

以新质生产力推动区域高质量发展

贾若祥 王继源 窦红涛

摘要：发展新质生产力是新时代新征程推动高质量发展的内在要求和重要着力点，我国区域之间异质性强，区域发展差异大，要以发展新质生产力为重大契机，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，推动区域创新中心与区域产业体系深度融合发展，加强区域间协同融合，提高战略取向一致性，促进不同区域在发展新质生产力的形成合力，不断将我国区域空间回旋余地大的优势转化为新时代高质量发展的优势，加快形成多极点支撑、多层次联动、网络化发展的区域经济格局，提高我国经济发展韧性和高质量发展的可持续性，为中国式现代化和中华民族伟大复兴提供强有力的支撑。

关键词：新质生产力；高质量发展；创新驱动；区域发展

马克思认为，“生产力，即生产能力及其要素的发展”^[1]。生产力是创造社会财富和推动人类文明不断向前发展的决定力量和动力源泉。新质生产力通过科学技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业体系深度转型升级使全要素生产率大幅提升，从而能够更好推动高质量发展、更好服务构建新发展格局、更好支撑中国式现代化建设、更好满足人民美好生活需要。我国不同区域要以培育和发展新质生产力为重大契机，在进一步彰显区域比较优势中因地制宜发展新质生产力，提高区域合作水平，创新区域互助机制，拓展区域发展空间，在不断提升区域发展质量的基础上提高区域发展的平衡性和协调性。

一、新质生产力的科学内涵、主要特征和重大意义

2023年9月，习近平总书记在黑龙江省考察

基金项目：国家社会科学基金重大项目“中国式现代化进程中的区域协调发展路径优化研究”(23&ZD034)；中国宏观经济研究院2024年度重点课题“‘十五五’时期促进区域协调发展的总体思路研究”。

作者简介：贾若祥，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员；王继源，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副研究员；窦红涛，中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所助理研究员。

时首次提出新质生产力的概念，指出要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”^[2]。2023年12月召开的中央经济工作会议提出要“以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”^[3]。2024年1月，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行了第十一次集体学习，明确发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，全面系统阐释了新质生产力的重要概念和基本内涵，并就如何发展新质生产力明确了方向和思路^[4]。发展新质生产力，是新时代新征程我们必须回答而且必须答好的时代命题，要准确把握新质生产力的科学内涵，充分认识新质生产力的主要特征和重大意义，以新质生产力推动高质量发展，助力中国式现代化建设和中华民族伟大复兴。

复兴。

(一)新质生产力的科学内涵

要从科学技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业体系深度转型升级三个层面完整、准确、全面把握新质生产力的科学内涵^[5]。科学技术革命性突破是催生新质生产力的最核心力量,人类文明历史上的历次重大科技革命,都使当时的生产力水平产生了大幅度质的跃升。第一次科技革命,机械力(蒸汽机)取代了人力和畜力;第二次科技革命,电力取代了机械力(蒸汽机);第三次科技革命,信息化得到普遍应用。每一次科技革命不仅大幅度提升了生产力,而且催生了一系列产业发展新业态,孕育形成了一系列经济发展新模式。并且,愈是后来的科技革命,其对生产力水平的提升作用愈是呈现倍增效应甚至是指数增长效应。当前,我们正面临新一轮科技革命和产业变革,一系列颠覆性技术和前沿技术正处在多点集中爆发的“关口期”,在此关键时期,提出发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,将会对高质量发展提供重要的理论和实践指导,推动高质量发展不断取得新成效。科学技术革命性突破同时会对生产要素产生创新性配置效应,即每次重大的科学技术革命都会对劳动者、劳动资料、劳动对象配置产生重大影响,形成与当时科技水平相适应的配置方式,并推动全要素生产率大幅提升。劳动者、劳动资料、劳动对象的不同组合形成不同的产业体系,新质生产力发展有助于推进产业体系深度转型升级。由此可见,科学技术的革命性突破可以进一步推动生产要素的创新性配置,而生产要素的创新性配置可以推动产业体系的深度转型升级,三者共同构成新质生产力的核心内涵。

