2019-10-25



TJÄNSTESKRIVELSE FRN 2019/111

Fritidsnämnden

Antagande av ny delegationsordning för fritidsnämnden

Förslag till beslut

Fritidsnämnden beslutar att anta ny delegationsordning enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 25 oktober 2019.

Sammanfattning

Fritidsnämndens delegation av beslutanderätt finns i ett styrdokument som benämns fritidsnämndens delegationsordning. Fritidsnämndens delegationsordning har behov av en övergripande översyn för att bli mer enhetlig med delegationsordningarna i Nacka kommun. Flera av förändringarna föreslås utifrån en mer enhetlig utformning mellan kultur- och fritidsnämndernas respektive delegationsordningar samt i överensstämmelse med ändringar i kommunstyrelsens delegationsordning. I delegationsordningen införs strukturella ändringar samt nytt innehåll och struktur för beslut inom upphandlingsområdet. Ändringen innebär i korthet att beloppsgränser för beslut inom upphandlingsområdet höjs och att fokus läggs på beslutet att inleda upphandling. I övrigt innebär förslaget ett antal tillkommande beslutspunkter och revidering av några befintliga beslutspunkter i delegationsordningen.

Ärendet

Enligt 6 kap 37 § kommunallagen får en nämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Det kallas att delegera. Sådana uppdrag att fatta beslut på delegation bör samlas ihop i en delegationsordning, så det blir överskådligt i vilka typer av ärenden beslut kan fattas på delegation. Fritidsnämndens delegation av beslutanderätt finns i ett styrdokument som benämns fritidsnämndens delegationsordning.

Fritidsnämndens delegationsordning har behov av en övergripande översyn vad gäller innehåll och utformning för att bli mer enhetlig med delegationsordningarna i Nacka kommun. Kommunstyrelsens delegationsordning har reviderats bland annat när det gäller delegation vid upphandling, anmälan av personuppgiftsincidenter och beslut om informationshanteringsplan samt införts förtydliganden i inledningen utifrån vilket förslag



till ändringar i fritidsnämndens delegationsordning utgått ifrån. Parallellt med arbetet att se över fritidsnämndens delegationsordning har även kulturnämndens delegationsordning setts över utifrån utgångspunkten att få till en mer enhetlig utformning mellan kultur- och fritidsnämndernas respektive delegationsordning. Därtill föreslås justeringar utifrån att en ny kommunallag och förvaltningslag trätt i kraft.

När det gäller beslut om bidrag har hänvisning till riktlinjerna införts varvid det tagits bort närmare beskrivning av förutsättningar vilka istället framgår av aktuell del i riktlinjen för respektive bidrag/stöd.

Fritidsnämndens nu gällande delegationsordning anger delegaten handläggare. För att tydliggöra delegaten så har titlarna motsvarande de titlar som används inom kultur- och fritidsenheten och som arbetar med aktuell typ av beslut angivits.

Ytterligare en förändring är att fokus på beslut inom upphandlingsområdet blir beslutet att inleda själva upphandlingen. Som ett led i att uppnå en större effektivitet har beloppsgränserna för delegationen höjts. Effektiviteten uppnås genom att upphandlingar till mindre kontraktsvärden ska kunna fattas av tjänsteperson. Beslut att inleda upphandling för beräknat kontraktsvärde upp till 2 miljoner kronor föreslås fattas av enhetschef och för beräknat kontraktsvärde över 2 miljoner kronor upp till 5 miljoner kronor av direktör, vilket innebär att det först är beslut att inleda upphandling för kontraktsvärden över 5 miljoner kronor som fattas i nämnden. Beslut att sedermera tilldela kontrakt och i förekommande fall avbryta upphandling föreslås delegeras till enhetschef. Det leder till förkortade ledtider för tilldelningsbeslut vilket överensstämmer med de tidsangivelser som följer av lagen om offentlig upphandling. Vidare undviks till viss del de sekretessfrågor som uppstår i samband med att tilldelning ska ske i nämnd. I förhållande till beslutet att inleda upphandlingen är valmöjligheterna i samband med beslut att tilldela kontrakt alternativt avbryta upphandlingen kraftigt begränsade. Utifrån statistik på genomförda upphandlingar kommer den föreslagna delegationen även fortsättningsvis innebära att det är nämnden som kommer fatta beslut om merparten av det samlade upphandlingsvärdet¹. I förhållande till nuvarande struktur i delegationsordningen kopplat till upphandling föreslås även att dynamiska inköpssystem läggs till samt att direktupphandling delegeras till tjänsteperson.

Med dataskyddsförordningen följer en skyldighet att rapportera personuppgiftsincidenter där personuppgiftsansvarig (nämnden) har ett ansvar att utreda och i vissa fall anmäla personuppgiftsincidenter till tillsynsmyndigheten Datainspektionen. Om en personuppgiftsincident bedöms vara allvarlig² ska Datainspektionen få en anmälan om

¹ Ca 88 % av totala upphandlingsvärdet beräknat utifrån statistik från våren 2018 och framåt

² Artikel 33.1 i dataskyddsförordningen - Vid en personuppgiftsincident ska den personuppgiftsansvarige utan onödigt dröjsmål och, om så är möjligt, inte senare än 72 timmar efter att ha fått vetskap om den, anmäla personuppgiftsincidenten till den tillsynsmyndighet som är behörig i enlighet med artikel 55, såvida det inte är osannolikt att personuppgiftsincidenten medför en risk för fysiska personers rättigheter och friheter. Om anmälan till tillsynsmyndigheten inte görs inom 72 timmar ska den åtföljas av en motivering till förseningen.



incidenten inom 72 timmar efter att den personuppgiftsansvarige fick vetskap om incidenten. I Nacka kommun hanteras sedan en tid tillbaka rapporteringen av personuppgiftsincidenter på enhetsnivå. Efter att incidenten har anmälts internt i kommunen utreds och riskbedöms incidenten av olika kompetenser inom kommunen. Då bedömningen om en personuppgiftsincident ska anmälas eller inte till Datainspektionen utgör ett beslut behöver delegationsordningen revideras med ett tillägg om en sådan beslutspunkt. Anmäla personuppgiftsincident till tillsynsmyndighet enligt artikel 33 i dataskyddsförordningen föreslås delegeras till enhetschef i samråd med dataskyddsombud.

Det pågår en översyn av riktlinjer för bidrag, stöd och annan verksamhetsfinansiering varvid ytterligare förändringar i delegationsordningen kan aktualiseras.

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med de föreslagna justeringarna är att möjliggöra en än mer effektiv organisation med god ekonomisk styrning och kontroll. Vid en bedömning av lämplig delegat har det gjorts en avvägning mellan beslutets karaktär och vilken delegat som bedöms vara den lägst effektiva. I bedömningen av lämplig delegat är beslutets eventuella ekonomiska påverkan en viktig faktor som har vägts in.

Konsekvenser för barn

Många av nämndens beslut berör såväl dagens som framtida generationer. I Nacka kommun är ansvar delegerat till lägsta effektiva nivå för att möjliggöra att beslut ska fattas av de som har bäst kännedom om verksamheten.

Bilaga

- 1. Förslag till ny delegationsordning för fritidsnämnden
- 2. Nu gällande delegationsordning för fritidsnämnden

Cortina Lange Enhetschef Kultur- och fritidsenheten

Louise Hult Kommunjurist Juridik- och kanslienheten