



当代经济管理
Contemporary Economic Management
ISSN 1673-0461, CN 13-1356/F

《当代经济管理》网络首发论文

题目：新时代加快形成新质生产力的焦点难点与关键路径
作者：梁圣蓉，罗良文
收稿日期：2024-02-28
网络首发日期：2024-03-20
引用格式：梁圣蓉，罗良文. 新时代加快形成新质生产力的焦点难点与关键路径[J/OL]. 当代经济管理. <https://link.cnki.net/urlid/13.1356.F.20240319.1706.002>



网络首发：在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认：纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

新时代加快形成新质生产力的焦点难点与关键路径

梁圣蓉¹, 罗良文²

(1. 武汉商学院 经济学院, 湖北 武汉 430056

2. 中南财经政法大学 经济学院, 湖北 武汉 430073)

[摘要]在强国建设、民族复兴的新征程,我们要不断提高自主创新能力,全面贯彻新发展理念,加快形成新质生产力,坚定不移地推动高质量发展。文章在分析加快形成新质生产力的紧迫性和必要性的基础上,提出加快形成新质生产力,需要聚焦于科技创新驱动、新兴产业布局、新型工业化发展、人力资本提质、生产关系变革等五个方面,并提出如何形成适应发展新质生产力的新体制机制、如何提升新质生产力源头技术的有效供给能力、如何开辟制造业创新发展的新领域新赛道、如何化解阻碍新质生产力形成的结构性障碍、如何营造适应新质生产力发展的营商环境是加快形成新质生产力的五大难点。最后,文章指出以科技创新引领高质量发展、以改革释放发展动能、积极构建现代化产业体系、全面推进新型工业化是加快形成新质生产力的关键路径。

[关键词]新质生产力;现代化产业体系;科技创新;体制机制

[中图分类号] F124

[文献标识码] A

一、引言

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察期间指出,要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。“新质生产力”这一概念的提出为打造我国经济高质量发展新引擎、增强经济发展新动能、塑造经济新优势指明了方向。新质生产力是以数据要素、区块链、互联网、云计算等新时代要素为工具,以科技创新为主导,以新产业业态为主要支撑,以高效能、高质量为基本要求,以数字化、智能化、绿色化为主要特征,是数字技术时代更具融合性和渗透力的生产力。新质生产力的提出,是习近平总书记基于我国当前经济高质量发展、科技创新驱动、新兴产业布局、区域联动发展等多方面的考量,为东北地区乃至全国创新发展明确目标方向。因此,在百年未有之大变局下,研究如何加快形成新质生产力,促进新质生产力涌现,事关中国式现代化全局。

二、加快形成新质生产力的紧迫性和必要性

(一) 解放和发展生产力的关键就是要加快形成新质生产力

新质生产力是马克思主义的生产力理论在中国实践的新样态,是马克思生产力理论在当代中国的新发展和创新,是对生产力本质认识的深刻体现。新中国成立以来,中国共产党始终以解放生产力、发展生产力为根本任务,在坚持马克思的

收稿日期: 2024-02-28

基金项目: 教育部人文社会科学青年基金项目“基于国际技术溢出视角的长江经济带绿色技术创新与政策研究”(20YJCZH084); 湖北省高等学校优秀中青年科技创新团队计划项目“基于不确定性环境的营商环境评价与政策研究”(T2020035)。

作者简介: 梁圣蓉(1980—),女,湖北公安人,博士,武汉商学院经济学院副教授,研究方向为区域经济、宏观经济学;罗良文(1965—),男,河南商城人,博士生导师,中南财经政法大学经济学院教授,研究方向为国际经济、宏观经济。

“生产力中也包括科学”生产力观的基础上,先后提出了“社会主义革命的目的是为了解放生产力”^[1]、“科学技术是第一生产力”^[2]、“三个有利于”判断标准等重要生产力理论,并指出“要把发展社会生产力摆在首要地位”^[3]、“不断解放和发展社会生产力”^[4]、“社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力”^[5]。在党的领导下,我国人民始终坚持解放和发展生产力,用几十年走完了西方发达国家数百年历程,稳居世界第二大经济体的位置。但是从横向上,我国经济落后于发达国家的主要原因在于科学技术落后。

