

山东大学学报(哲学社会科学版)

Journal of Shandong University(Philosophy and Social Sciences)

ISSN 1001-9839,CN 37-1100/C

# 《山东大学学报(哲学社会科学版)》网络首发论文

题目: "四链"融合赋能新质生产力:内在逻辑和实践路径

作者: 张志鑫,郑晓明,钱晨

网络首发日期: 2024-03-20

张志鑫,郑晓明,钱晨."四链"融合赋能新质生产力:内在逻辑和实践路径 引用格式:

[J/OL]. 山东大学学报(哲学社会科学版).

https://link.cnki.net/urlid/37.1100.C.20240320.0940.002





网络首发: 在编辑部工作流程中,稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶 段。录用定稿指内容已经确定,且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期 刊特定版式(包括网络呈现版式)排版后的稿件,可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出 版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出 版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定;学术研究成果具有创新性、科学性和先进性,符合编 辑部对刊文的录用要求,不存在学术不端行为及其他侵权行为;稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、 出版的技术标准,正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。 为确保录用定稿网络首发的严肃性,录用定稿一经发布,不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容, 只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认: 纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊(光盘版)》电子杂志社有限公司签约,在《中国 学术期刊(网络版)》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版,以单篇或整期出版形式,在印刷 出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊(网络版)》是国家新闻出 版广电总局批准的网络连续型出版物(ISSN 2096-4188, CN 11-6037/Z), 所以签约期刊的网络版上网络首 发论文视为正式出版。

网络首发地址:https://link.cnki.net/urlid/37.1100.C.20240320.0940.002

山东大学学报(哲学社会科学版)

# "四链"融合赋能新质生产力:内在逻辑和实 践路径

### 张志鑫 郑晓明 钱 晨

摘要:新质生产力是体现高质量发展的生产力。对比传统生产力,新质生产力包括新素质劳动者、富含数字 智能特征的劳动资料以及非物质形态的劳动对象等"三新"要素,并以战略性新兴产业和未来产业作为先导 产业,以科技创新作为核心驱动。产业链创新链人才链教育链相融合与新质生产力具有密切关联。本研究 以"四链"融合为视角,阐述"四链"融合赋能新质生产力的内在逻辑,并据此提出实践路径,一是先导引领, 在产业破局上提速发力;二是注重创新驱动,在科技破冰上攻坚突围;三是聚焦人才引领,在人才破题上勇 挑大梁;四是立足教育发展,在教育破圈上深度融合。

关键词: 新质生产力; 科技创新; 人才引领驱动; 教育优先发展

# 一、引言

习近平总书记在东北全面振兴座谈会上鲜明指出,积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息 等战略性新兴产业,积极培育未来产业,加快形成新质生产力,增强发展新动能。翌日,在听取黑龙江 省委省政府工作报告时再次强调,整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形 成新质生产力①。2024年1月,习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习中首次全面系 统阐释了新质生产力的重要概念和基本内涵,并就如何推动新质生产力加快发展提出明确指引②。 新质生产力不仅指明了我国新发展阶段激发新动能的决定力量,更明确了重塑全球竞争新优势的关

现阶段学术界关于新质生产力的研究尚处于探索阶段,已有研究主要聚焦新质生产力的理论逻 辑③、内涵特征④、价值意义⑤,以及围绕马克思经典学说进行学理阐述⑥,这为学术界深刻理解新质生 产力奠定了基础。理论表明,单一要素无法助推生产力发展,生产力跃迁依赖生产要素的综合配置和 协同作用。新质生产力自然离不开资源整合和协同创新、产学研结合和知识转化、科教和智力资源支

基金项目:中宣部马克思主义理论研究和建设工程重大项目《教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性战略性 支撑研究》(2023MZD010)。

作者简介: 张志鑫,海关总署研究中心,助理研究员(北京 100730; zhangzhx@sem.tsinghua.edu.cn);郑晓明,清华大学经济管理学 院,长聘教授(北京 100084; zhengxm@sem.tsinghua.edu.cn);钱晨,清华大学经济管理学院,博士后(北京 100084; qianchen@sem.tsinghua.edu.cn)

① 《习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调:牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章》,https:// www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content\_6903072.htm,访问日期:2023年3月10日。

② 《习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调:加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展》,https://www.gov.cn/ yaowen/liebiao/202402/content 6929446.htm,访问日期:2023年3月10日。

③ 张文武、张为付:《加快形成新质生产力:理论逻辑、主体架构与实现路径》,《南京社会科学》2024年第1期。

④ 蒋永穆、乔张媛:《新质生产力:逻辑、内涵及路径》,《社会科学研究》2024年第1期。

⑤ 石建勋、徐玲:《加快形成新质牛产力的重大战略意义及实现路径研究》、《财经问题研究》2024年第1期。

⑥ 蒲清平、黄媛媛:《习近平总书记关于新质生产力重要论述的生成逻辑、理论创新与时代价值》,《西南大学学报(社会科学 版)》2023年第6期。

撑等多种环节互动,换言之,加快形成新质生产力就是知识、技术、能力、人才等要素加快集聚并实现 互联相通,形成相互促进、相互作用的良性循环。因此,培育新质生产力、塑成高质量发展新优势就离 不开多主体力量的有机衔接和融合助力。然而,目前学术界关于多主体融合视角讨论新质生产力的 研究较为匮乏。

