

ТЕМА 1 Теория политики, история и методология политической науки.

Лекция первая (2 часа).

План

1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.
2. История политической мысли и стадии становления политической науки.
3. Структура, функции и методы современной политологии.
4. Основные трактовки сущности политики.
5. Виды и уровни политики. Функции политики.

1. Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.

Политология – это наука о закономерностях функционирования и развития политики, политических отношений, политических систем, существенных сторонах, побудительных силах и стимулах, нормах и принципах политической деятельности.

Роль политологии в формировании социально-личностных и социально-профессиональных компетенций студента:

1. В процессе изучения политологии студенты усваивают систему знаний о политике, что позволяет субъектам соотносить свою деятельность с общественными законами и закономерностями.

2. Политология способствует социализации личности.

3. Политическая наука способствует превращению общества из объекта манипулирования властью в единый субъект политики.

4. Изучение политической науки способствует демократизации общества.

Объект политической науки – это политическая сфера общества со всеми происходящими в ней явлениями и процессами.

Предмет политической науки - это совокупность, наиболее существенных свойств и признаков ее объекта.

Т.е. – совокупность существенных свойств:

- политики,
- политических отношений,
- политической власти,
- политические системы,
- а также закономерные связи, процессы, отношения, возникающие в политике.

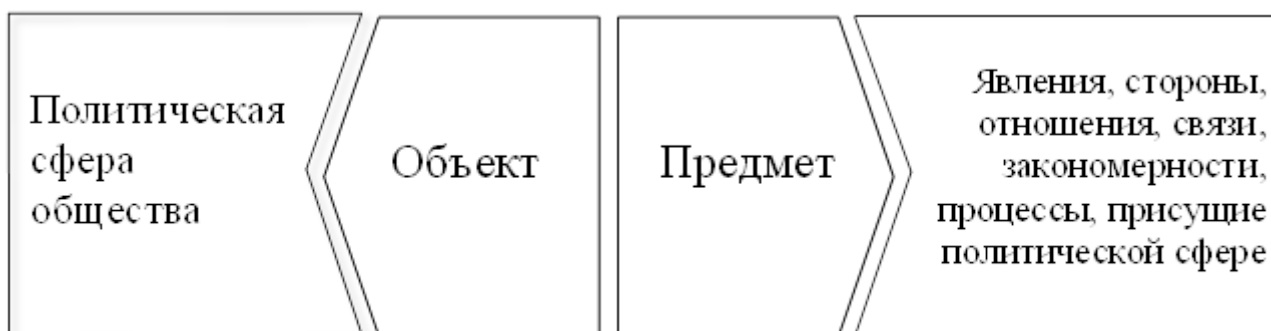


Схема 1. Объект и предмет политологии.

Политология как наука постоянно развивается и обладает своими устойчивыми понятиями и категориями.

Категории политологии – это наиболее общие понятия, отражающие различные стороны ее предмета, раскрывающие механизм проявления, действия изучаемых законов и закономерностей.



Схема 2. Категории политологии.

Политология как учебная дисциплина начинает изучаться в середине XX в., в некоторых странах Западной Европы с конца XIX в. В 1948 г. международная организация ЮНЕСКО рекомендовала курс политологии для изучения в ВУЗах. С 1989 года политология преподается в учебных заведениях Беларуси. Политология является достаточно молодой наукой в Беларуси, т.к. появление политологии связано с наступлением этапа демократизации.

В Беларуси начала изучаться в конце 80 –н.90-х гг. XX в.

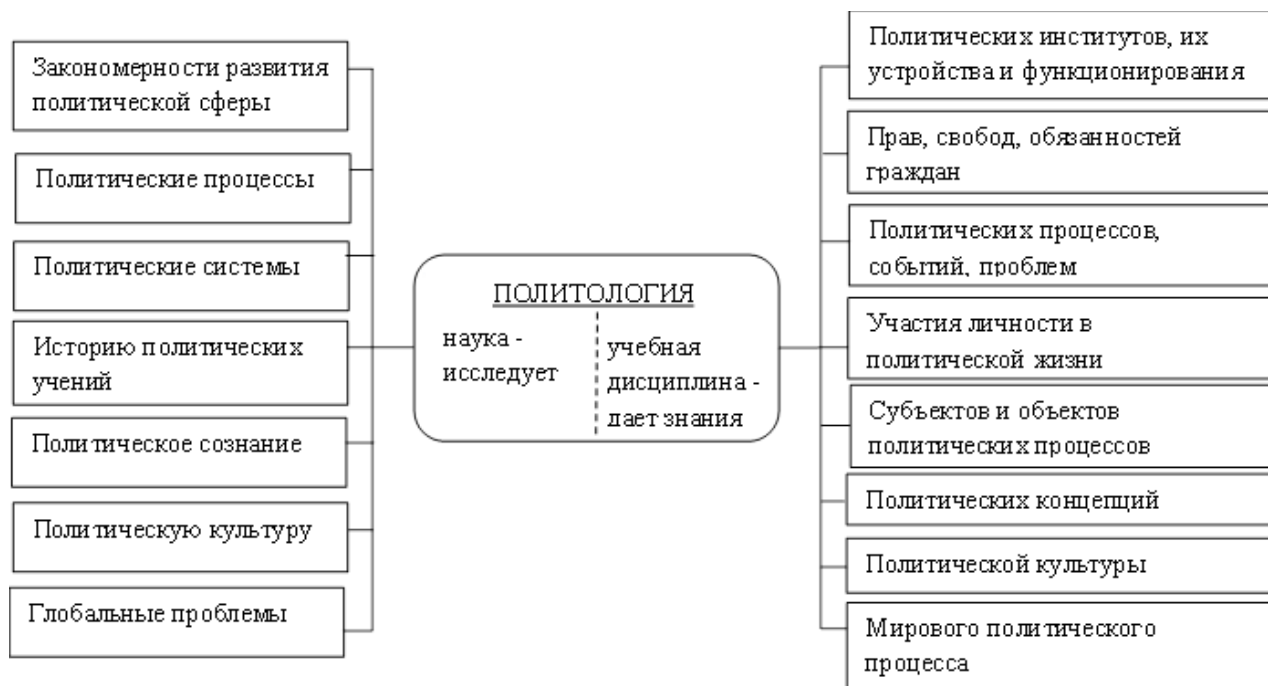


Схема 3. Политология как наука и учебная дисциплина.

2. История политической мысли и стадии становления политической науки.

Основные этапы	Особенности и характерные черты	Ведущие представители
Античность (Древняя Греция и Древний Рим)	<ul style="list-style-type: none"> - постепенное освобождение знаний о политике от мифологической формы - обособление их как относительно самостоятельной части философии - анализ устройства государства, классификация его форм, поиск наилучшей формы правления 	Платон, Аристотель, Лукреций, Цицерон, Сенека, Эпиктет, Марк Аврелий Антонин
Период Средневековья	<ul style="list-style-type: none"> - постепенное формирование политических идей преимущественно религиозными мыслителями - разработка теологической концепции политической власти - обоснование приоритета церкви над государством в политике 	Аврелий Августин, Фома Аквинский, Марсилий Падуанский
Эпоха Возрождения	<ul style="list-style-type: none"> - освобождение политической мысли от теологии, становление гражданской концепции политики - обоснование принципа реализма в политике - разработка идеологии централизованного государства 	Н. Макиавелли, Жан Боден
Новое время	<ul style="list-style-type: none"> - разработка концепции общественного договора - обоснование идеи верховенства закона, разделения властей. Народовластия - формирование концепции прав человека и гражданина - материалистическое объяснение государства, политики и права - формирование либеральной, консервативной и социалистической идеологий 	Т. Гоббс, Г. Гроций, Б. Спиноза, Д. Локк, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Т. Джефферсон, И. Кант, Г. Гегель, Б. Констан, Э. Берк, К. Маркс, Ф. Энгельс и др.

Схема 4. Этапы становления и развития западной политической мысли.

Основные этапы	Доминирующее содержание политических идей	Ведущие представители
Период Киевской Руси	<ul style="list-style-type: none"> - формирование идейных оснований славянорусской общности - обоснование идеи единства русских земель 	Эвфросиния Полоцкая, Кирилл Туровский
Период Великого княжества Литовского	<ul style="list-style-type: none"> - формирование демократического идеала общественно-политической жизни - обсуждение проблем соотношения права закона, путей утверждения справедливого правления, соотношения прав и свобод 	Франциск Скорина, Николай Гусовский, Андрей Волан, Сымон Будный, Василий Тяпинский, Михаил Литвин, Лев Сапега
Период Речи Посполитой	<ul style="list-style-type: none"> - обоснование славянорусской этнополитической принадлежности белорусов - обоснование путей утверждения свободы, главным образом свободы вероисповедания, в жизнедеятельности людей - формирование идеи государственно-политического объединения белорусского, 	Афанасий Филипович, Стефан Зизаний, Симеон Полоцкий, Мелетий Смотрицкий, Георгий Конисский
Период Российской империи	<ul style="list-style-type: none"> - разработка проектов революционно-демократических преобразований - формирование идеи национального самоопределения белорусов 	Кастусь Калиновский, Франтишек Богушевич, М. Богданович, Я. Купала, Я.
Советский и постсоветский периоды	<ul style="list-style-type: none"> - поиск путей государственного устройства Беларуси и приоритетов ее внутренней и внешней политики 	А.И.Луцкевич, И.И.Луцкевич, В.Ю.Ластовский, Д.Ф.Жилуневич, П.М.Машеров, А.Г.Лукашенко и др.

Схема 5. Генезис политических идей Беларуси.



Схема 6. Современные направления политологии.

Таким образом, несмотря на обширную традицию обсуждения политических вопросов, политология как самостоятельная наука зародилась в конце 19 - нач. 20 веков. Изначально политическая сфера жизни общества изучалась социологией. Окончательное оформление политологии как самостоятельной науки и учебной дисциплины, ее мировое признание произошло в сер. XX века, когда в 1949 г. под эгидой ЮНЕСКО появилась Международная ассоциация политических наук. В России в 1958 году начала функционировать Ассоциация политиче-

ских наук при АН СССР.

3. Структура, функции и методы политологии.

В современной политической науке существуют два основных уровня исследований:

- **теоретический;**
- **прикладной.**

Теоретические политологические знания отражают базисные, фундаментальные свойства политики, вскрывают глубинные ее черты, тенденции и закономерности. **Этот уровень исследуется теоретической политологией.**

Эмпирическая политология исследует действия, поступки, характеристики политического поведения субъектов. Она осуществляет накопление практического материала непосредственно на основе наблюдения, опроса участников политических событий и процессов, анализа документов.

Прикладная политология вырабатывает практические рекомендации для субъектов политического процесса (например, рекомендации по урегулированию конфликтов, по организации избирательных компаний).

Сравнительная политология, сопоставляя однотипные политические процессы и явления, выявляет их общие черты и специфику (например, сравнительный анализ политических систем, форм государственного правления).

Таким образом, политология функционирует как целостная структурная система теоретического (фундаментального) и прикладного (практического) знания о политике.

Каждая наука, кроме содержательной части, имеет свой **инструментарий**. Он включает в себя совокупность методов, с помощью которых ученые изучают конкретные явления и делают соответствующие выводы и рекомендации.

Наиболее важные и часто используемые методы для исследования политической практики можно разделить на три группы.

1. Общие методы исследования политических объектов (иногда их называют подходами).

- **Социологический.** Предполагает выяснение зависимости политики от экономических отношений, социальной структуры, идеологии.

- **Нормативно-ценностный.** Выясняет значение политических явлений для общества и личности, их оценку с точки зрения общего блага, справедливости, свободы.

- **Бихевиористский.** Его сущность заключается в исследовании политики посредством конкретного изучения многообразного поведения отдельных личностей и групп.

- **Системный.** Рассматривает политику как целостный, сложно организованный, саморегулирующийся механизм, находящийся в непрерывном взаимодействии с окружающей средой.

-Структурно-функциональный. Предполагает рассмотрение политики как целостной системы, обладающей сложной структурой, каждый элемент которой имеет определенное назначение и выполняет специфические функции.

2. Общелогические методы политологии.

Они относятся не к исследованию политических объектов, а непосредственно к организации и процедуре познавательного процесса. Учитывая, что эти методы не дают специфической картины политики и принадлежат не только политологии, а всей науке в целом, можно ограничиться их кратким перечислением.

К ним относятся: **индукция и дедукция, анализ и синтез, моделирование, сочетание исторического и логического анализа.**

3. Методы эмпирических исследований.

Наблюдение – метод сбора первичной политической информации путем прямой и непосредственной регистрации исследователем событий.

Контент-анализ – метод количественного изучения содержания политических текстов (изучение конституций, правовых актов, программ, политических заявлений и т.д.).

Факторный анализ – позволяет свести множество эмпирических данных к основным, определяющим. Они оказывают влияние на политический процесс и поведение субъектов.

Таким образом, методы помогают не только понять политические процессы, но и выбрать правильные научные решения по их реализации.

Общественное предназначение политологии определяется функциями.

Познавательная функция политологии предполагает накопление, описание, изучение фактов политической действительности, анализ конкретных политических явлений и процессов, выявление важнейших политических проблем и противоречий политического развития. Политология призвана дать рациональное объяснение политической действительности, отвечая на вопросы: как, почему, в силу каких причин возникли данные политические явления и процессы, почему им присущи именно эти особенности.

Управленческая функция заключается в выработке политологией необходимых научных рекомендаций для принятия важнейших управленческих решений, определения способов, методов и средств рационального воздействия на политическую действительность. Политическая наука дает теоретическое обоснование политических реформ и преобразований, разрабатывает технологию относительно безболезненного разрешения социально-политических конфликтов. Тем самым политология призвана способствовать повышению эффективности политического

руководства и управления общественно-политическими процессами. К сожалению, на практике политологические знания и рекомендации политической науки не всегда бывают востребованы обществом, органами власти и управления.

Прогностическая функция политологии предполагает определение ближайших и отдаленных перспектив политического развития общества, выработку прогнозов, моделирование будущих политических процессов и отношений. Прогнозы должны опираться на вскрытые объективные закономерности и тенденции общественно-политического развития. Прогнозирование — одна из важнейших и наиболее сложных задач политической науки. В последнее время возможности прогнозирования несколько расширились благодаря использованию новейших научных достижений, вычислительной техники, современных методик и т.д.

Мировоззренческая функция связана с выработкой, обоснованием определенных политических идеалов и ценностей, способствующих устойчивости той или иной политической системы, соответствующих политических взглядов, убеждений и политических ориентации граждан. Политология способствует формированию гражданственности, политического сознания и политической культуры населения, осуществляет политическую социализацию граждан.

Аксеологическая (оценочная) функция проявляется в оценке соответствия политической системы, существующих в ней политических институтов ожиданиям, интересам и потребностям индивидов, социальных групп.

Таким образом, политология имеет непосредственную практическую значимость для разработки государственной политики и социализации личности.

4. Основные трактовки сущности политики.

В политологии выделяются следующие трактовки политики:

1. Экономические определения политики, наиболее ярко представленные в марксизме и других концепциях экономического детерминизма. **Политика характеризуется как надстройка над экономическим базисом, как концентрированное выражение экономики, ее потребностей и интересов.**

2. Среди социологических определений политики необходимо выделить стратификационные дефиниции. **Они трактуют политику как соперничество определенных общественных групп с целью прихода к власти и ее распределения.**

3. В истории политической мысли, в том числе и среди современных теоретиков, достаточно широко представлены правовые концепции политики. **Суть этих теорий состоит в трактовке политики как специализированной деятельности по охране присущих каждому человеку от рождения фундаментальных прав: на жизнь, свободу передвижения, безопасность, собственность и т.д.**

4. Этические определения политики рассматривают ее **как деятельность, направленную на достижение общего блага**, которое предполагает утверждение таких ценностей, как справедливость, мир, свобода и др.

5. Субстанциональные определения политики ориентируются на раскрытие сущностного содержания политики. **При таком подходе политика трактуется как деятельность субъектов, направленная на обретение, удержание и использование власти.** Некоторые из сторонников «властного» подхода к политике акцентируют внимание на искусстве, технике, способах и средствах борьбы за власть и ее использование.

6. Институциональные дефиниции характеризуют политику через организации, институты, в которых воплощается и материализуется власть. **Политика при данном подходе рассматривается как участие в делах государства, направление государства, определение форм, задач, содержания деятельности государства.**

7. Конфликтно-консенсусные определения политики акцентируют внимание на противоречиях, которые лежат в ее основе, определяют ее динамику. **Политика рассматривается как деятельность по насильственному и мирному разрешению конфликтов.**

8. Динамический, процессуальный характер политики раскрывают ее деятельностные определения. **Они характеризуют политику как процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений.** Такое определение политики позволяет проанализировать важнейшие стадии ее осуществления.

9. С точки зрения системного анализа политика рассматривается как относительно самостоятельная система, сложный целостный социальный организм, обеспечивающий интеграцию общества.

Обобщая различные дефиниции, можно определить политику как особый способ регулирования отношений между субъектами со стороны политической власти, основанный на объективных общественных законах и правовых нормах.

5. Виды и уровни политики. Формальное, содержательное и процессуальное измерения политики. Функции политики.

Политика – это многообразное явление, которое может иметь многочисленные разновидности.

С точки зрения охвата политической властью тех или иных регионов можно предложить следующую классификацию политики: **глобальная, международная, региональная, местная.**

Политика реализуется в различных сферах жизни общества и поэтому выделяют: **экономическую, национальную, социальную, государственно-административную, культурную.**

По сферам распространения выделяют две разновидности политики: **внутреннюю и внешнюю.** Полезной является классификация политики с точки зрения характера ее целей.

В связи с этим можно говорить о **тактической и стратегической политике.**

Политика имеет сложную структуру.

Форма политики – это ее организационная структура, институты, система правовых и организационных норм. Это придает ей устойчивость, стабильность и позволяет регулировать поведение субъектов. Форма политики реально воплощается в государстве, партиях и группах интересов, а также в законах и правовых нормах.

Содержание политики выражается в ее целях и ценностях, в проблемах, которые она решает, в мотивах и механизмах принятия политических решений.

В политическом процессе отражается сложный и много субъектный и конфликтный характер политической деятельности. Ее отношение к различным социальным группам, организациям, другим субъектам.

Функции политики. Универсальность, много вариантность, всеохватывающий характер политики позволяет ей выполнять следующие функции.

Целеполагание. Суть ее заключается в определении целей, соответствующих потребностям и интересам общества, выработке путей, методов и средств их реализации.

Функция интеграции. Сохранение целостности и устойчивости социальной системы.

Аксиологическая. Заключается в выработке, поддержании и развитии политических ценностей и идеалов, способных обеспечить единство действий всех субъектов политики.

Инструментальная. Связана с выработкой рекомендаций по управлению политическими и социальными процессами.

Функция социализации личности отражает процесс включенности в сложный мир политических отношений.

Мотивационная функция. Воплощается в обосновании определенных политических ориентаций и действий: либеральных. Демократических, коммунистических, националистических.

Мобилизационная функция. Реализуется в побуждении различных социальных групп на реализацию тех или иных идеалов, соответствующих политическому режиму.

Нормативная функция связана с формированием и распространением в обществе определенных политических норм, образцов, эталонов поведения.

Информационная функция заключается в предоставлении индивидам, группам, общественным движениям сведений (информации) о целях, задачах, успехах и сложностях реализации политики.

Тема 2. Теория политики, история и методология политической науки.

Лекция вторая (2 часа)

План.

1. Политическая власть: понятие, структура, функции. Политическая власть в РБ.
2. Понятие, структура и функции политической системы. Основные направления развития политической системы РБ.
3. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Требования к компетентности:

- уметь раскрыть понятия власти и государственной власти;
- уметь характеризовать ресурсы власти и механизмы ее реализации;
- знать понятие, структуру и функции политической системы общества;
- знать основные направления развития политической системы РБ;
- уметь провести сравнительный анализ типов политических режимов.

1. Политическая власть: понятие, структура, функции. Политическая власть в РБ.

Власть – это влияние одного субъекта на других субъектов, для достижения определенных целей, с помощью авторитета, принуждения, законов.

Власть – это средство регулирования социальных отношений, обеспечение согласованной и упорядоченной совместной жизнедеятельности людей.

Сущность власти зависит от социальной среды, а не от индивида. Власть производна от социально-экономических, духовных, национальных, конкретно-исторических условий и факторов. **Что необходимо для возникновения и функционирования власти?**

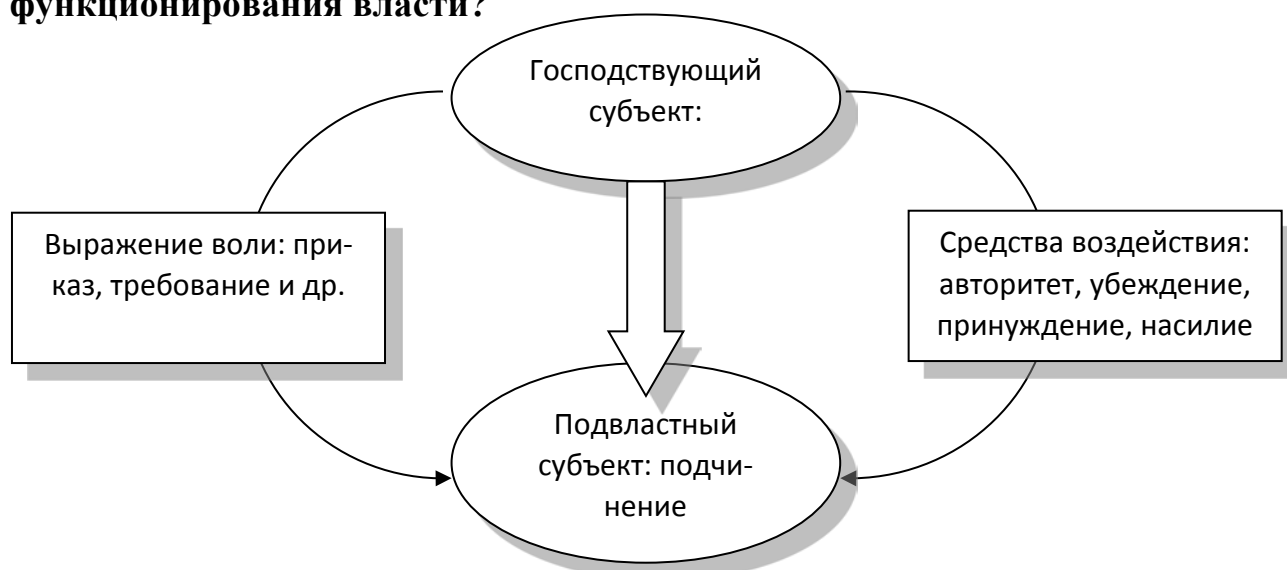


Схема 1. Условия возникновения власти.

Инструменты:

1. Нормативные
2. Нравственные
3. Экономические

Государственная власть. Государственная власть – это политическая власть, осуществляемая с помощью обособленного аппарата, т. е. государственных органов и распространяемая на определенной территории. Государственная власть – высшая форма политической власти.

Признаки:

1. Законность использования силы в пределах государства.
2. Обязательность решений для всякой другой власти.
3. Публичность (всеобщность) государственной власти.
4. Безличность государственной власти. Обращение к обществу с помощью права. Субъектом является не личность, а государство.
5. Волевой характер.

Виды (типы) государственной власти:

1. Законодательная.
2. Исполнительская.
3. Судебная.

В демократическом обществе эти власти разделены и независимы.

Легитимность – это означает, что данную власть признает население, массы согласны подчиняться и поддерживать ее, доверять власти. Власть легитимна, если ее поддерживает большинство населения.

Легальность власти означает, что она формируется и функционирует в соответствии с правовыми нормами.

Субъекты должны поддерживать государственную власть, если она соответствует нормам и международным юридическим стандартам.

Функционирование политической власти в Республике Беларусь.

1. Начиная с принятия Декларации о суверенитете и независимости от 27 июля 1990 года, все органы власти формируются на альтернативной основе. Впервые за все время существования белорусского государства власть главы государства в 1994 году начала формироваться на основе альтернативных, демократических, свободных выборов.

