**森林资源有偿使用制度**

# 1绪论

## 1.1研究背景和意义

### 1.1.1研究背景

随着生态文明建设的不断推进，保护和恢复生态系统成为中国发展的重要任务之一。作为中国生态脆弱地区的主要屏障和重要生态后备森林资源基地，国有林场在生态修复和建设中扮演着重要角色，为保障国家生态安全、提升人民生态福祉、促进绿色发展、应对气候变化等方面做出了重要贡献。为了进一步推进森林资源的合理利用和保护，国务院于2015年3月印发《国有林场改革方案》并要求探索建立国有林场森林资源有偿使用制度，2016年12月又印发《国务院关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》，明确提出建立国有森林资源有偿使用制度的指导思路。

江苏省作为中国东部沿海地区的重要经济和人口中心，森林资源的有偿使用制度建设对于推进该省经济高质量发展、促进生态环境保护和改善民生福祉具有重要意义。国有森林资源有偿使用制度主要针对国有林地和林木的有偿使用，需要明确有偿使用的范围、期限、条件、程序和方式，严格遵循等价交换原则，以林价为补偿手段。然而，制度建设过程中也存在一些问题，如缺乏有效的管理和监督机制、林业经营主体的选择和评价标准不明确等，这些问题制约了制度的运行和发挥。

因此，对于江苏省森林资源有偿使用制度的研究和探索显得尤为重要。在建立制度的过程中，需要充分考虑江苏省的实际情况和特点，结合江苏省森林资源的分布和利用状况，明确有偿使用的标准和管理机制，制定有效的奖励和惩罚措施，同时加强对制度实施过程中的监督和评估，确保制度的有效实施和发挥作用。通过深入研究江苏省森林资源有偿使用制度的建设和运行情况，可以为其他地区的森林资源有偿使用制度的建设提供有益借鉴和借鉴经验。

### 1.1.2研究意义

江苏省森林资源是江苏省自然资源的重要组成部分，也是维护生态安全和促进可持续发展的重要资源。近年来，随着生态文明建设的逐步推进，国有森林资源有偿使用制度也逐步成为了国家和地方政府关注的热点话题。

江苏省森林资源有偿使用制度的建立和完善，将有助于合理调节森林资源的利用和保护，保证生态系统的稳定性和可持续性。通过对江苏省森林资源有偿使用制度的研究，可以探索出更加科学合理的森林资源管理模式和可持续发展路径，同时提高江苏省森林资源的经济效益和社会效益，促进生态文明建设和经济社会的协同发展。

此外，江苏省森林资源有偿使用制度的研究还将为其他省份的森林资源管理和有偿使用制度的建立和完善提供有益的借鉴和参考。通过总结和分析江苏省森林资源有偿使用制度建设中的经验和问题，可以为全国范围内的森林资源管理和有偿使用制度的建立提供有价值的参考意见和建议。这对于推进国家生态文明建设和实现全面可持续发展目标具有重要的现实意义和历史意义。

## 1.2研究内容

首先，对江苏省现行森林资源有偿使用制度的政策法规和实践情况进行梳理和分析。具体包括国家层面和省级层面的相关法规文件、政策文件和实施方案，以及江苏省各级林业主管部门的具体操作流程和实践经验等。通过对现行制度的深入了解，可以为后续制度改革提供科学依据和实践指导。

其次，结合江苏省的实际情况，探讨如何优化和完善森林资源有偿使用制度。从制度设计、操作流程、补偿标准、监管机制等多个方面入手，提出针对性的建议和改进措施。同时，对不同类型森林资源（如商品林、生态公益林等）的有偿使用情况进行比较和分析，为不同类型林地的管理和经营提供参考。

接着，对江苏省森林资源有偿使用制度的实施效果进行评估和分析。以生态环境保护和经济效益为主要考量指标，分析现行制度的优劣势，挖掘存在的问题和不足，同时探讨如何进一步提高制度实施效果，为森林资源保护和可持续利用提供支撑。

最后，对研究结果进行总结和归纳，提出对未来江苏省森林资源有偿使用制度改革的建议和展望。同时，为其他地区建立健全森林资源有偿使用制度提供借鉴和启示。

## 1.3研究方法与技术路线

### 1.3.1研究方法

#### 实地调研法

实地调研法是指在实际研究对象所在的实地环境中进行采访、观察和记录等方式，获取和分析研究对象的相关信息和数据的一种研究方法。在江苏省森林资源有偿使用制度的研究中，实地调研法可以发挥重要的作用。因为该制度的实施涉及到具体的地理环境、林业资源、政策法规等多方面的因素，只有通过实地调研才能全面准确地了解情况。

具体而言，通过实地调研可以了解江苏省森林资源的类型、分布情况以及森林资源的利用现状和问题。同时，可以深入了解江苏省国有林场的管理机制、有偿使用的政策规定和实施情况等相关情况，包括相关部门的工作流程、制度运行的难点和解决方案等。实地调研还可以直接与相关人员进行交流，获取其对有偿使用制度的看法和建议，为研究提供更为具体的案例和数据支撑。

