

目录

导论	1
第一章 新时代坚持和发展中国特色社会主义	9
第二章 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴	19
第三章 坚持党的全面领导	30
第四章 坚持以人民为中心	36
第五章 全面深化改革开放	43
第六章 推动高质量发展	53
第七章 社会主义现代化建设的教育、科技、人才战略	68
第八章 发展全过程人民民主	80
第九章 全面依法治国	93
第十章 建设社会主义文化强国	99
第十一章 以保障和改善民生为重点加强社会建设	110
第十二章 建设社会主义生态文明	120
第十三章 维护和塑造国家安全	128
第十四章 建设巩固国防和强大人民军队	135
第十五章 坚持“一国两制”和推进祖国完全统一	141
第十六章 中国特色大国外交和推动构建人类命运共同体	149
第十七章 全面从严治党	162

导论

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

一、习近平新时代中国特色社会主义思想创立的时代背景



第一，世界百年未有之大变局加速演进。以习近平同志为核心的党中央深刻把握中国和世界关系的历史性变化，深刻回答“人类社会何去何从”的历史之问，既在谋求我国发展中促进世界共同发展，又在世界共同发展中推进我国发展，为解决世界经济、国际安全、全球治理、人类文明发展等一系列重大问题提供了新的方向、新的方案、新的选择。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在把握世界发展大势、维护人类共同利益、推动中国与世界携手并进的过程中创立并不断丰富发展的。

第二，中华民族伟大复兴进入关键时期。以习近平同志为核心的党中央深刻把握中华民族伟大复兴战略全局，牢牢立足社会主义初级阶段这个基本国情、最大实际，团结带领全党全国各族人民推进新时代伟大变革，如期全面建成小康社会，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程中创立并不断丰富发展的。

第三，中国式现代化全面推进拓展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在理论和实践上实现一系列创新突破，丰富和发展了人类文明新形态。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在成功推进和拓展中国式现代化、推动人类文明发展的历史进程中创立并不断丰富发展的。

第四，科学社会主义在 21 世纪的中国焕发新的蓬勃生机。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以坚如磐石的战略定力、开拓创新的进取精神，推进党和国家事业取得举世瞩目的伟大成就，开创了中国特色社会主义新时代，中国特色社会主义正成为 21 世纪科学社会主义发展的旗帜，成为振兴世界社会主义的中流砥柱。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在对科学社会主义理论与实

践的深邃思考、深刻总结，对坚持和发展中国特色社会主义的不懈探索、砥砺前行中创立并不断丰富发展的。

第五，中国共产党自我革命开辟新的境界。以习近平同志为核心的党中央坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚定不移推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到了自我革命这个跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，管党治党宽松软状况得到根本扭转，我们这个世界上最大的马克思主义执政党更加团结统一、更加坚强有力。习近平新时代中国特色社会主义思想，正是在党不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以伟大自我革命引领伟大社会革命的过程中创立并不断丰富发展的。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想是“两个结合”的重大成果

●运用

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是坚持“两个结合”的光辉典范。“两个结合”是我们党在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。

1. “两个结合”是对坚持和发展马克思主义的重大理论贡献

①提出过程。我们党始终高度重视把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合。毛泽东第一次系统阐述马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的一系列重大问题，并提出要使马克思主义具有民族形式。习近平总结党百年来的理论创新经验，在强调坚持“第一个结合”的基础上，明确提出把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的重大命题，这是又一次的思想解放。

命题	提出者
第一个结合	把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合
第二个结合	把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合

②重要意义。“两个结合”让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基，开辟了广阔的理论和实践创新空间，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进理论创新的自觉性达到了新高度。只有坚持“两个结合”，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保

持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力，不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。【三新两才能】

2. 习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范

第一，习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”。马克思主义理论不是教条，而是行动指南。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来，关键在于能否运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，必须推进实践基础上的理论创新，在实践中发现真理、发展真理，用实践来实现真理、检验真理。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和中国式现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识，是最现实、最鲜活的中国化时代化的马克思主义。

第二，习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，同马克思主义具有高度契合性。习近平新时代中国特色社会主义思想坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，将中华民族的伟大精神和丰富智慧更深层次地注入马克思主义，聚变为新的理论优势，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，让马克思主义更深地扎根于中国的土地上、扎根于亿万人民的心中。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是完整的科学体系

● 识记

（一）习近平新时代中国特色社会主义思想的时代课题

习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践的结合上科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，以崭新的思想内容

丰富发展了马克思主义，形成了完整的科学体系。

（二）习近平新时代中国特色社会主义思想的思想内涵

1. “十个明确”

第一，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；

第二，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴；

第三，明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；

第四，明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面；

第五，明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；

第六，明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；

第七，明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全；

第八，明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；

第九，明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体；

第十，明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推

进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

“十个明确”是习近平新时代中国特色社会主义思想的主体内容，集中体现了这一思想体系的主要观点和基本精神，构成了这一思想体系的四梁八柱，发挥着统摄作用。

四个目标	目标内容
全面深化改革总目标	完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化
全面推进依法治国总目标	建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家
新时代的强军目标	建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队
中国特色大国外交总目标	推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体

2. 十四个坚持

“十四个坚持”，就是坚持党对一切工作的领导，坚持以人民为中心，坚持全面深化改革，坚持新发展理念，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，坚持总体国家安全观，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持“一国两制”和推进祖国统一，坚持推动构建人类命运共同体，坚持全面从严治党。

“十四个坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是在治国理政各方面作出的理论分析和政策指导，构成了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

3. 十三个方面成就

“十三个方面成就”，就是在坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作等方面取得的历史性成就和发生的历史性变革。

“十三个方面成就”对新时代伟大实践进行了科学总结，全景式地展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论与实践成果。

4. 六个必须坚持

“六个必须坚持”，就是必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创

新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。

这六个方面相互联系、彼此支撑，贯通了唯物论和辩证法、认识论和实践论、真理论和价值论，赋予了马克思主义世界观和方法论以新的时代内涵，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格和鲜明特征。

六个坚持	定位	体现的哲学原理
坚持人民至上	根本价值立场	历史唯物主义群众史观
坚持自信自立	内在精神特质	客观规律性和主观能动性的有机结合
坚持守正创新	鲜明理论品格	变与不变、继承与发展的内在联系
坚持问题导向	重要实践要求	矛盾的普遍性和客观性
坚持系统观念	基本思想和工作方法	辩证唯物主义普遍联系的原理
坚持胸怀天下	境界格局	马克思主义追求人类进步和解放的崇高理想

四、习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位

●运用

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

第一，习近平新时代中国特色社会主义思想继承和发展马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，是马克思主义在当代中国发展的最新理论成果，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。这一思想坚持科学社会主义基本原则，深刻总结和充分运用党百年奋斗的历史经验，根据时代和实践发展变化，科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，对马克思主义作出了整体的而不是局部的、系统的而不是零散的丰富发展，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。

第二，习近平新时代中国特色社会主义思想，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，使马克思主义这个魂脉和中华优秀传统文化这个根脉内在贯通、相互成就，是中华民族的文化主体性最有力的体现，是中华文化和中国精神的时代精华。这一思想坚守中华文化立场，植根于5000多年中华文明深厚沃土，立足中华民族伟大复兴的现实要求，用中华文明充实马克思主义的文化生命，使马克思主义呈现鲜明的中国风格、中国气派，用马克思主义进一步激活中华文明的基因，使中

华文明的现代形态实现新的发展。这一思想深刻揭示了中华文明的突出特性、精神特质，深化了对中华文明发展规律的认识，具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力，为建设中华民族现代文明、创造人类文明新形态提供了思想指引和精神动力。

第三，习近平新时代中国特色社会主义思想，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是新时代党和国家事业发展的根本遵循。这一思想指导我们党团结带领全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，开创了中国特色社会主义新时代，完成了脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，为人类和平与发展崇高事业作出重大贡献。这一思想是全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的科学指引，是我们应对各种风险挑战、战胜一切艰难险阻的根本指针，是全党全国各族人民团结奋斗、勇毅前行创造新的历史伟业的精神旗帜。

五、深刻领悟“两个确立”的决定性意义

● 运用

1. “两个确立”的内涵

坚强的领导核心和科学的理论指导是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党的十八届六中全会明确了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想。党的十九届六中全会指出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿。

2. “两个确立”的决定性意义

“两个确立”，是党在新时代取得的重大政治成果，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

新时代的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全军全国各族人民团结奋斗取得的。第一，在新时代伟大征程中，习近平作为党、国家和军队的最高领导人，在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到了国际社会高度赞誉；第二，习近平新时代中国特色社会主义思想，植根于新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，坚持理论指导和实践探索相统一，在指导实践、推动实践中展现出巨大真理力量和独特思想魅

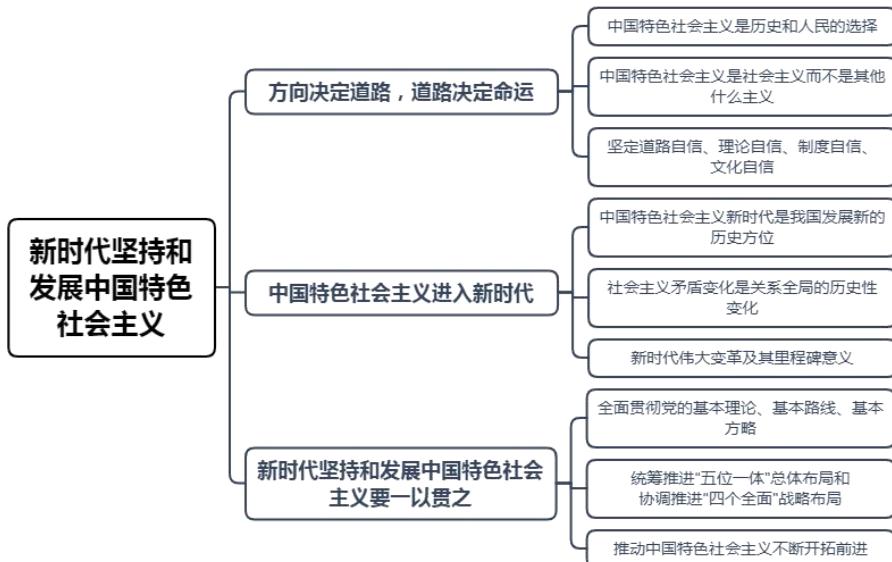
力，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。

新时代的伟大实践充分证明，“两个确立”是新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。“两个确立”已经写在了新时代的伟大征程上、写在了全党全军全国各族人民的心坎上，必须倍加珍惜、坚定维护、长期坚持。

第一章 新时代坚持和发展中国特色社会主义



知识结构



中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

第一节 方向决定道路，道路决定命运

道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题。中国特色社会主义是中国共产党领导中国人民长期探索、始终坚持、接续发展的结果，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。历史和实践充分证明，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。

一、中国特色社会主义是历史和人民的选择

● 运用

中国特色社会主义具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础，是实现中华民族伟大复

兴的正确道路。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立 70 多年的持续探索中得来的，是在中国共产党领导人民进行伟大社会革命 100 多年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛 180 多年的历史进程中得来的，是在世界社会主义 500 多年波澜壮阔的发展历程中得来的，是在对中华文明 5000 多年的传承发展中得来的。【六个得来的】

1. 新民主主义革命、社会主义革命和建设时期

十月革命一声炮响，使中国先进分子看到了一条崭新的道路，燃起了实现民族独立和人民解放的新希望。在历史的大潮中，中国人民和中华民族实现了伟大觉醒，中国共产党应运而生，担负起民族复兴的历史大任。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，提出经过新民主主义革命走向社会主义的正确理论，为中国革命指明了方向。经过长期浴血奋斗，我们党团结带领全国各族人民，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，对适合中国国情的社会主义道路进行了初步探索，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。中国共产党带领中国人民进行的伟大奋斗，彻底改变了中国人民的命运和中国的面貌，使中国走上了社会主义这条康庄大道。

2. 改革开放和社会主义现代化建设新时期

①以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在中国发展的重大历史关头，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，提出走自己的路、建设中国特色社会主义的科学论断，成功开创了中国特色社会主义。

②以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。

③以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

3. 中国特色社会主义新时代

以习近平同志为主要代表的中国共产党人，准确把握历史新方位、时代新变化、实践新要求，不断深化对中国特色社会主义建设规律的认识，科学回答新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，明确新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推进中国特色社会主义事业总体布局和战略布局，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，开创了中国特色社会主义新时代。

指导思想	不同领导人系统回答的问题
毛泽东思想	什么是马克思主义、怎样对待马克思主义
邓小平理论	什么是社会主义、怎样建设社会主义
“三个代表”重要思想	建设什么样的党、怎样建设党
科学发展观	实现什么样的发展、怎样发展
习近平新时代中国特色社会主义思想	坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义
	建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国
	建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党

二、中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义

● 理解

中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一。中国特色社会主义之所以是社会主义，而不是其他什么主义，就是因为我们始终坚持科学社会主义基本原则，并根据新的时代条件赋予其鲜明的中国特色。

1. 中国特色社会主义坚持科学社会主义基本原则

科学社会主义基本原则是马克思主义的核心内容。科学社会主义基本原则为中国特色社会主义奠定了思想前提和理论基础，必须始终坚持、毫不动摇。

2. 中国特色社会主义写出了科学社会主义的“新版本”

当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同我国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能更好地坚持和发展中国特色社会主义。

三、坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

● 识记

改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度，

发展了中国特色社会主义文化。

中国特色社会主义	定位
中国特色社会主义道路	实现途径
中国特色社会主义理论体系	行动指南
中国特色社会主义制度	根本保障
中国特色社会主义文化	精神力量

1. 坚定“四个自信”的内涵

新时代坚持和发展中国特色社会主义，必须坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

坚定**道路自信**，就是坚信中国特色社会主义道路是我国实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

坚定**理论自信**，就是坚信中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立足时代前沿、与时俱进的科学理论。

坚定**制度自信**，就是坚信中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

坚定**文化自信**，就是坚信中国特色社会主义文化积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

2. 坚定“四个自信”的来源

中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，来源于实践、来源于人民、来源于真理。

①**来源于实践**。中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，是党和人民 100 多年奋斗、创造、积累的**根本成就**，是深刻总结世界社会主义发展正反两方面经验，经过长期实践探索取得的科学成果。

②**来源于人民**。中国特色社会主义每一个新生事物的产生和发展，每一个方面经验的创造和积累，每一个困难挑战的克服和应对，无不依靠人民的实践探索、无不来自于人民的智慧结晶。正是深厚的实践基础和人民的广泛参与、深切认同，铸就了“四个自信”的**坚实根基**。

③**来源于真理**。马克思主义深刻揭示了社会主义必然代替资本主义的客观规律，这是我们坚定“四个自信”的**理论支撑和根本依据**。

3. 坚定“四个自信”的底气

坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，中国共产党和中国人民有着深厚的根基和底气。

第一，我们有中国共产党的坚强领导，这是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势；

第二，我们有新中国成立、改革开放以来特别是党的十八大以来形成的更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，时与势在我们一边，这是中国特色社会主义所独具的发展优势；

第三，我们有连绵不绝的中华 5000 多年文明，这是中国特色社会主义的文化根脉和突出优势，是我们在世界风云激荡中站稳脚跟的根基。

4. 坚定“四个自信”的关系

我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。

第二节 中国特色社会主义进入新时代

要准确把握历史新方位、矛盾新变化、时代新要求，推动中国特色社会主义事业沿着正确方向开拓前进。

一、中国特色社会主义新时代是我国发展新的历史方位

● 理解

中国特色社会主义进入新时代，是长期以来特别是党的十八大以来我们党领导人民不懈奋斗的必然结果，是我们党在科学把握形势和实践发展变化基础上作出的重大判断。新时代是我国发展新的历史方位，标志着中国特色社会主义事业进入了新的发展阶段。

1. 中国特色社会主义新时代的丰富内涵【五个时代】

特点	内涵
历史脉络	新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。
实践主题	新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。

人民性	新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。
民族性	新时代是全体中华儿女戮力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。
世界性	新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

2. 中国特色社会主义进入新时代的重大意义【三个意味着】

角度	意味着
中华民族复兴的历史进程	意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。
科学社会主义发展进程	意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。
人类文明进程	意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

3. 中国特色社会主义进入新时代的依据【三个反映】

第一，是我国社会主要矛盾发生新变化的反映。我国发展站在了新的历史起点上，社会主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

第二，是党的主要任务发生新变化的反映。党的十八大后，党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。

第三，是中国和世界关系发生新变化的反映。当今时代，世界进入新的动荡变革期，世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局相互交织、深度互动，中国同国际社会的联系空前紧密，中国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对中国的依靠、对中国的影响也在不断加深。世界对中国特色社会主义的关注，从未像今天这样广泛、深切、聚焦；中国特色社会主义对世界的影响，也从未像今天这样全面、深刻、长远。

二、社会主要矛盾变化是关系全局的历史性变化

● 理解

能否准确认识和把握社会主要矛盾及其变化，关系到党和国家事业能否沿着正确方向前进。

1. 社会主要矛盾变化的内容

①改革开放后，我们党在对历史经验和我国国情作出科学分析的基础上，提出社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。根据这一论断，我们党制定和坚持了正确的路线方针政策，推动中国特色社会主义事业取得了巨大成就。

②党的十八大以来，经过科学分析，我们党及时作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大战略判断。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求，科学制定大政方针和战略策略，从各方面推动解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

2. 社会主义矛盾变化的依据

新时代我国社会主要矛盾的变化，反映了社会发展的客观实际，明确了解决当代中国发展主要问题的根本着力点。

①从“物质文化需要”到“美好生活需要”。经过长期发展，人民对美好生活的向往更加强烈、需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，人民群众的需要呈现多样化、多层次、多方面的特点，再只讲“物质文化需要”已不能真实全面反映人民群众的愿望和要求。

②从“落后的社会生产”到“不平衡不充分”的发展。我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，我国长期所处的短缺经济和供给不足状况已经发生根本性改变，再讲“落后的社会生产”已经不符合实际，更加突出的问题是发展不平衡不充分。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。发展不平衡不充分问题，成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

3. 社会主义矛盾变化的新要求

新时代我国社会主要矛盾的变化，是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长

的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

4. 社会主义矛盾变化的深刻理解

新时代我国社会主要矛盾的变化，是在社会主义初级阶段中发生的变化，没有改变对我国社会主义所处历史阶段的判断。我们既要看到我国社会主要矛盾发生的变化，也要看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。新征程上，必须始终牢牢把握我国发展的阶段性特征，毫不动摇贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，既不能落后于时代，也不能脱离实际、超越阶段。

会议	“两个没有变”与“三个没有变”
十七大	“两个没有变”：我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。
十八大	“三个没有变”：我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。
十九大	“两个没有变”：我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

三、新时代伟大变革及其里程碑意义



新时代的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

第一，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，党同人民群众始终保持血肉联系，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

第二，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

第三，改革开放和社会主义现代化建设深入推进，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

第四，科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献！

第三节 新时代坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之

一、全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略

●识记

党的基本理论、基本路线、基本方略，事关党的前途命运，事关中国特色社会主义事业兴衰成败。

1. 党的基本理论：马克思主义

党的基本理论是坚持和发展中国特色社会主义的行动指南。拥有马克思主义科学理论指导是我们党鲜明的政治品格和强大的政治优势，是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。

2. 党的基本路线：“一个中心，两个基本点”

党的基本路线是国家的生命线、人民的幸福线。

内容	定位
社会主义初级阶段	历史方位
全国各族人民	主体力量
以经济建设为中心	兴国之要
坚持四项基本原则	立国之本
坚持改革开放	强国之路
富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国	奋斗目标

3. 党的基本方略：“十四个坚持”

二、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局

● 识记

“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局相互促进、统筹联动，从全局上确立了新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略规划和部署。

1. “五位一体”总体布局

中国特色社会主义事业总体布局，是我们党对社会主义建设规律在实践和认识上不断深化的重要成果。“五位一体”各方面相互联系、相互促进、不可分割，共同构筑起中国特色社会主义事业的全局。

2. “四个全面”战略布局

“四个全面”战略布局，是新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义、推进改革开放和社会主义现代化建设的战略抉择。全面建设社会主义现代化国家是战略目标，在“四个全面”中居于引领地位；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，为全面建设社会主义现代化国家提供重要保障。

三、推动中国特色社会主义不断开拓前进

● 运用

社会主义是前无古人的伟大事业，没有现成的方案可以遵循，必须随着时代、实践和科学的发展不断探索前进。

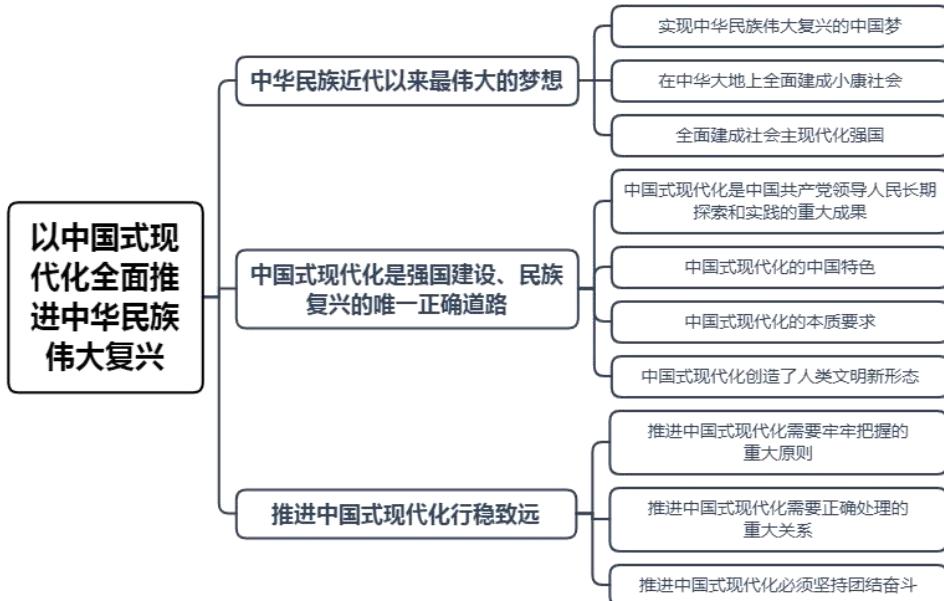
第一，社会主义是一个不断发展和完善的过程，需要一代又一代人的接续奋斗。经过几十年的理论和实践探索，我们对社会主义的认识，对中国特色社会主义建设规律的把握，已经达到了一个前所未有的新的高度，这一点不容置疑。同时，也要看到，我国社会主义还处在初级阶段，我们还面临很多没有弄清楚的问题和待解的难题，对许多重大问题的认识和处理都还处在不断深化的过程之中，这一点也不容置疑。【两个不容置疑】

第二，社会主义发展道路从来都不是笔直的，始终充满着险阻曲折，需要依靠顽强斗争打开事业发展新天地。在前进道路上，我们要敢于斗争、善于斗争。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，毫不动摇、毫不退缩，敢于出击、敢战能胜。【五个凡是危害】

第二章 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴



知识结构



实现中华民族伟大复兴，是中国共产党的历史使命。新时代新征程中国共产党的中心任务，就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

第一节 中华民族近代以来最伟大的梦想

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民的共同梦想，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。要在全面建成小康社会的基础上，分两步走全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，全面推进中华民族伟大复兴。

一、实现中华民族伟大复兴的中国梦

（一）实现中华民族伟大复兴中国梦的历史线索

● 运用

①鸦片战争后，由于西方列强的入侵和封建统治的腐朽，中国逐渐陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

②中国共产党自成立之日起，就肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

为了实现这个伟大梦想，中国共产党团结带领中国人民：

第一，浴血奋战、百折不挠，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中国人民从此站起来了；

第二，自力更生、发愤图强，进行社会主义革命，建立社会主义制度，推进社会主义建设，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；

第三，解放思想、锐意进取，坚定不移推进改革开放，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，极大解放和发展社会生产力，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃；

第四，自信自强、守正创新，开创了中国特色社会主义新时代，全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

（二）实现中华民族伟大复兴的科学内涵



1. 中国梦的本质

实现中华民族伟大复兴的中国梦，本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。

2. 中国梦的特点

第一，中国梦把国家的追求、民族的向往、人民的期盼融为一体，是国家的梦、民族的梦，也是每一个中国人的梦。

第二，中国梦就是要让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。

第三，中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦，中国人民愿意同各国人民在实现各自梦想的过程中相互支持、相互帮助，在推动实现持久和平、共同繁荣世界梦的崇高事业中作出更大贡献。

二、在中华大地上全面建成小康社会

● 识记

2021年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”**全面建成小康社会**是我国社会主义现代化进程中的一座重要里程碑。

1. 全面建成小康社会，成效卓著、成果丰硕、成色十足

我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶，稳居世界第二大经济体，实现从低收入国家到中等偏上收入国家的历史性跨越。我国科技实力跨越式发展，跻身创新型国家行列，正在从科技大国迈向科技强国，一大批战略高技术领域和前沿方向原创性研究取得重大突破、一系列重大创新成果竞相涌现。我国社会实现了全面进步，人民民主不断扩大，社会公平正义不断彰显，文化更加繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富活跃，民生福祉显著提升，绿色发展方式和生活方式逐步形成，每一个中国人的生活都发生了实实在在的变化。

2. 全面建成小康社会，高质量完成了社会主义现代化建设“三步走”战略的第二步，使中华民族伟大复兴向前迈出新的一步

第一，如期全面建成小康社会，兑现了党向人民、向历史作出的庄严承诺，践行了党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。

第二，如期全面建成小康社会，标志着第一个百年奋斗目标胜利实现，国家更富强、人民更幸福、社会更稳定、环境更优美，人民获得感幸福感安全感显著提升，中华民族实现了从大幅落后于时代到大踏步赶上时代的新跨越。

第三，如期全面建成小康社会，极大彰显了中国特色社会主义制度的优势，极大提升了民族自信心自豪感，极大增强了实现中华民族伟大复兴的能量。

3. 全面建成小康社会，探索了人类解决贫困问题的新路径，为推动人类文明进步作出了重大贡献

第一，打赢脱贫攻坚战使近1亿人摆脱贫困，几千年来困扰我国人民的绝对贫困问题一去不复返，大大提升了人类社会整体发展水平。

第二，我国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，创造了人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹，为人类摆脱贫困、走向现代化提供了中国智慧和中国方案。

三、全面建成社会主义现代化强国

● 识记

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。党的十九大作出了从全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排。党的二十大进一步明确，**全面建成社会主义现代化强国**总的战略安排是分两步走：从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化；从 2035 年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

（一）全面建成现代化强国战略安排的目标要求

1. 第一步，从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化

第一，在经济建设方面，经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；**实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局**，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；

第二，在政治建设方面，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

第三，在文化建设方面，**建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国**，国家文化软实力显著增强；

第四，在民生和社会建设方面，人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，**基本公共服务实现均等化**，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；

第五，在生态文明建设方面，广泛**形成绿色生产生活方式**，碳排放达峰后稳中有降，**生态环境根本好转**，美丽中国目标基本实现；国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化。

2. 第二步，在基本实现社会主义现代化的基础上，到本世纪中叶，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国

到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

态屹立于世界民族之林。

（二）全面建成现代化强国战略安排的重大意义

第一，把基本实现社会主义现代化的时间提前了15年，提出了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的更高目标，明确了全面建成社会主义现代化强国的时间表，为当前和今后一个历史时期我国发展指明了方向、规划了蓝图。

第二，丰富和拓展了全面建设社会主义现代化国家战略目标的内涵，与中华民族从站起来、富起来到强起来的历史逻辑高度契合，对动员全党全国各族人民万众一心实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

第二节 中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路

中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，是具有中国特色、符合中国实际的现代化，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

一、中国式现代化是中国共产党领导人民长期探索和实践的重大成果

●运用

为了实现现代化，中华民族许多有识之士进行了长期奋斗，作出了难能可贵的努力。

第一，孙中山领导辛亥革命试图以建立资产阶级共和国、振兴实业等方案来实现现代化，但在当时历史条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。历史证明，没有代表中国人民根本利益的先进政治力量领导，实现现代化的任何蓝图都无法变为现实。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。

第二，新民主主义革命时期，我们党团结带领人民进行革命斗争，取得新民主主义革命的胜利，为实现现代化创造了根本社会条件。近代以来中国社会进步的最大阻碍是帝国主义和封建主义，谁能领导人民推翻帝国主义和封建主义的统治，谁就能赢得中国人民的拥护，谁就能赢得领导中国走向现代化的资格。我们党团结带领人民经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻一切反动势力，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。

第三，社会主义革命和建设时期，我们党带领人民完成了社会主义革命、推进了社会主义建设，为现代化建设奠定了根本政治前提和制度基础，提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延

续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。新中国成立初期，我们党提出要尽快改变我国工业化水平落后的状况，后来又提出努力把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。经过长期努力，我们党领导人民在旧中国一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了社会主义革命和建设的巨大成就。

第四，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，开启了中国式现代化的新长征。我们党大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

第五，进入新时代，我们党围绕解决现代化建设中存在的突出矛盾和问题，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。

角度	内容	定位
认识深化	习近平新时代中国特色社会主义思想	为中国式现代化提供了 <u>根本遵循</u>
	中国式现代化的内涵和本质	构建中国式现代化的理论体系
战略完善	“五位一体”总体布局	确立了推进中国式现代化的战略规划和总体部署
	“四个全面”战略布局	
	科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略	为中国式现代化提供坚实 <u>战略支撑</u>
实践丰富	消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革	为中国式现代化提供了 <u>更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量</u>

二、中国式现代化的中国特色



第一，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。人口规模不同，现代化的任务就不同，其艰巨性和复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然有自己的特点。我国全体人民整体迈进现代化，人口规模超过现有发达国家的总和，将极大改变现代化的世界版图。

第二，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。这是中国式现代化区别于西方现代化的显著标志。西方现代化的最大弊端，就是以资本为中心而不是以人民为中心，追求资本利益最大化而不是服务绝大多数人的利益，导致贫富差距大、两极分化严重。一些发展中国家长期处于停滞甚至倒退状态，一个重要原因之一也是没有解决好两极分化、阶层固化问题。中国式现代化坚持以人民为中心，突出现代化方向的人民性，在高质量发展中不断增进人民福祉，扎实推动全体人民共同富裕。

第三，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。**物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。**西方早期的现代化，一边是财富积累，一边是信仰缺失、物欲横流。今天，西方国家日渐陷入困境，一个重要原因就是无法遏制资本贪婪的本性，无法解决物质主义膨胀、精神贫乏等痼疾。中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。

第四，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。在世界现代化历史上，许多国家都经历了对自然资源肆意掠夺和生态环境恶性破坏的阶段，在创造巨大物质财富的同时，往往造成环境污染、资源枯竭等严重问题。中国式现代化坚持绿色发展，统筹推进经济社会发展和生态环境保护，确保可持续发展。

第五，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中华民族经历了西方列强侵略、凌辱的悲惨历史，深知决不能走西方依靠战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路。中华民族有崇尚和平的文化基因，渴望和平、追求发展始终是中国人民的精神特征。中国式现代化坚持独立自主、自力更生，依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展壮大自己。