2. Реформируется избирательная система. Законодательно закрепляется мажоритарная система абсолютного и относительного большинства.

3. Политическая власть легальна и легитимна.

4. В РБ формируется механизм разделения властей:

по горизонтали:

- законодательная
- исполнительная
- судебная

по вертикали:

- центральная
- региональная
- местная

5. Для политической власти РБ характерна политика гуманизма, ненасилия.

6. Функции власти.

7. Процесс властвования в РБ предполагает:

- руководство;
- управление;
- координацию;
- мобилизацию;
- контроль и т. д.

2. Понятие, структура и функции политической системы. Основные направления развития политической системы РБ.

1. Понятие и структура политической системы общества

Система – совокупность элементов, находящихся в устойчивой взаимосвязи и взаимодействии. Любая система состоит из частей. Чем более устойчиво эти части связаны, тем система стабильней.

Политическая система – совокупность политических институтов и организаций, совокупность политических идеологий, правовых и нравственных норм, политической культуры.

Политическая система – это устойчивая, динамично развивающаяся, саморегулирующаяся система, реагирующая на внешние импульсы, с целью распределения материальных и духовных ценностей для поддержания общества в устойчивом состоянии.

Структура ПС:

- 1-политические институты;
- 2-политические отношения – отношения между субъектами по поводу осуществления власти (подчинение, господство, сотрудничество);
- 3-политические, правовые нормы;
- 4-политическое сознание;
- 5-политическая идеология;

Политическая система РБ.

1. ПС в Республике Беларусь начала формироваться на рубеже 80 –х - 90-х годов XX века. После распада СССР начал осуществляться переход от тоталитаризма к демократии. Создаются благоприятные условия для развития активности масс. Экономические условия и нормативная система содействуют многопартийности.

2. С 1991 года ПС развивается в условиях плюрализма идеологий, но при отсутствии идеологии белорусского государства, которая бы учитывала специфику, особенности его развития.

3.С 1991 по 1994 гг. ПС развивалась без конституции. И только с 1994 г. начала формироваться структура ПС на основе Основного Закона. Более эффективно этот процесс начал происходить после принятия дополнений и изменений в Конституции в 1996 г.

4.С принятием в 1996 г. дополнений и изменений к Конституции 1994 г. происходит перераспределение функций между основными ветвями власти.

5.Изменяется социальная основа ПС. Социальная структура формируется на основе многообразия форм собственности.

6.Изменяется сущность государства в ПС. В РБ оно формируется как правовое.

3.Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Политический режим – **совокупность методов, средств, механизмов осуществления власти.** Политический режим регулирует взаимодействие между государством, общностью и личностью.

При характеристике политического режима необходимо **учитывать систему конституционных принципов и конкретного воплощения этих принципов.**

При определенной сущности политического режима **надо знать, как возник этот режим:**

- с помощью выборов
- с помощью захвата власти
- с помощью государственного переворота.Для характеристики политического режима, важно знать какие партии существуют в общества и как они борются за власть (демократические, либеральные, консервативные, расистские, радикальные).



Схема 2. Виды политического режима.

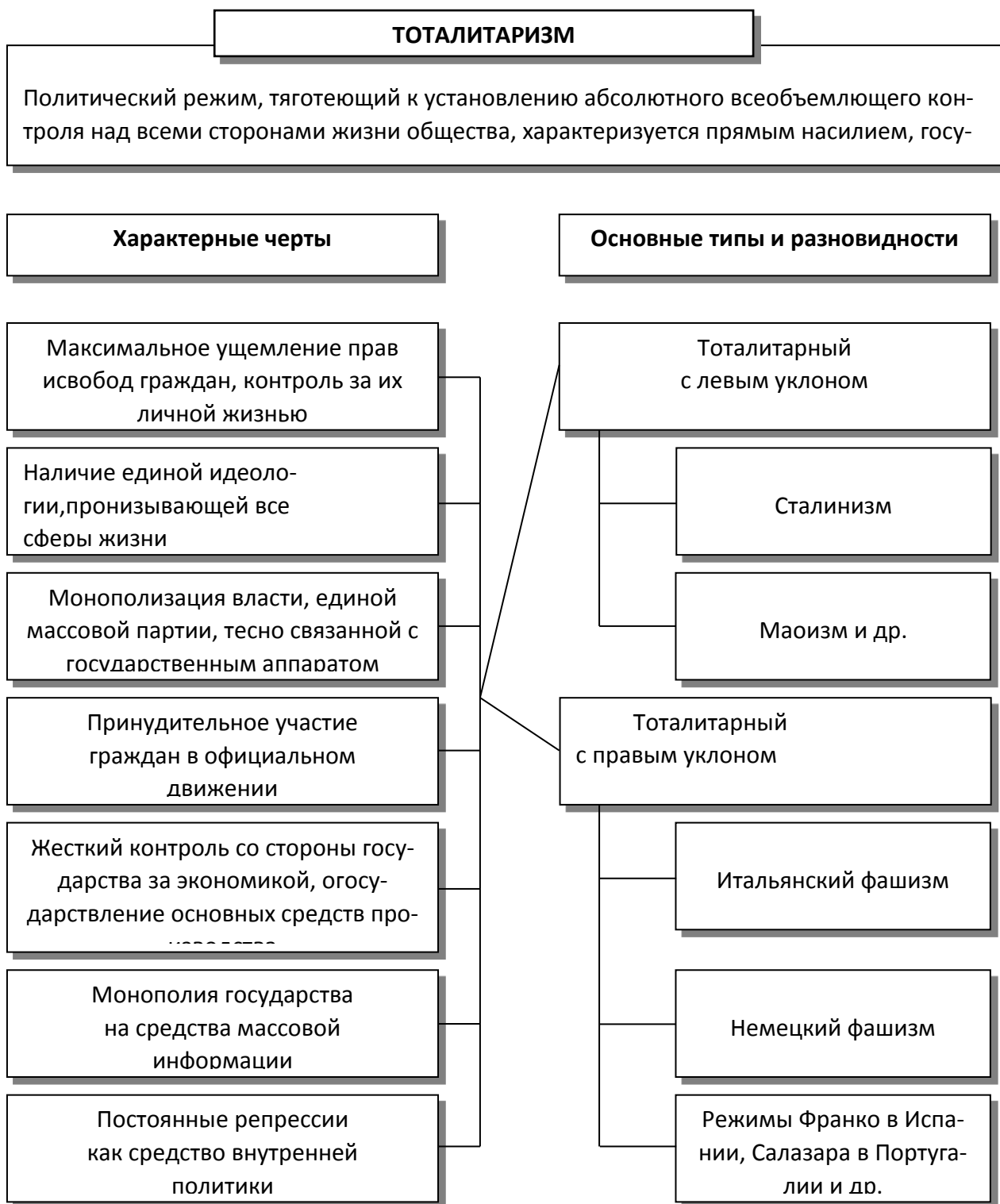


Схема 3. Типология и черты тоталитаризма.

Авторитарный режим – пограничный режим, который формируется после тоталитарного режима и предшествует демократическому режиму. Авторитарный режим представляет монополию на власть группы или партии, которая не контролируется со стороны общества. За режимом партии не может сформироваться механизм контроля со стороны общества. Усиливается контроль со стороны государства. Могут зарождаться элементы демократического режима.

1. В отсталых странах выступает своеобразным механизмом демократического развития. 2. Авторитарный режим возникает там, где отсутствует гражданское общество. 3. Авторитарный режим возникает там, где высокая конфликтность в обществе. 4. Авторитарный режим возникает там, где населению присуще патриархальная политическая культура. 5. Подчинение лидеру или партии.

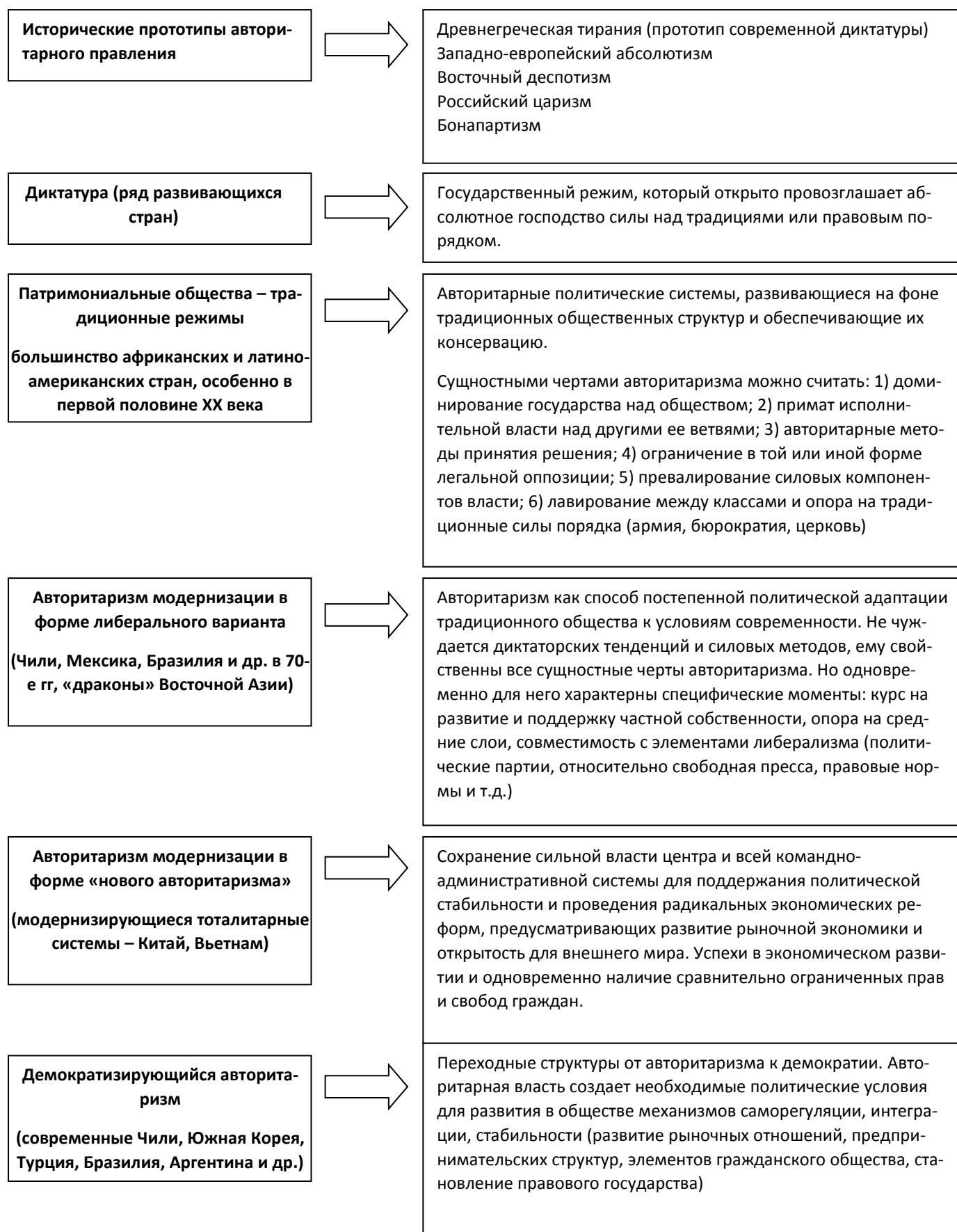


Схема 4. Типология и черты авторитарных режимов.

ТЕМА 3. Политические институты в Республике Беларусь и современном мире.

План

1. Государство как основной институт политической системы общества.
2. Формы правления и формы государственного устройства в современном мире.
3. Институт главы государства: сравнительный анализ.
4. Законодательная власть в политической системе.
5. Исполнительная власть в политической системе.
6. Институты государственной власти в Республике Беларусь.

1. Государство как основной институт политической системы общества.

Политический институт – это структурный элемент политической системы (государство, политические партии, институт президентской власти, институт судебной власти и т.д.).

Политический институт необходимо рассматривать (Дюркгейм) **как фабрику производства:**

- социальных отношений;
- отношений между конфессиями;
- национальных отношений в государстве;
- политических отношений;
- экономических отношений.

Политический институт определяет систему взаимоотношений между субъектами, взаимодействие между субъектами, создают определенные ограничительные рамки.

Существуют государственные и негосударственные политические институты.

Государственные институты. Правила поведения, правовые нормы, система государственных механизмов распространяется на всех субъектов.

Негосударственные институты. Политические институты, которые устанавливают определенные правила поведения, нормы, распространяющиеся только на участников данных институтов (общественные организации, общественные движения, религиозные организации - церковь).

Все создаваемые организации, объединения, общественные движения и т.д. должны быть институционализированы.

Политические институты возникают:

1. В результате активной деятельности субъектов.
2. В результате неэффективности деятельности ранее созданных институтов.
3. В результате изменения государственной политики.

Любому обществу жизненно необходимы 4 вида институтов:

1. институт законодательной власти.
2. институт президентства , исполнительной власти;
3. институт судебной власти;
4. институт принуждения.

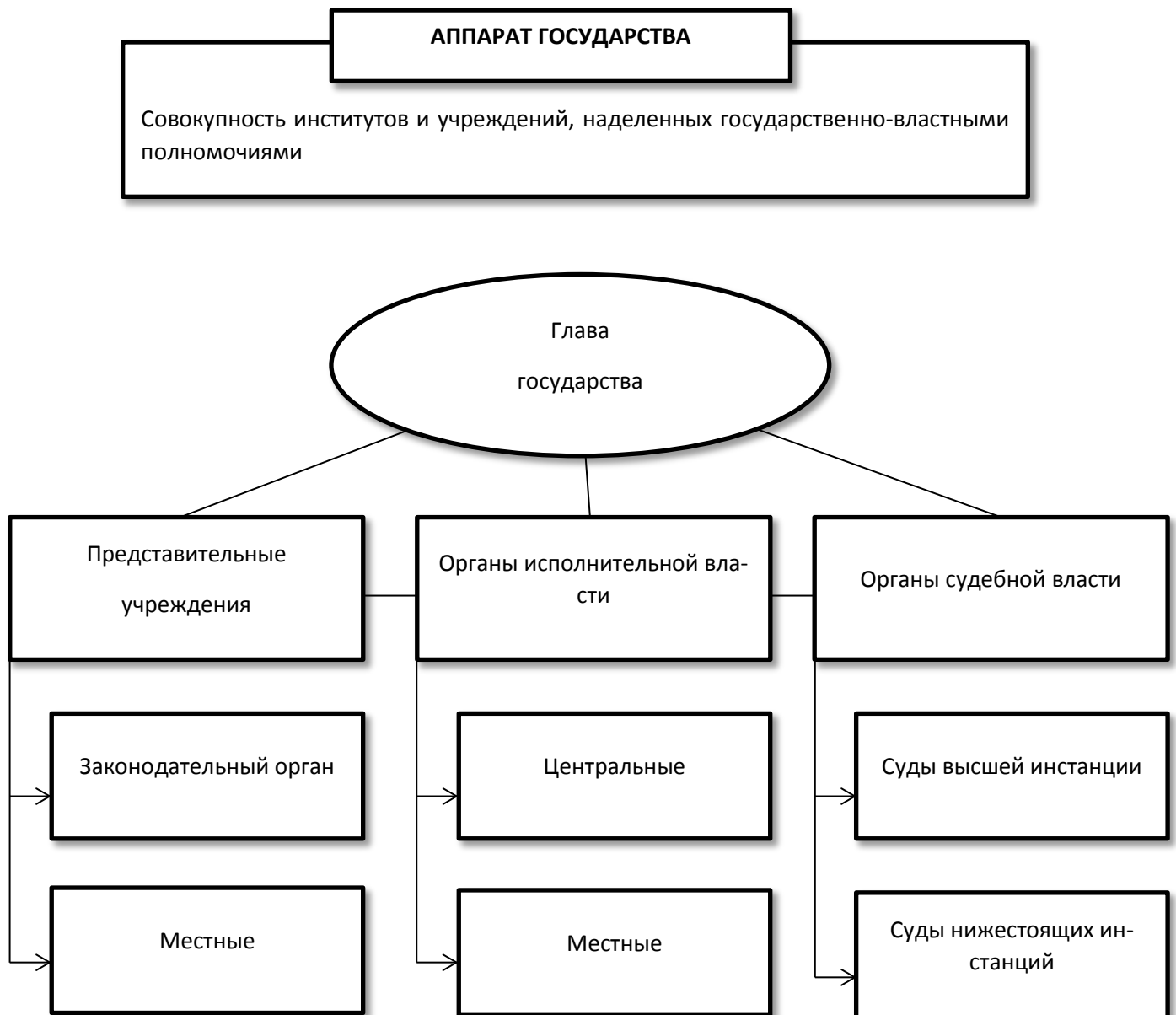


Схема 1. Аппарат государства.

Государство — основной институт политической системы, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения всех **субъектов**.

Государство представляет собой **центральный институт власти** в обществе и концентрированное осуществление политики этой властью.

Государство имеет следующие признаки:

- **суверенитет**. Выражается в верховенстве и независимости государственной власти от любых других властей;
- **единство территории**, т.е. оно выступает как единая территориальная организация;
- **национальное самоопределение**. Государство не может возникнуть пока в нации не появилось осознание необходимости верховной власти и не сформировались предпосылки национального самоопределения;
- **наличие публичной власти**, стоящей над обществом в управляющей им. Ведущее место в системе публичной власти принадлежит **государственному аппарату**;
- **наличие права**, т.е. обязательных правил поведения, установленных публичной властью;
- **налоги** - это обязательные платежи с граждан и коммерческих организаций.

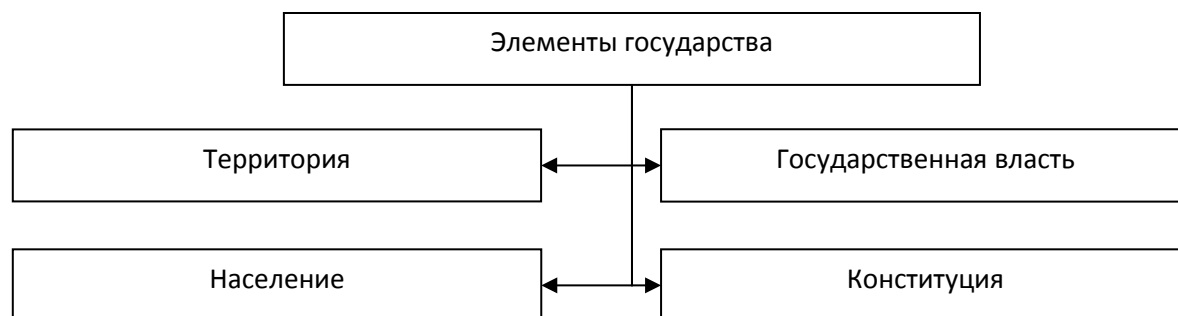


Схема 2. Элементы государства.

Теории происхождения государства:

1. **Патриархальная** теория рассматривает государство как большую семью, созданную на основе добровольного слияния мелких семей под покровительством отеческой власти. Государство в этой концепции выступает как развитая форма патриархальной власти, осуществляемая от имени всех и всеобщей пользы.

2. **Теократическая** концепция рассматривает государство как возникшее на основе божьего установления. У древних народов Востока, Египта, Греции, Рима высшая государственная власть обожествлялась. Происхождение верховных правителей государства объявлялось божественным.

3. **Договорная** концепция (Т. Гоббс, Б.Спиноза., Дж.Локк и др.) трактуют возникновение государства на основе соглашения, договора между правителями и подданными в целях обеспечения порядка и организации Общественной жизни. Государство трактуется как орган всеобщего примирения людей, которые, находясь в своём естественном, до государственном состоянии, постоянно конфликтовали друг с другом.

4. **Теория насилия** (завоевательная теория) объявляет государство результатом прямого политического действия: внутреннего или внешнего насилия, завоевания. По мнению сторонников этой теории, государство становится органом управления побежденными.

5. **Теория классового происхождения**, согласно которой государство возникло на основе разделения общества на классы.

6. **Социально – экономическая теория**. Государство – есть следствие взаимодействия и развития различных факторов, но в первую очередь – социально - экономических.

2. Формы правления и формы государственного устройства в современном мире.

Форма правления — это способ организации верховной власти, принципы взаимоотношения органов правления, степень участия населения в формировании органов власти. Формы правления делятся на **монархии и республики**.

Существует несколько разновидностей монархической формы правления:

- **абсолютная монархия** (Саудовская Аравия. Катар. Оман) - всевластие главы государства;

- **конституционная монархия**-это государство, в котором полномочия монарха ограничены конституцией.

Подавляющее большинство современных демократических монархий - парламентские монархии.

Правительство формируется в них парламентским большинством и подчинено не монарху, а парламенту.

В специфической форме монархия сохраняется сегодня почти в трети стран мира.

Существует три основные разновидности республики: парламентская, президентская, смешанная.

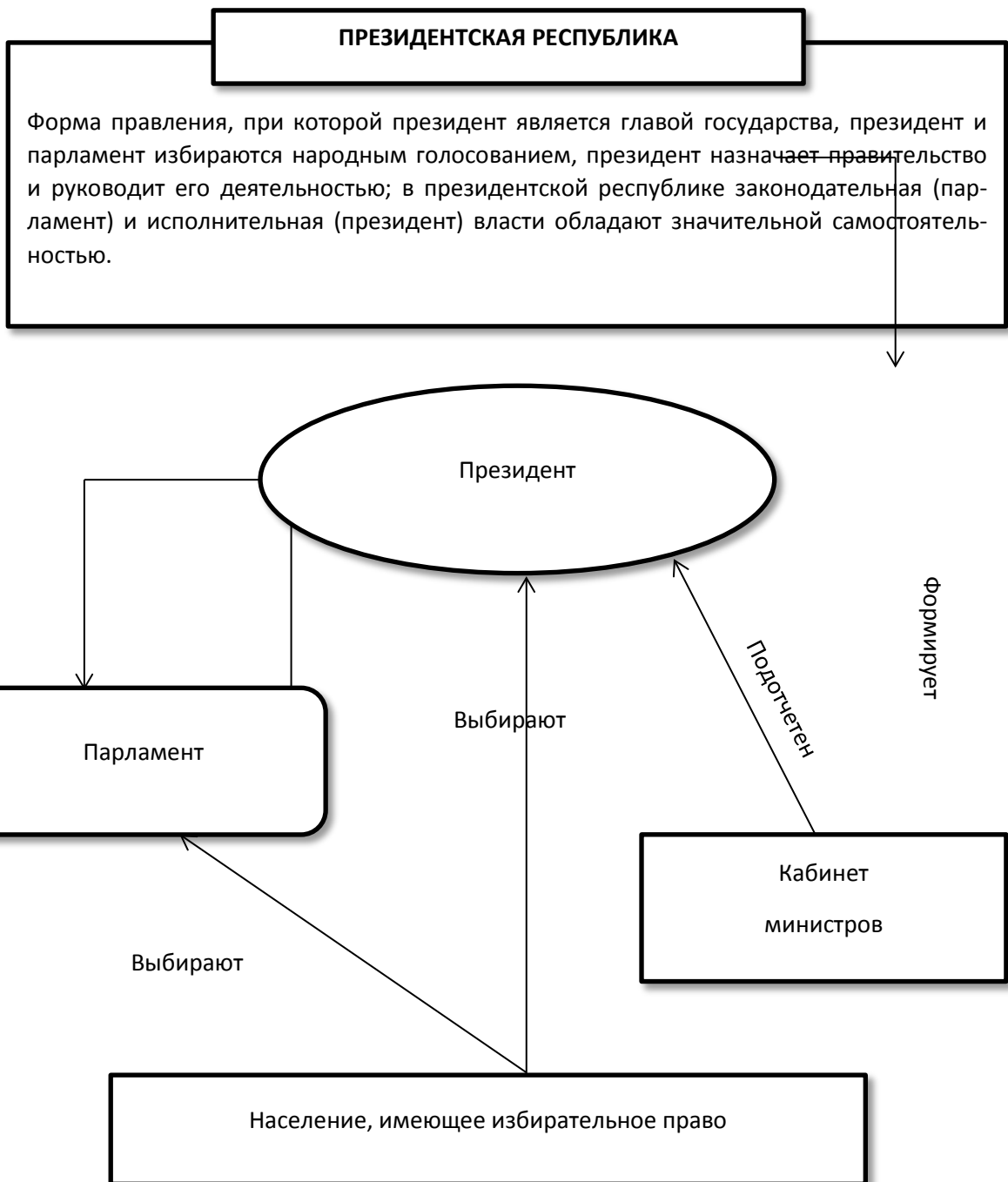


Схема 3. Президентская республика.

