

TEMA 7.- El Gobierno de Juan Negrín

El primer Gobierno Negrín (mayo 1937) y la reconstrucción del Estado republicano.

Este Gobierno constituye un **intento de reconstitución del Frente Popular.**

Las **tensiones con los comunistas habían ido creciendo** y se habían producido **intentos de aminorar la influencia comunista en el Comisariado de Guerra, dirigido por Álvarez del Vayo.**

Largo Caballero consideraba que **Álvarez del Vayo** (aunque era socialista) **propiciaba el ascenso de los comunistas.** Como vimos, su **negativa a ilegalizar el POUM;** su empeño por **iniciar una ofensiva en Extremadura,** etc. son señas del **distanciamiento de Largo Caballero de los comunistas,** de los que, sin embargo **no se podía prescindir.**

Azaña le encargó recomponer el gobierno después de su dimisión, pero **Largo Caballero no aceptó lo que imponían los comunistas:** que continuara siendo presidente del Gobierno pero **prescindiera de la Cartera de Guerra.**



Surge entonces la figura de Negrín, que había sido su ministro de Hacienda y tenía claramente el apoyo de los comunistas, con la oposición de Indalecio Prieto.

Biografía autorizada del historiador Sergio Miralles en la web de la Fundación Juan Negrín:

<http://www.fundacionjuannegrin.com/biografia/>

El nombramiento de Negrín suscitó un **amplio consenso y también un alivio para la España republicana**. Su misión sería **continuar la misión que había comenzado Largo Caballero y clausurar la etapa revolucionaria de la guerra**, sustituida por una acción de gobierno vigorosa que permitiera alcanzar la victoria.

- El gobierno se constituye con los **siguientes miembros**:

Presidente y ministro de Economía y Hacienda: Juan Negrín (PSOE)

Defensa: Indalecio Prieto (PSOE)

Gobernación: Julián Zugazagoitia (PSOE)

Educación y Sanidad: Jesús Hernández (PCE)

Agricultura: Vicente Uribe (PCE)

Estado: José Giral (IR)

Obras Públicas: Bernardo Giner de los Ríos (UR)

Justicia: Manuel de Irujo (PNV)

Trabajo y Bienestar Social: Jaime Ayguadé (ERC)

Era un gobierno de **concentración frentepopulista, y ya no figuraban en él ni los ugetistas ni los cenetistas. Según las interpretaciones de los historiadores franquistas (De la Cierva, Bolloten), apoyadas por testimonios de los anarcosindicalistas y algunos socialistas, habían triunfado claramente los comunistas.**

Pero la realidad era algo más compleja: era un **gobierno mayoritariamente republicano-socialista** que, sin embargo, cumplía todos los requisitos que desde el principio los comunistas habían considerado necesarios para ganar la guerra.

Uno de los aspectos que el nuevo Gobierno tenía **intención de atender** era la **internacionalización de la Guerra**. Negrín tenía unas magníficas **relaciones en el extranjero**, era un hombre **políglota**, con un **fuerte prestigio internacional** y rápidamente las **prensas británicas y francesas** se apresuraron mayoritariamente a acoger positivamente su nombramiento.

La historiografía de algunos sectores ha dibujado a **Negrín como un socialista en manos de los comunistas**. Los **socialistas le han rehabilitado solo muy recientemente** porque al finalizar la guerra, los socialistas se escindieron en varios grupos. El sector mayoritario (que se reconstruyó en 1944) condenó la acción y la figura de Negrín y expulsó a todos los negrinistas del partido por considerarlos procomunistas. Durante el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero hubo un acto de “desagravio” a los negrinistas, con la devolución simbólica del carné de socialistas a todos ellos.

Negrín entendía que había que colaborar con los comunistas en una **guerra**, cada vez más difícil de sostener, en la que solo contaban con el apoyo internacional de la Unión Soviética.

