

مجموعه گزارشهای پایش فقر

# ۱. پایش فقر در سال ۱۳۹۹

تهیه شده در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی معاونت رفاه اجتماعی دفتر مطالعات رفاه اجتماعی با همکاری مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

19

# 

# مجموعه گزارشهای پایش فقر

# ۱. پایش فقردر سال ۱۳۹۹

تهیه شده در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی معاونت رفاه اجتماعی دفتر مطالعات رفاه اجتماعی با همکاری مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی

تابستان ۱۴۰۰

اللَّهُ اللَّهُ في الطَّبَقَةُ السُّفْلي مِنَ الَّذِينَ لا حيلَةَ لَهُمْ،

خدا را خدا را در طبقه پایین اجتماع، از آنان که راه چاره ندارند،

مِنَ الْمَساكينِ وَ الْمُحْتاجينَ وَ اَهْلِ الْبُؤْسي وَ الزَّمْني،

و از کارافتادگان و نیازمندان و دچارشدگان به زیان و سختی و صاحبان امراضی که از پا در آمدهاند،

فَاِنَّ في هذِهِ الطَّبَقَةِ قانِعاً وَ مُعْتَرّاً.

در میان اینان کسانی هستند که روی سؤال و اظهار حاجت دارند و کسانی که عفت نفسشان مانع از سؤال است.

وَاحْفَظْ لِلَّهُ مَا اسْتَحْفَظَك مِنْ حَقِّهِ فيهمْ.

بنابراین آنچه را که خداوند در مورد آنان از حفظ حقوق از تو خواسته به حفظ آن پرداز.

امام على (ع) (فرازهايي از نامه ٥٣ نهج البلاغه)

#### ۱. پایش فقر در سال ۱۳۹۹

معاونت رفاه اجتماعي

دفتر مطالعات رفاه اجتماعي

نویسنده: زهرا شهیدی، زهراکاویانی

همکاران: ابوالمحسن والی زاده، مهدی امینی راد، فهیمه بهرامی، سارا مشکانی فراهانی ناظر علمی: سیدهادی موسوی نیک

**ناظر اجرایی**: مریم واحدی

صفحه آرا: پیمان مقدم

ويراستار: مريم يوسفي

واژههای کلیدی: پایش فقر، تحلیل متغیرهای کلان، عوامل مؤثر بر افزایش فقر، خط فقر، نرخ فقر، هزینه های مصرفی، سهم خوراک از کل هزینه ها، وضعیت معیشت فقرا

تابستان ۱۴۰۰

نشانی: خیابان آزادی، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، معاونت رفاه اجتماعی، دفتر مطالعات رفاه اجتماعی تلفن: ۶۴۴۹۲۸۴۳ فاکس: ۶۴۴۹۲۶۳۷

### فهرست

خلاصه مديريتيخلاصه مديريتي
مقدمه
ا. تحولات اقتصاد كلان
١-١. نرخ تورم
١٧-١. رشد اقتصادي و درآمد سرانه
۱-۳. اشتغال و بیکاری
۱-۴. جمع بندی
۲. تحولات فقر
٢-١. خط فقر
٢-٢. نرخ فقر
۲-۳. پایش شاخصهای رفاهی خانوار بر اساس پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان
۲-۴. پایش وضعیت رفاهی با استفاده از تغییرات وضعیت مصرف
۲-۴-۱. تغییرات رشد هزینه های مصرفی
۲-۴-۲. تغییرات سهم خوراک از کل هزینه ها
۲-۵. رتبهبندی محروم ترین استان ها و شهرستان ها در سال ۱۳۹۹ بر اساس شاخصهای شاپرک و شاخصهای پایگاه رفاه ۴۰
۲-۶. جمع بندی
منابع
پيوست ١: تأثير كرونا و مشاغل مختلف
سوست ۲: شواهدی مینی به کفایت شاخص «سهم خوراک از کل هزینهها» در تحلیل فق

# فهرست نمودارها

نمودار ۱. نرخ تورم نقطه به نقطه سال های ۱۳۹۱ تا ۱۳۹۹ – درصد
نمودار ۲. نرخ تورم کشوری – درصد
نمودار ۳. تورم نقطه به نقطه اسفند ۱۳۹۹ در گروه های هزینه ای مختلف - درصد
نمودار ۴. نوع منبع درآمد خانوار در دهکهای مختلف – درصد
نمودار ۵. درآمد سرانه به قیمتهای ثابت سال ۱۳۹۰ – هزار تومان
نمودار ۶. روند رشد تولید ناخالص داخلی به قیمت ثابت ۱۳۹۰– درصد
نمودار ۷. رشد بخشهای مختلف اقتصادی – درصد
نمودار ۸. سهم اشتغال بخشهای مختلف اقتصادی – متوسط ۴ فصل ۱۳۹۹
نمودار ۹ . «ارزش کل فروش» و درصد «افت فروش» به تفکیک ماه نسبت به ماه مشابه سال قبل در اصناف دارای رشد منفی- سال
71
نمودار ۱۰. اصنافی که دوازده ماه منتهی به بهمن ۱۳۹۹، همواره رشد منفی در ارزش حقیقی تراکنشهای خود داشتهاند – درصد ۲۲
نمودار ۱۱. تفاوت تعداد کل شاغلان سال ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال ۱۳۹۸
نمودار ۱۲. تفاوت تعداد شاغلان در بخش اشتغال ناقص سال ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال ۱۳۹۸
نمودار ۱۳. شاغل به شاغل در فصل بهار – درصد
نمودار ۱۴. شاغل به غیرفعال در فصل بهار – درصد
نمودار ۱۵. شاغل به بیکار در فصل بهار – درصد
نمودار ۱۶. خانوارهای دارای عضو شاغل و شاغل بیمهشده در هر دهک در سال ۱۳۹۸ – درصد
نمودار ۱۷. میانگین هزینه کل سرانه حقیقی شده در ماه به قیمتهای پایه سال ۱۳۹۵– ریال
نمودار ۱۸. خط فقر سرانه تا سال ۱۳۹۸ و برآورد سال ۱۳۹۹ – هزار تومان
نمودار ۱۹. خط فقر خانوار سهنفره و حداقل دستمزد - هزار تومان
نمودار ۲۰. برآورد خط فقر خانوار سهنفره سال ۱۳۹۹ در مناطق روستایی استان ها – هزار تومان
نمودار ۲۱. برآورد خط فقر خانوار سهنفره سال ۹۹ در مناطق شهری و شهرهای بزرگ – هزار تومان

٣٣	۲۲. روند نرخ فقر (نسبت جمعیت زیر خط فقر به کل جمعیت) – درصد	نمودار ۲
۳٧	۲۲. رشد هزینههای مصرفی به قیمت ثابت ۱۳۹۵ – درصد	نمودار ۳
۳۸	۲۴. رشد ارزش خرده فروشی (بر حسب دوام کالا) به قیمت ثابت ۱۳۹۵ – درصد	نمودار ۴
۳۹	۲۵. سهم هزینه خوراک از کل هزینهها - درصد	نمودار ۵
۴۰	۲۶. تحولات سهم هزینههای خوراک از کل – درصد	نمودار ۶
۴۵	۲۷. رشته فعالیتهای خدماتی با بیشترین افت ارزش حقیقی تراکنش در دیماه	نمودار ⁄
۴۶	۲۸. شاخص ارزش تراکنشهای بخش حملونقل، انبارداری و پست به قیمت ثابت ۱۳۹۵	نمودار ۱
۴۶	۲۰. شاخص ارزش تراکنشهای بخش عمده فروشی و خرده فروشی به قیمت ثابت ۱۳۹۵	نمودار ۹
۴۸	۳۰. سهم خوراک از کل هزینه ها در سال ۲۰۱۶	نمودار ،
۴۹	۳. رابطه بین تولید ناخالص داخلی و سهم خوراک از کل هزینهها در سال ۲۰۱۸	نمودار۱
۵۰	۳. سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینهها در سال ۱۳۹۸ به تفکیک دهک – درصد	نمودار۲

# فهرست جداول

٣۵	جدول ۱. نرخ محرومیت در سال ۱۳۹۹
۴۱	جدول ۲. رتبهبندی محروم ترین استانها بر اساس شاخص ترکیبی
<b>F</b> 7	جدول ۳. رتبهبندی ۲۰ شهرستان محروم بر اساس شاخص ترکیبی
ر اصلی تا پایان دی ماه نسبت به مدت مشابه سال قبل ۲۷۰۰۰۰	جدول ۴. رشد ارزش تراکنش به قیمت ثابت ۱۳۹۵ به تفکیک رستههای
۱۳۹ به تفکیک دهک و استان ۱۳۹۰	جدول ۵. سهم گروه خوراکیها و آشامیدنیها از کل هزینهها در سال ۸.



#### خلاصه مديريتي

براساس تبصره ۴ ماده ۲ آیین نامه چتر حمایتی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی مکلف است تا در شش ماهه ی اول هرسال، گزارشی از وضعیت خط و نرخ فقر و گروه های مختلف درآمدی منتشر کند. در حال حاضریکی از بهترین منابع داده ای برای محاسبه خط و نرخ فقر، داده های هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران است که با توجه به تکافوی نمونه و سابقه طولانی در تولید داده، از ظرفیت مناسبی برای مطالعات در حوزه رفاه خانوار برخوردار است. این داده ها به طورمعمول در فاصله زمانی ۵ تا ۸ ماه از پایان هرسال منتشر می شوند و ازاین رو امکان محاسبه خط و نرخ فقر برای سال گذشته قبل از این بازه زمانی میسر نیست.

بااین حال، این امکان وجود دارد که از سایر دادههای موجود برای برآورد خط فقر و همچنین تغییرات وضعیت معیشت خانوار، استفاده کرد. به همین منظور معاونت رفاه اجتماعی، با استفاده از سه مجموعه داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران، دادههای شبکه اطلاعات پرداخت کارتی (شاپرک) و پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان، به برآورد خط فقر در سال ۱۳۹۹ و تغییرات وضعیت معیشتی خانوارهای ایرانی پرداخته است. خط فقر سال ۱۳۹۹ ارائه شده در این گزارش، خط فقر برآوردی بر اساس دادههای مظنه قیمتی مرکز آمار ایران است که با انتشار دادههای هزینه و درآمد خانوار در سال ۱۳۹۹، خط فقر محاسباتی اعلام خواهد شد.

برآوردها نشان می دهد که خط فقر در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ رشد ۳۸ درصدی داشته و به عدد ۱ میلیون و ۲۵۴ هزار تومان سرانه در ماه رسیده که بر این اساس خط فقر یک خانوار سه و چهار نفره به ترتیب ۲ میلیون و ۷۵۸ و ۳ میلیون و ۳۸۵ هزار تومان خواهد بود.

با رشد شدید خط فقر طی ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸، نرخ فقر از ۲۲ درصد در سال ۱۳۹۶ به ۳۲ درصد در سال ۱۳۹۸ رسیده به این معنا که در سال ۱۳۹۸، ۳۲ درصد از جمعیت کشور معادل ۲۶.۵ میلیون نفر زیر خط فقر قرار دارند.

مهم ترین عامل اثرگذار بروضعیت معیشت خانوار و افزایش خط و نرخ فقر، تحولات اقتصاد کلان طی یک دهه ی گذشته و به خصوص در سال ۱۳۹۹ بوده است که براساس آن نمی توان انتظار بهبود در وضعیت معیشت خانوارهای ایرانی را داشت.

نگاهی به متغیرهای اقتصاد کلان دو دلالت بسیار مهم بروضعیت معیشت ایرانیان دارد، اول کاهش رفاه و بدتر شدن وضعیت معیشت همه خانوارهای ایرانی و دوم کاهش رفاه بیشتر در گروه های پایین درآمدی. در ادامه به هر دوی این موارد می پردازیم.

#### ۱- کاهش رفاه و بدتر شدن وضعیت معیشتی همه گروههای درآمدی

نرخهای تورم ۴۷.۵ و ۲۲ و ۴۹ درصدی (نقطه به نقطه) در سالهای ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹ هزینه زندگی را افزایش داده و در نتیجه خط فقر را نیز ۳۸ درصد در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ بالا برده است. در سال های ۱۳۹۳ تا ۱۳۹۶ نرخ تورم از ثبات نسبی برخوردار بوده و نرخ تورم در این سال ها به طور متوسط سالیانه (نقطه به نقطه) ۱۰٫۲ درصد بوده است. از زمستان ۱۳۹۶ با تغییر در انتظارات تورمی به علت احتمال تغییر در مناسبات بین المللی و افزایش نسبی قیمت دارایی ها از جمله دلار، نرخ تورم رو به افزایش گذاشت و با خروج آمریکا از برجام در اردیبهشت ۱۳۹۷، شدت گرفت. بالاترین نرخ تورم نقطه به نقطه در اردیبهشت ۱۳۹۷ با ۱۳۹۸ درصد بوده است. نرخ تورم در سال ۱۳۹۸ روند رو به کاهش داشت، اما در سال ۱۳۹۹ با کاهش شدید درآمدهای نفتی (از محل قیمت نفت و تحریم ها) و رشد پایه پولی و نقدینگی را به علت کسری بودجه دولت و سیاست های حمایتی کرونا) مجدداً رو به افزایش گذاشت. در مجموع اصلی ترین عامل تورم در همه سال ها رشد نقدینگی بوده که شوک هایی مانند خروج از برجام و کرونا؛ باعث شدت گرفتن تورم در سال های ۱۳۹۷ به بعد شد.

در کنار تورمهای بالا و افزایش هزینههای زندگی، رشدهای اقتصادی منفی باعث شده است تا درآمد جدیدی متناسب با افزایش هزینهها ایجاد نشود به طوری که درآمد سرانه ایرانیان در سال ۱۳۹۸ نسبت به سال ۱۳۹۰ در حدود ۳۳ درصد کاهش داشته است.

سال ۱۳۹۹ با شوک کرونا آغاز شد و همین موضوع باعث شد تا در کنار رفاه ازدست رفته در دههی ۱۳۹۰، سال ۱۳۹۹ شرایط بدتری را برای معیشت خانوارها در پی داشته باشد. رشد تولید ناخالص داخلی در نهماهه اول سال ۱۳۹۹ برابر با ۱۰۲ درصد بوده که عمدتاً از محل رشد منفی بخش خدمات (که سهم حدود ۵۰ درصدی در اشتغال دارد) بوده است.

نگاهی به دادههای اشتغال نشان میدهد که در بهار سال ۱۳۹۹ در حدود یک و نیم میلیون شغل و در مجموع کل سال یک میلیون شغل ازدسترفته است.

کاهش اشتغال باعث کاهش رفاه و بدتر شدن وضعیت معیشت خانوار می شود. هرچند از وضعیت مصرفی خانوار در سال ۱۳۹۹ هنوز اطلاع دقیقی در دسترس نیست، اما داده های شاپرک نشان می دهد که سهم هزینه های خوراک از کل هزینه های خانوار (به عنوان یک شاخص رفاهی که هرچه کمتر باشد به معنای رفاه بیشتر است) در سال ۱۳۹۹ افزایش یافته است. به طوری که سهم خوراک از کل هزینه در سال ۱۳۹۹ به ۲۳.۴ درصد رسیده که نسبت به سال ۱۳۹۸ که ۲۲.۱ درصد بوده افزایش داشته و نشان دهنده کاهش سطح رفاه خانوار است.

همچنین براساس این دادهها مجموع هزینههای مصرفی خانوار در سال ۱۳۹۸ تا ماه دوم سال ۱۳۹۹ همواره رشـد منفی داشـته کـه وام یـک میلیـون تومانی کرونـا نقش مؤثری در مثبت شـدن رشـد هزینههای مصرفی خانوار از ماه سـوم سـال ۱۳۹۹ داشته است.

بنابراین، در مجموع تغییرات وضع اقتصاد کلان باعث بدتر شدن وضعیت معیشت خانوارهای ایرانی در دهه ۱۳۹۰ و همچنین در سال ۱۳۹۹ شده و انتظار داریم تا نرخ فقر در این سال نیز نسبت به سال ۱۳۹۸ افزایش داشته باشد.

#### ۲- کاهش بیشتر رفاه در گروههای پایین درآمدی

بررسی شرایط اقتصاد کلان کشور و سایر دادههای در دسترس نشان میدهد که نه تنها وضعیت ایرانیان به طور متوسط



بدتر شده، بلکه با احتمال بسیار زیادی، گروههای پایین درآمدی رفاه بیشتری نسبت به گروههای بالای درآمدی از دست دادهاند. در ادامه نشان خواهیم داد تغییرات هر سه متغیر تورم، رشد اقتصادی و اشتغال، اصابت بیشتری به گروههای پایین درآمدی داشته است.

