

为更好地从统计视角监测反映民营经济发展质效，2021 年市统计局制定出台了《青岛市民营经济发展统计监测制度（2021 年）》，创新建立“经济发展质效”和“政策落实成效”双板块监测体系，多维度量化和评价民营经济运行情况。

从监测数据看，2021 年全市统筹推进疫情防控和经济社会发展，稳岗惠企政策落地落实成效显著，民营经济实现较快恢复，呈现高开企稳的发展态势，为“十四五”全市经济良好开局提供了助力。

一、民营经济发展质效双优，政策落实成效显著

2021 年，全市民营经济活力持续迸发，发展质量、经营效益双提升，支持民营经济高质量发展的市场环境更加优化、政策落实成效更为显著。

（一）从发展质效板块看，民营经济量质并进

1. 民营经济经营良好。2021 年，民营“四上”单位营业收入突破 1.7 万亿元，同比增长 37.3%，占全市“四上”单位营业收入近五成。

2. 民营消费供给全线回暖，重点指标强势反弹。2021 年，民营限上批发和零售业营业收入 8121.9 亿元，同比增长 56.1%，占行业营业收入比重 55.9%；限上住宿和餐饮业营业收入 69.5 亿元，同比增长 28.1%，占行业营业收入比重 54.9%。

3. 民间投资活力稳固释放。2021 年，全市实施“项目落地年”战略部署成果显著，民间投资保持较好发展势头。从在建项目看，民间投资项目 4362 个，占全市在建项目比重超过六成，是固定资产投资重要拉动力量；民间投资同比增长 8.3%，增速超过全市 4.1% 的水平一倍多，占全市投资比重 59.8%，同比提升 2.3 个百分点。民间投资继续发挥带动投资增长、促进经济发展的“稳定器”作用。

4. 民营建筑业经营、效益持续恢复。2021 年，民营资质以上建筑业实现总产值 1949.2 亿元，同比增长 17.9%，占全市建筑业总产值比重 59.1%，同比提升 4 个百分点；实现营业收入 1530.4 亿元，同比增长 10.1%，占行业营业收入比重 50.1%，同比提升 0.9 个百分点。“项目落地年”战略部署的加快实施，有效激发了民营建筑业经营恢复、效益改善。

（二）从政策落实板块看，民营经济施策精准有力

1. 营商环境更加优化，创业意愿持续高涨。良好的营商环境是发挥市场作用、激发企业成长活力的重要基础。2021 年，全市首次推出直接聚焦优化营商环境工作的创新突破行动方案，发布 46 条营商惠企新举措，推动营商环境持续优化成果丰硕。青岛市在国家发改委发布的 2020 年中国营商环境评价 25 个上榜城市中居第 11 位，同比提升 8 个位次，是位次提升最快的 10 个城市之一；在全国工商联组织的 2021 年度“万家民营企业评营商环境”调查中获评“营商环境全国十佳城市”。

随着“放管服”改革持续深化，创业生态更加优化，新设立的民营企业大量涌现，成为促进经济发展的重要“推进器”。截至 2021 年末，全市实有民营市场主体 191.9 万户，同比增长 8.4%，占全市市场主体的 98.2%；民营企业 69.4 万户，

同比增长 10.5%，占全市企业主体的 95.3%。从创业密度看，每万人拥有民营市场主体 1905 户，位于深圳（2121 户/万人）、西安（2036 户/万人）之后，居副省级城市第三位；每万人拥有民营企业 689 户，位于深圳（1328 户/万人）、广州（888 户/万人）、厦门（754 户/万人）之后，居副省级城市第四位，同比提升 1 个位次。

2.政策落地靶向有效，营商环境更加完善。政策环境是民营企业赖以生存发展的土壤。2021 年，全市支持民营经济高质量发展的各项政策精准“滴灌”，发布“免申即享”政策清单，提升政策服务便利度，实现惠企政策兑现零门槛；全市普惠型小微企业贷款余额 1765.1 亿元，较年初增长 426.7 亿元，同比增长 31.9%。各项惠企政策叠加发力，有效支持了民营经济加快恢复发展。

3.组织保障更加健全，改革创新动力更足。头部企业竞争力提升，我市 5 家企业入围 2021 年全国民营企业 500 强；13 家企业入围 2021 年山东民营企业 100 强；13 家企业入选 2021 全球独角兽企业 500 强榜单，数量列北方城市第二、全国第五位。民营外贸持续走强，2021 年全市民营企业进出口总值首次突破 5000 亿元，达 5709.4 亿元，同比增长 34.9%，高于全市进出口增速 2.5 个百分点，占全市进出口总值 67.2%，拉动全市进出口增长 23 个百分点。其中，民营企业出口总值 3500.7 亿元，同比增长 29.8%，占全市出口总值的 71.1%；民营进口总值 2208.7 亿元，同比增长 44%，占全市进口总值的 61.7%。民营企业外贸创历史新高，国际竞争力进一步提升，为积极融入“双循环”新发展格局提供了动力，彰显出民营企业的发展活力和增长韧性。

二、民营经济发展仍存在隐忧

（一）民营工业持续增长基础不够稳固

2021 年，民营规上工业实现营业收入 4252.83 亿元，同比增长 15.9%，但实现营业利润仅 137.32 亿元，同比下降 17.2%；实现应交增值税 46.37 亿元，同比下降 6.3%。民营工业营业收入和营业利润、应交增值税增速形成反差，反映出民营工业效益产出不强，成为制约民营企业稳定发展的重要因素。

（二）民间投资呈连续回落态势

2021 年，受房地产开发投资持续低迷影响，民间投资从三季度开始连续四个月回落，9 月以来民间投资增速分别为 15.2%、10.5%、9.4%、8.3%，持续下行的走势不利于民间投资更好地发挥支撑全市投资增长的主力军作用。

三、促进民营经济稳定发展建议

当前，经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”的新变化，疫情多点散发、外部环境复杂严峻，民营企业生产经营面临更大的发展难题。在高效统筹疫情防控和经济社会发展的前提下，需扎实推动稳经济各项政策落地见效，确保民营经济大盘稳定，实现稳中有进发展。

（一）靠前发力，稳住民营企业发展基本盘

落实好中央、省、市稳住经济大盘的部署和要求，继续扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚持政策靠前发力，保持减税降费等各项惠企政策稳定持续、落实到位；拓宽企业融资渠道，畅通物流渠道，保障产业链供应链稳定；强化民营企业内部管理流程再造，降低企业运营成本，稳住民营企业生产经营基本盘，从容应对经济下行压力。

（二）聚焦重点，加快民营经济转型发展

针对民营工业和其他营利性服务业等实体经济恢复不快的问题，结合“24条重点产业链”，重点扶持智能家电、轨道交通、新一代信息技术、汽车制造等领域的民营工业加快发展；鼓励引导民营企业参与新模式新业态新商业模式，加快信、租、科等其他营利性服务业向现代服务业延伸，促进民营经济转型升级。

（三）梯队培育，推动民营企业升规纳统

以高质量“纳统”工作为抓手，充分发挥“准四上”库、“储备”库和“种子”库的信息资源，部门、区市加强工作联动，落实扶持培育民营企业纳统的优惠政策，重点对“专精特新”“小巨人”“瞪羚”“独角兽”等成长性好的民营企业精准帮扶、梯度培育，加大“个转企”“小升规”等工作力度，力争实现民营企业“培育一批、储备一批、纳统一批”，为促进民营企业高质量发展增添源源动能。

中小企业是经济发展中最具创新活力的细胞，是促进就业、改善民生、稳定社会、发展经济的基础力量，也是提升产业链、供应链稳定性和竞争力的关键。为更好地从统计视角监测反映中小企业发展质效，市统计局、市民营经济局联合制定出台了《青岛市中小企业统计监测制度（2021年）》，创新性建立“经济发展质效”和“政策落实成效”双板块监测体系，多维度量化和评价中小企业经济运行情况。2021年，全市高效统筹推进疫情防控与经济社会发展，“六稳”“六保”有力有效，经济运行在合理区间，实现“十四五”良好开局。从监测情况看，在经济持续稳定恢复的大势中，中小企业表现出增速更快、韧性更强的发展态势，成为经济运行的亮点。

一、中小企业运行特点

2021年，全市持续强化中小企业政策扶持、保供稳价、环境优化等组合服务，着力破解制约中小企业发展的难点、痛点、阻点，一系列惠企减负政策落实效果较好，为推动中小企业加快恢复发展提供了保障。

（一）中小企业市场主体总体稳定

截至2021年底，全市实有中小企业67.51万户，占全市企业比重为99.8%。实有户数居前三位的是批发和零售业、其他服务业、工业。

（二）中小企业显现更强增长活力

从行业发展看，与中小企业增加值核算相关的10个行业中，交通运输仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业、工业、其他营利性服务业实现两位数增长。

从贡献度看，中小企业中的工业、批发和零售业、其他营利性服务业增加值占比较高，合计占比超过六成。

（三）中小企业经济效益持续向好

受 2020 年疫情低基数影响，中小企业营收收入大幅上涨。2021 年，全市规上工业中小企业营业收入同比增长 20.3%，其中：制造业中小企业营业收入同比增长 20.5%。限上批零住餐业中小企业营业收入同比增长 43.3%。

（四）中小企业创新活力加快释放

2021 年，全市拥有山东省瞪羚企业 143 家；“专精特新”企业总数 5099 家，新增“专精特新”企业 2417 家，呈爆发式增长态势，其中：97 家企业获评国家级专精特新“小巨人”企业，36 家获评重点“小巨人”企业，190 家认定为省级“专精特新”企业；13 家企业入选 2021 全球独角兽企业 500 强榜单，数量列北方城市第二、全国第五位。

（五）中小企业外贸进出口高位增长

2021 年，全市中小企业进出口额同比增长 34.5%，高于全市进出口额增速 2.1 个百分点。其中：出口同比增长 27.9%，高于全市出口增速 0.9 个百分点；进口同比增长 44.5%，高于全市进口增速 3.8 个百分点。

（六）中小企业吸纳就业主渠道作用突出

中小企业继续发挥吸纳就业主渠道作用。2021 年，全市中小企业新吸纳就业 34.2 万人。减免社保、降低费率等宏观政策持续发力，中小企业为稳岗就业提供了有效支撑，成为兜住民生底线、稳住经济基本盘的重要保障。

二、中小企业存在的主要问题

总的来看，2021 年疫情多点散发，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，中小企业遇到原材料价格高位、物流运输不畅、产业链供应链受阻等经营压力和发展难题，中小企业的生产运营存在一些问题。

（一）从行业发展看，部分行业恢复不足

2021 年，建筑业中小企业增加值低于全市中小企业增加值增速 5.1 个百分点；批发零售业中的零售业中小企业增加值增速，低于全市 4.7 个百分点。

（二）从中小企业户数和从用工人数看，市场活力有所降低

2021 年，全市中小企业实有中型企业户数同比下降 1.14%，其中：中型住宿和餐饮业企业户数、中型建筑业企业户数、小型房地产企业户数下降较大。从用工人数来看，部分规上、限上中小行业用工规模呈现小幅下滑态势。

三、有关建议

中小企业在国民经济和社会发展中占据举足轻重的地位。抓好中小企业发展就是抓住了经济稳增长的重要环节。为稳住中小企业持续发展基本盘，建议从以下方面着力：

（一）着力纾困帮扶，为企业增“资”

延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。综合运用货币、财政等政策工具及差异化监管措施，引导金融机构加大对小微企业信贷支持力度；健全政府性融资担保体系，加大财政贴息、风险补偿等措施的覆盖面，撬动更多金融和社会资本投向小微企业；积极安排中小微企业和个体工商户纾困专项资金，优化支出结构，加大对受疫情影响暂时出现生产经营困难的中小微企业和个体工商户扶持，为中小企业增添“资金血液”和稳生产的源头活水。

（二）着力数字赋能，为企业增“智”

实施中小企业数字化赋能专项行动，支持中小企业从数字化转型需求迫切的环节入手，加快推进线上营销、远程协作、数字化办公、智能生产线等应用，由点及面向全业务全流程数字化转型延伸拓展。推行普惠性“上云用数赋智”服务，推动企业上云、上平台，降低技术和资金壁垒，加大研发费用加计扣除政策实施力度，加快引导和助力中小企业转型升级。

（三）着力保供稳价，为企业降“费”

中小企业大多集中在产业链下游，当前大宗商品价格上涨抬升原材料成本，推高中小企业生产经营成本。建议重视价格上涨对中小企业生产经营的影响，做好保供稳价工作，积极帮助市场主体尤其是中小微企业应对成本上升等生产经营困局，加强生产要素保障，将处于产业链关键节点的中小微企业纳入重点产业链供应链“白名单”，切实解决阻碍发展的困难问题，进一步精准落实企业税收减免、降低用地成本、房屋租金成本等扶持政策，助力中小企业持续稳定恢复和发展。

（四）着力融通发展，为企业增“量”

根据产业发展定位和资源禀赋，围绕产业链培育一批产业定位聚焦、配套设施齐全、运营管理规范的中小企业特色产业集群。引导中小企业特色产业集群发挥政策集中、智慧集聚、要素集约、服务集成的功能，培育中小企业专业化竞争新优势。发挥海尔、海信、中车、一汽等链主企业龙头带动作用，搭建本市企业之间产品共联互采平台，发挥中小企业在产业链供应链中的“补链”“固链”“强链”中的重要作用，打通上下游产业链，促成中小企业和链主之间的对接合作，实现资源互补、生产协作、共同发展。

（五）着力稳岗就业，为企业增“力”

坚持稳字当头、稳中求进，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，对部分特困行业、企业实行社会保险费阶段性缓缴政策，提高中小企业失业保险稳岗返还比例，给予住房公积金政策支持；继续实施企业吸纳重点群体补贴政策，降低企业用工成本，支持市场主体纾困发展，着力稳市场主体、稳岗位稳就业。

今年以来，新一轮疫情多点频发、俄乌冲突等外部环境复杂性不确定性加剧，4月份以来我市部分经济指标明显转弱，一些行业和企业尤其是中小企业面临的发展困难增多，经济新的下行压力加大。为实现全市经济稳字当头、稳中求进，

需积极落实好国家、省、市各项促进中小企业稳发展的“政策包”，积极为中小企业排忧解难，提振发展信心、增强创新活力，迎难而上、筑底稳基，发挥出在经济增长中的重要作用。

根据 2021 年山东省 1%人口抽样调查反馈数据，经初步测算，我市 2021 年末常住人口总量 1025.67 万人、城镇化率 77.17%，与 2020 年第七次人口普查相比，均呈稳步增长态势。

一、全市常住人口较七人普增加 18.5 万人，常住人口增量居全省首位

从 2021 年 1%人口抽样调查反馈数据来看，我市常住人口总量为 1025.67 万人，与 2020 年第七次人口普查相比，人口增加了 18.5 万人，增长 1.84%，常住人口总量占全省人口比重约一成。通过我市 2021 年 1%人口抽样调查数据推算，分主要年龄段人口数据为：0-15 岁人口为 162.78 万人，占比 15.87%；16-59 岁人口为 654.17 万人，占比 63.78%；60 岁及以上人口为 208.72 万人，占比 20.35%，其中 65 岁及以上人口为 155.39 万人，占比 15.15%。与 2020 年第七次人口普查数据相比，我市 0-15 岁人口比重下降 0.47 个百分点，16-59 岁人口比重上升 0.4 个百分点，60 岁及以上人口比重上升 0.07 个百分点，65 岁及以上人口比重上升 0.95 个百分点。

二、全市城镇化率较七人普提升 0.83 个百分点，城镇化率位居全省第一

从 2021 年 1%人口抽样调查反馈数据来看，我市常住人口城镇化率为 77.17%，与 2020 年第七次人口普查相比，城镇人口增加 22.66 万人，城镇化率提升 0.83 个百分点，整体处于全省领先地位。通过我市 2021 年 1%人口抽样调查数据推算，我市各个区市常住人口城镇化率均呈增长态势，与 2020 年第七次人口普查相比，即墨区、胶州市、平度市、莱西市城镇化率低于全市水平，平度市、莱西市、城阳区和胶州市增长较为明显，分别较 2020 年第七

次人口普查上升了 1.37、1.27、0.97 和 0.91 个百分点；新增城镇人口主要集中在西海岸新区、城阳区、胶州市和即墨区，分别增加了 6.59、4.78、3.05 和 2.54 万人。城镇化率稳步提升主要得益于近年来我市全力推进城镇化进程，推进突破平度莱西攻势，城镇吸引力增加，外来新市民增加和部分乡村劳动力转移至城镇。

三、区域人口分布各有变化，西海岸新区、城阳区、胶州市人口增量位居前三

近年来，受各区域产业发展、区位优势、政策支持、交通设施配套等综合影响，各区域人口规模发生较明显变化。通过我市 2021 年 1%人口抽样调查数据推算，我市各区市常住人口总量有增有减，与 2020 年第七次人口普查相比，西海岸新区增加人口最多，胶州市人口增长幅度最大。人口增加前三名的区市分别为西海岸新区、城阳区和胶州市，分别增加 6.06 万人、3.82 万人和 3.41 万人；增长幅度较大的前三名区市分别为胶州市、城阳区和西海岸新区，分别达 3.45%、3.44%和 3.18%。人口减少的两个区市分别为平度市和莱西市，减幅相对较小，分别减少 0.35 万人和 0.1 万人，减少幅度为—0.29%和—0.14%；市南区、市北区人口变化相对趋稳。常住人口过百万的区市在原有市北区、西海岸新区、城阳区、即墨区和平度市的基础上新增胶州市。

2021 年，我市经济社会发展全面复苏回升，总体呈现稳中加固发展态势，全社会能源消费量稳步上涨，单位 GDP 能耗平稳下降，能源消费结构持续改善优化。

一、全社会能源消费主要情况

2021 年我市全社会能源消费总量为 3143.5 万吨标准煤（扣减原材料用能），同比上升 4.9%，增幅较上年提高 6.1 个百分点。其中，全社会用电量为 522.6 亿千瓦时,同比增长 15.9%，增幅较上年增加 13.4 个百分点。

（一）农林牧渔业发展良好，能源消耗基本持平

2021 年，我市统筹推进乡村“五大振兴”，农林牧渔业生产用能形势平稳，全年能源消费 65.8 万吨标准煤，同比增长 0.1%。其中，农林牧渔业用电量为 9.8 亿千瓦时，同比下降 0.9%。

（二）工业生产回归常态，用电量增长较快

2021 年，我市统筹推进疫情防控和产业发展，工业能源消费量为 1761.1 万吨标准煤，同比上升 14.9%，扣除原料用能后，我市工业能源消费量为 1353.9 万吨标准煤，同比增长 2%，占全社会能源消费量的 43.1%。其中，工业用电量为 298 亿千瓦时,同比增长 15.1%，增速较上年增加 12.6 个百分点。

（三）服务业快速增长，能源消费回升

2021 年我市服务业在交通运输与信息传输等领域快速发展的带动下，服务业能源消费快速回升，全年能源消费量为 958.4 万吨标准煤，同比增长 10.8%，增速较上年增加 9.2 个百分点，占全社会能源消费量的 30.5%。2021 年以来，由于疫情导致海运价格大涨，交通运输业增长迅猛，营业收入增速已超 50%，在行业迅猛发展的基础上，占服务业能耗一半以上的交通运输业能耗上涨较快，达到 493.5 万吨标准煤，同比增长 7.4%。其中，交通运输业用电量为 26.7 亿千瓦时，增长 20.2%，增速较上年增加 7.3 个百分点。

（四）居民生活能源消费平稳

我市加大民生保障和改善力度，城乡居民生活用能较为平稳。2021 年居民生活能源消费量为 656.8 万吨标准煤，同比增长 3.6%，增速较上年增加 2.5 个百分点，占能源消费总量的 18.5%。其

中，城镇居民生活用电量为 56.9 亿千瓦时，同比增长 10.5%，乡村居民用电量 34.3 亿千瓦时，同比增长 14.7%。

二、能源消费结构优化

2021 年，我市大力推进“双碳”工作，倒逼产业转型升级，节能降碳取得明显效果。全年单位 GDP 能耗为 0.234 吨标准煤/万元（扣减原材料用能），同比下降 3.16%，降幅高于全国 0.4 个百分点。

（一）高耗能行业比重下降

2021 年，全市规上六大高耗能行业能源消费量为 1211 万吨标准煤，扣除原材料用能后，占全市能耗比重为 27%，与 2020 年相比下降 4.3 个百分点。从具体行业看，六大高耗能行业综合能耗“四升二降”。上升的四个行业是黑色金属冶炼和压延加工业（增长 10%）、有色金属冶炼和压延加工业（增长 12.3%）、非金属矿物制品业（增长 4.7%）、化学原料及化学制品制造业（增长 11.7%）；下降的行业为电力热力生产和供应业（下降 1.3%）、石油煤炭及其他燃料加工业（下降 15.3%）。

（二）能源转换效率进一步提高

2021 年，我市共有 60 家规上工业企业从事能源生产活动，合计投入能源 334.9 万吨标准煤，产出能源 288.6 万吨标准煤，能源转换效率达到 86.1%，比上年提高 0.9 个百分点。加工转换效率的提高对减少能源消耗，促进节能降碳和大气污染防治发挥了重要作用。

三、需要关注的问题

（一）煤炭消费保持增长，行业集中度继续提高

2021 年，我市规模以上工业企业煤炭消费量同比增长 1.9%，增幅比上年增长 6.4 个百分点。其中，电力热力生产和供应业煤炭消费同比增长 1.8%，占规模以上工业煤炭消费的比重为 72.5%，与上年持平。

（二）主要耗能企业能耗增长较快

2021 年，我市综合能耗在一万吨标准煤以上的 100 家企业能源消费量同比增长 13.4%，增幅较上年增长 13.5 个百分点，比规上工业能耗平均增速高 1.1 个百分点。

四、建议和措施

（一）认真解决制约我市高质量发展的能源瓶颈问题

近年来我市能源约束日益凸显，煤炭、石油、天然气对外依存度达 100%，电力对外依存度达 66%。为了防范能源短缺风险，一要坚持抓煤炭增储，做好应急预案，提前储备电煤，避免出现煤炭、电力等能源供需紧张情况。二要加强与周边城市联动，从更大空间范围考虑能源生产供应和结构调整优化问题，释放周边地区更大的清洁能源生产潜力，推动半岛都市群共同实现“双控”和“双碳”目标。

（二）以“双碳”目标促进产业竞争力提升

坚持产业高质量发展和绿色低碳转型，坚定不移推动产业结构的深度调整。完善新增产业禁限目录，通过控增量、疏存量持续推动产业结构调整，使有限的能源更多服务于支持高精尖企业发展，从而提高我市产业竞争力。因地制宜加大太阳能、风能、海洋能、生物质能等可再生能源利用，积极推动屋顶光伏发电，利用光能生产无碳电力，回收富余低压蒸汽发电，减少碳排放。

（三）密切关注“两高”企业用能变动

建立健全“两高”企业（项目）能耗监测机制，及时了解企业生产经营和用能状况，做好预警分析工作；深挖重点用能企业节能降碳潜力，推动节能管理智能化，推广先进高效产品设备，推进通用设备节能改造和系统能效提升，积极督促企业加强主要耗能工序、主要耗能设备节能管理，加快淘汰高耗能落后设备。

2021 年，我市科学统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴做好“六稳”工作、落实“六保”任务，消费市场规模稳步扩大，消费结构优化升级，消费市场总体保持恢复态势，实现“十四五”良好开局。

一、消费市场持续复苏，市场规模稳步扩大

消费市场规模稳步扩大。2021 年，社会消费品零售额 5975.4 亿元，增长 14.8%，增幅高于全国 2.3 个百分点，两年平均增长 7.9%，增幅高于全国 4.0 个百分点，高于全省 0.5 个百分点。四季度在国庆假期、“双十一”促销等因素带动下，当季社会消费品零售总额达 1975.1 亿元，同比增长 8.9%。

新增单位强有力拉动。伴随政策红利持续释放，全市营商环境进一步优化，达限纳统的商贸市场主体大幅增加。截至 12 月底，限额以上批零住餐单位同比增加 1045 家，增长 29.6%，新增单位实现零售额 139.2 亿元，拉动社会消费品零售总额增长 2.7 个百分点。全市限额以上批零住餐单位实现零售额增量 276.7 亿元，拉动社会消费品零售总额增长 5.3 个百分点。

二、城镇市场稳定复苏，乡村消费加快增长

城镇消费市场稳定增长。我市城镇消费品零售额 4933.7 亿元，同比增长 14.9%，两年平均增长 7.8%，两年平均增速比前三季度加快 0.8 个百分点。分季度看，城镇市场逐季改善，四个季度城镇消费市场的两年平均增速分别为 4.1%、8.3%、8.7%和 10%，城镇市场呈现逐季好转、稳定恢复态势。

农村居民消费恢复较好。随着农村居民人均可支配收入较快增长，农村居民消费能力提升，消费意愿增强。2021 年前三季度，我市农村居民人均可支配收入同比增长 11.6%，农村居民人均消费支出同比增长 12.6%。2021 年，乡村消费品零售额 1041.8 亿元，同比增长 14.6%，两年平均增长 8.7%，增速快于城镇市场 0.9 个百分点。

三、线上消费高速增长，线下零售稳定经营

网络零售持续拉动消费市场。“互联网+消费”趋势突显，“双十一”等电商促销带动网络零售快速增长，限额以上批零售业通过公共网络实现的商品零售额同比增长 28.1%，高于同期 18.6 个百分点，拉动全市社会消费品零售总额增长 2.3 个百分点，两年平均增长 18.5%；其中，限额以上零售业通过公共网络实现的零售额增长 28.5%，占限上零售业比重达到 30.6%，较上年提高 3.1 个百分点。

实体店铺经营向好。在限额以上有店铺零售中,食杂店、便利店和超市零售额同比分别增长 19.1%、32.8%和 26.3%,两年平均分别增长 27.8%、14.7%和 12.4%。品牌连锁店规模发展,2021 年友客、优同、7-11 等 15 家品牌便利连锁店新增门店 400 多家,累计达到 2300 多家。

四、升级类商品增势强劲,时尚消费激发新活力

升级类消费需求持续释放。限额以上化妆品类、金银珠宝类、体育娱乐用品类、智能家用电器和音像器材类零售额分别增长 24.5%、62.4%、128.5%和 32.5%,两年平均增长 9.3%、10.9%、46.5%和 129%。新能源汽车保持高热度,限上新能源汽车零售额同比增长 74.5%,占限上批零业零售额比重为 1.7%,同比提高 0.8 个百分点。

时尚消费激发新活力趋势显现。2021 年,万象城二期、海信广场二期、海天 MALL 项目、台东步行街等时尚商圈和商业综合体成功引进中服青岛免税店、青啤 1903 旗舰店、少海汇硬河公园等全国、全省首店 36 家,累计达到 230 家,引进时尚首店 108 家。消费新场景崛起趋势加快,首创奥特莱斯、海天 MALL、万象城二期等 51 个商贸产业项目陆续开业,为零售、餐饮等行业发展增添后劲。

2021 年,全市经济运行总体平稳,消费市场保持稳步向好发展态势,消费结构优化升级。2022 年,随着统筹疫情防控和经济社会发展各项政策措施持续推进,居民收入水平和就业状况不断改善,消费升级态势有望延续,消费新亮点不断增多,消费市场规模将持续扩大。

为了解节后我市企业农民工返岗用工情况,市统计局在全市范围内组织开展了企业农民工返岗情况快速调研。从调研结果来看,我市企业农民工返岗情况良好,较节前相比,近六成农民工愿意返岗,在有返岗意愿的农民工中截止当前已返岗 96%。

一、调研基本情况

本次调研在全市范围内主要选取制造业、建筑业、批发和零售业、住宿和餐饮业、房地产业等 125 家企业开展,其中制造业 38 家,占比 30.4%;建

建筑业 15，占比 12%；批发和零售业 31 家，占比 24.8%；住宿和餐饮业 18 家，占比 14.4%；房地产业 2 家，占比 1.6%；其他行业 21 家，占比 16.8%。

从调研结果来看：一是有 95 家企业在春节期间进行了放假，占比 76%；未放假企业主要集中在批发和零售业、住宿和餐饮业。二是放假企业中有 69 家企业已于 2 月 7 日复工，占比 72.6%；其余企业计划 3 月 1 日前陆续复工。三是在春节放假的 95 家企业中，节前用工人数 14252 人，其中农民工 7271 人，占比 51.0%；农民工年龄主要集中在 30-50 岁，青岛市外的农民工在企业农民工中占比主要集中在 50%以内。四是节后有返岗意愿的农民工 4087 人，较节前占比 56.2%，截止当前实际返岗农民工 3924 人，占比 96.0%。

二、需关注的问题

（一）企业针对农民工的岗位稳定性有待进一步提高。从调查结果来看，节后有返岗意愿的农民工较节前企业农民工用工人数相比为 56.2%。出现这种情况，既有企业的原因，也有农民工自身原因。因当前外部环境等各种因素影响，造成企业针对农民工的就业、待遇等都不稳固，而农民工自身学历技能相对较低，因此更多的人在无法保障稳定就业的情况下愿意选择回乡就业和创业。企业可综合考量，不断提高薪酬待遇，改善工作环境，满足了农民工对务工生活的心理预期，加大吸引本地农民工就近就地就业。

（二）农民工就业选择和利益诉求多元化。从调查结果来看，在确定不返岗的农民工中，不返岗原因主要集中在对工作待遇不满意和准备在老家附近找工作。随着 80 后、90 后新生代农民工队伍的壮大，就业选择从传统的低端低能岗位更日趋倾向于技能、安全、舒适的工作岗位，农民工就业的领域将更广泛，从本次调查结果来看，农民工就业涵盖了多个行业，节前达到

调查企业用工总量的 52.0%，是新一代产业工人中不容忽视的力量。对第一代农民工来说，“提高工资待遇”依旧是该群体最大的诉求，相较于老一代农民工，新一代农民工的诉求更加多元，薪酬高低已不再是他们找工作的唯一标准，他们更看重工作环境、生活品质、职业发展等因素。

（三）企业“招工难”问题，供需矛盾依然突出。从调查结果看，在已开展招聘的企业中，反映招工“不太理想，仍有较大缺口”问题的企业有占比 66.7%；企业招工面临的困难排名前三的是普通一线员工年龄结构老化、年轻人不好招，人员流动性大、留人难、无形中增加成本，求职者对待遇、工作环境期望过高。综合来看，农民工劳动力总量充足，但“合适”的劳动力不足，结构型短缺、低端普通岗位流动快、待遇诉求等供需矛盾已经成为新常态。

（四）农民工就业途径信息获取相对简单。从调查结果来看，企业认为最有效的农民工招工方式是老员工介绍和政府就业服务机构发布招工信息。因农民工的文化和地域限制，这就可能导致部分有意愿进城就业的农民工获取有效的、合适的、多元的就业信息受限，影响其就业和就业后的岗位稳定性。政府和企业应综合考虑农民工的最佳获取就业信息方式，由政府牵头搭台，企业配合，多途径、多手段将就业信息送到“田间地头”。

四、对策与建议

（一）双向联动发力，缓解企业经营压力。结合常态化疫情防控和“六保”“六稳”工作落实，继续结合实际制定我市社保、税收、金融等方面惠企政策，减轻企业尤其是中小企业负担，给经营压力较大的优质企业以扶持，提高企业的综合竞争力。同时，企业自身要挖掘潜能，不断采用新技术、新

流程、新工艺进行技术改造，提高劳动生产率，降低企业生产成本，减轻企业经营压力。

（二）完善配套建设，拓展深化职业培训。建立健全职业技能培训体制机制，进一步完善相关专业培训考核认证制度，细化、优化、量化、固化有关标准要求，加快发展与企业需求相适应的职业教育、职业技能培训和职业技能评定体系，大力开展职业技能比武，完善激励政策；加大对新生代农民工的培训力度，适度推行免费培训，带着技能上岗。同时，企业要结合实际，推动职业院校与企业合作培训，建立科学有效的职工培训体系，加强对农民工职业道德建设和职业技能培训，加大对技术骨干培养投入，打造高素质人才队伍。

（三）合理齐抓共管，完善就业服务体系。针对农民工就业途径信息获取相对简单等情况，加大市、镇街、村居三级就业服务平台建设力度，强化平台职能，全力做好信息发布、公共职业介绍、职业指导和推荐培训等工作，定期举办各类劳动力招聘会。加大企业空岗报告制度的推广完善力度，使各个企业针对农民工的用工需求准确掌握在政府就业服务部门手里，发挥好基层基础平台的“穿针引线”作用，为农民工就业提供更加优质、高效、精准的服务。

（四）持续优化环境，扎实做好用工保障。积极做好顶层设计，创造良好的用工环境，配套温暖可行的政策保障，进一步规范企业用工行为，实施高效激励与强力监管“两手抓”，为留青农民工提供各项服务保障，实现公共服务均等化，切实解决好居住、就医、子女入学等实际问题，增强我市企业用工吸引力。同时，企业要提升管理水平，不断增强人性化用工意识，树

立善待员工就是善待自己的理念，注重培育企业文化，真正做到以待遇留人、以感情留人、以事业留人、以精神凝聚人，引导企业由“招工”向“稳工”转变，吸引更多优秀农民工为企业服务。

