



Facultad de Estudios Superiores

Acatlán

Universidad Nacional Autónoma de México



**Gobernanza,
una nueva
organización
para el desarrollo
municipal
sustentable**

Coordinadora: Araceli Parra Toledo



Programa de Apoyo a Proyectos para la Innovación y el Mejoramiento de la Enseñanza
Proyecto 310914

CONTENIDO

Prólogo	
<i>Dra. Araceli Parra</i>	9
Introducción	19

PRIMERA PARTE

La participación ciudadana. Antecedentes desde la perspectiva mexiquense	
<i>Rebeca López Mora</i>	25
Nueva Gestión Pública, la modernización para la gobernanza municipal	
<i>Juan Montes de Oca Malváez</i>	49
La reglamentación municipal, pilar para la gobernanza democrática	
<i>Juan Miguel Ramírez Zozaya</i>	61
Transparencia, acceso a la información para la gobernanza municipal en México	
<i>Sofía Salgado Remigio</i>	79
La gobernanza democrática digital: participación y corresponsabilidad ciudadana	
<i>Georgina Villafranca López</i>	97
Gobernanza local para el desarrollo sustentable	
<i>Juan Torres Lovera</i>	111
Las obligaciones financieras. Reto a la gobernanza económica estatal y municipal	
<i>Ericka J. Arias Guzmán</i>	127
Liderazgo y capacitación para el cambio de valores en la administración pública	
<i>Juan José Sanabria López</i>	143

Gobernanza efectiva por políticas públicas <i>Martín de Jesús Díaz Vázquez</i>	155
La gobernanza y el derecho administrativo, un enfoque global <i>Pedro Torres Martínez</i>	167
El impacto del Derecho Administrativo global en el ámbito municipal <i>Liliana García Hernández</i>	175

SEGUNDA PARTE

Estudios de caso

Botón Salvavidas (El Botón de Vida). Estudio de caso Naucapan <i>Juan Montes de Oca Malváez</i>	191
Análisis de cinco portales web de ayuntamientos metropolitanos del Estado de México <i>Juan Miguel Ramírez Zozaya</i>	195
Las herramientas para el Acceso a la Información en los municipios Rurales en Oaxaca. El Caso de Rhizomatica <i>Sofía Salgado Remigio</i>	201
Sustentabilidad en aguas residuales: El caso del Municipio de Naucalpan <i>Juan Torres Lovera</i>	211
Participación y corresponsabilidad ciudadanas en la administración pública local. El caso del presupuesto participativo en el municipio Tlalnepantla de Baz <i>Georgina Villafranca López</i>	217
Endeudamiento Subnacional en México, Gobernabilidad y Gobernanza. El caso de Chihuahua <i>Ericka J. Arias Guzmán</i>	223

Tablas

Tabla 1 Propuesta de Definición del concepto de Reglamentos Municipales	67
Tabla 2 Funciones, servicios públicos y facultades consignadas en el Artículo 115 CPEUM (Diario Oficial de la Federación 10 de febrero de 2014)	70
Tabla 3 Tipos de Municipios según el Centro de Desarrollo Municipal	74

Cuadros

Cuadro 1 Cuatro modelos teóricos sobre la participación ciudadana	98
Cuadro 1 Marco Legal que impacta al municipio en sus funciones	180

Cuadro 2 Acuerdos Internacionales de Hermandad a nivel municipal en el Estado de México	185
---	-----

