

GUÍA DE ESTUDIO

METODOLOGÍAS DE LA CONTRATACIÓN

AÑO 2021

Contenido

1. GLOSARIO	3
2. VALOR AGREGADO ECUATORIANO	6
2.1 Definiciones	6
2.2 Declaración	7
2.3 Verificación	8
3. VIGENCIA Y TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA	10
3.1 Vigencia Tecnológica	10
3.2 Transferencia de Tecnología.....	11
4. DESAGREGACIÓN TECNOLÓGICA	12

1. GLOSARIO



¡¡¡Hablemos el mismo idioma!!!

A continuación, te presentamos algunas definiciones importantes para comprender el lenguaje de la contratación pública:

1. ADJUDICACIÓN: Es el acto administrativo por el cual la máxima autoridad o el órgano competente otorga derechos y obligaciones de manera directa al oferente seleccionado, surte efecto a partir de su notificación y solo será impugnable a través de los procedimientos establecidos en esta Ley.

2. BIENES Y SERVICIOS NORMALIZADOS: Objeto de contratación cuyas características o especificaciones técnicas se hallen homologados y catalogados.

3. BIENES (EN GENERAL): Cosas corporales e incorpóreas de naturaleza mueble o inmueble que requiere una entidad contratante para el desarrollo de sus actividades y el cumplimiento de sus atribuciones y fines, a través de la utilización o consumo de estos.

Se entenderá que cuando el contrato implique la fabricación, manufactura o producción de bienes muebles, el procedimiento será de adquisición de bienes. Se incluyen también dentro de la contratación de bienes a los de arrendamiento mercantil con opción de compra.

4. CONTRATACIÓN PÚBLICA: Se refiere a todo procedimiento concerniente a la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras públicas o prestación de servicios incluidos los de consultoría. Se entenderá que cuando el contrato implique la fabricación, manufactura o producción de bienes muebles, el procedimiento será de adquisición de bienes. Se incluyen también dentro de la contratación de bienes a los de arrendamiento mercantil con opción de compra.

5. ENTIDADES O ENTIDADES CONTRATANTES: Los organismos, las entidades o en general las personas jurídicas previstas en el artículo 1 de esta Ley.

6. SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA: Es el órgano técnico rector de la Contratación Pública. La Ley puede referirse a él simplemente como "Instituto Nacional".

7. LOCAL: Se refiere a la circunscripción territorial, sea parroquial rural, cantonal, provincial, regional, donde se ejecutará la obra o se destinarán los bienes y servicios objeto de la contratación pública.

8. MÁXIMA AUTORIDAD: Quien ejerce administrativamente la representación legal de la entidad u organismo contratante. Para efectos de esta Ley, en los gobiernos autónomos descentralizados, la máxima autoridad será el ejecutivo de cada uno de ellos.

9. OFERTA HABILITADA: La oferta que cumpla con todos los requisitos exigidos en los Pliegos Pre contractuales.

10. ORIGEN NACIONAL: Para los efectos de la presente ley, se refiere a las obras, bienes y servicios que incorporen un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por parte del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecidos en el Reglamento de la presente Ley.

11. PARTICIPACIÓN LOCAL: Se entenderá aquel o aquellos participantes habilitados en el Registro Único de Proveedores que tengan su domicilio, al menos seis meses, en la parroquia rural, cantón, la provincia o la región donde surte efectos el objeto de la contratación.

12. PARTICIPACIÓN NACIONAL: Aquel o aquellos participantes inscritos en el Registro Único de Proveedores cuya oferta se considere de origen nacional.

13. PLIEGOS: Documentos precontractuales elaborados y aprobados para cada procedimiento, que se sujetarán a los modelos establecidos por el Servicio Nacional de Contratación Pública.

14. PORTAL COMPRAS PÚBLICAS: (www.compraspublicas.gov.ec): Es el Sistema Informático Oficial de Contratación Pública del Estado Ecuatoriano.

15. PRESUPUESTO REFERENCIAL: Monto del objeto de contratación determinado por la Entidad Contratante al inicio de un proceso precontractual.

