



KALLELSE

Kommunfullmäktige kallas till sammanträde

Dag Måndagen den 21 september 2015
 Tid Kl. 14.00
 Plats Nacka stadshus, Nackasalen
 Ordförande Lars Stenholm
 Sekreterare Sylvia Ryal

- Kl. 14.00 Sammanträdet inleds med enkla frågor och besvarande av en interpellation.
 Smörgås serveras på eftermiddagen.
- Kl. 14.30 Sammanträdet behandlar beslutsärenden.
- Kl. 17.30 Fullmäktigecafé.
 Lättare måltid serveras till ledamöter och ersättare.
- Kl. 18.00 Sammanträdet fortsätter.

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Sammanträdets öppnande	
2.	Närvaro	
3.	Val av justeringsman	
4.	Eventuella enkla frågor	
	Interpellationer	
5.	Införandet av Pulsen Combine <i>Interpellation den 15 juni 2015 av Andreas Falk, Gunnel Nyman Gräff och Ella Tegsten (S)</i>	
6.	Upprop	
	Valärenden	
7.	Val av ny nämndeman (S) efter Frida Punar som entledigats från sitt uppdrag Bordlagt KF 15/6 2015	



Nr	Ärende	Noteringar
8.	Val av ny nämndeman (M) efter Mattias Gyllensvärd som entledigats från sitt uppdrag	
9.	Val av ny nämndeman (M) efter Victor Brott som entledigats från sitt uppdrag	
10.	Begäran om entledigande från uppdrag (NL) som ledamot i natur- och trafiknämnden från Ragnar Lindberg samt val av ny ledamot	
11.	Begäran om entledigande från uppdrag (NL) som ersättare i miljö- och stadsbyggnadsnämnden från Ragnar Lindberg samt val av ny ersättare	
12.	Begäran om entledigande från uppdrag (NL) som ersättare i kulturnämnden från Bosse Ståldal samt val av ny ersättare	
13.	Begäran om entledigande från uppdrag (S) som ersättare i natur- och trafiknämnden från Volga Amoor samt val av ny ersättare	
14.	Begäran om entledigande från uppdrag (M) som ersättare i miljö- och stadsbyggnadsnämnden från Mikael Sandström samt val av ny ersättare	
15.	Val av 53 nämndemän för tjänstgöring i Nacka tingsrätt för perioden 2016-2019	
	Beslutsärenden	
16.	Exploateringsavtal för Telegrafberget	
17.	Detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl., Telegrafberget i Boo	
18.	Ny simhall Näckenbadet <i>Investeringsbeslut</i>	
19.	Överenskommelse med länsstyrelsen om mottagande av nyanlända flyktingar	
20.	Risk- och sårbarhetsanalys och krisplan	
21.	Fritidsstrategi	
22.	Lånecyklar i Nacka <i>Motion den 10 september 2012 av Sidney Holm (MP)</i> Bordlagt KF 15/6 2015	



Nr	Ärende	Noteringar
23.	Nacka kommuns flyktingmottagande <i>Motion den 17 mars 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback (V)</i> Bordlagt KF 27/4 2015	
24.	Ekologiskt, rätvisemärkt, och vegetariska alternativ vid kommunens sammankomster <i>Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback (V)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
25.	Parkeringsplatser vid Sickla strand och Tallbacken <i>Motion den 3 februari 2014 av Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman (S)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
26.	Pedagogiska måltider i skolan och förskolan <i>Motion den 16 juni 2014 av Sidney Holm (MP)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
27.	Förebygga mutor och korruption <i>Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
28.	Yttrande- meddelarfrihets- och visselblåsapolicy i kommunen <i>Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
29.	Allergirond i skolor och förskolor <i>Motion den 16 juni 2014 av Gunnel Nyman Gräff och Kaj Nyman (S)</i> Bordlagt 15/6 2015	
30.	Fristad åt förföllda författare <i>Motion den 23 september 2014 av Sidney Holm m.fl (MP)</i> Bordlagt KF 27/4 2015, 15/6 2015	
31.	Klimatsmart energi genom solceller <i>Motion den 27 oktober 2014 av Mattias Qvarsell och Helena Westerling (S)</i> Bordlagt KF 23/3 2015, 27/4 2015, 15/6 2015	
32.	Barnrättscertifiering i Nacka kommun <i>Motion den 27 oktober 2014 av Andreas Falk, Gunnel Nyman Gräff och Martin Hellströmer (S)</i> Bordlagt 15/6 2015	



Nr	Ärende	Noteringar
33.	Fler förskoleavdelningar på samma yta <i>Motion den 2 februari 2015 av Sidney Holm (MP)</i> Bordlagt 15/6 2015	
34.	Passivhus - en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat <i>Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)</i>	
35.	Bullerskydd utmed Värmdöleden <i>Motion den 28 april 2014 av Johan Kjellman m.fl (NL)</i>	
36.	Alphyddans grönområde <i>Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal m.fl. (NL)</i>	
37.	Utegym i Nacka <i>Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)</i>	
38.	Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga <i>Motion den 24 november 2014 av Bosse Ståldal (NL)</i>	
39.	Beläggning med betongarmerat gräs på parkeringsplatser <i>Motion den 24 november 2014 av Khashayar Farmanbar (S)</i>	
40.	Sjukhus i Nacka <i>Motion den 23 mars 2015 av C Ståldal, E Goitom, M Carlsson och B Ståldal (NL)</i>	
41.	Motion om beredning av motioner <i>Motion den 23 mars 2015 av B Ståldal, M Carlsson, E Goitom och C Ståldal (NL)</i>	
42.	Motion om kommunfullmäktiges revisorer <i>Motion den 23 mars 2015 av B Ståldal, M Carlsson, C Ståldal och E Goitom (NL)</i>	
43.	Anmälningar från revisorerna	
44.	Inkomna motioner, interpellationer och enkla frågor	

§ 195

Dnr KFKS 2011/37-351

Exploateringsavtal för Telegrafberget

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Telegrafberget Fastighets AB avseende detaljplan för Telegrafberget - Skarpnäs 2:3 m.fl i Boo.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte redan 2011 förslag till detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl, som syftar till att uppföra bebyggelse av cirka 300 bostäder (varav cirka en fjärdedel hyresräatter), verksamheter och en småbåtshamn i Boo. Men detaljplaneförslaget gick inte vidare för ett antagande i kommunfullmäktige den gången.

Anledningen var att det exploateringsavtal som skulle följa med detaljplanen då inte kom tillstånd. Kommun och exploatör var inte överens om de ekonomiska och tekniska förutsättningarna för projektet. Men efter omtag i förhandlingarna, med delvis förändrade förutsättningar och val av lösningar, är parterna nu överens om ett exploateringsavtal som därför nu tillsammans med detaljplanen kan gå upp för ett antagande i kommunfullmäktige.

Eftersom kommunen erhåller byggrätter på egen mark ska kommunen stå för sin del av infrastrukturkostnaderna. Men projektet som helhet beräknas över tid att generera ett positivt nettoresultat för kommunen. Detta genom försäljning av kommunens tomtmark med erhållna radhusbyggrätter samt genom de tomträttsavgålder för flerbostadshusen som genererar intäkter över tid.

En laga kraft vunnen detaljplanen möjliggör också för kommunen att debitera exploatören för alla hittills nedlagda kostnader i projektet samt消除 kostnadsrisken för en, i det fall en detaljplan aldrig vinner laga kraft, eventuell sanering av ett miljöförorenat område.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 130

Exploateringenhetens tjänsteskrivelse den juni 2016

Detaljplanelekarta

Karta

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015§ 130

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Telegrafberget Fastighets AB avseende detaljplan för Telegrafberget - Skarpnäs 2:3 m.fl i Boo.

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD), Hans Peters (C) och Gunilla Grudevall-Steen (FP), bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Nackalistan går med på exploateringen av Telegrafberget på delvis ianspråktagen industrimark. Vi tror att det kan bli ett positivt tillskott på den norra kusten av Boo, med förbättrad väg och bussförbindelse. De gröna sambanden och det nya Skarpnässreservatet är mycket viktigt i sammanhanget. För att underlätta för djuren i skogen som omger vägen skulle en trumma kunna göras under vägen för säker djurpassage. Det är naturligtvis negativt att till en del ta av skogens mark men i detta fall överväger fördelarna nackdelarna. Det blir ett trevligt bostadsområde, också med hyresrädder, i en delvis förfallen f. d. industrimiljö med möjlighet till viss service som t ex en restaurang."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



2015-08-11

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2011/37-251

Kommunstyrelsen

Exploateringsavtal för Telegrafberget

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunen skall ingå föreslaget exploateringsavtal med Telegrafberget Fastighets AB avseende detaljplan för Telegrafberget - Skarpnäs 2:3 m.fl i Boo.

Sammanfattning

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte redan 2011 förslag till detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl, som syftar till att uppföra bebyggelse av cirka 300 bostäder (varav cirka en fjärdedel hyresrätter), verksamheter och en småbåtshamn i Boo. Men detaljplaneförslaget gick inte vidare för ett antagande i kommunfullmäktigeden gången.

Anledningen var att det exploateringsavtal som skulle följa med detaljplanen då inte kom tillstånd. Kommun och exploateringsföretag var inte överens om de ekonomiska och tekniska förutsättningarna för projektet. Men efter omtag i förhandlingarna, med delvis förändrade förutsättningar och val av lösningar, är parterna nu överens om ett exploateringsavtal som därför nu tillsammans med detaljplanen kan gå upp för ett antagande i kommunfullmäktigeden.

Eftersom kommunen erhåller byggrätter på egen mark ska kommunen stå för sin del av infrastrukturkostnaderna. Men projektet som helhet beräknas över tid att generera ett positivt nettoresultat för kommunen. Detta genom försäljning av kommunens tomtmark med erhållna radhusbyggrätter samt genom de tomträttsavgålder för flerbostadshusen som genererar intäkter över tid.

En laga kraft vunnen detaljplanen möjliggör också för kommunen att debitera exploateringen för alla hittills nedlagda kostnader i projektet samt elimineras kostnadsrisken för en, i det fall en detaljplan aldrig vinner laga kraft, eventuell sanering av ett miljöförorenat område.



Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte i maj 2011 förslag till detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl, som syftar till att uppföra bebyggelse av cirka 300 bostäder, verksamheter och en småbåtshamn i Boo. Cirka en fjärdedel av bostäderna planeras bli hyresrätter.

Detaljplaneförslaget gick däremot aldrig vidare efter miljö- och stadsbyggnadsnämnden för ett antagande i kommunfullmäktige. Anledningen var att det exploateringsavtal som skulle följa med detaljplanen aldrig kom tillstånd. Kommunen och exploatör var inte överens om de ekonomiska och tekniska förutsättningarna för projektet.

Men efter omtag i förhandlingarna är parterna nu, 2015, överens om ett exploateringsavtal som därför tillsammans med detaljplanen kan gå upp för ett antagande i kommunfullmäktige.

För att göra en bostadsbebyggelse möjlig i ett område med starkt sluttande havsnära terräng och med stora kostnadskrävande stöd- och kajkonstruktioner krävs en exploatör med mycket stabil ekonomi och med stora erfarenheter av liknande projekt. Kommunen har i och med komplexiteten i projektet ställt höga krav på ekonomisk säkerhet vilket varit mycket svårt för nuvarande exploatör att lösa.

Exploatören, tillika Telegrafberget Fastighets AB, ägs idag av Forsen projekt holding AB. I samband med att detaljplanen vinner laga kraft övergår ägarandelarna i Telegrafberget Fastighets AB till HSB bostad som således är den part som i praktiken kommer att genomföra detaljplanen. I och med detta har en säkerhet för projektet kunnat lösas via en moderbolagsborgen inom HSB.

Explanderingsområdet är ner mot Saltsjön mycket kuperat med stora nivåskillnader. Ett genomförande av detaljplanen för denna del medför hög teknisk komplexitet med konstruktioner som innesluter varandra mellan kvartersmark och allmän platsmark. Det bedöms därför nödvändigt att en part svarar för utbyggnaden av både allmän platsmark och kvartersmark för dessa delar. Parterna är mot den bakgrundens överens om att kommunen bygger infartsgatan/huvudgatan (inkl. vändplan, parkeringsplatser och liten sträckning på lokalgata som förlängning av huvudgatan) och att exploatören bygger resterande delar av den allmänna platsmarken ner mot och längs Saltsjön.

En utmaning i projektet för exploatören har varit att tillse att detaljplaneområdet förses med vatten- och avlopp (VA) till en kostnad som exploateringen kan tåla. Det perifera läget på Nackasidan med stora anläggningskostnader som följd har därför gjort att exploatören har valt att låta anslutningen av vatten och avlopp fortsatt att gå via Lidingö.

Huvuddelen av den mark inom detaljplaneområdet som avses bebyggas ägs av exploatören. Men en mindre del som ägs av kommunen planeras uppföras med radhus och kommer att



försäljs till exploateren. Den del av kommunens mark som utöver radhusdelen ligger som kvartersmark inom detaljplaneområdet planeras uppföras med hyresrätter i flerbostadshus och kommer att upplåtas till exploater med tomträtt.

Ekonомiska konsekvenser

Eftersom kommunen erhåller byggrätter på egen mark ska kommunen stå del av infrastrukturkostnaderna. Den uppskattade kostnaden för kommunens del av de allmänna anläggningarna uppgår till cirka 20 miljoner. I det fall kostnaden överstiger 20 miljoner står exploateren för kostnadens överskjutande del. Detta innebär att kommunen inte står någon ekonomisk risk för ökade infrastrukturkostnader i projektet.

Kommunen ska stå kostnaden för en eventuell sanering av den kommunala marken som ska utgöra kvartersmark. Denna kostnad kommer att drivas vidare mot tidigare verksamhetsutövare på platsen.

Markintäkterna för kommunen uppgår till 15,5 miljoner kronor för de 10 radhustomter som försäljs till exploateren direkt efter laga kraft vunnen detaljplan. Utnyttjas fler än 10 byggrätter utgår en tilläggsköpeskillning om 1,55 miljoner kronor per ytterligare byggrätt (radhustomt) för exploateren.

Kommunens mark för hyresrätter är värderad till cirka 18-20 miljoner kronor. Tomrätsavgälden är utifrån detta beräknad till cirka 135 kr/kvm ljus BTA där den maximala byggrätten uppgår till cirka 7 400 kvm/ ljus BTA. En årlig tomrätsavgäld till kommunen skulle således kunna uppgå till cirka 1 miljon kronor om den fulla byggrätten utnyttjas.

Exploateringsavtalet möjliggör också för kommunen att, i det fall detaljplanen vinner laga kraft, debitera exploateren för alla hittills nedlagda kostnader i projektet samt消除 kostnadsrisken för en, i det fall en detaljplan aldrig vinner laga kraft, eventuell sanering av ett miljöförorenat område.

Bilagor

Detaljplanekarta
Karta

Exploateringsenheten
Ulf Crichton
Exploateringschef

Helena Fältén
Projektledare

EXPLOATERINGSAVTAL FÖR TELEGRAFBERGET

§ 1 PARTER

Mellan Nacka kommun genom dess kommunstyrelse, nedan kallad Kommunen org. nummer 212000-0167 och TELEGRAFBERGET FASTIGHETS AB, c/o Forsen Projekt AB, Box 208, 101 24 Stockholm, org.nr 556688-5348, nedan kallat Bolaget, träffas följande exploateringsavtal avseende Telegrafberget, Nacka kommun.

§ 2 DETALJPLAN OCH ÖVRIGA HANDLINGAR

Exploateringsområdet, tillika detaljplaneområdet, illustreras i bilaga 12 och innefattar fastigheterna Skarpnäs 2:2, Skarpnäs 2:20 samt del av fastigheterna Skarpnäs 2:3, Skarpnäs 2:4, Skarpnäs 2:5, Skarpnäs 2:6, Skarpnäs 2:13, Skarpnäs 2:14 och Skarpnäs S:1. Exploateringen avser att uppföra i huvudsak bostäder men även lokaler och en småbåtshamn. Som grund för exploateringen ligger förslag till detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl., i Nacka kommun, upprättad i september 2010 och godkänd i miljö och stadsbyggnadsnämnden i maj 2011. Se bilaga 1.

Exploateringsområdet är från vändplan och ner mot Saltsjön mycket kuperat med stora nivåskillnader. Ett genomförande av planen medför hög teknisk komplexitet där konstruktioner ansluter till varandra mellan kvartersmark och allmän platsmark. Därför är det nödvändigt att en part svarar för utbyggnad av både allmän platsmark och kvartersmark. Parterna är mot den bakgrunden överens om att Kommunen bygger hela huvudgatan (inkl. vändplan, parkeringsplatser och liten sträckning på lokalgata som förlängning av huvudgatan) etapp 1, (närmare beskrivet i bilaga 4A) och att Bolaget bygger resterande delar av den allmänna platsmarken (närmare beskrivet i bilaga 4B).

Till avtalet hör följande handlingar:

- Bilaga 1** Förslag till detaljplan med bestämmelser och beskrivningar (beskrivningarna biläggs ej avtalet).
- Bilaga 2** Ansökan och överenskommelse om fastighetsreglering med tillhörande bilagor A, B.
- Bilaga 3** Servitutsavtal- överenskommelse om fastighetsreglering - Kajanläggningar.
- Bilaga 4A** Omfattnings och utförandebeskrivning för allmänna anläggningar etapp 1a & 1b (de delar av den allmänna platsmarken som utförs i Kommunens regi).
- Bilaga 4B** Omfattnings och utförandebeskrivning för allmänna anläggningar, etapp 2-5 (de delar som ska utföras i Bolagets regi).

Bilaga 5 Projektering och Produktion – Bolagets/Exploatörens förutsättningar. Samma förutsättningar gäller för kommunen för de delar som kommunen utför.

Bilaga 6 Gestaltningsprogram.

Bilaga 7 Miljökonsekvensbeskrivning.

Bilaga 8 Överenskommelse avseende skydd av vegetation.

Bilaga 9 Tidplan samt etappindelning för allmänna anläggningar som utförs i exploitörens regi (vilken överläts utan ersättning till kommunen efter färdigställande).

Bilaga 10 Stompunkter inom området.

Bilaga 11 Avtal mellan Lidingö och Bolaget om VA försörjning till Telegrafberget.

Bilaga 12 Illustrerar exploateringsområdet, tillika detaljplaneområdet.

Bilaga 13 Säkerhet i form av modersbolagsborgen

§ 3 IKRAFTTRÄDANDE

Detta avtal börjar löpa från och med dagen för båda parters undertecknande av avtalet (vilket inträffar efter det att Kommunfullmäktige har antagit detaljplanen).

§ 4 BOLAGETS GARANTIER

I och med undertecknatet av detta avtal garanterar Bolaget att:

- a) Bolaget har erforderlig befogenhet och behörighet för att ingå detta avtal och att detta avtal och alla andra tillhörande dokument som ingås av Bolaget, vid verkställande av desamma kommer att utgöra giltiga och bindande förpliktelser för Bolaget i enlighet med varje avtalsvillkor och bestämmelser,
- b) verkställandet av Exploateringsavtalet och fullgörandet av Bolagets förpliktelser under detta avtal inte kommer att strida mot Bolagets bolagsordning eller något annat för Bolaget grundläggande dokument,
- c) Bolaget har erforderligt kapital för att kunna genomföra exploateringen enligt detta avtal och
- d) Bolaget inte är medveten om några omständigheter eller faktorer som berättigar Bolaget att framställa anspråk på grund av kontraktsbrott enligt detta avtal mot Kommunen.

§ 5 MARKÖVERFÖRINGAR

Allmän platsmark

Bolaget överför till Kommunen utan ersättning de delar av fastigheterna Skarpnäs 2:3, 2:5 och 2:2 som enligt detaljplaneförslaget ska utgöra allmän platsmark.

Bolaget påtar sig allt ansvar och alla kostnader för utredningar och saneringar av eventuella föroreningar på fastigheterna som med stöd av reglerna i Miljöbalken kan åläggas fastighetsägare/verksamhetsutövaren. Bolaget betalar även samtliga förrättningskostnader. Detta innebär att bolaget ska hålla kommunen ekonomiskt skadeslös för kostnad enligt ovan som kan drabba kommunen.

Del av fastigheterna Skarpnäs 2:4, 2:6, 2:13 och S:1, som markerats i bilaga 2A, skall utgöra allmän plats enligt detaljplanen och kommer att överföras till Kommunen via lantmäteriförrättnings. Bolaget ska stå för samtliga kostnader som uppkommer i samband med marköverföringen, exempelvis ersättning för inlösen av mark samt förrättningskostnader. Bolaget bekostar dessutom eventuell marksanering av överförläna områden.

Kvartersmark

Kommunen överläter till Bolaget de delar av fastigheten Skarpnäs 2:14 som enligt detaljplaneförslaget ska utgöra kvartersmark för radhus, och som markerats i bilaga 2B. Den del av Skarpnäs S:1 som skall utgöra kvartersmark för radhus kommer att överföras till Bolaget via lantmäteriförrättnings. För det överlätna området ska Bolaget till Kommunen erlägga en ersättning om 15 500 000 kr.

Utnyttjar Bolaget fler än 10 stycken byggrätter ska Bolaget erlägga tilläggslikvid om 1 550 000 kr/radhusenhet. Någon reduktion av ersättningen ska ej ske i det fall byggrätterna understiger vad som anges i denna punkt.

Tillträdesdag är den dag då fastighetsbildningsbeslutet har vunnit laga kraft.

Efter det att Detaljplanen har vunnit laga kraft äger Bolaget rätt att nyttja exploateringsområdet för att vidta förberedande och preliminära åtgärder för byggnation, under förutsättning att dessa åtgärder är förenliga med plan och bygglagen (2010:900).

Kommunen svarar för att de delar av fastigheten Skarpnäs 2:14 som ska utgöra kvartersmark och överföras till Bolaget är sanerad till den nivå som krävs för den planerade verksamheten på platsen.

Marköverföringarna mellan Bolaget och Kommunen regleras vidare i Ansökan och överenskommelse om fastighetsreglering enl. bilaga 2.

Samtliga överföringar sker med de smärre justeringar av gränser, som eventuellt vidtas i samband med blivande fastighetsbildningsförrättnings. Sådana smärre justeringar skall inte påverka villkoren för marköverföringarna.

§ 6 Option avseende upplåtelse av tomrätt för flerbostadshus - del av Skarpnäs 2:14

Kommunen ger Bolaget möjlighet till upplåtelse av tomrätt för del av Kommunens fastighet Skarpnäs 2:14, belägen inom detaljplaneområdet. Denna del skall utgöra kvartersmark där flerbostadshus ska uppföras med hyresrätt som upplåtelseform.

Ett separat tomrätsavtal samt sidoavtal som reglerar upplåtelseformen hyresrätt kommer att upprättas mellan Kommunen och Bolaget den dag Bolaget kan uppvisa ett samarbetsavtal med en förvaltare av hyresrätterna som Kommunen kan godkänna, dock senast 3 år efter detaljplanen vunnit laga kraft.

Optionen är till alla delar förfallen utan rätt till ersättning för någondera parten efter att optionstiden som löper 3 år från och med laga kraft vunnen plan löpt ut. Bolaget äger inte rätt till någon ny option eller rätt till ekonomisk ersättning.

Tomrätsavgäld för upplåtelsen ska värderas till marknadspolis vid avtalets ingående. Parterna är överens om att tomrätsavgälden för närvarande är värderad och beräknad till 135 kr/kvm BTA/år. Kommunen svarar för att den aktuella marken är sanerad till den nivå som krävs för respektive verksamhet vid datum för tomrätsavtalets undertecknande.

Utsedd förvaltare ska tillhandahålla iordningställda lokaler och utedaljö för förskola. Lokalens yta ska motsvara 3 avdelningar och vara cirka 600 m² LOA. Utedaljön till förskolan ska vara ca 400 kvm och inhägnas med staket.

Om optionen inte kommer till stånd med Bolaget äger kommunen såsom fastighetsägare rätt att ansluta till VA inom planområdet. Anslutningsavgiften ska högst uppgå till ett belopp motsvarande Nacka kommuns egen, vid tidpunkt gällande VA-taxa.

§ 7 SERVITUT

Parterna träffar ”Servitutsavtal – Överenskommelse om fastighetsreglering” i överensstämmelse med servitutsavtal i Bilaga 3 för följande rättighet:

Kommunen upplåter till förmån för fastigheten Skarpnäs 2:3, vilken ägs av Bolaget, servitut avseende rätten att för kajanläggningar anlägga förankrings- och förstärkningskonstruktioner under mark, belastande markområden vilka enligt förslag till detaljplan ska utgöra allmän plats.

Konstruktionerna ska utformas så att berörd allmän gata eller berörd kvartersmark inte kan skadas eller påverkas negativt av anläggningen.
Anläggningarna/konstruktionerna vardera på kvartersmark och allmänplatsmark, ska vara fristående konstruktioner, d.v.s. fristående från varandra.

Bolaget ska, om behov uppstår, till förmån för fastigheten Skarpnäs 2:14, vilken ägs av Kommunen, upplåta servitut avseende rätten att för allmän väg anlägga förankrings- och förstärkningskonstruktioner under mark, belastande markområden vilka enligt förslag till detaljplan ska utgöra kvartersmark.

Servitutsområdena ska detaljbestämmas och avgränsas i samband med att projekteringsarbete för gatuanläggning och bostadsbyggande genomförs.

De servitut som bildas ska innehålla att ägare till härskande fastighet har rätt att utan ersättning utföra besiktningar samt underhålls- och förnyelsearbeten. Efter utförda arbeten åligger det ägaren till härskande fastighet att återställa berörda anläggningar.

Om officialservitut inte kan träffas för dessa ändamål ska parterna istället träffa avtalsservitut med samma ändamål och omfattning.

§ 8 GEMENSAMHETSANLÄGGNING FÖR VA-FÖRSÖRJNING

Detaljplaneområdet ansluts med vatten och spillvattenledningar till Lidingös kommunala VA-nät. Kommunen medger att Bolaget söker ledningsrätt, alternativt bildar en gemensamhetsanläggning med liknande rätt, för de vatten- och spillvattenledningar som erfordras för bebyggelsen på kvartersmark. Medgivandet gäller dock endast allmän platsmark vid kaj där ledningar kan komma att behöva korsa, eventuellt även för kort sträcka längs med kaj följa, allmän väg vid något ställe. Eventuellt kan ledningsrätt för att korsa någon del av allmän lokalgata inom detaljplaneområdet bli aktuell om inga andra alternativ till ledningsdragningar via kvartersmark föreligger. Avtal avseende vatten och spillvatten mellan Bolaget och Lidingö kommun återfinns i bilaga 11.

§ 9 LEDNINGSRÄTT

Bolaget är införstådd med att Kommunen kan komma att ansöka om ledningsrätt för att anlägga, underhålla, förnya och för all framtid bibehålla allmänna dagvattenledningar med tillbehör. Bolaget förbinder sig att tillstyrka sådan(a) ansökning(ar) gjorda av Kommunen för fastigheter omfattade av detta avtal.

Belägenhet

Kommunen anger i ansökan preliminärt område för ledningsrätten. Området ska bestämmas i sitt definitiva läge vid kommande lantmäteriförrättnings.

Tillgänglighet

Kommunen äger tillträde till den belastade fastigheten för tillsyn, underhålls- och reparationsarbeten samt nedläggande och ombyggnad av ledningar och tillbehör.

Ledningsarbeten

Kommunen ska vid utövandet av ledningsrätten i största möjliga mån tillse att skada på berörd egendom undviks samt att berörd fastighet inte belastas mer än nödvändigt. Sedan ledningsarbetena avslutats ska Kommunen i görligaste mån återställa mark och berörda anläggningar i förut befintligt skick.

Kommunen ska vid normalt underhåll, mm inom skälig tid informera ägaren till den belastade fastigheten om tilltänkta åtgärder.

Kommunen får vid akuta behov utföra erforderliga åtgärder utan att på förhand informera fastighetsägaren. Denne ska snarast möjligt informera om vilka åtgärder som vidtagits samt om eventuellt behov av följdåtgärder.

Föreskrifter

Bolaget får inte inom det upplåtna området, utan Kommunens skriftliga medgivande borra, spränga, schakta eller på annat sätt förändra befintlig marknivå, uppföra byggnad eller anläggning, plantera träd och växtlighet på närmare avstånd från ledning än 10 meter, anordna upplag, eller annars utföra arbeten som kan medföra skada på ledningarna eller i övrigt väsentligt försvåra utövandet av ledningsrätten.

Upplåtet område får i övrigt inte användas så att skador eller olägenhet onödigvis uppstår på ledningarna eller att Kommunen hindras vid nedläggande, tillsyn, underhålls-, reparations- eller ombyggnadsarbeten.

Ersättning

Någon ersättning för ledningsrätsområdet ska ej betalas.

§ 10 FASTIGHETSBILDNING

Kommunen ansöker om den fastighetsbildning som erfordras för marköverföringar enligt § 5, eventuell servitutupplåtelse enligt § 7 samt ledningsrätt enligt § 8-9. Bolaget svarar för samtliga med avtalets och detaljplanens genomförande förenade förrättningskostnader.

Bolaget bekostar all nödvändig inlösen av mark, servitut, ledningsrätt eller annan rättighet i samband med detaljplanens och exploateringsavtalets genomförande.

§ 11 ALLMÄNNA ANLÄGGNINGAR

Kommunen ska vara huvudman för allmän platsmark inom planområdet.

Exploateringsområdet är dock från vändplan och ner mot Saltsjön mycket kuperat med stora nivåskillnader och ett genomförande av planen medför hög teknisk komplexitet där konstruktioner ansluter till och delvis kan innesluta varandra mellan kvartersmark och allmän platsmark. Därför är det nödvändigt att en part svarar för utbyggnad av både allmän platsmark och kvartersmark. Kommunen är för övrigt markägare till del av marken inom områdets östra del där radhus och flerbostadshus planeras att byggas och således delfinansiärer till uppförande av allmän platsmark.

Kommunen och Bolaget är med bakgrund av ovan överens om följande:

Kommunen svarar för och bekostar utbyggnad av hela huvudgatan (inkl. vändplan, parkeringsplatser och liten sträckning på lokalgata som förlängning av huvudgatan) etapp 1. Överstiger denna kostnad 20 miljoner SEK exklusive moms bekostar Bolaget överskjutande del efter fakturering från kommunen.

Bolaget projekterar, utför och bekostar utbyggnaden av resterande delar av den allmänna platsmarken inom detaljplaneområdet, etapp 2-5.

Etappindelningen redovisas i bilaga 9

Fakturering sker enligt § 19 och § 21.

Kommunen respektive Bolaget projekterar och utför de anläggningar och åtgärder som beskrivs i denna paragraf samt i tillhörande Omfattnings- och utförandebeskrivningar för allmänna anläggningar (Bilaga 4A och 4 B). Bilaga 4A, kommunens del, etapp 1, omfattar i huvudsak vägkonstruktion med dagvatten. I övrigt åligger alla andra allmänna anläggningar inom detaljplaneområdet Bolaget att ombesörja och bekosta, se bilaga 4B, etapp 2-5. (Ex. naturmark, park, lek, avfall mm mm)

Etapp 1, den som sker i kommunens regi, sker först. Tidpunkt för projektering, upphandling och utförande av ovanstående arbeten ska ske i samråd med Bolaget. Parterna är överens om att kommunen redan innan detaljplanen vunnit laga kraft ska ha som ambition att starta upp arbeten med projektering och förberedande utredningar inför en kommande upphandling av entreprenaden för etapp 1. Projekteringen påbörjas efter det att detaljplanen antagits men innan den vunnit laga kraft. En förutsättning för ovan är att kommunen erhåller nyttjanderätt till området.

I det fall detaljplanen inte vinner laga kraft ersätts kommunen av Bolaget för nedlagda kostnader härförliga till dessa arbeten. Arbetena påbörjas efter separat beställning.

Innan Bolaget startar sina exploateringsarbeten av etapp 2-5 ska besiktning ske av etapp 1. Efter godkänd slutbesiktning av etapp 1 övertar kommunen huvudmannaskapet vilket sker utan toppbeläggning och finplanering av anläggningarna.

I det fall Bolaget önskar utföra förberedande arbeten såsom geologiska undersökningar/projekteringsarbeten inom etapp 2-5 innan det att etapp 1 är helt färdigställd ska först godkännande ges av Kommunen och dennes entreprenör. Bolaget ansvarar i det fallet för att arbetena sker utan någon som helst påverkan på Kommunens genomförande och färdigställande av etapp 1.

När hela detaljplanområdet anses färdigställt skall ny besiktning av etapp 1 ske. Vid eventuella skador eller slitage av anläggningarna skall åtgärder för återställande ske av Kommunen på Bolagets bekostnad.

Toppbeläggning och finplanering sker först därefter.

För projektering och utförande av samtliga i avtalets ingående delar gäller krav och föreskrifter och övriga branschspecifika föreskrifter tillsammans med den standard som tillämpas inom Kommunen.

I miljökonsekvensbeskrivningen/miljöredovisningen angivna åtgärder och därmed förknippade kontrollprogram ska följas. Se bilaga 7.

Om det krävs bygglov, marklov eller rivningslov för de allmänna anläggningarna som kommunen uppför ansöker Kommunen om detta men Bolaget bekostar loven.

Kommunen övertar huvudmannaskapet för etapp 1 och 2 var för sig efter färdigställande och godkända slutbesiktningar.

Etapp 3-5 övertas som en helhet efter det att hela exploateringen inom detaljplaneområdet är färdigställd och godkända slutbesiktningar erhållits.

Därefter övergår anläggningarna till kommunen utan ersättning till exploatören.

Därutöver gäller bilaga 5 ”Projektering och produktion – bolagets/exploatörens förutsättningar” vilken ska gälla för samtliga allmänna anläggningar oavsett om de utförs av Kommunen eller Bolaget.

§ 12 ANLÄGGNINGAR OCH BEBYGGELSE PÅ KVARTERSMARK

Bolaget utför och bekostar all exploatering på kvartersmark inom området. Anläggningar på kvartersmark ska i huvudsak följa gestaltningsprogrammet bilaga 6.

Där ingen särskild beskrivning, bilaga eller hänvisning finns gäller omfattning och utförande i huvudsak enligt gestaltningsprogram och illustrationsplan. För utförande av anläggningar som inte i detalj beskrivs i gestaltningsprogrammet ska ändå gestaltningsprogrammets ambitionsnivå vara styrande.

Den kvartersmark som utgörs av småbåtshamn, kontor, handel och restaurang (grå färg på detaljplanekartan) ska utgöra en egen fastighet och får inte ingå i någon av bostadsrättsföreningarnas åtaganden.

I miljökonsekvensbeskrivningen angivna åtgärder och därmed förknippade kontrollprogram ska följas. Se bilaga 7. Bolaget är skyldig att redovisa hur krav enligt miljökonsekvensbeskrivningen uppfylls.

§ 13 UPPLAGSPLATS OCH VEGETATION

Bolaget äger inte rätt att utan tillstånd nyttja Kommunens mark för upplag eller annat ändamål som står i samband med områdets bebyggande. Sådan mark får inte heller utan tillstånd nyttjas som parkeringsplats av anställd hos Bolaget eller av denne anlitad entreprenör.

Vegetation som kan påverkas av exploateringen ska skyddas på det sätt som anges i bilaga 8.

§ 14 UΤBYGGNADSORDNING / TIDPLAN/ETAPPINDELNING

Bebyggelse och anläggningar byggs ut i den ordning som redovisas i bilaga 9. Kommunen bygger först etapp 1 varefter Bolaget tar över och bygger resten.

§ 15 BYGGTRAFIK

De eventuella skador som uppkommer på infartsgatan, etapp 1, under tiden för Bolagets arbeten, ersätts av Bolaget, och regleras i § 11.

Med hänsyn till miljöeffekterna av de omfattande transporter som projektet medför, har Bolaget målsättningen att transporter till viss del ska kunna ske med båt.

Bolaget förbinder sig att utan extra kostnad för Kommunen kontinuerligt informera allmänheten med skyltar inom Exploateringsområdet om pågående byggnadsarbeten. Under

utbyggnad av etapp 1, som utförs av Kommunen, ansvarar Kommunen för skytning avseende Kommunens arbeten. Bolaget står kostnaden.

Trafikanordningsplan ska upprättas av Bolaget och godkännas av Kommunen.

§ 16 SAMORDNING

Kommunens och Bolagets arbeten ska samordnas. Bolaget ska presentera en projektgrupp för Kommunens projektledare och projektgrupp så att samordning kan ske. Samordningen ska ske i tid så att entreprenadarbeten på allmänna platsmark respektive kvartersmark inte krockar. En gemensam tidplan för dessa arbeten ska tas fram senast när detaljplanen vunnit laga kraft.

Samordning ska även ske vad gäller projektering och upphandlingsunderlag så att anläggningar på kvartersmark och allmän platsmark är synkroniserade.

Därutöver gäller bilaga 5 ”Projektering och produktion – bolagets/exploatörens förutsättningar”.

§ 17 ETABLERING

Etablering för Bolagets entreprenör/-er ska ske inom kvartersmark.

§ 18 SVARTARBETE

Kommunens förbud mot svart arbetskraft enligt ID06 ska följas. Bolaget förbinder sig att vid upphandling av entreprenör följa ID06 Allmänna bestämmelser. Detta ska även föras vidare till underentreprenörer genom bestämmelser i AF-delen.

§ 19 ERSÄTTNINGAR

Ersättning för utbyggnaden av allmänna anläggningar

Budgeterat belopp för huvudgatan (inkl. vändplan, parkeringsplatser och liten sträckning på lokalgata som förlängning av huvudgatan) etapp 1, bilaga 4a, är 20mnkr (20 000 000 SEK) exklusive moms. Överstiger kostnaden 20 mnkr (20 000 000 SEK) exklusive moms svarar Bolaget för denna merkostnad. Utöver detta åtgärder och bekostar bolaget resterande del av allmän platsmark inom detaljplaneområdet (bilaga 4b) som efter färdigställande överlämnas till Kommunen utan ersättning.

Ersättning för detaljplane- och exploateringsavtalsarbeten.

Efter antagen detaljplan ersätter bolaget kommunen retroaktivt för alla kommunens nedlagda kostnader som kan hänföras till arbeten med detaljplane- och exploateringsavtalsarbetet sedan projektstart 2004. Bolaget ska inför ett antagande av planen ha godkänt dessa kostnader.

Kommunen är skyldig att inför ett godkännande ta fram underlag som kan styrka kostnaderna.

Den upparbetade kostnaden faktureras bolaget som en punktkostnad direkt efter det att detaljplanen antagits.

Bolaget ersätter fortsatt kommunen för kommunens och kommunens konsulters arbete med att fullfölja åtgärder enligt detta avtal (t ex granskning, besiktning, kontroll, kartor, mättjänster, uppföljning av avtalsvillkor mm).

Kommunen debiterar Bolaget enligt löpande räkning mot redovisade timlistor och enligt vid varje tidpunkt gällande taxa. Timpriserna är exklusive moms. Dessutom tillkommer Kommunens verifierade utlägg såsom entreprenadfakturor och konsultfakturor. (I det fall entreprenadkostnader blir aktuellt att debitera.) Bolaget erhåller en prognos för kommunens kostnader baserat på aktuellt projektläge. Ersättningen betalas efter kvartalsvis fakturering från Kommunen.

Myndighetsutövning faktureras separat enligt taxa.

Bygglovavgiften kommer att reduceras med den så kallade planavgiften.

Ersättning av skada på allmänna anläggningar

Om Bolagets entreprenör kör sönder eller på annat sätt förstör allmänna anläggningar som är befintliga eller under pågående byggnation återställer Kommunen dessa. Kostnaden för återställandet debiteras Bolaget.

Utredningar och åtgärder under pågående byggnation

Om det vid pågående byggnation av allmänna anläggningar krävs utredningar, t ex av arkeologisk och miljörelaterad art, samt åtgärder till följd av dessa, ska Kommunen handla upp utredningar och ev. åtgärder. Kommunen debiterar Bolaget kostnaderna.

§ 20 VA-ANLÄGGNINGSAVGIFT

Kommunen är idag inte huvudman för Vatten och Avlopp(VA) inom planområdet och området ingår således inte i Nacka kommunens verksamhetsområde för VA. Befintliga byggnader VA-försörjs idag via sjöledningar till Lidingö och fortsättningsvis kommer hela planområdet försörjas på samma sätt. Avtal mellan Lidingö kommun och Bolaget bifogas – se bilaga 11.

Eventuellt kan kostnader för anslutning och drift för dagvatten att tillkomma.

§ 21 GATUKOSTNADER

Har Bolaget fullgjort sina förpliktelser enligt detta avtal, avstår Kommunen från ytterligare ersättning för gatukostnad och bidrag till gemensamma anläggningar för detaljplaneområdet. Detta gäller inte ersättning för förbättring och nyanläggning av gata och annan allmän plats med tillhörande anordningar, som kan komma att krävas i framtiden.

Moms

Den del av kostanden för allmän gatu- eller parkanläggning inom planområdet som utgör moms ska kommunen ersätta Bolaget för. Ersättning kan ske löpande baserat på av kommunen godkänt arbete. Den kostnad som momsen baseras på måste först verifieras och godkännas av kommunen. Alla kostnader som exploateren hävdar utgör gatukostnad skall vara tydligt urskiljbara från övriga anläggningekostnader. Fakturering sker på det sätt kommunen anger.

§ 22 DRÖJSMÅLSRÄNTA

Erlägger inte Bolaget ersättningar och viten enligt detta och tillhörande avtal i rätt tid utgår dröjsmålsränta motsvarande en räntesats som med åtta (8) procentenheter överstiger Sveriges Riksbanks vid varje tidpunkt gällande referensränta.

§ 23 SÄKERHET

För fullgörandet av Bolaget skyldigheter enligt detta avtal ska Bolaget ställa säkerhet i form av en bankgaranti eller annan säkerhet som Kommunen kan godkänna. Säkerheten ska uppgå till ETTHUNDRAMILJONER (100 000 000:-) kronor. Säkerheten får nedskrivas i förhållande till erlagda ersättningar, utfört arbete och återstående arbeten, tio procent av säkerheten ska dock vara kvar till godkänd slutbesiktning av allmänna anläggningar enligt § 11 och 5% till godkänd 5 års garantibesiktning. Kommunen värderar och beslutar om nedsättning av säkerhet efter ansökan från Bolaget.

Huruvida nedsättning är möjlig i det skede som önskemål inkommer från Bolaget, värderas och beslutas av exploateringschefen. Säkerheten ska överlämnas till Kommunen senast när Bolaget undertecknar detta avtal där en kopia av underlaget för säkerheten kommer att utgöra bilaga 13 i exploateringsavtalet.

§ 24 KARTUNDERLAG ENSKILDA ANLÄGGNINGAR OCH BYGGNADER

Bolaget förbinder sig att senast två månader efter färdigställande av enskilda anläggningar och byggnader inom kvartersmark skicka in detaljmätning och lägeskontroller omfattande samtliga förekommande detaljer. Exempel på vad som ska redovisas är byggnader (utvändigt), gång- och cykelbanor, trappor, vägkanter, parkeringsplatser, vägräcken, markhöjder, väghöjder, lekplatser, planteringar, träd, parkbänkar, sländer, staket, murar, lyktstolpar, va, el- eller andra kabelledningar.

Syftet med att leverera dessa inmätningar är att Kommunens primärkarta ska kunna uppdateras.

I det fall detta ej sker har Kommunen rätt att utföra inmätningen på Bolaget bekostnad.

§ 25 STOMPUNKTER

I de fall som stompunkter förstörs eller måste tas bort i samband med exploateringen är Bolaget skyldig att omgående informera Kommunen. Kommunens samtliga kostnader för nya punkter ska ersättas av Exploatören. Stompunkter inom området redovisas i bilaga 10.

Kommentar: stompunkterna kan lämpligen inventeras innan byggnation.

§ 26 AVTALETS GILTIGHET

Detta avtal är till alla delar förfallet utan rätt till ersättning för någondera parten om inte ny detaljplan enligt § 2 antas senast den 2016-06-30 genom beslut som vinner laga kraft.

Bolaget är medveten om att beslut om att anta detaljplan fattas av kommunfullmäktige i Nacka kommun. Beslut om detaljplan ska föregås av samråd med dem som berörs av planen och andra beredningsåtgärder. Bolaget är även medveten om att sakägare har rätt att överklaga beslut att anta denna detaljplan.

§ 27 TVIST

Tvist angående tolkning och tillämpning av detta avtal ska avgöras av allmän domstol enligt svensk rätt och på Kommunens hemort.

§ 28 KONTAKTORGAN

Bolaget ska kontinuerligt samråda med Kommunen under tiden från lagakraftvunnen detaljplan fram till färdigställd exploatering.

Kommunens kontaktorgan vad gäller detta avtal är Exploateringsenheten.

För myndighetsfrågor hänvisas till respektive myndighet.

§ 29 ÄNDRINGAR OCH TILLÄGG

Eventuella ändringar eller tillägg till detta avtal ska upprättas skriftligen och undertecknas av båda parter.

§ 30 ÖVERLÅTELSE FASTIGHET

Bolaget förbinder sig, vid äventyr av vite av 25 miljoner kronor i penningvärde 2015-05-05, att vid överlätelse av äganderätten till detaljplaneområdet eller fastighet som avstyckats från detaljplaneområdet, tillse att de nya ägarna övertar samtliga förpliktelser avseende detaljplaneområdet eller fastighet som avstyckats från detaljplaneområdet enligt Exploateringsavtalet genom att i respektive avtal angående överlätelse införa följande bestämmelse.

"Köparen förbinder sig att i av Nacka kommun påfordrade delar efterkomma utestående förpliktelser i mellan Nacka kommun och [Företagsnamn] träffat avtal om exploatering med överlåtelse av mark inom [område] daterad ("Exploateringsavtalet") Exploateringsavtalet bifogas i avskrift. Köparen ska vid överlåtelse av äganderätten tillse att varje köpare som följer därefter binds vid utestående förpliktelser i Exploateringsavtalet, vilket ska fullgöras genom att denna bestämmelse, med i sak oförändrad text intas i överlåtelsehandlingen. Sker inte detta ska säljaren av Fastigheten utge vite till Nacka kommun med [INFOGA VITESBELOPP] kronor i penningvärde [20XX-XX-XX]. Motsvarande ansvar ska åvila varje ny köpare.

Vitet ska omräknas till penningvärdet vid den tidpunkt då vitet förfaller till betalning genom användning av konsumentprisindex eller det index som kan komma att ersätta det."

Vid överlåtelse av avstyckad fastighet bör Bolaget samråda med Nacka Kommun för att fastställa utestående förpliktelser.

Om detaljplaneområdet vid tidpunkten för överlåten har delats upp i flera fastigheter får vitesbeloppet fördelas i proportion till den totala byggrätten inom detaljplaneområdet. Vid överlåtelse av sådan avstyckad fastighet äger Bolaget rätt att i ovanstående bestämmelse i avtalet angående överlåtelsen ange sådant lägre vitesbelopp. Det lägre vitesbeloppet ska beräknas enligt formeln $LV = (TV/TB) * LB$, där LV utgör det lägre vitesbeloppet, TV utgör det totala vitesbeloppet, TB utgör den totala byggrätten inom detaljplaneområdet, och LB utgör byggrätten inom den avstyckade fastigheten som ska överlätas. Bolaget ska samråda med Kommunen om fördelning av vitesbelopp enligt ovan.

Om Bolaget ska utge vite enligt denna punkt ska vitet omräknas till penningvärdet vid den tidpunkt då vitet förfaller till betalning genom användning av konsumentprisindex eller det index som kan komma att ersätta detta.

Om överlåtelse sker ska Bolaget snarast efter det att överlåtelsen skett till Kommunen översända en bestyrkt avskrift av överlåtelsehandlingen.

§ 31 ÖVERLÅTELSE AV AVTALET

Detta avtal eller rättigheter och skyldigheter enligt detta avtal får inte utan Kommunens skriftliga medgivande överlätas på annan.

Detta avtal är upprättat i två likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Nacka den
För Nacka kommun

..... den
För Telegrafberget Fastighets AB



31 augusti 2015

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen**

§ 196

Dnr KFKS 2001/108-214

Detaljplan för Skarpnäs 2:3 m.fl, Telegrafberget i Boo

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget.

Ärendet

Planförslaget syftar till att ge förutsättningar för cirka 300 bostäder och totalt 3 000 kvadratmeter verksamheter på den gamla industrimarken och i delar av naturmarken. Bebyggelsen ska utgöras av flerbostadshus och radhus. Vattenområdet innanför en befintlig pir får användas som hamn för fritidsbåtar.

Förslag till detaljplan har ställts ut två gånger, senast under perioden 7 oktober till och med den 8 november 2010. Länsstyrelsen fattade beslut om upphävande av strandskydd den 18 januari 2010. Små justeringar behöver göras i länsstyrelsens beslut om strandskyddsupphävande. En begäran om detta har sänts till länsstyrelsen.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte redan 2011 förslag till detaljplan för Telegrafberget, Skarpnäs 2:3 m.fl, som syftar till att uppföra bebyggelse av cirka 300 bostäder (varav cirka en fjärdedel hyresrätter), verksamheter och en småbåtshamn i Boo. Men detaljplaneförslaget gick inte vidare för ett antagande i kommunfullmäktige den gången. Anledningen var att det exploateringsavtal som skulle följa med detaljplanen då inte kom tillstånd. Nu är parterna överens och exploateringsavtalet kan därför nu tillsammans med detaljplanen gå upp för ett antagande i kommunfullmäktige.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 131

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 18 maj 2011 § 164

Bilagor

Utlåtande 2

Detaljplanelekarta med planbestämmelser

Planbeskrivning

Genomförandebeskrivning

Miljökonsekvensbeskrivning

Gestaltningsprogram

Illustrationsplan

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015§ 131

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget.

Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 18 maj 2011 § 164

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte planförslaget och föreslår kommunfullmäktige att anta det.

Yrkanden

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD), Hans Peters (C) och Gunilla Grudevall-Steen (FP), bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Cathrin Bergenstråhles yrkande.

Protokollsanteckningar

Helena Westerling (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Vi Socialdemokrater har tidigare fört fram förslag att bygga även längs med Skarpövägen när Telegrafberget bebyggs och utvecklas. Delar av planområdet ingår i föreslaget naturreservat som ska samordnas med inrättandet av detta. Man borde då även se över möjligheten att varsamt och glest bygga miljömässigt och klimatsmart längs Skarpövägen utan att det föreslagna naturreservatsområdet påverkas. Att bygga samman de olika delarna, industriområdets byggnation med Telegrafbergets, ger ett tryggare och trevligare intryck av att ta sig till och från Telegrafberget och kan dessutom stärka underlaget för kollektivtrafiken.”

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

”Byggnationen av Telegrafberget är en komplicerad fråga. Å ena sidan är det ett område som bör göras något åt, dagens allt mer förfallna område är inte rimligt att inte göra något åt. Samtidigt så kommer en exploatering av området att medföra kraftigt ökad trafik på vägen från Kummelberget och genom Skarpnäs naturreservat. Att bygga tätt vilket annars är bra av hållbarhetsskälken här straffa sig i form av belastningen på naturreservatet. Områdets storlek har ju under arbetet med planen ökat för att nå över gränsen 300 bostäder som SL anger som minimum för att de ska trafikera området med buss. Det är då viktigt att kommunen ligger på SL så att en rimligt god kollektivtrafik verkligen blir av när

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

området bebyggs. I första hand handlar det så klart om buss men områdets lokalisering gör att även båttrafik vore mycket lämplig.”

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Miljöpartiet tycker det är bra att man har skrotat planerna på att bygga ihop Kummelbergets industriområde och Telegrafberget via en förtäring längs Skarpövägen. En bredare väg med bebyggelse skulle kraftfullt ha skurit ett djupt sår igenom det framtida Skarpnäs naturreservat. Vi hade dock föredragit att inrättandet av naturreservatet hade skett mer i fas med antagandet av detaljplanen. Tyvärr har Miljöpartiets förslag till hållbar kollektivtrafiklösning för området med en kapacitetsstark linbana från Brevik på Lidingö via Telegrafberget - Kummelberget - Myrsjöskolan - Orminge Centrum till Kocktorp (Värmdöleden) inte funnit gehör hos Allianspartierna. SL:s planerade halvtimmmestrafik i rusningstrafik tycker vi är en otillräcklig kollektivtrafiklösning, men vi tror att turtätheten kan öka betydligt i framtiden när SL börjar använda mindre självkörande matarbussar. Till dess är vår förhoppning att busstrafiken kompletteras med en bra kollektivtrafikförbindelse även via sjövägen.”

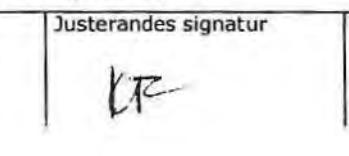
Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

”Nackalistan går med på exploateringen av Telegrafberget på delvis ianspråktagen industrimark. Vi tror att det kan bli ett positivt tillskott på den norra kusten av Boo, med förbättrad väg och bussförbindelse. De gröna sambanden och det nya Skarpnäsreservatet är mycket viktigt i sammanhanget. För att underlätta för djuren i skogen som omger vägen skulle en trumma kunna göras under vägen för säker djurpassage. Det är naturligtvis negativt att till en del ta av skogens mark men i detta fall överväger fördelarna nackdelarna. Det blir ett trevligt bostadsområde, också med hyresrätter, i en delvis förfallen f. d. industrimiljö med möjlighet till viss service som t ex en restaurang.”

Cathrin Bergenstråhle lät anteckna följande för Moderaternas kommunstyrelsegrupp.

”Det är mycket glädjande att vi i Telegrafberget nu kan skapa ett attraktivt bostadsområde vid vattnet, samtidigt som naturen i närområdet äntligen blir det efterlängtade naturreservatet Skarpnäs. Det är viktigt att bevaka trafikförsörjningen till området. Området behöver busstrafik, båtpendling samt trygg, säker gång- och cykelväg genom Kummelbergets industriområde.

Till skillnad från Socialdemokraterna värnar vi Moderater ett sammanhängande naturreservat i Skarpnäs. Att dela av naturreservatet med bebyggelse utefter Skarpövägen skulle försämra naturupplevelsen och rekreativsärden i området. Dessutom minskas den sammanhängande naturen i den viktiga gröna Nacka-Värmdökilen, vilket försämrar villkoren för växt- och djurlivet.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

31 augusti 2015

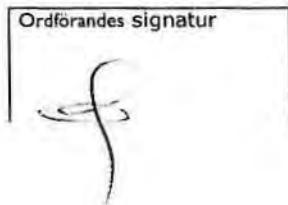
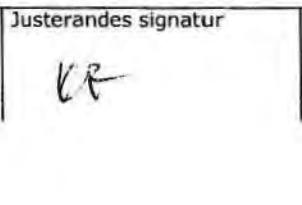
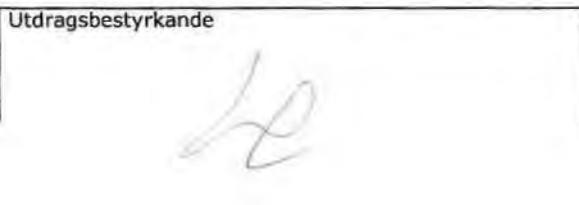
SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Hans Peters (C) lät anteckna följande för Centerpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Det är mycket viktigt att båttrafik kan utvecklas till och från Telegrafberget, tex Sjövägen. Detta som ett attraktivt komplement till annan kollektivtrafik. De skisser på bebyggelse som finns med i handlingarna ger intrycket av kantiga hus och fyrkantiga lädor. Vi hoppas att det ändras i de slutgiltiga planerna."

Gunilla Grudevall-Steen lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Folkpartiet vill uppmana till att vi bevakar frågan om god kollektivtrafik vad gäller både busstrafik o båtpendling, i den kommande planeringen för Telegrafberget. Det får inte bli en enklav beroende av bil. Viktigt att vi tydligt arbetar med frågan."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden
18 maj 2011

9395

§ 164

Dnr KFKS 2001/108-214

R1132. 2001

Detaljplan för Skarpnäs 2:3 m.fl, Telegrafberget i Boo

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och föreslår kommunfullmäktige att anta det.

Ärendet

Planförslaget syftar till att ge förutsättningar för cirka 300 bostäder och totalt 3 000 kvadratmeter verksamheter på den gamla industrimarken och i delar av naturmarken. Bebyggelsen ska utgöras av flerbostadshus och radhus. Vattenområdet innanför en befintlig pir får användas som hamn för fritidsbåtar.

Förslag till detaljplan har ställts ut två gånger, senast under perioden 7 oktober till och med den 8 november 2010. Länsstyrelsen fattade beslut om upphävande av strandskydd den 18 januari 2010. Små justeringar behöver göras i länsstyrelsens beslut om strandskyddsupphävande. En begäran om detta har sänts till länsstyrelsen.

Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse 2011-04-29

Bilagor:

Utlåtande 2

Detaljplaneckarta med planbestämmelser

Planbeskrivning

Genomförandebeskrivning

Miljökonsekvensbeskrivning

Gestaltningsprogram

Illustrationsplan

Yrkanden

Kaj Nyman (S) yrkade med instämmande av Cathrin Bergenstråhle (M),
Johan Hiller (M), Börje Wessman (M), Anders Tiger (KD) och Mats Marnell (MP) att
nämnden skulle besluta i enlighet med förslaget till beslut.

Beslutsgång

Nämnden beslöt i enlighet med förslaget till beslut.

Anteckningar

Kaj Nyman (S) och Ingela Birgersson (S) gjorde följande anteckning till protokollet:
"300 nya bostäder gör att SL-busstrafik säkras och det är bra. Men många kommer ändå
för att få vardagslivet att gå ihop vara beroende av bilen och biltrafiken kommer att öka.
Därför är det också mycket viktigt att planeringen av Orminge centrum lämnar sin
hittillsvarande snigelfart och att kommunen agerar snabbt och mer aktivt säkerställer
fler infartsparkeringar där i garage."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		Unni Belbäckhoff

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden
18 maj 2011

Bjarne Hanson (FP) gjorde för folkpartiet följande anteckning till protokollet:
"Hållbart samhälle?

Byggnationen vid Telegrafberget har kritiserats ur hållbarhetssynpunkt. I det tidigare förslaget kunde det mindre antalet lägenheter inte motivera regelbunden kollektivtrafik. I den nuvarande utformningen uppfyller man SL:s minimikrav, minst 300 lägenheter. Med viss bestörtning noterar vi från Folkpartiets sida att SL ändå endast planerar för $\frac{1}{2}$ timmes trafik under rusningstid.

Samtidigt har vi en viss förståelse för SL:s synpunkt. De hundra lägenheterna på kajen kommer att behöva åka hiss och har sammanlagt minst ca 400 meter till busshållplatsen. Många boende kan därför komma att nedprioritera kollektivresandet och i stället ta egen bil. Folkpartiet anser därför att Telegrafberget riskerar att bli ett bilburet samhälle, som inte uppfyller kravet på ett hållbart samhälle. Folkpartiet vill uppmana kommunen att se till att SL uppfyller våra önskemål om regelbunden kollektivtrafik till Telegrafberget.

