தமிழ்நாடு மாநில கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் தேர்தல் ஆணையம், சென்னை – 600 018.

அனுப்புநர்
திரு. தயானந்த் கட்டாரியா, இ.ஆ.ப.,
ஆணையர்,
தமிழ்நாடு மாநில கூட்டுறவுச் சங்கங்களின்
தேர்தல் ஆணையம்,
273 அண்ணாசாலை, தேனாம்பேட்டை,
சென்னை – 600 018.

பெறுநர்
1. கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் பதிவாளர் / மாநில தேர்தல் அலுவலர்,
2. இதர செயற்பதிவாளர்கள் / மாநிலத் தேர்தல் அலுவலர்கள்.

ந.க. 897/2022/கூதே.5 நாள்: 26.09.2022

ஐயா/அம்மையீர்,

பொருள்: கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் தேர்தல்கள் – தேர்தல் சுதந்திரமாகவும், நியாயமாகவும், வெளிப்படைத் தன்மையுடனும் (Free, Fair & Transparent) நடத்துதல் – தேர்தல் தொடர்பான பல்வேறு அலுவலர்களின் சட்டபூர்வ கடமைகளும் பொறுப்புகளும் – அறிவுரைகள் வழங்குதல் – தொடர்பாக.

******

<u>ஆணைய அமைப்பு</u>

தமிழ்நாட்டிலுள்ள அனைத்து வகைக் கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் தேர்தல்களும் 1983-ம் ஆண்டு தமிழ்நாடு கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் சட்டம் (சுருக்கம் கருதி இனி சட்டம்) மற்றும் 1988-ம் ஆண்டு தமிழ்நாடு கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் விதிகள் (சுருக்கம் கருதி இனி விதி) ஆகியவற்றில் சொல்லப்பட்டபடி நடத்தப்படுகின்றன.

சட்டம், பிரிவு 33-A(1)-ன் கீழ் தமிழ்நாடு மாநில கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் தேர்தல் ஆணையம் (சுருக்கம் கருதி இனி "ஆணையம்") அமைக்கப்பட்டுள்ளது.

<u>ஆணையத்தின் சட்டப்பூர்வ அதிகாரங்களும் செயல்பாடுகளும் (Powers and Functions)</u>

சட்டப் பிரிவு 33 (11) (b) மற்றும் 33-A (1) - ன் கீழ் கட்டளையிட்டுள்ளபடி சங்கத்தின் தேர்தல்களுக்கான வாக்காளர் பட்டியல்களை தயாரிப்பதையும் மற்றும் தேர்தல்கள் அனைத்தையும் சுதந்திரமாகவும், நியாயமாகவும், வெளிப்படைத் தன்மையுடனும் (Free, Fair &

Transparent) நடத்துவதைக் கண்காணிப்பு செய்வதும், பணிப்புரை (Direction) வழங்குவதும், அவற்றைக் கட்டுப்பாடு செய்வதும் (Superintendence) தேர்தல் ஆணையத்தின் பொறுப்பாகும் (shall vest).

ஆணையத்தின் இச்சட்டபூர்வ பணிகளைத் திறம்படச் செய்திட விதி எண் 52-A -ன் கீழ் ஆணையத்திற்கான அதிகாரங்கள் மற்றும் செயல்பாடுகள் (Powers and Functions) பற்றித் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளன.