در خصوص تورم، با توجه به آنکه سهم هزینه خوراک از کل هزینه ی خانوار در گروههای پایین درآمدی بیشتر است، رشد بیشتر شاخص قیمت خوراکیها (۸۰ درصد در اردیبهشت ۱۳۹۸) نسبت به شاخص کل باعث می شود تا هزینههای این گروه درآمدی بیشتر افزایش یابد.

همچنیـن ازآنجاییکه بخش بیشـتری از خانوارها در دهکهای بالای درآمدی نسـبت بـه دهکهای پایین درآمدی، درآمد حاصل از دارایی دارند، با افزایش قیمت داراییها در شرایط تورمی، میتوانند تا حدودی نسبت به تورم مصون بمانند.

رشد اقتصادی منفی در سال ۱۳۹۹ نیز هرچند همه ی گروه های درآمدی را متأثر ساخته، اما به نظر می رسد که بر روی گروه های پایین درآمدی اثر بیشتری داشته است. رشد منفی قابل توجه زیرگروه خدمات اجتماعی، شخصی و خانگی که بیشتر شامل مشاغل گروه های پایین درآمدی است، می تواند شاهدی بر این ادعا باشد.

نگاهی به دادههای اشتغال نیزنشان می دهد که در حدود ۱۰۰ درصد از مشاغل ازدست رفته در سال ۱۳۹۹ مشاغل غیر رسمی بودند که دهکهای پایین درآمدی در آن اشتغال دارند. همچنین از حدود ۱٫۵ میلیون شغلی که در بهار ۱۳۹۹ ازدست رفته، بیش از ۶۰۰ هزار شغل برای افراد دارای اشتغال ناقص بوده است.

بررسی متغیرهای جریان بازار کارنیزنشان می دهد که درصد بیشتری از مشاغل غیررسمی نسبت به رسمی در سال ۱۳۹۹ بیکار شده و یا به طور کل تبدیل به جمعیت غیر فعال شده اند. ازآنجایی که سه دهک پایینی به طور متوسط شامل ۵۱ درصد شاغلان بخش غیر رسمی در سال ۹۸ بوده اند، در نتیجه حمایت های کرونایی از شاغلان رسمی پوشش کمتری در دهکهای پایین درآمدی دارد.

بنابراین، مجموع موارد اشاره شده در این بخش نشان می دهد که با احتمال بسیار زیاد گروه های پایین درآمدی از وضعیت حاکم بر اقتصاد کلان در سال ۱۳۹۹ و همچنین از شوک کرونا بیشتر از سایر گروه ها متأثر شده و کاهش رفاه بیشتری داشته اند.

### تحریم، کرونا و وضعیت معیشتی

در مجموع شوک تحریم و شوک کرونا هر دو بر وضعیت معیشت خانوار مؤثر بوده است. شوک تحریم موجب کاهش شدید در محموع شوک تحریم و شوک کرونا هر دو بر وضعیت معیشت خانوار مؤثر بوده است. شوک تحریم موجب کاهش داده است. در کنار آن، تحریم موجب کاهش صادرات نفتی و غیر نفتی و کوچک شدن اقتصاد شده و رشدهای اقتصادی منفی را در پی داشته و در نهایت منجر به کاهش درآمد سرانه ایرانیان شده است؛ بنابراین، مهمترین عامل اثرگذار بر وضعیت معیشتی خانوار، در دهه ۱۳۹۰ تحریم ها بوده است. هرچند باید توجه داشت که تحریم در کنار سیاستهای غلط اقتصادی در داخل توانسته تا این حد منجر به کاهش رشد اقتصادی در این دهه شود.

در چنین شرایطی در سال پایانی دهه ۱۳۹۰، شوک کرونا به اقتصاد وارد شد. شوک کرونا باعث کاهش قیمت جهانی نفت و

همچنین کاهش صادرات غیرنفتی شده و از دو منظر درآمدهای ارزی ایران را بیشازپیش کاهش داد. از طرف دیگر، شوک کرونا موجب از بین رفتن طیف وسیعی از مشاغل به خصوص در بخش خدمات شد و از این طریق هم موجب کاهش تولید ناخالص داخلی و رشد اقتصادی منفی شده است و هم مشاغل زیادی به واسطه آن از دست رفت. مشاغلی که بیشتر در بخش غیر رسمی و در اختیار گروههای پایین درآمدی قرار داشت؛ بنابراین کرونا نیز به طور مستقیم موجب بدتر شدن وضعیت معیشت خانوار و به خصوص گروههای پایین درآمدی شد.

در این میان، از بین سیاستهای حمایتی کرونایی به اجرا گذاشته شده، به نظر می رسد که وام یک میلیون تومانی کرونا سیاست مؤثری بوده و توانسته رشد هزینه مصرفی خانوار را پس از ۱۴ ماه رشد منفی، مثبت کند.

در کنار اثر مثبت سیاست حمایتی کرونا از خانوار (وام یک میلیون تومانی) بر معیشت خانوار و گروه های پایین درآمدی، سیاست حمایتی از نیروی کار، تنها نیروی کار رسمی و دهکهای بالاتر را تحت تأثیر قرار می دهد.



#### مقدمه

گزارش پیشرو اولین مجموعه از سلسله گزارشات پایش فقر معاونت رفاه اجتماعی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، با همکاری مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی و مرکز آمار ایران است که تلاش شده با بهره گیری از حداکثر ظرفیت آماری و کارشناسی در دسترس در حوزه فقر، به بررسی تغییرات وضعیت فقر و معیشت خانوار در سال ۱۳۹۹ بپردازد.

به همین منظور در بخش اول قصد داریم تحولات اقتصاد کلان را در سه حوزه اصلی تورم، اشتغال و بیکاری و رشد اقتصادی و درآمد سرانه بررسی نماییم. این تحولات به طورکلی بر وضعیت رفاه و معیشت کل افراد جامعه که فقرا نیز بخشی از آن هستند اثرگذار خواهند بود. بااین وجود، سعی بر این بوده است که تحلیلهای مربوط به این متغیرها در راستای اثراتی که بر گروههای کم درآمد جامعه میگذارند صورت گیرد. در بخش دوم نیز به بررسی متغیرهای مرتبط با فقر می پردازیم و روندهای مربوط به آن را مورد بررسی قرار می دهیم؛ از جمله این متغیرها نرخ و خط فقر، هزینههای مصرفی خانوار و سهم خوراک هستند. این بخش اثراتی که قشر کم درآمد از متغیرهای کلان پذیرفته اند را بهتر مشخص می نماید و تصویر روشن تری از وضعیت رفاهی فقرا ارائه خواهد نمود.

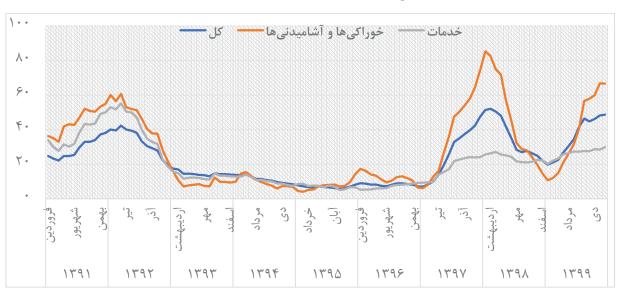
### ۱. تحولات اقتصاد کلان

در شرایطی که وضعیت اقتصادی مناسبی حاکم است، تمام افراد جامعه از آن منتفع می گردند و بالعکس در شرایط نامناسب اقتصادی نیز کاهش رفاه نصیب همگان می گردد؛ اگرچه توزیع این سود و زیان به وجود آمده یکسان نبوده و ممکن است برخی گروه ها نیز حتی از وضعیت بد اقتصادی نفع ببرند. لذا به طورکلی مهم ترین عامل اثرگذار بر متغیرهای فقر و وضعیت معیشت خانوار، تغییرات متغیرهای کلان است. کاهش نرخ بیکاری و ثبات قیمتها و رشد پایدار سه هدف اصلی اقتصاد کلان هستند که دولتها در جهت افزایش سطح زندگی و رفاه شهروندان خود دنبال می کنند. بیکاری، منشأ بسیاری از مشکلات اقتصادی و اجتماعی است. همچنین افزایش شدید قیمتها یکی از موانع تحقق رشد اقتصادی در بسیاری از کشورها به شمار می آید. تورم، قدرت خرید افراد را کاهش داده، نااطمینانی در اقتصاد را افزایش داده و موجب اختلال در نظم اقتصادی و اجتماعی خواهد شد. لذا سه متغیر کلان تورم، رشد اقتصادی و اشتغال از جمله عوامل تعیین کننده در وضعیت معیشتی خانوار است که بررسی آن ها می تواند به تحلیل وضعیت فقر در جامعه کمک نماید.

#### ۱-۱. نرخ تورم

تورم، از مهم ترین عواملی است که بر نرخ فقر و وضعیت معیشت گروه های مختلف درآمدی اثرگذار است. نرخ تورم در طول یک سال، درحالی که درآمدها ثابت است، به طور مکرر از قدرت خرید خانوار می کاهد و باعث می شود تا خانوار با درآمدهای قبلی، رفاه کمتری را به دست آورد. همچنین در سال هایی که نرخ تورم از نرخ تورم میانگین بلندمدت کشور نیز بیشتر است، به طورمعمول درآمدها و به خصوص درآمدهای گروه های پایین درآمدی مطابق با تورم رشد پیدا نکرده و در نتیجه، سال به سال از قدرت خرید و رفاه گروه های پایین کاسته می شود. وابسته به مبنای سنجش تغییرات شاخص قیمت مصرف کننده، معیارهای مختلفی برای نرخ تورم شامل نرخ تورم ماهانه، فصلی، سالانه، نقطه به نقطه و دوازده ماهه منتهی (به ماه یا فصل) قابل محاسبه است. در یک اقتصاد تورمی و به خصوص زمانی که نرخ تورم بالاست، تورم میانگین سال نمی تواند تصویر روشنی از افزایش قیمتها در طول یک سال نشان دهد و ازاین رو تورم نقطه به نقطه، یعنی تغییرات شاخص قیمت در پایان ماه نسبت به ماه مشابه سال قبل، معیار مناسب تری برای سنجش میزان افزایش هزینه زندگی در طول یک سال است؛ بنابراین، در ادامه این گزارش، تمام تحلیل ها بر اساس تغییرات شاخص قیمت به صورت نقطه به نقطه خواهد بود.

نمودار۱ تغییرات نرخ تورم کل ماهانه را برای سال های ۱۳۹۹–۱۳۹۱ و همچنین در دو گروه خدمات و خوراکیها و آشامیدنیها مشخص می نماید. طبق این نمودار قبل از سال ۱۳۹۳ نرخ تورم به طور پیوسته بالای ۲۰ درصد گزارش شده است اما از ابتدای سال ۱۳۹۳ تا انتهای سال ۱۳۹۶ اقتصاد ایران دارای ثبات نسبی در نرخ تورم بوده است. پسازآن با خروج آمریکا از برجام و تغییر در مناسبات بین المللی، با افزایش نرخ تورم در سال ۱۳۹۷ روبرو بوده ایم. در ادامه نرخ تورم نقطه به نقطه که پس از اوج شدید در بهار ۹۸ کمی رو به کاهش گذاشته بود، مجدداً روند افزایشی خود را از فروردین ۱۳۹۹ آغاز نموده است. نرخ تورم در سال ۱۳۹۹ مجدداً روند افزایشی داشته به طوری که در اسفند ۱۳۹۹ نسبت به اسفند ۱۳۹۸ به حدود ۴۸.۷ درصد رسیده است.



نمودار ۱. نرخ تورم نقطه به نقطه سالهای ۱۳۹۱ تا۱۳۹۹ - درصد

منبع: مركز آمار ايران



تورم نقطه به نقطه به نقطه گروه خوراکی ها و آشامیدنی ها نیز روندی مشابه داشته با این تفاوت که در ابتدای سال رشد قیمت بخش حمل و نقل بیشتر از سایر بخش ها بوده و تورم گروه خوراکی نزدیک به ۱۰ درصد بوده است، اما در ادامه قیمت گروه خوراکی ها نیز افزایش چشمگیری داشته به طوری که در بهمن ۱۳۹۹ نسبت به بهمن ۱۳۹۸ به ۶۷.۸ درصد نیز رسیده است. این نرخ تورم پس از مرداد سال ۱۳۹۸ در گروه خوراکی ها و آشامیدنی ها بی سابقه بوده است و درنهایت افزایش شدید قیمت ها در بخش کالاهای خوراکی در سال ۱۳۹۹ را شاهد هستیم.

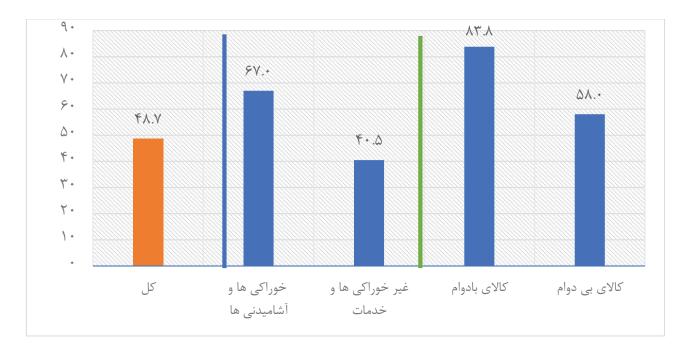


نمودار ۲. نرخ تورم کشوری - درصد

منبع: مركز آمار ايران

همان طور که در نمودار ۲ نشان داده شده، مهم ترین عوامل اثرگذار بر تورم از سال ۱۳۹۷ به بعد تحریم ها بوده که کاهش صادرات نفت و در نتیجه جهش ارزی را به همراه داشته است. در انتهای سال ۱۳۹۸، شوک کرونا نیز به شرایط تحریمی اقتصاد اضافه شد و در نتیجه کاهش قیمت نفت و کاهش صادرات غیرنفتی به واسطه شرایط کرونایی حاکم بر تجارت جهانی، کاهش بیشتر درآمدهای ارزی و جهش مجدد قیمت ارز را به همراه داشت که تورم های فزاینده ی پسازآن در سال ۱۳۹۹ را موجب شد. مجموع این عوامل باعث شد که رکود تقاضای ناشی از کرونا نیز نتواند مانع از کاهش رشد نرخ تورم برای چند ماه پیاپی شده و اثرات این افت تقاضا تنها برای ماههای اولیه پس از کرونا باشد.

تغییرات نرخ تورم در زیرگروه های شاخص قیمت مصرف کننده نیز اثرات متفاوتی بروضعیت معیشت گروه های مختلف درآمدی دارد.

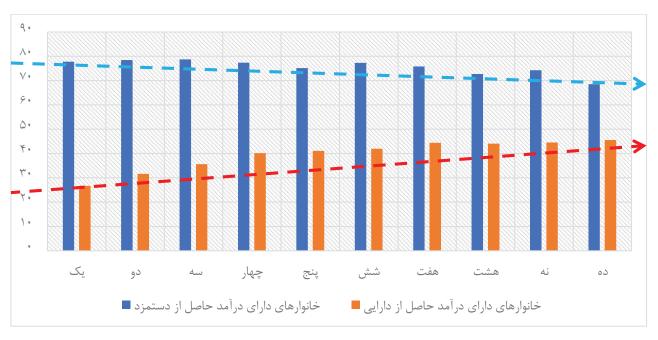


نمودار ۳. تورم نقطه به نقطه اسفند ۱۳۹۹ در گروههای هزینهای مختلف - درصد

منبع: مركز آمار ايران

در بین گروههای کالایی، نیزشاهد رشد شدید قیمت کالاهای بادوام هستیم که با نرخهای ۱۳۶۵ و ۱۲۷ درصدی به ترتیب در مهر و آبان ۱۳۹۹ بیشترین تورم نقطه به نقطه را از سال ۱۳۹۶ برای این گروه کالایی ثبت کرده اند. بالا بودن تورم خورا کی ها و آشامیدنی ها و همچنین کالاهای بادوام از دو جهت سبب می شود که فقرا نسبت به سایرین کاهش رفاه بیشتری را متحمل شوند. نخست آنکه هزینه خوراک سهم عمده هزینه های فقرا را تشکیل می دهد. دوم آنکه تورم بالای کالای بادوام اگرچه باعث افزایش ارزش دارایی گروههای بالای درآمدی می گردد اما هم زمان به عنوان مانعی برای افزایش دارایی فقرا عمل می کند. همان طور که در نمودار ۴ مشخص است، سهم درآمدهای حاصل از دستمزد در دهکهای پایین درآمدی و سهم درآمد حاصل از دارایی در گروههای بالای درآمدی بیشتر بوده است. این مطلب نشان می دهد که در اثر افزایش تورم برای گروه کالایی بادوام صاحبان دارایی که عموماً در دهکهای بالا قرار دارند به نوعی از این تورم مصون می گردند.