(二)新质生产力的主要特征

高科技、高效能、高质量是新质生产力的主要特征。高科技是新质生产力最突出的特征。科学技术是第一生产力的著名论断将科学技术在生产力中的重要作用上升到一个新的历史高度,

科学技术的革命性突破是催生新质生产力的关键因素,高科技贯穿新质生产力的全过程和全领域,并不断催生新产业、新模式、新动力。高效能是新质生产力最具标志性的特征。新质生产力通过充分发挥创新第一动力的作用,推动劳动者、劳动资料、劳动对象的进一步优化配置,从而促进全要素生产率发生大幅度质的跃升,呈现高效能的发展特征。高质量是新质生产力最本质的特征。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是新时代的硬道理。新质生产力将会推动生产方式的深度转型,在促进发展质量有效提升的基础上带动经济发展量的合理增长,更好推进高质量发展。

(三)发展新质生产力的重大意义

一是有利于完整、准确、全面贯彻新发展理念。理念是行动的先导,一定的发展实践是由一定的发展理念来引领的。新质生产力通过完整、准确、全面贯彻新发展理念,实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的新型先进生产力^[6],推进劳动力、土地、资本、技术、数据等生产要素的创新性配置,推动经济发展不断实现质量变革、效率变革、动力变革,更好满足新时代新征程中人民日益增长的美好生活需要^[7]。

二是有利于更好服务和支撑构建新发展格局。从畅通国内循环的角度看,新质生产力通过高水平的科技自立自强,有针对性地加快补齐我国产业链供应链短板弱项,逐步解决“卡脖子”问题,确保国民经济循环畅通,提高发展韧性。从国内国际双循环相互促进的角度看,新质生产力在提升国内大循环内生动力和可靠性的同时,通过高水平开放深度参与全球产业分工和合作,以强大的国内大循环吸引全球资源要素,增强对国际循环的吸引力和推动力,强化国内国际两个市场两种资源的联动效应,提升贸易投资合作质量和水平,从而实现国内循环和国际循环的互促互进。

三是有利于推动高质量发展。发展新质生产力,要牢牢把握高质量发展这一首要任务,更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制。深入实施创新驱动发展战略,以科技创新推动产业创新,不断开辟新领域新赛道,重塑发展新优势新动能。积极发展战略性新兴产业和未来产业,夯实高质量发展的现代化产业体系根基^[7],以经济发展质的有效提升促进经济发展量的合理增长,不断做大做优社会财富“蛋糕”,为切好分好社会财富“蛋糕”奠定扎实的经济基础。

四是有利于更好统筹发展和安全。当前国际形势动荡加剧,迫切需要我们坚持总体国家安全观,确保关键领域安全可控,为实现高质量发展守牢底线。以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展,努力实现发展和安全的动态平衡,打好化险为夷、化危为机的战略主动战,这是新时代新征程更好统筹发展和安全、实现高质量发展和高水平安全动态平衡的重大战略考量。只有培育和发展新质生产力,把关键核心技术牢牢掌握在自己手中,加快构建多极支撑、多层次联动、网络化发展的经济格局,才能真正掌握高质量发展的主动权,从根本上保障国家经济安全,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

二、新质生产力是促进区域高质量发展的关键

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,也是区域高质量发展的关键。新质生产力的发展能够充分激发各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,推动构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、能源资源安全、边疆安全等方面