52-A (1) (a) மற்றும் (b) தெரிவிப்பதாவது :

(a)"வாக்காளர் பட்டியல் தயாரித்தல் மற்றும் அனைத்து கூட்டுறவு சங்கங்களின் நிர்வாக சபைகள் மற்றும் அலுவலர் நிர்வாகிகளுக்கான தேர்தல், தேர்தல் ஆணையத்தின் கண்காணிப்பு மற்றும் கட்டுப்பாட்டின் கீழ் நடைபெறும். அதனால் அவசியமென கருதப்படும் அத்தகைய கட்டளைகள், மாவட்ட ஆட்சியர் அல்லது மாவட்ட காவல் கண்காணிப்பாளர் அல்லது எந்த குற்றவியல் நிர்வாக நடுவர் அல்லது எந்த காவல் அதிகாரிக்கும் வழங்க அதிகாரம் உண்டு."

b) "தேர்தல் ஆணையம், கூட்டுறவுச் சங்கங்களின், நிர்வாக சபைகள் மற்றும் நிர்வாக சபையின் அலுவல் நிர்வாகிகள் மற்றும் அத்துடன் அந்த தேர்தல் பணியை மேற்கொள்ள பணியமர்த்தப்பட்ட அதிகாரிகள் மற்றும் பணியாளர்களுக்கு தேர்தல் நடத்துவதற்காக எந்த கட்டளைகள் அல்லது வழிகாட்டுதல்கள் அல்லது அறிவுறுத்தல்கள் வழங்க அதிகாரம் உண்டு."

ம்,

ஆணையத்தால் நியமிக்கப்படும் அலுவலர்கள் மற்றும் அவர்களது கடமைகள்

ஆணையத்திற்கேற்பட்ட சட்டபூர்வ கடமையை (Statutory duty) செயல்படுத்த, ஆணையத்தால் விதிஎண் 52-A (3)-ன் கீழ் கூட்டுறவுச் சங்கங்களின் பதிவாளர் மற்றும் கூட்டுறவுச் சங்கங்களைத் தங்கள் கட்டுப்பாட்டின் கீழ் கொண்டுள்ள 14 இதர துறைத்தலைவர்களை, செயற்பதிவாளர்கள் (Functional Registrars) என்ற வகையில், மாநில தேர்தல் அலுவலர்களாகவும், (State Election Officers), மற்றும் விதி எண் 52-A (4)-ன்படி மாவட்ட அளவில் இத்துறை சார்ந்த அலுவலர்களை மாவட்டத் தேர்தல் அலுவலர்களாகவும் (District Election Officers), மற்றும் விதி எண் 52-A (6)-ன் கீழ் அரசு அதிகாரிகளைப் பார்வையாளர்களாகவும் (Observers) ஆணையம் நியமனம் செய்கிறது.

மாவட்ட தேர்தல் அலுவலர்களால் விதி எண் 52 (1) (c) - ன் கீழ் வாக்காளர் பட்டியல் அலுவலர்கள் மற்றும் 52 (3) (a)-ன் கீழ் தேர்தல் அலுவலர்களும் நியமனம் செய்யப்படுகிறார்கள்.

இவ்வாறு நியமிக்கப்படும் மாநிலத் தேர்தல் அலுவலர்கள், மாவட்ட தேர்தல் அலுவலர்கள், மற்றும் பார்வையாளர்கள் மற்றும் தேர்தல் அதிகாரிகள் (Electoral Officers and Election Officers) அவ்விதிகளில் கூறப்பட்டபடி தேர்தல் ஆணையத்தின் மேற்பார்வை, கட்டளைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டிற்குட்பட்டு தேர்தல்கள் நடத்த ஒத்துழைத்து மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல் வேண்டும் என்றும் அவர்களுக்கு ஆணையத்தால் தேர்தல் தொடர்பாக ஒப்படைக்கப்படும் இதர பொறுப்புகளையும் செயல்பாடுகளையும் செயற்படுத்துதல் வேண்டும் என்றும் கட்டளை இடப்பட்டுள்ளது.