Pero lo fundamental era la **reorganización política para alcanzar el objetivo prioritario**: consolidar la **reconstrucción del Estado iniciada por Largo Caballero**, para optimizar los recursos para ganar la guerra. Era también un **objetivo de política exterior**, porque reordenando un estado fuerte, **mejoraría la imagen de la República y los estados democráticos europeos** deberían reconsiderar su postura de no intervención.

- Los métodos eran un **reforzamiento del Ejército Popular, concebido como un ejército regular**, con **mayor operatividad y disciplina**, también más operatividad y disciplina de las

fuerzas de orden público para garantizar la tranquilidad en la retaguardia.

- Se contemplaba también una **acción diplomática más eficaz ante Londres, París y la Sociedad de naciones**. (Por ejemplo, Azaña encargó secretamente a Besteiro, representante español en la coronación del rey Jorge VI de Inglaterra (12 de mayo de 1937), que estableciera **conversaciones con Eden, secretario del Foreign Office** para que las potencias europeas facilitasen un **acuerdo para finalizar la guerra**.)

Cambia el discurso sobre la concepción de la guerra: **se pasa de la guerra revolucionaria que iba a permitir la liberación del proletariado al discurso de una guerra de invasión, una guerra contra los alemanes e italianos y sus aliados franquistas en España**.

El nuevo gobierno se basaba en dos grandes pilares:

- el **PSOE y el PCE**.
- Pero también **se necesitaba que el presidente de la República, el republicano de izquierdas Manuel Azaña, tuviera una cierta influencia sobre el nuevo gobierno**.
- Los grandes **perdedores** eran la **fracción obrerista del PSOE y la UGT**, con la anulación política de Largo Caballero, y los **anarcosindicalistas** que entran en una gran desorientación.
- En el **PSOE**, en el **choque de ideologías-estrategias** que se venía arrastrando desde tiempo atrás, triunfaban ahora las **posiciones más centristas –Prieto, Negrín, Besteiro–**, que curiosamente eran las más cercanas al **PCE**.

El proyecto de Negrín era un **proyecto centrista** que quería reconstruir el **Estado republicano por una vía socialmente progresista (pero no revolucionaria)**. Pero Prieto dejó de creer, después de la derrota en Teruel, en la victoria republicana y esto desequilibró las posiciones políticas del partido.

El **Partido Comunista**, que como sabemos era apenas un grupúsculo en los inicios de la guerra civil y se había convertido en **uno de los dos pilares políticos del sostén del Estado**. Y además continúa teniendo

ahora una **fortísima influencia en el ejército**. Su papel en la militarización del Ejército había sido fundamental porque durante la **fase miliciana**, la actuación del Quinto Regimiento, controlada por **oficiales comunistas fue ejemplar**, con una correcta subordinación de los efectivos a sus mandos.

El PCE se oponía a los extremismos revolucionarios –aunque no a la transformación social que apoyaron, por ejemplo en materia de redistribución agraria, que llevó a cabo el ministro Vicente Uribe.

Por supuesto, que lo que **mayor influencia confería a los comunistas no eran estos aspectos, sino la influencia de la Unión Soviética**, que era el único país que prestaba ayuda militar a la República. El **crecimiento del número de militantes comunistas fue exponencial**.

- <https://www.youtube.com/watch?v=rm1ueJcFC3Y>

27:00 -30:35

Pero el **equilibrio entre PCE y PSOE era inestable** (sobre todo porque en el PSOE coexistían posiciones políticas y estratégicas divergentes) y se necesitaba que la **guerra marchase por la vía del triunfo para que no se rompiera definitivamente**. Cuando en los frentes se retrocedía, las diferencias políticas entre los dos grandes partidos aumentaban

En la lucha política por la **hegemonía**, los comunistas fueron **tremendamente operativos**. Hicieron de la guerra una **campaña de propaganda y utilizaron su capacidad organizativa** para ir aumentando progresivamente **parcelas de poder**. Su discurso se basaba en los siguientes **preceptos básicos**:

- **Disciplina**
- **Organización**
- **Defensa de la República democrática**
- **Concentración de esfuerzos para la guerra**
- **Aparcar hasta el triunfo republicano la revolución social.**

La **influencia de los comunistas en todos los aparatos del Estado**, su avance propagandístico en todos los rincones de la sociedad española **va a ser motivo de fraccionamiento del PSOE**. Mientras **Negrín estaba convencido** de que se debía contar con los comunistas de esta manera, **Prieto, ministro de Defensa en el primer Gobierno Negrín, se quejó siempre de esta influencia**, a veces exagerando la situación.