的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

(一)新质生产力的发展必然要求在区域上形成一系列强有力的创新发展引擎

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素,但催生新质生产力的创新特别是原始创新、颠覆式创新通常发生在创新要素密集、创新主体多元、创新环境良好的少数地区。因此,必须强化科技创新的区域布局,着力打造一系列强有力的创新发展引擎,为新质生产力的发展提供源源不断的发展动能。当前,我国已布局形成以北京、上海、粤港澳大湾区3个国际科技创新中心为引领,以怀柔、张江、合肥、大湾区等4个国家综合性科学中心为支撑的区域创新体系,这些地区要在发展新质生产力方面发挥“领头雁”的作用。要依托重大科技基础设施和国家实验室等重大科技创新平台,整合科技资源力量投向高端芯片、人工智能、新型显示、新能源新材料、生物科技等关键领域,着力突破一批“卡脖子”技术,打造一批标志性“拳头”产品,培育更多发展新动能,率先构建起以新质生产力为核心的现代化产业体系,引领带动其他区域新质生产力的发展。

(二)新质生产力的发展必然要求区域走生态优先绿色发展之路

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。在区域发展中,要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,深刻认识保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。充分发挥国土空间规划的引领和约束作用,科学布局生产、生活、生态空间,促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调。夯实生态保护红线的底线约束,保护好森林、草原、湿地、湖泊、海洋等生态空间,保持自然生态系统的原真性、整体性和系统性,不断提高优质生态产品的供给能力,使绿水青山产生巨大生态效益、经济

效益、社会效益。同时,新质生产力的发展也是绿色科技创新和先进绿色技术推广应用的过程,能够有效提高区域资源利用效率,减少环境污染,推动绿色制造业、绿色服务业、绿色能源产业等的发展壮大,构建绿色低碳产业链供应链,打造高效生态绿色产业集群,形成绿色低碳循环经济体系,为区域实现绿色高质量发展提供重要动力。

(三)新质生产力的发展必然带来区域比较优势的优化重塑

每一次生产力的发展跃迁都蕴含着巨大的发展机会,在激烈的区域竞争中,谁掌握了新质生产力就掌握了发展的主动权,也就形成了相较于其他区域新的比较优势,构建起高质量发展新的支撑。如,在中国的经济版图中,合肥曾经是一个不太起眼的角色,经济规模小、城市能级低,2000年时作为省会城市的合肥GDP仅300多亿元,全国城市排名在80名以外,当时被称为“大县城”,通过积极拥抱新一轮科技革命和产业变革,前瞻性投资“芯屏汽合”“集终生智”等战略性新兴产业,合肥发展了自己的新质生产力,在区域竞争中赢得了主动,推动了区域经济的快速增长。2023年,合肥GDP已经达到1.2万亿元,排名全国城市第21位。又如,国家级新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区等都将发展战略性新兴产业、未来产业作为产业布局的重中之重,在长期发展过程中形成相较于一般区域更具先进优势的生产力,成为带动区域发展的重要增长极。再如,内蒙古等地区因拥有冷凉气候资源和丰富的绿色能源资源,在数据信息产业快速发展过程中,形成发展数据中心的产业优势。可见,新质生产力的发展既有利于增强区域传统比较优势,又有利于激发和形成区域新的比较优势。着眼形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,城市群、都市圈和中心城市等优势地区要增强创新发展动力,大力培育发展新质生产力,增强区域高质量发展引擎带动作用;生态地区、农业地区、能源资源地区等其他地区要加强与经

济优势地区的产业创新合作,积极承接新质生产力扩散转移和创新应用,积极构筑自身比较优势。例如,生态地区可依托优势生态资源培育形成在高效生态绿色产业集群等方面的比较优势;能源资源地区可依托丰富的能源资源培育形成在新能源、数据中心产业等方面的比较优势;农业地区可依托充足农产品供给培育形成农产品精深加工等方面的比较优势;等等。

(四)新质生产力的发展必然要求区域深化改革扩大开放

“改革”和“开放”是区域高质量发展的动力引擎,也是新质生产力发展对区域的必然要求。一方面,形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系必须依靠全面深化改革来推动。要着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,破除各种形式的地方保护主义行为和市场分割,让各类生产要素顺畅流动和高效配置到新质生产力领域,健全要素参与收入分配机制,全面完善劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,着重激发人才、资本、数据等创新要素活力,全面提高资源配置效率。另一方面,新质生产力发展需要通过区域高水平对外开放创造良好环境。新质生产力的发展既需要科技自立自强,孕育更多的颠覆性、革命性技术,推动构建现代化产业体系,又需要更好利用外力,通过高水平开放促进优质生产要素向国内流动,国际先进技术在国内转移转化和产业化,国际新兴产业和未来产业向我国转移落地。同时,在高水平开放环境下,市场化竞争势必更加充分,也有利于我国新质生产力的进一步繁荣发展和国际竞争力的提升。

