



### ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

по Посланию Президента
Республики Казахстан
Н.А. Назарбаева народу Казахстана
«Третья модернизация Казахстана:
глобальная конкурентоспособность»





«В преддверии новой эпохи я обращаюсь с Посланием к народу Казахстана.

Страна с честью прошла свой 25-летний этап развития. Мы гордимся своей страной. В рамках празднования 25-летия Независимости мы отметили достижения и успехи Казахстана. Они хорошо известны и высоко оцениваются мировым сообществом.

Две успешные модернизации дали нам бесценный опыт. Теперь мы должны смело шагнуть вперед и начать Третью модернизацию»

Президент Республики Казахстан, Председатель партии «Нұр Отан» Н.А. Назарбаев

### Заявление Главы государства по ежегодному Посланию народу Казахстана

#### Құрметті қазақстандықтар!

Қасиетті Отанымыз Тәуелсіздіктің үшінші мүшеліне аяқ басты.

Қазақстан қысқа мерзім ішінде кемелденіп, қуаты толысқан сақа мемлекетке айналды.

Ширек ғасырда біз елімізді түбегейлі өзгерткен екі жаңғыруды іске асырдық. Алдымен, нарықтық экономика қағидаларына негізделген мүлдем жаңа сипатты мемлекет құрдық.

Екіншіден, «Қазақстан-2030» стратегиясын жүзеге асырып, асқақ Астанамызды салдық.

Ал, қазір кезекті маңызды белестің алдында тұрмыз.

Ертең, қаңтардың отыз бірінде менің халыққа Жолдауым бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланады.

Мен биылғы Жолдауымда ел дамуына тың қарқын беретін жаңа бағдарды ұсынбақпын.

Бас тақырып – Қазақстанның үшінші жаңғыруы.

Ол еліміздің экономикалық дамуының инновациялық өзегіне айналып, бәсекелік қабілетін арттыра түсуі тиіс.

Біз сандық технологияларға негізделген болашағы зор бағыттарға айрықша мән беретін боламыз.

Ал, білім беру, денсаулық сақтау, халықты әлеуметтік қорғау және баспанамен қамтамасыз ету сияқты маңызды салалар қашанда басты назарда қала бермек.

#### Уважаемые казахстанцы!

Завтра будет опубликовано моё ежегодное Послание народу Казахстана. Согласно действующему законодательству, Президент имеет право изложить Послание устно или в письменной форме. В этом году я выбрал второй способ.

В этом стратегическом документе будет изложено видение дальнейшего развития страны на новом этапе.

За четверть века мы осуществили две модернизации.

Первая – это создание совершенно нового государства на принципах рыночной экономики.

Вторая – реализация Стратегии-2030 и формирование столицы нашей Родины - Астаны.

Казахстан развивался ускоренными темпами и вошел в число 50-ти наиболее успешных стран.

Радикальное изменение технологического уклада в современном мире требует перехода к новой модели экономического роста.

Поэтому моё Послание народу будет посвящено Третьей модернизации Казахстана.

Наша задача – глобальная конкурентоспособность страны в условиях новой реальности.

Основа наших действий – План Нации по реализации Пяти институциональных реформ.

Одним из ключевых приоритетов Третьей модернизации станет ускоренное технологическое обновление экономики.

Это означает создание новых перспективных отраслей на базе цифровых технологий.

Принципиально важно расширение бизнес-среды и улучшение условий для массового предпринимательства.

Для этого необходимо минимизировать участие государства в экономике.

Следует снизить все возможные издержки для бизнеса и развивать государственно-частное партнерство.

В числе звеньев будущей модели роста – агропромышленный комплекс, транспорт и логистика.

Отдельно будет сказано о развитии рынка жилья и мерах его государственной поддержки.

Образование, здравоохранение, социальная защита населения остаются нашими приоритетами.

Макроэкономическая политика также требует модернизации.

Правительству поручается разработать Стратегический план развития до 2025 года по Третьей модернизации страны под названием «Национальная технологическая инициатива Казахстана» как ответ на вызовы современности. Перед Правительством поставлены серьезные цели и задачи, для решения которых есть все необходимые ресурсы и возможности.

Все это обеспечит устойчивость экономического роста в долгосрочной перспективе.

Недавно обнародован проект политической модернизации государства.

Обе эти инициативы дополняют друг друга и служат долгосрочным целям развития страны.

Только так мы сможем достичь основной цели Стратегии-2050 – вхождения Казахстана в 30 самых развитых стран мира.

Таковы вкратце ключевые направления технологической модернизации Казахстана.

Я уверен, что народ Казахстана поддержит предложенные меры, направленные на будущее развитие и процветание страны.

Желаю всем успехов в предстоящей большой работе.

Астана, 30 января 2017 год

#### ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
I. УСКОРЕННАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ	11
II. КАРДИНАЛЬНОЕ УЛУЧШЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ	16
III. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ	19
IV. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	24
V. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, БЕЗОПАСНОСТЬ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ	27

#### **ВВЕДЕНИЕ**

31 января 2017 г. было опубликовано Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана, в котором четко обозначены этапы развития страны и экономические задачи, стоящие перед страной.

Глава государства отметил, что Казахстан успешно осуществил **Первую модернизацию**. На данном этапе Казахстан осуществил переход от плановой экономики к рыночной. **Вторая модернизация** началась с принятием Стратегии-2030 и переносом столицы в Астану. Ее результатом стало вхождение Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных экономик мира.