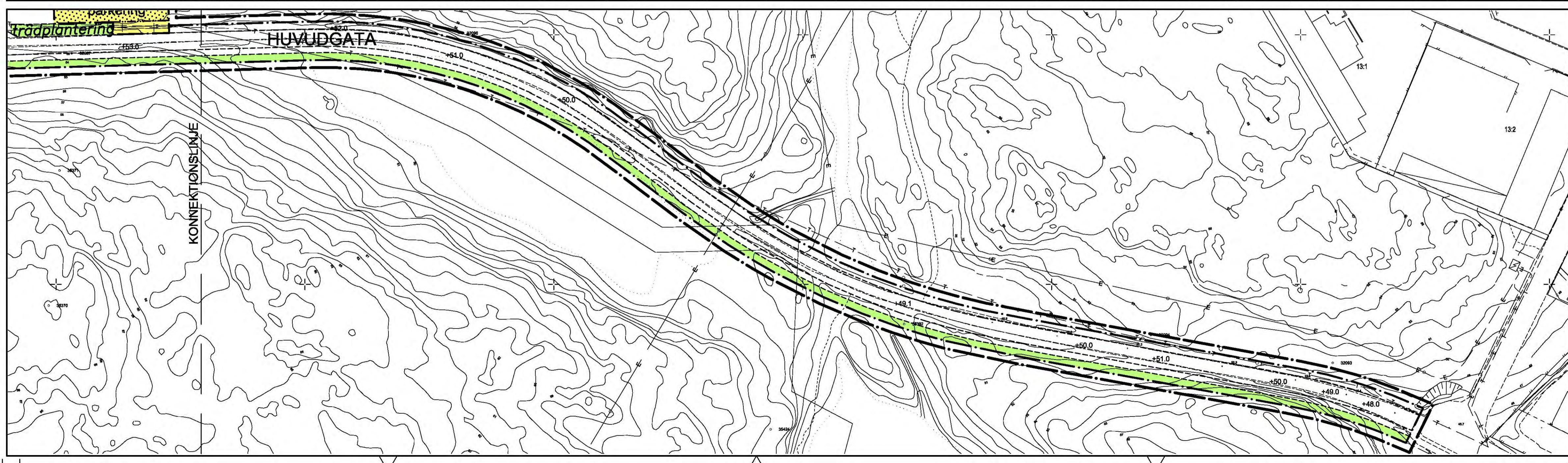
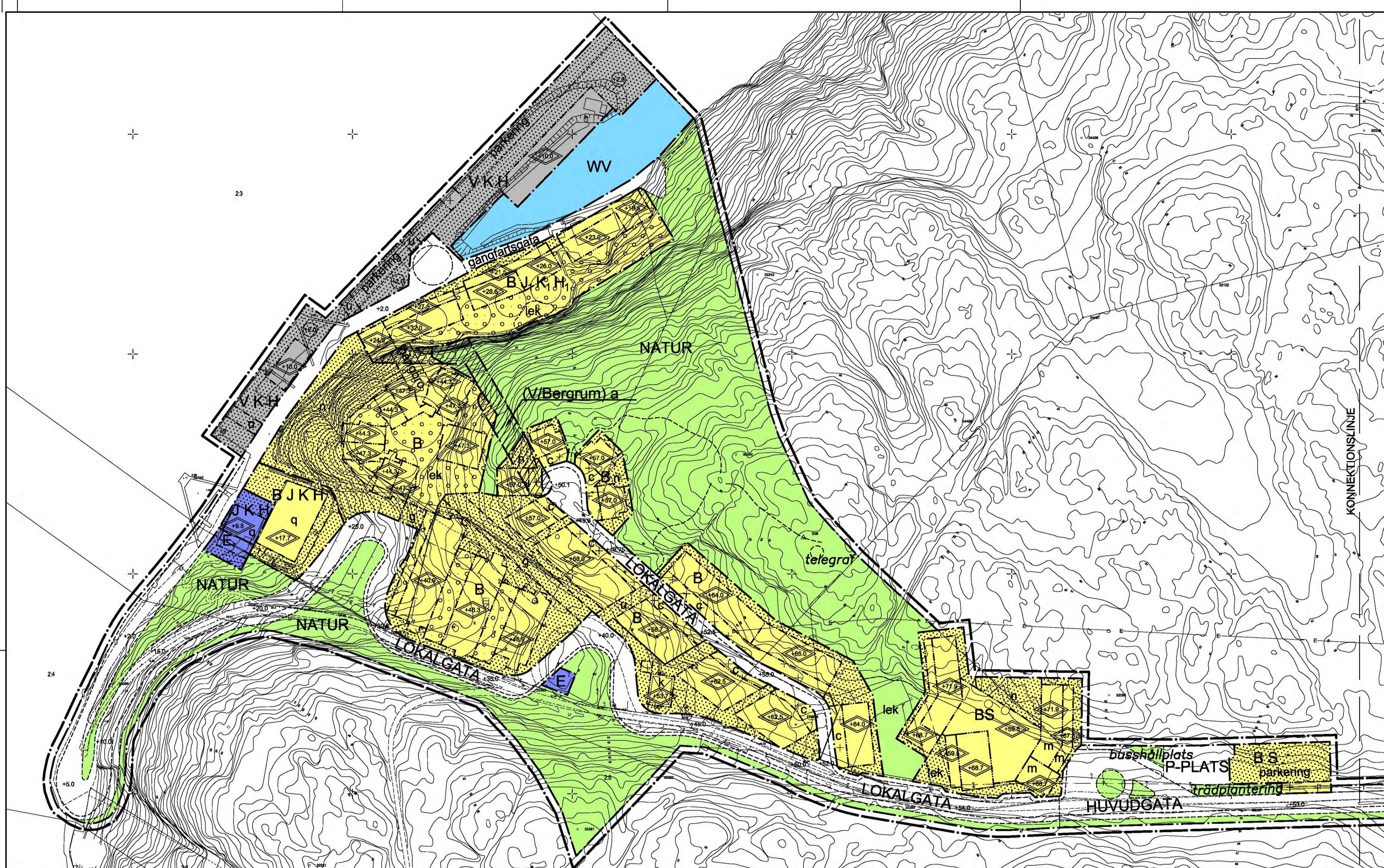
Kajen

Nacka kommer att vara ansvarig för undersökning och senare byggnation av kajen. Det är en brist att denna undersökning inte är genomförd. Byggnationen av kajen är ett stort åtagande för kommunen och borde varit med i beslutsunderlaget till MSN. Folkpartiet instämmer därför i Tekniska nämndens påpekande och anser att undersökningen av kajen borde varit klar, innan vi tillstyrker planförslaget.

Skarpnäs naturreservat

Folkpartiet anser att naturreservatet Skarpnäs ska beslutas samtidigt som detaljplanen för Telegrafberget."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		Ulf Belfragehoff



PLANBESKRIVNING

Detaljplan för Skarpnäs 2:3 m fl, Telegrafberget i Boo, Nacka kommun

Upprättad på planenheten i september 2010



HANDLINGAR

Detaljplaneförslaget omfattar:

- Detaljplanekarta med planbestämmelser
- Denna planbeskrivning
- Genomförandebeskrivning
- Miljökonsekvensbeskrivning
- Fastighetsförteckning
- Gestaltningsprogram
- Illustrationsplan

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Telegrafberget ligger i den stora förkastningsbranten i inseglingsleden till Stockholm och området sluttar dramatiskt mot Saltsjön i nordväst. Landskapet domineras av kala bergshällar och barrskog. Området har använts för deponering och omlastning av oljeprodukter. Kvar från tidigare verksamhet finns bland annat ett antal cisterner, rörledningar, ett par mindre industribyggnader på kajen samt två före detta tjänstebostäder.

Planläggningen syftar till att ge förutsättningar för en utbyggnad av cirka 300 bostäder och totalt 3000 kvadratmeter verksamheter på den gamla industrimarken och i mindre delar av naturmarken. Bebyggelsen ska utgöras av flerbostadshus och radhus. Vattenområdet innanför den befintliga piren får användas som hamn för fritidsbåtar.

Bebyggelsen ska placeras så att allmänhetens tillgänglighet till utsiktsplatser och strandlinjen behålls och förbättras samt att så mycket som möjligt av värdefull naturmark och vegetation bevaras. Byggnader ska terränganpassas och utformas så att Telegrafbergets siluett i huvudsak bevaras. Skala, material och färgsättning hos nya byggnader ska påminna om den tidigare verksamheten.

Detaljplanen möjliggör att området kan försörjas med kollektivtrafik, genom att tillgodose SL:s krav på utformning av gator och antal bostäder för att trafikera området.

Skarpövägen ska rustas upp och förses med en gång- och cykelbana mellan Kummelbergets industriområde och Telegrafberget.

BEHOVSBEDÖMNING

Planenheten i Nacka kommun gör bedömningen att detaljplanen innebär en betydande miljöpåverkan och en miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken kommer därför att upprättas. De frågor som medför att detaljplanen bedöms innebära en betydande miljöpåverkan är påverkan på riksintressena främst kulturmiljö, påverkan på strandskyddet samt påverkan på landskapsbild och naturmiljö.

PLANDATA

Läge

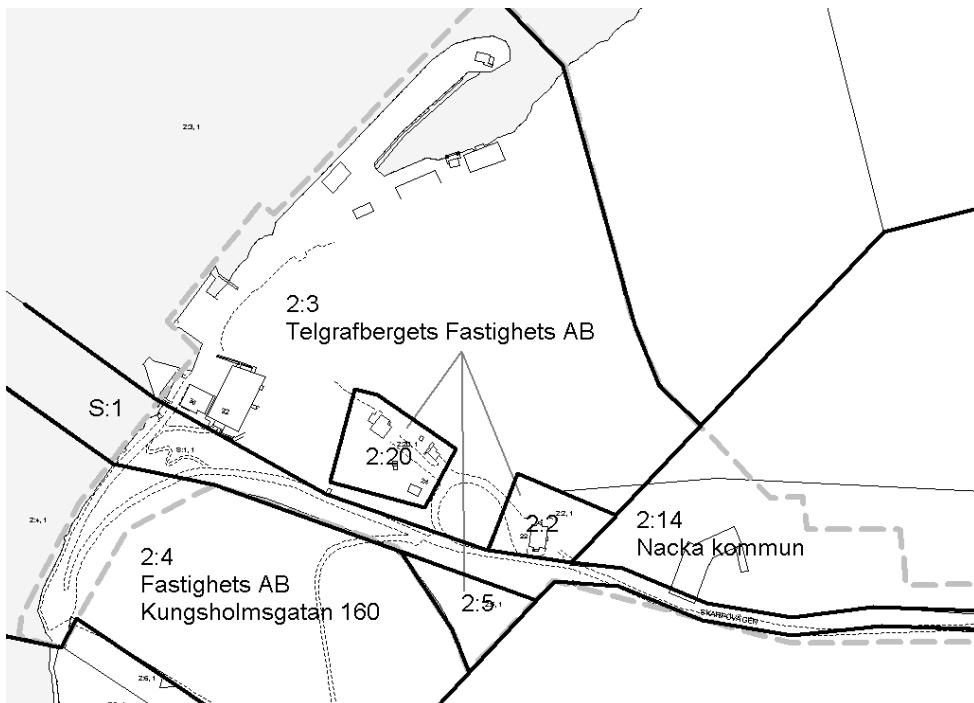
Planområdet är beläget vid Halvkakssundet i norra Boo. Det omfattar huvudsakligen Telegrafberget samt Skarpövägen fram till Kummelbergets industriområde.

Areal

Planområdet omfattar cirka 9 hektar landområde och knappt ett halvt hektar vattenområde.

Markägoförhållanden

Planområdet omfattas av Telegrafberget Fastighets AB:s fastigheter Skarpnäs 2:3, 2:20, 2:2 och 2:5. Dessutom ingår del av 2:14 (Nacka kommun), del av 2:4 (Fastighets AB Kungsholmsgatan 160) och Skarpövägen; S:1 (samfällighet).



INTRESSEN ENLIGT KAP. 12 PBL

Riksintressen enligt 3 och 4 kap MB

Riksintresse för kulturmiljövården

Planområdet ingår i ett större område som är av riksintresse för kulturmiljövården enligt 3 kap 6 § miljöbalken. **Motivering** till riksintresset är: "Farledsmiljö utmed inloppet till Stockholm via Vaxholm, som speglar skärgårdens betydelse för huvudstadens sjöfart, livsmedelsförsörjning och rekreativt liv, som speglar levnadsbetingelserna för innerskärgårdens befolkning alltsedan medeltiden och som speglar Stockholms utbyggnad mot öster. Här kan levnadsförhållanden för olika sociala skikt utläsas, liksom utvecklingen inom transportteknik och arkitektur."

Uttryck för riksintresset är bland annat: ”Skärgårdskaraktären som går ända fram till Stockholms centrala vattenrum. De i huvudsak obebyggda bergsslutningarna och den otillgängliga karaktären på farledens södra sida i kontrast till de mer låglänta landskapspartierna på farledens norra sida, dit bebyggelsen huvudsakligen lokaliseras, och den varierade landskapsbild detta skapat.”

Riksintresse kust och skärgård

Hela Nackas kust och skärgård ingår i riksintresse kustområdet och skärgården. Avgränsning på fastlandet har i översiktsplanen normalt bedömts till 300 meter. Värdet ligger i ”växelverkan mellan land och vatten samt det omväxlande kulturlandskapet”. Området ska med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns i sin helhet skyddas. Turismen och friluftslivets – särskilt det rörliga friluftslivets – intressen ska beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön. Intressena ska inte utgöra hinder för utvecklingen av befintliga tätorter eller det lokala näringslivet.

Riksintresse farled

Riksintresse för kommunikation – farled för sjöfart till Stockholm, ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvara tillkomsten eller utnyttjandet av riksintresset.

Miljökvalitetsnorm enligt 5 kap MB

Planförslaget innebär inte att någon nu gällande miljökvalitetsnorm överskrids.

Mellankommunala intressen

Plandområdet är via sjöledningar anslutet till Lidingö Stads vatten- och avloppssystem. Området kommer även efter en utbyggnad enligt planförslaget att VA-försörjas av Lidingö Stad. Nacka kommun kommer således inte att upprätta ett verksamhetsområde för vatten och avlopp i plandområdet.

Hälsa och säkerhet

Telegrafberget kan upplevas som otryggt då det endast finns ett fåtal bostäder och därmed saknas tillsyn dygnet runt. Kvarvarande anläggningar från oljeverksamheten (rörsystem, trasiga staket, cisterner, bergrum med mera) kan innebära säkerhetsrisker.

Alla större fartyg som trafikerar Stockholms hamn från Östersjön passerar Halvkakssundet intill Telegrafberget. I Halvkakssundet mellan Blockhusuddens fyr och Högarnsfjärden får skepp (fartyg större än 12 m längd och 4 meter bredd) framföras i högst 12 knop.

TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Översiktliga planer

I gällande översiktsplan för Nacka kommun 2002 föreslås området för bostäder.

Delar av planområdet ingår i det föreslagna Skarpnäs naturreservat. Arbetet med naturreservatet ska samordnas med detaljplanen för Telegrafberget.

Strandskydd

I planområdet gäller utökat strandskydd om 300 meter på land och 100 meter i vattnet.

Program för planområdet

Ett program som ligger till grund för detaljplan för Telegrafberget godkändes av Kommunstyrelsen den 8 januari 2007, § 6. Kommunstyrelsen beslutade den 4 juni 2007, § 149 att godkänna startpromemoria för detaljplan samt att möjligheten för ett gruppboende för funktionshindrade skulle utredas. Frågan har studerats men ett gruppboende i området har utesluts på grund av det perifera läget.

Inventeringar

I samband med programarbetet har en studie som belyser förslagets påverkan på strandskyddet tagits fram av Ekologigruppen AB. Rapporten utgör studier av värden och konsekvenser för rekreation och biologisk mångfald i planområdet. En kompletterande inventering har utförts för den östra delen av området i samband med detaljplaneområdets utvidgning efter samrådsskedet.

FÖRUTSÄTTNINGAR OCH FÖRÄNDRINGAR

Landskapsbild

Landskapet präglas av de i huvudsak obebyggda bergsslutningarna mot Halvkakssundet och den otillgängliga karaktären. Vyn från vattnet domineras av de kala branterna, den glesa hällmarksbarrskogen samt cisterner och industribyggnaderna. Vid 40-50-metersnivån planar berget ut och skapar ett antal platåer. Här finns en del orörd natur med barrskog som utgör bergets horisontallinje.

Planförslagets ambition är att tillkommande bebyggelse ska begränsa påverkan på landskapsbilden. Den obebyggda förkastningsbranten mot Halvkakssundet planläggs därför som naturmark och förbud mot trädfällning införs bland annat på slänten nedanför fyrrhusen. Bebyggelsens höjd anpassas, så att områdets horisontlinje i stora drag behålls. Tillkommande bebyggelse i området ska ta tillvara på de topografiska förutsättningar som platsen har för att minska behovet av sprängning och material och färg ska väljas för att stämma in i omgivande natur.

Planförslaget kommer trots ambitionen påverka landskapsbilden från Halvkakssundet och Lidingö. Från att ha varit en industrimiljö i ett glest bebyggt skärgårdslandskap omvandlas området till ett tätbebyggt område med såväl storskalig som småskalig bebyggelse. Positivt för såväl landskapsbilden som för kulturmiljön är att de rostiga cisternerna rivas och att befintliga äldre industribyggnader bevaras och rustas upp.

Även gatorna i området kommer att påverka landskapsbilden då schakt, fyllning och delvis höga stödmurar krävs för att klara terrängen.

Påverkan kommer att bli tydlig även kvällar och nätter, då området blir upplyst av byggnader och anläggningar.

Natur

Mark och vegetation

Planområdet ligger i den stora förkastningsbranten mot Halvkakssundet och sluttar dramatiskt ned mot nordväst. Marken domineras av kala bergshällar och talldominerad hällmarksskog. Endast i skrevor, dalsänkor och i dalgångar förekommer mineraljord och humus. Bergsbranternas mot kajen är delvis påverkade av den tidigare industriverksamheten och här växer endast enstaka träd. På de brantare bergspartierna är jordtäcket tunt eller obefintligt och träden växer glest. Högre upp är bergshällarna något tätare beväxta med tallar. I dalsänkan längs vägen består vegetationen av lövträd med inslag av barrträd.

Träden inom planområdet är i stor utsträckning yngre än de i den omgivande hällmarkstallskogen. Skogen inom verksamhetsområdet har troligtvis avverkats någon gång, kanske på grund av brandsäkerhetsskäl.

Detaljplanen har som mål att bevara mark och vegetation i de delar som inte exploateras i planförslaget, för att minska bebyggelsen exponering mot farleden. De orörda delarna av berget och förkastningsbranten planläggs därför som naturmark. Inom delar av kvartersmarken som exponeras mot vattnet införs förbud mot trädfällning. Trädfällning skall beläggas med vite.

Intentionen är att anpassa bebyggelsen efter vegetationen och terrängen. Åtgärder inom område med opåverkad naturmark ska utföras med stor försiktighet och trädinmätningar. En del av de träd som fälls kan läggas i en så kallad vedkyrkogård i det framtida naturreservatet som gränsar till planområdet. Hänsyn ska också tas till ekosystemens olika krav på vattentillförsel.

Naturvärden

Planområdet ingår i den inre delen av den regionala grönstrukturens Nacka-Värmdökil och binder samman värdekärnorna i kilen. Gammal barrskog, bland annat hällmarkstallskog, utgör en väsentlig del av grönkilens värden för den biologiska

mångfalden. Ekologigruppen har gjort en naturvärdesinventering av planområdet 2009.

Planförslaget innebär att Nacka-Värmdökilen blir något smalare, dock minst 500 meter, vilket Regionplanekontoret utpekat som en minimibredd.

En mindre del i planområdets norra del ingår i ett större område med naturvärden av regional betydelse med gammal talldominerad barrskog och tillgång till död ved. Området utgörs av en av de nyckelbiotoper som identifierats av skogsstyrelsen. Söder om Skarpövägen finns också naturvärden av regional betydelse och som är utpekat som nyckelbiotop. Dessa områden planläggs som naturmark.

Geotekniska förhållanden

Marken i planområdet består huvudsakligen av berg i dagen. I svackor i berget finns sandig till grusig morän. Risker för sättningar i grundläggning av byggnader bedöms inte förekomma.

Strandlinjen, kajen och piren består av fyllnadsmassor. En översiktlig utredning av geotekniska förhållanden nära befintlig bergfot har utförts vid kustlinje samt sträckning för ny vägbank. Denna indikerar ingen förekomst av lokala lerfickor. Med hänsyn till bottentopografin kan fyllnadsmassorna förutsättas vara i rasvinkel. Detta innebär att jordförstärkning av fyllnadsmassorna krävs där markytan kommer belastas eller där personer kommer att vistas. De geotekniska förutsättningarna visar att grundläggning av vägar och byggnader till stor del kan ske på berg eller på packad fyllning.

Förrorenningar i mark och vatten

Provtagning har visat att spill av petroleumprodukter har förekommit i området men att mycket lite av dessa finns kvar. Halterna understiger riktvärden för känslig markanvändning på alla provtagningspunkter utom en. Det är den vid de övre cisterner, där olja har påträffats. Förhöjda halter av metall kan spåras i kajens fyllnadsmassor.

Ytterligare markprovtagningar ska göras efter rivning av cisterner och byggnaderna vid omlastningsplatsen. Mark inom kvartersmark för bostadsändamål ska saneras i samråd med tillsynsmyndigheten, till en nivå som uppfyller Naturvårdsverkets generella riktvärden för känslig markanvändning.

Vattenkvaliteten i Saltsjön vid norra kusten i Nacka förbättras sakta, men innehåller fortfarande höga halter av näringsämnen och miljögifter. Vattenkvaliteten påverkas av avloppsvatten från reningsverk (Käppala och Henriksdal är de som ligger närmast planområdet), den intensiva båttrafiken, dagvattenutsläpp och av urlakning från gammal industrimark.

Radon

Området är klassat som normalriskområde för radon.

Lokalklimat

De förhärskande vindriktningarna är från väster eller sydost till ost. Det sjönära läget gör att klimatet har mindre dygns- och årsvariationer än normalt. Den befintliga vegetationen har stor betydelse för att dämpa blåsten i området. Ny vegetation kan ha svårt att växa i skuggiga och vindpåverkade lägen.

En bedömning av klimatförhållandena i planförslaget har genomförts av SMHI. I utredningen konstateras att hamnen ligger öppen för vindar från 180°-sektorn sydväst-nordost. De förhärskande vindarna kommer från väster, varifrån vinden får fritt spelrum i flera kilometer över Lilla Värtan och har hög fart när den når hamnen och planerad bebyggelse i planområdet. Hamnen är dock skyddad från vindar från sydost-syd.

De planerade bostadslängorna i dalgången skyddas delvis från vinden av omgivande vegetationen och topografi. Vid regn rinner vattnet ner från höjden och ansamlas i den lägre terrängen. Vid snöfall finns risk att snön samlas i dalgången i lä bakom höjderna i norr.

Viss bebyggelse på höjden kommer att utsättas för vindar från vatnet. Vindhastigheten ökar på höjden, på grund av upptryckning, jämfört med på plan mark. Vid vindar från väst, nordväst och norr kan hårdare vindar uppstå mellan husen och vid husknutarna.

Tidigare användning och befintlig bebyggelse

Området har fått sitt namn av den optiska telegraf som fanns på bergets högsta punkt och som ingick i det optiska kommunikationsnätet längs ostkusten på 1800-talet. Kvar av denna finns endast ett betongfundament.

Vid förra sekelskiftet användes platsen som omlastningsplats för fotogen, användningen övergick sedan till omlastning för bensin. Verksamheten upphörde 1973. Till verksamheten hörde de cisterner och rörledningar som finns kvar idag, liksom två tegelbyggnader vid kajen och två bostadshus med tjänstebostäder. Via rörledningar leddes bränslet uppför berget till omlastningsplatsen på höjden intill Skarpövägen. I berget bakom cisternerna finns ett drygt 500 kvadratmeter stort bergrum som nås från kajen via en tunnel. Öster om tegelbyggnaderna finns ett antal terrasser som i den tidigare verksamheten användes för torkning av nyttillverkade fotogenfat av trä.

De två fabriksbyggnaderna i tegel på kajen inrymmer idag en restaurang respektive lokaler för hantverk, konferenser och kontor. På hamnplanet finns också nyare byggnader för marin verksamhet. Hamnplanen används för båtuppläggning och reparationer av fritidsbåtar och sommartid även för uteservering och konserter. De båda bostadshusen är uthyrda. Vid omlastningsplatsen intill Skarpövägen finns en lagerbyggnad som inrymmer mindre hantverksföretag.

Tillkommande bebyggelse



Byggnader och anläggningar på kajen

Detaljplaneförslaget förutsätter att området vid vattenlinjen och kajen förstärks och fylls ut ytterligare. En småbåtshamn med plats för cirka 40 båtplatser föreslås innanför den befintliga piren. På piren föreslås cirka 60 parkeringsplatser för verksamheter och besökare samt en båthuslänga i två plan med plats för åtta båtar samt verksamheter. På kajen söder om piren föreslås en restaurangbyggnad i två våningar.

Kajhus

På kajplanet där de fyra cisternerna står idag föreslås ett bostadshus i sex till nio våningar, där det översta våningsplanet är indraget. Byggnaden ger plats för cirka 100 lägenheter. Den är uppdelad i tre volymer där den nedersta våningen är gemensam och innehåller lokaler för icke störande verksamheter och kontor samt garage för de boende. Byggnaden placeras en bit från berget i söder för att möjliggöra ljusinsläpp till gården som ligger på en överdäckning i höjd med våning två. En gångbro föreslås i anslutning till trapphus och hiss från husets översta våning till bergsplattan i sydost för att möjliggöra en direkt gångförbindelse till resten av området. Kajhusens färgsättning ska vara dov för att inte avvika från de mörka bergsslutningarna. Se vidare i gestaltningsprogrammet.

Fem punkthus – fyrfus

På höjdplattan över kajen där tre cisterner står idag, föreslås fem punkthus i fyra till fem våningar med totalt ungefär 40 lägenheter. Husen angörs via en skaftgata från Skarpövägen. Parkering för boende föreslås i ett garage under husen med infart från

Skarpövägen. Husens fasader föreslås vara slutna på sidorna och öppna mot vattnet för att koncentrera exponeringen mot Halvkakssundet. Byggnaderna omringar en gemensam gård med plats för lek. I färg och material föreslås de anknyta till cisternerna.

Bostadslängor – loggiaradhus

Tvärs över dalsänkan öster om de två befintliga tegelhusen på kajplanet, föreslås tre så kallade loggiaradhus i tre våningar med 40 lägenheter. Byggnaderna föreslås utföras som radhus i två våningar och separata lägenheter med loftgångar i den tredje våningen. Bostäderna har entréer mot gatan och terrasser mot sjösidan. Från skaftgatan leder bilramper till garage under husens terrasser.

Radhus

Längs en allmän gata planeras för ett 40-tal radhus i planområdets östra del. Radhusen på den västra sidan av gatan ges möjlighet att uppföras med en våning mot gatan och två till tre våningar i souterräng mot väster. Den privata tomtmarken minimeras och genom att radhusen terrasseras kan taken användas som uteplatser.

Radhusen på den östra sidan av gatan föreslås i två våningar och får egna små trädgårdar som tydligt ska avgränsas med exempelvis murar mot naturmarken.

Radhusen får två bilplatser per lägenhet med möjlighet att uppföra carports. De får dock inte utformas så att de kan skymma sikten från gatan.

De delar av radhusens tak som inte används som uteplatser ska ha gröna tak för att samla in och fördröja infiltrationen av dagvatten. Deras höjd bör inte överstiga trädkopparna och färgerätningen ska vara dov. Byggnaderna skall utformas i enlighet med gestaltningsprogrammet.

Skogshus

I den östra delen av Telegrafberget, vid den före detta omlastningsplatsen, föreslås tre bostadshus i fyra till fem våningar med ett 70-tal lägenheter. Den nedersta våningen är gemensam för husen och innehåller en förskola i tre avdelningar samt garage för boende.

Skola

De så kallade skogshusen i planområdets östra del planeras innehålla förskola i bottenvåningen. Tre avdelningar med plats för cirka 55 barn föreslås för att täcka behovet i Telegrafberget. Parkeringsfickor för lämning och hämtning föreslås på Skarpövägen intill skolan och varuinlastning kan ske från bussvändplanen i anslutning till byggnaden. Parkeringsplatser för personal finns på en parkeringsyta öster om förskolan.

Kommersiell service

Sammanlagt 3000 kvadratmeter kommersiella lokaler planeras i området. De befintliga byggnaderna på kajplanet kommer fortsättningsvis att delvis inrymma lokaler för kontor och andra icke störande verksamheter. I de nya kajhusen möjliggörs för lokaler för kontor och andra kommersiella verksamheter på det nedersta våningsplanet. En ny restaurangbyggnad planeras på kajen.

Småbåtshamn och kaj

Mellan kajen och piren möjliggörs för en småbåtshamn med plats för ungefär 40 båtar.

Kajen utformas så att en båt för kollektivtrafik kan angöra.

Ett befintligt bergrum som nås från kajen via de planerade kajhusen, kan utnyttjas för båtförvaring. Här finns plats för cirka 45 båtar med upp till sju meters längd.

Gestaltning

Utformning av byggnader och utomhusmiljön ska följa gestaltningsprogrammet.

Kulturhistoriskt intressant bebyggelse

Befintliga fabriksbyggnader, cisterner, kaj, terrasser och bostadshus har ett värde som minne av den verksamhet som funnits på platsen och för upplevelsen av området. Deras karaktär kan i fungera som resurs i utformningen av ny bebyggelse.

De två tegelbyggnaderna vid kajen liksom det övre av de två bostadshusen är kulturhistoriskt intressanta och bevaras. Tegelbyggnaderna föreslås innehålla olika typer av icke störande verksamheter och bostäder, bostadshuset på höjden ska även fortsättningsvis utgöra bostad.

För att Skarpövägen ned till kajplanet inte ska bli för brant behöver platsen för de stensatta terrasserna tas i anspråk för vägen.

På den högsta bergsplatan föreslås att en telegraf uppförs.

Friytor

Lek

En allmän lekplats/bollek föreslås vid skogshusen i planområdets östra del.

Lekplatser på kvartersmark placeras i anknytning till bostäderna. För bostäderna i kajhusen ordnas lekplats på delar av gården som har tillräckliga ljusförhållanden samt på taket i byggnadens sydvästra del. För boende i bostadslängorna och fyrhusen ordnas lekplats på fyrhusens gemensamma gård. I anslutning till förskolan ordnas en lekplats för förskolan.

Rekreation

Planförslaget ska göra delar av Telegrafberget mer tillgängligt för allmänheten. Längs hela strandlinjen planeras en allmän gata framför planerad bostadsbebyggelse. Den kommunala radhusgatan ska ansluta till stigar i det blivande naturreservatet, så att det blir lättare för såväl allmänheten som boende i området att ta del av naturen och utsikten över Halvkakssundet och Lidingö. Småbåtshamnen kan bli en målpunkt för boende och besökare.

Boende i planområdet kommer att få mycket god tillgång till närväxt och rekreativt område.

Naturområden

I stort sett all mark som planläggs som natur i planområdet kommer ingå i det blivande Skarpnäs naturreservat. Naturreseveratets avgränsning ska vara klarlagd i samband med att planen antas.

Delar av utbyggnaden vid skogshusen och i radhusområdet kommer att ske på förhållandevis opåverkad naturmark. Förslagets bebyggelse berör delar av hällmarkstallskog som klassats som av lokalt betydelse och en mindre del som klassats som av kommunal betydelse. Intentionen i förslaget är att anpassa bebyggelsen efter befintlig vegetation, samt genom planbestämmelse säkerställa att viss värdefull vegetation bevaras. Vid exploatering av området ska de åtgärder uppfyllas som listas i miljökonsekvensbeskrivningen under rubriken ”behov av åtgärder eller anpassning” under stycket som beskriver konsekvenserna för ”naturnäring”, det vill säga trädinmätningar, avskärande sprängningar/dräneringar utformas med hänsyn till vegetationen och eventuellt lägga döda träd i en ”vedkyrkogård” i det framtida naturreservatet.

Vattenområden

I ”Svensk lots” beskrivs att 40 000 dödvikttons fartyg kan angöra kajen vid Telegrafberget.

Saltsjön vid norra kusten i Nacka innehåller höga föroreningshalter (se stycket om ”föroreningar i mark och vatten” ovan). Inga kommunala bad finns i de inre delarna av Stockholms inlopp, på grund av föreningarna.

Gator och trafik

Från trafikplatsen vid Orminge på Värmdöleden, väg 222, nås Ormingeleden som sedan övergår till Mensättravägen. Planområdet nås via Skarpövägen som möter Mensättravägen strax norr om Orminge centrum. Korsningen mellan Mensättravägen och Skarpövägen fungerar dåligt idag, på grund av hög belastning på Mensättravägen under rusningstid. Även trafiksituationen på Värmdöleden och Skurubron är ansträngd och utredningar pågår för att studera hur framkomligheten och trafiksäkerheten kan förbättras.

Skarpövägen

Skarpövägens förlängning ner till kajplanet ägs av samfälligheten Skarpnäs S:1. Vägen är bitvis smal och dåligt underhållen och har ingen gång- eller cykelbana. Den del av Skarpövägen som leder ned till kajen är mycket brant, med en lutning på upp till 1:6. Detta medför problem för skötsel, underhåll och tillgänglighet, särskilt vintertid. På kajplanet finns ett antal parkeringsplatser för verksamheter.

Skarpövägen planeras bli sju meter bred och förses med en 2,5 meter bred gång- och cykelbana (exklusive stödremsa på 0,25 meter) på den södra sidan av vägen, från Kummelbergets industriområde fram till den föreslagna radhusgatan. Längs resterande del av Skarpövägen ner till kajplanet föreslås en 1,5 meter bred gångbana (exklusive stödremsa på 0,25 meter) på södra sidan. På kajen finns en allmän yta som möjliggör för vändning för stora fordon. Skarpövägen fortsätter sedan i en så kallad gångfartsgata, där gångtrafikanter och bilister samsas på samma yta, på de gåendes villkor. Denna gata planeras vara fem meter bred och fortsätta fram till en yta där personbilar och mindre snöröjningsfordon med mera har möjlighet att vända.

För att Skarpövägen ska få en acceptabel lutning ned till kajplanet föreslås den dras i ytterligare två kurvor ned mot kajplanet. Lutningen på Skarpövägen kan då bli 10 %, förutom i kurvorna där lutningen är cirka 6 % på en sträcka av drygt 100 meter. Ned mot kajplanet måste en omfattande stödmurskonstruktion utföras längs Skarpövägen. Stödmurarna blir höga, som högst åtta meter.

En teknisk utredning av vägens och stödmurars konstruktioner och utföranden med mera skall vara framtagen innan detaljplanen kan antas.

Radhusgatan

Radhusgatan föreslås vara allmän och förses med en gångbana för att säkerställa allmänhetens tillgänglighet till naturmarken i anslutning till gatan.

Gator på kvartersmark

Angöringsgatan till punkthusen på platån samt till bostadslängorna i dalgången föreslås på kvartersmark och ingå i en gemensamhetsanläggning.

Kollektivtrafik

Området trafikeras inte av kollektivtrafik. En busslinje trafikerar Kummelbergets industriområde, cirka 900 meter från planområdet, i högtrafik.

Samtal har förts med Stockholms lokaltrafik, SL om möjligheten av trafikera Telegrafberget med kollektivtrafik. Detaljplaneförslaget har utformats för att tillgodose SL:s krav på antal bostäder för att trafikera området och intill skogshusen möjliggörs för en hållplats samt vändslinga för buss.

Möjlighet ska finnas att angöra kajen med kollektiv och reguljär båttrafik.

Vattentrafik

Den föreslagna småbåtshamnen kan komma att öka båttrafiken vid Telegrafberget, dock marginellt.

Parkering

För bostäderna i planområdet gäller nedanstående parkeringstal.

- Flerbostadshus: 1 parkeringsplats per bostadslägenhet
- Bostadslängor i dalgången: 1,5 parkeringsplats per bostadslägenhet
- Radhus: 2 st parkeringsplatser per bostadslägenhet

På piren finns möjlighet till drygt 60 parkeringsplatser för restaurang och andra verksamheter på kajen samt för småbåtshamnen.

I kajhuset planeras parkeringsplatser som delvis samordnas med biluppställning för boende.

På parkeringen intill den planerade busshållplatsen föreslås ungefär 20 parkeringsplatser för kollektivtrafikresenärer samt 10 parkeringsplatser för besökare till naturreservatet, dessa är samordnade då platserna inte förmosas nyttjas samtidigt. Här finns också 15 parkeringsplatser för förskolan samt parkeringsplatser för boende i flerbostadshuset intill. Det är viktigt att parkeringen utformas så att den inte upplevs för storskalig. Mellan parkeringen och Skarpövägen ska träd planteras för att minska parkeringens exponering mot gatan.

Störningar

Påseglingsrisk

Halvkakssundet utgör en del av den tätt trafikerade farleden in till Stockholms hamn och Telegrafberget är därmed utsatt för risk för påsegling från passerande fartyg som kommer ur kurs. Påseglingsriskerna för de så kallade kajhusen har utretts och presenteras i rapporten "Påseglingsrisk för planerade byggnader och anläggningar vid Telegrafberget – Riskanalys med simulering". För de flesta analyserade påseglingsscenarierna skyddas kajhusen genom sprängstenskajen framför husen. För den södra av de tre planerade byggnadskropparna kan påsegling dock medföra att kontakt och inträngningsskador kan uppstå vid en vinkelrät påsegling mot kajen närmast huset. Den sammanvägda risknivån för påsegling med kontakt och inträngningsskador bedöms i utredningen vara låg och indikerar inga omedelbara behov av riskreducerande åtgärder.

Riskanalysen belyser dock inte risken för påsegling för den föreslagna restaurangbyggnaden och båthuset/kontoren. Dessa byggnader ska vara glasade ut mot vattnet för att människor som vistas i byggnaderna kan ha uppsikt över trafiken i farleden.

Buller

Byggnaderna närmast busshållplatsen kan utsättas för buller från busstrafiken. För att uppnå Socialstyrelsens allmänna råd för lågfrekvent buller föreslås fönster och uteluftdon få en ljudisolering lägst $R_w = 43$ dB respektive 48 dB. Att kraven uppfylls kommer att kontrolleras i samband med bygglov/bygganmälan.

Teknisk försörjning

Vatten och spillvatten

Området försörjs med enskilda vatten- och spillvattenledningar som via sjöledningar är anslutna till Lidingö Stads VA-nät och vidare till Käppala reningsverk. Ledningar kommer även fortsättningsvis att anslutas till spill- och dricksvattennätet i Lidingö Stad och kommer inte ingå i Nacka kommuns verksamhetsområde för vatten och spillvatten.

El

Boo Energi ansvarar för områdets elförsörjning. Två transformatorstationer planeras i anslutning till Skarpövägen centralt i området.

Dagvatten

Dagvattnet i planområdet skall i så stor utsträckning som möjligt omhändertas lokalt inom respektive fastighet, så kallat LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten. Överskottsvatten kan ledas till allmän platsmark, gata eller över nedströms liggande fastighet utan att vålla skada. Vägdagvatten kommer att omhändertas i diken/skärvdiken samt utbyggnad av dagvattenledningar för vidare transport till recipienten.

Värme

Uppvärmning planeras att ske med vattenvärmepump vilken beräknas täcka 95 % av behovet i planområdet. Resterande 5 % kan täckas med elvärme och solceller på bland annat båthusen. Cirka 1500 m² solceller beräknas behövas.

Avfall

Hantering av ”hushållsavfall och därmed jämförtigt avfall” planeras utifrån riktlinjer i renhållningsordning för Nacka kommun samt Avfallsplan 2006-2010.

En återvinningsstation med möjlighet till källsortering av hushållsavfall, returpapper och förpackningar som omfattas av producentansvar föreslås på parkeringen intill bussvändslingen.

På kajen möjliggörs för mindre byggnader för avfallshantering.

Energihushållning

Projektet har som mål att minimera energiförbrukningen i nya byggnader. Detta ska åstadkommas genom ett bra klimatskal, sjövärmepump, solfångare på flerbostadshusen samt värmeväxling av spillvattnet. Ambitionen är att nya byggnader ska ha en låg

energiförbrukning. De ska utformas så att deras specifika energianvändning uppgår till högst 80 kWh/m² Atemp och år, vilket är betydligt lägre än normen (110 kWh/m² Atemp och år).

Upphävande av strandskydd

Länsstyrelsen har beslutat om upphävande av strandskyddet inom i princip hela området som ska exploateras i planförslaget till utställning 2. Motivet är att de planerade byggnaderna och vägarna placeras på mark som sedan lång tid tillbaka använts för industri, bebyggelse och anläggningar. Området som föreslås för bebyggelse är också inhägnat med staket, staketrester och rörledningar som hindrar allmänhetens tillgänglighet till området. Planförslaget innebär att detta område blir allmäntillgängligt.

I samband med utställning 2 ska en ansökan lämnas till länsstyrelsen om justering av beslut om upphävande av strandskydd.

Detaljplanen säkerställer allmänhetens tillträde till vattenlinjen genom att Skarpvägen görs allmän och leder längs hela kajen. Vegetationen i planområdet utgörs av glest växande tallar, ett mindre bestånd inom planområdet är av lokal betydelse för biologisk mångfald.

Till grund för upphävande av strandskydd finns en rapport som är framtagen av Ekologigruppen på uppdrag av exploateren. Rapporten belyser planförslagets påverkan på strandskyddet.

Samordning med Skarpnäs naturreservat

I förslaget till Skarpnäs naturreservat från 2000-10-18 föreslås hela kommunens fastighet Skarpnäs 2:14 (se karta på sida 3) ingå i naturreservatet. I detta planförslag för Telegrafberget föreslås dock delar av kommunens fastighet ingå i exploateringsområdet, för att möjliggöra för 300 bostäder, utan att göra större intrång i strandskyddsområdet. Det gäller området kring skogshusen och busshållplatsen i planförslaget. Detta område utgör endast en liten del av tidigare föreslaget naturreservatsområde och bedöms därför inte påverka naturreservatet negativt i betydande omfattning.

De områden på Telegrafberget som i planförslaget planläggs som naturmark avses ingå i naturreservatet. Det innebär en utökning jämfört med förslaget från 2000-10-18.

En uppdaterad reservatsutredning ska tas fram och Skarpnäs naturreservat ska inrättas i samband med antagande av detaljplanen för Telegrafberget.

ADMINISTRATIVA FRÅGOR

Huvudmannaskap

Nacka kommun ska vara huvudman för allmän plats.

Genomförandetid

Genomförandetiden är tio år, räknat från det datum då detaljplanen vinner laga kraft.

Exploateringsavtal

Avtal mellan exploateren och Nacka kommun ska träffas innan detaljplanen antas.
Avtalet ska reglera ansvar för planens genomförande och ansvar för kostnader.

Tidplan

- Antagande 2:a kv 2011 – 4:e kv 2011
- Under förutsättning att planen inte överklagas kan den vinna laga kraft i slutet av 2011.
- Sanering och byggstart kan ske 2012 och inflyttnings tidigast 2014.

MEDVERKANDE

Medverkande

Planarbetet har bedrivits av en arbetsgrupp bestående av kommunala tjänstemän, företrädare för exploateren och dennes konsulter.

Planenheten

Andreas Totschnig
Planchef

Linnéa Olofsson
Planarkitekt



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 197

Dnr KFKS 2015/310-299

Simhall vid Näckenbadet

Minoritetsåterremitterat ärende från kommunfullmäktige

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bevilja investeringsmedel om 5 miljoner kronor, projekt nummer 90000321, för ansökan om bygglov, projektering och upphandling av entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden.

Ärendet

Den 15 juni 2015, §, 164, återremitterade kommunfullmäktige förslaget att lokalisera ett en ny simhall i Fisksätra/Saltsjöbaden till platsen för det nuvarande Näckenbadet. Förslaget återremitterades för fortsatt utredning av tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till ökade intäkter och brukarnas intresse till ett alternativ innehållande ny simhall i Fisksätra.

Enheten för fastighetsutveckling har utrett ovanstående frågeställningar och nu föreslår stadsutvecklingsutskottet etablering av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden, enligt tidigare rekommendation, utifrån aspekterna tillgänglighet, funktion, genomförbarhet, ekonomi och risk/möjlighetsperspektiv.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 139

Enheten för fastighetsutvecklings tjänsteskrivelse den 3 augusti 2015

Kommunfullmäktige den 14 juni 2015 § 164

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 139

A. Investeringsbeslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bevilja investeringsmedel om 5 miljoner kronor, projekt nummer 90000321, för ansökan om bygglov, projektering och upphandling av entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden.

B. Startbesked

Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan beslutade kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott för egen del följande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott ger startbesked för bygglovsansökan, projektering och upphandling av entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden.
Detta beslut fattas med stöd av punkten 44 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade, med instämmande av Sidney Holm (MP), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till följande förslag.

"Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bevilja investeringsmedel om 5 miljoner kronor, projekt nummer 90000321, för utarbetande av detaljplan, ansökan om bygglov, projektering och upphandling av entreprenör, som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall i Fisksätra."

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Hans Peters (C) och Gunilla Grudevall-Steen (FP), bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

Khashayar Farmanbar (S) meddelade att Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp ej deltar i beslutet.

Beslutsgång

Ordföranden fann att kommunstyrelsen avslagit Jan-Eric Janssons yrkande till förmån för eget yrkande.

Votering begärdes och verkställdes.

Följande röstade för att bifalla Jan-Eric Janssons yrkande.

Jan-Eric Jansson (KD), Sidney Holm (MP), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL).

Följande röstade för att bifalla Mats Gerdaus yrkande.

Gunilla Grudevall-Steen (FP), Cathrin Bergensträhle (M), Tobias Nässén (M), Helene Skantze (M), Ylva Sandström (M), Hans Peters (C) och Mats Gerdau (M).

Khashayar Farmanbar (S) och Helena Westerling (S) deltog ej i beslutet.

Med 7 röster mot 4 beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande att bifalla stadsutvecklingsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Reservationer

Rolf Wasteson (V) reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

"Vänsterpartiet har hittills argumenterat för att Näckenbadets ersättning ska byggas i Fisksätra och inte i anslutning till det nuvarande badet i Saltsjöbaden. Vi håller fast vid den uppfattningen och menar att argumenten för Fisksätra är goda trots vad som anges i tjänsteskrivelsen i ärendet. Ett bad i Fisksätra skulle betyda mycket för området och dess invånare och skulle vara tillgängligt för saltsjöbadsborna i lika hög utsträckning som Näckenbadet idag är tillgängligt för Fisksätraborna. Påståendet att byggnation vid Näcken skulle bli billigare är dåligt underbyggt. Inte heller påståendet att ett bad vid Näcken skulle medföra kortare byggtid och mindre avbrott i badet är trovärdigt, t ex är påståendet att förlorade intäkter på markförsäljning i Fisksätra tveksamma, särskilt i jämförelse med värdet på Näckentomten."

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp och ingav följande.

"Miljöpartiet anser att den nya simhallen i Saltsjöbaden ska lokaliseras till Fisksätra istället för till Neglinge. Detta är det bästa alternativet både utifrån funktions- och tillgänglighetsperspektiv, vilket även klart framgick av den ursprungliga tjänsteskrivelsen. Inga nya fakta som talar för en lokalisering till Neglinge framkommit. När Näckenbadet byggdes för 45 år sedan var Neglinge ett centralt beläget område i Saltsjöbaden. För 45 år sedan var det mer bebyggelse i Neglinge än i Fisksätra men idag är Neglinge ett glesbefolkat villaområde samtidigt som Fisksätra är Sveriges mest tätbefolkade tätort. Fisksätra har idag 45 år senare, ett klart bättre kollektivtrafikläge och de flesta Saltsjöbor passerar Fisksätra på sin väg till & från arbetet eller skolan. Eftersom Fisksätra är mer tätbefolkat är det också fler som kan ta sig dit till fots eller med cykel än om man väljer att placera badet i ett lite mer avsides glesbefolkat villaområde."

Christina Ståldal reserverade sig mot beslutet för Nackalistans kommunstyrelsegrupp och ingav följande.

"Om man läser Fritidsstrategin som godkändes under sammanträdet så finner man hållbara argument för att lokalisera en ny simhall till Fisksätra. Den utredning som gjordes innehåller allvarliga brister och visar att inkonsekvensen vad gäller jämförelser och fakta. Varje gång man bedömer en investering, i personal, byggnader eller verksamhet, ska man titta med nya och kritiska ögon på alternativ. Behövs investeringen, Nackalistans svar är Ja. Var är bästa lokalisering? Så nära kommunikationer som möjligt så att så många t ex övriga Nackabor lätt kan ta sig dit. Var gör investeringen störst nytta och till hur många? I Fisksätra, där en relativt stor andel av invånarna inte är simkunniga och som har fått sitt bad vid Badholmen delvis förstört pga mängden båttrafik med tillhörande utsläpp. Var är de ekonomiska förutsättningarna bäst? I Fisksätra, då Stena fastigheter gärna är med som

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

delfinansiärer. Jämför då med Saltsjöbaden och markkostnaden på samma sätt som har gjorts i utredningen vad gäller Fisksätra och där man inte tar hänsyn till delfinansiering. Kommunen får störst nytta av en ny simhall i Fisksätra. Nackalistan förstår att de som nu nyttjar simhallen i Saltsjöbaden blir besvikna med en ändring efter det långt gångna förfallet av hallen. Med en snabb och effektiv hantering kan en simhall snart stå färdig så att simklubbar inte drabbas i sin verksamhet och så att Saltsjöbadsborna lätt kan ta sig till en ny simhall i Fisksätra istället.”

Jan-Eric Jansson reserverade sig mot beslutet för Kristdemokraternas kommunstyrelsegrupp och ingav följande.

”Kristdemokraterna reserverar sig mot beslutet att förlägga den nya simhallen till samma plats som det tidigare Näckenbadet. Argumenten är:

- Placering i Fisksätra blir fördelaktigare för både Saltsjöbadsborna och Fisksätraborna. I Fisksätra hamnar simhallen närmare Saltsjöbanan, och blir lika lätt att nå för alla som bor längs Saltsjöbanan; Solsidan, Saltsjöbaden, Saltsjö-Duvnäs, Storängen osv.
- Marken där Näckenbadet står är bevisligen olämplig att bygga simhall på.
- En simhall i Fisksätra skapar goda mötesplatser för olika grupper av medborgare, mycket mer än Näcken-placeringen gör.
- En simhall i Fisksätra kan ge draghjälp åt HAMN museum.
- Många Fisksätrabor kan inte simma. Det är en angelägen uppgift att underlätta för dem att lära sig det.

Det är i motsatt till utredningens påstående en enklare logistik att bruka simhallen i Saltsjöbaden fram till att en ny byggs färdig i Fisksätra. Då har alla simklubbar möjlighet att utan avbrott flytta verksamheten till en större och funktionsdugligare simhall i Fisksätra.

Det är färre risker för störningar än den föreslagna ombyggnaden i Saltsjöbaden.

I Fisksätra finns det också lokalt engagemang för sponsring av simhall.

Att byggprocessen i Fisksätra skulle ta mycket längre tid stämmer inte med hänsyn till risker för överklaganden. Miljö och stadsbyggnadsnämnden med tagna målsättningar om snabba byggprocesser som är på väg att uppfyllas skulle försena en byggnation i Fisksätra stöds inte av senare erfarenheter.”

Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Vi Socialdemokrater är måna om att Fisksätra ska tillgång till bra och värdefulla idrotts- och friluftsaktiviteter. Det är bra för folkhälsan och hela området. Idrott- och friluftsaktiviteter kan vara en rad olika investeringar, som simhall, idrottsarenor, utomhusgym med mera. Näckenbadet har för oss socialdemokrater ett särskilt värde både

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

historiskt och praktiskt. Det finns också snabbare möjlighet att nå ett slutresultat där. Huruvida vi i kommunfullmäktige kommer att förorda att just denna simhall förlägga till Nacken eller Fisksätra är en pågående diskussion i vårt parti och med boende i Fisksätra och Saltsjöbaden. Då denna diskussion inte är avslutad än och vi avvaktar ett medlemsmötesbeslut deltar vi inte i detta beslut för närvarande.”

Mats Gerdau (M) lät anteckna följande för Moderaternas kommunstyrelsegrupp.

”Vi Moderater tar ansvar, både för kommunens ekonomi och för att vi har ett rikt och aktivt idrottsliv. Därför måste vi se till att skattepengarna används effektivt och ändamålsenligt. Beslut måste fattas på saklig grund och så att vi får så många bra idrottsanläggningar som möjligt för de pengar som finns tillgängliga.

Simhallsutredningen har visat att det snabbaste och minst kostsamma sättet att få fram en ny simhall är vid Saltsjöbadens IP, där Näckenbadet ligger idag. Det utredda Fisksätraalternativet beräknas kosta 25 Mkr mer än Näckenalternativet och de andra idéer som presenterats med 50-metersbassäng, hopptorn etc väsentligt mycket mer.

En viktig grund för kommunens engagemang är att barn och unga lär sig simma och det finns också med som tydligt mål i skolans läroplan. Eftersom det går betydligt fler elever i skolorna i Saltsjöbaden än i Fisksätra är även detta ett argument för nuvarande lokalisering.

När ärendet var uppe i kommunstyrelsen i maj så föreslog vi Moderater att en annan idrottshall byggs i Fisksätra. Det är angeläget att det arbetet påskyndas.

Gunilla Grudevall-Steen (FP) lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Folkpartiet förordar en simhall vid Nacken, då vi tror det är bästa placeringen. Vi kräver att man samtidigt satsar på en sportanläggning i Fisksätra och att båda ska finnas med i budgetbehandlingen i november

Det är viktigt för oss att man ser till behoven för hela kommunen och utifrån det väljer rätt typ av anläggning.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens
stadsutvecklingsutskott

Simhall vid Näckenbadet

Minoritetsåterremitterat ärende från kommunfullmäktige

Förslag till beslut

A. Investeringsbeslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bevilja investeringsmedel om 5 miljoner kronor, projekt nummer 90000321, för ansökan om bygglov, projektering och upphandling av entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden.

B. Startbesked

Under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan beslutar kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott för egen del följande.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott ger startbesked för bygglovsansökan, projektering och upphandling av entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden.

Detta beslut fattas med stöd av punkten 44 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Den 15 juni 2015, §, 164, återremitterade kommunfullmäktige förslaget att lokalisera ett ny simhall i Fisksätra/Saltsjöbaden till platsen för det nuvarande Näckenbadet. Förslaget återremitterades för fortsatt utredning av tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till ökade intäkter och brukarnas intresse till ett alternativ innehållande ny simhall i Fisksätra.



Enheten för fastighetsutveckling har utrett ovanstående frågeställningar och föreslår etablering av ny simhall vid Näckenbadet i Saltsjöbaden, enligt tidigare rekommendation, utifrån aspekterna tillgänglighet, funktion, genomförbarhet, ekonomi och risk/möjlighetsperspektiv.

Ärendet

Vid sammanträde den 15 juni 2015, § 164 beslutade kommunfullmäktige att återremittera förslaget om ny simhall där Näckenbadet är beläget, till kommunstyrelsen. Ärendet återremitterades för att utreda tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till ökade intäkter och brukarnas intresse i ett alternativ som innehåller simhall i Fisksätra.

Bakgrund

Följande antaganden från den tidigare simhallsutredningen, bedöms fortsatt väsentliga för avgörandet om en ny simhall i Fisksätra/Saltsjöbaden ska lokaliseras till Näcken alternativt Fisksätra.

- Nacka kommun ska ha tre simhallas som kompletterar varandra. De ska lokaliseras till
 - Nacka stad,
 - Fisksätra/Saltsjöbaden
 - Boo.
- Huvudanläggningen kommer att ligga i Nacka stad som dimensioneras som ett familjebad/äventyrsbad samt med möjlighet till nationella tävlingar. Simhallen i Saltsjöbaden/Fisksätra och Boo kommer ska utgöra komplement till huvudanläggningen i Nacka stad.
- Den framtida befolningsprognosens 2030 visar på cirka 70 000 invånare i Nacka stad inklusive Kvarnholmen och Älta, 40 000 invånare i Boo och 23 000 invånare för Fisksätra/Saltsjöbaden. Idag har Fisksätra ca 8 000 invånare, Saltsjöbaden ca 10 000 invånare.
- Tidsfaktorn.

Kriterier för återremiss

Enheten för fastighetsutveckling har utrett ärendet i enlighet med kommunfullmäktiges återremiss:

Ökad tillgänglighet, besöksfrekvens och ökade intäkter vid etablering av simhall i Fisksätra

En simhall i Fisksätra kommer enligt enhetens bedömning mest ha lokala besökare från Fisksätra och Saltsjöbaden, enheten bedömer inte att placering påverkar besöksfrekvensen. Ökade intäkter bedöms inte genereras utifrån antagande om ökade besöksfrekvenser, enheten bedömer att närhet till flera verksamheter kan medföra samordningsvinster och möjlighet till ökade intäkter.



En ny simhall kommer att byggas i Nacka stad med inriktning på familje-/äventyrsbad. Attraktionen och närheten till detta bad bedöms vara större än till en simhall i Fisksätra för besökande utanför Fisksätra/Saltsjöbadsområdet. Det kan antas att många Fisksätra- och Saltsjöbadsbor kommer att söka sig till simhallen i Nacka stad. Skolornas framtida expansion i Nacka kommer med största sannolikhet att ske i Nacka stad, Boo och Saltsjöbaden. Näckenbadet har idag en etablerad stabil målgrupp som enligt enhetens bedömning kommer att finnas kvar. Näckenbadet har större förutsättningar att bli ett komplement till en simhall i Nacka stad än en simhall i Fisksätra.

Enheden bedömer att boende i Fisksätra skulle ha bättre tillgänglighet vid nyetablering av simhall i Fisksätra men sammantaget ges grundskoleelever en bättre tillgänglighet vid placering vid Näckenbadet.

Brukarnas intresse för en lokalisering till Fisksätra alternativt Näckenbadet

Enhets sammantagna bedömning är att en övervägande del av brukargrupper i Fisksätra/Saltsjöbaden förordar en lokalisering av simhall vid Näckenbadet.

Följande brukargrupper har identifierats:

- Saltsjöbadens IF:s simsektions rekommendation är en nybyggnation av Näckenbadet. Utöver de skäl som anförs i tidigare simhallsutredning ser föreningen följande fördelar med lokaliseringen på IP:
 - Närmare skolor (en av de största brukarna) där i princip alla barn i Fisksätra/Saltsjöbaden går
 - Möjliggör kontinuitet i simklubben (en av de största brukarna)
 - Bättre mötesplats på IP med flera verksamheter (finns samordningsvinster tex för en driftsansvarig i form av större underlag för Café etc.)
 - Större sannolikhet att tidsplaner kan hållas (beaktat planfrågor etc.)
- Skolsim
Skolledare i respektive område har tillfrågats och enhetens bedömning är att placering av ny simhall vid Näckenbadet ger stört närlhet för grundskoleelever. Närheten till och tillgängligheten från skolan till simhall är en viktig faktor för etableringen av ny simhall. Det finns fler skolor placerade i Saltsjöbaden; Samskolan, Igelboda, Neglinge, Kunskapskolan och Da Vinci. I Fisksätra finns färre skolor och ett mindre antal elever som kan nyttja simhallen dagtid.
- Sjukhus och de särskilda boendena Syrenparken, Sjötäppan och Båthöjden Plaza
Närheten och tillgängligheten är en viktig faktor för denna målgrupp. Sjötäppan, Syrenparken och Saltsjöbadens sjukhus ligger i Saltsjöbaden. Båthöjden Plaza är ett boende för dementa och ligger i Fisksätra.
- Rehabbehandling
Personer med funktionsnedsättning, både i föreningsform och som privatpersoner, finns både i Fisksätra och Saltsjöbaden. Ett hem för funktionshandikappade finns i Saltsjöbaden med gångavstånd till Näckenbadet.



- Kvinnosim

Det finns en förening för kvinnosim i Fisksätra, idag besöker föreningen simhallen vid Näckenbadet.

- Saltsjöbadens IF kajaksektion

Föreningen bedriver vinterträning i simhallen på Näcken.

- Övriga målgrupper

Familjebad kommer i huvudsak ske i Nacka stad. Motionssim för alla målgrupper kan ske både i ny simhall i Fisksätra och på Näckenbadet. Motionssim för äldre sker idag i etablerad form på Näckenbadet.

Enhetens sammantagna bedömning

Med beaktande av närhet i mesta möjliga mån till skolelever dagtid, närhet till/möjlighet till samverkan med övrig idrottsverksamhet och tidplan för genomförande bör ny simhall i Fisksätra/Saltsjöbaden lokaliseras till platsen för nuvarande Näckenbadet.

Ekonomiska konsekvenser

Den föreslagna investeringsramen om fem miljoner kronor kommer att ingå som en del av investeringsprojektet för genomförande. Blir projektet inte genomfört blir det en förgäveskostnad som kostnadsförs som driftskostnad, blir utfallet att en extern aktör genomför byggnationen kan del av kostnaden komma att aktiveras på mark och påverka köpeskillning alternativt upplåtelse. Vidare kan erfarenheten och underlaget nyttjas vid annan lokalisering av ny simhall. En bedömning är att ca 50 % av investeringsmedlen kan tillgodoskrivas andra projekt på nuvarande plats eller vid annan lokalisering av simhall.

Konsekvenser för barn

Placering av simhallen vid Näckenbadet bedöms ge närhet till grundskoleelever i Fisksätra/Saltsjöbaden i så stor utsträckning som möjligt. Det finns idag och enligt behovsprognoserna för år 2030 fler grundskoleplatser i Saltsjöbaden än i Fisksätra.

Bilagor

b Protokollsutdrag KF §164

c tjskr 2015-04-17

Jenny Asmundsson

Tf chef enheten för fastighetsutveckling

Anders Ahlén

Projektledare

Enheden för fastighetsutveckling



15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

§ 164

Dnr KFKS 2014/240-241

**Investeringsbeslut- och sammanställning tertial I 2015
kommunen totalt****Beslut**

Kommunfullmäktige beviljar, med undantag för förslaget om ny simhall där Näckenbadet är beläget, nya investeringsmedel enligt tabell 1 i stadsledningskontorets tjänsteskrivelse för åren 2015-2018 och noterar att kommunstyrelsen inom fastighetsområdet lämnas åter medel för projekt Björknäs nya förskola med en total investeringsram om 35 miljoner kronor och för projekt Förskola i Röda villorna och gamla konsumbutiken med en total investeringsram om 55 miljoner kronor. Kommunfullmäktige noterar, med samma undantag som ovan avseende ny simhall där Näckenbadet är beläget, kommunens totala investeringssammanställning för åren 2015-2018 enligt tabell 1-4 i stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

Förslaget om ny simhall där Näckenbadet är beläget, återremitteras till kommunstyrelsen med stöd av reglerna i 5 kap 36 § kommunallagen, för att utreda tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till ökade intäkter och brukarnas intresse i ett alternativ som innefattar simhall i Fisksätra.

Ärendet

Investeringsramen prognostiseras till drygt 800 miljoner kronor för 2015 vid tertial 2 2014. Efter senaste uppdateringen är prognosen 731 miljoner kronor. Kommunfullmäktige beviljar nu investeringsmedel för följande.