(五)新质生产力的发展能够有效促进区域社会民生改善

一是新质生产力通过突破制约高水平供给的关键瓶颈,更好满足个性化、多样化、高品质消费需求,使供给体系和供给质量顺应消费升级趋势,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

二是新质生产力将推动生产方式的变革,实现从传统生产方式向现代化、智能化、自动化生产方式的转变。在生产方式转变过程中,劳动密集型工作岗位被大量替代,更多知识密集型、技术密集型工作岗位被创造出来,促进了高质量就业和居民收入水平提升。特别是生产工具的革新,将会使各行各业的劳动者从繁杂的一般劳动和简单的体力劳动中更多解放出来,增加劳动者的工作幸福感,提升工作的创造力。三是新质生产力的发展带动区域经济社会发展水平提高,有利于进一步提高区域公共服务供给和社会保障水平,并且借助数字化智能化等先进技术手段,能够实现优质公共服务在更大区域范围内的便利共享。四是新质生产力的发展必将减少区域能源资源消耗、环境污染和生态破坏,有利于为居民提供良好生态环境这一最普惠的福祉。五是新质生产力的形成发展与科技知识文化密不可分,也必将创造海量多元便利可及的精神文化产品,丰富人民的精神生活。

三、依托区域发展战略加快发展新质生产力

将深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略与培育发展新质生产力结合起来,以主体功能区战略引导重大生产力布局,将城市群、都市圈、中心城市等优势地区打造成为发展新质生产力的主要空间载体,依托区域重大战略,打造发展新质生产力的引领区,依托区域协调发展战略,因地制宜培育和发展新质生产力。

(一)依托区域重大战略,打造发展新质生产力的引领区

1. 京津冀打造全国创新驱动经济增长新引擎

京津冀是引领我国高质量发展的重要动力源之一,拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚,要强化协同创新和产业协作,在实现高水平科技自立自强中发挥示

范带动作用。一是加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地,着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。构建产学研协作新模式,提升科技成果区域内转化效率和比重。强化企业的创新主体地位,形成一批具有自主知识产权和国际竞争力的创新型领军企业。二是巩固壮大实体经济根基,积极发展集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业,着力打造世界级先进制造业集群。三是把北京科技创新优势和天津先进制造研发优势结合起来,加强关键核心技术联合攻关,共建京津冀国家技术创新中心,提升科技创新增长引擎能力。河北要发挥环京津的地缘优势,从不同方向打造联通京津的经济廊道;北京、天津要持续深化对河北的帮扶,带动河北有条件的地区更好承接京津科技溢出效应和产业转移。

2. 长江经济带构建引领全国转型发展的创新驱动带

长江经济带是我国工业分布最为密集的区域之一,产业规模门类众多、链条完整,沿江11省市工业增加值占全国的比重达到40%以上,尤其是电子信息、高端装备、汽车、家电、纺织服装等行业在全国工业发展全局中具有重要地位,以信息通信、人工智能、生物医药、新能源、新材料等为代表的高新技术产业不断取得新突破,长江经济带在全国的影响力持续提升。一是坚持创新引领发展,把长江经济带的科研优势、人才优势转化为高质量发展优势,积极开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。加强科教资源的优化组合和科技创新协同配合,围绕产业基础高级化和产业链现代化,积极布局新领域新赛道的引领性技术攻关,吸引集聚高层次科技创新人才,提升科技前沿领域原始创新能力,加快突破一批关键核心技术。二是大力推动产业链供应链现代化,接续实施增强制造业核心竞争力行动,培育壮大先进制造业,加快发展战略性价