当前,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾^[6],我们党的中心任务是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,要解决这一“主要矛盾”,完成这一“中心任务”,就必须进一步解放和发展生产力,以新的生产力理论指导新的经济发展实践。因此,在新时代新征程上,解放和发展生产力的关键就是要加快形成新质生产力。

(二) 解决当前中国自身发展问题需要加快形成新质生产力

坚持问题导向,是习近平新时代中国特色社会主义思想所蕴含的重要世界观和方法论。新质生产力的提出是中国共产党在总结国内外经济发展规律和经济发展大势的基础上,针对当前我国经济发展中的主要矛盾和问题提出来的,这是中国共产党对经济发展规律认识的深化。

新时代以来,我国经济由高速发展转入高质量发展时期,经济发展呈现回升向好态势,经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平显著提升。但经济结构还不优、体制机制还不完善、内生动力还不强,需求仍然不足,国际竞争中“卡脖子”问题依然存在。同时,百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,世界经济复苏乏力,逆全球化思潮抬头,地缘政治风险上升等不利局面客观存在。面对这些问题,党的二十大报告强调,“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加快实现高水平科技自立自强”。面向经济主战场是对科技效用的要求,在世界进入“知识经济”“数字经济”之后,科技创新与经济发展深度结合,我国必须通过科技创新解决深层次结构性问题,实现经济高质量发展^[7]。面向国家重大需求,高水平科技自立自强离不开科技创新,要有对科技创新历史趋势的把握,在探讨世界科技创新发展趋势中占领先机。而科技创新是新质生产力的核心,加快形成新质生产力,就是要解决之前难以解决的问题、推动之前难以推动的发展、形成之前难以形成的优势,在诸多领域促进历史性变革、系统性重塑、整体性重构,促进经济高质量发展。

(三) 引领全球创新性可持续发展需要加快形成新质生产力

当前,世界经济正由要素数量驱动的外延性经济增长模式向创新驱动的内涵型经济发展模式过渡,各国之间围绕产业、技术特别是关键核心技术的竞争日趋激烈。这一关键时期,我国必须深入实施创新驱动发展战略,始终坚持科学技术是第一生产力,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,厚植新质生产力的生长土壤。我国如果能在新一轮科技革命和产业变革中加快形成新质生产力,就有望引领全球创新性可持续发展,重构全球创新版图、重塑经济结构,从而为全球生产力创新性可持续发展贡献中国方案。

(四) 全面贯彻落实新发展理念需要加快形成新质生产力

发展理念是发展方向、发展思路、发展着力点的集中体现。所谓传统生产力,是以第一次技术革命和第二次技术革命为基础,以电气化、机械化、不可持续为主要特征的生产力,主要以“资源-生产-废弃物”这种单一的方式生产,对环境造成了严重的影响。传统发展方式的不可持续性决定了我国必须转换发展理念和发展方式,以实现经济社会协调、可持续和绿色低碳发展^[8]。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从实践上和行动上贯彻落实新发展理念。近年来,习近平总书记先后提出了“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”^[9],“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念^[10],“改善生态环境就是发展生产力”^[11],“经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力”^[12],“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”^[13]等重要论述,2023年提出的新质生产力是习近平总书记对生产力理论的重大创新。贯彻落实新发展理念,需要加速形成体现高质量要求的新质生产力,从本质上说就是要利用创新驱动新引擎,不断突破传统生产力的束缚,实现生产力由量到质的转变,由重规模到重内涵建设转变,实现平衡性、包容性、可持续性的创新发展,进而实现经济社会的高质量发展。

三、加快形成新质生产力需关注的焦点

(一) 聚焦科技创新驱动,增强新质生产力发展新动能

习近平总书记强调:“在激烈的国际竞争中,我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,从根本上说,还是要依靠科技创新。”近年来,我国始终把创新摆在我国现代化建设全局的核心位置,坚持创新驱动。2012—2023年,我国的全社会研发投入从1.03万亿元增加到3.3万亿元,研发投入规模稳居世界第二,全球创新指数排名从第34位跃升至第12位,是前30名中唯一的中等收入经济体。研发人员总量和专利合作条约(PCT)国际专利申请量均居世界首位,科技进步贡献率超过60%。科技创新对产业升级的支撑作用日益增强,从技术交易额看,2012年到2023年,全国技术合同成交额从6000亿元增加到6.14万亿元。产业数字化、智能化转型步伐加快,数字经济规模从2014年的16.2万亿增加到2022年的50.2万亿元,占GDP的41.5%,居世界第二。