Президентская республика более эффективна для стран с конфликтными политическими культурами.

Для парламентской республики должна быть развита ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА.

Форма государственного устройства - это способ организации территориально-политического единства государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей.

В современном мире существуют:

а) **унитарные государства**, которые делятся лишь на административно-территориальные единицы, не имеющие права на собственную конституцию и законодательство (Великобритания, Швеция, Дания, Беларусь):

б) **федеративные государства**, входящие в федерацию субъекты имеют собственное законодательство в рамках основных принципов федерации, правительство со своими полномочиями (США. Россия, Канада. Мексика);

в) **конфедерация** — союз государств, объединенных для решения совместных задач.

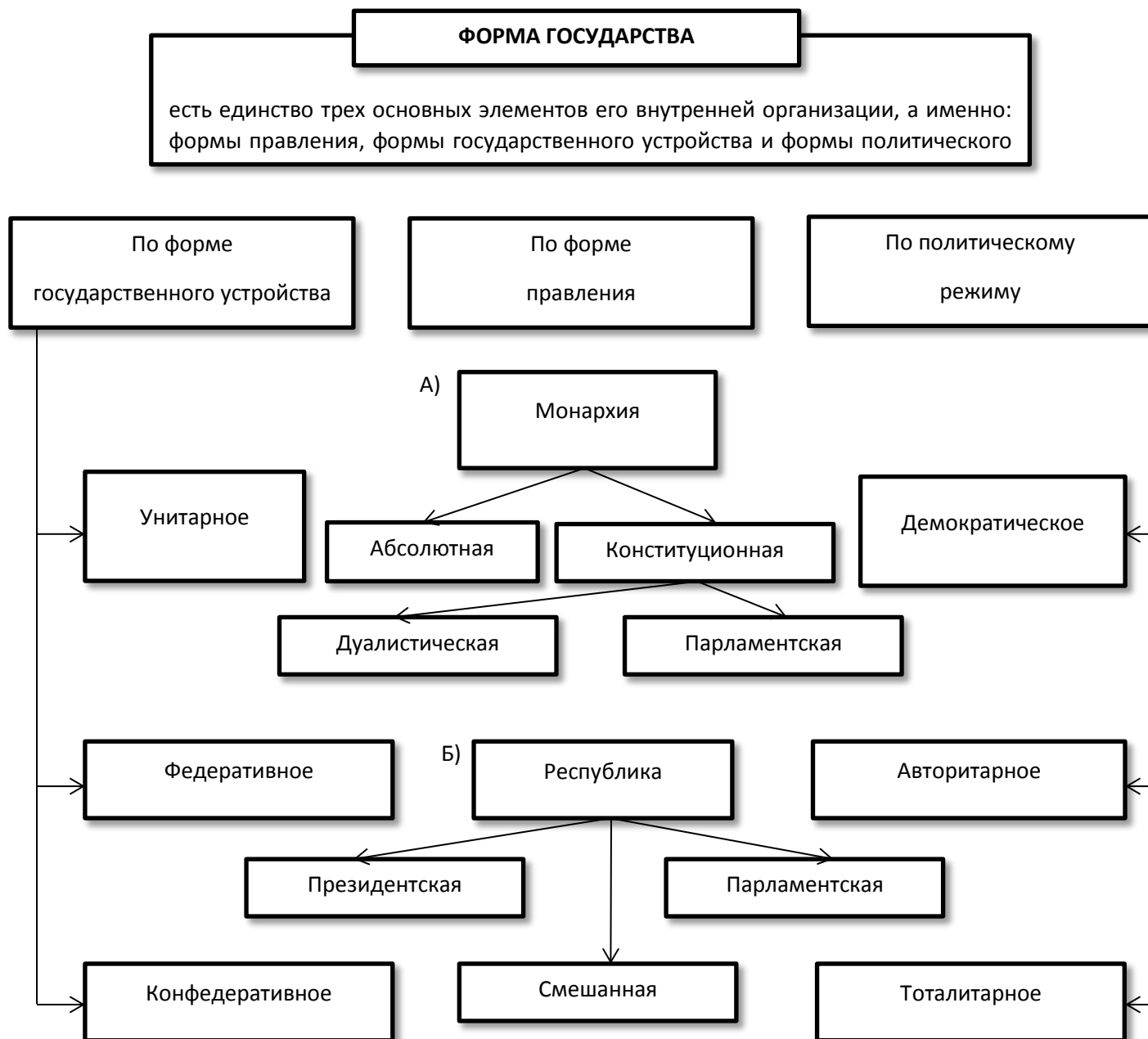


Схема 4. Форма правления и форма административно-государственного устройства.

3. Институт главы государства.

В современном мире существует шесть вариантов реализации должности главы государства.

Первый вариант. Глава государства в лице монарха. Три способа, посредством которых монарх занимает престол:

А) монарх, унаследовавший свою должность (Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Япония, Таиланд и т.д.) (1946);

Б). монарх, который либо назначен, либо избран своей семьей, старейшинами династий (Саудовская Аравия, Катар, Свазиленд и др. ближневосточные монархии);

В) Монарх, избираемый другими монархами, своими коллегами, которые возглавляют субъекты федераций. Это периодически избираемый глава монархической федерации. Малайзия. Главы султанатов выбирают верховного правителя на 5 лет. В ОАЭ главы 7 эмиратов раз в пять лет избирают президента, чтобы не объявлять эмира над эмирами.

Второй вариант. Глава государства – президент.

А) президент избирается народом;

Б) президент избирается парламентом;

В) президент избирается коллегиями.

Третий вариант. Нестандартный и нетипичный. Главой государства может быть коллегиальный орган, избираемый парламентом на определенный срок. СССР, Куба. Например, Президиум Верховного Совета. Но коллегиальный орган не может выполнять некоторые функции (подписывать документы, принимать верительные грамоты), поэтому назначается определенный человек главой государства.

Четвертый вариант. Глава государства по совместительству. В ФРГ такую функцию выполняет глава правительства в каждой федерации. Глава земельного правительства является главой субъекта федерации.

Пятый вариант – главой государства «как бы является» генерал-губернатор. Он является представителем британского монарха в государствах - бывших доминионах, а ныне именующиеся членами Сообщества.

Например, в Канаде главой государства является британский монарх, представленный генерал-губернатором, т.к. Канада – это федеративное государство в составе Британского Содружества. В Австралии исполнительная власть принадлежит британскому монарху, генерал-губернатору, правительству. Новая Зеландия входит в состав Британского содружества. Главой государства является Британский монарх, представленный генерал-губернатором.

Шестой вариант. Наиболее нестандартный, находящийся вне рамок нормального государственного механизма. Главой государства становится субъект в результате государственного переворота.

4.Законодательная власть в политической системе.

Законодательная власть – система прав и возможных разрешений принимать законы, которые имеют высшую юридическую силу. Эти права в **республиканской форме правления** имеет только парламент.

Парламент – это представитель интересов различных социальных групп и классов.

Парламент – институт власти, с помощью которого формируется политическая элита.

Институт власти, который юридически обеспечивает интеграцию общества.

Впервые образован в Англии в 1265 г. Способствовал уменьшению противоречий между дворянством и буржуазией.

Парламенты:

- 1-палатные
- 2-палатные
- 3-палатные
- 6-палатные

В стране, где 2-палатный парламент верхняя палат отражает интересы либо господствующего класса, либо административно-территориальных образований.

Существует несколько моделей функционирования парламента:

1. Функционирование на основе принципа **парламентской ответственности**, то есть в данной модели **существует ответственность правительства перед парламентом**.

2. Функционирование парламента основывается на жестком принципе разделения властей. Парламент не обладает правом вотума недоверия по отношению к правительству, а правительство не может распустить парламент.

3. Смешанная форма правления. Парламент наделен принципом вотума недоверия, есть реальная ответственность правительства. Но президент имеет право распустить парламент.

4. Парламент играет декоративную роль, т.к. верховная власть принадлежит монарху. (Кувейт, ОАЭ, Катар). Парламент может распускаться, назначаться, избираться.

5. Страны с социалистической системой. Парламенты созываются лишь для утверждения законов.

Структура парламента:

1. 2-палатная структура отражает интересы большинства общества, интересы господствующих классов и административно-территориальных образований.

2. Спикер парламента – председатель парламента.

3. Квесторы – ответственные за административно-хозяйственную деятельность.

4. Парламентские комиссии проводят всю подготовительную работу по принятию законов. Бывают временные и постоянные, специализированные и неспециализированные.

5. Партийные фракции – депутаты, которые избираются по спискам одной партии. Они создаются на основе законодательства. В каждой стране на основе законодательства определяется порядок формирования партийных фракций. (В Голландии один депутат может объявить себя фракцией, в Германии – не менее 25 парламентариев Бундестага).

6. В некоторых странах существуют органы парламентского контроля. Например, уполномоченные по правам человека.

Полномочия парламента:

1. Принятие законов.
2. Поправки к конституции.
3. Принятие бюджета.
4. Определение налоговой политики.
5. Ратификация международных договоров.
6. Контроль за деятельностью правительства.
7. Формирование правительства.

Развитие парламентаризма в Республике Беларусь.

Верховный совет в БССР (парламент) формировался не на альтернативных выборах.

В связи с принятием Декларации о независимости суверенитете, в связи с преданием этой декларации статуса Закона и обретением суверенитета РБ, парламент начал формироваться на альтернативной основе.

Бездеятельность парламента потребовала от Президента принятия эффективных решений:

1. Разработка дополнений и изменений к Конституции 1994 года.
2. Инициирование проведения референдума 1996 году по принятию дополнений и изменений к Конституции 1994г.

Парламент РБ функционирует на основе механизма «сдержек и противовесов».

5.Исполнительная власть в политической системе.

Исполнительная власть представлена правительством, местными органами власти.

Правительство – это высший коллегиальный орган исполнительной и распорядительной власти. Оно имеет разные названия:

Совет Министров,
Кабинет Министров,
Секретариат (США),
Государственный Совет (Швеция, Финляндия) и т.д.

В ряде стран практикуется создание внутри правительства спец. структурного института, который называется КАБИНЕТОМ. В него входят только влиятельные лица правительства.

Пример. В Великобритании правительство состоит из 80 и более человек, а Кабинет – 15-20.

Правительство может иметь РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ. Они называются КОМИССАРАМИ, ПРЕФЕКТАМИ.

Правительство имеет административно-управленческий аппарат (АДМИНИСТРАЦИЮ).

ПОЛНОМОЧИЯ. 1. Подбор и расстановка административных кадров.

1. Подготовка проекта государственного бюджета.
2. Разработка системы налогообложения.
3. Разработка долгосрочной программы экономического и социального развития.
4. Преодоление кризисных ситуаций и разрешение конфликтов.
5. Осуществление внешних связей.

В парламентской республике парламент решает вопросы о доверии или недоверии правительству. Эта процедура может быть проведена по инициативе депутатов или правительство может обратиться к парламенту за поддержкой.

ВИДЫ правительства:

1. Однопартийное;
2. Коалиционное;
3. Меньшинства.
4. Деловые, служебные правительства формируются из чиновников, если возникает кризис при формировании правительства (роль министров выполняют замы, которые должны быть беспартийными). Италия, Норвегия, Голландия, Финляндия.

В президентской республике президент является главой государства и главой правительства. (США). Министрами назначаются из партии президента.

В странах абсолютной монархии формируются беспартийные правительства.

Правительства национального согласия. Формируются в кризисных ситуациях с целью объединения ведущих партий, парламентских фракций для выхода из кризиса.

Правительство большой коалиции. Состоит из лидеров значимых общественных, религиозных, этнических и других объединений.

6.Исполнительная власть в Республике Беларусь.

В РБ правительство осуществляет ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ власть, и называется «Совет министров». Это ЦЕНТРАЛЬНЫЙ орган ГОСУДАРСТВЕННОГО управления. Главой правительства является премьер-министр. Правительство подотчётно Президенту, ответственно перед Парламентом. После избрания Президента правительство слагает полномочия.

Правительство:

1. Премьер-министр
2. Заместители
3. Министры по основным направлениям

Состав правительства может включать руководителей различных государственных и республиканских органов управления.

Формирование правительства.

Премьер-министр назначается Президентом с согласия Палаты представителей. Если парламент ДВУКРАТНО не утвердил предложенные кандидатуры, то Президент распускает Палату представителей, назначает новые выборы и назначает И. О. Премьер-министра.

Если Палата представителей выразит вотум недоверия Правительству, то оно уходит в отставку. Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена правительства.

Правительство издает постановления, обязательные на всей территории Беларуси. (См.: Конституция РБ, ст.107).

МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ – это территориальное разграничение власти.

Она распространяется на административно-территориальные единицы (округа, города, поселки, районы, области и т.д.).

Местная власть может осуществляться через органы самоуправления. Это свидетельствует о развитии

демократии,
гражданского общества,
привлечении граждан к прямому управлению.

В РБ местная власть реализуется через СОВЕТЫ, СОБРАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ, МЕСТНЫЕ РЕФЕРЕНДУМЫ.

Всего в РБ 43758 органов территориального самоуправления,

В том числе 1581 местный Совет.

Структура Советов:

- первичные (сельские, поселковые);
- городские;
- базовые (Советы городов областного подчинения).**

Местные органы власти обеспечивают управление на местном уровне, выполняют программу развития конкретного региона, устанавливают местные налоги, распоряжаются коммунальной собственностью.

ВЕРТИКАЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:

- областная;
- районная;
- городская;
- поселковая;
- сельские исполкомы.

Если не избираются Советы, то на местах действуют **распорядительные органы власти – местная администрация.**

Распорядительные органы местной власти подчинены системе Президентской вертикали:

- Президент;
- Администрация Президента;
- областная администрация;
- районная (городская) администрация.

Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются и освобождаются Президентом, но утверждаются местными Советами.

Тема 4. Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире.

План

1. Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов.
2. Принятие политических решений в структуре политического процесса.
3. Государственная политика и управление. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.
4. Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Типология и сравнительный анализ партийных систем. Политические партии в Республике Беларусь.

1 Сущность и структура политического процесса. Стадии политического процесса. Субъекты и виды политического процесса

Термин «процесс» означает продолжение.

В политологии под политическими процессами следует понимать:

1. Динамическое, развивающееся состояние какого-либо объекта.
2. Совокупность последовательных действий для достижения определенного результата.
3. Политический процесс это и результат взаимодействия определенных групп.
4. Это и совокупность действий субъектов по осуществлению своих специфических функций.
5. Политический процесс рассматривается как особый вид социально-исторического процесса

Таким образом, политический процесс - это вся политическая жизнь в целом, т.е. политические события, действия, взаимодействия политиков, функционирование политической элиты и лидеров, взаимодействие государств и лидеров.

Это динамическая характеристика всей политической системы. На каждой стадии политический процесс носит своеобразный характер.

Структура политического процесса:

- Субъекты;
- Объект, который может быть создан в результате политического процесса;
- Отношения между субъектами;

– Ресурсы (экономические, геополитические, нормативные, принудительные);

Стадии политического процесса:

1. возникновение политического процесса
2. развитие
3. стадия упадка политического процесса

Режимы существования политического процесса:

1. Режим функционирования. Политическая система воспроизводит сложившиеся, повторяющиеся отношения.
2. Режим развития. Стремление к новому уровню развития системы. (Социальная политика Запада).

3. **Режим упадка.** Взаимодействие центробежных и центростремительных тенденций.

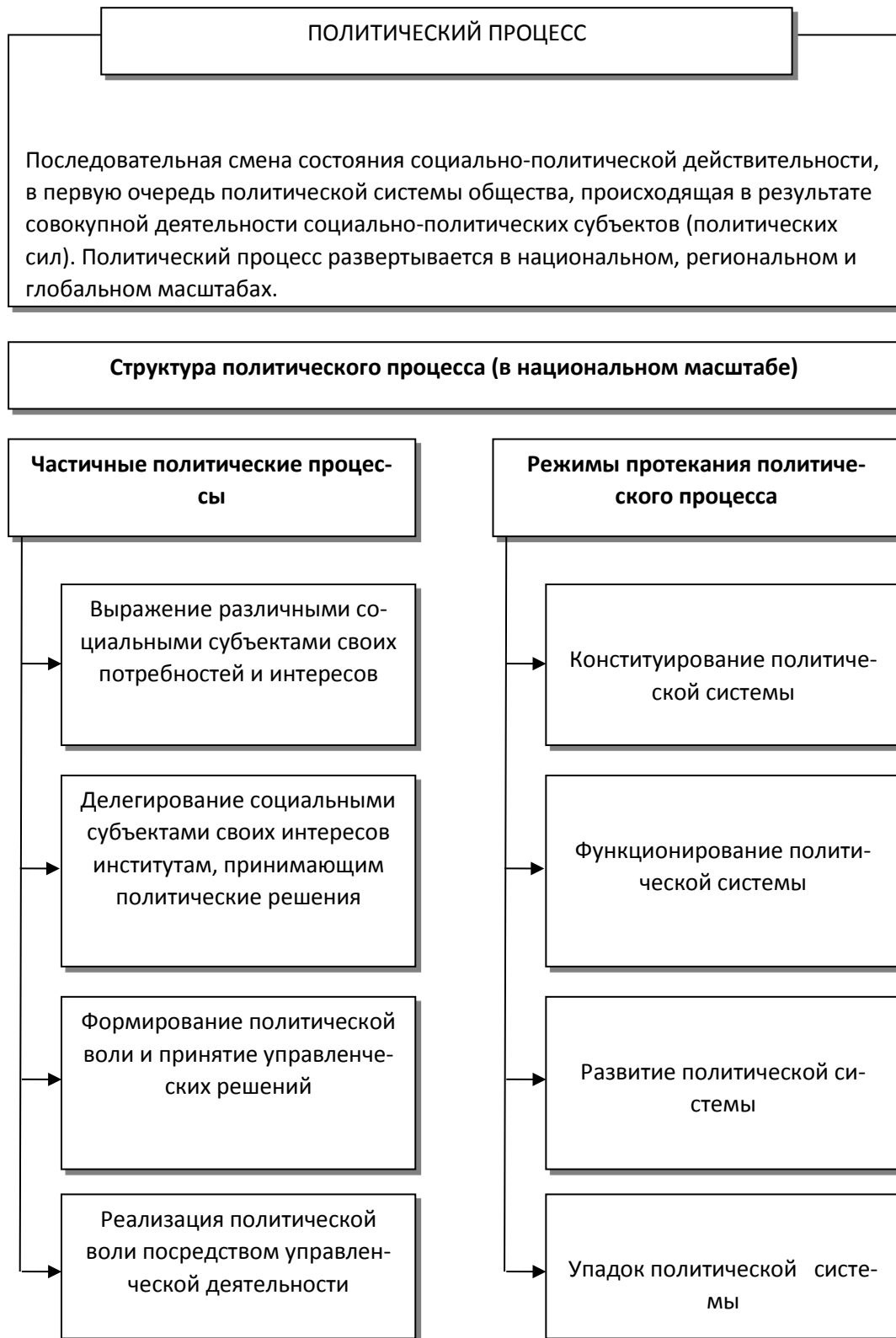


Схема 1. Структура политического процесса и режимы протекания.

Виды политического процесса:

- 1 Базовый и периферийный.
- 2 Открытые и закрытые.

Открытые – субъекты осознанно участвуют в политических процессах. Общество открытое, демократическое.

Закрытые – власть сама принимает решения без учета мнения общества.

- 3 Глобальные и локально-региональные.
- 4 Внутриполитические и внешнеполитические.
- 5 Стабильные и нестабильные.
- 6 Эволюционные и революционные.

2. Принятие политических решений в структуре политического процесса.

Главное в политическом процессе – это управление.

Оно предполагает **сознательную деятельность субъектов**. Их деятельность направлена на регулирование политических отношений.

Таким образом, **политическое управление - это технологическая сторона политического процесса. Субъекты должны целенаправленно управлять политическим процессом на основе**

ПРИНЯТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ.

Любое политическое решение в контексте политического процесса принимается:

- 1. на основе выявления, изучения,**

констатации существующих социально-экономических проблем, т.е. решение должно приниматься после того как выявлена проблема, определена «повестка дня».

Проблемы выявляются посредством **АРТИКУЛЯЦИИ ИНТЕРЕСОВ**. Это процесс, в ходе которого субъекты осознают потребности, интересы и преобразуют в определенные социальные притязания.

2. Рассмотрение альтернативных вариантов по данной проблеме, так как требования народа могут быть обращены к различным институтам. **ТРЕБОВАНИЯ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОБОСНОВАНЫ.**

На этом этапе происходит обсуждение альтернативных вариантов, посредством:

- открытых дебатов;
- трансляции заседаний парламента;
- выступления экспертов;
- проведения конференций, совещаний, «круглых столов» и тд.

- 3. Выбор оптимальной альтернативы.**

-Компромисс – соглашение, достигаемое путем взаимных уступок;

-Консенсус – метод принятия политических решений, основанный на взаимном согласии.

-Гегемония – правящая группа навязывает свое решение другим социальным группам.

4. Реализация решений на основе той или иной альтернативы.

Все решения должны быть облечены в директивную, правомочную форму.

Они должны предусматривать ответственность конкретных лиц за исполнение решений. Определение системы контроля (проверки, корректировка действий ПС, сбор информации о первичных результатах).

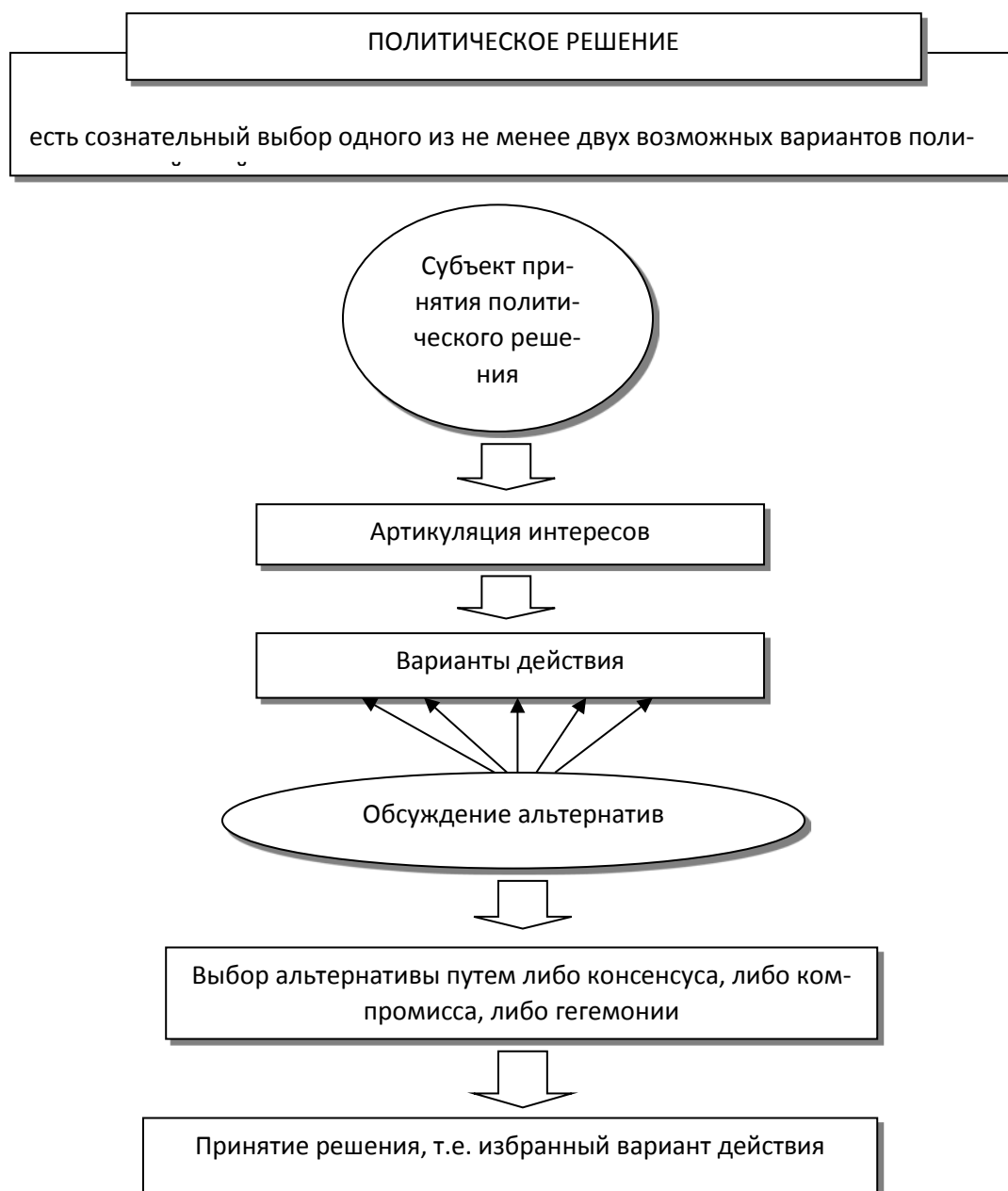


Схема 2. Стадии принятия политических решений.

