

V FISCALIZAÇÃO  
ORDENADA

2022

25/11/2022

# CRECHES

. 223 creches

. 190 municípios



**TCE-SP**

Tribunal de Contas  
do Estado de São Paulo

[www.tce.sp.gov.br/ordenadas](http://www.tce.sp.gov.br/ordenadas)

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: JOAO ARNALDO DA SILVA. Sistema e-TCE-SP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original  
acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link 'Validar documento digital' e informe o código do documento: 4-ADO6-CLZI-8PLD-8C0A

TC 3806/989/22

TC de acompanhamento: 10639/989/22

Robson Marinho  
Conselheiro

Cesário Lange - Escola Municipal de  
Educação Básica Professora Maria  
Antonia de Miranda Reis

Responsável pela Fiscalização

DSF-II

UR-9

JOÃO ARNALDO DA SILVA  
Agente da Fiscalização

# Creches Municipais

## Desenvolvimento integral da criança

O **Tribunal de Contas** do Estado de São Paulo é o guardião da sociedade que orienta e fiscaliza o cumprimento das leis aplicáveis aos seus jurisdicionados estaduais e municipais.

A **Creche** é etapa inicial da educação básica, atende crianças de zero a três anos. Dessa forma, em vez de serem consideradas como ação de assistência social ou de apoio às mulheres trabalhadoras, as creches passam a fazer parte de um percurso educativo que deve se articular com os outros níveis de ensino formal e se estender por toda a vida.



## Contexto da Fiscalização

### Creche Municipal

A creche pública é um espaço educacional mantido pelo Estado com o intuito de atender as crianças e auxiliar as famílias.

A legislação defende que a educação é um dever a ser compartilhado entre a família e o Estado como uma forma de garantir o desenvolvimento integral das crianças. A Constituição Federal no artigo 208 deixa explícita a responsabilidade pública com a educação, no caso em especial o destaque para o inciso IV, assim como o Estatuto da Criança e do Adolescente de 1990 e a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional de 1996, que definem a **Educação Infantil** como a primeira etapa da Educação Básica, concedendo-lhe um caráter pedagógico e garantindo seus direitos específicos.

Em complemento, a avaliação da educação infantil também está na redação da meta 1 do Plano Nacional de Educação – PNE, apontando para a necessidade aferição da infraestrutura física, as condições de gestão, os recursos pedagógicos e de acessibilidade, entre outros indicadores.

Nos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS, a educação é um dos pontos-chave, em especial a meta 4.2 que se refere ao preparo progressivo das crianças que estão na primeira infância para o ingresso na escola primária, criando a base para o aprendizado ao longo da vida, oferecendo um desenvolvimento educacional holístico e de qualidade, contemplando, também, cuidados com saúde, nutrição e inclusão.

Dessa forma, esta Fiscalização Ordenada, teve como escopo principal:

- Identificar as listas de espera em creches;
- Atestar as medidas que estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches;
- Avaliar a infraestrutura geral das creches municipais e observar as condições estruturais dos refeitórios, os equipamentos e utensílios utilizados;
- Identificar professores não habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB;