2021 年，全市规上工业累计增加值同比增长 8.1%，较 1-11 月份回落 0.8 个百分点，较 2020 年提升 2.6 个百分点。与 2019 年同期相比增长 14%，两年平均增长 6.8%。

一、近九成行业实现增长，九个行业增速高于 20%

全市 35 个工业大类行业中，31 个行业累计增加值同比实现增长，占 88.6%，较 1-11 月份增加 1 个行业，从增长面上看，总体较为健康。其中，20 个行业增速超过规上工业平均水平，占 57.1%，木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业，文教、工美、体育和娱乐用品制造业，金属制品业，酒、饮料和精制茶制造业等 8 个行业增速超过 20%。

二、高技术制造业实现快速增长，新动能占比提升

工业领域新兴动能加速蓄势聚力、持续壮大。规上高技术制造业增加值同比增长 17.1%，快于规上工业平均水平 9 个百分点，占规上工业的比重为 10.2%，同比提升 0.3 个百分点。其中，电子及通信设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业增长较快，分别增长 21.7%和 21.2%。

三、消费需求持续释放，消费品工业回升加快

随着消费环境不断改善，消费品制造业稳定恢复。2021 年，消费品制造业增加值同比增长 9.6%，高于规模以上工业 1.5 个百分点。分行业看，文教、工美、体育和娱乐用品制造业，化学纤维制造业，酒、饮料和精制茶制造业，印刷和记录媒介复制业，医药制造业同比分别增长 25.4%、23.1%、20.0%、12.9%、10.8%。

四、工业出口快速增长，带动作用持续增强

规上工业企业出口交货值增长 21.7%，虽较 1-11 月份回落 1 个百分点，但仍高于销售产值 7.7 个百分点，继续保持 20%以上的增长速度。出口占比由去年同期的 16.1%，提升至 17.1%，提升 1

个百分点。分行业看，受集装箱、船舶及化工原料海外需求增加拉动，金属制品业，化学原料和化学制品制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业出口增长较快，分别增长 65.1%、57.2 %、42.9%，3 个行业合计上拉全市出口交货值 10.6 个百分点，贡献率达到 49%。

五、产能利用率为 78%，近七成行业提升

调查显示，四季度全市工业产能利用率为 78%，较三季度提升 1.4 个百分点。其中，金属制品、有色金属、化学纤维制造业等 17 个行业产能利用率均达到 80%以上，电力、热力生产和供应业较三季度实现两位数提升。在 35 个大类行业中，有 23 个行业产能利用率高于三季度。

总体看，2021 年全市工业经济承压奋进，经济运行面临的不确定性不稳定性因素增多，“两高”行业发展管控从严，国内疫情散发多发，工业经济运行压力加大。下一步，应继续加强原材料市场调节，加快实施重点企业倍增计划，激发市场主体活力，加快促进高技术制造业、战略性新兴产业发展，壮大新一代信息技术、新能源新材料，加速高端装备、高端化工等产业集群化发展。

全市 1216 家规模以上工业企业生产经营景气状况专项调查结果显示：四季度，全市工业企业景气指数为 139.1，同比回落 5.3 点，较上季度提升 3.9 点；企业家信心指数为 139.6，同比回落 4.6 点，较上季度提升 3 点。两大指数继续运行于“较为景气”区间，下季度生产经营景气预期继续平稳乐观。

一、工业综合景气度平稳向上

从企业规模看，四季度大、中、小型企业景气指数分别为 147.7、141.4、136.8，企业家信心指数分别为 148、142.1、137。与上季度相比，景气指数与企业家信心指数均有所提升，景气指数分别提升 7.5、1.3 和 5.2 点，企业家信心指数分别提升 4、0.6 和 4.4 点。

从行业看，18 个行业景气指数较上季度有所提升，提升最快的三个行业是其他制造业、印刷和记录媒介复制业、汽车制造业，分别提升 48.0、25.1 和 24.8 点。

二、企业运行总体平稳增长

（一）产能利用率小幅提升

四季度，全市工业产能利用率为 78.0%，较上季度提升 1.4 个百分点。其中，金属制品、有色金属、化学纤维制造业等 17 个行业产能利用率均达到 80%以上，电力、热力生产和供应业较上季度实现两位数提升。在 35 个大类行业中，有 23 个行业产能利用率高于上季度。

（二）资金周转较为顺畅

调查显示，四季度企业资金周转情况中，“资金充裕”的企业占 9.5%，较上季度提升 1.6 个百分点；“基本正常”的企业占 76.7%，较上季度回落 0.2 个百分点。从企业规模看，大型、中型企业资金情况较好，“资金充裕”的占比均在 10%以上。

四季度企业应收账款趋于正常水平，选择“高于正常水平”的企业占 5.1%，较上季度提升 1.1 个百分点；“处于正常水平”的企业占 91.6%，较上季度提升 0.3 个百分点。

（三）企业“用工难”略有缓解

据调查，四季度用工需求与上季度相比，选择“上升”的企业占 12.2%，较上季度提升 1.4 个百分点。在调查本季度企业用工面临的主要困难时，48.9%的企业选择“招工难”，排在问题首位，比上季度回落 0.3 个百分点；调查企业预计下季度用工计划比去年同期相比，13.1%的企业选择“增加”，比上季度回落 2.2 个百分点。

（四）直接贸易摩擦影响弱于上季度

据调查，参与问卷调查的企业中，本季度有 4.4%的企业生产经营直接受到中美经贸摩擦的影响，较上季度回落 0.3 个百分点；24.2%的企业受到间接影响，较上季度回落 1.2 个百分点。从主要影响看，45.6%的企业选择“订单利润率下降”、38%的企业选择“进口原材料价格上涨，成本增加”、34.4%的企业选择“新市场开拓难度大，竞争加剧”，以上三个影响最大，位列前三位。

三、企业家对下期经营预期保持平稳

数据显示，本季度企业家预期信心指数为 139.6，较上季度提升 3 点，企业家对四季度经营景气预期仍然平稳。下季度本行业总体运行状况的预测，42.6%的企业选择“乐观”，42.5%的企业预计下季度企业综合经营状况“良好”。

1-11 月份，全市经济继续保持平稳发展态势，就业物价总体稳定，进出口增势良好，民生保障有力，发展质量稳步提升。

一、工业生产稳步运行，高技术制造业增势强劲

1-11 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 8.9%，两年平均增长 7.1%。多数行业和产品保持增长。分行业看，35 个大类行业中，有 30 个行业同比实现增长，22 个行业增速超过全市平均水平。分产品看，324 种工业主要产品中有 231 种产品同比实现增长，增长面超七成。高技术制造业增势强劲。1-11 月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长 18.1%，快于规模以上工业 9.2 个百分点，两年平均增长 8.9%。1-10 月份，全市规模以上工业企业实现利润总额 474.3 亿元，同比增长 6.3%，两年平均增长 14.0%，继续保持平稳较快增长态势。

二、服务业发展稳定向好，现代服务业发展提速

1-10 月份，全市规模以上服务业企业实现营业收入 2696 亿元，同比增长 44.1%，两年平均增长 23.3%。32 个大类行业中，有 28 个行业同比实现增长，其中，交通运输、仓储和邮政业支撑作用显著，1-10 月份，规模以上交通运输、仓储和邮政业实现营业收入同比增长 62.8%，两年平均增长 35.3%，对规模以上服务业营业收入增长贡献率达 74.8%。现代服务业发展提速。信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业营业收入同比分别增长 21.3%、20.3%和 45.2%。

三、固定资产投资保持增长，实体经济投资持续发力

1-11 月份，全市固定资产投资同比增长 4.7%，两年平均增长 3.8%。分产业看，第一产业投资同比增长 37.6%，两年平均增长 67.5%；第二产业投资增长 27.3%，两年平均增长 13.1%；第三产

业投资下降 1.8%，两年平均增长 0.5%。投资结构不断优化，制造业投资持续发力。1-11 月份，制造业投资同比增长 26.9%，占全市投资比重 23.3%，同比提升 4.1 个百分点，对全市投资增长贡献率达 110.2%。“四新”经济投资持续扩张，1-11 月份同比增长 9.7%，快于投资增速 5 个百分点；占全部投资比重 50.5%，同比提升 2.3 个百分点。

四、消费延续恢复态势，线上消费发展提速

1-11 月份，全市限额以上批发业销售额同比增长 56.5%，两年平均增长 40.4%。其中，生产资料类商品销售额占比 71.5%，同比增长 71.0%；生活资料类商品销售额同比增长 25.7%。有零售的 23 个商品类别中，限额以上单位有 16 类商品零售额同比增速超过 10.0%。智能化商品保持 2 位数增长，其中，智能家用电器和音像器材、新能源汽车等商品零售额同比分别增长 35.8%和 88.4%。线上消费发展提速。1-11 月份，限额以上单位通过公共网络实现的商品销售额同比增长 27.9%，比 1-10 月份提升 12.3 个百分点。

五、外贸进出口增势良好，贸易结构持续优化

1-11 月份，全市外贸进出口总值 7734.3 亿元，同比增长 35.7%，占全省进出口总值比重 29.0%。其中，出口 4419.1 亿元，增长 29.2%；进口 3315.2 亿元，增长 45.4%。贸易结构持续优化。1-11 月份，全市一般贸易进出口 5230.6 亿元，同比增长 32.5%，占进出口总值比重 67.6%。民营企业进出口 5159.9 亿元，增长 39.1%，占进出口总值比重 66.7%，占比提升 1.6 个百分点。

六、就业形势总体稳定，消费价格小幅上涨

1-11 月份，全市城镇新增就业 36.61 万人，提前完成全年任务目标。民营经济吸纳就业 32.26 万人，占就业总量的 88.1%。消费价格小幅上涨。1-11 月份，全市居民消费价格（CPI）同比上涨 1.5%，涨幅比 1-10 月份扩大 0.1 个百分点。其中，11 月份居民消费价格同比上涨 2.8%。分类别看，1-11 月份食品价格同比下降 0.3%，非食品价格上涨 1.9%；消费品价格上涨 1.2%，服务价格上涨 2.0%。

初步统计，1-11 月份，全市投资同比增长 4.7%，比 1-10 月份回落 1.4 个百分点，比去年同期提升 1.7 个百分点，2020 年和 2021 年两年 1-11 月份平均增速为 3.8%。预计增速低于全省平均水平。

从投资运行态势看：

一方面建安投资增势平稳，实体经济投资快速增长。1-11 月份，全市建安投资同比增长 10.9%，高于全市投资平均水平 6.2 个百分点，拉动全市投资 7.3 个百分点。以制造业为主要着力点的实体经济投资继续保持快速增长。1-11 月份，全市制造业完成投资同比增长 26.9%，占全市投资比重为 23.3%，对全市投资增长贡献率 110.2%，拉动全市投资 5.2 个百分点。

另一方面，全市投资增速继续回落，当月投资同比下降。1-11 月份全市投资增速继 10 月份以后继续回落，11 月份当月投资同比下降 7.4%。与全年增长目标差距进一步扩大。

一、项目情况

1-11 月份，全市在建项目 6712 个，同比增加 137 个。其中，产业类项目 5286 个，同比增加 189 个；房地产开发项目 1426 个，同比减少 52 个。

1-11 月份，全市新开工项目 2875 个，同比减少 322 个。其中，产业类新开工项目 2704 个，同比减少 221 个；房地产开发新开工项目 171 个，同比减少 101 个。

二、投资完成情况

（一）三次产业投资情况

总体来看，1-11 月份，三次产业投资分化进一步加剧。第一产业投资同比增长 37.6%，比 1-10 月份提升 20.2 个百分点；第二产业投资继续保持高速增长态势，同比增长 27.3%；第三产业连续两个月下降，且降幅进一步扩大。1-11 月份，第三产业投资受批发和零售业、文化体育和娱乐业、科学研究和技术服务业等相关行业今年以来持续低迷，同比下降 1.8%，比 1-10 月份降幅扩大 1.4 个百分点。

从当月投资看，第一产业当月投资同比增长超过 5 倍（总量较小）；第二产业当月投资同比小幅增长；第三产业当月投资连续三个月下降，11 月份当月投资同比下降 13.1%。

（二）主要行业投资情况

总体来看，1-11 月份全市六大主要行业投资同样呈分化态势。农业、工业保持高速增长，分别增长 37.9%和 27.3%。房地产业受房地产开发投资持续乏力影响，投资同比增长 8.0%，比上月虽有所回落，但仍保持平稳增长态势。基础设施相关投资降幅有所收窄，同比下降 2.5%。社会民生等其他相关行业投资继续低迷，且降幅有扩大趋势。

（三）重点领域投资情况

1-11 月份，全市制造业技术改造投资、民间投资、高技术投资虽均保持增长态势，但比上月均不同程度回落。

1-11 月份，高技术投资同比仅增长 2.7%，比上月回落 6.5 个百分点。主要是高技术服务业投资乏力影响，1-11 月份，高技术服务业投资同比下降 26.1%。

另外，受房地产开发投资持续低迷影响，民间投资 1-11 月份同比增长 9.4%，已连续三个月回落。

（四）“四新”经济投资情况

1-11 月份，全市“四新”经济在建项目 3968 个，同比增加 255 个，增长 6.9%。其中，新开工项目 2087 个，同比减少 78 个。“四新”经济投资同比增长 9.7%，比 1-10 月份回落 1.4 个百分点；占全市投资比重为 50.5%，比 1-10 月份提升 0.1 个百分点；占全市投资比重同比提升 2.3 个百分点，与 1-10 月份提升持平。

（五）重点攻势投资情况

九大重点攻势投资增速“五升四降”。其中，突破平度莱西攻势（13.8%）、民营经济攻势（9.4%）、双招双引攻势（8.6%）、现代海洋攻势（4.0%）、交通基础设施建设攻势（3.9%）。其他攻势投资增速下降。

（六）重点产业投资情况

总体来看，多数产业投资增长乏力。新能源新材料、金融、商贸、文化创意和高端装备产业投资下降，物流、海洋产业投资增长缓慢。

从当月投资看，现代高效农业当月投资同比大幅增长，超过 200%；商务服务、高端化工及传统制造业当月投资分别增长 35.3%和 21.2%；精品旅游当月投资增长 7.4%。其余重点产业当月投资均同比下降。

（七）各区市投资情况

总体来看，大部分区市投资增速比 1-10 月份均有不同程度回落。

从主要投资区域看，西海岸新区投资增速比 1-10 月份回落 1 个百分点，持续低速增长，对全市投资增长的贡献水平进一步减弱，11 月当月投资同比下降 6.8%；胶州市投资增速突然比 1-10 月份回落 4.9 个百分点，11 月当月投资下降 29.2%；即墨区保持了较好的发展态势。

从投资增速较快的四个区市看，莱西、平度、崂山、市北，尽管投资增速仍位列全市前列，但 1-11 月份增速均比 1-10 月份回落 2 个百分点左右，市北、平度 11 月份当月投资下降。

市南区 1-11 月投资增速比 1-10 月份回落 3 个百分点，已经接近零增长；李沧区继续大幅度回落 8.5 个百分点，下降幅度进一步加大。

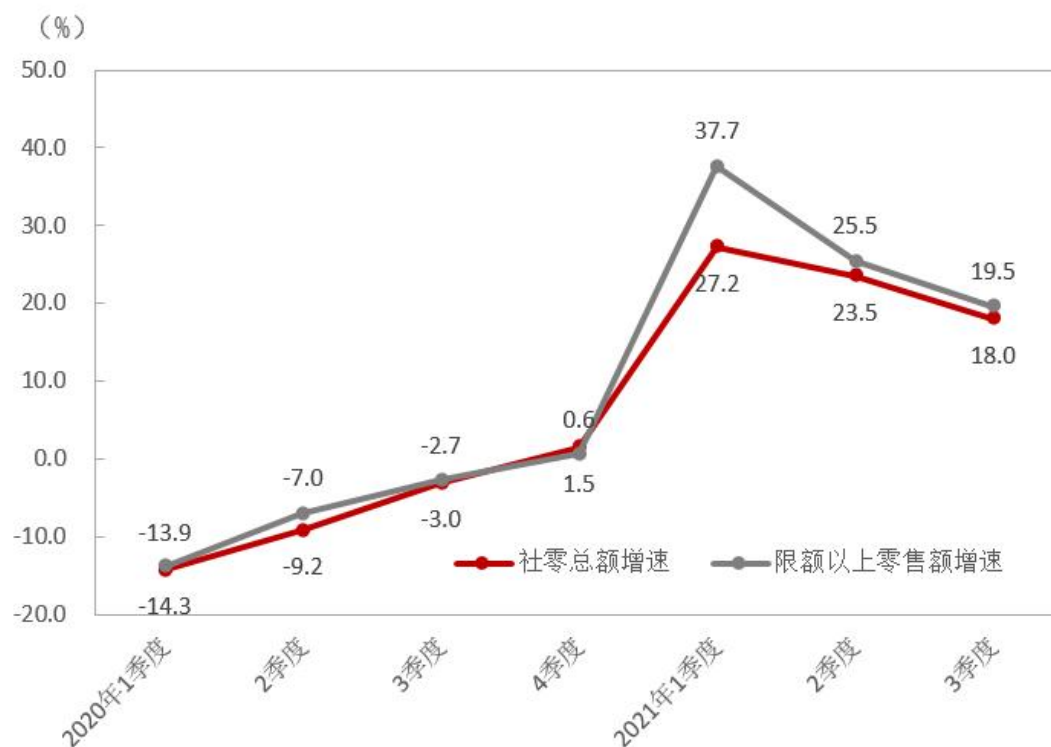
前三季度社会消费品零售总额仍保持较快增长，从消费结构和业态看，日常生活类商品销售增势平稳，部分升级类商品销售增长加快，线上消费需求不断释放。总的来说，消费市场持续恢复态势并未改变。

一、短期因素影响较大，消费市场韧性彰显

新冠疫情等短期因素对消费市场冲击较大。8月份以来，国内局部地区疫情散发，导致我市本地居民外出购物、外地来青旅游消费人数均不同程度减少，市场销售增速有所回落。前三季度，我市完成社会消费品零售总额 4000.3 亿元，同比增长 18%，增速比全国高 1.6 个百分点，两年平均增长 4%。

三季度市场销售韧性显现。虽疫情多地散发，但全国疫情整体防控形势持续向好，在促消费政策以及中秋假期消费等因素带动下，我市消费市场增势良好。三季度，社会消费品零售总额同比增长 9.6%，与 2019 年同期相比增长 13.3%；从环比看，三季度比二季度增长 15.5%。

附图：2020 年以来各季社会消费品零售总额累计增速



二、城镇市场稳定恢复，乡村市场潜力释放

城镇消费市场恢复较好。随着城镇居民人均可支配收入较快增长，城镇居民消费能力提升，消费意愿增强。前三季度，我市城镇消费品零售额 3340.2 亿元，同比增长 18.7%，增速比去年同期提高 22.3 个百分点，比 2019 年同期提高 11.2 个百分点。分季度看，城镇市场逐季改善。三季度，城镇消费品零售额同比增长 8.9%，两年平均增长 7.5%，两年平均增速比二季度加快 5.6 个百分点。

农村居民消费稳定增长。随着疫情防控形势的松紧变化，乡村消费市场相比城镇受到的影响更为明显。随着三季度疫情趋紧，乡村消费市场反映明显。前三季度，我市乡村消费品零售额 660 亿元，同比增长 14.6%，增速比上半年回落 0.5 个百分点，增速比城镇市场低 4.1 个百分点。在农村居民收入不断增长、农村物流体系和商业设施不断完善等因素带动下，预计四季度及全年我市乡村消费市场将延续稳定增长态势。

三、民生类消费增势延续，部分升级类消费增速加快

吃类和日用品类平稳较快增长。前三季度，基础民生和基本生活类商品销售平稳增长，其中，限额以上粮油食品类和饮料类商品零售在上年同期分别增长 12.4%和 51.3%的基础上，继续保持较快增长，同比分别增长 15.4%和 17.8%。限额以上日用品类增速由负转正，上年同期下降 5%，今年同比增长 13.9%。

部分升级类商品销售快速增长。前三季度，限额以上金银珠宝类、体育娱乐用品类和通讯器材类等商品零售同比分别增长 67.6%、130.4%和 147.3%。体育娱乐用品类和通讯器材类两年平均增长分别为增长 50.6%和 53.6%，已经超过疫情前同期增长水平，居民商品消费升级态势明显。其中，体育娱乐用品类商品零售额同比增长 130.4%，增速比上半年加快 6.1 个百分点；通讯器材类商品零售额增长 147.3%，比上半年加快 33.6 个百分点。

四、网络零售持续增长，实体店铺经营向好

网络零售持续拉动消费市场。前三季度，限额以上商品网上零售额同比增长 26.2%，拉动全市社会消费品零售总额增长 2.3 个百分点，两年平均增长 19.1%，继续保持快速增长。限额以上商品网上零售额占社会消费品零售总额中比重为 9.5%，比上半年基本持平，比去年同期提高 1.1 个百分点。

传统零售商超经营向好。前三季度，在限额以上有店铺零售中，便利店、超市和专卖店零售额同比分别增长 35.9%、27.1%和 23.7%，两年平均分别增长 17.5%、12.3%和 8.9%。食杂店和仓储会员店等实体零售业态也快速发展，同比分别增长 14%和 58.6%，两年平均增长分别为 23.6%和 25.9%。

总之，虽然消费市场特别是住宿餐饮等接触型消费受到新冠疫情影响，但消费市场整体展现出强大韧性，消费升级持续推进。随着统筹疫情防控和经济社会发展各项政策措施持续推进，居民收入水平和就业状况不断改善，预计四季度消费市场将保持良好发展态势。

前三季度，在市委市政府坚强领导下，全市科学统筹疫情防控和经济社会发展，着力巩固并推动经济全面复苏回升。全市主要经济指标保持较快增长，结构调整稳步推进，质量效益持续提升，就业基本稳定，民生继续改善。

根据市级生产总值统一核算结果，2021年前三季度，我市生产总值为10310.36亿元，同比增长10.7%，两年平均增长6.3%。其中，第一产业增加值为334.73亿元，同比增长7.1%，两年平均增长4.2%；第二产业增加值为3573.13亿元，同比增长10.2%，两年平均增长6.3%；第三产业增加值为6402.50亿元，同比增长11.1%，两年平均增长6.5%。

一、农业生产形势较好，畜牧业平稳增长

前三季度，农林牧渔业增加值同比增长7.2%，增速与上半年持平，两年平均增长4.4%。夏粮喜获丰收，总产量143.0万吨，同比增长7.2%，单产418.8公斤/亩，同比增长2.2%；单产、总产均创历史新高。主要秋粮作物长势较好，全年粮食生产有望再获丰收。在生猪生产显著恢复的基础上，产能持续扩大。前三季度，生猪出栏193.4万头，同比增长44.2%。渔业稳步增长。前三季度，水产品产量68.2万吨，同比增长4.6%，比上半年加快4.3个百分点。

二、工业生产持续恢复，高技术制造业引领突出

前三季度，规模以上工业增加值同比增长11.3%，两年平均增长8.0%。多数行业和产品保持增长。分行业看，35个大类行业中，有31个行业同比实现增长，20个行业增速超过全市平均；分产品看，319种工业主要产品中有242种产品同比实现增长，增长面超七成。工业升级态势明显，高技术制造业引领作用凸显。前三季度，高技术制造业增加值同比增长17.9%，快于规模以上工业6.6

个百分点，两年平均增长 8.1%。其中，电子及通信设备、医疗仪器设备及仪器仪表制造业同比分别增长 20.9%、28.0%。

1-8 月份，全市规模以上工业企业实现利润同比增长 30.6%，两年平均增长 17.0%，继续保持平稳较快增长态势。

三、服务业发展提速，转型升级步伐加快

1-8 月份，全市规模以上服务业企业实现营业收入 2031.8 亿元，同比增长 42.8%，两年平均增长 21.6%。交通运输、仓储和邮政业支撑作用显著，1-8 月份实现营业收入同比增长 56.6%，两年平均增长 31.0%，对规模以上服务业营业收入增长贡献率达 70.2%。转型升级推动服务业发展提速。

互联网、软件和信息技术服务，租赁和商务服务，科学研究和技术服务同比分别增长 26.0%、26.2% 和 53.4%。电商促销、直播带货等新业态新模式带动下，线上交易拉动快递业务量大幅增长。前三季度，快递业务量完成 5.49 亿件，同比增长 38.9%，两年平均增长 33.1%。

四、投资增长势头良好，“四新”投资稳步增强

前三季度，全市固定资产投资同比增长 10.9%，两年平均增长 6.3%。分产业看，第一产业投资同比增长 19.7%，两年平均增长 58.3%；第二产业投资增长 37.6%，两年平均增长 17.5%；第三产业投资增长 3.7%，两年平均增长 2.5%。制造业投资持续发力。前三季度，制造业投资占全市投资比重 23.8%，拉动投资增长 7.3 个百分点，对全市投资增长贡献率达 66.7%。“四新”经济投资稳步增强。前三季度，“四新”经济在建项目 3610 个，同比增加 450 个。“四新”经济投资同比增长 14.2%，比上半年提升 1.6 个百分点；占全市投资比重为 50.8%，提升 0.9 个百分点。

五、消费市场恢复态势延续，线上消费趋势强劲

前三季度，全市社会消费品零售总额 4000.3 亿元，同比增长 18.0%，两年平均增长 7.0%。按经营单位所在地分，城镇消费品零售额 3340.2 亿元，同比增长 18.7%，两年平均增长 7.0%；乡村消费品零售额 660.0 亿元，同比增长 14.6%，两年平均增长 7.0%。有零售的 23 个商品类别中，限

额以上单位有 16 类商品零售额同比增速超过 10.0%。升级类商品较快增长。金银珠宝类、可穿戴智能设备商品零售额同比分别增长 67.6%和 48.2%。新业态、新消费、新产品、新场景蓬勃发展，线上消费趋势强劲。前三季度，全市限额以上批零业网上零售额快速上升，同比增长 26.2%，对批零业增长贡献率达 38.9%。

六、外贸进出口韧性较足，传统新兴市场全面增长

前三季度，全市外贸进出口总值 6225.9 亿元，同比增长 36.6%，两年平均增长 20.6%，占全省进出口总值比重 29.4%。其中，出口 3515.2 亿元，增长 29.4%；进口 2710.7 亿元，增长 47.2%。民营企业进出口占比提升。前三季度，全市民营企业进出口 4142 亿元，同比增长 40.4%，占全市进出口总值的 67.0%，占比提升 1.8 个百分点。传统新兴市场实现全面增长。传统方面，对前三大贸易市场东盟、欧盟和美国进出口同比分别增长 53.7%、21.8%和 35.7%。新兴方面，对“一带一路”沿线国家、RCEP 其他成员国分别增长 47.5%和 42.6%。

七、财政收入质量提升，金融运行健康平稳

前三季度，全市一般公共预算收入 1065.3 亿元，同比增长 15.4%，两年平均增长 6.9%。财政收入质量提升。税收收入占一般公共预算收入比重 72.4%。比上半年提升 2.4 个百分点。财政支出平稳，民生保障持续加强。前三季度，一般公共预算支出同比增长 12.7%，比上半年提升 0.6 个百分点。其中，卫生健康、教育支出分别增长 33.7%、14.9%。

金融运行健康平稳。9 月末，全市本外币各项存款余额 2.22 万亿元，同比增长 8.9%；各项贷款余额 2.37 万亿元，同比增长 13.0%。信贷结构优化，对实体经济信贷支持力度不减。前三季度，企事业单位贷款增加 1853.5 亿元，占全部贷款增量的 69.8%。其中，中长期贷款新增 1066.6 亿元，同比多增 87.9 亿元。

八、就业形势总体稳定，消费价格温和上涨

前三季度，全市城镇新增就业 30.72 万人，完成全年任务目标的 87.8%，两年平均增长 3.2%。

民营经济吸纳就业 27.29 万人，占就业总量的 88.8%。创业带动就业潜力释放。前三季度，全市政策性扶持创业 4.45 万人，完成全年目标任务 148.4%，同比增长 8.1%，两年平均增长 26.9%。

消费价格总体平稳。前三季度，全市居民消费价格（CPI）同比上涨 1.3%，涨幅比上半年扩大 0.1 个百分点。其中，9 月份居民消费价格同比上涨 1.3%。分类别看，前三季度食品价格同比下降 0.4%，非食品价格上涨 1.7%；消费品价格上涨 0.9%，服务价格上涨 2.0%。

九、居民收入持续增长，城乡收入差距缩小

前三季度，全市居民人均可支配收入 38443 元，同比增长 9.4%，两年平均增长 5.3%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 44900 元，同比增长 8.5%；农村居民人均可支配收入 22143 元，同比增长 11.6%。从收入来源看，全市居民人均工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入同比分别增长 9.5%、11.2%、7.8%、7.4%。城乡居民人均收入比值 2.03，比上年同期缩小 0.06。

总的看，前三季度全市经济持续恢复，长期向好的基本面持续显现。但是也要看到，外部环境不稳定不确定因素较多，经济恢复仍不稳固不均衡，保持经济平稳运行挑战增多。下阶段，在市委、市政府的正确领导下，更好统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进高质量发展，增举措、补短板、强优势，不断夯实经济回升向好基础，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”开好局、起好步。

前三季度，全市规上工业累计增加值同比增长 11.3%，较 1-8 月份回落 1.4 个百分点，较 2020 年前三季度提升 6.7 个百分点。

一、近九成行业实现增长，九个行业增速高于 20%

前三季度，全市 35 个工业大类行业中，31 个行业同比实现增长，占 88.6%。20 个行业增速高于全市平均，其中，文教、工美、体育和娱乐用品制造业，家具制造业，金属制品业，酒、饮料和精制茶制造业，仪器仪表制造业等 9 个行业增速超过 20%。

二、高技术制造业实现快速增长，新动能占比提升

前三季度，规上高技术制造业增加值同比增长 17.9%，快于规上工业平均水平 6.6 个百分点，占规上工业的比重为 9.8%，同比提升 0.2 个百分点。其中，医疗仪器设备及仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业增长较快，分别增长 28%和 20.9%。从主要产品看，电子元件增长 34.7%，传感器增长 27.2%，医疗仪器设备及器械增长 27%。

三、产能利用率为 76.6%，近六成行业提升

三季度，全市工业产能利用率为 76.6%，同比提高 0.6 个百分点。在 35 个大类行业中，有 20 个行业产能利用率高于上年同期，占比 57.1%，其中，造纸、家具、燃气生产供应 3 个行业同比实现两位数提升。金属制品、纺织业、化学纤维制造业等 15 个行业产能利用率均达到 80%以上。

四、资金周转较为顺畅，企业“用工难”有所缓解

调查显示，三季度企业资金周转情况中，认为正常和充裕的占比达到 84.8%，其中，“资金充裕”的企业占 7.9%，较上季度回落 1.4 个百分点；“基本正常”的企业占 76.9%，较上季度提升 0.8 个百分点。用工需求与上季度相比，选择“上升”的企业占 10.8%，较上季度回落 3.1 个百分点。

五、企业利润快速增长，经营状态改善

1-8 月份，全市规上工业企业实现利润同比增长 30.6%，比 2019 年同期增长 37%，两年平均增长 17%，继续保持平稳增长态势。全市规上工业企业资产负债率 56.9%，同比下降 1.8 个百分点；每百元营业收入中的费用为 9.2 元，同比下降 0.14 元。

总体看，前三季度全市工业经济运行稳中加固，但当前经济运行中面临的不确定性不稳定性因素增多，“两高”行业发展管控从严，有序用电影响逐步显现，大宗商品价格上涨影响短期内仍将延续，经济运行压力加大。下一步，应继续加强原材料市场调节，稳工业生产电力供应，加快实施重点企业倍增计划，激发市场主体活力，加快促进高技术制造业、战略性新兴产业发展，壮大新一代信息技术、新能源新材料，加速高端装备、高端化工等产业集群化发展。

业和一二三产业融合发展步伐加快，农业综合生产能力稳步提升。2020 年全市实现农业总产值 807.1 亿元，比 2019 增加 29 亿元，按可比价计算，同比增长 3.0%。农林牧渔业增加值 453.21 亿元，同比增长 2.7%，高于去年 0.7 个百分点；农林牧渔服务业对农业增加值增长贡献率比去年提高 0.3 个百分点。

农业发展提档升级。突出融合发展，2020 年培育市级以上田园综合体 36 家、现代农业产业园 10 个、产业强镇 22 个。2020 年现代高效农业增加值占全部农业增加值比重为 18.4%，比 2019 年提高 2.1 个百分点。以创建中国（青岛莱西）国际农产品加工产业园创建为核心，发展农产品精深加工，规模以上农产品加工企业 817 家，营业收入累计 1943 亿元，带动蓝莓、茶叶等 15 条十亿级规模化产业链升级。“青岛农产品”知名度、美誉度和市场竞争力全面提升，省级知名农产品品牌 41 个，5 个农产品入选首批全国“名特优新”名录，52 个地理标志农产品保持全国同类城市第一。累计创建省级乡土产业名品村 98 个。农业科技进步贡献率达到 70%，比 2019 年提高 1 个百分点。

