2018-07-01



TJÄNSTESKRIVELSE AFN 2018/117

Arbets- och företagsnämnden

Statusrapport och uppföljning av genomförandeplan ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Totalt ansvarar kommunen för 180 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 23 asylsökande, 133 har permanent uppehållstillstånd, 18 har tillfälligt uppehållstillstånd och sex har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder. Under 2018 har totalt sju nya anvisningar av ensamkommande barn mottagits i Nacka varav två har avvikit.

Under juni månad har hastigheten i ungdomarnas individuella boendekedja i vissa fall påverkats av att verksamheten måste anpassas till befintliga avtal. Bland annat har verksamheten inväntat beslut om familjehem samt försökt optimera utnyttjandet av avtalade platser. Ett mindre antal ungdomar än planerat har därför tagit steget till de mer självständiga boendeformerna stödboende plus och stödboende minus/träningslägenheter under månaden. Prognosen för den fortsatta boendekedjan över tid har reviderats något från föregående månad främst på grund av att fler placeringar avslutats efter beslut från Migrationsverket, än tidigare beräknat.

För de fall målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte uppnås beräknas verksamheten ensamkommande barn och unga gå mot ett budgetunderskott på cirka 25 miljoner kronor 2018. Effekten av föreslagna åtgärder bedöms dock minska underskottet. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Ärendet

I statusrapporten presenteras hur många ensamkommande barn/unga som kommunen ansvarar för i dagsläget samt en redogörelse för boendeformer och asylstatus. Vidare



redovisas uppföljningen av den genomförandeplan som antogs av arbets- och företagsnämnden den 14 februari 2018.

I bilaga 1 finns en lista med förklaringar till de vanligaste begreppen som används inom området ensamkommande barn och unga.

Uppföljning placeringar och mottagande juni 2018

Enligt Migrationsverkets fördelningsnyckel kommer cirka 15 ensamkommande barn anvisas till Nacka under 2018. Dessutom kvarstår 14 från anvisningskvoten för år 2017. Sedan förra månadens rapportering har ingen ny anvisning mottagits. Sju ensamkommande barn har anvisats till kommunen under året, varav två har avvikit.

Totalt ansvarar kommunen för 180 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 23 asylsökande, 133 har permanent uppehållstillstånd, 18 har tillfälligt uppehållstillstånd och sex har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder. totalt har sju familjeåterföreningar ägt rum under året, och ytterligare en återförening väntas ske under juli.

Av de barn som kommunen ansvarar för bor 123 i Nacka och 57 i andra kommuner. I tabell 1 tydliggörs fördelningen av boendeformer samt antal i Nacka kommun eller annan kommun. Tabellen visar en ökning från 63 procent i maj till 68 procent i juni av andelen placeringar i Nacka kommun. Ökningen beror dels på avslut av placeringar i andra kommuner och dels på omplaceringar till Nacka kommun.

Tabell 1) Antalet placeringar per boendeform och kommun juni 2018

Boendeform	Nacka kommun	Annan kommun	Totalt	
Familjehem	6 (5)	1 (1)	7 (6)	
Familjehem konsulentstött	1 (1)	8 (2)	9 (3)	
Familjehem släkting	7 (5)	0 (1)	7 (6)	
HVB	16 (15)	0 (0)	16 (15)	
HVB +	4 (5)	8 (8)	12 (13)	
Jourhem konsulentstött	I (2)	23 (35)	24 (37)	
Jourhem och jourhem släkting	3 (2)	0 (4)	3 (6)	
Stödboende – (träningslägenhet)	63 (62)	12 (13)	75 (75)	
Stödboende +	22 (22)	5 (5)	27 (27)	
Total	123 (119)	57 (69)	180 (188)	

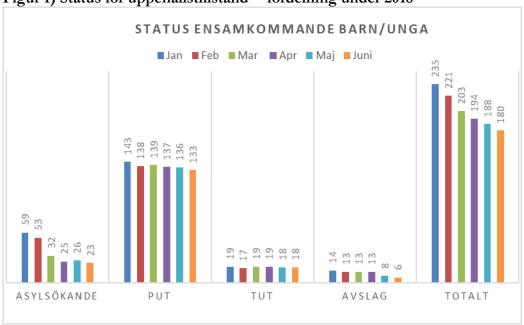
Siffror inom parentes avser föregående månad.