3.Государственная политика и управление. Цели и задачи внутренней политики Республики Беларусь.

Государственная политика – деятельность государства и органов власти по определению и достижению развития общества в соответствии с интересами социальных слоев.

Она направлена на интеграцию общества, разрешение возникающих противоречий и конфликтов, обеспечение легитимности власти ит. д.

Содержание государственной политики определяется:

1. возможностями государства
2. международными условиями
3. геополитическим положением государства
4. соотношением социально-политических сил.

Государственное управление – совокупность способов, приемов, средств, механизмов, которые использует государство для стабильного, высокоэффективного развития личности и общества.

Государственное управление предполагает:

1. Определение цели в соответствии с конкретным историческим этапом развития.
2. Использование многообразных ресурсов, обеспечивающих реализацию поставленных целей и задач.
3. Осуществление эффективной деятельности субъектов.

Функции государственного управления.

1. Формирование нормативно-правовой базы и обеспечение ее соблюдения.
2. Принятие стратегических решений.
3. Оперативное регулирование всех процессов.
4. Установление взаимовыгодных отношений с другими странами.

Что необходимо для эффективного государственного управления?

1. Наличие компетентных кадров.
2. Демократичность и публичность.
3. Социальная направленность и адресность управления.
4. Соблюдение правовых норм и законодательных актов.
- 5 Результативность. В государственном управлении необходимо постоянно достигать положительных результатов.

Цели и задачи внутренней политики РБ. ПРИ ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ необходимо изучить следующие статьи Конституции: 1,8, 18, 59, 84, 104, 107.

4. Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Типология и сравнительный анализ партийных систем. Политические партии в Республике Беларусь.

Каналы представительства интересов граждан в демократическом обществе достаточно разнообразны: институты законодательной и исполнительной власти, политические партии и общественные организации, органы местного самоуправления.

В Республике Беларусь эти институты представительства соответствуют международным демократическим принципам. В лекции рассматривается представительство интересов граждан на примере развития политических партий в РБ.

Политическая партия – это совокупность субъектов, которые объединены:

- идеологией;
- общими интересами;
- общими целями;
- стремлением к завоеванию власти.

Партии возникают:

1. При переходе к буржуазному обществу.
2. Введение всеобщего избирательного права
3. При возникновении идеологий.
4. При появлении многообразия форм собственности и многообразии интересов различных социальных групп и классов.
5. При ограничении государственного вмешательства в общественную жизнь, утверждении политических свобод (слова, собраний, союзов).
6. Усложнении управления обществом с настоятельной необходимостью требовало расширения состава политической элиты.
7. Социальные слои и классы должны осознавать свои интересы, т.е. осознавать механизм их осуществления.

ТИПОЛОГИЯ политических партий.

1. правящие и оппозиционные

2. мягкие и жесткие. Первые не требуют согласования позиций депутата в парламенте с позицией партии. Вторые (жесткие) предписывают своим парламентариям строгое соблюдение программных требований. (Консервативная партия Великобритании, ХДС Германии)

3. кадровые и массовые. Кадровые партии отличаются свободным членством, опираются на профессиональных политиков. Массовые партии характеризуются многочисленностью, сравнительно жесткой организацией.

4. правые и левые, реформистские и революционные. Правые ориентируются на реформистскую идеологию, а левые – на революционную.

Определение партийной системы.

Партийная система – это совокупность межпартийных отношений в процессе завоевания власти, управления с помощью власти и распределения власти.

ТИПОЛОГИЯ ПАРТИЙНЫХ СИСТЕМ.

- 1.однопартийные – монополия 1 партии на власть
- 2.однопартийная доминирующая
- 3.двухпартийная
- 4.многопартийная

Наличие политических партий и партийной системы свидетельствует об осознании населением своих интересов и о доведении этих интересов через партии до власти.

Характеристика политических партий в Республике Беларусь.

Политические партии на современном этапе начинают возникать на рубеже 80-90 гг.

На территории Беларуси формируются объективные предпосылки для их возникновения.

В результате политики перестройки, кризиса политической и экономической системы СССР начинает меняться модель социально-экономического развития. Это проявляется через:

- многообразие форм собственности,
- многообразие социальной структуры,
- многообразие интересов,
- плюрализм идеологий,
- возникновение новой правовой основы, способствующей возникновению политических партий. Третий съезд народных депутатов СССР (март 1990г.) отменяет 6-ю статью конституции, закрепляющей монополию КПСС на власть.

В 1991 г. принят Закон «Об общественных объединениях».

В Конституции РБ (ст.4, 5, 36) указывается на свободу создания политических партий.

Особенности формирования партий в РБ:

- 1.Формировались и формируются «под лидеров». Инициатива формирования политических партий исходила от лидеров, а не от народа.

2.Формируется в связи с изменением механизма формирования власти.
3.Быстрыми темпами растет количество политических партий. 1991г. - 15, 1995 – 34, 1997 – 46 партий. Сегодня в РБ действуют 15 политических партий.

4. Необходимые объективные условия для функционирования политических партий находятся в состоянии становления, что негативно отражается на зрелости политических партий.

Проблемы развития политических партий

1.Политические партии малочисленны по своему составу.

2. Все партии переживают кризис доверия. 53% населения Беларуси не отдают предпочтения ни одной политической партии. Доверяют лишь 9%. (Инст. Социол. АНБ 2012 г.).

3. Нет запоминающихся лидеров, способных брать на себя решение проблем.

4. Партии проводят слабую теоретическую работу. Идеологические платформы эклектичны. Не генерируют новые идеи.

5. Нет связи с массами, т. к. народ связывает решение своих проблем с государством.

Партии, которые поддерживают политику Президента:

- Аграрная партия (0,6%);
- Белорусская социально-спортивная партия (0,7%);
- Коммунистическая партия Беларуси (0,9 %);
- Либерально-демократическая партия Беларуси (1,3%);
- Республиканская партия труда и справедливости (0,9 %);
- Белорусская патриотическая партия (0,6%);
- Республиканская партия (0,1%).

Партии, которые не поддерживают политику Президента:

- партия БНФ (0,8%);
- консервативно-христианская партия БНФ (0,9%);
- Белорусская социально-демократическая партия (Грамада) (0,7%);
- Социал-демократическая партия Народной Згоды (0,6%);
- Партия «Белорусская Социал-демократическая Грамада» (1%);
- Белорусская партия объединенных левых «справедливый мир» (0,1%);
- Объединенная гражданская партия (0,9%);
- Белорусская партия «Зеленые» (0,7%).

(Примечание. В скобках указан процент поддержки партий населением страны по материалам ИС АНБ 2012 г.)

Тема 5 Международные отношения.

План

1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений.
2. Теоретическое осмысление международных политических отношений.
3. Характеристика современного международного политического процесса.
4. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Основные понятия

Биполярная система – система международных отношений с двумя центрами силы.

Блоки – группы государств, которые объединяются в ассоциации с определенной целью.

«Большая восьмерка» - восемь наиболее крупных государств: США, Япония, Германия, Франция, Канада, Италия, Великобритания, Россия.

Европейский Союз (ЕС) – организация, образованная в 1993г. и объединившая изначально 12 государств. В 2004г. их насчитывается 25, а сегодня – 27.

ЕврАзЭС – форма торгово-экономической интеграции между Республикой Беларусь, Казахстаном и Россией.

Интеграция – процесс сближения, объединения на международном уровне.

Коллективная безопасность – система мирового порядка, в которой мировое сообщество коллективно выступает против государства-агрессора.

Многополярная система – система международных отношений, которая характеризуется множественностью центров силы.

Транснациональные акторы – участники, действующие за пределами одного государства на мировой арене.

«Холодная война» – термин характеризует военную и политическую конфронтацию между Западом и Востоком после Второй мировой войны.

1 Понятие «Международные отношения»

МО – это совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных и других связей и взаимоотношений между субъектами, действующими на мировой арене.

Международные отношения – это совокупность интеграционных связей, формирующих человеческое сообщество. Здесь очерчен главный критерий МО – интеграция.

Международным отношениям присущи следующие особенности:

- отсутствие в них единого центрального ядра власти и управления. Они строятся на принципе полицентризма, т.е. для них свойственна множественность субъектов;

- наличие элементов анархичности, поскольку здесь отсутствует верховная инстанция, власть которой была бы общепризнанной, а решения носили бы безусловно обязательный характер, подкрепленный соответствующими принудительными механизмами. Поэтому международные отношения во многом остаются отношениями «плюрализма суверенитетов», сферой риска, где каждый участник принимает решение, основываясь на собственных предпочтениях и имеющихся в его распоряжении ресурсах;

- влияние на поведение международных акторов возрастающей роли норм и правил, выработанных на протяжении веков;

- противоречивость характеристик, т.е. для международных отношений свойственна целостность и фрагментарность, историческая преемственность и разрывы, сотрудничество и конфликты;

- влияние глобализации мирового развития. Ее последствия способствуют как сближению, так и разделению интересов различных стран и народов, влекут за собой как размывание национального суверенитета и территориального принципа политической организации, так и стремление к их укреплению;

- участие наряду с традиционными международными факторами и неправительственных, транснациональных, множества других профессиональных объединений;

Таким образом, международные отношения являются тем пространством, на котором сталкиваются и взаимодействуют на разном уровне (глобальном, региональном, многостороннем и двустороннем) различные силы: государственные, военные, экономические, политические, общественные и интеллектуальные.

Виды международных отношений.

По вертикали можно выделить глобальные и региональные международные отношения.

Глобальные международные отношения – это отношения между системами государств, империями, крупнейшими державами. Эти отношения отражают мировой политический процесс в целом.

Региональные – это отношения между государствами определенного политического региона во всех областях жизнедеятельности.

По горизонтали различают: групповые, коалиционные, межкоалиционные международные отношения. Они реализуются через взаимоотношения групп государств, международных организаций. Например, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Лига Арабских стран (ЛАГ).

Двусторонние отношения – это наиболее распространенная форма МО между государствами и организациями.

На основе взаимодействия участников выделяют:

- межгосударственные;
- межпартийные;
- отношения между организациями;
- отношения между транснациональными корпорациями.

В зависимости от интенсификации выделяют следующие уровни международных отношений:

- стабильности;
- нестабильности;
- доверия, вражды;
- сотрудничества, конфликта;
- мира, войны.

Для понимания системы международных отношений необходимо выделить **политические международные отношения**. Они являются определяющими, т.к. детерминируют все другие отношения. Они проявляются через деятельность государства как главного субъекта международных отношений.

В современную эпоху особую актуальность приобретают **научно-технические отношения**, которые неотделимы от экономических. Целесообразно указать на их связь с политическими, т.к. последние выполняют функции защиты, влияют на формирование мирового рынка, международного разделения труда.

Относительно самостоятельное место принадлежит **идеологическим отношениям**. Их роль, главным образом, зависит от значения идеологии.

Особое место отводится **международно-правовым отношениям**. Они предполагают регулирование взаимоотношений участников международных отношений правовыми нормами и правилами.

Международный правовой механизм позволяет защитить интересы субъектов, расширить развитие отношений, предотвратить конфликты. Международно-правовые отношения носят универсальный характер и основываются на системе общепризнанных принципов. Кроме общепризнанных норм, регулирующих все виды международных отношений, существуют и специфические нормы: **дипломатическое право и морское торговое право**.

Одним из видов международных отношений являются **военно-стратегические**. Эти отношения связаны с прямым или опосредованным созданием, наращиванием и распределением военной силы.

Международные отношения в сфере культуры предполагают взаимопроникновение и обогащение культур, систем образования, развития СМИ. Эта система международных отношений строится на уровне, в основном, неправительственных организаций.

Все виды международных отношений (МО) могут существовать в различных формах:

- политические МО: в правовых, дипломатических, организационных формах;

- экономические МО: в финансовых, торговых, кооперативных;
- идеологические МО: соглашения, декларации, диверсии, психологическая война;

Военно-стратегические МО существуют в форме создания блоков и союзов.

Таким образом, система МО находится в постоянном развитии, совершенствовании, появляются их новые виды и уровни.

2. Теоретическое осмысление международных политических отношений.

В истории политической мысли существуют различные теоретические подходы к осмыслению сущности международных отношений.

1. Либерально-идеалистическая парадигма.

В начале XX в. в либерализме прослеживаются три основные течения:

А) течение, возлагавшее надежды на ПРАВОВОЕ урегулирование международных отношений (например, посредством принятия различных международных конвенций);

Б) течение, которое стремилось упорядочить МО с помощью международных организаций;

В) течение, делавшее акцент на разоружение.

Воплощением в политическую практику идей либерального идеализма стали: программа Вудро Вильсона о создании Лиги Наций (1917 г.).

Пакт Бриана – Келлога (1928 г) об отказе от войны в качестве орудия национальной политики.

Доктрина Стимсона (1932 г.) непризнание любых изменений, достигнутых при помощи силы.

2. Теории политического реализма. Ганс Моргентау, Раймон Арон, Дж. Кеннон, Эдуард Карр. Сформулировали основные идеи в первой половине XX в.

Основные положения. Главным участником МО является государство.

МО носят анархический характер. Каждый субъект руководствуется только своими интересами, национальными интересами.

В основе МО лежат конфликты или войны.

Главное в МО - это повышение престижа государства на международной арене.

Главным средством обеспечения безопасности государства является сила или угроза силы.

3. Марксистско-ленинская теория МО.

- Главным субъектом МО являются классы, а государство – это вторичный субъект;

- международные отношения не отличаются от внутри общественных;

- главные международные процессы – это социалистические революции, классовые конфликты, кризисы, войны;
- цели участников МО противоположны;
- для буржуазии средствами МО является эксплуатация, а для пролетариата – мировая революция;
- в перспективе государства отомрут и установятся простые нормы нравственности и справедливости.

3. Характеристика современного международного политического процесса.

Для современного этапа международного политического процесса характерны основные закономерности, свойственные МО в целом.

- отсутствие единого международного центра легитимного принуждения;
- нет единой власти, обладающей непререкаемым авторитетом;
- главным регулятором международных отношений является БАЛАНС СИЛ между государствами, блоками государств. Это ведет к односторонней трактовке норм международного права;
- нормы международного права не имеют достаточного механизма для влияния на межгосударственные отношения.

Одним из решающих факторов, определившим некоторые тенденции современных МО стало подписание СОГЛАШЕНИЯ в сер. 70-х годов в Хельсинки между европейскими государствами, СССР и США.

- признавалось равенство всех государств;
- нерушимость установленных границ;
- принцип неприменения силы или угрозы силы;
- признание территориальной целостности государств;
- мирное урегулирование споров и конфликтов;
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- уважение прав человека и основных свобод;
- равноправие всех народов и их неотъемлемое право распоряжаться своими ресурсами;
- необходимость углубления сотрудничества между государствами;
- добровольное выполнение обязательств по соблюдению международного права.

В конце 80-х – начале 90-х годов XX в. ситуация в мире кардинально изменилась. Это связано с «бархатными революциями» в Восточной Европе и крахом СССР.

Эти события изменили баланс сил на международной арене и существовавшее равновесие военно-политических блоков.

Прекратилось существование стран СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СОДРУЖЕСТВА, СЭВ, Варшавского договора. Советские войска были выведены из стран Центральной и Восточной Европы.

Эти и многие другие обстоятельства свидетельствовали о ЛИКВИДАЦИИ БИПОЛЯРНОЙ СИСТЕМЫ МО.

Начала формироваться не многополярная система МО, а ОДНОПОЛЯРНАЯ.

Западные, восточные и прибалтийские государства объединились в блок НАТО. Сегодня в него хотят вступить и другие страны бывшего СССР.

На международной арене сегодня под влияние США и ЕВРОПЫ сложился механизм урегулирования МО на основе их принципов и стандартов. Оформилась концепция ТРАНСНАЦИОНАЛИЗМ, оправдывающая вмешательство этих государств в суверенные дела других стран, применение вооруженных сил против мирного населения.

Для современного этапа характерен ПЛЮРАЛИЗМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СУВЕРЕНИТЕТОВ. Это влияет на непредсказуемость МО, их ХАОТИЧНОСТЬ, НЕУРАВНОВЕШЕННОСТЬ, частое возникновение РЕГИОНАЛЬНЫХ КРН-ФЛИКТОВ.

Настоятельной тенденцией на современном этапе является ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ ПО РЕШЕНИЮ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ СОВРЕМЕННОСТИ:

- предотвращение ядерной войны;
- прекращение гонки вооружений;
- разрешение региональных межд. Конфликтов;
- поддержание мира путем укрепления доверия между народами;
- создание системы всеобщей безопасности;
- преодоление нищеты и культурной отсталости;
- совместный поиск путей разрешения сырьевых, продовольственных, энергетических кризисов;
- оптимизация демографической системы;
- освоение в мирных целях околоземного пространства и Мирового океана;
- разработка энергосберегающих технологий;
- создание безотходных производств;
- соблюдение прав человека;
- ликвидация голода, эпидемий, заболеваний.

Таким образом, ситуация в мире будет зависеть от того, каким путем пойдет дальнейшее развитие МО.

4. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Международные отношения осуществляются и реализуются через внешнюю политику, **под которой понимается общий курс государства в международных делах.**

Она призвана регулировать отношения данного государства с другими государствами, на основе определенного комплекса общепризнанных принципов и в соответствии с законодательством данной страны.

Внешняя политика – это область деятельности государств, его органов власти в сфере международных отношений.

Внешняя политика связана с внутренней политикой. Они оказывают влияние друг на друга.

Субъекты внешней политики:

- государство;
- институты государственной власти;
- глава государства;
- политические лидеры.

Цели внешней политики:

- повышение материального и духовного уровня жизни;
- укрепление политического и экономического статуса государства. Суверенитет;
- обеспечение национальной безопасности;
- защита определенных политических и экономических позиций во внешнем мире;

Функции внешней политики.

1. Охранительная функция. Защита интересов страны за границей. (Посольства, консульства, представительства, культурные центры, разведка и контрразведка).

2. Информационно-представительская функция. Создание имиджа государства в мировом сообществе. Страны оказывают влияние на общественное мнение и политические круги других стран через различные информационные каналы.

Проводятся политические. Культурные и научные обмены.

3. Организаторская. Направлена на поиск выгодных контактов и создание благоприятных внешнеполитических условий деятельности государств. (Через МИД, посольства).

4. Регулирующая. Направлена на установление в системе внешнеполитических связей. Внешняя политика должна быть мобильной.

Средства внешней политики.

1. Информационно-пропагандистские. Эти средства должны использовать постоянные представительства за границей.
2. Экономические средства (сырьевая база, внешняя торговля, участие в международных выставках).
3. Военные средства.
4. Научно-технические средства и т.д.

Приоритеты, цели и задачи внешней политики РБ определены в следующих статьях Конституции: 1, 8, 18,59, 84, 104, 107.

Сотрудничество с Россией.

Страны ЕврозЭС.

СНГ

Китай

Венесуэла.

Европа.

РБ установила дипломатические отношения почти со 170 странами мира.

Формирование союзного государства.

Одним из приоритетов государственного развития для правящей элиты РБ является интеграция с Россией.

6 января 1995 г. подписано Соглашение о Таможенном Союзе.

2 апреля 1996 года подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России.

2 апреля 1997 года подписан Договор о Союзе Беларуси и России.

8 декабря 1999 года в Москве подписан Договор о создании Союзного государства.

К исключительному ведению Союзного государства относятся:

- создание единого экономического пространства и правовых основ общего рынка;
- обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы.
- создание единой денежно-кредитной, налоговой и ценовой политики;
- объединение транспортных и энергетических систем;
- разработка и размещение совместного оборонного заказа;
- единая торговая и таможенно-тарифная политика;
- единое законодательство об иностранных инвестициях;
- разработка и исполнение единого бюджета;
- установление единых стандартов и т.д.

Органы Союзного государства.

Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов.

Парламент Союзного государства. Две палаты – Палата Союза и Палата Представителей. В Палате Союза представлены по 36 депутатов от Совета Федерации и Совета республики. В Палате представителей представлены 75 депутатов от РФ и 28 депутатов от РБ.

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства.

Суд Союзного государства призван обеспечить единообразие подходов в оценке различных правовых актов.

В 1995 году руководители РБ, Казахстана и РФ подписали первый Договор о создании Таможенного союза.

В 2007 году подписан Договор о единой таможенной территории и формировании ТС.

Таможенный союз начал успешно функционировать с 1.01. 2010 года в связи с вступлением в силу Таможенного Кодекса.

С 1.01. 2012 года действует единое экономическое пространство.

С 1.01.2015 года будет создан Евразийский экономический союз.

ТЕМА 6. ИДЕОЛОГИЯ и ее роль в жизнедеятельности современного общества

1. Предмет идеологии белорусского государства и задачи его изучения. Источники идеологии белорусского государства.
2. Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение.
3. Основные функции идеологии.
4. Субъекты и процесс формирования идеологии, ее носители, формы проявления и уровни функционирования.
5. Классификации политических идеологий.
6. Традиционные идеологии
7. Базовые принципы нетрадиционных идейно-политических течений.

1. Предмет идеологии белорусского государства и задачи его изучения. Источники идеологии белорусского государства.

Под предметом учебного курса обычно понимается круг вопросов, которые в нем рассматриваются. В нашем учебном курсе ключевым словом является идеология.

Идеология (от греч. idea и logos) – учение об идеях.

Этот термин может служить для обозначения:

формы группового мышления, формы сознания групп людей, а также результатов такого мышления.

Иными словами, любая идеология выступает как упорядоченная совокупность идей, посредством которых определенная группа людей выражает свои жизненные интересы и свое отношение к существующей социальной действительности.

Идеология выступает не как результат специального научного познания какой-либо области объективной реальности, а как результат мышления определенной группы людей.

Однако совокупность идей и представлений, являющихся составляющей той или иной идеологии, может быть объектом научного анализа. Ее сущность, содержание, особенности реализации являлись и являются объектом научного анализа в научной литературе, учебных курсах и спецкурсах.

Содержанием учебного курса «ОИБГ» является **систематизированная совокупность идей, ценностей, целей и представлений, положенных в основу организации и деятельности белорусского общества и государства.**

Идеи определяют:

- экономическое развитие;
- политическое развитие;
- развитие конфессиональных и национальных отношений;
- развитие международных отношений;
- развитие человека.

Задачами курса являются:

1. усвоение этих идей, ценностей, целей и представлений;
2. ознакомление обучающихся с содержанием основных идейно-политических течений современности;
3. формирование гражданских качеств будущих специалистов;
4. глубокое усвоение принципов организации и деятельности своего государства, умение их анализировать, сопоставлять, оценивать и отстаивать в публичной полемике.