新型经营主体竞相发展。2020 年全市新型经营主体突破 3 万家，其中，出资总额 100 万元以上的农民专业合作社登记数量 9258 家，新增 570 家；全市农业龙头企业 333 家，比 2019 年增加 20 家，带动 100 余万户农户增收约 200 亿元；家庭农场数达到 1.2 万家。创建市级畜禽养殖标准化示范场 44 处，畜禽规模化养殖比重达到 88.5%。即墨区灵山镇围绕打造中医药健康旅游示范基地、打造花药主题田园养生小镇目标，建设以“花乡药谷”为主题的 20 平方公里田园综合体，全镇土地规模经营占比达 80%以上，医药产业实现从无到有、过亿项目从“0 到 10”，村集体平均年收入 17 万元，其中 20 万元以上村庄达到 26 个。

（二）聚才引智，激活乡村振兴人才“动力引擎”

乡村振兴，人才是关键。2020 年，全市培训高素质农民 3893 人，同比增加 9.8%；“齐鲁乡村之星”人数达到 56 人，比 2019 年增加 37 人；农村从业人员大专及以上学历文化程度占比为 6.3%，比 2019 年提高 0.2 个百分点；返乡创业人数 8660 人，比 2019 年提高 0.3 个百分点；村党支部书记中，大专及以上学历文化程度占比达到 40.1%，比 2019 年提高 2.2 个百分点。

招才引智建机制，壮大乡村专业人才队伍。实施乡村技能型实用人才培育工程，出台乡镇农业技术人才激励办法，开展“乡村振兴人才配置”试点，全面推行乡镇专技人才“定向评价、定向使用”和“直评直聘”。2020 年完成基层中小学正高级教师职称评审 12 名、基层卫生正高级职称评审 24 名、首批新型职业农民职称评审 319 人。在基层机构全面设置首席全科医师和首席公卫医师制度，从优秀村党组织书记中招聘事业编制人员 6 人。招募“三支一扶”人员 114 人，招收公费农科生 219 名、公费医学生 27 名。新增农业科技特派员 263 名，遴选 30 个“科技特派员推广团队”从事产业科学研究与示范推广。新创建省级专家服务基地 2 家、乡村振兴专家服务基地 3 家。

强化培训办实事，持续推进农村创新创业。实施农民教育培训三年提质增效行动，连续五年将职业农民培训列入市办实事。2020 年培育新型职业农民 2.047 万人，高素质农民 3893 人，农村转移就业劳动者职业技能培训 2.38 万人，培育农村致富女带头人、新型职业女农民等 1348 人。“以赛代评”选拔乡土技能人才和新型职业农民“绿领”人才 100 余名，开展首批大棚制作等专项职业能力考核 1699 人。创建农村“双创”示范园 35 家，支持返乡入乡创业 3233 人，发放补贴 3372.5 万元。

（三）夯实阵地建设，厚植乡村振兴文化根基

文化兴乡村兴，文化强乡村强。乡村文化兴盛既是乡村振兴的重要动力，也是乡村振兴的重要标志。我市积极倡导社会先进文化、大力弘扬优秀传统文化，以文化力量助推乡村振兴。2020 年，乡村文化振兴实现程度为 95.9%，比 2019 提高 15.8 个百分点。县级以上文明村镇达标率为 87%，完成目标任务的 96.7%，4 个涉农区市获评全省“四德”工程建设示范县，3 个村庄获评全省“四德”工程建设示范点。村级综合文化中心覆盖率达到 100%，建成区（市）文明实践中心 10 个、镇（街）文明实践所 138 个、村（社区）文明实践站 4942 个。4 个村（镇）被评为社会主义核心价值观示范点。全市在镇（街）、村（社区）建成文化馆分馆 153 个、图书馆分馆 208 个、基层服务点 5000 多个。建成“乡村记忆”博物馆 18 个，市级以上非遗项目达到 225 个，7 个传统文化村落、3 处传统民居、4 处“乡村记忆”博物馆入选山东省乡村记忆工程文化遗产名录。乡村文化艺术节、首届地方戏展演、乡村广场舞大赛、首届乡村歌手大赛等文化活动持续广泛开展，文明乡风不断汇聚。农村人口平均受教育年限为 8.7 年，比 2019 年增加 0.3 年，完成目标任务的 96.7%。农民文体娱乐综合指数为 76%，比 2019 年提高 7.8 个百分点，完成目标任务的 89.4%。

（四）坚持绿色发展，美丽宜居乡村建设取得新进展

按照生态美、生产美、生活美、服务美、人文美“五美”融合标准,美丽乡村建设持续推进。2020 年全市生态振兴指标监测数据为 88.6%,比 2019 年提高 5.6 个百分点。全市新创建省级美丽乡村示范村 26 个、市级美丽乡村示范村 100 个,培育美丽乡村示范镇 10 个,打造美丽乡村示范片区 28 个,惠及农民群众 39.1 万人,市美丽庭院示范户创建率达到 27.8%、示范户村庄覆盖率达 100%,建设省级美丽村居示范村 10 个,莱西市成功创建第四批国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,西海岸新区红石崖街道、莱西市院上镇成功创建第一批省级生态文明建设示范区。

加强农业污染治理,农业绿色发展提速推进,监测结果显示,农业生态环境综合指数达到 95.7%,比 2019 年提高 2.5 个百分点,其中畜禽粪污综合利用率达到 95%,农作物秸秆机械化综合利用水平达到 96%,化肥农药使用量连续 5 年负增长,空气质量全面达到国家二级标准,近岸海域优良水质占比 98.8%,全市耕地土壤环境质量总体较好。农村基础设施水平进一步提升,乡村人居环境明显改善,农村卫生改厕基本完成,无害化卫生厕所普及率 95.0%,农村生活垃圾无害化处理率、垃圾分类覆盖率均达到 100%,生活污水集中处理的行政村比例为 31.1%,比 2019 年提高 12.7 个百分点。

（五）建强战斗堡垒，激发乡村振兴引领动能

群众富不富，关键在支部。2020 年我市全面强化基层党组织的组织能力和治理能力，以农村基层党组织统领发展融合、治理融合、服务融合，建强战斗堡垒，激发乡村振兴组织引领动能。在全省率先提出农村基层区域化党建理念，依托镇区域化党建联席会议和新村共建议事会开展区域结对共建，协调解决经济发展、乡村治理等问题。2020 年全市组织振兴实现程度达到 94.6%，比 2019 年提高 1.5 个百分点。村两委带头人大专及以上学历文化程度占比达到 30.9%，提高 1.4 个百分点；五星级村党组织比例为 35%，提高 1.7 个百分点；农村社区党群服务中心普及率、村级人民调解委员会健全率、村级两委班子健全率、乡村综治中心标准化建设覆盖率均达到 100%。崂山区东麦窑社区党支部依托崂山风景区大旅游平台的丰富资源，创新党员“包片+联户”形式，推选“党员中心户”，推行“党建引领特色旅游、产业引领居民致富”的新模式，开发“仙居崂山-东麦窑主题民宿”项目，并联合青岛祥源旅游发展有限公司、西麦窑及流清河社区成立合资公司，搭建产业联盟平台，实现红色党建引领绿色发展，组织振兴引领产业振兴，将区域内的党建“小循环”变为跨社区的“大融合”，切实拉动区域集体经济，有效带动村民增收致富。先后荣获“中国乡村旅游模范村”“山东省先进基层党组织”“山东省旅游特色村”等荣誉称号，成为山东省第一批美丽乡村标准化建设示范社区。

二、乡村振兴发展的制约因素

（一）相关政策不配套，三产融合发展有一定局限性

农村经济社会发展的相关政策和制度相对滞后，满足不了以农业生产为基础的整个产业链条中出现的新产业、新业态的需要，跟不上推动农业新旧动能转换的快节奏，制约产业融合发展步伐。以农业休闲采摘为例，为取得更好的发展，带动周围农户增加收入，许多采摘园需要进一步延长产业链条，适当建一些娱乐、加工、销售、餐饮等设施，但受各种因素的制约，产业融合发展链条“短链”、“断链”现象普遍，对采摘园的生产经营影响较大。

（二）规模化经营程度不高，高效农业发展水平待提高

一是土地流转水平较低，2020 年全市土地流转面积 158.5 万亩，仅占全部耕地面积的 20.5%，虽然比 2019 年高 1.8 个百分点，但与农业发达地区相比，规模化经营程度依然处于较低水平。二是农业设施科技含量偏低，体现更高科技含量的现代化玻璃温室、大型连栋温室、植物工厂等装备比例较低。以蔬菜生产为例，设施农业发达地区寿光市 90%以上的蔬菜生产均通过设施种植完成，而我市设施蔬菜产量一直维持在全市蔬菜产量的 20%左右的较低水平，与农业发达地区设施生产能力相比差距较大。

（三）城乡发展不平衡，要素流动不对称

相较城镇而言，农村基础设施建设滞后、基本公共服务水平不均等，农村空心化、农业劳动力老龄化加剧，产业发展条件相对落后，对资本缺乏足够的吸引力。尤其是农业产业周期长，风险高，从业人员年龄偏大，文化水平较低，资本流向农村区域意愿不强。受城镇化进程、农民工进城、农村新生代弃农、政策扶持力度不足等因素影响，人才、资金、资源等经济社会发展的各类要素以几乎不可逆转的方式从乡村流向城镇，乡村振兴内生动力依然缺乏。

三、促进乡村振兴的几点思考

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十九届五中全会提出，加快农业农村现代化。在全市乡村振兴进程中，尽管农业农村发展取得明显成效，但仍然存在一定的薄弱环节，实现乡村振兴依然任重道远，须从多方面持续发力。

（一）进一步深化农村改革，增强乡村振兴制度保障

继续深入推进农村土地制度改革、集体产权制度改革，不断健全城乡融合发展体制机制，进一步激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，激发强劲内生动力。一是深化农村集体经济改革，着力提升农民经营性收入、工资性收入和财产性收入。二是进一步完善配套扶持政策，加强对重点农业生产和农产品加工企业的信贷支持和补贴，降低涉农企业享受政策的门槛，推动农业生产和加工企业快速发展。三是采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、加强技术服务等方式，鼓励有长期稳定务农意愿的小农户稳步扩大规模，加快培育农户家庭农场。

（二）因地制宜发展特色产业，有效拓宽农民增收渠道

乡村振兴，农民增收是关键。要着眼于农业农村长远发展，在确保粮食稳产增产的基础上，加快农业供给侧改革，全力发展特色产业、乡村产业，促进“旅游+”、“互联网+”等农业新业态快速发展。一是因地制宜发展多样性特色农业，积极发展蔬菜、水果、中药材、花卉及特色养殖等产业，创响“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。二是大力发展现代农产品加工业，以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，力促形成农产品加工产业集群，进一步延伸和优化产业链，同时统筹农产品产地、集散地、销售地批发市场建设，加强农产品物流和冷链体系建设。三是推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设，健全农村三产融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

（三）进一步强化人才支撑，着力培育新型职业农民和高素质农民

人才振兴是乡村振兴的焦点，同时也是一个长期的、渐进的过程。一是建立和优化合理的人才引进机制，鼓励、吸引更多优秀青年人才投身乡村振兴事业，不断为乡村农业、教育、卫生等领域注入新鲜血液。二是积极推进城乡基本公共服务均等化，让职业农民成为一个有吸引力的职业，与二、三产业从业人员一样，在劳动、医疗、养老、职称评定等方面，享受同等的待遇和保障，从而改善农村“智力”资源净流出地状况。三是强化人才智力支持，继续选派乡村振兴工作队、农业专业技术人员等各方面优秀人才集聚到乡村振兴事业，下沉到一线农村，为乡村振兴提供强大动能。四是应持续加大新型职业农民教育培训力度，促进高素质农民队伍建设，以高素质农民带来的人才效应，增强发展内生动力。

全市 1211 家规模以上工业企业生产经营景气状况专项调查显示：二季度，全市工业企业景气指数为 145.8，同比提升 15.4 点；企业家信心指数为 147，同比提升 17.9 点。两大指数继续运行于“较为景气”区间，下季度生产经营景气预期平稳乐观。

一、工业综合景气度平稳

从企业规模看，二季度大、中、小型企业景气指数分别为 157.4、146.5、144.3；企业家信心指数分别为 157.6、147.5、145.4。与上年同期相比，景气指数与企业家信心指数均有所提升，景气指数分别提升 11、20.1 和 12.6 点；企业家信心指数分别提升 11.8、23.1 和 14.8 点。

从行业看，27 个行业景气指数较上年同期有所提升，提升最快的三个行业是燃气生产和供应业、造纸和纸制品业、其他制造业，分别提升 50、42 和 40 点。

二、企业运行总体平稳增长

（一）产能利用率明显提升

二季度，全市工业产能利用率为 78.6%，同比提高 4.6 个百分点。其中，金属制品、通用设备、仪器仪表等 18 个行业产能利用率均达到 80%以上，家具、造纸、纺织服装等 5 个行业同比均实现两位数提升。在 35 个大类行业中，有 25 个行业产能利用率高于上年同期。

（二）资金周转较为顺畅

调查显示，二季度企业资金周转情况中，“资金充裕”的企业占 9.3%，同比上升 2.3 个百分点；“基本正常”的企业占 76.1%，同比上升 0.5 个百分点。从企业规模看，大型、中型企业资金情况较好，“资金充裕”的占比均在 10%以上。

二季度企业应收账款更趋于正常水平，选择“高于正常水平”的企业占 4.9%，同比下降 1.6 个百分点；“处于正常水平”的企业占 92%，同比上升 6.6 个百分点。

（三）企业“用工难”有所缓解

据调查，二季度用工需求与上季度相比，选择“上升”的企业占 13.9%，较上季度回落 2.1 个百分点。在调查本季度企业用工面临的主要困难时，48.8%的企业选择“招工难”，排在问题首位，比上季度回落 2 个百分点；调查企业预计下季度用工计划比去年同期相比，17.9%的企业选择“增加”，比上季度回落 2.7 个百分点。

（四）贸易摩擦影响弱于同期

据调查，参与问卷调查的企业中，本季度有 5.5%的企业生产经营直接受到中美经贸摩擦的影响，同比下降 4.9 个百分点；23.9%的企业受到间接影响，同比下降 5 个百分点。从主要影响看，43.8%的企业选择“订单利润率下降”、36.6%的企业选择“进口原材料价格上涨，成本增加”、31.8%的企业选择“订单下滑，产能闲置”，以上三个影响最大，位列前三位。

三、企业家对下期经营预期稳定乐观

当前，随着国内经济形势的企稳向好，企业家信心逐步增强。数据显示，本季度企业家预期信心指数为 147，较上季度回落 7.4 个点，企业家对三季度经营景气预期稍下行。下季度本行业总体运行状况的预测，48.7%的企业选择“乐观”，48.5%的企业预计下季度企业综合经营状况“乐观”。在“预计下季度企业用工计划比去年同期”这项调查中，选择“增加”或“持平”的企业占 93%，较上季度上升 0.4 个百分点。

产业是实体经济的根基，集聚则是现代产业发展的必然选择。近年来，我市以重点工业产业集聚区为抓手，积极推进产业基础高级化、产业链现代化和产业集群化发展，今年上半年，重点工业产业集聚区呈现向好运行态势，营业收入保持两位数增长。

一、企业数量及分布

从上半年情况看，全市重点工业产业集聚区共有规上工业企业 425 家，占全市规上工业的 10.7%，与去年同期占比基本持平。

分集聚区看，规上工业企业数量较多的集聚区为轨道交通装备产业集聚区（161 家）、高新区先进制造业（机器人和生物医药）集聚区（57 家）、即墨汽车制造产业集聚区（42 家）、平度智能家电产业集聚区（37 家），共有规上工业企业 297 家，占全市重点工业产业集聚区的 69.9%。

二、总体规模及分布

上半年，全市重点工业产业集聚区实现营业收入 1359.6 亿元，同比增长 26.2%；占全市规上工业的 24.9%，较去年同期占比提升 0.5 个百分点。

分集聚区看，上半年，规上工业营业收入达到 100 亿元及以上的有 4 个，分别是即墨汽车制造产业集聚区（464.8 亿元）、轨道交通装备产业集聚区（365.3 亿元）、平度智能家电产业集聚区（114.1 亿元）、高新区先进制造业（机器人和生物医药）集聚区（103.9 亿元），累计占 10 个产业集聚区规上工业营业收入的 77.1%；规上工业营业收入在 50—100 亿元的有 3 个产业集聚区，分别是董家

口化工产业集聚区（83.3 亿元）、智能制造应用示范产业集聚区（66.4 亿元）和莱西食品产业集聚区（54 亿元），累计占 10 个产业集聚区规上工业营业收入的 15.0%。

三、主导产业集聚度较高

各个集聚区竞相发挥区域经济优势，培育一至两个主导产业，促进产业集聚并发挥规模效应和扩散效应。

从企业数量看，上半年全市重点工业产业集聚区中从事主导产业生产的规上工业企业共有 243 家，占全部集聚区规上工业企业数的 57.2%。其中，即墨汽车制造产业集聚区和新河生态化工产业集聚区主导企业数量集聚度均超过 80%。

从营收占比看，上半年主导产业实现营业收入 1186.6 亿元，占全市重点工业产业集聚区营业收入的 87.3%。其中，即墨汽车制造产业集聚区、董家口化工产业集聚区、莱西食品产业集聚区、智能制造应用示范产业集聚区和莱西新能源汽车产业集聚区等 5 个集聚区主导产业集聚度较高，主导产业营收占比均超过 90%。

四、运行质量优势明显

产业集聚是相同或相近产业在特定地理区域的高度集中、产业资本要素在特定空间范围的不断汇聚过程。整体上看，集聚区内企业协同经营，运行质量好于工业平均水平。

上半年，重点工业产业集聚区营业收入同比增长 26.2%，快于规上工业平均水平 2.8 个百分点；营业收入利润率为 6.1%，较全市规上工业平均水平高 0.5 个百分点；成本费用利润率为 6.4%，较全市规上工业平均水平高 0.5 个百分点；每百元营业收入中的费用为 8.4 元，较全市规上工业平均水平低 0.6 元。

中小企业是市场的主体，以其灵活性、多样性、差异化的经济生态，成为地区经济发展韧性最重要的保障和保就业的主力军。今年，为更好地从统计视角监测反映中小企业发展质效，市统计局联合市民营经济局制定出台了《青岛市中小企业统计监测制度（2021 年）》，创新性建立“经济发展质效”

和“政策落实成效”双板块监测体系，多维度量化和评价中小企业经济运行情况。从上半年统计监测看，全市中小企业在持续巩固疫情防控和经济社会发展成果中的表现更为出彩，呈现出持续恢复、加快回暖的运行特征。

一、上半年中小企业运行特点

今年以来，市委、市政府强政策、优服务，持续优化营商环境，为推动中小企业加快恢复发展提供了保障，中小企业主要经济指标强劲反弹，发展信心和活力不断增强。

（一）从“发展质效”板块看，中小企业反弹有力

1.中小企业增加值涨势快。从行业增速看，与中小企业增加值核算相关的10个行业，全部实现正增长，尤其是接触性、密集型行业“回补式”反弹更为迅速，住宿和餐饮业、批发和零售业、交通运输仓储和邮政业、其他营利性服务业实现两位数较快增长。从贡献度看，中小企业中的工业、批发和零售业、其他营利性服务业增加值占比较高，合计占中小企业增加值比重超过六成，是支撑带动中小企业发展的重点。

2.中小企业营收快速增长。上半年，规上工业中小企业营业收入同比增长27.2%，其中，中小制造业营业收入同比增长27.6%。限上批零住餐四个行业中小企业营业收入同比增长76.4%。规上服务业中小企业营业收入同比增长48.8%，其中，交通运输仓储和邮政中小企业营业收入同比增长57.6%；租赁和商务服务业中小企业营业收入同比增长38.5%。

（二）从“政策落实”板块看，助力中小企业发展有效

1.中小企业主体持续壮大。截至2021年上半年，全市实有中小企业市场主体63.7万户，占全市企业主体比重99.8%，实有户数居前三位的是批发和零售业、其他服务业、工业，占全市中小企业市场主体的比重均超两位数。

2.中小企业外贸稳定恢复。上半年，全市中小企业进出口额3484亿元，同比增长40.7%，高于全市进出口额增速1.1个百分点，占全市进出口总额的比重87.7%，其中，出口1896亿元，同比

增长 30%，低于全市出口增速 1.3 个百分点，占全市出口额的 86.4%；进口 1589 亿元，同比增长 56.1%，高于全市进口增速 4.7 个百分点，占全市进口额的 89.2%。

3.中小企业税收贡献过半。上半年，全市中小企业实现税收同比增长 28%，成为我市最重要的税收主体，发挥了“半壁江山”作用。

4.普惠金融活水纾困有力。上半年，围绕改善经济社会薄弱环节金融服务，继续实施系列纾困政策，持续加大中小微企业金融支持。全市中小企业贷款额同比增长 16.6%；普惠小微贷款同比增长 44.5%。

5.中小企业就业渠道畅通。减免社保、降低费率等政策持续发力，为稳岗就业提供有效支撑。上半年，中小企业新吸纳就业 14 万人，发挥了吸纳就业主渠道的作用。中小企业养老保险参保缴费人数 213 万人，同比增长 10.3%。

6.“小巨人”激发创新创造活力。专精特新尤其是“小巨人”企业，是创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的中小企业排头兵，是产业链“补链”“强链”的重要力量。自 2019 年以来，工信部已累计公布三批、共 4762 家专精特新“小巨人”企业名单，其中：宁波、深圳、成都上榜企业数量均超过 100 家，位列前三；我市 97 家企业上榜，新增 50 家，排名第四（非直辖市城市），企业拥有有效发明专利 2 项或实用新型专利、外观设计专利、软件著作权 5 项及以上，说明我市引育中小企业加快向“专、精、特、新”转型升级步伐加快，中小企业创新驱动活力激发，赋能经济高质量发展动力增强。

二、中小企业发展中存在的主要问题

当前，我市中小企业总体发展势头向好，但恢复中还存在不均衡不充分的方面，持续稳固发展的基础仍需夯实。

（一）从行业恢复看，部分行业复苏偏弱

上半年，工业、建筑业中小企业增加值增速比中小企业增加值增速低 3、11.4 个百分点；零售业中小企业增加值增速比中小企业增加值增速低 8.3 个百分点；其他营利性服务业中的居民服务修理和其他服务业、租赁和商务服务业中小企业增加值增速比中小企业增加值增速低 15.6、16.5 个百分点，总体补涨反弹力度偏弱。

（二）从市场主体看，企业规模普遍偏小

上半年，全市实有中小企业 63.7 万户，其中，实有微型企业户数同比增长 13.87%，占 93.1%。中小企业主体虽然壮大，但九成以上为微型企业，规模小、抗风险能力不强，“小升规”企业培育壮大时序长。

三、有关建议

（一）加大政策支持力度，精准缓解中小企业压力

中小企业大多集中在产业链下游。当前大宗商品价格上涨抬升原材料成本，推高中小企业生产经营成本，利润空间收窄，成本控制将是中小企业维持健康发展的问题。因此，要高度重视价格上涨对中小企业生产经营的影响，做好保供稳价工作，积极帮助市场主体尤其是中小微企业应对成本上升等生产经营困局，精准落实好小微企业的税收减免、金融服务等政策，助力中小企业持续稳定恢复和发展。

（二）坚持创新驱动发展，加快中小企业转型升级

发挥中小企业在技术创新中的主体作用，大力支持中小企业科技创新，提高产品科技含量；培育壮大科技型中小微企业群体，构建核心企业与中小企业融通创新平台，增强中小企业创新能力和市场竞争力，加快从要素驱动、投资驱动向创新驱动转型升级，走内涵式增长道路；加快培育一批专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业，提升专精特新“小巨人”企业质量，助力实体经济特别是制造业做实做强做优，解决“卡脖子”难题。

（三）持续优化营商环境，助力中小企业高质量发展

进一步贯彻落实国家、省深化“放管服”改革相关举措，持续优化市场化、法治化、国际化的营商环境，着力培育和激发市场主体活力；构建政府主导、龙头企业和行业生态合作的基础数字化平台，作为新基建基础设施赋能中小企业，支持中小企业加快数字化改造；加强产融合作，以产业链为依托，加大对中小企业的金融资源配置力度，提高小微企业融资可获得性，并支持优质中小企业开展股权融资，促进企业创新发展与资本市场有机结合，不断拓宽中小企业融资渠道，助推中小企业高质量跨越发展。

民营经济日益成为推动我市经济发展的主要力量、创业就业的主要领域、财政税收的主要来源、开拓国际市场的主要动力。今年，为更好地从统计视角监测反映民营经济发展质效，市统计局制定出台了《青岛市民营经济发展统计监测制度（2021年）》，创新性建立“经济发展质效”和“政策落实成效”双板块监测体系，涉及24张表、762项指标，多维度量化和评价民营经济运行情况。

从今年上半年监测情况看，全市持续巩固疫情防控和经济社会发展成果，深入推进“项目落地年”战略部署，民营经济在去年低基数影响和系列政策激励下快步反弹，增加值增势良好，民间投资高位拉升，为全市经济延续稳定恢复态势做出积极贡献。

一、民营经济发展质效提升，政策落实成效显著

上半年，民营经济内生动力充分激活，实现发展质量、效益双提升，支持民营企业改革发展的财税金融、服务保障等政策落实落地成效明显，为民营经济发展增添新动力。

（一）从发展质效板块看，民营经济增速快于全市

1. 民营经济增加值增势良好，快于GDP增速。上半年，我市民营经济延续去年“V型”回升走势，增加值同比增长16.1%，快于GDP增速2.3个百分点；两年平均增长7.0%，快于GDP两年平均增速0.3个百分点。

2.民营规上工业快速增长，占比提升。上半年，民营规上工业加快恢复、强力反弹，实现增加值同比增长 21.2%，两年平均增长 12.6%；占全市规上工业增加值比重 38.0%，同比提升 2.7 个百分点；实现营业收入同比增长 25.9%，占全市规上工业营业收入比重 36.9%，同比提升 0.7 个百分点。

3.民营批发和零售业活力迸发，消费市场加速活跃。上半年，民营批发和零售业增加值同比增长 29.6%；占民营经济增加值比重 27.4%，上拉民营经济增长 7 个百分点。从消费流通看，上半年民营限上批发业销售额同比增长 93.1%，民营限上零售业销售额同比增长 33.6%。从经济效益看，民营限上批发和零售业实现营业收入同比增长 84.1%，占全市批发和零售业营业收入的 53.7%。

4.民营企业就业稳定增长，工资收入持续增加。截至 6 月末，民营规上企业从业人员 79.4 万人，同比增长 9.4%，占全市规上企业从业人员的 55.3%，民营规上企业从业人员平均工资 3.7 万元，同比增长 12.7%。民营企业就业“稳定器”作用持续发挥，显示出稳就业、保民生的作用。

5.民间投资持续拉升，大项目蓄势聚能作用突出。上半年，全市民间投资同比增长 16.5%，两年平均增长 14.3%，快于全市投资两年平均增速 6.5 个百分点；占全市投资比重 58.8%，同比提升 2.5 个百分点，拉动全市投资增长 9.3 个百分点。

从大项目看，民间投资在落实市委市政府“项目落地年”战略部署，加快推进大项目建设方面成果显著。上半年，全市在建民间投资项目 3282 个，同比增长 8.7%。除房地产项目外，计划投资亿元以上民间投资项目 990 个，同比增长 26.6%，完成投资额同比增长 39.5%，占全市计划投资亿元以上项目完成投资额的三成以上，其中：10 亿元以上民间投资项目 142 个，同比增长 30.3%，完成投资额同比增长 46.9%。

（二）从政策落实板块看，民营经济系列政策落地见效

1.市场主体活跃度稳步提升。全市加大“放管服”改革力度，民营经济市场主体活力显现。截至 6 月份，全市实有民营市场主体 184.8 万户，占全市市场主体总量的 98.2%，居副省级城市第四位，同比上升 1 位，其中：新登记民营市场主体 15.8 万户，占全市新登记市场主体户数的 99.3%，

居副省级城市第二位，同比上升 2 位。从创业密度看，每万人拥有民营市场主体 1835 户，位于深圳(2043 户/万人)、西安(1951 户/万人)之后，居副省级城市第三位。

2.税收贡献稳固，继续保持主力优势。上半年，全市民营经济实现税收 695.6 亿元，同比增长 30.9%，在国有、民营、涉外三类主体中恢复最快；占全市国内税收的 62.5%，继续成为税源经济发展的重要力量。

3. 加大金融支持力度，纾困解难有效果。截至 6 月底，全市民营企业贷款余额 5190.7 亿元，较年初增长 14.4%，累计发放民营企业贷款 3087.5 亿元，占全部公司类贷款累放额的 40.4%；小微企业本外币贷款余额 3740.7 亿元，同比增长 23.0%。强有力的金融支持，为民营企业业务快速重启增添动力。

4.民营企业在进出口中发挥更加重要作用，增长态势领跑各类外贸主体。上半年，全市民营企业进出口总额 2647.7 亿元，同比增长 45.8%，占同期全市外贸进出口总额的 66.6%，拉动全市进出口增长 29.2 个百分点。其中，出口 1511.9 亿元，同比增长 34.3%；进口 1135.8 亿元，同比增长 64.6%。

5.头部企业发展实现新突破。上半年，民营头部企业、新锐企业积极应对风险挑战，实现稳健成长。2021 年新认定市级“专精特新”企业 2412 家，同比增长 58.6%；98 家企业入围 2021 年省工信厅“专精特新”中小企业；50 家企业入围工信部第三批专精特新“小巨人”企业，累计达到 97 家。

二、民营经济发展基础存在薄弱环节

上半年，全市民营经济整体发展领跑全市，但主要是去年同期的低基数下的回补式上涨，仍然存在一些薄弱环节，需要夯固支撑持续发展的基础。

（一）零售业、其他服务业盈利能力不强

上半年，民营限上零售业营业收入同比增长 36%，但营业利润继续下滑。民营规上其他服务业实现营业收入同比增长 30.2%，但实现营业利润同比下降 2.0%。收入指标的高增长与利润指标的下滑形成反差，说明这些行业在经营恢复的同时盈利能力尚未同步转好，需要提质增效。

（二）建筑业、非营利性服务业恢复程度偏慢

上半年，民营建筑业增加值同比增长 6.6%，两年平均增速为-0.5%，比全市建筑业增加值两年平均增速低 4.4 个百分点；非营利性服务业增加值同比增长 21.2%，两年平均增速为-1.2%，比全市非营利性服务业增加值两年平均增速低 6.2 个百分点。这两个行业“补缺口”式的增长步幅慢于全市同行业发展水平。

三、促进民营经济稳健高质量发展的建议

（一）夯实民营经济发展基底，继续深挖潜能

加大对民营第二产业的支持力度，继续促进民营工业、民营批发和零售业的稳速发展，推动民营建筑业加快恢复增长；进一步激发民间投资活力，扩大投资发展空间，为民营经济加快发展孕育动能、夯牢根基。

（二）激发民营经济发展活力，发挥带动优势

深化“放管服”改革，继续做大民营市场主体；加大信贷融资供给力度，鼓励支持民营企业做大进出口业务，发挥民营经济税收“主力军”作用，持续释放发展新动能。

（三）加快民营企业转型升级，培育头部企业

引导民营经济积极融入数字经济、直播经济、抗疫经济等新模式新场景，改善民营零售业效益下滑的局面。注重企业梯度培育，构建民营企业成长全生命周期配套政策及激励机制，促进民营企业做大做强，培育更多的行业领军企业。

（四）稳定优化民营经济发展环境，发挥护航作用

保持助企纾困政策的连续性和稳定性，做好原材料和大宗商品保供稳价工作，为民营经济营造稳定可期、平等保护、亲清融合的营商环境，促进民营企业高质量发展。

全国各地第七次人口普查数据已陆续发布，从发布数据来看，全国有 18 个城市注人口过千万[1]。我们通过收集整理了全国 18 个人口过千万城市的第七次人口普查公报，与我市进行了简要的对比分析，供参考。

一、全市常住人口稳步增长，总量位居 18 个城市第 16 位

从第七次人口普查数据来看，我市常住人口为 1007.17 万人，与 2010 年第六次人口普查相比，十年人口增加了 135.66 万人，增长 15.57 %，年平均增长率为 1.46%；增长幅度分别高于全国和省 10.19 和 9.58 个百分点。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市以 1007.17 万人位居第 16 位；重庆市（3205.42 万人）、上海市（2487.09 万人）、北京市（2189.31 万人）分别位列前三位；哈尔滨市（1000.99 万人）位居最后，是唯一一个人口总量下降的城市。与 2010 年第六次人口普查相比，深圳市、西安市、广州市分别以 69.53%、52.97%、47.05%的增速位居前三位；我市人口增速位居第 11 位；哈尔滨市人口总量下降，降幅为 5.89%。

我市作为国家计划单列市和一方经济强市，人口的增长主要是由外来人口留青所致，得益于我市的政治、经济、文化、自然环境等方面吸引力与日俱增。相对于其他城市，我市人口未出现大幅增长，也缓解了人口增长给资源环境带来的压力，为近年来全市经济社会快速平稳发展奠定了一个良好的基础。

二、全市人口性别结构小幅提升，男女性别比在 18 个城市中较为均衡

人口性别比是指一个国家（或地区）在某一时期内每一百名女性人口相对应的男性人口。从第七次人口普查数据来看，全市人口中，男性人口为 513.22 万人，占 50.96%；女性人口为 493.95 万