本研究以产业链-创新链-人才链-教育链"四链"融合阐述形成新质生产力的内在逻辑。选择"四链"作为切入点原因在于:其一,新质生产力以战略性新兴产业和未来产业作为主阵地,焦点在于产业面向。产业链体现了先导产业发展逻辑顺序环节的有机组合,引入产业链可以系统了解先导产业的运行机制和价值创造过程,对于理解新质生产力的形成至关重要。其二,新质生产力以创新驱动为核心,科技自立自强是形成新质生产力的关键。创新链作为组织和协调创新活动机制,促进了知识和技术的流动和转化,为新质生产力提供创新策源。其三,新质生产力发展依赖关键领域核心技术、劳动者和生产资料,核心技术需要科技自立自强,也就离不开国家战略人才力量提供人才基础,人才也就成为推动新质生产力的战略性资源。相应地,教育的基础性地位和全局性作用更加显著。适合新质生产力的生产资料必须依靠劳动者运用关键核心技术才能充分释放价值,需要优先发展教育和创新驱动来实现,发展新质生产力也就需要人才链和教育链的支持①。因此,以产业链-创新链-人才链-教育链融合为视角探索新质生产力,与党的二十大报告中的"教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力"的理论逻辑一脉相承②。

从地方政策跟进情况来看,以山东省为例,先后出台《山东省强化"四链"融合纵深推进产业工人队伍建设改革三年行动计划(2023—2025年)》《关于推进"四链"融合发展工作的若干措施》等文件,重点实施产业链、创新链、教育链和人才链融合发展机制,以期改造传统产业、培育壮大新兴产业以及塑成高质量发展新优势。由此可见,以产业链-创新链-人才链-教育链"四链"融合探讨新质生产力对于助力政策落地同样具有实践切题性。

## 二、新质生产力的理论内涵

生产力是指具有劳动力的人和生产资料相结合而形成的改造自然的能力,传统生产力是依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的生产力发展方式,新质生产力是摆脱传统增长路径、贴近高质量发展要求的,是科技革命时代极具融合性的生产力。新质生产力体现了生产力的跃迁,是中国式现代化的重大理论创新。相比传统生产力强调改造自然的能力,新质生产力更加强调以科技创新作为核心驱动,以关键核心技术抢占战略性新兴产业和未来产业作为先导阵地,聚焦先导产业面向,依靠科技创新。

#### (一)新质生产力的定义

二十届中央政治局第十一次集体学习中全面阐述了新质生产力的定义,即新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力,它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志。新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以

① 李奕:《加快形成新质生产力的教育贡献——来自首都高等教育高质量发展的实践与启示》,《国家教育行政学院学报》2023 年第10期。

② 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)》,《人民日报》2022年10月26日,第1版。

劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志, 特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

#### (二)新质生产力以"三新"要素作为施力点

生产力三要素是指劳动者、劳动资料和劳动对象。新质生产力体现高质量发展的生产力,劳动者、劳动资料、劳动对象三要素需要适应高质量发展的要求。新质生产力与传统生产力的三要素对比如表1所示。

	传统生产力	新质生产力
劳动者	特征:以体力劳动为主;注重劳动力的数量;市场变化的适应力较弱。示例:低技能、体力劳动者。	特征:以创新性劳动为主;知识密集型和创造性劳动能力;知识更新和持续学习。示例:创新性、高技能的劳动者。
劳动资料	特征:依赖传统物质资源和机械工具;生产过程落后和简单。示例:原材料、机器设备等实体工具。	特征:信息化、数字化和智能化;依托科学技术,生产过程自动化; 注重数据驱动。示例:知识、数据、信息、软件、数字化平台等数字 资料。
劳动对象	特征:以传统制造业为主;劳动密集型产业比重大; 生产标准化产品;追求规模经济效益。 示例:实体产品。	特征:高度个性化、定制化;非物质形态;环境保护和资源可持续利用;社会责任和可持续性。示例:创意产品、服务和解决方案;基于技术创新和知识产权的产物。

表 1 传统生产力与新质生产力三要素比较

资料来源:自行整理。

首先,新质生产力的劳动者是高素质人才。传统生产力劳动者主要依靠体力劳动进行实践活动,新质生产力劳动者更加注重知识创新和技能运用,具有科学发现、技术发明和技术知识产品化的能力,从而应对复杂的生产环境和需求变化。结合党的二十大报告提出深入实施人才强国战略,与新质生产力相匹配的劳动者应是德才兼备的高素质人才,包括大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才在内的国家战略人才力量是新质生产力发展的人才基础①。

其次,新质生产力的劳动资料是富含数字智能特征的新介质。传统生产力劳动资料主要是物质性、机械为主的工具和设备,新质生产力的劳动资料注入更多虚实交织、数实融合的数智元素②。前沿技术渗透、赋能万物,赋予了劳动资料智能化属性,虚拟现实设备、人工智能机器人、工业互联等数字化劳动资料,在算法、算力方面展现出高速泛在、融合渗透、天地一体性等优势,打破了横亘在产业与产业之间的空间阻隔,极大提升生产效率和创新能力③。

最后,新质生产力的劳动对象是非物质形态的新材质。传统生产力中的劳动对象主要是物质产品,新质生产力的劳动对象是非物质形态,"数据呈现"成为劳动对象的关键特征,满足人们日益增长

① 党的二十大报告第五章《实施科教兴国战略,强化现代化建设人才支撑》明确指出"加快建设国家战略人才力量,努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才"(习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)》,《人民日报》2022年10月26日,第1版)。