三、中国式现代化的本质要求



1. 中国式现代化必然有着自身的本质要求

中国式现代化是在中国共产党领导下，经过新民主主义革命走向社会主义，探索社会主义现代化建设，开辟中国特色社会主义历史进程中产生的；是在历史悠久、文化传承厚重、人口众多、国情复杂的基础上推进的，必然有着自身的本质要求。

2. 中国式现代化的本质要求

①内容。坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，

推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

②意义。这一本质要求符合人类现代化的一般规律，阐明了中国式现代化的内在规定性，明确了中国式现代化的领导力量、发展道路和根本方向、总体布局和战略要求，以及对人类文明和世界发展的重大意义，是推进中国式现代化的重要遵循。

3. 中国式现代化的定性

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，这是对中国式现代化的定性，是管总、管根本的。

第一，党的领导决定中国式现代化的根本性质，党的性质宗旨、初心使命、信仰信念、政策主张决定了中国式现代化是社会主义现代化而不是别的什么现代化；

第二，党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，党坚持把远大理想和阶段性目标统一起来，保证奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，不断取得举世瞩目的辉煌业绩；

第三，党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力；

第四，党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，党紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，推动中国式现代化不断向前发展。

四、中国式现代化创造了人类文明新形态



中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，是一种全新的人类文明形态。

第一，中国式现代化提供了一种全新的现代化模式。西方资本主义国家作为现代工业革命的先行者，开启了世界现代化的历史进程。实践证明，人类走向现代化并不是只有一条路，中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了不同于西方现代化的新图景。

第二，中国式现代化是对西方式现代化理论和实践的重大超越。中国式现代化作为科学社会主义的最新成果，坚持社会主义目标和方向，摒弃了以资本为中心的、两极分化的、物质主义膨胀的、对外扩张掠夺的西方现代化老路，有效避免了西方现代化的矛盾弊端。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。

第三，中国式现代化为广大发展中国家提供了全新选择。中国式现代化坚持从本国实际出发，独立自主制定实现现代化的路线方针政策和战略，坚持依靠本国力量、依靠广大人民群众的辛勤劳动来实现现代化，同时积极学习借鉴一切人类优秀文明成果，尽可能利用一切外部有利条件，始终把国家和民族发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。中国式现代化的初步成功和取得的显著成就，新时代以来“东升西降”“中治西乱”的鲜明对比，为广大发展中国家独立自主迈向现代化、探索现代化道路的多样性提供了全新选择。

第三节 推进中国式现代化行稳致远

一、推进中国式现代化需要牢牢把握的重大原则

●运用

第一，坚持和加强党的全面领导。中国共产党是全面建设社会主义现代化国家的主心骨和领航者，具有严密的组织体系、强有力和广泛的社会动员能力。推进中国式现代化，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

第二，坚持中国特色社会主义道路。中国式现代化举的是中国特色社会主义旗帜，走的是中国特色社会主义道路。推进中国式现代化，必须坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终坚持和发展中国特色社会主义。

第三，坚持以人民为中心的发展思想。中国式现代化是造福人民的现代化。人民是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。推进中国式现代化，必须维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第四，坚持深化改革开放。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，动力在于全面深化改革开放。推进中国式现代化，必须深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第五，坚持发扬斗争精神。中国式现代化前景光明、任务艰巨，绝不会一帆风顺，

不可避免地要进行新的伟大斗争。推进中国式现代化，必须增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

二、推进中国式现代化需要正确处理的重大关系

● 识记

第一，正确处理顶层设计与实践探索的关系。中国式现代化是分阶段、分领域推进的，实现各个阶段发展目标、落实各个领域发展战略离不开顶层设计。

第二，正确处理战略与策略的关系。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策，策略是在战略指导下为战略服务的，战略和策略是辩证统一的。

第三，正确处理守正与创新的关系。中国式现代化的探索是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。

第四，正确处理效率与公平的关系。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

第五，正确处理活力与秩序的关系。一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。

第六，正确处理自立自强与对外开放的关系。独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。对外开放是中国的基本国策，任何时候都不能动摇。

三、推进中国式现代化必须坚持团结奋斗

● 运用

团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，是中国人民创造历史伟业的必由之路。中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业，前进道路必然风雨兼程，需要全党全国各族人民团结奋斗的步调更加一致、意志更加顽强。

第一，目标的宏伟性要求我们持续团结奋斗。推进中国式现代化需要一代又一代人接力奋斗，只有始终保持团结的状态、奋进的姿态，咬定青山不放松，才能跑出属于我们这一代人的好成绩。

第二，任务的艰巨性要求我们持续团结奋斗。中国式现代化作为人类历史上最为宏大而独特的实践创新，已经积累了丰富经验、形成了规律性认识，但仍有大量改革难题、发展课题、矛盾问题需要破解，任务极其艰巨，难度世所罕见。只有把14亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，中国式现代化的宏伟蓝图才能一

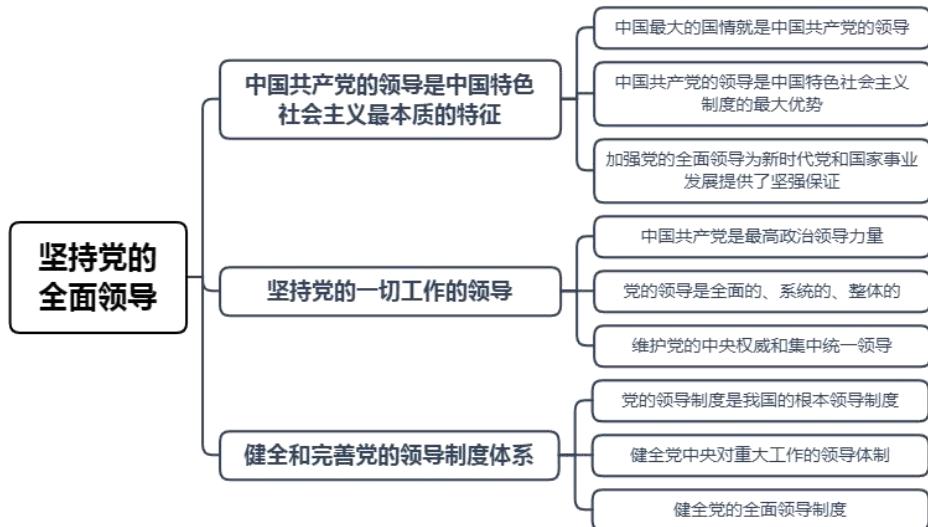
步步变成美好现实。

第三，形势的复杂性要求我们持续团结奋斗。我们今天所要创造的复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战甚至是惊涛骇浪。只有凝聚全党全国各族人民的智慧和力量，准确识变、科学应变、主动求变，用团结奋斗筑起防范化解各种风险挑战的铜墙铁壁，才能打赢各类遭遇战、攻坚战、持久战。

第三章 坚持党的全面领导



知识结构



坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

第一节 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

中国特色社会主义有很多特点和特征，其中最本质的特征是中国共产党领导。这个最本质特征是在近代以来中国历史发展中形成的，是由中国最广大人民根本利益和实现中华民族伟大复兴历史任务决定的。

一、中国最大的国情就是中国共产党的领导

● 运用

中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义。党领导人民在百年奋斗中开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。习近平指出：“一定要认清，中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。”

第一，中国共产党的领导地位是在历史奋斗中形成的。历史和现实都证明，中国人

民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。

第二，中国共产党领导是人民当家作主的可靠保障。没有中国共产党的领导，人民当家作主的愿望就无法实现。习近平指出：“中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。”

第三，中国共产党领导关系中国特色社会主义的性质、方向和命运。中国特色社会主义之所以是社会主义，究其根本就在于坚持科学社会主义基本原则，在于坚持中国共产党的领导。

第四，中国共产党领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。

二、中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势

● 运用

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中最大优势是中国共产党领导。

第一，中国共产党以马克思主义作为行动指南，在实践中不断推进马克思主义中国化时代化，为坚持和完善中国特色社会主义制度提供强大理论优势。中国共产党运用马克思主义及时科学解答时代新课题，不断推进马克思主义中国化时代化，是推动中国特色社会主义制度不断完善、确保中国特色社会主义事业始终充满生机活力的根本原因。

第二，中国共产党的自身优势是中国特色社会主义制度优势的主要来源。

第三，中国共产党能够集中全党全国力量、凝聚全民族共同意志，在各项事业中发挥总揽全局、协调各方的作用，确保中国特色社会主义制度的显著优势充分彰显。

三、加强党的全面领导为新时代党和国家事业发展提供了坚强保证

● 运用

第一，坚持和加强党的全面领导，使党的领导核心作用充分彰显。

第二，坚持和加强党的全面领导，使党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

四力	定位
政治领导力	马克思主义政党第一位的能力
思想引领力	保证全党全国各族人民思想统一、步调一致的坚实基础
群众组织力	我们党坚如磐石、坚不可摧的力量根基

社会号召力	党的先进性和感召力的重要体现
-------	----------------

第三，坚持和加强党的全面领导，为推进新时代中国特色社会主义事业提供了政治保证，使党成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。全面加强党的领导，使我们有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，有力推进了党和国家各项事业的顺利发展，胜利实现了全面建成小康社会的战略目标，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。特别是在反腐败、脱贫攻坚、抗击新冠疫情、应对经贸摩擦等重大斗争中，党的全面领导的优势得到充分彰显。

四个斗争	内容
反腐败	反腐败是 <u>最彻底的自我革命</u> ，我们党构建起反腐败工作新格局，实现了反腐败领导体制重塑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。
脱贫攻坚	脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗，我们党形成和强化了中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，形成了五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的生动局面，确保了最终夺取脱贫攻坚战全面胜利。
抗击新冠疫情	突如其来的新冠疫情，我们党统揽全局、果断决策，坚持人民至上、生命至上，第一时间调动全国力量，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，党的基层组织全面动员，奋力夺取疫情防控重大决定性胜利。
应对经贸摩擦	面对美西方挑起的经贸摩擦和各种极限施压，我们党坚持国家利益为重、国内政治优先，保持战略定力，发扬斗争精神，展示不畏强权的坚定意志，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。

第二节 坚持党对一切工作的领导

党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

一、中国共产党是最高政治领导力量



习近平明确指出：“在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量。”这一论断深刻

阐明了中国共产党在国家政治生活中的领导核心地位。

第一，中国共产党作为最高政治领导力量是由我国国家性质和政治制度体系决定的。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，工人阶级领导是通过其先锋队——中国共产党领导实现的。中国共产党是我国最高政治领导力量，党的领导制度在我国国家政治制度体系中居于统领地位。中国共产党坚强有力的领导，是中国社会团结稳定、国家繁荣发展的根本保证。

第二，中国共产党作为最高政治领导力量是由中华民族伟大复兴事业决定的。坚持党作为最高政治领导力量，是国家和民族兴旺发达的根本所在，是全国各族人民幸福安康的根本所在，对于实现中华民族伟大复兴具有根本性意义。

二、党的领导是全面的、系统的、整体的

●识记

党的领导是全面的、系统的、整体的，并不是说党组织包揽包办一切、事无巨细什么都去管，而是在各级各种组织中发挥领导核心作用，既善于总揽全局，又善于协调各方，不断增强党组织的领导统筹能力，充分调动方方面面的工作积极性，使党的领导作用贯穿于工作全过程。

三、维护党中央权威和集中统一领导

●识记

党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。加强和维护党中央权威和集中统一领导，是全党共同的政治责任，是党和国家事业发展的必然要求。

第一，维护党中央权威和集中统一领导，必须坚决贯彻党的理论、路线方针政策和党中央决策部署。这是坚持和加强党中央集中统一领导的必然要求，是各级党组织和全体党员的政治责任和应尽义务。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。党中央的权威首先体现在党的理论和路线方针政策能够不折不扣得到贯彻执行。

第二，维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，是党的十八大以来的重大政治成果和宝贵经验，是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择。

第三，维护党中央权威和集中统一领导，同坚持党的民主集中制是完全一致的。中

国共产党是以民主集中制为根本组织原则和领导制度的马克思主义政党。必须坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。民主集中制是民主和集中紧密结合的制度，民主和集中这两个方面的任何一个方面都不能偏废。我们党实行的民主集中制，是又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的制度。

第三节 健全和完善党的领导制度体系

一、党的领导制度是我国的根本领导制度

● 识记

中国共产党领导是国家治理体系的核心，党的领导制度是中国特色社会主义制度建设的关键。习近平指出：“中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。”坚持和完善党的领导制度，事关国家治理的根本。

1. 党的领导制度的丰富内涵

第一，建立不忘初心、牢记使命的制度，形成长效机制，为坚持和完善党的领导制度体系奠定坚实基础；

第二，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，坚决把维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位落到实处，明确这一制度体系必须坚持的最高原则；

第三，健全党的全面领导制度，确保党在各种组织中发挥领导作用，是这一制度体系的主体内容；

第四，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础，反映这一制度体系的价值追求；

第五，健全提高党的执政能力和领导水平制度，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，体现这一制度体系的实践要求；

第六，完善全面从严治党制度，贯彻新时代党的建设总要求，为坚持和完善这一制度体系提供坚强保证。

这六个方面的制度彼此支撑、相互联系，共同构筑了党的领导制度体系大厦，是坚持和加强党对一切工作领导的根本制度保障。

2. 党的领导制度的作用

党的领导制度是党的领导核心地位的必然反映和内在要求，明确了我国政治生活的领导关系、领导主体、领导对象，是中国特色社会主义制度体系的核心，是国家治理体系和治理能力现代化的关键，发挥着提纲挈领、无可替代的作用。要进一步坚定党的领导制度的制度自觉和制度自信，在实践中更好地坚持和巩固党的领导制度这个根本领导制度，推动党的领导优势转化为制度优势和治理效能，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强政治保障。

二、健全党中央对重大工作的领导体制

● 识记

党中央对重大工作的领导体制，是加强党的全面领导的制度安排，是实现党的全面领导的直接体现。加强党的全面领导，必须加强党中央对党和国家重大工作的领导。

加强党中央对重大工作的领导，是我们党的优良传统和宝贵经验。早在土地革命战争时期，我们党就确立了各省委向中央报告的制度，要求各地及时向中央报告工作。1948年初，毛泽东为中共中央起草《关于建立报告制度》的党内指示，推动建立健全全党全军向中央报告工作的制度，加强了党中央对重大工作的领导。

加强党中央对重大工作的领导，必须完善党中央重大决策部署落实机制。党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会，是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署，党的各个部门，各类国家机关的党组织，人民团体、企事业单位等的党组织要贯彻落实。要完善贯彻党中央重大决策部署的任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责等全链条工作机制，确保党中央政令畅通、令行禁止。

三、健全党的全面领导制度

● 识记

第一，必须完善党在各种组织中发挥领导作用的制度。党的全面领导要体现到各种组织中去，发挥好党在同级各种组织中的领导核心作用。

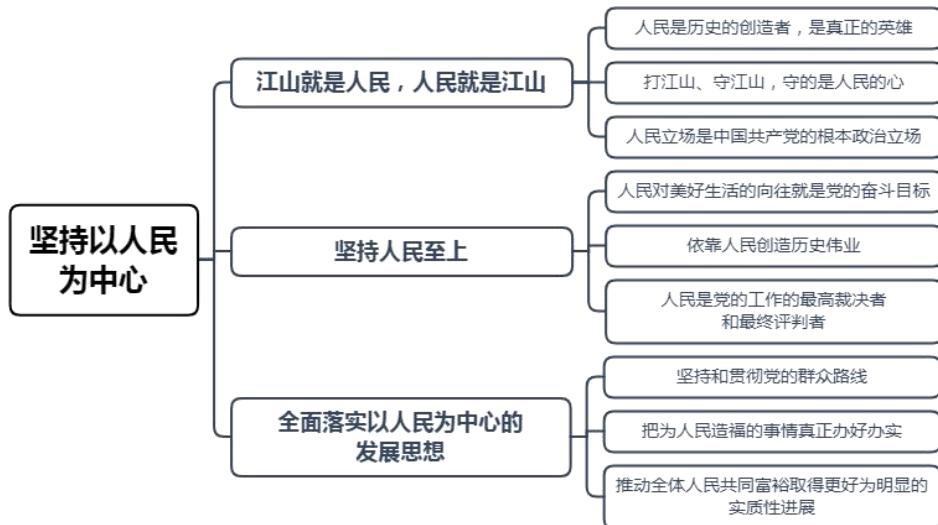
第二，必须完善党协调各方的机制。要深化党和国家机构改革，完善党和国家机构职能体系，加强统筹协调，理顺职责关系，形成党组织统一领导下各职能部门分工协作的工作机制，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行。

第三，必须完善党领导各项事业的具体制度。要健全党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，把党的领导贯彻落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各领域各方面各环节。

第四章 坚持以人民为中心



知识结构



人民性是马克思主义的本质属性和鲜明品格。坚持以人民为中心，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场，是贯穿党治国理政全部活动的一条红线。

第一节 江山就是人民，人民就是江山

中国共产党来自人民、依靠人民，党的一切奋斗都是为了人民。习近平指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”

一、人民是历史的创造者，是真正的英雄



第一，人民是创造历史的真正动力，是历史发展和社会进步的主体力量。坚持以人民为中心，体现了历史唯物主义基本原理，是我们党总结历史经验、把握历史规律得出的重要结论。

知识链接：

人民是历史的创造者，在创造历史中起决定性作用，第一次彻底解决了这个重大问

题。

第一，人民群众是社会物质财富的创造者，不仅创造了人们吃穿住行等必需的生活资料，也创造了人们进行生产和再生产活动的生产资料。

第二，人民群众是社会精神财富的创造者，一切精神财富得以产生的最终源泉都植根于人民群众的实践活动，离开了人民群众的生产实践和生活实践，任何精神创造都必然会成为无源之水、无本之木。

第三，人民群众是社会变革的决定力量，历史上一切生产关系的深刻变革、社会制度的兴亡更替，都是人民群众推动的，最终决定于人民群众的力量。

第二，尊重人民历史地位，充分发挥人民主体作用，这是总结党的百年奋斗历史经验得出的重要结论。习近平指出：“从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。”实践证明，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，紧紧依靠人民创造历史伟业，是我们党立于不败之地、从胜利走向胜利的根本原因。

二、打江山、守江山，守的是人民的心

● 运用

民心是最大的政治，决定事业兴衰成败。

第一，人民在一个国家的地位是由这个国家的政权性质决定的。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。我国的各级国家机关和重要机构，都冠以“人民”的称号，反映了我国政权的基本定位。人民在我国的主人翁地位，决定了党和国家的一切工作都必须把人民放在最高位置。

第二，江山就是人民，人民就是江山，这是由我们党的性质、宗旨决定的。中国共产党作为以马克思主义为指导的无产阶级政党，除了国家、民族、人民的利益，没有自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。党代表最广大人民的根本利益，这就要求党必须始终坚持全心全意为人民服务的宗旨。人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基。

三、人民立场是中国共产党的根本政治立场

● 运用

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是我们党区别于其他政党的显著标志。

第一，坚持人民立场，就要始终牢记党的初心和使命。我们党始终坚守初心和使命，

并一以贯之体现到党的全部奋斗之中。忘记这个初心和使命，党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。

第二，坚持人民立场，就要始终保持党同人民群众的血肉联系。保持党同人民群众的血肉联系关系到党的生死存亡、兴旺发达。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。习近平指出：“坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系，是马克思主义政党与生俱来的政治品质和最高从政道德，是衡量党的先进性的根本标尺。”

第三，坚持人民立场，就要热爱人民、尊重人民、敬畏人民。坚持人民立场，凝结着中国共产党对中国人民的深厚情感，体现了深切真挚的人民情怀。

第二节 坚持人民至上

坚持人民至上，是我们党百年奋斗的宝贵历史经验，也是新时代党治国理政的根本价值取向。

一、人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标

● 理解

1. 为人民谋幸福是党始终坚守的初心，让人民过上好日子是党一贯的追求

习近平指出：“我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。”

第一，为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民实现民族独立、人民解放，建立了新中国；

第二，为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民建立社会主义制度、改变一穷二白的国家面貌；

第三，为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民实行改革开放，解放和发展社会生产力，解决温饱、实现总体小康、全面建设小康社会；

第四，为了让人民过上好日子，我们党团结带领人民决胜全面建成小康社会，打赢脱贫攻坚战，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，人民对美好生活的向往不断变为现实。

我们党的百年奋斗归根到底就是让中国人民过上好日子，实现国家富强和民族振兴。

2. 人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标，这体现了我国社会主要矛盾转化对党和国家工作的新要求

进入新时代，我国社会主要矛盾发生了转化，人民的美好生活需要呈现出多样化、多层次、多方面的特点。人民群众更加关心食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、精神文化生活能不能更丰富、就业机会能不能更多、收入能不能更高问题，并且对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶有了更高的期盼，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出了更高的要求，人民的美好生活需要有了更加丰富更加深刻的时代内涵。从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的庄严宣示，到不断把人民对美好生活的向往变为现实的坚定决心，我们党坚持以人民为中心的价值追求始终如一。

二、依靠人民创造历史伟业

● 运用

人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。

第一，依靠人民创造历史伟业，必须尊重人民主体地位。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为依靠了人民。谋划发展，最了解实际情况的是人民群众；推动改革，最大的依靠力量也是人民群众。

第二，依靠人民创造历史伟业，必须尊重人民首创精神。我们党历来尊重人民首创精神，始终把人民群众作为智慧和力量的源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中。

三、人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者

● 识记

我们党是全心全意为人民服务的党，党的执政水平和执政成效不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。习近平指出：“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

1. 让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准

我们党是以辩证唯物主义和历史唯物主义作为世界观和方法论的党，人民在党的理论路线方针政策和一切工作中始终处于最高的地位，这决定了党的工作的最高裁决者和最终评判者只能是人民。习近平指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”人民群众的意见是最好的尺子，最能衡量我们工作的长短优劣。生活过得好不好，人民

最有发言权。什么是好事实事，要看群众实际感受，由群众来评判。要关注民情、顺应民意，人民群众赞成什么、期盼什么，就要坚持和推动什么；人民群众反对什么、痛恨什么，就要防范和纠正什么。对群众的呼声，要做到件件有着落、事事有回音，用心用情为群众排忧解难，千方百计增进人民福祉。

2. 必须牢固树立和践行正确的政绩观

政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩，是一个必须认真回答的重大问题。习近平指出：“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”评价干部的工作成效，不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的生活好不好、看民生是否改善、看生态是否良好、看社会是否进步，不能简单以国内生产总值增长率论英雄，更不能搞脱离实际的盲目攀比，不搞劳民伤财的形象工程和政绩工程。

第三节 全面落实以人民为中心的发展思想

一、坚持和贯彻党的群众路线



习近平指出：“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”

1. 群众路线是我们党始终坚持的根本工作方法。党的领导工作的正确方法就是将群众意见集中起来形成正确的决策，又到群众中宣传解释，将决策化为群众的行动，并在群众实践中检验这些决策是否正确。

2. 调查研究是获得真知灼见的源头活水，是贯彻群众路线的有效途径

习近平指出：“开展调查研究就是走群众路线，没有调查就没有发言权，就没有决策权。”第一，要扑下身子、沉到一线、深入基层，听真话、察实情，从人民的创造性实践中获得正确认识。第二，要坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题，善于发现问题，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实。第三，要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去把脉问诊，拿出破解难题的实招、硬招。第四，要在深入分析思考上下功夫，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。

二、把为人民造福的事情真正办好办实



第一，为人民造福，要落实到新时代中国特色社会主义的各项事业、全部工作之中。

第二，为人民造福，要着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。人民群众是共产党的安身立命之本，共产党人永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。习近平指出，“要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题”。

第三，为人民造福，要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。为民造福的事情面广量大，具有稳定性、连续性、累积性等特点，有的当下就可以解决，有的则相对复杂，需要发扬钉钉子精神，一锤一锤接着敲，钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，合力攻坚、久久为功、一抓到底、抓出成效。制度建设是持续为群众办实事的有力保障。

三、推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

● 运用

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。

1. 实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题

在中国共产党领导的社会主义中国，我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕，决不能允许贫富差距越来越大。实现共同富裕，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做强，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好，让人民群众真真切切感受到共同富裕不仅仅是一个口号，而是看得见、摸得着、真实可感的事实。习近平强调：“我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题，而是要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。”

2. 要从全局角度来把握共同富裕

①共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准。

②要处理好先富和共富的关系，允许一部分人先富起来，同时要积极推动先富带后富。

③实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就，必须保持历史耐心、进行不懈努力，根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

3. 扎实推进共同富裕，必须坚持正确的原则和科学的思路

①原则。鼓励勤劳创新致富、坚持基本经济制度、尽力而为量力而行、坚持循序渐进。

②总的思路。坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

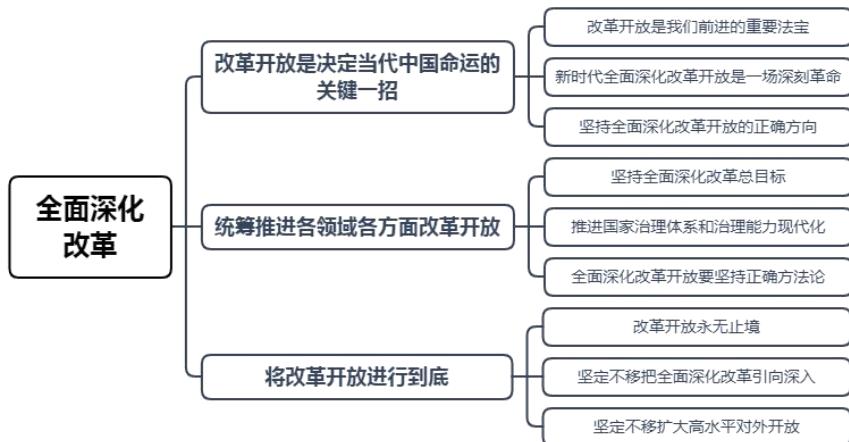
4. 推动全体人民共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的

《共产党宣言》确立了马克思主义政党的最高目标是实现共产主义，并把实现人的自由而全面发展作为共产主义的本质特征。习近平指出：“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。”推动全体人民共同富裕的过程，必须是人民的物质生活不断提升、精神世界不断丰富的过程，是不断促进人的全面发展的过程。

第五章 全面深化改革开放



知识结构



改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。新时代全面深化改革开放是一场深刻革命。

第一节 改革开放是决定当代中国命运的关键一招

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。习近平强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

一、改革开放是我们前进的重要法宝



1. 改革开放的必要性

第一，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，必须以改革开放为强大动力。

第二，改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。改革开放使中国社会

焕发出强大的生机活力，我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌，中华民族以崭新姿态屹立于世界的东方。

2. 全面深化改革开放的必要性

全面深化改革开放是完成新时代目标任务的必然要求。进入新时代，我国发展到了一个新的阶段，需要决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，机遇和挑战前所未有。这一时期，我国改革进入攻坚期和深水区，发展中积累的问题和发展后的新问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务交织叠加、错综复杂。发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，等等。要破解发展中面临的新的难题、化解来自各方面的新的风险挑战，推动各项事业全面进步和人的全面发展，必须全面深化改革开放。

3. 两次划时代的会议

党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

二、新时代全面深化改革开放是一场深刻革命

● 运用

新时代全面深化改革开放，就其艰巨性、复杂性和系统性来说，是一场深刻的革命。

第一，艰巨性。全面深化改革开放是涉险滩、闯难关的变革。经过多年的改革开放，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。深层次矛盾加剧、利益固化的藩篱高筑、体制机制的弊病凸显，改革开放如逆水行舟，不进则退。

第二，复杂性。新时代的改革开放既深刻又复杂，各领域改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，如果各领域改革不配套，改革和开放不协调，各地各部门改革开放措施相互掣肘，全面深化改革开放就很难推进下去。全面深化改革开放是一场思想理论的深刻变革、改革组织方式的深刻变革、国家制度和治理体系的深刻变革、人民广泛参与的深刻变革。

第三，系统性。全面深化改革开放是在多年改革开放基础上的深化，是一场全面、

系统、整体的制度创新。习近平指出：“如果完全停留在旧的体制机制框架内，用老办法应对新情况新问题，或者用零敲碎打的方式来修修补补，是解决不了大问题的。”必须着眼改革的关联性、系统性、可行性，全面系统整体推进各方面改革，使社会主义制度的优越性得到更好发挥。

新时代的改革开放是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这体现了中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

三、坚持全面深化改革开放的正确方向

● 识记

全面深化改革开放改什么、怎么改，这是一个带有根本性的问题。要保持战略定力，牢牢把握全面深化改革开放的正确方向，确保改革不改向、变革不变色。

第一，必须坚持和改善党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。改革开放是对社会主义生产关系和上层建筑的调整，使之适应生产力和经济基础发展的新要求，是社会主义制度的自我完善和发展，而不是改弦易张。全面深化改革开放既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，该改的、能改的就坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。改什么、怎么改，必须以是否有利于坚持和改善党的全面领导、坚持和完善中国特色社会主义制度为根本标准，在这个问题上必须始终保持清醒、坚定。

第二，必须坚持以人民为中心，促进社会公平正义、增进人民福祉。社会主义改革开放的出发点和落脚点，是为了更好实现和维护人民利益、为了让老百姓过上好日子。新时代人民群众对美好生活的需要更加广泛，要求也更高；对改革的关注度，尤其是对涉及切身利益、涉及社会公平正义、涉及增进人民福祉的改革举措的关注度更高，积极参与热情更高，必须更加注重广泛汲取人民群众的智慧、赢得人民群众的支持。

第三，必须有利于进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力。习近平指出：“这‘三个进一步解放’既是改革的目的，又是改革的条件。”

三个“进一步解放”	定位
解放思想	开启改革开放事业的 <u>思想前提</u> 新时代全面深化改革开放的 <u>思想前提</u>
解放和发展社会生产力	改革开放的鲜明特征和 <u>首要任务</u>

	新时代贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求
解放和增强社会活力	社会主义改革的内在要求和 <u>基本目的</u> 新时代全面深化改革的 <u>关键所在</u>

第二节 统筹推进各领域各方面改革开放

全面深化改革开放，不是某个领域某个方面的变革，而是涉及党和国家事业发展全局的体制机制变革。

一、坚持全面深化改革总目标

● 识记

统筹推进各领域各方面改革开放，必须以全面深化改革总目标为引领，以制度建设为主线，以经济体制改革为重点，以重要领域和关键环节改革为突破口，使各方面改革协同推进、环环相扣、形成合力。

1. 全面深化改革总目标的科学内涵

全面深化改革总目标是：完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标是一个内涵丰富的有机整体，两句话都讲，才是完整的、全面的。

“完善和发展中国特色社会主义制度”，规定了改革的根本方向，就是无论改什么、怎么改，都要坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义，就是要通过改革推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、更好发挥中国特色社会主义制度的优越性。