### Números da V Fiscalização Ordenada – Creches Municipais

**231**

servidores do TCESP - 225 em campo e 6 no apoio

**223**

creches municipais fiscalizadas

**190**

municípios onde foram fiscalizadas creches

## V Fiscalização Ordenada 2022

**Cesário Lange - Escola Municipal de Educação Básica Professora Maria Antonia de Miranda Reis**

### IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO E RESPONSÁVEIS

**A.1) Nome do Prefeito:**

Resposta: **Ronaldo Pais de Camargo**

Comentários: -

**A.2) CPF:**

Resposta: **122.761.158-74**

Comentários: -

**A.3) IDENTIFICAÇÃO DA SECRETARIA/DIRETORIA MUNICIPAL DE ENSINO - Nome:**

Resposta: **Secretaria Municipal de Educação e Cultura**

Comentários: -

**A.4) Nome do responsável pela Secretaria/Diretoria:**

Resposta: **Eliane Coelho Teodoro Aires**

Comentários: -

**A.5) E-mail:**

Resposta: **educacao@cesariolange.sp.gov.br**

Comentários: -

**A.6) IDENTIFICAÇÃO DA CRECHE VISITADA - Nome:**

Resposta: **EMEB Professora Maria Antônia de Miranda Reis**

Comentários: -

**A.7) Nome do responsável pela Creche:**

Resposta: **Janaína da Silva Molitor**

Comentários: -

**A.8) Cargo:**

Resposta: **Diretora**

Comentários: -

**A.9) E-mail:**

Resposta: **janainamolitor@yahoo.com.br**

**mantonia@edu.cesariolange.sp.gov.br**

Comentários: -

## SECRETARIA/DIRETORIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO - DADOS CONSOLIDADOS

**B.1) A Prefeitura Municipal fez um levantamento da demanda por creche para a população de até 3 (três) anos?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**B.1.1) Qual o documento formal?**

Resposta: Lista de espera mensal consolidada.

Comentários: -

**B.2) Houve busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, em parceria com órgãos públicos de assistência social, saúde e proteção à infância?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**B.3) No município, há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**B.3.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera?**

Resposta: 154

Comentários: Dados de 30/10/2022

**B.3.2) Quais medidas estão sendo tomadas para atendimento da demanda de vagas em creches?**

Resposta: Construção de creche  
Ampliação de creche em funcionamento

Comentários: -

**B.4) No município há obra de construção de creche?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**B.5) Há obras paralisadas de creche?**

Resposta: Não

Comentários: -

**B.5.1) Qual a quantidade de obras paralisadas?**

Resposta: -

Comentários: -

**B.5.2) Quais os motivos que ensejaram a paralisação?**

Resposta: -

Comentários: -

**B.6) O Município dispõe de regulamentação formal sobre atendimentos de lista de espera para crianças em idade de creche em surgimento de vagas?**

Resposta: Não

Comentários: -

**B.7) Há regulamento municipal que estabeleça a quantidade de crianças por turma na educação infantil?**

Resposta: Não

Comentários: Segue o que determina a regulamentação estadual.

**B.8) Há divulgação sobre o levantamento da demanda manifesta por educação infantil em creches?**

Resposta: Sim

Comentários: No mural de cada escola; e disponível aos pais na secretaria de cada escola.



## **CARACTERÍSTICAS DA CRECHE VISITADA**

**C.1) Qual o número de crianças de até 3 anos de idade atendidas na creche visitada?**

Resposta: **46**

Comentários: -

**C.2) Qual o número de turmas em funcionamento na creche visitada?**

Resposta: **3**

Comentários: -

**C.3) Qual o número médio de crianças de 0 até 1 ano de idade por professor na creche visitada?**

Resposta: **acima de 8**

Comentários: -

**C.4) Qual o número médio de crianças de 2 até 3 anos de idade por professor na creche visitada?**

Resposta: **acima de 15**

Comentários: -

**C.5) Há lista de espera para crianças de 0 a 3 anos de idade na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**C.5.1) Qual a quantidade de crianças em lista de espera na creche visitada?**

Resposta: **14**

Comentários: -

**C.6) As informações sobre as atividades e o desenvolvimento das crianças são disponibilizadas para mães e pais e/ou responsáveis pela creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**C.6.1) Em qual formato são disponibilizadas as informações?**

Resposta: **Verbal**

Comentários: Na saída, diariamente.

## ANÁLISE DAS CARACTERÍSTICAS DO EDIFÍCIO

**D.1) A creche visitada possui condições de acessibilidade (rampas, corrimão, guarda corpos, piso tátil etc)?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.2) A creche visitada possui espaço reservado para Secretaria/Orientação/Recepção?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.3) Está definido o responsável e/ou o local de recepção e entrega da criança na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.4) A creche visitada possui espaço reservado para Direção e sala de professores?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.5) A creche visitada possui sala de atividades/multiuso/brinquedoteca?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.6) A creche visitada possui berçário/sala de repouso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.7) A creche visitada possui fraldário/sanitários infantis?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.8) A creche visitada possui lactário/sala de amamentação?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.9) Há refeitório para as crianças na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.10) A creche visitada possui parque infantil em condições de uso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: Pátio descoberto, limitando os horários de uso do parque infantil e prejudicando sobremaneira a conservação dos equipamentos



Pátio descoberto, limitando os horários de uso do parque



Pátio descoberto, limitando os horários de uso do parque



Brinquedo desativado, necessitando de manutenção



Pátio descoberto prejudicando sobremaneira a conservação dos

**D.11) Há AVCB - Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros no prazo de validade na creche visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -



AVCB vencido desde 07/05/2022.

