onderhavige inkooptraject gekozen voor een aanbestedingsprocedure middels de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging, omdat:

1. Uit de financiële analyse blijkt dat de jaarlijkse kosten voor deze opdracht -op basis van de huidige contractvoorwaarden- ongeveer € 200.000,- excl. btw zijn. Bij een contract van vier jaar (48 maanden) is de contractwaarde rond de € 800.000,-. Hiermee wordt het drempelbedrag voor Europese aanbesteden overschreden.
2. Het aantal potentiële inschrijvers voor deze methode van rattenbestrijding in het hoofdriool is beperkt tot één, door het patent – exclusief recht - dat rust op deze methodiek (European Patent Specification nr EP 2 077 716 B1). Er bestaat geen redelijk alternatief of substituut en het ontbreken van de mededinging is niet het gevolg van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding.
3. Uit de marktanalyse blijkt dat de bestrijding van ratten op een duurzame en milieuvriendelijke wijze in de hoofdriolen slechts door één dienstverlener kan plaats vinden.

De Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid om te voorkomen dat een overeenkomst, die in strijd met de aanbestedingsregels onderhands is gesloten, (achteraf) door de rechter wordt vernietigd. De mogelijkheid van de ex ante aankondiging (aankondiging vooraf) wordt toegepast, om het niet meer mogelijk te maken een vernietigingsgrond na de stand still-periode van min. 20 dagen nog in te kunnen roepen. De aanbestedingswet voorziet in een dergelijke situatie als Spaarnelanden zich vrijwillig transparant opstelt (conform artikel 4.16 Aanbestedingswet 2021) over deze voorgenomen gunning aan Anticimex. Indien na publicatie van dit voornemen een opschortende termijn van minimaal twintig kalenderdagen in acht wordt genomen, dan kan de overeenkomst met Anticimex na sluiting niet meer worden vernietigd.

Voor de volledigheid benadrukt Spaarnelanden dat zij onverkort van mening is dat de onderhavige opdracht op grond van de Aanbestedingswet niet van te voren via TenderNed hoeft te worden gepubliceerd en onderhandse gunning uit hoofde van art. 2.32 Aw 2012 gerechtvaardigd is.

## 6. Contractduur

De initiële looptijd van de overeenkomst is 1 jaar (12 maanden) met de mogelijkheid tot (eenzijdige) verlenging door Spaarnelanden (driemaal met één jaar). De ingangsdatum van de overeenkomst is 1 oktober 2021. De initiële contracttermijn wordt bewust relatief kort gehouden en is gekoppeld aan het reeds beschikbare budget. Het aantal en de duur van de verlengingsopties is eveneens beperkt.

Mogelijk komen er in de toekomst andere technieken beschikbaar voor het bestrijden van overlast door ratten. In een periode van twee tot vier jaar kunnen de (markt)omstandigheden zowel voor de opdrachtgever als voor de markt sterk verbeteren of verslechteren. Bij een lange(re) contracttermijn kan Spaarnelanden geen gebruik maken van nog te ontwikkelen technieken met een andere functionaliteit. De vraag naar een duurzame vorm van rattenbestrijding in de hoofdriolen vanuit andere gemeenten zal toenemen, waardoor mogelijk meer oplossingen of marktwerking beschikbaar komt.

## 7. Van toepassing zijnde uitgangspunten

### Wet- en regelgeving

De onderstaande (aanbestedings)voorschriften en richtlijnen zijn onder meer van toepassing op de opdracht:

- Richtlijn 2014/24/EU;
- Aanbestedingswet 2012;



### Programma van eisen

In het programma van eisen worden in ieder geval de volgende uitgangspunten vastgelegd:

- 24/7 bestrijding van ratten in het hoofdriool.
- Continue monitoring en rapportage van de rattenbestrijding.
- Milieuvriendelijke uitvoering door geen toepassing van gif of andere schadelijke stoffen voor het milieu.
- Voorkomen van schade aan het hoofdriool door de bestrijding van de ratten.
- Voorkomen van het doden van andere dieren bij de bestrijding van de ratten.