சரிவர நடத்தப்படாத தேர்தல் நடவடிக்கைகள் – நீதிமன்றங்களின் கண்டனங்கள்

இவ்வாறு மாநிலத் தேர்தல் அலுவலர்கள் முதல் தேர்தல் அலுவலர்கள் வரை ஆணையம் கூட்டுறவுச் சங்கத் தேர்தல்களை சுதந்திரமாகவும், நியாயமாகவும், வெளிப்படைத் தன்மையுடனும் (Free, Fair & Transparent) நடத்துவதற்கு ஒத்துழைத்தும், மேற்பார்வை செய்தும், பொறுப்புகளை சரிவர ஆற்றிடவும் சட்டபூர்வ கடமை (Legal binding, obligation of

statutory duty) ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளது. இருப்பினும் ஆணையத்தால் அறிவிக்கப்பட்டு நடத்தப்பட்ட 2018-ஒட்டு மொத்த தேர்தல்களில் (Enmasse Elecltion 2018) சில சங்கங்களின் தேர்தல் நடவடிக்கைகள் சரிவர மேற்கொள்ளப்படவில்லை போன்ற பல்வேறு காரணங்களைக் குறிப்பிட்டு மாண்பமை சென்னை உயர்நீதிமன்றம் மற்றும் அதன் மதுரை அமர்வு மற்றும் மாண்பமை சென்னை உயர்நீதிமன்றத்தால் அமைக்கப்பட்ட ஓய்வு பெற்ற உயர்நீதிமன்ற நீதிபதிகளைத் தலைவர்களாகக் (Chairman) கொண்ட கூட்டுறவு வழக்குகளுக்கான மண்டலக்குழுக்கள் ஆகியவற்றின் முன்பாக வழக்குகள் தாக்கல் செய்யப்பட்டன. தவிரவும் ஆணையத்தால் நேரடியாகப் புகார் மனுக்களும் பெறப்பட்டன. அவற்றில் பெரும்பாலானவற்றில் வாக்காளர் பட்டியல் அலுவலர்கள், தேர்தல் அலுவலர்கள் மற்றும் மாவட்டத் தேர்தல் அலுவலர்கள் தேர்தல் நடவடிக்கைகளை சரிவர நடத்தவில்லை மற்றும் கண்காணிக்கவில்லை என்ற புகார்களே அதிக அளவில் தெரிவிக்கப்பட்டிருந்தன. இவ்வகையில் 5544 புகார் மனுக்கள் பெறப்பட்டு ஆணையத்தால் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளன. மேலும் மாண்பமை உயர்நீதிமன்றங்களில் 1706 ரிட் மனுக்கள் தாக்கல் செய்யப்பட்டன.

இம்மனுக்களை விசாரித்த மாண்பமை சென்னை உயர்நீதிமன்றம் மற்றும் அதன் மதுரை அமர்வு மற்றும் மாண்பமை சென்னை உயர்நீதிமன்றத்தால் அமைக்கப்பட்ட ஓய்வுப் பெற்ற உயர்நீதிமன்ற நீதிபதிகளைத் தலைவர்களாகக் கொண்ட (Chairman) கூட்டுறவு வழக்குகளுக்கான மண்டலக்குழுக்களும் தேர்தல் அலுவலர்கள், தன்னிச்சையான முறையிலும் (Arbitrary), சட்ட முரணாகவும் (Contrary to law), சட்ட விரோதமாகவும் (illegal), சட்டசம்மதமில்லாத (Ultravires) நிறைவேற்ற இயலாத ஆணைகளை (unenforceable) பிறப்பித்தும் தங்களுக்கு ஏற்பட்ட சட்ட பூர்வ கடமைகளிலிருந்து முழுமையாக தவறியுள்ளனர் என்றும் சட்ட விதிகளை முற்றிலும் புறக்கணித்துள்ளனர் என்றும் கடுமையாக தங்களது தீர்ப்புரைகளில் தெரிவித்துள்ளனர்.