新兴产业和未来产业,促进数字经济和实体经济深度融合。加强产业链协同合作,推动优势产业延链、新兴产业建链。

3.粤港澳大湾区建设具有国际竞争力的先进制造业基地

粤港澳大湾区产业体系完备,集群优势明显,经济互补性强,创新要素集聚,科技研发、转化能力突出,已初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构,具备建设国际科技创新中心的良好基础。一是深入实施创新驱动发展战略,加强产学研协同发展,完善广深港、广珠澳科技创新走廊和深港河套、粤澳横琴科技创新极点“两廊两点”架构体系,推进综合性国家科学中心建设,便利创新要素跨境流动,汇聚全球创新资源,不断提高科技成果转化和产业化水平,打造具有全球影响力的产业科技创新中心。二是坚持以制造业为基,更加重视发展实体经济,加快产业转型升级,推进产业基础高级化、产业链现代化,联合打造一批产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

4.长三角打造全国先进制造业集聚区

长三角地区科技创新优势明显,科创产业紧密融合,大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术与传统产业渗透融合,在电子信息、生物医药、高端装备、新能源、新材料等领域形成一批国际竞争力较强的创新共同体和产业集群,勇当我国科技和产业创新的开路先锋。一是加强科技创新和产业创新跨区域协同。跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源,实现强强联合,集中突破一批关键核心技术,打造科技创新策源地,协同推进原始创新、技术创新和产业创新,形成科技创新和制造业研发高地。二是聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节。发挥数字经济优势,加快产业数字化、智能化转型,提高产业链供应链稳定性和竞争力,加强科

技创新和产业创新深度融合,催生新产业新业态新模式,拓展发展新空间,培育发展新动能,更好联动长江经济带、辐射全国。

5.黄河流域建设高质量发展的重要实验区

黄河流域煤炭、石油、天然气和有色金属资源储量丰富,是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地,要统筹推进高水平保护和高质量发展,推动特色优势产业链条化集群化发展、传统高载能高排放产业绿色化低碳化发展,瞄准高端化智能化大力集聚战略性新兴产业,在稳定能源电力供应、保障和优化重要原材料和化工产品供给等方面为全国产业链供应链的安全韧性和竞争力作出积极贡献。一是提升科技创新支撑能力。加强生态环境保护、流域绿色循环高效农业等领域科技创新,在生物工程、育种、旱作农业、盐碱地农业等方面取得技术突破。着眼传统产业转型升级和战略性新兴产业发展需要,加强协同创新,推动关键共性技术研究。二是建设全国重要能源基地。有序有效开发能源基地资源,推动煤炭产业绿色化、智能化发展,推进煤炭清洁高效利用,推动能源化工产业向精深加工、高端化发展,构建风光水火多能互补系统。三是加快战略性新兴产业和先进制造业发展。以沿黄中下游产业基础较强地区为重点,打造具有较强竞争力的产业集群,推动黄河流域优势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能,着力推动中下游地区产业低碳发展,不断提高承接国内外产业转移能力。

(二)依托区域协调发展战略,因地制宜发展新质生产力

1.西部地区形成高质量发展新格局

西部地区结合自身优势,推动传统产业向中高端升级,并进一步培育发展特色产业,促进新经济蓬勃发展,孕育发展新动能。一是不断提升创新发展能力。以创新能力建设为核心,加强创新开放合作,打造区域创新高地,在特色优势领域优先布局建设国家级创新平台和大科学装

置,创建国家自主创新示范区、科技成果转化示范区等创新载体,建设一批应用型本科高校、高职学校,健全以需求为导向、以企业为主体的产学研一体化创新体制。二是推动形成现代化产业体系。充分发挥西部地区比较优势,推动具备条件的产业集群化发展,在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐,积极发展大数据、人工智能和“人工智能+”产业,大力发展工业互联网,持续推动内蒙古、甘肃、宁夏、青海、陕西等倚能、倚重、倚化地区产业转型升级和多元化发展,逐步破解产业结构过度单一的结构矛盾。