- Förstudie för ny simhall i området vid Myrsjöns idrottsplats i Boo.
- Ersättningsbusshållplats Saltsjöbanan
- Rasskydd Henriksdalsbergets gångväg
- Mätarkammare för spillvatten
- Ytterligare 9,9 miljoner kronor för Österviks återvinningscentral
- Nettokostnadsökning med 9,3 miljoner kronor inom exploateringsområdet; några av de största budgetförändringen berör projekten Norra Skuru, samordningsprojekt Nacka stad och Dalvägen/ Gustavsviksvägen i sydöstra Boo

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsen den 25 maj 2015 § 145

Controllerenhets tjänsteskrivelse den 7 maj 2015

Bilagor från natur- och trafiknämnden, enheten för fastighetsutveckling och IT-enheten.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsen den 25 maj 2015 § 145

Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige bevilja nya investeringsmedel enligt tabell 1 för åren 2015-2018 och notera att det inom enheten för fastighetsutveckling lämnas åter medel för projekt Björknäs nya förskola med en total investeringsram om 35 miljoner kronor och för projekt Förskola i Röda villorna och gamla konsumbutiken med en total investeringsram om 55 miljoner kronor. Kommunfullmäktige noterar kommunens totala investeringssammanställning för åren 2015-2018 enligt tabell 1-4.

Yrkanden

Richard Wendt yrkade, med instämmande av Louise Granath, Hans Peters, Henrik Barck, David Bergquist och Mats Gerdau, bifall till kommunstyrelsens förslag.

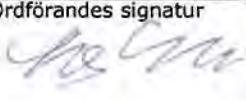
Jan-Eric Jansson yrkade, med instämmande av Lydia Liu att kommunfullmäktige skulle bevilja investeringsmedel om fem miljoner kronor och ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram detaljplan för en simhall i Fisksätra, ansöka om bygglov, projektera och upphandla entreprenör som möjlig samarbetspartner, ägare och operatör av en ny simhall i Fisksätra. I övrigt instämde han i Richard Wendts yrkande.

Bosse Ståldal yrkade, med instämmande av Martin Hellströmer, att förslaget avseende Näckenbadet skulle återremitteras för till kommunstyrelsen att utreda tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till ökade intäkter och brukarnas intresse i ett alternativ som innehåller simhall i Fisksätra. Mats Gerdau yrkade avslag på detta yrkande.

Bosse Ståldal yrkade att förslaget avseende simhall vid Myrsjöns idrottsplats skulle återremitteras för till kommunstyrelsen att utreda tillgänglighet, besöksprognos, möjlighet till medfinansiering i ett alternativ som innehåller en alternativ placering i Orminge centrum. Mats Gerdau yrkade avslag på detta yrkande.

Martin Hellströmer yrkade att förslaget avseende simhall i Boo skulle ändras så att det avsåg en placering i Orminge centrum.

Rolf Wasteson instämde i första hand i Bosse Ståldals yrkande om återremiss av förslagen om Näckenbadet och simhall i Orminge centrum i stället för vid Myrsjöns idrottsplats. I andra hand instämde han i Jan-Eric Janssons ändringsyrkande avseende simhall i Fisksätra i stället för Näckenbadet och i Martin Hellströmers ändringsyrkande avseende placering av badhus i Boo.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige****Beslutsgång**

Kommunfullmäktige beslutade i enlighet med Richard Wendts yrkande i de delar det inte fanns andra yrkanden, bifalla kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställde proposition på Mats Gerdaus yrkande om avslag på Bosse Ståldals yrkande om återremiss av förslaget om simhall vid Näckenbadet och fann att Mats Gerdaus yrkande hade bifallits. Votering begärdes och verkställdes. Vid voteringen avgavs 31 röster Mats Gerdaus yrkande och 30 röster för Bosse Ståldals yrkande. Kommunfullmäktige hade således med stöd av reglerna om minoritetsåterremiss i 5 kap 36 § kommunallagen, bifallit Bosse Ståldals yrkande.

Vid voteringen avgavs röster enligt följande.

- Voteringslista återremissyrkande simhall Näckenbadet

Kommunfullmäktige tog därmed inte ställning till Jan-Eric Janssons ändringsyrkande.

Ordföranden ställde proposition på Mats Gerdaus yrkande om avslag på Bosse Ståldals yrkande om återremiss av förslaget om simhall vid Myrsjöns idrottsplats och fann att Mats Gerdaus yrkande hade bifallits. Votering begärdes och verkställdes. Vid voteringen avgavs 47 röster för Mats Gerdaus yrkande och åtta röster för Bosse Ståldals yrkande.

Kommunfullmäktige hade således bifallit Mats Gerdaus yrkande. Sex ledamöter avstod

Vid voteringen avgavs röster enligt följande.

- Voteringslista återremissyrkande simhall vid Myrsjöns idrottsplats

Ordföranden ställde proposition på Richard Wendts yrkande mot Martin Hellströmers ändringsyrkande avseende placering av simhall i Boo och fann att Richard Wendts yrkande hade bifallits. Votering begärdes och verkställdes. Vid voteringen avgavs 36 röster för Richard Wendts s yrkande och 14 röster för Martin Hellströmers yrkande.

Kommunfullmäktige hade således bifallit Richard Wendts yrkande. Elva ledamöter avstod.

Vid voteringen avgavs röster enligt följande.

- Voteringslista ändringsyrkande placering simhall i Boo

Reservationer

Khashayar Farmanbar anmälde att Socialdemokraternas fullmäktigegrupp reserverade sig mot beslutet om placering av simhall i Boo.

Rolf Wasteson anmälde att Vänsterpartiets fullmäktigegrupp reserverade sig och ingav följande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

"Vänsterpartiet instämmer inte i den föreslagna lokaliseringen av simhallarna i Boo och Saltsjöbaden.

Ersättningen till nuvarande Näckenbadet bör placeras i Fisksätra. De flesta argument talar för det utom möjigen tidsaspekten. Med tanke på att badet dock ska vara i bruk under ett flertal årtionden så måste det ändå väga lättare än att lokalisering i Fisksätra skulle innebära en bättre placering ur tillgänglighetsperspektiv, ett större befolkningsunderlag samt att det skulle lyfta Fisksätra som område. Nacka är en av Sveriges mer segregerade kommuner och en placering av det nya badet i Saltsjöbaden istället för i Fisksätra skulle visa på att alliansmajoriteten i Nacka fortsätter att öka på segregationen och struntar i befolkningen i områden som Fisksätra.

I Boo vill vi att den nya simhallen ska placeras i eller i anslutning till Orminge centrum. Även om en lokalisering i anslutning till Myrsjö idrottscenrum låter rimlig så skulle den tidigare föreslagna placeringen i centrum innebära bättre tillgänglighet främst för Ormingeborna men också för hela Boo. Vänsterpartiet har allt sedan slutet av 1970-talet argumenterat för att ett bad ska byggas i Ormingen och att det just ska placeras i direkt anslutning till centrum."

Bosse Ståldal anmälde att Nackalistans fullmäktigegrupp reserverade sig och ingav följande.

"Nya simhallar i Nacka borde lokaliseras till områden som är optimala ur besöks- och trafiksynpunkt. Så är inte fallet i tjänsteskrivelsen eller i de förslag som större delen av Alliansen har lagt fram. Då lägger man alla konkreta och viktiga faktorer åt sidan för att gynna en grupp väljare. Utredningen som visar på besöksfrekvens saknar helt trovärdighet beroende på att trafikaspekten lyser med sin frånvaro samt statistiskt underlag för barn och ungdomar. Ekonomiska aspekter är inte realistiska eftersom man inte tar hänsyn till vad t ex en försäljning av marken där nuvarande Näckenbadet ligger skulle inbringa. En annan viktig faktor är barnperspektivet som inte tar hänsyn till dagens verklighet där man bygger ut en marina som ger kapacitet för dubbla antalet båtar med försämring av vattenmiljön för de badande vid holmen. Redan idag har stora utsläpp gjorts som gjort det otjänligt att bada där. Holmen betyder mycket för de många Fisksätrabor som inte har möjlighet att åka på semester eller åka ut i båtar till allehanda badställen. Nackalistan stödde återremissyrkandet som var en seger för ett bättre och mänskligare förslag. Även lokaliseringen av simhall i Boo kunde ha gjorts med ett bättre framtidsperspektiv ur bl a kommunikationssynpunkt och ur kommersiell synpunkt för ett nytt centrum i Orminge."

Protokollsanteckningar

Jan-Eric Jansson lät anteckna följande för Kristdemokraternas fullmäktigegrupp.

"Det allt överskuggande argumentet för att bygga simhallen i Fisksätra i stället för på den gamla platsen (Näckenbadet) är att det är bäst både för Saltsjöbadsborna och för Fisksätraborna.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



NACKA
KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

Mot det finns bara ett argument, det är att det finns en detaljplan på den gamla platsen, och att det därför skulle kunna gå fortare att bygga där.

Men om det argumentet skulle styra så har man valt en starkt begränsad utformning av badet vad gäller simhopp och märkestagning. Ska sådant fungera så måste byggnaden byggas högre, och då ökar risken för överklagande starkt. Vid överklagande försvinner åtminstone halva tidsvinsten med placeringen på den gamla platsen.

Ett bygglov tar cirka 2,5 år och ett överklagande cirka 1,5 år. Tidsvinsten skulle då endast bli ett år och man har en klart sämre placering. Det är värt ett år att få en bra placering.

Alla som bor längs saltsjöbanans två grenar får bra förbindelser till badet, om det läggs i Fisksätra. Även de som bor närmare centrala Nacka. Det kan till och med bli så att även de som bor nära Stockholm längs saltsjöbanan, har lättare att ta sig till Fisksätrabadet än till badet i centrala Nacka. Tillgängligheten är avsevärt sämre om badet placeras på den gamla platsen vid nuvarande Näckenbadet.

Det allt överskuggande skälet till placeringen i Fisksätra är alltså att det inte innebär nackdelar för någon, inte ens för dem som bor i Saltsjöbaden.”

Louise Granath lät anteckna följande för Folkpartiets fullmäktigegrupp.

”De kommande åren ska två nya simhallar byggas i Nacka. Den ena byggs för att ersätta nuvarande Näckenbadet i Saltsjöbaden, som är i dåligt skick. Den andra ska byggas i Boo, vilket är extra roligt då vi i Folkpartiet har drivit frågan i många år.

För oss i Folkpartiet har det varit viktigt att komma fram till en välguntad ståndpunkt. Vi har därför haft dialog med medborgare, föreningar och andra intressenter innan vi landade i vårt ställningstagande. Det finns för- och nackdelar med samtliga alternativ.

Vad gäller Boo förordar vi en placering vid Myrsjö IP. De huvudsakliga skälerna är att det blir trångt att få in en simhall vid Orminge centrum, samt stor brist på parkeringsplatser. Myrsjö har nästan lika god kollektivtrafikförsörjning och där kan man dessutom parkera. Man tänker sig också ett slags idrottscampus, vilket även de olika idrottsföreningarna förordar.

I Saltsjöbaden/Fisksätra stödjer vi en ny simhall i Saltsjöbaden, där nuvarande Näckenbadet ligger. Det främsta skälet är att den kan finnas på plats snabbare och till ett lägre pris än en motsvarande anläggning i Fisksätra. Det är dessutom redan nu ett mycket väl fungerande idrottscentra med både isbana, fotbollsplaner och friidrottsanläggning, och det finns ytterligare utvecklingspotential.

Vi vill betona att det är angeläget att de idrottsanläggningar som byggs framöver sprids geografiskt över olika delar av kommunen. I samband med kommunstyrelsens beslut i simhallsfrågan uppdrogs därför åt fritidsnämnden att återkomma med förslag på ny idrottsanläggning i Fisksätra.”

Sidney Holm lät anteckna följande för Miljöpartiets fullmäktigegrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



NACKA
KOMMUN

62

15 juni 2015

53 (79)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

"Miljöpartiet anser att den nya simhallen i Saltsjöbaden ska lokaliseras till Fisksätra istället för till Neglinge. Detta är det bästa alternativet både utifrån funktions- och tillgänglighetsperspektiv, vilket även klart framgår av tjänsteskrivelsen. När Näckenbadet byggdes för 45 år sedan var Neglinge ett centralt beläget område i Saltsjöbaden. För 45 år sedan var det mer bebyggelse i Neglinge än i Fisksätra men idag är Neglinge bara ett glesbefolkat villaområde samtidigt som Fisksätra är Sveriges mest tätbefolkade tätort. Fisksätra har idag 45 år senare, ett klart bättre kollektivtrafikläge och de flesta Saltsjöbor passerar Fisksätra på sin väg till & från arbetet eller skolan. Eftersom Fisksätra är mer tätbefolkat är det också fler som kan ta sig dit till fots eller med cykel än om man väljer att placera badet i ett glesbefolkat villaområde lite mer off."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 198

Dnr KFKS 2015/536-012

Överenskommelse om mottagande av nyanlända flyktingar

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Nacka kommun ska ingå föreslagen överenskommelse med Migrationsverket, genom länsstyrelsen i Stockholms län, om årligt mottagande och bosättning av 139 nyanlända invandrare.
2. Kommunfullmäktige noterar att arbets- och företagsnämnden har det övergripande ansvaret för att det finns bostäder för de flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen. I de fall bostäder ska erbjudas med kommunen som hyresvärd, ligger förvärv och om- eller nybyggnation inom kommunstyrelsens ansvarsområde.

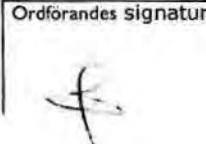
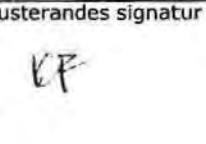
Ärende

Flyktingsituationen i världen är akut och många människor söker skydd i Europa och Sverige. Idag väntar cirka 9 300 personer på Migrationsverkets anläggningsboende där de bor under handläggningstiden. Det innebär att alla kommuner behöver ta ett större ansvar att erbjuda boende till nyanlända som fått uppehållstillstånd.

Länsstyrelsen har tagit fram ett förslag till överenskommelse med kommunerna, där det för Nackas handlar om att ta emot 139 nyanlända flyktingar per år.

Möjligheten för att nyanlända barn och unga ska få en bra skolgång i Nacka är mycket god. Det som behöver utvecklas är samordningen mellan skolorna avseende information om ankomst och antal, hjälp vid skolval, kartläggning av förkunskaper mm. Invandringen utgör en viktig faktor för att möta framtidens kompetensförsörjning och är därmed en stor tillgång på arbetsmarknaden. Många arbetsgivare ser invandrare som en resurs men att svårigheten handlar om att ta reda på deras kompetens, utbildning och färdigheter. Denna ekvation ställer krav på kommunerna att matcha utbud och efterfrågan och att agera snabbt i alla led, från första kontakt till beslut om rätt åtgärd.

Bristen på bostäder bedöms kunna lösas genom en mix av nya hyreskontrakt med privata fastighetsägare, köp av fastigheter, omställning av verksamhetslokaler och uppförande av tillfälliga modulbostäder. Det övergripande ansvaret för att det ska finnas bostäder för de flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen ligger på arbets- och företagsnämnden medan det är kommunstyrelsen som är ansvarig om kommunen ska köpa fastigheter, bygga nya bostäder eller bygga om befintliga lokaler till bostäder

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 110

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 augusti 2015

Arbets- och företagsnämndens beslut den 23 juni 2015, § 48

Föreslagen överenskommelse

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 110

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Nacka kommun ska ingå föreslagen överenskommelse med Migrationsverket, genom länsstyrelsen i Stockholms län, om årligt mottagande och bosättning av 139 nyanlända invandrare.
2. Kommunfullmäktige noterar att arbets- och företagsnämnden har det övergripande ansvaret för att det finns bostäder för de flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen. I de fall bostäder ska erbjudas med kommunen som hyresvärd, ligger förvärv och om- eller nybyggnation inom kommunstyrelsens ansvarsområde.

Beslut i arbets- och företagsnämnden den 23 juni 2015 § 48

Arbets- och företagsnämnden föreslog att kommunfullmäktige ska besluta att ingå överenskommelse mellan Nacka kommun och Migrationsverket genom Länsstyrelsen i Stockholms län om årligt mottagande och bosättning av 139 nyanlända invandrare.

Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade, med instämmande av Mats Gerdau (M) och Gunilla Grudevall Steen (FP), bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Jan-Eric Janssons yrkande.

Protokollsanteckningar

Maria Lähetskangas (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Det är välkommet att Nacka nu ökar mottagandet av nyanlända flyktingar i överenskommelse med Länsstyrelsen. Socialdemokraterna ser dock en farhåga med att bostadsfrågan inte är löst. Risken är att bostadsfrågan bollas mellan olika ansvarsinstanser (arbets- och företagsnämnden (AFN), kommunstyrelsen (KS)) där ingen i slutänden tar ansvar att tillhandahålla de bostäder som måste finnas för en god integration. Majoriteten i Nacka behöver ta ett större ansvar när det gäller en god integration."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Louise Ollivier (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Miljöpartiet ser positivt på att Nacka kommun nu äntligen tar sin del av ansvaret genom denna överenskommelse med Länsstyrelsen. Vi ser dock problem med att frågan skjutits upp under längre tid och att verkställigheten av beslutet dröjer. Denna fördröjning kan innebära att kommunen i slutändan tar emot färre personer i behov av boende än vad denna överenskommelse säger vilket gör att många människor får vänta med att starta sina liv här i Sverige. Bostäder är en förutsättning för att kunna ta emot nyanlända flyktingar och vi ser det som positivt att frågan om vem som har ansvaret för att bostäder tillhandahålls nu lyfts.

Miljöpartiet arbetar aktivt på olika nivåer för att finna möjlighet till boenden för fler och vi vill hänvisa till de senaste motionerna som kommit från Miljöpartiet i Nacka, samt bjuda in de övriga partierna till dialog. Miljöpartiets senaste förslag är att i väntan på att tunnelbanan och bostäder/affärslokaler byggs på Västra Sicklaön, ta fram tillfälliga bygglov för modulbostäder till flyktingmottagning för att snabbt ställa om och möta dagens behov. Dessa skulle kunna byggas av kommunen själv, Migrationsverket eller någon privat aktör. En motion om detta innehåll lämnades in den 20 mars 2015. Samma datum lämnades också in en motion om att kommunen måste ta ett socialt ansvar och se till att det byggs billigare bostäder för alla de som inte har råd med en bostad idag."

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Det är viktigt att flyktingar kan tas emot på ett bra sätt i Nacka för att snabbt komma in i samhället, i arbete och egen försörjning. Den stora svårigheten är att det i nuläget inte finns tillräckligt med bostäder. I tjänsteskrielsen står det förslag till hur detta problem kan lösas. Då är det viktigt att samtliga berörda nämnder samarbetar effektivt kring frågan så att ingen situation uppstår där man bollar ansvaret emellan sig. Viktiga saker i sammanhanget är att barn får en analys av sin kunskapsnivå och ett professionellt mottagande i skolorna för att kunna tillgodogöra sig undervisningen på bästa sätt. I en gjord undersökning i landet visar det sig att stora brister finns här. Nackalistan är positiv till att Nacka nu tar emot flyktingarna och förutsätter att berörd personal vid behov får utökade resurser för att kunna hantera en extra arbetsinsats."

Mats Gerdau (M) lät anteckna följande för Moderaternas kommunstyrelsegrupp.

"Nacka tar stort ansvar för att Sverige ska klara ökad invandring. Av våra 97 000 invånare är 17 000 födda utomlands och 2 300 har bott i Sverige kortare tid än två år.

Med detta avtal ökar vi mottagandet från 40 till 139 flyktingar per år, utöver ensamkommande flyktingbarn. Eftersom 81% av de drygt 45 000 nyanlända som kommunplacerades under 2014 ordnade sitt boende själva, så är Nackas åtagande något större än vår andel av befolkningen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Det är ett stort åtagande som kräver stor flexibilitet och kreativitet för att lyckas. Den trånga sektorn i Nacka är lediga bostäder och det löser man inte med ett kommunalt bostadsbolag, utan med ökat byggande. Nacka har bland de mest offensiva byggplanerna i landet, men det tar tid både i plan- och byggprocesserna innan de är inflyttningsklara. Tyvärr bidrar inte vänsterregeringen till att byggtakten kan öka eller att fler markytor kan användas för tillfälliga boenden. Vi noterar att samma partier i Nacka sedan många år röstat emot, återremitterat och på olika sätt födröjt bostadsbyggandet, vilket ytterligare försvarat att få fram nya bostäder.

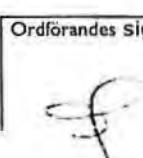
Arbets- och företagsnämnden är ansvarig för mottagandet. Att i avtal ställa krav på våra byggherrar att bygga hyresrätter och bostäder för sociala ändamål insprängda i det övriga bostadsbeståndet är ett sätt att få fram bostäder som bl a kan passa för nyanlända flyktingar. På kort sikt måste dock andra kreativa lösningar också till och under hösten komma till att ta ställning till vilka insatser som krävs för att ordna bostäder. Det kan handla om fler avtal med privata fastighetsägare, tillfälliga boenden av samma modell som byggdes på Korsbergavägen förra året, ombyggnad av oanvända kommunala lokaler och inköp av bostäder.”

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

”Vänsterpartiet har länge ställt krav på att Nacka måste öka sitt flyktingmottagande så att kommunen minst tar emot ”sin andel” i Sverige. Nacka är ganska precis en procent av Sverige vad gäller befolkning. Således borde Nacka ta emot minst en procent av de flyktingar som tas emot i Sverige. Det nya avtalet om flyktingmottagande är helt klart ett viktigt stege framåt men än har inte Nacka nått upp till enprocentsnivån, annat än vad avser ensamkommande flyktingbarn.

Ett stort problem med flyktingmottagningen i Nacka har varit förmågan att erbjuda bostäder. I och med att Nacka saknar ett kommunalt bostadsbolag så saknar också kommunen ett viktigt verktyg. Nu påtalas just vikten av att på olika sätt försöka få fram tillräckligt med bostäder. Det är bra och nödvändigt, samtidigt så är det viktigt att bostäderna för flyktingar inte blir ett ”ghetto” utan sprids över kommunen för att medverka till bättre förutsättningar för integrationsprocessen.

Vänsterpartiet har under många år hävdat att kommunen behöver ett kommunalt bostadsbolag. Med ett eget bostadsbolag får kommunen ett verktyg för bostadsförsörjningen, för flyktingar, för personer med särskilda sociala skäl men också för alla övriga Nackabor som vill bo i hyresrätt och inte i bostadsrätt. Därmed kan också den blandning av människor uppnås som befärmjar integrationen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Överenskommelse om mottagande av nyanlända flyktingar

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Nacka kommun ska ingå föreslagen överenskommelse med Migrationsverket, genom länsstyrelsen i Stockholms län, om årligt mottagande och bosättning av 139 nyanlända invandrare.
2. Kommunfullmäktige noterar att arbets- och företagsnämnden har det övergripande ansvaret för att det finns bostäder för de flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen. I de fall bostäder ska erbjudas med kommunen som hyresvärd, ligger förvärv och om- eller nybyggnation inom kommunstyrelsens ansvarsområde.

Sammanfattning

Flyktingsituationen i världen är akut och många människor söker skydd i Europa och Sverige. Idag väntar cirka 9 300 personer på Migrationsverkets anläggningsboende där de bor under handläggningstiden. Det innebär att alla kommuner behöver ta ett större ansvar att erbjuda boende till nyanlända som fått uppehållstillstånd.

Länsstyrelsen har tagit fram ett förslag till överenskommelse med kommunerna, där det för Nackas handlar om att ta emot 139 nyanlända flyktingar per år.

Möjligheten för att nyanlända barn och unga ska få en bra skolgång i Nacka är mycket god. Det som behöver utvecklas är samordningen mellan skolorna avseende information om ankomst och antal, hjälp vid skolval, kartläggning av förkunskaper mm. Invandringen utgör en viktig faktor för att möta framtidens kompetensförsörjning och är därmed en stor tillgång på arbetsmarknaden. Många arbetsgivare ser invandrare som en resurs men att svårigheten handlar om att ta reda på deras kompetens, utbildning och färdigheter. Denna ekvation ställer krav på kommunerna att matcha utbud och efterfrågan och att agera snabbt i alla led, från första kontakt till beslut om rätt åtgärd.



Bristen på bostäder bedöms kunna lösas genom en mix av nya hyreskontrakt med privata fastighetsägare, köp av fastigheter, omställning av verksamhetslokaler och uppförande av tillfälliga modulbostäder. Det övergripande ansvaret för att det ska finnas bostäder för de flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen ligger på arbets- och företagsnämnden medan det är kommunstyrelsen som är ansvarig om kommunen ska köpa fastigheter, bygga nya bostäder eller bygga om befintliga lokaler till bostäder.

Ärendet

Arbets- och företagsnämnden beslutade den 23 juni 2015, § 48, att föreslå kommunfullmäktige att kommunen ska ingå en överenskommelse med Migrationsverket, via länsstyrelsen i Stockholms län, om att Nacka kommun ska ta emot 139 nyanlända flyktingar per år, som ska bosätta sig i kommunen.

Underlaget för arbets- och företagsnämndens förslag

Av underlaget för arbets- och företagsnämndens förslag till kommunfullmäktige framgår huvudsakligen följande.

Stort behov av boende för nyanlända

Alla Sveriges kommuner måste ta ett större ansvar att erbjuda boende till nyanlända som fått uppehållstillstånd. Idag väntar cirka 9 300 personer på Migrationsverkets anläggningsboende där de bor under handläggningstiden.

Flyktingsituationen i världen är akut och många mäniskor söker skydd i Europa och Sverige. Det finns därför ett ökat behov att ordna platser och bosättning för vuxna och unga.

Överenskommelse om 139 nyanlända flyktingar

Nacka kommun har sedan tidigare en överenskommelse med länsstyrelsen och Migrationsverket om 40 nyanlända flyktingar om året med permanent uppehållstillstånd (PUT).

Enligt Migrationsverkets statistik¹ blev totalt 96 personer kommunmottagna i Nacka kommun under 2014, varav 17 var kvotflyktingar, tio ensamkommande barn från Migrationsverkets anläggningsboenden, 33 personer från eget boende och 37 anhöriga. Nackas mottagande under 2014 var 1,7 procent av länets totala mottagande. Nackas folkmängd är 4,4 procent av länets totala folkmängd. 2014 var Nackas totala flyktingmottagande 1,00 per 1 000 invånare. Genomsnittet i länet var 2,66 per 1 000 invånare och i landet 4,7 per 1 000 invånare.

¹ kommunmottagna enligt ersättningsförordningen 2014.



För åren 2016 och 2017 uppskattas ett ökat antal flyktingar som Arbetsförmedlingen ska anvisa till Sveriges kommuner. Migrationsverket gör prognoser på två år och där den långsiktiga bedömningen är att antalet sjunker 2018. Med detta underlag beräknar länsstyrelsen i sin prognos att för Nacka kommunens blir det 139 personer år 2015. Det är detta antal som Länsstyrelsen vill teckna överenskommelse om årligt mottagande.

Figur 1) Prognos över nyanlända flyktingar²

Nyanlända	2015	2016	2017	2018
Hela Sverige	23 100	21 900	24 700	18 200
Nacka kommun	139	132	193	142

Överenskommelsens praktiska konsekvenser

En överenskommelse med länsstyrelsen under tidig höst 2015 betyder en förväntan att ta emot 139 personer under 2015. Det finns inga sanktioner om det totala antalet personer inte uppnås under 2015. Inte heller ökas antalet för 2016 med det antal personer som eventuellt resterar från 2015.

Till och med juni 2015 har kommunen tagit emot 10 personer och 36 personer är planerade med olika boenden under sommaren och hösten. Det betyder att 93 personer återstår för att nå överenskommelsen på 139 personer under 2015.

I överenskommelsen finns angivet att 139 anvisas från Arbetsförmedlingen och/eller Migrationsverket. Mottagning från Migrationsverket betyder kvotflyktingar³. Sveriges totala antal för 2015 är cirka 1900 personer. Nacka kommun har 2013 och 2014 tagit emot 22 kvotflyktingar. Direkt från Migrationsverket kommer även en grupp av personer med nedsatt prestationsförmåga och personer över 65 år. Nacka har inte tagit emot personer i den senare gruppen. Länsstyrelsen önskar att kommunerna tar emot personer från alla grupper.

Mottagning av ensamkommande flyktingbarn

Stockholms län ska enligt nya fördelningstal ta emot 536 ensamkommande barn. Under 2014 tog Nacka kommun emot 31 ensamkommande barn. Under 2015 har hittills 39 ensamkommande barn anvisats till kommunen. Merparten kommer från Afghanistan, Somalia, Syrien och Eritrea. Cirka 80 procent är pojkar mellan 13 till 18 år.

Migrationsverket prognosar indikerar antal för hela Sverige och Nacka kommun enligt figur 2 nedan. Överenskommelse om antal ensamkommande barn som ska komma till Nacka

² Arbetsförmedlingens prognos över anvisningar från anläggningsboenden (ABO)

³ Kvatflykting Förflyktning för att erbjuda skydd för flyktingar och andra skyddsbehövande som inte kan återvända till hemlandet och inte kan garanteras varaktig bosättning och säkerhet där de befinner sig. Att ställa en årlig flyktingkvot till UNHCR:s (FN:s flyktingkommisariat) förfogande är också ett sätt att lätta bördorna för länder med stora mängder flyktingar.



kommun har slutsats tidigare. Anledningen till att dessa volymer redovisas här är att få en sammantagen bild när konsekvenserna beskrivs, speciellt kopplat till kommunens möjlighet till bra utbildning för dessa personer.

Figur 2) Prognos över ensamkommande barn

Ensamkommande barn	2015	2016	2017	2018	2019
Hela Sverige	5 200	6 500	5 700	4 600	4 500
Nacka kommun	48	60	53	43	42

Andra flyktinggrupper som ger effekter för kommunen

Många asylsökande väljer att ordna sitt boende på egen hand (EBO). I Nacka kommun finns idag cirka 200 personer som valt detta sätt. För denna grupp kommer också framtida planering av arbetsmarknadsstöd att behövas. I vissa fall finns även barn som ska placeras i skolor eller förskolor.

Anhöriginvandring är också en viktig fråga som snabbt aktualiseras då merparten av de nyanlända som kommer är män (cirka 70 procent). Erfarenheter från andra kommuner är att behovet av att boenden anpassade för en hel familj kommer fort.

Kommunens ansvar

En effektiv och flexibel etablering kräver att de olika myndigheterna samarbetar kring planering och insatser. Etableringstiden kan som längst uppgå till 24 månader och under den tiden har myndigheterna olika ansvarsområden.

Arbetsförmedlingen har det samordnande ansvaret för etableringsinsatserna och ska tillsammans med den nyanlände kartlägga kompetensen och upprätta en etableringsplan. Planen ska innehålla insatser för att underlätta och påskynda etableringen i arbets- och samhällslivet.

Försäkringskassan betalar ut etableringsersättningen samt beslutar om och betalar ut etableringstillägg och bostadsersättning.

Konsekvenser vid en överenskommelse

En överenskommelse om ett ökat flyktingmottagande får vissa konsekvenser som behöver tydliggöras. Arbets- och företagsnämndens har det samlade ansvaret för flyktingmottagandet i kommunen. Nämnden har nyligen föreslagit kommunfullmäktige att de ska besluta om ett nytt strategiskt mål som lyder: *I Nacka ska alla nyanlända ses som en tillgång och ska erbjudas för individen adekvat stöd för en snabb och effektiv integration*" För att lyckas i den målsättningen krävs att kommunen står väl rustade i mottagandet i form av bland annat



bra utbildning, stöd att hitta bostäder och flexibla och effektiva insatser som leder till arbete eller studier.

Utbildning

Nyanlända barn som är asylsökande, har tillfälligt uppehållstillstånd eller är papperslösa/gömda har rätt till utbildning. Kommunen där barnen är folkbokförda, eller för tillfället vistas i, är skyldig att anordna utbildning för de elever som har rätt till utbildning.

I stort är det samma bestämmelser för nyanlända elever som för alla elever i skolan. Särskilt betydelsefullt är de bestämmelser som gäller skolans likvärdighet, tillgång till utbildning och särskilt stöd och anpassning till elevens individuella behov och förutsättningar.

Behov av en samordning inom förskola och skola

Den nuvarande situationen för förskolorna och skolorna i Nacka är att de upplever sig ha dålig information och har därmed svårt att ha framförhållning om när eleverna kommer. Skolan vet ibland inte heller var eleverna bor och under vilka förhållanden de lever.

För att underlätta för både elever och lärare har flera skolor inom Välfärd skola lokalt skapat så kallade mottagningsgrupper för att där, så snabbt som möjligt, kunna kartlägga elevernas hälsa och kunskaper för att kunna socialt integrera dem i skolan och göra adekvata klassplaceringar. Det kostar tid och personella resurser att kartlägga de nyanlända barnens skolkunskaper.

En annan utmaning som identifierats är att det många gånger är en svårighet för familjerna är att välja förskola och skola eftersom de inte känner till det svenska skolsystemet och det finns ingen samlad information att tillgå.

Arbetsmarknadsinsatser

Nacka kommuns arbetsmarknadspolitik sammanfattas i begreppet jobbpeng. Jobbpeng består av en kombination av insatser, som inkluderar vuxenutbildning, svenska för invandrare, lärlingsutbildning och arbetsförlagd praktik. Insatserna beslutas och följs upp av kommunens karriärvägledare. Produktionen av insatserna utförs av de av kommunens godkända jobb- och utbildningsexperter. Nackas jobb- och utbildningsexperter har i uppdrag att utifrån beslut tillsammans med den arbetssökande hitta bästa vägen till egen försörjning.

Nacka kommuns jobb- och utbildningsexperter har goda kunskaper om kundernas behov och situation för att på bästa sätt matcha sina kunders förmågor med företagens efterfrågan och har det samordnade uppdraget kring individen för att underlätta inträdet på arbetsmarknaden. Genom jobbpeng, som är ett hållbart och långsiktigt sätt att få fler i arbete, ser kommunen sig som väl rustade att ta emot ett utökat antal nyanlända.



Boende

Den största utmaningen är att tillgodose de nyanländas behov av bostäder. Idag finns i stort sett inga bostäder för tillkommande behov. De bostäder, cirka 220 stycken som finns används för redan ankomna flyktingar och inom socialtjänstens andra målgrupper med samma behov med så kallade social hyreskontrakt. Se figur 3 nedan.

Figur 3) Befintliga bostäder med sociala hyreskontrakt

Bostadstyp	Antal m2
Kontrakt med privata hyresvärdar	12 095
Omställda verksamhetslokaler	367
Villor, bostadsrätter	1 256
Modulbostäder	203
Summa	13 921

Behovet av boende toppar år 2019

Det ackumulerade antalet nyanlända är för perioden 2015 till 2030 är baserat på Migrationsverkets prognos. För perioden 2019 till 2030 uppskattas att antalet nyanlända blir betydligt lägre. Antalet personer som behöver hjälp med bostad har beräknats utgående från antagandet om att det genomsnittligt tar fyra år för de nyanlända att etablera sig och bli självförsörjande av bostad idag. Genom en bättre etableringsprocess kommer den genomsnittliga tiden för etablering att ha minskats till knappt två år.

En mix av boende i olika storlek på lägenheter beräknas ge ett genomsnitt på 12 kvadratmeter per person.

Men dessa parametrar i beräkningen ökar successivt det totala behovet av boendeyta för att nå en höjdpunkt år 2019 med cirka 4 800 kvadratmeter för knappt 400 personer.

Figur 4) Prognos över behov av bostäder

Inflyttningsår	Mottagna	Mottagna helårs-effekt	Antal individer med behov av hjälp med bostad	Antal kvadratmeter bostadyta
2015	139	50	50	600
2016	132	116	160	1 917
2017	148	140	277	3 320
2018	109	129	361	4 336
2019	90	100	399	4 786
2020	80	60	384	4 609
2021	80	60	364	4 366
2022	50	65	340	4 079



2023	40	45	286	3 431
2024	40	40	232	2 782
2025	40	40	190	2 285
2026	30	35	158	1 895
2027	30	30	133	1 591
2028	30	30	115	1 374
2029	30	30	102	1 221
2030	30	30	94	1 124

Boende för en god integration

För att verka för en god integrationsprocess är det viktigt att skapa boendeytor i alla kommunens stadsdelar. Goda kommunikationer och möjlighet att delta i föreningslivet är viktigt att verka för. Introduktion till kommunens kulturutbud och olika sportaktiviteter är också bra sätt för att bygga broar mellan människor. Här fyller civilsamhället en viktig roll. För att möjliggöra en effektiv mottagning och integrationsprocess har Nacka kommun även ambitionen att tidigt kunna matcha nyanländas erfarenheter och utbildningsbakgrund mot arbetsgivares behov av kompetens och arbetskraft via validering och utbildningssatsningar kombinerat med språkundervisning. Ambitionen är även att hitta nya innovativ grepp hur vi kan koppla in Nackaborna för att vara med och hjälpa till att ta emot de ensamkommande flyktingbarnen. Att kommunen tillgängliggör var man kan vända sig om man vill ansöka om att vara ett familjehem eller jourhem, vad som krävs och vilket stöd man i så fall kan förväntas få från kommunen.

Alternativa bostadstyper

Att hitta nya samarbetsformer är viktigt. Strategiska årliga möten med ansvariga tjänstemän och förtroendevalda för att befästa goda relation är grundläggande. Ett möte med fastighetsägare verksamma i kommunen är planerad till hösten 2015 där ambitionen är att både hitta bra rutiner och samarbeten och att hitta en procentuell nivå för sociala kontrakt för respektive fastighetsägare.

Kontrakt med privata hyresvärdar

Idag är sociala hyreskontrakt med privata hyresvärdar den vanligaste bostadsformen för socialt utsatta grupper. Kommunen har idag cirka 220 sociala hyreskontrakt med bland annat privata fastighetsägare. Även om kontrakten är tänkta som tidsbegränsade har omsättningen på dessa lägenheter varit dålig.

Nacka kommun är i en expansiv period när det gäller byggandet av nya lägenheter. Fram till år 2030 beräknas det uppföras 13 500 bostäder på västra Sicklaön och cirka 6 500 bostäder i övriga stadsdelar. Totalt planeras det byggas 20 000 lägenheter. Principen är att 30 procent ska vara hyresränter. Exploateras det samma procent för samtliga bostadsområden fram till 2030 betyder det cirka 6 000 hyresränter. I ett nyiligen beslutat exploateringsavtal på västra

Sicklaön ingår en klausul om att fem procent av lägenheterna ska stå till kommunens förfogande att användas till sociala kontrakt. Om de framtida exploateringsavtalet innehåller motsvarande klausuler skulle det innebära att kommunen har tillgång till ytterligare drygt 300 lägenheter. Fördelen med boendeformen är att boendet kan spridas till olika områden för att åstadkomma en bra integration. En nackdel är att tillgången på dessa sociala hyreskontrakt kommer att dröja innan bostäderna är byggda.

Att ha ett väl fungerande system för löpande kontakter med fastighetsägare där kommunen har hyreskontrakt är viktigt för att skapa ett långsiktigt förtroende.

Omröstning av befintliga verksamhetslokaler

Omröstning av lokaler tar tid och kan vara kostsam. Speciellt när det krävs större ombyggnationer. Hitintills har dock nerlagda förskolor med framgång ställts om till lägenheter för familjer med barn. En förskola har redan flera kök och väl tilltagna våtutrymmen vilket underlättar omröstning till lägenheter för familjer. I kommunen finns idag egna fastigheter och lokaler som kan ställas om till lägenheter för att kunna fungera som boende. I figur fem nedan redovisas antal kvadratmeter bostadsyta som är tänkbara för ändamålet och med möjlig inflyttnings senast år 2016.

Figur 5) Verksamhetslokaler för omröstning

Område	Yta, m ²
Björknäs	495
Jarlaberg	280
Sickla ön	450
Älta	776
Summa	2 001

Modulbostäder

Nyproduktion kan behövas för att tillfredsställa behov av ett större antal mindre lägenheter med eget kök då detta är den typ av boende som efterfrågas mest. Eftersom det idag är svårt att hitta ett större antal mindre lägenheter är det relevant att beakta möjligheten till att bygga modulbyggda hus på kort sikt. Boendeformen har nackdelen med att det skapas koncentration och inte en mix av hyresgäster, vilket inte är bra ur integrationssynpunkt. Nackdelen kan motverkas genom att erbjuda rum även för andra medborgare i kommunen, som till exempel unga vuxna.

Genom olika typer av modulbyggnader är det möjligt att skapa nya boenden i en variation av former. Fördelen med modular är att de är flexibla och därmed möjliga att omforma och placera efter efterfrågan. Korta upplåtelseavtal med modular innebär ofta stor osäkerhet eller höga initiala kostnader för produktion av modulbyggnader då tillfälliga byggnader kräver samma markberedning, grundläggning och serviceanslutningar som permanenta



byggnader. Val av tomt blir därför av stor betydelse för totalkostnaden. Möjlighet till leverans eller produktion är inte den begränsande faktorn utan snarare tillgången på mark, planläggning, finansiering och bygglov.

Nacka kommun har idag dialog med olika intressenter som vill bidra till produktion och drift av modulbyggnader i kommunen. Kommunen utreder just nu olika tomter där det skulle kunna byggas modulhus för personer som är i särskilt behov av stöd från kommunen med boenden. Rapporten beräknas presenteras för kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott under augusti månad. Inom kommunens planprocess finns nu beredskap att starta projekt kring tidiga skeden för att behandla dessa förslag. Det är viktigt att man ser på ytor som är spridda över hela Nacka kommun för att skapa en bra integrationsprocess.

Förvärv av boendefastigheter

Ett alternativ som kan övervägas är förvärv av bostadsfastigheter (villor, radhus och även bostadsrätter). Om detta boendealternativ används initialt och på kort sikt, i avvaktan på andra alternativ, så bör risken bedömas som liten att kommunen skulle förlora pengar på fallande bostadspriser. Fördelarna med detta alternativ är att kommunen på relativt kort sikt kan ordna med boende. En annan fördel är att det stora utbudet på marknaden troligtvis skulle skapa möjlighet och flexibilitet att införskaffa bostäder som passar för målgruppens antal och familjestorlek. En nackdel är att kommunen medverkar till att öka efterfrågan på den reguljära bostadsmarknaden och därmed driva på priser och ”trycker undan” andra bostadssökande.

Hotell, vandrarhem och härbärge

Idag nyttjar Nacka kommun olika lösningar för personer i behov akuta boenden. Exempel på lösningar är hotell, vandrarhem och härbärge. Denna typ av boende har många nackdelar. En är att den inte stöder kriterier för god integration en annan är att den kostar cirka tio gånger så mycket per kvadratmeter som andra boendetyper. Under 2014 uppgick den totala summan för dessa boendelösningar till cirka 12 miljoner. En fördel med boendetypen är att den skapar flexibilitet och snabba handlingsutrymmen. Kostnaden per kvadratmeter är cirka 20 000 kronor per år.

Det går att få fram bostäder i den omfattning som behövs

Totalt sett görs bedömningen att det i kommunen är möjligt att få fram boenden för nyanlända flyktingar i den omfattning som behövs. På kort sikt finns alternativen förvärv av fastigheter och omställning av befintliga fastigheter som täcker behovet. På medellång sikt, 3-5 år, kan modulboende komplettera boendemixen. På medellång och lång sikt görs bedömningen att merparten av boendeytan för nyanlända flyktingar kommer att tillgodoses via den ordinarie bostadsmarknaden i samverkan med olika fastighetsägare.



Stadsledningskontorets bedömning och förslag till beslut

Stadsledningskontoret tillstyrker arbets- och företagsnämndens förslag om att kommunen ska ingå överenskommelsen om att årligen ta emot 139 flyktingar, som ska bosätta sig i kommunen. Kontoret delar den beskrivning av kommunens förutsättningar i fråga om utbildning och arbetsmarknadens förutsättningar. Däremot anser stadsledningskontoret att bilden av ansvaret för bostäder på ett skevt sätt utgår från att kommunen genom kommunstyrelsen ska tillhandahålla behövliga bostäder genom att hyra in, förvärva bostäder, uppföra bostäder eller bygga om befintliga fastigheter till bostäder.

Kommunen måste arbeta med utgångspunkten att understödja att de bostäder som behövs för andra än ensamkommande barn tillkommer på den ordinarie bostadsmarknaden.

När det gäller bostäder med kommunen som hyresvärd bör kommunens fokus vara tillfälliga bostäder i avväntan på att var och en kan få ett ordinarie boende. Kommunen har sedan länge ett gott samarbete med de privata hyresvärdarna att arbeta vidare från. I utbyggnaden av Nacka stad på västra Sicklaön har kommunen också en uttalad ambition att fem procent av de tillkommande bostäderna ska vara tillgängliga för personer som av sociala skäl behöver stöd för att få en bostad. Det skulle innebära att drygt 300 lägenheter blir tillgängliga bara i Nacka stad. De flyktingar kommunen tar emot enligt överenskommelsen är en självklar målgrupp för de bostäderna.

Stadsledningskontoret föreslår mot bakgrund av ovanstående kommunfullmäktige framhåller att boendet är en del av arbets- och företagsnämndens ansvar för mottagandet av flyktingar. Genom att hitta nya samarbetsformer med fastighetsägare, tillsammans med inrikningen att lägga in fem procent av beståndet till behövande målgrupper i nyproduktion kommande år, hyser stadsledningskontoret goda förhoppningar att bostadsbehoven kan tillgodoses på ett varierat sätt och efter olika personers förutsättningar på den ordinarie bostadsmarknaden. Det finns inte anledning att inrikta bostadsfrågan på att kommunen ska ta huvudansvaret genom att själv ta fram de bostäder som behövs.

Ekonomiska konsekvenser

De kommuner som har en överenskommelse med länsstyrelsen om mottagande av flyktingar får årligen en grundersättning om fem prisbasbelopp. Beloppet för år 2015 uppgår till 222 500 kronor.

För varje individ utgår en schablonersättning med 83 100 kronor för barn och vuxna som inte fyllt 65 år och 52 000 kronor för en person som fyllt 65 år.

Schablonersättningen avser kostnader för mottagande och praktisk hjälp i samband med bosättning, särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem med

mera, utbildning i svenska för invandrare, samhällsorientering samt tolkning och andra insatser för att underlätta etablering i samhället.

Kommunen har rätt till initiala kostnader för ekonomiskt bistånd. Ersättning lämnas med 7 500 kronor per person (20-64 år) respektive 3 000 kronor (0-19 år) från anläggningsboende och 4 000 kronor per person (20-64 år) respektive 3 000 kronor (0-19 år) från eget boende.

Utöver ovan ersättningar finns möjlighet att ansöka om särskilda medel vid högt mottagande. Dessutom kan kommunen söka ersättning för att öka beredskap och mottagningskapacitet samt för att utveckla interkommunal och regional samverkan i frågor som rör nyanlända. Detta enligt § 37 i förordningen om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningsar.

De statliga ersättningarna ska täcka kommunens kostnader under etableringsperioden. Utmaningen är att få till ett effektivt mottagande som innebär att kommunens nya medborgare snabbt kan etablera sig. Nacka kommun är väl rustat avseende snabba och flexibla insatser för att stödja individen till egen försörjning via studier eller arbete.

Konsekvenser för barn

Ett mottagande av flyktingbarn, oavsett om de kommer med familj eller som ensamstående ställer krav på ett bra mottagande. Flyktingbarn kan antas utgöra en grupp som är överrepresenterad i diskriminerande erfarenheter avseende bland annat kön, funktionsnedsättning, sexuell läggning, etniskt ursprung, hälsa, tro eller ekonomisk ställning i förhållande till andra barn i Sverige. Kommunens insatser i mottagandet bör därför särskilt beakta konsekvenserna för flyktingbarn och deras rätt till likvärdig behandling. Ett exempel är dessa barns lika möjlighet till val av skola – tydlig information och valbara alternativ. Ett annat exempel är tydlig information om utbud av föreningsliv och kulturella aktiviteter som ofta är ett utmärkt stöd i integrationen.

Bilagor

1. Föreslagen överenskommelse
2. Arbets- och företagsnämndens beslut den 23 juni 2015, § 48

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Malin Westerback
Direktör för arbete och fritid



NACKA
KOMMUN

78

9 (21)

23 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 48

AFN 2015/10-050

Överenskommelse med Länsstyrelsen om mottagande av nyanlända flyktingar

Beslut

Arbets- och företagsnämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ingå överenskommelse mellan Nacka kommun och Migrationsverket genom Länsstyrelsen i Stockholms län om årligt mottagande och bosättning av 139 nyanlända invandrare.

Ärendet

Alla Sveriges kommuner måste ta ett större ansvar att erbjuda boende till nyanlända som fått uppehållstillstånd. Idag väntar cirka 9 300 personer på Migrationsverkets anläggningsboende där de bor under handläggningstiden.

Flyktingsituationen i världen är akut och många människor söker skydd i Europa och Sverige. Det finns därför ett ökat behov att ordna platser och bosättning för vuxna och unga. Länsstyrelsen har inkommit med ett förslag till överenskommelse där Nacka kommun förbinder sig att ta emot 139 nyanlända flyktingar per år.

Bedömningen är att kommunen står väl rustad för ett effektivt och humant mottagande. Bristen på bostäder bedöms lösas genom en mix av köp av boendefastigheter, omställning av verksamhetslokaler, uppförande av tillfälliga modulbostäder och nya hyreskontrakt med privata fastighetsägare.

Möjligheten för att nyanlända barn och unga ska få en bra skolgång är mycket god. Det som behöver utvecklas är samordningen mellan skolorna avseende information om ankomst och antal, hjälp vid skolval, kartläggning av förkunskaper mm.

Nacka kommun för en aktiv arbetsmarknadspolitik då tillgång på arbetskraft är avgörande för Sveriges fortsatta konkurrenskraft och därigenom en garant för fortsatt välfärd. Nacka kommun ser att allt fler företag kräver flexiblare lösningar både vad gäller rekrytering och utbildning. Invandringen utgör en viktig faktor för att möta framtidens kompetensförsörjning och är därmed en stor tillgång på arbetsmarknaden. Det finns idag både hinder och möjligheter att anställa personer från andra länder då de ofta inte har tillräckligt med språkkunskaper som vissa jobb kräver. Många arbetsgivare ser dock invandrare som en resurs men att svårigheten handlar om att ta reda på deras kompetens, utbildning och färdigheter. Denna ekvation kommer att ställa allt högre krav på kommuner d.v.s. att matchningen fungerar mellan utbud och efterfrågan, att vi agerar snabbt i alla led, från första kontakt till beslut om rätt åtgärd. Ju snabbare vi får ut människor i arbete och att kompetens anpassas till efterfrågan, desto större vinst för alla.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 4 juni 2015

Bilaga 1. Utkast överenskommelse

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



NACKA
KOMMUN

§ 48 forts

Yrkanden

Ordförande Jan-Eric Jansson (KD) yrkade avslag på punkt 2 i förslag till beslut.

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med punkt 1 i förslag till beslut.

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med Jan-Eric Janssons (KD)
avslagsyrkande och avslog punkt 2 i förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Louise Ollivier (MP) och Göran Börjesson (MP) lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet i Nacka.

"Miljöpartiet har vid tidigare möten tydliggjort vår ståndpunkt i att Nacka kommun ska ta sitt ansvar och med öppna armar ta emot minst det de antal flyktingar vi bör ta emot enligt gällande regler. Vi ser positivt på att Nacka kommun nu äntligen tar detta ansvar genom denna överenskommelse med Länsstyrelsen. Vi ser dock problem med att frågan skjutits upp under längre tid och att beslutet dröjer. Denna fördräjning kan innehåra att kommunen tar emot färre personer i behov av boende än vad denna överenskommelse säger vilket gör att många människor får vänta med att starta sina liv här i Sverige. Miljöpartiet yrkade vid mötet den 23 juni att viss text i dokumentet skulle ändras samt tydliggörande att mottagandet av ensamkommande barn inte ingår i denna överenskommelse.

Vid samtal under nämndens möte framkom att underlaget som sänds vidare ska ses som en signal till KS om det stora behovet av bostäder för att möta behovet. Vi ser det som positivt att frågan om bostäder kommer upp och samt den tydliga signal som dokumentet ger om problemet med att kommunen inte själv äger bostäder (genom kommunalt bostadsbolag). Miljöpartiet arbetar aktivt på olika nivåer för att finna möjlighet till boenden för fler och vi vill hänvisa till de senaste motionerna och politikerinitiativ som kommit från Miljöpartiet i Nacka samt bjuda in övriga partiet till dialog.

Under 2014 och 2015 har bla följande förslag lagts fram från Miljöpartiet i Nacka

1. Nacka kommun föreslås att, i väntan på att tunnelbanan och bostäder/affärslokaler byggs på Västra Sicklaön, ta fram tillfälliga bygglov för modulbostäder till flyktingmottagning för att snabbt ställa om och möta dagens behov. Dessa skulle kunna byggas av kommunen själv, Migrationsverket eller någon privat aktör. En motion med detta innehåll lämnades in av Sidney Holm för Miljöpartiet den 20 mars 2015. Ekonomiska incitament för detta finns att tillgå!

2. Nacka kommun behöver driva ett kommunalt ägt fastighetsbolag för att snabbt kunna ställa om och stötta när det kommer till bostäder till unga, nyanlända och övriga som har

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



NACKA
KOMMUN

80

II (21)

23 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

önskemål eller behov av att hyra sin bostad. Det är läge att starta bolaget nu när Nacka ska växa snabbt. Läs gärna mer på <http://www.mp.se/nacka/kommunalt-fastighetsbolag>

Miljöpartiet har under längre tid verkat i nämnden för dessa frågor och vi hänvisar därför även till protokollsanteckningar från möten den 19/2 och 26/3."

Maria Lähetkangas (S) lät anteckna följande till protokollet för hela S gruppen.

"Socialdemokraterna ser positivt på att Nacka nu ökar flyktingmottagandet i avtal med Länsstyrelsen. Det är dock bekymmersamt att Nacka fortfarande tar emot mycket få flyktingar utifrån befolkningsmängd och i jämförelse med flera andra kommuner. 2014 hade Nacka avtal att ta emot 40 flyktingar och klarade inte det. 2015 ska Nacka ta emot 139 flyktingar och socialdemokraterna hoppas nu att Moderaterna tar detta på allvar. Moderaterna i Nacka skyller på att det inte finns bostäder. Socialdemokraterna förutsätter att KS tar det ansvaret som behövs för att ordna bostäder utifrån den information Afn lämnar. Vi förutsätter också att Afn lämnar de uppgifter som är nödvändiga för att KS ska bygga tillräckligt med bostäder. Vi noterar också det beklagliga att Nacka endast har muntliga överenskommelser angående lägenheter med privata värdar. Vi socialdemokrater önskar långsiktig planering och då även skriftliga överenskommelser för att vara säker på bostadstillgången. Slutligen är det också anmärkningsvärt att Nacka inte i önskvärd omfattning tagit emot flyktingar över 65 år och de med nedsatt prestationsförmåga. Länsstyrelsen påpekar till och med vikten av att ta emot flyktingar från alla målgrupper."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Överenskommelse om mottagande och bosättning av nyanlända invandrare

Denna överenskommelse bygger på vad riksdagen och regeringen förordnat¹ om mottagning av vissa nyanlända invandrare och är tecknad mellan

Staten genom
Länsstyrelsen i Stockholms län
 104 22 Stockholm

Kontaktperson:
 Annelie Rostedt
 Utvecklingsledare
 Telefon: 010-223 16 75

Nacka kommun
 131 81 Nacka

Kontaktperson:

Parternas åtaganden

Denna överenskommelse gäller fr.o.m. 2015 och tillsvidare:

1. Nacka kommun åtar sig att årligen fr.o.m. 2015-01-01 ta emot 139 nyanlända för bosättning i kommunen genom anvisning av Arbetsförmedlingen och/eller Migrationsverket.

Det beräknade planeringstalet för nyanlända som bosätter sig på egen hand i kommunen är ca 1,4 % av länetts prognosiserade antal egenbosatta nyanlända som anges av Arbetsförmedlingen då länstalen fastställs, inkl. ensamkommande barn och anhöriga som beviljas uppehållstillstånd. Procentsatsen är baserad på Nackas mottagande de senaste åren.

2. Staten genom Migrationsverket, betalar kommunen årligen grundersättning enligt 9 § förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlämningar under den period som överenskommelsen gäller.
3. Denna överenskommelse ersätter den tidigare överenskommelsen med bilaga mellan Länsstyrelsen och Nacka kommun med diarienummer 851-37964-2012.

Stockholm den /
 Länsstyrelsen i Stockholms län

Nacka den /
 Nacka kommun

Mats Hedenström
 Tillväxtdirektör

¹ Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare samt förordningen (2010:407) om ersättning till vissa nyanlända invandrare, förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare, förordningen (2010:409) om etableringssamtal och etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlämningar.

Villkor

Förberedelser

- A. Länsstyrelsen ska i samverkan med Arbetsförmedlingen och Migrationsverket återkommande under året hålla kommunen underrättad om förändringar i det förväntade behovet av platser.
- B. Kommunen ska under den överenskomna perioden planera och ha beredskap för mottagande enligt punkten 1 i överenskommelsen samt utifrån vad som övrigt är känt.
- C. Kommunen ska ha minst en utsedd kontaktperson som operativt samarbetar med Arbetsförmedlingens och Migrationsverkets bosättningssektioner för att ta emot det antal nyanlända som anges under punkt 1. Kommunen håller beörda samverkansparter underrättade om byte av kontaktperson.
- D. Kommunen ska tillhandahålla aktuell information om kommunens förutsättningar för mottagande, samt information som är relevant för att nyanlända ska kunna fatta beslut om bosättning i kommunen. Webbportalen www.informationsverige.se innehåller denna typ av information och rekommenderas därför i detta syfte.

Mottagande

- E. Migrationsverket och Arbetsförmedlingen ska samråda med kommunen om mottagande och tidpunkt samt lämna nödvändig information om den nyanlände.
- F. Kommunen ska vara beredd att ta emot nyanlända med särskilda behov, med ringa eller ingen prestationsförmåga.
- G. Kommunen får inte utesluta personer eller grupper på osaklig grund, enligt vad som föreskrivs i 1 kap. 1, 4 diskrimineringslagen (2008:567).

Uppsägning, omförhandling m.m.

- H. Uppsägning kan ske av någon/dera parten per den 31 december. Uppsägning ska ske skriftligt senast tre månader innan aktuellt årsskifte (om överenskommelsen omfattar mer än ett år).
- I. Parterna äger rätt att uppta förhandlingar om förutsättningarna för mottagning en ändras väsentligt.
- J. Överenskommelsen är upprättad i två exemplar varav parterna tagit var sitt.
- K. Länsstyrelsen ansvarar för att kopia av denna överenskommelse skickas till Arbetsförmedlingen respektive Migrationsverket.

Definitioner

I enlighet med förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare avses med **nyanländ** en person som omfattas av lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare, dock utan begränsning till viss ålder.

I överenskommelsen görs en uppdelning, dels i nyanländ som enligt ovan anvisas kommunplats genom Arbetsförmedlingens eller Migrationsverkets försorg, dels i nyanländ som bosätter sig på egen hand.

Med **mottagande genom anvisning** avses ett mottagande av nyanlända som förgås av att kommunen gör bostäder i kommunen tillgängliga för nyanlända som Arbetsförmedlingen eller Migrationsverket anvisar till kommunen. För att anvisningen ska kategoriseras som sådan, krävs att de nyanlända personer som anvisas, flyttar till kommunen.

Personer som omfattas av anvisning genom Arbetsförmedlingen:

- Nyanlända som har rätt till en etableringsplan enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Anvisning får också göras innan det är klarlagt att den nyanlände har rätt till en etableringsplan.
- Nyanlända som bor i eget boende får enbart anvisas bosättning i en annan kommun än den som han eller hon bor i, enligt 6 § förordningen (2010:408)

Personer som omfattas av anvisning genom Migrationsverket:

- Nyanlända som beviljats uppehållstillstånd enligt 5 kap 2 § utlänningslagen s.k. kvotflyktingar. Kvitflyktingar har rätt till en etableringsplan
- Nyanlända som inte har rätt till en etableringsplan vilka omfattar:
 - Nyanlända som är 65 år eller äldre
 - Nyanlända med en prestationsförstående under 25 procent
 - Gymnasiestuderande 18-19 år utan föräldrar i Sverige och är boende på Migrationsverkets anläggning.

Migrationsverket ska anvisa bosättning enligt 7 § förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare.

Med *bosättning på egen hand* avses:

- Nyanländ person som efter att uppehållstillstånd beviljats ordnar sitt boende på egen hand, oavsett personens boendeform i väntan på uppehållstillstånd
- Anknytning enligt 2a p. 2 § i Etableringslagen (2010:197) som kommer till person som är bosatt i kommunen
- Ensamkommande barn som tidigare anvisats plats som asylsökande i en kommun enligt särskild överenskommelse, och som sedan fått uppehållstillstånd.

FAKTA - Om myndighetsuppgifter och ersättningar

Vissa statliga myndigheters uppgifter rörande nyanländas bosättning

Länsstyrelsen ska träffa överenskommelser med kommuner inom länet om mottagande för bosättning av nyanlända (kommuntal). Länsstyrelsen ska också hålla Arbetsförmedlingen och Migrationsverket underrättade om kommuntalen.

Arbetsförmedlingen fattar, efter samråd med länsstyrelserna och Migrationsverket, beslut om fördelning av mottagningsbehovet i varje län (länstal). Arbetsförmedlingen ska också vid behov anvisa plats för bosättning i en kommun åt hushåll med en eller flera nyanlända personer som har rätt eller kan ha rätt till en etableringsplan enligt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Vid anvisning ska Arbetsförmedlingen utgå från vad som kommit fram vid etableringssamtal med den nyanlände och förutsättningarna för arbete inom pendlingsavstånd.