نمودار ۴. نوع منبع درآمد خانوار در دهکهای مختلف - درصد

منبع: محاسبات تحقیق براساس داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

با توجه به نمودار ۴، در دهکهای بالای درآمدی سهم خانوارهایی که درآمد حاصل از دارایی دارند بیشترو سهم خانوارهایی که درآمد حاصل از دستمزد دارند، کمتراست. این موضوع به این معناست که در شرایط تورمی خانوارهای دهکهای پایین درآمدی که بیشتر درآمد حاصل از دستمزد دارند، سهم بیشتری از ارزش حقیقی درآمدشان را از دست می دهند و در مقابل خانوارهایی که درآمد حاصل از دارایی دارند، درآمدشان متناسب با تورم افزایش پیدا می کند.

### ۱-۲. رشد اقتصادی و درآمد سرانه

پس از بررسی وضعیت هزینه های خانوار و روندهای تورمی به وجود آمده باید به بررسی وضعیت رشد اقتصادی و درآمد سرانه پرداخت تا مشخص گردد درآمد خانوار نیز به همان میزانی که تورم را تجربه میکند رشد نموده است یا خیر.

تولید ناخالص داخلی سرانه در میان شاخصهای مختلف اقتصاد کلان از اهمیت ویژه ای برخوردار است. با وجود شاخصهای مختلف سنجش رفاه، همچنان تولید ناخالص داخلی سرانه به عنوان یکی از معیارهای اصلی سنجش سطح استانداردهای زندگی محسوب می شود. بر اساس تعریف، کل ارزش ریالی محصولات نهایی تولید شده توسط واحدهای اقتصادی مقیم کشور در دوره زمانی معین (سالانه یا فصلی) را تولید ناخالص داخلی می نامند که با تقسیم بر جمعیت کشور، تولید ناخالص داخلی سرانه به دست می آید.

درآمـد سـرانه در ایـران تقریبـاً از سـال ۱۳۸۶ بـه غیر از سـالهای رونق نفتی، روندی نزولی داشـته اسـت به طوری *کـ*ه تنها در سالهای ۱۳۹۹ و ۱۳۹۶ افزایش فروش نفت در اثر توافق برجام سبب افزایش درآمد سرانه شده بود و در باقی سالها کاهش درآمد سرانه رو به کاهش بوده است.



نمودار ۵. درآمد سرانه به قیمتهای ثابت سال ۱۳۹۰ – هزار تومان

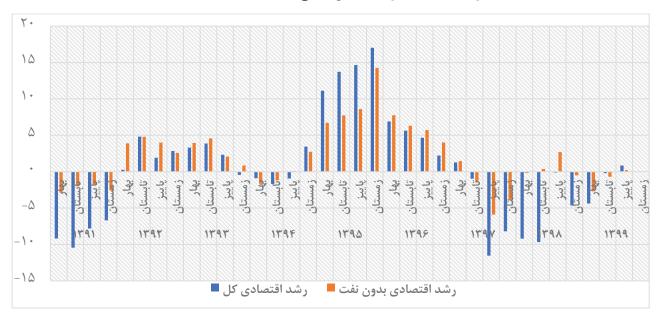
منبع: بانک مرکزی ایران

همان طور که در نمودار ۵ مشخص است، رشد اندک اقتصاد ایران طی دهه ی ۱۳۹۰ باعث شده تا درآمد سرانه طی این دهه روند نزولی داشته باشد. درآمد سرانه به عنوان بخشی از تولید ناخالص داخلی که بیشتر مشخص کننده سهم مردم از تولید ناخالص داخلی است، از سال ۱۳۹۰ روندی کاهشی داشته به طوری که خانوارهای ایرانی در سال ۱۳۹۸ نسبت به سال ۱۳۹۰ در حدود ۳۴ درصد یعنی یک سوم از درآمد سرانه خود را از دست داده اند. در نتیجه وجود اثرات منفی رفاهی ناشی از این کاهش نیزامری بدیهی به نظر می رسد؛ لذا می توان گفت ایرانیان طی دهه ۱۳۹۰ به طور پیوسته با کاهش رفاه مواجه بودند. در حقیقت دو نمودار ۱ و ۵ به خوبی بیانگر این مطلب هستند که علاوه بر آنکه خانوار در این سال ها از سمت هزینه ها با افزایش شدید قیمت ها روبرو بوده ، از سمت درآمد نیز با کاهش در ارزش حقیقی درآمدها مواجه بوده است که این موضوع سبب کاهش رفاه خانوار از هر دو طرف شده است.

تولید ناخالص داخلی حقیقی نیز از سال ۱۳۹۰ به بعد روندی نزولی داشته و این روند از سال ۱۳۹۷ و در پی تشدید تحریمها قوت گرفته است. نمودارهای ۶ و ۷ رشد اقتصادی منفی در اقتصاد ایران را نشان می دهد. همان طور که در نمودار ۷ نشان داده شده، رشد منفی سال ۱۳۹۸ به علت آنکه بیشتر تحت تأثیر تحریمها رخ داده، از محل بخش استخراج نفت و گاز طبیعی



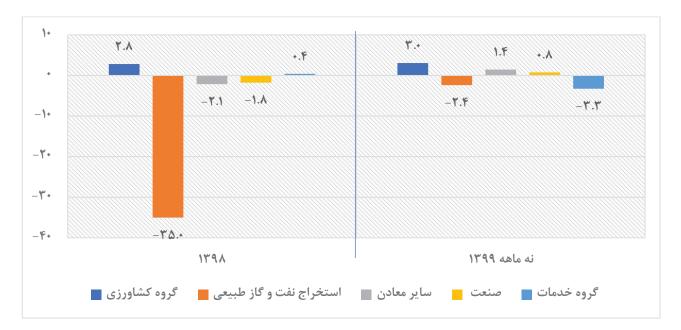
بوده، اما در سال ۱۳۹۹ بخش خدمات با ۳.۳ - درصد بیشترین شد منفی را داشته است که به دلیل کرونا رخ داده و نمود آن را در بخش خدمات می توان یافت.



نمودار ۶. روند رشد تولید ناخالص داخلی به قیمت ثابت ۱۳۹۰ درصد

منبع: مركز آمار ايران

لازم به ذکر است که زیرگروه خدمات اجتماعی، شخصی و خانگی (شامل مشاغلی از جمله فعالیتهای هنرسرگرمی و تفریح، فعالیتهای اتحادیهها، انجمنها و اصناف، تعمیر کالاهای شخصی و خانگی، شستشو و خشک شویی منسوجات، آرایش مو و زیبایی و سالنهای سونا و ماساژ و کاهش وزن) رشد ۴۲/۹- درصدی داشته که از علل اصلی آن کرونا و کاهش تعاملات اجتماعی بوده است. این موضوع از آن جهت دارای اهمیت است که مشاغل متمرکز در این بخش عمدتاً مشاغل غیررسمی و از نوع خوداشتغالی بوده و سهم بالایی در مشاغل گروههای پایین درآمدی دارد.



نمودار ۷. رشد بخشهای مختلف اقتصادی - درصد

منبع: مركز آمار ايران

به علاوه نمودار ۸ سهم اشتغال بخشهای مختلف اقتصادی را نشان می دهد. همان طور که مشخص است، بخش خدمات سهمی در حدود ۵۰ درصد در اشتغال دارد و ازاین رو رشد منفی این بخش، به معنای از دست رفتن بخش زیادی از مشاغل است.



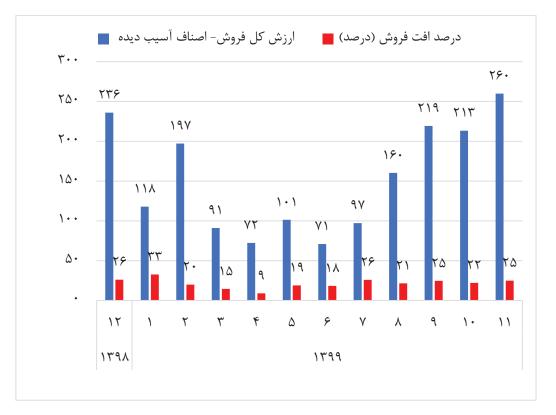
نمودار ۸. سهم اشتغال بخشهای مختلف اقتصادی - متوسط ۴ فصل ۱۳۹۹

منبع: مركز آمار ايران



وضعیت فروش اصناف در سال ۱۳۹۹ نیز تأییدکننده همین مطلب است. ارزش کل فروش و درصد فروش اصنافی که رشد منفی داشته اند در نمودار ۹ مشخص شده است که خود بیانگر میزان بالای ضرر در این اصناف است.

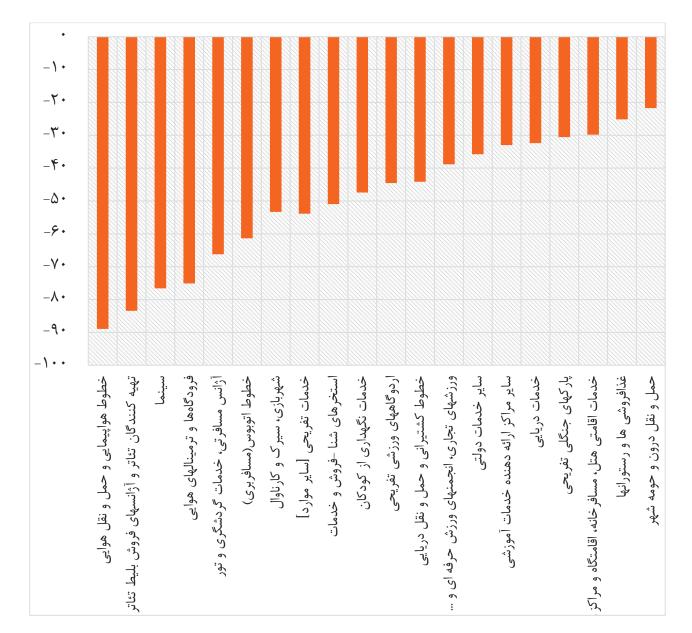
نمودار ۹. «ارزش کل فروش» و درصد «افت فروش» به تفکیک ماه نسبت به ماه مشابه سال قبل در اصناف دارای رشد منفی- سال ۱۳۹۹



منبع: موسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامهریزی ٔ

نمودار ۱۰ مشخص کننده اصنافی است که بیشترین آسیب را در سال ۱۳۹۹ دیدهاند. با توجه به این نمودار اصنافی نظیر خطوط هواپیمایی و مسافربری، سینما و تئاتر و مراکز تفریحی که فراگیری کرونا منجر به تعطیلی یا کاهش تقاضا برای آن ها شده بود، بیشترین کاهش را در ارزش حقیقی تراکنش های خود داشته اند.

۱. توضیحات: در این نمودار تنها میزان و درصد افت فروش اصنافی که با افت فروش مواجه بودند رسم شده و سایر اصناف که رشد مثبت داشتهاند نشان داده نشده است.



نمودار ۱۰. اصنافی که دوازده ماه منتهی به بهمن ۱۳۹۹، همواره رشد منفی در ارزش حقیقی تراکنشهای خود داشتهاند – درصد

منبع: محاسبات مؤسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات شاپرک

#### ۱-۳. اشتغال و بیکاری

در بخش قبل، آنچه مد نظر قرار گرفت یکی کاهش درآمد حقیقی خانوار و دیگری رشد منفی اقتصادی در طی سالیان اخیر بود که در کنار افزایش هزینه ها تغییرات رفاهی زیادی را برای خانوارها در پی داشته است. همچنین نشان داده شد که بخش خدمات در سال ۱۳۹۹ با رشد منفی قابل توجهی مواجه بوده است. به طورمعمول رشد اقتصادی منفی با کاهش اشتغال مواجه است و بنابراین، سوالی که ایجاد می شود این است که با این میزان رشد اقتصادی منفی، چه مقدار شغل ازدست رفته



و صاحبان این مشاغل بیشتر در بین چه گروه های درآمدی بودهاند. این موضوع زمانی اهمیت بیشتری می یابد که بدانیم بیکاری یکی از عوامل سقوط برخی خانوارها به زیر خط فقر است و تحولات آن در شوک های اقتصادی می تواند در وضعیت فقر در جامعه اثرگذار باشد.

دادههای مرکز آمار در خصوص نیروی کارنشان می دهد که تعداد شاغلان در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ با افت محسوسی مواجه بوده است. با وجود افزایش هزینه ها و کاهش حقیقی درآمدها، در سال ۱۳۹۹ با خیل عظیمی از جمعیت بیکار روبرو بوده ایم که به واسطه شرایط نامساعد اقتصادی در اثر تحریم و کرونا شغل خود را از دست داده اند. نمودار ۱۱ به خوبی نشان دهنده کاهش تعداد شاغلان در همه بخشهای اقتصادی در بهار و تابستان سال ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال قبل است. گرچه این کاهش در تعداد شاغلان بخش صنعت تا زمستان ۱۳۹۹ تقریباً جبران شده، در بخش خدمات شاهد کاهش پیوسته تعداد شاغلان در تمام فصول بوده ایم.

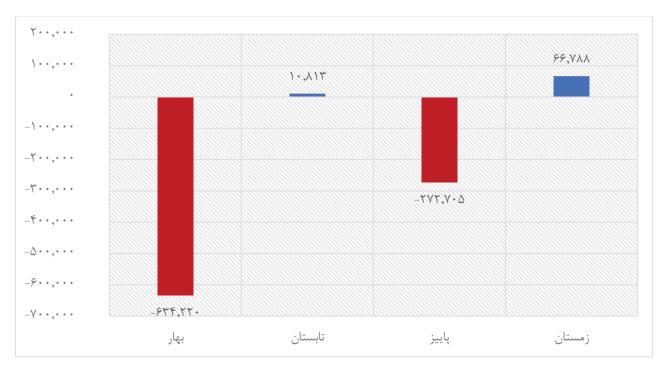


نمودار ۱۱. تفاوت تعداد كل شاغلان سال ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال ۱۳۹۸

منبع: طرح آمارگیری از نیروی کار - مرکز آمار ایران

در خصوص روند کلی در بازار کار ایران، شایان ذکر است که از پاییز ۱۳۹۳ تا پاییز ۱۳۹۸ در حدود سه میلیون شغل ایجاد شد که این مشاغل عمدتاً از نوع مشاغل در بخش غیر رسمی، خوداشتغالی و مشاغلی بودند که بسیار وابسته به حضور و تقاضای خانوار و در بخش خدمات بودند؛ ازاین رو، انتظار می رفت که حتی بدون کرونا نیز با توجه به شدت گرفتن رکود در ایران، بخش زیادی از این مشاغل از بین بروند. بااین وجود شوک کرونا باعث شد تا در حدود ۱٫۵ میلیون شغل در فصل بهار بهیک باره از بین برود و نگاهی به مشاغل از دست رفته نشان می دهد که این ها تا حدود زیادی همان مشاغلی بودند که در فاصله سال های ۱۳۹۳ تا ۱۳۹۸ ایجاد شده بودند و از آنجایی که بسیار وابسته به تقاضای خانوار و حضور در اجتماعات بودند،

با شیوع کرونا به یک باره در بهار از دست رفتند. صاحبان این مشاغل عمدتاً جوانان متولد دهه ۱۳۷۰ بودند که از یافتن شغل در بخش رسمی ناامید شده و اقدام به ایجاد مشاغل خویش فرمایی و کارکن مستقل کرده بودند. کاهش شدید نرخ مشارکت در بهار، به این دلیل بوده که بخشی از صاحبان این مشاغل امید داشتند که با کاهش تبعات ناشی از کرونا، مجدداً به بازار کار بازگردند. شغلهای ایجاد شده در طی سالهای ۱۳۹۳ الی ۱۳۹۸ عمدتاً در بخش خدمات و توسط بخش غیر شرکتی بوده و کمتر شامل مشاغل دولتی، شرکتی یا کارخانهای هستند. این مشاغل که در عنوان شغلی کارکن مستقل طبقه بندی شدهاند، جز مشاغل ناپایدار و یا پاره وقت بوده اند و عموماً تحت پوشش بیمه نیستند، لذا بیشترین آسیب پذیری را در دوران کرونا تجربه کرده اند. نمودار کاهش تعداد شاغلان در بخش غیر رسمی خود گویای این مهم است. همزمانی دو کاهش شدید تعداد شاغلان در فصلهای پاییز و بهار با پیکهای بیماری کرونا که تعطیلی بسیاری از مشاغل را هم در بر داشته، می تواند از اثرات کرونا بر وضعیت اشتغال باشد.



