

Политология

(взято из текста ЭУМК “Политология”, 2017 г. Т.В.Лемешовой)
(см. полный текст ЭУМК в электронной б-ке МИУ, в интернете)

1.4. Тексты лекций

Модуль 0. Введение в обязательный модуль «Политология»

1. Определения политологии. Актуальность изучения политологии и основ идеологии белорусского государства.
2. Роль политологии и основ идеологии белорусского государства в формировании и развитии социально-личностных и профессиональных компетенций выпускников учреждения высшего образования в жизни человека и общества.
3. Цели изучения обязательного модуля «Политология».

Модуль 1. Теория политики, история и методология политической науки

1.1. Объект и предмет, основные категории политической науки. История политической мысли и стадии становления политической науки. Развитие политологии в Республике Беларусь

Термин «политология» утвердился за общественной наукой, изучающей всю область политических отношений, устройство и функционирование государственной власти. Первоначально политическая мысль развивалась в русле философии, правоведения, истории, позже – социологии. Политология выделилась в самостоятельную дисциплину из социологии в начале XX в.

Объект изучения политологии – политика, т.е. политическая действительность, политическая жизнь в прошлом и настоящем и даже будущем (политическое прогнозирование).

Политология как самостоятельная научная дисциплина в современном ее понимании сложилась в конце XIX – начале XX вв. Это стало возможно в результате:

- развития публичной политики как относительно автономной сферы жизни общества;
- утверждения в промышленно развитых странах важнейших государственных и политических институтов, составивших в совокупности современную политическую систему (утверждение парламентаризма, разделение властей, избирательные системы, возникновение партий);
- развития научных исследований и рационалистической методологии, в частности, появление и широкое распространение бихевиористских, эмпирических методов.

Функции политологии:

1. *Методологическая* функция заключается в выработке проверенных способов и приемов рационального постижения политики.
2. *Теоретическая* функция связана с выработкой политической теории – системного знания о связях и закономерностях политики.
3. *Объяснительная* функция раскрывает причины политических явлений и процессов.
4. *Описательная* функция обеспечивает накопление и систематизацию сведений о политической жизни, служащих материалом для построения теорий.
5. *Критическая* функция состоит в проверке истинности политических знаний и оценке правильности политических действий.
6. *Нормативно-ценностная* помогает выработать меру допустимого и желательного поведения, необходимого для оценки политических явлений и процессов.
7. *Мировоззренческая* позволяет понять, каково место человека в системе политико-властных отношений, а также каково место самой политики в жизни представителей различных социальных групп.
8. *Инструментальная* направлена на решение задач текущей политики и выработку практических рекомендаций для властных структур.

9. *Прогностическая* связана с выявлением тенденций развития политических процессов для определения их перспектив.

10. *Воспитательная* способствует формированию в гражданах таких качеств, которые необходимы для их свободного и ответственного участия в политической жизни общества.

11. *Идеологическая* обеспечивает выработку, обоснование и защиту политических идеалов.

1.2. Политика как особый вид деятельности

Политика определяется через отношения участников политического процесса. Участниками политических отношений являются отдельные индивиды и их группы, совместно действующие в рамках общего гражданского коллектива.

Политика выступает как инструмент согласования потребностей и регулирования интересов отдельных групп в целях обеспечения целостности общественного организма.

Политика является областью институциональных отношений, в которой взаимодействие участников разворачивается в соответствии с устойчивыми правилами (институтами).

Условия политики:

- плюрализм идей и взглядов,
- многополярный способ организации власти,
- приоритет консенсуальных методов разрешения конфликта над силовыми,
- открытый характер политического процесса, прозрачного для контроля со стороны общественности.

Функции политики:

1. Выражение, согласование и реализация властно значимых интересов.
2. Рационализация конфликтов.
3. Распределение ценностей и благ с учетом групповых приоритетов.
4. Проектирование развития и управление общественными процессами.
5. Интеграция общества.
6. Политическая социализация.
7. Обеспечение коммуникации.

1.3. Политическая власть: понятие, структура, функции

Учение о власти является в политологии основополагающим.

Многие философы-ученые обращались к исследованию сущности и содержания власти. Платон, Аристотель – власть как проявление естественного неравенства.

Т. Гоббс определял власть как средство достижения блага в будущем и потому на первое место ставил такую склонность всего человеческого рода, как «вечное и беспрестанное желание все большей и большей власти, желание, прекращающееся лишь со смертью».

Гегель – диалектика господина и раба. Власть – фундаментальная характеристика человеческого бытия. Ницше утверждал, что жизнь – это воля к власти.

Власть – особое отношение господства или влияния, способ воздействия на кого-то, принуждение, сила.

В основе подчинения одного человека другому лежит естественное (физиологическое, интеллектуальное и др.) и социальное (статусное, экономическое, образовательное и др.) неравенство.

Власть – один из важнейших видов социального взаимодействия, специфическое отношение, по крайней мере, между двумя субъектами, один из которых подчиняется распоряжениям другого. В результате такого подчинения властвующий субъект реализует свою волю и интересы.

В любой общественной системе власть является выражением объективной потребности в организации, саморегулировании и сохранении целостности общества. Власть призвана играть роль необходимого гаранта единства различных социальных общностей и общества в целом.

Под субъектом власти понимают носителя практической деятельности, источник активности, направленный на объект.

Субъекты – это группы людей или люди, влияющие на принятие политических решений или участвующие в их принятии.

К субъектам политической власти относятся:

- 1) социальные общности (классы, этносы, социальные группы;

- 2) государство;
- 3) политические партии и организации;
- 4) правящие элиты, бюрократия, лобби;
- 5) групповое и индивидуальное лидерство;

Ресурсы власти – средства, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта. К ним относятся ценности (деньги, предметы потребления), либо средства, способные повлиять на внутренний мир человека (средства массовой информации), либо орудия, с помощью которых можно лишить человека тех или иных ценностей, высшей из которых считается жизнь (оружие, карательные органы).

Виды ресурсов:

1. Утилитарные – материальные и другие социальные блага;
2. Принудительные – меры уголовного и административного воздействия;
3. Нормативные – средства воздействия на внутренний мир, ценностные ориентации и нормы поведения человека.

Функции политической власти:

- господство – подчинение одних групп, классов другим;
- руководство – определение и законодательное закрепление политического, идеологического, экономического волеизъявления правящей элиты общества;
- управление – проведение в жизнь генеральной линии, принятие конкретных управленческих решений;
- контроль – обеспечение соблюдения социальных норм, правил деятельности людей и социальных групп в обществе.

1.4. Политическая система

В системе политических наук категория «политическая система общества» занимает одно из центральных мест, так как она связана со всеми остальными категориями политической действительности: политическая власть, политические институты, политические процессы, политические модели, государство, политические партии, политическое сознание, политическая культура.

Структура политической системы:

- политические организации и институты,
- политические и правовые нормы,
- политические отношения,
- политическое сознание,
- политическая культура.

В политологии существует множество подходов к исследованию этой категории – социологический, государственно-правовой, политологический т.д. Для политического управления имеют значение два принципиально отличных подхода: институциональный и системный.

Институциональный подход рассматривает политическую систему как совокупность институтов, для которых проблема власти является центральной. Структурные элементы политической системы выстраиваются в виде иерархии, вершину которой образует государство как важнейший институт политической системы, обладающий легитимной властью. За ним выстраиваются иные институты, которые различными способами связаны с властью.

В рамках институционального подхода, предметом изучения является политическая система как совокупность политических институтов: государства, политических партий, движений, общественно-политических и общественных объединений, движений, организаций, больших общественных групп, наций, народностей, классов и механизмов, регламентирующих их деятельность, связанную с удовлетворением потребностей и интересов граждан.

Системный подход оставляет вне поля зрения отдельные компоненты политической системы, и рассматривает её во взаимодействии с другими подсистемами общественной системы. В данном случае сама политическая система выступает как подсистема общественной системы, где другие подсистемы представляют собой окружающую среду. На первый план выходят функции политической системы как на «входе», так и на «выходе».