Migrationsverket ska beräkna hur många nyanlända som har behov av plats för bosättning i en kommun under året (mottagningsbehov). Migrationsverket ska också anvisa plats för bosättning i en kommun för kvotflyktingar. Detsamma gäller övriga nyanlända som inte ska anvisas plats för bosättning i en kommun av Arbetsförmedlingen och som har behov av anvisning.

Närmare föreskrifter gällande nämnda myndigheters uppgifter ges i förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare och förordningen (2010:409) om etableringssamtal och etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Statliga ersättningar till kommunen

En kommun som träffar en överenskommelse om mottagande för bosättning av nyanlända har rätt till en årlig grundersättning samt prestationsbaserad ersättning enligt 9-14 §§ förordning (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlännningar.

En kommun som tar emot nyanlända har bland annat rätt till

- Vissa schablonersättningar per person.
- Ersättning för ekonomiskt bistånd, stöd och service samt hälso- och sjukvård.
- Ersättning för vissa initiala kostnader vid mottagande av kvotflykting.

Närmare bestämmelser om statlig ersättning till kommuner ges i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlännningar.



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 199

Dnr KFKS 2015/539-012

Risk- och sårbarhetsanalys och krisplan

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer av kommunstyrelsen föreslagen övergripande risk- och sårbarhetsanalys.
2. Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen central krisplan.

Ärende

Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Av den lagstiftning som styr kommunens förebyggande, förberedande och operativa arbete med risk- och krishantering framgår att kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser samt beskriva hur krisledningsarbetet bedrivs.

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen som har gjorts för Nacka kommun fokuserar på extraordinära händelser inom samhällsviktiga verksamheter¹ och kritiska beroenden. Krisplanen, med checklistor, anger hur kommunens krisledning är organiserad från lokal till central nivå samt vem som ansvarar för vad.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 111

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 augusti 2015

Övergripande risk- och sårbarhetsanalys

Central krisplan

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 111

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

¹ Till samhällsviktig verksamhet räknas vård och omsorg, utbildning, teknisk infrastruktur såsom vatten, vägar, el och värmeförsörjning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

1. Kommunfullmäktige fastställer av kommunstyrelsen föreslagen övergripande risk- och sårbarhetsanalys.
2. Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen central krisplan.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	BF	

Kommunstyrelsen

Risk- och sårbarhetsanalys och krisplan

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige fastställer av kommunstyrelsen föreslagen övergripande risk- och sårbarhetsanalys.
2. Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen central krisplan.

Sammanfattning

Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Av den lagstiftning som styr kommunens förebyggande, förberedande och operativa arbete med risk- och krishantering framgår att kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser samt beskriva hur krisledningsarbetet bedrivs.

Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen som har gjorts för Nacka kommun fokuserar på extraordinära händelser inom samhällsviktiga verksamheter¹ och kritiska beroenden. Krisplanen, med checklistor, anger hur kommunens krisledning är organiserad från lokal till central nivå samt vem som ansvarar för vad.

Ärendet

Bakgrund

Samhället ställer krav på kommunen vad gäller åtgärder inför och vid extraordinära händelser samt skydd mot olyckor. Kommunen ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser samt beskriva hur krisledningsarbetet bedrivs.

¹ Till samhällsviktig verksamhet räknas vård och omsorg, utbildning, teknisk infrastruktur såsom vatten, vägar, el och värmeförsörjning.



Med en extraordinär händelse menas ett tillstånd eller en sådan händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande fara för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner eller där händelsen kräver stora resurser för att kunna hanteras. Det inträffade kräver dessutom skyndsamma insatser.

Övergripande risk- och sårbarhetsanalys

Enligt lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ska kommunens plan för att hantera dessa händelser bygga på en risk- och sårbarhetsanalys. Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen har utgått från nämndernas risk- och sårbarhetsanalyser. Nämndernas underlag har tagits fram med stöd av säkerhetsfunktionen inom juridik- och kanslienheten och har skett i mötesform, workshops och genom olika scenarioövningar.

Aggregerade riskområden som har identifierats är:

- Klimatrisker
- Informations-/IT-säkerhet
- El-/värme-/vattenförsörjning
- Omfattande bränder
- Störningar i transportsystemen
- Smittspridning
- Sociala riskfaktorer

Med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat identifieras följande behov av åtgärder:

- Framtagande av en klimatanpassningsplan för att identifiera de områden som behöver tas hänsyn till i den kraftiga tillväxten som kommunen befinner sig i
- Säkerställa att samhällsviktiga verksamheter är tillgängliga och har beredskap utanför normal arbetstid och under semestertider i tillräcklig omfattning och att det kommuniceras ut till berörda aktörer
- Säkerställa att kommunens verksamhetssystem och processer är robusta och har god redundans mot störningar så att kommunens leveranser av tjänster och produkter till medborgaren fungerar. Det sker bland annat genom kommunens kontinuitetsplanering
- Rutiner och planer för hantering av ersättningslokaler och evakueringslokaler vid allvarlig händelse bör utredas vidare
- Fortsatt genomförande av krisledningsövningar inom verksamheter och system för att öka robustheten
- Säkerställa att samhällsviktig infrastruktur inkluderas i Nacka bygger stad

Kommunens krisledningsnivåer

Krisledningsarbetet delas i Nacka kommun in i fyra nivåer.



0.	Krisledning på lokal nivå	Händelsen hanteras i så stor utsträckning som möjligt av berörd verksamhet i produktionen; kommunal som privat.
1.	Krisledning på nämndnivå	Händelsen samordnas av berörd nämnd utifrån sitt ansvarsområde. Kommunledningen informeras.
2.	Krisledning på central nivå	Händelsen berör flera verksamheter/ansvarsområden och kan inte enbart hanteras lokalt. Central krisledning tillträder. Stadsdirektören sammankallande.
3.	Krisledningsutskottet	Snabba politiska beslut krävs. Krisledningsutskott tillträder, tar över beslutsrätt och ansvar från de politiska nämnderna.

Händelser som betraktas som räddningstjänst, enligt lagen om skydd mot olyckor, leds av Södertörns brandförsvarsförbund i nära samverkan med kommunen.

Nivå 0 – Lokal nivå

Strategin vid en inträffad kris eller allvarlig händelse i Nacka kommun är att verksamheten, i så stor utsträckning som möjligt, hanterar den utifrån befintliga rutiner och beslutsled. Strävan är att händelsen hanteras av drabbad verksamhet med stöd av berörd nämnd.

Nivå 1 – Nämndnivå

Den nämnd som har ansvaret i vardagen har det i så stor utsträckning som möjligt även vid en kris. Händelser som berör flera nämnder och/eller är svår att få kontroll över samt kräver snabba politiska beslut samordnas på nivå 2 och 3.

Nivå 2 – Central nivå

Uppgiften för den centrala krisledningen är att samordna och leda kommunens krisledningsarbete utifrån vad som erfordras med hänsyn till händelsens art och omfattning för att skapa ett samlat, effektivt resursutnyttjande. Arbetet leds av Stadsdirektören. Ett antal stödprocesser finns som resurs; säkerhetsfunktionen, information, kommunikation och serviceenheten.

Nivå 3 - Krisledningsutskottet

Kommunstyrelsen utgör krisledningsnämnd. I Nacka kommun har uppdraget delegerats till kommunstyrelsens krisledningsutskott. Krisledningsutskottet består av kommunstyrelsens ordförande, förste och andre vice ordförande. Utskottets uppdrag och mandat är att vid en extraordinär händelse överta samtliga nämnders befogenheter och beslutsrätt i den utsträckning som anses nödvändig med hänsyn till händelsens art och omfattning.

Samordning och samverkan

Med en extraordinär händelse avses en händelse som utgör ett allvarligt hot mot människor, materiella och immateriella värden och där åtgärder utöver det normala krävs för att bemästra situationen. Det ställer stora krav på samordning och samverkan.



Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

Kristina Himmelstrand
Enhetschef
Juridik- och kansliheden

Bilagor

Övergripande risk- och sårbarhetsanalys
Central krisplan



ÖVERGRIPANDE RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS

Nacka kommun

2015-06-03

Sammanfattning

Lagen (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordnära händelser i fredstid och höjd beredskap anger att kommunen ska analysera vilka extraordnära händelser som kan inträffa i kommunen samt hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten och det geografiska området. Resultatet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Den samlade bedömningen av Nacka kommuns krisberedskap är att den är god med vissa brister. Styrkorna i kommunens förmåga bygger på ett delegerat ansvar till lägsta effektiva nivån och en flexibel och handlingskraftig organisation med stort ansvarstagande, oavsett om verksamheten drivs i kommunal eller privat regi. Den centrala krisledningen har förmåga att anta flera olika funktioner och roller, även om det ligger utanför det normala ansvarsområdet.

Några exempel på utvecklingsområden är att samhällsviktiga verksamheter behöver anpassas för att hantera klimatrelaterade risker såsom stora snöfall och kraftiga skyfall. Den kraftiga tillväxten i regionen och i kommunen ställer krav på att samhällsviktiga verksamheter såsom exempelvis el- och vattenförsörjning byggs ut. Ett tredje område är behovet av samverkan och samordning vid allvarliga händelser och kriser. Den stora mängden anordnare inom kommunen medför stora behov av en fungerande samordning.

Innehållsförteckning

1	Bakgrund	4
2	Beskrivning av kommunen och dess geografiska område	4
3	Beskrivning av arbetsprocess och metod	5
4	Identifierad samhällsviktig verksamhet med kritiska beroenden inom kommunens geografiska område ...	5
4.1	Vatten- och avloppsförsörjning	6
4.2	Framkomlighet på vägnätet.....	6
4.3	Tillsynsverksamhet (smittskydd och livsmedelskontroll)	6
4.4	Information och stöd	7
4.5	IT-infrastruktur	7
4.6	Boenden, omvårdnad av äldre samt personer inom omsorgerna.....	7
4.7	Social omsorg	7
4.8	Räddningstjänst.....	8
4.9	Samhällsviktig verksamhet med annan huvudman	8
5	Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område.....	8
5.1	Risker kopplade till klimatförändringen.....	8
5.2	Störningar i IT- och kommunikationssystem.....	8
5.3	Störningar i el-, värme-, och vattenförsörjning.....	9
5.4	Omfattande bränder	9
5.5	Störningar i transportsystem	9
5.6	Smittspridning.....	9
5.7	Sociala riskfaktorer.....	10
6	Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område	10
7	Förmågebedömning och identifierade behov av åtgärder.....	11
7.1	Förmågebedömning av kommunens krisberedskap	11
7.2	Behov av åtgärder.....	12

I Bakgrund

Syftet med en risk- och sårbarhetsanalys är att minska sårbarheten, stärka krisberedskapen samt beskriva en riskbild för hela kommunens geografiska område. Målet är att skapa en uthållig och robust kommunal verksamhet som kan stå emot störningar, kriser och extraordnära händelser.

Enligt gällande lagstiftning ska kommunen senast den 31 oktober, under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige, redovisa en övergripande risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen. En uppföljning ska lämnas in årligen, senast den 15 februari året efter vart och ett av mandatperiodens fyra år med början 2016.

Denna risk- och sårbarhetsanalys är upprättad i enlighet med den föreskrift som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har fastställt. I föreskriften finns ett antal begrepp som behöver förklaras.

Samhällsviktig verksamhet

En samhällsviktig verksamhet uppfyller minst ett av följande villkor:

- Bortfall av eller svår störning i verksamheten kan, ensamt eller tillsammans med händelser i andra verksamheter, *på kort tid* leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras för att minimera skadeverkningarna.

Kritiska beroenden

Beroenden som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter ska fungera. Beroendena karakteriseras av att ett bortfall eller en störning i beroendet relativt omgående leder till funktionsnedsättningar, som kan få till följd att en extraordnär händelse inträffar.

2

Beskrivning av kommunen och dess geografiska område

Nacka kommun är en kommun i stark tillväxt. De senaste femton åren har befolkningsantalet ökat med drygt 22 000 invånare och Nacka uppgår idag till drygt 96 000 invånare. De kommande femton åren kommer tillväxttakten att fördubblas och år 2030 förväntas befolkningsantalet uppgå till cirka 140 000 invånare. Den kraftiga tillväxttakten innebär stora utmaningar på både Nacka kommun som organisation och geografiskt område.

Kommunen är till stor del omgiven av vatten med huvudleden till Stockholm i norr. I väster har bebyggelsen integrerats med Hammarby sjöstad, en del av Stockholm stad. I söder domineras området av skogs- och rekreationsområden. Den östra delen av kommunen är en del av Värmdölandet och har ett stort beroende av väg 222 och Skurubron.

Väg 222 och Skurubron är hårt belastad året runt. Pendeltrafiken till och från Nacka och Värmdö kommun är omfattande. Sommartid fyrdubblas Värmdö sin befolkning vilket medför att trafikströmmen på väg 222 och Skurubron är konstant hög. En ny bro parallellt med den befintliga beräknas vara klar 2021. Kollektivtrafiken är väl utvecklad och utbyggnaden av tunnelbanan till de centrala delarna av Nacka pågår och beräknas vara klar år 2025.

Nacka kommun har ett väl utvecklat kundvalssystem för välfärdstjänster. Inom framförallt skola och omsorg finns ett stort utbud av stora och små privata utförare av kommunala tjänster. Vägnätet i Nacka kommun har ett flertal huvudmän; Trafikverket, kommunen och ett antal enskilda vägföreningar. Det skapar utmaningar i samordning och samverkan vid allvarliga händelser och kriser.

3 Beskrivning av arbetsprocess och metod

Denna risk- och sårbarhetsanalys bygger på de risk och sårbarhetsanalyser som nämndernas tagit fram. Nämnderna har bedrivit arbetet i mötesform, workshops och genom olika scenarioövningar. Nämndernas analyser har sammanställts till en övergripande analys för hela kommunen.

Exempel på genomförda scenarioövningar:

- Stort antal människor insjuknar på en konferensanläggning på grund av livsmedelssmitta
- Omfattande skolbrand
- Skolskjutning
- Kraftigt snöoväder
- Bombhot mot Nacka stadshus
- Brand i receptionen i Nacka stadshus
- Virusangrepp och belastningsattacker på kommunens IT-system

4 Identifierad samhällsviktig verksamhet med kritiska beroenden inom kommunens geografiska område

Inom kommunen finns ett antal samhällsviktiga verksamheter. Många är kommunen huvudman för, andra har annan huvudman. För de som har kommunen som huvudman beskrivs vilka kritiska beroenden som är avgörande för att verksamheten ska fungera. Faller en eller flera av beroendena bort helt eller delvis kommer inte verksamheten att fungera, vilket kan leda till allvarliga störningar. I detta

avsnitt analyseras samhällsviktiga verksamheter och kritiska beroende för de verksamheter som har kommunen som huvudman. Samhällsviktiga verksamheter som har annan huvudman noteras under punkt 4.9 nedan. Det ankommer på respektive huvudman att göra motsvarande analys.

Analysen omfattar samhällsviktiga verksamheter som är tidskritiska inom ramen timmar till några dagar. Ett avbrott i verksamheten leder snabbt till allvarliga konsekvenser. Verksamheter som i sig är samhällsviktiga, men där ett avbrott i verksamheten inte direkt leder till allvarliga konsekvenser ingår inte i denna analys. Exempel på det senare är miljö- och brandtillsyn, avfallsinsamling och skolverksamhet.

4.1 Vatten- och avloppsförsörjning

Fungerande vatten- och avloppsförsörjning är en basal samhällsviktig verksamhet. Avbrott i försörjningen leder snabbt till störningar i samhället. Följande kritiska beroende finns:

- Fungerande dagvattensystem/VA-ledningsnät
- Elförsörjning till pumpar
- Tillgång till underhållspersonal och reservdelar
- IT- och verksamhetssystem
- Leverans av dricksvatten från Stockholm vatten till Nacka kommun

4.2 Framkomlighet på vägnätet

Ett fungerande vägnät är avgörande för att samhället ska fungera. Störningar i form av exempelvis större snöfall eller olyckor leder till störningar som kan påverka samhället funktioner. Kritisk beroenden är:

- Snöröjning, halkbekämpning och vattenavledning av vägarna
- Fungerande samordning mellan de olika huvudmännen som äger vägnätet; Trafikverket, kommunen och enskilda vägföreningar

4.3 Tillsynsverksamhet (smittskydd och livsmedelskontroll)

Större sjukdomsutbrott eller omfattande eller allvarliga brister i livsmedelshygien innebär fara för liv och hälsa. Tillgång på fungerande tillsynsverksamhet inom smittskydd och livsmedelskontroll är samhällsviktiga verksamheter. För att dessa ska fungera finns följande kritiska beroenden:

- Tillgång på personal med kompetens
- IT- och verksamhetssystem
- Samverkan med externa aktörer (analyslabb, smittskyddsläkare, Statens veterinär-närmedicinska anstalt, länsveterinären och Jordbruksverket)

4.4 Information och stöd

Korrekt information till medborgare och företagare är avgörande vid allvarliga händelser och kriser. I vissa fall måste kommunen även erbjuda stöd till medborgare. Följande kritiska beroenden finns:

- Hemsida och sociala medier
- Telefonisystem
- Tillgång till personal
- Organisation som kan ge stöd

4.5 IT-infrastruktur

IT-infrastruktur är en samhällsviktig verksamhet. Samhällets funktioner är beroende av att det finns fungerande IT-infrastruktur. Kritiska beroenden är:

- Mobila kommunikationslösningar
- Fasta telefonlösningar till särskilt utvalda platser
- Datakommunikation via fiber, lokala nät, trådlösa nät och mobila nät
- IT-säkerhetssystem
- Drift av kritiska verksamhetssystem
- Tillgång till IT-personal för incidenthantering

4.6 Boenden, omvårdnad av äldre samt personer inom omsorgerna

Kopplat till att säkerställa boenden och omvårdnad av äldre samt personer inom omsorgerna finns flera kritiska beroenden. Som tidigare nämnts så beskrivs i denna analys de beroenden som är kritiska i ett kortare tidsperspektiv.

- Tillgång till personal
- IT- och verksamhetssystem
- El-, värme- och vattenförsörjning
- Tillgång till boenden
- Framkomlighet på vägnätet
- Fungerande matleveranser

4.7 Social omsorg

Fungerande social omsorg är en samhällsviktig verksamhet. I likhet med förra området redovisa här beroende som är kritiska i ett kortare tidsperspektiv.

- Socialjour
- IT- och verksamhetssystem
- Bostäder för behövande
- Tillgängliga platser på jourhem
- Framkomlighet på vägnätet
- Ersättningslokaler vid långvariga avbrott i el- och värmeförserjningen
-

4.8 Räddningstjänst

Kommunen är medlem i Södertörns brandförsvarsförbund. För en fungerande räddningstjänst finns följande kritiska beroenden:

- Bemannning dygnet runt
- IT- och kommunikationssystem
- El- och värmeförsörjning
- Drivmedel och fordon

4.9 Samhällsviktig verksamhet med annan huvudman

Identifierad samhällsviktig verksamhet inom Nacka kommuns geografiska område som *inte* har kommunen som huvudman, och därmed inte omfattas av djupgående analys i denna risk- och sårbarhetsanalys, är främst:

- Elförsörjning
- Fjärrvärmeförsörjning
- Drivmedelsförsörjning
- Sjukvård
- Kollektivtrafik
- Sjötransport
- Infrastruktur till telefoni- och dataöverföring

5 Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

Här identifieras risker som kan få negativa konsekvenser för samhällsviktiga verksamheter. Det kan leda till allvarliga konsekvenser för människor, miljö, egendom och samhällets funktionalitet. Riskerna kategoriseras och beskrivs i sju övergripande riskområden.

5.1 Risker kopplade till klimatförändringen

Som en konsekvens av klimatförändringarna kommer väderrelaterade händelser att påverka samhället i allt högre grad. Dessa händelser kan ha påverkan på kommunens förmåga att upprätthålla samhällsviktiga verksamheter. De klimatrelaterade risker som identifierats är:

- Kraftigt snöoväder
- Värmebölja
- Kraftigt ihållande skyfall

5.2 Störningar i IT- och kommunikationssystem

Alla kommunal verksamhet är idag så pass beroende av IT- och kommunikationssystem att längre avbrott i dessa snabbt får konsekvenser för samhällsviktiga

verksamheter. De risker som identifierats inom IT- och kommunikationssystem är:

- Långvariga avbrott i data- och/eller teletrafik
- Belastingsattacker mot kommunens IT-system
- Längre avbrott i driften av verksamhetskritiska IT-system

5.3 Störningar i el-, värme-, och vattenförsörjning

Störningar i el-, värme- och vattenförsörjning kan snabbt leda till att samhällsviktiga verksamheter inte kan upprätthållas. Risker som identifierats inom riskområdet el-, värme- och vattenförsörjning är:

- Omfattande elavbrott
- Omfattande störningar i fjärrvärmeförsörjningen.
- Omfattande störningar i dricksvattenförsörjningen
- Underdimensionerat dagvattensystem

5.4 Omfattande bränder

För att hantera konsekvenser av omfattande bränder krävs att samhällsviktiga verksamheter fungerar. De risker som identifierats inom riskområdet omfattande bränder är:

- Omfattande brand i särskilt boende för äldre
- Brand i Bergs oljehamn
- Omfattande brand i flerfamiljshus
- Omfattande brand i förskola/skola

5.5 Störningar i transportsystem

En fungerande trafikinfrastruktur är mycket viktig för in- och utpendlingar i kommunen. Nackas vägnät trafikeras även av resande till och från Värmdö vars befolkningsmängd fyrdubblas sommartid. Detta ställer stora krav på en väl fungerande framkomlighet på vägnätet, framförallt längs väg 222 och Skurubron. De risker som identifierats inom riskområdet störningar i transportsystem är:

- Oframkomlighet på vägnätet till följd av omfattande olyckor, snöoväder och/eller skyfall
- Skurubron obrukbar

5.6 Smittspridning

Smittspridning kan utgöra en stor fara för barn, äldre och sjuka. I en smittspridningssituation blir samverkan och dialog med medborgarna, närliggande kommuner, räddningstjänst och myndigheter såsom smittskyddsinstitutet, Socialstyrelsen och Stockholms läns landsting väldigt viktig. De risker som identifierats inom riskområdet är:

- Kontaminerat dricksvatten
- Pandemi

5.7 Sociala riskfaktorer

Segregation och utanförskap i samhället kan leda till minskat förtroende för samhället. Detta kan ge upphov till social oro i form av våldsamma upplöpp. Även organiserad brottslighet och våldsbejakande extremism kan ha sitt ursprung i segregation och utanförskap. De risker som identifierats inom riskområdet sociala riskfaktorer är:

- Skolskjutning
- Terrorhandling
- Systemhotande och organiserad brottslighet
- Social oro (våldsamma upplöpp)

6 Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

Kommunens har totalt sett en god förmåga att upprätthålla de samhällsviktiga verksamheter och hantera följer av de risker som tidigare har beskrivits. I detta avsnitt beskrivs sårbarheter och brister i kommunens krisberedskap.

Sårbarheter och brister inom trafikinfrastrukturen

Till följd av den snabbt och kraftigt växande regionen så är belastningen på trafikinfrastrukturen hård. Sårbarheten är hög och kraftiga regn, snöfall eller omfattande olyckor leder snabbt till störningar. Kommunen har en god beredskap för att hantera normala väderhändelser och olyckor, men vid extrema situationer finns det brister i krisberedskapen.

Sårbarheter och brister inom IT- och kommunikationssystem

Som tidigare nämnts så är fungerande IT- och kommunikationssystem avgörande för kommunens verksamhet i allmänhet och samhällsviktig i synnerhet ska fungera. Kommunen har under de senaste åren haft störningar i drift av verksamhetssystem och IT- och kommunikationsinfrastrukturen.

Sårbarheter och brister inom el-, värme-, vatten- och avloppsför- sörjningen

Kommunen har idag väl fungerande el-, värme-, vatten- och avloppsförsörjning. Den kraftiga tillväxten i kommunen ställer dock krav på att dessa system byggs ut för möta ökade behov. Görs inte det kan det leda till störningar i samhällsviktiga verksamheter. Det finns brister i dagvattensystemets äldre struktur i vissa områden vilket gör det känsligt för ökade vattenflöden. Detta kan bland annat medföra översvämning och bräddning

Sårbarheter och brister inom samverkan och samordning

Vid allvarliga händelser och kriser sätts samhällets förmåga att samverka på prov. Kommunen har i grunden en god förmåga att hantera allvarliga händelser. Beroende på en delegering av ansvar och befogenheter till lägsta effektiva nivå förenat med chefer som har förmåga att ta ansvar, löses många kriser bra för medborgarna. Detta finns det flera exempel på. Dock kan samverkan både inom kommunen och med fristående anordnare och andra aktörer utvecklas. Korrekta och uppdaterade larmlistor som är enkelt tillgängliga behöver finnas.

7 Förmågebedömning och identifierade behov av åtgärder

I detta avsnitt bedöms kommunens förmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet vid en allvarlig händelse. Dessutom redovisas behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat.

7.1 Förmågebedömning av kommunens krisberedskap

Den samlade bedömningen av Nacka kommuns krisberedskap är att den är god med vissa brister.

Styrkorna i kommunens krisberedskap bygger på flexibilitet, handlingskraft och ett stort ansvarstagande hos dess verksamheter, oavsett om de bedrivs i kommunal eller privat regi. Det följer av kommunens styrprinciper att delegera ned ansvaret till lägsta effektiva nivå. Den centrala krisledningen har god beredskap och förmåga att hantera allvarliga händelser och kriser. Övningar genomförs regelbundet.

Kommunen har god förmåga att styra om till reservnät och alternativ webbplats för information och kommunikation. IT-säkerheten är god och kommunen kan snabbt samla incidentpersonal vid störningar i IT- och verksamhetssystem.

Många verksamheter saknar dock manuella rutiner vid avbrott och störningar i sina verksamhetssystem samt över inte alternativa rutiner kontinuerligt.

Nacka kommun har en grunden en stabil telefonlösning som bygger på mobil kommunikation. System är beroende av fungerande datasystem och störningar i dessa leder till störningar i telefonlösningen. Som reserv till den mobila kommunikationen finns det fasta teleförbindelser till ett antal enheter. Fyra sammanträdesrum i stadshuset har försetts med fast telefoni som komplement till den mobila telefonlösningen. Dessa lokaler används som krisledningsrum för den centrala krisledningen.

Nacka kommun har ett robust elnät med luftburna elledningarna som är förstärkta för att klara snölaster och nedfallande grenar. Det finns även en stor

mängd nedgrävda elledningar. Den allt högre tillväxttakten medför dock att elnätet behöver byggas ut och dimensioneras utifrån de nya förutsättningarna.

Kommunen har en robust infrastruktur för dricksvattenförsörjning via tre punkter in till kommunen från Stockholm vatten AB. Närheten till flertalet sjöar gör att vatten för basala hygienbehov kan organiseras på olika sätt beroende på årstid. En brist är att dagvattensystemets äldre struktur är sårbar i samband med kraftigt skyfall, vilka blir vanligare på grund av klimatförändringarna. Även värmeförsörjningen behöver dimensioneras för den ökande tillväxten.

Utvecklingsområden som har identifierats är tydliga kontaktvägar vid allvarliga händelser och kriser. Samordningen och samverkan mellan olika aktörer i kriser är en utmaning på grund av den stora mängden aktörer i kommunal och privat regi. Nacka kommuns geografiska läge medför även att ett nära samarbete behöver utvecklas med aktörer i närområdet. Detta sker inom Samverkansfunktionen Stockholmsregionen.¹

Rutiner för att tillgodose tillgången till ersättningslokaler och evakueringslokaler vid allvarlig händelse är otydliga i flera verksamheter.

7.2 Behov av åtgärder

Med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat identifieras följande behov av åtgärder

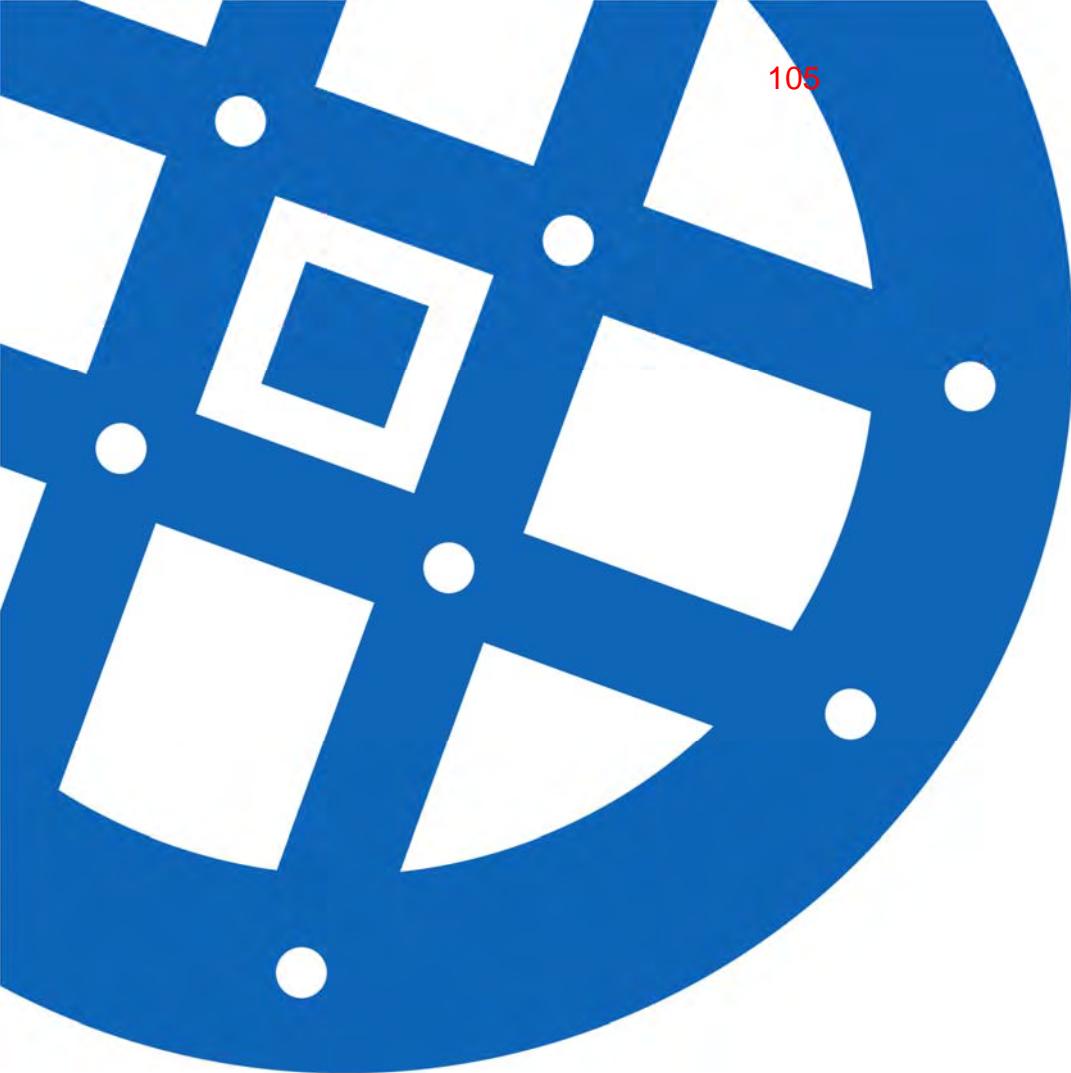
- Samhällsviktig verksamhet som kan störas av klimatrelaterade risker behöver rustas för att kunna möta dess. Det gäller exempelvis hemtjänst och dagvattensystem.
- Den snabbt växande kommunen gör att samhällsviktiga verksamheter behöver byggas ut och anpassas för de ökande behoven. Det gäller exempelvis elnät och dagvattensystem.
- IT- och kommunikationssystem måste byggas ut och anpassas för klara ökad belastning både i normala situationer och krissituationer. Reservsystem måste etableras i än högre grad än idag.
- Säkerställa att samhällsviktiga verksamheter är tillgängliga och har god beredskap.
- Rutiner och planer för hantering av ersättningslokaler och evakueringslokaler vid allvarlig händelse behöver tas fram.
- Fortsatt genomförande av krisledningsövningar för att säkerställa att verksamheter har god beredskap.
- Säkerställa att IT-system som är avgörande för att samhällsviktiga verksamheter är driftssäkra och har backupsystem.

¹ Samverkan Stockholmsregionen – består av ett 40-tal samhällsaktörer vars syfte är att stärka förmågan att hantera händelser i samverkan och underlätta samordning inom Stockholms län.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*





NACKA KOMMUNS ÖVERGRIPANDE KRISPLAN

2015-06-17

Innehåll

1	Grunden för Nacka kommuns övergripande krisplan	3
2	Kris och extraordinära händelser	3
2.1	Kommunens krisledningsnivåer	3
2.1.1	Nivå 0 – Lokal nivå	4
2.1.2	Nivå 1 – Nämndnivå.....	4
2.1.3	Nivå 2 – Central nivå.....	4
2.1.4	Nivå 3 - Krisledningsutskottet.....	4
3	Checklistor och larmplaner	4
3.1	Kommunikation med interna och externa parter	4
4	Samverkansfunktionen Stockholmsregionen	5

I Grunden för Nacka kommuns övergripande krisplan

Det svenska krishanteringssystemet har tre grundprinciper.

1. **Ansvarsprincipen** - den som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden har samma verksamhetsansvar när något allvarligt inträffat.
2. **Likhetsprincipen** - under en kris ska verksamheten fungera på liknande sätt som vid normala förhållanden – så långt det är möjligt.
3. **Närhetsprincipen** - händelser av allvarlig karaktär ska i första hand hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda.

2 Kris och extraordinära händelser

Med en extraordinär händelse avses en händelse som utgör ett allvarligt hot mot mänskcor, materiella och immateriella värden och där åtgärder utöver det normala krävs för att bemästra situationen.

En kris och ytterst en extraordinär händelse kännetecknas av följande:

- Att det råder stor osäkerhet om läget
- Att tillgången till information om vad som hänt inledningsvis är begränsad
- Att olika aktörers ansvarsområden måste koordineras
- Att besluten fattas under stor tidspress
- Att nya oväntade situationer dyker upp som kräver improvisation och flexibilitet
- Att det finns en stor efterfrågan på information

2.1 Kommunens krisledningsnivåer

Krisledningsarbetet delas i Nacka kommun in i fyra nivåer:

0.	Krisledning på lokal nivå	Händelsen hanteras i så stor utsträcknings som möjligt av berörd verksamhet i produktionen; kommunal som privat.
1.	Krisledning på nämndnivå	Händelsen samordnas av berörd nämnd utifrån sitt ansvarsområde. Kommunledningen informeras.
2.	Krisledning på central nivå	Händelsen berör flera verksamheter/ansvarsområden och kan inte enbart hanteras lokalt. Central krisledning tillträder. Stadsdirektören sammankallande.
3.	Krislednings-utskottet	Snabba politiska beslut krävs. Krisledningsutskott tillträder och tar över beslutsrätt och ansvar från de politiska nämnderna.

Obs! Händelser som betraktas som räddningstjänst leds av Södertörns brandförsvarsförbund i nära samverkan med kommunen.

2.1.1 Nivå 0 – Lokal nivå

Strategin vid en inträffad kris eller allvarlig händelse i Nacka kommun är att verksamheten, i så stor utsträckning som möjligt, hanterar den utifrån befintliga rutiner och beslutsled. Strävan är att händelserna inledningsvis eller fullt ut ska hanteras av drabbad verksamhet med stöd av berörd nämndorganisation.

2.1.2 Nivå I – Nämndnivå

Den nämnd som har ansvaret i vardagen har det i så stor utsträckning som möjligt även vid en kris. Händelser som berör flera nämnder och/eller är svår att få kontroll över samt kräver snabba politiska beslut samordnas på nivå 2 och 3.

2.1.3 Nivå 2 – Central nivå

Uppgiften för stadsdirektörens ledningsgrupp är primärt att samordna och leda kommunens krisledningsarbete utifrån vad som erfordras med hänsyn till händelsens art och omfattning för att skapa ett samlat, effektivt resursutnyttjande. Arbetet leds av stadsdirektören. Ett antal stödprocesser finns som resurs; säkerhetsfunktionen, informations- och kommunikationsenheten.

2.1.4 Nivå 3 - Krisledningsutskottet

Kommunstyrelsen utgör krisledningsnämnd enligt lagen om extraordinära händelser. I Nacka kommun har uppdraget delegerats till kommunstyrelsens krisledningsutskott att utgöra krisledningsnämnd. Krisledningsutskottet består av kommunstyrelsens ordförande, förste och andre vice ordförande. Utskottets uppdrag och mandat är att vid en extraordinär händelse överta samtliga nämnders befogenheter och beslutsrätt i den utsträckning som anses nödvändig med hänsyn till händelsens art och omfattning.

Ordföranden för krisledningsutskott avgör när utskottet ska träda i funktion.

3 Checklistor och larmplaner

Checklistor och praktisk information till Nacka kommuns övergripande krisplan bifogas som bilaga. Den vänder sig i första hand till den centrala krisledningen.

Krisledning på nivå 0 och 1 hanteras primärt med stöd av checklistor och rutiner som enhetschef eller motsvarande befattning ansvarar för.

3.1 Kommunikation med interna och externa parter

Oavsett nivå på en kris kommer kommunikationsbehovet och samordningen av den vara stor. Grunden för kommunikationen från Nacka kommuns sida är att den ska vara tillgänglig, trovärdig och tydlig samt kunna förmedlas snabbt.

I en kris/extrordinär händelse ska information till medborgarna innehålla uppgift om vad som har hänt och vad som kan göras för att minimera effekterna av den.

Kommunikation mellan berörda aktörer inom kommunen och andra offentliga aktörer måste säkerställas för att information ska vara korrekt, enhetlig och inte motsägelsefull.

Krisledningsgruppens kommunikatör ska i tillämpliga delar:

- Bearbeta och analysera informationsbehovet
- Samordna intern och extern information
- Medverka vid strategiska bedömningar och beslut i informationsfrågor
- Ta fram en media strategi
- Säkerställa informationsbudskapet
- Utreda och tillse behov av presscentrum
- Säkerställa att det finns kanaler för allmänheten att få information

4 **Samverkansfunktionen Stockholmsregionen**

Befolkningen i Stockholmsregionen ökar snabbt. Fler människor rör sig i trafiken och transporterna ökar, vilket medför att redan små störningar kan få stora konsekvenser, framför allt i rusningstrafik. Globaliseringen och övergången till ett informationssamhälle skapar nya risker och sårbarheter, men även ökat behov av omvärldsbevakning samt krav på snabb och enhetlig kommunikation.

För att klara utmaningarna har en samverkan mellan regionens aktörer skapats som bygger på att en effektiv samverkan i vardagen lägger grunden för en god beredskap att hantera större händelser och kriser. Målet är att skapa trygghet, säkerhet och framkomlighet för regionens medborgare, både till vardags och i krissituationer.

Samverkansfunktionen Stockholmsregionen består av ett 40-tal samhällsaktörer vars syfte är att stärka förmågan att hantera händelser i samverkan och underlätta samordning inom Stockholms län.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*





31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 200

Dnr KFKS 2015/532-810

Fritidsstrategi

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen fritidsstrategi. Fritidsstrategin ska årligen följas upp i kommunens årsbokslut.

Ärende

Nacka växer kraftigt och det är en stor utmaning för kommunen att möta de nya och ökade behov som befolknings- och företagstillväxten för med sig. Det gäller att hitta resurseffektiva lösningar för underhåll, att vidareutveckla befintlig infrastruktur och att tillgodose ökade krav på möjligheter för nya och fler fritidsaktiviteter. Detta kräver samordning, utveckling och kreativitet såväl inom kommunen som tillsammans med en mångfald av andra aktörer.

Den föreslagna fritidsstrategin bottnar i en vid syn på fritid som inkluderar möten, upplevelser, umgänge, engagemang, föreningsliv och en bredd av aktiviteter såsom idrott och motion, friuftsliv, kreativt skapande och kultur och aktiviteter med djur. Fritidsaktiviteter är något man deltar i frivilligt, på ledig tid och deltagandet utgår ifrån egna val.

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningar mot ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara attraktivt, tillgängligt, erbjuda möjligheter till delaktighet och bidra till ett hållbart Nacka.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 113

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 augusti 2015

Stadsledningskontorets förslag till fritidsstrategi

Fritidsnämnden den 16 juni 2015, § 62

Kultur- och fritidsenhetens förslag till strategi

Fritidsnämnden den 2 april 2014, § 32

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 113

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen fritidsstrategi. Fritidsstrategin ska årligen följas upp i kommunens årsbokslut.

Beslut i fritidsnämnden den 16 juni 2015, § 62

Fritidsnämnden beslutade att föreslå kommunfullmäktige att anta fritidsstrategi enligt tjänsteskrivelsens bilaga 1.

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmende av Rolf Wasteson (V), bifall till att strategin kompletteras med ett femte strategiskt inriktning om Demokratiskt lärande, enligt följande.

”5. Demokratiskt lärande

För ett idrotts- och fritidsutbud som fostrar Nackaborna i demokratins tecken.

I Nacka ska idrotts- och fritidsutbudet verka för att Nackaborna fostras demokratiskt. Demokratin måste vi vinna varje dag och för varje generation, vi kan inte ta den för given. Kommunen ska därför genom sin verksamhet integrera och fostra unga i den demokratiska värdegrund kommunen bygger på och hur den värnas i vårt samhälle. All idrotts- och fritidsverksamhet ska genomsyras av ett demokratiskt tankesätt och det demokratiska perspektivet ska vara ständigt närvarande. Varje ung individ i kommunen ska fostras i demokratisk anda.”

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Khashayar Farmanbar reserverade sig för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp mot beslutet och ingav följande.

”Det är bra att en strategi äntligen formulerats, dock saknas en tydlig handlingsplan och en tydlig systematik och metod i hur måluppfyllelse skall mätas och följas upp i årsbokslutet. Strategin är definierad och nu återstår det att konkret formulera ”hur”. Vi saknar dock

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

viktiga formuleringar kring demokrati. Vi tror att fritidsverksamheter spelar en viktig roll i att utveckla känsla, tilltro och färdigheter i de demokratiska processerna och verktygen.”

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

”Nackalistan stöder den föreslagna fritidsstrategin med tillägget för demokratisk fostran som Socialdemokraterna yrkade. Strategin ger i sin skrivning stöd för en lokalisering av simhallen till Fisksätra genom bl a följande avsnitt ur tjänstehandlingen: Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningar mot ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara attraktivt, tillgängligt, erbjuda möjligheter till delaktighet och bidra till ett hållbart Nacka.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Fritidsstrategi

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige antar av kommunstyrelsen föreslagen fritidsstrategi. Fritidsstrategin ska årligen följas upp i kommunens årsbokslut.

Sammanfattning

Nacka växer kraftigt och det är en stor utmaning för kommunen att möta de nya och ökade behov som befolknings- och företagstillväxten för med sig. Det gäller att hitta resurseffektiva lösningar för underhåll, att vidareutveckla befintlig infrastruktur och att tillgodose ökade krav på möjligheter för nya och fler fritidsaktiviteter. Detta kräver samordning, utveckling och kreativitet såväl inom kommunen som tillsammans med en mångfald av andra aktörer.

Den föreslagna fritidsstrategin bottnar i en vid syn på fritid som inkluderar möten, upplevelser, umgärde, engagemang, föreningsliv och en bredd av aktiviteter såsom idrott och motion, friluftsliv, kreativt skapande och kultur och aktiviteter med djur. Fritidsaktiviteter är något man deltar i frivilligt, på ledig tid och deltagandet utgår ifrån egna val.

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningar mot ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara attraktivt, tillgängligt, erbjuda möjligheter till delaktighet och bidra till ett hållbart Nacka.

Ärendet

För att stödja en utveckling av ett idrotts- och fritidsutbud med en stor valfrihet har ett förslag till en kommunövergripande fritidsstrategi tagits fram. Syftet med en fritidsstrategi är att peka ut riktningen för kommunens prioriteringar de kommande åren och ska säkerställa att ett fritidsperspektiv genomsyrar långsiktig planering och utveckling för alla



som bor och verkar i kommunen. Arbetet med att ta fram ett förslag har genomförts i dialog med olika aktörer i kommunen, för att lyssna in en mångfald av synpunkter.

Fritidsnämnden beslutade den 16 juni 2015, § 62, om ett förslag till fritidsstrategi. Stadsledningskontoret föreslår en något reviderat fritidsstrategi, som tydligare lyfter fram de fyra bärande strategiska inriktningar som nämnden föreslår, och med en skarpare koppling till hur kommunens vision om öppenhet och mångfald och den grundläggande värderingen omsätts i fritidsstrategin.

I strategin används begreppet ”funktionsvariation”. Funktionsvariation är ett nytt ord som används inom funksirörelsen istället för ord som handikappad, funktionshindrad eller funktionsnedsatt. Användningen av ordet funktionsvariation är normkritiskt. Inga människor är exakt lika, alla har variationer i sin funktion och de flesta passar mer eller mindre inom normen.

Bakgrund

Nacka växer kraftigt och det är en stor utmaning för kommunen att möta de nya och ökade behov som befolknings- och företagstillväxten kräver. Att fler människor vill verka och bo i Nacka är positivt och en tillgång för kommunen, men det kräver också ett utvecklingsarbete för att nå ambitionen om att vara bäst på att vara kommun. Det kräver samordning, utveckling och kreativitet såväl internt inom kommunen, som tillsammans med en mångfald av externa aktörer.

Den tillgång till och mångfald av natur, kultur, frilufts, fritids- och idrottsaktiviteter som finns i kommunen speglar Nackas mångfald och har stor betydelse för Nackas attraktionskraft. Det är därför viktigt att säkerställa att fritids- och rekreationsperspektivet genomsyrar arbetet med att möta den stora förväntade befolkningstillväxten i Nacka. Barn och unga är prioriterade målgrupper i Nacka, men tillgängligheten för alla – oavsett kön, sexuell läggning, etnisk bakgrund, ekonomiska förutsättningar, religiös tro, hälsa eller funktionsvariationer – är central.

Så har förslaget arbetats fram

Arbetet med strategin har processlets av en extern aktör och påbörjades under november månad 2014 och avslutades under maj 2015.

Arbetet har genomförts i dialog med olika aktörer i kommunen, med förtroendevalda i fritidsnämnden och med ett stort antal medarbetare i kommunen. Syftet med arbetet har varit att lyssna in en mångfald av synpunkter och innefattat genomförande av flera workshops med olika representanter både för olika verksamheter och föreningar.



För att få en bred förankring har ett 100-tal personer, såväl företrädare för föreningslivet, olika fritidsverksamheter och medarbetare, haft möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till fritidsstrategi. Förslaget speglar de olika synpunkter och förslag som lämnats in.

Förslag till fritidsstrategi

Fritidsstrategin utgår ifrån en bred syn på fritid som inkluderar aktiviteter inom idrott, friluftsliv, kultur, kreativt skapande, fritidsgårdar och de många föreningar som finns i Nacka. Fritidsbegreppet inkluderar även förutsättningar för människors spontana fritidsaktiviteter och de organisationer som erbjuder upplevelser som människor ägnar sig åt under sin fritid.

Fritidsstrategi utgår även från FN:s Barnkonvention. FN:s Barnkonvention anger bland annat att barn har rätt att uttrycka sin mening i alla frågor som berör dem och att barns bästa alltid ska komma i första rummet. Barnkonventionen anger även att barn har rätt till lek, vila och fritid.

En utmaning med en ökad befolkning är att hitta resurseffektiva lösningar för underhåll och vidareutveckling av befintlig infrastruktur och att tillgodose ökade krav på möjligheter för nya och fler fritidsaktiviteter. När tillgängligheten till naturområden ökar behöver det även säkerställas att det sker på ett långsiktigt hållbart sätt.

Det är många olika aktörer – både offentliga, privata och föreningar – som bidrar till det fritidsutbud som finns i Nacka. Kommunen välkomnar medborgare och aktörer att samverka runt utvecklingen av möjligheterna till en aktiv fritid.

Fritidsstrategin ska ses som ett strategidokument av översiktig karaktär som avses att uppdateras kontinuerligt. Efter att strategin är beslutad kommer fritidsnämnden att ta fram en handlingsplan som mer tydligt pekar ut en inriktning av utvecklingsarbetet inom fritidsområdet.

Handlingsplanen tas fram under senare delen av 2015 eller i början av 2016. Den ska tydliggöra vad fritidsnämnden vill göra för satsningar och på vilket sätt som de utpekade strategiska inriktningarna ska följas upp.

Fyra strategiska inriktningar

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningar som viktiga att prioritera resurser för, inom fritidsområdet. Fritidsstrategin ska ses som ett ramverk för fortsatt arbete och är avsett att uppdateras kontinuerligt utefter de omvärlds-, närvärlds- och invärldsförändringar som sker och som kan antas ske. Perspektivet är långsiktigt och siktar mot 2030, även om strategin ska ses över löpande.



De fyra perspektiven är

- ATTRAKTIVT. För ett idrotts- och fritidsutbud som är attraktivt för nackabor och besökare samt med en mångfald av aktiviteter.
- TILLGÄNLIGT. För ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara tillgängligt för alla, både geografiskt i hela kommunen och där hänsyn tas till människors olika förutsättningar.
- DELAKTIGHET. För ett idrotts- och fritidsutbud som nackaborna och olika aktörer har möjlighet att vara delaktiga i att utveckla. Med barn och unga i fokus, för goda uppväxtvillkor och med möjligheter till personlig utveckling för alla.
- HÅLLBARHET. För ett idrotts- och fritidsutbud som bidrar till ett hållbart Nacka.

Ekonomiska konsekvenser

Att besluta att anta en fritidsstrategi innebär inga kostnader i sig. De kostnader som kan komma att uppstå är kopplade till de åtgärder som kan komma beslutas i samband med att en kommande handlingsplan tas fram.

Konsekvenser för barn

Genom att den föreslagna fritidsstrategin pekar ut riktningen för kommunens prioriteringar inom fritidsområdet i syfte att säkerställa att ett fritidsperspektiv genomsyrar långsiktig planering och utveckling för alla som bor och verkar i kommunen, får beslutet konsekvenser för barn. Bedömningen är att barns bästa och barns rätt till god hälsa har beaktats i beredningen då barn och ungdomar även fortsättningsvis föreslås att vara en prioriterad grupp. I beredningen har även särskild hänsyn tagits till barn och ungas kön, funktionsnedsättning, sexuell läggning, etniskt ursprung eller tro. Däremot har inga barn fått möjlighet att uttrycka sina åsikter om förslaget till beslut, då det inte funnits utrymme för detta.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets förslag till fritidsstrategi
2. Fritidsnämndens beslut den 16 juni 2015, § 62
3. Kultur- och fritidsenhetens förslag till strategi



Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Direktör för arbete och fritid

FRITIDSSTRATEGI

Tillgänglighet för alla

Dokumentets syfte

Syftet med fritidsstrategin är att stödja utvecklingen av ett idrotts- och fritidsutbud med stor valfrihet för nackaborna. Fritidsstrategin pekar ut riktningen för kommunens prioriteringar de kommande åren och ska säkerställa att ett fritidsperspektiv genomsyrar långsiktig planering och utveckling för alla som bor och verkar i kommunen.

Dokumentet gäller för

Fritidsstrategin gäller för all kommunalt finansierad verksamhet och kommunalt finansierade anläggningar.

Styrningen i Nacka utgår från kommunens vision om öppenhet och mångfald och den grundläggande värderingen om förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar. För varje nämnd fastställer kommunfullmäktige strategiska mål som ska styra mot att de övergripande målen för hela Nacka kommun uppfylls. Resultatstyrning innebär att kommunen i tertial- och årsbokslut följer upp att verksamheten ger det resultat för medborgarna som kommunfullmäktige har beslutat om genom målen.

- Visionen om öppenhet och mångfald innebär att Nacka kommun verkar för att idrotts- och fritidsutbudet är tillgängligt och attraktivt för alla – oavsett kön, sexuell läggning, etnisk bakgrund, socioekonomiska förutsättningar, religiös tro, hälsa eller funktionsvariationer. Ett idrott- och fritidsutbud har ett egenvärde och är av stor vikt för demokrati, integration, folkhälsa, social hållbarhet och personlig utveckling, samt innebär möjligheter för attraktivitet och tillväxt.
- Den grundläggande värderingen innebär att kommunen skapar förutsättningar för medborgare och aktörer att samverka runt drift och utveckling av ett brett och varierat idrotts- och fritidsutbud.

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktnings mot ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara attraktivt, tillgängligt, erbjuda möjligheter till delaktighet och bidra till ett hållbart Nacka.

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
	xx	Kommunfullmäktige	Kulturnämnden	Malin Westerback

Strategiska inriktnings

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktnings som kommunen som helhet ska samverka kring på ett övergripande och utvecklingsinriktat sätt. Perspektivet är långsiktigt och siktar mot 2030.

1. **ATTRAKTIVT.** För ett idrotts- och fritidsutbud som är attraktivt för nackabor och besökare samt med en mångfald av aktiviteter.
 2. **TILLGÄNLIGT.** För ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara tillgängligt för alla, både geografiskt i hela kommunen och där hänsyn tas till människors olika förutsättningar.
 3. **DELAKTIGHET.** För ett idrotts- och fritidsutbud som nackaborna och olika aktörer har möjlighet att vara delaktiga i att utveckla. Med barn och unga i fokus, för goda uppväxtvillkor och med möjligheter till personlig utveckling för alla.
 4. **HÅLLBARHET.** För ett idrotts- och fritidsutbud som bidrar till ett hållbart Nacka.
-

1. Attraktivt

I Nacka ska idrotts- och fritidsutbudet bidra till attraktiva livsmiljöer där människor vill bo, vistas och verka. Detta medför att fritidsverksamheter och anläggningar ska vara efterfrågade, välsköta och av hög kvalitet. Utbudet ska innehåra stor valfrihet och rymma en mångfald av aktiviteter, för såväl nackabor som besökare, och där olika behov och intresseinriktningar tillgodoses. Kommunen ska i ett tidigt skede i stadsplaneringsprocesser anlägga ett idrotts- och fritidsperspektiv, där man i kommunen upplever att det är nära till rekreation, friluftsliv, idrott och andra fritidsaktiviteter. Kommunen ska utveckla tillgången till attraktiva parker, bostadsnära natur, bad och strand i alla kommundelar, samt uppmuntra till och skapa förutsättningar för spontanidrott och fysisk aktivitet i den offentliga miljön.

2. Tillgängligt

I Nacka ska idrotts- och fritidsutbudet vara tillgängligt, både geografiskt i hela kommunen, och för alla, oberoende av ålder, funktionsvariation, sexuell läggning, kön, socioekonomisk, kulturell, etnisk och religiös bakgrund. Ett tillgängligt idrotts- och fritidsutbud innehåller även att verksamheter och anläggningar ska vara ändamålsenliga, upplevas trygga samt att de är lätta att ta sig till. Information om

utbudet ska vara tydlig, relevant och lätt att hitta. Kommunen ska sträva efter att alla unga ska hitta ett sammanhang där de har möjlighet att delta och engagera sig utifrån egen vilja och lust. Alla ska ha möjlighet att uppleva att det finns sammanhang där man är välkommen, har möjlighet att ingå i en gemenskap och där man känner sig säker. Att öka tillgängligheten innebär även att kommunen ska utveckla metoder för att nå grupper som tar del av fritidsutbudet i relativt mindre utsträckning.

3. Delaktighet

Nacka kommun ska skapa förutsättningar för medborgare och en mångfald av aktörer att vara delaktiga i utvecklingen av idrotts- och fritidsutbudet. Nacka ska kunna erbjuda möjligheter för alla att utveckla sina intressen. Kommunen ska verka för ett brett deltagande, men ska också underlätta för föreningar som vill samverka kring elitsatsningar och satsa på talangers möjligheter att utvecklas. Idrotts- och fritidsutbudet ska bidra till goda uppväxtvillkor för unga nackabor genom möjlighet att delta i demokratiska processer och att möta människor med olika bakgrund. Att unga har en meningsfull fritid bidrar till goda uppväxtvillkor. Därmed har idrotts och fritidsaktiviteter ett värde i sig. En meningsfull fritid och uppmuntran till fysisk aktivitet för alla främjar allmän folkhälsa. För många innebär fritidsaktiviteter även ett informellt lärarande. Därmed bidrar ett attraktivt idrotts- och fritidsutbud till såväl välbefinnande, folkhälsa som personlig utveckling.

4. Hållbarhet

Idrotts- och fritidsutbudet ska bidra till ett socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbart Nacka. Social hållbarhet innebär att kommunen tar hänsyn till olika gruppars livssituation. Alla ska ha tillgång till en god livsmiljö och mötesplatser där de känner sig trygga och säkra, där ett folkhälsoperspektiv är centralt. Dialogen med medborgarna gör det möjligt att skapa ett långsiktigt hållbart samhälle. Ekologisk hållbarhet innebär att kommunens åtgärder för en ökad tillgång till naturområden ska ske på sätt som säkerställer ett långsiktigt hållbart nyttjande. Ekonomisk hållbarhet innebär att investeringar i nya och vidareutveckling av befintliga verksamheter och anläggningar sker på ett resurseffektivt sätt. Kommunen ska därför verka för att hitta lösningar för samutnyttjande av olika funktioner och verksamheter. Kommunen ska också verka för samverkan med andra aktörer i regionen kring infrastruktur och utbud.

16 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

§ 60 62
15-08-06

FRN 2015/79

Fritidsstrategi

Beslut

Fritidsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anta fritidsstrategi enligt tjänsteskrivelsens bilaga 1.

Ärendet

För att stödja en utveckling av ett idrotts- och fritidsutbud med en stor valfrihet har ett förslag till en kommunövergripande fritidsstrategi tagits fram. Syftet med en fritidsstrategi är att peka ut riktningen för kommunens prioriteringar de kommande åren och ska säkerställa att ett fritidsperspektiv genomsyrar långsiktig planering och utveckling för alla som bor och verkar i kommunen.

Arbetet med att ta fram ett förslag har genomförts i dialog med olika aktörer i kommunen. Syftet med arbetet har varit att lyssna in en mångfald av synpunkter.

Förslaget till fritidsstrategi pekar ut fyra strategiska inriktningar som viktiga att prioritera resurser för inom fritidsområdet, attraktivitet, tillgänglighet, delaktighet och hållbarhet.

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 1 juni 2015

Bilaga 1. Förslag till fritidsstrategi

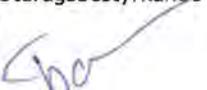
Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S) lät anteckna följande till protokollet.

"Nu när fritidsstrategin är utformad är det av största vikt att en handlingsplan utformas så vi kan gå från fina ord till handling. Mycket ska byggas i Nacka de närmsta åren och därmed är det viktigt att fritidsfrågorna lyfts upp tidigt på agendan så vi inte enbart får en sovstad."

Ordförandes Signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

FRITIDSSTRATEGI

Tillgängligt för alla

Dokumentets syfte

Syftet med fritidsstrategin är att stödja utvecklingen av ett idrotts- och fritidsutbud med stor valfrihet för nackaborna. Fritidsstrategin pekar ut riktningen för kommunens prioriteringar de kommande åren och ska säkerställa att ett fritidsperspektiv genomsyrar långsiktig planering och utveckling för alla som bor och verkar i kommunen. Till fritidsstrategin kopplas en handlingsplan med konkreta åtgärder.

Dokumentet gäller för

Fritidsstrategin gäller för all kommunalt finansierad verksamhet och kommunalt finansierade anläggningar.

Styrningen i Nacka utgår från kommunens vision om öppenhet och mångfald och den grundläggande värderingen om förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar. För varje nämnd fastställer kommunfullmäktige strategiska mål som ska styra mot att de övergripande målen för hela Nacka kommun uppfylls. Resultatstyrning innebär att kommunen i tertial- och årsbokslut följer upp att verksamheten ger det resultat för medborgarna som kommunfullmäktige har beslutat om genom målen.

- Visionen om öppenhet och mångfald innebär att Nacka kommun verkar för att idrotts- och fritidsutbudet är tillgängligt och attraktivt för alla – oavsett kön, sexuell läggning, etnisk bakgrund, socioekonomiska förutsättningar, religiös tro, hälsa eller funktionsvariationer. Ett idrott- och fritidsutbud har ett egenvärde och är av stor vikt för demokrati, integration, folkhälsa, social hållbarhet och personlig utveckling, samt innebär möjligheter för attraktivitet och tillväxt. Kommunens fritidsstrategi utgår från FN:s Barnkonvention.
- Den grundläggande värderingen innebär att kommunen skapar förutsättningar för medborgare och aktörer att samverka runt drift och utveckling av ett brett och varierat idrotts- och fritidsutbud.

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
	xx	Kommunfullmäktige	Kulturnämnden	Malin Westerback

Nacka växer kraftigt och det är en stor utmaning för kommunen att möta de nya och ökade behov som befolknings- och företagstillväxten för med sig. Det gäller att hitta resurseffektiva lösningar för underhåll, att vidareutveckla befintlig infrastruktur och att tillgodose ökade krav på möjligheter för nya och fler fritidsaktiviteter. Detta kräver samordning, utveckling och kreativitet såväl inom kommunen som tillsammans med en mångfald av andra aktörer.

Fritidsstrategin bottnar i en vid syn på fritid som inkluderar möten, upplevelser, umgänge, engagemang, föreningsliv och en bredd av aktiviteter såsom idrott och motion, friluftsliv, kreativt skapande och kultur och aktiviteter med djur. Fritidsaktiviteter är något man deltar i frivilligt, på ledig tid och deltagandet utgår ifrån egna val.

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningslinjer mot ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara attraktivt, tillgängligt, erbjuda möjligheter till delaktighet och bidra till ett hållbart Nacka.