Источники идеологии белорусского государства.

Источник – это письменный памятник, документ, на основе которого строится научное исследование.

1. Действующие нормативно-правовые и политические документы РБ;
2. Международные политико-правовые документы, подписанные и ратифицированные белорусским государством
3. Политические документы прошлых периодов истории белорусского народа

4. Произведения отечественной и мировой исторической, социально-политической и правовой мысли.

2. Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение.

Материал, отражающий эволюцию понятия «Идеология» в истории философской, политической и правовой мысли студенты смогут изучить в рекомендуемой учебной литературе. Мельник В.А. Основы идеологии белорусского государства. Мн.: 2013, с.16-35; Основы идеологии белорусского государства. Под общ. Ред. С.Н. Князева. Мн.: 2008, с.20-41.

В современной научной литературе и современной практике существуют следующие определения идеологии:

1. Идеология – это совокупность идей, выражающих интересы определенных субъектов.
2. Идеология – это совокупность политических убеждений и установок.
3. Идеология – это совокупность идей, отражающих экономическую структуру общества.
4. Идеология – это превратное, искаженное сознание социального класса. Это определение идеологии сформулировано в работе «Немецкая идеология» в 1846 году К. Марксом и Ф. Энгельсом. Идеология является ложным классовым сознанием в силу того, что представители определенного класса стараются представить свои интересы как интересы других классов, **навязывают этим классам собственные заблуждения** и иллюзии, что маскирует подлинное положение дел.

Немецкий ученый К. Мангейм полагал, что идеология искажает существующую реальность, потому что является отражением классовых интересов. Идеология является апологией, т.е защитой существующего общественного строя. Идеология по его мнению связана с утопией. Идеология – это сознание господ-

ствующего класса, а утопия – это заинтересованное сознание угнетенного класса. После победы угнетенного класса его утопии превращаются в идеологию. (Более подробно см.: Манхейм К. Диагноз нашего времени. М., 1994).

5. Идеология – это система идей, обслуживающая и оправдывающая определенные виды общественной практики.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо обратить внимание на общие положения и принципиальные различия, содержащиеся в данных определениях. (См.: ОИБГ. Методические рекомендации. Могилев, 2004, 2012).

6. Идеология – это рационально-эмоциональное восприятие и оценка мира и жизни, позволяющая человеку найти свое место, определить жизненную стратегию и наиболее приемлемый путь ее реализации.

7. Идеология – это и специфический духовный «реактор», вырабатывающий идеалы, цели и ценности, к которым следует стремиться и которые необходимо реализовывать в реальной действительности.



Схема 1. Архитектоника особенностей идеологии

Политическая идеология – социально-значимая система политических, правовых, нравственных, философских, религиозных, экономических **взглядов и идей**, с помощью которых оправдываются притязания той или иной группы на власть, ее стремление подчинить общественное мнение с целью закрепить или

изменить общественные отношения. Любая политическая идеология стремится воплотиться в государственной идеологии.

Иными словами, политическая идеология – это система идей, ценностей и представлений, которая оправдывает притязания субъектов на власть и использование ее с целью реализации своих интересов.

Идеология и мировоззрение.

Мировоззрение	Идеология
<ul style="list-style-type: none">- взгляд на мир в целом;- взгляд на место человека в мире;- выражает общий интеллектуальный настрой;- индифферентно к субъектам-знания – главный структурный элемент;	<ul style="list-style-type: none">-осознание целей и путей достижения;-оценка существующей действительности- выражаются устремления S;-имеет всегда корпоративный характер;- особый тип верований, без строгих доказательств.

Идеология и утопия.

Идеология – это форма выражения интересов и устремлений определенных групп людей вне зависимости от статуса этих групп. Соц. группы могут защищать с помощью идеологии свои интересы, вне зависимости от того, обладают они или не обладают политической властью.

Утопия – хорошее место или место, которого нет.

Утопия – это:

1. несуществующее общественное устройство;
2. социальные идеи и проекты, осуществление которых невозможно.

Деидеологизация – выдвинута в конце 60-х годов Д. Беллом. Это составная часть концепции постиндустриального общества Э. Тоффлера, д. Гелбрейта.

По его мнению идеология утрачивает прежнее значение в постиндустриальном обществе. Ведущей силой становится не класс собственников, а класс профессионалов, **ВЛАДЕЮЩИЙ ЗНАНИЯМИ**. Вместо идеологии существует **СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ**.

Продолжена эта теория Ф. Фукиямой. Распад СССР - это завершение идеологической эволюции человечества и универсализация западной демократии как окончательной формы правления.

Вместо борьбы идей в постиндустриальном обществе есть экономический расчет, бесконечные технические проблемы, забота об экологии, удовлетворение запросов потребителя. (Ф. Фукияма).

Реидеологизация. Приставка «Ре» указывает на повторяющееся, возобновляющееся действие.

В 60-70-е годы XX века обострились социальные противоречия. Появилось много новых движений: зеленые, пацифисты, новые левые, феминисты. Они

поставили под сомнение теорию деидеологизации. По их мнению, ответы на вопросы современности призвана дать идеология.

Таким образом, идеология является необходимым и весьма значимым явлением современной общественной жизни.

ОСОБЕННОСТИ ИДЕОЛОГИИ.

1. В процессе своего формирования она включает в себя существенные компоненты общественного сознания, социальных настроений и преобразует их в интегральное духовное образование. Это позволяет идеологии эффективно воздействовать на массы и общество.

2. Она является своеобразной формой общественного сознания, наряду с другими формами общественного сознания. Она вносит в различные социальные слои такие идеи, призывы, лозунги, которые способны объединить, даже вопреки их религиозному, классовому, этническому своеобразию.

3. Она неразрывно связана с интересами определенных социальных слоев. «Идея неизменно посрамляла себя, как только она отделялась от интереса». (К. Маркс. Святое семейство. Соч. т.2. М., 1955, с.89.)

4. Как способ осознания и оценки действительности выражает потребности развития тех или иных слоев общества. Она выступает в форме долженствования (императивности). Заявленные в идеологии цели формируются в виде лозунгов. Она представляет собой объяснение настоящего и желаемого будущего.

5. Идеология не придумывается в тишине кабинетов учеными, политиками, а вызревает из опыта народа.

6. Как система идей, ценностей, чувств и верований выполняет организующую и консолидирующую роль. Это позволяет социальной общности с помощью идеологии самоопределиться и самоутвердиться.

7. Определяя цели политики и средства их достижения, идеология вырабатывает ориентиры политической деятельности.

8. Идеология является специфическим способом социализации, посредством внесения в формирующееся мировоззрение субъектов определенных идеалов, ценностных ориентаций, убеждений, стремлений, установок.

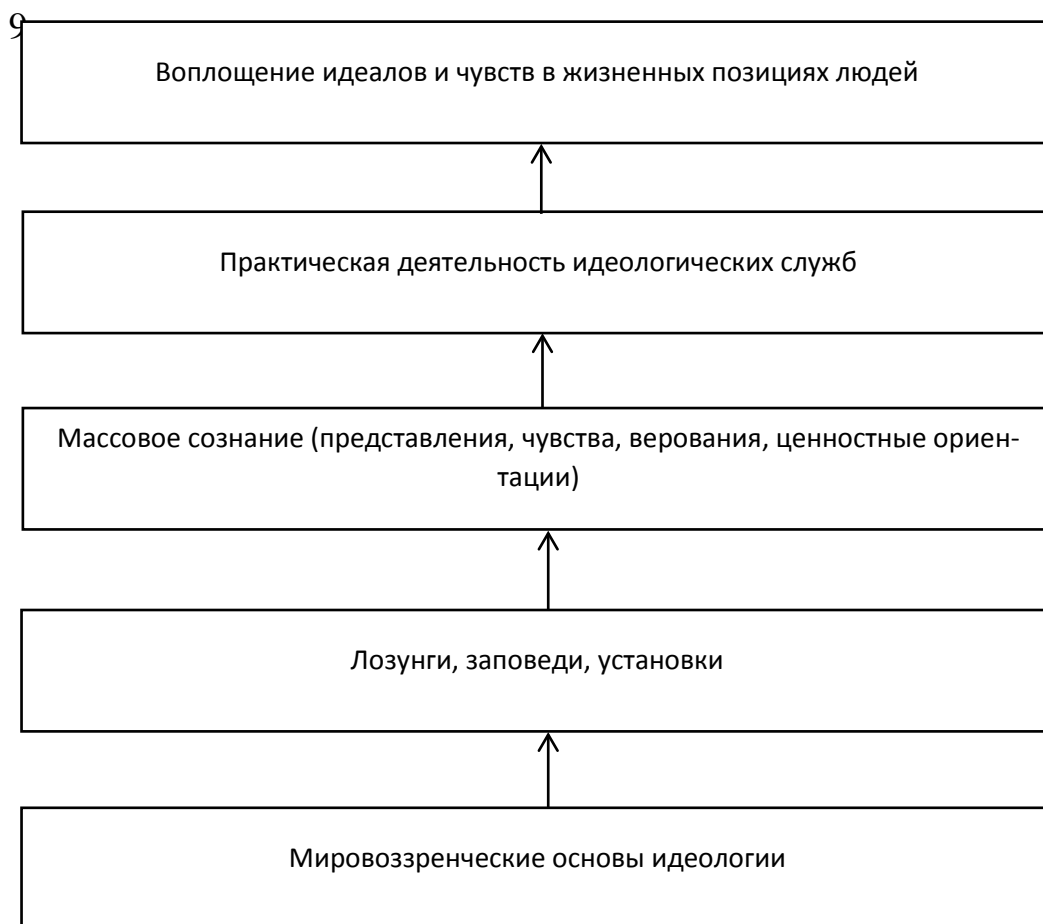


Схема 2. Структура идеологии

3. Основные функции идеологии.

1. Познавательно-ориентационная. Любая идеология дает определенные представления о существующей социальной действительности, объясняет происходящие в ней процессы.

2. Прагматическая, или оправдывающая. Защищает существующий социальный порядок, либо обосновывает необходимость его изменения.

3. Мобилизационная. Способствует побуждению людей к действию

4. Субъекты и процесс формирования идеологии, ее носители, формы проявления и уровни функционирования.

Марксизм в качестве **субъектов формирования и носителей идеологии рассматривал только классы**. «В обществе, раздираемом классовыми противоречиями, не может быть никогда внеклассовой или надклассовой идеологии» В.И. Ленин.

Также субъектами могут являться **отдельные индивиды, классы, общности и всевозможные объединения людей**.

Выделяют следующие уровни:

Теоретико-концептуальный уровень. Он представлен в виде теорий, концепций, доктрин. Они содержат оценку существующей социально-политической действительности и обосновывают необходимость ее совершенствования или изменения. На этом уровне формируются общие принципы политической деятельности субъектов, обосновываются их социально-политические устремления, пути и способы реализации их интересов.

Программно-политический уровень. Общие идейные принципы и установки трансформируются в политические программы, конкретные требования и лозунги. Их содержание закрепляется в программах, манифестах, резолюциях, воззваниях, обращениях, постановлениях.

Актуализированный, или обыденный (житейский) уровень. Идеология проявляет себя в виде несложных суждений относительно тех или иных явлений общественной жизни. Этот уровень показывает степень усвоения гражданами основных принципов идеологии.

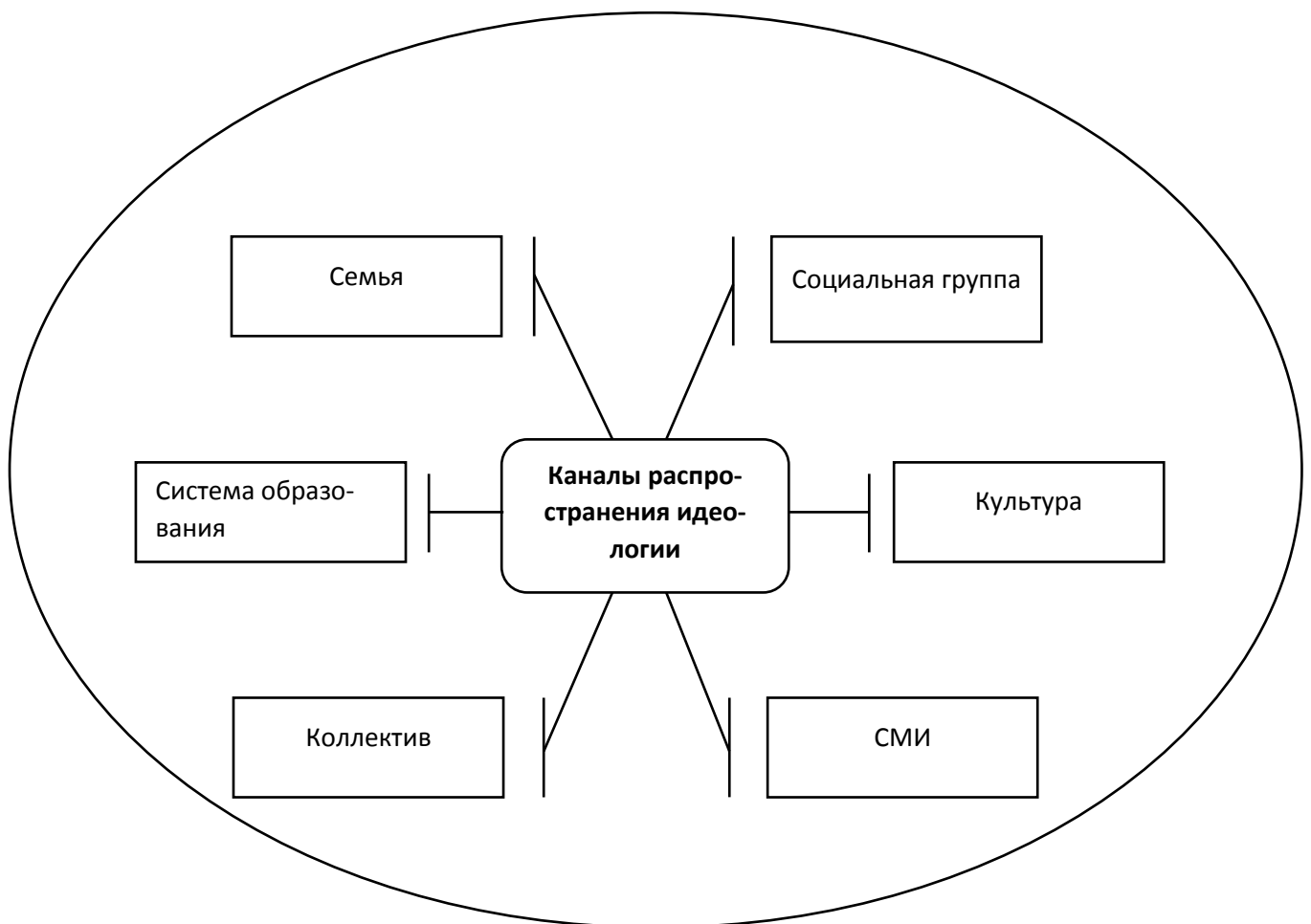


Схема 3. Каналы распространения идеологии.

5.Классификации политических идеологий.

1. В соответствии с коллективными социальными субъектами различают идеологии:

- групповые;

- сословные;
- классовые;
- конфессиональные;
- национальные.

2. В зависимости от характера, или масштабов мышления носителей идеологии выделяют:

- частичные (субъекты акцентируют внимание на частных интересах своих носителей);
- тотальные идеологии (претендуют на выработку общего для всего человечества понимания и объяснения мира);
- локальные (формируются территориальными сообществами);

3. В зависимости от характера, выражаемого отношения носителей к существующей социальной действительности:

- прогрессивные (формируют цели и задачи преобразования общества);
- консервативные (оправдывают существующий социально-политический порядок);
- реакционные (критически оценивают существующую социальную действительность и придерживаются крайних моделей развития общества);
- радикальные (обосновывают необходимость быстрого и коренного преобразования существующей действительности);
- реформистские (обосновывают необходимость общественных перемен, посредством постепенных и умеренных реформ);
- традиционные (формирующиеся в сер. 19 века и отражающих интересы классов Нового времени);
- нетрадиционные (актуализированные в первой половине 20 века, либо на рубеже 20-21 вв.). Пацифизм, глобализм, экологизм, антиглобализм, религиозный фундаментализм.

С точки зрения идейно-политического спектра идеологии можно расположить в виде последовательного ряда.

Если располагать идеологии по оси «левые – правые», то данный спектр можно представить следующим образом:

крайне левые (или ультралевые) – левые – левоцентристские – центристские – правоцентристские – правые – крайне правые (или ультраправые).

При расположении идейно-политических течений по оси «либералы – консерваторы». К первым относят тех, кто ориентирован на осуществление общественных нововведений, **ко вторым** – тех, которые направлены на сохранение существующего социального порядка, либо выступают за возврат общества к некому прошлому состоянию.

Радикалы занимают либо крайне левый фланг (левые радикалы, революционеры), либо крайне правый (правые радикалы, или реакционеры). Между этими

полюсами находятся либералы, умеренные и консерваторы. Расположив идеологии в указанном порядке мы получим следующую линейную шкалу: *коммунизм – социализм – либерализм – консерватизм – фашизм*.

6. Традиционные идеологии

Либерализм берет свое название от латинского термина *liberalis* – свободный.

Истоки либерализма восходят к эпохе революций 17-18 веков. В этот период **закладываются теоретические основы**. Основные положения были сформулированы Д. Локком А. Смитом, И. Бентамом. В числе классиков этого течения считаются Ш. Монтескье, Б. Констан, И. Кант, В. Гумбольдт, Т. Джефферсон, Д. Медисон.

Он возник в период борьбы против феодального способа производства, политической системы абсолютизма, духовного господства церкви.

Он отражал интересы нового класса – буржуазии, стремящейся заменить феодальные производственные и общественные отношения.

Как сложившаяся доктрина либерализм утвердился в 19 веке.

В настоящее время либерализм является доминирующим идейно-политическим течением Запада. Но и имеет своих приверженцев во всех странах мира.

Основные принципы либерализма.

ИНДИВИДУАЛИЗМ. Один из основополагающих принципов либерализма. Благо индивида, его личностное развитие является высшей целью, а функционирование социальных институтов – средство достижения этой цели. Человек важнее социальной группы или коллектива людей.

Интересы индивида должны быть приоритетными по отношению к групповым интересам. Общество должно обеспечить реализацию способностей каждого человека. Это содействует тому, что человек сам обеспечивает свое личное благополучие. Для этого человек должен определять свои жизненные цели и выбирать направления своей деятельности.

СВОБОДА ЛИЧНОСТИ. Индивидуальная свобода личности связана с защищенностью ее естественных прав. Среди естественных прав человека либерализм обращает внимание на принцип частной собственности.

На основе частной собственности должны функционировать предпринимательство, свободный рынок и свободная конкуренция. Это позволяет человеку реализовать свою самостоятельность и инициативу. Либерализм поддерживает принцип, выдвинутый торгово-промышленными кругами: «Не мешайте действовать», что отрицает регламентацию экономической жизни. Все это является универсальным механизмом общественного прогресса.

Заслугой либерализма является обоснование и утверждение на практике идей свободомыслия. Должна на практике обеспечиваться свобода индивида от

духовного подчинения церкви, должна существовать свобода совести. Люди должны свободно выбирать свои идейные предпочтения.

РАВЕНСТВО. Равенство всех перед законом, обладание человеком основными политическими правами, принцип терпимости к инакомыслию, защита прав меньшинств, наличие правового государства.

ВЕРА В РАЗУМ. Представители классического либерализма признают решающую роль знаний в общественном прогрессе и стремятся к установлению «естественного порядка» или «разумного порядка». Общественные отношения должны быть приведены в гармоническое отношение с естественным порядком в результате сознательной деятельности людей.

ОБЩЕСТВЕННОЕ СОГЛАСИЕ И ТОЛЕРАНТНОСТЬ. Всякое управление должно строиться на согласии тех, кто управляет, и тому, кем управляют. Человеческое сообщество должно рассматриваться как результат договора между людьми, которые должны соблюдать заранее установленные правила. Толерантность есть необходимое условие свободы, политического плюрализма и демократии.

СОВРЕМЕННЫЙ ЛИБЕРАЛИЗМ.

Следование классической модели либерализма привело к поляризации общества, не была достигнута социальная гармония и справедливость в экономике начали доминировать монополии.

Идеи либерализма стали переживать кризис.

В первой половине XX века были пересмотрены отдельные базовые принципы классического либерализма и выработана концепция «социального либерализма», неолиберализма.

Но и в рамках этой модели существуют различные направления.

Это отражало попытки адаптировать традиционные ценности либерализма к экономической ситуации второй половины XX века.

Например, австрийский экономист Фридрих фон Хайек, американский экономист Милтон Фридмен активно защищали идеи свободного рынка и идеи индивидуализма. Без экономической свободы никогда не существовало свободы личности и политической свободы.

Демократия должна основываться на господстве частной собственности и свободной конкуренции. «Как только в обществе возобладают коллективистские настроения, - писал Хайек, - демократии с неизбежностью придет конец».

«Необходимо отодвинуть границы государства и освобожденный от регулирования капиталистический рынок сам собой принесет экономическую эффективность, рост и процветание». (М. Фридмен).

Ряд сторонников неолиберализма признает допустимость и необходимость государственного вмешательства в экономику. Речь идет о социальной защищенности, создании условий для получения образования, востребованных профессий, решения проблем трудоустройства. Подобные подходы получили название «социальный либерализм», «либерализм всеобщего благоденствия». Эти принципы были развиты в 30 годы XX века английским экономистом Дж. Кейнсом.

Консерватизм - это идейно-политическое течение, ориентированное на сохранение и укрепление исторически сложившихся социальных институтов, обычаев и ценностей, на отрицание радикальных общественных изменений. Он сформировался после Великой французской революции.

Выделяются следующие основные элементы: организм, несовершенство человека, традиция, иерархия, прагматизм.

ОРГАНИЗМ. Общество – это живой организм, имеющий свою структуру и поэтому его нельзя перестраивать как машину в результате деятельности людей.

НЕСОВЕРШЕНСТВО ЧЕЛОВЕКА. Человек – это ограниченное, малодушное, беспомощное, стремящееся к спокойной и упорядоченной жизни. Из-за эгоизма, жадности и неумолимого стремления к власти возникают преступность и иные общественные проблемы. Для поддержания порядка требуется сильное государство, строгие законы и жесткие наказания.

ТРАДИЦИЯ. Это центральное положение консерватизма. Воспитывается уважение к тому, что прошло проверку временем и укрепляет в обществе отношение к стабильности и безопасности.

ИЕРАРХИЯ. В органическом обществе естественны различия в способностях и социальном положении людей, что порождает иерархические отношения между ними, т. е. отношения соподчинения.

ПРАГМАТИЗМ. Действовать нужно сообразно с практическими обстоятельствами и практическими целями.

ВЛАСТЬ И АВТОРИТЕТ. Только подлинное лидерство дает обществу направление движения и обеспечивает поддержку тем, кому недостает знаний, опыта, образования. Авторитет и лидерство даются опытом и образованием.

СОБСТВЕННОСТЬ. Частная собственность приносит человеку свободу, независимость и безопасность.

Патерналистский консерватизм. Обосновал английский мыслитель Б. Дизраэли (1804-1881).

Призывал правящие классы Великобритании проводить патерналистскую политику в отношении бедных слоев населения, оказывать содействие в повышении их уровня и качества жизни.

Реформа сверху лучше революции снизу.

Реформы должны проводиться в интересах широких слоев населения. Это направление против свободного капитализма и против государственного социализма и централизованного планирования. Т.е. это «третий путь» развития, взятый за основу британскими консерваторами в 50-е годы XX века.

На рубеже 60-70-х годов XX века консерватизм проявляется через концепции неоконсерватизма. Д. Белл, З. Бжезинский, С. Хантингтон, Р. Арон. К числу неоконсерваторов принадлежали М. Тэтчер, Р. Никсон, Р. Рейган, Г. Коль, Д. Буш.