为了加快形成新质生产力,我们也应该注意到我国在创新驱动方面的短板:一是我国基础科学研究的短板依然突出,尽管我国研发投入逐年增多,但资金和资源分配不均。主要表现在基础教育方面的投资和资源相对较多,但在基础研究方面的投入相对较少,导致我国在基础研究领域人才和资源相对缺乏。二是引领行业创新发展的科技企业数量较少。企业进行基础研究的内生动力不足,激励机制不健全,重大、原创性成果较少,底层基础技术、基础工艺供给不足。特别在基础软硬件、基础材料、高端芯片、工业母机等方面的技术还有待突破,“高精尖”技能人才短缺,一些关键核心技术受制于人,严重影响新质生产力的形成。三是科研系统融合产业创新能力亟待加强。我国科研体系较为重视论文数量和获奖情况,而对于基础研究的质量和贡献往往重视不够,技术研发与产业对接不够,技术开放合作不足,企业科技成果转化能力有待提高。

(二) 聚焦新兴产业布局, 建成中国式现代化产业体系

改革开放以来,我国产业体系建设取得巨大成就,在短短几十年时间走完了发达国家几百年的工业化进程,当前已经具有全球最完整、规模最大的产业体系。党的十八大以来,我国的产业结构进一步向合理化和高级化方向升级,产业体系更加系统,集群能级持续提升,产业发展基础更加牢固。近年来,受逆全球化思潮抬头等因素的影响,世界产业链格局加速重构,我国经济增长方式也逐渐从过去单纯追求“量的增长”向合理统筹“质的有效提升和量的合理增长”转型。

现代化产业体系是加快形成新质生产力的基础,重点应该关注以下短板:一是我国产业体系全而不精、大而不强、韧中有脆,关键重点环节创新能力有待提升,在内外复杂因素的叠加影响下,全球产业链重组对我国产业安全造成了严重的冲击。二是产业结构不平衡问题。我国的产业结构相对而言还是以传统制造业为主,新兴产业、高端服务业、创新型产业等还需要进一步加强,一些地区产业结构比较单一,容易受到经济周期波动的影响。三是科技创新脱离实体经济、实体经济基础不牢、创新缺乏长期资本来源、顶尖人才稀缺等问题依然严重。

(三) 聚焦新型工业化发展, 形成新质生产力持久动力

新型工业化发展是促进新质生产力涌现的“动力源”。近年来,我国持续推进新型工业化,取得了举世瞩目的成就。工业体系布局完整、制造业规模全球稳居第一、新型基础设施全球领先、优势产业发展势头强劲、重大科技成果相继涌现,实体经济发展日趋向好。数据显示,2023年,工业对经济增长的贡献率达35.3%,规模以上工业增加值同比增长4.6%,其中制造业增加值同比增长5%,制造业投资同比增长9%。制造业高端化、智能化推进步伐加快。2023年,高技术制造业增加值同比增长10.3%,新能源汽车产量达944.3万辆,同比增长30.3%;服务机器人产量783.3万套,增长23.3%,为经济高质量发展提供了有利支撑。

然而,我们也应该看到,新型工业化发展还存在以下不足:一是从全球范围来看,我国产业链、供应链自主控制能力有待提升。国际形势复杂变化,而我国产业链仍位于世界价值链的中低端,关键核心技术受制于人的风险仍未消除,产业链创新和自主可控能力较弱。二是从全国范围来看,我国新型工业化发展不平衡、不协调的问题亟须解决^[14]。工业发展是各区域经济的基础,但我国工业化区域之间良性分工合作机制还未建立起来,很多区域还未形成特色优势产业,低水平同质化竞争问题较为普遍,这也是新时代新型工业化面临的一大挑战。三是工业数字化渗透率有待提高。我国制造业具有强大的规模优势,但是在质量效率方面稍显落后,主要原因在于工业数字化渗透率较低,数实融合还有待提升,工业数字化有待进一步加强。

