糾 正 案 文 (公布版)

壹、被糾正機關:國防部、國防部空軍司令部。

貳、案 由:國防部辦理空軍第二後勤指揮部軍工廠委

參、事實與理由:

據訴,國防部辦理空軍第二後勤指揮部軍工廠委託 民間經營採購案,相關審查投標文件階段及評選過程疑 涉有瑕疵等情案,經行文向國防部、行政院公共工程委 員會(下稱工程會)等機關調閱有關卷證、法令及相關佐 證資料詳於審閱,並針對本案調卷及案情相關疑點,經 本院於民國(下同)106年12月6日詢問國防部及同年月8 日詢問工程會相關主管及承辦人員,發現國防部辦理該 項採購案未依規定確實辦理,肇生多項重大違失,應予 糾正促其注意改善。茲臚列事實與理由如下:

- 一、國防部對於陳情廠商106年9月26日陳情函,未落實依 採購稽核小組組織準則第3條相關規定妥處,核有失 當:
 - (一)採購稽核小組組織準則第3條規定:「採購稽核小組

稽核監督之範圍如下:……。二、部會署採購稽核小組:(一)該部會署及所屬各機關所辦理之採購。」同準則第4條規定:「採購稽核小組之任務為稽核監督機關辦理採購有無違反政府採購法令。」

- (二)本案000000股份有限公司(下稱00公司)106年9月26 日向國防部採購稽核小組陳情,指陳旨案採購疑有 違法情事,該公司質疑事項,國防部於106年9月29 日以國採購包字第106005466號函回復異議處理結 果。
- (三)然查據工程會復稱¹,00公司106年9月26日陳情函, 依採購稽核小組組織準則第3條規定,允應由國防 部採購稽核小組本權責督導妥處,惟據國防部採購 稽核小組電話向該會說明並未就該案辦理稽核監 督。

(四)詢據國防部表示:

- 1、00公司聯名00公司於106年9月19日向國防部聲明異議;國防部於106年9月29日以國採購包字第1060005466號函回復異議處理結果,內容已針對該公司指陳事項逐一答覆,並告知如對異議處理結果不服,得向工程會採購申訴審議委員會提出申訴。
- 2、另00公司於106年9月26日向國防部採購稽核小組陳情,指陳旨案採購疑有重大違法情事,經國防部調查該公司所質疑事項,與該公司前與00公司共同提出異議之內容相同。因此該部採購稽核小組除以106年10月12日國採管理字第1060005611號函回復陳情廠商00公司外,並未針

2

¹ 工程會106年12月1日工程稽字第10600377420號函。

對「採購稽核小組作業規則」第3條規定,對機關進行稽核監督。

- (五)據上,國防部對於陳情廠商106年9月26日之陳情 函,未落實依採購稽核小組組織準則第3條相關規 定由國防部採購稽核小組本權責督導妥處,核有失 當。
- 二、國防部辦理本案過程與政府採購法第 51 條及採購評 選委員會審議規則等相關規定容屬有間,殊有未當: (一)相關規定:
 - 1、政府採購法第51條第1項規定:「機關應依招標文件,審查廠商投標文件,對其內容有疑義時,得通知投標廠商提出說明。」同條第2項規定:「前項審查結果應通知投標廠商,對應發明其原因。」政府採購法不合格之廠商,並應敘明其原因。」政府採購法不行細則第60條第1項規定:「機關審查廠商投標文件,發現其內容有不明確、不一致或明顯打字或書寫錯誤之情形者,得通知投標廠商提出說明,以確認其正確之內容。前項文件內明顯打字或寫錯誤,與標價無關,機關得允許廠商更正。」
 - 政府採購法第41條規定:「廠商對招標文件內容有疑義者,應於招標文件規定之日期前,以書面台招標機關請求釋疑。機關對前項疑義之處理結果,應於招標文件規定之日期前,以書面答復清之廠商,必要時得公告之。......。
 75條規定:「廠商對於機關辦理採購,認為違法 75條規定:「廠商對於機關辦理採購,認為違反法令」,致損害其權利或利益者,得於下列期限內,以書面向招標機關提出異議:一、對招標文件規定提出異議者,為自公告或邀標之次日起等標期之四分之一,其尾數不足1日者,以1日計。但不