② 周文、许凌云:《论新质生产力:内涵特征与重要着力点》、《改革》2023年第10期。

③ 蒲清平、黄媛媛:《习近平总书记关于新质生产力重要论述的生成逻辑、理论创新与时代价值》,《西南大学学报(社会科学版)》2023年第6期。

的个性化和智能化需求①。

综合而言,新质生产力三要素互相依赖互相支持。劳动者借助技能、知识、运用和掌握劳动资料,高效地对劳动对象施加影响和作用,实现生产目标和创造应用价值;劳动资料持续迭代为劳动者增加先进工具的供给,呈现平台化、共享化的协作模式,大幅度提升生产效率和质量,反之,劳动者需求和应用促进劳动资料的更新换代;劳动对象被注入科技创新元素,劳动资料呈现灵活、智能和互动功能,以满足劳动对象的操作需求。因此,人的因素、物的因素与科学技术相结合,催化三要素产生质变,从而跃迁至新质阶段②。

### (三)新质生产力以先导产业作为施力基础

新质生产力是先导产业面向,重点以战略性新兴产业和未来产业为呈现载体,其具有创新资源富集、前沿技术密集、交叉融合运用等特征。区别于传统生产力下的产业链式组织、常规化研发投入和相对独立的发展路径,新质生产力的先导产业朝向网络密度更深的产业集群化、协同化、生态化发展。先导产业发轫于"技术一产业一创新"的交互融合<sup>③</sup>,渗透至产业全链条,激发新场景、新业态、新模式,所引致的市场应用需求拓宽了产业技术路线,多样化技术路线交互"角力"和"缠绕",提升了劳动者在开发和利用多样态劳动资料的范围和深度,同时促成了一大批富有革新性的劳动对象持续涌现。

从前沿技术角度而言,新质生产力体现了前沿技术革命激发生产力跃迁的时代特性。先导产业的生命力和颠覆力体现在关键核心技术在产业现代化攀升过程中的跨界融合、纠缠叠加和同频共振。先导产业所依赖的互通平台、算法模型、AI算力等数字技术在底层架构和应用空间上的相关交互性已经显现,特别是数据要素作为新型生产要素<sup>①</sup>,将贯穿于先导产业从研发、生产到商业化的逻辑演化全过程,由此一来,战略性新兴产业和未来产业及其所配适的数字技术具备了突破"索罗悖论"的可能,顺利度过"技改创新"的关键期。因核心技术发展所引发的产业面貌、纹理和样态的"蝉蜕",必然引发生产方式、生产关系、商业模式和治理方式的根本性变革,由此酝酿、催化和激活新质生产力⑤。

#### (四)新质生产力以科技创新为施力动因

科技是第一生产力。新质生产力需要整合科技创新资源,体现了科技创新在新质生产力中发挥内生动力的作用⑥。习近平总书记明确指出"充分发挥科技创新的引领带动作用,努力在原始创新上取得新突破,在重要科技领域实现跨越发展,推动关键核心技术自主可控,加强创新链产业链融合"。新质生产力的形成与科技创新具有密切关联。一方面,中国科技实力从量的蕴蓄迈向质的腾涌,从点的突破迈向系统能力提升。从"0到1""无中生有"的原始创新,从"1+1>2"的渐进式迭代的集成创新⑦,新一代数字技术不断涌现,呈现融合嵌入、多点突围态势。数字技术推动产业链创新链各主体实现数字交互,各主体围绕数据交流、技术互动和知识交流等方面实现高效、敏捷的价值互换。进一步地,科技创新加速了产业与产业的融合,鼓励产业在更发达的技术层面提升创新含量,夯实了先导产业高级化和现代化的根基。另一方面,受益于科技创新的"杠杆效应",劳动者的实践范围和探索能力得以扩张和提升,依赖于史无前例的重大科学发现、技术创造、原理性主导技术等原始创新成果,劳动者对动态环境的感知能力、复杂情境的适应能力、创新场景的重构能力逐步巩固和提升,实现对深

① 令小雄、谢何源、妥亮等:《新质生产力的三重向度:时空向度、结构向度、科技向度》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》 2024年第1期。

② 胡莹:《新质生产力的内涵、特点及路径探析》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》网络首发。

③ 刘洋:《深刻理解和把握发展新质生产力的内涵要义》,《红旗文稿》2023年第24期。

④ 谢中起、索建华、张莹:《数字生产力的内涵、价值与挑战》,《自然辩证法研究》2023年第6期。

⑤ 胡拥军:《前瞻布局未来产业:优势条件、实践探索与政策取向》,《改革》2023年第9期。

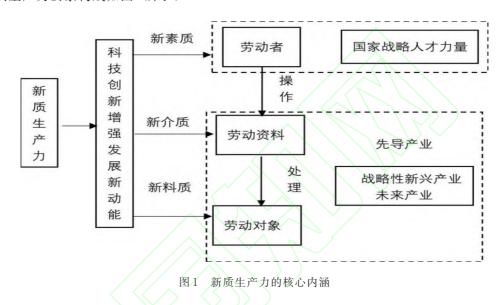
⑥ 张林、蒲清平:《新质生产力的内涵特征、理论创新与价值意蕴》,《重庆大学学报(社会科学版)》2023年第6期。

② 周绍东、胡华杰:《新质生产力推动创新发展的政治经济学研究》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》网络首发。

海、深地、深空、深蓝等极端生态系统的科学求索,推动创新要素和科技资源向劳动对象持续转移<sup>①</sup>。同时,科技创新在推动产业发展过程中,创新资源和要素分布在劳动者、劳动资料和劳动对象之中,对生产要素产生新的组合,引入全新的生产函数,推动新质生产力三大要素的系统性改进和提升,推动生产力"质"的飞跃。

值得强调的是,发展新质生产力并不意味排斥、否定和淘汰所有传统生产力。发展新质生产力离不开对传统生产力的创造性转化与创新发展,要按照数字时代的特点和要求,对可借鉴价值的内涵和 陈旧的表现形式加以改进,赋予其数字时代的内涵和表现形式,使其与新质生产力现状相适应。