(四) 聚焦人力资本提质, 形成新质生产力的增量器

当人力资本和技术、经济发展水平相适应时,创新的内生动力才会有效被激发,潜在的人力资本才能转化成生产力。新质生产力的提出,将会促进产业从价值链中低端向中高端迈进,同时也将对劳动者素质、技能和创造力提出更高的要求,因此需要聚焦提升人力资本的质量,加快形成新质生产力的增量器。多年来,我国大力推进人才培养和制度建设,人口素质不断提高,创新能力显著提升,为经济的高速增长提供了有力支撑。目前,我国新增劳动力平均受教育年限高于世界平均水平,主要健康指标处于发展中国家前列,科技人力资源总量位居世界第一。

但是,在适应新发展格局、加快形成新质生产力的背景下,还需要特别关注

以下几个方面的问题：一是劳动力供给减少，应用型人才缺口加大。人口的少子化、老龄化趋势导致劳动力供给减少，而制造业转型发展需要大量的低成本、高效率、高素质的劳动力来保持竞争力和创新能力，劳动力市场供不应求，导致劳动力成本上升和质量下降，严重制约了产业发展。二是素质教育体系尚未完全建立，缺乏创新型人才。现有教育模式注重知识的输入，强调创新和动手能力的素质教育体系尚未建立，教育与经济、产业发展需要的人才不匹配，这是阻碍产业发展、制约经济发展由要素驱动向创新驱动转型的主要原因之一。

（五）聚焦生产关系变革，适应新质生产力发展要求

生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。生产力发展变化，必然要求生产关系作出相应调整。从历史经验看，相比于生产力发展而言，生产关系的变革往往是滞后的，在新的生产力发展过程中，旧的生产关系往往是经济发展的阻碍。当前，随着数字经济的发展，互联网运作的商业模式是工业化生产关系逻辑下的产物。但是，随着智能化的飞速发展，各行业逐步开始机器取代人工岗位，大部分工作面临失业危机，社会贫富分化加剧，失业以及民生问题愈加严重，生产关系已经不适应生产力的发展。新质生产力的形成有利于孕育新的科技革命，我国有望成为第四次科技革命的策源地。新质生产力的发展必然带动生产关系的深度变革，在这一历史进程中，我国需要立足长远，以战略眼光改革生产关系，不断调整生产关系，适应新质生产力的发展要求，谱写中国式现代化的新篇章。

四、加快形成新质生产力的难点

（一）如何形成适应发展新质生产力的新体制机制

新质生产力的提出，是在国内外多因素综合作用下我国经济发展阶段性特征的必然反应，呈现出很多新变化、新趋势。全国统一大市场加快形成，内需体系加快培育，产业链供应链不断优化升级。但随着经济换挡升级速度加快，传统生产方式逐渐跟不上经济发展的阶段性变化，根本原因在于与之配套的体制机制转变滞后。要形成适应发展新质生产力的新体制机制的难点集中于以下几点：

一是要重点考虑如何利用体制机制改革推动技术创新由路径依赖向路径创造转变，如何构建利益协调机制突破传统质态生产力条件下形成的社会利益形态、文化习惯等方面的难题，形成与新质生产力相一致的体制机制。二是如何形成科技创新与制度创新的协调发展，如何消除经济循环的卡点、堵点。三是如何突破思想、观念、体制的束缚、打破利益固化格局，跳出传统经济发展的思维定势，探索新质生产力的标准，为加快形成新质生产力提供创新的方法论。四是如何完善科技创新人才激励体制机制，如何以国家战略需求为主导，健全产学研用一体化创新机制，优化人才结构。

（二）如何提升新质生产力源头技术的有效供给能力

近年来，我国整体创新能力与发达国家存在较大差距，原始创新缺乏，科技创新供需失衡，特别一些高精尖产业竞争力不强，一些基础研究领域和前沿科技领域存在短板、弱项，缺乏尖端科学技术和创新能力的杰出人才，科技自主创新能力不足。形成新质生产力的本质在于提高科技创新水平，亟须厘清如何提升新质生产力的源头技术的有效供给能力。需要重点解决以下几个方面的难点：