نمودار ۱۲. تفاوت تعداد شاغلان در بخش اشتغال ناقص سال ۱۳۹۹ نسبت به فصل مشابه سال قبل

منبع: طرح آمارگیری از نیروی کار - مرکز آمار ایران

بررسی متغیرهای جریان نیروی کار نیز می تواند تصویر دقیق تری از اثرات کرونا بر اشتغال و بیکاری ارائه نماید. نمودار ۱۳ روند متغیر جریان شاغل به شاغل را برای سال های ۱۳۹۰ به بعد مشخص می کند. اعداد نشان داده شده در نمودار بیانگر این مفهوم می باشند که برای یک سال خاص چند درصد از افرادی که در بهار سال قبل آن شاغل بوده اند در بهار آن سال نیز شاغل هستند. (نمودارها به دلیل عدم امکان محاسبه جریانات نیروی کار در سال ۱۳۹۷ به دلیل تغییر نمونه پایه فاقد سال ۱۳۹۷ هستند)



٧.

1898

1898

نمودار ۱۳. شاغل به شاغل در فصل بهار - درصد

منبع: محاسبات براساس طرح آمارگیری از نیروی کار - مرکز آمار ایران

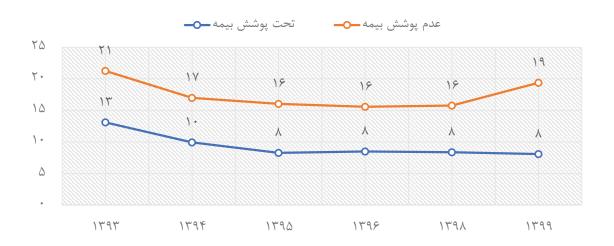
1898

۱۳۹۸

1899

1390

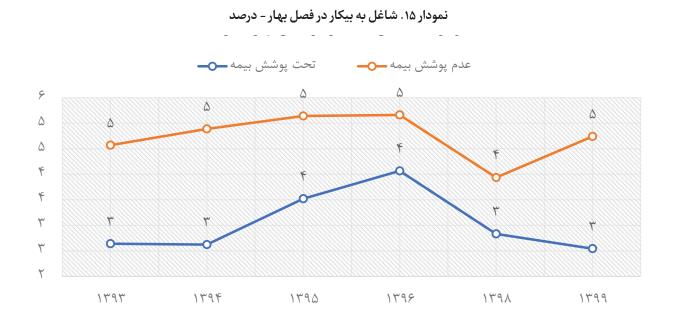
همان طور که در نمودار ۱۳ مشخص است، تغییرات در بخش رسمی اقتصادی یعنی تحت پوشش بیمه، مطابق روند سال های گذشته است؛ اما برای شاغلین بخش غیررسمی شرایط به طور معناداری متفاوت بوده است. بر اساس نمودار ۱۳، از هر ۱۰۰ نفری که در بهار ۱۳۹۸ شاغل بودند، تنها ۷۶ نفر همچنان در بهار ۱۳۹۹ نیز شاغل هستند و این در حالی است که این مقدار برای سال های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۶ به ترتیب ۸۰ و ۷۹ بوده است. در نتیجه نمودار جریان نشان می دهد که کرونا بیشتر شاغلین غیر بیمه را متأثر کرده است، زیرا با وجود ثابت بودن درصد شاغلان در گروه بیمه شدگان شاهد کم شدن درصد شاغلان بیمه نشده در بهار ۱۳۹۸ نسب به بهار ۱۳۹۸ هستیم.



نمودار ۱۴. شاغل به غیرفعال در فصل بهار - درصد

منبع: محاسبات براساس طرح آمارگیری از نیروی کار - مرکز آمار ایران

در خصوص نرخ مشارکت نیز در نمودار ۱۴ واضح است که با وجود ثابت بودن تعداد کسانی که از جمعیت شاغل تحت پوشش بیمه به غیرفعال وارد می شوند، از جمعیت شاغل غیربیمه در بهار ۱۳۹۹ در حدود سه واحد درصد بیش از سالهای گذشته به جمعیت غیرفعال تبدیل شده اند که مشخص کننده اثرپذیری بالاتر این گروه از نوسانات بازار کار است.



منبع: محاسبات براساس طرح آمارگیری از نیروی کار - مرکز آمار ایران

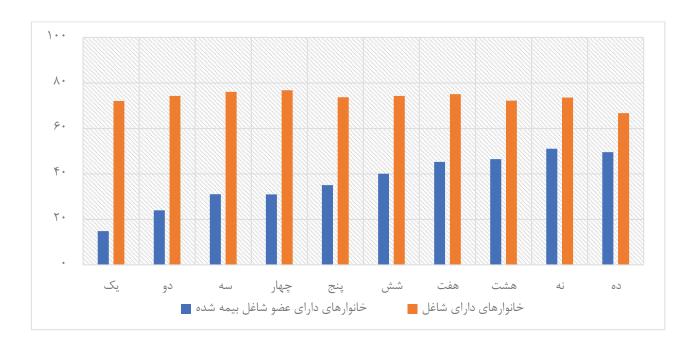
جریان شاغل به بیکار نیز در نمودار ۱۵ نشان دهنده تفاوت بین دو گروه بیمه شده و بیمه نشده در پاسخ به شوک کروناست. درصد گروه بیمه نشدگانی که به جمعیت بیکار پیوستند افزایش یافته درحالی که برای گروه بیمه شدگان این درصد تقریباً ثابت بوده است.

نمودارهای جریان کار در فصل بهار نشان می دهد که در اثر شوکهای بازار کار شاغلین بیمه بیشتر به جمعیت بیکار و شاغلین غیر بیمه بیشتر به جمعیت بازار کار شاغلین غیر بیمه بیشتر به جمعیت غیر فعال اضافه می شوند لذا معیار نرخ بیکاری برای تنظیم سیاستهای حمایت از شاغلین بخش رسمی در شرایط کرونا کافی نیست.

بازار کار در فصل بهار سال ۱۳۹۹ بیشترین تأثیر از شیوع بیماری کرونا را داشته و به تدریج تا پایان سال ۱۳۹۹ برخی از مشاغل مجدد وارد فعالیت شدند. نمودارهای جریان بازار کار برای متوسط سال ۱۳۹۹ نشان می دهد که به طورکلی در بین بیمه شدگان نه تنها شغلی از دست نرفته بلکه تعدادی شغل نیز برای این گروه ایجاد شده است. در نهایت بررسی داده های بازار کار در سال ۱۳۹۹ نشان می دهد که در مجموع حدود یک میلیون شغل در سال ۱۳۹۹ از بین رفته به طوری که تعداد شغل از دست رفته در بخش رسمی صفر بوده و این مشاغل کاملاً مربوط به بخش غیر رسمی (بیمه نشدگان) بوده اند.



همان طور که در نمودار ۱۶ نیز مشخص است، با وجود اینکه درصد خانوارهای دارای عضو شاغل در دهکهای دهگانه تقریباً برابر است، خانوارهای دارای عضو شاغل تحت پوشش بیمه در دهکهای پایینی کمتر و در دهکهای بالایی بیشتر است. در حقیقت مشاغل ازدست رفته ذکر شده با احتمال بیشتری به گروههای پایین جامعه تعلق دارند. این مشاهده در کنار آسیبپذیری هرچه بیشتر فقرا از نوسانات و شوک (از جمله کرونا) را نشان می دهد.



نمودار ۱۶. خانوارهای دارای عضو شاغل و شاغل بیمهشده در هر دهک در سال ۱۳۹۸ – درصد

منبع: محاسبات تحقیق براساس داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

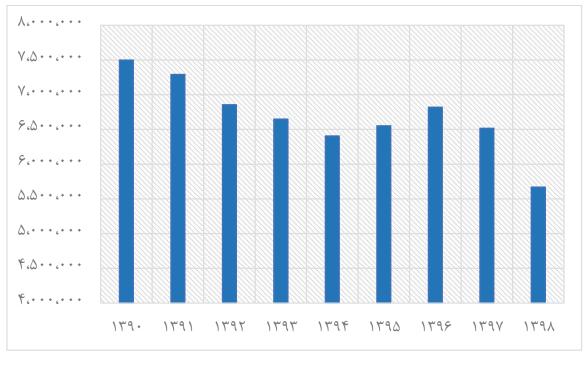
#### ۱-۴. جمع بندی

متغیرهای اقتصاد کلان به طورکلی بهبود در وضعیت خانوار در سال ۱۳۹۹ را نشان نمی دهد. در بررسی وضعیت متغیر نرخ بیکاری نشان داده شد که تنها در بهار ۱۳۹۹ در حدود ۱٬۵ میلیون شغل از دست رفته و فقط بخش کوچکی از این مشاغل در تابستان احیا شده است. این مشاغل عمدتاً در بخش غیر رسمی بوده و تطبیق میزان اشتغال به شغل رسمی و غیر رسمی با دهک خانوار نشان می دهد که خانوارهایی که در دهک پایین درآمدی قرار دارند، سهم بیشتری از مشاغل غیر رسمی را دارا هستند؛ بنابراین به نظر می رسد در سال ۱۳۹۹، خانوارهای در دهک های پایین درآمدی که تنها منبع درآمدی شان، درآمد حاصل از شغل است، با مشکل از دست دادن شغل مواجه بوده و بنابراین وضعیت آن ها به لحاظ شاخصهای فقر بدتر شده است.

از منظر رشد اقتصادی، رشد اقتصادی سال ۱۳۹۹ در بهترین حالت در حدود صفر درصد و یا مثبت بسیار اندکی خواهد بود؛

بنابراین در اقتصاد سال ۱۳۹۹ ثروت بیشتری نسبت به قبل توزیع نمی شود تا در بین خانوار توزیع شود، در نتیجه درحالی که خانوارهای گروه های پایین درآمدی نیز شغل خود را از دست داده اند و تولید ناخالص داخلی نیز افزایش نداشته، نمی توان انتظار داشت که سهم گروه های پایین درآمدی از ثروت تولید شده در سال ۱۳۹۹ بیشتر از سایر گروه ها بوده و وضعیت این خانوارها را بهبود بخشد.

اما از منظر تورم، در سال ۱۳۹۹ شاخص خوراکیها و آشامیدنیها نسبت به سال ۱۳۹۸، رشد بسیار بیشتری داشته است؛ یعنی نرخ تورم خوراکیها در سال ۱۳۹۹ بسیار بیشتر بوده و بنابراین انتظار می رود تا کالری دریافتی خانوارها و به خصوص گروههای پایین درآمدی در سال ۱۳۹۹ نیز در ادامه ی مسیر قبلی، کاهش یابد. همچنین از آنجایی که سهم خوراک از کل هزینه ی خانوار در دهکهای پایین درآمدی نسبت به دهکهای بالای درآمدی بیشتر است، پیش بینی می شود که این گروه ها نسبت به سایرین رفاه بیشتری را از دست داده باشند.



نمودار ۱۷. میانگین هزینه کل سرانه حقیقی شده در ماه به قیمتهای پایه سال ۱۳۹۵- ریال

منبع: محاسبات تحقیق براساس داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

همان طور که در نمودار ۱۷ مشخص است، کاهش شدید مصرف حقیقی از سال ۱۳۹۷ به ۱۳۹۸ در چند سال اخیر بی سابقه بوده است. مصرف حقیقی سرانه از سال ۱۳۹۰ الی ۱۳۹۴ همواره نزولی بوده و اگرچه کمی در سالهای ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ این روند تعدیل شده است، مجدداً روند کاهشی خود را از سر گرفته است. این در حالی است که میانگین مصرف حقیقی هرگز به سطح مصرف سال ۱۳۹۰ بازنگشته است. با وجود تداوم تورم بالا در سال ۱۳۹۹، پیش بینی می شود این روند همچنان ادامه یابد. با



توجه به اینکه این کاهش مصرف عموماً در دهکهای پایین صورت میگیرد و دهکهای بالای جامعه به طورکلی بیشتر قادر به جبران اثرات تورم بر مصرف هستند، می توان همچنان افزایش فقر در سال ۱۳۹۹ را انتظار داشت.

بنابرایین، در مجموع می توان عنوان داشت که سه عامل باعث می شود تا به احتمال زیاد، خانوارهای دهکهای پایین درآمدی در سال ۱۳۹۹ مجدداً رفاه بیشتری را نسبت به قبل از دست داده و درنتیجه نرخ فقر افزایش یابد: ۱) عدم رشد تولید ناخالص داخلی و ایجاد ثروت جدید نسبت به سال قبل که بین خانوار توزیع شود، ۲) افزایش احتمال بیکاری در گروههای پایین در مشاغل پایین در مشاغل از دست رفته بیشتر در بخش غیر رسمی و تجمع بیشتر خانوارهای دهکهای پایین در مشاغل غیر رسمی که نشان می دهد ثروت تولید شده در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸، کمتر در بین گروههای پایین درآمدی توزیع شده است و ۳) رشد بیشتر شاخص قیمت و خصوصاً تورم بخش خوراک که در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ نسبت به سال ۱۳۹۸، افزایش هزینه های اساسی خانوار را در پی داشته است.

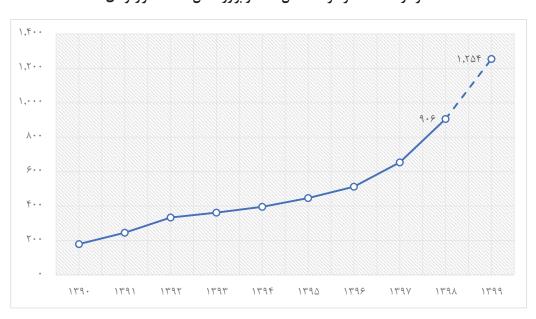
#### ٢. تحولات فقر

مجموع تحولات اقتصاد کلان نشان داد که خط فقر به عنوان مقدار حداقل هزینه ی استاندارد با احتمال زیادی به علت نرخهای تورم بالا افزایش یافته و در مقابل با عدم افزایش درآمدهای خانوار و افزایش بیکاری، نرخ فقر نیز می تواند افزایش در مداند و در مقابل با عدم افزایش درآمدهای خانوار و افزایش بیکاری، نرخ فقر نیز در سال ۱۳۹۹ مورد بررسی قرار گیرد تا تصویر روشن تری از وضعیت فقرا به دست آید.

#### ٢-١. خط فقر

خط فقری که در این مطالعه مبنا قرار گرفته، خط فقر محاسبه شده توسط مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی است که پیشازاین به تأیید نهادهای پژوهشی کشور رسیده است. به دلیل وقفه ی انتشار داده های هزینه و درآمد خانوار؛ خط فقر برای سال ۱۳۹۹ با استفاده از داده های شاخص قیمت «برآورد» شده و پس از انتشار داده های هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران، «محاسبه» خواهد شد.

خط فقر برای سال های مختلف در نمودار ۱۸ مشخص شده که تا پیش از سال ۱۳۹۹ به صورت محاسبه و برای سال ۱۳۹۹ به صورت برآورد با استفاده از شاخص قیمت ها است. برآورد خط فقر متوسط کشوری برای سال ۱۳۹۹ یک میلیون و دویست و پنجاه و چهار هزار تومان به صورت سرانه بوده است که نسبت به خط فقر سال ۱۳۹۸ رشد ۳۸ درصدی داشته است. تورم بالای بخش خوراکی ها و آشامیدنی ها و همچنین بخش مسکن در سال ۱۳۹۹ که عمده هزینه های خانوار فقیر را تشکیل می دهد، از دلایل اصلی این افزایش است.

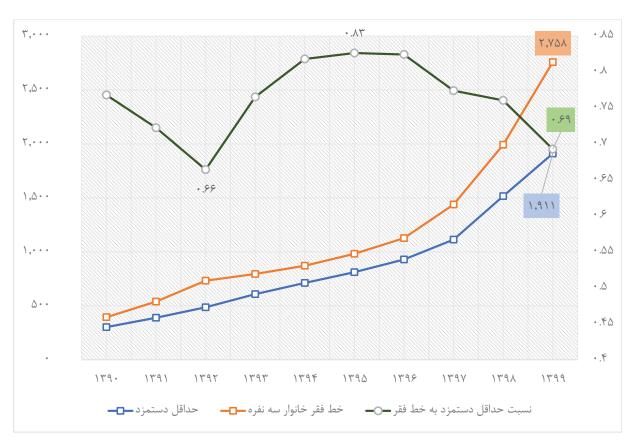


نمودار ۱۸. خط فقر سرانه تا سال ۱۳۹۸ و برآورد سال ۱۳۹۹ - هزار تومان

منبع: محاسبات اساس دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران



اگرچه به دلیل وجود تورم، نمایی بودن خط فقر امری طبیعی است، اما افزایش قیمتها در سال ۱۳۹۹ دارای شیب زیادی بوده است. ازآنجایی که هزینه تأمین یک سبد معیار برای تعیین خط فقر در نظر گرفته شده، افزایش خط فقر نشان می دهد خانوار فقیر برای تأمین حداقل های ثابتی باید هزینه بسیار بالاتری بپردازد. این در حالی است که با توجه به بررسی هایی که در این گزارش انجام گرفته، اولاً درآمدها به این میزان افزایش نیافته است و ثانیاً در صورت افزایش درآمد نیز ممکن است سهم خانوارهای با درآمد پایین از این افزایش کمتر باشد و یا حتی با وجود افزایش درآمد برای بسیاری از خانوارها این افزایش با تأخیر انجام شده باشد. در حقیقت شوک قیمتی وارد شده صرف نظر از اثر جانشینی و بی کیفیت تر شدن مصارف خانوار احتمالاً بسیاری از خانوارها را در کوتاه مدت با کاهش مصرف مواجه خواهد نمود. لذا با افزایش شدید خط فقر در سال ۱۳۹۹ می توان گفت به دلیل عدم افزایش متناسب درآمدها و نبود رشد اقتصادی بالا، به احتمال زیاد، تعداد بیشتری از خانوارها به زیر خط فقر سقوط کرده و شاهد افزایش نرخ فقر در این سال خواهیم بود.