Strategiska inriktningslinjer

Fritidsstrategin pekar ut fyra strategiska inriktningslinjer som kommunen som helhet ska samverka kring på ett övergripande och utvecklingsinriktat sätt. Perspektivet är långsiktigt och siktar mot 2030, även om strategin ska ses över löpande.

1. **ATTRAKTIVT.** För ett idrotts- och fritidsutbud som är attraktivt för nackabor och besökare samt med en mångfald av aktiviteter.
 2. **TILLGÄNLIGT.** För ett idrotts- och fritidsutbud som ska vara tillgängligt för alla, både geografiskt i hela kommunen och där hänsyn tas till människors olika förutsättningar.
 3. **DELAKTIGHET.** För ett idrotts- och fritidsutbud som nackaborna och olika aktörer har möjlighet att vara delaktiga i att utveckla. Med barn och unga i fokus, för goda uppväxtvillkor och med möjligheter till personlig utveckling för alla.
 4. **HÅLLBARHET.** För ett idrotts- och fritidsutbud som bidrar till ett hållbart Nacka.
-

I. Attraktivt

I Nacka ska idrotts- och fritidsutbudet bidra till attraktiva livsmiljöer där mäniskor vill bo, vistas och verka. Detta medför att fritidsverksamheter och anläggningar ska vara efterfrågade, välsköta och vara av hög kvalitet. Utbudet ska innehålla stor valfrihet och rymma en mångfald av aktiviteter, för såväl nackabor som besökare, och där olika behov och intresseinriktnings tillgodoses. Kommunen ska i ett tidigt skede i stadsplaneringsprocesser anlägga ett idrotts- och fritidsperspektiv, där man i kommunen upplever att det är nära till rekreation, friluftsliv, idrott och andra fritidsaktiviteter. Kommunen ska utveckla tillgången till attraktiva parker, bostadsnära natur, bad och strand i alla kommundelar, samt uppmuntra till och skapa förutsättningar för spontanidrott och fysisk aktivitet i den offentliga miljön.

2. Tillgängligt

I Nacka ska idrotts- och fritidsutbudet vara tillgängligt, både geografiskt i hela kommunen, och för alla, oberoende av ålder, funktionsvariation¹, sexuell läggning, kön, socioekonomisk, kulturell, etnisk och religiös bakgrund. Ett tillgängligt idrotts- och fritidsutbud innehåller även att verksamheter och anläggningar ska vara ändamålsenliga, upplevas trygga samt att de är lätt att ta sig till. Information om utbudet ska vara tydlig, relevant och lätt att hitta. Kommunen ska sträva efter att alla unga ska hitta ett sammanhang där de har möjlighet att delta och engagera sig utifrån egen vilja och lust. Alla ska ha möjlighet att uppleva att det finns sammanhang där man är välkommen, har möjlighet att ingå i en gemenskap och där man känner sig säker. Att öka tillgängligheten innehåller även att kommunen ska utveckla metoder för att nå grupper som tar del av fritidsutbudet i relativt mindre utsträckning.

3. Delaktighet

Nacka kommun ska skapa förutsättningar för medborgare och en mångfald av aktörer att vara delaktiga i utvecklingen av idrotts- och fritidsutbudet. Nacka ska kunna erbjuda möjligheter för alla att utveckla sina intressen. Kommunen ska verka för ett brett deltagande, men ska också underlätta för föreningar som vill samverka kring elitsatsningar och satsa på talangers möjligheter att utvecklas. Idrotts- och

¹ Funktionsvariation är ett nytt ord som används inom funkisrörelsen istället för ord som handikappad, funktionshindrad eller funktionsnedsatt. Användningen av ordet funktionsvariation är normkritiskt. Inga mäniskor är exakt lika, alla har variationer i sin funktion och de flesta passar mer eller mindre inom normen.

fritidsutbudet ska bidra till goda uppväxtvillkor för unga nackabor genom möjlighet att delta i demokratiska processer och att möta människor med olika bakgrund. Att unga har en meningsfull fritid bidrar till goda uppväxtvillkor. Därmed har idrotts och fritidsaktiviteter ett värde i sig. En meningsfull fritid och uppmuntran till fysisk aktivitet för alla främjar allmän folkhälsa. För många innebär fritidsaktiviteter även ett informellt lärarande. Därmed bidrar ett attraktivt idrotts- och fritidsutbud till såväl välbefinnande, folkhälsa som personlig utveckling.

4. Hållbarhet

Idrotts- och fritidsutbudet ska bidra till ett socialt, ekologiskt och ekonomiskt hållbart Nacka. Social hållbarhet innehåller att kommunen tar hänsyn till olika gruppars livssituation. Alla ska ha tillgång till en god livsmiljö och mötesplatser där de känner sig trygga och säkra, där ett folkhälsoperspektiv är centralt. Dialogen med medborgarna gör det möjligt att skapa ett långsiktigt hållbart samhälle. Ekologisk hållbarhet innehåller att kommunens åtgärder för en ökad tillgång till naturområden ska ske på sätt som säkerställer ett långsiktigt hållbart nyttjande. Ekonomisk hållbarhet innehåller att investeringar i nya och vidareutveckling av befintliga verksamheter och anläggningar sker på ett resurseffektivt sätt. Kommunen ska därför verka för att hitta lösningar för samutnyttjande av olika funktioner och verksamheter. Kommunen ska också verka för samverkan med andra aktörer i regionen kring infrastruktur och utbud.



2014-04-02

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

§ 38

FRN 2014/45

Politikerinitiativ om idrotts- och fritidspolitiskt program

Beslut

Fritidsnämnden beslutar att ta fram ett idrotts- och fritidspolitiskt program, att beslutas av kommunfullmäktige.

Ärendet

Alliansen har genom ordförande Tobias Nässén (M) inför fritidsnämndens sammanträde den 12 februari 2014 inkommit med ett politikerinitiativ om att nämndens direktör inför kommande sammanträde, ska ta fram ett förslag till handlingsplan för en idrotts- och fritidspolitisk programförklaring. Nämnden beslöt att notera informationen till protokollet.

Nämnden har tidigare noterat att det finns behov av nya och vidgade underlag inom fritidsområdet. Dels behövs nya fritidsvaneundersökningar och fler dialoger med bl.a. ungdomar och handikapporganisationer. Dels behövs kapacitetsutredningar för fritidsanläggningar i Nacka och inventeringar av anläggningar/aktiviteter som stödjer regional samverkan. Flera underlag är nu nya och rapporter om dessa presenteras löpande.

Mot bakgrund av att antalet boende i länet kommer att öka till cirka 3,2 miljoner invånare 2022 finns det skäl att anta att behovet av samverkan mellan kommunerna behöver öka vilket i sig kan innebära att strategisk samordning behöver ske mellan flera kommuner.

Nämnden har nu ett flertal rapporter som beskriver fritidsbehov samt om kapaciteten av dessa i Nacka. I nästa steg föreslås att nämnden för en dialog med olika representanter från Nacka idrotts- och föreningsliv. Ett första steg i en dialog är att de förtroendevalda i nämnden medverkar i en work-shop som Nacka Idrotts Allians bjuder in till den 9 april 2014. För förankring och samordning mellan nämnder bör detta program skickas för yttrande av andra nämnder i Nacka, innan nämnder tar politisk ställning inför fortsatt beslutsgång om programmet till kommunfullmäktige.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-03-23

Bilaga 1 Politikerinitiativ §21, 2014-02-12

Bilaga 2 Översyn av Kulturpolitisk programförklaring

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



2014-04-02

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Fritidsnämnden

Fort § 38

Reservation

” Martin Hellströmer (S) lämnade för socialdemokratiska partiet följande reservation;
Enligt 1 kap. 9 § regeringsformen gäller att domstolar samt förvaltningsmyndigheter och
andra som fullgör offentliga förvaltningsuppgifter i sin verksamhet ska beakta allas likhet
inför lagen samt iaktta saklighet och opartiskhet. Några särskilda bestämmelser som
reglerar opinionsbildande informationsverksamhet finns inte. I sitt delbetänkande (SOU
2007:107) definierade Förvaltningskommittén opinionsbildande verksamhet som en extern
informationsaktivitet riktad mot allmänheten i syfte att aktivt påverka dess kunskaper,
attyder eller beteenden i en avsedd riktning.

I propositionen (prop. 2009/10:175 s. 38 f.) bedömde regeringen att det inte bör vara en
uppgift för en myndighet att bedriva opinionsbildning eller företräda särintressen inom sitt
verksamhetsområde. Informationsverksamheten bör enligt regeringen ligga inom ramen för
myndigheternas instruktionsenliga uppgifter eller särskilda regeringsuppdrag. Vidare ansåg
regeringen att när myndigheten har informationsuppgifter som syftar till att påverka
människors attityder eller beteenden bör informationsinsatserna prövas särskilt noggrant av
myndigheten. För att förtydliga och avgränsa myndigheternas informationsuppgifter
bedömde regeringen att berölda myndigheters instruktioner bör ses över.

Moderaterna har i riksdagen och i den allmänna debatten kritiserat att skattepengar,
myndigheter och tjänstemän används för att formulera politiska och opinionsbildande
budskap. Vi kan konstatera att det uppenbarligen är svårt att leva som man lär, när man
själv har makten.

Motsvarande resonemang gör sig nämligen givetvis även gällande med lika stor kraft på
kommunal nivå inom Nacka kommun, och i synnerhet vad gäller rågången mellan de
förtroendevalda ledamöterna i fritidsnämnden, och de opolitiska tjänstemännen inom
Nacka kommuns Idrotts- och fritidsförvaltning.

Det är därför förvånande och mycket illavarslande att en trött borgerlig majoritet i
Fritidsnämnden – fem månader innan valet i höst – försöker uppdra åt förvaltningen att
formulera ett förslag till idrotts- och fritidspolitiskt programförklaring, att beslutas av
kommunfullmäktige.

En idéfattig majoritet försöker därmed överläta åt förvaltningen att skriva det borgerliga
valmanifest på fritidsområdet. Efter att under mandatperioden ha låtit upphandla
formuleringen och genomförandet av majoritetens fritidspolitik – och gett uppdraget till
kommunledningen närmiljöende konsulter under tveksamma former – undergräver den
borgerliga majoritetens denna gång tjänstemännens saklighet och opartiskhet och
allmänhetens tilltro till den kommunala förvaltningen.”

Det är hög tid för ett maktskifte i Nacka kommun. -----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 151

Dnr KFKS 2012/507-530

Lånecyklar i Nacka

Motion den 10 september 2012 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige konstaterar att intentionerna bakom förslagen i motionen är tillgodosedda genom det som kommunfullmäktige angett om system för lånecyklar i cykelstrategin. Det ingår i natur- och trafiknämndens ansvar att fatta erforderliga beslut för att ett sådant system ska kunna etableras när det finns ett juridiskt hållbart sätt att gå tillväga. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

Sidney Holm (MP) har i motionen föreslagit att kommunen ska se till att det kommer ett system med lånecyklar till Nacka.

Kommunfullmäktige har i den nyligen antagna cykelstrategin uttalat att cykeln fungerar som ett komplement till de övriga kommunikationsmedlen men att alla äger inte en cykel och att eftersom det kan vara svårt att ta cykeln med kollektivtrafiken är den inte alltid med då den behövs. Kommunfullmäktige tycker att ett lånecykelsystem kan vara ett bra sätt att marknadsföra cykeln i stort.

Kommunen har tittat på olika lösningar under de senaste åren men hittills har det inte funnits något sätt att göra som uppfyllt kraven på att inte strida mot lagen om offentlig upphandling eller kommunallagen. Nacka kommun planerar nu att göra en upphandling tillsammans med Stockholm stad, planerad till 2016/2017, eftersom ett gemensamt system skulle göra det enkelt att ta en cykel i ena kommunen och lämna den i den andra. Om det dessförinnan kommer fram ett förslag som är juridiskt acceptabelt kommer natur- och trafiknämnden att lyssna på det och ta ställning till om det är möjligt genomföra det.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 april 2015 § 67

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 26 mars 2015

Tekniska nämnden den 11 februari 2014 § 23

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 april 2015 § 67

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige konstaterar att intentionerna bakom förslagen i motionen är tillgodosedda genom det som kommunfullmäktige angett om system för länecyklat i cykelstrategin. Det ingår i natur- och trafiknämnden ansvar att fatta erforderliga beslut för att ett sådant system ska kunna etableras när det finns ett juridiskt hållbart sätt att gå tillväga. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Beslut i tekniska nämnden den 11 februari 2014 § 23

Tekniska nämnden föreslog att kommunfullmäktige anser motionen färdig behandlad genom att tekniska nämnden 2013-03-19 har gett trafikenheten i uppdrag att via samarbete med Stockholm inför nästa avtalsperiod för länecyklar undersöka möjligheten att starta ett med Stockholm kompatibelt system i Nacka. Dessutom har enheten i uppdrag att undersöka andra möjligheter att innan 2017 införa ett lokalt system i Nacka. Det senare arbetet pågår genom att underlag tas fram för upphandling av ett sådant system.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Lite märkligt att man skyller på lagen om offentlig upphandling och kommunallagen då andra kommuner uppenbarligen har lyckats införa samma länecykelsystem som Stockholm, även efter det att Stockholm gjort sin upphandling. Motionen skrevs redan år 2012 och då hade det varit fullt möjligt att då skriva ett avtal om länecyklar med en klausul om uppsägning utifall Stockholm skulle byta leverantör i förhandlingarna 2017. Om det idag är för sent för att teckna ett bra avtal är det förmodligen bättre att invänta Stockholms nya upphandling som är planerad till 2016/2017.

Det är dock viktigt att platser för de framtida länecykelställen finns med i den kommande detaljplaneringen av Nacka stad."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Lånecyklar i Nacka

Motion den 10 september 2012 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige konstaterar att intentionerna bakom förslagen i motionen är tillgodosedda genom det som kommunfullmäktige angett om system för lånecyklar i cykelstrategin. Det ingår i natur- och trafiknämnden ansvar att fatta erforderliga beslut för att ett sådant system ska kunna etableras när det finns ett juridiskt hållbart sätt att gå tillväga. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) har i motionen föreslagit att kommunen ska se till att det kommer ett system med lånecyklar till Nacka.

Kommunfullmäktige har i den nyligen antagna cykelstrategin uttalat att cykeln fungerar som ett komplement till de övriga kommunikationsmedlen men att alla äger inte en cykel och att eftersom det kan vara svårt att ta cykeln med kollektivtrafiken är den inte alltid med då den behövs. Kommunfullmäktige tycker att ett lånecykelsystem kan vara ett bra sätt att marknadsföra cykeln i stort.

Kommunen har tittat på olika lösningar under de senaste åren men hittills har det inte funnits något sätt att göra som uppfyllt kraven på att inte strida mot lagen om offentlig upphandling eller kommunallagen. Nacka kommun planerar nu att göra en upphandling tillsammans med Stockholm stad, planerad till 2016/2017, eftersom ett gemensamt system skulle göra det enkelt att ta en cykel i ena kommunen och lämna den i den andra. Om det dessförinnan kommer fram ett förslag som är juridiskt acceptabelt kommer natur- och trafiknämnden att lyssna på det och ta ställning till om det är möjligt genomföra det.



Förslagen i motionen

Sidney Holm (MP) har i motionen föreslagit följande.

1. Kommunen beslutar om ett undantag i sin reklampolicy för att tillåta reklamfinansierade cyklar.
2. Kommunen omgående tar upp kontakten med Clearchannel för att få till stånd ett avtal om lånecyklar till säsongen 2013.

Förslagen motiverades huvudsakligen enligt följande.

- Lånecyklar har under de senaste åren införts i en rad städer runtom i världen, mestadels via reklamfinansierade system tillhandahållna av de stora aktörerna på marknaden. Först ut i Sverige var Stockholms kommun, där cyklar har nu rullat på stadens gator sedan 2006 och ökar i popularitet och antal för varje år som går. Förhoppningen är att fler och fler kommuner skaffar lånecykelsystem som kan knytas ihop med Stockholms system
- Det finns många fördelar med lånecyklar. Man väljer själv i vilket cykelställ som man vill hämta eller lämna tillbaka cykeln i. Servicen sköts av ett serviceteam, så cykeln är alltid oljad, servad och pumpad. Statistik visar att viljan att cykla har ökat kraftigt det senaste årtiondet, detta har till stor del skett trots stadsplaneringen, inte på grund av den. Cykeln är ett praktiskt transportmedel som inte minst tillsammans med kollektivtrafik kan erbjuda billiga, flexibla, mer miljövänliga transporter och dessutom göra en betydligt trevligare stadsplanering möjlig.
- Ett system med lånecyklar skulle stimulera kommunens invånare att cykla, att lånecyklar skulle fungera som reklam-pelare för cykling och att lånecyklar skulle bli en pusselbit i kommunens profil som ekokommun. En cyklad mil istället för att köra bil, ger minskade koldioxidutsläpp med i genomsnitt 2 kg. Den som cyklar får samtidigt motion och därmed bättre hälsa.

Sidney Holm framför mot denna Bakgrund att kommunen snarast behöver införa lånecyklar och dessutom ha med utrymme för lånestationer i den framtida stadsplaneringen.

Tekniska nämndens utredning och bedömning

Tekniska nämnden förslog i beslut den 11 februari 2014, § 23 att fullmäktige skulle fatta följande beslut.

"Tekniska nämnden föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdig behandlad genom att tekniska nämnden 2013-03-19 har gett trafikenheten i uppdrag att via samarbete med Stockholm inför nästa avtalsperiod för lånecyklar undersöka möjligheten att starta ett med Stockholm kompatibelt system i Nacka. Dessutom har enheten i uppdrag att undersöka andra möjligheter att innan 2017 införa ett lokalt system i Nacka. Det senare arbetet pågår genom att underlag tas fram för upphandling av ett sådant system."



Stadsledningskontorets utredning och förslag

Kommunfullmäktige antog den 27 oktober 2014, § 188, en cykelstrategi. I den uttalas följande om lånecyklar.

"Lånecykelsystem har etablerats på flera platser runt om i Sverige. Dessa fungerar som ett komplement till de övriga kommunikationsmedlen. Alla äger inte en egen cykel och eftersom det kan vara svårt att ta cykeln med kollektivtrafiken är den inte alltid med då den behövs. Ett lånecykelsystem kan samtidigt vara ett bra sätt att marknadsföra cykeln i stort."

Kommunfullmäktige har därmed genom cykelstrategin tagit ställning för att det är positivt med ett system med lånecyklar inom kommunen.

Vidare har kommunfullmäktige i beslutet om mål och budget den 24 november 2014, § 216, noterat det så kallade majoritetsprogrammet, som uttrycker alliansmajoritetens gemensamma ambition för mandatperioden 2015-2018. I majoritetsprogrammet anges följande på temat lånecyklar:

"Vi vill underlätta för människor att välja cykel framför bilen och då måste det vara tryggt och smidigt att cykla. Nacka ska ha sammanhangande och säkra cykelstråk. Cykelstrategin, som tagits fram under 2014, ska genomföras med utbyggnad av nya cykelbanor och cykelparkeringsplatser i bra kollektivtrafiklägen. Vi vill få tillstånd ett system med lånecyklar i Nacka utan att skattefinansiera verksamheten. Vi är därför beredda att, om nödvändigt, ändra i de riktlinjer som finns för skytning."

I reglementet för natur- och trafiknämnden har kommunfullmäktige skrivit in att system för lånecyklar ingår i nämndens ansvarsområden.

Stadsledningskontorets förslag

Kommunfullmäktige har, som angetts ovan, tagit ställning för att det ska komma till ett system för lånecyklar i Nacka. Enligt stadsledningskontorets uppfattning är det dock inte avsett att kommunen ska vara huvudman för det eller på annat sätt finansiera det.

Trafikenheten har tittat på olika lösningar men hittills har det inte funnits något sätt att komma fram som uppfyllt kraven på att inte strida mot lagen om offentlig upphandling eller kommunallagen regler om att kommunen inte får gynna enskild näringsidkare. Den lösning som tekniska nämnden åsyftade i sitt förslag till beslut i februari 2014 gick inte att genomföra då det ställdes krav på kommunal finansiering.

Avsikten är nu att Nacka kommun ska göra en upphandling tillsammans med Stockholm stad, som planeras till 2016/2017. En gemensam upphandling med Stockholm skulle medföra att det blir enkelt att ta en cykel i ena kommunen och lämna den i den andra. Om det dessförinnan kommer förslag från någon som håller i lånecykelsystem som är juridiskt acceptabelt utgår stadsledningskontoret från att natur- och trafiknämnden kommer att lyssna på det och genomföra det om det är möjligt.



Förslagens ekonomiska konsekvenser

Kommunen ska möjliggöra ett system med lånecyklar, inte till några delar finansiera det.

Konsekvenser för barn

Varje gång någon väljer cykel i stället för bil är det bra för miljön och en bra miljö medför positiva konsekvenser för barn.

Bilagor

Protokollsutdrag med tekniska nämndens förslag till beslut den 11 februari 2014, § 23
Motion

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör



2014-02-11

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Tekniska nämnden

§ 23

TN 2013/12-519

Lånecyklar i Nacka

Motion den 12 september 2012 av Sidney Holm och Per Chrisander

Beslut

Tekniska nämnden föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdig behandlad genom att tekniska nämnden 2013-03-19 har gett trafikenheten i uppdrag att via samarbete med Stockholm inför nästa avtalsperiod för lånecyklar undersöka möjligheten att starta ett med Stockholm kompatibelt system i Nacka. Dessutom har enheten i uppdrag att undersöka andra möjligheter att innan 2017 införa ett lokalt system i Nacka. Det senare arbetet pågår genom att underlag tas fram för upphandling av ett sådant system.

Ärendet

Miljöpartiet de gröna har i en motion till kommunfullmäktige fört fram att kommunen snarast borde se till att ett lånecykelsystem införs i Nacka. Trafikenheten har under 2013 fört en diskussion med Clear Channel om att införa systemet i Nacka. Tekniska Nämnden beslutade dock 2013-03-19 bl.a. att avstå från att teckna avtal med Clear Channel. Det främsta skälet till beslutet var att företaget krävde upplåtelse på minst 10 år medan Stockholms kommun kommer att handla upp sitt system igen 2017. Om en annan leverantör vinner kommer Nacka stå med ett system som inte är kompatibelt med stadens, samtidigt som vi har upplåtit ett stort antal platser för reklam. Trafikenhetens bedömning är att det då kommer att bli svårt att hitta tillräcklig mängd nya reklamplatser för ett nytt system.

För att undersöka möjliga alternativ för att införa lånecykelsystemet i Nacka undersöks också möjligheterna till att handla upp ett separat system för Nacka. Detta arbete med handla upp en så kallad koncession pågår och väntas vara klart för ställningstagande före sommaren 2014. Arbetet utgår från att nuvarande regelverk kring upplåtelse och bygglov för reklamskyltar kan inrymma erforderligt antal skyltar.

Förslagen i motionen

Miljöpartiet de gröna har i en motion till kommunfullmäktige fört fram att kommunen snarast borde se till att ett lånecykelsystem införs i Nacka, liknande de system som redan finns i Stockholm och Solna. Miljöpartiet yrkar i motionen på att kommunen beslutar om ett undantag i sin skyldpolicy för att tillåta reklamfinansierade cyklar, samt att kommunen omgående tar upp kontakten med Clear Channel för att få till ett avtal om lånecyklar till säsongen 2013.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



2014-02-11

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Tekniska nämnden

Forts § 23

Enhetens utredning och bedömning

Trafikenheten har under tidig vår 2013 utrett frågan om lånecykelsystem och haft en nära dialog med företaget som tillhandahåller systemet i Stockholms kommun. Tekniska nämnden beslutade 2013-03-19 att:

- Avstå från att teckna avtal om lånecykelsystem på villkor som framförhandlats med Clear Channel.
- Att uppdra åt trafikenheten att undersöka möjligheten till upphandling av lånecykelsystem fram till 2017, samordnat med Stockholms kommande upphandling från samma år.
- Att uppdra åt trafikenheten att göra en översyn av tekniska nämndens riktlinjer för reklamskyltar utifrån erfarenheterna från detta ärende och att ta initiativ för att initiera motsvarande arbete avseende miljö- och stadsbyggnadsnämndens riktlinjer.
- Att trafikenheten kontinuerligt ska informera nämnden om utvecklingen i ovanstående uppdrag.

Skälet till att Tekniska nämnden beslutade att avstå från att teckna avtal var främst att avtalet mellan Clear Channel och Stockholms stad går ut 2017 då en ny upphandling förväntas ske. Om någon annan aktör än Clear Channel vinner upphandlingen i Stockholms kommun 2017 skulle Nacka kommun ha ett system som med stor sannolikhet inte är kompatibelt med det i Stockholm. Clear Channel skulle då enligt deras krav i förhandlingen kunna säga upp avtalet vad gäller cykelhanteringen men ha kvar reklamvitrinerna mot avgift för markupplåtelsen hela 10-årsperioden ut, d v s ytterligare 5 år.

För att undersöka möjliga alternativ för att införa lånecykelsystemet i Nacka undersöks nu också möjligheterna till att handla upp ett separat lokalt system för Nacka. Detta arbete med handla upp en så kallad koncession pågår och väntas vara klart för ställningstagande före sommaren 2014. Arbetet utgår från att nuvarande regelverk kring upplåtelse och bygglov för reklamskyltar kan inrymma erforderligt antal skyltar.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-01-30

Bilaga 1 motion

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



2014-02-11

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Tekniska nämnden

Forts § 23

Protokollsanteckningar

Soledad Aguilar (C) lät anteckna följande till protokollet;

"Centerpartiet ser positivt på en utveckling av länecyklar i Nacka kommun framöver.

Nuläget gör dock att vi måste avvakta med ett beslut för att tillförsäkra att systemet blir det mest funktionella och kostnadseffektiva för Nackaborna"

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

miljöpartiet de gröna



Motion om att skyndsamt bygga ut ett lånecykel system i Nacka som ska stå klart år 2013

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2012-09-10

Sidney Holm

Miljöpartiet de gröna

Lånecyklar har under de senaste åren införts i en rad städer runtom i världen, mestadels via reklamfinansierade system tillhandahållna av de stora aktörerna på marknaden, Clearchannels Citybikes eller Styr & Ställ från JC Decaux. Först ut i Sverige var Stockholms kommun. Där valde man Clearchannel, "uppfinnaren" av lånecykeln. Deras cyklar har nu rullat på Stockholms gator sedan 2006 och ökar i popularitet och antal för varje år som går.

Förhoppningen är att fler och fler kommuner skaffar lånecykelsystem som kan knytas ihop med Stockholms system

Det finns många fördelar med lånecyklar. Du väljer själv i vilket cykelställ som du vill hämta eller lämna tillbaka cykeln i. Servicen sköts av ett serviceteam, så din cykel är alltid oljad, servad och pumpad.



Första Stockholmskommun utanför Stan att införa systemet med lånecyklar blev Lidingö, tätt följt av Solna.



Ungefär hälften av alla bilresor är enligt Vägverket kortare än 5 kilometer och många väljer bilen därför att det inte finns något bra kollektivt färdsätt för hela den sträckan man ska ta sig. Statistik visar att viljan att cykla har ökat kraftigt det senaste årtiondet, detta har till stor del skett TROTS stadsplaneringen, inte på grund av den. Cykeln är ett praktiskt transportmedel som inte minst tillsammans med kollektivtrafik kan erbjuda billiga, flexibla, mer miljövänliga transporter och dessutom göra en betydligt trevligare stadsplanering möjlig.

miljöpartiet de gröna



System med lånecyklar tror vi skulle stimulera cyklande för kommunens invånare. Cykeln är en viktig del i samhällets transportsystem och lånecyklar fungerar också som reklamplare för cykling. Lånecyklar skulle dessutom bli en pusselbit i vår profil som ekokommun.

Vi har alla ett ansvar för att klimatmålen nås och kombinationen av kollektivtrafik och cykel är ett sätt att flytta fram positionerna. Mer än en tredjedel av ett genomsnittligt tjänstefretags koldioxidutsläpp kommer från personalens resor till, från och i arbetet. En cyklad mil istället för att köra bil, ger minskade koldioxidutsläpp med i genomsnitt 2 kg. Den som cyklar får samtidigt motion och därmed bättre hälsa.



Tjänstemännen i Nacka kommun har tidigare fört samtal med Clearchannel som är positiva till att etablera utlåningsplatser även i Nacka men projektet föll på Nacka kommuns policy att inte tillåta reklam på kommunens mark.

Miljöpartiet anser att vi snarast behöver införa lånecyklar i Nacka och dessutom ha med utrymme för länestationer i den framtida stadsplaneringen. Det är viktigt att vi kommer igång redan nu så att vi inte bygger bort möjligheterna vid den planerade förtätningen av västra Sicklaön och Kvarnholmen.

Miljöpartiet de gröna yrkar på att

1. kommunen beslutar om ett undantag i sin reklampolicy för att tillåta reklamfinansierade cyklar.
2. Kommunen omgående tar upp kontakten med Clearchannel för att få till stånd ett avtal om lånecyklar till säsongen 2013.

Sidney Holm (mp)

§ 112

Dnr KFKS 2014/275-759

Nacka kommuns flyktingmottagande

Motion den 17 mars 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback, båda (V)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett arbete i kommunen kring att öka flyktingmottagandet. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

Vänsterpartiet yrkar i motion att Nacka kommun ökar flyktingmottagandet så att det minst står i proportion till kommunens befolkningsandel i Sverige. Kommunfullmäktige har en uttalad politisk vilja att ta ett större ansvar för flyktingmottagandet. I Nacka kommuns Mål och budget 2015-2017 anges att ”Ett generöst och välkomnande flyktingmottagande är självklart för oss. Jobb och utbildning är nyckelfaktorer för en lyckosam integration.” I mål och budget anges också att ”I takt med att konflikthärdarna runt om i världen ökar så har vi, liksom alla Stockholmskommuner, under de närmaste åren en stor utmaning i att ta emot fler flyktingar”.

Kommunens största hinder är bristen på bostäder. Det är svårt för kommunen att erbjuda flyktingar boende inom den ordinarie bostadsmarknaden. Ett långsiktigt arbete bedrivs för att hitta boendeformer. Bristen på bostäder är generell i en tillväxtregion som Stockholm och drabbar i högre utsträckning vissa grupper.

I enlighet med de utredningar som gjorts av social- och äldrenämnden och arbets- och företagsnämnden är bedöningen att det i dagsläget inte är realistiskt att ha en flyktingmottagning i den motsvarighet som det yrkas på i motionen. Det pågår dock ett aktivt i kommunen för att möta det ökade behovet att ta emot fler flyktingar.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 mars 2015 § 50

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 9 mars 2015

Rapport, Etableringsprocess

Social- och äldrenämnden den 21 oktober 2014 § 172

Tjänsteskrivelse social- och äldrenämnden

Arbets- och företagsnämnden den 11 november 2014 § 45

Tjänsteskrivelse arbets- och företagsnämnden

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

13 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 mars 2015 § 50

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett arbete i kommunen kring att öka flyktingmottagandet. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Beslut i arbets- och företagsnämnden den 11 november 2014 § 45

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige att notera att Nacka kommun arbetar aktivt för att möta det ökande behovet att ta emot fler flyktingar. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Beslut i social- och äldrenämnden den 21 oktober 2014 § 172

Social- och äldrenämnden föreslår kommunfullmäktige att notera att Nacka kommun arbetar aktivt för att möta det ökade behovet av att ta emot fler flyktingar. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Rolf Wasteson (V) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Sidney Holm (MP) och Christina Ståldal (NL), bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Rolf Wastesons yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Jan-Eric Janssons yrkande.

Reservationer

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”I motionen argumenterar Vänsterpartiet för ett högre flyktingmottagande. Ett vägande argument för att avslå motionen är bristen på bostäder. Nu när Nacka ska bygga en stor mängd nya bostäder så borde det inte längre vara ett stort problem. Men i och med att kommunen saknar ett eget bostadsbolag och trots allt har ganska låga ambitioner avseende hyresbostäder så uppstår problemet. Nacka måste ta sin del i ansvaret, det gäller självklart då även bostadsförsörjningen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

13 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

Sidney Holm reserverade sig för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp mot beslutet och ingav följande.

"Miljöpartiet ställer sig mycket positiv till att Nacka kommun utökar mottagandet av mäniskor som flyr från krig och förtryck och oss bakom Vänsterpartiets motion om att öka flyktingmottagandet för att motsvara det krav som finns på respektive kommun.

Nacka kommun tar idag, och har inte heller historiskt tagit det ansvar som tillkommer en kommun av Nackas storlek - vilket skadar kommunen på kort och lång sikt på en mängd olika sätt. Det skadar även Sverige i stort när rika kommuner väljer att ställa sig utanför ansvarstagandet och skyller på brist på bostäder. Nacka kommun har en bottenplats bland Stockholms kommuner när det gäller att ta emot flyktingar och det är dags att snabbt hitta lösningar för utökat gemensamt ansvarstagande.

Sverige kommer under 2015 och framåt ta emot ett stort antal flyktingar från krigsdrabbade områden. Det är då beklämmande att den styrande majoriteten (allianspartierna) i kommunen inte sett till att verka för en utveckling av att, i anständig utsträckning, ta emot mäniskor som flyr.

Mottagande av flyktingar kräver många olika delar - där boende är en grundförutsättning. Nacka kommun äger inga lägenheter och är därför helt i händerna på privata utförare. Miljöpartiet vill snabbt bygga flyktingbostäder med tillfälliga bygglov för att lösa den akuta situationen vid själva mottagandet av flyktingar. Vi har också ett förslag om att bygga en mer välvilande och socialt hållbar stad för att kunna erbjuda kommunens befintliga och nyttilkommna invånare en bostad i kommunen. Egen bostad är en viktig förutsättning för att kunna påbörja ett delaktigt liv med utbildning, arbete och social samvaro.

Det är dags att även Nacka tar ett bredare ansvar och snabbt ställer om för att möta verkligheten!"

Khashayar Farmanbar reserverade sig för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal lät anteckna följande.

"Nackalistan stöder motionen om att kommunen ska ta emot flyktingar på en nivå som är i enlighet med befolkningstalet. Därför behöver det planeras för fler billiga boenden över hela kommunen där nya bostäder planeras."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Nacka kommunens flyktingmottagande

Motion den 17 mars 2014 av Camilla Carlberg och Lars Örback, båda (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett arbete i kommunen kring att öka flyktingmottagandet. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Vänsterpartiet yrkar i motion att Nacka kommun ökar flyktingmottagandet så att det minst står i proportion till kommunens befolkningsandel i Sverige. Det finns en uttalad vilja hos den politiska ledningen att öka engagemanget inom flyktingmottagandet. De senaste åren har även en ökning skett. Kommunens hinder i flyktingmottagandet är bristen på bostäder. Ett arbete kring ett ökat flyktingmottagandet pågår i kommunen.

Förslagen i motionen

Vänsterpartiet yrkar i motionen att Nacka kommun ökar flyktingmottagandet så att det minst står i proportion till kommunens befolkningsandel i Sverige.

Nämndernas beredning och förslag

Social- och äldrenämnden utredde motionens förslag i september 2014 och arbets- och företagsnämnden gjorde detsamma i oktober samma år. Båda nämnderna framhåller att Nacka kommun arbetar aktivt för att möta det ökade behovet att ta emot fler flyktingar. Det största hindret är bristen på bostäder. Nämnderna menar att det i dagsläget inte är realistiskt att ha en flyktingmottagning i den motsvarighet som det yrkas på i motionen. Förslaget från såväl SÄN som AFN var att kommunfullmäktige noterar det aktiva arbetet som pågår och att motionen därmed anses färdigbehandlad.



Enhetens utredning och bedömning

Kommunfullmäktige har en uttalad politisk vilja att ta ett större ansvar för flyktingmottagandet. I Nacka kommunens Mål och budget 2015-2017 anges att ”Ett generöst och välvänt flyktingmottagande är självtäckande för oss. Jobb och utbildning är nyckelfaktorer för en lyckosam integration.” I mål och budget anges också att ”I takt med att konflikthärdarna runt om i världen ökar så har vi, liksom alla Stockholmskommuner, under de närmaste åren en stor utmaning i att ta emot fler flyktingar”.

Kommunens största hinder är bristen på bostäder. Det är svårt för kommunen att erbjuda flyktingar boende inom den ordinarie bostadsmarknaden. Ett långsiktigt arbete bedrivs för att hitta boendeformer. Bristen på bostäder är generell i en tillväxtregion som Stockholm och drabbar i högre utsträckning vissa grupper.

I enlighet med de utredningar som gjorts av SÄN och AFN är bedömningen att det i dagsläget inte är realistiskt att ha en flyktingmottagning i den motsvarighet som det yrkas på i motionen. Det pågår dock ett aktivt i kommunen för att möta det ökade behovet att ta emot fler flyktingar.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Ett ökat flyktingmottagande innebär att kommunen måste se till att alla tar sitt ansvar för att exempelvis skolgång, boende och hälsovård ska fungera på bästa sätt, för att integrationen ska bli så bra som möjligt.

Bilagor

1. Motion om Nacka kommunens flyktingmottagande den 17 mars 2014
2. Tjänsteskrivelse AFN 2014/132-133
3. Tjänsteskrivelse SÄN 2014/348-750
4. Rapport, Etableringsprocess
5. Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 6 maj 2014

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Förnyelseenheten

Anna Gidmark
Förnyelseenheten

RAPPORT

Kartläggning av etableringsprocessen

2014-08-28

Sara Haag
Karoline Bottheim
Ramböll Management Consulting



Innehållsförteckning

1	Inledning.....	2
1.1	Definitioner	2
1.2	Etablering och mottagande av flyktingar till Sverige och kommunen.	3
1.3	Ensamkommande barn.....	3
2	Kartläggning av processerna.....	5
3	Etableringsprocessen för ensamkommande barn	6
3.1	Utmaningar och förbättringsinitiativ	8
3.2	Ekonomisk redovisning ensamkommande barn	12
4	Etableringsprocessen för barnfamilj	15
4.1	Utmaningar och förbättringsinitiativ	18
4.2	Ekonomisk redovisning barnfamilj och utbildning.....	20
5	Avslutande reflektioner och rekommendationer.....	21
5.1	Rekommendationer för nästa steg.....	23

I Inledning

Nacka kommun önskar få en helhetsbild och samsyn gällande flyktingmottagandet i kommunen för att på ett effektivt sätt säkerställa att flyktingar snabbt kommer i arbete och har egen försörjning.

2013 genomfördes på uppdrag av Kommunstyrelsen en bred översyn av flyktingmottagandet i Nacka kommun med fokus på organisation och ekonomi. Kartläggningen genomfördes med hjälp av intervjuer och dokumentanalys och i denna framgick att flyktingmottagandet är en komplex fråga och att det råder bristande helhetssyn mellan kommunens olika enheter. I ett första steg mot att nå en helhetssyn genomförde kommunen därför en kartläggning av etableringsprocessen där Arbets- och företagsenheten, Försäkringskassan, Socialtjänsten, Utbildningsenheten samt Samordningsförbundet deltog. Kartläggningen redogör för etableringsprocessen för ensamkommande barn och processen för barnfamilj uppdelat på vuxen och barn. Kartläggningen fokuserar på vilka utmaningar som finns idag samt de förbättringsinitiativ som kommunen redan har inlett. Rapporten redogör också för vilka prioriterade frågor kommunen kan gå vidare med i syfte att förbättra processen för individen. En avgränsning är därmed att inte redogöra för en fördjupad analys av specifika utmaningar gällande vuxna utan barn. Däremot motsvarar kartläggningen av processen för vuxna i avsnitt 4 också processen för vuxna utan barn. En fördjupad analys av utmaningar gällande vuxna utan barn kan komma att bli aktuell framöver.

I.I Definitioner

Nedan följer begrepp som är återkommande i rapporten.

- En **asylsökande** avser en person som tar sig till Sverige och ansöker om skydd (asyl) här, men som ännu inte har fått sin ansökan avgjord.
- En **flykting** är en person som har fått beviljad asyl och därmed uppehållstillstånd enligt FNs flyktingkonvention.
- **PUT** permanent uppehållstillstånd
- **TUT** tidsbegränsat uppehållstillstånd
- **Kvotflyktingar** UNHCR gör en första bedömning av vilka flyktingar som bör erbjudas vidarebosättning. Migrationsverket beslutar därefter vilka som ska beviljas uppehållstillstånd.

Anhöriginvandring eller anknytningsinvandring, är när en person vill flytta till Sverige på grund av att de har en anhörig som har uppehållstillstånd i Sverige eller är svensk medborgare. Det gäller ofta make, maka, sambo eller barn under 18 år. Även adoptivbarn ingår i denna kategori av invandring. Anhöriginvandraren är den som kommer till Sverige.

Anknytningspersonen är den som redan bor i Sverige. Anhöriginvandring följer i viss mån asylinvandringen, eftersom flyktingar efter en tid i Sverige ofta vill förenas med någon anhörig. Anhöriga över 18 år omfattas också av etableringsreformen. Anhöriga flyttar direkt till kommun där familjemedlemmen bor då det (med flera undantag i lagstiftningen) åligger försörjningskrav gällande bostad för anvisningspersonen.

- **Mottagandet** av kommunen innebär att ge särskilda stödinsatser till de personer som flyttat till kommunen under de första åren i Sverige. Kommun skriver då en överenskommelse med staten om mottagande. Personer som omfattas av mottagandet är flyktingar, alternativt

skyddsbehövande eller med tillstånd på grund av synnerliga omständigheter samt deras anhöriga.

- **Etableringsinsatser** är aktiviteter som ska stödja personen i att så snabbt som möjligt lära sig svenska, komma i arbete och klara egen försörjning. Arbetsförmedlingen har ansvar för att samordna dessa insatser.
- **Samhällsorientering** är en lagstadgad utbildning för nyanlända. Syftet med utbildningen är att underlätta nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet. Varje kommun ska erbjuda minst 60 timmars samhällsorientering. Lagen innefattar nyanlända i åldern 18-65 år och som inte går i gymnasium eller är arbetskraftsinvandrare. Samhällsorienteringen ska påbörjas så snart som möjligt efter det att den nyanlände har folkbokförts i kommunen. Kommunens skyldighet att erbjuda samhällsorientering upphör tre år efter det att den nyanlände första gången folkbokfördes i en kommun. Kommunen ska aktivt verka för att nå de nyanlända, som inte innehålls i etableringsinsatser, och motivera dem att delta.

I.2 Etablering och mottagande av flyktingar till Sverige och kommunen.

Asylsökande utgör likt de ensamkommande barnen en växande grupp. Under 2013 sökte 54 259 personer asyl i Sverige och ca 1 900 anlände till Sverige som kvotflyktingar. Nacka kommun tog under 2013 emot 107 personer, varav 48 personer blev kommunmottagna enligt Migrationsverkets beräkning. Resterande är exempelvis flyktingar som flyttat från andra kommuner till Nacka och majoriteten av dessa har eget boende. År 2012 tog Nacka, enligt kommunens statistik emot 82 vuxna personer, lika stort antal år 2011 och 117 personer år 2010. Av de som beviljats tillstånd kom de flesta från Afghanistan, Syrien, Iran, Eritrea och Somalia.

Den 1 december 2010 trädde den nya lagen om etableringsinsatser i kraft gällande nyanlända. För kommuner har lagen inneburit att huvudansvaret beträffande etablering har förflyttats från kommunen till Arbetsförmedlingen. Lagen omfattar nyanlända i arbetsför ålder (20-64 år) samt nyanlända i åldern 18-19 år utan föräldrar i Sverige med uppehållstillstånd som flyktingar eller skyddsbehövande. Arbetsförmedlingen ansvarar för samordning av etableringsinsatser och för att ta fram en etableringsplan tillsammans med den nyanlände och i samverkan med berörda kommuner, myndigheter, företag och organisationer under så kallade etableringssamtal. Kommunen bär fortfarande ansvaret för barnens utbildning samt personer som är i behov av boende och/eller försörjningsstöd eller andra insatser för att underlätta etablering i samhället. Kommunen är också ansvarig för att tillhandahålla Svenska för invandrare och Samhällsorientering.

I.3 Ensamkommande barn

Ensamkommande barn är en växande grupp asylsökande i Sverige. På bara några få år har antalet ökat från 388 under 2004 till 2 657 under 2011 och 3 852 under 2013. Med ensamkommande barn avses en person under 18 år som vid ankomsten till Sverige är skild från båda sina föräldrar och som inte har någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträddare.

År 2006 övergick ansvaret för de ensamkommande barnens boende och omsorg från Migrationsverket till kommunen, bland annat eftersom Socialtjänsten har god kompetens och stor erfarenhet av att möta barn i utsatta situationer.

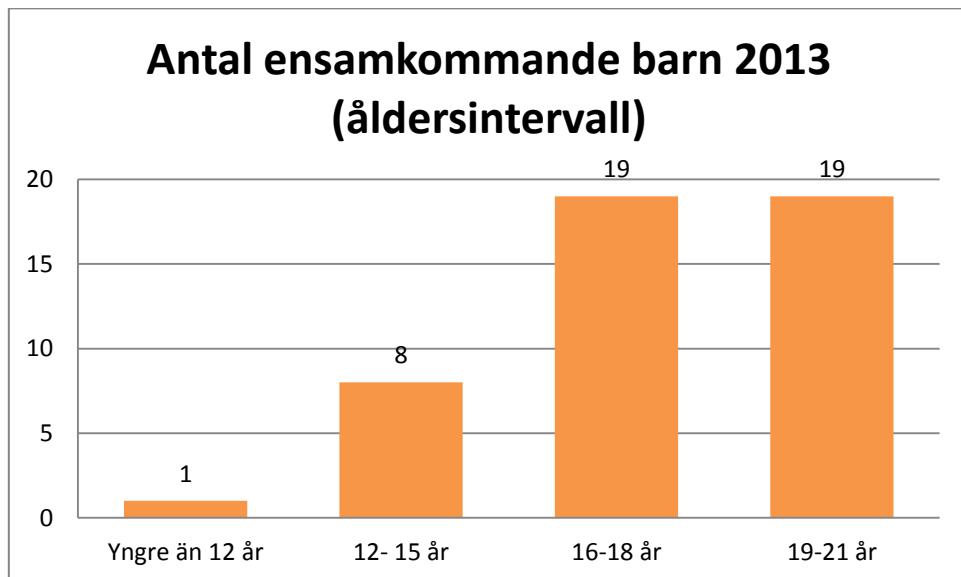
Nacka kommun har haft ett reglerat mottagande sedan 2007. Under 2010 hade kommunen en överenskommelse om tre asylplatser med Migrationsverket. 2014 innehåller överenskommelsen nio platser, vilka möjliggör för mottagande av cirka 30 ensamkommande barn per år. Dessa platser är idag belägna i Skarpnäck för åldrarna 14-17 år. Vad gäller 0-13 år placeras barnen i jour- och familjehem runt om i Stockholms län. Nacka kommun ska från 1 oktober öka mottagandet från nio asylplatser till 15 asylplatser, vilket innebär ett mottagande av cirka 50-60 ensamkommande barn per år. Av de 15 asylplatserna ska 6 platser avse åldersgruppen 0-13 år och 9 platser avse målgruppen 14-17 år.

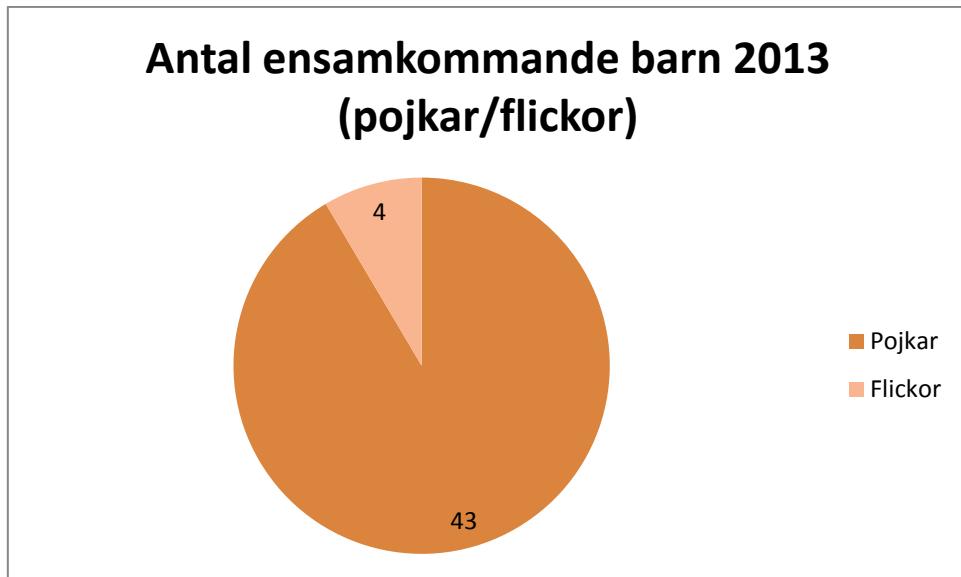
Utöver asylplatser har kommunen även en överenskommelse om 27 PUT-platser. Det förs diskussioner om att utöka antalet PUT-platser i samband med att överenskommelsen revideras.

För ensamkommande barn med permanent uppehållstillstånd har Nacka kommun byggt upp olika former av boenden runt om i Stockholms län. Det finns bland annat boenden som drivs på entreprenad, upphandlade boenden och enstaka platser som avtalas vid behov. Inom Nacka kommunens gränser finns dock 11 boendeplatser och med möjlighet för att öppna för ytterligare 5 platser i Duvnäs Utskog, 3 boendeplatser i Jarlaberg samt cirka 6 små träningslägenheter i Björknäs.

Beskrivning av målgruppen i Nacka kommun

Under 2010 anvisades 23 ensamkommande barn till Nacka kommun. Motsvarande siffra för 2011 och 2012 var 12 respektive 13 barn. Under 2013 hade Nacka kommun 47 aktiva ärenden gällande ensamkommande barn. Av dessa var en stor majoritet över 16 år och pojkar, de fyra flickorna är 15, 17, 17 och 20 år





Källa Nacka kommun

2 Kartläggning av processerna

Processkartläggningen gällande etableringsprocessen är uppdelad mellan ensamkommande barn samt barnfamilj (uppdelat på vuxna och barn). Detta för att processen och därmed kommunens ansvar för individen skiljer sig åt i de båda fallen. Kartläggningen av processerna samt definitionen av utvecklingsområden och framgångsfaktorer har utgått från en dokumentanalys med material från Nacka kommun, som innefattar översynen av Kommunstyrelsen samt lokala överenskommelser från kommun och Arbetsförmedlingen.

Kartläggningen har gjorts utifrån individens resa från asylsökande till självförsörjande där en person fått möjlighet att, i en intervjustuation, berätta om sin resa från att han anlände till Sverige och Nacka kommun tillsammans med sin familj 2007 fram tills idag. Gällande ensamkommande barn har dokumentation utifrån ett verkligt fall analyserats. Det insamlade materialet har legat till grund för de processkartläggningarna som genomfördes under en heldags workshop med representanter från Arbets- och företagsenheten, Försäkringskassan, Socialtjänsten, Utbildningsenheten samt Samordningsförbundet. Processkartläggningarna syftade till att tydliggöra och på ett enkelt sätt visualisera individens resa genom olika insatser från ankomst till Sverige till självständighet och självförsörjning.

I kartläggningen togs hänsyn till kommunens övergripande inriktning och arbete kring flyktingmottagande, integration och invandring:

*Nacka ska bidra till att de som söker sig till och får stanna i Sverige får ett **gott mottagande***

*Nacka önskar ett samhälle där alla **känner sig välkomna** och kan **komma till sin rätt** inom jobb, utbildning, bostads- och fritidsmiljöer*

*Nacka vill lyfta fram den slumrande **potential som finns hos kommunens invandrare** m. h. a
Nackas ambition om fler i egen försörjning och coachning genom kundval*

Utifrån kommunens generella inriktning och ambitionsnivå fick deltagarna diskutera de ensamkommande barnens behov vid ankomst och etablering i Sverige samt barnfamiljens behov i samma situation i syfte att skapa en analysram för utvecklingsarbetet som stöd för prioritering.

3 Etableringsprocessen för ensamkommande barn

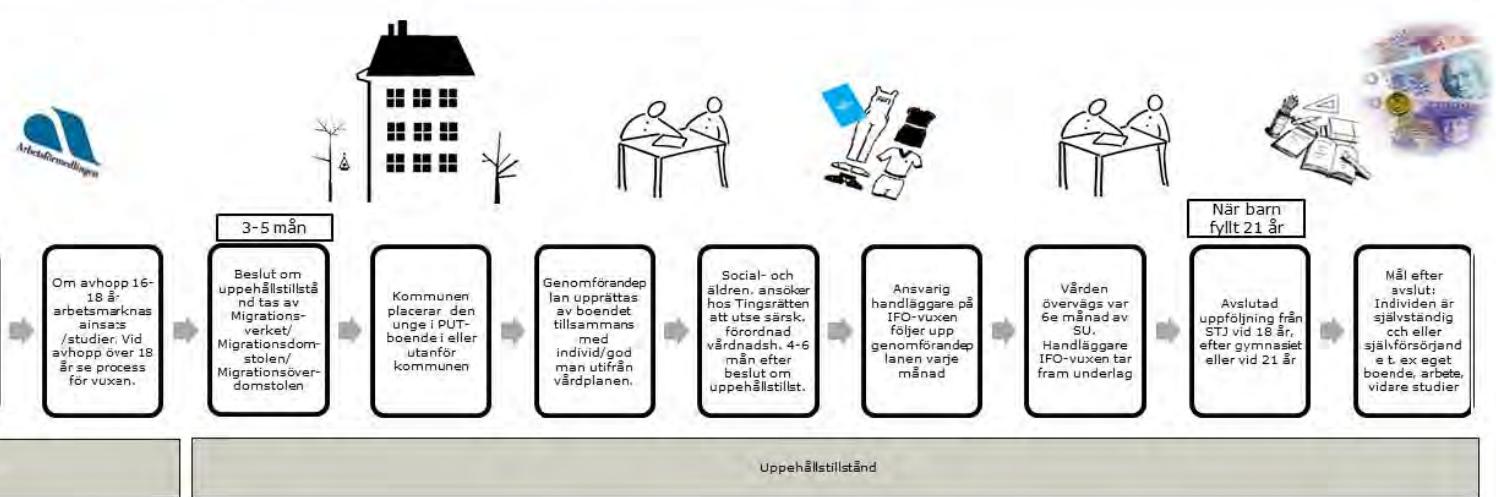
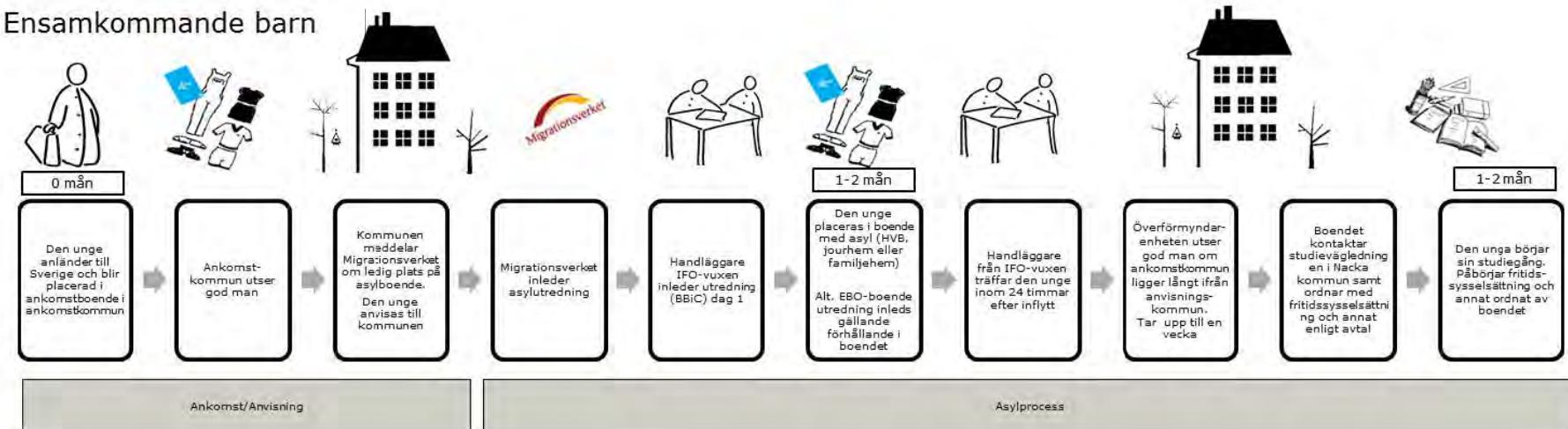
När ett ensamkommande barn anländer till Sverige är det Migrationsverkets ansvar att ta emot och handlägga asylansökkan. Ett asylsökande barn har samma rättigheter som andra barn i Sverige, det vill säga rätten att komma till tals, rätten till sjukvård samt rätten att gå i skolan. Migrationsverket kontaktar kommuner för anvisning av barnet.

Kommunens ansvar

Kommunen har det övergripande ansvaret för barnet, som innehåller bland annat boende, utbildning, andra stödinsatser, utse god man och ta fram underlag för beslut om ansökan om särskild förordnad vårdnadshavare.

Om barnet har ett eget boende (EBO) inleder kommunen en utredning gällande förhållandet i boendet och gällande placering i eller utanför boendet. Kommunen tillgodosör att barnet påbörjar sin skolgång så snabbt som möjligt. Hela processen för ett ensamkommande barn visualiseras nedan. Processens olika delar är indelade i tre faser: ankomst/anvisning, asylprocess och uppehållstillstånd. Ankomst är när ett barn ger sig till känna i en kommun och ansöker om asyl i Sverige. Anvisning innebär att Migrationsverket i sin tur anvisar barnet till en ansvarig kommun. En ankomstcommun kan även bli en anvisningscommun. Asylprocessen är tiden mellan ansökan om asyl till Migrationsverkets, Migrationsdomstolens eller Migrationsöverdomstolens beslut om uppehållstillstånd eller avslag. Fasen som nedan beskrivs som uppehållstillstånd beskriver vad som händer från det att ett ensamkommande barn får uppehållstillstånd till dess att ärendet avslutas hos Socialtjänst. Den angivna tiden som redovisas vid olika tillfällen utgår från antal månader efter att barnet anlånt till Sverige för att belysa barnets upplevelse av det stöd som olika myndigheter tillsammans tillhandahåller. Observera att det därmed inte går att dra slutsatser kring utredningstider inom olika myndigheter.

Ensamkommande barn



3.I Utmaningar och förbättringsinitiativ

Utifrån visualiseringen ovan följer i detta avsnitt beskrivningar av identifierade utmaningar i processen, initierade förbättringsinitiativ för att lösa utmaningarna samt rekommendationer för fortsatt utvecklingsarbete för respektive utmaning.

Fas ankomst/ anvisning

Utmaning: Ensamkommande barn redan etablerade i ankomstcommun

Eftersom ensamkommande barn kan ha spenderat upp till 6 månader i ankomstcommunen har de på olika sätt och olika nivåer börjat etablera sig i ankomstcommunen där de fått boende, skola och fritidssysselsättning. Ur det ensamkommande barnets perspektiv innebär detta att han/hon kan få påbörja en ny etableringsprocess i många avseenden då barnet byter från ankomstcommun till anvisandekommun. I vissa fall ligger anvisandekommunen mycket långt ifrån ankomstcommunen, vilket innebär att det ensamkommande barnet beviljas en ny god man. Detta ställer höga krav på samarbete mellan kommunerna för att säkerställa att anvisningscommunen tar vid utifrån ankomstcommunens arbete på ett sätt som gynnar det ensamkommande barnets utveckling. Idag sker de flesta anvisningar relativt snabbt, vilket gör att en etablering i anvisningscommunen per idag inte uppfattas utgöra någon utmaning för de ensamkommande barnen som idag anvisas till Nacka kommun. Detta uppfattas dock kunna ändras framöver och det blir därför viktigt att säkerställa att Nacka kommun på ett effektivt sätt samarbetar med ankomstcommuner för att säkerställa barnets behov och utveckling med hänsyn tagen till redan påbörjad etablering.

Rekommendation:

För att säkerställa att det ensamkommande barnets utveckling och etablering sker utifrån barnets behov, både idag och framöver när det anvisas till Nacka kommun från ankomstcommunen, rekommenderas en översyn av överlämning från ankomstcommun till anvisningscommun gällande god man och övriga insatser.

Fas asylprocess

Utmaning: Kommunens asylplatser är anpassade för barn över 14 år och behovet av boendeformer för yngre barn ökar.

Yngre barn har tidigare år varit mycket sällan förekommande. En tendens finns att fler och fler barn är yngre än 14 år, vilket gör att det har blivit svårare att hitta boende för dessa barn. Boendeformen för yngre barn är främst jourhem i avvaktan på lämpligt familjehem. Kommunen arbetar aktivt med att hitta fler familjehem. Det är svårt att hitta tillräckligt många familjehem som motsvarar kommunens behov. Oftast rekryteras nya familjehem då ett behov uppstår, vilket kan ta flera månader från det att familjehemmet rekryteras tills det blir godkänt av Sociala Utskottet. I det fäta fall då ett familjehem redan är godkänt av Sociala Utskottet går placeringen mycket snabbare.