Впервые этот метод ввели в научный оборот американские ученые Т. Парсонс и Д. Истон в

качестве инструментария по исследованию общества в целом и политической системы.

Функции политической системы:

определение целей и задач общества, разработка программ его жизнедеятельности;
 мобилизация материальных и духовных ресурсов на выполнение социально-политических целей и задач;
 политическая социализация общества;
 формирование политического сознания граждан;
 политическую связь элементов системы;
 укрепление общественно-политического строя, обеспечение его безопасности;
 нормотворчество;
 легитимация, т.е. достижение соответствия реальной политической жизни официальным политическим и правовым нормам.

контроль и проверка исполнения принимаемых решений, выработанных норм и правил, обеспечивающих решение выдвинутых задач и достижение поставленных целей.

1.5. Политический режим

Понятие «режим» (от лат., от фр. – управление) означает совокупность способов осуществления политической и государственной власти.

Современные политические режимы можно подразделить на тоталитарные, авторитарные и демократические. При этом следует подчеркнуть отсутствие жестких границ между ними и наличие переходных, смешанных форм.

Тоталитаризм как определенный тип политической системы, специфический политический режим – феномен XX в. В политический лексикон термин «тоталитаризм» (от лат. – весь, целый, полный) впервые ввел в 1925 г. Б.Муссолини для характеристики своего движения. В 30-е гг. одним из первых ученых, использовавших понятие «тоталитаризм», был немецкий философ и политолог К.Шмидт. Позже понятие прочно вошло в политологию и до сих пор служит для обозначения режимов (как фашистских, так и коммунистических), стремящихся к полному, тотальному политическому контролю над жизнью общества в целом и каждого гражданина в отдельности.

В политической сфере для тоталитаризма свойственны:

- 1) культ власти, восприятие власти как абсолютной ценности и высшего смысла человеческого существования;
- 2) монополия одной партии на власть, не ограниченная по существу никаким законом и даже уставом самой партии. Недопущение любого идеологического инакомыслия и политической оппозиции;
- 3) сращивание партийного и государственного аппарата, когда во главе партии и государства стоят одни и те же лица, имеющие безграничную власть. По существу, правящая партия превращается в «государство в государстве», становится над государством и над гражданским обществом;
- 4) культ вождя, наделенного практически неограниченными полномочиями и воплощающего не только абсолютную верховную власть, но и «дух нации», ее «историческую судьбу» (как в фашизме или нацизме) или «борьбу народа за социалистические и коммунистические идеалы» (как в сталинизме);
- 5) фактическое отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод; 6) наличие системы террористической тайной полиции, превращение насилия в главное средство политической борьбы. Основным лозунгом тоталитарного политического режима является лозунг «запрещено все, что не приказано».

В экономической сфере тоталитаризм строится на монопольном контроле партийно-государственного аппарата над производством и экономикой в целом, на сверхцентрализованном плановом руководстве и управлении хозяйственной деятельностью.

В духовной сфере важнейшей особенностью тоталитарного политического режима является доминирующая роль официальной идеологии, ориентированной на построение нового «наилучшего» политического и социального порядка и создание нового типа личности.

Авторитарный режим по своему характеру близок к тоталитаризму. В истории авторитарные режимы часто приходили на смену тоталитарным. Это происходило тогда, когда наступал кризис

тоталитаризма, приводивший к некоторым послаблениям в политической жизни. При внешнем сохранении старой системы власти ее контроль над обществом перестает быть тотальным, всепоглощающим. Авторитарный режим при всей близости к тоталитаризму отличается от него следующими признаками:

1. Носителем власти выступает один человек или группа лиц, действия которых неподконтрольны и неподотчетны другим государственным органам. Это могут быть абсолютный монарх, тиран, военный диктатор, военная хунта и другие олигархические структуры. Масса же населения отчуждается от власти.

2. Ограничение выборности государственных органов, ослабление прерогатив парламента и одновременно наделение широкими полномочиями исполнительно-распорядительных органов. Фактический отказ от концепции разделения властей.

3. Опора на силу. Авторитарный режим может и не прибегать к массовым репрессиям и даже пользоваться популярностью среди населения, однако он обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости принудить население к повиновению, и обычно не скрывает этого.

4. Ограничение или полное запрещение легальной политической оппозиции. При авторитаризме возможно существование ограниченного числа партий, профсоюзов и некоторых других организаций, но их деятельность носит формальный характер, они подконтрольны властям. Конкуренция в политической сфере отсутствует.

5. Отказ от тотального контроля над обществом. Власть занимается в первую очередь вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны и внешней политики. Основным лозунгом режима является лозунг «Разрешено все, кроме политики».

При справедливой критике авторитарных режимов за централизацию власти, жестокость и т.д. необходимо видеть их конструктивную роль в некоторых случаях, особенно в экстремальных ситуациях. Авторитарная власть обычно обладает сравнительно высокой способностью обеспечить общественный порядок, стабилизацию общества, осуществить быструю реорганизацию общественных структур вопреки сопротивлению консервативных сил, сконцентрировать усилия и ресурсы на решении определенных вопросов. Все это способствует формированию национального рынка, гражданского общества, политической культуры и проведению радикальных реформ.

Модуль 2.

Политические институты в Республике Беларусь и современном мире

2.1. Политические институты. Государство как основной институт политической системы общества

Политический институт – это система учреждений и организаций, упорядочивающих политические и другие общественные отношения с помощью материальных и символических средств на основе фиксированных норм.

Система конкретных институтов и норм, регулирующих политическое функционирование гражданского общества, непосредственным образом связана с деятельностью государства, особенностями форм правления, государственного устройства и политического режима.

Государство:

- является ☐ основным субъектом политической системы общества,
- ☐ центральным институтом политической власти в обществе.

Государство – общность людей, организуемая и представляемая институтами политической власти.

Государство – система институтов, обладающих верховной властью на определенной территории.

Государство как субъект международного права должно обладать как минимум суверенитетом, территорией и населением.

Территория, отмеченная границей, – неотъемлемый атрибут государства. Она включает землю и ее недра, воздушное пространство. Утрата территории означает исчезновение государства.

Без населения также не может быть государства. Принадлежность лица к данному государству характеризуется понятием гражданства, которое обеспечивает наличие и защиту его прав и свобод.

Суверенитет (лат. *super* - над) - независимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц верховенство власти. Основоположник теории абсолютного суверенитета Жан Боден отмечал, что "без единой и неделимой Государственной воли не может быть и единого национального интереса".

Другие признаки государства:

- право нормировать жизнь всего общества
- ☐ право издавать законы и нормативные акты, регулирующие управленческие процессы и имеющие обязательный характер их исполнения,
- монопольное право на применение принуждения,
- право на взимание с населения налогов для покрытия расходов государства при осуществлении своих управленческих функций.

Функции государства – это основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное значение.

Внутренние функции:

- ☐ экономическая – выработка стратегии экономического развития;
- ☐ социальная – регулирование социальной жизни; разрешение конфликтов
- ☐ создание законодательной базы для функционирования общественной системы;
- ☐ экологическая,
- ☐ функцию развития культуры, науки и образования,
- ☐ обеспечение законности и правопорядка,
- ☐ идеологическая.

Внешние функции:

- ✓ оборона страны,
- ✓ обеспечение мира и поддержка мирового порядка,
- ✓ развитие взаимовыгодного сотрудничества и интеграции с другими странами и т.д.

Концепции происхождения государства:

- ❖ мифологическая,
- ❖ теологическая,
- ❖ договорная (Макиавелли, Гоббс, Локк),
- ❖ психологическая – психологическая склонность к жизни в коллективе, к господству и подчинению,
- ❖ социально-экономическая (классовая). (Маркс, Энгельс),
- ❖ теория завоевания.

Формы государства:

- По политическому режиму:
 - тоталитарное государство,
 - авторитарное государство,
 - демократическое государство.
- По территориально-административному устройству:
 - унитарное государство,
 - федерация,
 - конфедерация.
- По форме правления:
 - монархия (абсолютная, конституционная),
 - республика (президентская, парламентская, смешанная).