2.提升东北地区在维护国家安全中的战略地位

东北地区结构调整扎实推进,保障国家粮食安全、能源安全、产业安全能力逐步提升,优势互补、高质量发展的区域经济布局稳步推进,应继续围绕“五大安全”定位,加强政策统筹,实现重点突破。一是以科技创新推动产业创新。牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”,主动对接国家战略需求,整合和优化科教创新资源,加大研发投入,掌握更多关键核心技术,在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值上下功夫。二是加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造,推动产业链向上下游延伸,形成较为完善的产业链和产业集群。积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。依托良好生态环境和生物资源优势,大力培育健康养老、文化旅游、冰雪经济等新增长点,发展现代生物、大数据等新兴特色产业,促进产业多元化发展。加快发展风电、光电、核电等清洁能源,建设风光火核储一体化能源基地。

3.促进中部地区高质量崛起

中部地区充分发挥承东启西、连南接北的区位优势 and 资源、产业比较优势,持续巩固提升生产供给能力,着力促进流通循环,粮食生产基

地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固,对全国产业链供应链稳定安全和国际竞争力提升的功能作用更加凸显,在全国高质量发展中发挥生力军作用。一是提高关键领域自主创新能力。主动融入新一轮科技和产业革命,提高关键领域自主创新能力,以科技创新引领产业发展,进一步拉长长板,不断缩小与东部地区尖端技术差距,加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用。建设合肥、武汉等国家创新中心,新培育一批产业创新中心和制造业创新中心,推进高水平科技自立自强。二是构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,在长江、京广、京九、大湛等沿线建设一批先进制造业集群,积极承接沿海电子信息、能源原材料、装备制造等产业转移布局,推动传统制造业改造升级和战略性新兴产业培育发展,加强产业链、创新链、供应链、人才链的合作共建。

4.强化东部地区在现代化建设中的示范引领

东部地区制造业结构优化升级趋势显现,加速向产业链中高端迈进,并已培育形成一批先进制造业集群。要发挥改革开放先行、创新要素集聚、现代制造领先等优势,提升科技创新能力,培育壮大高质量发展动力源,更高层次参与国际经济合作和竞争,在全国率先实现高质量发展。一是创新引领实现优化发展。加强原始创新,聚焦“卡脖子”问题和关键共性技术开展集中攻坚,深化科技体制改革,加强科技成果转化,打造具有全球影响力的创新平台,推进科技成果产业化。加快培育世界级先进制造业集群,推动工业化、信息化融合发展。二是建立全方位开放型经济体系。打造对外开放新优势,全面提升对外开放水平,大力优化进出口贸易和双向投资结构,不断提升在国际规则制定和全球经济治理体系中的话语权和影响力。三是构建高质量发展动力系统。深入实施京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、长三角一

体化发展等重大战略,支持经济发展优势地区提高经济和人口承载能力。支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、浦东打造社会主义现代化建设引领区、浙江高质量发展建设共同富裕示范区。深入推进山东新旧动能转换综合试验区建设。

(三)充分发挥城市群、都市圈、中心城市集聚人口和产业的優勢,依托“19+2”城市群,打造发展新质生产力的主要空间载体

1.推动城市群一体化发展

以促进城市群发展为抓手,全面形成“两横三纵”城镇化战略格局。以京津冀、长三角、粤港澳、成渝等19个城市群为重点,优化交通、能源、市政等基础设施和商贸、教育、卫生等公共资源配置,提升城市群、都市圈、各类产业园区等城市化空间开发利用的质量效益,为承载产业和人口、引领高质量发展、保障经济安全提供重要空间载体。建立健全城市群一体化协调发展机制和成本共担、利益共享机制,统筹推进基础设施协调布局、产业分工协作、公共服务共享、生态共建环境共治。优化城市群内部空间结构,构筑生态和安全屏障,形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群。