16. PROVEEDOR: Es la persona natural o jurídica nacional o extranjera, que se encuentra inscrita en el RUP, de conformidad con esta Ley, habilitada para proveer bienes, ejecutar obras y prestar servicios, incluidos los de consultoría, requeridos por las Entidades Contratantes.

17. REGISTRO ÚNICO DE PROVEEDORES.- RUP: Es la Base de Datos de los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría, habilitados para participar en los procedimientos establecidos en esta Ley. Su administración está a cargo del Servicio Nacional de Contratación Pública y se lo requiere para poder contratar con las Entidades Contratantes.

18. OBRA: Construcción, reconstrucción, remodelación, mantenimiento, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación, instalación, habilitación, y en general cualquier trabajo material sobre bienes inmuebles o sobre el suelo o subsuelo, tales como edificaciones, túneles, puertos, sistemas de alcantarillado y agua potable, presas, sistemas eléctricos y electrónicos, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos. En caso de que las actividades o trabajos no cumplan con las características antes expuestas, el objeto de la contratación corresponderá a la prestación de un servicio.

19. PRODUCCIÓN A PRECIOS BÁSICOS PARA LA APLICACIÓN DE VALOR AGREGADO ECUATORIANO: Es una actividad realizada bajo la responsabilidad, el control y la gestión de una unidad institucional, en la que se utilizan insumos, mano de obra, capital, bienes y/o servicios para obtener otros bienes y/o servicios. Los precios básicos son la cantidad monetaria que recibe el productor que incluye subsidios, sin tomar en cuenta impuestos o los costos de transporte y comercialización.

20. SERVICIO (EN GENERAL): Prestaciones de hacer, consistentes en el desarrollo de una actividad o labor temporal, que realiza un proveedor, para atender una necesidad de la entidad contratante, pudiendo estar sujeta a resultados para considerar terminada tal prestación.

21. TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA: Comprende las actividades para transmitir conocimientos del producto, conocimientos técnicos y científicos, técnicas o procesos tecnológicos que permitan o han permitido la elaboración de bienes, procesos y servicios.

22. UMBRAL DE VALOR AGREGADO ECUATORIANO POR CPC: Porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC vigente en el Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE), que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública y que es usado electrónicamente mediante el SOCE para el establecimiento respectivo del umbral de Valor Agregado Ecuatoriano del procedimiento de contratación pública, conforme se establece en esta codificación.

23. UMBRAL DE VALOR AGREGADO ECUATORIANO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA: Porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano que debe cumplir una oferta a fin de que ésta sea considerada ecuatoriana y acceda a las preferencias detalladas en la normativa vigente. Este porcentaje es establecido por el Sistema Oficial de Contratación del Estado, conforme a la metodología establecida en la presente Codificación y debe ser publicado en los pliegos respectivos para cada procedimiento de contratación pública, según corresponda.

24. VALOR AGREGADO ECUATORIANO DE UNA OFERTA: Porcentaje de Valor Agregado Ecuatoriano que es declarado por el oferente en los formularios establecidos en los Anexos 1 y 2 de esta Codificación.

25. VALOR AGREGADO ECUATORIANO POR PRODUCTO: Es el porcentaje que se obtiene de la relación entre el consumo intermedio de componente nacional respecto al valor de la producción a precios básicos de la Matriz Insumo Producto. Las compras de bienes y/o servicios que utilizan las empresas como insumos para generar sus productos se denomina consumo intermedio. Este porcentaje se constituye como el valor mínimo, en dólares generados dentro del territorio ecuatoriano, que un producto ofertado al Estado debe cumplir y acreditar para acceder a preferencias por producción nacional, como lo detalla la presente Codificación.

2. VALOR AGREGADO ECUATORIANO



¡¡¡Avancemos con el estudio del Valor Agregado Ecuatoriano, guía tu estudio con la lectura de cada una de los temas y revisa con detenimiento los artículos sugeridos!!!