人，占 49.04%。总人口性别比为 103.90，与 2010 年第六次全国人口普查数据相比，上升 2.32 个百分点；比全国（105.07）低 1.17 个百分点，比全省（102.67）高 1.23 个百分点。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市男女性别比相对均衡。有 12 个城市男女性别比高于我市，其中东莞市、深圳市、广州市位列前三位，分别达到 130.06、122.43 和 111.98；哈尔滨市最低，仅为 100.09。与 2010 年第六次人口普查数据相比，有 7 个城市男女性别比下降，其中天津市降幅最大，达 8.21 个百分点，有 11 个城市男女性别比上升，其中东莞市增幅最大，达 12.25 个百分点。

我市男女性别比相对均衡的主要原因：一方面近年来，伴随着我市经济社会全面快速发展，全力推进人才引进工作和对外积极主动打造青岛城市名片，吸引了一批外来人员成为青岛新市民。虽然我市男女性别比较 2010 年有所上升，但后续通过第三产业和新兴产业的发展，增加适合女性的工作岗位，来提升女性人数比例，从而优化和保持我市的男女性别比相对均衡。另一方面，随着我市社会保障体系的不断完善和人民生活品质优质化，人们的生育观念发生了根本转变，“生男生女都一样”已被大多数人接受，出生人口性别比不断优化，性别结构趋向均衡。

三、全市人口老龄化趋势加快，劳动力人口占比位居 18 个城市第 15 位

从第七次人口普查数据来看，全市人口中，0-14 岁人口为 155.21 万人，占 15.41%；15-59 岁人口为 647.70 万人，占 64.31%；60 岁及以上人口为 204.26 万人，占 20.28%，其中 65 岁及以上人口为 142.98 万人，占 14.20%。与 2010 年第六次全国人口普查相比，0-14 岁人口的比重上升 1.97 个百分点，15-59 岁人口的比重下降 7.50 个百分点，60 岁及以上人口的比重上升 5.53 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 3.94 个百分点。从第四、五、六、七次人口普查数据来看，我市 60 岁及以上人口数量占比分别是 10.98%、13.23%、14.75%和 20.28%，表明我市在 2010 年后人口老龄化进程加快。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市 0-14 岁人口占总人口比重位居第 7 位，临沂市、石家庄市、郑州市分别位列前三位，上海市最低占比仅为 9.80%；我市 15-64 岁人口占总人口比重 70.39%，

位居第 15 位，东莞市、深圳市、广州市分别位列前三位，临沂市最低占比仅为 62.42%。按照 2001 年联合国《世界人口老龄化报告（1950-2050 年）》的标准，当国家或地区 65 岁及以上人口比例超过 7% 时，即进入老龄化社会。在这 18 个城市中，有 16 个城市已经超过 7% “红线”，进入老龄化社会。我市 65 岁及以上人口占总人口比重位居第 5 位，重庆市、上海市、天津市分别位列前三位，分别达到 17.08%、16.30% 和 14.75%，深圳市最低仅为 3.22%。

通过 2020 年第七次人口普查数据综合对比来看，我市老龄化进程呈现逐步加快中，给经济社会发展带来一定的挑战与机遇。在关注和解决问题的同事，一定要充分应对挑战，实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我市应对老龄化快速发展态势的必由之路，从而达到“老有所养、老有所为、老有所乐”的民生目标。我们应高度重视老龄事业，促进老有所养制度化、常态化；扶持培育老龄产业，促进老有所养市场化、社会化；着力规范老龄行业，促进老有所养专业化、标准化。

四、全市人口文化素质明显提升，15 岁及以上人口平均受教育年限位居 18 个城市第 11 位

从第七次人口普查数据来看，全市人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 227.12 万人；拥有高中（含中专）文化程度的人口为 176.69 万人；拥有初中文化程度的人口为 323.79 万人；拥有小学文化程度的人口为 187.26 万人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。与 2010 年第六次全国人口普查相比，每 10 万人中拥有大学文化程度的由 14864 人上升为 22551 人；拥有高中文化程度的由 17305 人上升为 17543 人；拥有初中文化程度的由 38350 人下降为 32148 人；拥有小学文化程度的由 19594 人下降为 18593 人；15 岁及以上人口的平均受教育年限由 9.87 年上升至 10.83 年；文盲率由 3.94% 下降为 1.48%。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市每 10 万人口中拥有大学文化程度人数位居第 12 位，北京市以 41980 人位居第一位、上海市、武汉市分别位列二、三位，分别达到 33872 人和 33867 人，临沂市最低仅为 8721 人；15 岁及以上人口的平均受教育年限位居第 11 位，北京市、武汉市、深圳

市分别位列前三位，分别达到 12.60 年、11.96 年和 11.86 年，临沂市最低仅为 8.68 年；我市文盲率位居第 12 位，文盲率最低三个城市分别是长沙市、东莞市、广州市。

人口受教育程度是反映人口素质的重要内容，也是一座城市经济社会发展实力和潜力的体现。

2011-2020 年的十年间，全市坚持高质量发展，深入实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，加大教育投入，普职教育协调发展，山东大学青岛校区等高校和研究院入驻我市，全日制普通高校在校生持续增加。同时，随着我市产业结构的优化升级和招才引智工程的持续推进，全市高学历人口规模快速增加，人口文化素质明显提升。但综合对比来看，伴随我市经济社会发展，进一步提高全民文化素质仍然任重道远。

五、全市城镇化进程稳步推进，城镇化率位居 18 个城市第 14 位

从第七次人口普查数据来看，我市常住人口城镇化率为 76.34%，较 2010 年提高了 10.53 个百分点，比全国水平高 12.45 个百分点，比全省水平高 13.29 个百分点，整体处于全省领先地位。城镇常住人口规模由 2010 年的 573.54 万人增加至 768.85 万人，增长了 34.05%，增幅显著，整体水平处于全省领先地位。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市城镇化率位居第 14 位，深圳市以 100%位居第一位，东莞市、上海市分别位列二、三位，临沂市最低仅为 55.06%；我市 10 年新增城镇人口数量增幅位居第 13 位，郑州市以 80.36%的增幅位居第一位，西安市、长沙市分别位列二、三位，分别达到 75.58%和 74.15%，哈尔滨市最低仅为 8.70%的增幅。

我市城镇化水平较 2010 年比较能够稳步提高，主要得益于近年来，我市不断完善城镇化体制机制，对内做好户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理、生态环境等方面改革优化，对外多渠道多手段宣传我市形象，打造青岛城市名片，提升知名度，进一步增强了我市吸引力。但与其他城市比较，结合我市发展规划，我市城镇化率仍有进一步发展空间，应当巩固现有成绩，继续大力推进突破平度莱西攻势；聚焦人的现代化，实施更加积极的人口集聚策略；突出产业基础，合理规划

产业布局促进产城融合发展；关注镇街建设，引导生活方式由粗放向集聚便捷转变，从而将我市城镇化率推进至合理区间。

六、全市经济总量快速增长，人均 GDP 位居 18 个城市第 8 位

2020 年我市经济发展好于预期，全市生产总值（GDP）达到 12400.56 亿元，较 2010 年的 5666.19 元增长了 118.85%；基于第七次人口普查数据测算人均 GDP 达到 12.31 万元，较 2010 年的 6.50 万元增长了 89.38%。

在全国 18 个人口过千万城市中，我市生产总值（GDP）位居第 11 位，上海市、北京市、深圳市分别位列前三位，分别达到 38700.58 亿元、36102.6 亿元和 27670.24 亿元，临沂市最低仅为 4805.25 亿元；基于第七次人口普查数据测算人均 GDP 我市位居第 8 位，北京市、苏州市、深圳市分别位列前三位，分别达到 16.49 万元、15.82 万元和 15.76 万元，临沂市最低仅为 4.36 万元。

相较于其他人口大城市，我市经济发展质量相对较好，这主要得益于在市委市政府的坚强领导下，坚决执行党中央和上级决策指示，科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，统筹疫情和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，疫情防控取得阶段性成效，全市经济社会发展表现出强大韧性，高质量发展积厚成势，新旧动能转换初见成效，人民福祉水平持续提升，社会大局和谐稳定，开放、现代、活力、时尚的国际大都市建设取得重大进展。

[1]注：18 个城市按常住人口总量由高到低分别是重庆市、上海市、北京市、成都市、广州市、深圳市、天津市、西安市、苏州市、郑州市、武汉市、杭州市、石家庄市、临沂市、东莞市、青岛市、长沙市、哈尔滨市。

上半年，我市工业经济持续恢复，全市规上工业增加值同比增长 16.4%，较 1-5 月份回落 1.8 个百分点，较 2020 年 1-6 月份提升 17.5 个百分点，增速分别快于全国、全省 0.5 个和 0.3 个百分点。与 2019 年同期相比增长 15.1%，两年平均增长 7.3%。

一、行业运行总体平稳

1-6 月份，全市 35 个工业大类行业中，30 个行业同比实现增长，占 85.7%。其中，15 个行业增速超过规上工业平均，5 个行业增速超过 30%，分别为废弃资源综合利用业，文教、工美、体育和娱乐用品制造业，家具制造业，金属制品业，有色金属冶炼和压延加工业。从两年平均增速看，有 29 个行业实现增长，较 1-5 月份增加 1 个，占 82.9%。

二、产能利用率明显提高

1-6 月份，全市工业产能利用率为 78.6%，同比提高 4.6 个百分点。其中，金属制品、通用设备、仪器仪表等 18 个行业产能利用率均达到 80%以上，家具、造纸、纺织服装等 5 个行业同比均实现两位数提升。在 35 个工业大类行业中，有 25 个行业产能利用率高于上年同期。

三、新动能成长壮大

装备和高技术制造业持续快增。1-6 月份，装备制造业增加值同比增长 16.7%，高于规上工业 0.3 个百分点，两年平均增长 8.9%，拉动规上工业 8.9 个百分点。高技术制造业增加值同比增长 15.8%，两年平均增长 3.4%，拉动规上工业 1.6 个百分点。从产品产量看，金属集装箱增长 94.2%，电子元件增长 40.6%，传感器增长 29.1%，智能电视增长 22.5%，光电子器件增长 12.1%。

四、工业出口走势稳健

受家电及集装箱出口快速增长拉动影响，全市工业出口走势稳健，有力带动全市工业增长。1-6 月份，规上工业出口交货值同比增长 28.3%，较 1-5 月份提升 1.5 个百分点，两年平均增长 10.7%，出口比重达到 16.1%，拉动全市销售产值增长 4.4 个百分点。金属制品业出口交货值同比增长 66.6%，拉动规上工业出口交货值增长 6.0 个百分点。

五、企业效益明显好转

从企业经营状况看，1-5 月份，全市规模以上工业企业实现利润 247.3 亿元，同比增长 96%，比 2019 年 1-5 月份增长 39%，两年平均增长 17.9%，延续了去年下半年以来较快增长的良好态势。

六、运营环境持续改善

调查显示，二季度企业资金周转情况，“资金充裕”的企业占 9.3%，同比上升 2.3 个百分点；“基本正常”的企业占 76.1%，同比上升 0.5 个百分点，资金周转较为顺畅。二季度用工需求与上季度相比，选择“上升”的企业占 13.9%，较上季度回落 2.1 个百分点，企业“用工难”有所缓解。

总体看，上半年全市工业经济运行稳中加固，但企业、行业、区域间不均衡现象有所加剧，受同期基数升高、部分行业增速回落、原材料价格上涨等因素影响，工业经济稳定恢复仍面临多方面考验。下一步，应继续加强原材料市场调节，加大工业投资力度，激发市场主体活力，发展壮大新兴产业，稳定产业链供应链，进一步巩固工业经济平稳增长态势。

上半年国民经济呈现稳中向好发展态势，我市消费市场复苏势头进一步巩固，新业态新模式加快发展，引领新型消费扩容提质。

一、消费品市场持续恢复，市场信心回暖

消费市场快速增长。上半年全市实现社会消费品零售总额 2542.1 亿元，同比增长 23.5%，比 2019 年同期增长 7.7%，两年平均增长 5.9%。从相关匹配指标看，消费市场活跃，上半年全市批零住餐业用电量保持同向增长态势，累计同比增长 34.3%，比全社会用电量增速高 12.2 个百分点；快递业务明显回升，上半年全市快递服务企业业务量累计完成 3.6 亿件，同比增长 49.8%。

市场信心回暖明显。从企业景气调查看，限上批零业单位中占比 80.4%的企业认为二季度销售额增速比上季度加快或持平，占比 91.8%的企业对下季度经营状况持乐观或一般态度。限上住餐业单位中占比 94.1%的企业认为二季度业务量增速比上季度加快或持平，占比 96%的企业对下季度经营状况持乐观或一般态度。

二、商品零售稳中有升，服务消费增势向好

商品零售增势平稳。上半年全市商品零售额同比增长 21.7%，与 2019 年同期相比增长 9.5%，继续保持稳定恢复。从商品统计类别看，限额以上单位 15 个商品类别同比增速超过 10%，18 个商品类别零售额两年平均实现正增长。基本生活类商品平稳增长，吃类商品零售额同比增长 10.5%，穿

类和日用品类商品零售额同比分别增长 29.8%和 7.3%。升级类商品销售增速加快，通讯器材品类、体育娱乐用品类和化妆品类商品零售额同比分别增长 113.7%、124.3%和 46.8%，两年平均分别增长 44.2%、49.4%和 13.7%。

服务消费需求明显释放。餐饮消费加快回升，上半年餐饮收入同比增长 42.9%。五一假期旅游消费市场强势复苏，星级酒店业务量明显上涨，市文旅局重点监测的 64 家星级饭店平均入住率为 73.3%，营业总收入 4589.1 万元，按可比口径较 2019 年同期增长 14%。从人均生活消费支出情况看，上半年我市交通通信、教育文化娱乐、医疗保健支出同比增长 10.2%、14.2%和 7.6%。

三、网络销售保持较快增长，实体店铺经营持续向好

线上消费较快增长。全市限额以上批发和零售业通过公共网络实现的商品零售额同比增长 24.9%，较 2019 年上半年增长 38.4%，两年平均增长 16.6%，占限额以上批发和零售业商品零售额比重达 28.3%，比一季度提高 1.9 个百分点。上半年，青岛每日优鲜电子商务有限公司、海尔集团电子商务有限公司等网上零售巨头增长迅猛。

线下消费稳中有升。随着疫情防控形势稳定向好，实体店铺经营持续向好，便利店等实体零售业态经营明显恢复，上半年限额以上的食杂店零售额同比增长 27.8%，两年平均增长 12.2%；便利店同比增长 48.0%，两年平均增长 27.9%；专卖店同比增长 44.7%，两年平均增长 12.3%；购物中心同比增长 22.8%，两年平均增长 16.4%；厂家直销中心零售额同比增长 96.5%，两年平均增长 19.2%。

四、“四首经济”升温走俏，新业态赋能消费

“四首经济”引领消费。区域首店、行业首牌、品牌首秀、新品首发形成体验式消费新场景，提升我市消费供给品质。上半年，5 家全国首店、20 多家时尚首店、32 家山东首店以及 51 家青岛首店落户青岛，全市累计招引各类首店项目 200 多个，助力打造时尚消费新引擎。

消费新业态新模式加快发展。上半年盒马鲜生在青新增企业 1 家、累计共 8 家，成为北方开店数第二多城市，“到家”+“到店”场景贯通模式推动线上线下消费融合发展；7-11、星巴克、可好便

利店等 19 家新零售、智慧连锁店便利店规模壮大，上半年全市品牌便利连锁店新增门店 198 家，累计达到 2128 家；利群、海信、利客来等 10 大传统商贸企业加快场景数字化改造提升，有力拉动全市限上零售业增长。

上半年全市消费市场活力持续释放。下一步，国民经济平稳向好，疫情防控扎实推进，消费环境持续优化，再加之我市各项扩内需、惠民生、促消费政策措施落地见效，供给结构不断优化，我市消费市场将巩固当前恢复向好态势，继续呈现较快发展势头。

今年上半年，我市坚持转作风、创一流、当排头，经济持续稳定回升，生产生活用电需求旺盛，呈现较快增长态势。

一、全社会用电量继续保持较快增长

今年上半年，我市全社会用电量 260.8 亿千瓦时，同比增长 22.1%，较 1-5 月份回落 1.2 个百分点，较一季度回落 5.9 个百分点，高于全省平均增幅 11 个百分点；与 2019 年同期相比，两年平均增长 9.1%。分产业看，上半年我市一产用电量为 3.9 亿千瓦时，二产用电量为 147.1 亿千瓦时，三产用电量为 66.8 亿千瓦时，居民用电量为 43 亿千瓦时，同比分别增长 4%、21.4%、30%与 15.1%。

二、工业用电量持续回升，增速放缓

今年上半年，全市工业用电 141.9 亿千瓦时，同比增长 21.5%，增幅较 1-5 月份回落 1.2 个百分点，较一季度回落 4.9 个百分点，高于全省平均增幅 11.6 个百分点，工业用电量占全社会用电量的比重为 54.4%。与 2019 年同期相比，工业用电量两年平均增速达到 7.6%。其中，6 月当月工业用电量 23.9 亿千瓦时，增速为 15.5%，与上月基本持平。

三、三产用电高速增长

上半年，随着市场活力加速释放，服务业 32 个行业大类中有 31 个实现正增长，拉动全市服务业用电增长迅速，全市第三产业用电量 66.8 亿千瓦时，同比增长 30%，比全省三产用电量平均增幅高 6.2 个百分点，与 2019 年同期相比，两年平均增速为 12.3%。其中，交通运输业用电量 12.2 亿

千瓦时，同比增长 27.7%；信息传输业用电量 4.2 亿千瓦时，同比增长 18.3%；批发零售业用电量 10.1 亿千瓦时，同比增长 32.9%；租赁与商务服务业用电量 3.2 亿千瓦时，同比增长 36.8%。

四、城乡居民生活用电需求旺盛

我市民生保障坚实有力，城乡居民的用电需求进一步提高。上半年全市城镇居民生活用电量 43 亿千瓦时，同比增长 15.1%，比全省城乡居民生活用电平均增速高 8.3 个百分点。其中，城镇居民用电量累计增长 12.4%，乡村居民用电量累计增长 19.8%，城乡居民生活用电量继续保持较高增速。

五、用电结构不断优化

今年上半年，第三产业和居民生活用电对全社会用电增长的影响度合计达到 44.6%，占全社会用电量比重超过 42%，与上年同期相比，三产与居民用电比重提升 0.4 个百分点，对全社会用电量增长的影响度合计提升了 3.5%。我市服务业每创造 1 万元的增加值所需电量约为 172.3 千瓦时，工业每创造 1 万元的增加值所需电量约为 708.2 千瓦时，相差 4.1 倍。虽然当前我市第二产业的用电量仍占主体地位，但所占比例正缓慢下降，表明我市用电结构正不断优化，电力利用效率不断提高。

为了解我市农村青年婚恋现状，关注农村青年群体利益诉求，市统计局在西海岸新区、城阳区、即墨区、平度市和莱西市 18-35 岁适龄户籍农村青年中，以问卷调查形式，对农村青年择偶难易度、婚姻家庭关系、结婚成本费用，家庭矛盾，产生“剩男（女）”的原因和影响，希望给予的支持帮助等相关方面开展调研。调查结果显示，我市农村青年的婚姻关系整体是积极健康的，但农民收入水平低、结婚成本过高、“80”“90”后独生子女“闪婚”“闪离”、生育意愿不强和大龄未婚农村青年择偶难等问题比较突出，应予以关注。

一、我市农村青年婚恋现状

调查对象男女比为 55.4:44.6。已婚占比 52.63%；未婚（有恋爱对象和无恋爱对象）分别占比 15.48%和 29.41%；离异占比 2.48%。20 岁及以下占比 7.12%，21-25 岁占比 17.03%，26-30 岁占比 36.53%，31-35 岁占比 39.32%。

农村青年接受大专以上教育占比 55.11%；10.84%和 34.06%的调查对象受教育程度局限于初中和高中。31-35 岁受教育程度相对较低，初中和高中文化占比分别为 19.69%和 44.09%。初中和高中学历农村青年结婚占比最高，分别为 74.29%和 63.64%。硕士及以上学历农村青年离婚占比（8.33%）最高。

（一）女性婚姻更趋稳定

男性离婚占比（3.35%）比女性离婚占比（1.39%）高 1.96 个百分点。21-25 岁离婚占比高达 5.45%，分别比 26-30 岁（离婚占比 2.54%）、31-35 岁（离婚占比 1.57%）高 2.91 个百分点和 3.88 个百分点。

（二）大龄男青年择偶困难

未婚且无恋爱对象男性占比 32.40%，比女性（占比 25.69%）高 6.71 个百分点。31-35 岁未婚且无恋爱对象，男性占比 9.46%，比女性（占比 1.89%）高 7.57 个百分点。

（三）婚恋观健康积极

89.47%的调查对象认为恋爱结婚是情感需要；85.14%的调查对象认为婚姻非常必要。人品、性格和感情是选择婚恋对象最看重的方面。农村青年在婚姻中的自主性愈来愈强，50.44%、43.42%和 3.51%的调查对象在生活或工作中认识、经人介绍认识恋爱对象和在社交网络认识；仅有 2.63%父母包办。

（四）择偶就业圈子较窄

我市农村地区本土观念重，农村青年因生活理念、文化层次和生活成本等原因更倾向于就近工作和生活。调查显示我市农村青年工作区域以本城镇（25.44%）和本县城（64.47%）为主。年轻人交友圈子较窄，婚恋对象局限于本村（7.89%）、同乡镇（25%）和同县城（58.77%），占比 91.66%。仅有部分外出务工农民寻找外县（6.14%）和外省（2.19%）婚恋对象。

（五）生育二孩、三孩意愿不强

随着农村社会保障体系的逐步完善，“养儿防老”存在的动因已弱化，子女养育成本高居不下和当代农村青年追求个人生活品质导致生育意愿不强。已婚调查对象，生育 1 个孩子的占比 58.43%，生育 2 个孩子的占比 29.78%，未生育孩子的占比 11.8%。调查对象生育二孩意愿不高；对于国家刚出台的三孩政策未有积极呼应。重男轻女的传统观念已淡化，希望生育男孩的占 4.49%。

（六）良性互动维系婚姻关系

调查显示，42.41%的调查对象进城务工，仅有 15.1%的调查对象在家务农；20.12%和 14.55%调查对象自由职业和自主创业。60%的调查对象认为恋爱（结婚）对象外出务工影响家庭关系或夫妻感情。婚恋双方主动维系婚姻稳定，分开超过一周及以上的时间时，86.67%和 60%的调查对象通过网络视频和电话联系，40%的调查对象去对方所在地探望，主动沟通有助于感情维系与融洽。外出务工青年家庭责任感较强，40%的调查对象每周回家一次，20%和 26.67%的调查对象每月和每季度回家一次。

（七）农村青年收入水平不高

调查对象年收入 1-5 万元占比 47.06%，年收入 5-10 万元占比 29.1%。调查对象务农、进城务工和从事自由职业，年收入在 5-10 万占比最高。自主创业调查对象收入水平较高，年收入 10-15 万元和年收入 5-10 万元的占比分别为 29.79%和 27.66%。

二、存在的主要问题

随着经济社会的发展，现代生活理念一定程度上影响并重塑着农村青年的价值观念和生活方式，农村婚姻习俗呈现出传统婚嫁习俗与现代婚嫁理念、乡村婚嫁习俗与城市婚嫁理念的互动、融合并重的特征。但彩礼数额攀升、婚礼排场扩大等攀比习俗并未有根本性的冲击和瓦解。农村大龄男青年的婚姻问题正逐步由个人问题转化为敏感的社会问题。

（一）经济基础是农村青年婚恋的首要限制条件

农村青年收入水平不高，近半数调查对象年收入 1-5 万元；子女教育、赡养老人和日常花销等开支越来越高。67.42%的调查对象认为经济压力是引发家庭矛盾的首要因素；54.49%、41.57%和 36.52%的调查对象认为孩子教育、与父母相处和夫妻感情是家庭矛盾的主要因素。缺乏经济基础，没有稳定的收入，经济条件差是当前农村男青年择偶困难的首要限制条件；个人形象或能力差也是农村适龄男青年未婚绊脚石。

（二）“天价彩礼”是婚姻陋俗的具体表现

结婚费用涨幅超过农村经济发展速度，与人民生活水平及承受能力脱节，“天价彩礼”已成为农民家庭难以承受之重。农村青年结婚费用包括置办独立婚房、彩礼礼金、置办婚宴酒席、置备家用汽车和购买金银首饰等，平均费用 30 万元以上。结婚花费以男方家庭承担为主，总费用男方承担全部或绝大部分的占比分别为 17.42%和 55.06%。51.69%的调查对象双方家庭协商确定彩礼，24.16%和 19.1%的调查对象按家庭经济情况和按“约定俗成”的价位确定彩礼。从婚后居住方式看，48.31%和 30.34%的调查对象自购商品房和农村自建房，置办独立婚房是结婚最大支出。以平度市为例（商品房均价在 8000 元/平左右），分期付款购买 100 平的房子，房款、契税和房屋维修基金等首付款近 30 万元。农村自建房花销在 10 万-50 万元之间。除置办独立婚房和置备家用汽车外，其他费用超过 10 万元。以当地农民家庭年均收入 5 万元计算，结婚花费往往是一个家庭节衣缩食近十年的积蓄，很多家庭为子女结婚背上沉重的借款或者贷款负担。

（三）性格不合是导致婚姻破裂的主要原因

农村青年婚恋观一定程度上存在着误区，过度强调物质条件，影响着其恋爱、婚姻价值取向，也限制了择偶范围。“以财取人”“以貌识人”，忽视精神层面沟通，感情基础淡薄，性格磨合不足；对未来缺乏合理规划，婚姻家庭观念淡化，责任意识缺失等都是婚姻失败的诱因。外出务工导致夫妻双方长期分居，不能忍受寂寞，经不起外界诱惑，聚少离多也给稳定的婚姻带来了较大冲击，导致婚姻走向破裂。

（四）“闪婚”“闪离”是“8090 后”独生子女离婚主要特征

“8090”后多为独生子女，娇生惯养，为人处事以自我为中心，适应性差。通过网络或者工作相识恋爱并仓促结婚；出现问题相互指责、抱怨、推诿，缺乏经营婚姻意识和技巧，矛盾激化即“一拍两散”。调查显示，21-25 岁农村青年离婚占比最高；男性离婚占比 8.33%，女性离婚占比 3.23%，分别高于调查离婚占比（2.48%）5.85 和 0.75 个百分点。

（五）农村适龄青年择偶结婚难是社会不稳定因素

农村青年进城务工，生活习惯和家庭观念有了很大改变。农村女青年将定居在城市作为奋斗目标；滞留农村未婚大龄男青年文化素质不高、经济基础薄弱，对适应了城市生活环境和节奏的女青年难以形成吸引力，导致留守农村的男女青年比例严重失调。农村大龄男青年择偶难、结婚难，已由个人问题上升为敏感的社会问题，制约农村经济发展，影响社会主义和谐新农村建设，应该引起足够的重视。

三、相关建议

研究并帮助农村青年树立正确的婚恋观和价值取向，化解婚恋方面的困扰，使其拥有美满幸福的家庭婚姻关系，是对人民美好生活新期待的积极回应，对于解决新农村建设的若干问题有着重要的指导意义。建议市文明办、团市委、市妇联、市民政局等单位和基层组织，有所侧重地开展针对农村青年婚姻关系的活动，引领形成现代婚俗新风尚。

（一）发展经济，促进农民增加收入

吸引适龄有为青年回乡就业创业发展繁荣乡村经济。加快推动农村经济发展，增加收入，提高生活水平和质量，营造安居乐业生活环境，奠定农民家庭和睦、婚姻稳定幸福的牢固经济基础，切实改变大龄农村青年因经济困难择偶难、结婚难、生育意愿低的现状。

（二）因势利导，推动农村精神文明建设

丰富农民精神文化生活，推动移风易俗，引导形成积极向上健康和谐的社会风气，把摒弃婚姻陋俗作为农村精神文明建设重要工作目标。发挥新闻媒体等宣传主渠道的作用，倡导家庭美德，传承和美家风，使婚姻关系更为美满，亲子关系更为紧密，家庭氛围更为融洽、社会风气更为和谐。

（三）多措并举，提升农村青年能力素养

注重农村青年自主创新、自我创业、自主经营、自我积累、自我发展的知识储备和能力培养，为新农村建设提供重要的人力智力支撑。着力提升农村青年自身素养，做有理想、有本领、有担当的新时代农民。

（四）加大宣传，推动文明婚俗改革

做好宣传引导，在婚姻登记场所向新人宣传“新事新办”“新事简办”等节俭婚礼新风尚，举行集体颁证仪式、组织集体婚礼，弘扬文明健康、低碳节约的现代婚俗新风。

（五）牵线搭桥，提供精准婚姻服务

健全联动机制，整合多方资源，联合社会力量，通过举办线上线下交友联谊活动，为单身农村青年牵线搭桥、交友择偶提供更加精准有效的服务，促成美好姻缘。开展不同层面的婚恋情感知识讲座，指导未婚青年学习婚前交往知识，进行婚前心理调适；制定家庭成长计划、传授幸福婚姻要领；帮助婚姻出现危机的夫妻学习矛盾化解之道，防止出现婚姻解体。

为进一步了解驻青高等院校应届毕业生就业意向及面临问题，给市委市政府领导决策提供参考依据，推动我市高校应届毕业生积极稳妥就业，增强我市人才吸引力，近期，市统计局联合市人力资源和社会保障局，组织开展了我市高等院校应届毕业生就业意向调查。通过对调查问卷数据录入、加工整理和汇总，形成专题调查报告，供参考。

一、调查基本情况

本次调查，选择驻青的 21 所高等院校（其中公办院校 8 所，高职、民办院校 13 所）应届毕业生，通过网络开展抽样调查，内容主要涉及毕业生基本情况、就业准备、就业预期与选择、就业影响因素和政策等 20 道选题。

本次调查历时 7 天，累计收回有效样本 15569 份。在受调查的毕业生中，男生 7104 人，占比为 45.63%；女生 8465 人，占比为 54.37%。从学历构成来看，专科 8032 人，占比为 51.59%；本科 6677 人，占比为 42.89%；硕士研究生 786 人，占比为 5.04%；博士研究生 74 人，占比为 0.48%。从户籍分布来看，青岛市的 2275 人，占比为 14.61%；青岛市外山东省内的 9406 人，占比为 60.42%；山东省外的 3888 人，占比为 24.97%。

二、青岛市人才引进工作成效显著

进入后疫情时代，“收入”“稳定”“环境”成为众多高校应届毕业生择业时优先考虑的因素，较少考虑“地位”“地点”“专业”等因素。调查结果显示，就业是我市高校应届毕业生的主要选择，占调查人数七成以上，而选择不就业继续深造的则多是期待将来有一个更好的出路；学生的就业准备相对充分，就业预期趋向理性，就业选择多元化，对就业压力认识比较清晰；青岛市作为就业首选地获得青睐；如果有政策资金支持，自主创业欲望较为强烈。

（一）首选就业占据主流，就业准备相对充分

在问及“您对自己毕业后的发展选择是什么”，有 73.32%的选择就业创业，有 24.61%的选择继续深造，选择不就业、不创业的仅占 1.09%，选择出国的只有 0.98%；而选择不就业、不创业的

主要原因是短期内没有计划。在问及“您现在对自己的就业创业意向是否明确”，有 46.84% 的选择很清楚，有 45.80% 的选择一般，仅有 7.36% 的选择不太了解，没有关注或没有想过。在问及“学校是否开展过职业规划或就业创业指导培训”，有 86.72% 的选择是，表明各个院校为了积极引导学生充分就业开展了具体工作。

（二）就业预期趋向理性，就业选择稳中求好

在问及“您求职偏重考虑哪种因素”，选项主要集中在发展前景、薪酬待遇、工作稳定性、自我价值的实现和工作环境，分别占比 78.91%、75.81%、55.47%、54.59%、53.09%，区间差距不大，选择社会地位的只有 28.72%。在问及“您期望的月薪是多少”，选择 4000 元及以下的占比 4.55%，4000 至 6000 元（含 6000）的占比 45.59%，6000 至 8000 元（含 8000）的占比 24.44%，8000 元以上的占比 25.42%，对比 2019 年全市在岗职工平均工资 76382 元和样本人员结构来看，相对合理。在问及“您就业单位首选的方向是什么”，选择政府机关、学校及科研院所、其他事业单位、国有（集体）企业、外资合资企业、民营企业、部队、自主创业的分别占比 16.79%、10.20%、15.91%、29.31%、7.45%、11.33%、0.61%、6.71%，选择多元化，分布相对均衡，求稳趋势明显。

（三）入职青岛获得青睐，人才引进大有作为

在问及“您对就业创业城市的选择”，选择青岛市、回自己家乡城市、京津冀地区发达城市、长三角经济发达城市、珠三角经济发达城市、其他的分别占比 44.52%、38.41%、5.24%、4.69%、2.99%、4.15%，表明沿海发达地区已不是毕业生首选，青岛城市吸引力得到提升。在问及“您选择在青岛就业的具体原因是什么”，选择工作生活环境好、有理想的工资收入、有较大的发展机会、有良好的人才政策、看重当地创业环境的分别占比 77.19%、49.30%、67.06%、40.23%、30.39%，数值高低差异较大，表明我市人才引进工作仍有较大开发空间。