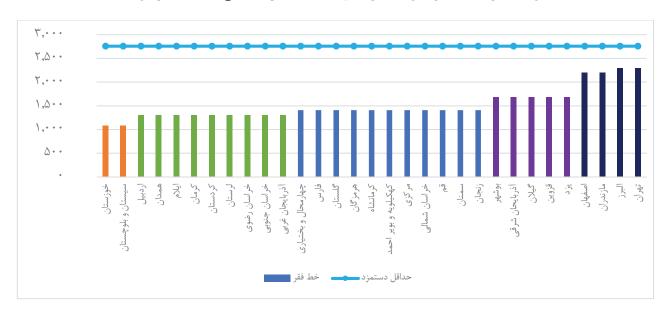


نمودار ۱۹. خط فقر خانوار سهنفره و حداقل دستمزد - هزار تومان

منبع: محاسبات براساس دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

در نمودار ۱۹ حداقل دستمزد، خط فقر خانوار سهنفره و نسبت حداقل دستمزد به خط فقر خانوار سهنفره آورده شده

است. ازآنجایی که متوسط کشوری بعد خانوار در سال ۳۰۲، ۳۰۲ بوده به منظور مقایسه با حداقل دستمزد، خط فقر نیز برای خانوار سه نفره محاسبه شده است. نسبت حداقل دستمزد به خط فقر از ۱۳۹۲ تا ۱۳۹۶ روند صعودی داشته و سپس از سال ۱۳۹۷ روند آن کاهشی شده است. این مطلب نشان می دهد حداقل دستمزد نسبت به سالیان پیشین توانایی کمتری در پوشش هزینه های خانوار دارد که همین موضوع می تواند سبب افزایش فقر در جامعه گردد. حداقل دستمزد تعیین شده در هرسال برای تمام مناطق کشور یکسان است درحالی که وجود تفاوت های منطقه ای سبب می گردد خط فقر در استان ها و شهرهای مختلف متفاوت بوده و همچنین بین مناطق شهری و روستایی آن اختلاف زیادی وجود داشته باشد. تفاوت خط فقر باعث می شود در برخی مناطق حداقل دستمزد پوشش بیشتر و در برخی دیگر پوشش کمتر داشته باشد. همان طور که در نمودار ۲۰ مشخص است در مناطق روستایی حداقل دستمزد در سال ۱۳۹۹، خط فقر را پوشش می دهد، اما طبق نمودار ۲۰ مشخص است در مناطق روستایی عداقل دستمزد در سال دستمزد زیر خط فقر قرار می گیرد. این مطلب لزوم سیاستگذاری های منطقه ای را برای این مناطق مشخص می نماید.

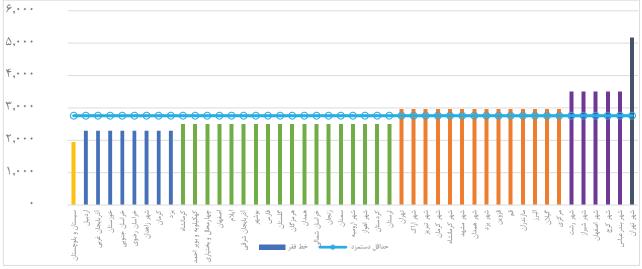


نمودار ۲۰. برآورد خط فقر خانوار سهنفره سال ۱۳۹۹ در مناطق روستایی استانها - هزار تومان

منبع: محاسبات براساس دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران



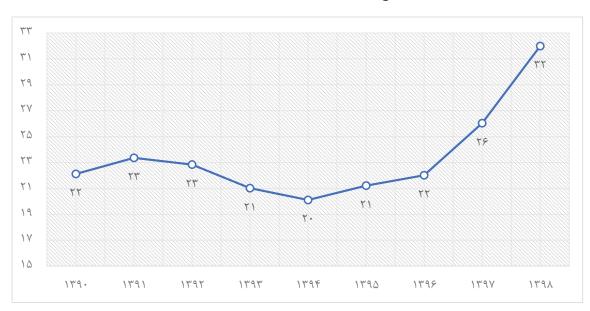
نمودار ۲۱. برآورد خط فقر خانوار سهنفره سال ۹۹ در مناطق شهری و شهرهای بزرگ - هزار تومان



منبع: محاسبات براساس دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

# ٢-٢. نرخ فقر

نرخ فقر در سال ۱۳۹۸ به حدود ۳۲ درصد رسیده که بالاترین نرخ طی ده سال گذشته است. نرخ تورم بالا به خصوص از سال ۱۳۹۷، رکود اقتصادی و کاهش پیوسته درآمد ملی سرانه باعث شده است تا خانوارهای ایرانی به طور مکرر طی ده سال گذشته با کاهش رفاه مواجه بوده و در نهایت در سال ۱۳۹۸ در حدود ۲۶٫۵ میلیون نفر در زیر خط فقر قرار داشته باشند.



نمودار ۲۲. روند نرخ فقر (نسبت جمعیت زیر خط فقر به کل جمعیت) - درصد

منبع: محاسبات براساس دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

#### ٣-٢. پایش شاخصهای رفاهی خانوار براساس پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان

جدا از محاسبات حاصل از دادههای مرکز آمار، بررسی وضعیت فقر توسط پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان نیز قابل محاسبه است. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با هدف ایجاد شناسنامه رفاهی اقتصادی برای همه ایرانیان جهت تعیین وضعیت اقتصادی خانوارها و شناسایی فقرا و محرومین اطلاعات مربوط به ۴۶ زیرپایگاه را در یک بانک اطلاعاتی جامع با عنوان «پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان» تجمیع نموده است. استفاده از اطلاعات ثبتی در این پایگاه برخلاف دیگر دادههای موجود که اساس آنها عموماً نمونهگیری است، امکان تحلیل وضعیت فقر و رفاه خانوارها را در سطح ملی، استانی، شهرستانی و حتی محلات و بلوکهای پستی با کمترین خطای ممکن جهت اجرای انواع برنامهها و طرحهای حمایتی آنها فراهم می آورد. علاوه بر این در شرایطی که مرکز آمار داده هزینه درآمد خانوار را به صورت سالیانه و سرشماری را هر ۵ سال یک بار منتشر میکند، برای پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان بسته به نوع داده مورد نظر و منبع آن امکان به روزرسانی ماهانه و حتی روزانه آن وجود دارد که مزیت بزگی محسوب می شود.

در این گزارش نیز از ظرفیت این پایگاه داده استفاده شده و با استفاده از شاخصهای موجود در این پایگاه یک شاخص ترکیبی که نمایانگروضعیت فقرو رفاه خانوار است، ساخته شده است. سه معیار اصلی جهت شناسایی محرومیت در این پایگاه عبارت اند از:

- عضو بودن در پنج دهک پایین جامعه
  - فاقد شغل (فاقد بيمه)
- تحت پوشش کمیته امداد و بهزیستی

با توجه به تفاوتهای منطقهای قیمتها و هزینهها ممکن است افرادی در پنج دهک پایین قرار گیرند درحالی که با توجه به کم بودن هزینههای آن منطقه دارای وضعیت رفاهی مناسبی باشند. علاوه براین فاقد شغل بودن، براساس وضعیت بیمهای افراد صورت می گیرد و ممکن است افرادی که دارای شغل آزاد و بدون بیمه هستند و از درآمد مناسبی نیز برخوردار هستند، به اشتباه در جرگه افراد فاقد شغل قرار بگیرند و فقیر شناسایی شوند. برای جلوگیری از این اشتباهات، اگر شخصی دو شرط از سه شرط فوق را دارا باشد، به عنوان محروم در نظر گرفته می شوند. با استفاده از این شاخص ترکیبی نتایج نرخ محرومیت در سه برش شهری، روستایی و کل کشور برای فصل پاییز سال ۱۳۹۹ در جدول ۱ آورده شده است. با این تعریف ۳۱.۴ درصد از افراد جامعه دارای محرومیت هستند.



# جدول ۱. نرخ محرومیت در سال ۱۳۹۹

نرخ فقر	استان
% <b>"</b> 1	کل کشور
7.31	آذربایجان شرقی
% <b>۴</b> ۲	آذربایجان غربی
% <b>٣</b> ۶	اردبيل
	اصفهان
<b>%19</b>	البرز
	ایلام
% <b>۲</b> ٩	بوشهر
%1 <b>Y</b>	تهران
X <b>T</b> F	چهارمحال و بختیاری
	خراسان جنوبی
% <b>٣</b> ٨	خراسان رضوی
7.48	خراسان شمالی
<b>%</b> ٣۵	خوزستان
7.31	زنجان
%1 <b>9</b>	سمنان
% <b>9</b> Y	سیستان و بلوچستان
X <b>r</b> 1	فارس
% <b>YY</b>	قزوین
% <b>Y</b> \$	قم
% <b>F</b> 0	کردستان
% <b>٣٧</b>	کرمان
% <b>٣</b> ٧	كرمانشاه
% <b>۴</b> ۲	کهگیلویه و بویراحمد
% <b>۴</b> ۲	گلستان
% <b>٣</b> ۶	گیلان
% <b>F</b> 1	لرستان
٪۲۵	مازندران
% <b>۲</b> ۵	مرکزی
% <b>F</b> F	هرمزگان
	همدان
%18	يزد

منبع: پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان

همان طور که مشاهده میکنیم استان سیستان و بلوچستان با نرخی معادل ۶۲ درصد بالاترین نرخ را به خود اختصاص داده و استان یزد با ۱۶ درصد دارای کمترین نرخ محرومیت بوده است.

#### ۲-۲. پایش وضعیت رفاهی با استفاده از تغییرات وضعیت مصرف

با توجه به آنچه در بخشهای پیشین عنوان شد، افزایش خط فقر در سال ۱۳۹۹ و عدم پوشش بیشتر حداقل دستمزد سبب می گردد افزایش نرخ فقر امری محتمل به نظر برسد؛ بااین وجود، عدم دسترسی به دادههای هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار در سال ۱۳۹۹ باعث می شود نتوانیم در خصوص نرخ فقر این سال به طور قطعی نظر بدهیم، زیرا اگرچه خط فقر را تقریب زدیم اما اطلاعی از هزینه کرد خانوار تا زمان انتشار داده ها نخواهیم داشت.

لیکن بهترین تخمین موجود در خصوص هزینه های مصرفی خانوار را میتوان از اطلاعات شاپرک که مربوط به اطلاعات شبکه شبکه الکترونیکی پرداخت کارتی بانک مرکزی است استخراج نمود. امکان سنجی این مسئله نشان داد که اطلاعات شبکه الکترونیکی پرداخت کارت (شاپرک) از قابلیت مناسبی برای این منظور برخوردار است و میتواند به دلیل ویژگی های زیر، به صورت به هنگام و مؤثر، به تحقق این هدف کمک کند:

- ایران از معدود کشورهایی است که از سال ۱۳۹۲ تمامی پرداختهای الکترونیکی فروشگاهی و اینترنتی را در یک سامانه اطلاعاتی واحد به نام شاپرک تجمیع میکند. اطلاعات موجود در این سامانه به صورت برخط قابل دسترسی است.
- اطلاعات سامانه شاپرک هم از نظر جغرافیایی و هم از نظر فعالیتی (شامل ۲۸۱ صنف) سطح تفصیل مناسبی برای مطالعات مختلف (بهویژه مطالعات طرف تقاضا) فراهم میکند.
  - سامانه شاپرک در سالهای اخیر با توجه به شواهد زیر، بسیار فراگیر شده است:
- o نسبت تراکنشهای سامانه شاپرک به تولید ناخالص داخلی، با روندی صعودی از ۰٫۶ در فصل اول سال ۱۳۹۲ به ۱۲۹۶ در فصل اول سال ۱۳۹۹ افزایش یافته است.
- o نسبت «برداشت نقدی از خودپردازهای شبکه شتاب» به «تراکنشهای سامانه شاپرک» با روندی نزولی از رقم ۱۳۹۰ در فصل اول سال ۱۳۹۲ به ۲۰٫۰ در فصل سوم سال ۱۳۹۹ کاهش یافته است.

در کنار اطلاعات شاپرک، اطلاعات بانکی نیز که از دو ویژگی پوشش مناسب و به هنگام بودن برخوردار هستند، می توانند مبنای محاسبه شاخصهایی باشند که به تنهایی و یا در ترکیب با شاخصهای به دست آمده از اطلاعات شاپرک، مبنای مناسبی برای پایش به هنگام فقر فراهم کنند.

جمع آوری اطلاعات مالی افراد از کانال پایانه های فروش و حساب های بانکی، این امکان را در اختیار قرار می دهد که با کمترین هزینه و سریع ترین زمان ممکن به تحلیل روند رفاهی در مناطق مختلف کشور، پرداخته شود. برآورد شاخص هایی از قبیل کل هزینه های سرانه، هزینه های خوراک و آشامیدنی سرانه و سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینه ها با استفاده

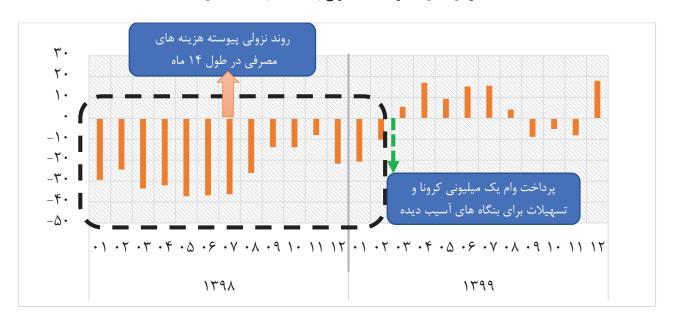


از اطلاعات تراکنش های فروش می تواند در تبیین وضعیت فقر در سطوح ملی، استانی و شهرستان، اطلاعات ارزشمندی را در اختیار قرار دهد. همچنین شاخص هایی از قبیل میانگین مانده حساب، واریزی سالانه و متوسط سود بانکی دریافتی، نیز می تواند جهت رتبه بندی شهرستان های فقیر، استفاده شود.

در این قسمت با استفاده از دادههای شاپرک، دو روند کلی مورد بررسی قرار می گیرند. اول تغییرات هزینههای مصرفی و دوم سهم خوراک از کل هزینهها.

## ۲-۴-۲. تغییرات رشد هزینههای مصرفی

نتایج حاصل از تحلیل اطلاعات تراکنشهای شاپرک نشان می دهد، از مهرماه ۱۳۹۷ تا مهرماه ۱۳۹۸ تحت تأثیر افزایش تحریمها و کاهش قدرت خرید خانوارها، رشد شاخص هزینههای مصرفی به قیمت ثابت ۱۳۹۵ روند نزولی داشته است. پسازآن تا بهمن ۱۳۹۸ روند این شاخص تقریباً فزاینده بود؛ اما در اسفند ۱۳۹۸ و فروردین ۱۳۹۹ با شیوع ویروس کرونا و افزایش محدودیت ها بر فعالیت های اقتصادی این شاخص افت قابل توجهی را تجربه کرد. در ادامه تحت تأثیر مجموعه اقدامات سیاستی دولت (تسهیلات یک میلیونی به خانوارها، آزادسازی سهام عدالت و ...) در یک دوره شش ماهه، شاخص هزینههای مصرفی (به قیمت ثابت) ۱۳۹۵ رشد مثبتی داشت. در ماههای اخیر و به ویژه پس از انتخابات امریکا با تغییر جهت انتظارات و کاهش تقاضای کالاهای بادوام روند نزولی شاخص هزینههای مصرفی خانوار آغاز شد و در ماههای آذر و دی، افت قابل توجهی داشته است.