Förbättringsinitiativ

Som en följd av ett ökande och idag mycket stort behov av godkända familjehem för placering av yngre barn har Nacka kommun i augusti 2014 tillsatt en tjänst inom familjehemsgruppen, som särskilt kommer att arbeta gentemot målgruppen ensamkommande barn när det gäller rekrytering av familjehem samt utredningar av särskilt förordnad vårdnadshavare. Denna person kommer delvis att arbeta med att skapa en bank med familjehem för att effektivisera

processen kring placering till familjehem. Avsikten med att denna person arbetar inom familjehemsgruppen är att ta tillvara den kunskap, erfarenhet och struktur som gruppen har.

Rekommendation:

En rekommendation är att se över processen för rekrytering av familjehem utifrån de behov som yngre ensamkommande barn har. Kommun rekommenderas också att säkerställa ett samarbete mellan den nya tjänsten i familjehemgruppen och barnhandläggare på IFO-vuxen för att säkerställa att den bank av familjehem som planeras att utvecklas matchar behovet hos de ensamkommande barnen som är aktuella för familjehem samt att matchningen sker i samarbete även i det individuella fallet.

Utmaning: Rum står lediga trots att kvot är uppfylld

När kommunen lämnar information till Migrationsverket om att ledig asylplats finns tillgänglig i kommunen innebär detta att en av kommunens 9 avtalade asylplatser finns tillgänglig. Asylplatserna är i sin tur anpassade för barn i åldern 14–18 år. Det finns idag inget informationsutbyte gällande barnens ålder mellan kommunen och Migrationsverket, vilket gör att när ett barn som är yngre än 14 år kommer till Nacka är det inte möjligt att fylla platsen på asylboendet utan sökandet efter ett jourhem sätts igång istället. Detta gör att asylplatsen inte blir belagd och kommunen får rapportera ytterligare en gång till Migrationsverket om att en plats finns ledig. Eftersom antalet yngre barn har ökat under de senaste åren kan detta scenario upprepas många gånger innan en asylplats blir belagd. Det kan bli kostsamt för kommunen att boendeplatserna inte beläggs, eftersom kommunen kan tvingas ordna ett alternativt boende. Migrationsverket ersätter med 1 600 kronor per dygn för en obelagd plats och 1 900 kronor för belagd plats.

För planering av kommande behov av boendeplatser utgår kommunen idag ifrån den överenskommelse som gäller med Migrationsverket och de avtal om platser som finns gentemot uppskattat behov. Man tittar också på Migrationsverkets prognos. Det finns ett behov av att utveckla det pågående arbetet gällande prognostiseringen och planeringen av boendeplatser för att säkerställa en framförhållning både vad gäller att tillgodose behovet av olika typer av boendeplatser och för att hålla en framförhållning ur ett kostnadsperspektiv.

Förbättringsinitiativ:

Kommunen har under augusti månad avtalat med Länsstyrelsen om att matcha boende efter ålder och överenskommelsen är uppdelad efter olika åldersintervaller (0-13 och 14-17 år). I praktiken innebär det att ett informationsutbyte kommer att ske gällande barnets ålder innan ett barn blir anvisat till Nacka kommun. Detta för att få en så effektiv matchning som möjligt.

Rekommendation:

Genomförf en utveckling av planering av boendebehov idag och prognos av behov framöver gällande boendeplatser för ensamkommande barn utifrån olika relevanta parametrar, t. ex ålder och kön, för att få en effektivitet i beläggning av boendeplatser och för planering av nya boendeplatser.

För att säkerställa ett effektivt utnyttjande av boendeplatser rekommenderas också kommunen att regelbundet följa upp beläggningsstatistik på asylboende respektive PUT-boende.

Utmaning: Gode mäns uppdrag formas delvis av regelverk men åtagandet är personbundet.

Den godemannens uppdrag innebär att företräda barnet i både vårdnadshavarens och förmyndarens ställe, vilket innebär att den gode mannen har rätt och skyldighet att bestämma i alla frågor som rör barnets angelägenheter, dvs både personliga, ekonomiska och rättsliga. En utmaning i kommunen är uppföljning av gode mäns uppdrag.

Utöver utförande av det formella uppdraget är det stor skillnad mellan gode män gällande övrig kontakt och stöd. Vissa gode män åtar sig att ha en fördjupad kontakt med barnet och fungera som ett allmänt stöd som ger råd om både stort och smått utöver det grundläggande uppdraget som god man. Utmaningen ligger inte i att vissa gode män åtar sig att vara ett stöd i större omfattning för den unge, utan snarare ligger utmaningen i att säkerställa att alla ensamkommande barn får tillgång till denna typ av fördjupat stöd hos någon vuxen i sin omgivning.

Förbättringsinitiativ:

Nacka kommuns Överförmyndarenhet har utsett en person att rikta arbetet gentemot ensamkommande barn för att lägga fokus på kvalitet gällande gode mäns arbete för ensamkommande barn.

Rekommendation:

Överförmyndarenheten rekommenderas se över en strukturerad uppföljning av gode männens utförande av uppdraget, både i förhållande till skyldigheter enligt lag och i förhållande till Nackas specifika ambitionsnivå.

Kommunen rekommenderas också att se över möjligheten att erbjuda samtliga ensamkommande barn en fördjupad kontakt i form av ett allmänt stöd. Det skulle kunna innebära att undersöka om den typen av uppdrag kan läggas på gode männen (utöver det formella uppdraget), eller om den typen av stöd bör säkerställas på annat sätt. Detta för att se till att inte bara de ensamkommande barn med en god man som själv tagit initiativet till ett mer allmänt stöd enligt beskrivning ovan (se utmaning ovan), utan att möjliggöra för att denna typ av stöd kan finnas tillgängligt för samtliga ensamkommande barn till förmån för barnets etablering i Nacka kommun.

Utmaning: Boendets/familjehemmens ansvar enligt avtal och uppföljning

Enligt avtal med kommunen har asylboenden ansvar för att tillgodose viktiga delar i barnens liv, utveckling och sociala sammanhang genom att ordna med skolgång, fritidssysselsättning etc. Det finns ett behov av att utveckla en strukturerad uppföljning av dessa avtal för att säkerställa att boenden och familjehem fullföljer sitt åtagande enligt avtal.

I matchningen mellan individ och skola finns en osäkerhet kring huruvida boenden och familjehem applicerar valfrihetssystemet i så hög utsträckning då Nacka gymnasium är den skola där de ensamkommande barnen oftast går. I en kommun där principer om valfrihet är centralt är det viktigt att boenden och familjehem har kunskap om vilket urval av skolor som finns för att göra bästa matchning mellan individ och skola tillsammans med individen.

Förbättringsinitiativ:

Familjehemssekreterare har initierat utveckling av strukturerad uppföljning av avtal gällande familjehem. En genomlysning av avtal har genomförts och analys av resultat pågår.

Kommunens sociala kvalitetsenhet har fått i uppdrag att följa upp avtal med boenden inom Vårlyus AB i Skarpnäck och Torehäll. Vad gäller direktupphandlade platser följs avtal upp av respektive barnhandläggare.

Rekommendation:

Genomför en översyn över hur matchningen mellan individ och skola i praktiken går till idag då detta är otydligt. Utvärdera behov av utbildning för boenden och familjehem gällande valfrihet och matchning mellan individ och skola. Säkerställ också kunskapsöverföring gällande tillvägagångssätt mellan skolor som idag undervisar ensamkommande barn och skolor som ännu inte gör det.

Fas Uppehållstillstånd

Utmaning: Kommunen placerar barnet i PUT- boende i eller utanför kommun

Det är en utmaning när ensamkommande barn ”tillhör” en kommun, men går i skolan i en annan, att navigera i systemen och förstå vem som betalar skolpeng etc. För att säkerställa god uppföljning inom samtliga områden förutsätts en helhetsbild och samsyn kring hur systemet i sin helhet fungerar för dessa barn.

Rekommendation:

Tydliggör och säkerställa en samsyn kring vad det innebär att ett ensamkommande barn tillhör en kommun, men bor och går i skola i en annan kommun och praktiska detaljer kring detta såsom utbetalning av skolpeng, ersättningar etc.

Utmaning: Uppföljning och att avsluta ett ärende

Målet är att när ett ärende avslutas skall det ensamkommande barnet vara självständigt, självförsörjande via arbete, boende eller fortsätta vidare i studier inom eller utanför kommunen. För att säkerställa att kommunen når de uppsatta målen behövs en strukturerad uppföljning på verksamhetsnivå. Det finns i dagsläget ingen regelbunden systematisk uppföljning på verksamhetsnivå av hur väl kommunens stöd leder till denna målsättning. Viss uppföljning görs utifrån statistik från Socialtjänstens verksamhetssystem för de ensamkommande barn som vid uppföljningstillfället har aktiva insatser. Statistiken är dock inte fullständig och kompletteras manuellt. Uppföljningen görs inte heller systematiskt utan vid behov.

På individnivå för ensamkommande barn med aktuella insatser görs månadsvisa rapporteringar till Social- och äldrenämnden samt att handläggarna enligt BBiC (Barnets Behov i Centrum) har regelbunden och strukturerad uppföljning av ärendena. En anledning till att det inte finns systematisk uppföljning på verksamhetsnivå är att så många ärenden ännu inte avslutats. Fler och fler ärenden gällande ensamkommande barn kommer att avslutas inom IFO-vuxen. Detta som en följd både av att fler av de barn som anvisats till Nacka kommun 2010 och senare nu blir aktuella för avslut, och som en följd av att Nacka kommun kommer att ta emot fler ensamkommande barn framöver enligt nya avtal med Länsstyrelsen. Detta kommer att ställa högre krav på kommunens förmåga att kontinuerligt och strukturerat följa upp barnens utveckling och att

kommunen på så sätt säkerställer rätt stöd för den unge i syfte att skapa bästa förutsättningar för egen försörjning, alternativt vidare studier. Det kommer också att ställas höga krav på kommunens förmåga att tillgodose behov för de barn som är i behov av vidare stöd inom vuxenverksamheterna för att bli självförsörjande, fortsätta med vidare studier eller flyttar till annan ort.

Förbättringsinitiativ:

En följeforskning har påbörjats med hjälp av en forskare från Göteborgs Universitet och FoU Södertörn. Detta för att utvärdera Nacka kommuns hela process gällande ensamkommande barn från ankomst/anvisning till dess att kommunens samlade stöd avslutas. Detta arbete väntas ge värdefull input till kommunens fortsatta arbete med målgruppen.

Rekommendation:

Utveckla en uppfölningsstruktur på verksamhetsnivå med utgångspunkt i den påbörjade följeforskningen i syfte att följa upp satta mål vid avslut av insatser. Detta för att säkra att kommunens stöd ger barnet förutsättningar för egen försörjning eller vidare studier. En rekommendation är också att överväga möjligheten att utvidga följeforskningen till att inkludera en uppföljning en tid efter avslutade insatser. Detta för att säkerställa att kommunens stöd ger långsiktiga önskade effekter. Utveckla också tydliga rutiner för avslut av ett ärende där kommunens stöd utvärderas i förhållande till målsättningar och där barnets eventuella behov av fortsatt stöd inom vuxenverksamheterna tillgodoses till högsta möjliga kvalitet.

Utmaning: samtycke för samverkan

Det är en utmaning för kommunen att på ett optimalt sätt samverka gällande individen. Detta beror till viss del på att regler om sekretess används på olika sätt. Det finns ett behov av att utveckla rutiner för en ökad användning av samtycke för ett ökat samarbete mellan enheter för ett samlat stöd till individen.

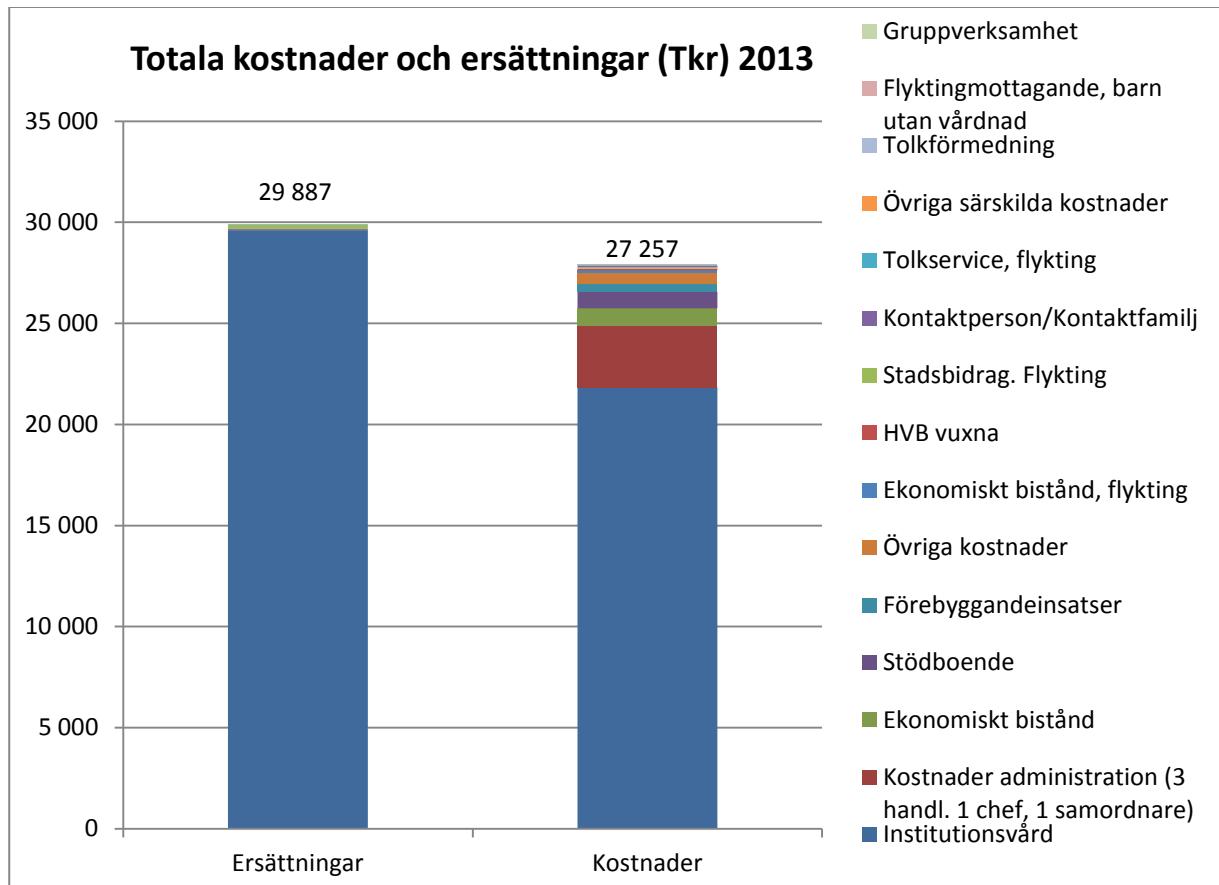
Rekommendation:

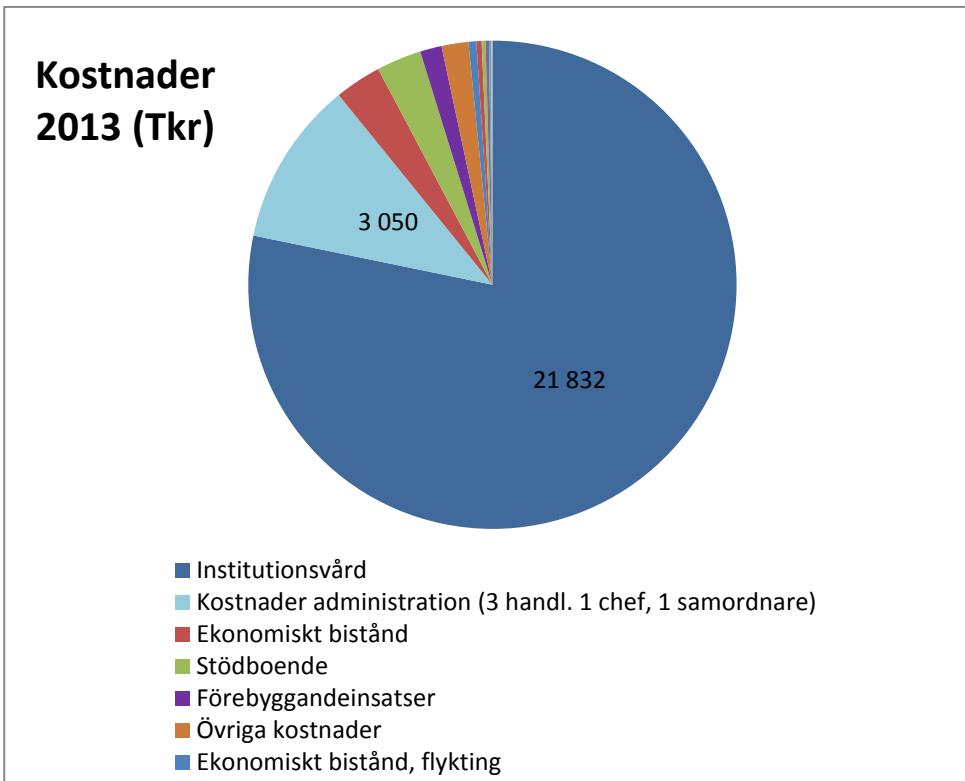
Utveckla rutiner för hur enheterna praktiskt arbetar med samtycke från god man eller särskild förordnad vårdnadshavare i syfte att på bästa sätt samverka för att tillgodose barnets behov och utveckling.

3.2 Ekonomisk redovisning ensamkommande barn

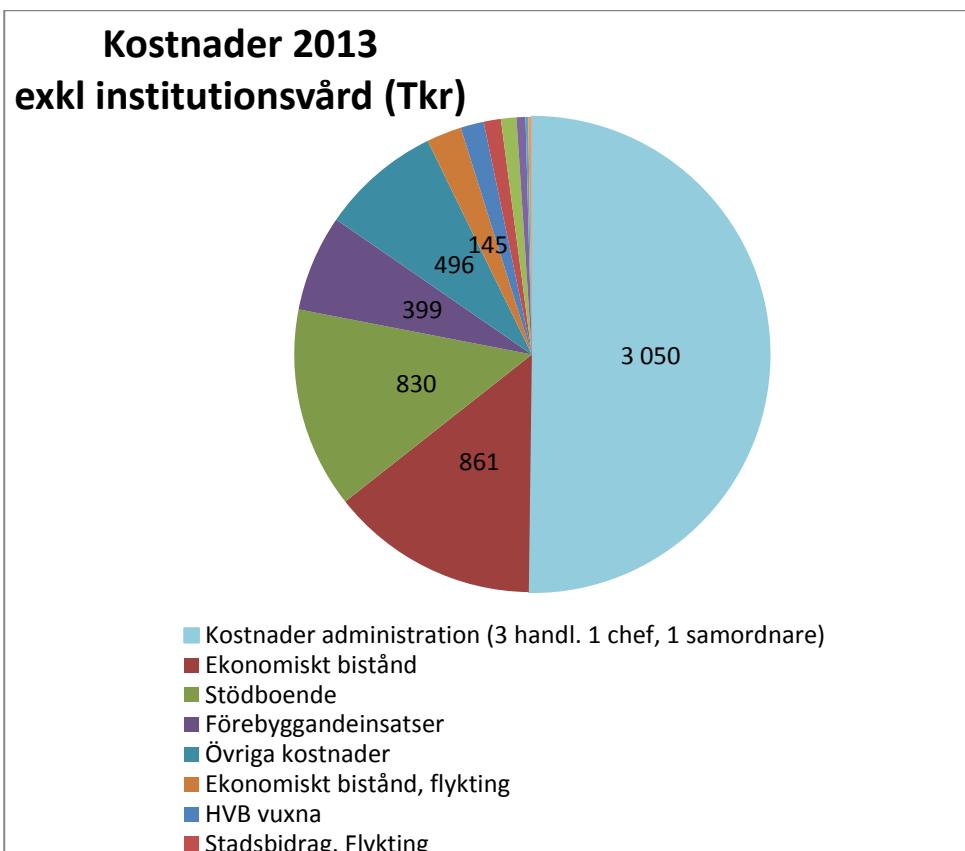
En ekonomisk sammanställning av etableringsprocessen utifrån Socialtjänstens stöd för ensamkommande flyktingbarn visar att intäkter överstiger kostnaderna i Nacka kommun. Institutionsvård är den största kostnaden samt intäkten för Nacka. Som grafen visar täcker ersättningen för institutionsvård även för de andra kostnaderna som kommunen har. Kommunen har rätt till en årlig ersättning om 500 000 kr för mottaganden av ensamkommande barn (oavsett hur många barn som kommunen tar emot) om en sådan överenskommelse finns med myndigheten. Kommunen har också rätt att få ersättning för bistånd som har betalats ut i samband med mottagandet av asylsökande. Att intäkterna överstiger kostnaderna ger en indikation om att det finns en kapacitet i utvecklingsarbetet riktat till denna målgrupp. Det kan

därmed innebära att ovan redan tagna initiativ och rekommendationer skulle kunna fullföljas och initieras med hjälp av överskottet i intäkter. För att konstatera detta och prioritera bland rekommenderade förbättringsförslag krävs närmare analys av resursåtgång för respektive rekommendation.





Vid en närmare titt på kostnaderna framkommer det att den näst största kostnaden efter institutionsvård är administrationskostnader som består av lönekostnader till tre handläggare, en samordnare samt en chef. Detta följs av ekonomiskt bistånd samt stödboende. Se bild nedan.



4 Etableringsprocessen för barnfamilj

När en barnfamilj anländer till Sverige och gör sig känd för myndigheter är det Migrationsverket som är den första instansen som innehavar ett ansvar gentemot familjen. Migrationsverket tar emot familjens asylsökan och handlägger ärendet. Under perioden då familjen är asylsökande kan Migrationsverket erbjuda tillfälligt boende i ankomstcommunen. Under asylprocessen erbjuder Migrationsverket sysselsättning till asylsökande i form av svenskundervisning samt samhällsorientering som är två halvdagar lång. Migrationsverket kan också genomföra en kartläggning av personers utbildnings- och yrkesbakgrund. När familjen har fått uppehållstillstånd övergår ansvaret till kommunen och Arbetsförmedlingen i enlighet med etableringsreformen.

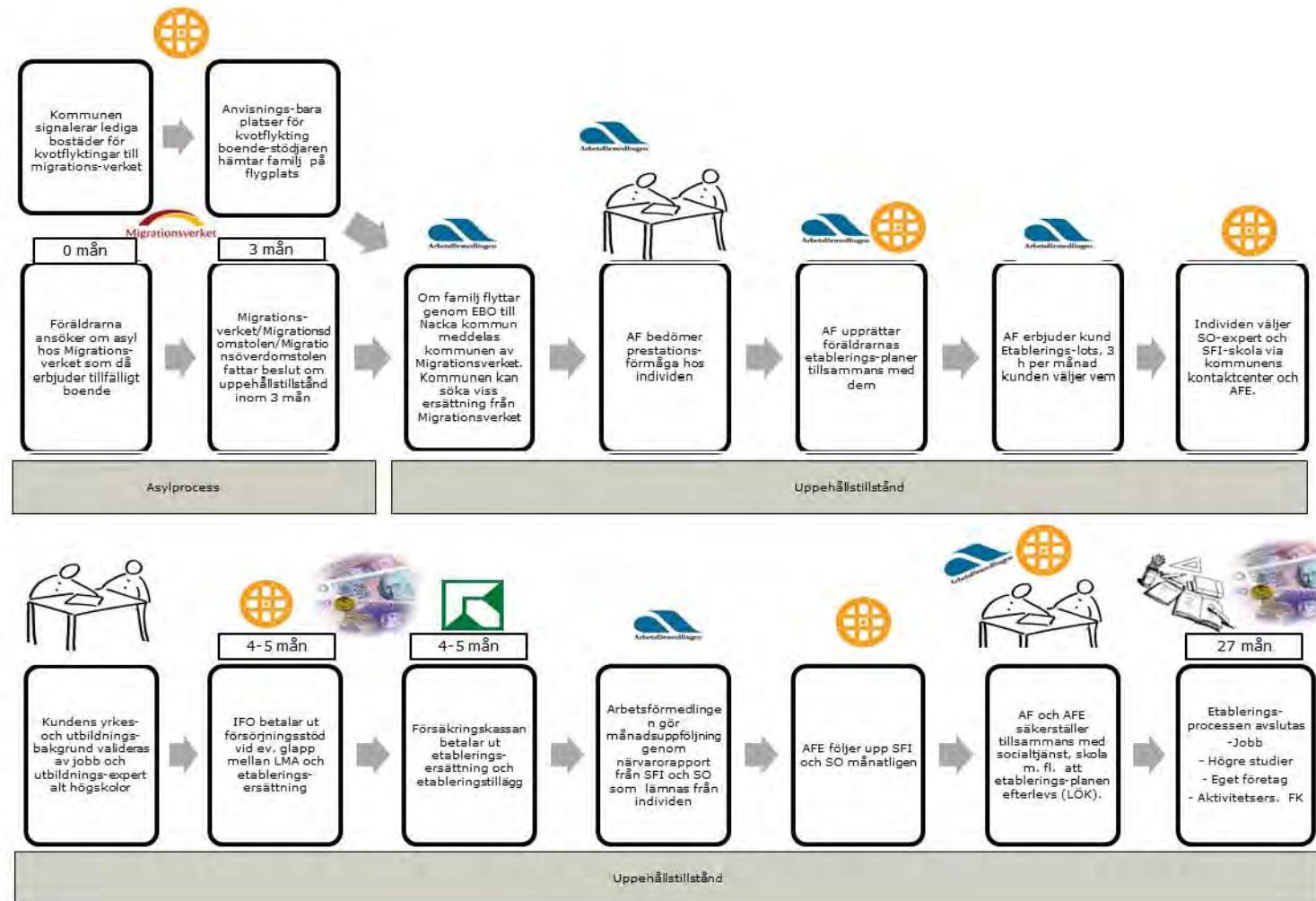
Arbetsförmedlingen ansvarar för att göra en presentationsbedömning av vuxna personer med uppehållstillstånd om prestationsförstågan är över 25 procent, dvs om personen anses kunna arbeta 25 procent eller mer av normal arbetstid, så tar Arbetsförmedlingen tillsammans med individen fram en etableringsplan. Personer som har under 25 procents prestationsförståga kontaktas av Socialtjänsten i kommunen där personen bor/folkbokförs för stöd och insatser på samma villkor som övriga kommuninvånare. Vid behov skall också svenska för invandrare och samhällsorientering tillgängliggöras genom hjälpmedel eller annan anpassning. Personer med under 100 procents prestationsförståga blir kontaktade av Arbets- och företagsenheten i Nacka kommun. Arbetsförmedlingen har ett uppdrag om behov finns att hjälpa till med att hitta boende för personer som ingår i etableringsreformen. Arbetsförmedlingen anmäler personer som upprättat en etableringsplan, och därmed har rätt till etableringsersättning, till Försäkringskassan som handlägger och betalar ut etableringsersättning och även etableringstillägg.

Kommunens ansvar i fallet med vuxna med uppehållstillstånd är att erbjuda svenska för invandrare samt samhällsorientering, som är obligatoriska delar i den av Arbetsförmedlingen och individen upprättade etableringsplanen. Arbetsförmedlingen erbjuder personer möjlighet att träffa en etableringslots. Nedan ses processen för en barnfamilj som anländer som asylsökande/kvotflykting till Sverige.

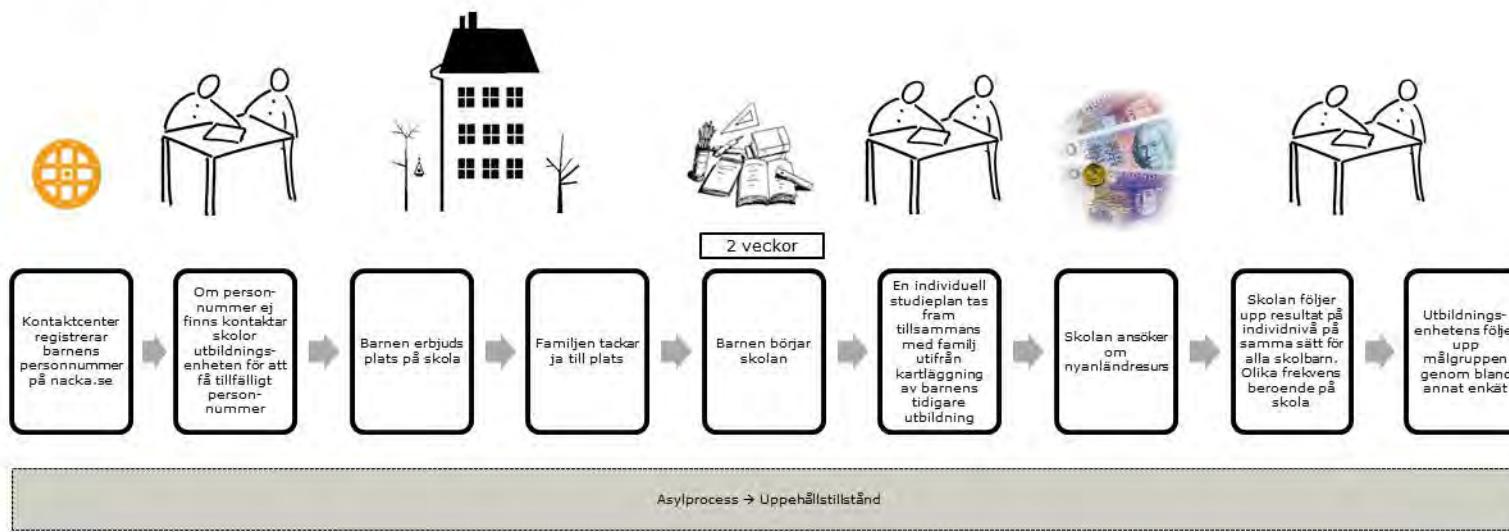
Kommunens ansvar gentemot barn med eller utan uppehållstillstånd är att säkerställa skolgång från det att familjen bosätter sig i kommunen.

Hela processen för vuxna och barn i en barnfamilj visualiseras nedan. Processens olika delar är indelade i två olika faser: Asylprocess och Uppehållstillstånd. Vad gäller barn har inte faserna tydliggjorts, eftersom samma ansvar gäller för barnen oavsett om de har uppehållstillstånd eller inte. Kartläggningen för barn är också avgränsad till att gälla barn i skolålder. Den angivna tiden som redovisas i kartläggningen nedan för vuxna startar från det att en familj sökt asyl. Den angivna tiden för kartläggningen av barnen utgår ifrån den tidpunkt då barnen blir kända i kommunen, dvs antingen när familjen sökt asyl eller genom att barnen kommer på anknytning till någon i Sverige och att därmed ansökan om skola sker efter beviljat tillstånd.

Barnfamilj vuxen



Barn i skolålder



4.1 Utmaningar och förbättringsinitiativ

Fas asylprocess utmaningar

Utmaning: Behov av bostäder/ lägenheter

Bostadsbristen i storstadsområdena drabbar inte minst personer som håller på att etablera sig i en ny kommun. En utmaning är att bygga nya bostäder eller underhålla befintligt bestånd på ett sådant sätt att personer med olika betalningsmöjlighet har möjlighet att bo. Alltför dyra bostäder drabbar individen, som får lägga en stor del av sin inkomst på boendet.

Förbättringsinitiativ:

Nackas satsning på social hållbarhet i samband med att Nacka bygger tät och blandad stad innebär delvis att nyproduktion av bostäder skall bidra till fler tillgängliga bostäder där individer med olika betalningsförmåga skall kunna bo utifrån sina egna ekonomiska förutsättningar.

Fas Uppehållstillstånd

Utmaning: Insatser via Arbetsförmedlingen kommunen

Arbetsförmedlingen och Nacka kommun beviljar båda arbetsförberedande insatser. Detta kräver samordning och ett utvecklingsområde är att säkerställa att dessa insatser inte krockar i tid och innehåll.

Det är idag en utmaning för både kommunen och Arbetsförmedlingen att hålla sig uppdaterade med vad som ingår i respektive instans verktygslåda och vilka erbjudanden den andra aktören besitter, så att etableringen på arbetsmarknaden blir så smidig och långsiktigt hållbar som möjligt.

Förbättringsinitiativ:

En utredning är initierad för hur Arbetsförmedlingen och kommunen säkerställer att insatserna kompletterar varandra utifrån den arbetssökandes fokus.

Rekommendation:

Utifrån lokalt tecknad överenskommelse gällande samarbetet mellan Arbetsförmedlingen och Nacka kommun, säkerställa ett bra arbetsätt i samarbetet mellan instanserna i syfte att kontinuerligt hålla en god kommunikation och samverkan med kunden i fokus mellan instanserna. I detta arbetssätt i samverkan ingår förslagsvis framtagande av målsättningar för att säkerställa en gemensam riktning med kundens fokus, beviljande av insatser för att säkerställa att dessa står i linje med varandra och målsättningarna, mötesstrukturer för uppföljning och samverkan i det enskilda fallet.

Utmaning: Uppföljning av insatser och etableringsplan

Arbetsförmedlingen följer varje månad upp individens närväro vid svenska för invandrare och samhällsorientering genom att individen skickar in närvavorapporter till Arbetsförmedlingen. Kommunen följer månadsvis också upp svenska för invandrare och samhällsorientering gällande eventuella avhopp, stagnerande processer och utvärderar huruvida en bra anpassning säkerställs.

Genom en lokal överenskommelse säkerställer Arbetsförmedlingen och kommunen i samråd att etableringsplanen upprätthålls. En svårighet vid uppföljning av etableringsplanen är om prestationsförmågan, som utreddes och bedömdes inför etableringsplanen av Arbets-

förmedlingen, har blivit lägre än vad tidigare utredning har påvisat. I detta läge är det svårt att revidera bedömningen. Det är inte ovanligt att individens prestationsförmåga efter en tid i kommunen försämras av olika anledningar, för att med rätt stöd blir högre igen. Eftersom etableringsersättningen förutsätter att etableringsplanen följs kan en lägre prestationsförmåga orsaka en utebliven etableringsersättning för individen. Detta ställer därmed krav på att jobb- och utbildningsexperterna har kunskap om stöd vid ohälsa och svårigheter i familjen som påverkar prestationsförmågan. Vid minskad eller utebliven etableringsersättning kan kostnaderna för försörjningsstöd komma att ökas mot bakgrund av att individen under vissa omständigheter kan ha rätt till kompletterande försörjningsstöd.

Förbättringsinitiativ

Ett utbildningsprogram riktat till kommunens jobb- och utbildningsexperter är planerat till hösten, där bland annat kunskap om vilket stöd som finns att tillgå för personer med ohälsa som påverkar dennes prestationsförmåga ingår.

Välfärd i Nacka – Nacka kommuns samordningsförbund, har sedan 2011 haft ett projekt riktat till målgruppen personer som har språkförbistringar i kombination med ohälsa, *Hälsa, etablering, arbete*. Projektet har erbjudit en strukturerad sysselsättningsverksamhet där man kombinerat språkträning, fysisk aktivitet, hälsoinformation och samhällsorientering. Erfarenhetsåterbärning med kunskapsdelning pågår till alla berörda myndigheter och instanser.

Rekommendation:

En rekommendation är att säkerställa implementering av pågående och genomförda aktiviteter för ökade möjligheter till snabbare etablering och kunskapsutveckling, allt i syfte att utveckla och förstärka kvaliteten.

Utmaning: Skolgång barn

Kommunen har ansvar för barnens skolgång från det att barnen anländer till kommunen. Kontaktcenter ansvarar för att hjälpa familjen att registrera sig på nacka.se för att vidare söka plats på skola. Det finns dock en osäkerhet kring vilken instans som informerar familjen om detta tillvägagångssätt. För att barnen så tidigt som möjligt skall ställas i kö för skolplats är det grundläggande att relevanta instanser vet hur kommunens valfrihetssystem fungerar.

För att barnen så snabbt som möjligt skall kunna börja i skolan krävs att kösystemet bevakas av skolorna. Det finns en uppfattning om att skolorna inte bevakar köerna tillräckligt ofta, vilket gör att barnen får vänta med erbjudande om plats i skola även om platsen finns tillgänglig. Detta uppfattas kunna gå att snabba upp. Idag kan denna process ta alltifrån en dag till en månad. I normalfallet tar det två veckor.

Vad gäller uppföljning av elever i skolan sker detta på samma sätt för alla elever, oavsett bakgrund. Det finns en uppfattning om att uppföljning för just denna målgrupp bör utvecklas för att säkerställa att skolan i Nacka kommun tillgodosör de behov som barnen i denna målgrupp har för att få goda skolresultat.

Förbättringsinitiativ:

Utbildningsenheten har initierat ett utvecklingsarbete i syfte att utveckla uppföljning för just denna målgrupp. I denna uppföljningsstruktur ligger bland annat enkätundersökningar riktade till dessa barn.

Rekommendation:

Utifrån problematiken gällande effektivitet i processen från det att ett barn blir känt i kommunen, av någon instans, till det att barnet börjar skolan och vidare barnets resultat följs upp, rekommenderas en kartläggning och effektivisering av processen. Eftersom effektiviteten i denna process påverkas av fler instanser än kommunens verksamheter rekommenderas utvecklingsarbetet ske tillsammans med representanter för relevanta insatsers lokala kontor, t ex. Migrationsverket, skola och utbildningsenheten. Det antal dagar som denna process ”bör” ta rekommenderas vara målsättningen med utvecklingsarbetet.

4.2 Ekonomisk redovisning barnfamilj och utbildning

Vad gäller skola för asylsökande barn ersätts kommunen med statsbidrag för skolpeng under den tid då barnet är asylsökande. Statsbidragets ersättning av skolpeng innebär att Nacka kommuns skolpeng ersätts till 90 procent av statsbidraget för grundskola och ersätts till 80 procent för skolpengen för gymnasium. I tabellen nedan redovisas de kostnader och intäkter som kommunen har relaterade till skolgången. För svenska för invandrare samt samhällsorientering ersätts kommunen av Migrationsverket eller Länsstyrelsen med en årlig schablonersättning beroende på personens ålder. Denna summa ska bland annat täcka svenska för invandrare, samhällsorientering och andra typer av introduktioner som personen kan behöva. Schablonersättningen beräknas utifrån ålder där ersättningen för en person under 20 år är 82 900 kr, för en person mellan 20-65 år 82 900 kr samt för person över 65 år 51 900 kr. Vad gäller kostnader för skolgång ersätts kommunen med en schablonersättning per vecka för den tid då eleven är asylsökande. När eleven sedan beviljas uppehållstillstånd utgår ingen ersättning. Ersättningen redovisad nedan är dock ersättning för ett helår.

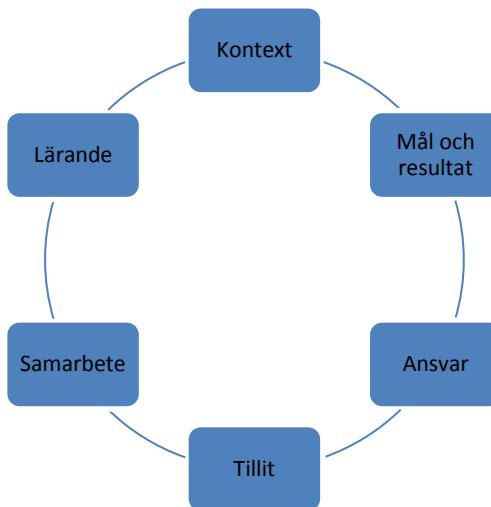
Verksamhet	Kostnader/person för helår	Stadsbidrag/asylsökande för helår
Förskola		
Skolpeng	48 100	39 100
Grundskolan		
Skolpeng	71 100	62 600
Nyanländresurs (2 år)	39 300	
Salsa-peng	3 200	
Språkförstärkningspeng	2 000	
<i>Summa</i>	115 600	62 600
Gymnasieskolan		
Programpeng	88 700	71 100
Nyanländresurs (2 år)	38 700	
<i>Summa</i>	127 400	71 100
Finansiering AFN		
Svenska för invandrare	14 900	Ingår i schablonersättning från Migrationsverket
Samhällsorientering	4 800	Ingår i schablonersättning från Migrationsverket

5 Avslutande reflektioner och rekommendationer

Samverkan inom etableringsprocessen

Denna rapport har fokuserat på etableringsprocessens nuläge i Nacka kommun gällande ensamkommande barn och barnfamiljer. Som framgår tydligt är etableringsprocessen för dessa grupper präglad av att många aktörer och organisationer samverkar kring samma målgrupp. Syftet med rapporten är att få en helhetsbild av hur processen ser ut utifrån de utvalda målgruppernas perspektiv och utifrån det värde som skapas för målgruppen genom processens utformning. Vi har i rapporten hittills illustrerat och beskrivit de utmaningar och styrkor samt påbörjade förbättringsinitiativ som vi har identifierat i processen. Nu avslutar vi med ett helhetsperspektiv på övergripande dimensioner som behöver hanteras i samverkansprocesser generellt och vilka implikationer detta har för den bild vi har fått av etableringsprocessen i Nacka kommun.

Ramböll har, utifrån att ha utvärderat och bidragit i en rad olika samverkansprocesser, identifierat dimensioner som är väsentliga att hantera för att lyckas med samverkan (se illustration)



Dessa dimensioner kan fungera olika bra i olika samverkansprocesser och ibland behöver vissa adresseras mer än andra. Vi kommer nu att gå in på dimensionerna i relation till arbetet som har gjorts kring etableringsprocessen i Nacka.

Kontexten:

I etableringsprocessen samverkar flera kommunala aktörer och myndigheter. Dessa olika aktörer har egna mål och styrs utifrån sitt specifika uppdrag gällande regelverk och riktlinjer. Det är naturligt att organisationers styrsystem, arbetssätt och organisationskulturer skiljer sig åt, vilket kan skapa utmaningar i samverkan mellan organisationer. Det är därför viktigt att olika organisationer har en förståelse för varandras sammanhang och kontext, för att synliggöra olikheter och förstå vad som krävs för ett konstruktivt samarbete med kundens behov i fokus. I Nacka kommun finns ett behov av ökad förståelse för varandras kontexter. När det kommer till ensamkommande barn är det många aktörer som bidrar till barnets livssituation, exempelvis god man, Socialtjänsten, särskild förordnad vårdnadshavare, boende eller familjehem, skola och fritidssysselsättning etc. För att ge det ensamkommande barnet ett stöd där samtliga aktörer har

samma målsättning och där stödet blir heltäckande, krävs fördjupad kunskap om varandras organisation. En god kännedom om varandras kontexter är en förutsättningen för att kunna koordinera de olika insatserna och ställer krav på tät dialog och kommunikation mellan berörda parter.

Mål och resultat:

Etableringsprocessens mål och resultat behöver formuleras tydligare. Under utformningen av workshopen utgick vi från Nacka kommuns inriktning som ett övergripande mål. Men målet kan med fördel formuleras mer specifikt utifrån målgruppens behov. Utifrån tydliga mål kan också indikatorer och uppfölningsstrukturer tas fram. Målen bör vara gemensamma för samtliga aktörer som agerar för målgrupperna. Gemensamma mål och uppfölningsstrukturer stärker helhetsperspektivet i den gemensamma processen.

För att stärka målgruppsperspektivet i formuleringen av mål ser Ramböll ett stort värde i att lyfta fram målgruppens egna formuleringar av behov som utgångspunkt. Exempelvis uttryckte den person som intervjuades av Ramböll inför kartläggningen ett behov av mer ”hjälp att hjälpa sig själv” samt ”bättre kommunikation mellan de olika insatserna för att göra en bättre helhetsbedömning av min situation”. Att utgå från målgruppens behov är en förutsättning för att kunna ta fram mål som skapar värde för målgruppen. För att säkerställa att kundens behov tillgodoses krävs det i första hand att man definierar kundens behov och att man därefter specificerar hur respektive organisation kan bidra till att tillgodose dessa behov.

Ansvar:

En central utmaning i samverkansprocesser är fördelning av ansvar i processen, ibland också gällande det övergripande ansvaret för processen. För ensamkommande barn har kommunen ett huvudsvars. Det har på ett naturligt sätt blivit så att Socialtjänsten har ett stort ansvar och för varje ensamkommande barn finns en handläggare utsedd som utreder och följer upp beviljade insatser samt samordnar och samverkar med berörda aktörer. Det finns dock fortfarande behov av förtydligande av vem som gör vad och att säkerställa att också andra kommunala verksamheter tar sitt ansvar gentemot målgruppen. Många aktörer är involverade på olika sätt (gode män, skola, boenden etc), vilket leder till ett behov av att **en** person/roll bland dessa aktörer tar ansvar för samordning för individen i syfte att säkerställa en bra framtid för barnet. Det finns också ett värde i att utveckla en samordnande roll för samverkansarbetet mellan organisationer.

Tillit:

En annan viktig dimension för en fungerande samverkansprocess är tillit – mellan aktörer och organisationer. Detta handlar framför allt om tillit till att de andra aktörerna utför det som andra organisationer förväntar sig av dem. Det finns exempel på att det finns en tillit till att informationsflödet mellan Nacka kommun och Migrationsverket fungerar bra. Ett exempel på när brist på tillit kan uppstå är när skolornas information till Utbildningsenheten om ledig skolplats blir försenad och Utbildningsenheten behöver kontakta skolan för återkoppling om lediga skolplatser. Tillit är något som skapas genom en fungerande dialog och en vilja att förstå andra aktörers kontext och perspektiv. Att bjuda in flera aktörer till att diskutera processen gemensamt är en god förutsättning för att skapa tillit mellan organisationer.

Samarbete

Det konkreta samarbetet är naturligtvis avgörande för att skapa en effektiv process med hög kvalitet för målgruppen. Det handlar dels om samarbetet mellan individer från respektive aktör som ingår i processen, dels också om samarbetet mellan aktörerna generellt. Samverkansprocesser förväntas ofta fungera av sig själva, eller så fort former och ramar för samverkan har formulerats i ett dokument. Därigenom underskattas betydelsen av tid som krävs för att skapa ett gott samverkansklimat. Gemensamma forum krävs för att synliggöra behov, eventuella hinder för processen, behov av dialog och kommunikation, utvecklingspotential etc. Den workshop som genomfördes i samband med kartläggningen är ett gott exempel på de insikter och lärande som uppstår när de olika aktörerna möts och diskuterar processen utifrån målgruppen.

För ett effektivt samarbete i det individuella fallet är goda rutiner för godkännande av samtycke en grundförutsättning för att olika myndigheter skall kunna dela information gällande individen. Detta i syfte att säkerställa att individens behov tillgodoses utifrån ett helhetsperspektiv där det möjliggörs för relevanta myndigheter att tillsammans med individen planera för hur varje instans kan bidra till individens självständighet, självförsörjning genom t. ex eget boende, arbete, vidare studier.

Lärande:

Samverkansprocesser uppstår oftast när det blir tydligt att ett behov hos en specifik målgrupp enbart kan lösas genom samverkan mellan flera aktörer. Processen börjar alltså med en idé om ett värdeskapande för målgruppen. För att säkerställa att gemensamma aktiviteter faktiskt leder till önskade resultat för målgruppen krävs att man följer upp resultaten och lär sig av vad som fungerar respektive fungerar mindre bra och genomför justeringar i arbetssätt utifrån resultaten.

5. I Rekommendationer för nästa steg

I denna rapport har det redogjorts för vem som är ansvarig för vad då ensamkommande barn och barnfamiljer bosätter sig i eller blir anvisade till Nacka kommun. Rapporten har också påvisat vilka utmaningar som kommunen har samt vilka förbättringsinitiativ som kommunen redan har påbörjat i syfte att uppnå högre och bättre resultat för individen.

Gemensamma mål för målgruppen

Ett naturligt nästa steg för kommunen att ta skulle kunna vara att utifrån ett helhetsperspektiv identifiera gemensamma mål för samtliga aktörer för att skapa en ökad samsyn kring målgruppens behov och öka samordningen av samhällets olika insatser i det gemensamma mottagande av ensamkommande barn och barnfamiljer som är flyktingar. Detta för att säkerställa att samtliga organisationer har en gemensam bild av vad man tillsammans ska uppnå och för att familjerna och barnen ska mötas av ett sammanhållet mottagande. Detta också för att möjliggöra en gemensam planering för det ensamkommande barnet eller barnfamiljen.

Utvärdering av önskade effekter för målgruppen

En annan aspekt som är av intresse för helhetsperspektivet är att göra en effektutvärdering av mottagandet. Detta i syfte att se hur väl kommunen samt andra berörda aktörer tillsammans lyckas uppnå de önskade målen för individen gällande egen försörjning, arbete, utbildning och bostad. En effektutvärdering skulle också visa vilka områden och insatser som verkligen leder till

önskade resultat och som ger värde för individen. Genom utvärderingen skulle kommunen också kunna identifiera vilka parametrar som är mest värdefulla att följa upp för att löpande utveckla verksamheten och mottagandet.

Resultat av valfrihet och kundvalssystem

Ytterligare ett område där uppföljning och utvärdering skulle vara intressant är valfrihet och kundval inom skolan och uppföljning av effekterna på barnen och ungdomarnas skolresultat kopplat till detta system. Eftersom Nacka kommuns skolverksamhet, i förhållande till många andra kommuner, präglas av valfrihet för denna målgrupp blir det intressant att utvärdera hur detta system slår på barnens och ungdomarnas resultat i förhållande till andra kommuner som valt ett annat system. Särskilt intressant blir det om man kan särskilja denna målgrupp i förhållande till andra målgrupper.

Samverkan för effektiva processer

Det finns ett behov av forum för samverkan för att garantera att processerna är kända bland alla involverade aktörer och för att upprätthålla ett strukturerat förbättringsarbete organisationerna emellan. Processkartläggningen inom ramen för detta uppdrag uppskattades mycket av deltagarna tack vare synliggörande av varandas processer, arbetssätt och behov av utvecklingsarbete. Det finns en god grund till fortsatt och fördjupat samarbete då flera överenskommelser redan finns på papper. För ett fördjupat samarbete bör strukturer för regelbundna samtal om relevanta delar i processen säkerställas.

Samverkan för önskad effekt för individen

Strukturer för samverkan är gynnsamt i det strukturella utvecklingsarbetet, med fokus på organisationsövergripande utmaningar och processer. Men också i det individuella fallet där samverkan kring individen skall leda till en helhetssyn kring individens behov och gemensam planering för hur olika instanser och enheterna inom kommunen kan samverka för att tillgodose individens behov utifrån kundens fokus. För att möjliggöra för samverkan kring individen finns, som tidigare nämnts, utmaningar gällande sekretess där det som ett nästa steg blir grundläggande att se över relevanta insatser, däribland Nacka kommuns, rutiner för samtycke.

Matchning av kostnader och intäkter

Mot bakgrund av att insatser och annat stöd riktat gentemot målgrupperna i denna rapport utförs av många olika enheter i kommunen är en rekommendation att se över fördelningen av statsbidrag så att även dessa fördelar sig på motsvarande sätt - både utifrån vilka kostnader som staten skall ersätta, men också utifrån kommunens strategiska val och satsningar på utveckling inom särskilda områden. I den ekonomiska analysen som genomförts inom ramen för denna rapport har det framkommit viss osäkerhet kring huruvida statsbidragen följer individen mellan olika verksamheter och det är ibland svårt att se vilka intäkter som täcker upp för vilka kostnader mellan kommunens enheter. För att säkerställa utveckling och hög kvalitet i samtliga delar rekommenderas därmed en översyn av fördelningen av intäkter från staten.

Socialtjänsten har påbörjat en översyn kring kostnader och intäkter som kommer att redovisas för Social- och äldrenämnden i september 2014. En redovisning kommer också att se över framtida kostnader och intäkter i förhållande till överenskommelserna med Länsstyrelsen i Stockholms län.



21 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Social- och äldrenämnden

§ 172

SÄN 2014/348-750

Nackas flyktingmottagande

Motion den 17 mars 2014 av Camilla Carlberg, Lars Örback (V)

Beslut

Social- och äldrenämnden föreslår kommunfullmäktige att notera att Nacka kommun arbetar aktivt för att möta det ökade behovet av att ta emot fler flyktingar. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Ärendet

Vänsterpartiet yrkar i motion att Nacka kommun ökar flyktingmottagandet så att det minst står i proportion till kommunens befolkningsandel i Sverige. Det finns en uttalad vilja hos den politiska ledningen att öka engagemanget inom flyktingmottagandet. De senaste åren har även en viss ökning skett. Kommunens hinder i flyktingmottagandet är bristen på bostäder. Social- och äldrenämnden arbetar aktivt med frågan.

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse från stadsledningskontoret, 2014-10-09
2. Motion om Nacka kommuns flyktingmottagande, 2014-03-17
3. Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrag § 62, 2014-05-06

Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade, med instämmande av Eva Öhbom Ekdahl (M), Hans Peters (C) och Anna-Karin Boréus (FP), bifall till förslaget.

Gunnel Nyman Gräff (S) yrkade, med instämmande av Lisskulla Zayane (MP), bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande Eva Öhbom Ekdahl (M) frågade om nämnden skulle bifalla motionen eller besluta i enlighet med förslag till beslut.

Med avslag på Gunnel Nyman Gräffs bifallsyrkande beslutade social- och äldrenämnden i enlighet med Jan-Eric Janssons yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



21 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Social- och äldrenämnden

§ 172 forts.

SÄN 2014/348-750

Protokollsanteckningar

Elisabeth Persson Grip (V) låt anteckna följande till protokollet.

Hade jag haft rösträtt hade jag föreslagit att påståendet ”Nackas politiska ledning har en uttalad politisk vilja att ta ett större ansvar för flyktingmottagningen” hade följts av åtminstone något exempel på hur denna politiska vilja yttrar sig.

Vänsterpartiet menar också att det är ytterst angeläget att Nacka kommun tillskapar ett kommunalt bostadsbolag för att ”det strategiska arbetet i bostadsfrågan” ska ha en möjlighet att nå framgång.

Slutligen hade jag yrkat bifall till motionen.

Anna-Karin Boreus (FP) låt anteckna följande till protokollet.

Det finns alltför många flyktingar i världen idag. Ett fåtal av dessa lyckas fly och ta sig till Sverige. Att Nacka kommun ska ta emot fler flyktingar anser Folkpartiet vara en självklarhet. Ånnu fler flyktingar beräknas komma de närmaste åren och Folkpartiet kommer aktivt arbeta för en integrationspolitik med skolgång, boende, hälsovård samt underlätta inträdet på arbetsmarknaden.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

11 november 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 45

AFN 2014/132-133

Motion Nackas flyktingmottagande

Beslut

Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige att notera att Nacka kommun arbetar aktivt för att möta det ökande behovet att ta emot fler flyktingar. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Ärendet

Vänsterpartiet yrkar i motion att Nacka kommun ökar flyktingmottagandet så att det minst står i proportion till kommunens befolkningsandel i Sverige. Det finns en uttalad vilja hos den politiska ledningen att öka engagemanget inom flyktingmottagandet.

Invandringen utgör en viktig faktor för att möta framtidens kompetensförsörjning. Antalet utlandsfödda som kommer till Sverige fortsätter att växa, framförallt i de yngre åldrarna. En ökad invandring är att ses som en tillgång på arbetsmarknaden. Det finns idag både hinder och möjligheter att anställa personer från andra länder då de ofta inte har tillräckligt med språkkunskaper som vissa jobb kräver. Denna ekvation kommer att ställa allt högre krav på kommuner d.v.s. att matchningen fungerar mellan utbud och efterfrågan, att vi agerar snabbt i alla led, från första kontakt till beslut om rätt åtgärd.

Handlingar i ärendet

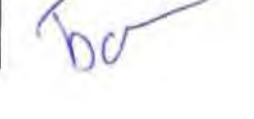
1. Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 20 oktober 2014
2. Bilaga Motion om Nacka kommuns flyktingmottagande den 17 mars 2014
3. Bilaga Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 6 maj 2014 § 62
4. Bilaga Rapport, Etableringsprocess

Yrkanden

Ordförande Jan Eric Jansson (KD) yrkade bifall till stadsledningskontorets förslag.
Staffan Hjalmarsson (V) yrkade, med instämmande av Zakia Mirza (S), bifall till motionen.
Zakia Mirza (S) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Staffan Hjalmarssons (V) yrkande beslutade arbets- och företagsnämnden i enlighet med Jan-Eric Janssons (KD) yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

11 november 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Reservationer

Staffan Hjalmarsson (V) reserverade sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Staffan Hjalmarsson (V) lät anteckna följande.

Bilaga 1

Louise Ollivier (MP) lät anteckna följande.

"Miljöpartiet ställer sig mycket positiv till att Nacka kommun utökar mottagandet av mäniskor som flyr från krig och förtryck.

Vi ställer oss bakom Vänsterpartiets motion om att öka flyktingmottagandet för att motsvara det krav som finns på respektive kommun.

Nacka kommun tar idag inte alls det ansvar som tillkommer en kommun av Nackas storlek vilket skadar kommunen på kort och lång sikt på en mängd olika sätt. Det skadar även Sverige i stort när rika kommuner väljer att ställa sig utanför ansvarstagandet och skyller på brist på bostäder. Till detta kommer att de som flytt undan krig och förtryck får svårare att starta sitt liv i Sverige med skolgång, jobb och sociala kontakter när de fastnar i tillfälliga bostäder.

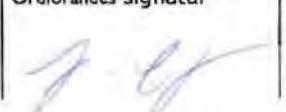
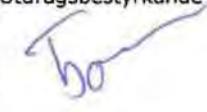
Nacka kommun tar endast emot 30 % av det som en kommun med vårt invånarantal bör ta emot.

Sverige kommer under 2014 och framåt ta emot ett stort antal flyktingar från krigsdrabbade områden och det är då beklämmande att den styrande majoriteten (allianspartierna) i kommunen inte sett till att verka för en utveckling av att, i anständig utsträckning, ta emot mäniskor som flyr.

Det svar som ges på Vänsterpartiets motion är inte överensstämmende med verkligheten. Nacka kommun arbetar inte tillräckligt aktivt för att möta behovet av att ta emot flyktingar, Mottagande av flyktingar kräver många olika delar - där boende är en grundförutsättning. Nacka kommun äger inga lägenheter och är därför helt i händerna på privata utförare.

Miljöpartiet driver frågan om ett kommunalt bostadsbolag som en del för att kunna erbjuda kommunens invånare en blandad kompong av boenden. Få unga och nyanlända har möjlighet att köpa egen bostad eller ställa upp på högt ställda krav på inkomst som finns hos privata aktörer för att få en bostad i kommunen.

Egen bostad är en viktig förutsättning för att kunna påbörja ett delaktigt liv med utbildning, arbete och social samvaro.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

11 november 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Det är dags att även Nacka tar ett bredare ansvar för alla och snabbt ställer om för att möta verkligheten!"

Ylva Sandström lät (M) anteckna följande.

"Vi skrev om ökat flyktingmottagande redan i budgeten förra året och har tecknat avtal med länsstyrelsen/migrationsverket om utökat antal. För oss är det självklart att även nackaborna måste öppna sina hjärtan för de utsatta vi ser runtom i världen.

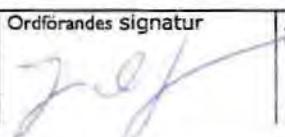
I Nacka bor dock runt 2000 personer som varit i Sverige kortare än 2 år, vilket ger en annan bild än de relativt låga tal som ses när migrationsverkets statistik redovisas. Värt att notera är t.ex. att migrationsverkets statistik endast gäller dem som första gången tagits emot i en kommun. Personer som flyttar vidare redovisas inte. Här behöver kommunen ytterligare analysera vad de olika siffrorna står för.

Vi noterar också att flyktingar, precis som alla andra, själva får välja var de vill bo och vi kan inte tvinga människor att flytta till en viss kommun. Majoriteten av de flyktingar som kommer till Sverige är numera i sk EBO, eget boende, och bor inte i migrationsverkets olika anläggningsboenden eller i kommuner efter "anvisning". Nacka ligger dock i Stockholm, med god tillgång på arbete och utbildning, och borde vara ett attraktivt alternativ för nyanlända flyktingar. Frågan är vad som kan göras, för att fler ska kunna välja oss.

Bostadsfrågan är svår, men bostadsbristen gäller inte bara nyanlända flyktingar, utan alla som önskar en bostad till en rimlig kostnad. Nacka bygger så det knakar, och att snabbt få fram byggplaner och byggprojekt är en viktig del i detta. Vi noterar att oppositionen ofta röstar emot, återremitterar och på olika sätt fördröjer detta arbete, vilket tyvärr ytterligare försvarar att få fram bostäder och ytterst att ta emot fler flyktingar.

Att i avtal ställa krav på våra byggherrar att bygga hyresrätter och bostäder för sociala ändamål inspränga i det övriga bostadsbeståndet är ett sätt att få fram bostäder som bl.a. kan passa för nyanlända flyktingar. På kort sikt måste dock andra kreativa lösningar också till - kommunen har flera projekt på gång, vilket framgår av Social- och äldrenämndens tjänsteskrivelse i samma ärende.

Hittills har ansvaret för flyktingmottagning legat hos social- och äldrenämnden. Från årsskiftet kommer detta till stor del flytta till AFN, vilket är ett tydligt sätt att visa att Nacka prioriterar frågan, då alla aspekter av flyktingmottagande hamnar i en och samma nämnd. När många flyr på kort tid skapar det spänningar i det svenska samhället, men vi är övertygade om att dessa spänningar minskar om de flyktingar som kommer hit snabbt kommer in i det svenska samhället, inte lever segrerat från alla andra, lär sig språket och blir självförsörjande. I Nacka går detta fortare än i många andra kommuner, vilket gör Nacka väl lämpat att ta emot fler."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



Motion till Nacka kommunfullmäktige

Motion om Nacka kommuns flyktingmottagande

Situationen i Syrien medför att en stor mängd flyktingar finner sin väg till Sverige. Det gör det extra aktuellt att det svenska samhället gemensamt ställer upp och ger dessa och andra flyktingar en trygg tillflyktsort i Sverige. Det är stor skillnad mellan vilket ansvar olika kommuner tar för den gemensamma uppgiften. Migrationsverket försöker på olika sätt övertyga kommunerna om att ta sin del i ansvaret. Nacka kommun har på sistone förekommit i pressen på ett inte allt för smickrande sätt när det visat sig att kommunen tar emot ett väldigt litet antal flyktingar.