மேலும் சில வேட்பாளர்களுக்குச் சாதகமாக செயல்பாடுகள் அமையும் வகையில் வேட்பு மனு தாக்கலுக்கென அறிவிக்கப்பட்ட இடத்தில், நேரத்தில் தேர்தல் அலுவலர்கள் இல்லாதிருந்துள்ளனர் என்றும் வேட்பு மனுக்களை ஆணையச் சுற்றறிக்கைக்கு புறம்பாக அற்ப காரணங்களுக்காக (Flimsy reasons) நிராகரித்துள்ளனர் எனவும் விதி எண் 52 (18) (a)-ன் கீழ் சொல்லப்பட்டதற்கு மாறாகவும் சட்ட ஒழுங்கு பிரச்சினை என்ற அனுமானத்தின் (Assumption / Apprehension) பேரில் சில சங்கங்களின் தேர்தல் நடவடிக்கைகளை தேர்தல் அலுவலர்கள் நிறுத்தி உள்ளனர் எனவும் மாண்பமை நீதிமன்ற ஆணைகளில் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளன.

<u>கூட்டுறவுத் தேர்தல் ஒரு தொடர் நிகழ்வு (a nonstop and continuous process) அலுவலர்கள் கடமைகளும், பொறுப்புகளும்</u>

கூட்டுறவுத் தேர்தல்களைப் பொறுத்து ஒட்டு மொத்த தேர்தல் (Enmasse) மட்டுமன்றி, ஐந்தாண்டு முடிவுற்ற சங்கங்கள், செயலாட்சியரிடமிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நிர்வாகக்குழுவிற்கு நிர்வாகம் மாறும் சங்கங்கள், புத்துயிரூட்டப்படும் சங்கங்கள், நிர்வாகக்குழு உறுப்பினர்கள், தலைவர் மற்றும் துணைத்தலைவர் ஆகிய பதவிகளில் ஏற்படும் தற்செயல் காலியிடங்கள் (Casual Vacancies) என கூட்டுறவுச் சங்கத் தேர்தல்கள் தொடர்ச்சியாக நடைபெற்று வரும் ஒரு நிகழ்வாகும் (a non-stop and continuous)

இவ்வகையில் தேர்தல் பணிகளில் தொடர்ந்து ஈடுபட்டு வரும் மாநிலத் தேர்தல் அலுவலர்கள், மாவட்டத் தேர்தல் அலுவலர்கள், தேர்தல் அலுவலர்கள் மற்றும் பார்வையாளர்கள் ஆகிய அனைவரும் தங்கள் சம்பந்தப்பட்ட கூட்டுறவுச் சங்கத் தேர்தல்களை சுதந்திரமாகவும், நியாயமாகவும், வெளிப்படைத் தன்மையுடனும் ஆணையம் நடத்திட தங்களுக்கேற்பட்ட சட்டபூர்வ கடமைகளை எவ்வித விடுதலின்றியும், எவ்வித புகார்களுக்கும் இடம் தராமலும், சட்டவிதிகளின்படியும் தவறாது தம் கடமை ஆற்றிட அன்புடன் கேட்டுக் கொள்ளப்படுகிறார்கள்.

ஒழுங்கு நடவடிக்கை

தேர்தல் பணிகள் தொடர்பான தங்களுக்கேற்பட்ட சட்டபூர்வ கடமைகளை செய்ய மறுக்கும், செய்யத்தவறும், செய்யாமலிருக்கும், தவறுதலாகச் செய்யும் அலுவலர்கள் மீது ஒழுங்கு நடவடிக்கையும் (Disciplinary action) மற்றும் குற்றச் செய்கைகள் (Criminal offences) மேற்கொள்ளப்பட்டதாக முதன் நோக்கில் (Prima facie) தெரியவரும் நிலையில் இந்திய தண்டனைச் சட்டத்தின் கீழ் குற்றவியல் நடவடிக்கையும் மேற்கொள்வது குறித்து பரிசீலித்து குற்ற செய்கைகளின் அளவினையும் தன்மையையும் வகைப்பாட்டினையும் (Extent, gravity, classification) கருத்திற்கொண்டு அதற்கேற்ற ஒழுங்கு நடவடிக்கைகள் எவ்விதத்தயக்கமுமின்றியும், விருப்புவெறுப்புமின்றியும் உடனடியாக மேற்கொள்ள அறிவுறுத்தப்படுகிறது.