得少於10日。二、對招標文件規定之釋疑、後續 說明、變更或補充提出異議者,為接獲關通知、 結果提出異議者。三、對採購之過程 為接護關題知或機關。 為出異議者,為接護關題知或機關。 為知悉或可得而知悉之次日起10日。但至遲不得 逾決標日之次日起15日。招標機關應自收受異 之次日起15日內為適當之處理,並將處理結果以 書面通知提出異議之廠商。」

- 3、採購評選委員會審議規則第3條規定:「機關成立 之工作小組應依據評選項目或本委員會指定之 項目,就受評廠商資料擬具初審意見,載 明……。四、受評廠商於各評選項目之差異性。」 同規則第3條之1第1項規定:「本委員會辦理廠商 評選,應就各評選項目、受評廠商資料及工作小 組初審意見,逐項討論後為之。」同規則第3條 之1第2項規定:「本委員會或個別委員評選結果 與工作小組初審意見有異時,應由本委員會或該 個別委員敘明理由,並列入會議紀錄。」同規則 第6條第2項規定:「不同委員之評選結果有明顯 差異時,召集人應提交本委員會議決或依本委員 會決議辦理複評……。」同規則第6條第3項規 定:「本委員會依前項規定,得作成下列議決或 決議:一維持原評選結果。二、除去個別委員評 選結果,重計評選結果。三、廢棄原評選結果, 重行提出評選結果。四、無法評定最有利標。 |
- 4、國軍採購作業規定第127點規定:「對投標廠商投標文件審查之注意事項:.....。(五)其他注意事項:.....。3.審查作業以開標當場審查為原則,但因規格複雜無法於當場完成時,得攜回審查並

約定限期內完成。 |

(二)國防部處置情形:

- 本案為公告金額以上,符合政府採購法第22條第 1項第9款「委託專業服務、技術服務或資訊服務,經公開客觀評選為優勝者」之情形,依政府 採購法第22條第2項所授權訂立之「機關委託專 業服務廠商評選及計費辦法」為之,有關採購評 選委員會評選優勝廠商之評選作業,則依該辦法 第7條第2項規定,準用「最有利標評選辦法」之 規定。
- 本案106年7月12日公告,於106年7月21日辦理第 1次開標作業,開標當日計有00公司、00公司等2 家廠商完成投標,該部依評選及計費辦法第6條 第1項及最有利標評選辦法第4條第4款之規定審 查其投標文件,審查結果00公司之共同投標商00 公司未依招標文件計畫清單備註1.(2)檢附證明 文件,為不合格廠商,00公司與共同投標商00公司共同具名就廠商資格判定不合格乙節提出所 試,案經空軍司令部與該部重新審閱該公司共 議有理由,該部於8月8日依政府採購法第84條規 定回復原審標狀態,重行改判「00公司為合格廠 商」,並擇期由空軍續辦準用最有利標評選作業。
- 3、本案依「機關委託專業服務廠商評選及計費辦法」第7條第2項準用「最有利標評選辦法」第11條第1項第1款規定,採總評分法辦理,評選委員依據最有利標評選辦法第5條、第6條之規定所擇定評選項目、子項,及其評審標準,對合格之00公司及00公司辦理各評選項目分別評分後予以加總後核計總分,復依同辦法第12條第1款規

定,價格納入評分,以總評分最高,且經評選委員會過半數決定者為優勝廠商,本案OO航空總評分661.16/平均總評分82.65,優勝名次序位第1,00公司總評分655/平均總評分81.88,優勝名次序位第2,且該2家公司平均總評分均為70分以上。另經評選委員確認本案評選結果均無「採購評選委員會審議規則」第3條之1第2項及第6條第2項委員會或個別委員評選結果與工作小組初審意見有異等情形適用,因此,經出席委員全數決議00公司為第1優勝廠商,00公司為第2優勝廠商。