“推进国家治理体系和治理能力现代化”，明确了改革的鲜明指向和时代要求，就是要通过改革进一步增强我国制度活力，把制度优势转化为国家治理效能。

这一总目标的提出，标志着我们党对社会主义建设规律和改革开放规律认识的深化，对于新时代统筹推进各领域各方面的改革，对于决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重大指导意义。

2. 全面深化改革的分目标

角度	六个紧紧围绕
经济体制改革	紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用
政治体制改革	紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

文化体制改革	紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国
社会体制改革	紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义
生态文明体制改革	紧紧围绕建设美丽中国
党的建设制度改革	紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平

二、推进国家治理体系和治理能力现代化

● 理解

1. 为什么要推进国家治理体系和治理能力现代化

治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的，然而没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。国家治理体系和治理能力现代化，是一个国家现代化的重要标志。新时代全面深化改革开放，就是要使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

2. 如何理解国家治理体系和治理能力

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。

①国家治理体系。**国家治理体系**是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。

②国家治理能力。**国家治理能力**则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

③国家治理体系和国家治理能力的关系。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成，有了好的国家治理体系才能提高国家治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

3. 如何推进国家治理体系和治理能力现代化

第一，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚定中国特色社会主义制度自信。一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。**中国特色社会主义制度和国家治理体系**是在中国的社会土壤中生长起来的，是马克思主义国家理论指导我国制度建设实践的成果，是经过革命、建设、改革长期探索形成的，凝结着党和人民的智慧，具有深厚的理论渊源、历史基础、文化底蕴和现实依据。世界上不存在适用于一切国家的政治制度模式。照抄照搬他国的制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。中国特色社会主义制度既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符

合我国国情，体现了中国特色社会主义的特点和优势，具有强大生命力。

第二，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须更好发挥中国特色社会主义制度优势。习近平指出，“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好”。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的，具有多方面的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

第三，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须把中国特色社会主义制度优势转化为国家治理效能。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。

三、全面深化改革开放要坚持正确方法论



全面深化改革开放是一个复杂系统工程，正确的方法对于改革顺利推进、取得成功至关重要。

第一，增强全面深化改革的系统性、整体性、协同性。全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，涉及经济社会发展各个方面、各个领域，每一项改革都可能牵一发而动全身，对经济社会发展产生多方面影响。这就需要加强对改革的整体谋划、协同推进、系统集成，注重改革措施整体效果，避免各行其是、相互掣肘。

第二，加强顶层设计和摸着石头过河相结合。新时代的改革同过去相比，广度和深度都大大拓展了，要把改革推向前进，必须加强顶层设计，以利于提高改革的科学性和协调性。但加强顶层设计，并不是不要摸着石头过河。**摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。**改革开放是全新的事业，没有现成的方案和经验可以借鉴，必须在实践中探索，摸着石头过河就是摸规律。

第三，统筹改革发展稳定。正确处理好改革发展稳定的关系，是我国改革开放的一条重要经验。改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。只有社会稳定，改革发展才能不断推进；只有改革发展不断推进，社会稳定才能具有坚实基础。要坚持稳中求进工作总基调，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，在保持社会稳定中

推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

第四，胆子要大，步子要稳。全面深化改革开放，面临的任务非常艰巨，没有大胆突破、勇于创新的精神就难以前进；同时，中国是一个国情复杂、人口众多的大国，改革必须慎之又慎。胆子要大，就是改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其不能犯颠覆性错误。

第五，坚持重大改革于法有据。全面深化改革是一场深刻的制度变革，制度的“立”和“破”都必须于法有据。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生。要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，做到改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。实践证明行之有效的，要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规，要及时修改或废止。

第三节 将改革开放进行到底

一、改革开放永无止境



全面深化改革开放，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。习近平指出：“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时。这是历史唯物主义态度。”

第一，改革开放永无止境是社会基本矛盾运动规律的深刻反映。改革开放说到底，就是要不断破除制约生产力发展、制约社会进步的障碍，推动经济社会更好更快发展。历史唯物主义认为，生产力是推动人类社会发展最活跃最具有革命性的因素，生产力的不断发展客观上要求生产关系与之相适应，要求上层建筑与经济基础相适应。经济社会发展不停顿，改革开放就不止步。改革开放 40 多年来，我国经济社会发展取得重大成就，根本原因就是我们不断通过改革调整生产关系、完善上层建筑，使之适应我国生产力发展的要求，激发我国社会发展的强大活力。进入新时代，全面深化改革开放取得历史性成就，但改革开放的历史任务并没有完结，一些制约我国发展和稳定的体制机制障碍仍然存在，中国特色社会主义制度和国家治理体系还没有达到完全成熟定型的要求。生产力发展是永无止境的，调整生产关系、完善上层建筑的改革开放也是永无止境的。

第二，改革开放永无止境是总结世界社会主义实践经验得出的重要结论。世界社会主义发展经验，特别是苏联和东欧社会主义国家的教训充分表明，社会主义是在开拓创新中前进的，固守旧有体制机制、不实行改革开放死路一条；不坚持科学社会主义基本

原则，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。

第三，改革开放永无止境是推进党和人民事业发展的必然要求。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党的初心和使命。完成这一光荣的历史使命，就必须不断解放和发展生产力，不断发展社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明，不断完善社会主义的各项制度，这一切都要求不断深化改革开放。

二、坚定不移把全面深化改革引向深入



新时代全面深化改革取得了巨大成就，但仍然需要持续推进。习近平指出：“改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。”必须适应时代和实践发展变化，坚定信心决心、坚持问题导向，把全面深化改革不断引向深入。

第一，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，根本动力仍然是改革开放，要继续用足用好改革开放这个关键一招。必须紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和加强党的领导，把准改革方向，明确目标任务，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。

第二，把全面深化改革不断引向深入，要聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题，注重统筹全局、把握重点，抓好重大改革任务攻坚克难。

角度	具体措施
经济体制改革	要深化社会主义市场经济体制改革，形成有利于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的体制机制；
政治体制改革	深化人民当家作主制度体系改革，形成有利于发展全过程人民民主、建设中国特色社会主义法治体系、加快法治中国建设的体制机制；
文化体制改革	深化文化体制改革，形成有利于建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、广泛践行社会主义核心价值观、提高全社会文明程度、繁荣发展文化事业和文化产业、增强中华文明传播力影响力的体制机制；
社会体制改革	深化社会体制改革，形成有利于完善分配、促进就业、健全社会

	保障、推进健康中国建设的体制机制；
生态文明体制改革	深化生态文明体制改革，形成有利于加快发展方式绿色转型、深入推进环境污染防治、提升生态系统多样性稳定性持续性的体制机制；
党的建设制度改革	健全加强党的全面领导、全面从严治党制度体系，形成有利于坚持和加强党中央集中统一领导、坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、完善党的自我革命制度规范体系、建设高素质干部队伍的体制机制。

第三，改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。当前改革又到了一个新的历史关头，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，以一往无前的奋斗姿态推动全面深化改革迈出新步伐，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

三、坚定不移扩大高水平对外开放



1. 为什么必须坚定不移扩大高水平对外开放

第一，开放也是改革。以开放促改革、促发展是我国发展不断取得新成就的宝贵经验。改革不停顿、开放不止步。习近平强调：“中国开放的大门只会越开越大，永远不会关上！”我们将坚定不移全面扩大开放，发展更高水平开放型经济，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

第二，开放带来进步，封闭必然落后。近年来经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、孤立主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，但是开放合作仍然是历史潮流，经济全球化的历史大势不可逆转，世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态。顺应大势才能赢得优势。中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心也不会变。

2. 继续扩大对外开放，构建更高水平开放型经济新体制

习近平指出，“中国将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，坚持走中国式现代化道路，建设更高水平开放型经济新体制”。

第一，要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。

第二，深化贸易投资领域体制改革，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

第三，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。

第四，推动共建“一带一路”高质量发展。

第五，优化区域开放布局，实施自由贸易试验区提升战略，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

第六，深度参与全球产业分工和合作，促进国际宏观经济政策协调，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，共同营造有利于发展的国际环境。

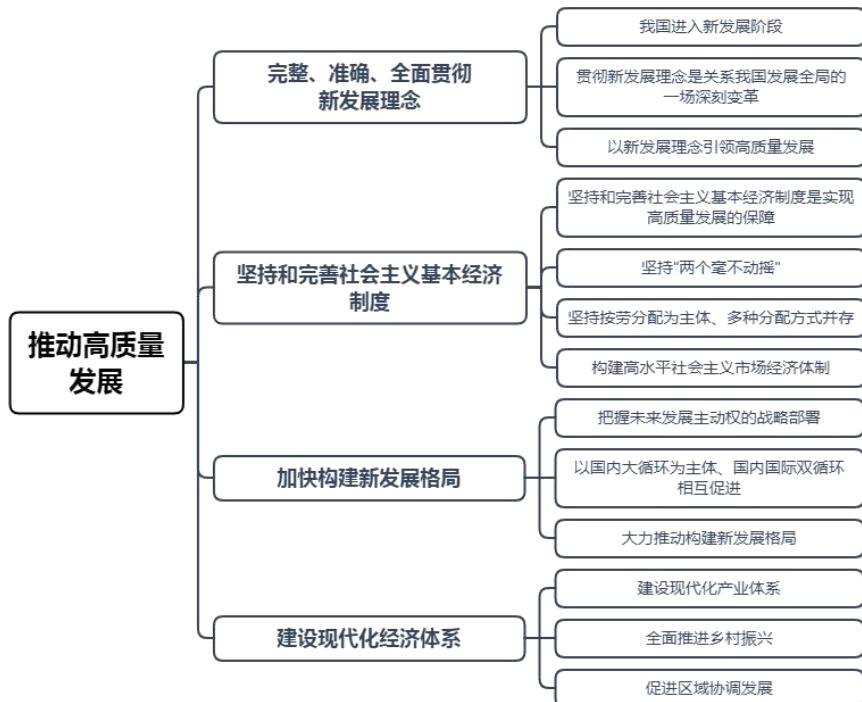
3. 中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国

要坚持经济全球化正确方向，坚决反对保护主义，反对“筑墙设垒”“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。未来之中国，必将以更加开放的姿态拥抱世界，必将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

第六章 推动高质量发展



知识结构



高质量发展是新时代我国经济社会发展的鲜明主题，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

第一节 完整、准确、全面贯彻新发展理念

发展是解决我国一切问题的基础和关键。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。新发展理念是实现高质量发展的指导原则，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。

一、我国进入新发展阶段

● 运用

正确认识历史方位和发展阶段，是我们党明确各个阶段中心任务、制定正确路线方

针政策的根本依据，也是推进社会主义现代化建设事业、推动我国经济社会顺利发展的重要经验。

1. 新发展阶段的科学内涵

习近平指出：“全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。”新发展阶段是我国社会主义初级阶段历史进程中的一个重要阶段，是中国共产党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段，是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的重要阶段。

2. 新发展阶段的机遇和挑战

进入新发展阶段，我国发展的国内外环境进一步发生深刻变化，面对新的战略机遇、新的战略任务、新的战略要求、新的战略环境，需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。习近平强调：“当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。”

二、贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革

● 理解

1. 新发展理念的重要性

第一，发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方式、发展着力点的集中体现。发展理念从根本上决定着发展成效乃至成败，发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。党的十八大以来，我们党适应发展新的形势，对发展理念和思路作出及时调整，提出了经济社会发展的许多重大理论和战略，其中新发展理念是最重要、最主要的。

第二，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，深化了我们党对中国特色社会主义经济发展规律的认识，开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界。

第三，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，是引领我国发展全局深刻变革的科学指引。

2. 新发展理念具有丰富的科学内涵和具体的实践要求

理念	定位	解决问题	实践要求
创新	引领发展的	发展动力	必须坚持创新在我国现代化建设全局中的

	<u>第一动力</u>		核心地位，让创新贯穿党和国家一切工作，全面提升创新能力和效率，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。
协调	持续健康发展的内在要求	发展不平衡	必须正确处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在发展中促进相对平衡，不断增强发展的整体性。
绿色	永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现	人与自然和谐共生	必须实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，加快发展方式绿色转型，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。
开放	国家繁荣发展的 <u>必由之路</u>	发展内外联动	必须推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，不断增强我国国际经济合作和竞争新优势。
共享	中国特色社会主义的本质要求	社会公平正义	必须坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，不断推进全体人民共同富裕。

3. 完整、准确、全面地理解和把握新发展理念

第一，要从根本宗旨上把握新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把满足人民群众对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第二，要从问题导向上把握新发展理念，切实解决发展不平衡不充分问题，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的重大问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题，真正实现高质量发展。

第三，要从忧患意识上把握新发展理念，积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，敢于斗争、善于斗争，随时准备应对更加复杂困难的局面，牢牢守住安全发展的底线。

三、以新发展理念引领高质量发展



高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是遵循经济规律发展的必

然要求。

1. 高质量发展的科学内涵

高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。更明确地说，高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。

角度	要求
从供给看	高质量发展要求产业体系比较完整，生产组织方式网络化、智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强，产品和服务质量高。
从需求看	高质量发展要求不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求，引领供给体系和结构的变化，不断催生新的需求。
从投入产出看	高质量发展要求不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。
从分配看	高质量发展要求实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，并且充分反映各自按市场评价的贡献。
从宏观经济循环看	高质量发展要求实现生产、分配、流通、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平稳，不出现大的起落。

2. 高质量发展的重大意义

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局，具有重大战略意义。

第一，高质量发展为全面建设社会主义现代化国家提供更为坚实的物质基础。只有实现高质量发展，才能在经济总量规模继续扩大的同时不断提高发展质量效益，为我国的社会事业发展、文化事业繁荣、生态环境美好、国际地位提升、国防和安全能力增强等提供强大的物质和技术保障。

第二，高质量发展是不断满足人民对美好生活需要的重要保证。只有实现高质量发展，才能不断增进人民福祉，满足人民群众多方面的需求，更好地提高人民生活品质，促进共同富裕取得更为扎实的进展。

第三，高质量发展是维护国家长治久安的必然要求。只有实现高质量发展，才能确

保重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，有效防范和化解重大风险，为维护国家主权、安全和发展利益提供重要支撑。

3. 推动高质量发展的举措

第一，要更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制，不断增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。

第二，要保持经济社会发展稳定性，坚持稳中求进工作总基调，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策框架，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快构建新发展格局。

第二节 坚持和完善社会主义基本经济制度

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱，是新时代推动实现高质量发展的制度基础，在经济制度体系中具有基础性决定性地位。

一、坚持和完善社会主义基本经济制度是实现高质量发展的保障



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于更好发挥社会主义制度优越性、推动高质量发展，对社会主义基本经济制度作出新概括，将公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等共同作为社会主义基本经济制度。这一基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。

社会主义基本经济制度的新概括，充分体现了我们党对我国经济发展规律的深刻认识和科学把握。这一新概括，包括所有制、分配制度、资源配置体制机制等方面，反映了我国社会主义经济活动的主要方面、主要过程，是相互联系、相互支持、相互促进的内在统一整体。所有制结构是基本经济制度的基础，决定分配方式和资源配置方式；合理有效的分配方式和资源配置方式有利于进一步完善所有制结构。这三个方面是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，起着规范方向的作用，对经济制度属性和经济发展方式有决定性影响，是新时代推动经济高质量发展的制度支撑。将按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，是着眼于新的实践和发展需要作出的概括，具有科学的理论基础、广泛的实践基础和深厚的群众基础，对国

家治理体系和治理能力现代化具有系统性影响。

二、坚持“两个毫不动摇”



公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

1. 毫不动摇巩固和发展公有制经济

公有制经济包括国有经济和集体经济，还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。

①**公有制**。公有制经济是全体人民的宝贵财富，公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。必须坚持公有制主体地位，探索公有制多种实现形式，发挥国有经济战略支撑作用，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

②**国有企业**。**国有企业**是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在中国共产党领导和我国社会主义制度下，国有企业不仅要，而且一定要办好。第一，要坚持有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的方针，深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大。第二，坚持党对国有企业的领导不动摇，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，建设中国特色现代国有企业制度。

2. 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展

非公有制经济包括个体经济、私营经济、港澳台投资经济、外商投资经济以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分。

①**非公有制**。我国非公有制经济是改革开放以来在中国共产党的方针政策指引下发展起来的，是社会主义市场经济的重要组成部分，是稳定经济的重要基础，是国家税收的重要来源，是就业创业的重要领域，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。

②**民营经济**。**民营经济**是非公有制经济的主要经济组织形式，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。迈上新征程，我国民营经济只能壮大，不能弱化，而

且要走向更加广阔的舞台。要加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，全面构建亲清政商关系，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量，促进民营经济做大做强。

3. 公有制经济与非公有制经济发展的关系

①关系。社会主义市场经济条件下，公有制经济与非公有制经济具有不同的功能和优势，各自发挥着不可替代的作用，是相辅相成、相得益彰的。任何想把公有制经济否定掉或者想把非公有制经济否定掉的观点，都是不符合最广大人民根本利益的，都是不符合我国社会主义初级阶段实际和经济改革发展实际的，都是错误的。

②处理。在公有制经济和非公有制经济发展关系上，要适应我国现阶段生产力发展的多层次性和不平衡性，坚持两点论和重点论的统一。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，积极推进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展，把公有制经济发展和非公有制经济发展统一于社会主义基本经济制度之中。

三、坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存

● 理解

从我国生产力与生产关系的实际出发，我们确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，形成了我国的基本分配制度。实践证明，这一制度安排有利于调动各方面积极性，有利于实现效率和公平有机统一。

1. 基本分配制度是由我国社会主义性质和基本国情决定的

参与生产的一定方式决定着参与分配的形式。在社会主义初级阶段，我国实行的是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制，这种所有制决定了我国在分配制度上要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。劳动是财富创造的活的源泉，劳动者是生产力发展的最活跃的因素，要坚持多劳多得，着重保护劳动所得，鼓励勤劳致富。同时，资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素也发挥着重要作用，要允许和鼓励这些生产要素参与分配。

2. 坚持和完善基本分配制度，要努力推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步

第一，健全工资决定和正常增长机制，完善企业工资集体协商制度，强化工资收入

支付保障制度，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

第二，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，建立健全数据权属、公开、共享、交易规则，更好实现知识、技术、管理、数据等要素的价值，让一切生产要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

四、构建高水平社会主义市场经济体制

●运用

发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。

1. 构建高水平社会主义市场经济体制关键是要处理好政府和市场的关系

以习近平同志为核心的党中央提出使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，这是我们党在理论和实践上的重大推进，是对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破。

①市场在资源配置中起决定性作用，就是把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。

②更好发挥政府作用，就是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。

③使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来。要用好“看不见的手”和“看得见的手”，推动有效市场和有为政府更好结合。

2. 构建高水平社会主义市场经济体制的举措

(1) 加快建设高标准市场体系

①为什么。当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，是充分发挥我国超大规模市场优势的现实需要和必然选择。

②怎么样。要实施高标准市场体系建设行动，围绕夯实市场体系基础制度、推进要素资源高效配置、改善提升市场环境和质量、实施高水平市场开放、完善现代化市场监管机制等重点任务，畅通市场循环，疏通堵点，为构建新发展格局提供有力支撑。

（2）推进宏观经济治理体系和治理能力现代化

①为什么。宏观调控是党和国家治理经济的重要方式，体现了中国特色社会主义制度的独特优势。

②怎么样。宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产力布局优化，减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展。必须创新宏观调控思路和方式，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。

（3）依法规范和引导资本健康发展

①为什么。在社会主义市场经济体制下，资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带。同时，资本具有逐利本性，如不加以规范和约束，就会给经济社会发展带来危害。必须历史地、发展地、辩证地认识和把握我国社会存在的各类资本及其作用，正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥资本作为重要生产要素的积极作用，使之始终服从和服务于人民和国家利益。

②怎么样。要深化资本市场改革，继续完善我国资本市场基础制度，深入推进建立公平竞争政策，使各类资本机会平等、公平进入、有序竞争。为资本设立“红绿灯”，健全资本发展的法律制度，形成框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系，健全事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条资本治理体系。

第三节 加快构建新发展格局

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、发展环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是推动高质量发展的战略基点，是关系我国发展全局的重大战略任务。

一、把握未来发展主动权的战略部署

● 运用

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。

（一）加快构建新发展格局的必然性

1. 提出构建新发展格局是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握

①改革开放以来特别是加入世界贸易组织后，我国深度参与国际分工，融入国际大循环，形成市场和资源“两头在外”的发展格局，对我们抓住经济全球化机遇快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。

②2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭。面对严重的外部危机冲击，我国把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的重要措施，推动经济发展向内需主导转变。

③近几年，全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，市场和资源“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，而国内大循环活力日益强劲。我国作为一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家，在迈向现代化的历史进程中，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。在这种情况下，必须进一步把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我们党提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的自觉把握。

2. 构建新发展格局是把握未来发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计

从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国作为世界第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系客观上早有调整的要求。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，立足国内、依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

（二）构建新发展格局的深入理解

第一，构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。我国经济已经深度融入世界经济，同全球很多国家的产业关联和相互依赖程度都比较高，内外需市场本身是相互依存、相互促进的。在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，中国开放的大门将进一步敞开，同世界各国共享发展机遇，实现互利共赢。要通过参与国际市场竞争，使国内市场和国际市场更好联通，提高在全球配置资源能力，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

第二，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不能各自为政、画地为牢。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，把构建新发展

格局同实施区域重大战略等有机衔接起来，打造改革开放新高地。

二、以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

● 运用

第一，构建新发展格局必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，保持国内经济持续健康发展，巩固和发展我国经济的强大竞争力。要加强国内大循环在双循环中的主导作用，把稳定经济运行作为重点，积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，兜住民生底线，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险，为我国参与国际经济合作与竞争奠定坚实的基础。

第二，构建新发展格局必须发挥比较优势，以国内大循环吸引全球资源要素。要充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，提升国内国际双循环的效率和水平。要通过参与国际市场竞争，增强我国出口产品和服务竞争力，推动我国产业转型升级。

第三，构建新发展格局必须保证经济循环的畅通无阻，实现生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。要全面优化升级产业结构，建设现代流通体系，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。

三、大力推动构建新发展格局

● 运用

第一，着力推动实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。要坚持深化供给侧结构性改革这条主线，发挥创新第一动力作用，持续推动科技创新、制度创新，着力突破供给约束堵点，以自主可控、优质有效的供给满足和创造需求。要以满足国内需求为基本立足点，加快培育完整内需体系，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平的供需良性循环和动态平衡。

第二，着力发展实体经济。实体经济是一国经济的立身之本、财富之源，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实

地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围，把实体经济做实做强做优。坚持金融为实体经济服务，防止脱实向虚，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。完善中国特色现代企业制度，激发企业积极性、创造性，加快建设世界一流企业。

第三，着力加快科技自立自强。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。**科技自立自强**是我国经济生存和发展的**基础**，是畅通国内国际双循环、促进我国发展大局的**关键**。要打好关键核心技术攻坚战，发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，加快攻克重要领域“卡脖子”技术。要充分激发人才创新活力，加强基础研究、注重原始创新，构建体系化、全局性科技发展新格局，不断筑牢科技支撑。

第四，着力推动产业链供应链优化升级。建立稳定的产业链供应链，是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，保证重点产业在国内外有序转移，引导产业链关键环节留在国内，实现产业链供应链的自主可控、安全高效。

第四节 建设现代化经济体系

建设现代化经济体系是我国发展的**战略目标**，是推动高质量发展、全面提高经济整体竞争力的**必然要求**。

六个体系一个体制	目标
产业体系	创新引领、协同发展
市场体系	统一开放、竞争有序
收入分配体系	体现效率、促进公平
城乡区域发展体系	彰显优势、协调联动
绿色发展体系	资源节约、环境友好
全面开放体系	多元平衡、安全高效
经济体制	充分发挥市场作用、更好发挥政府作用

一、建设现代化产业体系

●运用

现代化产业体系是国家经济现代化的重要标志。加快建设以实体经济为**支撑**的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。实现高质量发展，必然

伴随着我国产业体系的不断发展壮大。

第一，巩固优势产业领先地位。保持优势产业的领先地位，是支撑我国国际竞争力的基石。要实施产业基础再造工程，实施重大技术装备攻关工程，引导和支持传统产业加快应用先进适用技术，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，提升战略性资源供应保障能力，使我国在全球经济版图中获得竞争主动地位。

第二，大力发展战略性新兴产业。战略性新兴产业具有先导性，代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是引领国家未来产业发展的决定性力量。要推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。

第三，构建优质高效的服务业新体系。现代服务业是现代化产业体系的重要支撑。要发挥科技创新和优质高效服务的关键作用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快发展现代服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，推动生活性服务业向高品质和多样化发展，深化服务业领域改革开放，不断提升服务业质量和效率。

第四，发展现代流通产业。流通连接生产和消费。高效顺畅的流通体系，是现代化产业体系必不可少的重要组成部分。要统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域制度规范和标准，培育一批具有全球竞争力的现代流通企业。

第五，加快发展数字经济。数字化是新的时代特征，数字经济正在成为新一轮国际竞争的重点领域。要推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，支持数字企业发展壮大，促进平台经济规范健康持续发展，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

第六，构建现代化基础设施体系。基础设施是经济社会发展的重要支撑。要优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，加快5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。

二、全面推进乡村振兴



农业强国是社会主义现代化强国的根基。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。全面建设社会主义现代化国家，最

艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。建设农业强国，必须走中国特色社会主义乡村振兴道路，大力实施乡村振兴战略，全面推进乡村振兴。

1. 实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障

实施乡村振兴战略，农业农村现代化是总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。要坚持乡村全面振兴，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

2. 全面推进乡村振兴、建设农业强国，必须立足我国国情，扎实稳步推进

第一，要把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，依靠自己力量端牢饭碗，增强农业产业链供应链韧性和稳定性。

第二，依托双层经营体制发展农业，以家庭经营为基础，坚持统分结合，积极培育新型农业经营主体，形成中国特色的农业适度规模经营。

第三，发展生态低碳农业，实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环，做到资源节约、环境友好，守住绿水青山。

第四，赓续农耕文明，做到乡村社会形态完整有效，文化基因、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映，物质文明和精神文明协调发展。

第五，扎实推进共同富裕，实现城乡融合发展、基本公共服务均等化，农村具备现代生活条件，农民全面发展、过上更加富裕更加美好的生活。

3. 全面实施乡村振兴战略是一项艰巨复杂的事业，必须统筹谋划、科学推进

第一，要处理好长期目标和短期目标的关系，遵循乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设。

第二，处理好顶层设计和基层探索的关系，在贯彻落实党中央关于乡村振兴顶层设计前提下，发挥亿万农民的主体作用和首创精神，制定符合自身实际的实施方案。

第三，处理好充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面积极作用，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。

第四，处理好增强群众获得感和适应发展阶段的关系，既要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，又要形成可持续发展的长效机制。

三、促进区域协调发展

● 理解

促进区域协调发展，是贯彻新发展理念的重要内容，也是实现高质量发展的必然要求。

1. 新形势下促进区域协调发展总的思路

按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

2. 要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略

第一，推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。

第二，支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。

第三，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。

第四，高标准、高质量建设雄安新区，推动成渝地区双城经济圈建设。健全主体功能区制度，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。

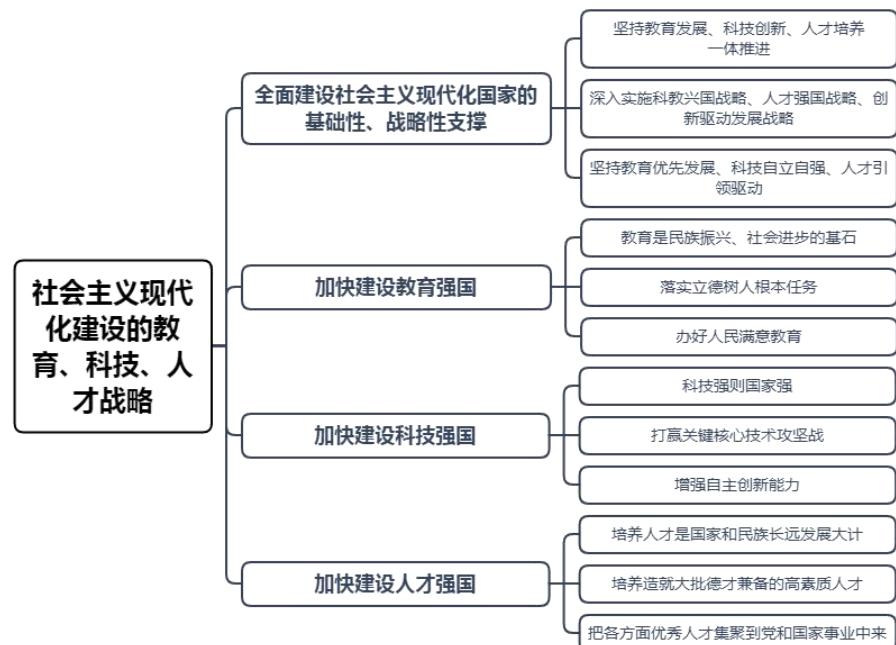
第五，发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。

3. 要推进以核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化

城镇化最根本的趋势是农村富余劳动力和农村人口向城镇转移，要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，提高城镇人口素质和居民生活质量。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。

4. 促进区域协调发展，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子

第七章 社会主义现代化建设的教育、科技、人才战略



教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

维度	内容		
事业	教育发展	科技创新	人才培养
定位	教育是根本	科技是关键	人才是基础
要求	教育优先发展	科技自立自强	人才引领驱动
战略	科教兴国战略 科技是第一生产力	创新驱动发展战略 创新是第一动力	人才强国战略 人才是第一资源
目标	教育强国	科技强国	人才强国
要求	基础	人才强国战略	人才是第一资源

第一节 全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑

一、坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进

● 运用

1. 建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性

我国已进入全面建设社会主义现代化国家新征程，比以往任何时候都更加需要加快推进教育现代化，需要大幅提升科技整体水平，需要建设世界重要人才中心和创新高地。在全面建设社会主义现代化国家进程中，必须坚持教育、科技、人才的基础性、战略性地位，一体推进教育强国、科技强国、人才强国建设，把我国建设成为教育发达、科技进步、人才济济的现代化国家。

2. 中国共产党历来高度重视教育、科技、人才事业

①革命战争年代，党在革命根据地开展文化教育，强调没有知识分子参加的革命是不可能胜利的，提出中国应当建立自己的民族的、科学的、人民大众的新文化和新教育。

②新中国成立后，党发出了“向科学进军”的号召，先后提出科学文化现代化、科学技术现代化等奋斗目标，“两弹一星”等国防尖端科技不断取得突破，我国教育、科学、文化事业取得很大发展。

③改革开放以后，党坚持教育为本，提出“科学技术是第一生产力”的论断，把教育、科技和人才摆在经济社会发展的重要位置，出台关于教育体制改革、加速科学技术进步、加强人才工作等一系列文件，深入实施知识创新工程、科教兴国战略、人才强国战略，不断完善国家创新体系、建设创新型国家。

④进入新时代，党提出创新是第一动力，全面实施创新驱动发展战略，统筹推进教育、科技、人才事业，召开全国教育大会、全国科技创新大会、中央人才工作会议等，制定《中国教育现代化 2035》《国家创新驱动发展战略纲要》《关于深化人才发展体制机制改革的意见》等文件，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，推动教育、科技、人才事业取得历史性成就。