2.2. Институты государственной власти: понятие и характеристики

Для эффективной реализации закрепленных за ним функций государство располагает системой специальных органов и учреждений.

В систему органов государственной власти входят:

- Президент,
- Законодательная и представительная власть,
- Исполнительная власть,
- Судебная власть,
- Контрольная власть,
- Органы местного самоуправления.

Основные принципы организации и деятельности государственных органов:

- разделение властей,
- система сдержек и противовесов при распределении полномочий,
- отчетность перед гражданами, гласность управленческой деятельности.

Парламент – это избираемый населением высший законодательный и представительный орган государственной власти.

Функции парламента:

- 1) легитимация политического режима,
- 2) представительство,
- 3) рекрутирование и социализация элиты,
- 4) воздействие на исполнительную власть и контроль над ней. Внутренняя структура парламента состоит из одной или двух палат, постоянно действующих комитетов и временных комиссий.

Большинство двухпалатных парламентов соответствует федеративному устройству государства. При этом нижняя палата набирается по общенациональному представительству, а верхняя по представительству от федеральных территорий.

Преимущества двухпалатных парламентов:

- 1) верхняя палата сокращает возможность «партизанских» действий депутатов против исполнительной власти;

2) верхняя палата разгружает нижнюю, беря на себя обсуждение части вопросов.

Недостатки двухпалатных парламентов:

- потенциальная возможность соперничества между палатами;
- возможность использования верхней палаты для контроля над нижней.

Существует четыре модели согласования властных полномочий между исполнительной властью и парламентом:

- Вестминстерская модель – парламент формирует кабинет министров, принимает его отчет и может отправить правительство в отставку. Классическая модель такого парламента Великобритании.

- Президентская модель – парламент не обладает правом вотума недоверия, а правительство не обладает правом роспуска парламента. Классическая модель такого парламента США.

- Смешанная модель – парламент наделен правом вынесения вотума недоверия, глава государства наделен правом роспуска парламента. Классическим примером такой модели является Франция. К ней также тяготеют страны СНГ.

- Декоративные парламенты, наделенные лишь законосовещательными функциями. Такие парламенты существуют в ряде исламских стран.

Правительство – это государственный коллегиальный орган, осуществляющий текущее руководство внутренней и внешней политикой государства.

Функции исполнительной власти:

- определяет приоритетные направления политики государства;
- осуществляет текущее управление;
- мобилизует массы и правящую элиту в поддержку проводимой им политики;
- осуществляет церемониальное руководство;
- осуществляет руководство в кризисной ситуации.

Судебная власть осуществляет две основные функции:

- наказание за нарушение государственных предписаний;
- арбитраж в отношениях между гражданами и государством.

К числу общих принципов судопроизводства относятся:

- независимость суда, которая обеспечивается несменяемостью судей,
- гласность и коллегиальность при рассмотрении большинства дел,
- право на обжалование решений,
- профессионализм судей.

2.3. Институты государственной власти в Республике Беларусь

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь возглавляет белорусское государство **Президент** страны. Президентом страны может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Президент Республики Беларусь является Главой белорусского государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. О практической силе и возможностях президента свидетельствуют его полномочия в сфере формирования органов государственной власти и участия в управлении. К исключительной компетенции Президента относится издание распоряжений о проведении очередных и внеочередных референдумов, которые дают право изменять конституцию. Президент пользуется конституционным правом созыва и роспуска парламента, имеет право вето в отношении законов, принимаемых обеими палатами, обладает правом законодательной инициативы и рядом других полномочий законодательного характера. Президент назначает, реорганизует и распускает Администрацию Президента Республики Беларусь, а также другие органы государственного управления. Президент страны принимает ключевые решения по кадрам в сфере контрольных органов и силовых структур. Он назначает и смещает председателя Комитета государственного контроля,

созывает Совет национальной безопасности, председательствует на его заседаниях, назначает и отзывает секретаря СНБ. Президент является главнокомандующим вооруженных сил Республики Беларусь, назначает и смещает высшее армейское руководство. Широкими полномочиями Президент обладает и по отношению к местной администрации. Он назначает и отзывает руководителей областной и Минской городской администрации, также имеет право отменять решения местных властей. К исключительной компетенции президента относится назначение половины состава Конституционного суда и половины состава Центральной избирательной комиссии Беларуси по проведению выборов и референдумов. Президент страны назначает также судей всех судов республики. По согласованию с Советом Республики Президент назначает председателя Конституционного суда, председателя и судей Верховного суда, председателя и судей Хозяйственного суда, председателя Центризбиркома, генерального прокурора, а также председателя Национального банка Беларуси и членов его правления. Президент уполномочен также вводить чрезвычайное положение, которое требует согласия Совета Республики парламента. Аналогичным образом им объявляется полная или частичная мобилизация.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь является палатой территориального представительства и осуществляет наряду с законодательной функцией ряд других полномочий. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь представляет интересы всех граждан Республики Беларусь и состоит из 110 депутатов, избираемых на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий Палаты представителей – четыре года. В Палате представителей действуют постоянные комиссии, которые готовят и вносят законы по важнейшим проблемам развития белорусского общества.

Совет Республики состоит из 64 депутатов. В него избирается от каждой области и города Минска на собраниях местных Советов базового уровня по 8 человек, 8 членов Совета назначает Президент страны. Членом Совета может быть гражданин республики, достигший 30 лет и проживающий на территории соответствующей области и г. Минска не менее пяти лет. Белорусский парламент избирается на четыре года.

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления, осуществляющий исполнительную власть в Республике Беларусь. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом страны. Совет Министров Республики Беларусь — коллегиальный орган. В его состав входят Премьер-министр, его заместители и министры. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Местное самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания. Местные Советы депутатов являются представительными органами государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц и основным звеном местного самоуправления. Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на 4 года. Конституция Республики Беларусь устанавливает обязательную силу на соответствующей территории решений местных Советов депутатов, принятых в пределах их компетенции, что является гарантией их эффективной деятельности

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Судостроительство в Республике Беларусь определяется законом. Судебная власть в республике осуществляется общими, хозяйственными и иными судами, предусмотренными законами Республики Беларусь. К общим судам в Республике Беларусь относятся: Верховный Суд Республики Беларусь, областные, Минский городской, районные (городские), а также военные суды. К хозяйственным судам относятся: Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь, хозяйственные суды областей и приравненные к ним суды, хозяйственные суды городов и районов. В случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь, в системе общих и хозяйственных судов могут быть образованы специализированные суды: по делам несовершеннолетних, семейным делам, административные, земельные, налоговые и иные.

Правосудие в республике осуществляется судами на основе Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных актов. Дела в судах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях - единолично судьями. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Запрещается и наказывается по закону вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия. Судьи не могут осуществлять предпринимательскую деятельность, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской.

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляет Конституционный Суд. Конституционный Суд дает заключения о конституционности нормативных актов по предложениям Президента, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда и Совета Министров Республики Беларусь.

Модуль 3.

Политические процессы в Республике Беларусь и современном мире

3.1. Понятие политического процесса. Структура и стадии политического процесса. Виды политических процессов

Политический процесс – это определенные перемены в состояниях политической системы, обеспечивающие цикл ее воспроизводства (становление, функционирование, развитие).

Структура политического процесса включает субъекта, реализующего определенную задачу, объект, который должен быть создан или достигнут как цель политического процесса, ресурсы для достижения цели процесса.

Этапы политического процесса:

- институционализация, т.е. складывание политической системы;
- воспроизведение компонентов политической системы;
- распад политической системы.

Режимы политического процесса:

- режим функционирования, при котором осуществляется простое воспроизводство рутинных отношений
- режим развития, при котором структуры и механизмы власти выводят политику государства на новый, более совершенный уровень.
- режим упадка, который характеризуется распадом политической целостности.