一是如何通过体制机制改革增加原创性、引领性科技攻关。二是如何通过完善技术创新市场导向机制形成科学的技术创新体系。三是如何整合国家战略科技力量,形成创新链和产业链的有效对接,提升创新体系效能。四是如何解决基础研究领域的高层次人才不足、制约我国原始创新能力提升的问题。

(三) 如何开辟制造业创新发展的新领域新赛道

制造业发展是提升新质生产力的关键。制造业是实体经济的主战场,是国家经济的命脉之所在,我国已形成了规模大、门类全、竞争力较强的制造业体系。工业增加值由2012年的20.9万亿元增长到2023年的39.91万亿元,制造业增加值占全球比重约30%,总体规模连续14年保持世界第一,基本形成了中端占比大、高端和低端占比少的纺锤形结构^[16]。然而,当前内外部环境依然严峻复杂,开辟发展新领域新赛道是新形势下适应新科技革命要求、打破各种脱钩断链图谋、谋求科技自立自强的有效手段。开辟发展新领域新赛道需要厘清以下几个方面的问题:

一是如何进一步推动制造业智能化、数字化转型,抢占新一轮产业革命的制高点。二是如何提升制造业创新体系整体效能。三是如何推动制造业智能化、绿色化发展,谋划和布局未来产业变革方向的产品。四是如何利用我国市场、人才等优势形成产业优势。

(四) 如何化解阻碍新质生产力形成的结构性障碍

当前我国经济发展存在有效需求不足、供给结构失衡、收入分配差距大等经济结构失衡问题,这些问题导致企业和居民等经营主体难以做出最优决策,阻碍产业转型升级,不利于新质生产力的形成和发展。为了让供给结构与需求结构更好地相适应,需要进一步关注以下问题:

一是如何通过需求侧管理解决有效需求不足的问题,促进我国经济从当前的投资拉动为主向投资和消费共同拉动,最终形成消费拉动为主的经济发展模式。二是如何以新质生产力标准进一步推动供给侧结构性改革,扫清新质生产力形成过程中面临的结构性障碍。

(五) 如何营造适应新质生产力发展的营商环境

营商环境的优化为新质生产力提供良好的创新环境。近年来,我国持续推进营商环境优化,取得了明显的成效,但是与发达国家相比,还存在部分领域改革不到位、垄断行业的市场化改革有待进一步深化、区域间差距较大等问题,这些问题进一步加剧了我国区域发展的不平衡。营造适应新质生产力发展的营商环境需要关注以下几个方面:

一是如何通过完善市场准入、社会信用、产权保护等基础市场经济制度,优化营商环境,形成与新质生产力相适应的生产关系,为新质生产力的形成和发展提供适宜的营商环境和制度保障。二是如何继续推动营商环境的市场化、法治化、国际化建设,构建公平的市场环境,形成有竞争力的新产品、新产业、新模式,最终形成新动能和新质生产力。

五、加快形成新质生产力的关键路径

(一) 以科技创新引领高质量发展

第一,以科技创新为主导,增加源头技术的有效供给。加快形成新质生产力,亟需增强科技创新这个第一动力,实现从0到1的原始突破。一是以国家战略需求为主导,以新型举国体制集聚高校、科研机构和企业科技人才进行原创性、基础性、引领性科技攻关,主攻“高、精、尖”核心技术。二是形成以“科研机构+高校优秀团队+重点实验室+领军企业”组成的联合团队,围绕国家的重大工程、重点领域、国家安全等基础性学科进行深入研究,推进国家战略领域的颠覆性创新。三是推进科技人才培养的顶层设计和战略规划,完善科技创新顶尖人才的发现机制,以“关键少数”引领科技创新能力提升。完善拔尖人才培养机制,系统分析各行业、各领域人才缺口,加快推进紧缺人才培养机制建设,动态调整优化高等教育学科设置,提升高等教育服务产业发展的能力。加快培养造就一批科技创新团队、产业创新人才和技术骨干。