基于实地调研所获得的数据和信息，研究者可以对江苏省森林资源有偿使用制度进行深入的分析和评估。例如，可以分析该制度的实施效果、存在的问题和优化建议，并提出具体的政策建议，为江苏省及其他地区的森林资源有偿使用制度改革和完善提供参考。因此，实地调研法在江苏省森林资源有偿使用制度研究中具有重要的应用价值。

#### 文献分析法

文献分析法是一种常用的研究方法，它是通过对相关文献的收集、整理、归纳和分析，来获取研究对象的相关信息和知识的一种方法。在江苏省森林资源有偿使用制度研究中，我们可以运用文献分析法来收集和整理有关该制度相关的法规、政策、经验、案例等相关文献材料，对其进行梳理、分类、归纳和分析，以获得对该制度的深入理解和洞察，进而为制度改革和完善提供依据。

具体来说，我们可以首先收集江苏省相关政策文件、法规、规划、报告等文献，以了解该省的森林资源现状、政策法规、制度框架等情况。然后，我们可以对国家和其他省份有关森林资源有偿使用制度的文献进行搜集和分析，以了解国家和其他地区的相关经验和做法。此外，我们还可以通过查阅相关研究成果、学术论文、调研报告等文献，对该制度的问题、矛盾和挑战进行深入分析，以及探讨解决问题的对策和建议。

综上所述，文献分析法是一种重要的研究方法，在江苏省森林资源有偿使用制度研究中也有着广泛的应用价值。通过收集和分析相关文献，我们可以深入了解该制度的现状和问题，寻找改革的切入点和解决办法，从而推动江苏省森林资源有偿使用制度的改革和完善。

#### 比较归纳法

比较归纳法是一种将不同研究对象进行比较和概括的方法。在江苏省森林资源有偿使用制度的研究中，比较归纳法可以用来分析国内外有偿使用制度的实施情况，总结其优缺点，并对江苏省的森林资源有偿使用制度进行借鉴和补充。

通过比较归纳法，可以比较江苏省森林资源有偿使用制度与其他省份的有偿使用制度的异同，总结不同制度在实践中的成功经验和不足之处，为江苏省的有偿使用制度提供借鉴和改进方向。此外，通过比较国际上的有偿使用制度，可以分析不同国家的制度设计、实施、管理等方面的特点，从而更好地了解全球有偿使用制度的发展趋势和创新思路，为江苏省的森林资源有偿使用制度提供参考和借鉴。

在研究中，比较归纳法还可以用于概括各种研究方法的优劣，如对于实地调研法和文献分析法的比较，可以从方法的可行性、成本、效率、准确性等方面进行比较和归纳，从而选择最适合江苏省森林资源有偿使用制度研究的方法。

综上所述，比较归纳法是一种重要的研究方法，在江苏省森林资源有偿使用制度的研究中有着广泛的应用前景。

### 1.3.2技术路线

# 2森林资源有偿使用制度的概念界定及理论基础

## 2.1森林资源有偿使用制度的概念界定

### 2.1.1森林资源有偿使用的界定

### 2.1.2森林资源有偿使用制度的界定

## 2.2森林资源有偿使用制度的理论基础

### 2.2.1公共物品理论

### 2.2.2资源配置理论

### 2.2.3产权理论

### 2.2.4森林价值理论

# 3森林资源有偿使用制度的概述

## 3.1森林资源有偿使用的主客体关系

## 3.2森林资源有偿使用的多种方式

## 3.3森林资源有偿使用的实施程序

# 4森林资源有偿使用制度实施案例

## 4.1福建省国有森林资源资产有偿使用办法（试行）

### 4.1.1资产有偿使用的条件和程序

### 4.1.2监督管理和法律责任

## 4.2江苏省森林资源有偿使用制度实施案例（调研）

### 4.2.1实施前后森林资源利用情况对比

### 4.2.2有偿使用政策的法律效力和实际效果评估

### 4.2.3政府部门、企业和公众对有偿使用制度的认知和接受程度

# 5森林资源有偿使用制度存在的问题

## 5.1相关法律规范存在缺位

### 5.1.1国家层面的政策规范力度不够

### 5.1.2现行法律规范约束的层次较低

## 5.2有偿使用制度本身具体内容模糊

### 5.2.1有偿使用主体权利受限

### 5.2.2有偿使用范围不明确

### 5.2.3有偿使用方式不科学

### 5.2.4有偿使用价格机制不健全

## 5.3有偿使用的收益分配需要进一步探索

# 6森林资源有偿使用制度的完善建议

## 6.1完善相关的法律法规

### 6.1.1修改完善《森林法》

### 6.1.2梳理整合其他相关法律

## 6.2优化有偿使用具体制度

### 6.2.1健全有偿使用主体权利

### 6.2.2明确有偿使用的合理范围

### 6.2.3规范有偿使用的方式

### 6.2.4完善有偿使用的价格机制

## 6.3建立并完善收益分配机制

# 参考文献