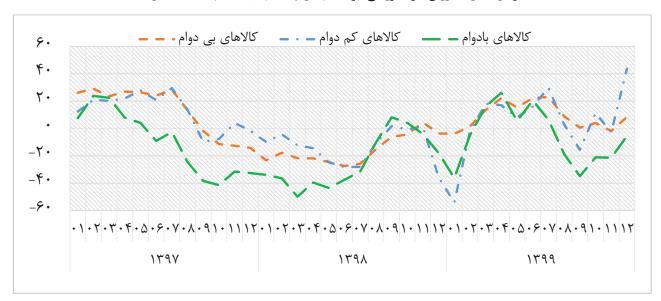


نمودار ۲۳. رشد هزینه های مصرفی به قیمت ثابت ۱۳۹۵ - درصد

منبع: محاسبات براساس اطلاعات شاپرک

از ابتدای سال ۱۳۹۸ تا اردیبهشت ۱۳۹۹ شاهد روند نزولی هزینه های مصرفی به مدت ۱۴ ماه پیاپی هستیم. اثر این کاهش در داده های هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار نیز به وضوح دیده می شود. بررسی داده های هزینه و درآمد خانوار نیز این نتایج را تأیید می کند، بر اساس محاسبات انجام شده در سال ۱۳۹۸ متوسط مصرف ماهانه گوشت مرغ ۱۱ درصد، گوشت قرمز ۵۲ درصد، بنیات ۳۵ درصد و برنج ۳۴ درصد نسبت به سال ۱۳۹۰ کاهش یافته است.

به منظور درک بهتر نوسانات رشد مصرف می توان به بررسی میزان مصرف انواع کالاها براساس میزان دوام آنها پرداخت که مشخص گردد کدام نوع کالاها تأثیریذیری بیشتری نسبت شوکهای موجود داشته اند.



نمودار ۲۴. رشد ارزش خرده فروشی (بر حسب دوام کالا) به قیمت ثابت ۱۳۹۵ - درصد

منبع: محاسبات مؤسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات شاپرک

به طور مشخص پس از شروع بحران کرونا و افزایش قیمتها در ماههای آخر سال ۱۳۹۸، هزینههای بادوام و کم دوام دارای کاهش چشمگیری بوده اند. در ادامه با افزایش انتظارات تورمی در ششماهه اول سال ۱۳۹۹ تمایل افراد به سمت خرید کالاهای بادوام سبب افزایش هزینههای خانوار در این گروه کالایی شده است. سپس در اثر تغییرات سیاسی در سطح بین المللی و کاهش انتظارات تورمی ناشی از آن مجدداً کاهش هزینههای بادوام و کم دوام را در انتهای سال ۱۳۹۹ مشاهده می کنیم.

## ۲-۴-۲. تغییرات سهم خوراک از کل هزینهها

سهم غذا از کل هزینه های خانوار، شاخصی از امنیت غذایی خانوار است؛ شواهد نشان می دهد، فقرا و اقشار آسیب پذیر، سهم بیشتری از درآمد خود را برای تأمین غذا (به عنوان اساسی ترین نیاز) خرج می کنند. این پدیده به عنوان قانون انگل



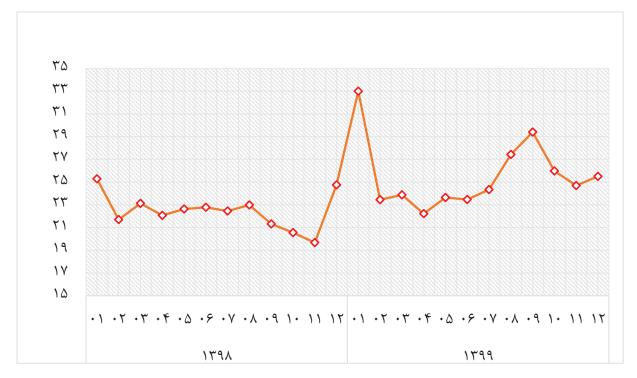
شناخته می شود و نشان می دهد با افزایش درآمد، سهم غذا در کل هزینه ها کاهش می یابد؛ بنابراین، به منظور، مقایسه میزان فقر در سطح منطقه ای می توان از شاخص نسبت هزینه گروه خوراک به کل هزینه ها استفاده کرد. هر چه سهم گروه خوراک و فقر در سطح منطقه ای می توان از کل هزینه ها در منطقه ای بیشتر باشد، می توان فرض کرد که آن منطقه از سطح رفاهی پایین تری برخوردار است.



نمودار ۲۵. سهم هزینه خوراک از کل هزینه ها - درصد

منبع: محاسبات تحقیق براساس داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

با توجه به اینکه خانوارهای فقیر کمتر قادر به مرتفع کردن نیازهای اساسی خود هستند، انتظار می رود این افراد سهم بیشتری از درآمد خود را صرف خرید خوراک کنند. همان طور که در نمودار ۲۵ مشخص است، سهم هزینه های خوراک خانوارهای فقرا و غیر فقرا همواره در سال های مختلف تفاوت معناداری با یکدیگر داشته است. در طی سال های ۱۳۹۶، ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸ تفاوت بین سهم خوراک خانوارهای فقرا و غیر فقرا به ۴ درصد رسیده است. مقایسه نمودار ۲۵ (سهم هزینه خوراک) و نمودار ۲۲ (نرخ فقر) نشان می دهد که با کاهش نرخ فقر از سال ۱۳۹۱ تا ۱۳۹۴، سهم هزینه ی خوراک از کل هزینه ی خانوار می تواند تا حدود خوبی تغییرات کاهش یافته است. این موضوع نشان می دهد که سهم هزینه ی خوراک از کل هزینه ها می توان به عنوان شاخصی برای نرخ فقر را نمایندگی کند. توجه به این نمودار از نسبت هزینه خوراک خانوار به کل هزینه ها می توان به عنوان شاخصی برای نشان دادن وضعیت فقر و رفاه در جامعه یاد کرد.



نمودار ۲۶. تحولات سهم هزینههای خوراک از کل - درصد

منبع: محاسبات براساس اطلاعات شاپرک

تحلیل داده های تراکنش های فروش به قیمت ثابت نشان می دهد، در اثر شیوع کرونا در کشور، سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینه های خانوار (به قیمت ثابت ۱۳۹۵) افزایش قابل توجهی یافته به طوری که به طور متوسط در سال ۱۳۹۹ بالاتر از سال ۱۳۹۸ است. هرچند باید توجه داشت رشد شدید این شاخص در فروردین ۱۳۹۹ بیشتر ناشی از کاهش قابل توجه هزینه های غیرخوراکی به دلیل شیوع کرونا بوده است. باید خاطر نشان کرد که یکی از نقاط ضعف اصلی شاخص سهم خوراک از کل هزینه ها (در رویکرد موجود) این است ارزش تولیدات خانگی و خودمصر فی کشاورزان در محاسبه این شاخص در نظر گرفته نشده است و ازاین رو سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینه ها با کم برآوردی روبرو است. بااین وجود فارغ از نوسانات موجود، روند صعودی سهم خوراک که می تواند سیگنالی در جهت افزایش فقر باشد، در نمودار ۲۶ کاملاً مشهود است.

# ۲-۵. رتبه بندی محروم ترین استان ها و شهرستان ها در سال ۱۳۹۹ بر اساس شاخص های شاپرک و شاخصهای شاپرک و شاخصهای پایگاه رفاه

با توجه به بررسی هایی که در سطح استان و شهرستان انجام گرفت در انتها به منظور ارائه تصویری کلی از وضعیت نابرابری استانی و شهرستانی، از تمام شاخصهایی که در این سطوح قابل احصا بودهاند، بهره گرفتیم تا از ترکیب این شاخصها به رتبه بندی جامع تری دست یابیم. شاخصهایی که برای ترکیب استفاده شده اند شامل رتبه بندی محرومیت در پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان و سهم خوراک در اطلاعات شاپرک بانک مرکزی هستند.



جدول ۲. رتبهبندی محروم ترین استان ها براساس شاخص ترکیبی

استان	رتبه
سیستان و بلوچستان	1
خراسان شمالی	۲
لرستان	٣
کهگیلویه و بویراحمد	۴
گلستان	۵
خراسان جنوبی	۶
کرمانشاه	٧
چهارمحال و بختیاری	٨
همدان	٩
هرمزگان	١٠
اردبيل	11
زنجان	١٢
- کردستان	١٣
آذربایجان غربی	14
- کرمان	۱۵
خراسان رضوی	18
ایلام	17
خوزستان	1A
- مرکزی	19
فارس	۲۰
 گیلان	۲۱
قزوین	۲۲
سمنان	۲۳
آذربایجان شرقی	74
 بوشهر	۲۵
مازندران	79
اصفهان	۲۷
قم	۲۸
البرز	79
يزد	۳۰
 تهران	٣١

منبع: پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان و اطلاعات شاپرک بانک مرکزی

همان طور که در جدول ۲ مشاهده می کنیم، محروم ترین استان از نظر شاخص ترکیبی استان سیستان و بلوچستان بوده و استان تهران نیز بهترین وضعیت را داراست.

جدول ۳. رتبهبندی ۲۰ شهرستان محروم براساس شاخص ترکیبی

استان	شهرستان	رتبه
هرمزگان	بشاگرد	١
سیستان و بلوچستان	قصرقند	۲
سیستان و بلوچستان	هامون	٣
سیستان و بلوچستان	فنوج	۴
سیستان و بلوچستان	سرباز	۵
سیستان و بلوچستان	دلگان	۶
چهارمحال و بختیاری	کوهرنگ	٧
سیستان و بلوچستان	ميرجاوه	٨
سیستان و بلوچستان	نیک شهر	٩
سیستان و بلوچستان	نيمروز	١٥
کرمان	قلعه گنج	11
خراسان شمالی	راز و جرگلان	١٢
سیستان و بلوچستان	مهرستان	١٣
كرمان	فهرج	14
گلستان	مراوهتپه	۱۵
سیستان و بلوچستان	هیرمند	19
لرستان	دلفان	17
خراسان جنوبی	زيركوه	۱۸
كرمان	فارياب	19
سیستان و بلوچستان	زهک	۲۰

منبع: پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان و اطلاعات شاپرک بانک مرکزی

در سطح شهرستان نیز ۱۱ شهرستان از استان سیستان و بلوچستان در جمع محروم ترین استان ها قرار دارند. همچنین سه شهرستان از استان کرمان نیز در جرگه ۲۰ شهرستان محروم قرار گرفته اند.



### ۲-۶. جمعبندی

برآوردها نشان می دهد که خط فقر در سال ۱۳۹۹ نسبت به سال ۱۳۹۸ رشد ۳۸ درصدی داشته و به عدد ۱ میلیون و ۲۵۴ هزار تومان سرانه در ماه رسیده که بر این اساس خط فقر یک خانوار سه و چهارنفره به ترتیب ۲ میلیون و ۷۵۸ و ۳ میلیون و ۳۸۵ هزار تومان خواهد بود.

با رشد شدید خط فقر طی ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸، نرخ فقر از ۲۲ درصد در سال ۱۳۹۶ به ۳۲ درصد در سال ۱۳۹۸ رسیده به این معنا که در سال ۱۳۹۸، ۳۲ درصد از جمعیت کشور معادل ۲۶.۵ میلیون نفر زیر خط فقر قرار دارند.

براساس شاپرک سهم خوراک از کل هزینه خانوار در سال ۱۳۹۹ به ۲۳.۴ درصد رسیده که نسبت به سال ۱۳۹۸ که ۲۲.۱ درصد بوده افزایش داشته و نشان دهنده کاهش سطح رفاه خانوار است.

براساس شاپرک، هزینههای مصرفی خانوار در سال ۱۳۹۸ تا ماه دوم سال ۱۳۹۹ هموار رشد منفی داشته است.

کرونا و سیاستهای حمایتی

شوک کرونا در کنار شوک تحریم که از سال ۱۳۹۷ براقتصاد وارد شده بود، بربی ثباتی اقتصاد کلان افزود.

رشد منفی سال ۱۳۹۹ متأثر از دو اثر نفت (تحریم و کاهش قیمت نفت) و کرونا و کاهش تعاملات اجتماعی (رشد منفی بخش خدمات و مشاغل خانگی و اجتماعی) بوده است.

کرونا بیش از ۱۰۵ میلیون شغل در فصل بهار را از بین برد.

وام یک میلیون تومانی کرونا، رشد هزینه مصرفی خانوار را پس از ۱۴ ماه رشد منفی، مثبت کرده است.

سیاستهای حمایتی کرونایی از خانوار (وام یک میلیون تومانی) اثر مثبت بر معیشت خانوار و گروههای پایین درآمدی داشته درصورتی که سیاست حمایتی از نیروی کار تنها نیروی کار رسمی و دهکهای بالاتر را تحت تأثیر قرار می دهد.

## منابع

- مرکز پژوهشهای مجلس (۱۴۰۰). گزارش «بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور ۴، تصویر اقتصاد ایران و چشم انداز آن در آستانه تصویب لایحه بودجه ۱۴۰۰»، شماره مسلسل ۱۷۲۹۳.
  - مرکز پژوهشهای مجلس (۱۳۹۹). گزارش «تحلیل تورم در سه ماه تابستان ۱۳۹۹»، شماره مسلسل ۱۷۲۸۱.

#### دادهها

- بانک مرکزی، اطلاعات شبکه الکترونیکی پرداخت کارتی (شاپرک)، سال های ۱۳۹۹–۱۳۹۷.
  - مرکز آمار ایران، چکیده طرح آمارگیری نیروی کار، سال های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹.
  - مجموعه پژوهشها و محاسبات در حوزه فقر، مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی.
    - مرکز آمار ایران، دادههای خام نیروی کار، سالهای ۱۳۹۳ تا ۱۳۹۹.
    - مرکز آمار ایران، دادههای خام هزینه و درآمد خانوار، سالهای ۱۳۸۳ تا ۱۳۹۸.
      - وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی، پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان، سال ۱۳۹۹.



## پیوست ۱: تأثیر کرونا و مشاغل مختلف

## تحلیل اصناف آسیب دیده از شیوع ویروس کرونا

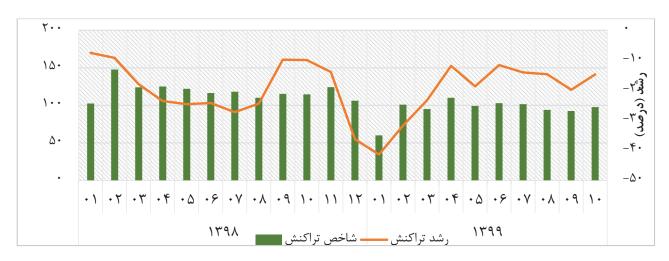
شیوع ویروس کرونا سبب شد بسیاری از فعالیتهای اقتصادی با کاهش فروش مواجه شوند. تحلیل اطلاعات تراکنشهای فروش نشان می دهد، طی ده ماهه سال ۱۳۹۹ به ترتیب فعالیتهای «حمل ونقل هوایی» با افت ۹۰ درصدی در ارزش حقیقی تراکنش، «تولید فیلم و انتشار موسیقی (سینما)» با افت ۷۹ درصدی، «خدمات آژانسهای مسافرتی» با افت ۶۷٫۵ درصدی، «ورزشی، تفریحی و فرهنگی» با افت ۴۸٫۴ و فعالیت «فعالیتهای حقوقی و حسابداری» با افت ۳۵٫۶ درصدی نسبت به مدت مشابه قبل، در گروه پنج رشته فعالیت با بیشترین آسیب وارده قرار می گیرند و این فعالیتها باید در اولویت حمایت دولت قرار گیرند.



نمودار ۲۷. رشته فعالیتهای خدماتی با بیشترین افت ارزش حقیقی تراکنش در دیماه

منبع: محاسبات مؤسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات شاپرک

با شیوع ویروس کرونا محدودیتهای شدیدی بربخش حملونقل کشور اعمال شد؛ این امر سبب شد رشته فعالیتهای بخش حملونقل دچار آسیب شدیدی شوند. براساس اطلاعات حاصل از تحلیل دادههای شاپرک، ارزش حقیقی تراکنشهای گروه «حملونقل، انبارداری و پست» در فروردین سال جاری معادل ۴۱ درصد نسبت به ماه مشابه سال قبل کاهش یافته است؛ در ادامه از ماه اردیبهشت به بعد با کاهش محدودیتهای اجتماعی از افت فروش این بخش کاسته شد، اما همچنان این بخش افت نسبتاً شدیدی را تجربه می کند. شواهد نشان می دهد کاهش فعالیتهای مسافربری سهم عمدهای در افت ارزش حقیقی تراکنشهای این بخش داشته اند. در بین فعالیتهای حملونقل مسافری نیز حملونقل هوایی به دلیل افت شدید پروازهای بین المللی در مقایسه با سایر بخشهای گروه حملونقل، آسیب بیشتری دیده است.