（四）就业压力认识客观，过半认为形势严峻

在问及“您对现在社会上流行的‘大学生毕业意味着失业’这种说法的态度是什么”，持赞同和基本赞同观点的占 36.25%，持不能一概而论观点的占 56.87%，持不赞同观点的占 6.87%。在问及“您认为当前就业形势如何”，选择形势严峻、就业难和正常的分别占比 52.64%、40.17%，选择较好、就业容易和不了解的分别占比 5.29%、1.89%。在问及“您认为影响就业的主要因素有哪些”，占据前四位的分别是实践和工作经验、专业知识、沟通表达能力和学校知名度，分别占比 72.99%、58.49%、44.68%、44.32%。

（五）好政策加资金扶持，有助引导自主创业

在问及“您就业单位首选的方向是什么”，选择自主创业的仅占 6.71%，但在问及“如果您选择自主创业，您最看重哪些因素”，排名前四位的是资金扶持、政策支持、发展前景、城市人文环境和城市配套保障，分别占比 72.28%、70.89%、64.46%、44.89%、41.20%。在问及“您对青岛市就业创业方面的意见建议”，涉及人才引进、创业方向主要需求还是政策支持、资金扶持。综合分析，预判在当前就业环境下，有好的政策、资金扶持，持续打造城市靓丽名片，自主创业人数将保持增长，缓解就业压力。

（六）“线上求职”成为主流，传统招聘辅助推进

从就业应聘前选择获取招聘信息的途径看，受访高校应届毕业生中有 63.06%的选择学校就业网，58.43%的选择招聘网站，52.07%的选择招聘会，43.64%的选择单位网站和宣传册，38.84%的选择亲戚朋友介绍，25.80%的选择报纸期刊，22.36%的选择导师推荐。综合来看，进入后疫情时代，高校应届毕业生通过多途径获取就业信息，“线上求职”成为找工作的主渠道；相应地，网络招聘、云招聘等“线上招人”方式也成为用人单位招聘的主渠道。

三、需关注的几点问题

一是高校应届毕业生“找工作难”与企业“招人才难”并存。结合我市一季度企业用工调查和本次高等院校毕业生就业意向调查发现，有 52.64%的受访者认为就业形势较为严峻，而在一季度我市

企业用工调查中，反映目前存在“招工难”问题的企业占 67.6%，专业技术人员和普通员工依然是企业发展的主要需求；许多企业面临人才短缺，部分企业缩减了一些不是特别重要岗位的招聘计划，增加了急需紧缺人才的招聘人数，但很难招到对口的人才，供需矛盾依然突出。

二是我市就业、人才政策宣传存在死角，相关政策改进落实仍需加强。在问及“您是否了解国家或青岛市相关的就业政策、人才政策”，有 92.60%的受访者选择“否”。在问及“您对青岛市就业创业方面的意见建议”，涉及人才工作方面，提出对标同类城市和沿海发达地区，不断完善和改进相关政策，创新模式，监督落实落细等建议的占据多数。

三是应届毕业生缺少工作经验和社交能力，求职竞争力处于弱势。在校学习期间，他们更多的把精力放在了专业知识学习上，往往忽视了实习经历和社交能力锻炼培养，而实践技能和社交能力又恰恰是用人单位招聘员工的重要条件，致使应届毕业生在激烈的就业岗位竞争中难以立足。

四、几点建议

民以生为本，以业为基，有业为乐，无业为祸。大学生就业创业是大学生实现个人价值的重要渠道，同时也关系到我市经济、社会高质量可持续发展。通过本次调查数据分析，反映出就业好坏既有方方面面的社会客观原因，也有大学生自身的主观原因。因此，要做好高等院校毕业生就业工作，政府、高校、企业和大学生自身都应各司其职、认真对待，积极推进后疫情时代高校应届毕业生就业创业工作。

（一）政府应多措并举，努力开辟应届毕业生就业创业渠道。政府的顶层设计是做好就业创业工作的前提和基础，决定着工作的走向和可持续发展。要不断建立健全体制机制，持续做好环境优化，形成上下联动、运行高效的工作体系，当好毕业生留青就业创业工作的“服务员”“指导员”。应坚持一以贯之，更加注重创新，打通各种障碍，凝聚工作合力，更好提升全市就业创业工作的整体性、系统性、协调性；适时适度下放政策定制权，赋予各区（市）和企业更加灵活的选人用人自主权，解决现有政策“刚性有余、弹性不足”的问题，鼓励全市各型企业为高校应届毕业生提供更多的就业岗位

和实习机会。要进一步完善高校应届毕业生留青来青有关优惠政策，研究出台更有针对性、更精细化的政策措施，如给予用人企业一次性吸纳就业补贴、社保补贴、岗位补贴，提高高校应届毕业生的就业见习补贴、房租补贴、生活补贴，给予高校应届毕业生职业技能培训补贴、创业补贴等，拿出“真金白银”，鼓励用人企业留住本地高校应届毕业生，吸引更多外地高校应届毕业生来青就业创业，充分释放政策红利、激发就业创业潜力。

（二）高校应精准发力，持续做好应届毕业生就业创业服务。随着国内疫情更趋稳定，各大高校要加强与用人企业用人单位的协作对接，精准做好高校应届毕业生的招聘服务工作。在学校教育过程中，要创新教育教学模式，切实提升大学生综合能力。普通高校、高职民办院校应根据社会对人才的实际需求和历年毕业生就业状况，适时调整专业机构和课程设置，把专业课程设置的纵向深入和横向拓宽统筹起来，打破专业壁垒，培养复合型人才，在教学中大力强化社会实践环节和社交能力锻炼，切实提升大学生适应市场需求的能力。要利用网络大数据的优势，精准采集用人企业用人单位的岗位需求和应届毕业生的求职意向，向应届毕业生精准推送岗位信息，向用人企业用人单位精准推荐优秀应届毕业生。在抓实抓细疫情防控常态化的基础上，持续组织分层次、分类别、分行业的校园招聘活动，为应届毕业生和用人单位“人对人”“面对面”精准“双向选择”提供高效能服务。要注重对大学生的心理辅导，减轻其就业创业的心理压力。

（三）企业应优化环境，提升吸引应届毕业生入职就业保障。要鼓励各类企业积极承担社会责任，立足企业发展尽可能挖掘岗位需求，多接收一些应届毕业生就业，多为企业发展储备一批人才，多为社会分担一份压力。同时，鼓励各类企业提升管理水平，不断增强人性化用工意识，树立善待员工就是善待自己的理念，注重培育企业文化，真正做到以待遇引才、以感情留才、以事业留才、以精神凝聚人才，引导企业吸引更多优秀人才为企业服务。针对疫情常态化防控带来的新特点新形势，积极采取“线上+线下”相结合的方式，开辟全天候应届毕业生招聘的绿色通道，选准选好企业急需紧缺人才。要结合实际，加强岗位教育培训，推动职业院校与企业合作培训，建立科学有效的职工培训体系，

加强员工职业道德建设和职业技能培训，加大对技术骨干培养投入，打造适合本企业的高素质人才队伍。

（四）大学生应与时俱进，树立正确就业创业观念。面对当前严峻的就业形势和供需矛盾，大学生必须正视现实，不应过分看重起点，对自己正确进行社会定位，放弃不切实际的幻想，树立主动竞争、服务基层、自主创业、多途径择业的新观念，积极面对就业门槛，主动调整心理预期，充分利用国家政策营造的宽松就业环境，提高竞争力，努力使自己的期望值与市场需求相吻合。要善于把个人职业理想追求融入到国家复兴伟业中，积极报名参加“特岗计划”“三支一扶”“西部计划”等，主动到国家重大项目、重大战略、重要领域就业。要爱岗敬业，感恩第一份职业，珍惜第一个岗位，克服浮躁心理，干一行、钻一行、成一行，精益求精，尽心尽责，在工作实践中成长成才。

医养结合是满足老年人健康养老服务需求，提升老年人获得感和满意度的重要举措。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”，医养结合已上升到国家战略高度。

为了解我市医养结合发展情况、服务现状及存在问题，市统计局与市民政局、市卫健委联合组织开展“青岛市医养结合情况调查”。通过座谈交流和问卷调查形式，获取医养结合领域的相关情况。

一、我市医养结合发展情况

近年来，我市出台一系列政策和实施细则，引导规范医养服务精细化管理；加大财政资金投入，医养规模持续扩大。构建起“政府主导、部门联动、融合发展、全面覆盖”的医养结合老年健康服务体系和机构社区居家相协调、医养康养相融合的养老服务体系，实现“防、医、养、康、护”一体化服务。2012 年，在全国率先实施社会化长期医疗护理保险制度；2015 年，成为首个为养老立法的副省级城市；2017 年在全国率先将重度失智人员纳入保障。先后被确定为首批国家医养结合试点城市、山东省医养结合示范先行市。

（一）服务体系日臻完善

政府不断加大医养结合政策支持力度，机构养老与社区养老、居家养老融合发展。引导社会力量参与医养服务，鼓励公办养老机构实行公建民营，民营和公建民营机构已成为医养服务主力军，公办公营机构仅占 11.5%。培育带动力强的社会资本养老企业做大做强，通过服务质量占领市场并向集约化方向发展；引进高端医养项目，满足“多层次、多样化、个性化、品质化”的养老需求；夯实社区居家养老体系，通过政府购买服务形式，构建城乡统筹居家社区养老服务市场化运营机制并呈现服务组织微利运营的良性局面。落实对新建、改扩建机构等建设性补助标准，2020 年发放养老机构床位建设补贴和运营补贴 8187.79 万元。

（二）医养规模持续扩大

全市医疗机构 8531 家，4.1%的医疗机构与养老机构签约。170 家医养结合机构，养老机构设立了医疗卫生机构或医疗机构提供服务的有 107 家，占比 62.9%；另外 37.1%是医疗卫生机构开展养老服务；设置养老床位 26376 张，护理型养老床位占比 33.9%。全市医养结合机构从业人员 10342 人；从事养老服务的医护人员 5626 人，执业（助理）医师、注册护士和护理员分别占比 30.1%、39.5% 和 7.5%。2020 年，全市医疗卫生机构为养老机构老年人提供服务 39.8 万人次；为老年人提供上门养老服务和医疗卫生服务分别为 4.73 万人次和 3.89 万人次。

（三）照护服务全面覆盖

长期护理保险实施“居家为主，社区和机构为辅”的整合式照护。全市 6 万多名在床失能失智人员中，居家接受照护服务的占 75%；解决了近 3 万人失能老人的照护难题。资金通过医保统筹金划拨、个人账户代扣和财政补贴兜底等多渠道筹集；护理保险制度实施 8 年来，累计支付资金 28 亿元。覆盖全体城乡参保人 889.39 万，职工和居民分别占比 45.1%和 54.9%；60 岁以上退休职工实际保障率 3.8%，已基本实现应保尽保。2020 年，护理服务人员上门服务 103 万人次，照护服务时长共计 235 万小时。

财政每年出资 5000 余万元，以购买服务形式，委托机构托养残疾人，集托养与康复于一体。截止 2020 年末，全市 65 家残疾人托养机构，通过“机构安养（占比 38.9%）、社区托管（占比 1.5%）、居家照料（占比 59.6%）”模式，托养残障人士 5700 余名。

二、医养结合存在的主要问题

本次调查涵盖城镇非社区、城镇社区和农村 26 家机构；医办养和养办医机构各 8 家，城乡社区养老机构 10 家，成功回收 311 份老年人问卷。

（一）供需结构性失衡是医养服务的关注焦点

“医养结合”型养老机构收费水平高与老年人收入标准和消费水平低之间的矛盾，使机构入住率难达预期，社会力量参与医养事业热情不高。调查显示，机构实际入住老年人占核定床位数的 74.7%，近三成床位空置。入住机构或接受服务的老人年龄集中在 70-89 岁，占比 73.3%；半自理和不能自理老人占 62.4%。入住机构完全自理、半自理和不能自理老人月均费用分别为 2667.3 元、3408.4 元和 3788.4 元；护理费分别占总费用的 20.4%、35.7%和 44.4%。退休金是老人主要收入来源，近 50%的调查老人收入在 3000 元以下。33.4%的调查老人依靠子女供养补充退休金不足以支付机构费用。降低收费标准，提高医保报销比例，缓解家庭负担是老年人最迫切的愿望。

调查显示，66.2%的老人因家中无人照顾需要陪伴入住机构；40.2%的老人因为自身有慢性病，方便简单治疗入住机构；33.1%的老人因生活不能完全自理，需要护工长期照看、助餐、助洁服务入住机构。老年人对高品质医养服务需求持续增长。医护人员专业水平、健康管理服务种类、用药的多样选择是医养服务关注焦点；餐饮住宿条件、生活照料、膳食服务、服务时间和精神陪伴是养老服务关注重点。多数医养机构市场定位较为低端，主要提供一些基本的日常起居服务、基本的生活照料服务以及简单的健康管理服务，不能满足大多数老年人群尤其是失能、半失能老年群体多样化的养老需求。

（二）医护力量短缺是制约医养服务的主要因素

调查结果显示，机构医疗卫生技术人员仅占全部工作人员的 43.2%。有主治医师及以上职称的执业医师和有初级护师及以上技术职称的注册护士分别占全部工作人员的 10.4%和 14.3%。医护力量不足且流失严重既是机构最大困扰，也是入住老人期待解决的首要问题。我市尚未建立系统的机构养护人员专业技能培训提升计划和养护人员储备计划；对机构医疗、养护人员从业缺乏有效的引导机制，医养机构人员短缺问题始终未有改善。护工主体是农村进城务工人员、“4050”妇女和下岗失业人员，对养老服务的认知停留在日常生活护理层面，医疗护理和精神慰藉专业素养欠缺，服务理念和标准亟待提升。

（三）行政效能是医养服务事业发展的重要引擎

医养结合政策落地落实环节较多，基层部门对接工作机制不够顺畅。民政、卫健和社保等部门依据职能对“医养结合”型养老机构从不同层面进行管理服务，职能有交叉。工作整体性、系统性和协同性不高，分工协作的良性运行机制有待完善。建设补助和运营补助等财政支持资金审批发放经过多部门审核、多环节发放，影响机构资金周转。73.1%的调查机构希望提高行政效能，及时落实相关优惠政策。建设医养结合机构标准高、投入大，主要来源是自筹和商业贷款。绝大多数机构存在运行压力和困难，主要包括资金紧张、医护力量缺乏、入住率低等。除床位补贴、运营补贴、建设补贴等，贷款等金融服务倾斜力度不大。仅有 3.8%的调查机构获得过贷款优惠；76.9%的机构希望提高财政资金扶持力度。医养结合政策宣传力度有待进一步提升，信息传递途径较单一。59.1%和 47.0%的调查老人是通过家人朋友和街道社区宣传了解医养结合政策。社会各界对于医养结合服务的关注度不高，公众对养老机构的认可度和接受度低，义工服务和志愿者活动参与人数较少，难以缓解医养结合机构人员短缺带来的服务压力，入住老人缺少日常陪伴和精神慰藉。

三、医养结合发展的几点建议

2020 年全国第七次人口普查数据显示，我市 60 岁及以上老年人和 65 岁及以上老年人分别占常住人口的 20.28%和 14.20%。我市已进入老龄社会，老龄化进程高于国家预期，为医养结合服务带来了新的机遇和挑战。

（一）注重政府引导

从制度供给、政策法规制定、财政投入等方面发挥政府主导作用。科学制定医养服务规划，将其纳入经济社会建设、城市建设规划和医疗资源分布规划,实现健康和经济社会良性协调发展。整合衔接政府部门职能和各项保障制度，通过增加保障收入与健全服务体系两方面对医养服务提供支撑，适度提高养老保障水平。加强对医养服务的管理和监督；以税收优惠和资金补贴等方式，帮助其克服发展中的资金瓶颈，吸引企业和社会组织参与医养事业。破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，多措并举提高机构运营管理水平 and 效率，实现行业管理法治化、标准化、智慧化。引导医养机构向“集约型”模式发展，通过服务质量占领市场、树立品牌。引进国内外优质资源，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业；扶持做强做大一批具有行业影响力和带动力的领军企业。

（二）整合制度资源

医养结合事业需要稳定的资金保障和服务供给，须从制度层面规范确认。增加优质医疗卫生资源供给，从发展理念、政策支持、资源配置和财政投入方面加大向医养结合机构倾斜力度。整合完善社会保障制度是提高医养结合服务效能的基础，将增加保障收入与健全服务体系在制度内部做好有效整合衔接。坚持城乡一体化统筹，缩小城乡老年人因制度差异造成居家养老方面的差距，保证城乡医养服务均衡发展，确保老年人享受医养服务的公平性。

（三）重视人才培养

专业化的医养队伍和志愿者服务队伍，是满足老年人医养服务的关键，是推动医养服务事业健康快速发展的重要因素。建立健全医养服务人员从业资格认证制度和职称序列等级管理制度，加强专业

知识技能培训，定期对服务人员进行专业再培训；逐步提高专职服务人员待遇，以激励服务人员的工作积极性和吸引社会工作专业毕业生参加医养服务工作，形成一支健康意识强烈、服务理念清晰、素质技能全面的医养服务队伍。

（四）开展个性化服务

对有医养需求的老年人实施健康评估，根据评估结果提供个性化、多样化的医养服务项目。优质资源和服务供需的矛盾，倒逼服务体系、服务模式和保障政策的适老化转型。标准化、规范化是医养服务行业发展的必然趋势。针对不同类型老年人实际需求，拓宽医养服务领域、服务模式、服务项目和供给渠道，满足老年人对高品质医养服务需求。

（五）倡导志愿服务

探索社会捐助制度的系统化，确保资助的长期性以及需求匹配性，提升捐赠物品的利用效率。建立激励专业人员进入养老服务领域进行专业志愿活动的相关政策与通道，壮大养老助老志愿者队伍。鼓励低龄健康老人与高龄空巢、病残、失能老人结对，开展邻里守望、生活照料、精神关爱等互助活动。

近期，市统计局利用统计网络直报平台对全市 213 家样本企业二季度用工情况进行调查。调查结果显示，企业运营呈向好态势，用工规模有所放大，用工预期相对稳定。

一、二季度企业用工基本情况

（一）企业运营情况稳中向好。样本单位中，有 38.02%的企业选择利润增加，与去年同期相比提高 17.92 个百分点，较上季度提高 2.34 个百分点；有 30.99%的企业选择利润持平，与去年同期相比提高 10.89 个百分点，较上季度提高 5.17 个百分点；有 30.99%的企业选择利润减少，与去年同期相比下降 28.81 个百分点，较上季度下降 7.51 个百分点。

（二）企业用工需求比较旺盛。总体来看，样本单位中有 148 家企业存在用工缺口，占比 69.48%，计划招录新员工 2665 人。从用工需求人员类型看，专业技术人员需求占 35.14%，普通员工需求占 46.62%，经营管理人员需求占 8.78%，技术岗位操作人员占 9.46%；专业技术人员和普通员工依然是企业发展的主要需求。分行业来看，制造业、批发和零售业、住宿餐饮业和建筑业因员工流动性较大，有 105 家企业有招录新员工需求，其中普通员工因岗位对技能要求不高，用人单位可以短时间招录到人员补充到一线岗位。

（三）企业用工规模有所放大。从用工情况看，调查期末企业共有员工 87605 人，净减少 1762 人（上季度净减少 3814 人），员工流失情况较上季度有所好转。二季度有 139 家企业共计新招录员工 5908 人，部分企业发展向好、生产订单增加，临时性或者季节性的用工需要和应对人员流失提前储备是企业增加人员的主因。其中，普通员工占 89.39%，较上季度下降 3.21 个百分点；技术岗位操作员占 2.69%，较上季度下降 3.03 个百分点；专业技术岗位占 5.35%，较上季度提高 2.53 个百分点；经营管理人员占 2.57%，较上季度下降 2.71 个百分点。另招用的应届大学毕业生占 2.86%，较上季度下降 7.26 个百分点。去年同期招录的大学生目前仍在同一企业工作的占比 80.13%，稳定性相对较好。二季度有 161 家企业共计减少员工 7670 人，部分企业未能及时对减员岗位进行招录补充和企业经营收缩、生产任务或者业务量不足是企业减员的主因。其中，普通员工占 87.76%，较上季度降低 1.73 个百分点；技术岗位操作员占 2.92%，与上季度基本持平；专业技术岗位占 4.91%，较上季度提高 1.82 个百分点；经营管理人员占 4.41%，与上季度基本持平。

（四）企业用工成本相对平稳。从用工成本看，与去年同期相比，63.38%的企业新招普通员工平均月底薪不变，较上一季度提高3.29个百分点；35.68%的企业新招普通员工平均月底薪有所上涨，较上季度提高4.22个百分点；其中，上涨幅度在5%以下的占60.52%，5%-10%之间的占26.32%，10%以上的占13.16%。在新招普通员工底薪上涨的企业中，有20.83%的企业认为对自身生产经营形成压力明显增大，47.92%的企业认为有压力但能消化，另有31.25%的企业认为压力较小或没有压力。最近所招普通员工平均月底薪3750元，较上季度增加86元。

二、三季度我市企业用工预期

通过调查数据来看，预期今年三季度，样本企业选择用工增加的占27.23%，较上季度下降3.75个百分点；选择用工减少的占12.68%，较上季度提高0.94个百分点；选择用工持平的占60.09%，较上季度提高2.81个百分点。总体来看，我市企业用工预期相对稳定。

三、需关注的问题

（一）企业“招工难”问题依然突出。从调查情况看，反映目前存在“招工难”问题的企业占63.43%。其中，企业认为不太严重的占71.53%，比较严重的占26.28%，非常严重的占2.19%。“招工难”是就业领域结构性矛盾在企业层面的突出反映，从具体原因看，主要集中在普通一线员工流动性较大，求职者对薪酬、就业环境等期望过高和因符合岗位要求的应聘者减少。

（二）企业一线普通员工稳定性较差。从调查企业离职员工类型看，普通员工离职数占87.76%。一线普通员工流动变化快，不利于企业生产经营活动

动有序开展，使企业长时间处于招聘、培训新人状态，无形中增加了企业运营成本。同时，员工个人主动离职数占 40.44%。

四、几点建议

（一）畅通信息渠道，强化用工监测。结合常态化疫情防控和“六保”“六稳”工作落实，相关职能部门可在企业用工调查的基础上，进一步建立健全多方面、全方位的监测调查制度，如企业缺工监控、企业用工监测、失业动态监测等，通过对调查数据的有效监控，全面分析、研判我市当前人力资源供给和企业用工状况，对可能出现的就业风险及时预警，做到提前介入、积极应对、主动化解，更好地服务用工企业。

（二）完善配套建设，强化技能培训。针对企业“招工难”主要原因，建议根据劳动力市场需求，逐步建立覆盖对象广泛、培训形式多样、管理运作规范的职业培训机制，加大适应市场需求的培训项目开发力度，通过市场导向的技能培训体系，提升我市劳动力整体技能水平，增加企业技能劳动力储备。同时采取定单培训、与企业联合办班等形式，开办短期业务技能培训班，增强培训的针对性和实用性，提高劳动者创业和就业技能，最大限度地满足企业用工需求。

（三）持续优化环境，做好暖心工程。积极做好顶层设计，创造良好的用工环境，配套温暖可行的政策保障，进一步规范企业用工行为，实施高效激励与强力监管“两手抓”，为新市民提供各项服务保障，实现公共服务均等化，切实解决好新市民的居住、就医、子女入学等实际问题，增强我市企业用工吸引力。同时，企业要提升管理水平，不断增强人性化用工意识，树立善待员工就是善待自己的理念，注重培育企业文化，真正做到以待遇留人、

以感情留人、以事业留人、以精神凝聚人，引导企业由“招工”向“稳工”转变，吸引更多优秀人才为企业服务。

（四）加强劳务合作，搭建服务平台。充分发挥人力资源市场调节因素，在定期举行招聘会的同时，建议多搭建校企、地企平台，开展多类型的人员招聘活动，提高就业服务水平，缓解企业“招工难”问题。当前网络招聘会逐步成为企业主要招工方式，因此要广泛利用相关部门网站、公众信息网、电视台、手机 APP 等多种媒体平台加大企业宣传力度，推介企业形象，让更多求职者通过网络等媒介了解招工企业发展现状、用工待遇和用工条件，促进就业，化解企业用工难，为企业和劳动者提供全方位服务。

近年来，我市坚持高质量发展，强力发起 15 个攻势，聚力建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市，统筹经济高质量发展和人口平稳健康增长，全市经济社会实现持续健康协调发展。至“十三五”末，经济社会发展实现新突破、迈上新台阶，全市常住人口规模超千万。

一、全市人口规模超过千万，普查时点常住人口 1007.17 万

2017 年，我市 GDP 超过万亿，经济发展实现历史性突破。经济发展促进人口集聚，人才集聚助力经济发展。根据我市第七次全国人口普查，截至 2020 年 11 月 1 日零时（普查标准时点），我市常住人口为 1007.17 万人，比 2010 年第六次全国人口普查增加 135.66 万人，10 年来年均增加 13.57 万人，年均增长 1.46%。这是继 2018 年国家住建部《2018 年城市建设统计年鉴》认定我市晋级全国 15 个特大城市、山东省首个特大城市后，我市人口发展的又一重要里程碑。

十年来，多因素促进全市人口集聚和较快增长。一是近年来，我市先后成功举办上合峰会、海军节、风投大会、马拉松等重大活动，城市品质明显提升。二是近年来我市经济持续向好发展，持续加大投资，投资实现连续较快增长。积极“学深圳、赶深圳”，持续推进 15 个攻势，积极改善营商环境，城市竞争力和吸引力不断提升。三是加快完善基础设施建设，胶东国际机场已建成，济青高铁、

青连铁路、潍莱高铁开通，龙青高速、新机场高速一期等道路通车，进出青岛通道更加快速、便捷。

城镇区域不断拓展、增加，已开通 6 条地铁线，城镇辐射范围进一步延伸，城市人口承载力不断提升。

四是全市发展正处于新的历史方位，西海岸新区获批国家第 9 个国家新区，中国（山东）自由贸易试验区青岛片区全部位于该区域内。中国—上海合作组织地方经贸合作示范区覆盖我市全域，按照 1 个核心区+N 个联动区进行布局建设，核心区位于胶州，这些新平台给两区市发展带来新机遇，人口增长明显。同时，城阳区、李沧区等经济发展较快，特别是多条地铁的开通、畅连和城市基础设施建设的进一步完善，实现了人口和劳动力向这些区域加速集聚。五是 2014 年、2018 年和近期，我市连续多次进行户籍管理制度改革，放宽落户和准入条件，为人口集聚增加提供了政策支持。六是 2016 年初开始，国家调整实施了“全面二孩”生育政策，在一定程度上鼓励了生育，政策实施后的几年内，全市出生人口有所增加。

二、城镇和市区人口大幅增长，城镇常住人口占比 76.34%

多年来，我市在坚持经济高质量发展的同时，统筹城乡发展，加大基础配套设施建设，城镇区域不断拓展，城镇区域人口吸引力、承载力不断提升。全市常住人口中，城镇人口 768.85 万人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，增加 195.31 万人，增长 34.05%，年均增长 2.97%，快于全市人口平均增速 1.51 个百分点。乡村人口 238.32 万人，比 2010 年减少 59.65 万人，下降 20.02%。全市城镇常住人口占总人口的比重（城镇化率）为 76.34%，比 2010 年提高 10.53 个百分点，年均提高 1.05 个百分点。城镇化水平高于同期全国（63.89%）12.45 个、全省（63.05%）13.29 个百分点。

受原即墨市、胶南市区划调整和市区人口集聚能力不断增强等影响，全市市区人口达 717.24 万人，比 2010 年增加 345.36 万人，增长 92.87%，年均增长 6.79%。市区人口占全市总人口比重 71.21%，比 2010 年提升 28.54 个百分点。

三、区域人口分布变化特点明显，西海岸新区、城阳区增加人口最多

十年来,受各区域产业发展、区位优势、政策支持、交通设施配套等综合影响,各区域人口规模发生较明显变化,西海岸新区增加人口最多,城阳区人口增长幅度最大。人口增加的7个区市分别为西海岸新区、城阳区、李沧区、即墨区、胶州市、崂山区、市北区,分别增加51.10万人、37.24万人、22.49万人、15.89万人、14.47万人、12.29万人、7.62万人,增长幅度较大的4个区为城阳区(50.52%)、李沧区(43.89%)、西海岸新区(36.69%)、崂山区(32.38%)。人口减少的3个区市分别为平度市、市南区、莱西市,分别减少16.61万人、5.82万人、3.01万人,减少幅度为-12.24%、-10.68%、-4.01%。

四、人口增加量、增速均居全省首位,占全省人口比重近一成

十年来,我市坚持创新驱动发展,深化供给侧结构性改革,大力推进招才引智工程,人口集聚和吸引力进一步增强,呈现出人口规模持续扩大,人口增速快于全省平均水平,占全省总人口比重明显上升等变化特征,表现出较高的人口活力。普查数据显示,2011至2020年的十年间,我市人口增加量居全省首位,比增加第二、三位的济南、临沂分别多26.67万人、37.76万人,平均增速为1.46%,高于全省平均增速(0.58%)0.88个百分点,高于第二位的济南0.19个百分点,增速居全省首位。占全省总人口比重9.92%,比2010年提高0.82个百分点,提高幅度居全省首位。在全省16个市中,人口总规模由2010年的全省第三位(第一、二位分别为临沂、潍坊)上升到2020年的第二位(第一位为临沂1101.84

通过2020年第七次人口普查数据来看,我市常住人口城镇化率由2010年的65.81%提高至76.34%,整体水平处于全省领先地位,城镇化进程稳步向前推进。

一、我市城镇化发展现状

(一)全市城镇发展水平稳步提高。从第七次人口普查数据来看,我市常住人口城镇化率为76.34%,较2010年提高了10.53个百分点,比全国水平高12.45个百分点,比全省水平高13.29个百分点,整体处于全省领先地位。城镇常住人口规模由2010年的573.54万人增加至768.85万人,

增长了 34.05%，增幅显著。同时，近年来，我市不断完善城镇化体制机制，对内做好户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理、生态环境等方面改革优化，对外多渠道多手段宣传我市形象，打造青岛城市名片，提升知名度，进一步增强了我市吸引力。

（二）区市间城镇化水平差异明显。从第七次人口普查数据来看，我市各个区市常住人口城镇化率均呈增长态势，其中即墨区、胶州市、平度市、莱西市城镇化率低于全市水平，黄岛区、即墨区、胶州市和平度市增长较为明显，分别较 2010 年增加了 12.14、11.9、14.21 和 12.13 个百分点；常住人口总量上市南区、平度市和莱西市呈减少状态，其中平度总人口较 2010 年减少 16.61 万人，下降 12.24%；新增城镇人口主要集中在黄岛区、李沧区、城阳区、即墨区和胶州市，规模均达 20 万人以上，较 2010 年分别增长了 60.66%、43.89%、63.44%、39.65%和 51.87%；乡村人口减少主要集中在黄岛区、平度市和莱西市，规模均达 7 万人以上，较 2010 年分别减少了 18.62%、27.78%和 17.85%，主要得益于近年来我市全力推进城镇化进程，全力推进突破平度莱西攻势，城镇吸引力增加，外来新市民增加和部分乡村劳动力转移至城镇。

（三）城镇化承载能力进一步增强。近年来，我市高度重视城镇化建设，精准施策、靶向发力，强势推进突破平度莱西攻势，在全市组织实施了一大批基础设施和功能性项目，城镇化进程稳步推进。从 2020 年末相关数据来看，市区细颗粒物（PM2.5）浓度 31 微克/立方米、同比改善 16.2%，空气质量优良率达到 86.3%；建成口袋公园 111 处、绿道 240 公里、立体绿化 218 处、新造林 9.5 万亩，11 个国家省控地表水考核断面全部达标，18 个集中式饮用水水源地稳定达标，近岸海域优良水质占比 98.8%，人居环境进一步优化。全市成功创建为全国公交都市示范城市，城市轨道交通运营里程达 255 公里，高速公路通行里程达 865 公里，居副省级城市第 4 位，铁路运行里程达 666 公里，胶东国际机场建成，市域 1 小时交通圈全面形成，交通出行更加便利。全市创建省级美丽乡村 26 个、市级示范村 100 个，打造美丽乡村示范片 28 个；人居环境整治三年行动任务圆满完成，5439 个村庄（社区）垃圾分类覆盖率、生活垃圾无害化处理率均达 100%，乡村绿色发展深入推进。全市累计建