Tabell 2) Status för uppehållstillstånd – fördelning juni 2018

Antal barn	Asyl- sökande	PUT	TUT	Avslag	Totalt
Nacka kommun	12	92	13	4	121
Annan kommun	- 11	41	5	2	59
Totalt	23	133	18	6	180

Figur 1) Status för uppehållstillstånd – fördelning under 2018



Uppföljning fokus etablering och individanpassad boendekedja

Under juni månad fortsätter i vissa fall hastigheten i ungdomarnas individuella boendekedja sakta in då verksamheten måste anpassas för att optimera utnyttjandet av avtalade platser. Cirka fjorton barn/unga inväntar utredning och/eller beslut om familjehem vilket är fem färre än föregående månad. Ytterligare cirka tolv unga inväntar plats i stödboenden och ett mindre antal inväntar återföring till Migrationsverket. Något fler placeringar i jourhem släkting har även gjorts jämfört med planering.

Nedanstående tabell redogör för varje barn/ungdoms planerade boendekedja, samt aktuell information om status och ålder per den 26 juni. Tabellen tar inte hänsyn till eventuella avslag i öppna asylutredningar.



Tabell 3) Ensamkommande barn/unga per boendeform samt planering framåt

Boendeform	April	Maj	Juni	2018-06-30	2018-09-30	2018-12-31	2019-03-31
Familjehem	6	6	7	11	15	14	14
Familjehem konsulentstött	6	3	9	7	9	9	7
Familjehem släkting	7	6	7	6	7	6	5
HVB	17	15	16	11	11	5	5
HVB +	14	13	12	11	5	4	4
Jourhem konsulentstött	42	37	24	19	6	2	1
Jourhem och Jourhem släkting	2	6	3	3	1	0	0
Stödboende -	73	75	75	81	88	95	102
Stödboende +	27	27	27	30	31	35	31
Summa	194	188	180	179	173	170	169

Boendekedjan planeras utifrån aktuell fastställd information om status och ålder.

Framtidsplan – ett stöd för den unge på sin väg mot ett självständigt liv

I nuläget har 117 ungdomar en framtidsplan, en ökning med 18 sedan maj. Framtidsplanen är ett verktyg för att stärka fokus på etablering och ska stötta ungdomarna på sin väg mot ett självständigt liv. Verksamheten arbetar just nu intensivt med att initiera framtidsplaner för alla barn och unga, de med permanent uppehållstillstånd är i detta arbete prioriterade.

Uppföljning av åtgärder för en ekonomi i balans

Snabbare boendekedja med bibehållen rättssäkerhet – avsnitten och tabellen uppdateras efter månadsskiftet i samband med månadsbokslut

Verksamhetens genomsnittliga totalkostnad för placering av ensamkommande barn/unga är i juni månad 1466 kronor per dygn, vilket är en minskning på 47 kronor från föregående månad. I totalkostnaden ingår kostnad för obelagda platser, myndighetsutövning och övriga insatser. Minskningen beror främst på att kostnaderna för obelagda platser har minskat ytterligare den senaste månaden, men beror också på att fler och fler ungdomar följer sin boendekedja och flyttar vidare till billigare boendelösning. Verksamheten har under juni månad haft i det närmaste full beläggning vid avtalsboendena.