**D.12) A última desinsetização foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.13) A última desratização foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.14) A última higienização das caixas d'água foi feita há menos de 6 meses na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**D.15) As instalações sanitárias e para higiene pessoal das crianças são adequadas para a faixa etária e com boas condições de uso na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -



**D.16) Os espaços físicos da creche visitada se encontram conservados, livres de rachaduras, trincas, goteiras, vazamentos, infiltrações, mofo, descascamentos, dentre outros?**

Resposta: **Não**

Comentários: -



Piso desgastado e com falhas, necessitando de substituição



Piso desgastado e com falhas, necessitando de substituição

**D.16.1) Especificar:**

Resposta: **Piso desgastado e com falhas, necessitando de substituição**

Comentários: -



Piso desgastado e com falhas, necessitando de substituição



Piso desgastado e com falhas, necessitando de substituição

**D.17) Nos espaços físicos da creche visitada há itens aparentes que possam comprometer a segurança das crianças?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

#### D.17.1) Especificar:

Resposta: Brinquedo quebrado abandonado, causando riscos aos infantes;  
Grelhas para água pluvial com furos largos, cujos espaços possibilitam prender as mãos ou os pés dos infantes;  
Pátio com mato alto, oferecendo risco de picadas de animais peçonhentos, às crianças;  
Restos de obra de manutenção inacabada (segundo informado, a mais de um mês), causando riscos diversos;

Comentários: -



Grelhas para água pluvial com furos cujos espaços possibilitam



Restos de obra de manutenção inacabada, causando riscos



Brinquedo quebrado causando riscos aos infantes



Pátio com mato alto, oferecendo risco de animais peçonhentos às

## AVALIAÇÃO DO AMBIENTE PEDAGÓGICO

**E.1) A creche visitada possui materiais pedagógicos e brinquedos para atividades com as crianças?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**E.2) Os professores têm à sua disposição aparelho de CD / aparelho de som para uso com as crianças?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**E.3) Os professores têm à sua disposição aparelho de televisão / aparelho de DVD para uso com as crianças?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**E.4) A creche visitada possui mobiliário infantil compatível com a faixa etária das crianças?**

Resposta: Sim

Comentários: -

## AVALIAÇÃO DO AMBIENTE DE ALIMENTAÇÃO

**F.1) Na creche visitada, as instalações físicas da área de armazenamento e/ou preparo dos alimentos, como piso e paredes, possuem revestimento liso, impermeável e lavável?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.2) Na creche visitada, as portas e janelas das áreas de armazenamento e/ou preparo dos alimentos possuem telas milimetradas?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.3) Na creche visitada, o estoque de alimentos está dentro do prazo de validade?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.4) Na creche visitada, no espaço de armazenamento, os produtos estão armazenados em palets, prateleiras e/ou estrados afastados do forro, da parede e do piso?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -

**F.5) Os equipamentos ou utensílios da cozinha estão em funcionamento na creche visitada?**

Resposta: **Não**

Comentários: -

**F.5.1) Especificar:**

Resposta: **Informe:**

Comentários: Geladeira do lactário necessitando de substituição da borracha de vedação, comprometendo a eficiência de conservação do leite.



Geladeira do lactário necessitando de substituição da borracha de

**F.6) Há pratos e talheres em quantidade suficiente na creche visitada?**

Resposta: **Sim**

Comentários: -



## RECURSOS HUMANOS

**G.1) Na creche visitada, todos os professores são habilitados, nos termos do artigo 62 da LDB, para cada turma de crianças de 0 a 3 anos de idade?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**G.2) A creche visitada dispõe de auxiliares, monitores ou equivalentes como apoio ao professor?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**G.2.1) Em quantidade suficiente para atendimento da demanda?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**G.3) Existem auxiliares, monitores ou equivalentes responsáveis por turma na creche visitada?**

Resposta: Sim

Comentários: -

**G.3.1) Estes profissionais são habilitados (normal/magistério), nos termos do artigo 62 da LDB?**

Resposta: Sim

Comentários: -

## OBSERVAÇÕES FINAIS

### H.1) Outras ocorrências dignas de nota?

Resposta: **Não**

Comentários: -