3. 坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进的必要性

第一，当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，教育、科技、人才在综合国力竞争中的关键地位更加凸显。世界各国争相调整、适应，出台新的战略，加大新的投入，加强教育、科技、人才战略资源的争夺。

第二，我国正进入高质量发展阶段，面临质量变革、效率变革、动力变革的繁重任

务，迫切需要教育、科技、人才提供新的动能。

第三，同党和国家事业发展要求、人民群众的期待、国际先进水平相比，我国教育、科技、人才发展水平还有差距。

二、深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略

●运用

实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，是增强综合国力、满足人民群众美好生活需要的必然要求，是建设教育强国、科技强国、人才强国的重大举措，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要战略意义。

1. 科教兴国战略

①内涵。**科教兴国战略**，就是要全面落实科学技术是第一生产力的思想，坚持教育优先发展，把科技和教育作为经济社会发展的重中之重，促进教育同经济、科技的密切结合，把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，为实现经济发展提供科技支撑和人才保障。

②定位。科教兴国是我国的基本国策。

③实施。实施科教兴国战略，要把教育摆在优先发展的战略地位，把科技创新作为提高社会生产力和综合国力的战略支撑，完善党对教育、科技工作的领导体制机制，不断优化我国科教事业发展总体布局，深化科教体制改革，促进科技和教育成果向现实生产力转化。

2. 人才强国战略

①内涵。**人才强国战略**，就是要牢固树立人才资源是第一资源的理念，把人才队伍建设提升到国家战略的高度，营造良好人才创新生态环境，充分发挥各类人才的积极性、主动性和创造性，开创人才辈出、人尽其才的新局面，把我国由人口大国转化为人才资源强国。

②定位。人才强国战略是国家和民族长远发展大计。

③实施。实施人才强国战略，要坚持党管人才原则，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，坚持各方面人才一起抓，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才战略布局，深化人才发展体制机制改革，加强国际人才交流，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

3. 创新驱动战略

①内涵。**创新驱动发展战略**，就是要坚持创新是第一动力，把创新驱动落实到现代

化建设整个进程和各个方面，以创新推动经济转型发展，全面提升创新能力和效率，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。

②定位。创新在国家发展全局中居于核心位置。

③实施。实施创新驱动发展战略，要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，以国家战略需求为导向，坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，增强自主创新能力，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战，让创新成为全社会的共同行动。

三、坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动

● 运用

推进教育、科技、人才事业发展，要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家战略需求，尊重教育、科技、人才事业发展客观规律，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动。其中，教育优先发展重在夯实人力资源深度开发基础，科技自立自强重在坚持独立自主开拓创新，人才引领驱动重在巩固发展优势赢得竞争主动。

1. 坚持教育优先发展

①为什么。教育优先发展是推动党和国家各项事业发展的重要先手棋。

②怎么样。要牢固树立抓教育就是抓发展、谋教育就是谋未来的理念，坚持教育在国家现代化全局中超前布局、优先部署，在组织领导、发展规划、资源保障上为教育提供有力支持，做到经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金投入优先保障教育投入、公共资源配置优先满足教育和人力资源开发需要，推动健全优先发展教育事业的体制机制，使我国教育越办越好、越办越强。

2. 坚持科技自立自强

①为什么。科技自立自强是决定我国生存和发展的基础能力，对于更好掌握全球经济科技竞争先机具有战略意义。

②怎么样。要坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决攻克重要领域“卡脖子”技术，不断提升我国科技自主性、安全性。科技自立自强不等于自我封闭、自我隔绝，要以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，在开放合作中提升自身科技创新能力。

3. 坚持人才引领驱动

①为什么。人才引领驱动是经济社会发展和国家现代化的基本规律，对于应对激烈

国际竞争、发挥我国发展潜在力量和后发优势具有基础性战略意义。

②怎么样。要坚持把人才资源开发放在最优先位置，促进人才区域合理布局和协调发展，激发各类人才创新活力，按照创新规律培养和吸引人才，按照市场规律让人才自由流动。发挥重大人才工程牵引作用，加快建设国家战略人才力量，形成人才国际竞争的比较优势，建设全球人才高地。

第二节 加快建设教育强国

建设教育强国是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

一、教育是民族振兴、社会进步的基石

● 理解

1. 深刻认识教育的重要战略地位

第一，教育是国之大计、党之大计，是功在当代、利在千秋的德政工程，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。

第二，教育是国家经济社会发展的支撑力量，在国家发展中始终具有基础性先导性全局性地位。任何一个国家、任何一个社会，教育发展水平都是衡量其发展水平和发展潜力的重要标尺。教育兴则国家兴，教育强则国家强，只有把教育搞上去，才能培养高素质人才，才能从根本上增强国家的综合国力，才能使一个国家、一个民族在激烈的国际竞争中取得战略主动。

2. 坚定不移办好中国特色社会主义教育

第一，办好中国特色社会主义教育，必须坚持党对教育工作的全面领导，坚持党的教育方针，坚持社会主义办学方向。坚持党对教育工作的全面领导是办好教育的根本保证。

第二，办好中国特色社会主义教育，必须坚持扎根中国大地办教育。我国独特的历史、独特的文化、独特的国情决定了中国的教育不能跟在别人后面依样画葫芦，不能简单以国外教育作为标准和模式。

二、落实立德树人根本任务

● 理解

育人的根本在于立德。落实立德树人根本任务，必须着力解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的问题，这是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。建设教育强国的目的，就是要培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才，确保党的事业和社会主义现代化强国建设后继有人。

第一，着力解决好培养什么人的问题。习近平指出：“社会主义建设者和接班人，定语就是‘社会主义’，这是我们对培养什么人的本质规定。”

第二，着力解决好怎样培养人的问题。要坚持系统思维，整体规划育人各个环节，整合利用各种资源，统筹协调各方力量，发挥家庭、学校、社会协同育人机制的作用，实现全员育人、全过程育人、全方位育人。

第三，着力解决好为谁培养人的问题。古今中外，关于教育的思想流派繁多、理论观点各异，但在教育必须培养社会发展所需要的人这一点上是共通的，每个国家都是按照自己的政治要求来培养人的。社会主义发展的历史经验表明，培养理想信念坚定的社会主义建设者和接班人，是巩固和发展社会主义制度、推动社会主义事业顺利发展的基本前提。我国已迈上全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的新征程，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才，是教育的历史责任。

三、办好人民满意的教育

● 理解

人民满意是发展教育的根本尺度。加快建设教育强国，最终是办好人民满意的教育。要坚持以人民为中心发展教育，努力让每个人享有受教育的机会，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力，增强人民的教育获得感，不断满足人民对更好教育的期盼。

第一，大力促进教育公平。教育公平是社会公平的重要基础，只有不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，才能使每个人的成长成才道路更加宽广。

第二，加快建设高质量教育体系。高质量发展是各级各类教育的生命线。要把基础教育作为基点，把高等教育作为龙头。

第三，提升教育服务经济社会发展能力。服务高质量发展是建设教育强国的重要任务，要以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展，进一步加强科学教育、工程教育，

加强拔尖创新人才自主培养，为解决我国关键核心技术攻关提供人才支撑。

第四，坚持深化教育改革创新。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力，主动超前布局、有力应对变局、奋力开拓新局。

第五，坚持把教师队伍建设作为基础工作。教育大计，教师为本。强教必先强师，要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓，健全中国特色教师教育体系，大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

第三节 加快建设科技强国

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。

一、科技强则国家强

● 运用

科技兴则民族兴，科技强则国家强。中国要强盛，民族要复兴，就一定要大力发展科学技术，加快实现高水平科技自立自强，努力成为世界主要科学中心和创新高地。

第一，实现高水平科技自立自强是国家强盛和民族复兴的战略基石。纵观人类发展史，创新始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力。**当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量。**各主要国家纷纷把科技创新作为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。**全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强，这是促进发展大局的根本支撑**，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。必须把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，赢得国际竞争新优势。

第二，实现高水平科技自立自强是应对风险挑战和维护国家利益的必然选择。当前，国际环境错综复杂，世界经济陷入低迷，全球产业链供应链面临重塑，不稳定性不确定性明显增加。有效应对前进道路上的重大挑战、重大风险，必须坚持科技自立自强，不断提升我国发展的独立性、自主性、安全性，增强抗压能力、应变能力、对冲能力和反制能力。我国科技发展正处在将强未强、不进则退的关键阶段，只有加快实现高水平科技自立自强，牢牢掌握发展主动权，我国的现代化进程才不会被迟滞甚至打断。

第三，实现高水平科技自立自强是构建新发展格局、推动高质量发展、满足人民美好生活需要的内在要求。新时代新征程，我们比过去任何时候都更需要科学技术解决方案，都更需要增强创新这个第一动力。**构建新发展格局，畅通国内大循环和国内国际双**

循环，要求以强大科技作支撑，提高供给体系质量和水平，保障产业链供应链安全稳定。推动高质量发展，以质量变革、效率变革、动力变革推动现代化经济体系建设，要求以强大科技作支撑，提供新的发展空间、关键着力点和主要支撑体系。实现人民高品质生活，提高社会发展水平，要求以强大科技作支撑，把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向，推出更多涉及民生的科技创新成果，满足人民多样化多层次的美好生活需要。

二、打赢关键核心技术攻坚战



关键核心技术是国之重器，只有把最关键最核心的技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

1. 关键核心技术必须掌握在自己手中

第一，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。**核心技术受制于人是我们最大的隐患**，尤其是在激烈的国际竞争面前，在单边主义、保护主义上升的大背景下，不掌握核心技术，我们就会被“卡脖子”“牵鼻子”。

第二，建设世界科技强国，需要标志性科技成就。在引进高新技术上不能抱任何幻想，不能总是指望依赖他人的科技成果来提高自己的科技水平，更不能做其他国家的技术附庸，永远跟在别人的后面亦步亦趋。

第三，掌握关键核心技术，才能真正掌握国际竞争的主动权、掌控产业发展的主导权，打造经济社会发展新引擎、赢得未来发展新优势。

2. 打赢关键核心技术攻坚战，必须深入推进科技体制改革

①为什么。科技领域的改革**最紧迫**的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。多年来，我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾，其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡，创新和转化各个环节衔接不够紧密。

②怎么样。第一，要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱。第二，要完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，充分调动广大科技人员的积极性、主动性和创造性。第三，改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研自主权，加强知识产权保护，提高科技成果转移转化成效。第四，加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，为打赢关键核心技术攻坚战提供有力保障。

3. 发挥新型举国体制优势开展科技攻关

新时代新征程，要健全**新型举国体制**，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，抓系统布局、系统组织、跨界集成，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，形成未来的整体优势。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场需求引导创新资源有效配置，形成推进科技创新的强大合力。

三、增强自主创新能力



自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。

1. 自主创新

①是什么。**自主创新**，就是从增强国家创新能力出发，加强原始创新、集成创新和开放创新，确保国家拥有自主可控的科技创新能力。

②为什么。抓住了自主创新，就抓住了科学技术发展的战略基点，就抓住了结构调整和增长方式转变的中心环节，就抓住了把握战略机遇期、实现经济长期稳定较快发展的关键。当前，我国仍然面临着原始创新能力还不强、集成创新整体效能还不高、开放创新还需进一步加强等问题。

③怎么样。要把增强自主创新能力放在重要战略位置，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计、有效贯通，加快创新型国家建设步伐。

2. 基础研究是科技创新的源头

①是什么。**基础研究**处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。

②为什么。加强基础研究是科技自立自强的必然要求，是从未知到已知、从不确定性到确定性的必然选择。我国面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上。

③怎么样。第一，要不断强化自主创新成果的源头供给，努力取得基础性、战略性、原创性的重大成果，以科技创新开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。第二，强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用

性基础研究，把握科技发展大趋势，下好自主创新先手棋。第三，应用研究是基础研究转化为实际应用的桥梁。要把基础研究和应用研究结合起来，大力加强多学科融合的应用科学、工程科学技术的研究，通过重大科技问题带动，在重大应用研究中抽象出理论问题，进而探索科学规律，使基础研究和应用研究相互促进。

3. 国家战略科技力量是世界科技强国竞争的着力点

国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是**国家战略科技力量**的重要组成部分。

第一，要优化国家战略科技力量定位和布局，建立国家战略科技力量履职尽责、优势互补的协作机制，增强体系化创新能力。国家实验室要发挥引领作用，紧跟世界科技发展大势，适应我国发展对科技发展提出的使命任务，多出战略性、关键性重大科技成果。国家科研机构要发挥建制化组织作用，以国家战略需求为导向，着力解决影响制约国家发展全局和长远利益的重大科技问题，加快建设原始创新策源地，加快突破关键核心技术。高水平研究型大学要发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势，成为基础研究的主力军和重大科技突破的生力军。企业是科技创新的主体，科技领军企业要发挥市场需求、集成创新、组织平台的优势，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。

第二，要统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，打造世界科学前沿领域和新兴产业技术创新、全球科技创新要素的汇聚地。

第三，强化科技战略咨询，发挥国家科技咨询委员会、国家科技高端智库和战略科学家决策支撑作用。

第四节 加快建设人才强国

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。

一、培养人才是国家和民族长远发展大计

● 理解

国家发展靠人才，民族振兴靠人才。实施人才强国战略，建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍，是我国社会主义现代化建设的必然选择。

第一，人才是人力资源中能力和素质较高的劳动者，在国家发展中具有重要战略地位。古往今来，人才都是富国之本、兴邦大计。信息化、知识经济和创新驱动的时代，人才已经成为推动社会最活跃、最积极的因素。谁拥有一流的人才，谁就拥有了发展的优势和主导权；哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。

当今世界，各国高度重视人才竞争，竞相将增强人才竞争优势上升为国家战略，构建国家核心竞争力。

第二，加快人才队伍建设是推动国家发展、实现民族复兴的必然要求。到本世纪中叶把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国，对人才队伍建设提出了新的更高要求，需要建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。要加快建设人才强国，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提供坚实基础和重要支撑。

二、培养造就大批德才兼备的高素质人才

● 理解

实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。必须充分认识人才对党和国家事业发展的极端重要性，加快人才队伍建设，完善人才战略布局，提高人才自主培养能力，抓好国家战略人才力量储备，建设世界重要人才中心和创新高地。

第一，加快人才队伍建设。全面建设社会主义现代化国家任务非常艰巨，涉及的领域空前广泛，需要经济、政治、文化、社会、生态、科技、教育、军事、外交等多方面、各层次的高素质人才。经过长期努力，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。但同新形势新任务相比，我国人才队伍建设还存在很多不适应的地方，迫切需要加快人才培养步伐。

第二，完善人才战略布局。要按照服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的方针，紧扣科教兴国、创新驱动发展等国家重大战略需求，把人才集聚和重大战略实施同步谋划、同步推进，做到重大战略部署到哪里，人才集聚就跟进到哪里，党和国家事业急需紧缺什么人才，就优先集聚什么人才，不断塑造人才竞争新优势。

第三，抓好国家战略人才力量储备。大力培养使用战略科学家，打造大批一流科技领军人才和创新团队，造就规模宏大的青年科技人才队伍，培养大批卓越工程师，不断壮大国家战略人才力量。

第四，走好人才自主培养之路，中国是一个大国，对人才数量、质量、结构的需求是全方位的，满足这样庞大的人才需求必须主要依靠自己培养，提高人才供给自主可控能力。要加强基础研究人才自主培养，建设一批基础学科培养基地，优化基础学科教育体系，建立交叉学科发展引导机制，实施基础研究人才专项，发挥高校基础研究人才培养主力军作用，源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量。全面加强哲学社会科学

人才自主培养能力，造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。

第五，加快建设世界重要人才中心和创新高地。我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，党的坚强领导和我国社会主义制度的政治优势，基础研究和应用基础研究实现重大突破，面向国家重大需求的战略高技术研究取得重要成果，应用研究引领产业向中高端迈进，为加快建设世界重要人才中心和创新高地创造了有利条件。

时间表	目标
到 2025 年	全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。
到 2030 年	适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者。
到 2035 年	形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

三、把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来



建设人才强国，要坚持人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，营造识才爱才敬才用才的环境，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。

第一，坚持党对人才工作的全面领导是做好人才工作的根本保证。坚持党对人才工作的全面领导，是我国人才体系的鲜明政治优势，也是建设人才强国的“纲”和“本”。只有在党的领导下，培养造就大批德才兼备的高素质人才，才能确保人才强国建设沿着正确的方向前进。

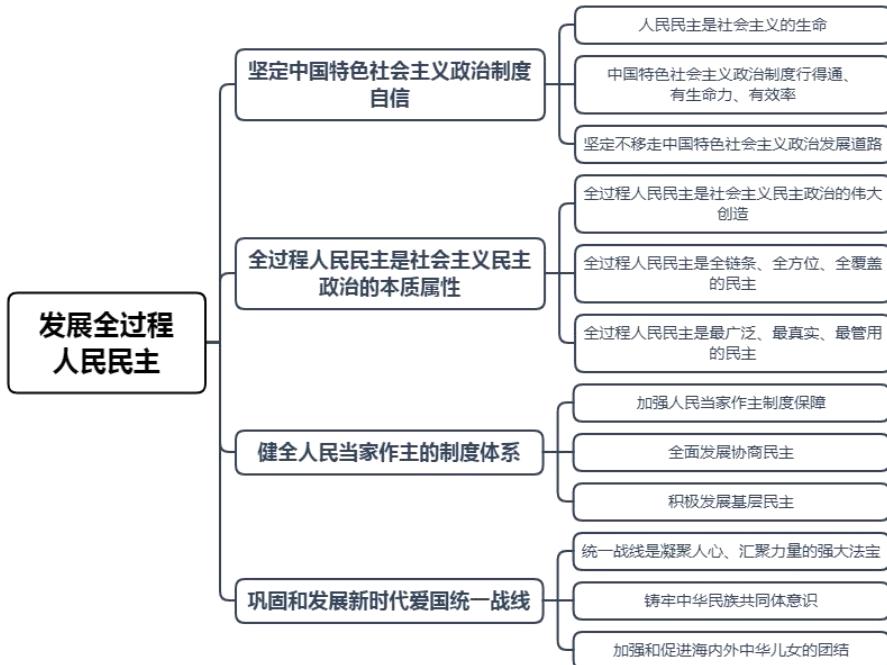
第二，坚持深化人才发展体制机制改革是做好人才工作的重要保障。必须破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项的“四唯”现象，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

第三，坚持营造识才爱才敬才用才的环境是做好人才工作的社会条件。环境好，人才聚、事业兴；环境差，人才散、事业衰。必须积极营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公正平等、竞争择优的制度环境，待遇适当、保障有力的生活环境，为人才心无旁骛钻研业务创造良好条件。

第八章 发展全过程人民民主



知识结构



人民民主是社会主义的生命，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。

第一节 坚定中国特色社会主义政治制度自信

制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。中国特色社会主义政治制度，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，是扎根中国大地、保证人民当家作主的好制度，使人民民主道路越走越宽广。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

一、人民民主是社会主义的生命

● 理解

1. 民主是全人类共同价值，是人类政治文明发展的成果

第一，民主是历史的，一个国家的民主制度是在这个国家的社会历史条件下形成的，植根于本国的历史文化传统，成长于本国人民的政治实践探索和智慧创造。

第二，民主是具体的，一个国家实行什么样的民主制度，走什么样的民主发展道路，必须与这个国家的国情相适应。实现民主的道路并非只有一条，社会性质不同、现实国情不同，则民主道路不同、民主形态各异。

第三，民主从来就不是固定不变的，而是不断发展的。民主没有最好，只有更好，人类对民主的探索和实践永无止境。

2. 民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念

第一，新民主主义革命时期，党领导人民为争取民主、反抗压迫和剥削进行了艰苦卓绝的斗争，成立新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，我国民主发展进入新纪元，人民当家作主从梦想变为现实。

第二，社会主义革命和建设时期，人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展，我国人民民主大厦巍然耸立。

第三，改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民坚定不移推进社会主义民主法治建设，民主发展的政治制度保障和社会物质基础更加坚实。

第四，中国特色社会主义新时代，以习近平同志为核心的党中央积极回应人民对民主的新要求新期盼，团结带领人民发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，我国社会主义民主发展取得新的历史性成就。

3. 人民民主是一种新型的社会主义民主

人民民主建立在社会主义经济基础之上，体现了社会主义国家的性质，反映了社会主义制度的本质要求，是一种新型的社会主义民主。在我国，国家一切权力属于人民，体现在国家根本性质即国体上，就是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家；体现在国家政权组织形式即政体上，就是人民通过各级人民代表大会行使国家权力。

4. 人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义

发展社会主义民主政治，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求和重要目标。

第一，社会主义现代化是全体人民的现代化，必然要求具有高度发达的民主政治，以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为出发点和落脚点，保障人民当家作主，不断推动人的全面发展。

第二，全面建成社会主义现代化强国，**人民是决定性力量**。人民民主坚持国家一切权力属于人民，坚持人民至上，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，有效

激发人民创造活力，使人民群众能够自觉地投入现代化建设的伟大事业中。

第三，民主的发展与国家治理的现代化相伴相生，相互作用，相互促进。人民民主具有完整的制度程序和完整的参与实践，支撑国家制度体系和治理体系，促进国家治理的高效能，提升国家治理体系和治理能力现代化水平，为全面建设社会主义现代化国家提供坚强的制度保障。

二、中国特色社会主义政治制度行得通、有生命力、有效率

● 理解

马克思主义认为，民主首先而且主要是一种国家制度。中国特色社会主义政治制度是中国共产党带领中国人民在革命、建设、改革的长期实践中形成的，集中体现了我国人民民主的本质属性，是保证人民当家作主科学有效的制度安排。中国特色社会主义政治制度是由根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度等组成的制度体系。

1. 中国特色社会主义政治制度具有鲜明的中国特色

习近平指出：“各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。”

2. 中国特色社会主义政治制度在实践中显示出巨大优势

习近平指出：“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至于起到决定性作用。”我国的社会主义民主政治制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。事实证明，中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是具有强大自我完善和自我发展能力、强大生命力和显著优越性的先进制度。【四个能够】

三、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

● 理解

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有

管根本、管全局、管长远的作用。坚持正确的政治发展道路是关系根本、关系全局的重大问题。**中国特色社会主义政治发展道路**，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。

第一，走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的**根本保证**，人民当家作主是社会主义民主政治的**本质特征**，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。走中国特色社会主义政治发展道路，**最根本的是坚持党的领导**。

第二，走中国特色社会主义政治发展道路，必须积极稳妥推进政治体制改革。要适应扩大人民民主、促进经济社会发展的新要求，持续推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第三，走中国特色社会主义政治发展道路，必须始终保持政治定力。世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。不能用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度、用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，也不能割断历史、想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。

第二节 全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性

全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。**全过程人民民主**是社会主义民主政治的**本质属性**，是最广泛、最真实、最管用的民主。

一、全过程人民民主是社会主义民主政治的伟大创造



全过程人民民主植根于我国社会主义民主的长期实践，是中国特色社会主义民主政治理论和实践的重大成果，是新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果。

第一，全过程人民民主是过程民主和成果民主的统一。全过程人民民主始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。**过程民主**：人民享有广泛而充分的民主，当家作主的权利贯通依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的各方面各环节全过程。**成果民主**：党和国家始终把人民利益作为基本政治考量和根本政治准则，在决策、执行、监督、落实各个环节都要倾听来自人民的声音，汇聚人民的智慧，使社会主义民主政治的成果惠及广大人民。

第二，全过程人民民主是程序民主和实质民主的统一。 程序民主：全过程人民民主具有完整的制度程序，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，国家法律法规、方针政策都依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生。 实质民主：全过程人民民主更加注重实质民主，不仅保障人民的投票权而且确保人民拥有广泛参与权，不仅重视对人民的政治承诺而且确保这些承诺得到实现，不仅完善权力运行规则和程序而且确保权力真正受到人民监督和制约，使民主从价值理念变成扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

第三，全过程人民民主是直接民主和间接民主的统一。 间接民主：人民既可以通过选举各级人大代表、组成各级人民代表大会行使国家权力，间接参与国家和社会事务的管理。 直接民主：人民可以通过村民委员会、居民委员会、职工代表大会等制度安排，直接参与基层的民主实践。

第四，全过程人民民主是人民民主和国家意志的统一。 中华人民共和国的一切权力属于人民，国家权力是为人民服务的，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这种民主制度既充分反映了人民的意愿，又充分体现了国家意志。

二、全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主



全过程人民民主，既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，聚焦国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，具有时间上的连续性、内容上的整体性、运行上的协同性、人民参与上的广泛性和持续性。

第一，全过程人民民主是全链条的民主。 在民主选举环节，人民通过选举、投票行使权利，选出代表自己意愿的人来掌握并行使权力。在民主协商环节，人民在重大决策之前和决策实施之中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。在民主决策环节，人民通过多种方式广泛参与其中，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。在民主管理环节，人民行使宪法赋予的各项权利、承担宪法赋予公民的责任义务，广泛参与国家政治生活和社会生活的管理。在民主监督环节，建立健全各种监督制度，人民可以对各级国家工作人员履职情况进行监督，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。这些环节环环相扣、内在统一，是紧密联系、相互贯通、相辅相成的统一整体，形成全过程人民民主的完整链条。

第二，全过程人民民主是全方位的民主。全过程人民民主贯通国家政治生活和社会生活各层面各维度。我国有全国、省级、设区的市级、县级、乡镇级五级人民代表大会，各级人大代表都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级人大选举产生本级人大常委会、人民政府、监察机关、审判机关、检察机关领导人员和组成人员。各级国家机关坚持科学执政、民主执政、依法执政，保证国家治理成为充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力的政治实践，保证全体人民共享现代化建设和发展成果。

第三，全过程人民民主是全覆盖的民主。全过程人民民主涵盖国家各项事业各项工作，贯穿“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的方方面面，是各方面民主的有机统一。

三、全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主

●运用

评判一种民主形式好不好，实践最有说服力，人民最有发言权。全过程人民民主既能确保人民充分享有各方面权利，又能有效促进国家治理高效和社会和谐稳定，维护和保障人民群众的根本利益，是最广泛、最真实、最管用的民主。

第一，全过程人民民主是最广泛的民主。我国宪法规定，国家的一切权力属于人民。全过程人民民主是全体人民共同持续参与，各个民族共同平等享有，不同地域、不同领域、不同层级、不同群体均实现全面覆盖的民主体系，是最广泛的民主。

第二，全过程人民民主是最真实的民主。全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，充分彰显了人民的主体地位，彰显了人民民主的真实性。全过程人民民主是真真切切落实到国家政治生活和社会生活各方面、为全体人民真真切切感知和认同的民主体系，是最真实的民主。

第三，全过程人民民主是最管用的民主。习近平指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”全过程人民民主具有显著的实践优越性，是最管用的民主。

第三节 健全人民当家作主的制度体系

一、加强人民当家作主制度保障

1. 根本政治制度：人民代表大会制度

●运用

①优越性。**人民代表大会制度**是我国的**根本政治制度**，是符合我国国情和实际、体

现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。

②重要意义。第一，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进；第二，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；第三，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。【三个有效保证】

③坚持完善。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。第一，要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法享有广泛权利和自由，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节上都能听到来自人民的声音；第二，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督；第三，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威；第四，加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系；第五，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

2. 基本政治制度：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度

● 理解

基本政治制度反映了我国社会主义民主政治的独特优势，是保障各政党、各阶层、各民族和基层人民群众当家作主的重要基础。

①中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造。在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，形成“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”这一具有鲜明中国特色的新型政党制度。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。

②民族区域自治制度。民族区域自治制度是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障。坚持和完善民族区域自治制度，要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

③基层群众自治制度。基层群众自治制度是社会主义民主政治建设的基础。要发展

基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。【四个自我】

3. 重要政治制度

重要政治制度是建立在我国根本政治制度和基本政治制度基础上的、由根本政治制度和基本政治制度派生而来，体现在国家治理各领域各方面各环节的具体政治制度，与我国根本政治制度、基本政治制度相衔接，保障人民当家作主制度体系有效运行。

二、全面发展协商民主



习近平指出：“有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”

1. 社会主义协商民主的科学内涵

①定义。**社会主义协商民主**，是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。

②来源。协商民主源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，源自近代以后中国政治发展的现实进程，源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践，源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造，源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。【五个源自四个基础】

③定位。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，这两种民主形式不是相互替代、相互否定的，而是相互补充、相得益彰的，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

2. 社会主义协商民主的优越性

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。我国协商民主：

第一，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，广泛达成决策和工作的最大共识，**有效克服了**党派和利益集团为自己的利益相互竞争甚至相互倾轧的弊端；

第二，广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，**有效克服了**不同政治力

量为维护和争取自己的利益固执己见、排斥异己的弊端；

第三，广泛形成发现和改正失误和错误的机制，有效克服了决策中情况不明、自以为是的弊端；

第四，广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有效克服了人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端；

第五，广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量，有效克服了各项政策和工作共识不高、无以落实的弊端。【五个有效克服】

3. 全面发展社会主义协商民主

第一，要不断完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层次制度化发展。

第二，要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发挥人民政协作为专门协商机构的作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设。

第三，要提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。

三、积极发展基层民主

● 理解

基层民主是全过程人民民主的重要体现。

1. 基层民主的形式

我国基层民主有多种多样的形式，如以村民委员会为组织形态的农村村民自治、以社区居民委员会为组织形态的城市居民自治、以职工代表大会为组织依托的企事业单位职工自治等。

2. 基层民主的优越性

第一，广大人民群众最直接的政治参与主要在基层，最直观的当家作主感受也主要在基层。发展基层民主，是实现人民有效政治参与的重要渠道，是人民当家作主的有效途径，是社会主义民主最广泛的实践。

第二，基层民主的建立和发展，保障了基层群众广泛、直接、有效行使民主权利，彰显了人民当家作主的广泛性、真实性、有效性。广大人民群众在火热的基层生活中，摸索创造了一个又一个充满烟火气的民主实现形式。人民群众通过这些接地气、聚人气

的民主实践，围绕涉及自身利益的实际问题，发表意见建议，进行广泛协商，利益得到协调，矛盾有效化解，为我国社会长期稳定提供了重要政治基础和制度保障。

3. 坚持和完善基层群众自治制度

坚持和完善基层群众自治制度，要把党的领导贯穿基层群众自治全过程和各方面，确保基层民主建设始终沿着正确道路前进。

第一，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。

第二，完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

第三，全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

第四节 巩固和发展新时代爱国统一战线

人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键。

一、统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝



1. 统一战线的重要性

统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。新时代，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了重大变化，在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要，在围绕中心、服务大局上的作用更加重要，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。**【两个重要法宝三个更加重要】**

2. 统一战线的内涵

由中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线。

3. 统一战线的本质要求

统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。

4. 统一战线的工作范围

民主党派成员，无党派人士，党外知识分子，少数民族人士，宗教界人士，非公有制经济人士，新的社会阶层人士，出国和归国留学人员，香港同胞、澳门同胞，台湾同胞及其在大陆的亲属，华侨、归侨及侨眷，其他需要联系和团结的人员。统一战线的工作对象为党外人士，重点是其中的代表人士。