2.1 Definiciones

El Valor Agregado Ecuatoriano es un mecanismo de preferencia que permite el cumplimiento de principio de Participación Nacional a fin garantizar la preferencia de contratación para los bienes y servicio de producción nacionales.

La aplicación del VAE inicia con la relación determinada entre un CPC y su correspondiente Umbral VAE, de manera que cuando una entidad escoge un CPC ya viene ligado al Umbral o mínimo que un proveedor deberá acreditar para ser considerado como productor nacional dentro de un proceso de contratación. A continuación revisaremos cada uno de estos conceptos:

- Umbral de VAE por CPC: Porcentaje mínimo de VAE por producto, por código CPC vigente en el SOCE, que será usado para el establecimiento respectivo del umbral de VAE del procedimiento de contratación pública.
- Umbral de VAE del procedimiento de contratación pública: Porcentaje mínimo de VAE que debe cumplir una oferta a fin de que ésta sea considerada ecuatoriana y acceda a las preferencias detalladas en la normativa vigente. Este porcentaje es establecido por el SOCE, y debe ser

publicado en los pliegos respectivos para cada procedimiento de contratación pública.

- VAE de una oferta: Porcentaje de VAE que es declarado por el oferente.

2.2 Declaración

Cuando un proveedor participa en un proceso de contratación en el que es necesaria la declaración del Valor Agregado Ecuatoriano, debe completar el llenado del formulario en el que se realiza las siguientes preguntas:

- ¿Es usted DISTRIBUIDOR, COMERCIANTE, IMPORTADOR, REPRESENTANTE DIRECTO o INTERMEDIARIO de los bienes o servicios que conforman su oferta?
- ¿Cuánto va a importar o importó, directamente, para cumplir con esta oferta?
- ¿Cuánto va a comprar o compró en el Ecuador, pero que es importado para cumplir con esta oferta?

Formulario de Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta		
	Si	No
¿Es usted DISTRIBUIDOR, COMERCIANTE, IMPORTADOR, REPRESENTANTE DIRECTO o INTERMEDIARIO de los bienes o servicios que conforman su oferta? RECUERDE que usted puede responder NO a esta pregunta, SOLO si es PRODUCTOR (FABRICANTE) de una parte o de la totalidad, de los productos que son objeto de esta contratación.?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Valor en USD (\$)	
a	¿Cuánto va a importar o importó, directamente, para cumplir con esta oferta?.	<input type="text"/>
b	¿Cuánto va a comprar o compró en el Ecuador, pero que es importado, para cumplir con esta oferta?	<input type="text"/>
c	Oferta económica final	<input type="text"/>
VAE (Ofertas)		<input type="text"/>

Al analizar las preguntas se puede observar que con la declaración se busca establecer una separación entre el componente importado y el nacional que han sido utilizados para la producción de un bien o servicio. Esta separación debe ser expresada en valores monetarios de manera que podamos conocer el porcentaje de utilización de componentes importados y nacionales en un producto.