Политические процессы могут классифицироваться по масштабности: *глобальный, региональный и локальный*. По значимости для общества форм политического регулирования социальных отношений выделяют *базовые и периферийные* политические процессы. Базовый – представляет собой изменения в различных сферах политической жизни, которые касаются модификации ее основных, системных свойств. Периферийный – раскрывает динамику формирования отдельных политических ассоциаций (партий, групп давления и т.д.), развитие местного самоуправления, другие связи и отношения в политической системе, не оказывающие принципиального влияния на доминирующие формы и способы осуществления власти. Политический процесс может *протекать явно* (открыто) или *скрыто*. Явный – характеризуется тем, что интересы групп и граждан систематически выявляются в программных документах партий и движений, голосований на выборах, через обсуждение проблем в средствах массовой информации и так далее. В противоположность открытому, закрытый (теневой) процесс базируется на деятельности публично не оформленных политических институтов и центров власти, а также на властных притязаниях граждан, не выраженных в форме обращения к официальным органам государственного управления. *Неангажированные* политические процессы предполагают свободное политическое участие граждан в отношениях с государством и другими институтами власти. При *ангажированных* политических процессах преобладают навязанные гражданам формы политических отношений и жестко централизованные методы принятия управленческих решений. *Стабильный* процесс отличается устойчивыми социальными структурами, функционально отработанными механизмами принятия политических решений, легитимностью режима и высокой политической культурой его участников. *Нестабильный* – возникает в условиях кризиса как необходимость изменения политического курса.

Политическая деятельность – это волевая деятельность социальных субъектов, направленная на внесение изменений в политическую сферу с целью достижения своих политических интересов, как правило, в сфере власти и управления. Основным критерием в типологии политической деятельности является ее направленность. При ориентации политической деятельности на активность в рамках существующей политической системы можно говорить о таких формах деятельности, как реформы, законодательная активность, выборы, переговоры, «косметические» государственные перевороты. Если деятельность направлена на кардинальное изменение политической системы, то речь идет о революциях, контрреволюциях, гражданских войнах и др.

3.2. Институты и формы представительства интересов граждан в политической системе общества. Типология и сравнительный анализ партийных систем. Политические партии в

Республике Беларусь

Политическая партия – это общественное, обладающее особым правовым статусом объединение граждан на основе определенной политической идеологии, выражающей интересы данного класса социального слоя(слоев) или общественной группы в целях обеспечения их реализации путем завоевания и осуществления политической власти.

Политические партии являются одним из самых важных, подвижных и активных элементов современных политических систем, главным инструментом взаимосвязи между государством и гражданским обществом.

Первые политические объединения, своего рода первые политические партии, возникают еще в древности. Такие объединения были и в Древнем Египте, и в Древнем Китае, и в Древней Индии. В античности такими объединениями были пифагорейский союз, кружок Перикла, Платоновская академия. Расцвет различного рода политических объединений мы видим в Римской империи.

Для партий характерны:

- ☐ наличие идеологической системы ориентации;
- ☐ внутренняя организация и структура, включающая партийное ядро и сеть первичных ячеек;
- ☐ функции и способы их осуществления.

Партийные функции:

- представительство социальных интересов,
- артикуляция и агрегирование социальных интересов,
- отбор и рекрутирование политических лидеров и элит,
- политическая социализация граждан.

Классификация партий:

I. по типу организационной структуры:

1. Кадровые партии:

- формируются, как правило, сверху, на базе различных парламентских групп, лобби и объединений государственной бюрократии;
- ориентируются на участие профессиональных политиков и элиты;
- имеют нестабильную политическую позицию и систему ориентации;
- предполагают свободное членство и известную аморфность партийной организации.

2. Массовые партии:

- ☐ представляют собой централизованные, хорошо организованные и дисциплинированные образования;
- ☐ формируются как правило снизу, на основе профсоюзных и других общественных движений;
- ☐ предполагают наличие уставного членства и уплату членских взносов;
- ☐ имеют четкие политические ориентиры и определенную позицию по основным вопросам;
- ☐ проводят активную идеологическую и воспитательную работу.

II. по политическим целям и идеологии:

- праворадикальные (фашистские);
- консервативные;
- либеральные;
- реформистские;
- социал-демократические;
- социалистические;
- леворадикальные (коммунистические).

Партийная система – механизм конкуренции и взаимодействия партий в борьбе за власть и в процессе ее осуществления. Выделяются однопартийные, двухпартийные, «двух с половиной партий» и многопартийные. основополагающим признаком однопартийной системы является монополия на власть. Двухпартийная система характеризуется постоянной конкуренцией одной из партий в борьбе за власть. В ситуации же, когда в партийной системе существует две большие влиятельные партии и в парламенте представлена еще одна - маленькая, Ж.Блондель предложил называть системами двух с половиной партии, для которой характерен коалиционный потенциал третьей партии. Многопартийная система отличается политической конкуренцией нескольких партий, в зависимости от количества партий выделяются партийные системы умеренного (от 3 до 5) крайнего (от 6 и более) плюрализма и ни одна из них не может самостоятельно находиться у власти. В связи с этим возникает необходимость формирования коалиций, как для создания правительства, так и для внутри парламентской деятельности.

Дж. Сартори обратил внимание на то, что многопартийная система может включать партии с антисистемной ориентацией, в результате чего он выделил поляризованные и неполяризованные партийные системы. Поляризованные партийные системы характеризуются существованием влиятельных партий вне системной оппозиции, а неполяризованные – консенсусом (согласием) между наиболее влиятельными партиями по поводу преобладающих политических норм «правил игры». Многопартийные системы могут так же подразделяться на системы с доминирующей партией и без доминирующей партии.

Современная или «новейшая» партийная система Республики Беларусь насчитывает около двадцати лет. Важнейшей особенностью нынешнего этапа развития белорусского общества является рождение новых политических партий, общественных движений и организаций. Многие партии, не просуществовав и нескольких месяцев, распадались, не оставив существенного следа в политической жизни белорусского общества. Другие постепенно становятся устойчивыми политическими структурами, стремятся оказывать постоянное влияние на социально-политическую ситуацию в стране посредством парламентских и других акций, ведут активную организаторскую, пропагандистскую и агитационную деятельность, пытаются занять важное место в общественно-политической жизни республики. Их деятельность в стране регулируется Законом Республики Беларусь «*О политических партиях*». Согласно этому Закону, данное формирование может быть зарегистрировано при наличии 1000 членов (учредителей) из более половины регионов страны. Членство в политических партиях страны фиксированное.

Всего, в современной Беларуси (выборы 2019г.) было зарегистрировано 15 партий. Все политические партии действующие в Республике Беларусь на сегодняшний день можно разделить на 2 части: оппозиционные партии и другие.

Среди оппозиционных партий:

- "Партия Белорусского народного фронта" (рук-ль: Григорий Костусев)
- "Объединенная гражданская партия" (рук-ль: Анатолий Лебедько)
- "Белорусская Социал-демократическая грамада" (рук-ль: Станислав Шушкевич)
- "Консервативно-христианская партия" (рук-ль: Зенон Позняк)

Среди других партий есть 2 коммунистического направления:

- "Белорусская партия левых "Справедливый мир" (рук-ль: Сергей Калякин) -
- "Коммунистическая партия Беларуси" (рук-ль: Игорь Карпенко + (какой-то А.Сокол)

Особняком среди других партий стоит:

- "Либерально-демократическая партия" (рук-ль: Сергей Гайдукевич), это партия создана по образу российской ЛДПР Жириновского (ее кредо "открытый популизм, а также всегда, при любых обстоятельствах, дружба с той политической силой которая удерживает власть").

Остальные партии это относительно небольшие группировки которые спланированы вокруг некоего, практически неизвестного широкой общественности (но амбициозного), политика (без своей ярко выраженной позиции и идеологии), которые на разный лад "подпевают" действующей власти, и стараются ей лучше понравиться.