மேலே சொல்லப்பட்டபடியான ஒழுங்கு நடவடிக்கைகள் தொடர்பான முறைகேடுகளை கீழ்கண்டவாறு வகைப்படுத்தலாம்:

(i) கடமை தவறிய, (Dereliction of duty), நடத்தை தவறிய (Grave misconduct), கீழ்ப்படியாமை (Insubordination) போன்ற பெருந்தண்டனைக்குரிய குற்றங்களாக (Major Punishment) கண்டறியப்படுபவை தொடர்பாக குற்றத்தின் தன்மைக்கேற்ப அரசு துறை சார்ந்த அலுவலர்களாக இருப்பின் 1973-ம் ஆண்டு தமிழ்நாடு குடிமைப் பணிகள் விதிகள் (ஒழுங்குமுறை மற்றும் மேல்முறையீடு) [(Tamil Nadu Civil Services) (Discipline and Appeal) Rules, 1973)] கீழும் இதர நிறுவனங்களாக இருப்பின் அவர்கள் சார்ந்த நிறுவனத்தின் ஊழியர் பணி விதிகள் படியும் நடவடிக்கை எடுக்கவும்;

(ii) கூட்டுறவுச் சட்டத்தின்கீழ் பிறப்பிக்கப்பட்ட கட்டளைகளுக்கு (Direction) கீழ்படியாமை (Disobedience) குறித்து சட்டப்பிரிவு 157-ன் கீழ் நடவடிக்கை எடுக்கவும்;

(iii) ஒழுங்கீன செய்கைகள் (Corrupt practices) குறித்து சட்டப்பிரிவு 162-ன் கீழ் குற்றவியல் நடவடிக்கை தொடரவும்:

(iv) உள்நோக்குடன் ஆவணங்களைப் பொய்யாக்குதல் மற்றும் மோசடியாகத் திருத்துதல் (Forgery, Falsifications. Manipulations of records fraudulently with malafide intention) போன்ற குற்றச் செய்கை இருப்பின் அதற்காக இந்திய தண்டனை சட்டத்தின் கீழ் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளவும்:

(v) தேர்தல் அலுவலரின் தவறான நடவடிக்கை உடனடியாக சரிசெய்யப்பட வேண்டிய நேர்வுகளில், சம்பந்தப்பட்ட அலுவலரை குற்றச்சாட்டு வனைவதை முன்னிறுத்தி (in contemplation of charges) பணி இடை நீக்கம் (Suspend) செய்தும், இதனால் தேர்தல் நடவடிக்கை தடைபடாது தொடர்ந்து நடத்திட மாற்று ஏற்பாடு செய்தும், அதற்கான அதிகாரம் அளிக்கப்பட்ட அலுவலர்களால் (Competent authority) ஒழுங்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளவும் அறிவுறுத்தப்படுகிறது.

விதி எண் 52-A(5)-ல் தேர்தல் பணிக்கு பணியமர்த்தப்பட்ட அதிகாரிகள் ஆணையத்தின் கட்டுப்பாடு மேற்பார்வை மற்றும் ஒழுங்கு முறைகுட்பட்டவர்களாக அத்தகைய அதிகாரி அப்பணி காலத்தில் அயல் பணிக்கு அனுப்பப்பட்டவராக கருதப்படுவர் என்று கூறப்பட்டுள்ள நிலையில் சட்ட முரணாகச் செயல்படும் அதிகாரிகளை அவசர அவசிய சூழ்நிலைக்கேற்ப (Circumstances warranting emergency / immediate action) விதி எண் 52-A(5)-ல் குறிப்பிட்ட அதிகாரத்தைக் கைக்கொண்டு ஆணையமே அவசியம் கருதி பணி இடை நீக்கம் செய்தும் தொடர் ஒழுங்கு நடவடிக்கைக்கு அதிகாரப்படுத்தப்பட்ட அலுவலருக்கு (Competent Authority) தேவையான கட்டளைகளை ஆணையம் பிறப்பிக்கும் என்றும் ஆணையம் அறிவிக்க விரும்புகிறது.

