

TJÄNSTESKRIVELSE AFN 2018/117

Arbets- och företagsnämnden

Statusrapport och uppföljning av genomförandeplan ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Totalt ansvarar kommunen för 164 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 9 asylsökande, 122 har permanent uppehållstillstånd, 27 har tillfälligt uppehållstillstånd och 6 har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder. Under året har totalt nya 11 nya anvisningar av ensamkommande barn mottagits i Nacka.

Målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn kommer inte att uppnås för helåret däremot när det gäller genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning är målet uppnått. Verksamheten ensamkommande barn och unga beräknas gå mot ett budgetunderskott på minst 23 miljoner kronor 2018. Effekten av vidtagna åtgärder har minskat skillnaden mellan kostnader och intäkter per barn kraftigt vilket ger goda möjligheter att närma sig målen på sikt. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Det har uppmärksammats att sju ensamkommande barn har sökt och fått svenskt medborgarskap, vilket medför att de inte längre tillhör målgruppen ensamkommande barn och unga.

Ärendet

I statusrapporten presenteras hur många ensamkommande barn/unga som kommunen ansvarar för i dagsläget (november 2018) samt en redogörelse för boendeformer och asylstatus. Vidare redovisas uppföljningen av den genomförandeplan som antogs av arbetsoch företagsnämnden den 14 februari 2018.

I bilaga 1 finns en lista med förklaringar till de vanligaste begreppen som används inom området ensamkommande barn och unga.



Uppföljning placeringar och mottagande november 2018

Enligt Migrationsverkets fördelningsnyckel kommer cirka femton ensamkommande barn anvisas till Nacka under 2018.

Totalt ansvarar kommunen för 164 ensamkommande barn och unga. Tolv familjeåterföreningar har hittills ägt rum under året. Efter det att en familj kommit till Sverige och beviljats uppehållstillstånd av familjeskäl, avslutas barnet/ungdomen som ensamkommande inom en månad i enlighet med Migrationsverkets riktlinjer.

Av de ensamkommande som kommunen ansvarar för bor 112 i Nacka och 52 i andra kommuner. I tabell 1 tydliggörs fördelningen av boendeformer samt antal i Nacka kommun eller annan kommun.

Tabell 1) Antalet placeringar per boendeform och kommun, november 2018

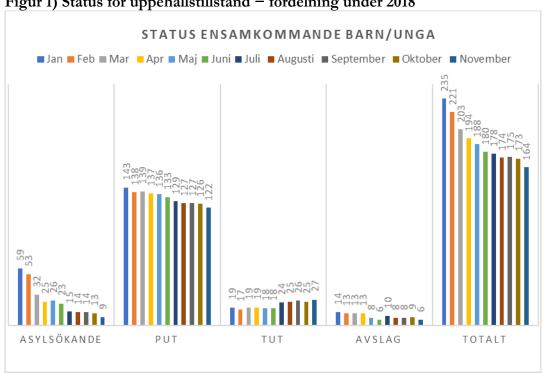
Boendeform	Nacka kommun	Annan kommun	Totalt	
Familjehem	3 (4)	2 (1)	5 (5)	
Familjehem konsulentstött	2(1)	13 (12)	15 (13)	
Familjehem släkting	2 (3)	2 (2)	4 (5)	
HVB	6 (9)	0 (0)	6 (9)	
HVB +	2 (2)	I (3)	3 (5)	
Jourhem konsulentstött	0(1)	14 (13)	14 (14)	
Jourhem och jourhem släkting	I (5)	4 (4)	5 (9)	
Stödboende – (träningslägenhet)	63 (65)	7 (5)	70 (70)	
Stödboende +	18 (20)	3 (3)	21 (23)	
Eget boende/hyresavtal	15 (17)	6 (3)	21 (20)	
Total	112 (127)	52 (46)	164 (173)	

Siffror inom parentes avser föregående månad.

Tabell 2) Status för uppehållstillstånd – fördelning november 2018

Antal barn	Asyl- sökande	PUT	TUT	Avslag	Totalt
Nacka kommun	3(5)	88 (98)	17 (18)	4 (4)	112
Annan kommun	6(8)	34 (28)	10 (7)	2 (5)	52
Totalt	9 (13)	122 (126)	27 (25)	6 (9)	164





Figur 1) Status för uppehållstillstånd – fördelning under 2018

Nedanstående tabell redogör för varje barn/ungdoms planerade boendekedja tom halvåret 2019. Tabellen tar inte hänsyn till eventuella avslag i öppna asylutredningar.

Tabell 3) Ensamkommande barn/unga per boendeform samt planering framåt

Boendeform	September	Oktober	November	2018-12-31	2019-03-31	2019-06-30
Familjehem	4	5	5	11	11	10
Familjehem konsulentstött	13	13	15	27	25	20
Familjehem släkting	5	5	4	4	4	0
HVB	10	9	6	0	0	0
HVB +	7	5	3	7	7	4
Jourhem konsulentstött	13	14	14	0	0	0
Jourhem och Jourhem släkting	6	9	5	0	0	0
Stödboende -	68	70	70	69	86	40
Stödboende +	28	23	21	20	2	0
Eget boende / hyresavtal	21	20	21	21	19	69
Summa	175	173	164	159	154	143

Boendekedjan planeras utifrån aktuell information om status och ålder.

Framtidsplan – ett stöd för den unge på sin väg mot ett självständigt liv

I nuläget har det upprättats en framtidsplan i alla ärenden där det bedömts lämpligt. Framtidsplanen är ett verktyg för att stärka fokus på etablering och ska stötta ungdomarna på sin väg mot ett självständigt liv.