5. 统一战线的关键

统战工作的关键是要坚持求同存异，发扬“团结—批评—团结”的优良传统，在尊重多样性中寻求一致性，找到最大公约数、画出最大同心圆。

6. 统一战线最鲜明的特征

统一战线是党领导的统一战线。党的领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最核心最根本的问题。加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导。党对统一战线的领导主要是政治领导，即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导，主要体现为党委领导而不是部门领导、集体领导而不是个人领导。

二、铸牢中华民族共同体意识



1. 中华民族共同体意识是民族团结之本

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。多民族是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。中华民族和各民族的关系，是一个大家庭和家庭成员的关系，各民族的关系是一个大家庭里不同成员的关系。中国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家，中华民族共同体的形成是中华民族历史发展的必然结果。中华民族处于最孱弱的时期也没有分崩离析，靠的就是国土不可分、民族不可散、文明不可断的理念。

2. 为什么要铸牢中华民族共同体意识

事实充分说明，对中华民族形成起决定作用的是对中华民族共同体的认同，而不是种族、血缘、地域、宗教等因素。只有铸牢中华民族共同体意识：

第一，才能构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，推动各民族共同维护好国家安全和社会稳定；

第二，才能增进各民族对中华民族的自觉认同，夯实我国民族关系发展的思想基础，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体；

第三，才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能产生的风险挑战，为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。【三个才能】

3. 怎么样铸牢中华民族共同体意识

第一，要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

第二，要正确把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系，建设各民族共有精神家园，促进各民族共同繁荣共同发展。

第三，在全社会搞好民族团结宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

第四，加强现代文明教育，推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。

第五，增强各族群众法律意识，坚决反对大民族主义，反对大汉族主义和地方民族主义，自觉维护国家最高利益和民族团结大局。

第六，完善差别化区域支持政策，支持民族地区提升自我发展能力，推动各民族共同走向社会主义现代化。

第七，促进各民族交往交流交融，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。

第八，坚持绵绵用力、久久为功，把铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设作为战略性、基础性、长远性工作来做，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。

4. 宗教工作在党和国家工作全局中具有特殊重要性

①为什么。宗教工作**“关系中国特色社会主义事业发展，关系党的执政基础巩固，关系民族团结和社会安定，关系国家安全和祖国统一”。**

②本质。宗教工作本质上**是群众工作。群众既有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由。**

③怎么样。第一，必须坚决贯彻落实新时代党的宗教工作理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，构建积极健康的宗教关系，支持宗教团体加强自身建设，提高宗教工作法治化水平，引导宗教努力为促进经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结、祖国统一服务。第二，要依法保障信教群众正常宗教需求，尊重信教群众的习俗，稳步拓宽信教群众正确掌握宗教常识的合法渠道。第三，坚决抵御境外利用宗教进行渗透，自觉抵制非法宗教活动，防范宗教极端思想侵害。第四，广泛宣传新时代党的宗教工作理论和方针政策，宣传宗教相关法律法规，加强宗教

方面宣传舆论引导。

三、加强和促进海内外中华儿女大团结

● 理解

促进中华儿女大团结，是新时代爱国统一战线的历史责任。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识，能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。

第一，加强和促进海内外中华儿女大团结，要高举爱国主义、社会主义旗帜。

第二，加强和促进海内外中华儿女大团结，要抓好重点领域统战工作。

第三，加强和促进海内外中华儿女大团结，要辩证把握好四方面关系。**一是把握好固守圆心和扩大共识的关系**，就是要以中国共产党领导为圆心，把团结根基筑牢靠，同时要不断增进共识，扩大团结范围，形成更大的同心圆。**二是把握好潜绩和显绩的关系**，就是要坚持正确政绩观，既要做看得见的显绩，更要做打基础利长远的潜绩，脚踏实地、步步为营，持之以恒、久久为功。**三是把握好原则性和灵活性的关系**，就是要把方针政策的原则性与对策举措的灵活性结合起来，既站稳立场、在原则问题上寸步不让，又具体问题具体分析，拿捏好分寸，把握好尺度，做到宽严不误。**四是把握好团结和斗争的关系**，就是要把团结与斗争统一起来，既善于团结，达成有原则、负责任的团结，又善于斗争，在斗争中争取团结，努力形成牢不可破的真团结。

第九章 全面依法治国



知识结构



法治是治国理政的基本方式。全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

第一节 坚持中国特色社会主义法治道路

一、全面依法治国是国家治理的一场深刻革命

● 识记

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”

第一，全面依法治国，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

第二，法律是治国理政最大最重要的规矩。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。

第三，我们党在一个有着 14 亿多人口的大国长期执政，要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须把全面依法治国坚持好、贯彻好、落实好。

第四，全面依法治国为制度之治提供最基本最稳定最可靠的保障，通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的系统性、规范性、协调性、稳定性。

二、全面依法治国的唯一正确道路

● 识记

我们党领导人民长期探索走出的中国特色社会主义法治道路，是全面依法治国的唯一正确道路。这条道路是由我国社会主义国家性质所决定的，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。我国法治建设的成就可以列举出十几条、几十条，但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。

1. 中国特色社会主义法治道路的核心要义

中国特色社会主义法治道路的核心要义，就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。

第一，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。

第二，中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。

第三，中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。

2. 坚持走中国特色社会主义法治道路

第一，坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我们的法治同西方资本主义国家的法治最大的区别。

第二，坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

第三，坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。

第四，坚持依法治国和以德治国相结合。法安天下，德润人心。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用，以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

第五，坚持从中国实际出发。从中国实际出发，就是要突出法治的中国特色、实践特色、时代特色。

三、统筹处理全面依法治国的重大关系

●识记

第一，正确处理政治和法治的关系。党和法的关系是政治和法治关系的集中反映，是全面依法治国的一个根本问题，处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。

第二，正确处理改革和法治的关系。对实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权，既不允许随意突破法律红线，也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞改革。对不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止，不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。

第三，正确处理依法治国和以德治国的关系。法治和德治都是治国理政不可或缺的重要手段。法律是成文的道德，道德是内心的法律。法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有其地位和功能。法治和德治不可分离、不可偏废，国家治理需要法律和道德协同发力。要在道德体系中体现法治要求，努力使道德体系同社会主义法律规范相衔接、相协调、相促进。要在道德教育中突出法治内涵，注重培育人们的法律信仰、法治观念、规则意识，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

第四，正确处理依法治国和依规治党的关系。依规治党深入党心，依法治国才能深入人心。我们党要履行好执政兴国的重大历史任务、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。

第二节 建设中国特色社会主义法治体系

中国特色社会主义法治体系是由法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系构成的统一体。

一、全面推进依法治国的总抓手

●识记

全面依法治国是一个庞大的系统工程，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

第一，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。进入新时代，党的十八届四中全会将建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家确定为全面推进依法治国的总目标，将建设中国特

色社会主义法治体系确定为全面推进依法治国的总抓手，并作出顶层设计和战略部署。从形成中国特色社会主义法律体系到建设中国特色社会主义法治体系，是我们党深化对中国特色社会主义法治建设规律性认识形成的重大成果，为中国特色社会主义事业长远发展提供了有力法治支撑。

第二，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，也是全面深化改革的必然要求，有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于在全面深化改革总体框架内推进全面依法治国各项工作，有利于在法治轨道上不断深化改革。

二、坚持依宪治国、依宪执政

● 识记

习近平强调：“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”

第一，坚持依宪治国、依宪执政，必须坚持党的领导地位和我国国体、政体不动摇。

第二，坚持依宪治国、依宪执政，必须全面贯彻实施宪法。

三、更好推进中国特色社会主义法治体系建设

● 识记

法治体系是国家治理体系的骨干工程。

第一，加快形成完备的法律规范体系。法律规范体系是以宪法为核心，由部门齐全、结构严谨、内部协调、体例科学、调整有效的法律规范所构成的有机整体。

第二，加快形成高效的法治实施体系。法治实施体系包括执法、司法、守法等各个环节的协调高效运转。各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，必须担负法律实施的法定职责。

第三，加快形成严密的法治监督体系。法治监督体系以规范和约束公权力的运行为重点。

第四，加快形成有力的法治保障体系。法治保障体系包括政治、思想、组织、制度、队伍、科技等保障条件。

第五，加快形成完善的党内法规体系。把党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系，是我国法治区别于其他国家法治的鲜明特征。党内法规体系是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，以部委党内法规、地方党内法规为重要组成部分，由各领域各层级党内法规组成的有机统一整体。

第三节 加快建设法治中国

建设法治中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要组成部分。

一、法治中国建设的总体目标

●识记

法治是一个国家文明进步的重要标志。法治既是实现国家现代化的基本保障，也是国家现代化的重要内容，国家要走向现代化，必须实现法治化。

建设法治中国的总体目标，就是实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

时间表	目标
2025年	党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成
2035年	法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、法治中国建设的工作布局

●识记

第一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，依法执政是新的历史条件下我们党执政的基本方式，依法行政是法治状态下政府行为的基本原则和基本方式。

第二，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。法治国家是法治建设的目标。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。法治社会是构筑法治国家的基础。法治国家、法治政府、法治社会，三者相互联系、内在统一，是法治中国建设的三大支柱。

第三，坚持统筹推进国内法治和涉外法治。

三、建设更高水平的法治中国

● 识记

加快建设法治中国，必须适应全面建设社会主义现代化国家的要求，牢牢把握经济社会发展和人民群众对法治建设的需要，坚持系统观念，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

第一，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

第二，扎实推进依法行政。

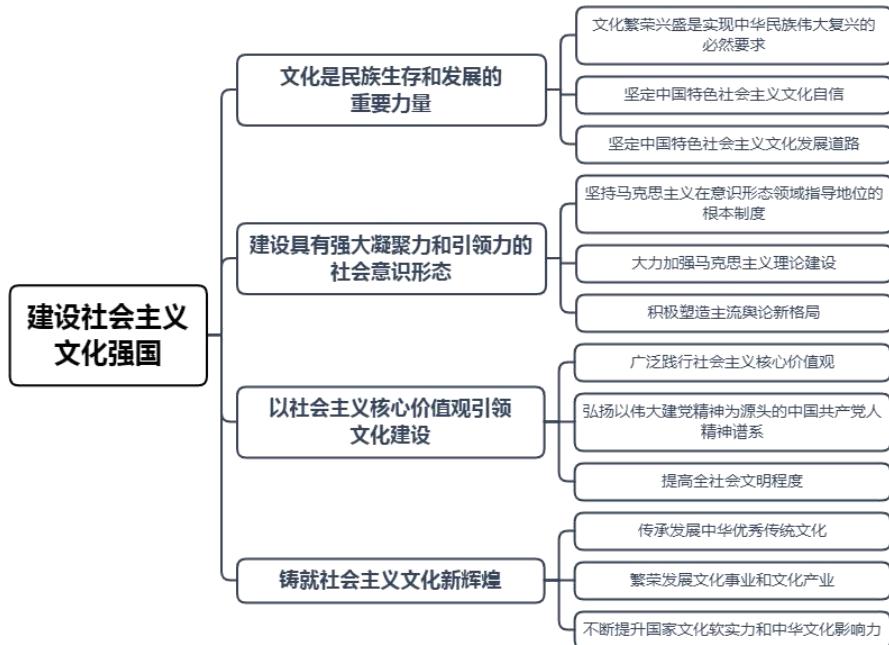
第三，严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

第四，加快建设法治社会。

第十章 建设社会主义文化强国



知识结构



文化兴则国运兴，文化强则民族强。实现中华民族伟大复兴，必然要求推动中华文
化繁荣兴盛，建设社会主义文化强国。

第一节 文化是民族生存和发展的重要力量

文化是一个国家、一个民族的灵魂。国家的富强，民族的振兴，无不伴随着文化的
历史性进步。

一、文化繁荣兴盛是实现中华民族伟大复兴的必然要求

● 运用

国家强大、民族兴盛、社会发展，不仅需要高度发达的物质文明，也需要高度繁荣
的精神文明。

第一，文化繁荣兴盛是实现中华民族伟大复兴的精神支撑。中华民族之所以一次次

凤凰涅槃、浴火重生，一个很重要的原因就是博大精深、灿烂辉煌的中华文化具有强大的生命力、凝聚力、创造力。只有推动文化繁荣兴盛，才能充分发挥文化在价值塑造、共识凝聚方面的重要作用，为全面推进中华民族伟大复兴提供更为主动、更为强大的精神力量。

第二，文化繁荣兴盛是建设社会主义现代化强国的应有之义。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。只有推动文化繁荣兴盛，才能为推进中国式现代化建设、实现第二个百年奋斗目标提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

第三，文化繁荣兴盛是满足人民日益增长的美好生活需要的内在要求。随着我国社会主要矛盾的转化，人们对美好生活的向往越来越强烈，对精神文化生活更加看重，文化需求高品质、个性化的特点更加明显。只有推动文化繁荣兴盛，才能更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民精神力量，促进人的全面发展。

第四，文化繁荣兴盛是在世界文化激荡中站稳脚跟的前提基础。当今世界，各种思想文化相互激荡，文化在综合国力竞争中的地位和作用更加凸显。谁拥有了强大的文化软实力，谁就能在激烈的国际竞争中掌握主动权、话语权。只有推动文化繁荣兴盛，才能形成与我国综合国力和国际地位相适应的国家文化软实力，增强中华文化影响力和吸引力。

二、坚定中国特色社会主义文化自信

● 运用

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。建设社会主义文化强国、推动社会主义文化繁荣兴盛，关键在于坚定中国特色社会主义文化自信。习近平强调：“没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”

第一，中华优秀传统文化是我们坚定文化自信的深厚基础。中华民族创造的优秀传统文化是民族的根脉，根植在中国人内心，形成了中国人看待世界、看待社会、看待人生的独特价值体系、文化内涵和精神品质，这是我们区别于其他国家和民族的根本特征，也铸就了中华民族一以贯之的文化自信。

第二，党带领人民在伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化是我们坚定文化自信的坚强基石。我们党领导各族人民在进行革命、建设和改革的历史实践中，创造

了鲜明独特、奋发向上的革命文化和社会主义先进文化，是激励人民投身革命和社会主义建设的强大精神力量，是我们文化发展的基础和优势。

第三，中国特色社会主义伟大实践是我们坚定文化自信的现实基础。文化自信不仅来自于文化的积淀传承与创新发展，更来自于中国特色社会主义的伟大实践，来自于中华民族伟大复兴的光明前景。坚定文化自信，首要任务就是立足中华民族伟大历史实践和当代实践，用中国道理总结好中国经验，把中国经验提升为中国理论，既不盲从各种教条，也不照搬外国理论，实现精神上的独立自主。

三、坚持中国特色社会主义文化发展道路

● 识记

中国特色社会主义文化发展道路，是推动社会主义文化繁荣兴盛的唯一正确道路。全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

道路	内容
使命任务	举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象
四个面向	面向现代化、面向世界、面向未来
三“的”	民族的科学的大众的
“二为”方向	为人民服务、为社会主义服务
“双百”方针	百花齐放、百家争鸣
本质特征	创新创造

第一，坚持举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象。一个时代有一个时代的文化使命任务。举旗帜，就是要高举马克思主义、中国特色社会主义的旗帜，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作，在学懂弄通做实上下功夫，推动当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义深入人心、落地生根。聚民心，就是要牢牢把握正确舆论导向，唱响主旋律，壮大正能量，做大做强主流思想舆论，把全党全国人民士气鼓舞起来、精神振奋起来，朝着党中央确定的宏伟目标团结一心向前进。育新人，就是要坚持立德树人、以文化人，建设社会主义精神文明，培育和践行社会主义核心价值观，提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养，培养能够担当民族复兴大任的时代新人。兴文化，就是要坚持中国特色社会主义文化发展道路，推动中

华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。展形象，就是要推进国际传播能力建设，讲好中国故事、传播好中国声音，向世界展现真实、立体、全面的中国，提高国家文化软实力和中华文化影响力。

第二，坚持“二为”方向、“双百”方针。坚持为人民服务、为社会主义服务的根本方向，是决定社会主义文化事业前途命运的关键。坚持百花齐放、百家争鸣，是繁荣发展社会主义文化的重要方针。

第三，激发全民族文化创新创造活力。创新创造是文化的生命所在，是文化的本质特征。中国特色社会主义文化发展道路是改革创新之路，必须在全社会营造鼓励文化创造的良好氛围，让蕴藏于人民中的文化创造活力得到充分发挥。

第二节 建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态

意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，决定文化前进方向和发展道路。习近平强调：“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。”

一、坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

● 理解

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的制度是中国特色社会主义制度体系的一项根本制度，是坚持和加强党对宣传思想文化工作全面领导的本质要求，是发展社会主义先进文化的有力保障。

1. 为什么坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

第一，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度是历史的结论。近代以来，为拯救民族危亡，先进的中国人尝试寻觅过各种思想武器，但都不能解决中国问题。正是中国先进分子选择了马克思主义，才为谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福指明了方向。在长期艰辛探索中，中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，领导人民走出漫漫长夜，建立了新中国，确立了社会主义制度，开辟了中国特色社会主义道路，推动中国特色社会主义进入新时代，为实现中华民族伟大复兴开拓了光明的前景。

第二，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是坚持和巩固我国社会主义制度、保证我国文化建设正确方向的必然要求。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，如果背离或放弃马克思主义，就会迷失方向、失去灵魂。

2. 怎么样坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

第一，必须牢牢掌握党对意识形态工作领导权，坚持以立为本、立破并举，提高政治自觉，把意识形态阵地建设和管理工作摆在重要位置，全面落实意识形态工作责任制，压紧压实做好意识形态工作的政治责任。

第二，要切实把坚持以马克思主义为指导体现到理论武装、舆论引导、思想道德建设、文化文艺等各方面，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

二、大力加强马克思主义理论建设

● 识记

加强马克思主义理论建设，是不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础的必然要求。

第一，坚持用马克思主义特别是中国化时代化的马克思主义武装全党、教育人民、指导实践。

第二，深化马克思主义理论研究和建设。推进理论的体系化、学理化，是深化理论创新的内在要求和重要途径，是马克思主义理论研究和建设的重要任务。

第三，加快构建中国特色哲学社会科学。哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志。

三、积极塑造主流舆论新格局

● 理解

新闻舆论工作处在意识形态斗争前沿，是治国理政、定国安邦的大事。

1. 新闻舆论工作的职责和使命

高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。

2. 新闻舆论工作的第一位要求

新闻舆论工作有鲜明的意识形态属性，坚持正确的政治方向是做好新闻舆论工作的第一位要求。党性原则是新闻舆论工作的根本原则。坚持党性原则最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。新闻观是新闻舆论工作的灵魂。团结稳定鼓劲、正面宣传为主是新闻舆论工作必须遵循的重要方针。

3. 新闻舆论工作的紧迫课题

新闻媒体是社会舆论的发射器和放大器，做大做强主流舆论阵地，对推进社会主义现代化事业的顺利发展具有重要意义。伴随着信息社会不断发展，新兴媒体影响越来越大，推动媒体融合发展、建设全媒体就成为我们面临的一项紧迫课题。

4. 新闻舆论工作的关键

互联网是意识形态工作的主阵地、主战场、最前沿，管好用好互联网是新形势下做好新闻舆论工作的关键。习近平指出，“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”。必须切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢的使命任务，科学认识网络传播规律，提高用网治网水平，推动互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

新闻舆论工作	内容
职责使命	高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界
第一位要求	坚持正确的政治方向
根本原则	党性原则
灵魂	新闻观
紧迫课题	推动媒体融合发展、建设全媒体
关键	管好用好互联网

第三节 以社会主义核心价值观引领文化建设

核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。

一、广泛践行社会主义核心价值观



社会主义核心价值观集中体现着全体人民共同的价值追求，是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。**核心价值观**，承载着一个民族、一个国家的精神追求，体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。

1. 社会主义核心价值观的内容

以富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善为基本内容的社会主义核心价值观，把涉及国家、社会、公民的价值要求融为一体，回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。

2. 社会主义核心价值观的作用

社会主义核心价值观既体现了社会主义本质要求，继承了中华优秀传统文化，也吸收了世界文明有益成果，体现了时代精神，对于巩固社会主义制度、推进国家繁荣发展、维系社会和谐稳定具有重要作用。

3. 广泛践行社会主义核心价值观

第一，社会主义核心价值观只有成为广泛的社会共识，内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动，才能真正在社会生活中发挥作用。

第二，社会主义核心价值观建设，要注重区分层次、突出重点，抓好重点人群。党员、干部的言行举止对社会有着很强的示范作用，很大程度上影响着人民群众对核心价值观的认同。公众人物、先进模范在社会上有广泛的影响，要发挥社会公众人物的示范作用。青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向，而青年又处在价值观形成和确立的时期，抓好这一时期的价值观养成十分重要。

二、弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系

● 理解

1. 中国共产党人精神谱系

100 多年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的**伟大建党精神**。以**伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系**，是党带领人民战胜艰难险阻、取得一个又一个伟大胜利的精神丰碑，是中华民族的宝贵精神财富。在百余年接续奋斗中，一代又一代中国共产党人弘扬伟大建党精神，展现出伟大的历史主动精神，锤炼出鲜明的政治品格，铸就了一系列伟大精神，构筑起**中国共产党人精神谱系**。中国共产党人精神谱系集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，已经深深融入党、国家、民族、人民的血脉和灵魂，成为民族精神和时代精神的重要组成部分，成为社会主义核心价值观的丰富滋养。

2. 弘扬中国共产党人精神谱系

党的伟大精神和光荣传统跨越时空、历久弥新，是激励我们奋勇前进的强大精神动力。

第一，要推进以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系教育常态化长效化，引导全社会从党的奋斗历程中汲取真理力量、人格力量、智慧力量。

第二，推动党史教育、爱国主义教育与重大纪念活动深度融合，用好红色资源，增

强红色文化的表现力、传播力、影响力。

第三，加强革命传统教育、爱国主义教育，使青少年深刻领悟红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易、今天的幸福生活来之不易，确保红色基因代代相传、红色江山永不变色。

三、提高全社会文明程度

● 理解

1. 为什么要提高全社会文明程度

文明是现代化国家的显著标志。推动社会文明程度不断提高，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，也是建设社会主义文化强国的重大任务。

2. 怎么样提高全社会文明程度

第一，广泛开展共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想教育，是团结全体人民共同奋斗的重要基础。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。

第二，实施公民道德建设工程，是不断提高全体人民道德素质的灵魂工程。国无德不兴，人无德不立。

第三，培育时代新风新貌，是营造良好社会风气的重要方面。一个时代有一个时代的精神风貌，实现新时代新征程的目标任务对培育时代新风新貌提出了新的更高要求。

第四节 铸就社会主义文化新辉煌

在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是新时代新的文化使命。

一、传承发展中华优秀传统文化

● 理解

中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂。

1. 深刻把握中华文明的突出特性

①连续性。**中华文明**是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明，连续性从根本上决定了中华民族必然走自己的路。

②创新性。中华文明强调苟日新日日新又日新、革故鼎新、与时俱进的思想，创新性从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。

③统一性。中华文明在长期历史演进中形成多元一体的格局，统一性从根本上决定了中华民族各民族文化融为一体、即使遭遇重大挫折也牢固凝聚，决定了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。

④包容性。中华文明是由多元文化汇聚成的共同文化，具有无与伦比的包容性和吸纳力，包容性从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。

⑤和平性。中华文明历来崇尚“以和邦国”“和而不同”“以和为贵”，中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因，和平性从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞“党同伐异”的小圈子。

2. 推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展

对历史最好的继承，就是创造新的历史。

①创造性转化。**创造性转化**，就是要按照时代特点和要求，对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力。

②创新性发展。**创新性发展**，就是要按照时代的新进步新进展，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。

要通过创造性转化和创新性发展，使中华民族最基本的文化基因同当代中国相适应、同现代社会相协调、同现实文化相融通，把跨越时空、超越国界、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来。

3. 保护好、传承好文化遗产

文化遗产承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。保护好、传承好文化遗产是对历史负责、对人民负责，要坚持把保护放在**第一位**，增强对历史文物和文化遗产的敬畏之心，像爱惜自己的生命一样保护好文化遗产，守护好中华文脉。

二、繁荣发展文化事业和文化产业

● 理解

繁荣发展文化事业和文化产业，是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的基

本途径。

1. 文艺

①文艺的崇高使命。举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园，是当代中国文艺的崇高使命。

②文艺工作者的神圣职责。弘扬中国精神、传播中国价值、凝聚中国力量，是文艺工作者的神圣职责。

③文艺的创作导向。要牢固树立马克思主义文艺观，坚持以人民为中心的创作导向，生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。

④文艺的出发点和落脚点。社会主义文艺是人民的文艺，要把满足人民精神文化需求作为文艺和文艺工作的出发点和落脚点，把人民作为文艺表现的主体，把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者，把为人民服务作为文艺工作者的天职。

⑤文艺的灵魂。中国精神是社会主义文艺的灵魂，要发扬中国文艺追求向上向善的优良传统，努力创作生产更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求，思想性、艺术性、观赏性有机统一的作品。

2. 文化事业

发展文化事业、提升公共文化服务水平，是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。要坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，推进城乡公共文化服务体系一体建设，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络。

3. 文化产业

文化产业在促进国民经济发展、满足人民文化需求等方面发挥着重要作用。衡量文化产业发展质量和水平，最重要的不是看经济效益，而是看能不能提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化经济政策，不断扩大优质文化产品供给。

三、不断提升国家文化软实力和中华文化影响力



一个大国发展兴盛，必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升，实现软实力和硬实力相得益彰。

1. 文化软实力的内涵

文化软实力集中体现了一个国家基于文化而具有的凝聚力和生命力，以及由此产生的吸引力和影响力。

2. 提高文化软实力的重要性

提高我国文化软实力，不仅关系中国在世界文化格局中的定位，而且关系中国国际地位和国际影响力。

3. 使当代中国价值观念走向世界

一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。

第一，要客观真实向世界讲好中国故事，讲好中国共产党故事，讲好我们正在经历的新时代故事，帮助国外民众了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

第二，依托我国发展的生动实践，立足 5000 多年中华文明，全面阐述我国的发展观、文明观、安全观、人权观、生态观、国际秩序观和全球治理观。

第三，坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，更好推动中华文化走出去，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化。

第四，推介中华文化，既要开放自信也要谦逊谦和，更好展现真实、立体、全面的中国，努力塑造可信、可爱、可敬的中国形象。

4. 加强国际传播能力建设

加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。讲好中国故事、传播好中国声音，根本在于传播理念，以我为主，以理服人，以情动人。

第一，要加快构建中国话语和中国叙事体系，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，更加充分、更加鲜明地展现中国故事及其背后的思想力量和精神力量。

第二，加强顶层设计和研究布局，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，着力提高国际传播影响力、中华文化感召力、中国形象亲和力、中国话语说服力、国际舆论引导力。

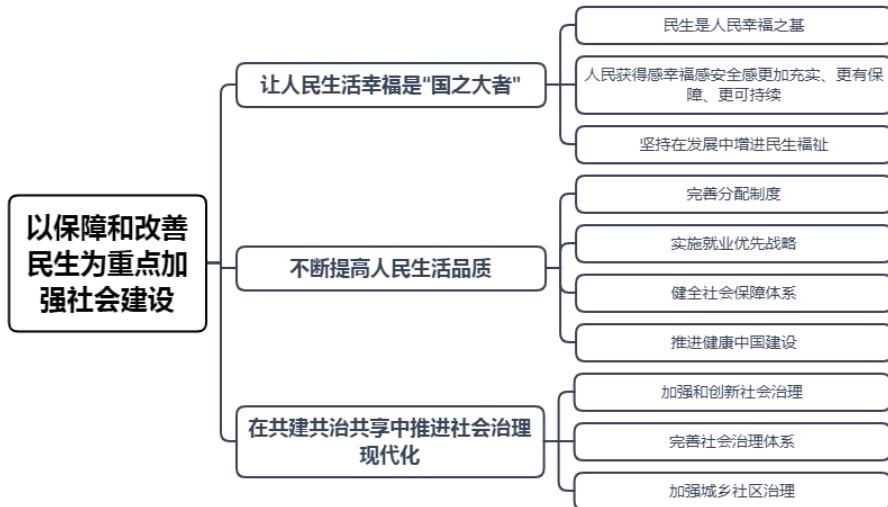
第三，要全面提升国际传播效能，掌握国际传播的规律，采用贴近不同区域、不同国家、不同群体受众的精准传播方式，推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化表达、分众化表达，增强国际传播的亲和力和实效性。

第四，要提升重大问题对外发声能力，不断提高影响国际舆论场的能力和水平。

第十一章 以保障和改善民生为重点加强社会建设



知识结构



带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。

第一节 让人民生活幸福是“国之大者”

全面建设社会主义现代化国家，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。习近平指出，以人民为中心是我们党的根本执政理念，让人民生活幸福是“国之大者”。要把增进民生福祉作为发展的根本目的，扎实推进各项民生事业，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

一、民生是人民幸福之基

● 运用

民生是老百姓最关心的问题，涉及分配、就业、教育、医疗、住房、社会保障等方面。民生事关人民的生存生活生计，事关民心所向、民情所系、民意所指，决定党的事业成败和国家命运兴衰。

第一，增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求。中国共产党是人民的党，任何时候都把群众利益放在第一位。

第二，增进民生福祉是社会主义生产的根本目的。关注人本身的发展，是社会主义和资本主义的根本区别之一。社会主义社会是人民当家作主的社会，这就决定了社会主义生产要以增进民生福祉为根本目的。

第三，增进民生福祉是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。中国式现代化是造福人民的现代化，要求把不断增进民生福祉放在更加突出的位置。

二、人民获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续

● 理解

民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切，解决发展问题、改善民生是我们的**第一要务**。

1. 打赢脱贫攻坚战，消除绝对贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是必须抓紧抓好的**第一民生工程**

我们党以坚定的决心、精准的思路、有力的措施，组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。

①**六个精准**。实施精准扶贫方略，注重“六个精准”，即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

②**五个一批**。推进“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批；

③**两不愁三保障**。稳定实现贫困人口“两不愁三保障”，即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

④**重大意义**。党的十八大以来，全国832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，现行标准下近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题。

⑤**脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点**。我们把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来，把增加脱贫群众收入作为**主攻方向**，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，努力让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

2. 聚焦民生重点领域，在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大举措，推动人民生活全方位改善

①**收入分配**。促进收入分配更合理、更有序，推动形成橄榄型分配格局；

②**就业**。把就业作为**最大的民生工程**，推动实现更加充分更高质量就业；

③**教育**。努力办好人民满意的教育，建成世界上规模最大的教育体系，以教育之力

厚植人民幸福之本；

④**社会保障**。建成世界上规模最大的社会保障体系，公平性、流动性、可持续性不断增强；

⑤**医疗卫生**。全面推进健康中国建设，健全遍及城乡的公共卫生服务体系，建成世界上规模最大的医疗卫生体系；坚持人民至上、生命至上，高效统筹疫情防控和经济社会发展，取得疫情防控重大决定性胜利；