இவ்வகையில் தேர்தல் அலுவலர்கள் மீது மேற்கொள்ளப்பட்ட ஒழுங்கு நடவடிக்கை விபரத்தை ஆணையத்திற்கு உடனடியாக தெரிவித்திடவும், நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்ட 6 மாத காலத்திற்குள் அதனை முடிவு கட்டவும், முடிவு கட்டுவதற்கு முன்னர் ஆணையத்தின் ஒப்புதலைப் (Concurrence) பெற்றிடவும் அறிவுறுத்தப்படுகிறது.

இவ்வாறு உடனடியாக ஒழுங்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்வதானது இம்மாதிரி தவறான செயல்பாடுகளை தொடர்புடையோர் மேற்கொள்ளாமல் இருப்பதற்கு ஒரு தடுப்பாகவும், எச்சரிக்கையாகவும் (Deterrent and warning) இருக்கும் என்பதுடன் இம்மாதிரி இனங்களில் ஆணையம் எவ்வித பொறுமையும் (Tolerance) காட்டாது என்பதை வலுவாகவும், தெளிவாகவும் ஆணையம் (Loud and clear) தெரிவிக்க விரும்புகிறது.

தங்கள் கட்டுப்பாட்டின் கீழ் பணியாற்றும் ஒழுங்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ள அதிகாரம் அளிக்கப்பட்ட (Competent authority) அனைத்து அலுவலர்களுக்கும் இந்த அறிவுரைகளை (Instructions) தெரிவித்திடவும், அறிவுரைகளைப் பெற்றுக் கொண்டதற்கான ஒப்புதல்களை அவர்களிடமிருந்து தங்கள் அளவில் பெற்றிடவும் இது தொடர்பாக வழங்கப்பட்ட அறிவுரைகள் விபரத்தை (Action taken report) 15.10.2022-க்குள் ஆணையத்திற்கு அனுப்பிடவும் அன்புடன் கேட்டுக் கொள்ளப்படுகிறது.

ஒம்/-

ஆணையர்

26/9/22

ஆணையருக்காக

நகல்

26.09.2022

1. தலைமைச் செயலாளர், புனித ஜார்ஜ் கோட்டை, சென்னை-9
2. அரசு கூடுதல் தலைமைச் செயலாளர், கால்நடை பராமரிப்பு, பால்வளம் மற்றும் மீன்வளம், மீனவர் நலத்துறை, சென்னை-9.
3. அரசு கூடுதல் தலைமைச் செயலாளர், சமூக நலன் மற்றும் மகளிர் உரிமைத்துறை, சென்னை-9.
4. அரசு முதன்மைச் செயலாளர், கூட்டுறவு, உணவு மற்றும் நுகர்வோர் பாதுகாப்பு துறை, சென்னை-9.

5. அரசு முதன்மைச் செயலாளர், கைத்தறி, கைத்திறன், துணிநூல் மற்றும் கதர்த்துறை, சென்னை-9.

6. அரசு முதன்மைச் செயலாளர், வீட்டுவசதி மற்றும் நகர்புற வளர்ச்சித் துறை, சென்னை-9.

7. அரசு முதன்மைச் செயலாளர், ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சித்துறை, சென்னை-9.

8. அரசு செயலாளர், குறு, சிறு மற்றும் நடுத்தர தொழில் நிறுவனங்கள் துறை, சென்னை-9.

9. அரசு செயலாளர், வேளாண்மை மற்றும் உழவர் நலத்துறை, சென்னை-9.

10. அனைத்து மாவட்டத் தேர்தல் அலுவலர்கள்.

11. அலுவலக இருப்புக் கோப்பு 2022.