第二,以科技成果为导向,全面提升创新链整体效能。科技成果转化进入市场是从“1”到“无穷”的演进路径。加快推动科技成果转化和产业化,是科技创新和产业创新实现深度融合的关键,也是形成新质生产力的前提。一是联合高水平研究型大学、科研机构、重点实验室,在产业链上搭建创新平台,聚焦生命科技、智能科技、低碳科技等重点产业,推动创新资源向产业集聚,加强关键核心技术攻关,最大限度地激发创新、创造活力。二是推进以企业为主体的产学研深度融合,提升成果转化能力。优化技术成果转化主体激励机制,完善技术成果转化的供需协调对接机制,提高技术成果转化的承载力。疏通技术成果转化以及产业化关键环节的堵点,形成技术成果转化和产业化的良性机制。

第三,以培育新产业为支撑,开辟发展新领域、新赛道。利用我国超大规模的单市场优势、规模庞大的人才优势和全球产业链制造业优势,形成制造业技术应用、技术集成、技术迭代的产业优势。一是进一步推动制造业智能化、数字化转型,前瞻性布局一批符合未来产业变革方向的整机产品,抢占新一轮产业革命的制高点。二是推动制造业研发、设计、生产、服务等环节有效协同和开放创新,提升制造业创新体系整体效能。三是坚持“创新驱动、数字赋能、开放合作、绿色低碳、价值共创、协同发展”的基本原则,推动制造业智能化、绿色化发展,前瞻性谋划和布局一批符合未来产业变革方向的产品。

(二) 以改革创新释放发展动能

第一,以改革促创新,形成适应新质生产力发展的体制机制。以改革促创新,以体制机制变革为重点,调整生产关系,开创经济高质量发展的新格局。一是梳理路径依赖和路径创造的关系,改革不适应新质生产力的生产关系、文化观点等难题,形成更有利于充分解放新质生产力、发展新质生产力的体制机制。二是以企业作为创新主体,打造开放、合作、共享的创新平台,促进各类创新资源向企业集聚,提升全链条协同创新效率。三是构建多元的科技创新人才评价激励机制,推动科研经费管理、科技奖励、科技成果评价、股权激励等方面的改革,营造完善的创新生态。

第二,以改革优环境,构建适应新质生产力发展的营商环境。营商环境的优化是加快改革开放、深化“放管服”改革,激发实体企业内生动力的前提保障,为加快形成新质生产力提供软件支撑。一是加强顶层设计,构建中国特色的营商环境测评体系。通过构建以市场为主体和公众满意度为导向的营商环境测评体系,发挥营商环境对经济高质量发展的推动作用。二是以控制成本为核心优化营商环境。不断降低用工税费成本、物流融资成本、用能用地成本、融资成本,深度推进“放管服”改革,激发企业创新创业。三是深刻把握市场化、法治化、国际化内涵要求,持续优化营商环境,以优化营商环境汇聚高质量发展强动能。

第三,以改革畅循环,化解阻碍新质生产力形成的结构性障碍。推动我国经济高质量发展,加快形成新质生产力,亟需不断化解结构性失衡,努力形成经济发展新格局。一是加快体制机制改革,推动土地、资本、技术、数据等各要素高效配置,以畅通的经济大循环为发展释放持久动能。二是从调整产品结构入手,促进产销衔接,支持可能成为下一轮消费热点的信息、数字经济等产业的发展,促进产业结构的转换和升级,积极开发和创造中间需求,有效提振需求。三是进一步推动供给侧结构性改革,扫清新质生产力形成过程中所面临的结构性障碍,从而加快培育新质生产力,促进我国经济更好地实现高质量发展。

(三) 积极构建现代化产业体系

第一,加速现代化产业体系构建。形成新质生产力的过程,就是优化产业结构形成现代化产业体系的过程。以创新驱动推动产业升级、以产业创新提升竞争力。加快形成新质生产力的愿景目标是建设现代化产业体系,这也是推动高质量发展的内在要求。一是依靠科技创新促进产业变革,摆脱对传统增长路径的依赖,提高全要素生产力,推动产业体系向高效率、高质量、可持续发展方向发展。二是顺应世界产业发展趋势,重点开辟发展新领域,促进新兴产业建链。延长优势产业链,提升优势产业链的韧性和竞争力,打造经济发展主引擎。助推传统产业产业链从粗放型、高污染、高能耗、低附加值向集约型、低污染、低能耗、高附加值转型。在维护产业链供应链完整性的基础上,引导产业有序转移,夯实制造业根基。三是加强协同生产体系与创新能力建设,支持先进制造业和战略性新兴产业集群化发展,促进大中小企业协同生产和产业链上中下游企业融通创新,支持龙头企业构建全球生产和研发体系,推动产业合作由加工制造环节向合作研发、联合设计、工艺创新、品牌培育等延伸。