⑥**住房保障**。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大保障房建设投入力度，推进城镇棚户区和城乡危房改造，城乡居民住房条件明显改善。

六个民生	内容
第一民生工程	打赢脱贫攻坚战，消除绝对贫困
最大民生工程 最基本的民生	就业
最普惠的民生福祉	良好的生态环境
民生之源	收入分配
极重要的民生	平安

三、坚持在发展中增进民生福祉



发展是解决民生问题的“总钥匙”，民生是发展的“指南针”。

第一，正确把握民生和发展的关系，是保障和改善民生的重要前提。发展是改善民生的物质基础，离开发展谈改善民生是无源之水、无本之木。民生连着内需、连着发展。抓民生也是抓发展，持续不断改善民生，能够有效解决群众后顾之忧，调动人们发展生产的积极性，增进社会消费预期，利于扩大内需，催生新的增长点。

第二，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，是保障和改善民生的工作思路。坚守底线，就是形成以保障基本生活为主的社会公平保障体系，织牢民生安全网的“网底”，对困难群众实行应保尽保。突出重点，就是对重点群体和重点地区进行倾斜，特别是加大对革命老区、民族地区、边疆地区、相对贫困地区基本公共服务的支持力度。完善制度，就是形成系统全面的制度保障，使制度更加公平、普惠和可持续。引导预期，就是促进形成良好舆论氛围和社会预期，形成民生保障水平要与经济社会发展水平相适应的合理认识。

第三，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，是保障和改善民生的重中之重。习近平指出，要“把人民群众安危冷暖放在心上，雪中送炭，纾难解困，扎实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题、最困难最忧虑最急迫的实际问题”。

第四，坚持尽力而为、量力而行，是保障和改善民生的重要方针。民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，承诺了就要兑现，做就要做好。同时，又要坚持从社会主义初级阶段的实际出发，不提出超越阶段的过高标准，将收入提高建立在劳动生产率提高的基础上，将福利水平提高建立在经济和财力可持续增长的基础上，不能好高骛远、寅吃卯粮。

第五，坚持人人尽责、人人享有，让所有劳动者在推动发展中分享发展成果，是保障和改善民生的重要原则。改善民生既是党和政府工作的方向，也是人民群众自身奋斗的目标。对美好生活的向往，只有通过劳动才能实现；发展中的各种难题，只有通过劳动才能破解。

第二节 不断提高人民生活品质

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

一、完善分配制度



1. 为什么要完善分配制度

①收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。在社会再生产过程中，分配是联结生产与消费的重要纽带，对激励生产者的积极性和创造性、对保证和促进消费，具有重要作用。

②党的十八大以来，党和国家高度重视收入分配问题，着力深化收入分配制度改革，推动居民收入保持稳步增长。同时，我国城乡、区域、不同群体间收入差距较大问题仍客观存在。

2. 怎么样深化收入分配制度改革

要继续深化收入分配制度改革，进一步优化收入分配结构，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。

第一，发挥初次分配的基础性作用，努力提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，切实保障劳动者待遇和权益，不断壮大中等收入群体。

第二，发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性。

第三，建立健全第三次分配机制，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

二、实施就业优先战略

● 理解

1. 为什么要实施就业优先战略

①就业是最基本的民生，是劳动者赖以生存和发展的基础、共享经济发展成果的基本条件，关系到亿万劳动者及其家庭的切身利益。

②解决好就业问题，是民生改善的“温度计”，对国家长治久安具有重要支撑作用。习近平指出：“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好。”

③充分就业则民心安、社会稳，如果就业出了问题、大规模失业则民心浮、社会乱。劳动者只有拥有一份职业、一份工作，才能平等融入社会生活，也才更有尊严。

④实施就业优先战略，把就业摆在经济社会发展优先位置，突出就业作为基本民生的重要作用，有利于不断扩大就业容量、创造和增加收入、改善人民生活品质。

⑤进入新时代，党和国家持续实施就业优先战略和积极的就业政策，我国就业形势保持总体稳定。同时，我国就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾凸显。

2. 怎么样实施就业优先战略

要加大民生保障力度，把稳就业提高到战略高度通盘考虑。

第一，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。

第二，健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，扩大高校毕业生就业渠道，稳定农民工等重点群体就业，加强困难群体就业兜底帮扶。

第三，统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。

第四，健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。

第五，完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。

第六，健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

三、健全社会保障体系

● 理解

1. 为什么要健全社会保障体系

社会保障体系是由国家立法规定并以国家作为给付义务主体，为保障社会成员的基本生活和福利、对生活困难社会成员给予物质或服务帮助的各项措施的统称，主要涉及社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等方面。

①习近平强调：“**社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障**，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。”

②健全和完善社会保障体系是新时代加强社会建设的**重要着力点**。坚持以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为**重点**，推动我国社会保障体系建设进入快车道，基本建成以社会保险为主体、功能完备的社会保障体系。截至2022年底，我国织就了世界上规模最大的社会保障安全网，牢牢守护着亿万人民的美好生活。同时，随着我国社会主要矛盾发生变化和城镇化、人口老龄化、就业方式多样化加快发展，我国社会保障体系仍存在不足，必须高度重视并切实加以解决。

2. 怎么样全面深化社会保障制度改革

要全面深化社会保障制度改革，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一，完善基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，扩大年金制度覆盖范围，规范发展第三支柱养老保险，积极发展商业医疗保险，更好满足人民群众多样化需求。

第二，推动基本医疗保险、失业保险省级统筹，完善工伤保险省级统筹。

第三，健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全退役军人保障制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

四、推进健康中国建设

● 理解

1. 为什么要推进健康中国建设

①**人民健康是社会文明进步的基础**，是民族昌盛和国家富强的重要标志，是促进人的全面发展的必然要求。习近平指出，人民健康是社会主义现代化的重要标志。

②卫生健康事业在经济社会发展中处于基础性地位，拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。

③加快提高卫生健康供给质量和服务水平，是适应我国社会主要矛盾变化、满足人民美好生活需要的要求，也是实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的基础。

④我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。当前，人民群众对健康有了更高期待和需求，要求看得上病、看得好病，看病更舒心、服务更体贴，更希望不得病、少得病。

2. 怎么样推进健康中国建设

第一，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持大卫生大健康理念，扎实推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康；

第二，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系；

第三，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业；

第四，深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理；

第五，坚持基本医疗卫生事业公益属性，支持社会力量在医疗资源薄弱区域和短缺专科领域举办非营利性医疗机构；

第六，改革完善疾病预防控制体系，加强监测预警和应急反应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生法律法规，构建起强大的公共卫生体系；

第七，重视心理健康和精神卫生，推动心理健康和精神卫生防治体系建设；

第八，大力发展中医药事业，促进中医药传承创新发展，推动中医药和西医药相互补充、协调发展；

第九，深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

第三节 在共建共治共享中推进社会治理现代化

一、加强和创新社会治理

● 理解

党的十八届三中全会提出创新社会治理体制，从“社会管理”到“社会治理”，虽然只是一字之差，却意味着社会建设理念、体制和方式的重大变革。党的十九大进一步提出打造共建共治共享的社会治理格局，党的十九届四中全会提出坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，体现了我们党对社会运行和社会治理规律认识的不断深化。

1. 加强和创新社会治理的内涵

加强和创新社会治理，就是要在党的领导下，以政府为主导，以社会多元主体参与为基础，以维护人民群众根本利益为核心，通过合作、对话、协商、沟通等方式，依法对社会事务、社会组织和社会生活进行引导和规范，协调社会利益，化解社会矛盾，促进社会公平，推动社会稳定有序发展。

2. 为什么要加强和创新社会治理

①社会治理是国家治理的重要领域，推进社会治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。社会治理关系国家长治久安、社会安定有序、人民安居乐业。

②我们党在长期探索和实践中，不断推进社会管理同中国国情和社会主义制度相适应，取得了重大成就，同时也面临着思想观念、体制机制相对滞后的现实挑战。

3. 怎么样加强和创新社会治理

新时代加强和创新社会治理，要求坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，探索一条符合中国社会发展实际、更可持续的中国特色社会主义社会治理之路。

第一，坚持系统治理，自觉把社会治理置于经济社会发展全局中来思考，放到推进国家治理体系和治理能力现代化的大局中来谋划，放到法治中国建设的战略布局中来推进；

第二，坚持依法治理，以法治精神引领社会治理，用法治思维谋划社会治理，用法治方式破解社会治理难题，把社会治理纳入法治轨道；

第三，坚持综合治理，健全落实综合治理领导责任制，坚持发挥党委领导核心作用、政府主导作用，发挥相关部门职能作用、社会各方面协同作用、广大群众主体作用，形成社会治理整体合力；

第四，坚持源头治理，标本兼治、重在治本，推动社会治理向前端、向基层延伸，从源头和基础上解决影响社会和谐稳定的深层次问题。

二、完善社会治理体系

● 理解

社会治理体系是进行社会治理的基础，也是提高社会治理效能的保障。党的十九届四中全会提出，要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

第一，理念是完善社会治理体系的先导，必须坚持共建共治共享的社会治理理念。共建是共同参与社会建设，要求突出制度和体系建设的基础性、战略性地位，是社会治

理的基础；共治是共同参与社会治理，要求树立大社会观、大治理观，打造全民参与的开放治理体系，是社会治理的关键；共享是共同享有社会治理成果，要求社会治理的成效更多更公平惠及全体人民，是社会治理的目标。

第二，制度是完善社会治理体系的保障，必须健全社会治理制度，提升社会治理效能。

第三，方式方法是完善社会治理体系的重要内容，必须不断创新社会治理方式、途径和手段。

维度	内容
加强和创新社会治理主导	政府
加强和创新社会治理基础	社会多元主体参与
加强和创新社会治理核心	维护人民群众根本利益
社会治理理念	共建共治共享
社会治理基础	社会治理体系/共建
社会治理关键	共治
社会治理目标	共享
社会治理重心	城乡社区
社会治理体系要求	党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑
社会治理体系先导	理念
社会治理体系保障	先导

三、加强城乡社区治理



基层强则国家强，基层安则天下安。基层治理是国家治理的基石，城乡社区是社会治理最基本的单元，是党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”。社会治理的重心必须向基层下移，落实到城乡社区，有效防范化解社会矛盾和风险，维护城乡社区群众和谐稳定的生活，努力打造和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。

第一，健全党组织领导的城乡基层治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。充分发挥基层党组织领导核心作用；有效发挥基层政府主导作用；注重发挥基层群众性自治组织基础作用；发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的重要作用；统筹发挥社会力量协同作用。

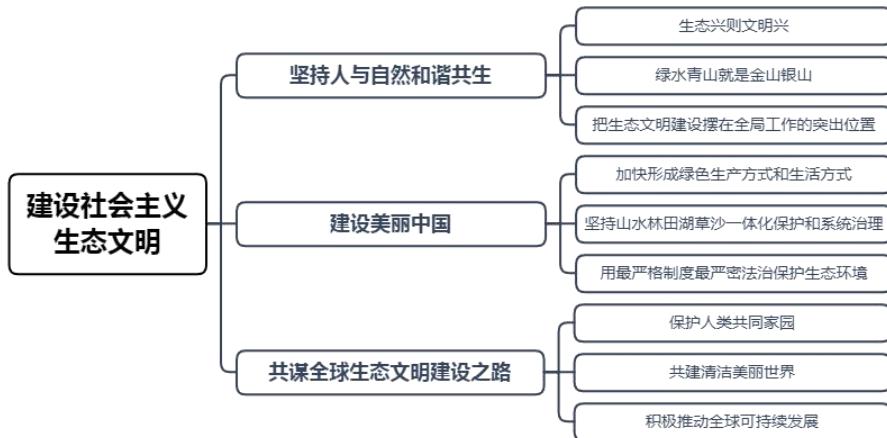
第二，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。要积极践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”，把干部主动下沉服务和激发群众自治活力结合起来，探索社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

第三，加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。市域是将风险隐患解决在基层、化解在萌芽状态的最直接、最有效力的治理层级，处于推进基层治理现代化的前线位置。社区社会治理成效很大程度取决于市域社会治理能力和水平。

第十二章 建设社会主义生态文明



知识结构



生态环境是人类生存最为基础的条件，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

第一节 坚持人与自然和谐共生

大自然是人类赖以生存发展的基本条件，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

一、生态兴则文明兴

● 运用

第一，自然是生命之母，人与自然是生命共同体。当人类友好保护自然时，自然的回报是慷慨的；当人类粗暴掠夺自然时，自然的惩罚也是无情的。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。保护自然就是保护人类，建设生态文明就是造福人类。

第二，生态环境变化直接影响文明的兴衰演替。习近平指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”历史表明，人类文明的发展离不开良好生态环境这个根本基础。

第三，生态文明是人类文明发展的历史趋势。在工业文明时代，科学技术的进步使

得自然界不再具有以往的神秘和威力，传统工业化迅猛发展，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统原有的循环和平衡，造成人与自然关系紧张。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是人类社会进步的重大成果。生态文明强调协调人与自然关系，要求解决好工业文明带来的矛盾，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，顺应了人与自然和谐发展的新要求，昭示着人类文明发展的未来。

第四，中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。“天人合一”思想是中华文明的鲜明特色和独特标识，代表着我们祖先对处理人与自然关系的重要认识。改革开放以来，我国经济发展取得巨大成就，也积累了大量生态环境问题。我国环境容量有限，生态系统脆弱，资源环境约束趋紧、生态系统退化等问题越来越突出，特别是各类环境污染、生态破坏呈高发态势。如果不抓紧扭转生态环境恶化趋势，必将付出极其沉重的代价。

二、绿水青山就是金山银山

● 运用

1. “绿水青山就是金山银山”理念的重要性

习近平指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

生态环境问题归根到底是经济发展方式和生活方式问题。绿水青山就是金山银山，这是重要的发展理念，也是推进现代化建设的重大原则。这一理念，阐明了经济发展与生态环境保护之间的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

2. 如何理解“绿水青山”和“金山银山”的关系

第一，表面上看，生态环境保护和经济发展是矛盾对立的关系。但从根本上讲，二者是辩证统一、相辅相成的关系。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。发展是硬道理，但绝不能不考虑或者很少考虑环境的承载能力，绝不能一味索取资源。

第二，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。

①自然财富。“草木植成，国之富也。”巍巍高山、茫茫草原、茂密森林、碧海蓝

天、洁净沙滩、湖泊湿地、冰天雪地等都是大自然的慷慨馈赠，也是人类永续发展的最大本钱。

②生态财富。绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香，这样的自然美景带给人们美的享受，这种生态优势是金子换不来的。

③社会财富。绿水青山还是人民群众健康的重要保障，是人民群众的共有财富。挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。

④经济财富。坚持生态优先、绿色发展，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，绿水青山就变成了金山银山。

3. 如何处理“绿水青山”和“金山银山”的关系

处理好绿水青山和金山银山的关系，关键在人，关键在思路。让绿水青山充分发挥经济社会效益，不是要把它破坏了，而是要把它保护得更好。新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。生态环境保护不好，最终将葬送经济发展前景。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。保护生态，生态就会回馈你。坚持正确的发展理念，产业和生态完全可以相得益彰、和平共处，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

三、把生态文明建设摆在全局工作的突出位置

● 理解

生态文明建设是重大经济问题，也是关系党的使命宗旨的重大政治问题、关系民生福祉的重大社会问题。习近平指出：“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

第一，生态文明建设战略地位更加凸显。

第二，生态文明制度体系更加健全。

第三，污染防治和生态保护更加有力。

第二节 建设美丽中国

建设美丽中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，也是满足人民日益增长的优美生态环境需要的必然要求。

一、加快形成绿色生产方式和生活方式

● 理解

绿色发展是新发展理念的重要内容，是发展观的一场深刻革命。习近平指出：“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。”要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

两个易混点	内容
生态环境问题归根到底	经济发展方式和生活方式问题
解决生态环境问题的治本之策	坚持绿色低碳发展

第一，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。调整优化经济结构是从源头推动发展方式绿色转型的重要任务，要抓住产业结构调整这个关键，促进产业结构变“轻”、发展模式变“绿”。

第二，推进各类资源节约集约利用。生态环境问题，归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。

第三，积极稳妥推进碳达峰碳中和。推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。

第四，健全绿色发展的保障体系。

第五，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

二、坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

● 运用

山水林田湖草沙是一个生命共同体，是不可分割的生态系统。习近平指出：“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。”

第一，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。强化国土空间规划和用途管控，划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线以及各类海域保护线。以国家重点生态功能区、自然保护地等为重点，突出对国家重大战略的生态支撑，加快推进青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”生态屏障建设。要处理好自然恢复和人工修复的关系，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜、分区分类施策，

努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

第二，推进自然保护地体系建设。科学划定自然保护地保护范围及功能分区，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。逐步把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系，建设好三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等国家公园。

第三，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动。要科学选择植被恢复模式，合理配置林草植被类型和密度，坚持乔灌草相结合，营造防风固沙林网、林带及防风固沙沙漠锁边林草带等。**森林既是水库、钱库、粮库，也是碳库**，开展全民义务植树是推进国土绿化、建设美丽中国的生动实践。要积极行动起来，从种树开始，种出属于每个人的绿水青山和金山银山，绘出美丽中国的更新画卷。

第四，实施生物多样性保护重大工程。加强国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及其栖息地的保护修复，构筑生物多样性保护网络。优化就地保护体系，完善迁地保护体系，加强生物多样性保护优先区域的保护监管，填补重要区域和重要物种迁地保护空缺。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。

第五，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。降低人为活动对草原、森林、河流、湖泊、湿地资源的干扰强度，推动生态保护修复。加强长江、黄河等大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。落实禁牧、休牧和草畜平衡制度，促进草原永续利用。统筹水资源、水环境、水生态、水安全，加强河流和湿地生态流量管理。

四个易混点	内容
人类生存最为基础的条件	生态环境
人类文明发展的根本基础	良好生态环境
人类生存发展的物质基础	生命共同体
人类赖以生存发展的基本条件	大自然

三、用最严格制度最严密法治保护生态环境



保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。必须把制度建设作为生态文明建设的重中之重，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的**生态文明制度体系**，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。

第一，实行最严格的生态环境保护制度。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责

任追究的生态环境保护体系。加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，完善主体功能区制度。完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。健全生态保护和修复制度，加强对重要生态系统的保护和永续利用。完善生态环境保护法律体系和执法司法制度等。完善生态文明领域统筹协调机制，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。

第二，全面建立资源高效利用制度。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。健全海洋资源开发保护制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

第三，严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。健全河湖长制、林长制等。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。要牢固树立制度的刚性和权威，对已出台的生态环境保护制度必须认真执行，不得作选择、搞变通、打折扣。整合相关部门执法职责、队伍，强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办。抓住破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩处的强烈信号，明确在生态环境保护问题上不能越雷池一步，以真抓严管确保党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

第三节 共谋全球生态文明建设之路

一、保护人类共同家园

●理解

①地球是全人类赖以生存的唯一家园，珍爱和呵护地球是人类的唯一选择。生态文明建设关乎人类未来，人类能不能在地球上幸福地生活，同生态环境有着很大关系。

②当今世界，现代化进程加速推进，人口仍在持续增长，人类生活质量和水平大幅提高，地球上的不可再生资源越用越少，大量耗费物质资源的传统发展方式难以为继。探索人与自然和谐共生之路，促进经济发展与生态保护协调统一，才能守护好人类共同的地球家园。

③生态环境问题是全人类共同面临的问题，保持良好生态环境是各国人民的共同心愿和共同责任。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，任何一国想单打独斗都无法解决。

④顺应自然、保护自然、绿色发展，人类才有美好的未来。建设绿色家园是各国人民的共同梦想，也是全球可持续发展的大势所趋。唯有并肩同行，让资源节约、环境友好成为主流的生产生活方式，共同推动绿色循环低碳发展，共筑生态文明之基，共建清洁美丽世界，共同呵护好地球家园，才能让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能遥望星空、看见青山、闻到花香。

二、共建清洁美丽世界

● 理解

建设人与自然和谐共生的地球家园，要顺应世界各国人民对美好生态环境的需要，以绿色转型为驱动，坚持多边主义，推动全球环境治理体系更加公平合理，携手共建清洁美丽世界。

第一，坚持以人为本。建设清洁美丽的世界，是为了造福世界各国人民。加强各国人民在生态领域的合作，发起绿色行动倡议，推动世界各国人民共同参与环境治理，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化，使生态文明建设的成果持续造福全人类。

第二，坚持科学治理。要加深对自然规律的认识，自觉以对规律的认识指导行动。要顺应当代科技革命和产业变革大方向，抓住绿色转型带来的巨大发展机遇，以创新为驱动，大力推进经济、能源、产业结构转型升级，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

第三，坚持多边主义。应对生态环境挑战，必须摒弃“单边主义”“极端利己主义”“甩锅推责”，打造多元共治的全球生态治理体系。必须坚持以国际法为基础、以公平正义为要旨、以有效行动为导向，维护以联合国为核心的国际体系，遵循国际社会关于生态环境保护的公约、协定和共识，在实现全球生态治理中加强绿色国际合作，消除绿色贸易壁垒。

第四，坚持共同但有区别的责任原则。发达国家和发展中国家处于不同发展阶段，

在环境问题上的历史责任和现实能力存在差异。发达国家应该主动承担历史责任，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，切实帮助发展中国家提高生态治理的能力。

三、积极推动全球可持续发展

● 理解

第一，积极参与全球气候治理。气候变化问题是全球生态环境治理领域的突出问题，是全人类共同面临的重大挑战。

第二，积极推进全球生物多样性治理。生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础，保护生物多样性有助于维护地球家园。当前，全球物种灭绝速度不断加快，生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。

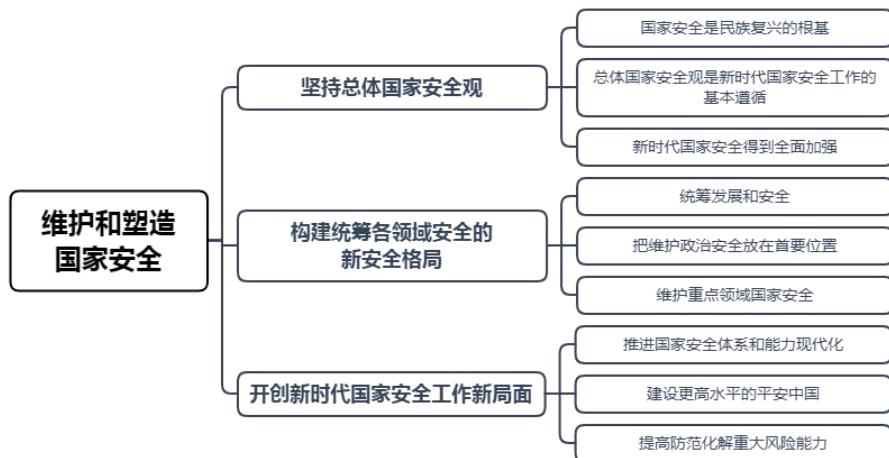
第三，积极打造绿色“一带一路”。“一带一路”是一条绿色发展之路。习近平指出，“我们要着力深化环保合作，践行绿色发展理念，加大生态环境保护力度，携手打造‘绿色丝绸之路’”。

继续促进可持续发展，把一个清洁美丽的世界留给子孙后代，需要国际社会加强合作，秉持生态文明理念，以绿色转型为驱动，以人民福祉为中心，以国际法为基础，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界，书写人与自然和谐共生的美好画卷。

第十三章 维护和塑造国家安全



知识结构



国家安全是关乎国家发展稳定和社会长治久安的重大战略问题。

第一节 坚持总体国家安全观

一、国家安全是民族复兴的根基

●识记

1. 国家安全的内涵

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。

2. 国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提

①党领导人民进行新民主主义革命，建立了中华人民共和国，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，结束了中华民族遭受帝国主义侵略、掠夺的历史。

②新中国成立后，党将保卫新生的人民政权作为国家安全工作的首要任务，战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，胜利进行农业、工业、国防和科学技术

现代化建设，为维护国家主权、安全和发展利益奠定了坚实基础。

③改革开放以来，党始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，成功应对一系列重大风险挑战、克服各种艰难险阻，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。

④进入新时代，我国面临更为严峻复杂的国家安全形势，特别是各种威胁和挑战联动效应凸显。各种风险关联度高、传导快、共振强，一定条件下很容易演化升级，使小风险演变成大风险、局部风险演变成系统风险、经济社会风险演变成政治风险、国际风险演变成国内风险。

3. 维护国家安全和社会安定对实现中华民族伟大复兴具有十分紧要的意义

当前我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期，也处于从发展中大国迈向社会主义现代化强国的关键阶段。由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期，社会主义中国越发展壮大，中国式现代化越向前推进拓展，一些敌视中国共产党领导和我国社会主义制度的势力就会越加处心积虑地破坏，我们面临的压力和阻力就会越大，面临的内外风险就越多，维护国家安全和社会稳定的任务就越艰巨。因此，距离实现中华民族伟大复兴的目标越近，我们越不能懈怠，越要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力保证。

二、总体国家安全观是新时代国家安全工作的基本遵循

● 识记

1. 总体国家全观的内涵

①以人民安全为宗旨，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，始终把保护人民安全放在最重要的位置，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，汇聚起维护国家安全的强大力量；

②以政治安全为根本，坚持把政治安全放在首要位置，完善政治安全工作体系，提高防范化解政治安全风险的能力和水平，实现政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一；

③以经济安全为基础，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，不断增强经济实力、科技实力、综合国力，运用发展成果夯实国家安全的实力基础；

④以军事、科技、文化、社会安全为保障，积极适应军事、科技、文化、社会领域面临的新情况新问题，遵循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项

对策措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力保障；

⑤以促进国际安全为依托，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体，积极营造我国现代化建设的良好外部安全环境。

2. 总体国家安全观的关键是“总体”

第一，强调“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，而且将随着社会发展不断动态调整；

第二，强调做好国家安全工作的系统思维和方法，加强科学统筹，做到统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全，着力解决国家安全工作不平衡不充分的问题；

第三，强调维护国家安全要贯穿党和国家工作各方面全过程，绝非某一领域、单一部门的职责，必须把安全和发展置于同等重要地位，同步决策部署，同样积极落实；

第四，强调打总体战，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力，全社会全政府全体系全手段应对重大国家安全风险挑战。

三、新时代国家安全得到全面加强

● 识记

第一，党对国家安全工作的领导更加有力。

第二，国家安全体系和能力建设取得突破性进展。

第三，国家主权、安全、发展利益得到全面维护。

第四，平安中国建设迈向更高水平。我国成为世界上最有安全感的国家之一，平安已成为我国一张靓丽的国家名片。

第五，维护国家安全的民心基础更加巩固。坚持把强化人民群众的国家安全意识作为国家安全的固本之策和长久之计，将每年 4 月 15 日确定为全民国家安全教育日，把国家安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系。

第二节 构建统筹各领域安全的新安全格局

构建新安全格局是应对国家安全形势新变化新趋势的战略选择，是全面贯彻落实总体国家安全观的重大举措。

一、统筹发展和安全

● 运用

统筹发展和安全，是党和国家的一项基础性工作，是我们党治国理政的一个重大原则。

1. 发展和安全是两件大事

①发展。**发展**解决的是动力问题，是推动国家和民族赓续绵延的根本支撑。

②安全。**安全**解决的是保障问题，是确保国家和民族行稳致远的坚强柱石。

③发展与安全的关系。发展具有基础性、根本性，是解决安全问题的总钥匙，发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有国家安全，发展只能是“镜花水月”，取得的成果也可能毁于一旦。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，必须同步推进。

④同步推进发展与安全。要坚持发展和安全并重，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建久安之势、成长治之业。

2. 以新安全格局保障新发展格局

①为什么。牢牢守住安全发展这条底线是构建新发展格局的重要前提和保障。只有以新安全格局保障新发展格局，把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的风险挑战中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

②怎么样。以新安全格局保障新发展格局，必须统筹维护国家安全各类要素、各个领域、各方资源、各种手段，主动塑造于我有利的外部安全环境，推动发展和安全深度融合，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

二、把维护政治安全放在首要位置

● 识记

1. 为什么要把维护政治安全放在首要位置

构建统筹各领域安全的新安全格局，必须把维护政治安全作为应对各领域安全风险挑战的首要任务。政治安全是国家安全的根本。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。政治安全决定和影响着国家的经济安全、军事安全、社会安全等各个领域的安全。

2. 怎么样维护政治安全

第一，维护政权安全，就是要毫不动摇坚持和巩固党的领导和长期执政地位。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。

第二，维护制度安全，就是要毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度。制度稳则国家稳，社会主义制度是我国的根本制度，中国特色社会主义制度所具有的显著优势是抵御风险挑战、维护国家安全的根本保证。

第三，维护意识形态安全，就是要毫不动摇坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。意识形态事关举什么旗、走什么路的重大问题。历史和现实反复证明，搞乱一个社会、颠覆一个政权，往往先从意识形态领域打开缺口，先从搞乱对方思想入手。思想防线被攻破了，其他防线就很难守住。

3. 政治安全与人民安全、国家利益至上是有机统一的

政治安全是维护人民安全和国家利益的根本保证；人民安全居于中心地位，国家安全归根到底是保障人民利益；国家利益至上是实现政治安全和人民安全的要求和原则。

三、维护重点领域国家安全

● 识记

构建统筹各领域安全的新安全格局，维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。

第一，维护国土安全。国土安全是立国之基，老祖宗留下来的领土一寸也不能丢，我们决不会坐视领土完整受到侵犯。

第二，维护经济安全。经济安全是国家安全的基础，在风云变幻的世界经济大潮中，能不能驾驭好我国经济这艘大船，是对我们党的重大考验。

第三，维护社会安全。社会安全与人民群众切身利益关系最密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会安定的风向标。习近平指出：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”

第四，维护网络、人工智能、数据安全。当今世界，围绕网络空间发展主导权、制网权的争夺日趋激烈，网络安全威胁和风险日益突出。人工智能发展可能带来改变就业结构、冲击法律和社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际准则等问题。数据对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活有重要影响。

第五，维护生物安全和公共卫生安全。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和发展、事关

社会大局稳定的重大风险挑战。

第六，维护外部安全。安全问题早已超越国界，任何一个国家的安全问题积累到一定程度，都可能外溢成为区域性甚至全球性安全问题。

五个第一	内容
第一生产力	科技
第一动力	创新
第一资源	人才
第一需求	平安
第一要务	发展

第三节 开创新时代国家安全工作新局面

一、推进国家安全体系和能力现代化

● 识记

国家安全体系和能力是国家安全制度及其执行能力的集中体现。推进国家安全体系和能力现代化，是新时代维护国家安全的迫切要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要工程。