El tema de los comisarios políticos llevó el debate a su máxima intensidad. Desde el punto de vista militar, eran figuras que **no tenían gran relevancia**, pero en el **plano político eran fundamentales** como elementos de captación.

Más allá del **anticomunismo** de Prieto lo que sucedió fue el **enfrentamiento entre dos formaciones políticas imprescindibles para el sostenimiento de la guerra**. Se enfrentaban por el **predominio político** en el campo republicano. Los **comunistas estuvieron más preparados y fueron menos proclives a caer en el desánimo, la falta de confianza o el derrotismo**.

La **gestión de Negrín fue positiva en la reconstrucción del Estado republicano**, pero en términos militares las derrotas se acumularon: la pérdida definitiva del norte, las ofensivas fracasadas **de Brunete, Belchite y Teruel** y finalmente los grandes desastre de la Batalla del Ebro y de Cataluña, llevaron a la **ruptura entre las dos formaciones**.

Negrín era partidario de **prolongar el máximo posible la guerra**, igual que **los comunistas**, incluso **aunque hubiera fuertes pérdidas territoriales**, porque la pelea definitiva **sería la pelea política**. Si los aliados **entraban en guerra** contra las potencias fascistas y conseguían el apoyo de las potencias democráticas, **las pérdidas territoriales no significarían nada y podría recuperarse en poco tiempo el territorio perdido**.

El jefe del **Estado Mayor Central, Vicente Rojo**, los **comunistas y el presidente Negrín** se convierten en las fases finales de la guerra en los adalides del lema **“Resistir es vencer”** que es una de las consignas que provocó la ruptura entre las fuerzas políticas del bando republicano.

En la línea de retracción de los anarquistas, fueron perdiendo poco a poco influencia en Cataluña y en Aragón, que habían sido sus feudos tradicionales.

EL CONSEJO DE ARAGÓN

Wikipedia

Los orígenes del "Consejo Regional de Defensa de Aragón" se encuentran en la situación revolucionaria que se desarrolló en tierras aragonesas al paso de las columnas procedentes de Cataluña y Valencia. Esta ocupación de las tierras aragonesas supuso que estas entrasen en el proceso revolucionario que estaba teniendo lugar en Cataluña, donde las milicias obreras se habían hecho con el poder y estaban implantando una revolución social que no destruyó al Estado republicano pero si ocupó el vacío de poder que la rebelión militar había provocado. Lo cierto es que el gobierno central y el gobierno catalán tenían poco margen de actuación en lo que se refiere a la zona de Aragón.

La asamblea convocada en Bujaraloz a finales de septiembre de 1936 por el Comité Regional de la CNT de Aragón, con delegaciones de los pueblos y las columnas confederales, siguiendo las directivas propuestas del 15 de septiembre de 1936 en Madrid por el Pleno Nacional de Regionales de la CNT, de proponer a todos los sectores políticos y sindicales la formación de Consejos Regionales de Defensa vinculados federativamente a un Consejo Nacional de Defensa que haría las funciones del gobierno central, acuerda la creación del *Consejo Regional de Defensa de Aragón*, que integra el territorio de Aragón en el que se ha proclamado el comunismo libertario al paso de las columnas de milicias libertarias que parten desde el 24 de julio de 1936 desde Valencia y Barcelona, conformando aproximadamente 450 colectividades rurales, la práctica totalidad de ellas en manos de la CNT, con un exiguo número (que rondará las 20) a cargo de la UGT. Esta situación no era del agrado tanto para las autoridades republicanas como de la "Generalitat", pero en aquel momento no tuvieron posibilidad de evitarlo.¹