设海绵城市面积约 216 平方公里，干线、支线管廊总规模达 118 公里，入廊市政管线累计达 1000 多公里，全国领先，城市品质持续提升。

（四）城镇居民服务保障科学优化。近年来，我市稳步推进义务教育、就业服务、基本养老，基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。从 2020 年末相关数据来看，全市共拥有幼儿园 2527 所、小学 706 所、普通中学 340 所、普通高等院校 27 所（含民办），教育事业健康有序发展；全市各类医疗机构共拥有卫生技术人员 9.49 万人（其中医生 3.97 万人）、共拥有医疗床位 6.44 万张（其中医院、卫生院床位 6.25 万张），建成 44 个城市医联体、18 个县域医共体，养老保险参保覆盖率达到 94.7%，医疗保险基本实现全覆盖，卫生服务能力稳步提升；全市开工建设公共租赁住房 2005 套，新增公共租赁住房 5606 户，确定人才住房建设主体房源 9.6 万套/间，持续推进棚户区、老旧社区改造；全市共拥有社区养老机构和设施单位 378 个，社区互助型养老设施单位 1374 个；全市共拥有影剧院 91 个、公共图书馆 12 个、文化馆（站）150 个、博物馆 104 个，满足人民群众日益增长的需求。

二、我市城镇化发展需关注的问题

一是平度莱西两市城镇化水平相对偏低。从数据来看，平度莱西两市城镇化率明显低于全市和其他区市，整体存在城镇人口规模偏小，增长相对缓慢，生产要素集聚动力不足，人口总体呈流出状态，在一定程度上阻碍了城镇化进程。

二是人口结构改变，老龄人口规模进一步扩大，一定程度上影响着城镇化进程。主要是人口老龄化的加剧，将对社会就业、养老金储备、社会投资和消费领域带来深刻影响。

三、几点建议

（一）巩固现有成绩，继续大力推进突破平度莱西攻势。要紧紧抓住即墨、平度、莱西入选国家城乡融合发展试验区这一契机，叠加乡村振兴和新型城镇化机遇，乘势而上，精准发力，又好又快的推进两市城镇化进程。结合两市实际，通过专项攻势，引领两市经济社会全面发展。如平度市以园区

带动城镇化、农业现代化、高标准打造“四区八园”产业发展平台。莱西首创跨区域城乡要素融合发展平台，规划建设“莱西莱阳同城化试验区”、“莱西莱阳城乡融合发展一体化试验区”，实现城城相接、产业相连。

（二）聚焦人的现代化，实施更加积极的人口集聚策略。要坚持持续壮大人口规模，完善生育政策支持体系，促进人口生育水平适度提升；继续深化户籍制度改革，全面放开城市落户限制；按照“来了就是青岛人”的理念，完善公共服务保障体制机制，有序增加外来人口集聚规模。同时，要聚力优化人口结构，积极吸纳外源性劳动人口，持续培养本地适龄就业劳动力资源，以产业带动人口结构优化。要深入实施人才强市战略和“青岛菁英”人才工程，建设人才荟萃的青春之岛。

（三）突出产业基础，合理规划产业布局促进产城融合发展。要推进产业经济地理重塑和组织方式变革，顺应产业智能化、网络化、集群化、集约化发展趋势，面向先进制造业和战略新兴产业推进空间重构，推进产业园区社区化，推动中小企业提升专业化优势，加快世界工业互联网之都建设，创新发展现代服务业，提升产城融合效能。对于已然从事农业生产的农民，通过新型农业产业化，是农民逐步变为农业工人，实现生产方式城镇化。

（四）关注镇街建设，引导生活方式由粗放向集聚便捷转变。应以“因业兴城”的发展模式，培育壮大重点中心城镇规模，充分利用现有物质基础，整合镇区内各类组成要素，完善城镇结构，提升城镇功能，丰富城镇内涵，为在此就业的居民提供完备的居住条件。对于一般小城镇，对标乡村振兴和新型城镇化建设标准，划分集中居住片区，加大公共配套投入，用良好齐全的配套设施吸引附近居民逐步集中到社区中，实现生活方式城镇化。

男女性别比例是人口构成的重要表现特征，是社会和谐稳定的基础要素，是坚持以人民为中心的发展思想，提高城市治理体系和治理能力现代化要统筹考虑的重要因素。根据第七次全国人口普查结果，我市常住人口男女性别构成较 2010 年第六次全国人口普查总体更趋合理。

一、全市男女性别构成趋于合理，男女性别比 103.9

第七次全国人口普查数据显示,全市常住人口中,男性 513.22 万人,比 2010 年第六次全国人口普查增加 74.05 万人,增长 16.86%,占总人口的比重 50.96%,比 2010 年提高 0.57 个百分点;女性 493.95 万人,比 2010 年增加 61.62 万人,增长 14.25%,占总人口的比重 49.04%,比 2010 年下降 0.57 个百分点。男性占总人口比重高于女性 1.92 个百分点,比 2010 年扩大 1.14 个百分点。总人口性别比(以女性为 100,男性对女性的比例)为 103.9,比 2010 年的 101.6 上升 2.3 个百分点,全市男性比女性多 19.27 万人,比 2010 年扩大 12.43 万人。全市男女性别比位于 103 - 107 的合理区间,男女性别结构更加合理。

二、市区和三市男女性别比均处合理区间,市区略高于三市

普查数据显示,市辖七区男女性别比为 104.24,与 2010 年第六次全国人口普查相比(101.97),提高 2.27 个百分点,主要原因是期间进行了区划调整,原胶南市和黄岛区进行了合并,即墨市撤市设区,市区面积明显扩大,外来人口多数集聚于市区,外来人口中男性多于女性。三市男女性别比为 103.08,与 2010 年相比(101.30),提高 1.78 个百分点,这主要是我市坚持城乡统筹发展,深入推进乡村振兴,三市基础设施不断完善,就业环境不断改善,农村劳动力更多选择在家乡就近就业创业,外出的部分农民工返乡就业创业,导致三市性别比升高。分区域看,男女性别比高于 107 警戒线的 2 个区市为西海岸新区 111.64、城阳区 109.44,低于 103 的 5 个区市分别为市南区 94.96、市北区 95.56、李沧区 97.74、平度市 101.77、莱西市 102.58,处于合理区间内的 3 区市为崂山区 104.04、即墨区 104.60、胶州市 105.06。

三、小学受教育人口性别比最低,博士性别比最高

从受教育人口看,全市小学人口性别比 86.18,比 2010 年第六次全国人口普查下降 3.21 个百分点;初中性别比 113.12,比 2010 年提高 5.88 个百分点;高中性别比 117.86,比 2010 年提高 0.14 个百分点;大学性别比 105.77(其中,专科性别比 106.84、本科性别比 105.75、硕士性别比 94.22、博士性别比 143.06),比 2010 年下降 11.04 个百分点。可见,在各种受教育人口中,小学

生性别比最低，博士研究生性别比较高。大学生性别比变化幅度最大，主要是因为大学文化程度女生人数快速增长导致。

四、人口吸引力增强，劳动年龄人口性别比上升

普查数据显示,全市 15 岁及以上人口性别比为 102.85,比 2010 年第六次全国人口普查(100.59)提高 2.26 个百分点。其中, 16-59 岁及以上适龄劳动力人口性别比为 106.86, 比 2010 年 (101.94)提高 4.92 个百分点, 表明我市男性劳动力人口所占比重上升, 主要是我市城市品质提升, 城市对人口(人才)吸引力增强, 集聚的年轻外来男性人口增加导致。

2011 - 2020 年的十年间, 全市坚持高质量发展, 深入实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略, 加大教育投入, 普职教育协调发展, 山东大学青岛校区等高校和研究院入驻我市, 全日制普通高校在校生持续增加。同时, 随着我市产业结构的优化升级和招才引智工程的持续推进, 全市高学历人口规模快速增加, 人口文化素质明显提升。

一、受教育人口规模持续扩大, 高学历人口显著增加

第七次全国人口普查数据显示, 2020 年 (11 月 1 日零时普查标准时点数据, 下同), 我市接受过各类教育的人口 914.86 万人, 比 2010 年第六次全国人口普查 (785.34 万人) 增加 129.52 万人, 增长 16.49%, 年均增长 1.54%, 快于全市总人口平均增速 0.08 个百分点。在各类受教育人口中, 具有大学 (指大专以上) 受教育程度人口 227.12 万人, 具有高中受教育程度人口 176.69 万人, 具有初中受教育程度人口 323.79 万人, 具有小学受教育程度人口 187.26 万人。与 2010 年第六次全国人口普查相比, 无论是增量还是增速, 大学学历人口均居首位。其中, 大学学历人口增加 97.58 万人, 增长 75.33%; 高中学历人口增加 25.87 万人, 增长 17.15%; 初中学历人口减少 10.43 万人, 下降 3.12%; 小学学历人口增加 16.49 万人, 增长 9.66%。

二、高学历人口密度大幅提高, 初中学历人口密度首次下降

2011 年以来，全市受高等教育人口大幅增长，各类受教育程度的人口结构发生了较大变化。

数据显示，与 2010 年第六次全国人口普查相比，每 10 万人具有大学受教育程度的由 14864 人上升为 22551 人，提高 51.72%；具有高中受教育程度的由 17305 人上升为 17543 人，提高 1.38%；具有初中受教育程度的由 38350 人下降为 32148 人，下降 16.17%；具有小学受教育程度的由 19594 人下降为 18593 人，下降 5.11%。除大学学历人口密度明显提高外，另一显著特点是初中学历人口密度首次出现下降（2010 年第六次全国人口普查时仅小学学历人口密度下降），这是全市人口受教育素质整体层次提升的重要表现。

三、高学历人口比重明显提升，研究生比重提升超一倍

随着我市产业结构的优化升级和招才引智工程的持续推进，全市高学历人口规模快速增加，占总人口比重明显提升，研究生学历人口呈现快速增长。数据显示，全市大学学历人口占总人口比重 22.55%，与 2010 年第六次全国人口普查相比，提高 7.69 个百分点，占受教育人口比重 24.83%，提高 8.34 个百分点。其中，本科学历人口 101.73 万人，比 2010 年增长 84.59%，占受教育人口比重 11.12%，提高 4.10 个百分点；研究生学历人口 15.97 万人，比 2010 年增长 169.76%，占受教育人口比重 1.75%，提高 1 个百分点。

四、平均受教育年限提高 0.83 年，文盲率大幅下降

人口平均受教育年限是衡量某一人口群体整体受教育程度高低的综合指标。数据显示，全市 6 岁及以上人口平均受教育年限 10.43 年，比 2010 年第六次全国人口普查（9.6 年）提高 0.83 年。其中，15 岁及以上人口平均受教育年限 10.83 年，提高 0.96 年。我市人口平均文化素质由 2010 年时的高中一年级水平上升到高中二年级水平。全市文盲人口（指 15 岁及以上不识字的人）14.93 万人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，减少 19.45 万人，下降 56.57%。文盲率由 3.94%下降为 1.48%，下降 2.46 个百分点。平均受教育年限的持续提高和文盲人口的大幅下降，充分说明我市十年来教育

事业发展成效明显，人口文化素质总体水平得到有效提升，是社会进步的重要体现，对全市产业结构优化升级，推动高质量发展，奠定了坚实基础和有力支撑。

五、大学学历女性人口增长快于男性，女性研究生增长迅猛

社会的不断进步，促使女性受教育层次不断提高，全市大学学历女性人口所占比重呈上升趋势，增速快于男性。数据显示，全市大学学历女性人口 110.38 万人，比 2010 年第六次全国人口普查增加 50.63 万人，增长 84.74%。增幅快于全市平均水平 9.41 个百分点，快于男性 17.46 个百分点；占全部大学学历人口比重 48.60%，比 2010 年提高 2.48 个百分点。其中，女性研究生 8.03 万人，比 2010 年增加 5.25 万人，增长 188.85%，快于全市平均水平 19.09 个百分点，快于男性 35.18 个百分点，增长迅猛。

2020 年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，扎实做好“六稳”“六保”工作，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以发展新技术、新产业、新业态、新模式为主要抓手，调整优化农业生产布局，推进现代高效农业蓬勃发展，产业规模持续扩大，发展速度和比重实现双提升，助推全市经济社会高质量发展、实现区域竞争中争先进位贡献力量。

一、现代高效农业发展的主要特点

（一）现代高效农业发展速度和占比实现“双提升”

2020 年，青岛立足本地资源禀赋和全市发展大局，构建“三园示范、四区引领”的农业新旧动能转换新格局，加大推进农业现代化建设和“乡村振兴”攻势，促进全市现代高效农业总量扩容，增速、比重实现“双提升”。全市实现现代高效农业同比增长 16.9%，比上年同期提高 6.6 个百分点；占整个农林牧渔业增加值比重 18.4%，比上年同期提高 2 个百分点。对全市经济贡献率为 1.8%，比上年同期提升 1 个百分点。

（二）现代高效农业“主线”发展较快

全市现代高效农业以发展现代设施农业种植为主线，现代设施畜牧养殖和现代设施畜牧养殖为辅助，带动全市现代高效农业蓬勃发展。

1.现代设施农业种植占比“大”。为助力智慧农业发展，全市推进政策加码农业，现代设施农业种植业占现代高效农业增加值比例最高。2020年，全市现代设施农业种植业实现增加值同比增长7.2%，占现代高效农业增加值比重37.9%。全市蔬菜设施占地面积27.3万亩，同比增长22.2%，其中，智能温室占地面积同比增长63.3%；日光温室占地面积同比增长35.7%。瓜果类设施占地面积9.5万亩，同比增长8.3%，其中，日光温室占地面积增长62.9%；食用菌设施占地面积3356亩，同比增长8.2%。设施农业以生产蔬菜、瓜果、花卉、食用菌等为主，各类特色种植业发展规模逐步扩大。中药材产业是中医药工业和医养健康产业的重要组成部分。全市大力发展中草药材产业，规模化种植中草药材，全市中草药材种植面积逐年增长。2020年全市以丹参、金银花、黄芩等为主的特色中草药材种植面积2万亩，同比增长59.9%。

2.现代设施水产养殖提速“快”。2020年全市现代设施水产养殖业实现增加值同比增长60.2%。其中：全市工厂化养殖实现增加值10.1亿元，同比增长70%，高出全市现代设施水产养殖增速9.8个百分点。西海岸新区新建深水网箱63个，加大网箱“南鱼北养”养殖模式。工厂化养殖水体210万余立方，深水网箱养殖水体124万立方，普通网箱养殖面积35.3万平方米，养殖海参、鲈鱼、黑鲷、美国红鱼、真鲷等5.67万吨。

3.现代设施畜牧养殖发展“稳”。2020年，现代设施畜牧养殖业增加值同比增长8.1%。其他禽类年末出栏432万只，年出栏生猪44万头。今年，胶州市创建畜牧标准化示范场53余处，其中3处达到国家级示范场水平。年出栏140万只的九龙金海肉鸡养殖项目和年出栏60万只的洋河茂华肉鸡养殖项目均已投产运行。

（三）现代高效农业投资“活跃”

今年，全市积极优化营商环境，加大推进项目建设力度，发力“项目落实年”行动，现代高效农业投资活跃。2020年，现代高效农业在建投资项目273个，同比增加124个，其中新开工项目208个，同比增加92个。完成投资增长107.7%，其中新开工项目投资增长72.1%，占全市投资的比重为1.7%，同比提升0.8个百分点，对全市投资增长的贡献率为14.5%。

（四）涉农贷款力度加“大”

今年以来，聚焦“乡村振兴”攻势，坚持农业农村优先发展，出台一系列涉农惠农相关政策，加大金融支持力度。2020年，全市涉农贷款余额突破3000亿元，为3062亿元，同比增长18.4%，占全市金融机构本外币贷款余额14.5%。

（五）农产品网络销售发展“快”、形式“新”

年初受疫情影响，企业和经营主体转变思路，创新销售渠道，分别建立网络直播室，培育农民网红、村姑网红，开展市长带货、网红带货，发展订单农业、无接触配送，农产品网络销售额同比增长63.9%，农产品品牌化网络化销售、基地直销社区成为新常态。

二、现代高效农业发展的主要短板

（一）各区市现代高效农业发展不均衡

从全市7个涉农区市看，各区市现代高效农业发展不均衡特征明显。

从总量规模看：2020年，现代高效农业增加值最高的是莱西市，为28.3亿元，是最少区市（崂山区）的85.6倍。第二位是西海岸新区为23.6亿元，第三位是平度市。

从所占比重看：2020年，现代高效农业增加值占全部农林牧渔业增加值比重最高的是莱西市，为38.5%，高出占比最小的区市（城阳区）35.8个百分点。第二位是西海岸新区，为27.2%。第三位是平度市占比12.8%。

从占比提升幅度看：2020 年，现代高效农业占农林牧渔业增加值比重提升幅度最快的是莱西市，比 2019 年提升 4.4 个百分点。其次是西海岸新区，提升 2.7 个百分点；第三是平度市，提升 1.5 个百分点。

（二）部分设施农业经营主体风险意识不强。今年受疫情和自然灾害等多种因素影响，设施农产品价格波动较大，部分设施农业经营主体抵御市场风险能力不足。有的设施农业经营主体参加农业政策性保险积极性不高，设施农业抵御自然灾害能力偏弱。

（三）金融支农惠农力度还需加大。2020 年，全市发起“15 个攻势”，聚焦“乡村振兴”“平度莱西攻势”等优惠政策，全市涉农贷款余额占全市金融机构本外币贷款余额比重 14.5%，占比偏低。由于设施农业项目建设初期一次性投资资金大，占比高，资金回收周期长，投资主体自有资金较为紧张。设施农业贷款门槛较高，贷款期限短、额度小，抵押主体渠道窄，设施农业经营主体融资渠道受限。

（四）科技含量偏低。青岛与寿光等设施农业发达地区相比，体现更高科技含量的现代化玻璃温室、大型连栋温室、植物工厂等装备比例较低。

三、加快发展现代高效农业的相关建议

（一）提升新型农业经营主体和从业人员素质。乡村振兴，人才是关键。人是带动城乡间市场、资金、信息、技术、管理和理念等方面密切联动、深度融合的最佳因素。一是培育新型职业农民。要多层次、多渠道、多形式加快培养新型农民，突出抓好农村劳动力转移绿色证书、新型农民培养、农村实用技术人才、远程科技教育等培训，切实提高农民综合素质和就业能力，培养一批农村科技致富带头人。二是规范发展农民合作社和家庭农场。深入开展农民合作社示范社创建活动，指导农民合作社健全经营管理、财务管理、利益分配等制度。支持专业大户、致富能手、各类返乡下乡人员创办家庭农场，鼓励有长期务农意愿的农户，逐步扩大规模，向家庭农场转变。

（二）用好用足“双招双引”政策，推进设施农业大发展。聚焦“15 五个攻势”，用好用足“双招双引”政策，积极引导社会资本对设施农业的重点投入，引进建设一批智能化种养殖工厂和农产品加工骨干企业。一是挖掘存量。对现有的种养殖业的设施，充分挖掘其生产潜力，扩大产能，实现存量的增加。如现有的日光温室、畜牧业规模化养殖、渔业网箱养殖的产能等。二是新建增量。利用“双招双引”，扩大一产的招引力度，抓紧涉农项目的落地开工、建成投产，实现增量的扩大。如新建大型养猪厂、智能温室等。

（三）以科技为支撑，加快发展智慧农业。加强农业科技创新，构建层次清晰、分工明确、运行高效、支撑有力的农业科技创新体系，提高农业科技的自主创新能力。鼓励发展以日光温室、连栋温室为主的设施农业，加快推广适宜机械化生产作业的新品种、新技术、新模式，逐步建立设施蔬菜、果品等主要品种生产全程机械化技术装备体系和社会化服务体系。实施信息进村入户工程、智慧农机工程，促进大数据和智能化技术在农业产加销等环节的融合应用，改造传统的生产管理方式，促进我市农业向生产智能化、经营网络化、管理精准化、服务便捷化方向转变。

人口老龄化已成为全国和全球趋势，我市亦不可避免，这是社会发展的结果，也是我们面临的共同挑战。通过 2020 年第七次人口普查数据来看，我市老龄化进程呈现逐步加快中，给经济社会发展带来一定的挑战与机遇。

一、老龄化社会的标准

人口老化或人口老龄化指人口结构中老年人口比例持续攀升的状态，按照 2001 年联合国《世界人口老龄化报告（1950-2050 年）》的标准，当国家或地区的 60 岁及以上老年人口比例超过 10%（或 65 岁及以上人口比例超过 7%）时，即进入老龄化社会。老龄化社会、老龄社会和高龄社会分别表现为在一个国家或地区 65 岁及以上老年人口比例超过 7%、14%和 20%的状态。

二、我市人口老龄化趋势及特点

2020 年第七次人口普查数据显示，目前我市已处于老龄社会，积极有效应对人口老龄化也已成为近年来我市经济社会发展的重要任务之一。

（一）老龄人口规模进一步扩大。从 2020 年第七次人口普查数据来看，我市 1007.17 万人常住人口中，60 岁及以上人口数量为 204.26 万人，占比达 20.28%，低于全省 0.62 个百分点，高于全国 1.58 个百分点，较 2010 年提高 5.53 个百分点；65 岁及以上人口数量为 142.98 万人，占比达 14.20%，低于全省 0.93 个百分点，高于全国 0.7 个百分点，较 2010 年提高 3.94 个百分点，数据显示我市已处于老龄社会。老年抚养比（60 岁及以上人口数与 15-59 岁人口数之比）约为 1:3.17，较 2010 年的 1:4.87 进一步提高。目前我市低龄老龄人口（60-69 岁）数量有 119.44 万人，占 60 岁及以上老年人口数量的 58.47%。这个群体中部分健康人员尚可发挥余热，但是很快会“老化”，进入中龄老龄人口（70-79 岁）。

（二）人口老龄化进程速度加快。从第六、七次人口普查数据来看，我市 60 岁及以上人口数量增加了 75.74 万人，较 2010 年增长了 58.93%，明显高于我市常住人口 15.57% 的增幅。从第四、五、六、七次人口普查数据来看，我市 60 岁及以上人口数量占比分别是 10.98%、13.23%、14.75% 和 20.28%，表明我市在 2010 年后人口老龄化进程加快。预计至 2030 年，我市在现有常住人口规模基础上，60 岁及以上人口数量将增加 165 万人。根据《世界人口展望》（2017 年修订版）中位预测方案，我国在 2025 年 60 岁及以上人口数量占比将达到 20.80%，对比我市第七次人口普查数据（60 岁及以上人口数量占比达 20.28%），我市老龄化进程速度高于我国预期。

（三）人口结构高龄化态势明显。从第六、七次人口普查数据来看，2020 年我市 80 岁及以上高龄人口数为 29.06 万人，占总人口比重 2.89%，较 2010 年的 19.45 万人，增加了 9.61 万人，增长了 49.41%，占总人口比重提高了 0.66 个百分点。预计至 2030 年，我市在现有常住人口规模基础上，80 岁及以上高龄人口数将增加 55 万人，占现有人口规模 5.51%。这一情况的出现主要得益于我市医疗卫生事业的进步，人均预期寿命逐年提高。

（四）区市间老龄化发展不均衡。从第六、七次人口普查数据来看，我市辖区内各区市间老龄化进程存在一定差异，主要表现为老龄人口结构比重。从下表中可以看出，市南区、市北区、即墨区、平度市、莱西市老龄人口结构比重高于全市水平；城阳区、黄岛区、李沧区老龄人口结构比重对比全市及各区市相对较低，但各区市 60 岁及以上老年人口比例均已超过 10%。

三、需关注的挑战与问题

从第六、七次人口普查数据来看，我市老龄化人口规模不断扩大，而且老年人口的中、高龄化速度呈持续加快趋势，势必对我市经济、社会、家庭等各方面产生影响和挑战，主要表现在：一是人口老龄化加剧对我市未来经济发展方式形成一定压力，影响到社会消费结构、产业结构、就业结构、投资结构等；二是老年抚养比的上升，加重了劳动年龄人口负担，老年人养老金支出总额将不断扩大；三是老年阶段的慢性病和基础病将增加，导致医疗保障模式的转变，中、高龄老年人口有可能导致医疗保障资金迅速增加；四是随着人口老龄化加剧，“空巢”老人、独居老人和高龄老人数量将不断增加，势必影响传统家庭养老和社会服务养老模式间的矛盾与发展。

四、应对老龄化社会的对策和建议

我市老龄化进程相对全国情况快了一些，必须引起高度重视。实现和推进健康老龄化、积极老龄化是我市应对老龄化快速发展态势的必由之路，从而达到“老有所养、老有所为、老有所乐”的民生目标。

（一）高度重视老龄事业，促进老有所养制度化、常态化。科学看待人口老龄化发展过程，全面建立有利于老龄事业发展的政策体系，加大资金帮扶力度，全面开发人力资源，推动医养结合，推进长期照护保险和服务体系建设，构建老龄社会友好环境，使老年人及其家庭能够享有更高的生活质量，促进代际关系和谐，实现我市老龄化背景下的可持续发展。

（二）扶持培育老龄产业，促进老有所养市场化、社会化。“银发经济”使我们当前的朝阳产业，不断壮大的老年群体已然成为一支重要的消费大军，我们应当从提高社会养老服务能力，推动老龄产

业理性发展着眼，重点抓好发展规划制定、鼓励引导社会投资、构建发展相关产业等方面工作，满足不同层次需求，促进养老服务形式逐步社会化、多样化。

（三）着力规范老龄行业，促进老有所养专业化、标准化。针对当前养老服务行业的大市场尚未完全形成，就需要我们严格落实各项老龄政策，合理利用好高职院校和社会资源，在进一步制定完善行业规范、建立专业队伍、提高服务水平上下功夫做文章，努力实现养老服务机构和行业组织工作标准化，从业人员队伍专业化、职业化，形成老龄行业高效发展。

儿童是祖国的花朵，是民族的希望，儿童事业的发展是一个地区综合实力和水平的重要体现，也反映和决定着一个地区的发展潜力。“十三五”以来，全市深入贯彻“儿童优先”原则，大力推进儿童发展规划的各项目标，儿童各项权益得到更好地维护，儿童事业发展取得显著成就。同时，在儿童事业发展过程中，尚有问题需予关注。“六一”儿童节即将到来，现对我市儿童发展纲要监测数据予以分析，供参考。

一、儿童事业发展基础坚实稳固

2020 年，全市经济发展强大韧性，高质量发展发展积厚成势，新旧动能转换初见成效，城乡居民生活水平提高，为儿童事业发展提供了坚实稳固的基础保障。一是经济实力持续快增，生活质量明显提高。全市生产总值（GDP）达到 12400.56 亿元，按可比价格计算，增长 3.7%。城镇居民人均可支配收入 55905 元，农村居民人均可支配收入 23656 元，分别增长 2.6%和 4.8%。二是政府投入力度加大，财力保障能力增强。财政一般公共预算收入 1253.8 亿元，同比增长 1.0%。教育支出 288.55 亿元，同比增长 4.9%；医疗卫生与计划生育支出 103.92 亿元，同比增长 12.9%。其中，公共卫生支出 30.99 亿元，同比增长 66.1%。三是配套幼儿园保障有力，教育优质化稳步推进。2021 年全市将有 60 所公办幼儿园新开园，有 20 余处公办园举办的教学点（小微园）投入使用，新增公办学位 1.9 万个，同时还有 20 个幼儿园新建改扩建项目开工，一批在建幼儿园完成主体建设。公办幼儿园的大力兴建，有效缓解“入园难、入园贵”问题。

二、儿童事业各领域发展全面推进

（一）儿童与健康

出生缺陷防治稳步推进。“十三五”以来，通过积极落实出生缺陷防治措施，建立健全产前诊断机制，有效预防了新生儿出生缺陷的发生。2020年，全市婚前医学检查率73.21%，较2015年提高2.91个百分点；孕产妇系统管理率96.35%，较2015年提高1.01个百分点；产前筛查率105.68%，较2015年提高23.39个百分点；新生儿遗传代谢性疾病筛查率99.92%，较2015年提高0.07个百分点；新生儿听力疾病筛查率99.68%，较2015年提高0.99个百分点。

婴幼儿死亡率逐年降低。“十三五”以来，我市不断提升妇幼保健水平，加强孕期保健和母婴健康检查，积极应对生育政策调整带来的生育高峰，合理调配医疗服务资源，畅通急救绿色通道，保障新生儿的健康安全，婴幼儿死亡率不断下降。2020年，全市新生儿死亡率控制在1.01‰，在2015年的低位水平上再降0.83个百分点；婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别为1.67‰、2.37‰，分别较上年下降1.22个、1.36个百分点，持续保持在低位水平。

计划免疫工作成效显著。近年来，我市继续加大儿童计划疫苗接种工作力度，规范预防接种程序，巩固免疫接种率。卡介苗、百白破疫苗、脊髓灰质炎疫苗、麻疹类疫苗、乙肝疫苗、甲肝疫苗、乙脑疫苗、流脑疫苗等接种率均在99.5%以上，连续多年保持在较高水平。

儿童生长发育状况良好。“十三五”期间，全市儿童营养健康水平不断提升，纯母乳喂养率逐年提高，贫血患病率、生长迟缓率、低体重率总体保持较低水平。2020年，全市0-6个月婴儿纯母乳喂养率达到82.0%，较2015年显著提升8.24个百分点；5岁以下儿童中、重度贫血患病率控制在0.24%，较2015年下降0.08个百分点。；5岁以下儿童生长迟缓率为0.49%，较2015年下降0.14个百分点；5岁以下儿童低体重率0.79%，较2015年下降0.24个百分点。

（二）儿童与教育

学前教育加快发展。近年来，我市以“扩大普惠资源，促进优质均衡，强化规范发展”为目标，持续扩大优质普惠资源，逐步实现幼有所育。截止 2020 年末，全市共有幼儿园 2527 所，在园幼儿 34.5 万人，年均增长 8.2%；新招收幼儿 12.8 万人，年均增长 7.5%；顺利脱园幼儿 9.9 万人，年均增长 5.1%。学前三年毛入园率达到 108.0%，较 2015 年提高 9.5 个百分点。

义务教育全面巩固。推行义务教育学区制和九年一贯制，深化考试招生制度改革。坚持义务教育公办民办学校一视同仁、平等发展的原则，出台全市中小学公办民办学校同步招生方案，促进义务教育持续健康发展。截止 2020 年末，全市共有小学 706 所，在校学生 60.4 万人，年均增长 2.4%；普通初中在校学生 28.6 万人，其中进城务工人员随迁子女 5.1 万人，年均分别增长 3.7%，13.3%。

高中教育不断提升。“十三五”以来，我市不断提升普通高中教育的总体水平，发布《青岛市综合高中建设工作实施方案》，推行综合高中办学模式，并逐步扩大综合高中办学规模，试点范围由局属学校扩大到区市。综合高中是与普通高中、职业高中并行的高中阶段教育，是一种与高等教育衔接，基础教育与职业教育相融通，给学生以更多选择机会的新的办学模式，其特色是“中门槛、重素质、多出路”。2020 年，全市普通高中在校学生 14.4 万人，年均增长 4.3%；职业高中在校学生 5.0 万人，年均增长 0.5%；普通中专在校学生 3.3 万人，年均增长 0.1%。

特殊教育同步跟进。近年来，全市加快推进特殊教育发展,提升特殊教育水平,随着特殊教育改革的深入，“医教结合、康教结合”教学理念日益深化，对特殊学生功能补偿，丰富了特殊教育内涵，优化了学生成长环境，进一步保障残疾人受教育权利。2020 年，全市特殊教育在校生 0.2 万人，年均增长 7.5%；残疾儿童小学入学率达到 98.0%。

（三）儿童与发展环境

公益文化设施丰富儿童生活。2020 年，全市有儿童图书馆 1 个，设置儿童阅览室的图书馆 12 个，图书馆少儿文献 85.9 万册。妇女儿童活动中心 11 个，儿童校外活动场所 11 个。

科普活动提升儿童科学素养。2020 年，全市举办青少年科技竞赛 22 次，参加人数 33.0 万人次；举办青少年科技教育培训 11 次，参加人数 50136 人次；举办青少年科普宣读活动 28 次，受众人数 5.6 万人次。

（四）儿童与关爱救助

残疾儿童全面享受康复服务。全市各区市均设有残疾儿童康复救助基地，2020 年开展残疾儿童康复的残疾人康复机构达到 52 家，年内有康复需求的 2729 名残疾儿童全部享受到了康复救助与服务。儿童收养救助工作积极推进。2020 年，全市儿童福利机构与家庭收养登记儿童 121 人，年均增长 41.9%；集中养育孤儿 179 人，年均增长 28.5%。

（五）儿童与法律保护

儿童合法权益得到有效保障。“十三五”以来，我市严格依法打击查处涉及侵害儿童合法权益的违法犯罪活动，坚决维护儿童的合法权益，提高儿童的法律意识和自我保护能力，加大执法监督力度，重视儿童人身权利、权益的保护，完善儿童法律援助和司法救助与司法保护机制，未成年人犯罪得到有效控制。全市批捕未成年犯罪嫌疑人占全部批捕犯罪嫌疑人的比例逐年下降，2020 年降到 0.95%，较 2015 年下降 0.93 个百分点。

三、儿童成长和发展需关注的问题

2020 年，全市儿童事业取得显著成效，实现“十三五”完美收官，但改善儿童生存保护和发展条件，促进儿童健康成长，仍将是一项长期而艰巨的任务。

（一）儿童健康服务需进步完善

2020 年，全市 3 岁以下和 7 岁以下儿童保健系统管理率分别为 94.69%和 95.64%，较 2015 年分别下降 0.41 个百分点、0.28 个百分点。随着生活水平的不断提高，儿童的营养状况持续改善，但由于育儿方式不科学，家庭教育有误区，膳食结构不合理，课业压力加大，缺少劳动和体育锻炼，过

