

告别低端人口，去你的和谐美丽新北京

作者 | 小田

11.18 大兴火灾的后续发展令人瞠目结舌，防火居然等于清拆工业大院、腾退低端产业。以前我们说火灾无情，想不到这无情还包含着阶级差异，原本就住得差的外来工，家当被烧了不会有维权这回事，没被烧的，也被迫连夜搬家。



微博截图，腾退已经波及其他区的公寓楼

也因为事故后对工业大院清拆力度加大，“低端人口清理”成为网络热词。“低端人口”这个词并没有在政府正式文件中出现过，甚至得到官员和官媒的否定。但这个词却“深入人心”——笔者和北京外来工交谈时，他们总会以此自嘲，而专家学者直接使用这个说法，“低端人口”甚至还在去年上了《人民日报》海外版标题。

其实，这个引起关注的“大清理”在北京已经进行了将近一整年，它的学名是“‘疏解整治促提升’专项行动”以及“疏解非首都功能”：



首都之窗截图，非首都功能即凡是不符合首都城市战略定位的功能（想不到这个年头，还有“凡是”句式存在）

当一个城市，以拆迁效率为豪

在大兴火灾的 16 天前，北京市政府官网首都之窗刊登了一个“喜讯”：

“疏整促”11 项行动提前超额完成任务。

里面是这么写的：

1 到 9 月，一共只有 273 天。如果将目前已经完成的任务平摊到每天中，**相当于本市每天拆除了 17.12 万平方米的违法建设**，查处 674 件占道经营，整治 158 户无证无照经营，治理 21 家“散乱污”企业，提升 4 个便民网点。

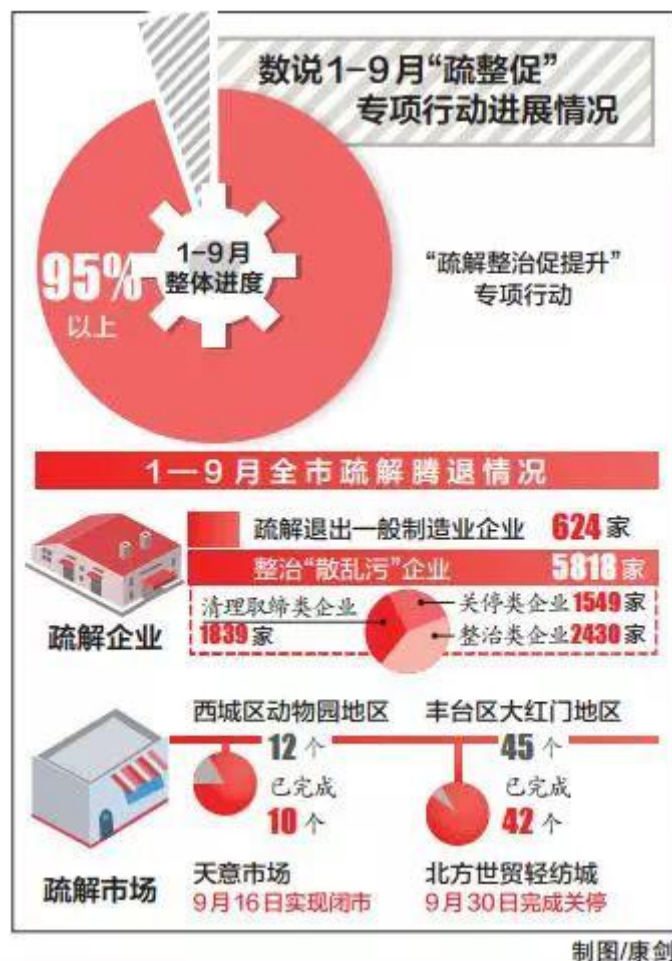
1 月到 9 月中，**本市共拆除 4673 万平方米违法建设**。其中大兴区拆得最多，达到 981 万平方米，几乎与前些年全市年度计划数持平。违法违规居住行为整治中，**整治违法群租房数量达到 11289 户，地下空间整治了 1277 处。**

真没想到，有人会为**“在如此短的时间里，拆了如此多的建筑”**而自豪。



今年夏天的昌平区，到处都是疏解横幅，拍摄：小田

根据 9 月的统计资料，今年的拆迁任务，不，疏解任务，已经完成了 95%。北京市共拆除违法建设 4673 万平方米，完成全年计划的 116%，拆除量是 2016 年同期的三倍。这次出事的大兴区更是拆迁总面积排名第一，共计拆除了 981 万平方米，而排名前五的其余区分别是通州区(736 万平方米)、朝阳区(687 万平方米)、昌平区(651 万平方米)、房山区(324 万平方米)。



图片来源：首都之窗

“拆违”就像一个文字游戏

虽然在官方话语里，**这些拆迁行为通通都叫作“拆违”**，但这个专项行动的**整治范围远远不止于违建**：

- （一）拆除违法建设
- （二）占道经营、无证无照经营和“开墙打洞”整治
- （三）城乡结合部整治改造
- （四）中心城区老旧小区综合整治
- （五）中心城区重点区域整治提升
- （六）疏解一般制造业和“散乱污”企业治理
- （七）疏解区域性专业市场
- （八）疏解部分公共服务功能
- （九）地下空间和群租房整治
- （十）棚户区改造、直管公房及“商改住”清理整治

《北京市人民政府关于组织开展“疏解整治促提升”专项行动（2017—2020 年）的实施
意见》（京政发〔2017〕8 号）中的“疏解促”任务

这整整十项任务中，只有（八）是不涉及清拆的，其他通通与拆有关，
怪不得平均下来，200 多天时间里，坚持每天拆掉超过 17 万平米的
建筑。

更值得注意的是，文件中、官方宣传中不断出现的“违法建筑”，到底是
什么？

首先区别一点，违法建筑并不全是危楼，它的重要问题是“违法”，例如
占用了公共用地、擅自改变用地性质、被认定为临时建筑、手续没办全
等等。但现实发展其实比法律要更超前（土地管理法是 1987 年才出
台），有的建筑在建设时法规都还未有，后来也没有完善手续补办流程，
还可能出现物权混乱，于是像工业大院这样的建筑，又会变成“历史遗
留问题的违建”，而被认定违建后，拆迁补偿也会变少。

前五月本市拆违二千万平方米，年度任务完成过半
违建拆除无补偿 或追缴强拆费用

来源：北京日报 2017年06月05日 版次：03 作者：

《北京日报》报道截图

但并非所有“违建”都会被拆掉，被曝光“未批先建”的企业乃至政府工程都不在少数，罚款、补办资料后，违建就不再是违建了。

工程违建政府“喊冤”背后

发布：2015-12-14 09:16:05 来源：民主与法制时报 作者：□本社记者 张晓娜 □唐鑫祥 发自牡丹江 【大 中 小】

由政府主导的民生工程开工三年来因手续不全，曾被建设部门下达行政处罚书，面对违建及开发乱象带来的系列社会问题，当地政府在疲于应对的同时，也坦言其中的苦衷。

新闻截图

此外，“违建”也没有想象中那么危险，现在广州的旅游景点海心沙就曾是“著名违建”。海心沙原本是亚运时的临时建筑，最后政府让市民表态是否“留下”（很可能政府本身就想让它留下），再改建成永久建筑。想想如果今年北京风风火火的“拆墙打洞”也让市民投票，恐怕多数人会选择保留原来“违法”却好看便利的状态。

“政策是死的，人是活的”说得没错，“违建”规则是死的，实施却是活的，手续不齐的可以补齐，建筑不行的可以改造，只不过要拆要留的决定权不在居民手上。

说回这次的“疏整促”，早在行动之初就点出“拆违”的重点了：进一步加大全市违法建设拆除量，发挥集中连片拆除违法建设对人口调控的带动效应。（首都之窗对“疏整促”的工作内容介绍）

没错，醉翁之意不在拆违，在控制人口。

所以大兴在清理了 11289 户群租房后，今年为无户籍的“新京人”配置的公共租赁住房总数是 88 套，占房源总量的 30%，这个比例也是明文规定的最低比例。

北京另一个区石景山区今年的目标是基本实现无违建，该区住建委官网显示，目前全区有 42 个地块正在进行拆迁，计划拆除面积是 395 万平方米。该区的五所民办学校中，已经有三所受到拆迁影响，其中一所已经被拆掉，另外两所极有可能在今年寒假被拆。

舆论引导的技艺又提高了

从现实情况来说，把“拆违”和“疏解”替换成“清理”确实是更准确。无奈这个文字游戏已经官方话语垄断了。同时，媒体用词也正在受到这套话语影响。

笔者整理了媒体在报道本次火灾时，是如何概述其引起的“清理”行动：

本次统计的仅限于这对 11.18 大火的报道

火灾加速了新建村的拆违行动，也助推了这里外来务工人口的迁徙。

——新京报《大兴火灾中的生者与死者》

一场冬日里的大火，带走了 19 条性命，也加速了北京大兴区西红门镇新建村工业大院的腾退。

——南方周末《北京西红门镇大火后，村镇工业大院在加速腾退》

村内巷子张贴的告知书称拆除工作自 11 月 2 日起启动，11 月 18 日的火灾加速了腾退搬迁的速度。

——财新摄影

突如其来的火灾，把悬在未知里的“整改拆迁”推到了现实中。事发第三天，大部分商铺、作坊、公寓（违章建筑）都接到了三天内限期搬迁的通知，人们仓促寻找新的住所，搬家的卡车挤满了狭窄的土路。

——南方人物周刊《大兴火灾后的异乡人》

有进行现场报道并且刊出的媒体数量非常有限，传媒的压力不言自明，“稿子活着”已是难得。但这些话语作用于读者的情感暗示跟引导是真实的。

此外，官方的舆论引导技术在本次火灾中可谓相当高明。

先回顾一下事件轴：

11月18日

18时15分，119指挥中心接到火灾报警

深夜至次日凌晨，微博上的火灾消息被秒删，微信禁止转发包含此内容的消息

11月19日

新华社刊出通稿，媒体报道跟进，微信端上大批报道依然被删

11月20日

新闻发布会，通报了遇难者人数，把重点引导向工业大院清拆

11月23日

第二次新闻发布会，指出火灾起火地点和遇难者死因已确定，起火部位系起火建筑地下一层冷库，遇难者死因均系一氧化碳中毒，起火冷库的建设工作人员均无资质，已被刑拘。

11月20日至今

北京各区内大批被认定为“违建”的公寓住户被要求在月底前甚至数天内搬走。

从消防排查过渡到清拆公寓，居然过渡得如此流畅，《北京日报》甚至以《隐患即事故，倒逼安全隐患突出的低端业态疏解腾退》作为评论标题，只有少数如公众号“C计划”等自媒体说出了这房间里的大象：事态发展演变成了所谓的“低端劳动力”清理，这是不合理的。

再来看看舆论引导的牌怎么打？

第一步：通稿之前，一律禁传。通稿发出前，微信和微博等社交媒体上，有关大火的消息均不能发出，媒体的现场报道也大批被删。

第二步：快速通报，以示态度公开透明。通常情况下，删帖会造成更多阴谋论，快速通报火灾基本情况后，一方面有助减少谣言，另一方面又塑造出处理及时、透明的形象，让人无法批评。

第三步：新闻发布会，主动提供信息。新闻发布会上，媒体惯常的质疑都回答了：公布遇难者名单和建筑基本情况、相关责任人已被刑拘、安抚伤员和家属已设工作组，基本信息齐了，责任人有了。态度这么端正，你还好意思来“无理取问”吗？

第四步：领导发言掌控事件解释权。领导发言直接把火灾归因到工业大院、多合一建筑的原生问题上，把防火和清拆划上等号。

经过一边删除异议和控制社交媒体传播量，一边主动公开想让你知道的消息，不但塑造了政府高效又公开的形象，而且舆论引导的逻辑链出炉：火灾了→火灾发生在工业大院→工业大院有消防隐患→那么，为了让悲剧不再发生，我们必须拆掉它们。



19日凌晨，笔者转发相关消息时，微信一直提示操作频繁无法发出

不过，这个看似完整的逻辑，只能存活在话语权所有者制造出框架内，
如果跳出来看，可质问的就多了：

现在北京遍地都是消防广告，但防火宣传工作有进入到工业大院吗？9月时，同在大兴的旧宫镇发生过火灾（无人员伤亡），为何事发后没有进行消防排查，会不会因为觉得都要拆了，消防管理就更松懈了？全市那么多工业大院要拆，但拆迁的过渡期依然有人居住，这段时间如何保障居民安全？紧急撤离过程中，如果保障租户的权益？难道有隐患的地方就都要拆吗，这么说来，首先要把幼儿园都拆掉吗.....

不，这个才是（点开大图更清晰）：

疏解后的新北京

产业

代表国家参与国际竞争的高端产业，将插上“互联网+”和“绿色低碳”的翅膀。



环境

天更蓝：2017年，PM2.5年均浓度比2012年下降25%左右

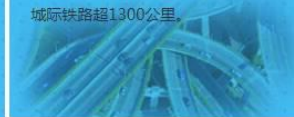
地更绿：将推动建立环首都国家公园体系

水更清：到2020年中心城区污水处理率将达到99%以上，新城达95%以上



交通

到2017年，高速公路断头路全部消除。到2020年，公交专用道超500公里，市郊铁路超800公里，城市轨道交通近1000公里，步行绿道、高速公路超1200公里，京津冀城际铁路超1300公里。



文章删了怎么看？

订阅 *CN* 的邮件，和谐的文章都会在此重生

扫码或点击阅读原文即订



版权声明：如非特殊说明，公号文章内容均为 *NGOCN* 原创，转载请联系后台。

打赏请扫：



打赏专用二维码

本文为 *NGOCN* 复活专用 PDF