新质生产力要素构成如图1所示。



三、"四链"融合赋能新质生产力的内在逻辑

#### (一)新质生产力下的"四链"定义

产业链。本研究强调以战略性新兴产业和未来产业为产业导向的产业链,聚焦技术创新和关键核心技术攻关,推动前沿技术跨越产业化的"达尔文海",最终催生规模庞大的先导产业集群。主要环节是"产业禀赋-技术创新-产品研发-催生集群",核心主体是企业。产业链在"四链"中处于主导地位。

创新链。新质生产力在于整合科技创新资源。本研究创新链强调以原始创新为核心,以产业对接为目标,连接不同创新主体推动创新要素融通,通过创新驱动实现先导产业的"集约式"增长,最终实现科技自立自强和提升国家战略科技力量。主要环节是"要素整合-原始创新-项目孵化-产业对接",核心主体是科研机构和高校。

人才链。人才是新质生产力中最活跃、最具决定意义的能动主体。本研究人才指与新质生产力相适应的高素质人才。人才链是从新质生产力对劳动者的素质需求出发,在重大科技创新主战场中推动人才发展和成长,形成战略科学家、科技人才和创新团队、卓越工程师等国家战略人才力量<sup>②</sup>,最

① 蒲清平、向往:《新质生产力的内涵特征、内在逻辑和实现途径——推进中国式现代化的新动能》,《新疆师范大学学报(哲学社会科学版)》网络首发。

② 荆林波、杨佳乐:《哲学社会科学学科建设与人才培养:成绩、问题及建议》,《北京大学学报(哲学社会科学版)》2022年第5期。

终为新质生产力提供人才资源基础。主要环节是"素质要求-科技前沿-人才发展-战略人才",核心主体是与新质生产力匹配的高素质劳动者。

教育链。人才引领促使教育的基础性地位和作用更加突出。本研究教育链是指高校以学科培养为核心,协同企业面向产业共同育人,培养符合战略性新兴产业和未来产业所需人才,实现新质生产力高质量人才供给的运行模式。主要环节是"知识技能-学科培养-成果转化-就业输出",核心主体是高等院校。教育链和人才链有所不同,人才链是通过培养、吸引和留住高素质劳动者来支持创新和产业发展的一系列机制和流程,聚焦人才培养、人才流动和人才激励等内容。教育链是通过教育体系和教育资源来培养具备创新能力和实践能力人才的一系列环节和机制,聚焦于基础教育、高等教育、职业教育和终身教育等内容。

#### (二)"四链"融合赋能新质生产力

1. 产业链与创新链融合赋能新质生产力。产业链创新链融合是围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,旨在促使创新链在产业链的延链攀升中发挥驱动功能,推动先导产业增长主要来源于科学创新的贡献<sup>①</sup>。产业链与创新链融合突出创新驱动发展,强调在开放式创新体系下摆脱技术引进等技术供给模式,实现科技自立自强以及技术自我高质量供给<sup>②</sup>。

传统生产力下,我国关键领域核心技术遭遇"卡脖子",转化率不高,产业齐全但处于微笑曲线底端<sup>③</sup>。劳动资料通常是原始的、有形的、以自然资源为主的生产工具,劳动对象通常以传统产业为主且追求经济规模效益,难以实现科技自立自强。科技自立自强关键在于产业和创新融合<sup>④</sup>,科技自立自强恰好是形成新质生产力的关键。因此,产业链创新链融合有助于科技自立自强,继而提升新质生产力。

产业链创新链融合强调以技术创新为驱动的产业发展⑤,特别是新质生产力作为主要产业阵地的战略性新兴产业和未来产业均具有创新活跃、技术聚集等特点。实践中,产业链创新链相融合聚集了大量创新要素,继而改变了劳动对象以及劳动对象的性质和特征。一方面,促使劳动对象具备更先进的智能化、自动化和可编程性,劳动资料不再局限于传统的机械、电子设备,逐渐演变为具有自主决策能力和协作能力的智能系统。例如,智能算法、人工智能、虚拟现实设备和自动化制造设备,或是战略性新兴产业和未来产业匹配的"高精尖"仪器和设备。另一方面,改变了劳动对象的形态和纹理,劳动对象也不再局限于传统的物质形态,循环使用的数据资源则成为非物质形态的劳动对象,由此促进了数字产业化和产业数字化的发展,推动数字技术和制造业融合,为战略性新兴产业和未来产业的发展创造了条件,加快形成新质生产力。

此外,产业链创新链融合所注入的科技创新资源,防止对资源过度和无序的开发运用,避免了传统生产力背景下以资源消耗、劳动力投入和资本驱动的粗放式增长,而是以科技创新驱动的"集约式"增长。因此,产业链和创新链融合推动形成新质生产力是高质量发展的必然要求。

2. 产业链与人才链融合赋能新质生产力。人力资源是新质生产力中最积极、最活跃的生产要素,产业链与人才链融合是以产业链带动人才链、人才链支撑产业链,形成新质生产力的人才资源基础。一方面,产业链的"补链强链延链"依赖对人才链的需求,围绕产业链打造人才链,牵引人才向战略型产业和未来产业集聚,促进人才的流动和匹配,提升先导产业的活力。另一方面,人才链和产业链具有内在连通性,人才链以知识、技术、科技的传递继而关联成链,产业链是以知识、技术等要素的功能