Tenía su sede en Caspe y desde allí ejercía el supremo poder sobre el Aragón revolucionario. Sus líderes pronto declararon que el Aragón rural se había convertido en la Ucrania española y que no se dejarían avallasar

*por el militarismo marxista, como le sucediera al anarquismo ruso en 1921.*¹ Aunque es cierto que en otras regiones se formaron consejos obreros para otras actividades económicas (principalmente, las enfocadas en producción y racionamiento), en ningún otro sitio llegó a formarse una entidad con tal fuerza e independencia como el CRDA, capaz de rechazar a las autoridades republicanas.²

Como vimos en clases anteriores, el control anarquista había tenido su feudo en la zona de Aragón y Cataluña. En Aragón, subsistía el **Consejo de Aragón**, que constituía un poder autónomo, controlado por los anarquistas y, por lo tanto, era una falla en la estrategia de recentralización y recuperación de la autoridad del Estado que proponía Negrín, con el fuerte apoyo de los comunistas

A la altura de **agosto de 1937**, el **Consejo de Aragón** era el único poder **independiente dentro del Estado republicano, que tenía su propia organización económica y política, con sede en Caspe.**



El Estado ordenó su **disolución legal el 11 de agosto de 1937** y ordenó también la **entrada de tropas al mando del oficial miliciano comunista, Enrique Líster**, que acabó **radicalmente con todas las colectivizaciones de Aragón**. Los anarquistas fueron impotentes para reaccionar.

<https://www.youtube.com/watch?v=cZk4Sn7GOD8>

02:52:

LA CRISIS DE ABRIL DE 1938. LOS TRECE PUNTOS DE NEGRÍN

Los **sucesivos reveses militares de Teruel y Aragón (Batalla del Ebro)** hicieron que ese **equilibrio inestable** entre los grandes poderes políticos de la República **se rompiera**. Recordemos que **se basaba en el entendimiento entre PSOE, PCE y republicanos que mantenían una cierta**

influencia en el gobierno y, sobre todo, pretendían mantenerla a través del presidente de la República, Manuel Azaña.

Negrín desconfiaba de la política de partidos y, en cierta medida, esto le llevó a **personalizar en exceso el poder**, circunstancia que **no fue bien admitida por sus correligionarios del PSOE**. Su progresivo alejamiento de Prieto y la desconfianza que empieza a haber entre Negrín y el presidente Azaña van a **dificultad una política unitaria**.

Laa confluencia de Negrín con los comunistas va a ir progresivamente convirtiéndose en el único pilar que sujet a al Gobierno.

Lo que está claro es que en la primavera de 1938, el PCE es la fuerza política más influyente y más poderosa de la República y Negrín la apoya decididamente, porque tienen una misma manera de entender la política de la guerra, no por motivos ideológicos.

En abril de 1938, el territorio de la República queda dividido en dos cuando el ejército franquista llega al Mediterráneo, por la localidad de Vinaroz. Esto había obligado al Gobierno a trasladarse desde Valencia hasta Barcelona, unos meses antes, ante la posibilidad de quedar aislado por vía terrestre. En Barcelona quedarían posibilidades de evacuación hacia Francia, en caso de que fuera necesario. Negrín instaló el Gobierno en Barcelona desde el 30 de octubre de 1937 y, desde allí, intentó reorganizar el Ejército.



En el plano **internacional**, las gestiones de la República no avanzan para dar una **salida al problema de la No Intervención**. Por el contrario, **Hitler se hace cada vez más fuerte**.

Desde comienzos del 38 hay **sensibilidades**, entre ellas el presidente de la **República**, que están convencidos de que es necesario llegar a una **solución pactada**. Prieto es cada vez más pesimista sobre el desarrollo de la guerra y contrario, por supuesto, a que continúe aumentando el papel de los comunistas.