Gráficas

Gráfica 1 Deuda interna y principales impuestos (como porcentaje del PIB)	131
Gráfica 2 Reservas internacionales y crédito interno en México 1990-2010 (como % del PIB)	131
Gráfica 3 Deuda interna total y reservas internacionales (como porcentaje del PIB)	132
Gráfica 4 Reservas internacionales y déficit público (como porcentaje del PIB)	132
Gráfica 5 Participaciones federales e impuestos en los estados: 2000-2009 (tasa de crecimiento)	135
Gráfica 6 Aportaciones y participaciones federales, impuestos y deuda (promedio 2001-2010)	136
Gráfica 7 PIB, impuestos y deuda pública de los estados (tasas de crecimiento 1992-2011)	136
Gráfica 8 Fuente de ingreso de los estados y PIB estatal (1993-2009)	137
Gráfica 9 Estructura de las obligaciones financieras con la banca comercial, de desarrollo y emisiones bursátiles en 2012	138
Gráfica 10 Estructura de las obligaciones financieras totales de los estados con la banca comercial, de desarrollo y emisiones bursátiles en el 2012	139
Gráfica 11 Estructura de las obligaciones financieras federativas por tipo de deudor 2012	139

Figuras

Figura 1 Atributos de la gobernanza democrática	102
Figura 2 Nuevo modelo de comunicación políticas a través de los nuevos medios digitales en la construcción de políticas públicas	108

INTRODUCCIÓN

Entre los aportes a la investigación global empírica sobre la gobernanza, aún no se encuentra el estudio de los particulares problemas que surgen en la dimensión espacial y temporal en el municipio mexicano, debido a ello, un grupo de profesores del Programa Político de la Facultad de Estudios Superiores Acatlán, consideramos importante crear una red académica y aproximarnos a un nuevo objeto de estudio, la gobernanza municipal, bajo distintos enfoques de la gestión pública en algunos municipios mexiquenses. Con la aprobación e invaluable apoyo de la Dirección General de Apoyo al Personal Académico (DGAPA), de la Universidad Nacional Autónoma de México, el Proyecto PA-PIME 301914 titulado Gobernanza, administración y gestión pública: hacia una nueva organización para la sustentabilidad, comenzamos a tener los dos primeros resultados.

El primero, ha sido la creación del Seminario sobre Gobernanza Municipal, dirigido a las autoridades de los municipios conurbados de la Zona Metropolitana del Valle de México, a los profesores y alumnos de la FES Acatlán en el desarrollo organizacional para la mejora de la calidad de la gestión pública, y a los ciudadanos interesados en participar en el seguimiento del desempeño y la evaluación de los resultados de los programas del gobierno municipal, a través de mesas redondas, presentación de libros, y conferencias sobre el método y los instrumentos del gobierno municipal. El análisis de los temas teóricos de la gobernanza, la discusión, el intercambio del conocimiento de expertos, y las experiencias de los servidores públicos, han propiciado redefinir las competencias, las habilidades, el liderazgo por una parte, y los modelos de participación ciudadana en la gobernanza.

Un segundo resultado, es este libro que tiene como objetivo presentar los resultados preliminares de la investigación, en que los métodos y técnicas empleadas ante la relativa información existente, y la complejidad de la estructura y organización de las relaciones sociedad y gobierno en el territorio municipal, muestran los actuales procesos de gestión pública, con una débil estructura, organización y mecanismos de coordinación para la participación ciudadana, como requisito para encaminarnos hacia la dimensión del desarrollo municipal sustentable (economía sostenible, equidad social y protección a los ecosistemas).

El libro está dividido en dos partes, en la primera, se exponen los trabajos de investigación realizados por los profesores participantes en el Proyecto, y en una segunda parte se presenta como herramienta para la reflexión y el análisis, los estudios de caso que reflejan las complejas las relaciones gobierno y sociedad, resaltando los principales obstáculos y retos, a la gobernanza municipal.

A continuación, de manera breve, se reseña las principales aportaciones de los profesores participantes en la primera parte del libro:

La Doctora Rebeca López Mora con un enfoque historiográfico de gran valor para la comprensión de la gobernanza en México, relata las interesantes experiencias de la participación ciudadana, desde la época novohispana hasta la formación del municipio libre, resaltando a partir del México independiente, las reformas a las leyes y los reglamentos del gobierno municipal del Estado de México.