Среди них есть партии созданные под какого-то политического лидера. Как правило это некий государственный чиновник который "подпитывает" (стимулирует) свою чиновничью карьеру еще и возможностями лидера политической партии, которая активно поддерживает действующую власть в надежде на ее благосклонность (в качестве примера можно взять: "Белорусская патриотическая партия" (рук-ль: Николай Улахович) и др. Многим из таких партий исполнилось не мало лет, они успешно действуют и востребованы современной политической системой (напр.: "Белорусская аграрная партия" (рук: Михаил Русый, министр с-х Респ. Беларусь) и др. Эти партии как правило поддерживаются властью. Они нужны власти для того чтобы создавать иллюзию "политического спектра", имитацию политического плюрализма и демократии в стране во время выборов и других политических акций.

Особую роль в общественно-политической жизни страны принадлежит **общественным объединениям**. Это добровольные формирования граждан, созданные для выражения и представления интересов входящих в них различных социальных слоев и групп. Общественные объединения являются одним из важнейших элементов гражданского общества. *Основное отличие общественных объединений от политических партий – состоит в том, что общественные объединения не ставят своей целью завоевание политической власти.* Деятельность общественных объединений в нашей стране регулируется Законом Республики Беларусь «*Об общественных*

объединениях».

Но среди общественных объединений также есть место провластным структурам. Так например самым известным общественным объединением в РБ является Республиканское общественное объединение «Белая Русь» (рук-ль: Александр Радьков). Это провластная (привилегированная) структура. Его отделения имеются в каждом районе Республики Беларусь. В нем состоит практически весь чиновничий аппарат страны. У него полноформатное финансирование.

Деятельность этой организации резко активизируется накануне важных политических акций в стране (выборов в парламент, президента и др.), во время которых эта провластная организация проводит работу по корректировке общественного мнения в пользу действующей власти.

3.3. Представительство и выборы. Основные принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Основные этапы и динамика избирательных кампаний

Выборы – это процедура, с помощью которой осуществляется участие граждан в формировании представительных и законодательных органов государства. Выборы – это важнейший инструмент легитимности государственной власти. Они обеспечивают отбор политической элиты, являются одной из важнейших характеристик государственной жизни и политического режима. Порядок выборов регулируется многочисленными нормативными актами, в совокупности составляющими институт выборов – систему норм, регулирующих процесс избрания кандидатов в представительные органы и на выборные государственные должности.

Эти нормы устанавливают: основные принципы избирательного права, требования, относящиеся к избирателям и кандидатам, порядок организации и деятельности органов, осуществляющих проведение выборов и т. д.

Функции выборов:

- артикуляция, агрегация и представительство интересов различных социальных групп населения;
- контроль за институтами власти;
- интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли;
- легитимизация политической системы, а также конкретных институтов власти – парламента, правительства, президента;
- расширение коммуникаций между структурами власти и гражданского общества, так как выборы – важнейший канал обратных связей между гражданами и властью;
- мирное урегулирование конфликтов между политическими силами, претендующими на власть, так как выборы позволяют открыто и публично предоставлять различные интересы, ценности, идеи на суд общественного мнения, определить реальную поддержку позиций той или иной стороны конфликта;
- мобилизация электората на решение актуальных общественных задач, на проведение важных для государства политических действий;
- политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия;
- усвоение важнейших политических ценностей и норм, приобретение необходимых политических навыков и опыта;
- рекрутирование политической элиты, ее обновление, так как выборы являются важнейшим каналов вхождения граждан в состав властных органов государства;
- обновление общества через конкурентную борьбу альтернативных политических программ, так как выборы – это своеобразная ниша, открытая для целенаправленного и упорядоченного влияния на государство и общество;
- конституирование эффективной оппозиции и ее подготовка к выполнению функций политического руководства.

Общие принципы выборов:

- обязательность выборов означает, что выборы являются единственно легитимным способом формирования государственной власти;
- всеобщность – все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности, языка, уровня дохода, богатства, образования, конфессии или политических убеждений, имеют активное (в качестве избирателя) и пассивное (в качестве кандидатов) право участвовать в выборах;
- свободное волеизъявление избирателей и гарантии тайны голосования – решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно;

прямое (непосредственное) голосование – избиратель голосует за конкретного кандидата на выборную должность;

свобода выборов, предполагающая отсутствие политического, административного, социально-экономического, психологического и информационного давления на избирателей, активистов, кандидатов и организаторов выборов;

альтернативность выбора предполагает наличие двух и более претендентов на власть и состязательность между ними;

состязательность выборов, т.е. различные политические силы должны иметь возможность бороться за доверие избирателей на выборах, знакомить и убеждать их в правильности, преимуществах своей предвыборной программы, недостатках электоральных платформ конкурентов;

периодичность выборов позволяет гарантировать сменяемость выборных лиц по итогам голосования;

равные права избирателей – это означает: равное количество голосов для всех избирателей;

прозрачность выборов позволяет обеспечить открытый характер выборов и доверие к ним.

Избирательный процесс осуществляется по строго определенным правовым нормам, содержащимся в конституции и избирательном законодательстве. В зависимости от временной последовательности, особенностей решаемых задач и традиций избирательный процесс делится на несколько важнейших стадий: 1) подготовительный этап, традиционно учитывающий общественно-политическую ситуацию, в которой проходят выборы, и организационные мероприятия, делающие возможным их проведение; 2) выдвижение и регистрация кандидатов; 3) агитационно-пропагандистская кампания; 4) голосование и подведение итогов выборов.

Избирательные системы являются важнейшим элементом современных политических систем. С одной стороны, они устанавливают правила формирования органов государственной власти, с другой – оказывают непосредственное влияние на электоральный процесс. В широком смысле «избирательная система» – это совокупность общественных отношений, задачей которых является формирование органов государственной власти или наделение полномочиями должностных лиц особым методом – путем выборов. При широком толковании это понятие включает в себя все общественные процессы, связанные с выборами, тогда как в узком понимании избирательная система – это способ подсчета голосов избирателей для распределения мест в органах государственной власти. Форма и содержание избирательных систем всегда закрепляется законодательно.

Процедура выборов регламентируется избирательным правом каждой страны. Понятие «избирательное право» используется в широком и узком смысле слова.

Избирательное право в широком смысле (объективное избирательное право) – это совокупность политико-правовых норм, обеспечивающих и регулирующих формирование выборных институтов власти, а также отзыв выборного лица избирателями.

Избирательное право в узком смысле (субъективное избирательное право) – это право граждан участвовать в формировании выборных институтов власти. В этом случае различают:

активное избирательное право – право граждан избирать депутатов в состав представительных органов и других лиц, избираемых на государственные должности народом;

пассивное избирательное право – право граждан быть избранными, т.е. право выдвигаться в установленном порядке в качестве кандидата на выборную должность.

Обладание как активным, так и пассивным избирательным правом законодательство различных стран связывает с определенными требованиями, которым должен соответствовать гражданин. Такие требования именуются избирательными цензами. Цензы пассивного избирательного права, как правило, жестче цензов активного права.

Возрастной ценз предполагает право участвовать в выборах по достижении определенного возраста. В настоящее время в большинстве стран активным избирательным правом обладают граждане по достижении 18 лет, а в некоторых странах (Бразилия, Куба, Никарагуа) – 16 лет.

Для пассивного избирательного права возрастной ценз, как правило, выше. Например, в Италии, чтобы стать избранным в Палату депутатов, гражданин должен достичь возраста 25 лет, в Сенат – 40 лет, чтобы быть избранным президентом – 50 лет.

Ценз гражданства означает, что избирательные права представляются только гражданам данного государства. Приобретение пассивного избирательного права может быть оговорено сроком гражданства (например, в США он составляет семь лет для избрания в Палату представителей и девять лет – для избрания в Сенат) или даже требованием быть гражданином по рождению (для кандидатов в президенты в Беларуси, Финляндии, Казахстане).

Ценз оседлости предполагает право участвовать в выборах при условии проживания на данной территории не менее определенного законом срока.