### Voorwaarden aan de inschrijfprijs

De inschrijfprijs is opgebouwd uit verschillende aspecten, zoals:

- Prijs per rattenva per jaar inclusief montage/plaatsing, monitoring en rapportage
- Optionele prijs voor een extra rattenva in het hoofdriool.

## 8. Planning

Stadium aanbestedingsprocedure	Datum
Start Procedure van onderhandeling	26 juli 2021
Offerte-uitvraag	28 juli 2021
Vakantie	Augustus 2021
Beoordeling offerte en onderhandeling	Week 35 2021
Opstellen conceptovereenkomst	8 september 2021
Bekendmaking voorgenomen gunning / aankondiging ex ante	8 september 2021
Definitieve gunning	30 september 2021
<b>Uitvoering:</b>	
Start overeenkomst	1 oktober 2021

Bovenstaande planning is onder voorbehoud en kan gedurende het project worden bijgesteld.

## 9. Raming




Er moet rekening gehouden moet worden met een prijsstijging t.o.v. de huidige situatie. De actuele prijs wordt geraamd op ca. € 200.000 per jaar voor het hoofdriool van Haarlem. Uitgaande van dit bedrag wordt de waarde van de opdracht geschat op een bedrag van ongeveer € 800.000,- (4 jaar).

## 10. Lopende afspraken/overeenkomsten

Er is een pilot uitgevoerd, die inmiddels is afgelopen.

## 11. Capaciteit en expertise

Het aanbestedingstraject wordt in samenwerking met een extern bureau doorlopen. Spaarnelanden heeft hiervoor een opdracht verstrekt aan United Quality. De volgende projectgroep is voor uitvoering van dit aanbestedingstraject samengesteld:

-  (United Quality);
-  (United Quality);
-  (United Quality).

## 12. Social return

Er wordt een social return-intentie opgelegd. Deze intentie betreft het aanwenden van minimaal 2% van de opdrachtwaarde (excl. BTW), die de opdrachtnemer gedurende de gehele contractperiode uit de opdracht genereert, om werkgelegenheid te creëren voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Voor de social return intentie wordt gekeken naar de opdrachtwaarde en niet naar de loonsom, omdat

de loonsom in onderhavige opdracht onevenredig laag is en nauwelijks objectief vast te stellen is. De verplichting sluit aan bij het Protocol SROI van de gemeente Haarlem.

### 13. Uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen

Zowel de verplichte uitsluitingsgronden uit hoofde van artikel 2.86 Aanbestedingswet, als ook alle facultatieve uitsluitingsgronden uit hoofde van artikel 2.87 Aanbestedingswet worden van toepassing verklaard. De volgende geschiktheidseisen worden gesteld:

- Bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering met een dekking van min. € 1.000.000, = per gebeurtenis en een dekking van minimaal € 2.500.000, = per jaar.
- VCA\* of gelijkwaardig.
- ISO-9001 of gelijkwaardig.
- NEN 4400-1 of gelijkwaardig.
- Cepa gecertificeerd
- NVPB gecertificeerd

De beoogde leverancier beschikt over deze certificeringen. Daarnaast is het toepassen van dergelijke geschiktheidseisen nodig om de minimale kwaliteit te waarborgen.

### 14. Risico's

De volgende risico's kunnen invloed hebben op het project:

- Het niet tijdig beschikbaar zijn van de overeenkomst t.a.v. de beoogde dienstverlening, doordat de aanbestedingsprocedure vertraging oploopt. Als beheersmaatregel voor dit risico is er de (tijdelijke) verlengingsoptie met Anticimex.
- Een hoge inschrijfprijs (lees: verwervingsprijs) door het gebrek aan concurrentie. Als beheersmaatregel hiervoor worden er prijsplafonds toegepast.

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen