

# 关于曹妃甸发展战略性新兴产业的理性思考

刘 钊

(北京大学 经济学院, 北京 100871)

[摘 要]自金融危机爆发以来,主要发达国家纷纷采取措施加快培育和发展以节能环保、新能源、生物、信息网络为代表的战略性新兴产业。中国也在发展战略性新兴产业方面作出了战略部署。曹妃甸作为中国科学发展示范区和循环经济示范区,应积极发挥其自身区位、资源、产业、制度优势,确定并制定战略性新兴产业发展战略与政策。

[关键词]曹妃甸;战略性新兴产业;产业发展

[作者简介]刘 钊(1973—),男,山东省鱼台县人,北京大学经济学院在站博士后,主要从事区域经济与产业经济研究。

[中图分类号]F061.5 [文献标识码]A [文章编号]1003-7071(2011)02-0213-03 [收稿日期]2010-12-07

## 一、曹妃甸发展战略性新兴产业的意义

### (一)有利于科学发展示范区建设

曹妃甸是按照科学发展示范区的建设要求进行开发和建设的,因此必然要求顺应中国当前经济转型的大趋势。培育和发展战略性新兴产业,是转变经济发展方式、提升发展质量的重要途径,是调整产业结构、优化产业布局的重要内容,引领中国未来经济社会可持续发展的战略方向。曹妃甸发展战略性新兴产业,不仅有利于实现自身产业升级,而且有利于树立中国产业转型的标杆和样本,这与科学发展示范区的整体目标是一致的。

### (二)有利于生态环境保护

伴随着资源环境的约束,传统的粗放型经济增长模式已难以为继,必须转变发展方式,发展绿色低碳经济,减少开发建设过程中的能源消耗。目前,曹妃甸正处于大规模开发建设和产业集聚阶段,发展战略性新兴产业是立足当前、面向未来、着眼长远的重大战略抉择,对于曹妃甸生态环境保护 and 开展生态园区建设具有重要意义。

### (三)有利于经济结构调整

当前,中国宏观经济发展正处于“保增长”向“调结构”转化的过渡时期。战略性新兴产业作为中国进行产业发展转型的重点方向,成为推动中国经济增长的下一组支柱产业。曹妃甸主要以钢铁电力、石油化工、装备制造等传统产业为主,产业结构偏重、产品附加值偏低。发展战略性新兴产业,为曹妃甸实现传统产业跨越发展、培育新兴支柱产业、转变经济发展方式提供了难得的机遇,有利于培育曹妃甸新的经济增长点。

## (四)有利于实现新型工业化

新型工业化具有科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少等特点。曹妃甸目前正在打造以钢铁电力、装备制造、石化、港口物流和高新技术五大产业链为主的新型工业化基地,重化工业占有非常重要的位置,资源和环境的压力比较大。发展战略性新兴产业,如节能环保、电子信息、新材料、新能源和新能源汽车,这些产业具备资源消耗低、带动系数大、综合效益好的特征,属于技术密集、知识密集、人才密集的高科技产业,有利于推动曹妃甸产业向规模化、现代化和高端化方向发展。

## 二、曹妃甸发展战略性新兴产业的优势

### (一)独特的区位优势

曹妃甸处于环渤海区域的中心地带,临近发达的京津地区,为曹妃甸战略性新兴产业的发展提供有力的人才与科技支持。交通便利,形成了比较完善的铁路、公路交通网络,有利于扩大市场开放程度,促进企业间物资、信息、商品等的流动,降低企业交易成本。曹妃甸具有环渤海地区最优越的天然深水良港,通向世界各地,且距日韩港口相对较近,占有对接日韩合作的天然优势,有利于新兴产业的外向型、国际化发展。

### (二)丰富的资源优势

近年来,国家对土地的利用与保护政策愈加严格,土地成为很多工业园区发展的瓶颈。曹妃甸工业区规划面积310平方公里,已形成陆域面积180平方公里,地广人稀,土地可利用空间大且成本较低,是中国其他工业园区,如上海浦东开发区、天津滨海新区所无法比拟的。此外,曹妃甸太阳能、风能资源丰富,这些独特

的条件能够吸引新能源等战略性新兴产业来此布局。

### (三) 现有的产业优势

曹妃甸以港口物流、钢铁电力、石化、装备制造和高新技术五大产业为主导, 由于是国家首批循环经济示范区, 在发展主导产业的同时必然要求相关产业及配套产业的同步发展, 战略性新兴产业是体现地区未来竞争力的重点产业, 通过提升优化传统产业和发展战略性新兴产业, 有利于推动循环经济发展, 加快产业发展与升级, 促进经济增长方式转变。目前, 曹妃甸钢铁、装备制造、高新技术等产业项目聚集的格局初步形成, 并已成功引入一批战略性新兴产业项目, 为发展战略性新兴产业奠定了坚实的产业基础。

### (四) 创新的制度优势

全面推行以聘用制为主要内容的人事制度改革。精简机构, 实施扁平化管理, 形成了“管委会+公司+指挥部”的管理模式。实施项目代办专员制度, 全面跟踪跑办区内重点项目, 为项目业主做好全方位服务。这些管理制度的建立有利于调动员工积极性, 提高工作效率, 促进项目落地, 为发展战略性新兴产业提供强有力的制度保障。

## 三、曹妃甸战略性新兴产业选择

### (一) 大力发展节能环保产业

目前, 曹妃甸在节能环保产业发展方面已取得一定的成绩, 例如, 已开工建设的节能环保产业园, 正在积极争取设立的资源再生产业园和中日唐山曹妃甸生态工业园。这些园区的建设, 对于引进节能、环保设备生产企业, 完善和补充曹妃甸循环经济产业链, 发展低碳经济具有重要的促进作用。曹妃甸节能环保产业的发展方向: 建设全国钢铁石化污水处理设备生产基地, 发展节能装备和节能服务业, 开展工业节能和建筑节能试验示范, 实行和推广智能电网, 加强资源循环利用, 实现清洁生产。

### (二) 着力发展新信息产业

目前, 曹妃甸在信息产业方面取得了一定的成绩, “两化融合”工作全面推进, 信息化建设工作稳步进行, 搭建了电子政务信息化平台。但这还远远不能满足曹妃甸经济日益增长对信息产业发展的需求, 结合曹妃甸实际, 从信息产业的发展趋势看, 新信息产业的发展方向: 在平板显示、电子元器件两大领域做大做强, 逐步延伸和完善产业链, 提高信息产业附加值, 发展基础性核心产业, 抢占未来发展的战略制高点, 大力发展信息服务业, 推进“三网融合”。

### (三) 积极发展新材料产业

新材料的发展包括新型建材和高科技新型材料。

在新型建材方面, 按照建设循环经济示范区的要求, 曹妃甸应积极开展大型水泥粉磨站及矿渣微粉、首钢京唐固体废弃物制砖, 以及电厂固体排放物综合利用项目、工业用太空板材等循环经济技术项目; 在高科技新型材料生产方面, 曹妃甸目前尚属空白。今后的发展方向应以生产电子信息材料、新能源材料、节能材料和复合材料等高科技新型材料为主。

### (四) 加快发展新能源产业

曹妃甸积极开展新能源的开发利用, 并取得了一定成效, 如风光一体太阳能路灯、地源热泵系统的应用、太阳能电池板等新能源的利用。曹妃甸新能源产业的发展方向: 注重发展潮汐能, 加大风电产业发展力度, 形成光伏发电、风力发电为核心产业, 节电、储电、输变电等为辅助产业的新能源产业体系, 实现新能源产业集群发展。

### (五) 继续发展新能源汽车产业

曹妃甸坚持以整车为龙头, 以核心零部件为突破口, 以使用促研发, 以研发促产业, 开展了新能源汽车动力总成的研发和制造, 引进了具有国内先进水平的客车组装项目, 为曹妃甸电动汽车产业的发展奠定了坚实的基础。未来发展方向: 整车及电池、电机、电控等核心部件综合生产、配套服务, 具有一流研发与成果转化能力, 领先于世界新能源汽车发展水平的高端产业。

### (六) 持续发展高端装备制造业

装备制造产业是曹妃甸主导产业之一, 但曹妃甸主导产业不能靠规模来取胜, 而要在技术、品牌、管理、创新等方面具备综合优势, 实现由传统产业向新兴产业的战略转型, 由加工制造向价值链高端延伸, 提升装备制造业科技含量, 发展高端装备制造业。结合曹妃甸主导产业和已有的战略性新兴产业, 未来高端装备制造业的发展方向: 新能源设备、节能环保设备、集成电路制造、高档数控机床和航空航天等设备的生产。

## 四、曹妃甸发展战略性新兴产业的措施

### 1. 实施科学规划, 提供科学依据

曹妃甸发展战略性新兴产业要以规划为前提, 需以国际视野和战略思维制定规划。随着经济全球化的深入发展, 国际竞争国内化的趋势日益明显。针对这一趋势, 在选择战略性新兴产业重点领域时, 不能局限于省内、国内, 而要放眼全球, 紧盯世界科技前沿。产业标准宜高不宜低, 注意与国际接轨, 坚持高起点进入, 高标准培育, 高效能发展, 致力于抢占全球经济科技竞争制高点。立足现有基础发挥比较优势, 把战略性新兴产业规划编制与“十二五”规划相结合, 把发展

战略性新兴产业与传统产业密切结合<sup>[1]</sup>, 优化传统产业和新兴产业的整体布局, 促进优势资源配置, 强化新兴产业配套, 防止产业间顾此失彼和规划之间相互脱节。要在对接国家战略及其相关政策上下工夫、抓落实, 争取国家最大支持。

## 2 延伸产业链条, 提高发展水平

作为国家首批循环经济示范区, 建立完整的产业链条应是长期努力的目标, 坚持布局合理、产业相对集聚、用地节约集约的原则, 通过龙头企业带动, 大力发展新兴产业, 延长产业链条。通过规划和建设新兴产业工业园区, 实现新兴产业在地理、资金、人力资本等方面的空间集中。

## 3 强化科技支撑, 助推产业发展

把服务新兴产业作为科技与经济结合的主要着力点, 加强与京津地区科技资源对接, 建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。引导企业围绕做大做强主业, 加大研发投入力度, 加快对关键技术的突破, 不断提升自主创新能力, 引进核心技术和先进装备, 提高工艺技术水平, 加快技术创新、产品创新、市场创新, 优化产品结构, 提升产品质量, 提高产品附加值, 增强产业核心竞争力, 积极发展具有广阔市场前景、资源消耗低、综合效益好的战略性新兴产业。

## 4 加强政策研究, 提供政策保障

加强对国家出台的有利于战略性新兴产业发展的政策研究, 争取国家相关政策的支持, 例如技术研发、土地利用、税收政策等方面的优惠政策, 推动曹妃甸新兴产业实现跨越式发展, 提升综合竞争能力。此外, 可结合曹妃甸实际, 制定针对战略性新兴产业的优惠政策, 在企业土地利用、厂房租赁、用电、用水等方面给予一定的价格优惠。

## 5 加大招商引资, 促进集聚发展

通过多渠道、多方式招商引资, 有重点、有针对性地引进一批战略合作者和投资者, 加强与国内外知名企业的对接, 着力引进一批科技型、龙头型和环保型的大企业, 促进世界或国内知名大企业集团的研发机构和生产基地进驻。引进一批外延程度大、集聚效应高、产业带动力强的大项目、新兴项目及其配套产业项目, 促进一批战略性新兴产业集群形成, 打造一批产业特征明显、产业集聚度高、辐射带动作用大的高科技特色产业集群。

## 6 强化政府职能, 营造良好环境

战略性新兴产业是资本密集型与技术密集型产业, 具有发展的前瞻性、较强的社会性、生产要素的先进性以及产品首次进入市场的困难性等特点, 其发展不能完全依赖于市场的自发行为, 需要政府的引导和组织, 特别需依靠政府建立起有利的政策扶持和规范的市场秩序。为此, 政府应充当战略性新兴产业的坚定倡导者、组织者和支持者, 在产业布局、资源配置、政策支持、环境营造等方面有所作为, 努力为新兴产业发展铺平道路<sup>[2]</sup>。要在培育机制上下工夫, 形成推进新兴产业发展的具有前瞻性、系统化、集成化的强力机制。同时, 制定有效的统筹规划、财税扶持、专项资金、科技攻关、投融体系、集聚平台等有效政策, 扶持其跨越并科学发展。

## [参考文献]

- [1] 凌捷, 苏睿, 后金融危机时代高新区战略性新兴产业发展研究[J]. 改革与战略, 2010(6).
- [2] 张天维, 胡莺, 新兴产业的战略性体现、相关问题及对策[J]. 学术交流, 2010(7).

# The Reflection and Choice of the Development of Caofeidian's Strategic Emerging Industries

LIU Zhao

(economic school, Beijing University, Beijing 100871, China)

**Abstract** From the financial crisis, developed countries accelerate the development of strategic emerging industries such as energy saved, new energy, biological and information networks. China has had the strategic plan of the development of strategic emerging industries. As the demonstration area of national scientific development and circular economy, Caofeidian should positively develop the strategic emerging industries based on its advantages of location, resource, industries and institution.

**Key Words** Caofeidian, strategic emerging industries, the development of industries

[责任编辑、校对: 杜英]