För att uppnå ekonomisk balans mellan kommunens kostnader och de statliga schablonersättningarna behöver totalkostnaden per placering minskas. Verksamheten behöver därför fortsatt arbeta med fokus på en snabb boendekedja för flytt till billigare boendeformer så snabbt som respektive ungdoms vård- och omsorgsbehov medger, samt anpassa organisationen för myndighetsutövning till det minskade antalet barn/unga. En ekonomi i balans genom en snabb boendekedja förutsätter också att de obelagda platser som uppstår i avtalade boenden vid flyttar kan beläggas utan "glapp". Förutsättningarna att fortsatt hålla full beläggning över tid, i enlighet med målsättningen, är goda.



Tabell 4) Indikatorer för målstyrning och uppföljning

Indikator	Mars	April	Maj	Juni	Mål
Genomsnittlig boendekostnad i kr/dygn	1 340	1 387	1 272	1 295	1 004
Genomsnittlig kostnad myndighetsutövning i kr/dygn och barn/ungdom	184	200	208	172	127
Genomsnittlig totalkostnad i kr/dygn	1 752	1 901	1 513	1 466	1252*
Beläggning av avtalade placeringsplatser vid månadsskifte	68,50%	100%	97,20%	100%	100%
Antal barn/unga med en framtidsplan	70	85	99	117	188
Antal omplaceringar (exkl. avslut)	26	30			

^{*}rörlig siffra, genomsnittlig intäkt kr/dygn som beror av genomsnittlig ålder

Utnyttjande av avtalade platser

Beläggningen har under månaden varit 100 procent. Kostnaden för obelagda platser är under juni månad tolv tusen kronor vilket är en minskning med över 200 000 kronor sedan maj. Det beror som tidigare nämnts på att verksamheten nu i princip har full beläggning. Boendekedjan, omplaceringar och avslut kommer framöver innebära kortare perioder av obelagda platser, men dessa kommer att hållas på ett minimum då målsättningen är att ha full beläggning över tid.

Myndighetsutövning

Den minskade genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning på 26 kronor från föregående månad beror på att antal handläggartjänster minskats.

Avtal

Upphandlingen som avser konsulentstödda jourhem har avslutats. Upphandlingen har skett i samverkan med Värmdö och Tyresö kommuner. Dialog kring nuvarande avtal med fokus på fortsatt effektivisering fortgår.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att ställa om verksamhetsområdet ensamkommande barn och unga och både säkerställa barns och ungas behov samt säkra en hållbar ekonomi innehåller fortsatt stora utmaningar. Arbets- och företagsnämndens budgetram för verksamheten ensamkommande barn och unga innefattar inga avsatta medel för år 2018. Nämndens uppdrag är att verksamhetens kostnader ska balansera med de statliga ersättningarna som kommunen erhåller. För de fall målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn/ung samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte uppnås beräknas verksamheten ensamkommande barn/unga gå mot ett budgetunderskott på cirka 25 miljoner kronor 2018. Effekten av föreslagna åtgärder bedöms dock minska underskottet. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process



och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Konsekvenser för barn

Det övergripande syftet med verksamhetens är att med fokus på etablering av ensamkommande barn/unga säkerställa en verksamhet som tillgodoser varje barns rätt till utveckling, stöd, trygghet, skydd och rätt till inflytande. Den övergripande målbilden är en verksamhet som möter varje ensamkommande barn på ett individuellt och respektfullt sätt och genom kostnadseffektiva insatser arbetar för en verksamhet med slutmålet etablering genom bostad och egen försörjning. Den beslutade boendekedjan innebär att en del ungdomar kommer att omplaceras från en boendelösning till en annan, men också i vissa fall från sin nuvarande vistelsekommun till Nacka kommun. Genom att erbjuda individanpassade boendelösningar till största delen inom kommunen är målsättningen att Nacka kommun med gemensamma resurser ska erbjuda våra ensamkommande barn och unga ett gott mottagande med fokus på integration och etablering utifrån barnets bästa.

Bilaga

Förklaringar på vanliga begrepp och boendeformer för ensamkommande.

Pia Stark Enhetschef Etableringsenheten Sandra Gustavsson Arbetsledare Etableringsenheten