2.建设现代化都市圈

依托辐射带动能力较强的中心城市,提高1小时通勤圈协同发展水平,培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。以城际铁路和市域(郊)铁路等轨道交通为骨干,打通各类“断头路”“瓶颈路”,推动市内外交通有效衔接和轨道交通“四网融合”,提高都市圈基础设施连接性贯通性。鼓励都市圈社保和落户积分互认、教育和医疗资源共享,推动科技创新券通兑通用、产业园区和科研平台合作共建。鼓励有条件的都市圈建立统一的规划委员会,实现规划统一编制、统一实施,探索推进土地、人口等统一管理。

3.优化提升超大特大城市中心城区功能

统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需

要,转变超大特大城市开发建设方式,加强超大特大城市治理中的风险防控,促进高质量、可持续发展。增强全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能,率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构,提升综合能级与国际竞争力。有序疏解中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施,以及过度集中的医疗和高等教育等公共服务资源,合理降低开发强度和人口密度,促进多中心、多层次、组团式发展。坚持产城融合,完善郊区新城功能,实现多中心、组团式发展。

4.培育壮大县域经济

把县域作为城乡融合发展的重要切入点,强化统筹谋划和顶层设计,破除城乡分割的体制弊端,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局,强化县城综合服务能力,把乡镇建设成为服务农民的区域中心,实现县乡村功能衔接互补。壮大县域经济,承接适宜产业转移,培育支柱产业。加快小城镇发展,完善基础设施和公共服务,发挥小城镇连接城市、服务乡村的作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设,加快补齐短板弱项,有条件的地区按照小城市标准建设县城。

四、以新质生产力推进高水平区域协调发展的建议

发展新质生产力,既是发展命题,又是改革命题,要不断深化改革,完善相关举措,促进不同区域进一步发挥比较优势,高水平推进区域协调发展,为加快培育和发展新质生产力提供更为完善的制度支撑和保障。

(一)推动区域创新中心与区域产业体系的深度融合

党的二十大报告指出,统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设。这为从不同

区域层面加快培育发展新质生产力提供了重要契机。要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,将区域创新中心深深根植于区域产业体系,促进创新和产业深度融合发展,充分发挥区域创新中心在培育发展新质生产力中的“动力源”和“增量器”作用,在充分巩固京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展第一梯队的基础上,通过发展新质生产力,围绕成渝地区双城经济圈、长江中游城市群、关中平原城市群、中原城市群、珠江西江经济带等优势地区积极培育新的高质量发展增长极,不断完善高质量发展的动力系统,加快形成多中心支撑、多层次联动、网络化发展的区域经济格局,高水平推动区域协调发展。

(二)推动区域间产业链、供应链、创新链、人才链等多链融合

现代化产业体系是支撑新质生产力的产业根基,科技创新是发展新质生产力的第一动力,土地、劳动力、资本、技术、数据等是新质生产力的核心要素支撑^[8]。培育发展新质生产力,要以建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场为契机,充分发挥我国超大规模市场经济体优势,从更大的区域范围推进要素资源的创新性配置,协同推进科技创新取得重大突破,一体推进产业深度转型升级,以区域间创新链协同为引领,以区域间产业链、供应链联动为纽带,以区域间人才链互动为支撑,形成区域间产业链、供应链、创新链、人才链等多链融合发展的态势,将我国区域间发展梯度差转化为区域发展新空间,将我国区域空间回旋余地大的优势转化为高质量发展的优势。通过区域间协同培育发展新质生产力,不断提升我国区域发展的韧性和高质量发展的可持续性。