① 刘志彪:《"四链融合":一个关于现代产业增长方程的系统分析》,《学术界》2023年第3期。

② 阳镇、贺俊:《科技自立自强:逻辑解构、关键议题与实现路径》,《改革》2023年第3期。

③ 张志鑫、闫世玲:《双循环新发展格局与中国企业技术创新》、《西南大学学报(社会科学版)》2022年第1期。

④ 孔静、傅元海:《科技自立自强与制造业全球价值链高端:嵌入机制与路径》,《经济学家》2023年第8期。

⑤ 阳镇、陈劲:《拨开迷雾:"卡脖子"技术的再审视及其破解》,《开放时代》2023年第4期。

网络,知识和技术贯通人才链产业链<sup>①</sup>。人才是知识和技能的载体,高素质人才通过知识分享、创造和应用,为先导产业链的结构优化和转型升级提供支撑,特别是创新型人才在重大科学技术攻关、产业共性关键技术研发等方面体现重要作用,实现产业链的自主可控<sup>②</sup>。

传统生产力下,人才链在科研指挥棒指引下,人才培养和价值激发过于聚焦基础研究<sup>③</sup>,在满足国家重大战略需求、关键核心技术攻关等方面关注不足<sup>④</sup>。从深层次洞察,这与我国在原始创新、颠覆性技术创新、关键核心技术攻关以及关键共性技术创新等层面的国家战略科技力量薄弱具有密切关联<sup>⑤</sup>。换言之,涌现新质生产力需要战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才等国家战略人才力量支撑,而国家战略人才力量策源产出就是在战略性新兴产业和未来产业的担纲领衔者中不断发现、成长和养成。人才链产业链融合通过整合人才资源,将国家战略人才力量引入至前沿科技、颠覆性技术等攻关环节中,推动产业的技术创新和发展模式变革,为形成新质生产力提供人力资源基础<sup>⑥</sup>。

因此,产业链人才链融合增加了战略性新兴产业和未来产业的人才资源容量,推动了人才链供给侧改革,为新质生产力提供所需的高素质人才。

3.产业链和教育链融合赋能新质生产力。产业链教育链融合理念来源产教融合,促进人才培养与知识转化的紧密结合。从产业链而言,新质生产力所富含的"新型"和"未来"的特征通常依赖于先进的科学技术和创新成果,其产业通常是高成长性、战略性、先导性或是尚处于孕育孵化阶段。例如,未来网络、柔性电子、空天科技以及新一代信息技术、生物技术、新能源和新材料等内容。由此一来,新质生产力离不开富含深厚科学素养、视野开阔、跨学科理解能力、注重知识迭代和持续学习能力的劳动者。教育链是优质人才资源积累的重要途径,通过与产业链相融合,高校充分了解新质生产力及其相关产业对新素质人才的需求,通过调整教育内容和培养方案,提供系统化学习过程,使人才储备相关知识和创新思维能力。因此,人才在产业链中充分积累实践经验,结合已有的技术知识和创新思维,通过掌握、盘活和革新劳动资料,为战略性新兴产业和未来产业带来颠覆性技术突破和创新,推动新质生产力形成。

新质生产力本质上创新驱动,关键在于关键性颠覆性技术的突破。产教融合不同于松散连接式校企合作,校企合作强调以高校需求为核心,资源由企业单方向流向学校和学生,而产教融合则是以技术创新为根本<sup>②</sup>。以关键核心技术攻关为例,教育链为关键核心技术的研发提供高性能的设备、场地,同时产业链的优质企业通过提供真实应用场景,为关键核心技术攻关提供实践基础和验证平台,两者融合实现了教育资源和产业需求的有机结合,加快形成新型产业升级的关键核心技术,催生规模庞大的战略新兴产业链与未来产业集群,培育壮大新质生产力。

产业链教育链融合降低了形成新质生产力所带来的资金压力和创新风险。数字技术推动先导产业闯入"无人区",教育链承担基础研究的研发成本和创新风险,产业链则承担市场和商业化风险,教育链产业链融合促进利益共享和风险共担<sup>®</sup>。例如,高校产出国家重大创新需求的项目和科技成果,吸引产业链的企业和投资者的关注,两者融合共同开展技术转化项目,将科研成果转化为战略性新兴

① 姜兴、张贵:《京津冀人才链与产业链耦合发展研究》,《河北学刊》2022年第2期。

② 潘教峰、王晓明、薛俊波等:《从战略性新兴产业到未来产业:新方向、新问题、新思路》,《中国科学院院刊》2023年第3期。

③ 沈彬、谭桂斌、罗嘉文等:《新型研发机构促进理工类高校科技成果转化的路径分析》,《科技管理研究》2021年第23期。

④ 李拓宇、邓勇新、叶民:《新型研发机构创新型人才培养模式构建一基于扎根理论方法的研究》,《高等工程教育研究》2023年第2期。

⑤ 张杰:《中国全面转向全产业链政策的重大价值、关键内涵与实施途径研究》,《学海》2023年第1期。

⑥ 郭海:《着眼国家战略需求培养高素质人才》、《红旗文稿》2023年第20期。

⑦ 杨院、翟慧:《研究型大学推动四链深度融合的发展对策与治理方式》,《中国高等教育》2023年第7期。

⑧ 方益权、闫静:《关于完善我国产教融合制度建设的思考》,《高等工程教育研究》2021年第5期。

产业和未来产业所需的产品,企业提供市场销售和商业化支持,共同分享项目利益。

4. 创新链、人才链、教育链融合赋能新质生产力。2024年1月底,习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习中,明确指出"要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制"。这表明,创新链、人才链和教育链的融合可以实现协同效应和互补优势,对于加快形成新质生产力具有重要推动作用。新质生产力特点是创新,人才链和教育链提供了创新链所需的人才资源。人才链通过培养高层次创新型人才,为创新链提供了技术研发和创新活动所需的人力资源。教育链通过提供优质教育资源和培养创新能力的教育环境,为创新链输送具备创新素养和实践能力的人才。