В 2012 г. была досрочно выполнена Стратегия-2030, что позволило Главе государства выдвинуть новый политический курс – Стратегию-2050, экономическую политику «Нұрлы жол» и План нации «100 конкретных шагов».

Сегодня Глава государства обозначил задачи **Третьей модернизации Казахстана**, обусловленные началом очередной, уже **Четвертой промышленной революции.** 

1

**Первым приоритетом** является ускоренная технологическая модернизация страны. Она, прежде всего, означает внедрение информационных технологий (ИТ) во всех сферах жизни. Почти все инновации в наше время связаны с ИТ. Причем Казахстан должен не только применять, но и сам разрабатывать ИТ-продукты.

2

Вторым приоритетом является кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды. Именно бизнес может и должен сыграть ключевую роль в Третьей модернизации Казахстана. Здесь одной из важнейших мер может стать, как сказал Президент, фронтальное снижение всех видов издержек для бизнеса. Причем необходимо снижать как издержки на электроэнергию, связь, логистику, коммунальную сферу, так и административные издержки. Государственный сектор в экономике должен сократиться с тем, чтобы максимально передать функции частному бизнесу.

Третьим приоритетом Президент назвал макроэкономическую стабильность. В этой сфере необходимо восстановление стимулирующей роли денежно-кредитной политики и привлечение частного капитала в финансирование экономики. Важным является обозначение ответственности Национального Банка не только за инфляцию, но и за рост экономики. Это принципиально новое определение миссии Национального Банка. Президент поручил Национальному Банку и Правительству обеспечить доступное и средне- и долгосрочное фондирование экономики в тенге. Без такого финансирования нельзя говорить о возобновлении экономического роста.

4

**Четвертым приоритетом** является улучшение качества человеческого капитала. Значимость данного приоритета бесспорна, так как модернизация в XXI веке может опираться только на образованное, физически здоровое общество.

5

**Пятым приоритетом** Президент обозначил институциональные преобразования, безопасность и борьбу с коррупцией. Защита прав собственности и снижение коррупции имеют стратегическое значение для модернизации страны.

Послание Президента стало еще одной крупной вехой в осмыслении места и роли Казахстана. Идея Третьей модернизации послужит дальнейшему сплочению народа Казахстана вокруг задач стратегического рывка, который жизненно необходим стране в XXI веке.

#### **І ПРИОРИТЕТ**

#### УСКОРЕННАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

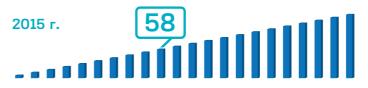
#### ЗАДАЧИ:

Культивировать новые индустрии, применяющие цифровые технологии



#### ФАКТЫ

В отчете ООН по Индексу развития «электронного правительства» Казахстан занял 28 место среди 193 стран мира в 2014 году.



#### ФАКТЫ

В 2015 году по Индексу развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) мы заняли 58 место среди 167 стран мира.

#### ФАКТЫ

Согласно данным аналитической компании Gartner, в 2016 году расходы на ИТ в глобальном масштабе составили \$3,375 трлн. По итогам 2017 года эксперты прогнозируют подъем на 2,7% (до \$3,464 трлн).



**1.** Развивать в стране перспективные отрасли (3D принтинг, онлайн-торговля, мобильный банкинг, цифровые сервисы и т.д.)

#### ФАКТЫ

9 января 2017 года аналитическая компания International Data Corporation (IDC) опубликовала результаты исследования мирового рынка 3D-печати. Эксперты предсказали ему двукратный рост к 2020 году. По оценкам IDC, в 2016 году глобальные продажи 3D-принтеров, а также материалов программного обеспечения и сервисов для этого оборудования составили \$13,2 млрд.

2. Адаптировать законодательство под новые реалии

#### ФАКТЫ

С 2015 по 2016 год Казахстан поднялся на 10 позиций, с 48 на 38 место, в отчете ВЭФ по показателю «Развитие законодательства в области ИКТ».

**3.** Обеспечить развитие коммуникаций и доступ к оптоволоконной инфраструктуре

#### ФАКТЫ

В 2016 году Казахстан занял 39 место из 139 стран мира по Индексу сетевой готовности в глобальном отчете ВЭФ, по числу абонентов мобильного интернета Казахстан стоит на 46 месте в мире, по числу абонентов широкополосного доступа к сети Интернет на 59 месте. Примечательно, что, несмотря на небольшую численность населения, Казахстан занимает 6 место в мире по абонентам сотовой связи.

За последние 10 лет минимальная стоимость звонков на все направления по Казахстану снизилась в 7 раз и составляет сегодня 5 тенге в минуту, что ниже стоимости отправки одного SMS-сообщения.

