



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

2.1

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ,
УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

2.2

**РАСПОРЯЖЕНИЯ И
ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ПРАВЛЕНИЯ ПФ РФ**

Т.М. РЕЗЕР доктор педагогических наук, профессор
В.А. ЖУКОВ кандидат экономических наук, доцент
О.Н. ЗАБУЗОВ кандидат политических наук, доцент

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Законодательство в сфере противодействия коррупции - система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по предупреждению (профилактики) коррупции, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений, а также по минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ СОСТАВЛЯЮТ:

1

Конституция
Российской Федерации

2

Федеральные
конституционные законы

3

Общепризнанные принципы
и нормы международного права
и международные договоры РФ

4

Иные федеральные законы

5

Нормативные правовые акты
Президента Российской
Федерации

6

Нормативные правовые акты
Правительства Российской
Федерации

7

Нормативные правовые акты иных
федеральных органов
государственной власти

8

Нормативные правовые акты
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

9

Муниципальные
правовые акты

10

Локальные
нормативные
акты

ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ СОСТАВЛЯЮТ:**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

Регламентирует приоритетные общеобязательные правовые основы антикоррупционной деятельности, актуальные для Российской Федерации, а также определяет понятийный аппарат, основные принципы антикоррупционной деятельности, правовые и организационные основы противодействия коррупции и иные основополагающие положения.

РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В сфере противодействия коррупции «в целом соответствует современным подходам к разграничению предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ» и определяется особенностью субъектов РФ.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Принимаются муниципальными образованиями в соответствии с их предметами ведения.

ВЕДОМСТВЕННЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Издаются во исполнение вышеуказанных норм антикоррупционного законодательства и в основном носят организационно-правовой характер.

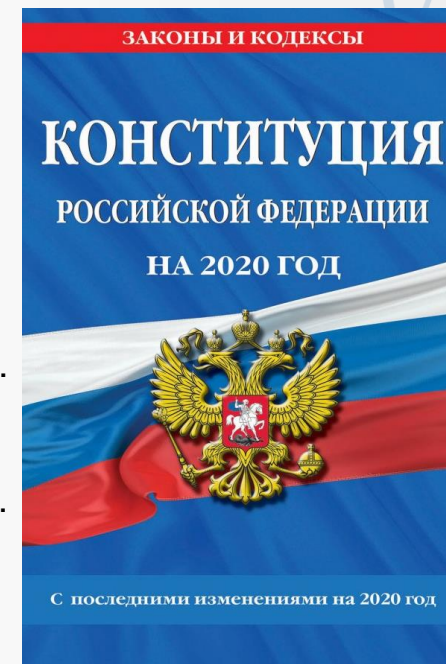
НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ ФОРМИРУЮТ ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Обладает наивысшей юридической силой, ей не должны противоречить никакие нормативные правовые акты, принимаемые органами государственного и муниципального управления, а также всеми хозяйствующими субъектами.
- В Конституции закреплён принцип разделения властей и установлены конституционно-организационные основы органов государственной власти в России.
- В Конституции закреплён принцип разделения властей и установлены конституционно-организационные основы органов государственной власти в России.

2. ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РФ.

- Нормы международного права могут быть частью системы законодательства России в сфере противодействия коррупции только в том случае, если международный договор прошёл процедуру ратификации.
- Названия международных договоров могут быть разные: конвенция, декларация, пакт, резолюция и др.



РАТИФИЦИРОВАННЫЕ РФ КОНВЕНЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:

- **Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999** (ратифицирована федеральным законом от 25.07.2006 N 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»).

В ней определены виды коррупционных правонарушений:

- активный и пассивный подкуп членов национальных публичных собраний;
- активный и пассивный подкуп иностранных публичных должностных лиц;
- активный и пассивный подкуп членов иностранных публичных собраний;
- активный и пассивный подкуп собраний;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- злоупотребление служебным положением;
- незаконное обогащение публичного должностного лица;
- правонарушения в сфере бухгалтерского учета.

- **Конвенция ООН против коррупции: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №A/RES/58/4 от 31 октября 2003 г.** (ратифицирована федеральным законом 8 марта 2006 N 40-ФЗ «О ратификации Конвенции ООН против коррупции»).



3. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

- На них есть ссылки прямо в тексте Конституции РФ
- Регулируют текущие вопросы и принимаются простым большинством депутатов. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» был принят 12 лет назад. В нем даны основные понятия в сфере противодействия коррупции, закреплены принципы и механизмы противодействия.

К НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНАМ МОЖНО ОТНЕСТИ:

- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и другие.



ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**КОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ**

– это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

– это обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОСТУПКИ –

проступки, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

– виновно совершенные общественно опасные деяния, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, содержащие признаки коррупции.

К ОСНОВНЫМ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ОТНОСЯТСЯ:

злоупотребление должностными и иными полномочиями; получение и дача взятки; служебный подлог, воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности; незаконное участие в предпринимательской деятельности; регистрацию незаконных сделок с землей; провокацию взятки либо коммерческого подкупа, нецелевое использование и хищение бюджетных средств; злоупотребление и превышение должностных полномочий; всевозможные виды неправомерного использования должностными лицами вверенных им ресурсов, включая недвижимость; мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

–Непосредственное нанесение ущерба авторитету или иным охраняемым законом интересам государственной власти или местного самоуправления, государственной службы, службы в органах местного самоуправления, а также службы в коммерческих и иных организациях;

–Незаконный (противоправный) характер получаемых государственным (муниципальным) служащим или иным публичным служащим либо служащим коммерческой или иной организации благ (имущества, услуг или льгот);

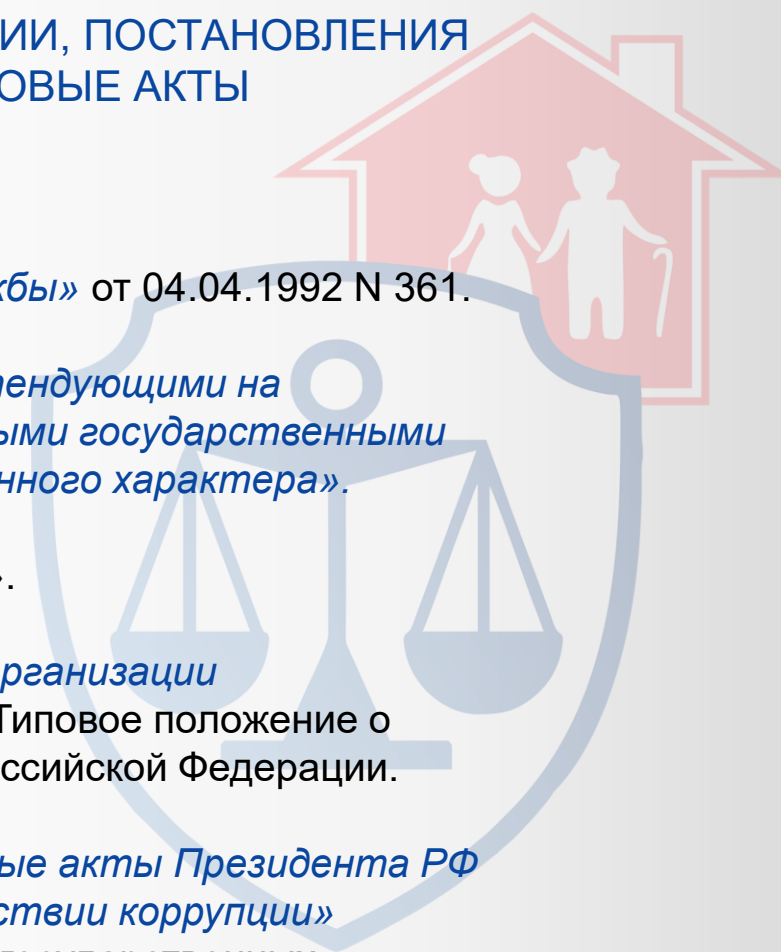
–Использование виновным своего статуса (служебного положения) вопреки интересам публичной власти или службы;

–Наличие у виновного умысла на совершение действий (акта бездействия), объективно причиняющих ущерб охраняемым законом интересам власти или службы;

–Наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

4. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ.

- Указ Президента РФ *«О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»* от 04.04.1992 N 361.
- Указ президента РФ от 18.05.2009 № 559 *«О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»*.
- Указ президента РФ от 08.07.2013 N 613 «вопросы противодействия коррупции».
- Указом Президента РФ от 15.07.2015 N 364 *«О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»* вводится в действие Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации.
- Указом Президента РФ от 19.09.2017 № 431 *«О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции»* внесены изменения в некоторые акты Президента РФ, в основном касающиеся государственных служащих.
- Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 *«О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»*.



5. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

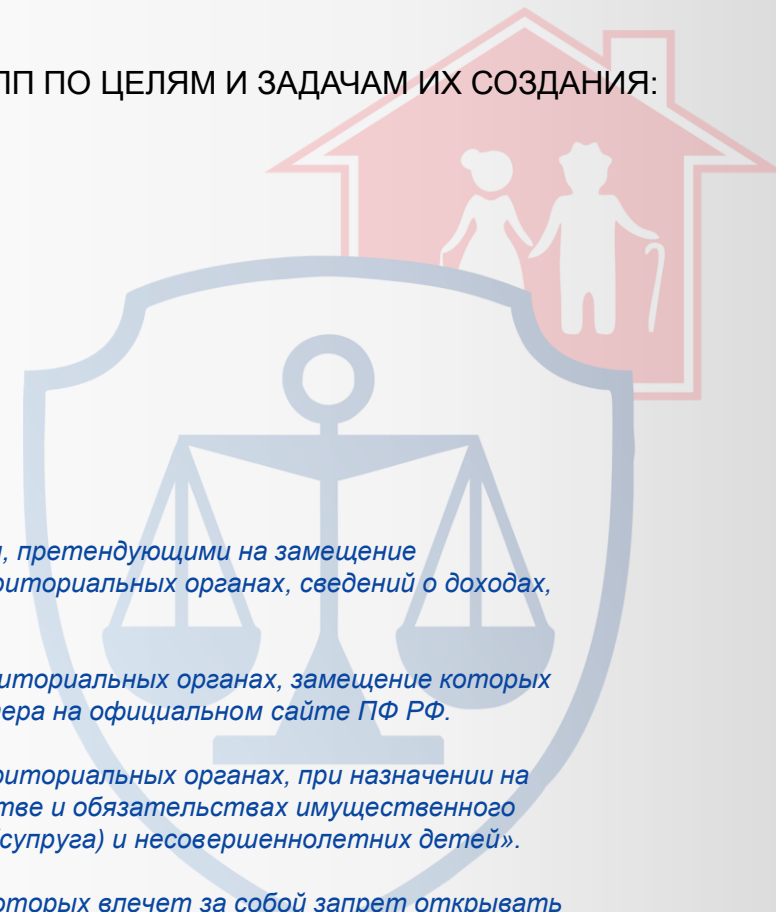
- Постановление Правительства от 13.03.2013 № 208 *«Об утверждении правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»* содержит основные положения, регламентирующие представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах.
- Постановлением Правительства РФ от 5 июля 2013 г. № 568 *«О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»* установлено, что на работников, замещающих должности в Пенсионном фонде Российской Федерации <...> распространяется ряд ограничений, запретов и обязанностей (более подробно в разделе 3).
- Приказ министерства труда от 07.10.2013 № 530н *«О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, ПФ РФ, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»* также регламентирует деятельность ПФ РФ.

УСЛОВНО ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ПФР МОЖНО РАЗДЕЛИТЬ НА НЕСКОЛЬКО ГРУПП ПО ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ ИХ СОЗДАНИЯ:

1. Работа кадровой службы и должностные требования.
2. Организационное направление в сфере противодействия коррупции на уровне ПФ РФ .
3. Антикоррупционная модель поведения работника ПФ РФ .
4. Регламентирующее направление антикоррупционной деятельности ПФ РФ.

1. РАБОТА КАДРОВОЙ СЛУЖБЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

1. Постановление ПФР РФ от 14.01.2019 № 4п *«Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка ПФ РФ».*
2. Постановление Правления ПФР РФ от 06 июня 2018 г. № 293п *«Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей в ПФ РФ и его территориальных органах, и работниками, замещающими должности в ПФ РФ и его территориальных органах, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».*
3. Постановление Правления ПФ РФ от 04.12.2017 N 773п *«Об утверждении Перечня должностей в ПФР РФ и его территориальных органах, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте ПФ РФ».*
4. Постановление Правления ПФ РФ от 04.12.2017 N 772п *«Об утверждении Перечня должностей в ПФР РФ и его территориальных органах, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».*
5. Постановление Правления ПФР от 21.07.2017 № 529п *«Об утверждении Перечня должностей в ПФ РФ, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».*
6. Постановление Правления ПФР от 05.06.2013 № 133п *«Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, претендующими на назначение на должности в ПФ РФ, и работниками ПФ РФ, и соблюдения работниками ПФ РФ требований к служебному поведению».*
7. Распоряжение Правления ПФР от 21 мая 2018 г. № 244р *«О должностных лицах, ответственных за включение сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него».*