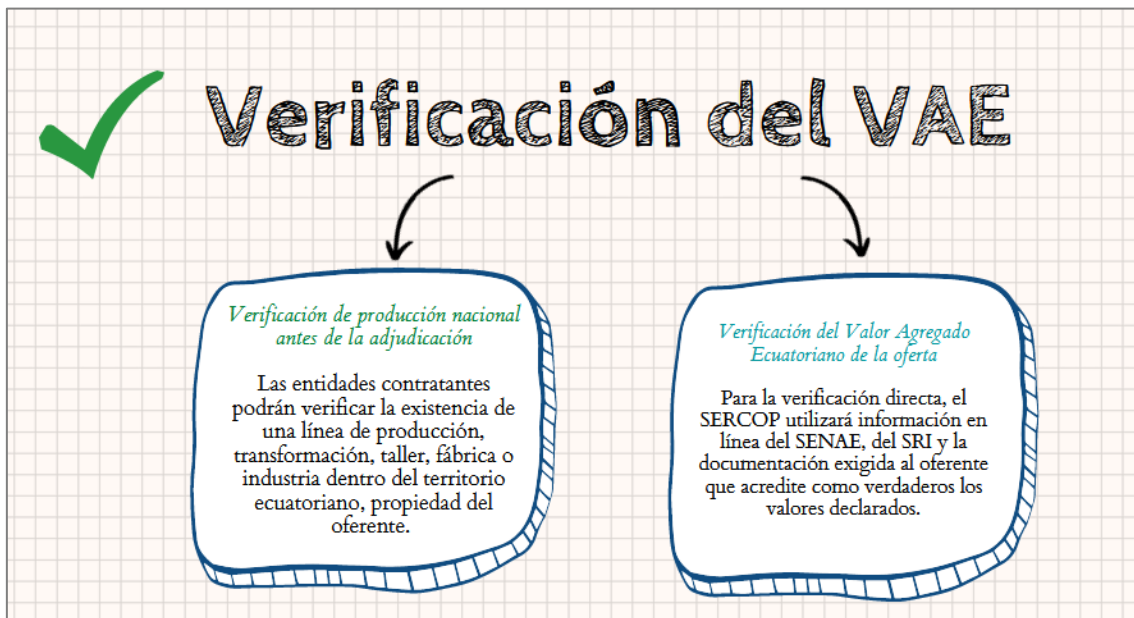
La fórmula de cálculo que establece esta relación es la siguiente:

$$1 - \frac{(a+b)}{c} \times 100$$

- a • Monto en dólares de las importaciones directas realizadas por el oferente, relativas a los bienes, y/o servicios de la oferta presentada.
- b • Monto en dólares de las compras realizadas en Ecuador que son importadas por terceros (proveedores del oferente), relativas a los bienes y/o servicios de la oferta presentada.
- c • Monto en dólares de la oferta total (este literal se lo obtendrá directamente de la oferta económica del proveedor).

2.3 Verificación

En cuanto a la verificación de las declaraciones realizadas por lo proveedores, se cuenta con dos instancias:

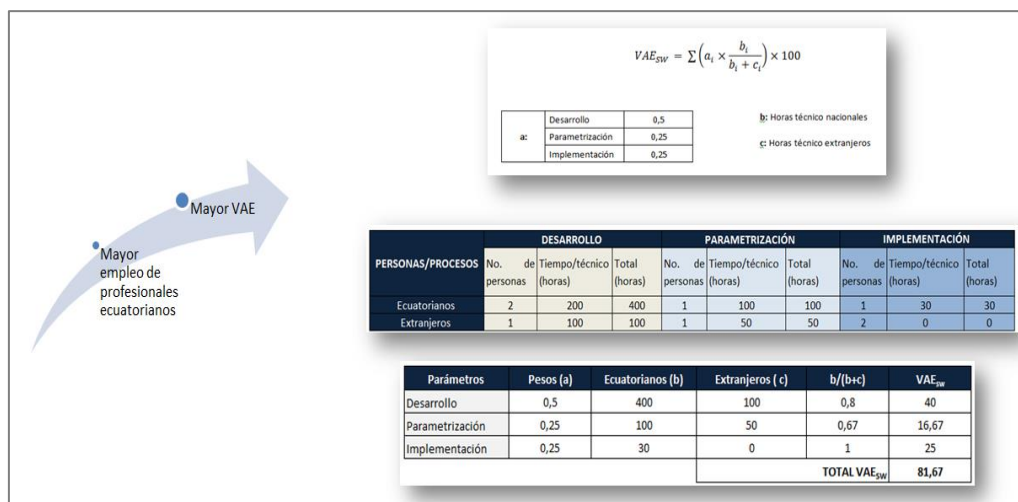


2.4 VAE Software

Sobre el cálculo del VAE para la adquisición de software debemos tener en cuenta el siguiente orden de prelación:

1. Software de código abierto que incluya servicios de desarrollo de código fuente, parametrización o implementación con un importante componente de valor agregado ecuatoriano;
2. Software en cualquier otra modalidad que incluya servicios con un componente mayoritario de valor agregado ecuatoriano;
3. Software de código abierto sin componente mayoritario de servicios de valor agregado ecuatoriano;
4. Software internacional por intermedio de proveedores nacionales; y,
5. Software internacional por intermedio de proveedores extranjeros.