量用药过渡治疗等原因，儿童身体素质出现下滑，免疫力低、肥胖超重、龋齿、近视等问题日渐增多，这些严重影响了儿童的健康成长。

（二）农村儿童医疗保健水平有待提高

5岁以下儿童死亡率在城乡间差异较明显。2020年我市5岁以下儿童死亡率中，城市为1.82‰，农村为2.86‰，农村高于城市1.04个百分点。婴儿死亡率中，城市为1.43‰，农村为1.89‰，农村高于城市0.46个百分点。

（三）对未成年人的保护工作有待加强

2020年，我市刑事犯罪被害人中儿童（14岁以下）所占比重为0.14%，虽然比例不高，但近年来呈现持续上升态势；受理家庭暴力伤害儿童投诉件数10件。

四、促进儿童事业发展建议

今后我们要积极迎战困难和挑战，采取科学有效的措施，及时化解存在的问题，努力促进广大儿童的健康成长。

（一）着力提高儿童身心健康素养

积极推广有利于儿童身体健康的群众性体育活动，及时了解和掌握儿童体质状况，加强对儿童健康的指导和干预，引导儿童合理膳食、参加体育锻炼，养成良好的生活习惯。关注儿童心理健康应成为社会、家庭、学校的共识，应注重提高儿童心理疏导服务质量和覆盖范围，建立儿童心理健康公共服务网络，开展心理健康知识宣传教育，加强儿童精神疾病预防与防治。

（二）加强农村卫生保健服务工作

对农村地区实行政策倾斜，在人力、物力、财力上给予大力支持，不断完善农村儿童医疗救助设施，加强农村儿童医疗服务能力建设，有效降低农村儿童死亡率，为农村儿童创造良好的保健服务环境。

（三）加强未成年人权益保护工作

加大有关法律法规的宣传教育力度，通过电视、广播、网络、报纸等传媒手段广泛深入宣传《未成年人保护法》和《劳动法》等相关的法律法规，增强未成年人维护自身合法权益的能力，积极营造良好的未成年人生存空间。

一季度，全市共有 1186 家规模以上工业企业参与生产经营景气状况问卷调查，结果显示：企业景气指数、企业家信心指数均进入“较强景气”区间运行，下季度生产经营景气预期平稳乐观。

一、工业综合景气度向好

调查显示：一季度全市工业企业景气指数为 153.7，较上年同期提升 46 个百分点，较 2019 年一季度提升 6.9 个百分点；企业家信心指数为 154.4，较上年同期上升 50.2 个百分点，较 2019 年一季度提升 8.8 个百分点，两大指数均处于“较强景气”区间。

从企业规模看，一季度大、中、小型企业景气指数分别为 165.7、154.6、152；企业家信心指数分别为 166.5、154.5、153.4。其中，小型企业景气指数与企业家信心指数提升明显，与 2020 年 4 季度相比分别上升 12.4 个和 13.5 个百分点。

从优势行业看，燃气生产和供应业等 18 个行业景气指数处于“较强景气”区间；化学纤维制造业等 13 个行业景气指数处于“较为景气”区间。

二、企业运行总体平稳增长

（一）产能利用率略有提升

一季度企业生产能力利用率为 79%，较上季度提升 1 个百分点。本季度企业生产能力利用率与上季度相比，有 44.1%的企业选择“提高”，较上季度提升 18.6 个百分点；有 13.6%的企业选择“下降”，其中本季度企业生产能力利用率下降的企业，选择“产品需求减少、订单不足”原因的占 59.6%，较上季度回落 12 个百分点，但仍为首要原因。

（二）资金周转更为顺畅

调查显示，一季度企业资金周转情况中，“资金充裕”的企业占 9.2%，较上季度上升 1.5 个百分点；“基本正常”的企业占 77.4%，与上季度持平。从企业规模看，大型、中型、微型企业资金情况较好，“资金充裕”的占比均在 10%以上。

一季度企业应收账款情况，与上季度相比选择“高于正常水平”的企业占 5.7%，较上季度下降 0.9 个百分点；“处于正常水平”的企业占 91.2%，较上季度上升 2.4 个百分点。从企业规模看，应收账款“高于正常水平”企业中，大型企业占到 7.8%，较上季度上升 4.3 个百分点。

（三）企业用工需求趋暖

据调查，一季度用工需求与上季度相比，选择“上升”的企业占 16%，较上季度回落 0.3 个百分点。在调查本季度企业用工面临的主要困难时，50.8%的企业选择“招工难”，排在问题首位；而在调查企业预计下季度用工计划比去年同期相比，20.6%的企业选择“增加”。

（四）贸易摩擦影响面缩小

据调查，参与问卷调查的企业中，本季度有 29.1%的企业生产经营直接或间接受到中美经贸摩擦的影响，较上季度回落 3.8 个百分点，其中，42.3%的企业选择“订单利润率下降”、32.5%的企业选择“进口原材料价格上涨，成本增加”、31%的企业选择“新市场开拓难度大，竞争加剧”，以上三个影响最大，位列前三位。

三、企业家对下期经营预期稳定乐观

当前，随着国内经济形势的企稳向好，企业家信心逐步增强。数据显示，本季度企业家预期信心指数为 154.4，较上季度提升 10.2 个百分点，企业家对二季度经营景气预期趋于乐观。下季度本行业总体运行状况的预测，57.5%的企业选择“乐观”，57.8%的企业预计下季度企业综合经营状况“乐观”。在“预计下季度企业用工计划比去年同期”这项调查中，选择“增加”或“持平”的企业占 92.6%，较上季度上升 1.6 个百分点；其中，选择“增加”的企业占 20.6%，较上季度上升 5.9 个百分点。

一季度，青岛市规上工业呈现恢复性增长，增加值同比增长 25.2%，较 1-2 月份回落 16.3 个百分点，较 2020 年一季度提升 34 个百分点，增速分别快于全国、全省 0.7 个和 1.7 个百分点。与 2019 年一季度相比，增长 14.2%，两年平均增长 6.9%。

一、全部行业实现增长，29 个行业超过 2019 年水平

一季度，35 个工业大类行业全部实现增长。其中，有 17 个行业增速超过规上工业平均，6 个行业增速超过 50%，分别为废弃资源综合利用业，金属制品、机械和设备修理业，汽车制造业，化学纤维制造业，有色金属冶炼和压延加工业，家具制造业。

与 2019 年相比，有 29 个行业实现增长，占 82.9%，有 6 个行业未恢复到 2019 年水平。

二、高技术制造业实现快速增长，占比超过 10%

高技术制造业在医疗仪器设备及仪器仪表制造业的带动下，实现快速增长。一季度，高技术制造业累计增加值增长 30.8%，较规上工业平均水平高 5.6 个百分点，占规上工业的 10.3%，拉动规上工业增长 3.1 个百分点，贡献率达到 12.3%。

从主要行业看，医疗仪器设备及仪器仪表制造业增长 47.9%，电子及通信设备制造业增长 38.2%，计算机及办公设备制造业增长 25.8%。

三、产能利用率提升，资金周转状况改善

一季度，青岛市规上工业生产能力利用率为 79%，较上年四季度提升 1 个百分点。调查显示，与上年四季度相比，44.1%的企业认为生产能力利用率提高，较上季度提升 18.6 个百分点。

资金周转较为顺畅。9.2%的企业认为资金充裕，较上年四季度提升 1.5 个百分点；77.4%的企业认为资金周转基本正常，较上年四季度持平。

四、企业效益明显好转，用工需求回升

1-2 月份，全市规上工业实现利润 85.5 亿元，同比增长 2.2 倍，比 2019 年 1-2 月份增长 73.4%，两年平均增长 31.7%，延续了去年下半年以来较快增长的良好态势。

企业用工需求回升。调查显示，与上年四季度相比，16%的企业用工需求上升，77.8%的企业用工需求基本持平，仅有6.2%的企业用工需求下降。

总体看，一季度受上年同期基数低等因素影响，规上工业呈现回补反弹式快速增长，但随着上年基数的提高，原材料价格快速上涨，全年将出现高开低走趋势。下阶段，应继续加强原材料等市场调节，降低生产成本；加大工业投资，补足产业后劲；加大创新引领，壮大新兴产业；持续激发市场主体活力，稳定产业链供应链，进一步巩固工业经济稳定恢复的基础，努力保持工业经济运行在合理区间。

一季度，在市委、市政府领导下，全市扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济企稳回升，消费市场复苏有力，消费潜力进一步释放。

一、从市场规模看，消费市场复苏有力

全市消费加快复苏。一季度全市社会消费品零售总额1280.1亿元，同比增长27.2%，较2019年一季度增长9%，两年平均增长4.4%，高于全国平均水平0.2个百分点，消费基本恢复到常态。其中，限额以上批发零售、住宿餐饮业单位实现零售额448.3亿元，同比增长38.9%。从用电量看，消费相关行业用电量增速明显高于全社会用电量平均水平。一季度全市批发零售、住宿餐饮业用电量增长39.7%；3月当月，全市批发零售、住宿餐饮业用电量增长73.6%，分别高于全社会用电量增速水平11.8和49.1个百分点。受疫情影响，2020年同期数前低后高，今年一季度社会消费品零售总额增速大幅提高，全年将呈现高开低走态势。

二、从消费区域看，城镇消费回升幅度超过乡村

城乡市场同步发展。一季度城镇消费品零售额1067.4亿元，同比增长27.4%，较2019年一季度增长8.3%，两年平均增长4.1%；乡村消费品零售额212.7亿元，同比增长26.3%，较2019年一季度增长12.3%，两年平均增长6%。一季度城镇消费品市场增速近四年来首次超过乡村，因春节就地过年等因素，城镇市场零售额增速比乡村市场高1.1个百分点。

三、从消费类型看，商品销售与餐饮收入增势良好

商品零售增长较快。一季度全市商品零售额 1163.8 亿元，同比增长 25.8%，较 2019 年一季度增长 10.3%，两年平均增长 5%。接触型消费回补式反弹。一季度全市餐饮收入 116.2 亿元，同比增长 43.3%。受去年同期疫情影响，2 月份餐饮消费回补式高速反弹，限额以上餐饮业餐费收入同比增长 227.4%；一季度全市限额以上住宿业企业客房收入同比增长 100.8%，因我市旅游旺季去年同期基数较低，上半年住宿业有望持续回升，全年将保持较快增长。

四、从消费类别看，消费升级类商品回升明显

汽车类商品消费火热开局。国家鼓励汽车消费，放开新能源汽车限购政策、畅通二手车流通交易、培育汽车后市场，一季度全市限额以上批发和零售业法人单位中，汽车类商品实现零售额 108.9 亿元，同比增长 84.9%，较 2019 年一季度增长 44.6%，两年平均增长 15.6%，消费水平已超过疫情前水平。其中，新能源汽车类商品零售额增长 292.1%，占汽车类零售比重达 4.6%。消费升级类商品快速增长。一季度限额以上化妆品类、金银珠宝类、体育和娱乐用品类零售额分别增长 106.1%、91.2% 和 155.4%，两年平均增长 22.6%、7.3%和 48.1%；可穿戴智能设备类、计算机及配套产品类零售额分别增长 88.7%和 861.1%，两年平均增长 67.3%和 211.9%。

五、从消费形式看，网上零售与实体店零售继续回升

网上零售稳健增长。一季度，全市限额以上批发和零售业通过公共网络实现的商品零售额同比增长 30.2%，较 2019 年一季度增长 33.9%，两年平均增长 18.5%，占限额以上批发和零售业商品零售额比重达 26.4%。从与网购密切相关的邮政快递业发展情况看，一季度，我市快递服务企业业务量同比增长 69.5%，互联网购物保持良好发展势头。传统实体零售进一步恢复。一季度全市百货店、超市等传统商超加快恢复，限额以上综合零售业商品零售额同比增长 15.2%，两年平均增长 2.6%。便利店等实体零售业态经营明显恢复，一季度限上便利店零售企业同比增长 46.9%，较 2019 年一季度增长 99%，两年平均增长 23.9%。

一季度全市统筹疫情防控和经济社会发展取得了新成效,下一步,我市坚持稳中求进工作总基调,围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,扩内需、促消费政策持续起效发力,盘活存量、引入增量、提高质量,消费市场将继续保持稳定向好态势。

中小企业是保市场主体、保居民就业的主力军,也是提升产业链、供应链稳定性和竞争力的关键。2020年,受新冠肺炎疫情影响,中小企业经营发展受到冲击,我市聚焦统筹推进疫情防控与经济社会发展,出台了一系列促进中小企业发展的政策,为推动中小企业紧扣“六稳”持续发力,聚力“六保”重点攻坚提供了支持。通过2020年中小企业统计数据看,全市中小企业承压奋进、逆势突围,呈现出回暖复苏、稳定恢复的态势。

一、中小企业运行特点

随着一系列政策组合拳出招驰援,疫情不利影响有序化解,积极因素加速聚集,中小企业主要经济指标持续向好,稳中有进态势进一步巩固,企业发展信心和活力不断增强,为全市经济发展按下“加速键”。

(一) 中小企业市场主体不断壮大

从全口径看,截至2020年底全市实有中小企业61.3万户,其中,实有户数居前三位的是批发和零售业、其他服务业、工业,占全市中小企业市场主体的比重均超两位数。从“四上”单位看,规上工业中小企业占全市规上工业企业数量的比重97.6%;限上批发和零售业中小企业占全市限上批发和零售业企业数量的比重97.7%;规上服务业中小企业占全市规上服务业企业数量的90.3%。

(二) 中小企业增加值加速上扬

从行业发展看,与中小企业增加值核算相关的10个行业中,8个行业实现正增长,其中,非营利性服务业实现两位数增长;金融业、建筑业和工业稳健增长,分别增长7.8%、5.5%、4.0%。从贡献度看,中小企业中的工业、批发和零售业、其他营利性服务业增加值占比较高,合计占比超过六成。

(三) 中小企业经济效益持续向好

2020 年，全市规上工业中小企业营业收入同比增长 3.3%，其中，中小制造业营业收入同比增长 3.5%。限上批零住餐中小企业营业收入同比增长 23.5%，其中，限上批发和零售中小企业营业收入同比增长 27%。交通运输仓储和邮政中小企业营业收入同比增长 22%；信息传输、软件和信息技术服务中小企业营业收入同比增长 16.7%。

（四）中小企业发展更具活力

2020 年，全市新认定“专精特新”企业 1521 家，较上年认定数量增长 66.3%；“专精特新”企业总数达到 3274 家，同比增长 48%。42 家企业获评工信部专精特新“小巨人”企业，数量居全省第一。新评选制造业中小企业“隐形冠军”企业 33 家，居历年之最，累计达到 112 家。40 家企业获评省瞪羚企业，累计达到 70 家。10 家企业入围全球独角兽企业 500 强榜单，列全省第一、北方城市第二、全国第五。

（五）中小企业外贸出口逆势上扬

2020 年，全市中小企业进出口额 5532 亿元，同比增长 8.8%，高于全市进出口额增速 0.6 个百分点，占全市进出口总额的比重 86.3%，其中，出口 3366 亿元，同比增长 15.0%，高于全市出口增速 1.3 个百分点，占全市出口额的 86.8%；进口 2166 亿元，同比增长 0.5%，低于全市进口增速 0.2 个百分点，占全市进口额的 85.6%。

（六）中小企业就业贡献率持续提升

中小企业继续发挥吸纳就业主渠道作用。2020 年，青岛市中小企业新吸纳就业 41 万人，同比增长 11.4%。截至 2020 年底，全市中小企业养老保险参保缴费人数 211 万人，同比增长 11.5%。减免社保、降低费率等宏观政策持续发力，为稳岗就业提供有效支撑，就业形势持续向好。

二、中小企业存在的主要问题

总的来看，疫情发生以来，市委、市政府围绕推进复工复产和助企纾困，推出多项政策措施，包括稳定职工队伍、减轻企业负担、加大金融支持、完善政策执行等方面，这些“及时雨”让不少中小企业困难得到缓解，吃下“定心丸”，但中小企业在复苏过程中仍面临着较大的发展压力。

（一）从行业恢复看，4 个行业复苏偏慢

2020 年，10 大行业中的住宿和餐饮业中小企业增加值下降超两位数；批发和零售中小企业增加值下降 0.1%；其他营利性服务业中的文化、体育和娱乐中小企业增加值下降超两位数，居民服务、修理和其他服务中小企业增加值下降 7.4%。

（二）从效益情况看，商贸领域营收涨势偏弱

2020 年，受疫情影响，限上零售中小企业营业收入仅增长 5.3%；限上住宿业和餐饮中小企业营业收入下降 18.6%，低于全市住宿和餐饮业营业收入增速 3 个百分点。

（三）从测评结果看，企业发展环境仍需优化

近日，经国务院促进中小企业发展领导小组会议通过的《2020 年度中小企业发展环境评估报告》发布。全国 36 个参评城市中，我市综合得分排在第 17 位。这次评价涵盖政策环境、法治环境、市场环境、创新环境、融资环境等 5 个一级维度，基本覆盖影响中小企业发展的全部关键外部环境因素，我市综合得分 0.5506，其中，市场环境得分 0.6053，我市排第 7 位；法治环境得分 0.7067，我市排第 22 位；融资环境得分 0.4250，我市排第 13 位；创新环境得分 0.4412，我市排第 11 位；政策环境 0.5747，我市排第 24 位，5 个一级维度均落后杭州，仅在市场环境和融资环境高于厦门、宁波，反映出我市在优化中小企业发展环境、激发企业发展活力方面与先进城市还有差距。

三、有关建议

中小企业在国民经济和社会发展中发挥着不可替代的作用，是稳就业、保民生、促发展的重要力量。抓好中小企业发展就是抓住了经济稳增长的重要环节。

（一）继续减负释压，加大扶持力度

多措并举推动各项惠企政策精准高效落地落实,持续完善后疫情时期我市支持中小企业抗疫情、保经营、稳发展的政策措施,加大对中小企业的扶持激励力度,着力帮助有困难的中小企业渡过难关;继续实施减税降费、金融支持、优化服务等一系列“真金白银”政策,推进“个转企”“小升规”工作,实现中小企业梯次培育成长,推进中小企业高质量发展。

(二) 加快创新驱动, 助推做大做强

鼓励广大中小企业聚焦行业发展前景, 加强自主创新, 促进各类创新要素向中小企业集聚, 培育壮大科技型中小微企业群体, 构建核心企业与中小企业融通创新的企业集群, 构建核心企业主导下的供应链上下游中小企业协同发展机制, 提高中小企业核心竞争力, 推动中小企业做大做强做优。

(三) 广开就业渠道, 稳企业促民生

中小企业量大面广, 占全市企业市场主体数量的 92.9%, 提供城镇新增就业人数约 41 万人, 有利于稳定和增加就业。建议聚焦高校毕业生、农民工等重点群体, 突出抓好重点群体就业, 鼓励发展灵活就业, 多措并举增加岗位扩增量, 全力拓宽中小企业就业空间。

(四) 优化发展环境, 激发发展活力

继续深化放管服改革, 加强政府部门服务能力建设, 学习借鉴深圳上线“i 深圳”APP、厦门市设立 16 亿元“中小微企业增信基金”等先进做法, 创新中小企业服务模式, 打通政务服务最后一公里, 构建中小企业创新发展的良性生态体系, 持续激发中小企业发展活力, 更好地发挥在促进经济稳增长中的作用。

2020 年, 全市认真贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和市委市政府《支持民营企业 and 中小企业改革发展的意见》精神, 积极统筹民营企业疫情防控和经济发展, 聚力做好“六稳”工作、落实“六保”任务, 民营经济逆势突围、加快复苏, 尤其是民营工业、民间投资持续恢复增长, 展现出逐步企稳向好的发展态势。

一、民营经济逐步恢复, 增加值增速由负转正

（一）民营经济增加值逐季提速，产业结构持续调整

经初步核算，2020 年全市民营经济增加值同比增长 0.6%。分季度看，一季度民营经济增加值增速-7.8%、上半年-1.3%、前三季度-0.7%、全年实现正增长，呈现逐季恢复、提速发展的态势。

分产业看，民营经济第一产业增加值同比增长 2.7%，第二产业增加值增长 2.3%，第三产业增加值增速为-0.4%。民营经济三次产业结构为 2.7:33.8:63.5，第三产业占比较全市占比水平高 2.1 个百分点。民营经济产业格局以服务业为主导的特征更加明显。

（二）民营工业持续发力，拉动民营经济增长表现突出

2020 年，民营工业增加值同比增长 4%，占民营经济增加值的比重为 23%，拉动全市民营经济增长 1 个百分点，成为带动民营经济增长的重要增长极。

从效益指标看，民营规上工业实现营业收入同比增长 5.2%，占全市规上工业营业收入比重超过三分之一；营业利润同比增长 13.2%，占全市规上工业营业利润的 29%。

（三）民营房地产占据半壁江山，支撑份量达半数左右

2020 年，民营房地产开发企业共 753 家，占全市房地产开发企业的 61%。全年实现房地产开发投资同比增长 8.0%，占全市开发投资额的 47.9%；商品房销售面积占全市销售面积的 52.4%，民营房地产业撑起全市半壁开发市场。

（四）民间投资增势强劲，带动投资增长作用凸显

2020 年，民间投资在建项目 4192 个，同比增加 688 个，完成投资增长 13.0%，比全市投资增速提升 9.8 个百分点，其中：产业类民间投资项目 2988 个，同比增加 651 个，完成投资增长 15.3%，显示出强劲的增长活力。民间投资占全市投资的比重为 57.5%，对全市投资增长的贡献率为 115.8%。民间投资的高增速和高贡献率，表明民营企业的主体地位充分得到尊重，为落实市委市政府“项目落地年”的战略部署，加快推进重点项目建设，全力推动经济高质量发展打下坚实基础。

（五）民营批发和零售业加快恢复，行业发展展现活力

2020 年，民营批发和零售业增加值同比增长 5.8%，比全市民营经济增加值增速提升 5.2 个百分点。从效益指标看，民营限上批发和零售业实现营业收入同比增长 22.4%，其中：限上批发业实现营业收入增长 25.4%；限上零售业实现营业收入增长 6.1%。民营批发和零售业增加值和营业收入“双增长”，展示出行业发展逐步恢复常态化运转，展现出较强的活力生机。

二、民营经济恢复不够充分，短板弱项亟待关注

2020 年，全市 GDP 增长 3.7%；民营经济增加值增速虽然实现由负转正，但比 GDP 增速低 3.1 个百分点，整体恢复反弹的力度还偏弱。主要表现为民营服务业恢复不快、偏重传统产业、市场主体规模偏小等不均衡不充分的发展问题。

（一）民营服务业复苏步伐迟缓

初步测算，民营第三产业增加值增速为-0.4%，其中：民营其他服务业增速下降 8.3%，民营住宿和餐饮业增速下降 8.6%，分别比全市民营经济增加值增速低 1 个、8.9 个和 9.2 个百分点。

从效益指标看，民营规上其他服务业营业收入增速虽转正，但营业利润同比下降 10.3%；民营住宿和餐饮业营业收入同比下降 9.3%，尚未实现盈利。这些密集型、接触性行业生产经营尚未恢复，影响民营第三产业的复苏进度。

（二）龙头民营企业分布不均衡

2020 年，青岛市民营企业 100 强榜单中，黄岛区有 29 户，崂山区和城阳区各 14 户，市北区 10 户，其他区市均不足 10 户，最少的李沧区仅为 3 户。

从行业看，进入前十位的有青建集团、万达国贸集团有限公司、山东新希望六和集团有限公司、新华锦集团、利群集团股份有限公司、青岛世纪瑞丰集团有限公司、青岛京东昌益得贸易有限公司、赛轮集团股份有限公司、中青建安建设集团有限公司、中启胶建集团有限公司，但这些入围百强榜单的龙头民营企业主要集中在建筑业、批发和零售业、制造业等传统行业，涉足新兴产业的企业少。

（三）民营市场主体规模小、质量不高

据市市场监督管理局数据反映，截至 2020 年末全市实有民营企业主体 62.5 万户，同比增长 18.5%，但民营“四上”单位仅 7805 户，占全市民营企业市场主体数量的 1.2%，反映出民营市场主体整体规模偏小，企业培育成长的质量亟待提高。

三、几点建议

2021 年是“十四五”开局之年。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，民营经济需锚定高质量发展定位，深入推进壮大民营经济攻势，为促进全市经济实现平稳增长贡献重要力量。

（一）关注民营政策的落地实效

近年，我市陆续出台《关于支持民营企业和中小企业改革发展的意见》《青岛市民营经济和中小企业发展促进办法》等文件，从财税金融支持、服务保障、权益保护等方面为民营企业提供全方位政策支持。建议进一步完善激发民营经济活力的体制机制，加大资源要素供给，打造扶持民营企业发展的融资服务、小微成长、创新驱动、教育培训等生态圈，建立健全政策落地实效监测体系，确保政策精准滴灌到重点民营企业和行业。

（二）稳住民营经济发展基本盘

从 2020 年民营经济增加值核算情况看，工业、批发和零售业、其他营利性服务业、非营利性服务业、建筑业、房地产业等 6 大行业增加值，占全市民营经济增加值的比重超过 80%，抓住这 6 个行业的稳定发展，就能够稳住民营经济发展大盘。同时，对于影响民营经济发展增速的弱势行业，如民营其他服务业、民营住宿和餐饮业等要突出问题导向，加快这些行业的更快复苏反弹，争取实现“补缺口”式上涨，为民营经济后续发展蓄积新动力。

（三）注重民营经济发展质效

聚焦“项目落地年”，创新工作思路，转换路数打法，重点瞄准新经济、13 条产业链等重点方面，加大对民营龙头企业和项目的招商引资，力促项目落地、开工、建设，为形成有效投资增量储备

动能。另外，充分利用中小企业公共服务示范平台等资源，发挥平台乘数效应，激发民营企业创新创业创造活力，培育更多的专精特新、隐形冠军、瞪羚企业、独角兽企业等新经济，促进民营企业加速成长，为民营经济体量不断壮大、体质更强、活力更足培植新力量。

当前，全球能源形势正在发生巨大变化，以清洁、低碳为特征的能源发展趋势愈发清晰，我国提出了2030年碳达峰、2060年争取实现碳中和的远景目标。我市属于能源输入型城市，对新能源的发展需求迫切，得天独厚的风力资源，为我市发展风电创造了条件，为摸清我市风电发展现状及前景，本文进行了初步探讨。

一、我市能源消费情况

（一）化石能源消费呈下降趋势

“十三五”期间，我市积极推进新旧动能转换，对能源消费增量和单位GDP能耗实行目标控制，煤炭、石油等传统化石能源消费比重逐年降低。2020年我市化石能源占全社会消费量的94%，比重较2015年下降5个百分点。其中，煤炭、石油占比下降较为突出，煤炭比重较2015年下降12.9个百分点；石油在2018年达到消费峰值后，呈现明显的下降之势，比重较2015年下降4.7个百分点。

（二）非化石能源消费逐年提升

近年以来，我市积极发展新能源，大力推进风电、光伏、生物质等可再生能源发展，改善能源结构，降低化石能源的比例，逐渐取代以化石能源为主体的高排放和高碳能源体系。2020年我市风力、太阳能、生物质等新能源发电装机容量达到251.6万千瓦，同比增长14.7%，大大提升了我市非化石能源的生产能力。初步测算，2020年，我市非化石能源消费127万吨标准煤，“十三五”累计增长284.8%，年均增长30.9%。占一次能源消费量的4.1%，较2015年提升3个百分点。

（三）燃煤发电长期占据我市主力地位

目前，我市主要有燃煤、余热余压、风力等发电方式，但燃煤发电长期占据主力地位。“十三五”以来，在煤炭压减、节能降耗的管控下，我市主动淘汰一批服役期较长，环保、能耗、安全不达标的煤电机组，燃煤发电量呈下降态势。2020年，我市燃煤发电量128.4亿千瓦时，比“十三五”初期下降20.8%，占全市发电量的74.4%。其它能源总发电量仅占全市发电量的25.6%，短期内燃煤发电的主力地位仍然无法撼动。

（四）我市对外部输入能源依赖性较强

随着社会经济的发展，我市经济活力越来越强，能源消费逐年增加。“十三五”以来，我市全社会能源消费量累计增长7.3%，年均增长1.4%。全社会能源消费量的增长，使得我市能源调入量年年提升。剔除库存、出口及调出量等因素，2020年我市从外省（市）共调入煤炭、石油、电力、天然气等能源2783.5万吨标准煤，调入量比2015年增长18.8%，年均增长3.5%，占全社会能源消费量的87.3%。其中，电力调入254.9亿千瓦时，比2015年增长74.9%，年均增长11.8%，比重较2015年提升9.8个百分点。

二、我市风力发电发展现状

（一）风力发电规模逐年扩大

2020年，我市规模以上风力发电企业由“十三五”初期的5家发展为9家，主要分布在平度、莱西、西海岸新区、即墨区和胶州市。装机总容量达到114.4万千瓦，发电量12.3亿千瓦时，比“十三五”初期增长92.2%，年均增长17.7%。完成工业总产值6.3亿元人民币，累计增长57.7%，年均增长12.1%。其中，大唐青岛新能源有限公司2020年发电量为2.6亿千瓦小时，实现工业总产值1.4亿元。

（二）风电成为我市新型能源发电主力

2020年我市规模以上新型能源发电量20.4亿千瓦时，占全市发电量的11.8%，同比提升2.1个百分点。在新型能源发电中，风力发电12.3亿千瓦时，占新型能源发电量的60.4%，成为我市新

能源发电的主力,替代化石能源 15.2 万吨标准煤。垃圾焚烧、生物质和太阳能发电量分别占比 20.3%、15.3 和 4%。

三、风力发电的机遇与挑战

“十四五”期间,风电将全面推行无补贴平价上网,和光伏发电一道进入市场竞争,风力发电将面临前所未有的机遇和挑战。

(一) 风力发电面临的机遇

1、风电市场规模扩大和能源结构调整的机遇

经过 20 多年的发展,风电技术不断创新进步,发电功率从 55 千瓦到今天的 10 兆瓦,从过去的 30 米塔高,到今天的 162 米塔高,弃风限电问题得到改善,风电年利用小时数不断增加,运营成本逐年下降、经济效益连年提高,为我市大规模开发风电资源提供了机遇。

在我国新旧动能转化与电气化加速背景下,风力发电必将是未来发展速度最快的能源。当前,我市煤炭压减任务繁重,能源消费结构调整压力重重,风力发电大规模开发利用,将带动清洁能源在全社会能源消费中的比重,大大减轻我市能源结构调整压力。

2、政策支持提升风电产业竞争的机遇

2019 年,国家发展改革委、国家能源局印发《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》,从优化投资环境、全额保障性收购、鼓励通过绿证交易获得合理收益补偿、降低就近直接交易收费、创新金融支持方式等方面,提出了推进风力发电平价上网的支持政策措施。有力推动风电企业加快技术和产品创新,推动有关方面优化营商环境、降低非技术成本,切实提升风电产业的市场竞争力。

3、为培育壮大新兴战略产业提供机遇

当前,推进能源清洁利用、发展低碳经济已经成为社会各界共识。风力发电除了在经济效益方面的优势外,对打造风电旅游产业、拉动投资、带动就业等方面也具有良好的生态效益和社会效益。

随着发电技术的改进，风力发电机组越来越便宜、高效，融资渠道更加畅通，成本逐年降低。目前，在不考虑火电环境外部性成本的情况下，风电已经可以在成本上与火电进行比拼，其竞争力日益凸显，为培育壮大新兴战略产业提供了机遇。

（二）风力发电面临的挑战

1、同台竞价与资源质量下降的挑战

价格是影响项目收益率的最直接因素，陆上风电补贴结束，标志着我国风电从此要走上自力更生的道路。风电作为未来四大主力电源，必将与核电，水火电同台竞价。短时间内，风电仍将面临着工程、产业链等成本控制的挑战；另外，风资源质量是直接决定项目能不能开发的前提条件。随着风电项目的推进，可供开发的风力资源越来越少，未开发的风资源质量会越来越差，导致风电成本上升，降低市场竞争力。

2、外部建设条件与生态环境保护的挑战

随着林业、国土、军事、文物等各种生态限制性因素增加，风电项目建设成本增加，可供开发建设项目的陆海空间逐渐减少；基于成本的考虑，企业环保意识有强有弱，在设计施工过程中，对生态环境的保护和投入力度不足，容易对当地生态环境造成破坏。

四、对风力发电的展望及建议

二〇三五年，我市将建成具有较强影响力的开放、现代、活力、时尚的国际大都市，大都市的持续发展，需要可靠的清洁能源做支撑。据青岛气象台的专家介绍，我市属于季风气候，具有得天独厚的风能资源，每年春、秋和冬季风力一般都在三级以上，十分适合风力发电。风能取之不尽，用之不竭，清洁高效，发展风力发电是保障我市能源安全的重要举措。

（一）加大政策支持力度，畅通融资渠道

积极完善产业政策和投资管理标准，适时调整市场准入规则，拓宽风电企业融资渠道，鼓励投资商立体开发，综合利用资源，发展循环经济，促进产业链延伸，增强风电产业对区域发展的推动能