Ценз пола заключается в признании избирательных прав только за мужчинами. Борьба за предоставление женщинам равных избирательных прав с мужчинами началась в середине XIX века, ее результатом является практически полное (не считая мусульманских государств) снятие ограничений по признаку пола. Впервые женщины получили избирательные права на выборах всех уровней в 1893 г. в Новой Зеландии, а в Европе – в 1906 г., в Финляндии.

Имущественный ценз предполагает право участвовать в выборах при условии обладания имуществом определенного размера или уплаты налога. В прошлом этот ценз был весьма распространенным, но в начале XX века был практически повсеместно отменен.

Кроме рассмотренных существуют и такие ограничения, как ценз грамотности, ценз национальности, языковой ценз, ценз социального положения, профессии, политических убеждений, отношения к религии и др.

Право граждан быть избранными в органы государственной власти и избирать представителей этих органов реализуется в строго заданной последовательности. Основные процедуры избрания основных органов государственной власти отражены в конституциях государств. В избирательных кодексах или законах регламентируются, как правило, форма выдвижения кандидатов на должности в структуры государственной власти (президентов, депутатов и т.д.) и статус избирателей, форма избрания и многое другое.

В мировой практике выделяют два типа избирательных систем: мажоритарную и пропорциональную.

Название мажоритарной избирательной системы происходит от французского слова *majorite*, что означает «большинство». Считается самым простым видом избирательной системы, при котором избранными считаются кандидаты или списки кандидатов, получившие большинство голосов по тем избирательным округам, по которым они баллотировались. Поскольку большинство может быть разным, то мажоритарная избирательная система бывает трех разновидностей: мажоритарная система абсолютного большинства, относительного большинства и квалифицированного большинства. Иногда мажоритарную избирательную систему называют «системой первого пришедшего к финишу», или даже утверждают, что при подобной избирательной формуле «победитель получает все».

При мажоритарной избирательной системе относительного большинства, которая иногда называется плюральной и в конце XX века применялась в 68 странах мира, избранным считается тот кандидат, который получил относительное большинство голосов по округу, то есть больше голосов, чем его соперники. Кандидату необходимо набрать большинство голосов «относительно» своих соперников, при этом не имеет значения, какой процент от общего количества проголосовавших составят избиратели, отдавшие свой голос за победившего кандидата.

Данный тип избирательной системы считается достаточно результативным. Единственным случаем нерезультативности может быть вариант, когда два или несколько кандидатов получают одинаковое наибольшее число голосов. Данная система может применяться как в одномандатных, так и в многомандатных избирательных округах, хотя традиционно при данном типе системы встречаются одномандатные округа. При мажоритарной системе относительного большинства не устанавливается обязательный минимум участия избирателей в выборах. Выборы считаются состоявшимися, даже если в них принял участие один избиратель. Если на место претендует лишь один кандидат, он считается избранным без голосования, поскольку для его избрания достаточным является хотя бы один голос, даже если данный кандидат проголосует сам за себя.

Мажоритарная избирательная система относительного большинства считается самой недемократической избирательной системой. Среди ее недостатков обычно называются: «потеря» значительного числа голосов избирателей, что иногда составляет более половины всех голосов; искаженная картина реальной расстановки политических сил, когда партия, получившая

большинство голосов избирателей, получает меньшинство мест в парламенте.

Тем не менее, данный тип избирательной системы имеет своих сторонников, поскольку все-таки обычно позволяет партии, получившей большинство голосов избирателей, получить большинство мест в парламенте и сформировать стабильное и дееспособное правительство.

Мажоритарная система абсолютного большинства предполагает победу на выборах того кандидата, который получил абсолютное большинство голосов избирателей.

При данной избирательной системе устанавливается нижний порог участия граждан в голосовании, составляющий 50% населения, имеющего право голосовать. То есть для победы кандидату необходимо получить не только относительное большинство голосов, но и не менее половины голосов, от числа избирателей, участвовавших в голосовании.

Мажоритарная система абсолютного большинства очень часто бывает нерезультативна. Нерезультативность тем более вероятна, чем больше конкуренция между кандидатами, то есть когда в результате рассеивания голосов ни один из кандидатов не получает необходимого большинства голосов избирателей.

Мажоритарная система квалифицированного большинства предполагает, что кандидат должен получить квалифицированное большинство голосов. Процент квалифицированного большинства устанавливается законодательству того или иного государства, но в любом случае он должен быть выше процента абсолютного большинства, то есть превышать половину голосов. Согласно законодательству страны устанавливается определенный процент голосов, необходимых для победы – $\frac{2}{3}$, $\frac{3}{4}$, $\frac{4}{5}$.

В мировой практике мажоритарная система квалифицированного большинства применяется крайне редко, так как считается, что она еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

Среди достоинств мажоритарной избирательной системы обычно выделяют понятность проведения выборов, простоту в подсчете голосов, кратко и ясно составленные избирательные бюллетени, голосование за конкретного человека (кандидата), возможность участия в выборах независимых кандидатов.

К недостаткам можно отнести то обстоятельство, что при мажоритарной избирательной формуле большая часть избирателей остается непредставленной в органах власти.

Самое главное отличие пропорциональной избирательной системы от систем мажоритарного типа заключается в том, что она строится не на принципе большинства полученных голосов, а на принципе пропорциональности, отсюда и происходит ее название. Впервые пропорциональная система была использована в Сербии и Бельгии в последней трети XIX в.

Пропорциональная система, которая позволяет учитывать не только мнение большинства, но и предпочтения меньшинства избирателей, в мировой избирательной практике распространена гораздо шире, чем мажоритарная. Считается, что данная система способствует развитию демократии и многопартийности, росту численности политических партий и объединений.

Пропорциональная избирательная система предполагает, что каждая политическая партия получает в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. Соответственно, чем больше голосов партия получает на выборах, тем больше ее представителей становятся депутатами. От избирательного округа избирается несколько депутатов парламента. Избиратели голосуют не за конкретных кандидатов, а за партийные списки, то есть фактически за ту или иную политическую программу, которая выражает их интересы, убеждения и идейные предпочтения.

При пропорциональной избирательной системе устанавливается избирательная квота, которая представляет собой наименьшее количество голосов избирателей, необходимое для избрания одного депутата.

Для того чтобы не допустить чрезмерного дробления депутатского корпуса в парламенте на большое число мелких партийных фракций, при пропорциональных избирательных системах используется правило заградительного пункта, согласно которому партии, которые получили на выборах менее определенного процента голосов избирателей, не участвуют в распределении депутатских мест, а сами голоса, поданные избирателями за эти партии, не учитываются. Например, заградительный порог в Дании равен 2 % поданных голосов; в Венгрии и Болгарии, Украине и Молдове – 4 %; в Германии, России, Италии равен 5 %. В Казахстане и Грузии был

введен заградительный порог в 7 %, а в Турции установлен один из самых высоких избирательных порогов, который равен 10 %.

Существенным недостатком пропорциональной избирательной системы является возможность получать мандаты относительно мелким партиям. Если количество таких мелких партий достаточно велико, и ни одна партия или коалиция партий не имеет в парламенте необходимого большинства, то, особенно при парламентской форме правления, это может создать существенное препятствие при формировании правительства и его дальнейшей устойчивости и дееспособности. Причем, пропорциональная избирательная система способствует тому, чтобы в парламенте ни одна партия или коалиция партий не имела устойчивого большинства.

Еще одним недостатком данной избирательной системы является то, что практически невозможно установить для каждого округа такое количество мандатов, которое обеспечивало бы действительную пропорциональность.

Еще одним существенным недостатком пропорциональной избирательной системы является тот факт, что депутаты напрямую зависят от своих партий, а не от избирателей.

В ряде стран широко применяются смешанные избирательные системы. Это стремление соединить преимущества мажоритарной системы относительного большинства в одномандатных округах и пропорциональной системы голосования по партийным спискам. Суть этого метода заключается в том, что определенная часть членов законодательного органа избирается в относительно небольших одномандатных округах относительным или абсолютным большинством голосов, а другая часть – в многомандатных округах, часто в масштабах всей страны, голосованием по партийным спискам.