El Doctor Juan Montes de Oca, señala como requisito de la gobernanza, la modernización de la administración pública municipal, proceso global modernizador de su estructura y gestión, para un desarrollo institucional integral en la esfera política, administrativa, social e incluso jurídica del municipio, e incorpora al aparato gubernamental un esquema de racionalización y avance tecnológico, sobre todo, una vinculación participativa de la sociedad en las políticas públicas.

El Maestro Juan Miguel Ramírez Zozaya, analiza la reglamentación municipal, pilar de la gobernanza democrática, y la centralidad de las normas en el gobierno municipal, identificando sus componentes, y los instrumentos del modelo de mejora de la gestión, mediante la implementación de políticas públicas en la reglamentación municipal.

La Maestra Sofía Salgado Remigio, analiza los sistemas de rendición de cuentas, transparencia y acceso a la información, mediante un análisis comparado de sus generalidades y especificidades, para entender los mecanismos de acceso a la información y la rendición de cuentas en los municipios en México, y las herramientas cuantitativas de la medición de la transparencia, y el acceso a la información pública.

La Maestra Georgina Villafranca López, analiza la participación y corresponsabilidad ciudadana en la gobernanza democrática para la mejora los procesos de administración pública a través de los medios digitales, como un mecanismo de una real transformación social, donde sus integrantes se responsabilizan y organizan para mejorar sus condiciones de vida.

El Maestro Juan Torres Lovera analiza los retos para la construcción del desarrollo sustentable municipal, como una función transversal de la gestión pública, mediante un marco de indicadores para un proceso supervisión constante, que legitima la participación ciudadana en la gestión pública municipal.

La Doctora Ericka Arias Guzmán, analiza el proceso global de la liberalización económica para combatir las crisis económicas, y ante la falta de mecanismos para una gobernanza económica en México, los actuales retos financieros para los estados y municipios se han multiplicado, e incrementado la deuda pública interna.

El Doctor Juan José Sanabria López muestra la relación entre el liderazgo y la capacitación como instrumentos de la administración pública, en que el liderazgo del cambio es responsabilidad del dirigente, para desarrollar el recurso humano mediante el mejoramiento de sus aptitudes, actitudes, conocimientos, habilidades y valores, para mejora de la gestión pública.

El Maestro Martín de Jesús Díaz Vázquez, muestra la instrumentación de buenas prácticas en el gobierno del Estado moderno, como fundamental para lograr una gobernanza efectiva, y en el contexto actual mexicano, es imprescindible que los actores interesados e involucrados en las políticas públicas aporten valor agregado en las decisiones, mejorando continuamente su efectividad, eficiencia y eficacia, para hacer viables las medidas y estrategias, y lograr los impactos esperados en la sociedad.

El Maestro Pedro Torres Martínez, señala que el Derecho administrativo de la gobernanza global, transita hoy día por una compleja etapa caracterizada por la ampliación de sus fuentes, y una mayor interdependencia a nivel local, regional y global, en relación a sus principios de orden constitucional, e internacional, donde los cambios son múltiples debido a la exigencia por la integración de contenidos, y relaciones de múltiples y heterogéneas facetas políticas, económicas, sociales y culturales.

La licenciada Lilita García Hernández, becaria del proyecto, analiza la transformación del sistema jurídico mexicano por el Derecho Internacional Público y la expansión del Derecho Administrativo Global, como un esfuerzo para sistematizar el marco jurídico nacional, e impactando el sistema administrativo local, dependiendo de la forma en que la legislación municipal sea implementada.

Finalmente, en cada uno de los capítulos formulamos algunas conclusiones para la reflexión y sugerencia, y así continuar avanzando a partir de la última reforma al Artículo 115 Constitucional, al incluir a los derechos humanos, que exista la elección directa de los regidores y los síndicos, que las obras y los servicios públicos municipales sean determinados por un consejo ciudadano, y de esta manera, se conforme una nueva organización, basada en la gobernanza para el desarrollo sustentable municipal.