

TJÄNSTESKRIVELSE AFN 2018/266

Arbets- och företagsnämnden

Ersättning för mottagande av ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

I ärendet redogörs för ersättning från Migrationsverket för mottagande av ensamkommande barn och unga. För närvarande handlägger Migrationsverket cirka 48 miljoner kronor som återsökts för åren 2016 till 2018. Motsvarande summa som reserveras som intäkt är cirka 55 miljoner kronor. Av de överskjutande reserverade intäkterna härrör 15 miljoner kronor till 2016, vilket belastar det ekonomiska resultatet för 2018.

Ärendet

I detta ärende redogörs för ersättning från Migrationsverket för mottagande av ensamkommande barn och unga, samt status för de medel som Nacka kommun har återsökt för verksamheten.

Gamla ersättningsmodellen

Innan den 1 juli 2017 ansökte kommunerna om ersättning från Migrationsverket för varje ensamkommande barn och ungdom som anvisades. Beloppen som utbetalades var fasta och avgjordes till viss del av vilken sorts boendeplacering barnet/den unge hade, bland annat ersattes placering i hem för vård och boende (HVB) med 1 900 kronor per dygn och placering i stödboende ersattes med 1 000 kronor per dygn. För vissa placeringar ersattes faktisk kostnad. Ersättningsmodellen fick bland annat kritik för att det tog för lång tid för kommunerna att få ersättning från Migrationsverket för de kostnader som uppstod i samband med mottagandet av de ensamkommande barnen och de unga.

Nya ersättningsmodellen

I den nu gällande ersättningsmodellen ersätts kommunerna löpande med ett åldersbestämt schablonbelopp per ensamkommande barn/ung. För barn under 18 år utbetalas 1 350 kronor per dygn, och för unga mellan 18 och 21 år utbetalas 750 kronor per dygn. För de



ensamkommande barn/unga som placeras enligt lagen om vård av unga (LVU) eller har motsvarande vårdbehov enligt socialtjänstlagen (SoL) kan kommunen ansöka om ersättning för faktisk kostnad. Migrationsverkets handläggare bedömer sedan om de instämmer med LVU-placeringen (eller motsvarande med stöd i SoL) och beslutar om beviljande eller avslag.

Återsökta medel och beslut från Migrationsverket

I tabell 1 presenteras en sammanställning av de belopp som Nacka kommun har återsökt för verksamheten ensamkommande barn och unga under 2016 och 2017 i enlighet med den gamla ersättningsmodellen. I tabellen redovisas också vilka summor som utbetalats från Migrationsverket, vilka summor som har avslagits, vilka summor som återstår att handläggas hos Migrationsverket och slutligen vilka summor som har reserverats i respektive årsbokslut. I tabell 2 presenteras motsvarande sammanställning för de belopp som återsökts i enlighet med den nya ersättningsmodellen.

Tabell 1

Gamla ersättningsmodellen	Återsökt statsbidrag, kr	Utbetalade statsbidrag, kr	Avslag, kr	Handläggs, kr	Reserverade intäkter, kr
2016	135 303 542	133 724 068	I 476 576	102 898	15 323 858
2017	71 563 215	43 670 417	1 151 420	26 741 378	26 078 514
Summa	206 866 757	177 394 485	2 627 996	26 844 276	41 402 372

Tabell 2

Nya ersättningsmodellen	Återsökt statsbidrag, kr	Utbetalade statsbidrag, kr	Avslag, kr	Handläggs, kr	Reserverade intäkter, kr
2017	8 230 606	0	I 085 607	7 144 999	4 739 514
2018	14 051 344	0	0	14 051 344	8 762 744
Summa	22 281 950	0	I 085 607	21 196 343	13 502 258

Nacka kommun återsökte nästan 207 miljoner kronor enligt den gamla ersättningsmodellen. Fram till oktober 2018 har cirka 177 miljoner kronor av denna summa utbetalats. Migrationsverket har avslagit ett belopp motsvarande cirka 2,6 miljoner kronor. Kommunen inväntar fortfarande beslut om 26,8 miljoner kronor, varav 100 000 kronor rör 2016.

Nacka kommun har återsökt cirka 22 miljoner kronor enligt den nya ersättningsmodellen. Migrationsverket har hittills avslagit ett belopp motsvarande cirka en miljon kronor av denna summa.

Som tabell 1 visar kvarstår cirka 15 miljoner kronor i reserverade intäkter för 2016 men endast 100 000 kronor är fortfarande under handläggning. Differensen mellan reserverade intäkter och återsökta intäkter för 2016 beror främst på då rådande otydlighet kring vilka kostnader som var möjliga att söka ersättning för. Vid reservation av intäkter för 2017 och 2018 har en större försiktighet vidtagits, vilket återspeglas i tabellerna.



Ekonomiska konsekvenser

Med den gamla ersättningsmodellen med retroaktiv utbetalning av medel hann lång tid gå mellan tidpunkten då kostnaden uppstod och slutligt beslut om utbetalning från Migrationsverket. Vidare var regelverket kring ersättning och vilka kostnader som kunde återsökas svåröverskådligt. Dessa båda faktorer, som delvis låg till grund för att ersättningsmodellen ändrades, ledde till osäkerhet vid reservering av intäkter i samband med årsboksluten för 2016 och 2017. Osäkerheten kvarstår fram till dess att Migrationsverket fattar beslut om utbetalning eller avslag.

I september 2018 redovisade Migrationsverket status för återsökningsbar summa samt beviljade och avslagna medel för 2016. Det framgick då att de reserverade intäkterna för 2016 överskred den återsökningsbara summan. Avskrivning av den kvarstående reserverade intäkten för 2016 påverkar därför 2018 års bokslut som en intäktsminskning på 15 miljoner kronor.

För 2017 återstår osäkerhet kring cirka 34 miljoner kronor som återsökts, varav 31 miljoner kronor har reserverats som intäkt.

För 2018 återstår osäkerhet kring cirka 14 miljoner kronor som återsökts, varav cirka nio miljoner har reserverats som intäkt.

Konsekvenser för barn

Ärendet medför inte några konsekvenser för barn.

Frida Plym Forshell Arbetsmarknadsdirektör Stadsledningskontoret Yaser Kassir Controller Redovisningsenheten