3.4. Избирательная система Республики Беларусь

В Республике Беларусь используется *мажоритарная система абсолютного большинства*. Ее главными отличиями является то, что для избрания от округа необходимо набрать абсолютное (т.е. 50%+1 голос) большинство голосов от принявших участие в выборах избирателей. Если никто из кандидатов не наберет необходимого абсолютного большинства, проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре. Победителем во втором туре считается тот, кто наберет больше голосов, чем его соперник.

Избирательная система Республики Беларусь имеет некоторые особенности. Избирательный кодекс четко регламентирует, что выборы Президента Республики Беларусь в обоих турах голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан республики, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в Президенты, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

При выборе депутатов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом туре они признаются состоявшимися, если в них участвовало более половины избирателей округа, а во втором туре голосования выборы признаются действительными, если в голосовании приняло участие более 25% избирателей округа. Избранным во втором туре считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей.

Современная избирательная система Республики Беларусь адекватно отражает сложившееся соотношение политических сил в нашем обществе. Основные параметры избирательной системы Беларуси определены [Конституцией Республики Беларусь](#), [Избирательным кодексом Республики Беларусь](#) и иными актами законодательства Республики Беларусь, [постановлениями Центральной Комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов](#) (далее – Центральная комиссия Республики Беларусь). Но особая роль в обеспечении единообразного регулирования отношений, связанных с организацией проведения выборов депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, принадлежит Избирательному кодексу Республики Беларусь от 11 февраля 2000 года с внесенными в него изменениями и дополнениями Законами Республики Беларусь от 4 июля 2000 года и 6 октября 2006 года.

Анализ Избирательного кодекса Республики Беларусь и практика его применения позволяет выделить следующие основные стадии избирательного процесса в нашей стране:

- 1) назначение выборов;
- 2) составление списка избирателей;
- 3) образование избирательных округов;

- 4) образование избирательных участков;
- 5) образование избирательных комиссий;
- 6) выдвижение и регистрация кандидатов;
- 7) предвыборная агитация;
- 8) голосование, подсчет голосов и установление результатов выборов.

Начальной стадией избирательного процесса является *назначение выборов*. Периодичность проведения выборов соответствующего уровня власти зависит от порядка назначения выборов уполномоченным на то органом или должностным лицом, а также ротации состава депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом. А регулярное проведение выборов в органы власти различного уровня – важная составляющая функционирования политической системы Республики Беларусь.

Избирательное законодательство Республики Беларусь закрепляет основы выборов. При этом в Конституции и Избирательном кодексе Республики Беларусь подчеркивается обязательный характер назначения выборов и определены субъекты права назначения выборов.

Отсюда, во-первых, выборы органов и избираемых лиц являются периодическими и проводятся в сроки, установленные избирательным законодательством Беларуси. Во-вторых, выборы назначает уполномоченный на то орган или должностное лицо в соответствии со сроками, установленными белорусским избирательным законодательством.

В частности, Избирательный кодекс Республики Беларусь регламентирует данный вопрос в ст. 56, которая предусматривает, что выборы Президента Республики Беларусь назначаются Палатой представителей, то есть нижней палатой Парламента, не позднее чем за пять месяцев до истечения срока его полномочий и проводятся в воскресенье не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий Президента. Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней после открытия вакансии и не позднее чем через 70 дней, то есть этот промежуток является обязательным.

В свою очередь, Президент Республики Беларусь назначает выборы в Палату представителей не позднее четырех месяцев, и проводятся они не позднее 30 дней до окончания полномочий Палаты представителей. Если Палата представителей была распущена, то одновременно с этим актом Президент должен назначить новые выборы. Внеочередные выборы в Палату представителей проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий Палаты представителей.

Выборы в местные Советы депутатов нового созыва назначаются также Президентом не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий местных Советов. В случае роспуска местного Совета выборы назначаются Президентом не позднее чем в месячный срок со дня его роспуска.

На следующих стадиях избирательного процесса осуществляется *образование избирательных округов, избирательных участков и составление списков избирателей*. Они обеспечивают такие два важных требования, как народное представительство и власть большинства. Первое достигается путем формирования избирательных округов и участков таким образом, чтобы полностью охватить избирателей территориально. Второе – учетом в границах этих округов всех избирателей.

Для организации непосредственно голосования образуются избирательные округа на основании данных о численности избирателей, обладающих избирательным правом, проживающих на территории, входящей в избирательный округ, при проведении последних выборов или референдума. За основу избирательных округов очень часто берутся административные единицы, то есть территории, которые уже существуют на карте, в которых имеется административное управление – районы, области и т.д.

При проведении выборов избирательные округа должны образовываться при соблюдении следующих требований:

- 1) примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей: отклонение числа избирателей в избирательном округе, как правило, не может превышать 10 %;
- 2) избирательный округ должен составлять единую территорию: не допускается образование избирательного округа из территорий не граничащих между собой.

Также одним из существенных требований при образовании избирательных округов является

их обнародование (публикация). Данная публикация списков образованных избирательных округов осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки из расчета не менее 20 и не более 3000 избирателей на каждом. Избирательный участок – это территориальная единица, которая обслуживается одним пунктом для голосования.

Составление списка избирателей – сложная, ответственная и трудоемкая работа. Списки избирателей необходимы для того, чтобы идентифицировать личность избирателя при его явке на избирательный участок, обеспечить его избирательные права, допустить к участию в процедуре голосования, а также для защиты его прав от посягательств со стороны других граждан.

Регистрация избирателей и составление списков – это единый этап избирательного процесса. Регистрации (учету) подлежат все граждане Республики Беларусь обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом. Также допускается включение в списки избирателей на выборах в органы местного самоуправления граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Такое включение в списки граждан Российской Федерации возможно на основании международного договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией «О создании Союзного государства».

Важной стадией, характеризующей избирательный процесс, является порядок *формирования избирательных комиссий*. Можно сказать, что в последние два десятилетия мы наблюдаем тенденцию все более возрастающей роли органов избирательного администрирования как институтов политической системы. Реформаторская деятельность в этой сфере привела к всемирно распространившимся изменениям, направленным на «создание избирательных властей» в форме избирательных комиссий.

В установленной белорусским законодательством системе избирательных комиссий определяющая роль отведена Центральной комиссии Республики Беларусь, которая является высшим звеном этой системы и, как это принято в отечественной практике и практике зарубежных государств, не только возглавляет иные комиссии (окружные, территориальные, участковые), но и оказывает на них действенное влияние главным образом в формах политико-правового и организационно-управленческого воздействия.

Одним из важных и политически значимых этапов избирательной кампании является *предвыборная агитация*. Она ведется представителями различных политических сил среди широких кругов избирателей. От умело организованной агитации во многом зависит политическое будущее того или иного кандидата. Предвыборная агитация – наиболее политизированная часть избирательной кампании. Именно в этот период сталкиваются интересы различных политических сил, обостряется политическая борьба за голоса избирателей. Поэтому предвыборная агитация – «самый чувствительный нерв всей предвыборной кампании».

На стадии *голосования и подсчета голосов* реализуется политическая воля белорусских граждан. Порядок голосования включает в себя: установление времени начала и окончания голосования (с 8 до 20 часов), места голосования и оповещение о них (не позднее чем за 10 дней до выборов участковыми комиссиями); недопущение голосования одного избирателя, участника референдума за другого; порядок выдачи бюллетеней (по предъявлению паспорта или заменяющего его документа); процедуру заполнения бюллетеня и условия голосования и требования к поведению участковой избирательной комиссии и др.

Ключевое значение на этой и последующих стадиях имеет избирательный бюллетень – это первичный избирательный документ, заполняемый лично избирателем, по которому определяется волеизъявление избирателя. Исходя из этого к нему предъявляются определенные требования. Во-первых, он является документом строгой отчетности. Во-вторых, содержание избирательного бюллетеня не должно создавать трудности избирателю при его заполнении.