第一，健全完善国家安全体系。健全国家安全体系、加强国家安全制度建设，是保障国家安全的治本之策，是维护和塑造国家安全的重要支撑。

第二，增强维护国家安全能力。国家安全能力建设具有基础性、根本性、长期性的意义。

二、建设更高水平的平安中国

● 理解

建设平安中国，是全面建设社会主义现代化国家的重要内容和重要保障。

第一，努力建设治理效能更强的平安中国。建设平安中国，必须聚焦影响国家安全和社会稳定的突出问题，绷紧社会稳定和安全生产这根弦，对症下药、靶向施策。

第二，努力建设安全稳定局面更巩固的平安中国。社会更加安全稳定有序，是检验更高水平的平安中国建设成效的重要标志。

第三，努力建设人民更满意的平安中国。主动顺应人民群众对美好生活的向往，以更优的平安“供给”解决好老百姓急难愁盼问题，全方位提升守护群众平安、保障群众权益的层次和水平，让更高水平的平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。

三、提高防范化解重大风险能力

● 理解

我们面临的风险是多方面的，有外部风险，也有内部风险；有一般风险，也有重大风险。**重大风险**既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风

险，也包括国际经济、政治、军事风险等。

第一，坚持底线思维和极限思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

第二，下好先手棋、打好主动仗，力争把风险化解在源头。新时代新征程，我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。要继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备战胜一切艰难险阻，朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

第三，运用制度威力应对风险挑战的冲击。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

第十四章 建设巩固国防和强大人民军队



知识结构



巩固国防和强大人民军队是新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。

第一节 强国必须强军，军强才能国安

建设同我国国际地位相称、同国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大人民军队，是新时代党和国家事业发展的必然要求。

一、国防和军队建设是捍卫国家主权、安全、发展利益的坚强后盾

● 识记

第一，国无防不立，民无兵不安。没有一支强大的军队，就不可能有强大的祖国。近代以后，中国长期处于被动挨打、任人宰割的境地，饱受列强侵略之害，饱经战火蹂躏之苦，其重要原因就是国防落后、军队虚弱。新中国成立以来，我们党高度重视国防和军队建设，敢于在关键时刻捍卫国家民族利益，坚决顶住来自外部的各种压力，维护国家的独立、自主、安全、尊严，“西方侵略者几百年来只要在东方一个海岸上架起几尊大炮就可霸占一个国家的时代是一去不复返了”。

第二，中国越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的风险就会越多。习近

平指出：“我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择有多种多样，但军事手段始终是保底手段。”军事实力任何时候都是硬核实力，只有把这个硬核实力搞上去了，才能更好发挥塑造安全态势、遏制危机冲突、打赢局部战争的战略功能，才能筑牢国家安全的有力屏障。只有以强大军事实力为后盾，政治安全、国土安全等其他安全才能托底，国家的总体安全和人民的幸福生活才有保障，实现国家繁荣富强的主动权才能牢牢掌握在自己手中。

第三，当今世界，和平与发展仍然是时代主题，但并不太平。霸权主义、强权政治、冷战思维对世界和平与发展构成巨大威胁，霸权霸道霸凌行径有恃无恐，地区冲突和局部战争持续不断，国家安全面临的风险和挑战明显增多，家门口生乱生战的可能性增大。同时，世界新军事革命步伐加快，国际军事竞争日趋激烈，各主要大国纷纷调整安全战略、军事战略，改革军队组织形态，发展新型作战力量，加快建设智能化军事体系，竞相抢占军事竞争战略制高点。

二、新时代人民军队使命任务



人民军队是执行党的政治任务的武装集团，党和人民所需就是军队使命任务所系。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央着眼实现中华民族伟大复兴这个国家和民族最高利益，对人民军队使命任务作出新定位、提出新要求，概括起来就是“四个战略支撑”。

第一，为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑。马克思主义认为，军队是政权建立和巩固的首要条件，执政必然要执军。人民军队必须坚定站在党的旗帜下，坚决听党指挥，坚决保卫社会主义制度，坚决维护国家政权安全，坚决维护政治社会稳定大局稳定。

第二，为捍卫国家主权、统一和领土完整提供战略支撑。人民军队始终是捍卫国家主权、统一和领土完整的坚强柱石，必须做好随时打硬仗的准备，坚决捍卫国家核心利益，决不后退一步，决不丢失一寸领土。

第三，为维护我国海外利益提供战略支撑。海外利益是我国国家利益的重要组成部分。有效维护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，是人民军队担负重要任务。在我国海外利益、公民安全遭受威胁时，人民军队必须肩负起提供强有力军事保障的责任。

第四，为促进世界和平与发展提供战略支撑。一个和平稳定繁荣的中国，是世界的

机遇和福祉。一支强大的中国军队，是维护世界和平稳定、服务构建人类命运共同体的坚定力量。新时代，人民军队必须适应推动构建人类命运共同体的战略要求，积极履行同我国国际地位相称的责任和义务，为维护和平的国际环境和周边环境发挥更大作用。

第二节 实现党在新时代的强军目标

一、建设强大军队是接续奋斗的伟大事业

●识记

建设强大的人民军队是我们党的不懈追求。习近平指出，建设强大军队是接续奋斗的伟大事业，一代人有一代人的使命，“现在，强军的责任历史地落在了我们肩上，要挑起这副担子”。进入新时代，国防和军队建设站在一个新的历史起点上，但军队现代化水平与国家安全需求相比差距还很大，与世界先进军事水平相比差距还很大；打现代化战争能力不够，各级干部指挥现代化战争能力不够。这“两个差距还很大”“两个能力不够”的问题很现实地摆在我们面前。如何把新时代国防和军队建设不断向前推进，是一个历史性考验。

二、强军目标的科学内涵

●识记

党的十九大明确提出，党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。党在新时代的强军目标的提出，体现了我们党一以贯之的建军治军指导思想和方针原则，回答了为什么强军、强军强什么、怎样强军的重大课题，立起了人民军队作为大国军队、强国军队应有的样子。党在新时代的强军目标，是深刻总结我们党建军治军的成功经验，适应国际战略形势和国家安全环境发展的重大变化，着眼于解决军队建设所面临的突出矛盾和问题作出战略决策。

第一，听党指挥是灵魂，决定军队建设的政治方向。坚持党对人民军队的绝对领导是人民军队永远不变的军魂。90多年来，人民军队之所以能够始终保持强大的凝聚力向心力战斗力，经受住各种考验，不断从胜利走向胜利，最根本的就是靠党的坚强领导。实践证明，听党指挥是人民军队建设的首要，是人民军队的命脉所在。

第二，能打胜仗是核心，反映军队的根本职能和军队建设的根本指向。能打仗、打胜仗是军队的根本价值所在。人民军队必须牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚持一切建设和工作向能打胜仗聚焦，锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅，确保一旦有事，敢于亮剑、果断出手、决战决胜。

第三，作风优良是保证，关系军队的性质、宗旨、本色。在长期实践中，人民军队形成了一整套光荣传统和优良作风，这是人民军队的鲜明特色和政治优势，也是人民军队战无不胜、攻无不克的重要保证。

听党指挥、能打胜仗、作风优良，三者相互联系、密不可分，抓住了建设强大人民军队最根本、最紧要、最现实的问题，明确了加强军队建设的聚焦点和着力点，体现了坚持党的建军原则、人民军队根本职能、特有政治优势的高度统一。

三、全面推进国防和军队现代化的战略安排

● 识记

国防和军队现代化新“三步走”战略安排，体现了国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应的要求，体现了军事能力同实现中华民族伟大复兴的战略需求相适应的要求。

第一步：到 2027 年实现建军一百年奋斗目标。2027 年是人民军队建军 100 周年。综合考虑国家安全和发展全局需要、人民军队现代化进程有序衔接等方面因素，提出实现建军一百年奋斗目标，确保掌握捍卫国家主权、安全、发展利益的战略主动，意义十分重大。这是把握强国强军时代要求的重大决策，是关系国家安全和发展全局的重大任务，是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步，必将引领国防和军队现代化以更快速度向前推进，推动人民军队战略能力加速生成。

第二步：到 2035 年基本实现国防和军队现代化。这一步的关键是实现军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化。这四个方面是一个综合体，哪一个方面滞后都会产生短板效应。

第三步：到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。一是建成同我国强国地位相称的世界一流军队。二是建成能够全面有效维护国家安全的世界一流军队。三是建成具备强大国际影响力的世界一流军队。

第三节 加快推进国防和军队现代化

一、坚持党对人民军队的绝对领导

● 识记

坚持党对人民军队的绝对领导，是马克思主义建党建军的一条基本原则。

第一，党对人民军队的绝对领导，是建军之本、强军之魂。新的时代条件下，坚定不移听党话、跟党走，是人民军队战胜一切强敌、克服一切困难、抵住一切诱惑，永葆

人民军队性质、宗旨、本色的根本保证。

第二，坚持党对人民军队的绝对领导必须有一整套制度作保证。这些制度是人民军队完全区别于一切旧军队的政治特质和根本优势。

第三，军委主席负责制是坚持党对人民军队绝对领导的根本制度和根本实现形式，在党领导军队的一整套制度体系中处于最高层次、居于统领地位。

二、坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军



新的征程上，开创国防和军队现代化新局面，必须全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益。

第一，政治建军是人民军队的立军之本。党的领导和党的建设是人民军队建设发展的关键。

第二，改革是决定人民军队发展壮大、制胜未来的关键一招。

第三，科技是核心战斗力，是军事发展中最活跃、最具革命性的因素。

第四，人才是推动人民军队高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素，必须实施新时代人才强军战略。坚持政治标准是人民军队人才第一位的标准。坚持把能打仗、打胜仗作为人才工作出发点和落脚点。

第五，依法治军是我们党建军治军基本方式。厉行法治、严肃军纪，是治军带兵的铁律，也是建设强大军队的基本规律。

三、全面加强练兵备战



第一，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准。人民军队永远是战斗队，人民军队的生命力在于战斗力，主责主业是备战打仗。把战斗力作为唯一的根本的标准，是有效履行人民军队根本职能的要求，也是提高军队建设质量和效益的要求。

第二，深入推进实战化军事训练。军事训练是提高实战能力的重要途径和抓手，是最直接的军事斗争准备。

第三，创新军事战略指导。军事战略科学准确，就是最大的胜算。

第四，大力培育“一不怕苦、二不怕死”的战斗精神。

四、巩固提高一体化国家战略体系和能力

● 识记

巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。

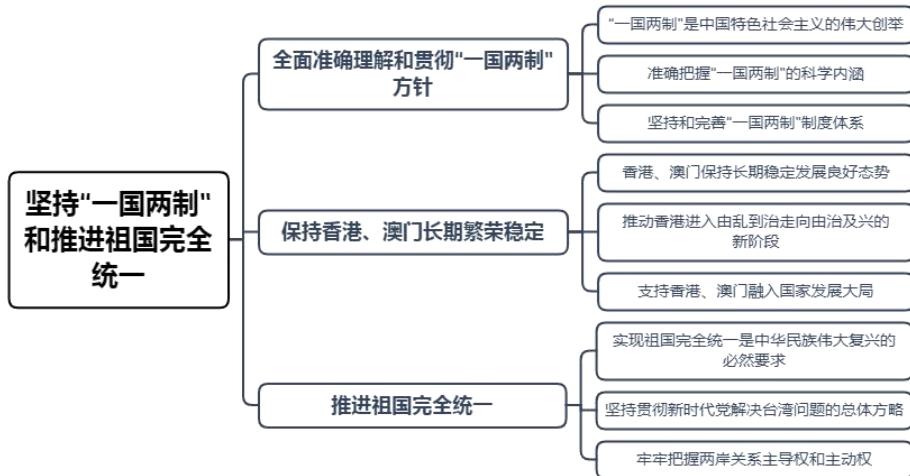
巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。

军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障。

第十五章 坚持“一国两制”和推进祖国完全统一



知识结构



“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是国家的一项基本国策。

第一节 全面准确理解和贯彻“一国两制”方针

“一国两制”是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。中国特色社会主义进入了新时代，意味着“一国两制”事业也进入了新时代。

一、“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举

● 理解

第一，“一国两制”是中国特色社会主义制度创新的重要成果。作为一项基本国策，“一国两制”是指在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度。这一制度以宪法和基本法为基础，保持香港、澳门原有的资本主义制度和生活方式不变、法律基本不变；作为直辖于中央人民政府的香港、澳门特别行政区，享有高度自治权，包括行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。“一国两制”立足中国国情，顺应时代潮流，观照人民福祉，把原则性和灵活性、现实性和长远性、一致性和差异性统一起来，凝结了中国共产党人为解决国家统一问题展现出的超凡勇气和

卓越智慧，是前无古人的伟大创举。

第二，“一国两制”是中国共产党领导人民实现祖国和平统一的伟大构想。“一国两制”伟大构想，最早是针对台湾问题提出来的，首先运用于解决香港和澳门问题。“一国两制”伟大构想，推动了两岸和平发展，有力维护了台海和平稳定，扎实推进了祖国统一进程。“一国两制”伟大构想体现了中国共产党的政治智慧和开拓创新的勇气，体现了中华民族追求统一、反对分裂、爱好和平的精神特质和中国特色社会主义制度的先进性质。

第三，“一国两制”为国际社会解决类似问题提供了新思路新方案。“一国两制”包含了中华文化中的和合理念，体现了尊重差异、求同存异的思维方式，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献。“一国两制”是中国共产党和中国政府为国际社会解决类似问题提供的中国思路、中国方案，是解决类似历史遗留问题、促进世界和平与发展的好制度，是对人类政治文明作出的一大贡献。

二、准确把握“一国两制”的科学内涵

● 理解

第一，牢牢把握“一国两制”的根本宗旨。“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。贯彻“一国两制”方针要坚持两点，一是坚定不移，确保不会变、不动摇；二是全面准确，确保不走样、不变形。“一国两制”既体现了实现祖国统一、维护国家主权的原则性，又充分考虑香港、澳门的历史和现实，体现了高度的灵活性，符合港澳居民利益和港澳繁荣稳定实际需要，符合国家根本利益和全国人民共同意愿。

第二，准确把握“一国”和“两制”的关系。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”，并统一于“一国”之内。习近平指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”“一国”原则愈坚固，“两制”优势就愈彰显；“一国”底线越牢，“两制”空间就越大。“一国”之内的“两制”并非等量齐观、比肩并列，国家的主体必须实行社会主义制度。

第三，坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。我国是单一制国家，中央对包括香港、澳门特别行政区在内的所有地方行政区域拥有全面管治权。全面管治权与高度自治权在本质上是统一的。全面管治权是授权特别行政区高度自治的前提

和基础，高度自治权是中央行使全面管治权的体现。它们之间是源与流、本与末的关系。高度自治不是完全自治，也不是分权，而是中央授予的地方事务管理权。中央授予多少权力，特别行政区就享有多少权力，不存在所谓“剩余权力”。中央有权对特别行政区高度自治权行使情况进行监督，有权依法对违反“一国两制”和基本法的行为予以纠正。

第四，坚定落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。要始终坚持“爱国者治港”“爱国者治澳”，把特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是事关国家主权、安全、发展利益，事关香港、澳门长期繁荣稳定的根本原则，是保证香港、澳门长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。爱国者的标准是客观的、清晰的，就是尊重自己民族，诚心诚意拥护祖国恢复行使对香港、澳门的主权，不损害香港、澳门的繁荣和稳定。任何香港、澳门居民，只要秉持爱国爱港爱澳立场，不从事危害国家主权、安全、发展利益和港澳繁荣稳定的活动，都可以依法参与港澳的选举和治理。

第五，坚持依法治港治澳。依法治理是最可靠、最稳定的治理。依法治港治澳，是全面依法治国的应有之义，是全面准确贯彻“一国两制”方针的必由之路。宪法和基本法共同构成特别行政区的宪制基础。宪法是国家根本大法，是特别行政区制度的法律渊源。基本法是根据宪法制定的基本法律，规定了在特别行政区实行的制度和政策，是“一国两制”方针的法律化、制度化，为“一国两制”实践提供了法律保障。宪法和基本法共同构成、共同实施，是“一国两制”下特别行政区制度的本质属性和基本特征，特别行政区不存在一个脱离国家宪法的“宪制”和“法治”。要严格依照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制。特别行政区的一切行政、立法、司法行为都必须符合宪法和基本法，以宪法和基本法的规定作为最高准则，全社会都应该自觉尊崇宪法和基本法、遵守宪法和基本法的规定、维护宪法和基本法的权威。只有坚持依法治港治澳，“一国两制”之路才能走对走稳。

三、坚持和完善“一国两制”制度体系

● 理解

第一，加强依法治理相关制度和机制建设。全面依法治国在港澳工作方面，集中体现为坚持依法治港治澳，巩固宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

第二，健全中央行使全面管治权的制度。全面准确贯彻“一国两制”方针，必须从

有利于港澳长治久安的战略和全局高度进一步加强顶层设计，健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度。

第三，为落实爱国者治理提供制度保障。落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，要不断完善相关制度，拿出管用的办法，确保特别行政区行政、立法、司法机构的组成人员以及重要法定机构的负责人等，都由真正的爱国者担任。特别是要完善有关选举制度，确保特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中。

第二节 保持香港、澳门长期繁荣稳定

推进强国建设、民族复兴，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。

一、香港、澳门保持长期稳定发展良好态势

● 理解

香港、澳门回归祖国后，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，“一国两制”实践取得举世公认的成功。实践充分证明，“一国两制”是保持港澳长期繁荣稳定的好制度，是保证港澳居民根本利益和福祉的好制度。

二、推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段

● 理解

“一国两制”的提出首先是为了实现和维护国家统一，任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不能允许的。一个时期以来，受各种内外复杂因素影响，反中乱港活动猖獗，肆意挑战“一国两制”原则底线，香港局势一度出现严峻局面，危害国家安全、损害香港繁荣稳定。面对香港局勢动荡变化，党中央审时度势，采取一系列标本兼治的举措，坚决维护以宪法和基本法为基础的特别行政区宪制秩序，推动香港局势实现由乱到治的重大转折。

第一，建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。中央政府对香港特别行政区有关的国家安全事务负有根本责任，香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任。

第二，完善香港特别行政区选举制度。全面贯彻并落实“爱国者治港”原则，形成一套符合香港法律地位和实际情况的选举制度。

第三，坚持以行政长官为核心的行政主导体制，支持行政长官和特别行政区人民政府依

法施政、积极作为。行政长官和特别行政区政府是香港的当家人，也是治理香港的第一责任人。

三、支持香港、澳门融入国家发展大局

● 理解

1. 为什么要支持香港、澳门融入国家发展大局

背靠祖国、联通世界，是港澳得天独厚的显著优势。香港是我国内地最大的外资来源地、对外投资最大目的地、对外贸易最大转口地，澳门是我国双向开放特别是与葡语国家经贸往来的重要平台。对香港、澳门来说，“一国两制”是最大的优势，国家改革开放是最大的舞台，共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。发挥香港、澳门优势和特点，深化香港、澳门同世界各国各地区的开放合作，深化香港、澳门同内地的交流合作，对于香港、澳门抓住发展机遇，更好融入国家发展大局，培育新优势、实现新发展具有重要意义。

第一，积极主动助力国家全面开放。在国家扩大对外开放的过程中，香港、澳门的地位和作用只会加强，不会减弱。香港、澳门要立足国家现代化建设总体要求，以“港澳所长”对接“国家所需”，加强对港澳角色的战略谋划，推动港澳更好服务国家事业发展全局。

第二，积极主动参与粤港澳大湾区建设。

①作用。建设粤港澳大湾区，是党中央立足全局和长远作出的重大决策，也是保持香港、澳门长期繁荣稳定的重大举措，对于香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力具有十分重要的作用。

②特点。粤港澳大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的，国际上没有先例，需要大胆闯、大胆试，开出一条新路来。

③成果。当前，粤港澳大湾区建设已取得重要阶段性成果，广深港高铁、港珠澳大桥和多个口岸相继建成开通，深圳前海、珠海横琴、广州南沙、河套深港等重大合作平台建设加快推进，内地与港澳规则衔接、机制对接不断深化，生产要素跨境流动更加快捷。

④要求。要进一步创新体制机制，发挥粤港澳综合优势，打造国际一流湾区和世界级城市群，使粤港澳大湾区成为中国式现代化的引领地。

第三，积极主动参与国家治理实践。香港、澳门回归祖国后，已纳入国家治理体系。

第四，积极主动促进国际人文交流。香港、澳门多元文化共存，是中西文化交流的

重要纽带。

第三节 推进祖国完全统一

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。

一、实现祖国完全统一是中华民族伟大复兴的必然要求

● 理解

实现祖国完全统一是由中华民族伟大复兴的时和势决定的，是不可阻挡的历史潮流。今天我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现祖国完全统一的目标。习近平指出：“实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。”

第一，民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。中华文明具有突出的统一性，国家统一永远是中国核心利益的核心。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。台湾问题的历史经纬明明白白，两岸同属一个中国的事实在现状清清楚楚。中国的主权和领土完整从未分割，也不容分割。在中华民族的发展进程中，追求统一、反对分裂始终是全民族的主流价值观，这一价值观早已深深融入整个中华民族的精神血脉。

第二，台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路。中国梦是两岸同胞共同的梦，民族复兴、国家强盛，两岸中国人才能过上富足美好的生活。和平统一之后，台湾将永保太平，民众将安居乐业。有强大祖国做依靠，台湾同胞的民生福祉会更好，发展空间会更大，在国际上腰杆会更硬、底气会更足，更加安全、更有尊严。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。

第三，统一是历史大势，是正道；“台独”是历史逆流，是绝路。对两岸关系和平发展的最大现实威胁是“台独”势力及其分裂活动。“台独”煽动两岸同胞敌意和对立，损害国家主权和领土完整，破坏台海和平稳定，阻挠两岸关系发展，只会给两岸同胞带来深重祸害。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。我们坚决维护国家主权和领土完整，愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间。

二、坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略

● 理解

1. 新时代党解决台湾问题的总体方略的意义

随着国际国内形势的深刻复杂变化，解决台湾问题、实现祖国完全统一，必须有新的思路和方略。新时代党解决台湾问题的总体方略，科学回答了在民族复兴伟大进程中实现祖国完全统一的时代命题，标志着我们党的国家统一理论更加成熟，是我们党解决台湾问题、实现祖国统一的最新理论成果，是新时代新征程推进祖国统一大业的科学指南和行动纲领，必须长期坚持、全面贯彻。

2. 全面贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略

第一，必须坚持党中央对对台工作的集中统一领导，这是统一的根本保证；
第二，坚持在中华民族伟大复兴进程中推进祖国统一，这是统一的历史方位；
第三，坚持在祖国大陆发展进步基础上解决台湾问题，这是统一的战略思路；
第四，坚持“和平统一、一国两制”基本方针，这是统一的大政方针；
第五，坚持一个中国原则和“九二共识”，这是统一的政治基础；
第六，坚持推动两岸关系和平发展、融合发展，这是统一的实践途径；
第七，坚持团结台湾同胞、争取台湾民心，这是统一的根本动力；
第八，坚持粉碎“台独”分裂图谋，这是统一的必然要求；
第九，坚持反对外部势力干涉，这是统一的外部条件；
第十，坚持决不承诺放弃使用武力，这是统一的战略支撑。

三、牢牢把握两岸关系主导权和主动权

● 理解

把握两岸关系主导权和主动权，推动两岸关系朝着正确方向发展，必须坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。

第一，“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式。“和平统一、一国两制”，既充分考虑台湾现实情况，又有利于统一后台湾长治久安，对两岸同胞和全民族最有利。两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当然也应该由家里人商量着办。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上推进同台湾各党派、各界别、各阶层人士就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚持团结广大台湾同胞，探索“两制”台湾方案，丰富和平统一实践。坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反

“独”促统。

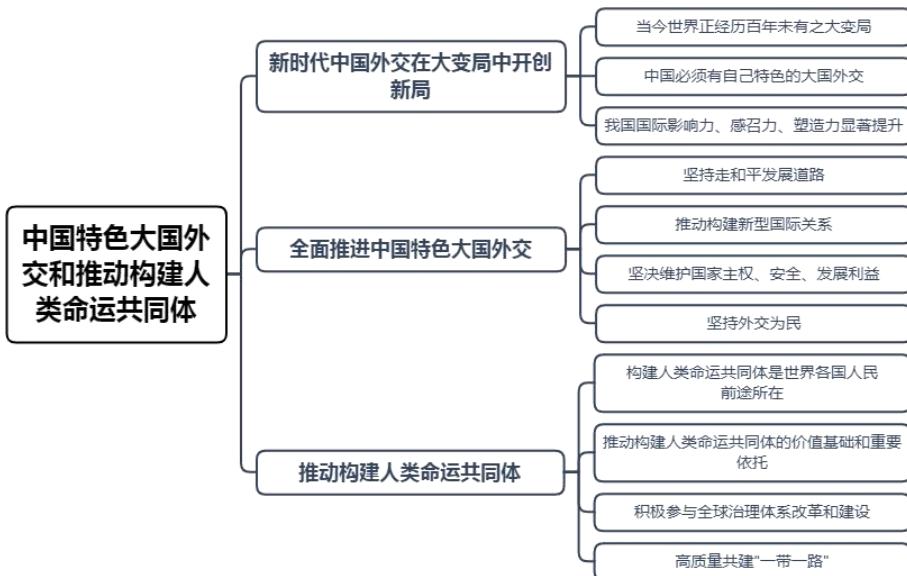
第二，促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展。积极推进两岸经济合作制度化，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济。

第三，坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力。确保国家主权和领土完整是国家核心利益，是一条不可逾越的红线。“台独”是分裂国家的严重罪行，必须坚决反对“台独”分裂、促进祖国和平统一。外部势力纵容鼓动“台独”分裂势力滋事挑衅，加剧两岸对抗和台海形势紧张，既违逆求和平、促发展、谋共赢的时代潮流，也违背国际社会期待和世界人民意愿。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。台湾是中国的台湾，解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。

第十六章 中国特色大国外交和推动构建人类命运共同体



知识结构



习近平外交思想的主要内容集中体现为“十个坚持”：坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导；坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交；坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体；坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信；坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设；坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路；坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系；坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革；坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益；坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。

第一节 新时代中国外交在大变局中开创新局

当今世界正经历百年未有之大变局，如何在变局中抓住机遇、保持定力，是中国外

交面临的重大历史课题。

一、当今世界正经历百年未有之大变局

●运用

放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局。一方面，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡；另一方面，世界面临的不稳定性不确定性突出，全球性问题加剧，人类处在一个危机交织叠加、风险日益增多的时代。我们生活的世界充满希望也充满挑战，世界又一次站在历史的十字路口。

第一，国际力量对比深刻变化。近几十年来，一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，正在加速走向现代化，多个发展中心在世界各地区逐渐形成。新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，自身实力、自主发展能力、国际影响力不断增强，正在改变全球政治经济版图。同时，发达国家内部矛盾重重、实力相对下降，“东升西降”“中治西乱”更加鲜明。这是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。

第二，新一轮科技革命和产业变革深入发展。人工智能、大数据、量子技术、基因工程等前沿科技不断取得突破，催生大量新产业、新业态、新模式，社会生产和消费从工业化向自动化、智能化转变，学科之间、科学和技术之间、技术之间、自然科学和人文社会科学之间日益呈现交叉融合趋势，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着各国前途命运，从来没有像今天这样深刻改变人类社会生产生活方式和思维方式。

第三，国际体系和国际秩序深度调整。数百年来，国际秩序一直是由少数国家或国家集团主导的。随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，第二次世界大战后建立的国际秩序和全球治理体系不适应的地方越来越多，西方发达国家主导的国际政治经济秩序越来越难以为继，发展中国家在国际事务中的代表性和发言权不断扩大。推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展的呼声越来越高，国际关系民主化不可阻挡。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。世纪疫情影响深远，局部冲突硝烟又起，冷战思维和集团政治回潮，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，世界经济复苏步履维艰，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，公共卫生、恐怖主义、气候变化、网络安全等非传统安全威胁持续蔓延，人类社会面临前所未有的挑战。

世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？是摆在我面前的时代之问。如何回答这些问题，关乎各国利益，关乎人类前途命运。

中国以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，同世界各国人民一道，推动历史车轮向着光明的前途前进。

二、中国必须有自己特色的大国外交

●运用

1. 中国特色大国外交建立在正确的历史观、大局观、角色观基础之上

观察形势、认识形势、掌握形势，是科学制定对外方针政策的前提。

①树立正确的历史观，就是不仅要看现在国际形势什么样，而且要端起历史望远镜回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势。

②树立正确的大局观，就是不仅要看到现象和细节怎么样，而且要把握本质和全局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，避免在林林总总、纷纭多变的国际乱象中迷失方向、舍本逐末。

③树立正确的角色观，就是不仅要冷静分析各种国际现象，而且要把自己摆进去，在中国同世界的关系中看问题，弄清楚在世界格局演变中中国的地位和作用，科学制定我国对外方针政策。

2. 中国特色大国外交牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线

中国共产党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，同时也致力于为人类谋进步、为世界谋大同。

①服务民族复兴。中国特色大国外交紧紧围绕中华民族伟大复兴的历史任务，为全面深化改革和对外开放提供全方位、全覆盖、高质量的服务，为实现中华民族伟大复兴营造和平安宁的国际环境、睦邻友好的周边环境、开放包容的合作环境、稳定有序的安全环境、客观友善的舆论环境。

②促进人类进步。中国特色大国外交以推动构建人类命运共同体为总目标，始终坚持维护世界和平、促进共同发展的宗旨，以更加远大的目光、更加恢宏的格局、更加开阔的胸襟、更加从容的气度，更多从全世界、全人类整体利益的角度思考问题、积极作为，为建设更加美好的世界贡献智慧和力量。

3. 中国特色大国外交坚持正确的原则要求

第一，坚持和加强党对对外工作的集中统一领导，坚持外交大权在党中央，改革和完善对外工作体制机制。

第二，坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信，始终高举中国特色社会主义

伟大旗帜，更加自信地提出中国主张、中国智慧、中国方案，更加自信地展现中国精神、中国价值、中国力量，为解决人类问题作出更大贡献。

第三，坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

第四，坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革，打造全球伙伴关系，维护多边主义，积极做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。

第五，坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益，坚决遏制和打击一切形式的分裂行径，积极保障经济金融安全，有效维护海外利益，有效防范和化解各种风险挑战，为改革发展和民族复兴保驾护航。

4. 中国特色大国外交展现独特风范

第一，坚持马克思主义立场观点方法，从中华优秀传统文化中汲取智慧启示，继承和弘扬新中国外交优良传统，根据新时代外交实践要求深入推进理论创新和实践创新，开创中国特色大国外交新境界，展现出守正创新的大国气派。

第二，坚持爱国主义同国际主义相结合，坚持中国人民利益同各国人民共同利益相结合，政治上坚持主持公道、伸张正义，经济上坚持合作共赢、共同发展，安全上坚持守望相助、相互支持，始终致力于维护世界和平、促进共同发展，展现出立己达人的世界情怀。

第三，站在世界和谐、人类进步的高度，倡导不同国家、不同民族、不同文明互学互鉴、共同进步，倡导不同社会制度和发展道路相互包容，加强中国同世界各国的互容互鉴互通，展现出开放包容的宽广胸襟。