从知识共享视角来看,创新链、人才链和教育链融合促进知识迁移与转化,人才链和教育链又可以通过深入参与创新链活动,实现人才的针对性培养。人才链和教育链提供高素质劳动者丰富的知识和经验,他们将这些知识和经验带入创新活动中。同时,创新链中的实践和研究成果反哺人才链和教育链,为其提供新的知识和实践案例。知识共享过程加强了各链之间的良性互动。

从协同创新视角来看,在创新链中,人才链和教育链提供了不同领域的专业知识和技能,为创新活动提供了多样化的资源。人才链和教育链的参与促使创新链从多元领域获取新的思想和观点,促进创新的多元化和跨学科融合。

从人才培养和需求对接视角来看,创新链通过人才链和教育链提供的人才资源来满足自身的创新需求。人才链和教育链则通过深入参与创新链的活动,了解创新链的需求和趋势,调整人才培养的方向和内容,提高人才培养的实效性。这种需求对接过程促使人才链和教育链更好地满足创新链的人才需求,推动新质生产力的发展。

5. 产业链、创新链、人才链和教育链融合赋能新质生产力。党的二十大报告指出教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,不断塑造发展新动能新优势①。因此,形成新质生产力就是教育、科技、人才等多方力量不断发展的过程,也就是其对应的教育链、创新链和人才链同以战略性新兴产业和未来产业为核心的产业链深度融合的过程。

从"四链"融合角度来看,一方面,产业链为教育链人才链提供交叉融合应用和颠覆性技术创新资源②,围绕先导产业高质量发展对劳动者的知识储备、技能结构要求,将先导产业的创新资源要素"回灌"至教育链人才链,推动教育链和人才链嵌入衔接,倒逼教育链人才链的供给侧改革③。由此,产业链的技术创新同教育链人才链的学科培养互促融通,实现人才培养资源和创新要素的相互协同,实现对创新链的紧密衔接,形成人才引领驱动④。另一方面,新质生产力依赖创新驱动,关键在于关键领域核心技术突破。核心技术突破与劳动者、劳动资料、劳动对象的紧密结合实现技术创新在先导产业中应用,迭代生成动能充沛、势能磅礴、效能持久的创新驱动力。"四链"融合将数据、算力和数字技术等核心创新要素整合至产业链和创新链中,将科技、人才和新质生产力所匹配的人才教育培养融入至先导产业中,形成创新驱动发展。在培养千亿级、万亿级的先导产业的过程中持续添加科技创新含量,在产业链延链强链中融入数字技术、数据要素和数字化平台等新质劳动资料,形成科技自立自强。因此,"四链"融合共同赋能新质生产力,恰恰佐证"坚持科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)》,《人民日报》2022年10月26日,第1版。

② 程恩富、宋宪萍:《全球经济新格局与中国新型工业化》,《政治经济学评论》2023年第5期。

③ 蒋菲、郭森磊:《高校创新创业教育"四链融合"发展的理论逻辑、现实困境及对策审思》、《大学教育科学》2023年第5期。

④ 张晞、张根华、钱斌等:《行业学院模式的产教融合共同体——以常熟理工学院光伏科技学院为例》,《高等工程教育研究》 2021年第5期。

第一动力"的科学论断。

为更加清晰描述"四链"融合赋能新质生产力过程,本研究绘制模型图,详见图2。多链融合下不 同链条的关键节点实现有效衔接。产业链主要节点是"产业禀赋-技术创新-产品研发-催生集群";创 新链主要节点是"要素整合-原始创新-项目孵化-产业对接";人才链主要节点是"素质要求-科技前沿-人才发展-战略人才";教育链主要节点是"知识技能-学科培养-成果转化-就业输出"。链条串联方 向,各链条主要节点数量一致,为不同链条主要步骤的纵向并联融合奠定架构基础。纵向并联方向, 各链条的主要节点存在融合和衔接。第一阶段为新质生产力蛰伏阶段,素质要求、知识技能、要素整 合和产业禀赋互相结合。人才链的科学精神、创新精神和批判性思维等作为素质要求同教育链的知 识技能彼此叠加,结合创新链的数据、算法等新要素以及新兴产业和未来产业的产业链资源禀赋,为 孕育新质生产力提供条件。此阶段形成了新质生产力发展的资源基础。第二阶段为新质生产力蓄势 阶段,科技前沿、学科培养、原始创新和技术创新融通互促。创新链原始创新关注"0-1"阶段创新,鼓 励自由探索,强调原创导向。产业链技术创新关注"1-N"阶段创新,强调市场导向,原始创新和技术 创新的融合助力实现科技创新自立自强。人才链科技前沿则要求人才培养注重国际化视野,推动教 育链的学科培养紧跟世界科技大势,对标国际一流水平。此阶段形成推动新质生产力的创新策源。 第三阶段为新质生产力的激发阶段,产品研发、项目孵化、成果转化和人才发展互相支持。教育链和 创新链为产业链的产品研发提供筛选和培育,支持其向可持续发展的商业领域转化,同时为人才链提 供发展机会和实践平台,促进人才职业发展和创新能力提升。此阶段推动了以新质生产力为主的先 导产业商业化的转变进程。第四阶段为新质生产力的跃迁阶段,催生集群、产业对接、就业输出和战 略人才相互关联。创新链激活了产业链的集群效应,实现战略性新兴产业和未来产业规模和创新优 势提升。战略人才是支撑我国高水平科技自立自强的重要力量,创新链和产业链为国家战略人才的 涌现和成长提供平台和机会。同时,产业链转型升级为教育链的就业提供更多数量实际岗位。此阶 段推动新质生产力的重大跃迁。

## 四、"四链"融合赋能新质生产力的实践路径

## (一)坚持先导引领,在产业破局上提速发力

新质生产力强调产业深度转型升级,传统生产力模式依赖资源密集型产业,而新质生产力则是以 战略性新兴产业和未来产业作为主要阵地,代表最新科技革命和产业变革方向。

首先,加强战略性新兴产业和未来产业建设。精选条件较为成熟的重点产业全力突破,聚焦基础材料、芯片、高端元器件、光刻胶、算力网络等细分方向,集中一批技术水平相对成熟、工艺流程相对通畅、配套资源相对完善的新产品,推动技术熟化与工艺改良,推进新产品跨域"达尔文海",实现大规模市场商品化。布局培育未来产业集群,选取资源禀赋相对雄厚的前沿领域推进,聚焦新一代半导体、通用智能、零碳负碳、细胞工程等重点方向,组织实施未来产业孵化加速计划,推动群体性突破的技术攻关转化为产业集群。先导产业建设离不开教育、科技、人才的有力支撑,高校、科研机构和企业各类主体需发挥协同作用。高校针对先导产业的需求,调整教育内容和课程设置,培养符合产业变革需求的人才。科研机构持续面向科技前沿技术,为先导产业提供技术支持和创新驱动。人才则通过教育和科技的支持,提升自身能力和适应产业发展的需求,将科技成果转化为实际应用。

其次,提升职业教育服务产业发展的能力。建立与先导产业相对接的现代职业教育体系,激活"四链"融合各主体的参与积极性,实现区域范围内教育链、人才链和创新链、产业链有效融合。政府在省市、区县等区域均衡产教资源的投入和产出,调动高校、企业等主体的主动性,塑造符合新发展理念的产教融合长效机制。探索中国特色学徒制,"四链"融合各主体围绕需求,协同共育人才,共建实践教育目标,共享优质教育资源。高质量打造双师型队伍,建设"高校教师-企业师傅"双教师团队,推

第一资源 引领驱动 人才 蛰伏 素质要求 人才链 知识技能 教育链 科技前沿 创新链 要素整合 第一动力一 学科培养 产业链 产业禀赋 原始创新 自立自强 技术创新 战略性新兴产业 未来产业 新质生产力 科技 第一生产力 产品研发 项目孵化 催生集群 多链 成果转化 激发 融合 产业对接 人才发展 就业输出 国之大计 教育 战略人才 跃迁 优先发展

动新时代学徒多领域、多技能的培养,从而满足先导产业对高素质劳动者的针对性需求。

图 2 "四链"融合赋能新质生产力

最后,围绕先导产业发展强化人才支撑。围绕先导产业和关键技术领域,面向国际国内建立专家库,采取灵活多样的形式鼓励专家开展项目合作和成果引进,柔性开发和运用专家智力资源,为"四链"融合各主体提供专家人才支持。同时,面向海内外开展重大创新项目"揭榜领题",积极争取产业领域关键技术创新突破领军人才和经营管理人才。重视以知识价值、能力和创造为导向的收入分配政策,拓展技术研发人员获得合理收入的途径,特别是在"四链"融合各主体中承担关键技术突破、重大项目实施的急需紧缺人才,可实行弹性工资制、项目工资制、绩效工资等薪酬激励方式,激活人才创新的热忱。

#### (二)注重创新驱动,在科技破冰上攻坚突围

传统生产力主要依赖劳动力、资本等资源配置,通过提高生产效率和规模实现经济增长,采用标准化、规模化的生产力模式。然而,发展新质生产力是通过颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,要义在科技创新,在于技术革命性突破。

首先,面向国家重大战略需求,实现关键技术攻关。从国家急迫需要和长远目标进行考量,聚焦 关键核心技术,强化原创性、引领性科技攻关。例如,在新材料产业的光刻胶、高纯靶材、高温合金、高 性能纤维材料、大尺寸硅片、电子封装材料等领域实现突破,保障深海采矿、微电子制造等关键领域的 产业链现代化建设,实现核心技术逆袭领跑。

其次,壮大国家战略科技力量,提升科技创新策源能力。围绕先导产业领域和战略性前沿产品的核心领域,靶向瞄准先进技术、关键共性技术、核心颠覆式技术,集中科研精锐力量开展科技攻关。支持先导产业链"链主"企业布局多领域、大协作的创新先行区,参与全国重点实验室和技术创新中心布局建设,占领未来科技发展的制高点。依托高校和科研院所在学科专业、基础研究方面的优势,将其智力资源与产业创新资源结合,推动高校、科研院所和高新技术产业园区协同合作,共建未来产业科技园区、国家大学科技园、未来产业技术研究院,支持园区加强对科技创新载体的硬件投入,推动园区和政府共建探索协同联动的技术攻关体制,在重大科技领域构建先发优势。

最后,构建科技成果转化体系,加速科技成果产业化进程。完善科技创新要素大市场体系,统筹多元优质科技资源,筹划概念验证中心、中试熟化平台等促进科技成果转化为生产力的载体平台,促使科研人员踏出科技成果转化的"最初一步",贯通"成果培育-样品精选-概念验证-中试熟化-项目预备-资本投资-转化落地"的技术转移路径。在科技成果所有权改革、成果评价改革等方面积极探索,形成科技成果常态化路演机制。推动科技金融支持科技成果转化,金融机构围绕知识产权融资、保险、贷款以及供应链金融等领域提供信贷服务。发挥政府引导基金的作用,壮大科技企业投资规模,并探索多元风险分担机制。