**4.** Развивать свой научный и инновационный потенциал на базе вузов, Назарбаев Университета и ПИТ «Алатау»

Правительству поручаю разработать и принять программу «Цифровой Казахстан»

Правительству поручаю создать на базе одного из объектов ЭКСПО-2017 международный технопарк IT-стартапов

#### ФАКТЫ

- Согласно докладу Европейской комиссии, цифровая экономика способствует росту ВВП до 8 % в экономике стран G-20.
- Разработка мобильных приложений, по данным доклада Маккинзи, позволила создать около 500 тыс. новых рабочих мест в США за последние 5 лет.
- В отчете по цифровой эффективности Великобритании, предоставление государственных услуг через механизмы электронного правительства в 20 раз дешевле, чем по телефону; в 30 раз дешевле, чем почта; в 50 раз дешевле, чем прямые личные контакты.
- В Казахстане 72,9 % населения являются пользователями Интернета. (Данные Министерства информации и коммуникаций РК)

#### Придать импульс развитию традиционных базовых отраслей

- 1. Существенно повысить производительность труда:
- внедрять автоматизацию, роботизацию, искусственный интеллект, обмен «большими данными» и т.д.

# Правительству поручаю совместно с бизнесом разработать комплекс мер технологического переоснащения базовых отраслей до 2025 года

- **2.** Продолжить индустриализацию с акцентом на развитие экспорта в приоритетных отраслях:
- концентрация инструментов развития и продвижения экспорта в одном ведомстве
- привлечение финансовых ресурсов в страну через Международный финансовый центр «Астана»
  - привлечение транснациональных компаний
- реализация совместной с Китаем инвестиционной программы по созданию производств в Казахстане
- обеспечение защиты и продвижения национальных экономических интересов в рамках международного сотрудничества (ЕАЭС, ШОС, ЭПШП)

#### ФАКТЫ

Согласно данным Министерства национальной экономики РК, экономический рост Казахстана все больше обеспечивается несырьевым сектором.

За 8 месяцев 2016 года выросло производство металлургической продукции – на 8,3%, продуктов питания – на 3,8%, нефтепереработки – на 0,6%, пластмасс – на 2,4%, а также фармации – на 2,5%.

#### ФАКТЫ

Возрос экспорт высокообработанной продукции, пищевой промышленности – сахара и кондитерских изделий на 84,0% до 17,2 тысяч тонн, масел и жиров – на 26,9% до 34,5 тысяч тонн, мяса и мясных продуктов на 12,5% до 5,8 тысяч тонн, химических удобрений – на 82,2% до 114,5 тысяч тонн, текстильных материалов – на 4,4% до 24,2 тысяч тонн, готовых металлических изделий – подшипников на 51,2% до 7,3 тысяч тонн.

Поручаю создать при Правительстве Совет по экспортной политике Правительству поручаю до 1 сентября 2017 г. разработать единую экспортную стратегию (совместно с акимами и частными предпринимателями)

Правительству поручаю продолжать развитие производства электромобилей с экспортной ориентацией и создание необходимой инфраструктуры

Правительству поручаю до 1 сентября 2017 г. подготовить инвестиционную стратегию

- **3.** Сохранить стратегическое значение горно-металлургического и нефтегазового комплекса страны:
  - выход на новые рынки
  - расширение минерально-сырьевой базы
  - активное проведение геологоразведки

#### ФАКТЫ

По данным Министерства по инвестициям и развитию РК, выросло производство у основного производителя ферросплавов АО «ТНК «Казхром» на 4% (с 1,68 млн. тонн до 1,76 млн. тонн). С момента ввода эксплуатации цеха 4 Актюбинского ферросплавного завода, экспортный потенциал увеличен на 16%.

Производство рафинированной меди в стране выросло на 33% (с 294 тыс. тонн до 393 тыс. тонн). На предприятиях ТОО «Корпорация Казахмыс» (с 182 тыс. тонн до 223 тыс. тонн), ТОО «Казцинк» (с 57,5 до 61,3 тыс. тонн), а также с вводом двух новых стратегических проектов ТОО «КазтіпетаlsPLC» - Бозшаколь и Актогай (78,5 тыс. тонн) экспорт меди был увеличен на 90,5 тыс. тонн или 38,9%.

Производство аффинированного золота составило 31 тонны, что на 14,8% больше, чем в 2014 году (24 тонны). Рост производства аффинированного золота отмечается на предприятии ТОО «Тау-Кен Алтын» (с 6,3 тонн до 10,10 тонн).

Правительству поручаю принять до конца 2017 г. новый Кодекс о недрах

Правительству поручаю внести поправки в налоговое законодательство

- 4. Сделать аграрный сектор новым драйвером экономики:
- обеспечение перехода от сырьевого производства к выпуску качественной и переработанной продукции

#### ФАКТЫ

Ежегодный импорт продовольствия в КНР превышает 115 млрд. долларов США. В 2015 году в Китай было завезено пшеницы – 3 млн. тонн и ячменя 11 млн. тонн на сумму 4 млрд. долларов США; говядины около 500 000 тонн более чем на 2,3 млрд. долларов США. Объем казахстанской продукции в этом объеме не превышает 0,1%. (Данные НПП «Атамекен»)

Правительству поручаю пересмотреть принципы выделения субсидий и постепенно переходить на страхование продукции

Правительству поручаю в течение 5 лет создать условия для объединения более 500 тыс. домашних хозяйств и малых фермерств в малые кооперативы

Правительству поручаю повысить уровень переработки продукции и создать эффективную систему хранения, транспортировки и сбыта товаров

Правительству поручаю повысить уровень производительности труда и снизить производственные расходы

Правительству поручаю повысить эффективность использования земли (увеличение площади орошаемых земель до 2 млн. га в течение 5 лет)

Правительству поручаю увеличить объем инвестиций в аграрные научные исследования

Правительству поручаю обеспечить увеличение экспорта продовольственных товаров на 40% к 2021 году путем диверсификации производства сельхозпродукции

5. Развивать новую евразийскую логистическую инфраструктуру

ФАКТЫ

Согласно данным ВЭФ, в 2016 году по качеству железных дорог Казахстан занимал 26 место в мире.