第四，坚持诚信为本，始终恪守政治承诺，忠实履行责任义务，重视民间友好、民心相通，广交朋友、以诚相待，赋予中国特色大国外交情理相交、真诚温暖的风格，展现出重情尚义的崇高品格。

三、我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升

●运用

新时代中国特色大国外交，是在国际局势风云变幻、各种严峻考验接踵而至的形势下进行的。

中国始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在快速变革的世界中牢牢把握大变局的发展方向。经过持续努力，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引

领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第二节 全面推进中国特色大国外交

一、坚持走和平发展道路

●运用

坚持走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择，是新时代中国外交的基本原则。习近平指出：“中国走和平发展道路，不是权宜之计，更不是外交辞令，而是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论，是思想自信和实践自觉的有机统一。”

1. 走和平发展道路，是对国际社会关注中国发展走向的回应，更是中国人民对实现自身发展目标的自信和自觉

第一，走和平发展道路是由中国共产党性质宗旨和我国社会主义制度决定的。我国是社会主义国家，这就决定了我们决不以损害别国利益来实现自己的发展。中国始终倡导和坚持和平共处五项原则，一贯坚持独立自主的和平外交政策，从来都是维护世界和平、促进共同发展的坚定力量。

第二，走和平发展道路是基于中国历史文化传统作出的必然选择。中华民族是爱好和平的民族，中华文明具有突出的和平性。中国自古就有“国虽大，好战必亡”的箴言，“以和为贵”“和而不同”“睦邻友邦”“天下大同”等理念世代相传。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记忆，对和平有着孜孜不倦的追求，十分珍惜和平安定的生活。

第三，走和平发展道路符合历史潮流、顺应世界大势。追求和平发展是世界各国人民的共同心声。习近平指出：“当今世界，殖民主义、霸权主义的老路还能走得通吗？答案是否定的。不仅走不通，而且一定会碰得头破血流。只有和平发展道路可以走得通。”和平发展道路对中国有利、对世界有利，我们想不出有任何理由不坚持这条被实践证明是走得通的道路。

2. 走和平发展道路，就要坚定奉行独立自主的和平外交政策

第一，中国始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。

第二，中国尊重各国主权和领土完整，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政

治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。

第三，中国奉行防御性的国防政策，中国的发展是世界和平力量的增长，无论发展到什么程度，中国永远不称霸、永远不搞扩张。

3. 走和平发展道路，既要通过维护世界和平发展自己，又要通过自身发展维护世界和平

没有和平，中国和世界都不可能顺利发展；没有发展，中国和世界也不可能有持久和平。

第一，中国坚持走和平发展道路，集中力量办好自己的事，本身就是对世界和平发展的重大贡献。

第二，中国坚持以相互尊重、合作共赢为基础同世界各国交往，把本国利益同各国共同利益结合起来，努力扩大同各国利益的汇合点，既让中国更好利用世界的机遇，又让世界更好分享中国的机遇。

二、推动构建新型国际关系



推动构建新型国际关系，就是要秉持相互尊重、公平正义、合作共赢原则，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路；中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系。这是新时代中国外交理论和实践的重要创新。

第一，推进大国协调合作，构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，是中国对外关系的重要内容。大国拥有更多的资源，具备更强的能力，有责任也有义务为维护国际和平与安全发挥更大作用，为人类发展与进步作出更多贡献。大国之间和睦才有世界和平，大国相互合作才有全球发展。中俄新时代全面战略协作伙伴关系成熟、稳定、自主、坚韧。

①中俄关系。要以互信为基石，深化利益交融，促进民心相通，更加担当有为，大力推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系。

②中美关系。中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，当前中美关系正处于重要关口。中美关系保持健康稳定发展，不仅符合两国人民根本利益，也是国际社会普遍期待，要坚持相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，在互惠互利基础上拓展合作，在相互尊重基础上管控分歧。

③中欧关系。中国和欧盟都是世界多极化、经济全球化进程的重要参与者和塑造者，

要始终从战略高度和长远角度看待和发展中欧关系，继续推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设。

第二，坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。

第三，秉持真实亲诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作。

第四，秉持求同存异、相互尊重、互学互鉴理念，构建新型政党关系。中国共产党愿在独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务原则基础上加强同各国政党和政治组织交流合作，探索建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系。

三、坚决维护国家主权、安全、发展利益

● 运用

维护国家主权、安全、发展利益是我国对外工作的出发点和落脚点，是中国外交的神圣使命。

我国外交工作始终站在维护国家利益和民族尊严的前线。无论国际形势如何变幻，维护国家利益这一我国对外工作的根本任务没有变，也不能变。

维护国家主权、安全、发展利益，必须敢于斗争、善于斗争。在涉及中国共产党的领导地位、社会主义制度、国家根本利益和重大关切问题上，要敢于亮剑，坚决斗争。坚决反对打着民主的旗号、利用人权的幌子干涉中国内政的行径，反对各种无理讹诈、单边制裁和极限施压，坚定维护国家核心利益和民族尊严。

四、坚持外交为民

● 运用

中国外交是人民的外交，始终坚定维护人民利益，坚持为了人民、服务人民。人民外交是中国共产党的一个创举，也是中国外交的力量源泉。

第一，坚持外交为民，就要坚定维护我国海外公民和法人正当权益。

第二，积极开展民间外交，是中国外交的优良传统和鲜明特色。人民友好是促进国家友好和世界和平与发展的基础，是实现合作共赢的基本前提，相互信任、平等相待是开展合作、实现互利互惠的先决条件。

第三节 推动构建人类命运共同体

推动构建人类命运共同体，是当代中国共产党人回答和解决关乎人类前途命运的时

代之间的中国方案，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道，也是新时代对外工作的总目标。

一、构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在

● 运用

1. 什么是人类命运共同体

人类只有一个地球，各国共处一个世界。习近平指出：“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”**人类命运共同体**，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟、荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。

2. 为什么要构建人类命运共同体

构建人类命运共同体是我们党审视当今世界发展趋势、针对当今世界面临的重大问题提出的重要理念。当今世界，经济全球化深入发展，无论近邻还是远交，无论大国还是小国，无论发达国家还是发展中国家，正日益形成利益交融、安危与共的利益共同体和命运共同体。人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。

3. 怎么样构建人类命运共同体

构建人类命运共同体，就是要携手世界各国人民共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

第一，建设持久和平的世界，就要坚持国家之间的对话协商，坚持大国小国一律平等，构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系，尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧，努力形成相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。

第二，建设普遍安全的世界，就要树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义，营造公道正义、共建共享的安全格局。

第三，建设共同繁荣的世界，就要坚持你好我好大家好的理念，推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，创造全人类共同发展的良好条件，共同推动世界各国发展繁荣，让发展成果惠及世界各国。

第四，建设开放包容的世界，就要坚持交流互鉴，促进和而不同、兼收并蓄的文明

交流，不同文明之间要对话不要对立，要交流不要取代，要包容不要冲突，推动人类文明实现创造性发展。

第五，建设清洁美丽的世界，就要倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，采取行动应对气候变化，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，促进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体。

4. 构建人类命运共同体的意义

构建人类命运共同体理念顺应了历史潮流，回应了时代要求，凝聚了各国共识，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，对中国的和平发展、世界的繁荣进步都具有重大而深远的意义。

二、推动构建人类命运共同体的价值基础和重要依托

● 运用

1. 全人类共同价值

①提出。推动构建人类命运共同体，必须弘扬全人类共同价值。2015年9月，习近平在出席第七十届联合国大会一般性辩论时明确指出：“和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。”全人类共同价值包含当今时代人类价值观优秀成果，和平与发展是人类的共同事业，公平正义是人类的共同理想，民主自由是人类的共同追求。

②全人类共同价值与各国各民族价值观。既相区别又相联系，它是从世界各国、各民族价值观中提炼出来的，同时又契合了时代发展的需要。

③全人类共同价值与西方的“普世价值”。这是两个不同的概念，两者存在根本区别。前者反映了全人类的共同利益，体现了不同文明的价值共识，后者仅代表部分西方国家的利益，依靠霸权强行输出。世界上不存在高人一等的“自由民主”，不存在唯我独尊的“普世价值”。

④特点。全人类共同价值是以联合国宪章为基础和行为准绳的，其理论基础是共识性的、不是独断性的，实践基础是包容性的、不是排他性的，反映了世界各国人民普遍认同的价值理念的最大公约数，从根本上符合世界人民携手共建人类命运共同体、共创人类更加美好的未来的前进方向。

2. 全球发展倡议

①提出。发展是人类社会的永恒主题，各国人民热切期盼通过发展实现对美好生活的向往。2021年9月，习近平在第七十六届联合国大会上提出全球发展倡议。**全球发展**

倡议，倡导各国坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。

②推动。推动落实全球发展倡议，就要塑造有利发展环境，提振全球发展伙伴关系，推动经济全球化进程，推动科技同经济深度融合，维护全球产业链供应链稳定，实现世界经济复苏。

3. 全球安全倡议

①提出。安全是发展的前提，是人类最基本最普遍的愿望，是各国人民根本利益所在。2022年4月，习近平在博鳌亚洲论坛年会上提出全球安全倡议。**全球安全倡议**，倡导各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持尊重各国主权和领土完整、不干涉别国内政，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，坚持重视各国合理安全关切，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。

②推动。推动落实全球安全倡议，就要积极参与全球安全规则制定，加强国际安全合作，构建均衡、有效、可持续的安全架构，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

4. 全球文明倡议

①提出。文明多样性是世界的基本特征，也是人类进步的源泉。在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。2023年3月，习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议。**全球文明倡议**，倡导尊重世界文明多样性，倡导弘扬全人类共同价值，倡导重视文明传承和创新，倡导加强国际人文交流合作。

②推动。推动落实全球文明倡议，就要坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；就要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；就要充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；就要探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

三、积极参与全球治理体系改革和建设



推进全球治理体系改革和建设，是完善全球治理、增进世界各国人民福祉的客观要求，也是构建人类命运共同体的内在要求。

1. 秉持共商共建共享的全球治理观

①是什么。习近平指出：“要秉持共商共建共享原则，倡导全球事务由各国一起商量着办，治理体系由大家携手建设，发展成果由各国人民共同分享。”

②为什么。全球治理事关应对各种全球性挑战，事关给国际秩序和国际体系定规则、定方向，需要世界各国共同参与。秉持什么样的**全球治理观**，对世界的未来和人类的前途至关重要。

③怎么样。第一，要奉行双赢、多赢、共赢的新理念，扔掉我赢你输、赢者通吃的旧思维，摒弃冷战思维、零和博弈的旧理念，拒绝以邻为壑、自私自利的狭隘政策，抛弃垄断发展优势的片面做法。第二，要坚持公正合理、互商互谅、同舟共济、互利共赢，携手破解和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，使全球治理体系满足应对全球性挑战的现实需要，顺应和平发展合作共赢的历史趋势。

2. 坚持真正的多边主义

①是什么。**多边主义**最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要兼顾各国利益和关切。

②为什么。多边主义符合各国人民利益，是维护和平、促进发展的有效路径。要践行真正的多边主义，不能以多边主义之名、行单边主义之实，不能搞有选择的多边主义。

③怎么样。坚持多边主义，就是坚持开放包容，不搞封闭排他；坚持以国际法则为基础，不搞唯我独尊；坚持协商合作，不搞冲突对抗；坚持与时俱进，不搞故步自封。坚持真正的多边主义，就要坚持以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对搞意识形态划线，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性小圈子，反对一切形式的单边主义、脱钩、断供、人为造成相互隔离甚至隔绝等错误做法，推动共同发展，维护世界和平稳定。

3. 推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展

随着世界经济政治格局的变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、完善全球治理体系的呼声越来越高。

第一，要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，维护和巩固第二次世界大战胜利成果，积极维护开放型世界经济体制，加强国际社会应对全球性挑战的能力。

第二，积极推进全球治理规则民主化和法治化，切实保障各国正当发展权益，促进权利平等、机会平等、规则平等，让各国人民共享发展机遇和治理成果。

第三，推进全球治理体系改革和建设，并不是推倒重来，也不是另起炉灶，而是与

时俱进、创新完善，使之更好地反映国际格局的变化，反映大多数国家特别是新兴市场国家和发展中国家的意愿和利益，共同推动国际关系合理化。

第四，推进全球治理体系变革，最终要靠世界各国人民的共同努力。

第五，中国将继续发挥负责任大国作用，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。

四、高质量共建“一带一路”

●运用

构建人类命运共同体，就是为了造福各国人民，促进世界和平，实现共同繁荣和发展。共建“一带一路”是对中国与世界实现开放共赢路径的顶层设计，是推动构建人类命运共同体的实践平台。要顺应时代要求和各国加快发展的愿望，积极推动高质量共建“一带一路”，使各国人民共享世界发展成果。

1. “一带一路”倡议根植历史、更面向未来，源于中国、更属于世界

①提出。2013年，习近平提出了共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的倡议，即**“一带一路”倡议**，受到国际社会普遍欢迎。

②原则理念目标。共建“一带一路”，秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，全面推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，努力建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路。

③核心内涵。促进基础设施建设和互联互通，加强经济政策协调和发展战略对接，促进协同联动发展，实现共同繁荣。

④最高目标。在“一带一路”建设国际合作框架内，各方携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。

2. 共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望

第一，是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟，不针对谁也不排除谁；

第二，是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者“中国俱乐部”；

第三，是中国同世界共享机遇、共谋发展的阳光大道，不是这样那样的所谓“陷阱”，不以意识形态划界，不搞零和游戏。

“一带一路”建设跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，是各方共同打造的国际公共产品，是世界各国人民携手迈向人类命运共同体的康庄大道。

3. 共建“一带一路”是造福沿线各国人民的大事业

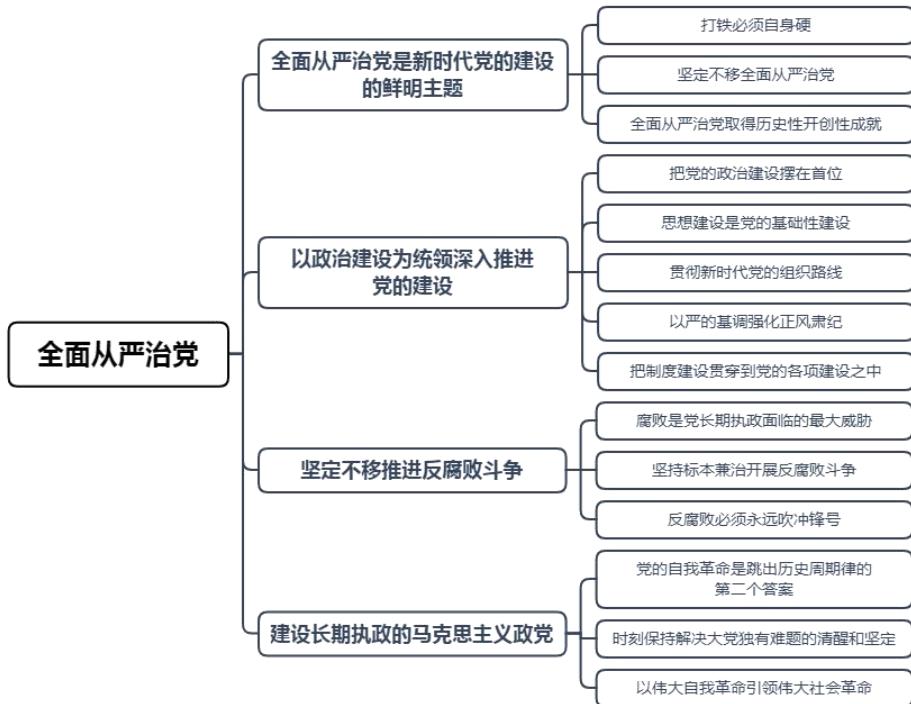
我们推动把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，取得实打实、沉甸甸的成就。通过共建“一带一路”，提高了国内各区域开放水平，拓展了对外开放领域，推动了制度型开放，构建了广泛的朋友圈，探索了促进共同发展的新路子，实现了共建国家的互利共赢。

面向未来，要正确认识和把握共建“一带一路”面临的新形势，不断夯实发展根基，稳步拓展合作新领域，全面强化风险防控，注重加强统筹协调，更好服务构建新发展格局，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。只要各方树立人类命运共同体理念，一起来规划，一起来实践，共同把“一带一路”这条造福世界的幸福之路铺得更宽更远，构建人类命运共同体的目标就一定能够实现。

第十七章 全面从严治党



知识结构



全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在全面从严治党。

第一节 全面从严治党是新时代党的建设的鲜明主题

党要管党、从严治党，是党的建设的一贯要求和根本方针。全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路，是新时代党的建设的鲜明主题。

一、打铁必须自身硬

● 运用

习近平指出：“我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个

根本性问题。”

第一，加强党的自身建设是新形势下推进伟大事业、进行伟大斗争、实现伟大梦想的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，党面临实现第一个百年奋斗目标、开启实现第二个百年奋斗目标新征程、朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进的主要任务。我们党领导的伟大事业，涵盖的领域极其广泛，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及国防和军队建设、港澳台工作、外交工作等各个方面，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾交织叠加、错综复杂；进行的伟大斗争极其尖锐复杂，深化改革、推动发展的任务艰巨繁重，维护社会和谐稳定面临许多新的问题，同时国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感；实现伟大梦想，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，决胜全面建成小康社会，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，既无比光荣又困难重重。

第二，加强党的自身建设是把党锻造成为坚强有力的马克思主义执政党的迫切需要。自党成立以来，我们面临的最大风险是内部变质、变色、变味，丧失马克思主义政党的政治本色，失去最广大人民的支持和拥护。长期以来，我们党重视加强自身建设，坚持党要管党、从严治党，党的建设取得显著成效，党在人民群众中树立了崇高威望。但是我们也要看到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。有些党员、干部政治信仰出现严重危机，一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行，特权思想和特权现象较为严重，影响了党的形象和威信，严重损害党群干群关系，引起广大党员、干部、群众强烈不满和义愤。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。**【四大考验四大风险四风】**

二、坚定不移全面从严治党

● 识记

从严治党是我们党的一贯方针，坚持从严治党取得了巨大成绩，但一些问题仍屡禁不绝。习近平指出：“根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。”必须在“全面从严”上下功夫，把从严治党的要求贯彻到党的建设各个方面。

1. 全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治
①党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家各项事业

发展的根本政治保证。全面从严治党，就是要克服党组织软弱涣散特别是腐败问题，始终保持党的先进性纯洁性，不断提高党的领导水平和执政能力。

②**基础在全面。**“基础在全面”，就要把从严治党的要求落实到每个党组织每名党员，体现到党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争各个领域，层层传导责任压力，让全面从严治党的要求真正落地生根。

③**关键在严。**“关键在严”，就是坚持严字当头，把严的要求贯穿党的建设全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，敢于动真格，不降标准，不图形式，不走过场，让一切违纪违规的言行无处遁形。

④**要害在治。**“要害在治”，就是要真正解决问题、切实担起责任，从党中央到地方各级党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要担负起主体责任，各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责，坚持标本兼治，拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，实现管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

2. 全面从严治党是一项管党治党的系统工程，客观上需要一个布局合理、内容科学、要素齐备、统一高效全面从严治党的体系

新时代党的建设总要求：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

第一，坚持内容上全涵盖，党的建设推进到哪里，全面从严治党体系就要构建到哪里；

第二，坚持对象上全覆盖，面向党的各级组织和全体党员，做到管全党、治全党，不留任何死角和空白；

第三，坚持责任上全链条，让每名党员、干部行使应有权利、履行应尽责任，巩固发展全党动手一起抓的良好局面；

第四，坚持制度上全贯通，把制度建设要求体现到全面从严治党全过程、各方面、各层级，用制度促进全面从严治党体系贯通、联动，真正实现制度治党、依规治党。

三、全面从严治党取得历史性开创性成就

● 理解

党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，牢牢抓住“关键少数”，坚持从中央做起、从领导干部抓起，以上率下，展现了我们党管党治党的决心，推动全面从严治党不断深入。在推进全面从严治党的实践中，我们党不断深化对管党治党规律的认识，形成了一系列重要经验。

一是坚持思想建党和制度治党相统一，既要解决思想问题，也要解决制度问题，把坚定理想信念作为根本任务，把制度建设贯穿到党的各项建设之中。

二是坚持使命引领和问题导向相统一，既要立足当前、直面问题，在解决人民群众最不满意的问题上下功夫；又要着眼未来、登高望远，在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。

三是坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，既对广大党员提出普遍性要求，又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准，进行更严的管理和监督。

四是坚持行使权力和担当责任相统一，真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，紧紧咬住“责任”二字，抓住“问责”这个要害。

五是坚持严格管理和关心信任相统一，坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针，抓早抓小、防微杜渐，最大限度防止干部出问题，最大限度激发干部积极性。

六是坚持党内监督和群众监督相统一，以党内监督带动其他监督，积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。

第二节 以政治建设为统领深入推进党的建设

把党的建设作为一项伟大工程来推进，是我们党的一大创举，是我们党领导人民进行伟大社会革命的重要法宝。

一、把党的政治建设摆在首位

● 理解

1. 为什么把党的政治建设摆在首位

第一，党的政治建设是党的根本性建设。把政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，是新时代我们党对马克思主义党建理论的重大创新，体现了我们党对共产党执政

规律的深刻认识，有着充分的理论和实践依据。

第二，旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。政党是特定阶级利益的代表，任何政党都有政治属性，都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。马克思主义政党坚持以无产阶级和全人类的解放为己任，具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起。

第三，保证全党服从中央，维护党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。团结统一是党的生命，是党的力量所在。实践证明，只有坚持和加强党中央权威和集中统一领导，才能使全党团结成“一块坚硬的钢铁”，才能把全国各族人民团结起来，汇聚起战胜一切困难的强大力量。

2. 发挥党的政治建设的统领性作用

发挥党的政治建设的统领性作用，必须把准政治方向、站稳政治立场、营造良好政治生态、提高政治能力。

第一，政治方向是党生存发展第一位的问题，必须发挥政治指南针作用，引导全党把智慧和力量凝聚到新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中来。

第二，政治立场事关党的政治建设根本，必须始终坚定马克思主义立场，坚决站稳党性立场和人民立场。

第三，营造良好政治生态是党的政治建设的基础性、经常性工作，必须严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

第四，在领导干部的所有能力中政治能力是第一位的，必须善于从政治上分析问题、解决问题，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高把握方向、把握大势、把握全局的能力。

二、思想建设是党的基础性建设

● 识记

坚持思想建党、理论强党，坚持加强马克思主义武装，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，是党的事业发展的重要法宝。

第一，加强思想建设是坚守理想信念、坚定革命意志的前提。理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，必须建立在对科学理论的理性认同上，建立在对历史规律的正确认识上，建立在对基本国情的准确把握上。

第二，加强思想建设是保持政治上清醒坚定、行动上团结统一的要求。政治上坚强根源于思想上坚定，意志上凝聚决定于认识上统一。习近平指出：“‘欲事立，须是心立。’加强思想教育和理论武装，是党内政治生活的首要任务，是保证全党步调一致的前提。”

第三，加强思想建设是贯彻党的理论和路线方针政策、推进党和国家事业发展的重要保障。加强思想教育是贯彻落实党中央决策部署、确保各项工作扎实推进的重要途径。

三、贯彻新时代党的组织路线

●识记

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。

第一，严密党的组织体系是重点。我们党建立了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的上下贯通、执行有力的严密组织体系，这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。

第二，建设高素质专业化干部队伍是关键。忠诚干净担当是党对领导干部提出的政治要求。忠诚，就是要始终忠诚于党，自觉从思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，服从组织、立志为民、襟怀坦白；干净，就是要做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色；担当，就是要积极为党分忧、为国尽责、为民奉献，发扬斗争精神、增强斗争本领，敢于斗争、善于斗争。

四、以严的基调强化正风肃纪

●识记

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。党纪严明，就能有效防范和遏制不正之风的滋长；纪律松弛，则会纵容和助长不正之风的泛滥。要坚持党性党风党纪一起抓，使党的作风全面好起来、党的各项纪律全面严起来。

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。

党要管党、从严治党，就要靠严明纪律和规矩。党的纪律和规矩是党的各级组织、全体党员必须遵守的行为准则。纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策，纪律严明是加强和规范党内政治生活的内在要求和重要保证。

五、把制度建设贯穿到党的各项建设之中

● 识记

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。习近平强调，从严治党要靠思想教育，也要靠制度保障，靠制度是长远之策、根本之策，这是一条重要经验。

第一，坚持制度治党、依规治党，就是靠制度管权、管事、管人。党内法规是全面从严治党的重要制度支撑。要坚持以党章为根本，以民主集中制为核心，以党的建设新形势新任务新要求为牵引，与时俱进制定和修订党内法规制度，及时将行之有效的措施制度化法规化，进一步完善内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源，在党和国家各种监督形式中是最根本的、第一位的。要按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求，推动完善党和国家监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

第二，制定制度很重要，更重要的是抓落实。要坚持制度面前人人平等、制度执行没有特权、制度约束没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的各种行为，引导广大党员干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。

第三节 坚定不移推进反腐败斗争

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，是党长期执政面临的最大威胁。反腐败是最彻底的自我革命，是全面从严治党的“必答题”。

一、腐败是党长期执政面临的最大威胁

● 理解

反腐败是一个历史性难题，也是世界各国面临的共同任务。腐败严重侵蚀党的肌体，对党的执政基础破坏力最大、杀伤力也最大。

第一，腐败问题损害党和群众的关系，危及党的执政基础、国家长治久安。一个政党、一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。

第二，腐败损害党的肌体健康，侵蚀党的先进性和纯洁性。反对腐败是党一贯的政治立场，是保持党的先进性和纯洁性的必然要求。党员是党的肌体的细胞，党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，保持每一名党员干部清正廉洁、甘当人民的公仆，事关全党事业的兴衰成败。开展反腐败斗争，坚决割除滋生于党的肌

体上的毒瘤，是我们党永葆政治本色、始终具有强大战斗力和凝聚力的关键。

二、坚持标本兼治开展反腐败斗争

● 理解

标本兼治是新时代推进反腐败斗争的鲜明特征，既以治标遏制腐败势头，更注重治本夯实防腐的基础。

第一，构建起党全面领导的反腐败工作格局。健全党中央集中统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制，实现了反腐败领导体制重塑、战略目标重塑、组织机构重塑、工作力量重塑、责任体系重塑。

第二，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下。党中央坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩。

第三，把权力关进制度的笼子里。反腐倡廉的核心是制度制约和监督权力。腐败的本质是权力出轨、越轨，许多腐败问题都与权力配置不科学、使用不规范、监督不到位有关。

三、反腐败必须永远吹冲锋号

● 理解

坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现，也是全体党员和广大群众的共同愿望。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，我们党与腐败现象的斗争就不会停止，反腐败就绝不可以喘口气、歇歇脚。

第一，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体。“不敢”是前提，要以严格的执纪执法增强制度刚性，让党员、干部从害怕被查处的“不敢”走向敬畏党和人民、敬畏党纪国法的“不敢”；“不能”是关键，要科学配置权力，加强重点领域监督机制改革和制度建设，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系；“不想”是根本，要靠加强理想信念教育、提高党性觉悟、涵养廉洁文化，筑牢拒腐防变的思想道德防线，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。

第二，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。必须清醒认识到，腐败和反腐败较量还在激烈进行，并呈现出一些新的阶段性特征，防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远，有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远，彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远，清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。

第四节 建设长期执政的马克思主义政党

中国共产党已走过 100 多年奋斗征程，向人民、向历史交出了一份优异答卷。党的先进性和党的执政地位不是一劳永逸、一成不变的，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党，是我们党必须回答好的重大时代课题。

一、党的自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

● 运用

1. 跳出历史周期率问题的两个答案

跳出历史周期率问题，是关系党千秋伟业的一个重大问题。如何跳出历史周期率？如何实现长期执政？党始终在思索、一直在探索。毛泽东在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“让人民来监督政府”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

2. 我们党为什么勇于自我革命

勇于自我革命，是中国共产党区别于其他政党的显著标志，也是我们党最大的优势、最鲜明的品格。我们党之所以勇于自我革命，是因为：

第一，我们党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益，这是我们党自我革命的勇气之源、底气所在；

第二，我们党有高度的自信，从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于坚持真理、修正错误；

第三，我们党立志于中华民族千秋伟业，始终坚守初心使命，需要在革命性锻造中永葆青春活力，给党和人民事业发展注入源源不断的强大能量。

3. 实现伟大自我革命的重要途径

勇于自我革命就要同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

第一，**自我净化**，就是要坚定理想信念宗旨，自觉抵御各种腐朽思想侵蚀，提高政治免疫力，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒。

第二，**自我完善**，就是要着力补短板、强弱项、固根本，不断构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，提升党的长期执政能力。

第三，**自我革新**，就是要善于调动全党积极性、主动性、创造性，坚决破除一切不

合时宜的思想观念和体制机制弊端，通过改革和制度创新压缩腐败现象生存空间和滋生土壤，营造风清气正的政治生态。

第四，自我提高，就是要永不僵化、永不停滞，在学习实践中砥砺品格、增长才干，全面增强执政本领，不断提升政治境界、思想境界、道德境界，永葆党的生机活力。

“四个自我”形成了依靠党自身力量发现问题、纠正偏差、推动创新、实现执政能力整体性提升的良性循环，是实现伟大自我革命的重要途径。

二、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定

● 理解

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。

1. 六个如何

我们党在世界上人口最多的国家长期执政，历史久、人数多、规模大，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。

2. “三个务必”

解决大党独有难题，是一个长期而艰巨的过程，要以清醒的自觉、持续的定力破解难题。时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，展现了我们党历经百年沧桑依然风华正茂的精神状态。全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，责任无比重大，使命无上光荣。习近平指出，“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”。要始终不忘中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，始终牢记“三个务必”，解决好大党独有难题，走好新的赶考之路，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

三、以伟大自我革命引领伟大社会革命

● 运用

习近平鲜明提出：“要以伟大自我革命引领伟大社会革命，以伟大社会革命促进伟大自我革命，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。”这一重大论断，深刻揭示了伟大工程和伟大事业的辩证关系，充分体现了中国共产党人以改造主观世界推动改造客观世界的历史主动，彰显了中国共产党人的崇

高使命意识和强烈政治担当。

①中国共产党的不懈奋斗史，就是一部伟大自我革命和伟大社会革命相互促进的历史。在此过程中，我们党始终加强自身建设，进行伟大自我革命，确保党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。实践充分证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。伟大社会革命锻造和成就伟大的党，伟大自我革命保障和推动伟大的事业，这是党 100 多年来把握历史发展规律、不断从胜利走向新的胜利的宝贵经验。

②以伟大自我革命引领伟大社会革命是新时代中国特色社会主义发展的显著特点。新时代坚持和发展中国特色社会主义，是一场艰巨而伟大的社会革命，这就要求我们党以更清醒的自觉、更坚定的决心、更高的标准进行伟大自我革命。

③党的伟大事业是一代一代接续推进的，党的自我革命永远在路上。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。推进新时代党的建设新的伟大工程，是我们党领导人民进行伟大社会革命的客观要求，也必须一以贯之进行下去。