



ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЯТИЕ МЕР ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

7.1

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ
КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В
СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7.2

ПРИНЯТИЕ МЕР ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА
КОРРУПЦИОННЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

М.А. ЖУКОВА доктор экономических наук, профессор
Х.В. ПЕШКОВА (БЕЛОГОРЦЕВА)
доктор юридических наук, профессор
О.Н. ЗАБУЗОВ кандидат политических наук, доцент

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ДЕЛИКТЫ

Обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных соответствующими статьями гражданского кодекса государства, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями того же кодекса;

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОСТУПКИ

Обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность;

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность;

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные под угрозой наказания уголовным кодексом государства:

- Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа;
- Коммерческий подкуп;
- Получение взятки;
- Дача взятки;
- Провокация взятки или коммерческого подкупа; Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- Присвоение или растрата, совершенные лицом с использованием своего служебного положения;
- Злоупотребление полномочиями;
- Злоупотребление должностными полномочиями;
- Превышение должностных полномочий при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности;
- Служебный подлог.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ПФР

Работник системы ПФР в зависимости от тяжести совершенного проступка несет:
дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ПФР

Дисциплинарный проступок, совершаемый работником при исполнении трудовых обязанностей. Противоправное поведение в данном случае включает в себя виновное нарушение работником трудовой дисциплины, включая неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, возложенных на него работодателем. По степени значительности дисциплинарные проступки разделяются на:



НЕСУЩЕСТВЕННЫЕ

не влекущие применение дисциплинарного взыскания



МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ

влекущие ответственность в виде замечания, выговора



ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ

влекущие увольнение служащего (работника) в связи с утратой доверия

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВЗЫСКАНИЯ:

ЗАМЕЧАНИЕ

ВЫГОВОР

УВОЛЬНЕНИЕ

по соответствующим основаниям
(ст. 192 Трудового кодекса РФ).



Сведения об увольнении включаются в «Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия», тех работников, которые дискредитировали себя указанными проступками.

2. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ПФР

- **Материальная ответственность работников ПФР** базируется на гражданском законодательстве.

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ГК РФ) формулирует основные принципы гражданского законодательства и устанавливает гражданско-правовую ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом предусмотренных законом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица, ответственность за причинение вреда
- **Гражданско-правовая ответственность** заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.
- **Убытки** - расходы, которые лицо произвело или должно будет произвести для восстановления его нарушенного права, а также утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб) и неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) (п. 2 ст. 15 ГК РФ).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ПФР

3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ПФР

- Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность;
- Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;
- Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ

ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ПФР

4. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ПФР

- **Уголовно наказуемые деяния в системе ПФР** Формы нарушения законодательства, в том числе антикоррупционного, наносящие значительный урон системе ПФР, приводящие к серьезным нарушениям прав и свобод иных лиц;
- **Для работников ПФР** уголовный кодекс РФ (УК РФ) **не предусматривает специальных составов** преступлений. Иными словами, в законе нет деяний, субъектом которых может быть исключительно работник ПФР, а значит, не может быть лицо, работающее в другом учреждении. К работникам системы ПФР применимы квалификации составов, распространяющиеся на должностных лиц.
- **Должностными лица** - постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях... (ст. 285).

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА В СИСТЕМЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА, СОВЕРШАЕМЫХ В СИСТЕМЕ ПФР

1. ЗЛУОППОТРЕБЛЕЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Оно заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства

ВЫРАЖАЮТСЯ В ДЕЙСТВИЯХ, КОТОРЫЕ:

1. Относится к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу)
2. Могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте
3. Совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом
4. Никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать

2. ПОЛУЧЕНИЕ И ДАЧА ВЗЯТКИ

Получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

ВИДЫ ВЗЯТОК:

- Предметы
- Услуги и выгоды
- Завуалированная форма взятки

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА, СОВЕРШАЕМЫХ В СИСТЕМЕ ПФР

3. СЛУЖЕБНОГО ПОДЛОГА

внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание

4. ХАЛАТНОСТЬ

Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности

НЕЗАКОННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦОМ СВОЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОПРОКИ ЗАКОНУ В ЦЕЛЯХ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫГОДЫ, НЕЗАКОННОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ТАКОЙ ВЫГОДЫ УКАЗАННОМУ ЛИЦУ ДРУГИМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.

Совершенное с использованием служебного положения нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (ст. 136 УК РФ) и некоторые иные. Подобные преступления получили распространение не только в системе ПФР РФ, но и в иных государственных учреждениях, органах государственной власти, также муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления.

ПРИНЯТИЕ МЕР ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Обязанность правонарушителя понести наказание, претерпевать санкции, предусмотренные правовыми нормами и применяемые компетентными органами за совершение им противоправного деяния.

ПРИЗНАКИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Наличие правонарушения как основание для ее наступления, общественное осуждение

Характер государственного порицания поступков правонарушителя

Неблагоприятные последствия для правонарушителя

Объем и характер лишений устанавливается в санкции юридической нормы

применение механизмов государственного принуждения (конкретные формы санкций, которые предусмотрены нормами права)

ПРАВОНАРУШЕНИЕ ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Общественно опасное виновное деяние (действие или бездействие), противоречащее нормам права и наносящее вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее за собой юридическую ответственность.

Это всегда акт, конкретный вариант поведения человека. Характеризуется или бездействием.

Волеовое поведение человека.

Виновное деяние

Действие противоправное

Общественно опасное деяние

всегда порождает вредоносные последствия

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

- Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- Рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов российской федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- Предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- Установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами российской федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- Внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.