1. Идеологи неоконсерватизма являются прямыми защитниками интересов бизнеса.
2. Отводят доминирующую роль в преобразовании общества новейшим технологиям (интеллектуальные технологии и телекоммуникационные системы).
3. Сторонники социально-экономических перемен и инноваций не «методами толпы, а неспешными изменениями, проводимыми сверху».
4. Индивид должен рассчитывать на собственные силы, а не надеется на поддержку государства. Государство должно сохранять целостность общества, правопорядок, стабильность системы. Поэтому оно должно быть сильным.
5. Лучшим средством искоренения нестабильности выступает рыночная экономика, принцип порядка и устойчивости.
6. Ограничение вмешательства государства в рыночную экономику.
7. Демократия должна быть элитарной. Политикой должны заниматься опытные профессионалы, а не дилетанты.

Социалистическая и коммунистическая идеология.

Коммунизм (от лат. Communis - общий) как идеология основан на убеждении о том, что власть и собственность должны находиться в руках общества, все блага являются общим достоянием.

Общество должно основываться на принципах коллективизма, социального равенства и социальной справедливости.

Истоки коммунистического идеала заложены в общем виде в трудах Платона. Дальнейшее развитие получили в концепциях утопического социализма. Как концептуально оформленная идеология разработана Марксом, Энгельсом, Плехановым, Лениным, Каутским, Троцким.

На основе марксистского учения в XX веке сформировались два общественно-политических движения:

- социал-демократическое
- коммунистическое.

Левое крыло социал-демократического движения трансформировалось в социалистические и коммунистические партии революционного типа, правое – в социал-демократические партии и движения реформистского типа.

Современная Социал-демократия отмежевывается от революционных форм борьбы. В качестве альтернативы капитализму и коммунизму социал-демократы предлагают ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ СОЦИАЛИЗМ.

1. Отказ от насильственных методов борьбы за власть;
2. Приоритет таких ценностей, как демократия, социальная справедливость, солидарность, свобода;
3. Приоритет смешанной экономики над социалистической;
4. Социальные гарантии малоимущим и нетрудоспособным гражданам;
5. Государственная поддержка культуре, образованию, здравоохранению.
6. Плюрализм мнений, многопартийность, идеи правового государства.

В настоящее время социал-демократические партии существуют во многих странах мира. В России и Беларуси в 90-е годы XX века создаются социал-демократические партии. Но они пережили несколько расколов и кризисов и их влияние на политическую жизнь несущественно.

7. Базовые принципы нетрадиционных идейно-политических течений

К ним принято относить те идейно-политические течения, которые актуализировались в первой половине XX века либо возникли на рубеже XX-XXI веков. Они сформировались как реакция различных социальных групп на новые общественные проблемы и конфликты в современном обществе.

АНАРХИЗМ (от греч. *anarchia* – безначалие, безвластие). Отрицает необходимость государственной и всякой иной власти, проповедует неограниченную свободу личности.

Основой идейных воззрений является индивидуализм.

Ничто не должно стеснять свободу личности.

Враждебно относятся ко всем разновидностям государственной власти.

Организация общественного строя должна быть представлена федерацией автономных производственных ассоциаций, коммун, провинций и социальных общностей.

Только отсутствие принуждения между людьми и может породить подлинный общественный порядок, основанный на свободном самоуправлении.

НАЦИОНАЛИЗМ. Это идеология, психология и политика субъектов, утверждающих приоритет национальных ценностей перед всеми прочими общественными ценностями. Он проявляется в различных формах – политический, языковой, культурный, экономический.

По интенсивности проявления выделяют либеральный, консервативный и экспансионистский национализм.

Либеральный национализм ориентируется на реализацию права народов на самоопределение, создание собственного государства. Но в мире нет гомогенных государств-наций.

Консервативный национализм. Он ориентируется на сохранение единства нации. Идеологи данного вида национализма считают, что иммиграция способна подорвать этническое единство нации и может обернуться расовыми беспорядками и насилием.

Экспансионистский национализм. Нация – это замкнутое этническое целое и ее следует сохранять всеми возможными способами. Этот вид национализма проявляется в расизме, шовинизме, ксенофобии. Для этих направлений свойственна неприязнь и враждебность к представителям других наций.

ФАШИЗМ (от итал. Fascio – пучок, сфязка, объединение). Возникновению фашизма способствовала обстановка мирового экономического кризиса и усиление революционных движений в Зап. Европе после Первой мировой войны.

Стержнем в идеологии фашизма является идея нации, идея расы. Провозглашение доминирования одной расы над всеми другими. Для реализации этой идеи основная ставка делается на насилие, милитаризацию, завоевательные войны.

ПАЦИФИЗМ (лат. Pacificus - умиротворяющий; от рах –мир и facio – делаю). Пацифизм отрицает все формы войны и насилия.

В основе лежат гуманистические идеи о всеобщем братстве людей, неотъемлемом праве каждого человека на жизнь.

Как идейная установка и общественное движение возник в 19 веке. Значение этой идеологии состоит в том, что идеи мирного решения политических проблем заняли доминирующее место на современном этапе.

ФЕМИНИЗМ. Идеологи этого движения ставят своей целью уравнивание в правах женщин и мужчин, повышение роли женщин в обществе.

Вожди Великой Французской революции 1789 года, провозгласив свободу, равенство и братство, издали специальный декрет, запретив женщинам участвовать в политических действиях.

Первая волна феминизма развернулась в 19 – до сер. 20 века и проявилась в движении суфражисток, требовавших предоставления женщинам равных избирательных прав с мужчинами. США предоставили избирательные права женщинам в 1920 г., Англия – в 1928, Франция – 1944, Швейцария – 1971, Лихтенштейн – 1986.

Вторая волна феминизма (неофеминизм) возникла в 1960-е годы 20 века.

ЭКОЛОГИЗМ. Система взглядов, проявляющееся в критическом отношении к индустриальной модели развития экономики, что ведет к загрязнению окружающей среды.

Главный тезис экологизма: поддержание окружающей среды выше удовлетворения потребностей человека. Как система воззрений начал складываться в конце 20 века.

ГЛОБАЛИЗМ. Идеологическая доктрина, обосновывающая преобразование разрозненного мирового пространства в единую глобальную систему.

В основу положены постулаты либерализма о человеке, как автономном индивиде, жизнедеятельность которого не должна опосредоваться какими-либо социальными общностями – кастовыми, религиозными, национальными, цивилизационными.

Экономическое измерение глобализации. Переход от замкнутых национальных экономик к глобальной экономике, где производство и финансовые потоки носят международный характер. Т.е. границы суверенных государств стали открытыми.

Политическая глобализация выражается в росте значения международных организаций.

Культурная интеграция проявляется в сглаживании культурных различий между нациями, людьми и регионами.

На современном этапе политика глобализации сопровождается мерами по силовому устранению «непокорных» правительств и лидеров либо организацией, их свержения посредством цветных революций.

США навязывают такую модель глобализации, когда решения, касающиеся всего мира принимаются узким кругом государств. Сегодня главной проблемой глобализации является налаживание равноправного диалога на принципах невмешательства во внутренние дела государств.

АНТИГЛОБАЛИЗМ. Международное протестное движение, направленное против политики глобализации, осуществляемой индустриально-развитыми странами во главе с США, направленной на создание однополярного мира.

Антиглобализм выступает за разработку и реализацию демократической модели глобализации, за сотрудничество различных в русле диалога различных культур с уважением особенностей и традиций каждого народа.

РЕЛИГИОЗНЫЙ ФУНДАМЕНТАЛИЗМ. Идеологические доктрины, предполагающие существование определенных истин, не подлежащих сомнению, вне зависимости от содержания. «Фундаментализм» обычно употребляется в отрицательном смысле, означая заостренность, догматизм и авторитарность мышления.

В настоящее время понятие «фундаментализм» употребляется для обозначения религиозных направлений, отстаивающим идею возвращения к первоосновам того или иного вероучения.

В Израиле иудейский фундаментализм обосновывает текстами Ветхого Завета право Израиля на занятие им в ходе военных действий «исконно еврейских территорий».

Исламский фундаментализм стремится утвердить в мусульманских странах общественные порядки, существующие во время пророка Мухаммеда.

Фундаменталисты стремятся создать теократические государства, навязать религиозные нормы в сфере образования, не допускать планирование семьи.

ТЕМА 7. Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства.

План

1. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи.
2. Государственность на белорусских землях. Становление белорусской национальной государственности.
3. Цивилизационная идентичность и социокультурная самобытность белорусской общности. Традиционные идеалы и ценности белорусского народа.
4. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере.

1. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи.

Национально-государственная идеология должна основываться на представлениях белорусского народа о сущности этнической общности, ее зарождении, становлении, значении для исторического развития белорусов.

Формирование белорусской этнической общности.

Она возникла в результате экономических, политических, культурно-этнических процессов, происходивших на белорусских землях.

Здесь проживали финно-угорские племена.

В 3-2 тыс. до н.э. появляются первые группы индоевропейцев.

В 4 в. на территорию Беларуси проникают славянские племена.

В 8-9 вв. они массово расселяются в балтском ареале и к 10-му веку заселяют большую часть современной Беларуси.

Начинают формироваться союзы племен, такие как, дреговичи, радимичи, кривичи. Частично проживали волыняне, древляне, северяне.

В Среднем Поднепровье на рубеже 8-9 вв. складывается территориально-политическое образование Русь с центром в Киеве, т.е. Древнерусское государство или Киевская Русь.

Происходит консолидация восточных славян в единую этнокультурную общность. Здесь существует единый язык, культура и законодательство, религия.

Формируется самосознание, которое проявляется в самоназвании – русь, русы, русичи, русины, русские.

Таким образом, в результате консолидации различных восточнославянских общностей в 9-11 веках сформировалась восточнославянская общность – древнерусская народность.

В первой половине 13 века в Понеманье начинает формироваться ВКЛ, Русское, Жамойтское и иных. В названии отражается этнический состав населения.

Происходит процесс этнической консолидации **БЕЛОРУССКОГО ЭТНОСА** на основе административно-правовой централизации страны, экономического единства, формирования однотипной социальной структуры и старобелорусского языка.

На юге ВКЛ формируется украинская общность, малороссы, а на северо-востоке бывшего древнерусского государства происходит процесс формирования великорусской общности, русской народности.

Таким образом, на базе древнерусской народности возникли три своеобразные, но генетически родственные по языку, религии, культуре этнические общности или народы: белорусы, русские, украинцы.

Белорусский этнос формировался на более широкой географической территории, чем нынешняя Беларусь.

Название «Белая Русь» появилась в период существования ВКЛ. Первое такое упоминание датировано 1305 годом и относится к восточным территориям (Витебщина, Могилевщина).

Западная часть называлась «Черная Русь», а южная – Полесье.

Наиболее аргументированным объяснением названия «Белая Русь» является понимание ее как территории «свободной, вольной, независимой». Аналогичное название имели земли, которые в 13-15 вв. были независимы от Золотой Орды (Ростово-Суздальская, Киевская, Московская, Смоленская).

«Черная Русь» - это земли, которые попали в зависимость от ВКЛ в 13 в. Население называлось литвинами.

Возможно возникновение этих терминов связано с объяснением географического расположения территорий. Согласно балтской традиции черный цвет символизирует Запад, а белый - Восток.

От названия «Белая Русь» происходит и название ее жителей. В 17-18 вв. в официальных документах Русского государства для обозначения населения, проживающего на территории Белой Руси используется термин «Белорусцы», а в 19 в. – белорусы.

Согласно выводу Пилипенко М.Ф. к концу 16-17 вв. возник не только белорусский язык, но и возникло общее название территории – «Белая Русь» и этноним - белорусы.

Осознание себя белорусами происходило медленно. В период Древнерусского государства население белорусских земель называло себя «русские», «русины», «русичи», «русьские люди».

В 16-17 вв. этноним «русины» трансформировался в название «белорусцы», которое в 19 в. трансформируется в название «белорусы».

Формы проявления самосознания белорусов нашли отражение в белорусских летописях, произведениях общественно-политической мысли. В произведениях Гусовского, Скорины, Будного, Тяпинского.

В период Речи Посполитой национальное самосознание белорусов проявило в борьбе за религиозную свободу православного населения. Защитниками православной веры выступают С. Зизаний, М. Смотрицкий, А. Филиппович, Г. Конисский.

В 19 в. в самосознании белорусов начинает формироваться национальная идея, т.е белорусы начинают осознавать себя нацией и осознавать необходимость формирования своего национального государства.

В 1844 году в журнале «Гомон» народолюбцами сформулирован вывод о том, что белорусы составляют особый народ, особую нацию и должны иметь право на создание собственной государственной автономии в рамках будущего российского федеративного государства.

В 1891 г. Ф. Богушевич озвучивает идею о формирующемся новом белорусском языке. В предисловии к сборнику «Дудка Белорусская» он указывает, что «она нам от Бога дана». Язык он считал «одеждой души», основой существования нации, призывал «шанаваць родную мову, каб не памерці».

В конце 20-х 30-х годах в БССР творчество Богушевича считалось буржуазно-кулацким, националистическим. До 1940 года его произведения не издавались.

Постепенно идея самоорганизации белорусской этнической общности в национальное государство получает более широко распространяться среди населения. Этому содействовали М. Богданович, Я. Купала, Я. Колас.

М Богданович разработал идею этнической консолидации белорусского народа.

В 1908 году Я. Купала в стихотворении «А хто там ідзе?» направляет послание народам мира о существовании такого народа как белорусы и необходимости его признания.

В стихотворении «Маладая Беларусь» содержится призыв занять свое достойное место среди народов.

Паднімайся з нізін, сакаліна сямья,

Над крыжамі бацьков, над нягодамі;
Занімай, Беларусь маладая мая,
Свой пачэсны пасад між народамі!..

2. Государственность на белорусских землях. Становление белорусской национальной государственности.

Генезис белорусской национальной государственности. В 9-13 вв. на территории Беларуси существовало около 20 княжеств (протогосударств).

У них была публичная власть, отделенная от основной массы населения (князь, бояре, местная знать), аппарат принуждения (княжеская дружина, тюрьма), налогообложение.

Но институты власти были недостаточно развиты, отсутствовала развитая система законодательства, внутренняя замкнутость сообщества. **Это не были национальными государствами, т. к. не было этнической идентичности.**

Протогосударства создавали предпосылки для возникновения национальных государств, которые сложились в Новое время.

Княжества, располагающиеся на белорусских землях, в различные периоды входили в состав Киевской Руси. Их развитие осуществлялось в тесной взаимосвязи в общем контексте русской истории (Э. Загорульский).

И если Полоцкое княжество представляло наиболее самостоятельную политическую единицу Киевской Руси, то экономически и культурно оно было связано с Русью (М. Любавский). Полоцкая земля – «это золотое зерно золотого колоса, которым была Киевская Русь» (М. Ткачев).

Киевская Русь – это уже не протогосударство, а первое государство восточных славян, наследниками которого в равной мере являются русские, белорусы, украинцы. Т. е. цивилизационные предпосылки будущей белорусской этнической общности и государственности закладывались в период Киевской Руси.

ВКЛ. Напомним, что формирование белорусской этнической общности происходит в период 13-16 вв.

ВКЛ – это полиэтническое государство. В рамках этого государства происходил процесс формирования литовской, белорусской, украинской этнических общностей и самосознания. Это было раннефеодальное государство и определять его по национальному признаку не корректно.

Население ВКЛ длительное время называли литвинами, но это были предки и белорусов, и украинцев, и литовцы, и русских. Поэтому эти народы обладают равными правами на политическое, культурное, социальное наследие ВКЛ. ВКЛ не являлась самостоятельным белорусским государством.

Беларусь не обладала политической независимостью в Речи Посполитой.

Но необходимо отметить, что в РП и ВКЛ были свои законы, казна, армия, суды, аппарат управления. Польша не ориентировалась на развитие самобытности

белорусского населения в качестве самостоятельного народа. Происходило ограничение языка, веры, белорусской культуры.

Российская империя. Проводится политика усиления русского языка, 1832 г. закрыт Виленский университет. 1839 г. униаты были возвращены в лоно православия. **Т.е. происходит располячивание белорусов и возвращение в лоно славяно-русской православной цивилизации. Эта политика не встречала сопротивления и недовольства со стороны белорусов.**

Возможности для развития самостоятельной государственности возникли после октябрьской революции. 9 марта 1918 г. была провозглашена БНР, а 25 марта – ее независимость.

Значение в том, что это государственное образование декларировало, что есть белорусский народ и территория, которая ему принадлежит. Эти земли не являются собственностью ни Польши, ни России.

1 января 1919 года провозглашается о создании БССР – первого белорусского национального государства. Его становление и развитие происходило в сложную историческую эпоху, что отразилось на его территории. Это привело к тому, что многие этнические белорусы оказались в составе других государств.

Значение. Беларусь превратилась из аграрной страны в индустриальную. Созданы условия для развития национальной культуры и образования. Белорусский народ получил международное признание. «С образованием БССР начинается наша государственность». (А. Лукашенко).

Республика Беларусь. В этом государстве четко выразилась и воплотилась национальная идея. Создание РБ позволяет белорусам более глубоко осознавать свою национальную идентичность.

3. Цивилизационная идентичность и социокультурная самобытность белорусской общности. Традиционные идеалы и ценности белорусского народа.

Цивилизация – термин введен в научный оборот в 18 в. и использовался для обозначения высокоразвитого в культурном отношении общества, основанного на разумных и справедливых началах. Такое состояние общества противопоставлялась стадиям дикости и варварства.

С 19 в. понятие цивилизация использовалось для обозначения культурного своеобразия региональных и локальных типов человеческих сообществ.

К 20 в. утвердилось понимание цивилизации как сообществ людей, характеризующихся своеобразием материальной и духовной культуры.

Предпосылкой появления цивилизации является культура, т. е. сберегаемая и передаваемая от поколения к поколению материальная и духовная культура. Определяющей характеристикой цивилизации является религия.

Американский исследователь С. Хантингтон считал, что облик современного мира будет определяться взаимодействием следующих современных цивилизаций: западной, китайской, японской, исламской, славяно-православной, латиноамериканской, африканской.

Некоторые авторы идентифицируют Беларусь с европейской, христианской цивилизацией. Но в Европе сложились две цивилизационные общности: германороманская (Запад) и славяно-православная (Восток).

Основы цивилизационной идентичности закладывались в период Киевской Руси. Княжества находились в русле византийского влияния.

Наши предки воспринимают греко-византийскую разновидность христианства – православие.

В ВКЛ и РП имело место борьба двух культур – восточной славяновизантийской и западной романо-германской.

В период Российской империи белорусское общество развивалось в русле своей цивилизационной традиции, что продолжалось и в СССР. Находясь под влиянием различных культур – византийской, западной, русской, тем не менее, белорусы сохранили свою цивилизационную идентичность.

Самобытность белорусского народа состоит в том, что он отвергает крайности полярных цивилизационных типов.

Социокультурное своеобразие и цивилизационная идентичность белорусов уходят корнями в историю. Социокультурные идеалы и ценности белорусов получили отражение в деятельности Е. Полоцкой, К. Туровского, К. Смолятича.

Е. Полоцкая выдвигает следующие идеи: распространение образования в народной среде, образование женщин, построение школ и училищ, укрепление княжеской власти, воспитание патриотических чувств, призыв к миру и согласию, протест против братоубийственной войны, единение восточнославянских народов.

К. Туровский. Является автором философско-богословской проблематики. Основная тема – это проблема человека. Он призывает людей стать на путь очищения от своих грехов путем покаяния. Выступает против смуты и раздоров на Руси.

К. Слолятич. Обосновывает идею нестяжательства, т. е. освобождение человека от жажды материальной наживы. Он исповедует приоритет духовного в жизни человека над материальным.

Таким образом, эти и другие идеи стали духовным основанием славяно-русской цивилизационной общности и предпосылкой социокультурного своеобразия будущих белорусов.

!!! В процессе развития белорусского народа формируются и передаются из поколения в поколение идеалы и ценности.

В период ВКЛ формируются гуманистические и демократические идеалы общественной жизни.

Гуманизм признает человеческую личность высшей общественной ценностью.

Идеи гуманизма нашли отражение в произведении М. Гусовского «Песнь об облике, дикости зубра и охоте на него». Гусовский озабочен проблемой гениального правителя.

Свое понимание идеального правителя Гусовский раскрывает на примере великого князя Витовта. Он расширял территорию государства, создавал мощную армию, обеспечение законности в деятельности государственных институтов, проявлял заботу о чистоте христианской веры, ее расширении и укреплении. **Эти действия соответствуют принципам гуманизма, воплотившегося в идеях справедливого правления, социального мира и благополучия народа.**

Созданный в поэме монументальный образ зубра – это символ Родины, любовь к которой являлась творческим вдохновением для поэта.

На современном этапе гуманистический идеал белорусского народа закреплён в Конституции: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Демократизм – это принцип политической жизни, обеспечивающий влияние народа на формирование власти, участие в принятии решений и подчинение всем этим решениям. Эти принципы начали формироваться в древних княжествах. В Полоцке существовала власть князя и власть вече.

ВЕЧЕ (от старослав. Вет – совет; древнерусское вещать – говорить) - народное собрание для решения общественных дел. Вече контролировало деятельность князя, осуществляло высший суд, решало вопросы войны и мира.

Проблемы гуманизма и народовластия получили осмысление в предисловиях Ф. Скорины к изданным книгам Ветхого и Нового Завета. Издавая эти книги он сделал их доступными мирянам для широкого изучения. Это был смелый шаг, так как церковь выступала против самостоятельного ознакомления людей с книгами Библии.

Издание книг на языке народа способствовало распространению идей гуманизма и демократизма. Он обосновал идею о верховенстве законов неписаных и писаных. **Неписанные законы - это законы справедливости, которые даются Богом, а писанные законы (право) создаются людьми.**

Эти идеи были развиты в работах Л. Сапеги. Судьба народа должна зависеть не от личной воли главы государства, а **от системы власти, подчиненной закону.**

Закон – это главное средство регулирования отношений. В Статутах ВКЛ отражена и проведена идея правового государства, что способствовало развитию гуманистических и демократических принципов развития общества.

К ТРАДИЦИОННЫМ ценностям белорусского народа необходимо отнести свободолюбие и патриотизм.

Свобода – это осуществление субъектом активной деятельности в соответствии со своими намерениями, желаниями и интересами для достижения поставленной цели.

Патриотизм (от греч. Patris – родина, отечество) – это нравственный, политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к своему отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать интересы родины.

Свобода и патриотизм призваны обеспечить успешную жизнедеятельность сообщества.

Свободолюбие – это одно из главных национальных чувств белорусов, которое они унаследовали от своих предков – славян.

Их никоим образом нельзя склонить к рабству, подчинению. Славяне, а затем и сформировавшиеся на их основе русские, белорусы, украинцы боролись за свободу своих государств. В этом выражался и патриотизм наших предков. Автор «Слова о полку Игореве» призывает русских князей к прекращению усобиц и объединению перед нависшей внешней опасностью.

Свободолюбие белорусов в ВКЛ проявлялось в самоуправлении городов в связи с предоставлением им Магдебургского права. В 15 – 16 вв. грамоты имели все крупные города Беларуси.

Свободолюбие и патриотизм проявились на полях ратных сражений: 1240 г., 1380 г., 1410 г., 1812 г., 1914 – 1921 г., 1941-1945 гг. За свободу наши предки боролись при заключении Люблинской унии и в Речи Посполитой - за сохранение православия.

Свобода белорусского государства была восстановлена в XX в.

ИДЕАЛЫ СОЦИАЛЬНОГО РАВЕНСТВА И СПРАВЕДЛИВОСТИ. Отличительной особенностью белорусов является их приверженность идеалам социального равенства и справедливости. Неприятие угнетения, которое унижает человеческое достоинство. Эти принципы нашли воплощение после Октябрьской революции 1917 года и сегодня реализуются в построении независимого государства.

4. Проявление социокультурной самобытности белорусов в их национальном характере.

Менталитет (от лат. *mens* (*mentis*) – ум, мышление) обозначают склад ума, образ мыслей, мировосприятие.

В современной гуманитарной науке термином ментальность обозначается совокупность установок и предрасположенностей субъектов воспринимать мир и действовать определенным образом.