نمودار ۲۸. شاخص ارزش تراکنشهای بخش حملونقل، انبارداری و پست به قیمت ثابت ۱۳۹۵

منبع: محاسبات مؤسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات شاپرک

بررسی روند رشد ارزش تراکنشهای فعالیت عمده فروشی و خرده فروشی (به قیمت ثابت ۱۳۹۵) نشان می دهد، شیوع ویروس کرونا سبب کاهش شدید رشد ارزش تراکنشهای بخش خرده فروشی و عمده فروشی شده است؛ به طوری که در فرودین ماه این شاخص نسبت به ماه مشابه سال قبل ۲۲ درصد افت کرده است. از خرداد تا مهرماه با کاهش محدودیت بر فعالیت اصناف، ارزش حقیقی تراکنشهای این بخش نیز رشدهای قابل توجهی را تجربه کرد. در آبان ماه با اعمال برخی محدودیتها بر فعالیت اصناف (محدودیتهای وضع شده بر ساعت فعالیت و ...) روند رشد این بخش متوقف شد. در آذرماه با تعطیلی دو هفتگی تهران و شهرهای پرخطر، این رشته فعالیت مجدد رشد منفی چشمگیری داشت (۲۰ درصد).



نمودار ۲۹. شاخص ارزش تراکنشهای بخش عمده فروشی و خرده فروشی به قیمت ثابت ۱۳۹۵



منبع: محاسبات مؤسسه عالى مديريت و برنامه ريزي براساس اطلاعات شاپرک

جدول ۴. رشد ارزش تراکنش به قیمت ثابت ۱۳۹۵ به تفکیک رسته های اصلی تا پایان دیماه نسبت به مدت مشابه سال قبل

۱۱ ماهه منتهی به دی ۹۹	د <i>ی</i> ماه ۹۹	رستههای اصلی (چهاردهگانه)
۱۱ ما مده مستهی به دی ۱۱		(3515)44, 313
-44,V	-84,8	حملونقل عمومی مسافر برون شهری اعم از هوائی، جادهای، ریلی و دریایی
-47,8	-4°, V	مراکز، باشگاهها و مجتمعهای ورزشی و تفریحی
- <b>۴</b> °, <b>Y</b>	-٣٣/۶	دفاتر خدمات مسافرتی، گردشگری و زیارتی
-۲۵,۵	-۲۵,9	حملونقل عمومي مسافر درون شهري
-۲۵,۴	-74,7	مراکز مربوط به گردشگری شامل هتل ها، هتل آپارتمان ها، مجتمع های جهانگردی و
-٨,٨	11,4	تولید و توزیع کیف و کفش
-V,F	14,7	مراکز مجتمعهای فرهنگی، آموزشی، هنری و رسانهای
-4,0	-1,8	آموزشگاههای رانندگی، آرایشگاهها، سالنهای زیبایی و گرمابه
۰,٧	۲۰,۳	تولید و توزیع پوشا <i>ک</i>
11,1	۴,۲	مراکز تولید و توزیع غذاهای آماده اعم از رستورانها، بوفهها، طباخی، تالارهای پذیرایی و
۱۷٫۵	۲۱,۳	مؤسسات خصوصی، دارای پروانه بهرهبرداری از وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
17,9	11,7	مراکز توزیع آجیل، خشکبار، قنادی، بستنی و آبمیوه
79	14,4	واحدهای پرورش مرغ گوشتی و مرغ مادر گوشتی، مراکز تولید محصولات گلخانه ای و
-	-	مركز توليد و توزيع صنايع دستى

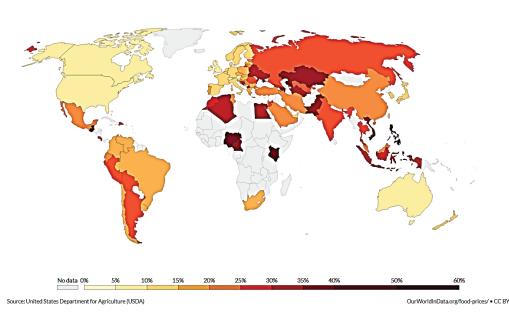
منبع: محاسبات مؤسسه عالی مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات شاپرک

۲. امکان برآورد نسبتاً دقیق، رسته «مراکز تولید و توزیع صنایع دستی» بر اساس اطلاعات شاپرک وجود ندارد.

# پیوست ۲: شواهدی مبنی بر کفایت شاخص «سهم خوراک از کل هزینهها» در تحلیل فقر

هزینههای غذا مؤلفه اصلی ابعاد اساسی رفاه مانند امنیت غذایی، تغذیه، بهداشت و فقر است. مخارج خوراکی و آشامیدنی بیشترین سهم از کل هزینه خانوار را در کشورهای کم درآمد را تشکیل می دهد و به طور متوسط حدود ۵۰ درصد از بودجه خانوار در این کشورها را تشکیل می دهد (وزارت کشاورزی ایالات متحد، ۲۰۱۱). سهم غذا از کل هزینههای خانوار، شاخصی از امنیت غذایی خانوار است؛ شواهد نشان می دهد، فقرا و اقشار آسیب پذیر، سهم بیشتری از درآمد خود را برای تأمین غذا (به عنوان اساسی ترین نیاز) خرج می کنند. این پدیده به عنوان قانون انگل شناخته می شود و نشان می دهد با افزایش درآمد، سهم غذا در کل هزینهها کاهش می یابد. شواهد تجربی حاصل از تحلیل دادههای بودجه خانوار در سطح بین المللی و ملی نشان می دهد به طورکلی خانوارهای فقیر درصد بیشتری از درآمد خود را به تأمین هزینههای خوراکی و آشامیدنی اختصاص می دهند.

## شواهد بينالمللي



نمودار ۳۰. سهم خوراک از کل هزینه ها در سال ۲۰۱۶

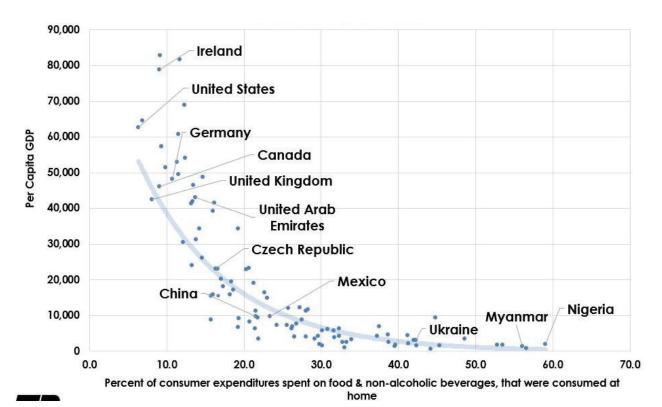
منبع: دپارتمان کشاورزی آمریکا

بر اساس اطلاعات دپارتمان کشاورزی امریکا در سال ۲۰۱۶، خانوارهای کشور نیجریه حدود ۵۹ درصد از درآمد خود را جهت تأمین هزینه های خوراکی و آشامیدنی، صرف کردند. کشورهای کنیا و کامرون نیز بخش زیادی از هزینه های خود را به گروه



## خوراکی و آشامیدنی اختصاص دادهاند.

از سوی دیگر در کشورهای غنی و ثروتمند، سهم هزینههای گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینههای خانوار نسبت به کشورهای فقیر به مراتب پایین تر است. برای مثال در کشورهای امریکا و کانادا این شاخص به ترتیب ۶ و ۹ درصد است.



نمودار ۳۱. رابطه بین تولید ناخالص داخلی و سهم خوراک از کل هزینهها در سال ۲۰۱۸

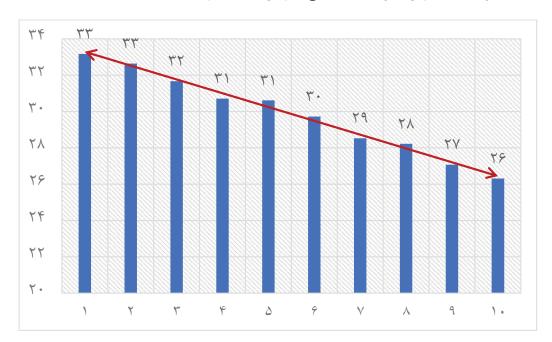
منبع: بانک جهانی

شواهد آماری حاصل از مقایسه کشورهای جهان نشان میدهد کشورهای با درآمد سرانه پایین تر، سهم بیشتری از درآمد خود را در گروه خوراکی و آشامیدنی مصرف میکنند. در حقیقت بین درآمد سرانه و سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینه ها خانوار رابطه معکوس معناداری وجود دارد.

## شواهد از اطلاعات ملی

رابطه بین گروههای درآمدی مختلف و سهم خوراک کاملاً مشخص کننده معنادار بودن متغیر سهم خوراک جهت بررسی وضعیت فقر است. در این محاسبات از نوعی دهک بندی حقیقی استفاده شده است که رصد وضعیت معیشت و رفاه خانوارها را دقیق تر می نماید. طبق این روش، به دلیل وجود قیمتهای مختلف منطقه ای، هزینه های حقیقی خانوار که از تقسیم

هزینه اسمی بریک شاخص قیمت منطقه ای به دست آمده، مبنای مرتبسازی هزینه ها و دهک بندی قرار گرفته است. تحلیل اطلاعات حاصل از این محاسبات نیز نشان می دهد، دهک اول هزینه ای در مقایسه با دهک دهم، درصد بیشتری از هزینه های خود را صرف تأمین اقلام خوراکی و آشامیدنی کرده است و با بالا رفتن دهک درآمدی سهم خوراک نیز کاهش یافته است. بر این اساس دهک اول در حدود ۳۳ درصد هزینه های خود را به تأمین اقلام خوراکی و آشامیدنی اختصاص می دهد؛ این در حالی است که دهک دهم تنها ۲۶ درصد از هزینه های خود را صرف اقلام خوراکی و آشامیدنی کرده است.



نمودار ۳۲. سهم گروه خوراک و آشامیدنی از کل هزینه ها در سال ۱۳۹۸ به تفکیک دهک - درصد

منبع: محاسبات تحقیق براساس داده هزینه و درآمد خانوار مرکز آمار ایران

### شواهد استانی

شواهد بین استانی نیزنشان میدهد، شاخص نسبت هزینههای خوراک به کل هزینهها می تواند وضعیت رفاهی مناطق کشور را به طور نسبی تبیین کند.



جدول ۵. سهم گروه خوراکیها و آشامیدنیها از کل هزینهها در سال ۱۳۹۸ به تفکیک دهک و استان

استان	دهکها <i>ی</i> هزینه در سال ۱۳۹۸									
	١	۲	٣	۴	۵	۶	Υ	٨	٩	1.
أذربايجان شرقى	٣٢.٩	٣٠.٩	٣٠.٣	٣٠.٠	۲۸.۲	75.1	۸.۵۲	۲۳.۱	71.1	14.4
آذربايجان غربي	<b>77.7</b>	٣٤.٢	۳۲.۷	۲۸.۵	۸.۷۲	77.7	۲۳.۵	۲۳.۷	71.7	114.9
اردييل	٣٧.٧	۳۵.۴	٣۶.٢	۳۴.۵	47.5	٣٢.۴	۲۸.۱	77.7	۲۷.۷	۱٩.٨
اصفهان	٣۶.۵	٣١.١	<b>79.Y</b>	۲٩.٩	79	75.8	74	۲۳.۱	77	۲۰.۹
البرز	۳۵.۰	٣١.٢	79.9	۲۸.۴	٢٨.٩	74.9	75.0	۲۲.۸	۲۱.۳	18.4
ایلام	۳۵.۸	٣٩.٧	۳۸.۲	٣۶.۵	۳۵.۰	۳٠.۶	۲۳.۱	٨.۶٢	۳٠.۵	۲.۲۱
بوشهر	۴٠.١	٣٩.٧	٣۶.٠	۳۶.۸	74.7	٣١.١	٣٠.١	۲۹.۵	77.4	19.7
تهران	٣١.٢	۸.۰۳	۲۹.۵	79.7	74.9	74.4	۲۳.۰	19.4	۲۸.۳	17.9
چهارمحال و بختیاری	۴٠.٠	٣٩.٠	٣۶.٣	٣۶.٣	<b>77.</b> 5	۳۲.۷	٣٣.٠	<b>79.9</b>	77.7	۱۷.۵
خراسان جنوبی	47.7	٣٩.٠	۳۵.۱	۳۷.۲	٣٢.٣	۸.۵۳	٣٢.٠	۲۵.۱	۲۸.۴	۵.۲۱
خراسان رضوی	۳۶.۸	۸.۶۳	mr	۶.۲۳	٣١.٧	۲۹.۳	۸.۷۲	74	71.7	18.8
خراسان شمالی	۴٠.٣	۳۷.۹	٣٢.٣	٣١.٠	75.Y	۲۸.۶	۲۵.۱	74.5	71.7	18.9
خوزستان	44.+	47.7	41.9	۴۱.۷	۳۸.۵	٣۶.۵	٣۴.٧	۳۴.۵	٣١.٩	۲۸.۰
زنجان	۲٩.٣	۳٠.۴	۳٠.۵	79.7	٨.٠٢	74.7	74	۲۱.۴	77	17.9
سمنان	۲۳.۸	۲۹.۸	۲۷.۷	75.5	74.9	۲۸.۵	٢٨.٩	74.7	19.7	۲۱.۵
سیستان و بلوچستان	۵۰۶	۸.۶۶	۲۱.۸	۲۴.۸	44.9	٣٣.٣	٣٣.٢	75.7	٢٨.٩	٣٢.۴
فارس	۸.۶۳	٣٣.٠	٣٠.۶	٣٠.٠	47.5	75.1	۲۳.۷	۲۳.۲	۲٠.٩	10.5
قزوين	۳۸.۵	۳۴.۱	٣١.۶	٣١.۶	۲۹.۵	۲۷.۹	۲۸.۴	77	۲۱.۶	14.4
قم	٣٠.٩	79	٣١.۴	۲۸.	۳۱.۵	77.5	77.7	۲۶.۵	۲۵.۹	71.8
كردستان	۳۷.۲	۴٠.٣	٣٩.٧	44	۳۷.۳	۳۵.۹	٣٢.١	<b>79.9</b>	٣٠.٠	77.0
كرمان	۸.۶۳	٧٣.٧	۳۴.۴	٣٠.٠	۳۱.۶	۳۳.۴	٨.۶٢	74.0	۲٠.۵	١٨.٩
كرمانشاه	۳۵.۹	۳۶.۸	75.7	۸.۶۳	٣٣.٩	۸.۲۳	٣٠.١	۲۹.۷	70.5	71.1
کهگیلویه و بویراحمد	۲۸.۸	۳٧.٠	۳۶.۷	۳۵.۵	۳۱.۶	٣٠.٢	٢٨.٩	74.7	77.7	19.
گلستان	٣٣.٢	٣١.٢	۳۱.۴	۲۸.۱	۳۱.۵	۲۷.۵	75.7	۲۷.۹	٨.٢٢	۱۹.۴
گیلان	۲۵.۹	۲۷.۳	79.7	۲۷.۱	٧٨.٧	75.0	۵.۷۲	۲۳.۶	۲۱.۳	۲۵.۱
لرستان	۳۵.۱	۳۵.۵	٣٠.٣	٣١.٧	77.7	۲۸.۶	۲۳.۸	77.5	۸.۳۲	۱۸.۹
مازندران	٣٧.٣	۲۷.۳	۲۸.۰	75.	75.9	۲۵.۱	74.7	۲۳.۴	71.7	۲٠.۵
مرکزی	4.1	۳۵.۰	۳٧.١	٣٣.٣	۳۵.۵	۸.۲۳	۲۹.۹	٣٠.٠	۲۵.۷	۱۹.۸
هرمزگان	۳۷.۶	۳٧.١	۸.۵۳	٣٢.٠	۳٠.۵	۲۷.۵	75.7	74.9	77.7	۱۵.۱
همدان	۳۳.۸	٣١.٩	79.7	۲۸.۸	75.9	75.0	75.4	۲۳.۶	77	۱۸.۲
یزد	٣١.٧	۳۳.۵	79.0	٣٠.۶	۲۸.۳	۲۷.۳	۲۸.۰	۲۳.۵	۱٩.٨	۸.۸

منبع: محاسبات مؤسسه ی عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه ریزی بر اساس اطلاعات مرکز آمار ایران

دهک اول در استان سیستان و بلوچستان، ۵۰.۶ درصد از کل هزینه خود را به تأمین اقلام خوراکی و آشامیدنی اختصاص می دهد؛ درحالی که در استان گیلان میزان این شاخص برابر ۲۵.۹ درصد است.