La fórmula del cálculo es la siguiente:



Para el “Desarrollo de Software” no se realizará cálculo del VAE, pues se contrata a través de Consultoría.



Recuerda revisar los siguientes artículos recomendados para conocer un poco más del VAE:

- Codificación de Resoluciones LOSNCP, artículos: 88.1, 88.2, 88.3, 88.4
- Visita el link: <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/valor-agregado-ecuadoriano/>

3. VIGENCIA Y TRANSFERENCIA TECNOLÓGICA

3.1 Vigencia Tecnológica

La aplicación de Vigencia Tecnológica procede en la adquisición, arrendamiento y prestación de servicios, así como la prestación de servicios en los que se contempla el uso de los siguientes bienes:

- Equipos informáticos
- Equipos médicos
- Equipos de impresión
- Vehículos

Sin distinción si son requeridos a través de Régimen Común o Especial, con el fin de garantizar la utilización de los mismos con tecnología de punta para la prestación de servicios públicos efectivos y eficientes.

Condiciones del principio de Vigencia Tecnológica	
<i>Mantenimiento preventivo periódico.</i>	
	<i>Mantenimiento correctivo.</i>
<i>Extensiones de mantenimiento.</i>	
	<i>Garantía técnica durante la vida útil del bien.</i>
<i>Reposición del bien en caso de efectivizarse la garantía técnica.</i>	
	<i>Reposiciones temporales o definitivas.</i>
<i>En caso de arrendamiento de bienes contar con póliza todo riesgo.</i>	

3.2 Transferencia de Tecnología

Comprende las actividades para transmitir conocimientos del producto, conocimientos técnicos y científicos, técnicas o procesos tecnológicos que permitan o han permitido la elaboración de bienes, procesos y servicios.

Por lo que, cada vez que una entidad adquiere bienes de origen importado debe solicitar al contratista la documentación que comparta ciertos aspectos de la producción del bien, que serán entregados a las universidades para contribuir en el desarrollo nacional de estos los productos.

En el Anexo 20 de la Codificación de Resoluciones se establece los niveles de transferencia y los códigos CPC que los componen.



Revisar los siguientes artículos recomendados para conocer un poco más de Vigencia Tecnológica:

- Codificación de Resoluciones LOSNCP, artículos: 91.1, 91.2, 91.3, 91.4, 91.5
- Anexo 20 de la Codificación de Resoluciones LOSNCP.
- Decreto Presidencial 1515-2013

4. DESAGREGACIÓN TECNOLÓGICA

La Desagregación Tecnológica es el estudio pormenorizado que realiza la Entidad en la fase pre contractual, en base a la normativa y metodología definida por el SERCOP, sobre las características técnicas del proyecto y de cada uno de los componentes objeto de la contratación para determinar la participación nacional.

Las siglas NP, distingue a los elementos “No producidos” en el Ecuador y les corresponde 0% VAE, en tanto que las siglas EP significan “Enteramente producidos en el Ecuador” con un VAE del 100%, cuando no se distingue el origen del bien las siglas que corresponden son ND “No Definido”, asignado en este caso un VAE del 40%. Estos porcentajes serán multiplicados por los pesos relativos de cada componente hasta obtener el VAE del rubro. La sumatoria de los valores ponderados de VAE de cada rubro dará como resultado el porcentaje de Desagregación Tecnológica – Participación mínima ecuatoriana de una obra.

Este análisis lo realiza tanto la entidad contratante previa a la publicación de los mencionados procesos como el proveedor, pues es una condición indispensable para su participación.



Revisar los siguientes artículos recomendados para conocer un poco más sobre Desagregación Tecnológica:

- Codificación de Resoluciones LOSNCP, artículos: 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87 Anexo 3 de la Codificación de Resoluciones LOSNCP.



¡¡¡Haz concluido la revisión de la guía, avanza al siguiente tema y descubre nuevos e interesantes temas sobre contratación pública!!!

- 0 -