Национальный менталитет – это определенный способ восприятия окружающего мира и типичных образцов социального действия, регулирующих поведение данного народа и определяющих особенности его истории.

Близок термину «**национальный менталитет**» термин «**национальный характер**».

Если ментальность представляет собой строй мышления, мировосприятие и жизненные установки, то национальный характер проявляется в таких психологических феноменах, как темперамент, эмоции, чувства, настроения, способы жизнедеятельности, поведения.

Термин национальный характер отражает внешне поведенческие особенности определенной национальной общности, оставляя в стороне рациональные аспекты этого поведения – мысли, установки, взгляды большинства общности.

ОСОБЕННОСТИ национального характера белорусов.

Толерантность. Как черта личности или социальной общности толерантность проявляется в отношении к другому человеку, общностям, конфессиям. Толерантность предполагает настроенность на взаимопонимание с другими людьми, доброжелательные с ними отношения, признание и уважение их права на собственную самобытность. Эта черта характера белорусов предопределяется особым положением белорусов в европейском пространстве. Через территорию Беларуси и белорусов проходят разнонаправленные культурные, религиозные, этнические потоки и традиции. Под влиянием восточной ветви христианства формировались такие качества, как самоценность личности, милосердие, душевность, терпимость, взаимопомощь, сочувствие к чужому горю, любовь к своей отчизне, неприятие деспотизма, принуждения и гнета. На протяжении истории формировалось терпимое отношение к различным религиям, различным этническим группам. Белорусам чужды чувства национальной исключительности, превосходства перед другими народами.

Толерантность дополняют такое качество, которое называется «памярковнасць». Оно истолковывается как способность приспосабливаться к существующим условиям, рассудительность, отсутствие склонности к крайним решениям и действиям, стремление достичь согласия со своими партнерами. Белорусы отличаются гостеприимством, хлебосольством, бескорыстием. Некоторые исследователи в числе особенностей национального характера называют излишнюю мягкость характера белорусов, пассивность, нерешительность, недостаточную настойчивость. Для белорусов характерна как расчетливость и неторопливость в принятии решений, так и твердость и настойчивость в достижении поставленных целей.

ТРУДОЛЮБИЕ. Белорусы не покушались на чужое добро и не вели завоевательных войн. Белорусов эксплуатировали другие, поэтому они не пользовались результатами труда других. Мы не располагаем достаточными природными запасами. Привычка к труду культивировалась православным духовенством. Только созидательный труд должен являться источником благополучия.

СОБОРНОСТЬ. Коллективизм и индивидуализм - это две основные формы организации жизнедеятельности людей.

Индивидуализм - принцип жизнедеятельности, утверждающий авторитет и автономию личности перед любой формой социальной общности.

Коллективизм – форма жизнедеятельности людей, основанная на признании их общего интереса.

Белорусская общность изначально складывалась и развивалась в лоне славяно-православной, а не западной цивилизации. Поэтому в основе организации жизнедеятельности белорусской общности лежат принципы **признания общих интересов.**

Соборность – такой тип отношений, при котором каждый проявляет озабоченность не только о себе, но и о других. Соборность предполагает вместо противопоставления человека «Я» и мира «МЫ» их согласие с сохранением их свободы и самодостаточности.

Тема 8. Политическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства.

Лекция первая (2 часа)

План

1. Идея республики как форма организации государственной власти.
2. Идея унитаризма и ее реализация в государственном устройстве Республики Беларусь.
3. Реализация принципов и институтов демократии в политической системе Республики Беларусь.
4. Идея правового государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.

1. Идея республики как форма организации государственной власти.

Под формой государства принято понимать единство следующих трех составных элементов:

- I. формы правления;**
- II. формы государственного устройства;**
- III. формы политического режима.**

I. Форма правления – это организация верховной государственной власти. Форма правления предопределяет:

- структуру высших органов государства;
- порядок их образования;
- их взаимодействие между собой и населением.

Истории известны две формы правления:

- монархия;**
- республика.**

Монархия характеризуется тем, что верховная власть в государстве осуществляется одним лицом – монархом.

Существуют три разновидности монархии:

- абсолютная;
- конституционная;
- дуалистическая.

При абсолютной монархии **вся** власть сосредоточена в руках монарха.

При конституционной – монарх в той или иной степени ограничен конституцией.

Республика.

- 1) Глава государства является выборным и сменяемым.
- 2) Его власть производна от избирателей или представительного органа.
- 3) Граждане являются источником власти

II. Форма государственного устройства – это территориальная структура государства.

Различают:

- унитарное;
- федеративное;

Унитарными являются государства, для которых характерна:

- высокая степень централизации государственной власти;
- административно-государственные единицы таких государств не обладают признаками государственности, суверенитета.

К федеративным относятся государства территориальные части которых в той или иной мере обладают:

- - суверенитетом;
- - имеют признаки государственности:

А) собственную конституцию;

Б) правительство;

В) законодательную систему;

Г) судебную систему.

Конфедерация – это союзы суверенных государств, образуемые для совместного решения определенных задач экономического, военного, социального и иного характера. Здесь отсутствуют единые органы власти, а созданы специальные учреждения для координации действий их участников по реализации намечаемых задач.

III. Форма политического режима – это совокупность характерных для данного общества политических институтов (государственных и негосударственных) и методов осуществления государственной власти.

По форме правления современное белорусское государство является республикой.

При образовании белорусского национального государства монархия как форма правления не предлагалась ни одной политической группировкой. Все участники белорусского движения в свои программные установки включали положения о создании белорусской республики. ЛитБел, БССР по форме правления являлись республикой.

В истории белорусского национального движения выдвигались идеи о политической независимости Литвы и Беларуси в виде воссоздания ВКЛ, которое исторически было конкретной формой монархии.

Братья Луцкевичи в 1915 году на оккупированной немцами территории пытались создать «**Конфедерацию ВКЛ**», в которую должны были войти представители белорусских, литовских, польских и еврейских организаций. В 1916 году ими была выдвинута идея более широкого союза восточноевропейских народов в форме Балтийско-Черноморской конфедерации, которая должна была объединять Литву, Беларусь, Польшу, Украину, Латвию. Но эти идеи не получили широкой поддержки белорусского народа.

РБ с 1991 года апробировала все три формы правления.

С августа 1991 года по 15 марта 1994 года она являлась *парламентарной республикой*.

Законодательный орган власти – Верховный Совет. Верховный Совет утверждал правительство. Некоторые авторы считают, что коллективным президентом являлся Президиум Верховного Совета.

С 15 марта 1994 года по 24 ноября 1996 года Беларусь являлась *президентской республикой*. Президент являлся главой государства и главой исполнительной власти. Парламент не вправе был отправить в отставку Кабинет Министров, а Президент – распустить парламент.

По мнению Мельника В.А. с 24 ноября 1996 года Беларусь является *смешанной республикой*.

Президент вправе распустить парламент, а парламент вправе выразить вотум недоверия Правительству.

2. Идея унитаризма и ее реализация в государственном устройстве Республики Беларусь.

Унитаризм – принцип государственного устройства Беларуси. Она не имеет в своей внутренней структуре других государственных образований. В стране одна Конституция, единая система законодательной и исполнительной власти, единое гражданство. Она имеет лишь административно-территориальное деление: 6 областей, 118 районов.

Унитарный характер предопределен тем, что оно возникло в результате самоопределения **относительно однородной этнической общности – белорусов** путем ее выделения из полиэтнического российского государства.

Всякое унитарное государство препятствует сепаратистским проявлениям, т.е. стремлению каких – либо групп населения к автономии или отделению.

Существуют ли такие угрозы белорусскому государству? Ни одно государство от них не застраховано, так как в мире не существует полностью гомогенных государств в этническом и конфессиональном отношениях.

Такие угрозы в нашей стране имели место в 90-е годы. В пограничных районах существовали, да и продолжают существовать, «пропольские», «пролитовские», «проукраинские», «прорусские» настроения, тенденции.

Во время посещения Гродненской области в ноябре 2014 года А. Лукашенко отметил, что «устремления у отдельных государств на Гродненскую область слишком чрезмерны».

Поэтому не утратила свою актуальность политика, направленная на сохранение и укрепление единства нации унитарного государства.

Главной целью этнической политики Республики Беларусь является обеспечение оптимального сочетания интересов каждого гражданина, создание условий для реализации своих прав и свобод.

Соблюдение интересов этнических групп, создание условий для сохранения и развития своей культурной и этнической самобытности, обеспечение национальной безопасности, территориальной целостности является одной из стратегических целей нашего государства. В Конституции Республики Беларусь в ст. 50 провозглашается право граждан на сохранение своей национальной принадлежности.

3 Реализация принципов и институтов демократии в политической системе Республики Беларусь.

Демократия **не может** возникнуть:

- **в условиях неразвитости экономики;**
- **в условия отсталости страны;**
- **при неразвитости гражданского общества;**
- **при низком уровне образования;**
- **при отсутствии в обществе осознанных механизмов достижения своих целей.**

Эти и другие обстоятельства являются сдерживающими факторами для перехода к демократии.

На переход стран к демократии зачастую влияет внешнеполитический фактор – вмешательство других государств во внутренние дела ряда стран с целью **затормозить** прогрессивное развитие в стране, чтобы оказывать влияние на эти страны.

Стремление развитых стран **навязать** демократическую модель развития для других стран, т.е. сохранить подчинение.

Для перехода к демократии необходим длительный период формирования

- **демократических принципов,**
- **механизмов,**
- **традиций,**

- культуры общества.

Конституция РБ указывает, что она является демократическим государством.

Под демократией необходимо понимать такое политическое устройство, в котором индивиды приобретают власть путем конкурентной борьбы за голоса избирателей.

Это означает, что граждане посредством института выборов делегируют, т.е. передают право принимать решения по важнейшим вопросам государственной жизни своим представителям в специально созданных политических институтах: парламенте, местных органах власти.

Не исключается и прямое волеизъявление народа путем голосования на референдумах.

Как проявляются принципы демократии в политическом устройстве РБ.

1 Народ юридически признается в качестве источника власти. (ст. 3.) Народ осуществляет свою власть через своих представителей.

2 Проявлением демократии в РБ стало принятие Конституции прямым волеизъявлением народа.

3 Все действующие государственные институты учреждены в соответствии с решением референдума.

4 Все граждане имеют равные возможности для участия в политической жизни. В ст.22 указывается, что все граждане равны перед законом. Ст. 23 не допускает преимущества и привилегии, противоречащие закону.

5 Граждане РБ имеют всю полноту политических прав и свобод:

- право на свободу выражения мнений и убеждений,
- право на свободу союзов и ассоциаций,
- право на свободу собраний,
- право избирать и быть избранным и др.

6 Существует разделение властей и выборность основных органов власти. В ст. 6 указывается, что государственная власть в РБ осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную

7 В административно-территориальных единицах население избирает депутатов местных Советов.

8 Депутаты местных Советов базового уровня избирают по 8 депутатов в Совет Республики.

9 Демократия осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Политические партии и другие общественные объединения содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, доведению их интересов до власти. В РБ действует 15 политических партий, 35 профессиональных союзов, более 2,4 тыс. общественных объединений.

10 Согласно ст.4 Конституции идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Таким образом, эти и другие права свидетельствуют о существовании в РБ принципов демократии. Государственно-политическое устройство Республики Беларусь является демократическим.

4 Идея правового государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.

Право есть система общеобязательных правил поведения членов социалистического сообщества, устанавливаемых компетентными государственными органами либо самим народом как носителем верховной власти путем референдумов.

Правовые нормы создаются государством и обеспечиваются государством. Право без государства не существует. Да и государство без права обойтись не может.

Через систему правовых норм власть выражает свою волю, обеспечивает регулирование отношений между различными социальными слоями, обеспечивает разрешение конфликтов, способствует достижению единства общества, интегрируется или не интегрируется в систему международных отношений.

Внутренняя и внешняя политика государства будет иметь гуманистическое содержание, если в нем утвердятся принципы правового государства. Такое государство устойчиво и стабильно. Платон утверждал, что государство ждет неминуемая гибель, если закон находится под чьей либо властью. Закон должен быть владыкой над правителями, а они его рабами. В этом спасение государства. **Государство, деятельность которого подчинено законам, является правовым.**
Ст. 7.

Основные принципы правового государства:

1 Принцип правового равенства всех субъектов перед законом и формальной независимости друг от друга. Ст. 22.

2 Принцип не отчуждаемости прав и свобод человека. Государство признает за личностью неотъемлемые, неприкосновенные, не нарушаемые права во всех сферах (гражданских, политических, экономических, социальных, культурных).

3 Принцип разделения властей. Ст. 6.

4 Принцип верховенства права. Ст. 7.

5 Наличие Конституционного суда.

6 Взаимная ответственность личности и государства.

7 Реальность реализации прав и свобод и контроль за процессом реализации.

Тема 8. Политическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства

Лекция вторая (2 часа)

1. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации - высшая ценность и цель белорусского общества и государства. Конституция Республики Беларусь об основных правах и свободах граждан.
2. Идея социального государства и ее реализация в законодательстве и практической политике Республики Беларусь.
3. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.

1. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации - высшая ценность и цель белорусского общества и государства. Конституция Республики Беларусь об основных правах и свободах граждан.

Неотъемлемым элементом сознания и ценностных ориентаций белорусов является гуманистический идеал, согласно которому наивысшей общественной ценностью признается человек. Ныне он получил свое нормативно-правовое закрепление в **ст. 2 Конституции Республики Беларусь**. В ней он выражен следующим образом: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью государства». В конкретизированном и широко развернутом виде гуманистический идеал представлен в разделе II Конституции «Личность, общество, государство», в котором провозглашаются права и свободы граждан и устанавливаются гарантии их обеспечения. Конституция Республики Беларусь воплощает в себе полный набор прав и свобод человека, закрепленных в международных актах.

Личные права (в международной терминологии они называются гражданскими правами) — это совокупность естественных и неотчуждаемых прав и свобод, принадлежащих человеку от рождения и не зависящих от его принадлежности к конкретному государству. Они призваны обеспечить свободу и автономию индивида как члена политического сообщества, его юридическую защищенность от какого-либо незаконного внешнего вмешательства. Эта категория прав характеризуется тем, что государство признает свободу личности в определенной сфере отношений, которая отдана на усмотрение самого индивида и не может быть объектом притязаний государства.

В Конституции Республики Беларусь гражданские права прописаны в полном соответствии с международными стандартами Организации Объединенных Наций. Провозглашение прав и свобод граждан Беларуси в обязательном порядке сопровождается указанием способов и механизмов их практической реализации.

По существу, этот блок прав охватывает фундаментальные свободы личности, выражая гуманистические принципы организации жизнедеятельности белорусского общества.

Право на жизнь есть первооснова всех других прав и свобод человека. Жизнь представляет абсолютную ценность, поскольку все остальные права человека утрачивают смысл и значение в случае прекращения его жизни. Право на жизнь провозглашается в **ст. 24** Конституции Республики Беларусь. Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. Право на жизнь выступает и как ограничитель смертной казни. В нашей стране смертная казнь до ее отмены может применяться в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда. На референдуме 24 ноября 1996 года лишь 17,93% его участников высказались за отмену смертной казни. Однако голосование по данному вопросу не имеет обязательной силы и потому законодатель в перспективе вправе принять решение об отказе от такой меры наказания.

Право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности. В **ст. 25** Конституции указывается, что ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста. В **ст. 26** Конституции устанавливается норма, согласно которой никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законе порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не должен доказывать свою невиновность.

Право на личную жизнь означает возможность человека самостоятельно определять свои поступки, располагать собой и своим временем по собственному усмотрению. **Статья 28** Конституции Республики Беларусь закрепляет права гражданина на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательств на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Право создавать семью. В соответствии со **ст.32** Конституции женщина или мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступать в брак и создавать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не может без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц. Согласно **ст. 29** Конституции Республики Беларусь гражданам гарантируется неприкосновенность жилища и иных их законных владений. Нарушение этого права (незаконный обыск, незаконное выселение и т.д.) влечет за собой преду-

смотренную законом ответственность. Неприкосновенность жилища есть, в сущности, одна из гарантий права человека на личную (частную) жизнь.

Право на свободу передвижения и выбор места жительства закреплено в ст. 30 Конституции Республики Беларусь. Это право является существенным элементом свободы самоопределения личности, условием профессионального и духовного развития человека, его достойной жизни. Конституция нашего государства закрепляет право граждан свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах своей страны, покидать ее и возвращаться обратно. После принятия Конституции наше государство принимает последовательные меры по реальному обеспечению данной правовой нормы.

Право самостоятельно определять свое отношение к религии закреплено в ст. 31 Конституции Республики Беларусь. По существу, данное право тождественно свободе совести в ее узком понимании как свободы в области религии. Согласно данной статье Конституции каждый вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.

Право сохранять рациональную принадлежность и пользоваться родным языком — здесь уместно будет напомнить, что белорусскую нацию, понимаемую как политическое сообщество людей, составляют все граждане Республики Беларусь независимо от этнической принадлежности того или иного человека, свидетельством чего является паспорт гражданина Республики Беларусь. **Статья 50** Конституции, в сущности, устанавливает право принадлежности к той или иной нации, понимаемой как этнокультурной общности людей. Именно так можно истолковать данное положение, поскольку белорусское гражданство индивид получает по факту своего рождения либо приобретает по собственной воле в предусмотренном законом порядке. Указанная статья устанавливает также право граждан Республики Беларусь пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка, воспитания и обучения.

Право на судебную защиту — согласно ст. 60 Конституции каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе изыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и возмещение морального вреда.

Право на юридическую помощь предусматривается ст. 62 Конституции. Государство гарантирует гражданам возможность для осуществления защиты своих прав и свобод пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государ-

ственных средств. Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Право на защиту международных организаций установлено ст. 61 Конституции. Каждый гражданин вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. К этим средствам относятся рассмотрение споров в судах либо в административных органах. Важнейшим международным учреждением в области защиты прав человека является Европейский суд по правам человека. Этот юрисдикционный орган учрежден Советом Европы и действует в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Вступление Республики Беларусь в Совет Европы в качестве его полноправного члена будет способствовать защите прав и свобод граждан нашего государства с использованием международно-правовых средств.

Политические права и свободы.

Политические права и свободы в литературе определяются как обеспеченная человеку законом и публичной властью возможность участия — как индивидуально, так и коллективно — в общественно-политической жизни и осуществлении государственной власти. Политические права граждан являются непременным условием функционирования всех других видов прав, поскольку они составляют необходимую предпосылку демократии и выступают как ценности, которыми власть должна ограничивать себя и на которые она должна ориентироваться. Особое значение этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданами, обществом и государством.

Следует обратить внимание на то, что политические права и свободы обычно признаются лишь за гражданами. Это означает, что обладание политическими правами связывается с принадлежностью к гражданству конкретного государства. Одновременно это означает, что фактическое осуществление основных политических прав и свобод человека и гражданина также возможно лишь при помощи и посредством норм национального права, которые должны предусматривать эффективные механизмы и процедуры их реализации. Этим обстоятельством объясняется тот факт, что в национальном законодательстве некоторых стран политические права и свободы отражены более обстоятельно, чем это сделано в международно-правовых актах. Эта особенность характерна и для Конституции Республики Беларусь. Далее в кратком виде представим политические права и свободы граждан Беларуси, зафиксированные в Основном Законе страны.

Право граждан участвовать в управлении делами государства. Статья 37 Конституции Республики Беларусь, провозглашая данное право, определяет также формы его реализации. Граждане нашей республики имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей в органах власти. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства осуществляется путем их волеизъявления на выборах, референдумах, участия в обсуждении проектов законов и

вопросов республиканского и местного значения, а также личного участия в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях. В традицию политической жизни страны вошла такая форма участия граждан в управлении делами общества и государства, как Всебелорусское народное собрание.

Право избирать и быть избранным. Это право граждан закреплено в **ст. 38** Конституции Республики Беларусь. Право избирать означает возможность участия граждан в выборах своих представителей в органах власти, а право быть избранным означает возможность выставить свою кандидатуру для избрания в представленный орган власти или на избираемый государственный пост. И то, и другое право реализуется на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. В нашей стране путем прямых выборов избирается Президент, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов. Совет Республики Национального собрания формируется частично путем косвенных выборов, а восемь его членов назначаются Президентом Республики Беларусь.

Право на обращение в государственные органы. В литературе данное право именуется также *правом петиции*. Согласно **ст. 40** Конституции Республики Беларусь каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. При этом государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. В соответствии с установленным законом порядком обращение должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а не требующее дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Решение по существу обращения или отказ от его рассмотрения должны быть письменно мотивированы.

Право на свободу объединений. Это право известно также под названием свобода союзов и ассоциаций, которое представляет собой гарантированную возможность граждан образовывать любой союз в рамках требования закона. Конституция Республики Беларусь (**ст. 36**) предоставляет каждому право на свободу объединений. Однако судьи, работники прокуратуры, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели. Возможность ограничения данного права для перечисленных лиц предусматривается **ст. 22** Международного пакта о гражданских и политических правах. Следует заметить, что Конституция провозглашает право на свободу объединений, а порядок создания и деятельности различных объединений граждан, в том числе политических партий и профессиональных союзов, регламентируется специальными законами и указами Президента страны. Конституцией и законодательством установлены некоторые ограничения на создание общественных объединений. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаган-

ду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5 Конституции).

Свобода мнений, убеждений и их выражения. Данное право является важнейшим конституционным правом граждан Республики Беларусь. В литературе данное право чаще всего именуется свободой слова. В **ст. 33** Конституции устанавливается, что никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Названная статья закрепляет как свободу слова, так и свободу печати. В ней устанавливается, что монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускается. В статье 34 право на свободу мнений и убеждений дополняется правом граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования. Эти институты являются формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Как отмечалось ранее, они есть и формы проявления идеологии различных групп людей. Конституция Республики Беларусь, провозгласив право на свободу различных публичных мероприятий, гарантирует их проведение при условии, если они не нарушают правопорядок и права других граждан (**ст. 35**). Эта норма полностью соответствует международно-правовым документам в области прав человека. В частности, **ст. 21** Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».

Право на равный доступ к любым должностям в государственных органах. Согласно **ст. 39** Основного Закона гражданам Республики Беларусь гарантируется равное право занимать в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой любые должности в органах государственной власти и управления. При этом в Республике Беларусь как стране, ратифицировавшей Международный пакт о гражданских и политических правах, действует положение, согласно которому реализация данного права должна осуществляться «без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, рождения или иного обстоятельства». В некоторых случаях в полном соответствии с общепринятой практикой могут быть возрастные ограни-

чения: например, для занятия в нашей стране должности судьи необходимо достичь возраста 25 лет, а судьи по административным делам и исполнительным производствам — 23, Президента — 35 лет.

Экономические, социальные и культурные права и свободы относятся к поддержанию и нормативному закреплению условий, обеспечивающих полноценную жизнедеятельность человека в сфере труда и быта, занятости, социальной защищенности, образования, культурного творчества. Их объем и степень реализованности во многом зависят от состояния экономики, природных ресурсов, народонаселения страны. Эта зависимость признается международно-правовыми актами в области прав человека. Так, **статья 2** Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах специально оговаривает, что эти права должны обеспечиваться постепенно и в максимальных пределах имеющихся ресурсов». Однако в том же пакте говорится о том, что «идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами так же, как и своими гражданскими и политическими правами».

Из изложенных положений вытекает основная обязанность государств в сфере защиты социально-экономических и культурных прав — содействие экономическому, социальному и культурному развитию общества, использование своих ресурсов для предоставления всем равных возможностей пользования данными правами. Надо заметить, что в Конституции Республики Беларусь экономические, социальные и культурные права также изложены не только на уровне международных стандартов, «но и выше, глубже и конкретнее этих стандартов». Кратко рассмотрим их суть.

Право на труд. Право на труд занимает основное место в перечне экономических прав. В соответствии со **ст. 41** Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т.е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровье и безопасные условия труда. Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по независящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом. Заметим, что в стране создан достаточно эффективный механизм защиты этого важнейшего права.

Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда. В **статье 7** Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах это право выступает как важный аспект обеспечения справедливых и благоприятных условий труда. Согласно **ст. 42** Основного Закона нашей страны лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование. Женщины и мужчины, взрос-

лые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности. Среди прочих мер — принцип справедливой оплаты труда обеспечивается также путем установления Правительством, исходя из минимального потребительского бюджета, размера минимальной заработной платы.

Право на отдых. Это право выступает как еще один аспект обеспечения справедливых и благоприятных условий труда. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Работники кроме трудовых отпусков имеют право и на социальные отпуска (по беременности и родам, по уходу за детьми, в связи с обучением и другими причинами). В законодательстве о труде содержатся нормы, регулирующие режим труда и время отдыха работников.

Право собственности. В соответствии со **ст. 44** Конституции государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, приобретенной законным способом, защищается государством. Согласно **ст. 13** Конституции государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия всех форм собственности, в том числе частной. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Право на жилище (ст. 48 Конституции). Это право обеспечивается развитием государственного и частного жилого фонда, содействием гражданам в приобретении жилья. Гражданам, нуждающимся в социальной защите, жилище предоставляется государством и местным самоуправлением бесплатно или по доступной для них плате в соответствии с законодательством. Никто не может быть произвольно лишен жилья. Вся совокупность отношений, связанных с реализацией права на жилище, регулируется Жилищным кодексом Республики Беларусь.

Право на охрану здоровья. Согласно **ст. 45** Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными Учреждениями, совершенствованием охраны труда. В настоящее время в стране осуществляется широкий комплекс мер по совершенствованию системы охраны здоровья граждан.

Право на благоприятную окружающую среду. Значение данного права в обеспечении достойной жизни возрастает в связи с нарастанием угрозы экологической безопасности. Каждый гражданин республики имеет право на благоприят-

ную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты экологических прав граждан и улучшения условий их жизни; оно принимает также необходимые меры по восстановлению окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности является важнейшим условием устойчивого экономического и социального развития общества.

Право на образование. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах говорится о том, что «образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам». Одним из исторических достижений нашего государства является обеспечение высокого уровня образования своих граждан. В статье 49 Конституции Республики Беларусь закреплено право каждого на образование. При этом гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях. Наше государство постоянно принимает меры по приведению национальной системы образования в соответствие с достигнутым уровнем науки, технического прогресса и культуры.

Право на социальное обеспечение. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов (ст. 47 Конституции). Действующим законодательством Республики Беларусь предусматриваются различные виды пенсий, а также выплаты пособий и осуществление других мер поддержки определенным категориям граждан (например, ветеранам, инвалидам).

Право на участие в культурной жизни. Это право закреплено в ст. 51 Основного Закона Республики Беларусь. Обеспечивается оно общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительских учреждений. Свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания гарантируется. Граждане могут заниматься любым видом культурной деятельности, кроме запрещенной законом. Лицам любой национальности и этнической группы, проживающим на территории Республики Беларусь, гарантируется право на развитие своей культуры и языка, на создание национальной школы, предприятий и учреждений культуры (театров, музеев, издательств и т.д.).

Единство прав и обязанностей.

Права и свободы человека тесным образом связаны с его обязанностями. Будучи членом политического сообщества, человек постоянно взаимодействует с другими людьми, государственными и общественными институтами, что влечет за собой определенные обязанности и по отношению к другим людям и по отношению к обществу. Поэтому права и свободы человека неразрывно связаны с

его обязанностями, те и другие не могут существовать вне зависимости друг от друга. Об этом специально говорится в **ст. 29** Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полноценное развитие его личности». В той же статье также подчеркивается, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Из идеи единства прав и обязанностей человека исходит Конституция Республики Беларусь. В ней имеется 6 статей, в которых определяются обязанности человека и гражданина перед обществом и государством. Суть этих обязанностей состоит в следующем:

- ***соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции*** (ст. 52 Конституции). При нарушении обязанности соблюдать Конституцию и законы возможно привлечение виновного к юридической ответственности, а при неуважении национальных традиций наступает и моральная ответственность;

- ***уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других людей*** (ст. 53 Конституции). В этом положении выражено, в сущности, известное утверждение, согласно которому права индивида заканчиваются там, где начинаются права другого человека. Невыполнение этой обязанности также может повлечь юридическую ответственность;

- ***беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности*** (ст. 54 Конституции). К таким ценностям законодательство относит наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства. Они берутся под охрану государства и за покушение на них предусматриваются различные меры наказания;

- ***охранять окружающую среду*** (ст. 55 Конституции). Экологические права граждан могут быть обеспечены в полную меру лишь при условии заботливого и бережного отношения самих граждан к среде своего обитания. Поэтому охрана природной среды в Конституции определяется как долг каждого гражданина;

- ***принимать участие в финансировании государственных расходов*** (ст. 56 Конституции). Эта обязанность выполняется гражданами путем уплаты ими государственных налогов, пошлин и иных устанавливаемых законом платежей. Ее невыполнение также влечет за собой административно-правовую ответственность;

- ***защищать Республику Беларусь*** (ст. 57 Конституции). Согласно Основному закону защита страны - это не только обязанность, но и священный долг гражданина Республики Беларусь. Выполнение этой обязанности осуществляется как путем прохождения службы в Вооруженных Силах, так и вне их рамок, как того потребуют обстоятельства. Невыполнение этой обязанности в каждом конкретном случае может повлечь привлечение виновного к ответственности.

Обязанности государства перед человеком.

Отличительной особенностью Конституции Республики Беларусь является то, что в ней устанавливаются *обязанности государства перед человеком и гражданином*. Иными словами, в ней заложены основы социального механизма осуществления прав и свобод человека. Надо заметить, что Всеобщая декларация прав человека трактует наличие социального и международного порядка, при котором права и свободы человека могут быть осуществлены как важнейшее право человека. Ключевой в этом отношении является **ст. 59** Конституции, которая гласит так: «Государство должно принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод гражданина Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией».

В нашем государстве повседневно принимаются меры по созданию внутреннего и международного порядка, обеспечивающего реализацию прав и свобод своих граждан. Объективную сторону такого порядка составляют политические, экономические, социальные и духовно-культурные условия жизнедеятельности людей. От них в конечном счете зависят возможности осуществления гражданами своих прав и свобод. Не менее важное значение имеет и субъективный фактор - отношение к нему государственных органов и должностных лиц. В упомянутой **ст. 59** Конституции Республики Беларусь на сей счет имеется следующая норма: «Государственные органы, должностные и иные лица, которым доведено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности».

В качестве конституционно-правовых гарантий осуществления прав, свобод и обязанностей граждан выступают нормы, закрепленные в статьях Конституции, в которых провозглашаются те или иные права: гарантированное право обращаться в суд и право на компенсацию имущественного вреда, а также на материальное возмещение морального вреда, и право на юридическую помощь, и право петиций, и право обращаться в международные организации. Здесь следует обратить внимание на содержание **ст. 58** Конституции, в ней устанавливается норма, согласно которой никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо отказу от своих прав.

Особая роль в обеспечении прав и свобод граждан принадлежит Президенту Республики Беларусь. Согласно **ст. 79** Конституции он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Для осуществления данной обязанности Президент наделен достаточно широкими полномочиями. К основным из них относятся: *назначение республиканских референдумов*, предмет которых может непосредственно относиться к осуществлению прав и свобод граждан; *ропуск палат Парламента*, причиной которого может быть систематическое или грубое нарушение ими Конституции Республики Беларусь; *право назначения на определенные должности в органах государственной власти и управления*, которое он осуществляет самостоятельно либо во взаимодействии с другими органами; *обращение с посла-*

ниями к народу и Парламенту, где могут излагаться и вопросы обеспечения прав граждан; решение вопросов, связанных с приемом в гражданство, его прекращением и представлением убежища, которые непосредственно связаны с обеспечением прав и свобод человека; право издания указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на территории Республики Беларусь. Это далеко не полный перечень полномочий Президента, которые он может использовать в целях гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, в нашей стране на конституционном уровне закреплено положение об ответственности государства перед гражданином за создание условий для наиболее полного осуществления его прав и свобод, а значит, для его свободного развития и достойной жизни. В свою очередь гражданин несет ответственность перед государством за неукоснительное выполнение возложенных на него Основным Законом страны обязанностей. Это означает не что иное, как взаимную ответственность государства и человека за судьбу друг друга.

2. Идея социального государства и ее реализация в законодательстве и практической политике Республики Беларусь.

Определение Республики Беларусь как социального государства появилось в Конституции 1994 года. В предыдущем Основном Законе белорусское государство определялось как социалистическое, что было отражено и в его тогдашнем названии. При обсуждении проекта Конституции 1994 года понятие «социальное государство» было не сразу воспринято и поддержано депутатами Верховного Совета. Его принятию предшествовала дискуссия, что следует понимать под социальным государством и не является ли оно разновидностью государственного социализма. Только уяснив различие между этими двумя типами государств, депутаты проголосовали за включение идеи социального государства в текст Конституции Республики Беларусь.

Понятие «социальное государство» вошло в нормативно-правовые документы различных стран после того, как в 1949 году в Конституции ФРГ был включен этот термин, который переводится как социально правовое государство. В процессе разработки Конституции немецкие ученые и законодатели пришли к идее, что правительство их страны должно следовать принципу социального государства. В их понимании это означало, что правительство обязано осуществлять политику, на обеспечение каждому человеку достойного уровня жизни, удовлетворение основных жизненных потребностей всех групп населения. Таким образом, понятие «социальное государство» первоначально использовалось для обозначения определенной политики государства в сфере распределения социальных благ.

Целесообразно обратить внимание, что появление идеи и формирование концепции социального государства явилось результатом поиска учеными и полити-

ками различных стран путей преодоления негативных черт, присущих, с одной стороны, либерально-демократической модели общественного устройства, а с другой – государственно-социалистической общественной модели.

Исходной идеей социального государства является положение, согласно которому современное государство призвано не только выполнять функцию формально-юридической защиты прав и свобод граждан. Но и проявлять заботу об обеспечении достойного существования всех граждан, не подрывая при этом стимулов для полного проявления ими своих способностей. Такой подход предполагает реализацию прав граждан на частную собственность и одновременно выполнение государством социальных программ, относящихся ко всему населению, а также оказание помощи наиболее нуждающимся слоям населения. Государство, которое провозглашает себя социальным, берет на себя обязательство и располагает экономическими возможностями осуществлять политику, направленную на реальное обеспечение всего комплекса прав граждан, и прежде всего, социальных.

Для достижения заявленных целей социальное государство призвано реализовать следующие задачи и принципы организации жизнедеятельности общества:

- обеспечение конституционных гарантий осуществления прав и свобод личности;
- многоукладность экономики, включающей государственный и частный сектора производства;
- сочетание рыночных и административных механизмов регулирования общественного производства;
- доступность всех систем образования, здравоохранения и социального обеспечения»
- создание условий для всеобщей занятости населения;
- разработка и осуществление государственных программ, направленных на решение социальных проблем общего характера;
- государственная поддержка малоимущих категорий граждан;
- организация эффективной борьбы с преступностью, наркобизнесом и другими антиобщественными явлениями.

Определение Республики Беларусь в Конституции как социального государства означает констатацию достигнутого страной уровня экономического развития, позволяющего осуществлять задачи такого государства, и одновременно конституционную обязанность институтов власти проводить политику, направленную на обеспечение достойного уровня жизни всех категорий населения. Эта обязанность прямо вытекает из ст. 21 Конституции: «Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достойное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий»

В духе концепции социального государства составлен ряд других статей Конституции. Так, в ст. 13 устанавливается, что собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества. Согласно ст.32 государство создает необходимые условия для эффективного и свободного участия молодежи в политическом, социальном и культурном развитии. Государство обязано проявлять особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

В настоящее время органы государственной власти Республики Беларусь осуществляют широкий комплекс мер по всем направлениям социальной политики.

Посредством социальной политики государство обеспечивает осуществление следующих прав и свобод граждан:

- право на труд,
- образование,
- лечение,
- жилье,
- отдых,
- достойный уровень жизни.

Основные направления социальной политики:

1. Регулирование доходов;
2. Политика в сфере труда;
3. Поддержка нетрудоспособных граждан;
4. Доступ к медицинскому обеспечению;
5. Предоставление образования;
6. Развитие науки и культуры.

Поскольку социальное государство – это государство, политика которого направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития каждого человека (система социального обеспечения, социальных услуг и обслуживания), оно не должно формировать потребительские, иждивенчески настроенные в обществе.

Ценность и механизм реализации социальной политики зависит от уровня развития государства и модели социальной политики.

1) после Второй мировой войны «левые» и социал-демократические партии проводили социальную политику, направленную на защиту населения от

стихии рынка в Австрии, Германии, Швейцарии, Швеции и др. странах. (Европейская модель).

2) в 80-е гг. 20 в. получила широкое распространение политика тэтчеризма и рейганомии (неоконсервативная модель). Поощрялись конкуренция, безработица, сокращение расходов бюджета на пенсии, пособия и другие тенденции развития рыночных отношений. По мнению представителей этой модели, конкуренция за рабочие места полезнее, чем всеобщая занятость. Безработица рассматривалась как средство для повышения эффективности работы субъектов, занятых на производстве.

То, что к власти в ряде стран Европы приходят «левые» в значительной степени указывало на недостатки и несовершенство данной модели.

3) либеральная модель. Сущность ее состоит в недопущении усиления роли государства. Но она направлена на поддержание высокого уровня жизни. И самое главное. Эта модель стремится обеспечить проведение социальной политики в отношении незащищенных граждан.

4) неолиберальная модель социальной политики предполагает усиление роли государства. Эта модель близка к кейнсианской модели социальной политики.

Принципы социальной политики Республики Беларусь:

- принцип социальной справедливости (уравнительный, распределительный);
- принцип всеобщности;
- принцип преемственности;
- принцип планомерности;
- принцип социальных гарантий (равенство всех граждан, гарантии права молодежи на образование, гарантии на труд, на охрану здоровья).

Для реализации социальной политики в РБ разработаны социальные программы, утвержденные Президентом или Правительством.

1. Национальная программа демографической безопасности.....
2. Государственная программа содействия занятости населения....
3. Комплексная программа развития социального обслуживания ..(социальная поддержка ветеранов, программа поддержки инвалидов, развитие стационарных учреждений социального обеспечения и т. д).
4. Государственная программа по созданию без барьерной среды жизнедеятельности физически ослабленным лицам...
5. Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС..
6. Государственная программа профилактики вич-инфекции...
7. Государственная программа «Туберкулез»...
8. Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний...

9. Государственная программа «Кардиология» ...
10. Программа развития жилищно-коммунального хозяйства...
11. Республиканская программа «Детское питание»..
12. Программа развития высшего образования..
13. Программа развития дошкольного образования...
14. Государственная программа развития специального образования...
15. Государственная программа национальных действий по преодолению и предупреждению пьянства и алкоголизма
16. Государственная программа развития физической культуры и спорта
17. Государственная программа развития туризма
18. Государственная программа по увековечиванию памяти защитников Отечества и жертв войны ...

Таким образом, государственная поддержка населения в РБ самая высокая среди стран с переходной экономикой (оценка Всемирного банка).

Проводимая социальная политика не допускает социального расслоения. Децильный коэффициент (Отражает неравенство доходов) не должен превышать 1 : 8. В Республике Беларусь он находится в соотношении 1 :5-6; В России – 1: 25; Царской России 1 : 30;

В Республике Беларусь нет значительных различий между территориями, что свидетельствует об эффективности социальной политики.

Выплачиваемые пособия не могут быть ниже бюджета прожиточного минимума.

Необходимо указать на некоторые проблемы, которые связаны с проводимой социальной политикой.

1.Проводимая социальная политика не переломила ситуации с рождаемостью. Это может привести к нехватке рабочей силы, а ее пополнение придется осуществлять за счет притока рабочих – мигрантов, которые не всегда безболезненно интегрируются в национально-религиозную и культурную среду Европы.

В 2000 году в Лондоне европейцы составляли 72%. По прогнозам на 2050 год их доля снизиться до 45%.

Не лишне, в этой связи, напомнить Закон природы: если живые существа не воспроизводятся в достаточном количестве, то их род постепенно вымирает.

2.Социальная политика в РБ не должна порождать иждивенчества. Жить на пособия не должно быть выгоднее, чем жить на зарплату. Необходимо преодолевать патернализм в сознании некоторых слоев населения.

3.Необходимо преодолеть патернализм и в политике власти. Ведь социальная политика является важным ресурсом власти. С ее помощью обеспечивается управление, интеграция общества, но и поддержка самой власти со стороны населения. Чем эффективнее социальная политика, тем шире социальная основа власти. А это может привести к появлению настроений иждивенчества.

4. Чтобы считаться социальным государством, оно должно быть экономически развитым.

3. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.

На протяжении многих веков на территории Беларуси проживали представители различных наций и национальностей. По данным последней переписи населения на нашей территории проживают представители почти 140 народов мира. 81% населения являются этническими белорусами, 19% - представителями других национальностей. Среди наиболее крупных – 11% русских, 3,9% - поляков, 2,4% - украинцев, 0,3% - евреев. Они вносили и внося разнообразие в этнический и религиозный облик Беларуси. В Республике Беларусь выстроена взвешенная национально-культурная политика, направленная на создание многообразных условий, необходимых для развития всех этносов.

Особенностью современного развития Республики Беларусь является отсутствие каких-либо столкновений и конфликтов на этнической, расовой и религиозной основе. Сохраняется единство этнических и конфессиональных групп белорусского общества. Свыше 2/3 наших сограждан имеют родственников другой национальности, что свидетельствует не только о высокой степени толерантности жителей Беларуси, но и высоком уровне образованности, гражданственности и патриотизма. Сохранение стабильных религиозных и национальных отношений является стратегической задачей государства в целях укрепления демократии и солидарности белорусского общества.

Целесообразно обратить внимание на понятийно категориальный аппарат, уяснение которого позволяет уяснить сущность этнических отношений. В 19 веке в научной литературе стал использоваться термин «этнос» в значении народ. Современное понимание этноса восходит к определению, данному русским этнографом С.М. Широкогоровым: «Этнос есть группа людей, говорящих на одном языке, признающих свое единое происхождение, обладающих комплексом обычаев, укладом жизни, хранимых и освященных традиций и отличаемых ею от таковых других групп». Более широкое толкование термина «этнос» состоит в том, что он объединяет понятия «племя», «народность», «нация».

Этнос выделяется из других общностей людей рядом признаков. Нет племени, народности, нации у которых отсутствовало *самосознание*. Каждому этносу присуще *общность самосознания*. Его необходимо рассматривать как совокупность взглядов, оценок, мнений, отношений, выражающих представление членов членов данной социально-этнической общности о своей истории, судьбе, месте среди других народов, целях и интересах. Этническое самосознание формируется в древности, на основе отличия от других этносов по культурным, антропологиче-

ческим, религиозным и иным признакам. В конечном итоге этносом становится только та группа людей, которая осознает себя особой общностью, отличает себя от других групп. Осознание группового единства принято называть *этническим самосознанием*. Внешним его выражением является самоназвание (*этноним*). Этническое самосознание выступает интегральным показателем этноса, позволяя ему сохраняться и в условиях потери им этнической территории, территориальной разобщенности.

Национальное самосознание белорусов оформилось во второй половине 19-начале 20 веков. На современном этапе развитие *национального самосознания* является важным фактором самосохранения и развития белорусской нации. Довольно точно определить уровень национального самосознания можно по таким показателям, как знание истории своего государства, народа, национальных традиций, отношение к языку, обычаем, традициям. Важнейшим критерием является самодистанцирование, отличие себя от других и сознание связей своей личности с жизнью и судьбой данного этноса.

Важными признаками этноса являются *общность компонентов культуры, общность черт психики, целостность территории*. Необходимо обратить внимание на такое понятие как *этничность*. Это особая характеристика личности, состоящая в переживании индивидом своей принадлежности к определенной общности людей, проявляющаяся в сравнении «мы» и «они» в ходе взаимодействия с другими этносами. Осознание своей совокупности черт проявляется в понимании людьми своей национальной идентичности.

Этническая политика – одно из направлений политики государства, касающееся его взаимоотношений с этническими группами, а также регулирования отношений между этническими общностями, населяющими страну. Этническая политика связана с решением проблем, касающихся:

- становления единой политической нации;
- защиты и реализации национальных интересов государства;
- положения национальных меньшинств;
- миграции;
- демографической ситуации;
- связей с зарубежными соотечественниками.

В Беларуси действует закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», который гарантирует свободное развитие национальных меньшинств, сохранение и развитие их культур, право изучения и пользования родным языком. Культурные объединения национальных меньшинств вправе осуществлять хозяйственную деятельность, устанавливать культурные связи с соотечественниками за пределами страны.

Национальная политика Беларуси строится на понимании белорусской нации как *согражданства*, как совокупности граждан различных национальностей. Государственные структуры стремятся обеспечить оптимальные условия для

развития культур всех национальностей. В Беларуси действуют 122 общественные организации, представляющие граждан 24 национальных меньшинств. Их деятельность связана с изучением истории, культуры своих народов, проведением встреч, семинаров, фестивалей, выставок, налаживанием связей со странами происхождения. Создаются культурно-просветительные центры, самодеятельные коллективы народного творчества, школы выходного дня, проводятся республиканские фестивали национальных культур.

Многоплановую работу с диаспорами проводят Белорусское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами, белорусское общество по связям с соотечественниками «Радзіма».

Большую поддержку общественным объединениям оказывает Государственный комитет по делам религий и национальностей, призванный проводить эффективную этническую политику в интересах всех народов, проживающих на территории страны.

Упразднение в начале 1990-х годов ограничений права граждан на свободу вероисповедания, признание общественной ценности религии создало в белорусском обществе новую ситуацию. Религия стала выжным фактором общественной и государственной жизни. В новой религиозной ситуации произошло значительное увеличение числа конфессий, религиозных направлений, наблюдается быстрый рост числа их последователей. За последние два десятилетия число религиозных организаций увеличилось почти в четыре раза и составляет более трех тысяч. По данным на 2012 год в Беларуси зарегистрировано 3371 религиозная организация. Православная церковь насчитывает 1567 религиозных общин, ей принадлежит 6 духовных учебных заведений, 34 монастыря, 14 братств и 10 сестричеств и 1348 церквей. Еще 156 православных храмов строится. В Беларуси зарегистрированы 33 общины старообрядцев. В нашей стране насчитывается 479 католических общин. Римско-католической церкви принадлежат 3 духовные учебные заведения, 11 миссий и 9 монашеских объединений. Верующим доступны для посещения 465 костелов, еще 26 строятся. Протестанты представлены в общей сложности 1025 религиозными общинами. Иудаизм представлен 53 общинами. В их распоряжении находится 10 культовых зданий. Мусульман в Беларуси объединяет 25 общин. В их собственности находится 6 культовых зданий, строится мечеть в Минске.

Одной из основных характеристик религиозной ситуации является уровень религиозности населения. Данные социологических исследований говорят о том, что верующими себя считают более 50% опрошенных. Это означает, что половина населения Беларуси в той или иной степени испытывает религиозные потребности и вправе рассчитывать, что их удовлетворение будет предметом не только непосредственной заботы религиозных организаций, но и уважения со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Другим показателем отношения населения к религии является конфессиональная самоидентификация, которая может не совпадать с идентификацией по

признаку веры-неверия. В сознании части населения она выступает своеобразным заместителем этнокультурной идентификации. В целом по конфессиональной принадлежности 80% населения относят себя к православным, более 10% - к католикам, почти 2% к разным направлениям протестантизма, 0,2% - к иудеям, 0,2% - к мусульманам, еще около 1% исповедуют другие религии.

В основе государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь лежат законодательно закрепленные представления о месте религии и религиозных организаций в обществе, об их функциях, о сфере деятельности и компетенции всех субъектов этих отношений. В стране соблюдается равенство всех религий и вероисповеданий. Государство обладает средствами действенного контроля за соблюдением религиозными организациями законодательства в отношении прав и свобод граждан.