力；加强政策协调配合，调动电网收纳风电的积极性，电网企业要主动为风力发电提供并网服务，优化系统调度运行，优先收纳风电，确保风力发电项目及时并网，全额收购所发电量，解决好风电“最后一公里”问题。

（二）强化生态监管，做好环境保护

保护生态环境需要企业与政府的通力合作，制定一套专业、规范的监管机制，及时进行有效监管，将生态环境保护工作做在前面；企业则要提高环保意识，增加环保投入，自觉自愿保护好生态环境。

（三）陆海并行，积极推进风电项目建设

据有关部门测算，我市风能资源年发电量可达 235 亿千瓦时，2020 年我市规模以上企业风力发电量为 12.3 亿千瓦时，风能资源利用率仅为 5.2%，风力发电具有广阔的空间。除去陆地资源，我市还拥有 1.2 万平方公里的海域面积，899 公里的海岸线和 69 个岛屿，海上风能资源丰富，加快推进陆、海风电项目建设，对于促进治理大气雾霾、调整我市能源结构，完成碳达峰和碳中和目标具有重要意义。

“十三五”期间，我市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实总书记视察山东、视察青岛重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，全面打响脱贫攻坚战、乡村振兴作战攻势和突破平度莱西攻势，加快发展农业现代化，积极实施富农工程，不断拓宽农村居民增收渠道，统筹城乡协调发展，率先实现全面建成较高水平小康社会目标定位，“三农”发展呈现新格局。

一、“十三五”农村经济社会发展成就

（一）转方式调结构，农业生产平稳发展

1、粮食、蔬菜生产稳步增长。“十三五”时期，青岛市认真落实国家安全战略，把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重，深入推进农业供给侧结构性改革，为稳定农业生产夯实基础。2020 年，在抗疫情、保春耕，克服干旱、倒春寒、风雹等不利因素影响下，全市粮食总产量达到 304.6 万吨，连续三年稳定在 300 万吨以上，其中，夏粮总产 133.4 万吨，秋粮总产 171.2 万吨；“十三五”时期，全市粮食年平均总产量为 301.7 万吨，较“十二五”时期 276.7 万吨增加 24.9 万吨，增长 9%，年平均增速 1.1%。2020 年蔬菜产量达到 655.8 万吨，连续四年稳定在 600 万吨以上；“十三五”时期，全市蔬菜年平均总产量为 629.1 万吨，较“十二五”时期 596.1 万吨增加 33 万吨，增长 5.5%，年平均增速 1.8%。2020 年水果类产量 116.5 万吨，花生产量 36.0 万吨。

2、林木资源总量持续增加。全市上下认真贯彻落实“让植树成为青岛人的时尚”理念，全面推进“绿满青岛”七大工程，因地制宜、分区施策、科学有序的开展国土绿化工作，2020 年完成造林面积 9.5 万亩。对标日本、韩国林业发展经验，通过示范林建设，示范带动森林质量精准提升工程。对老化、退化、低效林分进行改造提升，培育更多更好的优良乡土树种和珍贵树种，精准提升森林多种功

能，构建健康稳定的森林生态系统。通过新栽、补植、疏伐、间伐等抚育手段，开展森林抚育、低效林改造等工作，完成森林质量精准提升 8800 亩。

3、畜牧养殖总体向好。“十三五”时期，青岛市畜牧养殖进一步提高“规模化、标准化、现代化”水平，不断提升畜牧竞争力。2020 年受疫情、环保等大环境影响，生猪生产面临较大压力，在一系列恢复生猪生产政策落地和市场价格持续高位运行的刺激下，部分养殖户开始尝试扩栏或复产，生猪生产探底回升。年末生猪存栏 169.2 万头，同比增长 9.1%；家禽存栏 4531 万只，全年家禽出栏 1.98 亿只，均保持在较高水平。2020 年，全市肉蛋奶总产量 103.4 万吨，同比增长 1.7%。生猪、蛋鸡、肉鸡的规模化率分别达到 18.8%、38.9%、79.9%。

4、海洋经济向纵深发展。我市坚持生态环境保护和海洋渔业发展协调统一，致力于把海洋资源优势转化为产业优势，坚持创新驱动，加快转型升级，积极拓展现代渔业新领域，“海上粮仓”纵深发展。截止到 2020 年，全市海洋牧场 23 处，总面积 1.2 万公顷，其中 16 处被评为国家级海洋牧场示范区，占全国总量 1/9。2020 年，全市水产品总产量 101 万吨，持续保持 100 万吨以上的较高发展水平。全国首个国家深远海绿色养殖试验区获批建设，全球首艘 10 万吨级全封闭游弋式大型养殖工船“国信 1 号”和“深蓝 2 号”网箱获批现代化海洋牧场建设综合试点项目，并分别获得中央补助资金 5000 万元和 3200 万元。

（二）积极打造齐鲁样板，乡村振兴攻势初见成效

全市紧紧围绕落实习近平总书记关于“打造乡村振兴齐鲁样板”重要指示精神，在全省率先发起乡村振兴攻势，启动创建西海岸新区、莱西市两个省部共建乡村振兴齐鲁样板示范区、10 个市级齐鲁样板示范片区。坚持以土地规模化、组织企业化、技术现代化、服务专业化、经营市场化引领，推动乡村产业高质量发展，土地规模化经营率达 70%，主要农作物综合机械化水平达到 89%，高于全国平均水平 28 个百分点；农产品年出口 420 亿元，城市排名全国第一。率先在全国开展农业技术职称“民企直评”和“乡村振兴英才奖”评选，高素质农民达到 13.5 万人。10 个区市全部建立新时代文明实践中心，县级以上文明村镇覆盖率达 82.4%。深化拓展“莱西经验”，构建“一统领三融合”农村基层党建新格局，青岛做法入选全国乡村振兴典型案例。

（三）改革与技术赋能，农业现代化建设取得新成就

1、现代高效农业取得新突破。“十三五”期间，全市主要农作物耕种收综合机械化率达 88.5%，“两全两高”农业机械化示范县创建全覆盖。优势特色农产品产量稳步增加，规划建设 100 万亩特色农产品优势区，打造菜、果、茶、菌和苗木花卉五大特色农业产业链，“一镇一业”示范镇达到 62 个、“一村一品”示范村 560 个。新建市级畜禽养殖标准化示范场 63 处，畜产品规模化贡献率达到 88%以上，主要农作物良种覆盖率达到 98.7%，全市农业标准化生产比例达到 73%以上，土地适度规模化经营比重达到 70%，农业综合托管率达到 70%。家庭农场增至 1.2 万家；农民专业合作社增至 1.3 万家，培训新型职业农民近 10 万人。“互联网+现代农业”行动计划稳步实施，2020 年农产品网络零售额达 68 亿元。在全国率先建成农业“国际客厅”，与上合、“一带一路”沿线和北亚地区农业合作积极推进。

2、三产融合发展实现新进展。乡村产业加快发展，新产业新业态不断发展壮大。全市年销售收入过亿元农业企业达到 114 家，市级以上农业产业化龙头企业累计达到 313 家，其中过百亿元 3 家，培育农业产业化联合体 15 家。持续做强农产品加工业，全市农产品加工企业 3168 家，其中规模以上农产品加工企业达到 925 家，农产品加工业与农业总产值比达到 2.2:1，农业“新六产”综合发展指数全省第一。建设省级现代农业产业园 5 个、市级现代农业产业园 5 个，国家和省市级产业强镇 12 个，农业精品园 1029 个。打造 18 条农业精品旅游线路，建成省级以上休闲旅游农业示范村（点）146 个，8 条线路被评为中国美丽乡村休闲旅游行精品景点线路，营业额 10 万元以上休闲旅游农业经营主体达 737 家，全市休闲旅游农业总收入达 160 亿元，受益农户 30 多万户。

（四）居民持续增收，农村生活水平显著提高

1、农村居民收入保持较快增长。2020 年，青岛市农村居民人均可支配收入 2.37 万元，比 2015 年增长 41.4%，年均增速 7.2%。“十三五”以来，青岛市农村居民人均可支配收入绝对额在省内均稳居第一位；2016 年至 2019 年，青岛市农村居民人均可支配收入绝对额在 15 个副省级城市中稳居第 8 位。

2、城乡居民收入差距进一步缩小。“十三五”期间，青岛市始终坚持把解决好“三农”问题作为发展的重中之重，把农民增收摆在突出位置。深化农村管理体制改革，实施乡村建设行动，高质量发展现代农业，拓展农民增收空间，形成以工业化带动城镇化、以城镇化带动农业农村现代化、以组织振兴统领乡村全面振兴的城乡发展新格局。2020年，青岛市城乡居民收入比为2.36:1，相比于2015年的2.41:1降低0.05，城乡差距进一步缩小。

3、农村居民生活消费水平不断提高。“十三五”期间，青岛市农村居民人均消费支出从2015年的1.11万元提高至2020年的1.51万元，年均增长6.4%。2020年，青岛市农村居民人均食品烟酒支出为4476元，比2015年增长30.3%，年均增速为5.4%。2020年青岛市农村居民恩格尔系数为29.6%，较2015年下降了1.3个百分点，农村居民生活水平显著提高。

（五）打造宜居生态，农村人居环境明显改善

全市统筹推进乡村生态振兴，开展农村人居环境整治三年行动，组织“百镇千村万巷”环境集中整治，清理农村生活垃圾37.2万吨，垃圾分类覆盖率达到98%，完成生活污水治理村庄占比提升至49.5%，无害化卫生改厕普及率达95%，300户以上自然村公厕全覆盖。建设市级以上美丽乡村示范村476个，村庄平均绿化覆盖率达到30.4%，23个村被评为国家森林乡村，美丽庭院示范户创建率达25.18%，美丽庭院示范户村庄覆盖率达到100%。农村基础设施和公共服务水平显著提升，基本实现全市村庄通户道路硬化。集中供水人口覆盖率达到95%，开展县域一流配电网建设，完成农村地区清洁取暖改造19.5万户。

二、农村经济社会发展面临的问题

虽然我市农业在“十三五”期间取得长足发展，但从可持续、高质量、健康发展的角度分析，仍存在一些亟待解决的问题。

（一）对农业投入不足影响农民积极性。尽管近几年农业投入的总量有绝对增加，实施种粮直补、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴等支持政策，但与种子价格、农资价格的提高和种粮效益偏低程度相比，不足以调动农民的积极性。与其他产业相比、与农业现代化发展的要求相比，对农业生产特别是农业科技的投入仍显不足，农业生产经费和科研试验示范经费短缺，现代高效农业设施水平有待进一步提高。

（二）支撑农业现代化发展的人才缺乏。现代农业的发展，迫切需要有知识、有文化、有技术的农业从业者。在农民进城浪潮高涨和多数农村新生代劳动力不愿务农倾向加剧情况下，农业生产面临劳动力短缺，从业者年龄偏大，知识水平低等突出问题，难以有效掌握现代农业生产新技术和生产经营管理方式，谁来种地和如何种地矛盾依然突出。

（三）组织化程度偏低制约农业发展。新型农业生产经营主体发展比较缓慢，传统农户生产仍是农业生产的主体，农业组织化、规模化、机械化、科技化、产业化程度难以有效提高，导致农业生产效率不高，竞争力低，土地资源恶化，农产品安全保障和农业可持续发展面临较大压力。

三、主要对策建议

稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。没有农业农村现代化，就没有国家现代化。在挑战日益加大的经济形势下，需要做好现代农业这篇大文章，不断提高农业质量效益和竞争力，推动国民经济社会健康发展。

（一）进一步深化农村改革，完善农村基本经营制度。破除制约农业农村发展的制度障碍，处理好农民与土地的关系。加快培育农业产业化龙头企业、家庭农场、种植大户和农民专业合作社等新型经营主体，发展农业社会化服务组织，发展多种形式适度规模经营，提高农业组织化、规模化、标准化、专业化发展水平。加快推进农村集体产权制度改革，加快建立财政、银行、保险综合支农机制，探索建立新型农业经营主体征信体系，进一步整合国家农业投入，重点向农业生产功能区倾斜，提高农业资金使用效率。

（二）强化科技支撑，提升农业生产安全及保供能力。积极培育新型职业农民，强化农业基础设施建设，以加强产地环境保护，规范农业投入品管理和生产经营行为为重点，大力推进良种工程、绿色植保、配方施肥、节水灌溉等技术革新，加快推进绿色生产技术，扩大测土配方施肥、农作物病虫害统防统治和低毒、低残留农药和生物农药补贴配送面积，推广治地治水、节肥、控药和农业废弃物资源化利用，通过实施土壤改良修复、农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪便治理、重金属污染修复等工程，不断提高耕地质量，确保农业生产安全。大力发展现代畜牧业，加快恢复生猪生产。

（三）优化资源配置，推动乡村产业发展壮大。产业兴旺是解决农村一切问题的前提。聚焦全市重点产业，聚集资源要素，深入挖掘乡村产业的广度和深度，创新农业发展方式，不断延伸产业链，积极拓展乡村产业的增值增效空间，培育乡村产业新动能，提高农业竞争力，把更多的二、三产业留在乡村，把更多就业岗位留给农民，以农业农村资源为依托，以农民为主体，通过完善利益联结机制，让农民更多参与并分享产业发展收益，为农民增收提供有效保障。

民族要复兴，乡村必振兴。即将开启的“十四五”是我国全面现代化的起步期，也是全面推进乡村振兴战略的关键期，青岛将持续全面贯彻落实新发展理念，紧紧围绕“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”、“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”，牢牢把握农业高质量发展的根本要求，在产业增效、产品提质、生态改善、要素培优、制度创新等方面切实发力，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为全市经济社会发展大局提供更有力的支撑。

“十三五”以来，我市深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把节能降耗作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手和突破口，大力淘汰落后产能，积极推进重点区域、重点行业 and 重点项目节能建设，积极推进天然气管网“镇镇通”，为全面建成小康社会提供绿色保障，顺利完成能源发展“十三五”目标任务，为建党 100 周年献上了清洁低碳的绿色画卷。

一、“十三五”全社会能源消费情况

“十三五”以来，我市积极优化高耗能、高耗煤行业布局，落实低碳能源倍增、低碳产业发展等行动计划，强化企业转型，严格把关能源消费总量控制，取得了明显成效。2020 年，我市全社会能源消费总量 3187 万吨标准煤，顺利完成“十三五”增量控制目标任务。

（一）我市主要能源品种消费情况

1、煤炭减量替代发力，化石能源消费减控成效明显

“十三五”期间，我市积极推进煤炭消费减量替代工作，压减消耗总量，淘汰落后产能，推动产业结构转型升级。2016 年以来，我市共有 1144 家燃煤企业关停并转，煤炭消费大幅下降。初步测算，2020 年我市全社会煤炭消费量 1307 万吨，比 2015 年下降 12.1%，年均下降 2.5%。

2016 年，我市石油消费占比超越煤炭，成为我市第一大能源消费品种，在 2018 年达到峰值，而后逐年回落，2020 年石油消费量为 727 万吨，比 2015 年下降 6%，年均下降 1.2%。

2、推进天然气供储体系建设，全面促进清洁能源消费

“十三五”期间，我市大力推进天然气产供储体系建设，实施多气源并举战略，形成以中石化、中石油管输天然气和中石化 LNG “三气源”为主、中海油渤海天然气为补充的“3+1”天然气供应格局，初步建成全市“两主三支”高压管网和环胶州湾次高压管网输配、城区配气管网“环路”保障的天然气输配管网体系，天然气供应保障能力显著增强。2020 年，我市消费天然气和液化天然气的规模以上工业企业有 588 家，比 2015 年增长 89.1%，占规模以上工业企业的 16.5%。初步测算，2020 年我市天然气消费量为 19 亿立方米，比 2015 年增长 59.1%，年均增长 9.7%。

3、城乡居民生活用电量大幅提升，三次产业电力消费结构改善

“十三五”期间，我市积极推进居民生活、工业与农业生产、交通运输等领域电能替代工作，助推我市电力消费升级。2020 年，我市全社会用电量 477 亿千瓦时，“十三五”累计增长 39.2%。其中工业和城乡居民生活用电量分别累计增长 28.6%和 25.8%，城乡居民生活用电量的增长，为我市全面建成小康社会助力加油。

“十三五”期间，我市服务业电力消费增幅明显，比重由 2015 年的 19.4%提高到 2020 年的 24.8%，提升 5.4 个百分点，优化了市电力消费结构。

4、政策引领可再生能源发展迎来春天

“十三五”期间，我市不断强化可再生能源发展规划引领，积极落实新能源发电及可再生能源发电全额保障性收购政策，大力推进风电、光伏、生物质发电等可再生能源发展。推动清洁低碳能源优先上网，我市可再生能源发展迎来春天。2020 年，我市新型能源发电量 20.4 亿千瓦时，占全市发电量的 11.8%，比“十三五”初期增长 107%，其中风力、垃圾和生物质发电量分别比“十三五”初期增长 92.2%、94.7%和 138.1%。

（二）能源消费强度持续下降，绿色发展步伐加快

“十三五”以来，我市深入推进能源供给侧结构性改革，以钢铁、煤电、化工等行业为重点，用先进产能代替落后产能，着力化解过剩产能培育新动能。积极推进煤炭清洁高效利用，提升环保和

资源综合利用，主要耗能产品单耗大幅下降。2020 年我市单位 GDP 能耗 0.27 吨标准煤，比 2015 年下降 21.5%，顺利完成“十三五”目标任务。

1、能源利用效率提高，主要耗能产品单耗大幅下降

近年来，我市重点用能工业企业不断加强节能技术改造，能源利用效率进一步提高，主要耗能工业企业单位产品能源消费下降显著。2020 年，我市单位工业增加值能耗 0.38 吨标准煤，比 2015 年下降 27.8%，对重点耗能企业监测的 18 个指标中，有 13 个呈下降趋势，下降面达到 72.2%。其中万米印染布、吨钢及原油加工单位综合能耗比 2015 年分别下降 28.6%、13.1%和 12.6%。

2、技术更新促进电耗稳定下降

“十三五”以来，我市不断加大节能减排知识宣传，大力提升企业技术水平和设备工艺水平，单位产品电耗稳定下降。2020 年，我市单位 GDP 电耗 402.5 千瓦时，比 2015 年下降 3.5%。其中原油加工单位耗电和吨钢耗电分别比 2015 年下降 27%和 4.8%。

（三）清洁能源开发利用步伐加快，能源消费结构更趋合理

“十三五”时期，我市将非化石能源和可再生能源等清洁能源摆在优先发展位置，严格控制煤炭消费，积极提升天然气供给，能源消费结构更趋合理。

1、能耗双控降低化石能源比重

“十三五”期间，我市积极推进新旧动能转换，对能源消费增量和单位 GDP 能耗实行目标控制，煤炭、石油等传统化石能源消费比重逐步降低。2020 年我市化石能源占全社会消费量的 94%，比重较 2015 年下降 5 个百分点。其中，煤炭、石油占比下降较为突出，煤炭比重较 2015 年下降 12.9 个百分点；石油在 2018 年达到消费峰值后，呈现明显的下降之势，比重较 2015 年下降 4.7 个百分点。

2、风力发电带动可再生能源比重提升

“十三五”期间，我市积极实施科技创新示范工程，对高效清洁发电、新能源开发利用领域加大资金、政策扶持力度，可再生能源规模不断扩大。2020年，我市可再生能源消费占全社会能源消费总量的4.1%，较2015年提升3个百分点。其中，风力发电12.3亿千瓦时，比“十三五”初期增长100%，为我市节能15.2万吨标准煤。

3、“镇镇通”工程，为全面建成小康社会提供绿色保障

“十三五”以来，我市着重完善天然气管网供应体系，不断向镇、村延伸，基本实现了天然气“镇镇通”，天然气消费占比大幅提升，为全面建成小康社会提供了绿色保障。2020年，我市清洁能源消费占全社会能源消费总量的12.6%，比重较2015年提升5.8个百分点。

（四）能源加工转换效率与回收利用率稳步提升

能源加工转换效率是能源加工转换装置和生产工艺先进与落后、管理水平高低的重要指标。“十三五”以来，我市从钢铁、平板玻璃等重点耗能企业入手，依法依规关停退出一批能耗、环保、技术不达标企业，淘汰落后产能，倒逼企业进行技术升级改造，有效提升了我市能源加工转换效率。2020年，我市供热加工转换效率79.6%，较2015年提升6.8个百分点；热电联产加工转换效率59.1%，较2015年提升2.4个百分点。

“十三五”期间，我市积极推进能源综合梯级利用改造，推广应用天然气热电冷三联供、分布式再生能源发电、地热能供暖制冷等供能模式，加强余热余压、工业副产品、生活垃圾等能源资源回收及综合利用，我市能源回收利用水平不断提升。2020年，我市规模以上工业能源回收利用98.6万吨标准煤，回收利用率为2.4%，较2015年提升2.3个百分点。其中制造业回收利用97.6万吨标准煤，回收利用率3%，较2015年提升2.9个百分点。

二、我市能源消费存在的问题

（一）能源消费自给率低，严重依赖外部输入

我市属于能源输入型城市，能源供给严重依赖外部输入。初步测算，2020 年我市一次能源生产量为 192 万吨标准煤，仅占全社会能源消费总量的 6%，每年需要调入约三千万吨标准煤的能源，才能满足我市经济社会发展及民生的需要。随着经济社会的发展和人口规模的扩大，城市活力越来越强，能源消费量逐年增多，统计数据显示，“十三五”以来我市从外省（市）调入的能源正以年均 3.5% 的速度增长。

（二）化石能源消费依赖度偏高

近年来，我市持续开展环保突出问题综合整治攻坚，聚焦煤炭消费减量替代任务落实，工业领域煤炭消费压减取得突破性进展。但是，我市经济社会发展和民生对化石能源消费的依赖度仍然较高。2020 年，我市煤炭消费占全社会能源消费总量的 28.8%；石油消费占全社会能源消费总量的 31.4%。仅煤炭和石油就占全社会能源消费总量的 60.2%，化石能源消费依赖度依旧偏高。

（三）高耗能行业能耗占比过高

“十三五”期间，我市节能降耗取得明显成果，能源消费量逐年下降，但高耗能行业能耗占比过高的现状不容忽视。2020 年，我市六大高耗能行业能源消费 1128 万吨标准煤，占全社会能源消费总量的 35.4%，占规上工业能源消费量的 81.7%。其中电力热力生产和供应业、化学原料及化学制品制造业分别占规上工业能源消费量 30.7%和 26.2%。

（四）非化石能源发展缓慢，低碳清洁能源发展任重道远

“十四五”我国能源化工产业将进入低碳转型关键期，非化石能源将成为“十四五”能源增量的主体。开发利用非化石能源是我市走向低碳清洁型城市的必由之路。2020 年，我市非石化能源消费量 127 万吨标准煤，仅占全社会能源消费总量的 4.1%。其中，风能、垃圾焚烧、生物质和太阳能 2020 年共发电 20.4 亿千瓦时，仅占全社会用电量的 4.3%，非化石能源发展迫在眉睫，低碳清洁能源发展任重道远。

三、我市能源发展建议

“十三五”我市能源消费增量控制有方，消费结构持续改善，消费强度不断下降，节能降耗取得明显成效，但我市长期形成的高投入发展模式尚未得到根本扭转，产业结构和能源结构对资源环境的压力仍较突出，实现绿色低碳发展还有较长的路要走。

（一）科技推动化石能源绿色清洁利用

在当前和今后相当一段时期内，煤炭等化石燃料仍是我市的主要消费能源，实现煤炭的清洁、高效利用是能源转型升级发展的关键。要在继续发挥煤炭重要作用的同时，加快研发、推广先进技术、促进化石能源的清洁消费和循环利用，提高使用效率、减少污染物排放。一是优化煤炭消费结构，推动煤炭清洁消费，积极推进煤炭分级、分质、梯级利用；二是推进现役煤电机组超低排放和节能改造；三是推进废弃物资源化利用，减少污染物排放。

（二）建设“东方氢岛”积极开发利用清洁能源

立足我市实际，出台支持清洁能源产业发展的实施细则，进一步明确市场准入、定价机制、财税补贴等相关政策，营造健康、高效的清洁能源发展的良好环境。紧跟国内外科技前沿动态，制定和修订低碳发展路线，有重点、分步骤扎实推进。加快建设“东方氢岛”，打造国家重要战略性新兴产业基地。提升风电、太阳能、生物质能等新能源推广力度，以重点突破带动整体提升，提高清洁能源生产比例，带动全市能源结构绿色转型。

（三）优化能源使用高效配置，降低能耗强度

针对我市能源消费现状，持续大力推进工业内部结构调整，限制高耗能、高排放、低产出企业用能，着重发展能耗低、效益好、带动强的新一代信息技术、生物医药、智能制造装备、新能源、新材料、现代海洋、航空航天等战略性新兴产业。推动工业经济转型升级，大力发展循环经济，推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造。借力“一带一路”、RCEP、全力打造世界工业互联网之都的战略机遇，加快发展耗能低、排放少、就业税收贡献大的未来产业。

（四）加大金融支持力度，推进能源科技创新

完善相关金融配套政策，建立能源投融资体系，设立由金融机构、政府部门和社会资本共同发起的能源发展基金和新能源技术风险投资基金，鼓励引导民间资本有序参与能源领域投资运营，建立多元化资本投资机制；促进能源产业与信息技术的深度融合，加快推进能源科技成果产业化，聚焦氢能，风能、太阳能、生物质能等新型能源，规划布局海上风电基地，实现海上风电零突破。

（五）积极构建低碳经济发展体系

形成低碳经济发展体系是能源转型的制度保障。一要建立能够反映生态价值和合理补偿的能源价格形成机制，实行差别化能源价格政策，对清洁能源实行优质优价，积极稳妥地推进煤、油、气、电等资源性产品的价格改革；二要研究建立市场交易机制，搭建多层次能源市场化交易平台；三要推行合同能源管理，通过建立健全能源市场体系制度建设，发挥竞争机制、价格机制、供求机制作用，保障能源发展转型顺利推进。

为了解节后我市企业开工复产、员工返岗及企业用工情况，3月上旬，市统计局社会处在全市范围内组织开展了企业返岗用工情况快速调研。本次调研在全市范围内主要选取制造业，建筑业，交通运输、仓储和邮政服务业，批发和零售业，住宿和餐饮业 5 个行业 125 家企业开展，主要调研企业开工复产、生产经营、员工返岗、企业用工等方面内容。调研采用问卷调查的形式组织开展。

从调研结果来看，我市企业复工、人员返岗情况良好，企业用工预期回暖。主要表现为：

一是企业运营趋稳向好，复工复产率高。受调查企业中，有 56 家企业经营状况好于上年，51 家企业经营状况基本与上年持平，18 家企业经营状况不如上年。截止调查结束，有 110 家企业已正常复工复产；14 家企业春节期间正常运营，主要集中在批发和零售和住宿和餐饮业；仅有 1 家物流企业没有复工复产。

二是企业用工相对稳定，员工返岗率高。受调查企业中，有 67 家企业存在员工返岗，58 家企业员工就地过年，没有返乡。从员工返岗数据来看，返岗率达 98.9%。从用工总量来看，截止调查结束，企业用工总量较 2020 年底有所下降，较上年同期增长 11.2%。

三是企业用工预期回暖，大学生受欢迎。受调查企业中，有 72 家企业计划增加用工和新招录员工，52 家企业没有增加用工计划，仅有 1 家餐饮企业因生产经营调整，计划减员。从计划新招录员工数据来看，有 54 家企业计划新招录大学毕业生，占有增加用工预期企业数量的 75%；计划新招录大学毕业生占计划新招录员工数量的 44.4%。

社会事业与民生息息相关，关系群众切身利益，关系百姓福祉。“十三五”时期，市委、市政府在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，始终把保障和改善民生作为重中之重，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，大力推动社会事业发展，更加重视基本公共服务均等化，宜居幸福城市建设稳步推进，为全面建成小康社会贡献了力量，向建党一百周年交出一份满意的答卷。

一、教育事业欣欣向荣

“十三五”以来，我市围绕办好人民满意教育，始终把教育摆在优先发展的战略地位，全市教育事业保持健康有序发展。

高等教育迅速发展。高等教育是第一生产力和人才第一资源重要结合点。我市高度重视高等教育事业发展，扩增优质高等教育资源。截止 2020 年末，我市共拥有普通高等院校 27 所（含民办），在校学生 43.1 万人，年均增长 6.0%；新招收学生 13.3 万人，年均增长 7.6%；毕业人数 10.8 万人，年均增长 6.2%。

中等教育革新发展。制定了青岛市职业教育创新发展示范区实施方案，探索职业教育改革发展新路径、新样板。按照“整合、提升、引进、合作、共享、创新”要求，加快建设国际职教城，为中职院校的发展提供了广阔空间。但由于高中阶段学龄人口生源减少和普通高中就读机会的增加等诸多因素影响，中职教育招生人数仍呈现减少态势，2020 年全市中等职业教育在校学生为 8.4 万人，年均下降 1.2%。

义务教育均衡发展。推行义务教育学区制和九年一贯制，深化考试招生制度改革。截止 2020 年末，全市共有小学 706 所，在校学生 60.4 万人，年均增长 2.4%；新招收学生 11.6 万人，年均增长 4.8%。普通中学 340 所，在校学生 43.0 万人，年均增长 3.9%。

学前教育加快发展。我市以“扩大普惠资源，促进优质均衡，强化规范发展”为目标，持续扩大优质普惠资源，逐步实现幼有所育。截止 2020 年末，全市共有幼儿园 2527 所，在园幼儿 34.5 万人，年均增长 8.2%；新招收幼儿 12.8 万人，年均增长 7.5%；顺利脱园幼儿 9.9 万人，年均增长 5.1%。

二、卫生事业蓬勃发展

“十三五”以来，我市坚持新时代卫生与健康工作方针，公共卫生服务能力持续提升，医疗卫生服务质量稳步提高，在推动健康事业和健康产业共同发展上取得新突破。

公共卫生服务能力持续提升。我市不断加强公共卫生基础建设，稳步推进医药卫生体制改革，进一步发挥卫生服务机构功能。截至 2020 年末，全市共拥有医疗床位 6.44 万张，年均增长 5.6%。其中，医院、卫生院床位 6.25 万张。

医疗卫生服务质量稳步提高。截止 2020 年末，全市各类医疗机构共拥有卫生技术人员 9.49 万人，其中医生 3.97 万人，年均分别增长 7.9%和 8.8%。我市不断加强卫生技术力量，通过培养与引进相结合，使得卫生技术人员队伍不断壮大，人民群众健康水平得到保障。

妇女儿童健康状况继续改善。“十三五”期间，我市认真贯彻落实党和国家关于妇女儿童工作的各项方针政策，制定我市相关规划，加强各级妇幼健康服务机构标准化建设，健全妇幼健康服务网络，完善妇幼健康服务体系，围绕优生优育、降低婴幼儿死亡率这一工作重心，切实加强妇幼保健工作，三大死亡率均保持下降态势。从 2020 年的初步数据来看，新生儿死亡率由 2015 年的 1.84‰降至 1.01‰；婴儿死亡率由 2015 年的 2.89‰降至 1.67‰；五岁以下儿童死亡率由 2015 年的 3.73‰降至 2.37‰，儿童健康水平有了显著提高。

三、民政事业稳步发展

“十三五”以来，我市紧盯民生领域出现的新变化新问题，时刻关注人民群众的新期盼新要求，着力保民生、兜底线，固根基、提效能，扩供给、促均等，推动全市民政事业高质量发展。

最低生活保障进步提高。针对新形势下民生领域出现的新情况，我市更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活。城市居民最低生活保障月人均支出由 650 元提高到 821 元，年均增长 4.8%；农村低保月人均支出由 470 元提高到 614 元，年均增长 5.5%，最低生活保障制度进一步完善。

社会保障提质扩面。全市城镇职工基本养老保险参保缴费人数为 312.07 万人，年均增长 5.0%；参加失业保险人数为 262.61 万人，年均增长 6.2%；全年累计领取失业保险金的人数为 7.76 万人，年均增长 0.3%，基本实现了“应保尽保”。

进一步完善养老服务。我市不断拓展社区和居家养老服务功能，加快建设市老年活动中心和镇街级居家社区养老服务中心，进一步丰富了养老服务内容。截止 2020 年末全市共有为老服务的服务中心和其他社区服务设施 1752 个，其中：社区养老机构和设施单位 378 个，社区互助型养老设施单位 1374 个。

四、文化事业繁荣发展

“十三五”以来，我市围绕国际时尚城市建设，大力发展文化事业、时尚产业，成为国家文化和旅游消费示范城市、体育消费试点城市，让城市更具艺术气质，更加文明时尚。

加大公共文化设施建设力度。2020 年末，全市共有影剧院 91 个，较 2015 年增加 44 个；博物馆 104 个，较 2015 年增加 51 个；公共图书馆 12 个，文化馆（站）150 个，为满足人民群众日益增长的精神文化需求发挥了巨大作用。

推进新闻出版业健康发展。全市加强版权行政执法，坚持正确的舆论导向，多出书、出好书，抓质量、出精品，积极推进全民阅读，为居民提供丰富的图书及购买图书优惠活动，取得了较好的社会效益和经济效益。“十三五”期间，全市累计出版图书 54409.74 万册，期刊总印数达 6796.87 万册，报纸总印数达 32.12 亿份。