El 5 de abril de 1938, Negrín cesa a prieto como ministro de Defensa, pero le ofrece otra cartera que este no acepta. La CE del PSOE apoya al presidente Negrín y **Prieto se aleja también de la dirección del PSOE**.

Documental Negrín 33:40-38:40

<https://www.youtube.com/watch?v=rm1ueJcFC3Y>

Negrín reestructura el Gobierno con la separación de Giral (intentando anular la influencia Azaña, ya que Giral era un hombre de su estricta confianza) **del ministerio de Estado**, el mismo **presidente asume la cartera de Defensa y sitúa en Estado a Alvarez del Vayo**. Se incorporan también dos sindicalistas: **Ramón González Peña (UGT)** en Justicia y **Segundo Blanco (CNT)** en Instrucción Pública. El 6 de abril queda constituido el nuevo Gobierno.

Su programa es expresado en los célebres “**Trece puntos**”, que fueron aprobados en el Consejo de Ministro del 30 de abril

1. La independencia de España.
2. Liberarla de militares extranjeros invasores.
3. República democrática con un gobierno de plena autoridad.
4. Plebiscito para determinar la estructuración jurídica y social de la República Española.
5. Libertades regionales sin menoscabo de la unidad española.
6. Conciencia ciudadana garantizada por el Estado.

7. Garantía de la propiedad legítima y protección al elemento productor.
8. Democracia campesina y liquidación de la propiedad semifeudal.
9. Legislación social que garantice los derechos del trabajador.
10. Mejoramiento cultural, físico y moral de la raza.
11. Ejército al servicio de la Nación, estando libre de tendencias y partidos.
12. Renuncia a la guerra como instrumento de política nacional.
13. Amplia amnistía para los españoles que quieran reconstruir y engrandecer España.

Se pueden entender como las **bases de un compromiso para la terminación de la guerra**, pero también como los **pilares de una nueva República cuando terminase el conflicto bélico**.

Se declaraba la independencia y la integridad de España, libre de toda injerencia una vez que se liberara el territorio. **El comité de enlace de la UGT-CNT criticó abiertamente esta propuesta y rompió la unanimidad entre las fuerzas republicanas a los pocos días de la resolución de la crisis.**

La destitución de Prieto había abierto una crisis dentro del PSOE, pese a que la dirección se mantuvo con el presidente. **Aparece el negrinismo y el antinegrinismo que después serán términos básicos en la historia del exilio español y a partir del verano de 1938 la división fundamental de la España republicana se va a dar entre los que creían necesario continuar la guerra y quienes creían que había que poner fin a ese sufrimiento, encabezado por prieto, Azaña, Marcelino Domingo o Besteiro.**

Azaña, en el segundo aniversario del levantamiento militar, pronunció su famoso **discurso de las tres “P”**, que era en realidad un **llamamiento a terminar la guerra cuanto antes** para acabar con el sufrimiento de la población cansada por el hambre, las bajas en las batallas, los desplazamientos, la inseguridad.

ENLACE AL VÍDEO DE AZAÑA

http://cultura.elpais.com/cultura/2012/11/22/actualidad/1353606239_219693.html

Por otra parte, también los **nacionalistas catalanes van a retirar su confianza total al gobierno** cuando Negrín inicie un recorte de competencias catalanas que tenían como **fin centralizar aún más el poder para la dirección de la guerra.**

El propio **Companys se va a convertir en partidario, en conexión con Azaña**, de intentar la mediación de Londres y París para llegar a un **armisticio** e incluso se redacta un memorándum que garantizara determinadas cuestiones a los ingleses.

Pero **según avanza el año 1938, el camino de la mediación es cada vez más difícil porque solo se admite la rendición incondicional.** La **progresiva aproximación de Londres y París a Burgos** y la negativa de los franquistas a admitir cualquier forma de mediación rebajan la posibilidad de éxito y de argumentación de los antinegrinistas.