

## 环境管理复习

1. 简述外部性的定义，如果向排污企业征收排污税，负外部性是否还存在？

广义的外部性:在不通过市场的情况下，一个经济主体的活动对另一个经济主体产生了影响；在未获许可或补偿的情况下，某人或某个企业的消费或生产决策影响到其他人或企业的效用或生产函数。其中对受影响者有利的外部性被称为正外部性或外部经济性,不利的外部性被称为负外部性或外部不经济性。

外部性之“外”：市场之外

过去存在的问题：村村点火，户户冒烟，产业格局“散小低”

污染企业的进入

偏远地区资源的掠夺性开发

地方保护主义对落后生产力的庇护

政府环境监管和污染治理困难

环境红利：有效抑制污染，改善生态环境质量

非环境（就业）红利：利用其收入来降低现存税制对资本、劳动产生的扭曲作用，减轻劳动力的税收负担，增加工作和雇佣的动力。从而形成更多的社会就业。

2. 美国有学者提出对石油进行定额分配，请从产权的角度分析这样的原因和意图。

政策界定：

- 分析对象：哪些群体的成本收益，空间范围、时间跨度
- 成本收益核算的边界：直接/间接，经济/社会/环境
- 成本收益的货币化与折现：
- 成本收益的加总和比较：权重，成本有效性
- 风险和不确定性分析
- 公平性分析：不同群体的成本分担、收益分享配置

3. 中层阶级在人口中的比例的增加，对于环境保护是有利的，请阐述它的正确性。

对社会稳定的高度需求

由较优越的生活和社会地位决定

不希望社会断裂，需要强有力的政府和关注弱势群体

对个人发展空间和多元化社会的需求

希望有维护自身权益的利益组织

公民意识较强，关心个人利益也注重社会责任。

中产阶级这股强大的社会中坚力量的存在，使市民社会成为较为有序化的稳定性的社会。

4. 对生活垃圾收费，分别从赞成者、反对者的角度来谈谈看法。

支持理由：理由之一是“产生者付费”，谁污染谁付费，产生垃圾的人应该为垃圾处理负责。在现代社会条件下，特别是面对日益精细的分工模式，没有可能也没有必要由垃圾生产者自行处理垃圾，以货币支付的形式转移责任，具有更大的合理性。

理由之二则是避免“公地悲剧”。在公共领域，“公地悲剧”是一个十分普遍和严重的现象。理论上讲，实施垃圾处理收费后，产生垃圾多的付出更高费用，要想少承担一些垃圾处理费用，那就从源头上减少生活垃圾的产生量。真能实现这一点的话，对于形成绿色生活方式将会具有重大意义。

反对理由：根据目前的技术和设施水平，还很难从出口对垃圾进行计量，最起码在短时间内看不到这个可能。既然无法计量，如何计量收费？

如果决定要收，又该如何收？

过去生活垃圾处理基本由财政承受，不需居民买单。很多人虽然对于所在城市和区域的市容市貌不甚满意，但因为不用自己掏钱，很多时候都是选择“捏着鼻子走过”。随着生活垃圾处理收费制度的设立，以后要自己掏钱了，如果运营能力还是这么差，卫生条件还是这么不尽如人意，那么还会像过去一样只是成为谈资吗？会不会有人以此为由拒绝缴费？当然，作为一项制度，既然定下来了，理解不理解都要执行。可最好的落实还是心甘情愿，任何不满和抵触都会加大政策执行成本。

随着垃圾处理收费，人们对于环境有着更为丰富的诉求，能不能满足诉求？与“产生者付费”对应的还有“谁收费谁负责”，垃圾处理能力能不能适应新时势、新要求？

#### 5. 谈谈你对绿色 GDP 的看法。

绿色 GDP 等于 GDP 扣减具有中间消耗性质的自然资源耗减成本。这些成本包括两部分：一是经济活动中被消耗的价值。如不可再生的矿产资源、部分可再生的森林资源和水资源，这些资源的使用为资源耗减成本，需要从 GDP 中扣除。

二是环境降级成本，又分为环境保护支出和环境退化成本。环境保护支出指为保护环境而实际支付的价值，环境退化成本指环境污染损失的价值和为保护环境应该支付的价值。

前些年绿色 GDP 曾在全国掀起巨大的浪潮，各级政府都有打算推动绿色 GDP 核算、以指导经济发展走上一条环境友好而资源节约的道路，但难以成功。其不可行的核心原因，是环境作为一种非市场物品，难以用货币化的市场价值衡量。

