2015-10-15



INTERPELLATIONSSVAR KFKS 2015/617-050

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation av Farmanbar Khashayar, Helena Westerling, Kaj Nyman (S) angående avbrutna upphandlingar i Nacka kommun

Interpellationen handlar om kommunens upphandlingsverksamhet, hur ofta upphandlingar avbryts och vad kommunen gör för att undvika att upphandlingar avbryts.

Mitt svar är följande:

Jag tycker att det är viktigt att kommunen har en väl fungerande upphandlingsverksamhet. Upphandlingarna syftar till att ge kommuninvånarna god service av hög kvalitet till så låga kostnader som möjligt. I stor utsträckning är upphandlingsverksamheten också framgångsrik och välfungerande, men det händer tyvärr ibland att upphandlingar avbryts eller måste göras om av olika skäl. Kommunen ansvarar för en väldig bredd av verksamheter, och upphandlar allt från blöjor och asfalt till web-tjänster och konsulter för geotekniska bedömningar. Bredden gör att man måste använda olika modeller för upphandling, krav i förfrågningsunderlag och utvärdering. En del verksamheter, t ex en ny bro, upphandlas mycket sällan. Jag tror att man ska ha stor respekt för komplexiteten i upphandlingsverksamheten och att det i enstaka fall kan bli fel.

1. Hur ofta avbryts upphandlingar?

Sällan. Kommunen genomför årligen över 100 upphandlingar. Hittills i år har fyra avbrutits, varav tre på grund av brister i förfrågningsunderlaget eller utvärderingsmodellen. Den fjärde upphandlingen avbröts på grund av att kostnaden blev för hög för det som skulle utföras. Inköpsenheten har som internt mål att mindre än 5 procent av upphandlingarna ska behöva göras om beroende på att kommunen förlorar en överprövning. Det målet har hittills nåtts.

2. Hur arbetar Nacka kommun konkret för att hålla ned antalet avbrutna upphandlingar?

Inköpsenheten arbetar kontinuerligt med att kvalitetssäkra att vi har bra underlag för upphandlingar. I det ingår att kartlägga vilka behov som finns i en upphandling samt att kartlägga hur marknadssituationen ser inom det aktuella området. Det måste ske i samverkan med den nämnd eller verksamhet som ansvarar för upphandlingen. Med detta



som utgångspunkt tas sedan förfrågningsunderlag fram. Juridisk expertis är delaktig i det arbetet. Sedan halvårsskiftet finns dessutom en särskild upphandlingsjurist som ska stödja upphandlarna.

För att underlätta för anbudsgivare och minska riskerna för fel har inköpsenheten har tagit fram tydligare mallar för förfrågningsunderlagen och de ska framgent användas i alla upphandlingar. Enheten arbetar också med att ta fram enhetliga modeller för anbudsutvärdering och avsikten med det är att ha ett fåtal och enkla modeller som kan användas i alla upphandlingar. Att det finns flera modeller beror på att olika upphandlingsformer och olika varor och tjänster kan kräva olika utvärderingsmodeller.

3. Varför klarar inte kommunen att presentera bra upphandlingsunderlag?

Generellt har kommunen bra upphandlingsunderlag. Endast ett fåtal upphandlingar avbryts. Många upphandlingar överklagas, oftast av anbudsgivare som inte vunnit upphandlingen men det förekommer också att politiker överklagar upphandlingar. Så har t ex skett när det gäller fritidsnämndens upphandling av driften av simhallar. Kommunens upphandlingsbeslut står sig oftast i domstolsprövningarna, t ex när det gäller simhallsupphandlingen.

4. På vilket sätt påverkar återkommande överprövade upphandlingar, som på grund av brister i underlagen måste avbrytas, kommunens rykte hos entreprenörer som vill lämna anbud?

Nacka har gott rykte som upphandlande myndighet. Vi får ofta många och bra anbud. Det är aldrig bra att upphandlingar avbryts, men jag tror att kommunen vinner respekt genom att själv avbryta upphandlingar när man insett att något blivit fel och då gör om och gör rätt. Jag har också fått positiva reaktioner om detta från en anbudsgivare i en av de nyligen avbrutna upphandlingarna.

5. Vad har de avbrutna upphandlingarna inneburit för kostnader för kommunen? Mertiden som lagts ned uppskattas kosta ungefär 225 000 kronor. Samtidigt kan kunskap och erfarenhet tas tillvara i syfte att förbättra kommande upphandlingar.

Mats Gerdau Kommunstyrelsens ordförande