Стадия *подсчета голосов* начинается сразу после объявления председателем комиссии об окончании голосования и проводится непосредственно членами участковой комиссии без перерыва до получения результатов голосования. Перед вскрытием ящиков для голосования все неиспользованные бюллетени подсчитываются, погашаются, складываются в пакеты и опечатываются.

Модуль 4.

Международные политические отношения и внешняя политика государства

4.1. Международные политические отношения как специфическая форма общественных отношений. Субъекты и формы международных политических отношений.

Важнейшей сферой проявления политики являются международные отношения. В современной политической литературе имеется достаточно много определений понятия «международные отношения». В узкой трактовке они понимаются как межгосударственные или межправительственные отношения. Согласно широкой трактовке, понятие «международные отношения» относится ко всем формам международного взаимодействия членов и различных общественных структур независимо от того, представляют они государство или нет. В таком случае *международные отношения* – это совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между классами, основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене.

Главными субъектами международных отношений являются *государства*, которые в своей политике руководствуются национальными интересами. Интересы одного государства находятся в противоречии с интересами других, так как каждая сторона заинтересована в обладании ресурсами, которые всегда являются дефицитными. Государство стремится обеспечить собственную безопасность и может стремиться к доминированию. Возможности доминирования зависят от мощи государства, показателем которой является его способность влиять на поведение других государств. Каждое государство стремится извлечь максимум преимуществ из своего положения. Единственная возможность обеспечения мира заключается в нахождении баланса сил, достижения равновесия междугосударствами. Только угроза применения силы и взаимного уничтожения позволяет сохранить стабильность в мире. Достижение баланса сил предполагает деятельность государств на национальном (наращивание военной и экономической мощи) и международном уровнях (создание коалиции союзников, ослабление противников). Сторонники этого подхода видят гарантии сохранения стабильности в поддержании многополярного баланса сил, в то время как биполярный или однополярный мир несет в себе опасность миру.

Международные отношения существуют в различных формах: *политические* (правовые, дипломатические, организационные и т.д.); *экономические* (финансовые, торговые, кооперативные и т. д.); *идеологические* (соглашения, декларации, диверсии, психологическая война и т.д.); *военно-стратегические* (блоки, союзы и т.д.); *культурные* (гастроли артистов, обмен информацией, выставки и т.д.) *Политические отношения* – основной вид международных отношений, так как они определяют все другие отношения и создают условия для их развития. *Экономические отношения* детерминируются различными моделями и уровнем развития экономики, наличием природных ресурсов, инвестиционной политикой. *Международно-правовые* отношения носят универсальный характер и основываются на системе общепризнанных принципов и правовых норм. *Военно-стратегические* отношения связаны с созданием, наращиванием, перераспределением военной силы как между государствами, так и в мире в целом. *Культурные* отношения связаны с бурным развитием духовной жизни и средств массовой информации.

Основные принципы поддержания мира и международной безопасности сформулированы в Уставе и других документах ООН. Эти принципы предусматривают принятие коллективных мер для устранения угрозы миру, подавление актов агрессии, неприменение насилия при разрешении международных споров и т. д.

Внешняя политика представляет собой деятельность государства в сфере международных отношений для оказания целенаправленного влияния на другие субъекты международных отношений. Она определяется не абстрактными идеями и принципами, а конкретными интересами общества. Внешнеполитические интересы государства выражают потребности его функционирования и развития и вытекают из социально-экономической и политической природы государства, его места в системе международных отношений. Они состоят из интересов различных социально-политических сил; национальных и общечеловеческих интересов. По мнению многих исследователей, главной детерминирующей силой внешнеполитической

деятельности является национальный или государственный интерес. *Национальные интересы* – это потребности всего общества: безопасность и целостность государства, защита суверенитета и независимости, укрепление позиций на международной арене, создание благоприятных внешних условий для внутреннего развития и повышения качества жизни людей.

Возможности эффективного осуществления национальных интересов зависят от наличия конкретных средств целенаправленного воздействия на международную систему. Различают информационно-пропагандистские, политические, экономические и военные средства. Положение государства на международной арене определяют, прежде всего, экономический потенциал, уровень развития науки и технологий, международный престиж. Достижение реальных целей зависит от того, насколько правильно определены соотношения между интересами государства и состоянием ресурсов.

Главную роль в проведении внешней политики играет дипломатическое ведомство – министерство иностранных дел. Сфера его деятельности – двухсторонние отношения, международные организации и форумы, разрешение международных проблем.

4.2. Внешнеполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами и соотношением сил субъектов международных отношений.

Внешняя политика является частью международных отношений. Она неразрывно связана с внутренней политикой государства. Взаимосвязь внешней и внутренней политики определяется, с одной стороны, тем, что внешняя опирается на внутреннюю и находится с ней в неразрывном единстве; с другой стороны, внешняя политика призвана создавать условия для осуществления целей и задач внутренней политики, отражая характер государственного и общественного строя.

В целом *внешняя политика* – это направления, принципы и формы деятельности государства и других субъектов международного права на мировой арене, регулирующие их отношения между собой, а также со всемирными и региональными международными организациями.

Формы и средства осуществления внешней политики разнообразны. Одной из важнейших форм является дипломатическая деятельность. К наиболее распространенным дипломатическим методам относятся официальные визиты и переговоры на высшем и высоком уровне, конгрессы, конференции, совещания и встречи, консультации и обмен мнениями, подготовка и заключение двусторонних и многосторонних договоров, участие в работе международных и межправительственных организаций, периодические беседы государственных деятелей во время приемов в посольствах и миссиях.

Внешняя политика имеет свой конституционно-правовой механизм организации, определяющим фактором которого являются обязательства данного государства, закрепленные в нормах международного права.

Специфические черты внешней политики обуславливаются определенным этапом развития международных отношений и конкретной ситуацией на международной арене; деятельность государства во внешней политике должна учитывать цели и деятельность других государств; внешняя политика имеет свой собственный конституционно-правовой механизм организации.

Главными определяющими внешней политики государства являются его международные обязательства, закрепленные в нормах международного права.

Основные цели внешней политики:

обеспечение государственного суверенитета и национальной безопасности государства;
усиление его потенциала (силы): материального, политического, военного, интеллектуального;

рост престижа государства в международных отношениях.

Дефиниция «геополитика» употребляется в двух значениях – узком и широком. В узком значении это обладающая собственным методом, исследовательской традицией и научной классикой дисциплина, изучающая зависимость государственной политики, прежде всего – внешней, от географических факторов. В широком смысле это понятие обозначает сознательно проводимую или спонтанно формирующуюся политику государств, в той степени, в которой она связана с географическими и территориальными факторами.

4.3. Место Республики Беларусь в системе международных политических отношений. Приоритеты, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь.

Принципы внешней политики Республики Беларусь формировались с учетом исторических

традиций, положительных наработок советского периода и принципиальных наработок советского периода и принципиально новых подходов, диктуемых кардинальными изменениями в Республике Беларусь и на мировой арене. Менталитет белорусского народа, который всегда настроен на поиск друзей и партнеров, специфика современного периода развития международных отношений обусловили избранный Республикой Беларусь курс на многовекторность, сбалансированность и прагматизм в отношениях с другими государствами. Вместе с тем, объективная ограниченность внешнеполитических ресурсов требует их концентрации на наиболее важных направлениях. Поэтому на базе национальных интересов с учетом международной ситуации и действий партнеров в рамках многовекторности Республики Беларусь формирует приоритетные направления своей внешней политики.

Внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий сопредельным государствам, непризнание территориальных признаний к Республике Беларусь.

Стратегические цели Республики Беларусь на международной арене - обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности.

Основные задачи внешней политики Республики Беларусь:

- содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующего на общепризнанных принципах международного права;
- равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство;
- создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства;
- формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей;
- содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов;
- содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением; расширения международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах;
- привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь;
- участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

В своей деятельности на международной арене Республика Беларусь руководствуется принципом сочетания многовекторности международных связей с выбором стратегических партнеров, стратегии «равной приближенности» к Востоку и Западу, внешнеэкономической диверсификации на практике.

(конец курса)