#### 6. 科斯定理的适用条件。

在交易成本为零的情况下，不管初始权利如何配置，当事人之间的谈判都会导致资源配置达到帕雷托最优。

产权明晰，交易成本为 0。

#### 7. 耕地的占补平衡有利于保持总量的平稳，但不利于保证耕地的质量，简述原因。

耕地占补平衡是建设占用多少耕地，各地人民政府就应补充划入多少数量和质量相当的耕地的行为。

- 耕地后备资源区域差异较大，在我国，从北到南观察，环渤海经济区、长三角经济区和珠三角经济区是我国传统经济聚居区；从西到东，东部强于中部，中部又强于西部。这种经济发展的区域差异，反映在耕地后备资源和开发难度上基本上是相反的，并且，总体形势较为严峻，情况不容乐观。

- 耕地后备资源匮乏程度区域差异明显，在经济社会发展的客观要求下，一些地方建设用地指标紧缺，只能想尽办法开垦耕地换取建设用地指标，有的甚至将生态保护区用地、牧草地、林地都开垦成了耕地，背离了耕地占补平衡制度的初衷。
- 补充耕地的成本区域差异巨大

8. 要留出更多的土地用于生态恢复与农业用地，请谈谈具体的措施。

- 1 发展战略与目标的明晰
- 2 以健康的城市化解环发矛盾，在城市化进程中系统解决环境问题
- 3 以改革塑造环发关系和谐的制度框架
- 4 五位一体的环境综合治理模式

通过政治建设来明确政府、市场、社会的职能边界，理顺资源与环境保护中三者的 相互合作和制衡机制；

§ 通过优化经济发展方式来缓解资源与环境压力；

§ 通过社会建设来促进环境保护中的社会参与和监督，通过保障社会公平来提高资源利用水平；

§ 通过文化建设来丰富人们的价值体验，通过引导多元的价值追求在发展 与保护间保持平衡。

9. 建设泡沫与空气污染的关系。

招商引资、多上快上工业项目是地方政府快速实现 GDP 高速增长，同时增加税源、扩大税基的重要途径。

为吸引投资，不惜以低土地价格、低环境成本、低劳动力价格打造所谓“低商务成本”招商引资策略。

降低环保门槛，环境规制较为严格的一些国家和地区将高耗能、高耗材、高污染的“三高”企业，以直接投资形式，转移到我国境内，造成严重生态环境问题 不同层级政府都需要通过招商引资、大量出让土地来换取政绩与财政可支配收入，造成：生产力布局的过度分散，区域间恶性竞争，重复建设，产业同构、产能过剩现象严重

不适合开发开采的资源被滥用，如南方的有色小矿

增加环境监管和治理难度

国土资源利用效率损失严重

10. 上海 2015 年取消乡镇政府经济评估标准，简述这一举措对环境保护的意义。

• GDP 表征的是一定时期内产品和服务量的增加量，可较好地反映人类的经济活动规模和货币化财富积累水平。但用 GDP 增长来测度可持续发展与社会福利水平的提高，会发出扭曲的信号——为增进全社会的福利，就要消耗更多的自然资源，不断扩大物质消费品的生产规模。

• 以最少的资源消耗换取最大的福利，保证发展获得的社会财富中有足够的部分投入于资源与环境保护，保证代内公平、代际公平。

• 可持续发展模式必须坚持制度力量强大的市场经济，保证发展的效率

• 发展方式转型是最重要的环境保护，对发展目标的反思：摒弃 GDP 至上的理念，确立以人为本的发展目标，追求节俭及高质量的发展

11. 科斯定理的前提：“交易成本为 0”对排污权交易制度的建设有什么意义？

- 在交易成本为零的情况下，不管初始权利如何配置，当事人之间的谈判都会导致资源配置达到帕雷托最优。如果存在交易成本，即使产权明确，私人间的交易也不能实现资源的最优配置
- 在交易成本不为零的情况下，产权的初始界定不仅影响利益分配，而且会对经济制度的运行效率产生影响。
- 因此，产权的界定需要兼顾公平和效率，必须要考虑到其后的经济行为和后果，要最大限度地有利于降低交易成本，包括产权界定本身以及权利流转可能的资源耗费。

## 12.环境保护中社会参与的核心是什么？

中产阶级

社会组织 首先，允许乃至鼓励社区居民有组织地在法律的架构内保卫自身的环境权益。其次，作为一种较小空间中的人类共同体，成员之间沟通、协商、制定规则和共同行动

各类协会 在社会层面上，通过行业协会推进第三域的发育，矛盾可能最小。无论是行业自律管理还是社会责任，目前都属于政府职能。如何实现有关职能由政府向行业协会的转移，必须得到法律的支持行业协会的行政化与去行政化。在环保领域，建立政府与协会的合作伙伴关系