Verksamheten arbetar med att initiera framtidsplaner för alla barn och unga. De ungdomar som har permanent uppehållstillstånd och en ålder på minst 16 år är i detta arbete prioriterade. Yngre barn och mer vårdkrävande barn har alla en vårdplan. Målet är att en framtidsplan ska finnas för alla ungdomar med adekvat ålder där det bedöms möjligt att upprätta en sådan.

Uppföljning av åtgärder för en ekonomi i balans

Snabbare boendekedja med bibehållen rättssäkerhet

Verksamhetens genomsnittliga totalkostnad för placering av ensamkommande barn/unga är i november månad 1283 kronor per dygn, vilket är en ökning med 84 kronor från föregående månad. Detta kan förklaras dels med eftersläpande intern fakturering av träningslägenheter samt färre barn vilket påverkar genomsnittskostnaden för myndighetsutövningen.

Verksamheten har under november månad haft två tomma platser avseende avtalsboendena. Den genomsnittliga boendekostnaden är 1179 kronor vilket är en ökning med 98 kronor per barn/ung och dygn sedan oktober månad, se tabell 4.

För att uppnå ekonomisk balans mellan kommunens kostnader och de statliga schablonersättningarna behöver totalkostnaden per placering minska. Verksamheten fortsätter arbeta med fokus på en snabb boendekedja för flytt till billigare boendeformer så snabbt som respektive ungdoms vård- och omsorgsbehov medger.

Tabell 4) Indikatorer för målstyrning och uppföljning

Indikator	Maj	Juni	Juli	Augusti	September	Oktober	November	Mål
Genomsnittlig boendekostnad i kr/dygn	1 272	1295	1123	1193	1 158	1081	1179	1 004
Genomsnittlig kostnad myndighetsutövning i kr/dygn och barn/ungdom	208	172	143	143	153	117	133	127
Genomsnittlig totalkostnad i kr/dygn	1 513	1466	1270	1395	1286	1199	1283	1252
Beläggning av avtalade placeringsplatser vid månadsskifte	97,20%	100%	100%	100%	100%	100%	93%	100%
Antal barn/unga med en framtidsplan	99	117	117	117	117	117	126	*

^{*} Målet är att en framtidsplan ska finnas för alla ungdomar med adekvat ålder där det bedöms möjligt att upprätta en sådan.

Observera att andelen barn/unga med framtidsplan med största sannolikhet aldrig kan uppnå 100 % då de individer som är för unga och/eller behöver vård i stället har en vårdplan.

Utnyttjande av avtalade platser

Beläggningen har under månaden varit 93 procent.

Myndighetsutövning

Kostnaden för myndighetsutövning är 133 kronor och har under november månad ökat med 16 kronor sedan tidigare månad.



Avtal

Under november månad har tre avtalsplatser minskats på Mensättra HVB. Under december kommer hela boendet att avvecklas.

Svenskt medborgarskap

Ett antal ensamkommande barn och unga har ansökt om och beviljats svenskt medborgarskap. Av Nackas ensamkommande barn och unga är det i dagsläget sju individer, två stycken barn och fem stycken unga vuxna. Då dessa ungdomar med anledning av sitt svenska medborgaskap inte längre anses ingå i målgruppen ensamkommande samverkar verksamheten med socialnämndens enheter för att säkerställa ett rättssäkert och individuellt överlämnande av ansvaret i varje enskilt ärende. Utöver de sju ungdomar som i dagsläget har svenskt medborgarskap kan flertalet av de ensamkommande barn som nu varit i Sverige i över tre år och ännu inte fyllt 18 komma att söka och erhålla svenskt medborgarskap. Statlig schablonersättning betalas inte ut till kommunen för ensamkommande som erhållit svenskt medborgarskap.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet inom verksamhetsområdet ensamkommande barn och unga med att dels säkerställa barns och ungas individuella behov och förutsättningar och samtidigt säkra en hållbar ekonomi innehåller fortsatt stora utmaningar. Arbets- och företagsnämndens budgetram för verksamheten ensamkommande barn och unga innefattar inga avsatta medel för år 2018. Nämndens uppdrag är att verksamhetens kostnader ska balansera med de statliga ersättningarna som kommunen erhåller. Målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn/ung samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning kommer inte att uppnås och verksamheten beräknas gå mot ett budgetunderskott på minst 23 miljoner kronor 2018. Effekten av vidtagna åtgärder minskar underskottet kraftigt. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Konsekvenser för barn

Det övergripande syftet med verksamheten är att med fokus på etablering av ensamkommande barn och unga säkerställa en verksamhet som tillgodoser varje barns och ungdoms rätt till utveckling, stöd, trygghet, skydd och rätt till inflytande. Den övergripande målbilden är en verksamhet som möter varje ensamkommande barn och ungdom på ett individuellt och respektfullt sätt och genom kostnadseffektiva insatser arbetar mot slutmålet etablering genom bostad och egen försörjning. Den beslutade boendekedjan innebär att en del ungdomar, utifrån individuell bedömning av mognad och ansvarstagande, kommer att omplaceras från en boendelösning till en annan men också i vissa fall från sin nuvarande vistelsekommun till Nacka kommun. Genom att erbjuda individanpassade boendelösningar till största delen inom kommunen är målsättningen att Nacka kommun med gemensamma resurser ska erbjuda våra ensamkommande barn och unga ett gott mottagande med fokus på integration och etablering utifrån barnets bästa.



Bilaga

Förklaringar på vanliga begrepp och boendeformer för ensamkommande.

Pia Stark Enhetschef Etableringsenheten Jonna Johansson 1:e socialsekreterare Etableringsenheten