## گزارشهای منتشر شده معاونت رفاه اجتماعی

- ۱. وضعیت فقرو نابرابری در ایران در دوره ۸ ساله ۱۳۸۴ تا ۱۳۹۱؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(آذرماه ۹۲)
- ۲. نقدی بر واگذاری بیمههای درمان به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی؛ (دفتر بیمههای سلامت)(آذرماه ۹۲)
- ۳. نقدی برادغام سازمانهای بیمه گردر وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی: تجربه سایر کشورها؛ (دفتر بیمه های سلامت) آذرماه ۹۲)
  - ۴. نقد و بررسی داده های سالنامه آماری در حوزه آسیبهای اجتماعی؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(دیماه ۹۲)
    - ۵. تحلیل محتوای اخبار آسیبهای اجتماعی در رسانهها؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(دیماه ۹۲)
    - ۶. بررسی وضعیت طلاق در کشوربین سالهای ۸۴ و ۹۱؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(دیماه ۹۲)
  - ۷. نگاهی به گفتمان رهبر معظم انقلاب پیرامون سبک زندگی، تعاون و اقتصاد مقاومتی؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(دیماه ۹۲)
- ۸. توانمندسازی خانوارهای ساکن در محلههای فقیرنشین همگام با هدفمندسازی یارانهها؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(بهمن ماه ۹۲)
  - ۹. برنامه راهبردی کاهش فقر در ایران؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(اسفند ۹۲)
  - ۱۰. طرح جامع ظرفیت سازی سازمان های مردم نهاد در حوزه رفاه و تأمین اجتماعی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(اسفند ۹۲)
    - ۱۱. برنامه یارانه خوراک در آمریکا (SNAP)؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(اسفند ۹۲)
    - ۱۲. مشروط سازی دریافت یارانه نقدی به انجام آزمایشات رایگان پزشکی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(اردیبهشت ماه ۹۳)
      - ۱۳. یتانسیل تحقق نیافته ایران، مخزن استعدادهای بهره برداری نشده؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(خرداد ماه ۹۳)
        - ۱۴. نگاهی به پدیده سوء مصرف مواد مخدر در ایران؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(خرداد ماه ۹۳)
        - ۱۵. شکلگیری دولت رفاه و سرمایه داری هماهنگ در ژاپن و آلمان؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (تیرماه ۹۳)
          - ۱۶. مشاركت اجتماعات محلى در شناسايي فقرا؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي)(تيرماه ۹۳)
          - ۱۷. نگاهی به شاخص جهانی گرسنگی و وضعیت ایران؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تیرماه ۹۳
          - ۱۸. طراحی پرسشنامه برای شناسایی خانوارهای فقیر؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (مرداد ماه ۹۳)
      - ۱۹. شاخص رشد و تکامل کودک ۲۰۱۲: پیشرفت ها، چالش ها و نابرابری؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مردادماه ۹۳)
        - ۲۰. بررسی پدیده خودکشی در ایران؛ (دفتر امور آسیبهای اجتماعی)(شهریورماه ۹۳)
        - ۲۱. شاخص امنیت غذایی جهانی سال ۲۰۱۴؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(شهریورماه ۹۳)
        - ۲۲. برنامه های حمایت اجتماعی در ترکیه؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (مهرماه ۹۳)
- ۲۳. اندازهگیری وسعت و اجزای فقر کودکان با روش فقر چند بعدی؛(معاونت رفاه اجتماعی با همکاری سازمان بهزیستی کشور)(آبان ماه ۹۳)
- ۲۴. نقش سازمان اشتغال در خارج از کشور فیلیپین و مقررات استخدام و اشتغال کارگران در خارج از کشور؛ (معاونت رفاه اجتماعی با همکاری معاونت اشتغال و کارآفرینی) (آذرماه ۹۴)
  - ۲۵. رتبهبندی سازمان بهزیستی از نظر شاخصهای توانمندی زنان سرپرست خانوار کشور؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مرداد ماه ۹۳)
- ۲۶. اشتغال عمومی؛ راهکار مقابله با بیکاری در شرایط رکود تورمی؛ (معاونت رفاه اجتماعی با همکاری معاونت اشتغال و کارآفرینی) (اردیبهشت ماه ۹۴)



- ۲۷. برنامهٔ مشاغل عمومی در آفریقای جنوبی؛ (معاونت رفاه اجتماعی) (خرداد ماه ۹۴)
- ۲۸. حمایت اجتماعی در جهان: حمایت اجتماعی از کودکان؛ (دفتر بیمه های اجتماعی) (تیرماه ۹۴)
- ۲۹. بررسی شاخص موفقیت لگاتوم در سال ۲۰۱۴ و مقایسه وضعیت ایران با کشورهای منطقه؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ماه ۹۴)
  - ۳۰. بررسی شاخص پیشرفت اجتماعی در سال ۲۰۱۴؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(آبان ماه ۹۴)
    - ۳۱. الزامات تدوین برنامه ششم توسعه؛(دفتر بیمههای سلامت)(آبان ماه ۹۴)
    - ۳۲. گزارش جهانی نشاط در سال ۲۰۱۳؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (دی ماه ۹۴)
  - ۳۳. گزارش شاخص کیفیت زندگی در جهان در سال ۲۰۱۶؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (شهریور ماه ۹۵)
  - ۳۴. گزارش شاخص جهانی گرسنگی و وضعیت ایران در سال ۲۰۱۵؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ماه ۹۵)
    - ۳۵. تاریخچه ادغام و انتزاع بیمهها از وزارت بهداشت؛ (دفتر بیمههای سلامت) (مهر ماه ۹۵)
- ۳۶. بررسی اثرات اعمال معافیت های حق بیمه سهم کارفرمایی و نقد جایگاه آن در برنامه های توسعه؛ (دفتربیمه های اجتماعی) (خردادماه ۹۵)
  - ٣٧. شاخص توسعه كودك ١٥٠٥؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي) (آذرماه ٩٥)
  - ۳۸. گزارش توسعه زیرساختهای رفاهی در ایران طی سال های ۲۰۱۶-۲۰۱۴(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(دی ماه ۹۵)
    - ٣٩. طبقه بندى استاندارد رفاه اجتماعي؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي) (آذرماه ٩٤)
      - ۴۰. نظام نهادی تورایمنی اجتماعی؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(آذرماه ۹۶)
    - ۴۱. سند راهبرد كاهش فقر پاكستان؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي) (خرداد ۱۳۹۷)
  - ۴۲. چشمانداز اقتصادی جهان در سال ۲۰۲۰، خلاصهٔ گزارش صندوق بین المللی پول، منتشر شده در آوریل ۲۰۲۰ (اردیبهشت ۱۳۹۹)
  - ۴۳. وضعیت رفاه و مصرف خانوارهای ایرانی در سال ۱۳۹۸ و ضرورت اصلاحات اقتصادی؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (اسفند ۱۳۹۸)
    - ۴۴. تبیین و تحلیل فقر و نابرابری در بخش مالی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ماه ۱۳۹۹)
      - ۴۵. عدالت آموزشی در ایران؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(بهار ۱۳۹۹)
    - ۴۶. تحلیل سیاستگذاری آموزش در ایران با تأکید بر عدالت آموزشی؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(بهار ۱۳۹۹)
      - ۴۷. کتاب راهنمای برنامه ملی کسب و کار ؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(خرداد ۱۳۹۹)
    - ۴۸. پولهای محلی؛ ابزاری برای توانمندسازی و مقابله با رکود و نابرابری منطقهای؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(خرداد ۱۳۹۹)
- ۴۹. برنامهٔ دولت کانادا برای مقابله با تبعات بیماری کرونا (برنامهٔ پاسخگویی اقتصادی کووید-۱۹ کانادا: حمایت از شهروندان و مشاغل) (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(بهار ۱۳۹۹)
  - ۵۰. سیاستهای اتخاذشده در کشورهای مختلف برای مقابله با کرونا؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(بهار ۱۳۹۹)
  - ۵۱. مداخله دولتهای عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) در بازار اجاره مسکن ؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(خرداد ۱۳۹۹)
    - ۵۲. جزئيات بستهٔ كمك ۲ تريليون دلاري سناي امريكا براي مقابله با كرونا ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي)(بهار ۱۳۹۹)
- ۵۳. فقرو نابرابری در آموزش و پرورش ایران؛ بررسی شاخصها، ریشه یابی و برخی راهکارها با تأکید بر مسئله تعارض منافع؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ماه ۱۳۹۹)

(1899

- ۵۴. چگونگی جایگزینی کارتهای اعتباری خرید مواد غذایی با توزیع مستقیم برنج یارانهای ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تیرماه ۱۳۹۹) ۵۵. حمایت اجتماعی و مواجههٔ مشاغل با کووید-۱۹: یک بررسی بهنگام از اقدامات کشورها ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تیرماه
  - ۵۶. گزارش عملیاتی و پیش بینی برنامه های آتی معاونت رفاه اجتماعی (ویرایش اول) ؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۳۹۹)
    - ۵۷. برنامه اجرایی مدیریت حملههای سوداگرانه و تامین مالی بنگاهها ؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(شهریور ۱۳۹۷)
    - ۵۸. برنامه جبران خسارت شهروندان پاکستان(مطالعهٔ موردی، ژوئن ۲۰۱۳)؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۳۹۹)
      - ۵۹. مطالعه ساختار حکمرانی داده محور باهدف بهبود بهرهبرداری از پایگاه رفاه ایرانیان ؛ (شهریور ۱۳۹۹)
- ۶۰. بررسی تجربیات جهانی در زمینه استفاده از کارت اعتباری بهعنوان ابزار حمایتی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(شهریور ۱۳۹۹)
  - ۶۱. الگوی نوین سازمان و مدیریت حوزه رفاه و تأمین اجتماعی کشور؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(شهریور ۱۳۹۹)
- ۶۲. تشریح فرآیند اجرایی کردن بندح تبصره ۱۷ قانون بودجه توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(شهریور ۱۳۹۹)
  - ۶۳. ارائه کالا برگ و راهاندازی سیستم فاکتور الکترونیک در حمایت از خانوار در شرایط کرونا ؛ (معاونت رفاه اجتماعی)(مرداد ۱۳۹۹)
    - ۶۴. مقایسهٔ دسترسی خانوارها به اعتبار و تسهیلات بانکی در ایران و جهان ؛(دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
      - ۶۵. فقر و نابرابری در دسترسی به زیرساختها: مسکن ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
        - .۶۶ نظام حمایت و رفاه اجتماعی در ایران ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
- ۶۷. بررسی نظام حمایت اجتماعی کشورها: ۱. پیاده سازی نظامهای رفاهی مبتنی براستطاعت در ایالات متحده آمریکا ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
- ۶۸. مقایسهٔ تطبیقی ایران با کشورهای منطقه براساس سند چشم انداز بیست سالهٔ کشور در سال ۲۰۱۹: ۱. شاخصهای اقتصادی ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
  - ۶۹. عملكرد دفتر مطالعات رفاه اجتماعي: شش ماههٔ اول سال ۱۳۹۹؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي)(مهر ۱۳۹۹)
  - ۷۰. تغییرات رفاه و مصرف ایرانیان و سیاست پیشنهادی حمایت غذایی ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(مهر ۱۳۹۹)
- ۷۱. مقایسهٔ تطبیقی ایران با کشورهای منطقه براساس سند چشمانداز بیست سالهٔ کشور در سال ۲۰۱۹؛ ۲. شاخصهای بهداشتی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(آذر ۱۳۹۹)
- ۷۲. مقایسهٔ تطبیقی ایران با کشورهای منطقه براساس سند چشم انداز بیست سالهٔ کشور در سال ۲۰۱۹ ؛ ۳. شاخصهای آموزشی ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(آذر ۱۳۹۹)
  - ٧٣. نظام طبقهبندي خدمات رفاه اجتماعي براساس استانداردهاي اتحاديه اروپا ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي)(آذر ١٣٩٩)
- ۷۴. مجموعه گزارشهای فقر،نابرابری و تعارض منافع؛ ۴. بررسی وضعیت فقر انرژی، ناکارایی در تخصیص منابع و عوامل اثرگذار ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(دی ۱۳۹۹)



- ۷۵. مقایسهٔ تطبیقی ایران با کشورهای منطقه براساس سند چشمانداز بیستسالهٔ کشور در سال ۲۰۱۹؛ ۴. شاخصهای رفاهی؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(دی ۱۳۹۹)
- ۷۶. مجموعه گزارشهای فقر، نابرابری و تعارض منافع: ۵. فقر و نابرابری در حوزه بهداشت و سلامت ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (بهمن ۱۳۹۹)
- ۷۷. مجموعه گزارشهای اسناد پشتیبان تدوین برنامه هفتم توسعه، حوزه رفاه اجتماعی؛ ۲. تصویر ابعاد فقر در ایران؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(زمستان ۱۳۹۹)
  - ۷۸. تصویر مصرف و رفاه خانوارهای ایرانی و سیاستهای حمایتی پیشنهادی ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(زمستان ۱۳۹۹)
- ۷۹. بررسی نظام حمایت اجتماعی کشورها ؛ ۲. طراحی و پیاده سازی سامانه های هدف گیری خانوار: درسهایی از آمریکای لاتین و ایالات متحده ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(اسفند ۱۳۹۸)
  - ۸۰. الگوی نوین سازمان و مدیریت حوزه رفاه و تأمین اجتماعی کشور ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(زمستان ۱۳۹۹)
    - ٨١. اقدامات معاونت رفاه اجتماعي در مواجهه باكرونا ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعي)(فرورودين ١٤٠٠)
    - ۸۲. چه تعداد از کودکان و نوجوانان در خانه به اینترنت دسترسی دارند؟ ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(فرورودین ۱۴۰۰
      - ۸۳. مجموعه گزارشهای فقر چند بعدی: ۱. فقر مسکن ؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۴۰۰)
- ۸۴. خلاصه گزارشات تخصصی منتشرشده توسط معاونت رفاه اجتماعی در بازه زمانی ۱۴۰۰–۱۳۹۲؛ (معاونت رفاه اجتماعی) (تابستان ۱۴۰۰)
  - ۸۵. مجموعه گزارشهای فقر چند بعدی: ۲. فقر آموزشی در ایران؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۴۰۰)
  - ۸۶. مجموعه گزارشهای فقر چند بعدی: ۳. فقر بهداشت و سلامت در ایران؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۴۰۰)
- ۸۷. مجموعه گزارشهای فقر چند بعدی: ۴. فقر استفاده از خدمات مالی در ایران (با تأکید بر شمول مالی)؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی)(تابستان ۱۴۰۰)
- ۸۸. مجموعه گزارشهای فقر چند بعدی: ۵. فقرانرژی و آب در ایران (با تأکید بر شمول مالی)؛ (دفتر مطالعات رفاه اجتماعی) (تابستان ۱۴۰۰)

#### ۱. پایش فقر در سال ۱۳۹۹

گزارش پایش فقر در سال ۱۳۹۹ وضعیت رفاه و معیشت مردم و خصوصاً فقرا را در جامعه با استفاده از بررسی متغیرهای کلان از یک سو و متغیرهای فقرا زا در جامعه با استفاده از بررسی متغیرهای کلان از یک سو و متغیرهای فقرا زسوی دیگرمورد توجه قرار داده است. برآوردهای اولیه نشان می دهد که خط فقر متوسط کشوری به طور سرانه در سال ۱۳۹۹ به یک میلیون و دویست و پنجاه و چهار هزار تومان رسیده که نسبت به خط فقر سال ۱۳۹۸ رشد ۲۸ درصدی داشته است. از منظر متغیرهای اقتصاد کلان، عدم رشد تولید ناخالص داخلی و ایجاد ثروت جدیدی نسبت به سال قبل، افزایش احتمال بیکاری در گروههای پایین درآمدی و همچنین رشد بیشتر شاخص قیمت بیکاری در سال ۱۳۹۹ را نشان نمی دهد. از منظر شاخصهای فقر نیز در سال خانوار در سال ۱۳۹۹ را نشان نمی دهد. از منظر شاخصهای فقر نیز در سال ۱۳۹۹ را نشان نمی دهد. از منظر شاخصهای فقر نیز در سال ۱۳۹۹ درصد به همراه رشد منفی ۱۴ ماهه هزینه های مصرفی در سال ۱۳۹۸ که تا ماه خرداد سال ۱۳۹۹ نیز ادامه یافته، باعث می شود تا با احتمال زیاد، خانوارهای دهکهای پایین درآمدی، در سال ۱۳۹۹ مجدداً رفاه بیشتری را نسبت به قبل از دست داده و در نتیجه نرخ فقر افزایش یابد.