- повышение доходов от транзитных перевозок в 5,5 раз – до 4 миллиардов долларов в год

- обеспечение свободы транспорта грузов, создание и модернизация транспортных коридоров
- управление транспортной инфраструктурой, повышение сервиса и устранение административных барьеров
- реализация второй фазы строительства автомобильного перехода Курык

#### ФАКТЫ

В первом полугодии 2016 года по маршруту Китай-Европа-Китай через территорию Казахстана проследовало 429 контейнерных поездов, что в 2,4 раза больше, чем за аналогичный период 2015 года.

Реализация транзитного потенциала Казахстана, развитие контейнерных перевозок обеспечат доход к 2020 году около 4 миллиардов долларов США.

Транспортно-логистический сектор Казахстана является драйвером экономики страны, его развитие обеспечит к 2020 году 1% прироста ВВП.

Объемы контейнерных перевозок будут доведены до 1,7 млн. ДФЭ (двадцатифутовый эквивалент) к 2020 году по трем ключевым направлениям: Китай-Европа, Китай-Кавказ-Турция и Казахстан-Туркменистан-Иран. (Данные с официального сайта Премьер-Министра РК)

Правительству поручаю к 2020 году обеспечить увеличение объема транзитных перевозок - грузовых в 7 раз – до 2 миллионов контейнеров, пассажирских перевозок воздушным транспортом в 4 раза – до 1,6 миллиона

#### ФАКТЫ

В 2015 году объем железнодорожного грузооборота составил 4,13 млн. тонн (из РК – 2,50 млн., из КНР – 1,63). При этом, объем перевозок грузов транзитом составил 2,65 млн. тонн (из РК – 708,2 тыс., из КНР – 1,95 млн.).

В январе-июне 2016 г. объем железнодорожного грузооборота составил 3,93 млн. тонн (из РК – 2,37 млн., из КНР – 1,56 млн.). (Журнал «Российско-Китайский диалог»  $N^2$ 25/2016)

- **6.** Преобразовать строительный сектор в полноценный драйвер отечественной экономики:
- обеспечение трансферта новейших технологий в строительство и производство стройматериалов
  - реализация жилищной программы «Нұрлы жер»



- Согласно постановлению Правительства РК «Об утверждении программы жилищного строительства «Нұрлы жер», планируется за 5 лет построить 52,8 млн. кв. метров жилья.
- По стране функционируют 17 домостроительных комбинатов (ДСК), производительностью 1,4 млн. кв.м в год. В рамках программы «Нұрлы жер» будут разработаны типовые проекты для жилищного строительства для полной загрузки ДСК.

Правительству поручаю совместно с акимами развивать транспортное сообщение больших городов с ближайшими населенными пунктами

#### Модернизация рынка труда

Крупным предприятиям совместно с акиматами разработать соответствующие «дорожные карты»

#### ФАКТЫ

По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК, за 2016 год по программе «Дорожная карта занятости-2020» были трудоустроены более 183 тыс. человек, из них около 153 тыс. человек на постоянные рабочие места.

Правительству поручаю совместно с акимами создать условия для управляемого перетока работников в другие сферы

Правительству поручаю реформировать центры занятости и создать онлайн-платформу по всем вакантным рабочим местам и всем населенным пунктам

#### II ПРИОРИТЕТ

## КАРДИНАЛЬНОЕ УЛУЧШЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ

#### ЦЕЛЬ:

Обеспечение к 2050 году вклада малого и среднего бизнеса в ВВП страны не менее 50%

#### ЗАДАЧИ:

**Реализовать Программу продуктивной занятости и развития** массового предпринимательства (граждане Казахстана на селе или в городе смогут получить микрокредит до 16 миллионов тенге для бизнеса):

- **1.** Расширить географию микрокредитования, активно использовать инструменты гарантирования и сервисной поддержки предпринимателей
- 2. Организовать обучение бизнесу и финансовой грамотности;
- **3.** Поддерживать массовое предпринимательство, в том числе семейное предпринимательство
  - 4. Создавать новые рабочие места

#### ФАКТЫ

- Согласно данным фонда «Даму», за 6 лет реализации единой программы «Дорожная карта бизнеса 2020» поддержано 9 060 проектов, создано более 8 900 новых рабочих мест, а также обеспечены налоговые поступления в сумме около 141 млрд. тенге.
- Так, сегодня в нашей стране субъекты МСП формируют около 26% валового продукта, более 35% активного населения страны заняты именно в сфере МСП.

**Снизить все виды издержек для бизнеса** (особенно в энергетике, транспорте, логистике, ЖКХ)

- 1. Оптимизировать оказание государственных услуг:
- сократить сроки и перечень документов
- исключить дублирующиеся процедуры
- перевести их оказание полностью в электронный формат
- 2. Дерегулировать бизнес
- **3.** Внедрять лучшие стандарты и практики развитых стран, особенно на региональном уровне

- **4.** Разрабатывать детальные планы по улучшению условий для ведения бизнеса в регионах на основе рейтинга Всемирного банка
  - 5. Ввести рейтинг регионов и городов по легкости ведения бизнеса

#### ФАКТЫ

- По данным НПП «Атамекен», созданы центры компетенции предпринимателей по принципу «одного окна»:
- 18 центров обслуживания предпринимателей в областных центрах и городах Астане, Алматы, Семее, Туркестане;
- 27 центров поддержки предпринимательства в моногородах;
  - 14 мобильных центров поддержки предпринимательства;
  - 161 ЦПП в районных центрах и малых городах.