第二,大力推进战略性新兴产业。战略性新兴产业决定着一个国家的综合国力,战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱,是加快形成新质生产力的基础。一是推进战略性新兴产业集群创新。加大创新要素供给,加快构建统一大市场,打破创新要素流通壁垒,鼓励创新要素自由流动。鼓励各区域按照自由禀赋和产业发展基础,推动本地战略性新兴产业集群升级。二是科技引领战略性新兴产业发展。提高战略性新兴产业发展中的科技含量,通过科技创新提升高端装备、大数据、新材料等新兴产业的竞争力。三是以科技创新增强产业链供应链的自主可控力。重点攻关关键核心技术,锚定高端装备制造产业升级路径,推进智能网联汽车和新能源汽车产业协同创新。优先布局前沿高技术创新创业落地,集中力量打造信息产业集群。

第三,系统谋划布局未来产业。未来产业是加快形成新质生产力主阵地,培育未来产业,开辟产业新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,是形成国家核心竞争力的关键。一是着眼世界科技前沿,依托我国科技力量、巨头企业、重点实验室等顶尖创新力量在未来信息、未来制造、未来健康、未来材料、未来空间等领域布局未来战略产业。二是系统谋划、顶层统筹,增加前沿技术能力供给,引领新场景、创造新需求,系统推进产业规模化、产品产业化、技术产品化的未来产业生态链。三是依托数据要素,以数字赋能产业创新,持续推动产业智能化、绿色化发展,促进数实融合,拓展未来绿色低碳产业新赛道。

(四) 全面推进新型工业化

第一,数实融合,实现制造业生产方式变革。制造业发展,需要深度推进数实融合,

让数字经济全方位深入实体经济,改变传统产业生产方式,构建以数据技术为核心的新型实体企业和现代化产业体系。一是促进消费互联网转向产业互联网。围绕产业集群开展智能化改造,提升软件开发能力、硬件产品化能力;建设数字城市场景试点示范、数字园区、智能终端、工业互联网等。二是推动制造业高端化、智能化转型。大力推进数实融合,加快与未来产业布局一致的新型基础设施建设,推动数字技术创新与产业融合发展,扩大制造业有效投资。三是数字技术赋能实体经济发展。以“智能化、绿色化”为主线,加快推进工业互联网平台建设,加速向重点行业、领域拓展延伸,在企业中实现平台化设计、数字化管理、服务化延伸,促进实体企业提质降本。

第二,协调发展,优化高端制造业空间布局。协调发展是推进新型工业化的内生需要^[16],是解决当前工业化空间布局不优、两极分化严重的最优选择。一是要优化高端制造业空间布局,提高产业经济密度。以高端制造业发展为引领,重点在长三角、京津冀、粤港澳大湾区等国家城市圈形成空间上高度集聚、上下游协同创新、供应链集约高效的产业链群,提升上海、北京、广州、深圳等国家中心城市的增长极作用,促进高端特色产业集聚发展。二是优化沿海发达地区与中西部地区的对接机制,促进要素良性流动。加快东部区域劳动密集型产业逐步西移,加快推进中西部基础设施建设,改善商业环境,形成东西互助、分工明确的新型工业化空间发展格局。三是深入推进区域一体化战略,以中心城市圈和都市圈为引领,打造新型工业化发展示范区,引领周边区域产业发展,提高新型工业化梯度推进。