4、本案評選委員會共15員(6員內部委員、9員外聘 委員【本委員會依軍事機關採購評選作業精進作 法第四條之(二)原設12員外聘委員、3員內內 員,然依申購單位空軍之需求特殊考量,其內內 專業人員較了解軍機特性及動員方式等特別 理由簽報機關首長或其授權人員核准遴選6員 部委員、9員外聘委員】),另依「採購評選6 會審議規則」第9條第1項,採購評選會議應有委員總額1/2以上出席,其決議應經出席委員者 數應至少2人且不得少於出席人數之1/3,因此本 案8位評選委員出席(4員內部委員、4員外聘委 員)已達法定開會要件。

(三)查據工程會復稱:

1、政府採購法第51條規定:「機關應依招標文件規定之條件,審查廠商投標文件,對其內容有疑義時,得通知投標廠商提出說明(第1項)。前項審查結果應通知投標廠商,對不合格之廠商,並應敘明其原因(第2項)。」經查國防部開標結果通

知單載明00公司不合格原因為「未依招標文件規定投標」,允宜敘明不合格之廠商係不符何項招標文件之規定,較為周妥。

4、採購評選委員會審議規則第9條第1項規定「本委

員會議,應有委員總額二分之一以上出席,其決議應經出席委員過半數之同意行之。出席委員之外聘專家、學者人數至少二人且不得少於出席人數之三分之一。」本案評選會議計8位評選委員出席,達委員總額二分之一以上,其中外聘專家、學者人數計4人,亦大於出席人數之三分之一,符合前揭法定開會要件。

- 5、採購評選委員會審議規則第3條規定:「機關成立之工作小組應依據評選項目或本委員會指定之項目,就受評廠商資料擬具初審意見,載明……。四、受評廠商於各評選項目之差異性。」機關依據評選項目就受評廠商資料擬具之初審意見,有關受評廠商於各評選項目之差異性所載內容,顯示00公司之服務建議書內容似較00公司之服務建議書內容為佳,說明如下:
 - (1) 評選項目「價格(30 分)」之評選子項「工時 費率(9 分)」: 載明 00 公司「報價單折扣率對 本軍有利」。
 - (2) 評選項目「經營規劃(25分)」:
 - 〈1〉評選子項「經營策略方針(2分)」: 載明 00 公司「可了解行銷、研發等部分之計畫」、「 00 公司對營運計畫書(三)生產控制章節有 較詳細說明」。
 - 〈2〉評選子項「績效指標規劃(4分)」: 載明 00 公司「提出較多指標項目,對本軍有利」。
 - 〈3〉評選子項「合約管理規劃(3分)」:載明 00公司「人員數量似無法滿足專案推展」、 00公司「具足夠人力執行經營推展」。
 - (3) 評選項目「品質規劃(30分)」: 評選子項「教育訓練計畫(3分)」, 載明00公司針對「人