Visst kan flyktingmottagande innebära påfrestningar på en kommun men för Nackas del gäller det främst bristen på bostäder. Och det är ett problem som inte enbart flyktingar ställs inför i Nacka. Men där kan kommunen göra insatser för att få fram bostäder med ganska kort varsel när det finns särskilda behov. På det stora hela är dock flyktingmottagandet något positivt, för flyktingarna och för den mottagande kommunen. Samhället berikas när dessa människor kommer.

Nacka har ca 1% av Sveriges befolkning men tar emot långt under 1% av antalet flyktingar som kommer till Sverige och får uppehållstillstånd.

Mot den här bakgrunden yrkar Vänsterpartiet

att Nacka ökar sitt flyktingmottagande så att det minst står i proportion till kommunens invånarantal

Nacka 2014-03-17

Camilla Carlberg

Lars Örback

§ 63

Dnr KFKS 2013/826-006

Ekologiskt, rättvisemärkt och vegetariska alternativ vid kommunens sammankomster

Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback (V)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget om att förtäring vid kommunens sammankomster som utgångspunkt ska vara vegetarisk. När det gäller att ställa krav på rättvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Ärende

I motionen föreslås att mat som erbjuds vid större kommunala sammankomster ska ha vegetarisk mat som huvudalternativ och att sådant som serveras vid sammanträden ska vara rättvisemärkt och ekologiskt.

Erfarenheten visar att flertalet personer som deltar vid kommunala sammankomster vill ha förtäring som innehåller produkter av kött, fisk eller fågel. Det är inte rimligt att införa en administration där huvudregeln ska utgöra undantag. När det gäller rättvisemärkning av sammanträdesförtäring har något sådant krav inte ställts i upphandlingen av den som driver restaurangen i Nacka stadshus och som är den som levererar förtäringen. Det är en fråga för kommunstyrelsen att vid nästa upphandling överväga om ett sådant krav bör ställas. Den av kommunstyrelsen antagna policyn för upphandling och inköp anger att kommunens upphandling ska ske på ett sätt som stödjer en hållbar, samhällsutveckling. Vidare ska upphandlingen verka för en god livsmiljö och god etik.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 21

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 januari 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 21

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunfullmäktige avslår förslaget om att förtäring vid kommunens sammankomster som utgångspunkt ska vara vegetarisk. När det gäller att ställa krav på rätvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Yrkanden

Rolf Wasteson (V) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), bifall till motionen.

Sidney Holm (MP) yrkade bifall till motionens första attsats.

Beslutsgång

Med avslag på Rolf Wastesons och Sidney Holms båda yrkanden beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Khashayar Farmanbar reserverade sig för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp mot beslutet.

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet.

Sidney Holm reserverade sig för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp mot beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Ekologiskt, rättvisemärkt och vegetariska alternativ vid kommunens sammankomster

Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget om att förtäring vid kommunens sammankomster som utgångspunkt ska vara vegetarisk. När det gäller att ställa krav på rättvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas. Motionen är med detta färdigbehandlad

Sammanfattning

I motionen föreslås att mat som erbjuds vid större kommunala sammankomster ska ha vegetarisk mat som huvudalternativ och att sådant som serveras vid sammanträden ska vara rättvisemärkt och ekologiskt.

Erfarenheten visar att flertalet personer som deltar vid kommunala sammankomster vill ha förtäring som innefattar produkter av kött, fisk eller fågel. Det är inte rimligt att införa en administration där huvudregeln ska utgöra undantag. När det gäller rättvisemärkning av sammanträdesförtäring har något sådant krav inte ställts i upphandlingen av den som driver restaurangen i Nacka stadshus och som är den som levererar förtäringen. Det är en fråga för kommunstyrelsen att vid nästa upphandling överväga om ett sådant krav bör ställas. Den av kommunstyrelsen antagna policyn för upphandling och inköp anger att kommunens upphandling ska ske på ett sätt som stödjer en hållbar samhällsutveckling. Vidare ska upphandlingen verka för en god livsmiljö och god etik.

Förslagen i motionen

Camilla Carlberg och Lars Örback har i sin motion föreslagit följande.

1. Vid större kommunala sammankomster där det bjuds på mat, ska det vegetariska alternativet vara huvudalternativet.



2. Smörgåsar, frukt, te och kaffe som serveras på kommunala möten ska vara rättvisemärkt(där så är möjligt) och ekologiskt.

De har motiverat sina förslag enligt följande. För att visa att kommunen menar allvar med att försöka nå klimatmålen, borde miljömedvetenhet genomsyra alla kommunens verksamheter. En tydlig markering är att det serveras vegetarisk mat som huvudalternativ vid större kommunala sammankomster, så som budgetfullmäktige. Den enskilde ledamoten måste då själv anmäla om hen vill ha ett alternativ med kött eller fisk.

Till detta kommer också att allt annat som serveras vid kommunala möten ska vara rättvisemärkt (Fair trade), när det är möjligt, och ekologiskt.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Vegetarisk mat vid större sammankomster

Om inte kommunen ska bestämma att det enbart ska finnas vegetariska alternativ, måste huvudspåret följa huvudfåran att flertalet personer hellre äter rätter innehållande kött, fisk eller fågel än ett helt vegetariskt alternativ. I anmälningshanteringen skulle annars huvudregeln vara undantag. Stadsledningskontoret föreslår därmed att förslaget om att vegetariskt ska vara huvudalternativet avslås. Kostnaderna för att administrera att flertalets önskemål som utgångspunkt ska vara ett undantag motsvarar inte de eventuella intrycken av hållbarhet som ett sådant beslut skulle innebära. Den enda alternativa beslutet är att bestämma att det endast ska serveras vegetarisk kost.

Rättvise- och miljömärkning

Idag ställer kommun krav på miljömärkning vid upphandling av mat. I kommunens inköpssystem är miljömärkta alternativ särskilt markerade så att den som beställer kan välja dem vid inköp. Kommunen följer årligen upp hur stor andel av de inköp som kan vara miljömärkta, som också är det. Andel miljömärkta varor som köps in ligger på 20 % öka andelen har ökat år för år. Målet på 50 % är dock inte uppnått.

Nacka kommun har idag inget krav på att livsmedel ska vara rättvisemärkta. Kopplat till den nyligen antagna policyn för upphandling och inköp ska inköp vara hållbara ur alla tre hållbarhetsperspektiven, så får det beaktas i kommande upphandlingar. I policyn anges följande.

”Kommunens upphandling ska ske på ett sätt som stödjer en hållbar samhällsutveckling. Vidare ska den verka för en god livsmiljö och god etik. Detta kan ske genom att kommunen ställer följande skallkrav i samband med upphandling. Kraven ska vara kopplade till kontraktsföremålets användning och/ eller utförande.”



Vad gäller restaurangen i stadshuset har krav på miljömärkta alternativ ställts, men inte rätvisemärkta.

Tidigare beslut om förtäring vid sammanträden

Vid samma sammanträde som denna motion väcktes beslutade kommunfullmäktige, med anledning av en motion av Mattias Qvarsell (S) om rätvisemärkt handel¹, följande.

"Kommunfullmäktige uttalar att det är positivt att en del kommunala verksamheter redan idag köper miljö- och rätvisemärkta produkter. Den kommunala upphandlingen spelar stor roll för att skapa ett positivt marknadstryck för mer ekologiskt och socialt hållbara produkter. Kommunala verksamheter uppmuntras att fortsätta öka andelen varor och tjänster som är producerade på ett miljömässigt och socialt hållbart sätt inom sina ekonomiska ramar. Med detta anses (...) motionen färdigbehandlad."

Den förtäring som serveras vid sammanträden i kommunen levereras av restaurangen i stadshuset. Där gäller krav på miljömärkta alternativ, men inte rätvisemärkning.

Stadsledningskontorets sammanfattande bedömning

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget om att vegetariskt ska vara huvudalternativ vid sammanträden och liknande avslås. När det gäller att ställa krav på rätvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslagen till beslut medför i dagsläget inga ekonomiska konsekvenser. Ett beslut att önskemål om att få en rätt med kött, fågel eller fisk ska anmälas särskilt medför administrativs kostnader i form av ökad tid på hantering av mötena, till förfång för annan administration som hade behövt få sin tid.

Konsekvenser för barn

Varken förslagen i motionen eller stadsledningskontorets förslag till beslut har några direkta konsekvenser för barn. I någon mening har alla beslut som rör hushållning med jordens resurser en påverkan på kommande generationer men eftersom förslaget om vilken mat som ska vara huvudalternativet endast rör hur mycket sammanträdena ska administreras, kan ärendet inte anses ha några konsekvenser för barn som det är rimligt att redovisa.

¹ 16 december 2013, § 313, dnr KFKS 2012/504-469



Bilaga

Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och hans Örback (S)

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

Helena Meier
Stadsjurist

Kommunstyrelsen

Ekologiskt, rätvisemärkt och vegetariska alternativ vid kommunens sammankomster

Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och Lars Örback (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget om att förtäring vid kommunens sammankomster som utgångspunkt ska vara vegetarisk. När det gäller att ställa krav på rätvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas. Motionen är med detta färdigbehandlad

Sammanfattning

I motionen föreslås att mat som erbjuds vid större kommunala sammankomster ska ha vegetarisk mat som huvudalternativ och att sådant som serveras vid sammanträden ska vara rätvisemärkt och ekologiskt.

Erfarenheten visar att flertalet personer som deltar vid kommunala sammankomster vill ha förtäring som innefattar produkter av kött, fisk eller fågel. Det är inte rimligt att införa en administration där huvudregeln ska utgöra undantag. När det gäller rätvisemärkning av sammanträdesförtäring har något sådant krav inte ställts i upphandlingen av den som driver restaurangen i Nacka stadshus och som är den som levererar förtäringen. Det är en fråga för kommunstyrelsen att vid nästa upphandling överväga om ett sådant krav bör ställas. Den av kommunstyrelsen antagna policyn för upphandling och inköp anger att kommunens upphandling ska ske på ett sätt som stödjer en hållbar samhällsutveckling. Vidare ska upphandlingen verka för en god livsmiljö och god etik.

Förslagen i motionen

Camilla Carlberg och Lars Örback har i sin motion föreslagit följande.



1. Vid större kommunala sammankomster där det bjuds på mat, ska det vegetariska alternativet vara huvudalternativet.
2. Smörgåsar, frukt, te och kaffe som serveras på kommunala möten ska vara rättvisemärkt(där så är möjligt) och ekologiskt.

De har motiverat sina förslag enligt följande. För att visa att kommunen menar allvar med att försöka nå klimatmålen, borde miljömedvetenhet genomsyra alla kommunens verksamheter. En tydlig markering är att det serveras vegetarisk mat som huvudalternativ vid större kommunala sammankomster, så som budgetfullmäktige. Den enskilde ledamoten måste då själv anmäla om hen vill ha ett alternativ med kött eller fisk.

Till detta kommer också att allt annat som serveras vid kommunala möten ska vara rättvisemärkt (Fair trade), när det är möjligt, och ekologiskt.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Vegetarisk mat vid större sammankomster

Om inte kommunen ska bestämma att det enbart ska finnas vegetariska alternativ, måste huvudspåret följa huvudfåran att flertalet personer hellre äter rätter innehållande kött, fisk eller fågel än ett helt vegetariskt alternativ. I anmälningshanteringen skulle annars huvudregeln vara undantag. Stadsledningskontoret föreslår därmed att förslaget om att vegetariskt ska vara huvudalternativet avslås. Kostnaderna för att administrera att flertalets önskemål som utgångspunkt ska vara ett undantag motsvarar inte de eventuella intrycken av hållbarhet som ett sådant beslut skulle innebära. Den enda alternativa beslutet är att bestämma att det endast ska serveras vegetarisk kost.

Rättvise- och miljömärkning

Idag ställer kommun krav på miljömärkning vid upphandling av mat. I kommunens inköpssystem är miljömärkta alternativ särskilt markerade så att den som beställer kan välja dem vid inköp. Kommunen följer årligen upp hur stor andel av de inköp som kan vara miljömärkta, som också är det. Andel miljömärkta varor som köps in ligger på 20 % öka andelen har ökat år för år. Målet på 50 % är dock inte uppnått.

Nacka kommun har idag inget krav på att livsmedel ska vara rättvisemärkta. Kopplat till den nyligen antagna policyn för upphandling och inköp ska inköp vara hållbara ur alla tre hållbarhetsperspektiven, så får det beaktas i kommande upphandlingar. I policyn anges följande.

"Kommunens upphandling ska ske på ett sätt som stödjer en hållbar samhällsutveckling. Vidare ska den verka för en god livsmiljö och god etik. Detta kan ske genom att kommunen ställer följande skallkrav i samband med upphandling. Kraven ska vara kopplade till kontraktsföremålets användning och/ eller utförande."



Vad gäller restaurangen i stadshuset har krav på miljömärkta alternativ stälts, men inte rätvisemärkta.

Tidigare beslut om förtäring vid sammanträden

Vid samma sammanträde som denna motion väcktes beslutade kommunfullmäktige, med anledning av en motion av Mattias Qvarsell (S) om rätvisemärkt handel¹, följande.

"Kommunfullmäktige uttalar att det är positivt att en del kommunala verksamheter redan idag köper miljö- och rätvisemärkta produkter. Den kommunala upphandlingen spelar stor roll för att skapa ett positivt marknadstryck för mer ekologiskt och socialt hållbara produkter. Kommunala verksamheter uppmuntras att fortsätta öka andelen varor och tjänster som är producerade på ett miljömässigt och socialt hållbart sätt inom sina ekonomiska ramar. Med detta anses (...) motionen färdigbehandlad."

Den förtäring som serveras vid sammanträden i kommunen levereras av restaurangen i stadshuset. Där gäller krav på miljömärkta alternativ, men inte rätvisemärkning.

Stadsledningskontorets sammanfattande bedömning

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget om att vegetariskt ska vara huvudalternativ vid sammanträden och liknande avslås. När det gäller att ställa krav på rätvisemärkning av det som serveras vd sammankomsterna får kommunstyrelsen ta ställning vid kommande upphandling om det är ett krav som bör ställas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslagen till beslut medför i dagsläget inga ekonomiska konsekvenser. Ett beslut att önskemål om att få en rätt med kött, fågel eller fisk ska anmälas särskilt medför administrativs kostnader i form av ökad tid på hantering av mötena, till förfång för annan administration som hade behövt få sin tid.

Krav på rätvisemärkt kost skulle höja kostnaderna med 20 procent. Smörgås och kaffe/te som idag skulle kosta 50 kronor, något beroende på pålägg, skulle kosta 60 kronor. Om man räknar på att en nämnd har nio sammanträden per år och beställer förtäring för åtminstone 25 personer ökar kostnaderna lågt räknat med 20 000 kronor totalt för nämnderna. För fullmäktige ligger kostnaderna idag på cirka 200 000 kronor och skulle således öka till 240 000 kronor.

¹ 16 december 2013, § 313, dnr KFKS 2012/504-469



Konsekvenser för barn

Varken förslagen i motionen eller stadsledningskontorets förslag till beslut har några direkta konsekvenser för barn. I någon mening har alla beslut som rör hushållning med jordens resurser en påverkan på kommande generationer men eftersom förslaget om vilken mat som ska vara huvudalternativet endast rör hur mycket sammanträdena ska administreras, kan ärendet inte anses ha några konsekvenser för barn som det är rimligt att redovisa.

Bilaga

Motion den 16 december 2013 av Camilla Carlberg och hans Örback (S)

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

Helena Meier
Stadsjurist



2013-12-12

Motion till Nacka kommunfullmäktige

Ekologiskt, rättvisemärkt och vegetariskt alternativ vid kommunala sammankomster.

För att visa att kommunen menar allvar med att försöka nå klimatmålen, borde miljömedvetenhet genomsyra alla kommunens verksamheter. En tydlig markering är att det serveras vegetarisk mat som huvudalternativ vid större kommunala sammankomster, så som budgetfullmäktige. Den enskilde ledamoten måste då själv anmäla om hen vill ha ett alternativ med kött eller fisk.

Till detta kommer också att allt annat som serveras vid kommunala möten ska vara rättvisemärkt (Fair trade), när det är möjligt, och ekologiskt.

Vänsterpartiet yrkar

- att det vid större kommunala sammankomster där det bjuds på mat, ska det vegetariska alternativet vara huvudalternativet.
- att smörgåsar, frukt, te och kaffe som serveras på kommunala möten ska vara rättvisemärkt(där så är möjligt) och ekologiskt.

Camilla Carlberg

Lars Örback

§ 66

Dnr KFKS 2014/89-315

Parkeringsplatser vid Tallbacken och Sickla strand

Motion den 3 februari 2014 av Tuija Meisaari Polsa och Kaj Nyman (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera att garanterade parkeringsplatser för boende bara kan skapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken ligger på allmän platsmark och kan inte överlätas till de boende i området, eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. Förslagen i motionen avslås därför.

Ärende

Socialdemokraterna Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman föreslår att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkeringar inom området Sickla strand och Tallbacken.

En egen plats för boende kan bara tillskapas på tomtmark. Inom Sickla strand och Tallbacken är alla parkeringsplatser belägna på allmän platsmark i form av kommunens gatumark. Sådan mark kan inte reserveras för boende.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 24

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 6 februari 2015

Tekniska nämnden den 20 maj 2014 § 94

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 24

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera att garanterade parkeringsplatser för boende bara kan skapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken ligger på allmän platsmark och kan inte överlätas till de boende i området, eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. Förslagen i motionen avslås därför.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



2 mars 2015

61 (117)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen**Beslut i tekniska nämnden den 20 maj 2014 § 94**

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen är besvarad i och med att nya parkeringstal föreslås och att parkeringsavgifter är planerade att införas under 2015.

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Parkeringsplatser vid Tallbacken och Sickla strand

Motion den 3 februari 2014 av Tuija Meisaari Polsa och Kaj Nyman (S)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige noterar att garanterade parkeringsplatser för boende bara kan skapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken ligger på allmän platsmark och kan inte överlätas till de boende i området, eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. Förslagen i motionen avslås därför.

Sammanfattning

Socialdemokraterna Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman föreslår att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkeringar inom området Sickla strand och Tallbacken.

En egen plats för boende kan bara tillskapas på tomtmark. Inom Sickla strand och Tallbacken är alla parkeringsplatser belägna på allmän platsmark i form av kommunens gatumark. Sådan mark kan inte reserveras för boende.

Förslagen i motionen

Socialdemokraterna Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman föreslår att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkeringar inom området Sickla strand och Tallbacken. I utredningen ska det ingå på vilket sätt kommunen skulle kunna underlätta i de fall bostadsrätsföreningarnas mark är för liten för att skapa boendeparkeringar.

Tekniska nämndens utredning och bedömning

Tekniska nämnden beslutade den 20 maj 2014, § 94, följande.

"Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen är besvarad i och med att nya parkeringstal föreslås och att parkeringsavgifter är planerade att införas under 2015."

Av underlaget för tekniska nämndens beslut framgår följande.



”Trafikenheten har i uppdrag att se över parkeringstalen i Nacka samt att se på möjligheterna att införa parkeringsavgifter på de allmänna vägarna på västra Sicklaön. Ett förslag till nya parkeringstal finns framtaget för beslut. I och med de lägre parkeringstalen på västra Sicklaön finns det en risk att parkeringsproblemen kommer att öka. För att minska parkeringsproblemen och framkomlighetsproblem utreds även möjligheterna att införa parkeringsavgifter under 2015. I arbetet med att utreda införandet av parkeringsavgifter ingår även att en reducerad avgift för boende ses över, sk boendeparkering. Det är alltså inte, i dagsläget, möjligt att införa boendeparkering eftersom det baseras på en reduceraing av avgiften för boende i området, inte en garanterad egen parkeringsplats.

Vill bostadsrättsföreningarna ha garanterade parkeringsplatser måste parkeringsplatser tillskapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken som ligger på allmän plats, kan inte överlätas till de boende i området eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. För att ändra denna reglering måste en planändring ske.”

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutade den 24 november 2014, § 216, att införa parkeringsavgifter på allmänna vägar på delar av västra Sicklaön. Sickla strand och Tallbacken ingår i det område där avgifterna infördes. Avgiften för boendeparkering beslutades till 30 kronor per dag/400 kronor per månad.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen antar följande förslag till beslut.

”Kommunfullmäktige noterar att garanterade parkeringsplatser för boende bara kan skapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken ligger på allmän platsmark och kan inte överlätas till de boende i området, eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. Förslagen i motionen avslås därför.”

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Tekniska nämnden har redovisat att utredningarna om p-tal och parkeringsavgifter genomförs inom befintlig ram.

Bilaga

Protokollsutdrag från tekniska nämnden den 20 maj 2014
Motion

Helena Meier



Stadsledningskontoret



2014-05-20

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Tekniska nämnden

§ 94

TN 2014/56-514
KFKS 2014/89

Parkeringsplatser vid Sickla strand och Tallbacken

Motion den 27 januari 2014 av Tuija Meisaari-Polsa (S) och Kaj Nyman (S)

Beslut

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen är besvarad i och med att nya parkeringstal föreslås och att parkeringsavgifter är planerade att införas under 2015.

Ärendet

Socialdemokraterna Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman föreslår att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkerings inom området Sickla strand och Tallbacken. Trafikenheten har tagit fram förslag till nya parkeringstal och arbetar för närvarande med att se över möjligheterna att införa parkeringsavgifter. I och med ett införande av parkeringsavgifter kan ett reducerat pris för boende tas fram, så kallad boendeparkering. Detta kommer dock inte leda till en garanterad plats för boende i området. En egen plats för boende kan bara skapas på tomtmark.

Förslagen i motionen

Socialdemokraterna Tuija Meisaari-Polsa och Kaj Nyman föreslår att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkerings inom området Sickla strand och Tallbacken. I utredningen ska det ingå på vilket sätt kommunen skulle kunna underlätta i de fall bostadsrätsföreningarnas mark är för liten för att skapa boendeparkerings.

Enhetens utredning och bedömning

Trafikenheten har i uppdrag att se över parkeringstalen i Nacka samt att se på möjligheterna att införa parkeringsavgifter på de allmänna vägarna på västra Sicklaön. Ett förslag till nya parkeringstal finns framtaget för beslut. I och med de lägre parkeringstalen på västra Sicklaön finns det en risk att parkeringsproblemen kommer att öka. För att minska parkeringsproblemen och framkomlighetsproblem utreds även möjligheterna att införa parkeringsavgifter under 2015. I arbetet med att utreda införandet av parkeringsavgifter ingår även att en reducerad avgift för boende ses över, s.k. boendeparkering. Det är allstå inte, i dagsläget, möjligt att införa boendeparkering eftersom det baseras på en reducering av avgiften för boende i området, inte en garanterad egen parkeringsplats.

Vill bostadsrätsföreningarna ha garanterade parkeringsplatser måste parkeringsplatser skapas på tomtmark. Parkeringsplatserna vid Sickla strand och Tallbacken som ligger på

Ordförandes signatur

Utdragsbestyrkande



2014-05-20

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Tekniska nämnden**

Forts § 94

allmän plats, kan inte överlätas till de boende i området eftersom anläggningar på allmän plats alltid ska vara tillgängliga för allmänheten. För att ändra denna reglering måste en planändring ske.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Utredningarna om p-tal och parkeringsavgifter genomförs inom befintlig ram.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2014-04-30

Bilaga Motion den 27 januari 2014 av Tuija Meisaari-Polsa (S) och Kaj Nyman (S)

Yrkanden

Maja Fjaestad (S) yrkade bifall till förslagen i motionen.

Gunilla Grudevall-Steen (FP) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställde Maja Fjaestad yrkande mot sitt eget yrkande. Med avslag på Maja Fjaestads yrkande beslutade nämnden att anse motionen besvarad.

Ordförandes signatur		Utdragsbestyrkande
		Heidi Svahn



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

Sickla strand och Tallbacken – B-lag i parkeringsligan?

Motion till Nacka kommunfullmäktige

Hösten 2013 interpellerade vi om parkeringsproblemen vid Sickla strand och på Tallbacken. Vi ställde tre frågor, men fick bara svar på två. Den viktiga frågan ”vad tänker kommunen göra åt den katastrofala parkeringssituationen vid Sickla strand och Tallbacken?” besvarades inte. I övrigt handlade en del av svaret om att man bör lämna bilen hemma – just det som de boende i Sickla/Tallbacken har så svårt att göra!

Vi är givetvis för incitament att lämna bilen hemma och på så sätt minska bilens andel av trafiken. Vi är också för att de nya områdena får parkeringsplatser enligt en passande norm (det finns ett förslag på 0,8 bilar per lägenhet). Däremot är vi mycket bekymrade över den stora skillnaden i behandlingen av olika typer av bostadsområden i Nacka. Vi upplever det så att de gamla bostadsområdena behandlas som ett B-lag, åtminstone vad beträffar möjligheter att parkera nära sin bostad.

Vi beskrev under fullmäktigedebatten om vår interpellation situationen bland annat med hjälp av två exempel, ett flervåningshus på Tallbacken och ett annat vid Sickla strand. I båda fallen var det faktiska parkeringstalet en tiondedel av den föreslagna normen för nya områden, dvs mindre än 0,1 bilplats per lägenhet. Ändå ansåg majoritetens företrädare att det var viktigast att lyfta fram behovet av att lämna bilen hemma.

Under diskussionen om interpellationen nämndes att områdets parkeringsplatser kan bli avgiftsbelagda, vilket med stor sannolikhet skulle minska antalet utomstående som idag använder de få parkeringsplatserna som infartsparkeringar. Tyvärr innebär för höga avgifter och begränsade parkeringstider att det blir svårt för boende att ha bil, till och med i de fall bilen är absolut nödvändig för boende att klara av sin vardag. Boendeparkeringar torde vara en bättre lösning för boende inom området.

På basis av det ovan nämnda föreslår vi

- att kommunen utreder möjligheterna att ha boendeparkeringar inom området Sickla strand och Tallbacken. I utredningen ska ingå på vilket sätt kommunen skulle kunna underlätta i de fall bostadsrättsföreningarnas mark är för liten för att skapa boendeparkeringar.

Nacka den 27 januari 2014

Tuija Meisaari-Polsa (S)

Kaj Nyman (S)



§ 62

Dnr KFKS 2014/697-622

Pedagogiska måltider i förskolan och förskolan

Motion den 14 juni 2014 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det införs pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex och att det tas fram mål och riktlinjer för de pedagogiska måltiderna. Kommunen kan inte ålägga de fristående huvudmännen att bedriva en verksamhet med pedagogiska måltider. För de kommunala skolorna och förskolorna ingår det i rektors/förskolechefs ansvar att avgöra om pedagogiska måltider ska vara ett inslag i deras verksamheter.

Ärende

Motionären vill att det ska införas pedagogiska måltider i förskolan och skolan till och med årskurs sex och att det ska tas fram riktlinjer för dessa. Detta är dock en fråga som de fristående huvudmännen äger själva och inom de kommunala skolorna och förskolorna bör det vara rektors/förskolechefs sak att avgöra hur verksamheten ska bedrivas för att uppnå målen, inklusive att ha eller inte ha pedagogiska måltider. Förslaget är därför att förslagen i motionen avslås.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 16

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 6 februari 2015

Utbildningsnämndens den 24 september 2014 § 58

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 20

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det införs pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex och att det tas fram mål och riktlinjer för de pedagogiska måltiderna. Kommunen kan inte ålägga de fristående huvudmännen att bedriva en verksamhet med pedagogiska måltider. För de kommunala skolorna och

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

förskolorna ingår det i rektors/förskolechefs ansvar att avgöra om pedagogiska måltider ska vara ett inslag i deras verksamheter.

Beslut i utbildningsnämnden den 24 september 2014 § 58

Utbildningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad och därmed lämnas utan åtgärd med hänvisning till att pedagogiska måltider redan i dag är ett uppdrag inom förskolan och skolan. Ansvaret för att detta efterlevs åligger varje huvudman, och som en del av den pedagogiska verksamheten ingår de pedagogiska måltiderna i utbildningsnämndens uppföljning och utvärdering.

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson(V) och Christina Ståldal (NL), bifall till motionen.

Tobias Nässén (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Tobias Nässéns yrkande.

Reservationer

Sidney Holm reserverade sig för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp mot beslutet och ingav följande.

”Det är svårt att lära gamla hundar sitta. Måltiden är en väldigt central del i vårt liv och ”du blir vad du äter”. När ett beteende med dåliga vanor väl har grundlagts är det väldigt svårt att förändra. Dåliga vanor påverkar utöver vår hälsa och samhällsekonomin också hela planetens ekosystem negativt. Kommunen har ett strategiskt mål om att minska vår globala klimatpåverkan genom att sänka både de direkta och indirekta utsläppen av växthusgaser och här har kommunledningen ett stort ansvar för att förebygga skadliga vanor.”

Protokollsanteckningar

Mikael Carlsson (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

”En motion som glädjande nog redan är förverkligad på många håll. Ett sista steg borde kunna tas att bifalla motionen för att koppla ihop skolresultat, trivsel och social samvaro med näringen rik föda för de yngre åldrarna. Nackalistan stödjer motionen.”

Sidney Holm lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



2 mars 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

”Det är svårt att lära gamla hundar sitta. Måltiden är en väldigt central del i vårt liv och ”du blir vad du äter”. När ett beteende med dåliga vanor väl har grundlagts är det väldigt svårt att förändra. Dåliga vanor påverkar utöver vår hälsa och samhällsekonomin också hela planetens ekosystem negativt. Kommunen har ett strategiskt mål om att minska vår globala klimatpåverkan genom att sänka både de direkta och indirekta utsläppen av växthusgaser och här har kommunledningen ett stort ansvar för att förebygga skadliga vanor.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Pedagogiska måltider i förskolan och förskolan

Motion den 14 juni 2014 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det införs pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex och att det tas fram mål och riktlinjer för de pedagogiska måltiderna. Kommunen kan inte ålägga de fristående huvudmännen att bedriva en verksamhet med pedagogiska måltider. För de kommunala skolorna och förskolorna ingår det i rektors/förskolechefs ansvar att avgöra om pedagogiska måltider ska vara ett inslag i deras verksamheter.

Sammanfattning

Motionären vill att det ska införas pedagogiska måltider i förskolan och skolan till och med årskurs sex och att det ska tas fram riktlinjer för dessa. Detta är dock en fråga som de fristående huvudmännen äger själva och inom de kommunala skolorna och förskolorna bör det vara rektors/förskolechefs sak att avgöra hur verksamheten ska bedrivas för att uppnå målen, inklusive att ha eller inte ha pedagogiska måltider. Förslaget är därför att förslagen i motionen avslås.

Förslagen i motionen

Sidney Holm (MP) föreslår i motionen att det ska införas pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex och att det ska tas fram mål och riktlinjer för dessa.

Motionären föreslår att kommunen ska börja med pedagogiska måltider i skolan där lärare får äta gratis lunch tillsammans med barnen och på betald arbetstid. Den pedagogiska lunchen ska ingå i lärarnas arbetstid och maten kan ses som ett arbetsredskap. Lunchen/ arbetstidsdelen bör vara minst 20 minuter. Måltiden ska ge utmärkta tillfällen att prata om mat och hälsa, mat från olika kulturer, mattraditioner, ekologi och miljömässig hållbarhet. Lärarna kan spela en viktig roll för elevernas psykosociala välbefinnande och barn och



elever kan vara delaktiga, t.ex. genom att duka och vara delaktig vid framtagande av matsedeln.

Utbildningsnämndens utredning och bedömning

Utbildningsnämnden beslutade den 24 september 2014, § 58 följande.

"Utbildningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad och därmed lämnas utan åtgärd med hänvisning till att pedagogiska måltider redan idag är ett uppdrag inom förskolan och skolan. Ansvaret för att detta efterlevs ålligger varje huvudman, och som en del av den pedagogiska verksamheten ingår de pedagogiska måltiderna i utbildningsnämndens uppföljning och utvärdering."

Underlaget för utbildningsnämndens förslag

Av underlaget för utbildningsnämndens förslag framgår följande. Det bör påpekas att utbildningsenheten baserar sin utredning på att pedagogiska måltider är en frivillig verksamhet för skolhuvudmannen.

”Utbildningsenheten instämmer med motionären att skolmåltiden med barnen och eleverna kan vara ett bra undervisningstillfälle att prata om t.ex. hälsa, matkulturella skillnader och mat ur ett hållbarhetsperspektiv. Likaså instämmer utbildningsenheten med motionären att barn och elever ska vara delaktiga, t.ex. vid framtagning av matsedeln. Skolmåltiden är en del av utbildningen i skolan och det innebär att skollagens och läroplanens skrivelser om utbildning även omfattar skolmåltiderna. I förarbetena till skollagen skriver regeringen om barns och elevers rätt till inflytande och om det kollektiva inflytandets vikt för demokratisk skolning. ”Barns och elevers kollektiva inflytande på enhetsnivå rör t.ex. generella arbetsmiljöfrågor, den yttre och inre miljön, såsom frågor om förskole- och skolgården, matsalen och därmed också måltider, rastverksamhet och andra frågor av gemensamt intresse.” (Prop. 2009/10:165). Det är skolledarens ansvar att skolans arbetsformer utvecklas så att de gynnar aktivt elevinflytande. Genom att låta eleverna engagera sig i matråd eller lyfta frågorna på klass- och elevråd utvecklas både måltiderna och elevernas kunskap på området.

Utbildningsenheten anser att det är upp till varje huvudman/anordnare att bestämma och eventuellt förhandla med fackliga representanter om hur den pedagogiska måltiden ska regleras arbetstidsmässigt och om den ska vara gratis eller inte.

Utbildningsenheten har i enkätform tillfrågat Nackas förskolor och grundskolor om pedagogiska måltider och 38 förskolor och 14 grundskolor svarade.

Resultat på enkäten

Alla svarande förskolor har pedagogiska måltider på betald arbetstid. Drygt trefjärdedelar tar inte ut någon avgift för dessa. De förskolor som gör det tar ut mellan knappt 7 och



högst 15 kronor för måltiderna. Flera förskolor har i kommentarer påtalat att även frukost och mellanmål ingår i avgiften.

Alla svarande grundskolor har pedagogiska måltider för de yngre barnen, de flesta har för alla årskurser. Alla skolor utom en har pedagogiska måltider på betald arbetstid. På fem skolor betalar de anställda för maten, mellan 10 och 15 kronor per måltid.

Mot bakgrund av enkätsvaren samt att det bör vara varje huvudmans/anordnare beslut, anser utbildningsenheten att motionen bör avslås.”

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Som framgår ovan föreligger det en diskrepans mellan underlaget för utbildningsnämndens beslut och nämndens beslut. Utbildningsenheten redovisar pedagogiska måltider som en frivillig verksamhet. Nämnden har angott att pedagogiska måltider ingår i varje huvudmans uppdrag.

Stadsledningskontoret delar utbildningsenhetens uppfattning att pedagogiska måltider inte är ett uttalat uppdrag skolhuvudmannen enligt skollagen. Huvudmannen avgör själv om pedagogiska måltider bidrar till att uppfylla målen för skolans verksamhet. Det ingår därmed inte heller i utbildningsnämndens uppföljningsansvar att säkerställa att sådana hålls.

Med grund i utbildningsenhetens utredning föreslår stadsledningskontoret att kommunstyrelsen antar följande förslag till beslut.

”Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det införs pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex och att det tas fram mål och riktlinjer för de pedagogiska måltiderna. Kommunen kan inte ålägga de fristående huvudmännen att bedriva en verksamhet med pedagogiska måltider. För de kommunala skolorna och förskolorna ingår det i rektors/förskolechefs ansvar att avgöra om pedagogiska måltider ska vara ett inslag i deras verksamheter.”

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Fria måltider är normalt beskattningsbart, men för pedagogiska måltider gäller följande enligt Skatteverket: ”Förman av fri eller subventionerad måltid för lärare eller annan personal vid grundskola, förskola, daghem och fritidshem är av hävd skattefri om personalen vid måltiden har tillsynsskyldighet eller motsvarande ansvar för barn under skolmåltider och andra s.k. pedagogiska måltider.” (SKV M 2013:18)



Konsekvenser för barn

Förslaget berör barns vardag. Stadsledningskontoret utgår från att varje ansvarig chef är bäst att avgöra om pedagogiska måltider tillför ett värde i arbetet för att uppnå målen för förskolans och skolans verksamhet och vad som därmed är bäst för barnen.

Bilagor

Utbildningsnämndens förslag till beslut

Motion

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Susanne Nord
Utbildningsdirektör



§ 58

Dnr UBN 2014/229-622

Pedagogiska måltider i skolan och förskolan

Motion av Sidney Holm (MP) den 16 juni.

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad och därmed lämnas utan åtgärd med hänvisning till att pedagogiska måltider redan idag är ett uppdrag inom förskolan och skolan. Ansvaret för att detta efterlevs åligger varje huvudman, och som en del av den pedagogiska verksamheten ingår de pedagogiska måltiderna i Utbildningsnämndens uppföljning och utvärdering.

Ärendet

Utbildningsnämnden ska besvara en motion från Miljöpartiet om att det ska införas pedagogiska måltider från förskolan till årskurs sex. Utbildningsenheten instämmer med motionären att skolmåltiden med barn och elever kan vara ett bra undervisningstillfälle. Likaså instämmer utbildningsenheten med motionären att barn och elever ska vara delaktiga, då skolmåltiden är en del av utbildningen i skolan. Utbildningsenheten har i enkätform tillfrågat Nackas förskolor och skolor om pedagogiska måltider. Utbildningsenheten anser att motionen bör avslås då pedagogiska måltider förekommer på de flesta enheter, samt att beslutet bör vara varje huvudmans/anordnarens.

Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse 2014-08-25

Motionen

Yrkanden

Ordförande Linda Norberg (M) yrkar att Utbildningsnämnden ska besluta föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad och därmed lämnas utan åtgärd med hänvisning till att pedagogiska måltider redan idag är ett uppdrag inom förskolan och skolan. Ansvaret för att detta efterlevs åligger varje huvudman, och som en del av den pedagogiska verksamheten ingår de pedagogiska måltiderna i Utbildningsnämndens uppföljning och utvärdering.

I detta yrkande instämmer Monica Brohede Tellström för Folkpartiet, Anna-Lena Svantesson Helgesson för Kristdemokraterna och Christine Lorne, för Centerpartiet och Magnus Söderström för Miljöpartiet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**
Utbildningsnämnden

§ 58 forts

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutar i enlighet med ordförande Linda Norbergs yrkande.

Protokollsanteckningar

Magnus Söderström antecknar följande för Miljöpartiet:

Vi i Miljöpartiet anser att pedagogiska måltider i skolan fyller många viktiga funktioner och vi tror att det är viktigt att lyfta fram vilken viktig roll som pedagoger har under pedagogiska måltider. Pedagogiska måltider är viktiga både av sociala och pedagogiska skäl, de skapar trygghet men också tillfället för lärande. Vi tror att det är viktigt att ge alla förskolor och skolor bra förutsättningar för att kunna genomföra pedagogiska måltider som en del av skolvardagen och därför kommer vi att fortsätta att aktualisera denna fråga.

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

miljöpartiet de gröna



Pedagogiska måltider i skolan

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2014-06-16

Miljöpartiet de gröna

Pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex

Vi vill att kommunen börjar med pedagogiska måltider i skolan där lärare får äta lunch tillsammans med barnen gratis och på betald arbetstid.

Idag använder många skolor skolmåltiden för att förbättra elevernas hälsa och måluppfyllelse. En bra skollunch underlättar inlärning och kan dessutom användas som ett pedagogiskt verktyg. Måltiden ger utmärkta lärtillfällen att prata om mat och hälsa, hur en portion ser ut enligt tallriksmodellen, var maten kommer ifrån, olika kulturer och religioners mattraditioner, varför det behövs säsongsvariation bland grönsaker, varför vi måste äta mindre kött, mer ekologisk, minska matsvinnet m.m.

Ur ett naturvetenskapligt perspektiv kan man t.ex. diskutera vad som händer med potatisen när man kokar den eller varför ett äpple blir brunt? Inom matematiken är äpplen och päron en klassiker men även volymberäkningar, statistik, budget m.m. skulle gå att koppla till skollunchen? Med lite fantasi kan man få in alla skolans ämnen på ett konkret sätt i en matdiskussion.

Skollunchen skulle kunna bli ett tillfälle för sociala samspel och främjande av psykisk hälsa där kan lärarna spela en viktig roll för elevernas psykosociala välbefinnande. Lärarna kan vara medmänniskor som ser, lyssnar och förstå hur eleverna mår. Skolmåltiden kan bli ett tillfälle då lärarna hinner prata och lära känna eleverna bättre under mer avslappnade former.

En pedagogisk del för barnen är att de är delaktiga före och efter måltiden, t.ex. genom att duka fram & torka av eller vara delaktiga vid framtagning av matsedeln. Den pedagogiska lunchen ska ingå i lärarnas arbetstid och maten kan då ses som ett arbetsredskap. Lunchen/arbetstidsdelen bör vara minst 20 minuter.

Miljöpartiet yrkar på att:

- det införs pedagogiska måltider i förskolan och skolan upp till årskurs sex
- det tas fram mål och riktlinjer för de pedagogiska måltiderna

.....
Sidney Holm (mp)

§ 64

Dnr KFKS 2014/601-009

Motion om policy för att minska risken för korruption och mutor

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen om att ta fram en antikorruptions- och mutbrottspolicy. En policy anger ett förhållningssätt där Nacka kommun som organisation tar ställning i en viss fråga. Att uttala att medarbetare och förtroendevalda inte ska begå brott i sitt uppdrag är inte ett verkningsfullt sätt att arbeta mot oegentliga beteenden. Kommunen kan inte heller i en policy definiera godtagbara respektive icke godtagbara beteenden. Det ingår i kommunstyrelsens ansvar att säkerställa att det ständigt pågår ett systematiskt arbete på flera plan för att förebygga och förhindra mutor och korruption och kommunfullmäktige noterar redovisningen av det arbetet.

Ärende

Motionärerna vill att kommunen ska utarbeta en riskbaserad antikorruptions- och mutbrottspolicy, så att kommunen ligger i frontlinjen när det gäller kampen mot korruption.

Kommunen bedriver ett riskbaserat arbete mot mutor och korruption på flera plan, som handlar om etik., moral och kunskap. Både medarbetare och förtroendevalda ska förstå sin funktion och sina uppdrag. Som arbetsgivare ska kommunen arbeta för att medarbetarna har rätt fokus i sina uppdrag och som organisation ska kommunen ha ett systematiskt arbete för att förebygga och förhindra oegentliga beteenden. Det omfattar bland annat att hålla frågan levande genom utbildning och tillgång till kunskap, en öppen och transparent upphandling, avtalstrohet och system som försvårar oegentliga transaktioner. För de politiska partierna är det en viktig fråga att säkerställa vad som driver dem som anmäler sitt intresse för förtroendeuppdrag i kommunen.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 22

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 januari 2014

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 22

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen om att ta fram en antikorruptions- och mutbrottspolicy. En policy anger ett förhållningssätt där Nacka kommun som organisation tar ställning i en viss fråga. Att uttala att medarbetare och förtroendevalda inte ska begå brott i sitt uppdrag är inte ett verkningsfullt sätt att arbeta mot oegentliga beteenden. Kommunen kan inte heller i en policy definiera godtagbara respektive icke godtagbara beteenden. Det ingår i kommunstyrelsens ansvar att säkerställa att det ständigt pågår ett systematiskt arbete på flera plan för att förebygga och förhindra muter och korruption och kommunfullmäktige noterar redovisningen av det arbetet.

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Christina Ståldal (NL) och Rolf Wasteson (V), bifall till motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Kommunstyrelsen beslutade att avslå Khashayar Farmanbars tilläggsyrkande.

Protokollsanteckningar

Christina (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Kommuner kan vara känsliga objekt för muter och korruption. Nackalistan stöder därför motionen, som kanske inte är helt perfekt juridiskt sätt vad gäller formuleringar, men som ambition är den bra och viktig. Ett förslag som kom upp under mötet gällde återkommande utbildning av personal, helst inom området och varje år. Politikerna är också en viktig grupp i sammanhanget och har inte erbjudits utbildningsinsatser vilket snarast borde komma till stånd. När Nacka nu står inför den jättelika utmaningen med stor ökad bebyggelse inom ett kort antal år, kan risken för att utsättas för muter eller korruption öka. Denna motion borde därför välkomnas och ambitionsnivån höjas ytterligare."

Ordförandes signatur



Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

Förebygga mutor och korruption

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen om att ta fram en antikorruptions- och mutbrottspolicy. En policy anger ett förhållningssätt där Nacka kommun som organisation tar ställning i en viss fråga. Att uttala att medarbetare och förtroendevalda inte ska begå brott i sitt uppdrag är inte ett verkningsfullt sätt att arbeta mot oegentliga beteenden. Kommunen kan inte heller i en policy definiera godtagbara respektive icke godtagbara beteenden. Det ingår i kommunstyrelsens ansvar att säkerställa att det ständigt pågår ett systematiskt arbete på flera plan för att förebygga och förhindra mutor och korruption och kommunfullmäktige noterar redovisningen av det arbetet.

Sammanfattning

Motionärerna vill att kommunen ska utarbeta en riskbaserad antikorruptions- och mutbrottspolicy, så att kommunen ligger i frontlinjen när det gäller kampen mot korruption.

Kommunen bedriver ett riskbaserat arbete mot mutor och korruption på flera plan, som handlar om etik., moral och kunskap. Både medarbetare och förtroendevalda ska förstå sin funktion och sina uppdrag. Som arbetsgivare ska kommunen arbeta för att medarbetarna har rätt fokus i sina uppdrag och som organisation ska kommunen ha ett systematiskt arbete för att förebygga och förhindra oegentliga beteenden. Det omfattar bland annat att hålla frågan levande genom utbildning och tillgång till kunskap, en öppen och transparent upphandling, avtalstrohet och system som försvårar oegentliga transaktioner. För de politiska partierna är det en viktig fråga att säkerställa vad som driver dem som anmäler sitt intresse för förtroendeuppdrag i kommunen.



Förslagen i motionen

Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S) har i motionen föreslagit att Nacka kommun utarbetar en riskbaserad antikorruptions- och mutbrottspolicy för kommunens politiker och medarbetare.

Förslaget är sakligt väsentligen motiverat enligt följande. Mycket av den verksamhet kommunen har ansvar för bedrivs numera av privata företag på entreprenad och efter upphandlingar. Andelen ökar. Alla affärskontakter mellan kommunen och privata entreprenörer innebär en risk för oegentligheter av olika slag. Ju fler entreprenaderna blir, desto större blir också riskerna. Lagstiftningen kring korruption har år från år skärpts. För mindre än ett år sedan kom den senaste skärpningen. Kretsen som omfattas av lagstiftningens regler har vidgats, och i lagen har numera också så kallad handel med inflytande straffbelagts, vilket innebär att också försök att muta en närliggande till en beslutsfattare för att på så sätt påverka ett beslut kan straffas. Enligt Transparency International Sverige (TI Sverige) är korruption ”att utnyttja sin ställning för att uppnå otillbörlig fördel för egen eller annans vinning”. Europarådet har i sin civilrättsliga konvention om korruption definierat sådan som ”att direkt eller indirekt begära, erbjuda, ge eller ta emot en muta eller någon annan form av otillbörlig förmån eller förespegling av fördel som snedvrider utförande av en plikt eller handlande som krävs av den som tagit emot mutan, den otillbörliga förmånen eller förespeglingen därom”. Nacka borde självfallet ligga i frontlinjen när det gäller kampen mot korruptionen.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Det är av oerhörd vikt för legitimiteten i hela den kommunala verksamheten att medborgarna har förtroende för de förtroendevalda och för kommunens medarbetare. Att inte be om eller ta emot mutor handlar om moral, etik och att man har insikt om vem man är till för. Stadsledningskontoret arbetar utifrån mottot att folk måste tänka själva och använder kommunens intranät för att samla ihop information som hjälper medarbetarna hitta rätt förhållningssätt utifrån ansvar och funktion. Stadsledningskontoret informerar löpande om nya domar på området och använder därvid så många kommunikationskanaler som möjligt. Kommunen håller både generella och enhetsvisa seminarier i ämnet, som ett led i att förhindra och förebygga felaktiga beteenden. Det handlar om att ha och att få kunskap. Under 2015-2016 är etik och moral en prioriterad del i stadsdirektörens fortsatta utvecklingsarbete av styrning och ledning för öppenhet och mångfald.

På det praktiska planet är upphandling i sig ett sätt att förhindra korruption och mutor, liksom att köpa varor och tjänster på de avtal som ingår. Att de som attesterar fakturor vet att varan eller tjänsten är levererad och korrekt beställd är också delar i att arbeta mot korruption och mutor. Kommunstyrelsen har en interrevision som i hög grad utgår från en riskbedömning i vad som ska granskas. Stadsledningskontoret utgår från att även fullmäktiges revisorer baserar sin revision på riskbedömningar avseende mutor och korruption.



När det gäller de förtroendevalda är det till stor del partiernas uppdrag att säkerställa vilken motivation en person har för att åta sig politiska uppdrag. Partierna måste noga överväga vilka personer som de nominerar till uppdrag som ledamöter och ersättare i nämnderna. Drivs personen av den politik partiet står för eller är den djupt involverad i nämndernas sakfrågor utifrån andra perspektiv?

Som motionärerna har redovisat i motionen finns en lagstiftning mot mutor och korruption. Stadsledningskontoret tror inte att en policy som säger att man inte får begå brott bidrar till att förhindra de brotten. En policy som definierar vad just Nacka menar med korruption och mutor är verkningslös i sammanhanget eftersom det är genom prövning i brottmål som lagstiftningen klargörs. En sådan policy riskerar att leda till att det läggs tid på att fundera på vad som är tillåtet och diskutera gränsdragningsfrågor.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Arbetet mot korruption och mutor bedrivs inom ramen för beslutad budget.

Konsekvenser för barn

Det är självklart att alla beslut som fattas på saklig och objektiv grund ger en bättre verksamhet och en stor del av kommunens verksamhet omfattar många delar av barns vardag.

Bilaga

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Helena Meier
Stadsjurist



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

En policy för att minska risken för korruption och mutor

Motion till Nacka kommunfullmäktige

All makt korrumperar. All absolut makt korrumperar absolut.

Lord Acton, brittisk historiker och politiker.

Mycket av den verksamhet kommunen har ansvar för bedrivs numera av privata företag på entreprenad och efter upphandlingar. Andelen ökar. Det är en effekt av att den styrande majoriteten av ideologiska skäl vill privatisera så mycket som möjligt av den kommunala verksamheten.

Alla affärskontakter mellan kommunen och privata entreprenörer innehåller en risk för oegentligheter av olika slag. Ju fler entreprenader blir, desto större blir också riskerna.

Vi vill ge några exempel på tveksamma affärer från kommunens sida:

- Kommunen upphandlade under mandatperioden ett uppdrag angående införandet av en ridcheck från en närliggande till dåvarande kommunalrådet Erik Langby (M).
- Kommunen har lagt ner över en halv miljon kronor på utvecklandet av en hoppsele för konståkning. Rättigheterna till denna hoppsele har sedan överläts till samma närliggande person till Erik Langby som nämns ovan.
- Tjejverkstans verksamhet togs över från Rädda Barnen av Föreningen Mötesplats Järlahuset med kommunfullmäktiges 1 vice ordförande Mats Granath som huvudman. Föreningen avsade sig uppdraget och gick sedan i konkurs.

Detta är tre exempel på hur sammanblandningen mellan politiker, förvaltning och privata, vinstdrivande företag i Nacka är total. Det verkar som om det inte slagit de ledande politikerna i Nacka att deras omfattande privatiseringspolitik och inrättande av alternativa driftformer med privata entreprenörer förutsätter att man upprätthåller en rigorös rättslig, etisk och moralisk standard hos dem som företräder kommunen i dessa ärenden. Så att man upprätthåller medborgarnas förtroende för den förlita politiken.

Lagstiftningen kring korruption har år från år skärpts. För mindre än ett år sedan kom den senaste skärpningen. Kretsen som omfattas av lagstiftningens regler har vidgats, och i lagen har numera också så kallad handel med inflytande straffbelagts, vilket innehåller att också försök att muta en närliggande till en beslutsfattare för att på så sätt påverka ett beslut kan straffas.

Enligt Transparency International Sverige (TI Sverige) är korruption ”att utnyttja sin ställning för att uppnå otillbörlig fördel för egen eller annans vinning”. Det är värt att notera att man kan bli dömd för korruption även om man inte erhållit någon vinning det räcker med att erbjuda eller kräva något.

Europarådet har i sin civilrättsliga konvention om korruption definierat sådan som ”att direkt eller indirekt begära, erbjuda, ge eller ta emot en muta eller någon annan form av otillbörlig



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

förmån eller förespegling av fördel som snedvrider utförande av en plikt eller handlande som krävs av den som tagit emot mutan, den otillbörliga förmånen eller förespeglingen därom”.

Nacka borde självfallet ligga i frontlinjen när det gäller kampen mot korruptionen. Vi tycker inte att så är fallet. Det beror bland annat på att Nacka kommun under de senaste 40 åren styrts av samma politiska majoritet med en moderat som kommunstyrelsens ordförande.

Vi föreslår

- att Nacka kommun utarbetar en riskbaserad antikorruptions- och mutbrottspolicy för kommunens politiker och medarbetare.

Nacka den 20 maj 2014

Mattias Qvarsell (S)

Kaj Nyman (S)

§ 65

Dnr KFKS 2014/599-020

Motion om visselblåsapolicy i kommunen

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det ska tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsapolicy för att reda ut förhållandena mellan sekretess och meddelarfrihet.

Ärende

Motionärerna vill att det ska tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsapolicy för att reda ut förhållandena mellan sekretess och meddelarfrihet.

Meddelarfrihet, efterforskningsförbud och yttrandefrihet föreligger i Nacka kommun genom grundlag. Styrdokumentet ”policy” är ett nedskrivet uttryck som är avsett att definiera ett förhållningssätt i en fråga som är en kommunal angelägenhet. Det finns inte något utrymme för kommunen att definiera om meddelarfrihet, efterforskningsförbud eller yttrandefrihet utöver vad som redan gäller enligt grundlagens bestämmelser. Det tillför inte något värde till styrningen av kommunen att i en policy tala om att förtroendevalda och medarbetare att lagen gäller. Arbetsutskottet avstyrker därför att det tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsapolicy som ska förklara skillnaden mellan sekretess och meddelarfrihet.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 23

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 7 januari 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 23

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det ska tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsapolicy för att reda ut förhållandena mellan sekretess och meddelarfrihet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Christina Ståldal (NL), Rolf Wasteson (V) och Sidney Holm (MP), bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade arbetsutskottet i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Protokollsanteckning

Christina (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Nackalistan bifaller ytterligare en viktig demokratisk motion angående visselblåsare. Denna funktion borde skötas av en utomstående instans där visselblåsaren ifråga kan känna sig helt säker vad gäller sekretess och att det hanteras rätt. Så är inte fallet med den nuvarande funktionen i Nacka."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsarpolicy i kommunen

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen om att det ska tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsarpolicy för att reda ut förhållandena mellan sekretess och meddelarfrihet.

Sammanfattning

Motionärerna vill att det ska tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsarpolicy för att reda ut förhållandena mellan sekretess och meddelarfrihet.

Meddelarfrihet, efterforskningsförbud och yttrandefrihet föreligger i Nacka kommun genom grundlag. Styrdokumentet ”policy” är ett nedskrivet uttryck som är avsett att definiera ett förhållningssätt i en fråga som är en kommunal angelägenhet. Det finns inte något utrymme för kommunen att definiera om meddelarfrihet, efterforskningsförbud eller yttrandefrihet utöver vad som redan gäller enligt grundlagens bestämmelser. Enligt stadsledningskontoret tillför det inte något värde till styrningen av kommunen att i en policy tala om att förtroendevalda och medarbetare att lagen gäller. Stadsledningskontoret avstyrker därför att det tas fram en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsarpolicy som ska förklara skillnaden mellan sekretess och meddelarfrihet.

Förslagen i motionen

Mattias Qvarsell och Kaj Nyman (S) har i motionen föreslagit att kommunen ska utarbeta en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsarpolicy och att den ska spridas på ett effektivt sätt bland kommunens anställda.



Förslagen är sakligt motiverade i huvudsak med att förhållandet mellan sekretess och meddelarfrihet behöver redas ut och sedan spridas genom en visselblåspolicy. Som bakgrund redovisar motionärerna information om upphandlingssekretess som skickats ut till en av kommunens nämnder, där begreppet ”absolut sekretess” har använts.

Stadsledningskontorets utredning

Bakom motionärernas förslag ligger ett missförstånd om begrepp inom offentlighets- och sekretesslagstiftningen. Eftersom missförståendet tidigare lett till ett politikerinitiativ i den aktuella nämnden om en funktion motsvarande den som nu föreslås, har stadsledningskontoret i tjänsteskrivelse den 14 april 2014 till nämnden i fråga rett ut begreppen. Stadsledningskontoret redovisade därvid följande.

”Begrepp på området offentlighet och sekretess

För att förstå utredningen av förslagen i detta politikerinitiativ behöver man först få en del begrepp på området offentlighet och sekretess förklarade. Förslagen i initiativet grundar sig till viss del på missförstånd om innebördens i några sådana begrepp.

Offentlighets- och sekretesslagen innehåller vad man skulle kunna kalla fyra nivåer av sekretess, där begreppen är standardiserade i lagtexten. I de tre första nivåerna ska alltid göras en prövning av om sekretess föreligger. På den fjärde nivån görs ingen prövning, där avgör lagtexten att sekretess alltid föreligger. För tydighetens skull numrerar stadsledningskontoret beskrivningarna nedan från 1-4, där 1 är den lägsta nivån av sekretess.

1. Lägsta nivån av sekretess anges som att sekretess gäller ”om det av särskild anledning kan antas” att någon lider skada eller men.
2. Näst lägsta nivån definieras som ”om det kan antas att” någon lider skada eller men.
3. Nästa nivå definieras med orden att sekretess gäller ”om det inte står klart att” någon inte lider men eller skada.
4. Högsta nivån av sekretess anges med att sekretess gäller/ uppgift inte får lämnas... Det finns inget utrymme för bedömning.

För nivå 2-4 finns begrepp som används (beteckningar), när man talar om typen av sekretess. Beteckningarna på nivå 2-4 används generellt i hela landet, de är inte specifika för Nacka.

Nivå 2 kallas sekretess med rakt sekretessrekvisit eller ”svag sekretess”.

Nivå 3 kallas sekretess med omvänt sekretessrekvisit eller ”stark sekretess”.

Nivå 4 kallas ”absolut sekretess” och hör samman med att man inte gör någon sekretess-prövning. Begreppet används av professor Alf Bohlin i hans litteratur om offentlighetsprincipen.

Sekretessprövning är inte sammankopplat med meddelarfrihet/ efterforskningsförbud. De är separata saker. Inom de områden där det råder meddelarfrihet görs ingen sekretessprövning, den som vill lämna uppgifter till massmedia i syfte att de ska publiceras gör det helt utan sekretessprövning. Den koppling som finns är att



lagstiftningen anger inom vissa områden där sekretess gäller; får man inte lämna uppgifter ens till massmedia i publiceringssyfte, det är dock inte en fråga om sekretesssprövning då heller.

Användningen av begreppet absolut sekretess är helt kopplat till om det finns utrymme för sekretesssprövning eller inte, inte om meddelarfrihet/ efterforskningsförbud råder eller inte.”

Som framgår av redovisningen ovan föreligger ett missförstånd om vad begreppet ”absolut sekretess” betyder. Det finns ingen koppling mellan begreppet ”absolut sekretess” och meddelarfriheten.

När information som är sekretessbelagd ska hanteras i en nämnd som vanligen inte har ärenden som omfattas av sekretess, är det fullkomligt rimligt att ansvariga tjänstemän informerar nämnden om innebördens av sekretess. I 19 kap 3 § offentlighets- och sekretesslagen anges följande.

”Om ett ärende enligt första stycket rör upphandling, får uppgift som rör anbud eller som rör motsvarande erbjudande inom en kommun, ett landsting eller en myndighet eller mellan statliga myndigheter inte i något fall lämnas till någon annan än den som har lämnat anbuden eller erbjudandet förrän alla anbud eller erbjudanden offentliggörs eller beslut om leverantör och anbud fattats eller ärendet dessförinnan har slutförts.”

Detta är vad den ansvariga tjänstemannen informerat nämnden om.

Inget behov av en policy som anger skillnaden mellan sekretess och meddelarfrihet

Meddelarfrihet, efterforskningsförbud och yttrandefrihet föreligger i Nacka kommun genom grundlag. Styrdokumentet ”policy” är ett nedskrivet uttryck som är avsett att definiera ett förhållningssätt i en fråga som är en kommunal angelägenhet. Det finns inte något utrymme för kommunen att definiera om meddelarfrihet, efterforskningsförbud eller yttrandefrihet utöver vad som redan gäller enligt grundlagens bestämmelser. Enligt stadsledningskontoret tillför det inte något värde till styrningen av kommunen att i en policy tala om att förtroendevalda och medarbetare att lagen gäller. Stadsledningskontoret avstyrker därför att det tas fram en visselblåsapolicy som ska förklara skillnaden mellan sekretess och meddelarfrihet.