第三,开放循环,提升产业链供应链安全稳定水平。产业链供应链安全稳定是经济稳定持续增长的重要条件,要持续推进开放合作,需要从以下几个方面推进:一是集中力量组织科技攻关,加快突破关键核心技术。以领军企业为中心,以市场机制为基础,协调推进产业链供应链关键节点企业、重点科研院所形成攻关合力,建设全产业链供应链的协同创新平台,逐步攻克“卡脖子”难题。二是坚持自主创新和有效利用外部条件提升自主创新能力,加快提升产业链供应链现代化水平。积极推进产业链供应链智能化、数字化、网络化转型,鼓励并支持实体企业参与制造业补链强链行动,引导领军企业向优势产业集聚区布局,优化区域产业链布局,优化集聚区资源流动和配置。三是在开放合作中提升产业链供应链安全水平。鼓励并支持科技成果转化,强知识产权保护意识,强化知识产量全链条保护,提高关键核心技术和零部件的国产化率。推进开放包容合作,降低或消除市场准入壁垒,畅通国际要素有序流动。加大前沿领域技术创新合作,打造新技术、新业态,布局新赛道。推进人才培养、产业合作、市场共享等合作,积极探索创新合作方式。

【参考文献】

- [1]毛泽东.在中共七届七中全会第三次会议上的讲话(一九五六年九月十三日)[J].党的文献,2006(1):3-7.
- [2]邓小平.在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点[J].政策,2018(12):17-22.
- [3]江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告[J].求是,2002(22):3-19.
- [4]胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[N].人民日报,2007-10-25(001).
- [5]习近平.在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话[N].人民日报,2013-12-27(002).
- [6]谢艳敏.关于我国社会主要矛盾的思考[J].新长征(党建版),2020(10):26-27.

- [7]任保平,李禹墨.经济高质量发展中生产力质量的决定因素及其提高路径[J].经济纵横,2018(7):27-34.
- [8]王鲁娜.当代生态生产力的科学内涵探析[J].天津社会科学,2009(1):85-87.
- [9]习近平.全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作[J].求是,2013(1):3-7.
- [10]习近平.关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明[N].人民日报,2015-11-04(002).
- [11]习近平.在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话[N].人民日报,2016-05-10(002).
- [12]习近平.共担时代责任,共促全球发展[J].奋斗,2020(24):4-13.
- [13]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N].人民日报,2022-10-26(001).
- [14]刘皓琰,孙寿涛.生产力布局理论的历史演进与当代转向[J].天津师范大学学报(社会科学版),2017(6):66-72.
- [15]涂正革,肖耿.中国的工业生产力革命——用随机前沿生产模型对中国大中型工业企业全要素生产率增长的分解及分析[J].经济研究,2005(3):4-15.
- [16]庞瑞芝,李鹏,路永刚.转型期间我国新型工业化增长绩效及其影响因素研究——基于“新型工业化”生产力视角[J].中国工业经济,2011(4):64-73.

Accelerating the Formation of New Productive Forces in the New Era: Foci, Difficulties, and Key Pathways

Liang Shengrong¹, Luo Liangwen²

1.School of Economics, Wuhan Business University, Wuhan 430056,China;

2. School of Economics, Zhongnan University of Economics and Law, Wuhan 430073, China

Abstract: In the new journey of building a prosperous nation and achieving national rejuvenation, we must continuously enhance our capacity for independent innovation, fully implement the new development philosophy, accelerate the formation of new quality productive forces, and steadfastly promote high-quality development. Based on the analysis of the urgency and necessity of accelerating the formation of new quality productive forces, this article proposes that such acceleration requires focusing on five aspects: driving technological innovation, arranging emerging industries, developing new industrialization, improving human capital, and transforming production relations. This article further posits that the five major challenges in accelerating the formation of new productive forces include: how to establish new institutional mechanisms adaptable to the development of new quality productive forces; how to enhance the effective supply capacity of foundational technologies for new quality productive forces; how to explore new areas and tracks for innovative development in manufacturing; how to mitigate structural obstacles hindering the formation of new quality productive forces; and how to improve the business environment conducive to the development of new quality productive forces. Finally, this article argues that leading high-quality development with technological innovation, unleashing development potential through reform, actively constructing a modern industrial system, and comprehensively advancing new industrialization are the key paths to accelerating the formation of new quality productive forces.

Key words: New quality productivity; Modern industrial system; Scientific and technological innovation; System and mechanism