NGO,志愿者组织 政府层面：转变理念、简政放权、法律保障、信息公开

公私合作、多元共治，高效监管

非政府层面：加强自身能力建设

## 13.如何建立环境领域的现代治理结构？

- 坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求，实行生态环境保护党政同责、一岗双责。
- 坚持多方共治。明晰政府、企业、公众等各类主体权责，畅通参与渠道，形成全社会共同推进环境治理的良好格局。
- 坚持市场导向。完善经济政策，健全市场机制，规范环境治理市场行为，强化环境治理诚信建设，促进行业自律。
- 坚持依法治理。健全法律法规标准，严格执法、加强监管，加快补齐环境治理体制机制短板。

## 14.养殖业废弃物经过处理可以变为有机肥，政府对有机肥的使用提供补贴，请问政府做法的理论根据。（外部性）

将流失于市场之外的外部性内部化，理论上可以遏制环境滥用行为

庇古的税费补贴体系：经济学上假定人都是经济理性的，如果滥用环境能得到各种好处，滥用的人就会增加；反之就会减少。核心：动用价格机制推动外部性内部化，主要手段就是税收和补贴。

• 按照负外部性造成的社会损害，直接向外部性的生产方征税。征税后厂商的边际私人成本等于边际社会成本。

• 在利润最大化原则的作用下，厂商会主动将产量调整到边际社会成本等于边际社会收益的水平，即达到帕累托最优。因此，征税限制了环境资源消费中负外部性的生产。

• 给予正外部性的生产者相当于正外部性价值的补贴，从而鼓励他将产量扩大到

对社会最有效的水平

15.某园区企业之间建立碳交易市场，请探究这样的碳交易市场存在的问题。（从科斯定理出发，市场的产权、交易成本）

- 由于我国主体上以命令控制模式实施污染控制，所以排放权市场长期以来发育缓慢。许多在我国称之为排污权交易的案例或做法，本质上并不能称之为“交易”，而是行政介入下的排污权储备-置换。

- 当前兴办排放权市场的热潮，是在法律基础不稳固、对环境权益的属性认识不清、制度不健全的背景下出现的

- 环保领域的学者和官员往往只注重产权的明确这一点，但对交易成本则是选择性地忽视。但他们忽视了，即便是环境产权的明晰，也是需要高成本的

- 科斯定理的核心，与其说是产权，还不如说是包括了产权制度成本的交易成本。只要交易成本足够低，产权制度就能够建立和发挥作用。

16.除了节约土地资源外，建设紧凑型城市还有哪些好处？（交通、沟通成本、共享设施）

优点在于对乡村的保护、出行较少依靠小汽车、减少能源的消耗、支持公共交通和步行、自行车出行、对公共服务设施有更好的可及性、对市政设施和基础设施供给的有效利用、城市中心的重生和复兴。

17.有些企业“分布散、规模小、水平低”，这对于污染控制有什么危害？（管控难度、集中治污成本、环保投入）

行业集中度低，企业规模小、分布散

工艺技术水平落后，资源利用效率低

逃避环境成本的动机强，监管困难，污染严重

18.据报载，2015 年河北省的钢铁产量和煤炭消耗量均高于 2014 年，请结合此论述发展方式转型与雾霾治理的关系。（以钢铁煤炭为代表的重化工业是雾霾的重要来源；成因：经济发展的阶段、财税收入、GDP、就业 etc）

关于雾霾的治理，人们多从技术措施着眼。

- 实际上，我国大气污染急剧恶化的根本原因，还在于粗放的发展方式。为从源头上降低污染压力，我国必须摒弃 GDP 主义，避免过度建设拉动的重化工业膨胀及由此引起的排放。

- 我国需要整体地提高经济运行效率，走出微笑曲线底部，追求以更少的能耗和排放创造更多的财富，并为能源升级创造必要的效率条件。

- 我们必须严肃地探索中国人的生活方式，并以此引导资源节约、环境友好的城市建设。所有这些，是根治雾霾的基本条件。

低端经济：低附加值意味着创造同样的财富需要更多的能源和其他资源，排放更多的污染、劳动力技能水平低下意味着创造的产品和服务质量较低，以及更多的跑冒滴漏，这依旧意味着过多的污染、无力支付能源升级的成本。

治理雾霾应摆脱低端经济：

- 能源升级是治理雾霾的主要手段，但必然会伴随

能源利用成本的上升。在低端经济条件下，我国经济系统未必能够承受这种成本上升的冲击。

- 长期以来，我们习惯于通过重点技术改造提升能效，衡量的标准是单位产品能耗的下降。严格地说，这是长期计划经济熏陶下的思路。
  - 在市场经济条件下，应走出微笑曲线底部：培育企业的核心竞争力，拥有关键技术和高附加值的品牌，进而在市场上用同样的资源消耗换取更大的利益。
  - 发达国家的雾霾治理，根本路径是技术进步、产业调整、能源升级。
- 从社会、国家、个人角度分析就可以解决很多问题，但前提是得知道该怎么回答。