### Снизить долю государства в экономике до 15% в ВВП, до уровня стран ОЭСР:

1. Приватизировать около 800 предприятий до конца 2020 года

### Поручаю Правительству ускорить и завершить приватизацию предприятий до конца 2018 года

- 2. Выход крупнейших отечественных компаний на IPO
- **3.** Передать в частный сектор либо ликвидировать все предприятия и организации госсобственности, не отвечающие принципам Yellow Pages до 2020 г.
- 4. Пересмотреть роль государственных холдингов

### Поручаю Правительству обеспечить качественную трансформацию холдинга «Самрук-Казына»

- **5.** Оставить за государством естественные монополии и реализацию стратегически важных проектов, в том числе с участием ТНК
  - 6. Подвергнуть реорганизации холдинги «Байтерек» и «КазАгро»

### Расширение государственно-частного партнерства (передача ряда госуслуг бизнесу

- **1.** Стопроцентно охватить детей 3-6 лет дошкольным образованием к 2020 году
- **2.** Использовать все виды и формы ГЧП: доверительное управление госимуществом, сервисные контракты и другие (упростить и ускорить все процедуры согласования)
- **3.** ЖКХ необходимо передавать в управление или концессию с возможной дальнейшей приватизацией

#### ФАКТЫ

Впервые механизм ГЧП использовало правительство Великобритании в начале 90-х годов прошлого столетия для строительства дорог, традиционно считавшемуся исключительно государственной услугой. Сегодня в результате сотрудничества между государством и бизнесом успешно функционирует Лондонский метрополитен, построен водоопреснительный завод в Австралии и др. Многие международные проекты, ярким примером которых является строительство Евротоннеля, также были реализованы в результате взаимодействия государства и частного бизнеса.

В результате создания благоприятной правовой среды, сегодня в Казахстане, согласно данным Центра ГЧП, реализуются 10 крупных ГЧП проектов в сфере строительства железнодорожных линий, больниц и других социально значимых объектов, самым масштабным из которых является строительство Большой Алматинской кольцевой автомобильной дороги (БАКАД). Ее общая стоимость, согласно данным Центра ГЧП, составляет \$672 млн. Реализация данного проекта улучшит экологическое состояние города за счёт снижения нагрузки на транспортную систему и минимизирует скопление транспортных средств на основных дорогах города.

(По данным отчета Казахстанского центра

#### Контроль ценовых и тарифных сговоров

Поручаю Правительству совместно с НПП «Атамекен» провести «ревизию» всего законодательства на предмет выявления норм, препятствующих конкуренции

#### III ПРИОРИТЕТ

#### МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ

#### ЗАДАЧИ:

Восстановление стимулирующей роли денежно-кредитной политики и привлечение частного капитала в финансирование экономики

- **1.** Добиться поэтапного снижения уровня инфляции до 3-4% в среднесрочном периоде:
- перед Национальным банком стоит важная задача по развитию режима инфляционного таргетирования
- 2. Нужна «перезагрузка» финансового сектора страны:

### Национальному банку поручено выработать комплекс мер по оздоровлению банковского сектора

- ускорить работу по расчистке балансов банков от «плохих кредитов» и при необходимости обеспечить их докапитализацию со стороны акционеров
- Национальному банку дать больше прав для оперативного контроля за состоянием банков. Он должен перейти от формализованного подхода к риск-ориентированному, чтобы принимать меры воздействия к банкам, не дожидаясь формального нарушения с их стороны
- усилить ответственность аудиторских компаний, обеспечить прозрачность акционеров и в целом улучшить корпоративное управление. Все это закрепить на законодательном уровне

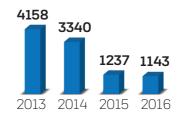
В целях решения проблем нехватки денег в экономике и высоких ставок по кредитам поручено Национальному банку и Правительству принять комплекс мер по обеспечению доступного средне- и долгосрочного фондирования в тенге

- Национальный банк должен отвечать не только за инфляцию, но и совместно с Правительством за рост экономики

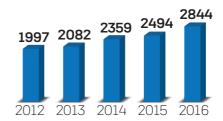
#### 3. Развивать фондовый рынок:

- -приватизация должна дать импульс его развитию. Необходимо разместить на нем акции компаний фонда «Самрук-Казына»
- -расширять возможности для населения инвестировать свои сбережения, прежде всего в различные виды ценных бумаг
- -в конце 2016 года завершена акция по легализации. В ней приняли участие свыше 140 тысяч граждан. Всего легализовано 5,7 триллиона тенге, из них в виде денег 4,1 триллиона тенге. Задача Правительства чтобы эти средства работали на экономику, в том числе через участие в приватизации
- -проработать вопросы субсидирования облигационных выпусков частных казахстанских предприятий

Просроченная задолженность по кредитам (свыше 90 дней) в ссудном портфеле БВУ Казахстана, млрд. тенге (данные Национального банка РК)

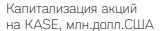


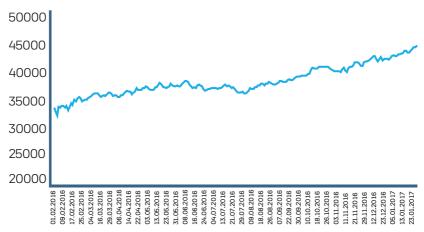
Собственный капитал БВУ Казахстана, млрд. тенге (данные Национального банка РК)



Акция по легализации
По данным Министерства финансов РК
в Казахстане
легализовано 5,7 трлн.
тенге, для сравнения - капитализация акций всех компаний, торгуемых на бирже КАSE, составляет 14,5 трлн. тенге.