員合格簽簽證項目技術評鑑」、「技術證照」等列入規範,更臻訓練績效。

- (4) 評選項目「財務計畫(10分)」: 評選子項「財務等措計畫(3分)」, 載明 00 公司缺點「無確知該公司之融資及保證額度之剩餘額度是否可支應經營本案之財務調度所需」。
- 6、採購評選委員會審議規則第3條之1第1項規定: 「本委員會辦理廠商評選,應就各評選項目、受 評廠商資料及工作小組初審意見,逐項討論後為 之。」本案評選採總評分法,評選委員會共8位 委員出席,受評廠商計2家,依國防部卷附之評 選總表顯示其中4位委員評定oo航空分數較00公 司高(3號委員評oo航空高於00公司4.97分,8號 委員評oo航空高於00公司3.57分),另4位委員評 定00公司較oo航空分數高(9號委員評00公司高 於oo航空2.23分),另查8號委員評定oo航空分數 為76.57分,評定00公司分數為73分,相較於12 號委員評定oo航空分數86.87分,評定00公司分 數為87.2分,分別相差10.3分及14.2分,就給分 差異而言,不同委員評分有明顯差異;且8號委 員評2家廠商評分低於80分,其他7位委員評2家 廠商分數均高於80分,8號委員評分似顯與其他 委員有異; 本案採購評選委員會有無落實審議規 則第3條之1第1項規定,就各評選項目逐項討論 後再進行評分作業,應予檢討釐清。
- 7、採購評選委員會審議規則第3條之1第2項規定: 「本委員會或個別委員評選結果與工作小組初審意見有異時,應由本委員會或該個別委員敘明理由,並列入會議紀錄。」,同規則第6條第2項規定:「不同委員之評選結果有明顯差異時,召

(四)查據國防部就「審標作業」復稱²:

.

² 國防部106年12月6日國採購包字第1060006792號函。

釐清疑慮後,擇日再辦理後續開標作業,杜絕後續 爭議。

- (五)詢據國防部就「本案於106年7月21日辦理第1次開標,經審00公司(含共同投標商00公司)為不合格廠商所憑依據」及「106年7月21日審標時間」之說明:
 - 1、本案於106年7月21日辦理第1次開標,經審00公 司(含共同投標商00公司)資格判定不合格,係 依據本案招標文件採購計畫清單(18)備註1.投 標廠商資格(2),其外資持股有無超過45%,係 按00公司提供105年5月5日之「公司變更登記 表」, 查知該公司已發行股份總數為25,000,000 股,並計算董、監事持股比例共計12,300,000 股,佔總發行股數49.2%,亦即該公司有50.8%的 股份屬其他股東所有,惟現場查閱無其他文件足 以證明持有該50.8%股份之股東,是否有僑外資 金以及僑外資持股比例是否有超過45%,另查閱 其營運計畫書表1-3-01「00公司全部股東名冊」 內容,未經相關單位出具或認可,因此,判定投 標廠商00公司(含共同投標商00公司)為不合格 廠商,後經廠商異議,經該部綜審,遂於106年8 月8日依政府採購法第84條規定回復原審標狀 態,重行改判「00公司為合格廠商」,並由空軍 續辦評選作業。
 - 2、有關本案第1次開標依招標文件計畫清單審查其廠商資格與履約能力有關之證明文件或特定資格乙節,係依「國軍採購作業規定」第127點第1款第2目及「空軍軍工廠國有民營暨軍機策略性商為專案財務顧問聘任案」契約附加條款第3條規定,由空軍技術代表及財務顧問朱00先生負責

審查,另針對00公司之投標文件亦當場由前述人會開會討論審查(包含依「政府採購法第51條」及「細則第60條第1項」之規定當場通知投標廠商提出說明),審查時間大約為1個半小時。

- (六)綜上,國防部辦理本案過程與政府採購法第51條、 政府採購法施行細則第60條、採購評選委員會審議 規則及國軍採購作業規定第127點等相關規定容屬 有間,殊有未當,允應澈底檢討改進。
- 三、本案評選委員會總人數15人,僅8人出席評選會議, 國防部未於事前掌握評選委員出席人數,並及時因應 更改評選委員會議時間,以獲得更多委員出席參與評 選,容有未當:
 - (一)按政府採購法第1條規定:「為建立政府採購制度, 依公平、公開之採購程序,提升採購效率與功能, 確保採購品質,爰制定本法。」次按採購評選委員 會審議規則第9條第1項規定:「本委員會會議,應 有委員總額二分之一以上出席,其決議應經出席委 員過半數之同意行之。出席委員中之外聘專家、學 者人數應至少二人且不得少於出席人數之三分之 一。」

(二)國防部處置情形:

1、資格認定標準第5條第1項規定「一、具有相當經驗或實績者。其範圍得包括於截止投標日前五年內,完成與招標標的同性質或相當之工程於招票的預算金額或數量不低於招標中之五分之二,或累計金額或數量不低於招標標的預算金額或數量,並得含採購機關(構)出具之驗收證明或啟用後功能正常之使用情形證明。……三、具有相當財力者。其範圍得包括實收資本額不低於招標標的預算之

十分之一,或經會計師簽證或審計機關審定上一會計年度或最近一年度財務報告及其所附報表……。」同條第2項規定「前項第一款及第三款所定期間、數量、金額或比例,機關不得縮限。但得視採購之性質及需要予以放寬……。」;本案投標廠商資格訂定「具有相關財力者:單一廠務投標者實收資本額不低於新臺幣(下同)13億3仟6佰2拾萬元;共同投標者,所有成員實收資本額付6佰2拾萬元」,其規定廠商實收資本額之金額逾本案採購預算13,361,585,031元之十分之一(1,336,158,503元),金額較前開規定限縮,本案所訂具有相當財力之特定資格與上開規定不符。

2、本案於106年7月21日辦理第1次開標之審標過 程,00公司(含共同投標商00公司)之外資持股有 無超過45%時,按00公司提供105年5月5日之「變 更登記表」(變更事項為監察人人數或任期),查 知該公司已發行股份總數為25,000,000股,並計 算董監事持股比例共計12,300,000股,佔總發行 股數49.2%,亦即該公司有50.8%的股份屬其他股 東所有,惟無其他文件足以證明持有該50.8%股 份之股東,是否有僑外資金以及僑外資持股比例 是否有超過45%,亦即未符合「投標須知(18)備 註1. 投標廠商資格:(2)單一廠商或共同投標 者……不得超過45%以上(註:外國人投資未達該 機構資本總額45%以上之證明)」之要求,另空軍 係依據公司法第163條「股份有限公司之股份不 得以章程禁止或限制之,亦即表示股東有權自由 買賣轉讓其股份」,故非董監事之股東轉讓股份 予他人,非屬公司變更登記所規範之事項,無需

申請變更登記,亦即從變更登記表中無法得知該公司其他股東的組成結構,另代表投標廠商00公司於開標現場提出說明,其營運計畫書表1-3-01已檢附00公司股東組成,經審該文件僅為00公司印製,未經相關單位出具或認可(如臺北市政府等),因此,判定投標廠商00公司(含共同投標商00公司)為不合格廠商。

- 3、00公司針對該部判定為不合格廠商提出異議,經 空軍重新審閱該公司所提訴求及佐說資料,並比 對原投標文件,查00公司105年5月5日變登記表 內容其確有勾選非僑外資、非陸資且為非公開發 行之廠商,並經空軍向臺北市政府函復登記確定 在案,符合無僑外投資之廠商,又針對00公司營 運計畫書所檢附之表1-3-01「00公司全部股東名 冊」之佐證資料,另請空軍部聘律師(00法律事 務所王00律師)提供法律意見,稱該公司既為有 權製作者,除得證明該文件為虛偽外,可納為證 明文件審查,並輔以律師說明後績如發現廠商所 提供之資格文件不符合計畫清單(18)備註1.(2) 之要求,可依政府採購法第50條第1項第2款規 定,撤銷決標、終止契約或解除契約,並得追償 損失等條件,藉此全面防堵個別廠商之違法行 為,確保採購機關在採購過程之自由競爭機制, 獲取最大採購利益原則,認定其異議有理由,因 此,該部於106年8月8日依政府採購法第84條規 定回復原審標狀態,重行改判「00公司為合格廠 商」,並由空軍辦理後續評選作業。
- 4、全案經空軍檢討,因涉及相關法規甚繁且雜,審 查投標文件時,應更加嚴謹,本案開標當日雖由 申購單位空軍採購專業承參、單位主官及部聘財