#### (三)聚焦人才引领,在人才破题上勇挑大梁

传统生产力模式下,劳动者具备基本的生产操作技能和相应的专业知识,以适应相对简单的生产环境和流程,工作方式通常是标准化和重复性,注重效率和规模。新质生产力强调创新驱动,对劳动者的学习能力、创新能力和适应能力提出更高要求。

首先,造就国家战略人才力量。坚持人才是第一资源的理念,将人才发展与实施国家重大战略、调整产业布局同步规划。围绕有优势、迫切需要解决的重点领域,实施更加合理、积极和开放的人才政策,引进和吸引世界一流的首席科学家和创新团队,用国际化视野培养引领未来科技的国家战略人才力量。推进世界一流大学、学科建设,瞄准国际科技前沿,围绕科技创新重大攻关项目、重大创新平台集聚大师、战略科学家、一流科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师等一批国家战略科技人才。聚焦关键核心技术、现代工程技术和颠覆性技术创新等重大科技方向选拔和培养人才。

其次,深化人才发展体制机制改革。聚焦战略新兴产业和未来产业,将新型举国体制优势转为人才培养优势,构建国家战略人才的担纲领衔机制以及交叉性、跨体制、多领域的培养资源调度机制。健全悬榜、揭榜、践榜、评榜、赏榜全链条的"揭榜挂帅"制度。探索先导产业领域的科技人才参与政府决策的机制和渠道,充分发挥人才"智脑"优势。创新人才评价机制,克服"四唯"不良倾向,突出品德、能力和业绩评价,发挥政府、市场、产业组织多元评价主体作用。

最后,完善人才教育培养模式。围绕人工智能、物联网、大数据、云计算、数字化管理、智能制造、工业互联网等先进技术领域,加强相关技能人才培养,加大对战略性新兴产业、未来产业以及核心技术领域急需紧缺人才的扶持力度。鼓励人才依据专业特点和先导产业发展规律自主选择科研方向以及搭建创新团队,促进人才培养供给结构与产业发展需求结构全方位衔接。

#### (四)立足教育发展,在教育破圈上深度融合

传统生产力模式下,教育通常缺乏与产业界深度合作,培养过程主要依赖高校内部教育资源,注重学科知识和基础技能的传授,适应现实工作环境的能力较为薄弱。新质生产力是以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,这就要求产教融合和科教融汇,将先导产业需求、核心技术问题以及实际案例引入教学内容中,培养具有实践能力、创新能力和适应能力的人才。

首先,构建产教融合的发展格局。完善先导产业相关的教育专业设置,形成紧密衔接产业链创新链的学科专业体系。发展集成电路、人工智能、云计算、大数据、网络空间安全等先导产业紧缺学科专业。推动新能源科学与工程、纳米材料与技术、新能源材料与器件、微电子科学与工程、功能材料、智能电网信息工程和物料网工程等事关战略性新兴产业需要的"新工科"学科专业建设。围绕新质生产力所需的专业推进职业教育专业教学资源库的共建共享体系,包括课程教育资源、核心技能和职业岗位标准,覆盖全部核心课程和基础课程。鼓励企业和高校共同开发面向战略性新兴产业、未来产业、反映行业核心技术的优质教材。

其次,推动产教供需双向联通。积极支持产业头部企业制定产教融合工作方案,围绕人才需求预测、校企对接、教学指导、技能认定等方面提供指导服务。建设产教融合型特色企业,在央企国企、资源充足的民营企业、单项冠军企业、专精特新"小巨人"企业中,打造前沿行业领域的产教融合改革头部企业。丰富产教融合办学方式,鼓励实力雄厚的职业院校协同产教融合特色企业,共商共建实验研究中心、技术创新中心等孵化平台,同时推动双方共营产业学院,促进产业链教育链有机衔接。

最后,强化教育服务生产力发展的能力。强化科学教育、工程教育,聚焦拔尖创新人才的自主培养,为解决我国战略性新兴产业和未来产业领域的关键核心技术"卡脖子"问题释放高质量人才供给。遵循科学技术发展的客观规律,动态调整高等教育学科设置,提升教育对生产力发展的支撑和贡献。要统筹职业教育、高等教育、继续教育一体化发展,推进职普融通、产教融合、科教融汇,促使高素质劳动者适应生产力的发展。

# The integration of "four chains" and the empowerment of new quality productivity: internal logic and practical path

Zhang Zhixin<sup>1</sup> Zheng Xiaoming<sup>2</sup> Qian Chen<sup>2</sup>

- (1. Research Center of the General Administration of Customs of the People's Republic of China, Beijing, 100730, China;
- 2. School of Economics and Management, Tsinghua University, Beijing, 100084, China)

Abstract: The new quality productivity is the transition of productivity, reflecting the productivity of high-quality development. Compared with the traditional productivity, the new quality productivity includes three new elements such as new quality laborers, labor materials rich in digital intelligence features and non-material labor objects. New quality productivity takes strategic emerging industries and future industries as the leading industries, and scientific and technological innovation as the core. The integration of industrial chain, innovation chain, talent chain and education chain is closely related to new quality productivity. From the perspective of "four chains" integration, this study expounds the internal logic of "four chains" integration enabling new quality productivity, and puts forward the practice path accordingly. First, lead the way, and speed up the industry to break the situation; Second, focus on innovation driven, and break through the ice in science and technology; The third is to focus on talent guidance and take the lead in talent problem solving; Fourth, based on the development of education, in-depth integration in the broken circle of education.

**Keywords:** New quality productivity; Scientific and technological innovation; Talents lead and drive; Education priority development