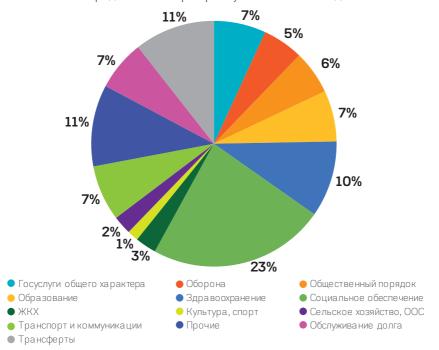


Поручено Правительству совместно с Национальным банком принять меры, направленные на активизацию отечественного фондового рынка

Приведение налогово-бюджетной политики к новым экономическим реалиям

- 1. Кардинально повысить эффективность бюджетных расходов:
- проверить эффективность использования средств министерствами и ведомствами. Начать с министерств труда и социальной защиты населения, здравоохранения, образования и науки, на которые приходится более 40% республиканского бюджета
- перераспределить средства с неэффективных программ на программы, обеспечивающие реализацию задач Третьей модернизации
- упростить бюджетные процедуры для более быстрого и эффективного доведения средств до реальной экономики
- продолжить политику фискальной децентрализации. Переданные с центрального на местный уровень функции и полномочия подкрепить достаточной финансовой самостоятельностью. Важно не допустить концентрацию расходных полномочий на областном уровне. Следует передавать их дальше на районный и сельский уровни. Акимы должны решать вопросы регионального и местного значения, а Правительство сконцентрироваться на общегосударственных вопросах

#### Распределение затрат республиканского бюджета



#### ФАКТЫ

По данным Министерства финансов РК, в Казахстане собственные доходы местных бюджетов к доходам Республиканского бюджета составляют 24,4%.

В России собственные доходы бюджетов субъектов Федерации к доходам Федерального бюджета составляют 56%.

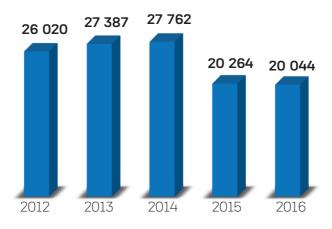
- **2.** Рационально относиться к использованию средств Национального фонда:
- размер гарантированного трансферта из Нацфонда должен быть поэтапно сокращен до 2 триллионов тенге к 2020 году
- налоговую политику нужно нацелить на стимулирование выхода бизнеса из «тени» и расширение налоговой базы в несырьевом секторе
  - провести оптимизацию действующих налоговых льгот
- по-новому рассмотреть специальные налоговые режимы в преддверии всеобщего декларирования
- требуют улучшения механизмы налогового администрирования. Прежде всего это касается взимания налога на добавленную стоимость

**3.** Выстроить систему мониторинга и контроля за внешними и внутренними займами квазигосударственного сектора

ФАКТЫ

Внешний долг субъектов квазигосударственного сектора на 01.04.2016 год составил 20,04 млрд. долларов США или 13% от общего внешнего долга (154 млрд. долл. США), 12% к ВВП Казахстана. (Данные Национального банка РК)

Внешний долг субъектов казигосударственного сектора, млн. долл. США



#### IV ПРИОРИТЕТ

#### УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

#### ЗАДАЧИ:

### Сделать образование центральным звеном новой модели экономического роста

- учебные программы нацелить на развитие способностей критического мышления и навыков самостоятельного поиска информации
- уделить большое внимание формированию IT-знаний, финансовой грамотности и воспитанию патриотизма молодежи
- сократить разрыв в качестве образования между городскими и сельскими школами

#### Поручаю Правительству представить соответствующие предложения



Казахстан вошел в число стран-лидеров рейтинга TIMSS – 2015, который составляется по итогам международного исследования качества математического и естественнонаучного образования среди учеников начальной и средней школы.

- поэтапный переход на трехъязычное образование
- казахский язык сохранит свою доминирующую позицию. Большое внимание будет уделяться его дальнейшему развитию
- внедрять английский язык поэтапно, решая дефицит квалифицированных педагогов и учитывая уровень школ и учителей в городах и селах
- начиная с 2019 года обучение по некоторым предметам в 10-11-х классах будет проходить на английском языке

#### Поручаю представить соответствующие предложения

- охватить безработную и самозанятую молодежь, а также людей трудоспособного возраста, не имеющих профессионального образования

- дать импульс развитию системы профессионального образования для подготовки специалистов новых производств в рамках обозначенной экономики
- обновить профессиональные стандарты в соответствии с требованиями рынка труда и передовым мировым опытом обучения на производстве
- усилить контроль и требования в отношении кадрового состава высших учебных заведений, уровня их материально-технического обеспечения и образовательных программ
- обеспечить необходимую информатизацию здравоохранения. Для развития конкуренции частным медицинским организациям предоставить в системе ОСМС равные условия

Поручаю Правительству и акимам провести широкую информационно-разъяснительную работу



Казахстан входит в число 55 стран мира с эффективной системой здравоохранения (45 место) рейтинга агентства Bloomberg по итогам 2015 г.