務顧問到場參與審標作業,然仍有法規面不足之處,若邀集部聘律師到場協助審標,可避免前述情形發生;後續已依法認定廠商異議有理由且為合格廠商,未損及該廠商參與後續評選作業之權益,惟爾後可於開標審標作業邀集法務專長人員到場協助審標,以茲精進。

(三)查據工程會復稱:

本案採購標的為軍工廠委託民間經營,為巨額之採購,履約期限5年,而後續擴充預計期間5年,屬重大委託經營採購案,機關召開評選委員會議理應選擇較多評選委員可出席之時間,本案評選委員會總人數15人,僅8人出席評選會議,雖符合採購評選委員會審議規則第9條第1項規定,然就妥適性而言,國防部允宜事前掌握評選委員出席人數,並及時因應更改評選委員會議時間,以獲得更多委員出席參與評選。

(四)查據國防部就「評選過程」復稱:

本案評選委員會組成計15員,惟出席評選會議 僅8員,雖達法定開會人數,且決議過程亦符合法 令規定,然因投標家數僅有2家,7位委員未到場, 易引發評選結果恐有不公之聯想,因此,爾後在擇 定評選會議時間時,將與評選委員充分協調,期使 大多數委員均能出席參與評選會議,避免產生對評 選結果之判斷有影響或有不問之情形。

(五)經核,本案評選委員會總人數15人,僅8人出席評選 會議,其中外聘委員出席4員,佔外聘委員人數(9 員)44%,內聘委員出席4員,佔內聘委員人數(6 員)67%,雖未牴觸採購評選委員會審議規則第9條 第1項規定,惟易引發評選過程容有不公非議,國 防部未於事前掌握評選委員出席人數,並及時因應 更改評選委員會議時間,以獲得更多委員出席參與 評選,俾符合政府採購法「提升採購效率與功能, 確保採購品質」之意旨,容有未當。

- 四、本案經辦過程洵有未盡問延之處,造成廠商多次質疑 及申訴,影響政府施政效能,國防部及空軍司令部難 辭監督不周疏失責任,允應督飭所屬確實檢討改進:
 - (一)按「國防部長綜理部務,並指揮、監督所屬機關及人員」、「國防部參謀該部後勤參謀次長室掌理國軍裝備修護政策之擬訂、裝備修護計畫之審核與裝備序號、武器妥善率之核議及督導等事項」、「空軍司令部掌理後勤事務協調、管制、督導了、軍和管理與軍種專用後勤整備之規劃、督導及執行事項」國防部處務規程第2條、國防部參謀該部處務規程第7條及國防部空軍司令部組織規程第2條分別定有明文。
 - (二)查據國防部復稱,本案招標、審標及評選過程雖均 依招標文件及政府採購法令相關規定辦理,然仍造 成廠商質疑及申訴,經檢視「評選項目訂定」、「審 標作業」及「評選過程」等方面仍有需再更精進之 處。
 - (三)經核,國防部及空軍司令部對所屬機關負有指揮、 監督權責至明,本案經辦過程洵有未盡問延之處已 如前述,造成廠商多次質疑及申訴,影響政府施政 效能,國防部及空軍司令部難辭監督不周疏失責 任,允應督飭所屬確實檢討改進。

綜上所述,國防部辦理空軍第二後勤指揮部軍工廠委託民間經營採購業,對於陳情廠商106年9月26日陳情函,未落實依採購稽核小組組織準則規定妥廣,未落實在案過程與政府採購為了1條及採購評數分數。 事前掌握部選委員出席人數。 事前掌握部選委員出席多與語。 事前掌握部選委員出席多與語。 對於,以獲得更多委員出席參與評選,以獲得更多。 大語。 本案經辦過程詢及於,對於監督不問。 是於,影響政府施政效能,難辭監督不問。 與及申訴,影響政府施政效能,難辭監督不問。 是於第1項及監察法 第24條之規定提案糾正,移送行政院轉飭所屬確實 檢討改善見復。

提案委員:劉德勳