2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ ПФР РФ

1. Постановление Правления ПФР от 19 сентября 2017 г. № 628п «Об Общественном совете при ПФР РФ».
2. Постановление Правления ПФР от 15.06.2016 N 489п «Об утверждении Порядка уведомления работниками ПФР РФ и его территориальных органов работодателя (его представителя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».
3. Постановление Правления ПФР от 21.01.2014 N 5п (ред. от 06.12.2018) «О мерах по недопущению работниками Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов возникновения конфликта интересов» (вместе с «Порядком принятия работниками Пенсионного фонда РФ, его территориальных органов мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов»).
4. Постановление Правления ПФР от 18.11.2010 № 317п «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в ПФР РФ».
5. Постановление Правления ПФР от 03.09.2015 № 337п «О подготовке актов ПФР РФ».
6. Распоряжение Правления ПФР от 28 апреля 2016 г. № 197р «Об утверждении положения о Департаменте обеспечения безопасности».
7. Распоряжение Правления ПФР от 24.11.2016 № 647р «Об утверждении Перечня работников Департамента обеспечения безопасности, уполномоченных на принятие и регистрацию уведомлений работниками ПФР РФ и его территориальных органов работодателя о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».
8. Распоряжение Правления ПФР от 30.11.2011 N 441р «О создании комиссии ПФР по вопросам, связанным с выявлением, предотвращением и урегулированием конфликта интересов в отношении должностных лиц ПФР в связи с осуществлением и деятельности, связанной с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений».
9. Распоряжение Правления ПФР от 27.06.2013. № 248р «Об организации контроля за соответствием расходов лиц, занимающих должности в ПФР РФ и его территориальных органах, и иных лиц их доходам».
10. Распоряжение Правления ПФР от 03.10.2013 N 420р «Об организации мероприятий по противодействию коррупции в территориальных органах ПФР РФ».
11. Распоряжение правления ПФР от 4 июля 2013 г. N 253р «О создании комиссии ПФР по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов».

3. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ПОВЕДЕНИЯ РАБОТНИКА ПФР РФ

1. Постановление Правления ПФР РФ от 20.08.2013 N 189п *«Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работника системы Пенсионного фонда РФ»*. Работник системы ПФР обязан:
 - воздерживаться от совершения действий и принятия решений, которые могут привести к конфликту интересов;
 - действовать в строгом соответствии с законодательством РФ, соблюдать правила и процедуры, предусмотренные нормативными актами ПФР и настоящим Кодексом;
 - уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме;
 - уведомлять работодателя (его представителя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в письменной форме.
2. Постановление Правления ПФР РФ от 05.06.2013 N 132п (ред. от 06.12.2018) *«Об утверждении Порядка уведомления работниками ПФР РФ и его территориальных органов работодателя о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений и регистрации уведомлений»*.
3. Постановление Правления ПФР РФ от 11.06.2013 N 136п (ред. от 06.12.2018) *«О Комиссии ПФР РФ по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»*.
4. Постановление Правления ПФР РФ от 11.06.2013 N 137п (ред. от 06.12.2018) *«О комиссиях территориальных органов ПФР РФ по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»*.
5. Распоряжение Правления ПФР от 02.09.2014 № 380р *«Об организации работы в ПФР РФ и его территориальных органах по реализации постановления Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»*.

4. РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПФР РФ

1. Постановление Правления ПФ РФ от 31.08.2018 № 393п «Об утверждении Плана противодействия коррупции в ПФ РФ и его территориальных органах на 2018-2020 годы».
2. Постановление Правления ПФ РФ от 26.01.2016 № 33п «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в ПФ РФ».
3. Постановление Правления ПФ РФ от 19.05.2015 N 167п «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».
4. Постановление Правления ПФ РФ от 03.09.2014 N 348п «Об утверждении Перечня должностных лиц ПФ РФ и территориальных органов ПФ РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».
5. Распоряжение Правления ПФ РФ от 28 ноября 2019 г. № 631р «Об утверждении Плана нормативно-правовой работы ПФ РФ на 2020 год» направлено на совершенствования законодательства РФ в области обязательного пенсионного страхования.
6. Распоряжение Правления ПФ РФ от 19.09.2016 № 475р «Об утверждении Перечня направления деятельности ПФ РФ, осуществление которых подвержено коррупционным рискам».
7. Распоряжение Правления ПФ РФ от 29.12.2012. № 473р «Об особенностях регистрации и прохождения некоторых входящих документов» устанавливает особенности регистрации поступающих в адрес ПФ РФ и его территориальных органов обращения, письма и жалобы граждан и юридических лиц, сообщения государственных органов, содержащие информацию о возможных коррупционных проявлениях среди работников ПФ РФ.
8. Распоряжение Правления ПФ РФ от 12.11.2014 N 501ра «О проведении общественных (публичных) слушаний по проектам строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов ПФ РФ».
9. Распоряжение Правления ПФ РФ от 21.09.2015 N 426р (ред. от 18.04.2018) «О возложении задач и распределении полномочий в сфере противодействия коррупции».