### Законодательно ввести регулирование цен на все лекарственные средства

- с 1 июля 2017 года будут повышены пенсии для 2,1 миллиона пенсионеров до 20% к уровню 2016 года
- с 1 июля 2018 года назначение базовой пенсии будет осуществляться по новой методике. Ее размер будет зависеть от стажа участия в пенсионной системе

Все эти меры в 2018 году обеспечат увеличение в 1,8 раза нового размера базовой пенсии по сравнению с 2017 годом

- с 1 июля 2017 года будут увеличены размеры единовременного пособия на рождение на 20%

Пересмотреть прожиточный минимум. Он должен соответствовать реальным потребительским расходам казахстанцев. Это позволит с 1 января 2018 года повысить для 3 миллионов человек размеры базовых пенсий, пособий для инвалидов, семьям, потерявшим кормильца, адресной помощи и пособий для воспитывающих детей-инвалидов



Величина прожиточного минимума с 1 января 2017 г. составляет 24 459 тенге.

По данным Министерства здравоохранения РК, за годы независимости ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев увеличилась на 4,4 года и составила по итогам 2015 года 72 года против 67,6 в 1991 году.

Ежегодный прирост населения составляет 1,24%, средний возраст населения 29,7 лет, уровень грамотности взрослого населения – 97%.

Поднять порог оказания адресной социальной помощи с 1 января 2018 года с 40 до 50% от величины прожиточного минимума и внедрить ее новый формат. При этом все, кто может работать, должны получать поддержку только при условии участия в программе занятости



В рейтинге Индекса человеческого развития ООН 2015 года Казахстан занял 56 место, в рейтинге человеческого капитала Всемирного экономического форума 29 место.

#### **У ПРИОРИТЕТ**

#### ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, БЕЗОПАСНОСТЬ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Обеспечить работу по имплементации лучших практик и рекомендаций ОЭСР

ФАКТЫ

С целью углубления сотрудничества с Организацией в 2015 году подписана Страновая программа сотрудничества Казахстана с ОЭСР (Постановление Правительства РК от 20 января 2015 года №10).

В рамках данной Программы проводятся исследования и присоединение к правовым инструментам по 8 основным направлениям: государственное управление; охрана окружающей среды, фискальная политика; повышение конкурентоспособности и улучшение делового климата; статистика; здравоохранение, занятость и социальная интеграция; образование и навыки; межсекторальные вопросы социально-экономической политики.

Продолжить реформы, направленные на защиту частной собственности, верховенство права и обеспечение равенства всех перед законом

Поручаю Правительству совместно с НПП «Атамекен» и гражданским сообществом провести ревизию всего законодательства на предмет усиления защиты прав собственности

- гуманизировать административное и уголовное законодательство. Административные штрафы должны быть справедливыми и соразмерными совершенному правонарушению
- проводить дальнейшую работу по снижению санкций за правонарушения в предпринимательской сфере
- декриминализировать экономические составы с невысокой степенью общественной опасности
- добиться повышения доверия к судебной системе и исключить любое неправомерное влияние на деятельность судей

Результаты гуманизации уголовного законодательства Казахстана (данные Агенства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции)

Показатели Казахстана по данным Всемирного рейтинга тюремного населения

1996

### 3 место

94 885 600 заключенных на 100 тыс. человек 2016

### 62 место

31 000

220 заключенных на 100 тыс. человек

Состояние безопасности становится мерилом сильного и дееспособного государства

- проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного экстремизма, в том числе в Интернете и социальных сетях
- формировать в обществе нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений
- должна организовываться целенаправленная работа теологических реабилитационных служб с осужденными лицами
- предпринять дополнительные шаги по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения
- подключать к этой деятельности неправительственный сектор и религиозные объединения

По поручению Главы государства разрабатывается государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017–2020 годы

- борьба с киберпреступностью

ФАКТЫ

Согласно данным Комитета по статистике МНЭ РК, в 2015 году доля казахстанских пользователей сетью Интернет в возрасте 16-74 лет составила 77,2 %, что превысило в 19 раз численность этой же возрастной группы в 2005 году. Этим показателям аналогична доля пользователей сетью Интернет в возрасте 6-74 лет. Такая динамика показывает стабильный положительный рост.

ФАКТЫ

К информации неправомерного контента относятся SMS-атаки, клевета, материалы террористического, экстремистского, порнографического характера, материалы, разжигающие межнациональную и межрелигиозную вражду и т.п. Случаи распространения вредоносного программного обеспечения и «взломов» хакерами паролей и баз данных отдельных граждан и даже государственных органов как зарубежных государств, так и в пределах Казахстана нередки. Сегодня уже не исключено хищение наличных и безналичных денежных средств.

Вкратце, это – киберпреступность. В 2014 году нашей страной был сделан огромный шаг по борьбе с подобного рода преступлениями. Принят Уголовный кодекс, в котором предусмотрена отдельная глава «Уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи» (статьи 205–213).