(三)围绕新质生产力完善区域间合作与互助机制

培育和发展新质生产力,要坚持全国区域发展“一盘棋”意识,围绕新质生产力进一步加强和不断完善区域间合作互助机制,通过区域间合

作互助,为发达地区高质量发展拓展新空间,为欠发达地区高质量发展注入新动力,形成以区域发展“一马当先”带动区域发展“万马奔腾”的发展局面。我国区域之间发展的异质性强,具备相互之间加强合作的基础和潜力。推动区域间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动,通过区域间相互合作,进一步彰显不同区域的比较优势,在合作中进一步锻长区域发展“长板”,加快补齐区域发展“短板”,充分释放“1+1>2”的合作红利。同时,不断完善我国区域互助机制,围绕发展新质生产力,推动发达地区和欠发达地区之间人才、资金、技术、产业等领域的对口支援和对口协作,推动对口支援和对口协作向更深层次、更高质量、更可持续方向发展。

(四)完善有利于形成新质生产力的区域政策体系

培育发展新质生产力,制度环境至关重要,要增强宏观政策取向一致性,加强区域政策与财政、货币、就业、产业、科技、环保等相关政策协调配合,强化政策统筹,确保在培育和发展新质生产力上同向发力、形成合力,加快完善有利于形成新质生产力的区域政策体系^[9]。完善有利于主体功能区战略落地落实的区域政策,以主体功能区战略引导重大生产力布局,发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用,为国家发展规划落地实施提供空间保障,从国土空间角度谋划好中国式现代化的“棋盘”,为培育和发展新质生产力“棋子”提供国土空间支撑。充分发挥中央区域协调发展领导小组在推进区域协调发展领域的统筹协调作用,聚焦战略目标完善相关区域政策,以区域重大战略为引领,加快培育发展新质生产力,辐射带动周边区域发展。深入实施区域协调发展战略,根据不同区域板块完善相关区域政策,支撑不同区域板块因地制宜加快培育发展新质生产力,不断提高区域发展的平衡性协调性。不断完善有利于城乡融合发展的政策,加大以工

促农的力度,创新以城带乡的举措,加快推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系,促进城乡在培育和发展新质生产力上形成合力。[Reform]

参考文献

- [1]马克思.资本论:第3卷[M].北京:人民出版社,2004.
- [2]习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章[N].人民日报,2023-09-10(001).
- [3]中央经济工作会议在北京举行[N].人民日报,2023-12-13(001).
- [4]习近平在中共中央政治局第十一次集体学习

- 时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N].人民日报,2024-02-02(001).
- [5]贾若祥.新质生产力的科学内涵和发展重点[N].中国经济时报,2024-01-16(004).
- [6]姚宇,刘振华.新发展理念助力新质生产力加快形成:理论逻辑与实现路径[J/OL].西安财经大学学报,<https://doi.org/10.19331/j.cnki.jxufe.20240202.002>.
- [7]贾若祥.以发展新质生产力助力中国式现代化建设[N].经济参考报,2023-12-14(008).
- [8]余东华,马路萌.新质生产力与新型工业化:理论阐释和互动路径[J].天津社会科学,2023(6):90-102.
- [9]贾若祥.夯实发展新质生产力的坚强保障[N].经济日报,2024-01-31(010).

Promoting High-quality Regional Development by New Productive Forces

JIA Ruo-xiang WANG Ji-yuan DOU Hong-tao

Abstract: The development of new productive forces is the inherent requirement and important focus point for promoting high-quality development in the new era and new journey, with strong heterogeneity between regions in China and large differences in regional development, we should take the development of new productive forces as a major opportunity to deeply implement the strategy of coordinated development of the region, major regional strategy, main functional area strategy and new urbanization strategy, optimize the layout of major productive forces, promote the deep integration and development of the regional innovation center and regional industrial system, strengthen inter-regional synergy and integration, improve the consistency of strategic orientation, promote the formation of synergies among different regions in the development of new productive forces, continuously transform China's advantage of large spatial room for manoeuvre into an advantage for high-quality development in the new era, accelerate the formation of the regional economic pattern supported by multiple poles, multi-level linkages and networked development, and improve the resilience of China's economic development and the sustainability of high-quality development, providing strong support for Chinese path to modernization and the great rejuvenation of the Chinese nation.

Key words: new productive forces; high-quality development; innovation-driven; regional development