Поручаю Правительству и Комитету национальной безопасности принять меры по созданию системы «Киберщит Казахстана»

#### Снижение уровня коррупции в стране

- Усилить работу по выявлению и искоренению причин и предпосылок коррупции

Показатели Казахстана согласно данным Transparency International

прогресс в противодействии коррупции

19%
37%
доля граждан, давших взятки

40%
29%
доля граждан, готовых активно противодействовать коррупции

7%
28%

- совершенствовать сферы закупок

### Поручаю Правительству внедрить единую систему госзакупок по принципу централизованной службы

- пересмотреть подходы по проведению закупок в квазигосударственном секторе, сфере естественных монополий и недропользования

#### ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЦИФРАХ

ОБОЗНАЧЕН:

**3** этап модернизации

ПРЕЗИДЕНТ ДАЛ:

32 поручения

ВЫДЕЛЕНО:

**5** приоритетов **19** 

19 задач

ДАНО ПОРУЧЕНИЕ РАЗРАБОТАТЬ:

→ 3 стратегии→ 2 программы

ОТМЕЧЕНО:

**5** СФЕР, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ЧАСТОТА СЛОВ, ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ В ПОСЛАНИИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО (35) НОВЫЙ (35) РАЗВИТИЕ (33)

КАЗАХСТАН (23) ЭКОНОМИКА (19)

МОДЕРНИЗАЦИЯ (15) РОСТ (13)

#### Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана

1997

«Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»

Стратегия развития Казахстана до 2030 года

1998

«О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии»

Программа законодательного закрепления прав собственности на землю и реального обеспечения этих прав

Программа ускоренного привлечения иностранных инвестиций

Программа по улучшению собираемости налогов и укреплению налоговой дисциплины

Программа выборов руководителей всех уровней

1999

«Стабильность и безопасность страны в новом столетии»

Стратегия национальной безопасности страны Новая военная доктрина

2000

«Свободному, эффективному и безопасному обществу»

Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом

2001

«О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год»

Разработка демографической политики

### «Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год»

Трехлетняя президентская программа развития агропромышленного комплекса Казахстана

#### 2003

### «Основные направления внутренней и внешней политики на 2004 год»

Государственная программа развития сельских территорий

Разработка программы, включающей:

- увеличение рождаемости;
- снижение смертности за счет улучшения здравоохранения;
- увеличение приема иммигрантов, прежде всего из числа бывших казахстанцев работоспособного возраста

#### 2004

#### «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации»

Государственная программа развития жилищного строительства

Государственная программа реформирования и развития здравоохранения

Государственная программа образования

Программа ликвидации компьютерной безграмотности и обеспечения доступа населения к Интернету

Стратегия достижения европейских стандартов в экономической и в социальной сферах

#### 2005

### «Казахстан на пути ускоренной, экономической, социальной и политической модернизации»

Общенациональная программа политических реформ Государственная программа поддержки развития местного самоуправления в Казахстане

### «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира»

Разработка, в рамках вступления в ВТО, специальной экономической «программы адаптации»

Программа выведения ценных бумаг национальных компаний на фондовый рынок

Транспортная Стратегия Республики Казахстан до 2015 года

Стратегия территориального развития Казахстана до 2015 года

Новая Стратегия национальной безопасности на 2006-2010 годы

#### 2007

#### «Новый Казахстан в новом мире»

Стратегия достижения качественно нового уровня конкурентоспособности и экспортных возможностей экономики

Программа расширения и освоения экспортных «ниш» казахстанскими товарами и услугами

Программа практических мер по переходу на энергосберегающие технологии

#### 2008

### Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики

Специальная программа «Путь в Европу»

#### 2009

#### «Через кризис к обновлению и развитию»

План дальнейшей модернизации экономики и реализации стратегии занятости

### «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана»

Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы

#### 2011

20-летие Независимости «Построим будущее вместе!» Программа по развитию регионов

Новые программы:

- стратегии занятости;
- модернизации ЖКХ;
- обеспечения населения качественной питьевой водой Программа по обеспечению занятости населения

#### 2012

### «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»

Стратегия борьбы с коррупцией

Программы по развитию овцеводства, кормо-производства, отгонного животноводства и др.

#### 2012

# «Стратегия «Казахстан-2050» - Новый политический курс состоявшегося государства» по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира

Стратегия «Казахстан-2050»

Государственная программа по развитию инфраструктуры

Новая Программа развития агропромышленного комплекса страны до 2020 года

Программа по развитию малых городов

Программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы

Государственная программа по борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом

### «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»

Программа развития финансового сектора до 2030 года Программа развития транзитного потенциала Казахстана на период до 2030 года

Проекты стратегий формирования агломераций в городах Астана и Алматы на период до 2030 года

Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»

#### 2014

#### «Нұрлы жол – путь в будущее»

Государственная программа инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015-2019 годы

#### 2015

### «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие»

Новая Программа приватизации

Отдельные программы по инвестиционным проектам для 6 макрорегионов – Южного, Северного, Центрально-Восточного, Западного, Алматы и Астаны Проект «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех»

#### 2017

### «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»

Стратегический план развития до 2025 года «Национальная технологическая инициатива Казахстана» Разработать программу «Цифровой Казахстан»

Разработать единую экспортную стратегию и инвестиционную стратегию

Разработать государственную программу по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы

Создание системы «Киберщит Казахстана»