När det gäller att sprida kunskap om offentlighet och sekretess finns information tillgänglig för medarbetarna på kommunens intranät. Stadsledningskontoret ansvarar för att det regelbundet hålls generella seminarier för medarbetarna både om offentlighet/sekretess och meddelarfrihet/yttrandefrihet. Offentlighet och sekretess ingår också i den information som hålls för förtroendevalda efter de allmänna valen.



Visselblåsarfunktion

När det gäller det som har kommit att kallas visselblåsare så har kommunen en funktion på sin hemsida som den som anonymt vill anmäla misstankar om fusk eller andra oegentligheter kan använda. Den finns tillsammans med information om hur man kan kontakta både kommunfullmäktiges revisorer och internrevisionen. I medarbetarpolicyn finns särskilt skrivet om att arbetsplatser genomsyras av öppen kommunikation och att medarbetare vågar berätta om problem. Som arbetsgivare vill Nacka kommun att medarbetarna ska tala om ifall någon verkar göra något oegentligt. Alla tips/anmälningar som kommer in utreds så långt det är möjligt. Det är självklart för kommunen att massmedia är ett alternativ för den som inte vill eller kan vända sig till sin chef eller till någon annan ansvarig i kommunen. Den som vill påtala oegentligheter har funktioner för att göra det.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget om en policy som ska reda ut skillnaderna mellan sekretess och meddelarfrihet avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Vare sig förslagen i motionen avslås eller bifalls hanteras kostnaderna inom kommunstyrelsens budget.

Konsekvenser för barn

Att medarbetare och förtroendevalda har rätt kunskaper om sekretess har självklart betydelse för barn som finns inom kommunens verksamheter. Om man inte vet vad sekretess innebär kan man inte hantera sin meddelarfrihet och yttrandefrihet. Fel åt båda hållen kan få allvarliga konsekvenser för barn.

Bilaga

Motion den 16 juni 2014 av Mattias Qvarsell och Kaj Nyman

Helena Meier
Stadsjurist
Stadsledningskontoret



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

Nacka kommun behöver en visselblåsapolicy

Motion till kommunfullmäktige i Nacka

Det råder uppenbarligen en viss förvirring i Nacka kommun om vad som gäller i förhållandet mellan sekretess och meddelarfrihet. Det behöver redas ut och sedan spridas i kommunens förvaltningar genom en ”visselblåsapolicy” så att eventuella oegentligheter inte kan döljas bakom hot om repressalier med stöd av en hemsnickrad tolkning av offentlighets- och sekretesslagstiftningen.

Bakgrunden till ovanstående är ett brev från natur- och fritidsdirektören där hon kommenterar en begäran om ett utdrag ur fritidsnämndens sammanträdesprotokoll den 12 februari 2014. Hon skriver att politiker i nämnden är bundna av offentlighets- och sekretesslagen enligt 19 kap 3 § 2 st offentlighets- och sekretesslagen, och ”då detta gäller upphandling är sekretessen absolut. Detta framgår av tidigare utsända handlingar till nämndens ledamöter, vilket också redogjordes för vid sammanträdet den 12 februari”.

Detta synsätt framfördes också av fritidsnämndens ordförande Tobias Nässén (M) vid ovan nämnda sammanträde den 12 februari.

Det är inte en korrekt tolkning av offentlighets- och sekretesslagen i förhållande till tryckfrihetsförordningen. Såväl Justitieombudsmannen (JO 1994/95 sidan 54) som Justiekanslern (JK 1994-09-27 dnr 349-94-30) har förklarat att upphandlingssekretess inte är av det kvalificerade slag som bryter den grundlagsfästa meddelarfriheten.

Det är tväremot allmänt vedertaget att verksamhet som rör upphandling är av stort intresse ur offentlighetssynpunkt, bland annat då det rör viktiga frågor om användningen av skattemedel och den offentliga verksamhetens organisation. Enligt utredningen *Ny sekretesslag* (SOU 2003:99) har det inte kommit fram några sådana starka skäl som skulle krävas för att överväga inskränkningar av meddelarfriheten när det gäller uppgifter i ärenden om upphandling.

Vi kan inte annat än tolka detta agerande från majoritetsföreträdares sida som ett försök att lägga locket på när det gäller insynen i den omfattande privatisering som pågår.

”Hemsnickrade” tolkningar av lagarna är inte acceptabla; än mindre att sprida sådana tolkningar i kommunens organisation.

Mot bakgrund av det ovan nämnda föreslår vi

- att kommunen utarbetar en yttrande-, meddelarfrihets- och visselblåsapolicy
- att den sprids på ett effektivt sätt bland kommunens anställda.

Nacka den 20 maj 2014

Mattias Qvarsell (S)

Kaj Nyman (S)



25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 150

Dnr KFKS 2014/696-619

Allergironder i skolor och förskolor

Motion den 16 juni 2014 av Gunnel Nyman Gräff och Kaj Nyman (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun samt att det görs allergironder.

Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna vill att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att på lämpligt sätt se till att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng.

Det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun. De parter som är involverade är Välfärd skola, utbildningsenheten, miljöenheten samt lokal enheten. Skolor och förskolor är skyldiga att genomföra egenkontroll, som miljöenheten följer upp. Formellt finns kravet på egenkontroll i miljöbalken Utbildningsenheten svarar för tillsyn gällande fristående och insyn i kommunala förskolor, och erbjuder alla förskolor att använda en mall för barnskyddsrand, där allergi är en del.

Skolor genomför allergironder i samband med den årliga arbetsmiljöronden, där astma- och allergiförbundets mall används. Allergifrågan är också en del i projektet *Trygg och säker förskola*, ett samarbete mellan utbildningsenheten och miljöenheten. Sammantaget saknas det dock uppgifter om allergironder görs i samtliga skolor och förskolor.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 12 maj 2015 § 68

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 22 april 2015

Utbildningsnämnden den 10 december 2014 § 84

Broschyrt *Egenkontroll för hälsa och miljö – så funkar det*

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 12 maj 2015 § 68

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun samt att det görs allergironder.

Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Beslut i utbildningsnämnden den 10 december 2014 § 84

Utbildningsnämnden föreslog att kommunfullmäktige noterar att den som bedriver skolverksamhet har ansvaret för barnens arbetsmiljö och ska vidta de åtgärder som krävs för att uppfylla det ansvaret. Kommunen saknar verktyg för att styra hur fristående skolor arbetar med arbetsmiljöfrågor och kan därför inte besluta att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng. Utbildningsnämnden föreslår därmed att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.

För egen del noterade utbildningsnämnden att arbetsmiljöansvaret för eleverna i de kommunala skolorna ligger på kommunstyrelsen och att det därför inte ingår i nämndens ansvar för beredningen av förslagen i motionen att lägga några förslag i den delen.

Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V) bifall till motionen.

Beslutsgång

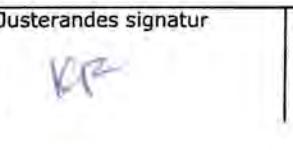
Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enighet med Hans Peters yrkande.

Protokollsanteckningar

Hans Peters (C) lät anteckna följande för Centerpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Vi vill bara påminna om att miljömålskommittén i full enighet valt att i första skedet prioritera arbetet med att skapa en giftfri vardag i förskolan och skolan. Olika insatser kommer att göras.

Mats Gerdau (M) instämde i Hans Peters protokollsanteckning för Moderaternas kommunstyrelsegrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



221

25 maj 2015

62 (100)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Våra kontakter med allergiförbundet visar på att det finns ett stort intresse för allergironder i Nacka kommunens verksamheter. Det skulle underlätta och förbättra livs- och arbetsplatskvaliteten för många Nackabor."

- - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Allergironder i skolor och förskolor

Motion den 16 juni 2014 av Gunnel Nyman Gräff och Kaj Nyman (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun samt att det görs allergironder.

Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna vill att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att på lämpligt sätt se till att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng.

Det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun. De parter som är involverade är Välfärd skola, utbildningsenheten, miljöenheten samt lokal enheten. Skolor och förskolor är skyldiga att genomföra egenkontroll, som miljöenheten följer upp. Formellt finns kravet på egenkontroll i miljöbalken Utbildningsenheten svarar för tillsyn gällande fristående och insyn i kommunala förskolor, och erbjuder alla förskolor att använda en mall för barnskydds rönd, där allergi är en del.

Skolor genomför allergironder i samband med den årliga arbetsmiljöronden, där astma- och allergiförbundets mall används. Allergifrågan är också en del i projektet *Trygg och säker förskola*, ett samarbete mellan utbildningsenheten och miljöenheten. Sammantaget saknas det dock uppgifter om allergironder görs i samtliga skolor och förskolor.



Förslagen i motionen

Gunnel Nyman Gräff och Kaj Nyman lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 juni 2014 en motion med förslag att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att på lämpligt sätt se till att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng.

Bakgrund och tidigare beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnade i augusti 2014 motionen till utbildningsnämnden. Motionen behandlas och nämnden beslutar vid sammanträdet 6 november 2014 att återremittera ärendet. Detta för att belysa motionens förslag relaterat till arbetsmarknadens parters ansvar för arbetsmiljön samt barnens rätt till en god miljö, och kommunens övriga tillsynsarbete vad gäller miljö och hälsa.

Den 10 december 2014 beslutar utbildningsnämnden att föreslå att kommunfullmäktige noterar att den som bedriver skolverksamhet har ansvaret för barnens arbetsmiljö och ska vidta de åtgärder som krävs för att uppfylla det ansvaret. Kommunen saknar verktyg för att styra hur fristående skolor arbetar med arbetsmiljöfrågor och kan därför inte besluta att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng. Utbildningsnämnden föreslår därmed att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad. Vid sammanträdes i december noterar också utbildningsnämnden att arbetsmiljöansvaret för eleverna i de kommunala skolorna ligger på kommunstyrelsen och att det därför inte ingår i nämndens ansvar att lägga några förslag i den delen.

Det framkommer därefter ett behov av att även Välfärd skola och lokal enheten bereder ärendet. Förflytseenheten får i uppdrag att göra en sammanvägd beredning till kommunstyrelsen.

Ansvar för arbetsmiljön

Ansvaret för arbetsmiljön vilar enligt arbetsmiljölagen (SFS 1977:1160) på arbetsgivaren. Lagen gäller för anställda och elever inom skolans verksamhet men inte för förskolebarn och elever i fritidshem. Miljöbalken gäller för alla, alltså även barnen.

I Nacka kommun är det kommunstyrelsen som är arbetsgivare för personalen. Arbetsmiljöansvaret är delegerat till cheferna. Arbetstagare i kommunen har inte något ansvar för arbetsmiljön men arbetar tillsammans med arbetsgivaren för att åstadkomma och upprätthålla en god arbetsmiljö. Arbetsmiljöronder är ett viktigt inslag i detta arbete. Arbetstagarna kan genom sina skyddsombud begära arbetsmiljöförbättrande åtgärder av arbetsgivaren. Om arbetsgivaren nekar till att genomföra dem kan skyddsombuden göra en anmälan till Arbetsmiljöoverket som sin tur kan ställa krav på arbetsgivaren att den genomför åtgärderna.



I skollagen finns skrivningar om god miljö. Det står exempelvis att barn- och elevgrupperna ska ha en lämplig sammansättning och storlek och att de även i övrigt erbjuds en god miljö.

Allergiarbete i Nacka kommun

Välfärd skola

Enligt Välfärd skola görs allergirond i skolorna i samband med den årliga arbetsmiljöronden. Astma- och allergiförbundets elektroniska mall för allergirond används. Skolsköterskan som ingår i elevhälsans medicinska insats medverkar tillsammans med t ex rektor, skolintendent, koordinator, lärare och elev. Ansvaret för genomförandet ligger på skolledningen. Uppfattningen är att det görs inom såväl kommunala som fristående skolor, dock finns det inga uppgifter på om det görs i samtliga skolor. Städning är skolledningens ansvar.

Utbildningsenheten

Utbildningsenheten svarar för tillsyn över fristående förskolor och insyn när det gäller kommunala förskolor. I denna tillsyn ingår att bevaka skollagens skrivningar om god miljö.

Förskolebarn omfattas inte av arbetsmiljölagen. Utbildningsenheten erbjuder alla förskolor att använda en mall för barnskyddsron, där allergi är en del. Vid tillsyn tittar de på hur förskolorna arbetar med det systematiska säkerhetsarbetet men inte särskilt på hur de aktivt arbetar med allergier.

Utbildningsenheten arbetar tillsammans med miljöenheten om projektet *Trygg och säker förskola*. Det syftar till att certifiera förskolor som uppfyller kraven på en trygg och säker miljö. I certifieringen ingår det att använda enhetens mall för barnskyddsron samt att skriva fram rutiner för hur förskolan arbetar med miljö, hälsa och allergi.

Miljöenheten

Skolor, förskolor, fritidshem och andra verksamheter är skyldiga att bedriva en systematisk egenkontroll. Egenkontroll kan beskrivas som en verksamhets eget kvalitetsverktyg för att förebygga negativ påverkan på hälsan och miljön, och för att se till att åtgärder snabbt vidtas när man upptäcker problem. Formellt finns kravet på egenkontroll i miljöbalken och den förordning som hör till lagen. Allmänna råd från i första hand Folkhälsomyndigheten förtydligar vad egenkontrollen behöver innehålla inom olika områden.

I Nacka kommun är det miljöenheten som följer upp att egenkontrollen fungerar, utifrån miljöbalkens regler. Enheten har gjort en skrift riktad till förskola, skola och fritidshem kallad *Egenkontroll för hälsa och miljö – så funkar det*. Den innehåller bland annat förslag på vilka områden som bör behandlas i egenkontrollen. Några av dem är ledningsansvar, personal, lokaler, luft (ventilation), ljud, fukt, städning och underhåll. Allergironder nämns under rubriken lokaler.

Uppföljningen ska ske löpande, minst en gång per år. Allergirond är inget krav men kan



vara ett hjälpmittel för rektor eller förskolechef i egenkontrollen. Enligt miljöenheten finns det brister i skolors och förskolors egenkontroll, varpå det är positivt att enheten oftare gör tillsyn och kan stötta verksamheterna i arbetet. Miljöenheten ställer samma krav oavsett om det är en kommunal eller fristående förskola eller skola. Rektorer och förskolechefer har hela ansvaret för att ta fram och följa upp egenkontrollen.

Lokalenheten

Alla kommunala fastigheter kommer under 2015 att genomgå en obligatorisk ventilationskontroll (OVK) på rums-nivå, då det mäts hur mycket luft som finns i varje enskilt rum. Utifrån mätningens resultat kan det fastställas hur många personer som bör vistas i samma rum, utifrån rekommendationer från Boverket och Arbetsmiljöverket. Eventuella åtgärder ska vidtas inom en månad, och kan exempelvis vara ombyggnad av ventilation eller anpassning av antal personer i rummet. Lokalenheten kommer att genomföras OVK vart tredje år. I samtliga lokaler byts filter två gånger per år. Vad gäller ny- och ombyggnationer påpekar enheten att det läggs vikt vid att välja material med hänsyn till t ex allergier. Det görs också kontroller under byggprocessen.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Allergier bland barn ökar och är en viktig fråga. I enlighet med utbildningsnämndens beslut bör det framhållas att det är den som bedriver skolverksamhet som har ansvaret för barnens arbetsmiljö och ska vidta de åtgärder som krävs.

Det kan konstateras att det pågår ett medvetet och brett arbete kring allergi-, hälso-, och miljöfrågor kopplat till skolor och förskolor i Nacka kommun. Exempel på detta är allergironder i skolan i samband med arbetsmiljöronder, arbetet med och tillsynen av egenkontroll, tillsyn och insyn i förskolor och projektet *Trygg och säker förskola*. Samtliga kan beskrivas som kvalitetsverktyg.

I motionen beskrivs att förskolor och skolor ska vara hälsosamma för barn, ungdomar och personal samt att kunskapen och redskapen verkar vara obefintliga. Utredningen visar att ett omfattande arbete bedrivs men inte finns dokumenterat på ett samlat sätt. I samband med arbetsmiljöronder görs allergironder utifrån allergi- och astmaförbundets digitala mall, i enlighet med motionens förslag.

Ett faktum är att det saknas uppgifter gällande om allergironder görs i samtliga skolor och förskolor, vilket för kommunen kan vara intressant att ha mer kännedom om. Ansvaret för allergiarbetet ligger dock på skolledningen, liksom den årliga uppföljningen av densamma. Detta i likhet med hur arbetet kring arbetsmiljörond bedrivs.



Förslagens ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Allergier är ett problem som blir allt vanligare. Allergironders genomförande är positivt för barn ur ett hälsoperspektiv.

Bilagor

Utbildningsnämnden den 10 december 2014 §84
Broschyrl Egenkontroll för hälsa och miljö – så funkar det
Motion

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Förnyelseenheten

Anna Gidmark
Förnyelseenheten

10 december 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

§ 84

Dnr UBN 2014/259-630

Allergironder i skolan - återremiss

Motion den 16 juni 2014 av Gunnel Nyman Gräff (S) och Kaj Nyman (S)

Beslut

Utbildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige noterar att den som bedriver skolverksamhet har ansvaret för barnens arbetsmiljö och ska vidta de åtgärder som krävs för att uppfylla det ansvaret. Kommunen saknar verktyg för att styra hur fristående skolor arbetar med arbetsmiljöfrågor och kan därför inte besluta att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng. Utbildningsnämnden föreslår därmed att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.

För egen del noterar utbildningsnämnden att arbetsmiljöansvaret för eleverna i de kommunala skolorna ligger på kommunstyrelsen och att det därför inte ingår i nämndens ansvar för beredningen av förslagen i motionen att lägga några förslag i den delen.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har överlämnat en motion med förslag att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att på lämpligt sätt se till att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng.

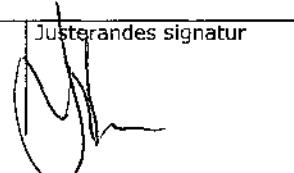
Utbildningsenheten har utrett frågan och konstaterar att arbetsmiljölagen gäller för de anställda inom skolans verksamhet, samt för skolans elever. Lagen kompletteras med detaljerade föreskrifter för bland annat luftkvalitet och ventilation. I ärendet finns även beskrivningar av barnens rätt till en god miljö, och kommunens övriga tillsynsarbete vad gäller miljö och hälsa.

Utbildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige noterar att den som bedriver skolverksamhet har ansvaret för barnens arbetsmiljö och ska vidta de åtgärder som krävs för att uppfylla det ansvaret. Kommunen kan inte besluta att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng. Utbildningsnämnden föreslår därmed att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad.

Utbildningsnämnden noterar att arbetsmiljöansvaret för eleverna i de kommunala skolorna ligger på kommunstyrelsen och att det därför inte ingår i nämndens ansvar för beredningen av förslagen i motionen att lägga några förslag i den delen.

Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse 2014-10-13, reviderad 2014-11-19

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



§ 84 forts

Yrkanden

Ordförande Linda Norberg (M) yrkar bifall till utbildningsenhetens förslag. I detta yrkande instämmer Monica Brohede Tellström (FP).

Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutar i enlighet med Linda Norbergs yrkande.

Protokollsanteckningar

Espen Bjordal antecknar för Socialdemokraterna följande:

För några år sedan kom det med i skollagen att elevhälsa nu införs som krav. Det innebär att eleverna ska ha tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator samt personal med specialpedagogisk kompetens. Elevhälsan ska bidra till att skapa miljöer som främjar elevernas lärande, utveckling och hälsa.

Rektorer kan idag i princip själva välja elevhälsans omfattning och har att ta hänsyn till skolans ekonomiska situation totalt sett. Den enskilda rektorn avsätter medel till elevhälsan från skolchecken, och ska alltså prioritera mellan helt olika delar av verksamheter.

Socialdemokraterna tycker att det kan finnas en vits att skolornas prioriteringar även här synliggörs i jämföraren. Detta blir också ett incitament för skolan att prioritera elevhälsan.

Socialdemokraterna tycker att Magnus Söderströms politikerinitiativ belyser viktiga delar för en positiv utveckling av skolorna i Nacka. Syftet med jämföraren är att föräldrar och barn inför sitt skolval ges möjlighet att jämföra faktauppgifter och kvalitet med hjälp av statistik och undersökningar som kommunen genomför.

För att föräldrar och barn ska ges möjlighet att få ytterligare uppgifter inför sitt skolval yrkar socialdemokraterna på att utbildningsenheten utreder möjligheten att även visa data kring skolsköterska och kurator i jämföraren.

Monica Brohede Tellström antecknar följande för Folkpartiet:

Arbetsmiljön för barn och elever i skola och förskola är mycket viktigt, och att förebygga allergier och allergiska reaktioner är en väsentlig del av arbetsmiljöarbetet. Jag konstaterar att UBN inte kan vidta åtgärder inom detta ansvarsområde, men på olika sätt bör denna fråga kunna aktualiseras i rätt forum. T.ex kan detta ärende med sin tydligt beskrivande tjänsteskrivelse spridas till verksamheterna för att påminna om arbetsmiljöansvaret hos respektive arbetsgivare. När denna motion passerar kommunstyrelsen kan också kommunstyrelsen själv yttra sig med anledning av arbetsmiljöansvaret inom den kommunala produktionen. Allergiförebyggande arbete bör också kunna ingå inom ramen för "Trygg och säker" som beskrivs i tjänsteskrivelsen, där UBN är en part.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Egenkontroll för hälsa och miljö – så funkar det



Förord

O tillräcklig städning, bristfällig ventilation och olämpliga material är några av de faktorer i en lokal som kan orsaka trötthet, allergier och andra hälsoproblem. Men ingen ska behöva bli sjuk av att vistas i lokalerna på en skola, förskola eller fritidshem! Därför behövs en god egenkontroll.

I den här broschyren beskriver vi grunderna för egenkontrollen och hur vi mer konkret ser på de viktigaste arbetsområdena för en skola, förskola eller fritidshem. Vi tar också översiktligt upp vilka uppgifter kommunens miljötillsyn – miljöenheten i Nacka – och andra myndigheter har. Lagar, föreskrifter och allmänna råd som ska ligga till grund för egenkontroll om miljö och hälsa finns listade på sid 18. (De kan givetvis komma att förändras och kompletteras.)

Vi hoppas du ska ha nytta av informationen!

Anna Green
miljöchef

Producerad av miljöenheten, Nacka kommun, september 2014
Omslag: Tillsynsbesök på förskolan Lilla Nacka
Foton: Jan Johansson, Håkan Lindgren, Ryno Quantz

Egenkontrollen

– ett krav och ett kvalitetsverktyg

Egenkontroll kan beskrivas som en verksamhets eget kvalitetsverktyg för att förebygga negativ påverkan på hälsan och miljön, och för att se till att åtgärder snabbt vidtas när man upptäcker problem. Det är den verksamhetsansvarige (ytterst rektor, förskolechef eller motsvarande) som har ansvaret för att egenkontrollen fungerar. Formellt finns kravet på egenkontroll i miljöbalken och den förordning om egenkontroll som hör till lagen. Allmänna råd från i första hand Folkhälsomyndigheten förtydligar vad egenkontrollen behöver innehålla inom olika områden.

Kunskap

En självklar grund för att egenkontrollen ska fungera är kunskap. Det är nödvändigt att den verksamhetsansvarige (rektor/förskolechef) och andra som ska ha en roll i arbetet känner till vilka normer man är skyldig att leva upp till. På områden där tillräcklig kompetens saknas på arbetsplatsen behöver man ha tillgång till utomstående experthjälp som kan kallas in vid behov.

Ansvar

Den verksamhetsansvarige har huvudansvaret för egenkontrollen. Dessutom måste det finnas en tydlig fördelning av ansvaret för olika delområden och arbetsuppgifter. Det kan t.ex. innehåra att ansvaret för städning är fördelat mellan lokalvårdare och pedagogisk personal och att ansvaret för drift och underhåll är tydligt fördelat mellan skolan/förskolan och fastighetsägaren. Det här blir särskilt viktigt när hyresförhållandena är ”snåriga”, exempelvis när en förskola finns i lokaler som kommunen hyr av enskild fastighetsägare. Då kan man behöva känna till vad kontrakt i flera steg säger. Det ska också finnas rutiner om de kontakter som behöver fungera mellan personer med olika ansvarsområden.

Ytterst ligger ansvaret för att ansvarsfördelningen fungerar i hela kedjan på skolan/förskolan/fritidshemmet.

Risker

Egenkontrollen ska inte bara ta hand om faktiska problem, utan framför allt förebygga att de uppstår. Därför är det viktigt att man i verksamheten löpande bedömer vilka risker den innehåller från miljö- och hälsosynpunkt. Till de viktigaste faktorerna som kan påverka hälsa och miljö negativt i skol- och förskolelokaler hör brister i ventilationen, otillräcklig städning, olämpliga material (på grund av t.ex. innehåll av kemikalier), fukt, mögel, radon, buller, olämplig hantering av kemikalier och avfall.

Dokumentation

A och O i egenkontrollen är att det arbete man bedriver dokumenteras systematiskt. Det är bland annat en förutsättning för att ny personal och vikarier ska kunna se vad som gäller och själva kunna delta i förbättringsarbetet. Dokumentationen gör det också lättare att följa upp vad som gjorts. Det finns ett särskilt tydligt krav på att en aktuell förteckning ska

finnas över alla kemiska produkter i verksamheten som kan innebära hälso- eller miljörisker.

När miljöenheten i Nacka gör tillsynsbesök kontrolleras alltid hur verksamhetens dokumentation av egenkontrollen ser ut.

Vilka områden som behöver täckas in av egenkontrollen och dokumenteras varierar självfallet beroende på vad olika lokaler används till. Hur dokumentationen läggs upp får också lov att variera – det viktiga är att den fyller sitt syfte på den enskilda arbetsplatsen. På sid 8 finns exempel på hur en innehållsförteckning för dokumentationen kan se ut.

Rutiner

För det löpande praktiska arbetet med egenkontroll behövs rutiner. De kan utgöras av checklistor och andra konkreta instruktioner om hur personalen ska arbeta med olika hälsorisker och andra frågor inom miljölagstiftningens område. Lämpliga stödfrågor kan i många rutiner vara när, var hur, varför och av vem uppgifterna ska göras. Rutinerna ska vara skriftliga.

Exempel på vad det kan behövas rutiner för:

- Underhåll av lokaler, inredning och annan utrustning.
- Kontroll av ljudnivån.

Miljöbalkens hänsynsregler

Den samlade lagstiftningen på miljöområdet finns samlad i **miljöbalken**. I dess inledning (2 kapitlet) finns ett antal grundläggande hänsynsregler som gäller generellt. De viktigaste för en skola, förskola eller fritidshem gäller, något förenklat beskrivet:

2§ Krav på kunskaper

Alla som bedriver en verksamhet, planerar att bedriva en verksamhet ska skaffa sig den kunskap som behövs för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller negativ påverkan (“olägenhet”).

3§ Försiktighetsprincipen

Alla som bedriver en verksamhet ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten orsakar något som påverkar människors hälsa eller miljön negativt.

4§ Produktvalsprincipen

Om det finns kemikalier som är mindre skadliga än de som används idag ska de användas istället. Förutom kemikalier och blandningar som städkemikalier gäller regeln även varor som innehåller eller är behandlade med kemiska produkter. En strävan är att det minst farliga alltid ska användas.

5§ Hushållnings- och kretsloppsprincipen

Alla som bedriver en verksamhet ska hushålla med råvaror och energi. Möjligheterna till återanvändning och återvinning ska användas.

- Städning.
- Regelbunden kontroll av ventilationen.
- Kontroll av normerna för hur många barn/elever och personal som får vistas i olika rum, med tanke på ventilationens kapacitet.
- Säkerhetsrutiner för sannolika tillbud – t.ex. allergireaktion eller att en lågenergilampa går sönder.
- Rutiner för hygien och smittskydd.
- Hantering och förvaring av avfall och kemikalier.
- Hantering av klagomål.
- Dokumentation av olyckor och andra tillbud, till exempel allergireaktioner.
- Vidareutbildning om systemet för egenkontroll för ansvariga och övrig personal.

Vissa rutiner som behövs av miljö- och hälsoskäl kan samtidigt vara kopplade till annat kvalitetsarbete inom verksamheten. Förskolor i Nacka kan t.ex. certifiera sig som ”Trygga och säkra”. För att klara kraven där ska man arbeta systematiskt med hälsa och säkerhet, bland annat genom att registrera och rapportera olycksfall och tillbud. Ett sådant arbetssätt är en god grund för egenkontroll utifrån miljöbalken, men det täcker inte alla områden och är oftast inte heller tillräckligt detaljerat (t.ex. när det gäller städning, ventilation och hantering av kemikalier).

Miljöenheten har tagit fram några enkla mallar för journalföring av klagomål, kemikalielieförteckning och rapport om borttransport av farligt avfall, som verksamheten kan anpassa till sina behov och använda. De finns att hämta via www.nacka.se/egenkontroll_forskola-skola



Bra luftomsättning i klassrum och en tillräckligt tyst omgivning är viktiga faktorer för att man ska kunna koncentrera sig. Bild från Älta skola.

Kommunens olika roller

En skola, förskola eller fritidshem kommer troligen i kontakt med kommunen i en rad olika roller, något som till en början kan skapa en del förvirring.

Det är till att börja med ett kommunalt ansvar att ge barn och unga tillgång till förskola, grundskola och gymnasium. Kommunen finansierar därför verksamheten (förutom att föräldrar får bidra med en avgift för barn i förskolan och på fritidshem). I Nacka sköts detta genom kundval och ett checksystem som innebär att samma ”peng” följer barnet/elevan oavsett om det går i en kommunalt eller enskilt driven skola/förskola. Utbildningsnämnden har det politiska ansvaret. Utbildningsenheten har hand om systemet för finansiering, uppföljning och kvalitetssäkring. Utbildningsenheten bedriver tillsyn på fristående förskolor medan man arbetar med ”insyn” på kommunala förskolor. Arbetet syftar till att huvudmännen ska följa **skollagen** med förordningar och Nackas tillämpningsregler. För fristående verksamheter kan man använda sig av ingripande beslut – föreläggande eller anmärkning – när brister upptäcks vid tillsynsbesök. Insynsbesök hos kommunala verksamheter bygger på samma modell, men man kan inte göra några ingripanden med stöd av skollagen.

Miljöenheten (ytterst miljö- och stadsbyggnadsnämnden) är lokal tillsynsmyndighet för frågor som ingår i **miljöbalken** och **livsmedelslagen**. Den här foldern handlar om miljöbalksfrågorna.

Ganska många skolor, förskolor och fritidshem – oavsett om de drivs i kommunal eller enskild regi – finns i **kommunägda lokaler**. Då blir lokal enheten en viktig samarbetspartner. Fastighetsägaren har en rad skyldigheter, t.ex. att brandskyddskontroller och OVK-kontroller (obligatorisk ventilationskontroll) genomförs och att brister åtgärdas. Men ledningen för skolan eller förskolan (rektor/chef) ska känna till hur ventilationen fungerar och vart de ska vända sig när de uppstår problem, och det är dess ansvar att inte fler än vad ventilationen klarar av vistas i lokalerna. För att viktiga frågor om innemiljön inte ska hamna mellan stolarna är ett bra samarbete mellan den som hyr lokalerna och fastighetsägaren A och O.

Om en förskola/skola vill **bygga om eller bygga till lokalerna** vender man sig till kommunens bygglovenhet. Där görs först en prövning av om en ändrad användning av lokalerna, eller en om- eller tillbyggnad, är i linje med detaljplanen för fastigheten. Om det är så ska bland annat en kontrollplan för själva byggprojektet fastställas. (När skolan/förskolan inte äger lokalerna sköts den här processen givetvis i samarbete med fastighetsägaren.) Vid större om- eller tillbyggnader ska även miljöenheten kontaktas, och eventuellt en anmälan göras.

Det är lätt att tänka sig att ”kommunen alltid är kommunen” – men i praktiken uppträder en kommun alltså i flera olika kostymer. De som arbetar i någon del av kommunmaskineriet ska självklart göra vad de kan för att varje fråga ska hamna på rätt bord.

Tillsyn på flera områden

Det är många myndigheter som intresserar sig för lokaler och verksamhet på förskolor, skolor och fritidshem. På den enskilda skolan/förskolan kan uppdelningen förmodligen verka ologisk eller ineffektiv. Men den ser ut som den gör eftersom olika lagstiftningar har lett till uppdrag åt olika myndigheter. Sammantaget ska lagarna garantera att barn och unga får omsorg och undervisning av tillräckligt god kvalitet i en trygg och hälsosam miljö.

Nacka kommunens miljöenhet är tillsynsmyndighet när det gäller miljö- och hälso-skydd och livsmedelshantering.

Skolinspektionen granskar skolornas pedagogiska kvalitet, bland annat genom regelbundna tillsynsbesök. Inspektionen ger också tillstånd för att få starta fristående skolor, och kan dra in dem för skolor som missköts. Skolinspektionen ansvarar i Nacka också för tillsynen över kommunala förskolor. Tillsynen bygger på skollagen.

Nacka kommunens utbildningsenhet svarar för tillsyn över fristående förskolor och pedagogisk omsorg (familjedaghem) och bedriver "insyn" när det gäller kommunala verksamheter – läs mer på föregående sida.

Arbetsmiljöverket har i uppdrag att kontrollera att arbetsgivare bedriver ett regelbundet och dokumenterat arbetsmiljöarbete. Skolor och förskolor betraktas som arbetsplatser för pedagoger och andra anställda, men inte för förskolebarn.

Räddningstjänsten (Södertörns Brandförsvarsförbund) har tillsyn över det systematiska brandskyddsarbetet som alla ägare av större fastigheter är skyldiga att bedriva.

Gemensamt för alla områdena är att ansvaret för att kraven i lagar och föreskrifter följs ligger på den som driver verksamheten (rektor/förskolechef eller motsvarande) och att basen i arbetet ska vara en systematisk egenkontroll.

På en enskild skola/förskola kan man välja att samordna sin egenkontroll inom flera områden, exempelvis genom ett brett kvalitetssystem. Det måste i så fall ändå framgå tydligt att problem inom olika områden bygger på olika regler och vilken myndighet man kan behöva kontakta om förändringar i verksamheten eller tillbud.

Lättillgänglig brandskyddsutrustning och tydligt utmärkta utrymningsvägar hör till brandskyddet för varje lokal. Bild från Montesoribusets förskola.



EGENKONTROLL – FÖRSLAG TILL INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Vilka områden egenkontrollen behöver omfatta varierar självfallet. Förhållandena och riskerna är annorlunda på en förskola, en skola – med dess olika stadier och inriktningar – och ett fritidshem. Lokalernas stoler och hur de ska användas påverkar också behovet av egenkontroll. Det här är en lista som kan användas som utgångspunkt på arbetsplatsen. Se uppläggningen som ett förslag. Det viktiga är att de frågor som är relevanta täcks in och är dokumenterade – inte att dokumentationen följer någon viss mall.

1 Övergripande ledningsansvar

Egenkontroll:

- Ansvarsfördelning
- Riskbedömning av verksamheten
- Rutin vid oväntade händelser
- Dokumentation över oväntade händelser
- Korrigerande åtgärder

Klagomålshantering:

- Rutin
- Dokumentation

Stöddokument:

- Lagar och föreskrifter
- Allmänna råd
- Annat

Uppdatering av egenkontrollen

2 Personal

- Rutin om hur personal ska introduceras i egenkontrollen
- Dokumentation över att personalen har tagit del av egenkontrollen

3 Lokalen

Skyddsround:

- Rutin planering av skyddsround med fastighetsägaren
- Dokumentation från skyddsronder, åtgärdsplan
- Ev. allergironder

Felanmälan:

- Rutiner
- Dokumentation

Underhållsplan

Ansvarsfördelning mellan oss och fastighetsägaren

4 Luft

Ventilation:

- Max personantal/rum (skisser)
- Ventilationssystemets skötsel och kontroll, rutin och dokumentation

Radon:

- Mätprotokoll
- Åtgärder vid för höga radonhalter

Inomhustemperatur:

- Journal för kontroll av inomhustemperaturen

5 Ljud

Buller ute och inne

- Rutiner för förebyggande arbete
- Dokumentation

- Klagomål

6 Fukt

- Rutiner för om vattenläcka/fuktskada uppstår, vem kontaktas?
- Dokumentation över tidigare eller pågående fuktskador; t.ex. planerade och genomförda åtgärder.

7 Städning och underhåll

- Rutiner och dokumentation över daglig städning
- Rutiner för utökad städning vid sjukdomsutbrott
- Rutiner och dokumentation för städning/tvätt av leksaker, hyllor, textilier med mera, höghöjdsstädning

8 Solskydd

- Dokumentation om förebyggande solskyddsarbete
- Åtgärder utomhus
- Rutiner för att barnen ej ska utsättas för starkt solsken.

9 Hygien och smittskydd

- Rutiner och information vid utbrott av t.ex. vinterkräksjuka, influensa
- Hygienrutiner för blöjbyten

10 Kemiska produkter

- Rutiner för hantering och förvaring
- Kemikalieförteckning med säkerhetsdatablad
- Arbete enligt utbytesprincipen

11 Avfall

- Källsortering: fraktioner, förvaring, ansvarig, borttransport, policy för minskad avfallsmängd
- Farligt avfall: förvaring, ansvar, borttransport

12 Tobakslagen

- Policy/ordningsregler för rökning

13 Myndighetsdokumentation

Tidigare beslut och påpekanden från miljöenheten

14 Övrigt

Inre och yttre miljö

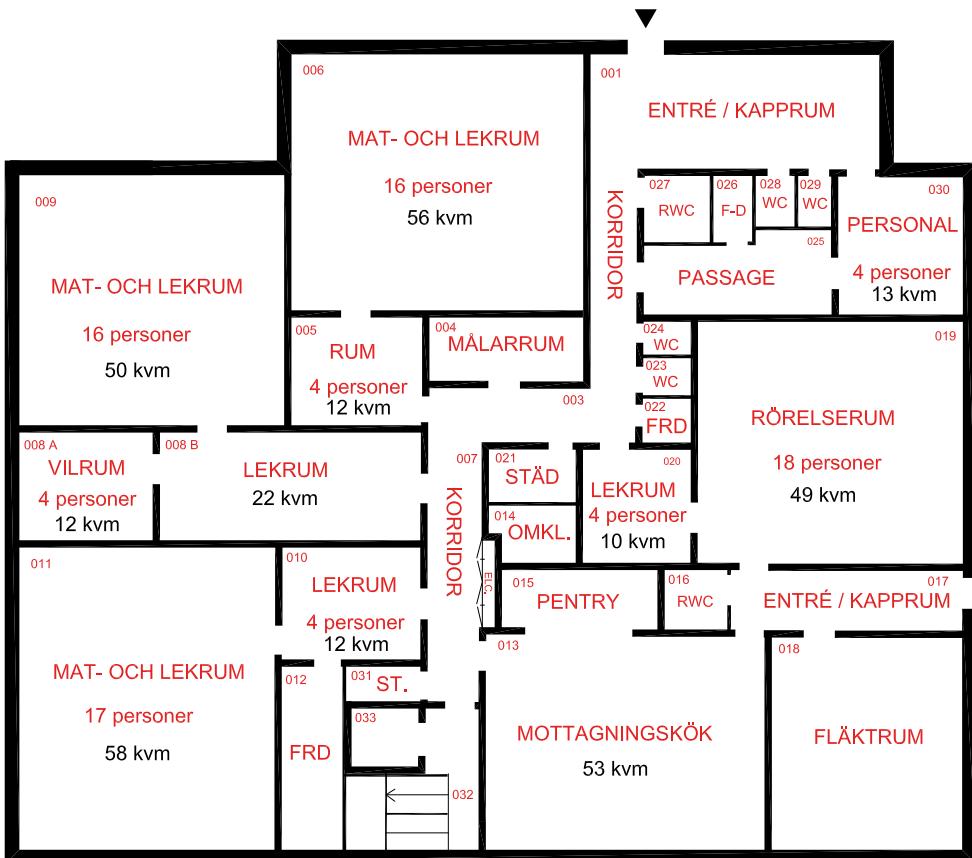
Du som driver verksamheten ansvarar för att den är anpassad till både den inre och yttre miljön. Den inre miljön beskriver lokalens utformning. Den yttre miljön är området runt omkring.

Lokalerna ska vara utformade så att de är lätt att städa. Prång och vinklar bör undvikas. Entréer ska vara utformade så att smuts stängs ute. Ytskikten bör vara så släta som möjligt och tåla rengöring. Ur dammsynpunkt är skåp att föredra framför öppna hyllor. Det bör finnas städ förråd med utslagsvask. Förrådet ska ventileras med frånluft.

Ventilation

Luftens i en lokal förörenas kontinuerligt av människor, byggmaterial och inredning med mera. Dålig ventilation kan ge upphov till bland annat allergiska besvär, huvudvärk, trötthet, klåda och irritationer i ögon och luftvägar. För att minska risken för hälsobesvär ska ventilationen vara anpassad för befintlig verksamhet och regelbundet skötas om. Antalet personer som vistas i byggnaden – och även i varje rum – ska anpassas till vilka luftflöden ventilationen är konstruerad för.

Ventilationen bör ha fläktstyrd till- och frånluft med ett uteluftsflöde på minst 7 l/s (liter per sekund) per person samt ett tillägg på minst 0,35 l/s per kvadratmeter golvytta. Har ventilationen filter är det viktigt att dessa byts regelbundet och det är lämpligt att byta ut dem i augusti innan skolstarten samt i februari då pollensäsongen börjar.



Exempel på ritning över personalbelastning. Den ska visa hur många personer som maximalt kan vistas i rummen utifrån ventilationens kapacitet. Ritningen ska också tydligt visa vad varje rum ska användas till. Illustration: Uppsala kommun.



Ibland är man många i lokalerna – tänk på att det kan behövas extra vädring!

Kontrollera ventilationen

Den som ansvarar för ventilationsanläggningen, vanligen fastighetsägaren, är skyldig att regelbundet kontrollera ventilationssystemet med hjälp av en behörig besiktningsman. Det kallas obligatorisk ventilationskontroll (OVK). På skolor och förskolor ska ventilationssystemet kontrolleras vart tredje år.

Tänk på att en godkänd kontroll inte är en garanti för att ventilationens luftflöden

är anpassade efter det antal personer som normalt vistas i lokalens. Fastighetsägaren kan lämna uppgifter på hur många personer lokalens ventilation är dimensionerad för. Ett sätt att kontrollera ventilationens funktion är att mäta koldioxid- halten. Om koldioxidhalten översätter 1000 ppm (miljondelar) i ett rum vid normal användning kan det vara en indikation på att ventilationen inte är tillräcklig. Finns det misstankar om att ventilationen inte fungerar tillfredsställande, eller att luftflödena inte är anpassade till antalet personer som vistas i lokalens, ska du se till att ventilationen kontrolleras och att luftflödena mäts upp.

Det kan givetvis finnas fler problem med ventilationen. En acceptabel koldioxidhalt är ingen garanti för att allt fungerar bra.

Vädra effektivt

Före och efter stora samlingar samt vid städning är det viktigt att vädra ut lokalens. Vädringen bör ske kort och effektivt, genom korsdrag med flera fönster öppna samtidigt.

Toaletter

Det ska finnas tillräckligt med toaletter. I förskolor bör det finnas minst en toalett för varje påbörjat 10-tal barn och i skolor minst en toalett för varje påbörjat 15-tal elever. Man bör kunna stänga av en toalett när magsjuka förekommer. Både på förskolor och skolor ska det dessutom finnas en separat personaltoalett.

Det är viktigt att det finns förutsättningar för att tvätta händerna i tillräcklig omfattning. På förskolor ska det gå att tvätta händerna vid skötbord.

Temperatur

Air temperaturen är en viktig faktor för ett bra inomhusklimat. Den bör vara mellan 20 och 23°C. Golvtemperaturen ska helst vara mellan 20-26°C och får inte vara lägre än 18°C.

Skillnaden i temperaturen vid 0,1 respektive 1,1 meter över golvet bör vara mindre än 3°C. Det kan behövas avskärmning av solen för att lufttemperaturen inte ska bli för hög. För att minska risken för problem med drag bör luftens medel- hastighet inte överstiga 0,15 m/s.

Fukt

Det finns en stark koppling mellan fuktskador i byggnader och hälsoproblem. Fukt kan orsaka tillväxt av mögel och bakterier som avger kemiska ämnen. Kemiska ämnen kan också frigöras från material, vilket i sin tur kan ge upphov till hälsoproblem. Tecken som påvisar fuktskada kan vara missfärgning, avvikande lukt och bubblor i golvbeläggning. Misstanke om fuktskada ska alltid utredas. Kontrollera att det inte finns fuktskador innan en ny lokal tas i bruk. En gammal fuktskada som är felaktigt åtgärdad kan också orsaka hälsoproblem. Fuktskadat material bör så gott som alltid bytas ut.

Varmvatten

För att minimera risken för tillväxt av bakterier, som Legionellabakterier, ska temperaturen på varmvattnet i kranar och ledningar ha rätt temperatur och ledningarna ska vara utformade på korrekt sätt. Vattnet i eventuell varmvattenberedare ska ständigt hålla en temperatur på

Tillynsbesök/Inspektion

Vid miljöenhetens tillsynsbesök görs en utvärdering av hur egenkontroll fungerar. Vi tittar på hur dokumentationen ser ut och gör en rundvandring i lokalerna. Ibland görs tillsyn med fokus på ett visst område, t.ex. städning, hygien, hantering av kemikalier eller ventilation i förhållande till personbelastning.

Avgift för tillsynen

Både de svenska och gemensamma europeiska reglerna innebär att tillsyn utifrån miljölagstiftningen ska finansieras genom avgifter från de berörda verksamheterna. I praktiken täcker avgifterna miljöenheten tar ut ändå inte miljötillsynens kostnader helt. En mindre del av kostnaderna tas alltså ut av skattebetalarna i Nacka.

Vilken avgift din verksamhet får betala bestäms genom en taxa som politikerna i kommunfullmäktige har antagit. Avgiftssystemet håller nu på att ses över, med målet att avgiften mer ska styras av riskbedömningar.

Avgiften för tillsynen ska finansiera det arbete miljöenheten faktiskt lägger ned på inspektioner med förberedelser, efterarbete, nödvändig administration med mera.

Om miljöenheten behöver göra utredningar efter att ha fått in klagomål kan verksamheten bli tvungen att betala för arbetstiden och eventuella mätningar, av t.ex. buller eller luftflöden. De senare kan göras av konsulter med teknisk expertkunskap.



Miljöinspektör på tillsynsbesök. Bild från förskolan Lilla Nacka.

minst 60°C. Varmvattnet i ledningarna ska vara minst 50°C. Där det finns risk för skållning (kranar där små barn själva använder varmvattnet) får reglering av varmvattnet till lägre temperatur ske först vid blandare. Regleringen ska vara fackmannamässigt utförd. Kontakta fastighetsägaren om du är osäker. Glöm inte att genomföra regelbunden spolning av tappstället och att göra temperaturkontroller som en del av egenkontrollen.

Dagsljus

Rum där barn vistas mer än tillfälligt, till exempel lekrum och matrum, ska ha god tillgång till direkt dagsljus. Barnen bör även ha möjlighet till utblick. Det innebär att källarlokaler i allmänhet är olämpliga för barnomsorg och undervisning.

Ljud och akustik

Kontinuerliga ljudnivåer från installationer – exempelvis ventilation – ska inte överstiga 30 dBA (decibelA) i lokalen. Dessutom finns det riktvärden för lågfrekvent buller i lokalen.

För att det ska gå att uppfatta tal samt för att minska risken för höga ljudnivåer är det viktigt att efterklangstiden i lokalerna är kort. Efterklangstiden definieras som den tid det tar för ljudtrycksnivån i ett rum att sjunka 60 dB sedan ljudkällan stängts av. Efterklangstiden (ekot) är beroende av rummets volym och hur stor ljudabsorbtionen är i rummet. Ju större den ljudabsorberande ytan är, desto kortare efterklangstid. Lokaler där barn kan vara högljudda när de leker bör anpassas efter detta. Ljuddämpande tak, kuddar under stols- och bordsben och minskning av hårda ytor är några exempel på åtgärder. Ljudadsorbenter av textila material bör undvikas ur dammsynpunkt. Textilier av andra slag kan skapa mystiga miljöer och dämpa buller – men de måste i så fall tvättas ofta.



Radon

Radongashalten ska kontrolleras i alla lokaler för skola och barnomsorg. I elev-utrymmen får den inte överstiga 200 becquerel per kubikmeter (Bq/m^3). En väl injusterad ventilation har stor betydelse för att sänka radongashalten i inomhusluften. Radongashalten ska kontrolleras minst var 10:e till 15:e år och vid större ombyggnationer och förändringar.

Risken för höga halter av radongas är störst i källare och bottenvåning. Om de används i undervisningen är det därför viktigt att mätningar görs där.

Undertak med akustikplattor dämpar buller och efterklang. Bild från Kristallens förskola.

Allergi

Idag är det vanligt med sjukdomar som är kopplade till överkänslighet, exempelvis allergi. Dessutom kan personer som inte är överkänsliga med tiden få besvär som orsakas av lokaler och deras inredning. För att förebygga att de som tillbringar mycket tid i förskolan, skolan eller på fritidshemmet ska du tänka på följande:

- Ta reda på vilka allergier som barn och personal har.
- Ta fram rutiner för det förebyggande arbetet med allergifrågorna.
- Dokumentera rutiner och riskhantering.
- Incidenter, till exempel ett astmaanfall, ska alltid följas upp och dokumenteras.
- De som har pälsdjur hemma bör undvika att gösa med djuret innan de går till skolan eller förskolan. Strumpor bör bytas varje dag och eventuellt kan särskilda kläder bäras på dagen (hemmakläder förvaras då i ett skåp) för att minska spridningen av allergener.
- Vissa växter bör tas bort från klassrummet eller avdelningen. Undvik att ta in ris och hyacinter.
- Parfym och rengöringsmedel med stark doft bör undvikas i lokalerna.
- Städningen av avdelningar eller klassrum med allergiska barn behöver ofta utökas. Det får dock inte medföra att städresurserna för andra avdelningar minskar.

Smittskydd och hygien

För att minska risken för smittspridning är det viktigt att det finns fasta rutiner för handtvätt och personlig hygien för både barn och personal i förskolan. Det ska till exempel finnas hygienrutiner för blöjbyten, toalettbesök och måltider. För handhygienen ska det alltid finnas flytande tvål. Engångshanddukar bör finnas på alla toaletter. Det ska finnas rutiner för vad personal och föräldrar ska göra vid infektionssjukdomar och hur leksaker och annat material ska rengöras.

Städning

En välstädad och ren miljö är viktig för att alla ska må bra. Det är viktigt att ha kontroll på städningen och använda rätt metoder på rätt material. Ta därför reda på vilka städmetoder som passar olika utrymmen och deras ytskikt.

Städfrekvens

Städrutiner ska finnas där det framgår vem som städar, var, hur och hur ofta. Här ska även storstädning och rengöring av textilier, möbler, leksaker, "tagytor" (t.ex. lysknappar och dörrhandtag) och gymnastiksalar ingå. Rum där barn och elever vistas stadigvarande samt hygienutrymmen ska städas dagligen.

Städningen kommer att bli bättre om lokalerna planeras och inreds för att vara lättstädade. Att använda hela och släta ytskikt är ett exempel. Ett annat är att förvara leksaker och annan utrustning i lådor som är enkla att flytta. Bild från Montessoribusets förskola.



Utökad städning kan behövas av särskilt belastade miljöer. Högt belägna horisontella ytor, ventilationsdon, lampor och liknande ska städas i den omfattning som behövs för att undvika att damm samlas. Stoppade möbler och textila mattor bör dammsugas varje dag. Gardiner, draperier, textila leksaker, utklädningskläder, madrasser med mera bör tvättas minst två gånger per år. Gymnastikredskap ska rengöras i tillräcklig omfattning. En gång per månad kan vara lämpligt.

Metoder

Med torra städmetoder, där elektrostatiskt laddade eller fuktiga dukar och moppar används, virvas mindre damm upp och färre kemiska produkter behöver användas. Våta metoder, till exempel svabbing, bör undvikas, eftersom kvarvarande fukt kan ge upphov till mikrobiell tillväxt samt dålig lukt från golven, om de är känsliga för vatten.

Städning av golv ska följa golvleverantörens anvisningar. Linoleumgolv är t.ex. känsliga för vatten. Den dagliga rengöringen ska ske med torrmoppning. En fuktad mopp kan användas vid fläckborrttagning. När dammsugare används ska den ha ett effektivt filter för utblåsningsluften så att små partiklar inte kommer ut i luften igen. Små partiklar tar sig lättare ner i de nedre luftvägarna än större och kan därmed orsaka hälsoproblem. Det är lämpligt att vädra i samband med dammsugning.

Förutsättningar för en bra städning

En lättstädad möblering underlättar renhållningen av golv. Att även övriga ytor hålls fria är en viktig förutsättning för att städningen ska kunna ske optimalt. Personal, elever och barn kan underlätta genom att ställa upp stolar och hålla bord fria så att det går lättare att städa. Material, böcker, leksaker, madrasser och liknande förvaras bäst i skåp för att undvika onödiga dammansamlingar. Ju mer förvaring på öppna ytor, desto mer damm förekommer i inomhusluften. Städningen bör ske tidigast två timmar efter verksamhetens slut eftersom det är först då som dammet lagt sig på ytor och därmed kan städas bort. Forskning visar att hur ofta städningen genomförs har störst betydelse för mängden damm och allergener i inomhusluften.

Ju oftare städning – desto renare lokaler med lägre dammhalt!

Vid regelbunden städning behövs dessutom oftast bara vatten och ett fåtal rengöringsmedel. Välj rengöringsmedel anpassat till det material som ska rengöras och tänk på att inte överdosera. När städbolag anlitas bör man välja ett företag med kvalitetssäkring/certifiering som har kunskap om hur städningen ska anpassas till just er lokal.

Kemikaliehantering

Samtliga kemiska produkter som hanteras inom verksamheten, och som kan innebära risker ur hälso- och miljösynpunkt, ska förvaras högt upp eller inlåsta, så att barn inte når dem. Exempel på sådana produkter är maskindiskmedel, fixervätska för teckningar, målarfärgar, sprayburkar och tändvätska. Dessa produkter är märkta med en farosymbol/piktogram. Produkterna ska dessutom vara tydligt märkta med bland annat skyddsanvisning, innehållsuppgift och doseringsanvisning.

Det måste finnas en förteckning över samtliga kemiska produkter som används inom verksamheten och som kan innebära risker ur hälso- och miljösynpunkt. Av förteckningen ska framgå produktens namn, produktens användning, information om hälso- och miljöskad-

lighet samt klassificering avseende hälsorisker och miljöfarlighet. För varje faroklassad kemisk produkt ska ett så kallat säkerhetsdatablad införskaffas och förvaras intill produkten. Säkerhetsdatabladet erhålls via leverantör eller tillverkare.

Skadliga kemikalier kan även finnas i varor som uttjänt elektronik, byggvaror och bildäck. Sådana varor är inte ämnade för barn och kan på sikt innehåra hälsorisker. Plastleksaker tillverkade före 2007 kan innehålla skadliga kemikalier som idag är förbjudna, och bör bytas ut. Nya plastleksaker är bättre än gamla och hård plast är oftast bättre än mjuk. Trä och tyg kan vara lämpligare material – men tänk på att tyg samlar damm. Plastartiklar i samband med mat bör undvikas, eftersom de kan läcka skadliga kemikalier till barnens mat. Tallrikar, glas, durkslag, köksredskap och vattenkokare av plast är några vanliga exempel. Det finns alternativ i material som rostfritt stål, glas och porslin (även lättviktsporslin). Förskolor som har PVC-mattor bör på sikt byta ut dem mot trägolv eller linoleum, som är bättre alternativ ur miljö- och hälsosynpunkt. När plasthandskar används är sådana av nitrilgummi ett bättre alternativ än vinyl.

En allmän hållpunkt är att kemiska produkter och varor som innehåller risker för hälsan eller miljön bör minimeras. Kemiska produkter som har ett mindre farligt alternativ ska bytas ut enligt produktvalsprincipen i miljöbalken (se sid 4).

Solskydd

Barn har tunnare hy än vuxna och bränner sig lättare. På en förskolegård ska barn ha möjlighet att söka upp skuggiga lekmiljöer sommartid. Sandlådor ska vara solskyddade under sommaren. Träd, buskar och annan växtlighet ger naturlig skugga.

Rökning

Alla lokaler inom skola, förskola och fritidshem ska vara rökfria. Rökförbudet gäller även på skolgårdar och motsvarande områden utomhus vid förskolor och fritidshem. Rökning bör inte heller förekomma på andra platser nära t.ex. entréer, så att röken kan besvära dem som vistas i lokalerna. Reglerna om rökfria allmänna lokaler finns i tobakslagen.



Förskolebarn ska kunna leka utomhus utan att utsättas för direkt solljus. Bild: Skyddande "segel" på Montessoribusets förskola.

Avfall

Vi kan spara stora mängder energi och naturresurser genom att minska mängderna avfall, återanvända produkter, tillverka saker av återvunnet material, sortera ut matavfall för röting till biogas och biogödsel och generera el och fjärrvärme av utsorterat brännbart avfall. Det är några av anledningarna till att avfall ska hanteras enligt miljöbalken och kommunens renhållningsordning.

Nedan följer några allmänna regler för er som ansvarar för skolor, förskolor och fritidshem. Mer information om avfall, bland annat en sorteringsguide, finns på www.nacka.se/avfall.

Kommunal verksamhet?

Observera att verksamheter som drivs av kommunen ska följa de avtal som kommunen har tecknat centralt. Avtal finns för utplacering av kårl, containrar/komprimatorer för hämtning av bland annat glas, metall, tidningar och elavfall. Läs mer på kanaln.nacka.se, den upphandlade entreprenören eller kontakta kommunens inköpsenhet för mer information!

Restavfall, ett slags hushållsavfall

Hushållsavfallet måste hämtas av en entreprenör som är upphandlad av kommunen. Till hushållsavfall hör restavfallet, som kan beskrivas som det avfall som läggs i en soppåse. Restavfallet som uppstår på en skola/förskola/fritidshem är samma typ som det ”vanliga” avfallet från hushåll, t.ex. köksavfall och städayfall. Sophämtning kan ingå i hyresavtalet, annars beställer ni själva och betalar för er sophämtning. Ni beställer ett sophämtningsabonnement genom att kontakta Nacka kommuns kundservice för VA och avfall via tfn 08-718 80 00 eller epost info@nacka.se.

Alla verksamheter kan också ansöka om att börja sortera ut sitt matavfall. Det är något kommunen uppmunstrar, eftersom avfallet då tas om hand för att omvandlas till biogas, ett

miljöbränsle som det råder brist på i Sverige. Rötresten kan användas som gödsel till jord- och skogsbruk och näringsämnen återförs till kretsloppet. Kontakta kundservice för VA och avfall och anmäl ert intresse. Innan insamlingen startar görs ett besök på arbetsplatsen. Om ni väljer att själva kompostera det matavfall som uppstår ska det anmälas till miljöenheten. En blankett går att hämta via www.nacka.se/avfall. Kompostering av trädgårdsavfall behöver inte anmälas.

Farligt avfall och elavfall

Farligt avfall ska hållas skilt från övrigt avfall och förvaras så att obehöriga inte har tillgång till det. Till farligt avfall räknas exempelvis städ- och rengöringskemikalier, laboratoriekemikalier, färg-,

Orminge skola deltar i matavfallsinsamlingen – men jobbar också med att minska svinnet från skolluncherna.



lack- och limrester som innehåller organiska lösningsmedel. Lysrör och lågenergilampor som innehåller kvicksilver räknas också som farligt avfall.

Elavfall är produkter som drivs med sladd eller batteri, till exempel disk- och tvättmaskiner, mikrovågsugnar, datorer, dammsugare, brödrostar, rakapparater, hårtorkar och elgräsklippare. Hit räknas även glödlampor, lågenergilampor och lysrör.

Verksamheter får inte lämna farligt avfall till kommunens återvinningscentraler eller miljöstationer. Istället får man själv transportera små mängder farligt avfall direkt till en godkänd behandlingsanläggning efter att anmälan till länsstyrelsen har gjorts. Större mängder måste hämtas av en transportör som har tillstånd att köra farligt avfall. En förteckning av godkända transportörer finns exempelvis hos länsstyrelsen.

Elavfallet, allt utom glödlampor, går att lämna mot avgift på t.ex. Koviks avfallsanläggning (Lagnövägen, vid gränsen mellan Nacka och Värmdö). Kovik tar inte emot farligt avfall. Om ni är en kommunal verksamhet – läs avsnittet om det ovan!

Förpackningar

Förpackningar och tidningar ska sorteras separat. De får inte lämnas på återvinningsstationer eller återvinningscentraler i Nacka, som är till enbart för hushållens behov. I stället får ni transportera det till någon anläggning som tar emot avfall från verksamheter eller teckna avtal med valfri entreprenör. Om ni är en kommunal verksamhet – läs avsnittet om det ovan!

Grovavfall

Grovavfall är avfall som är för tungt, skrymmande eller har andra egenskaper som gör att det inte är lämpligt att lägga i soppåsen. Det får inte finnas något farligt avfall (kemikalier, färgrester med mera), elavfall eller förpackningar bland grovavfallet. Avfallet går att lämna mot avgift på t.ex. Koviks avfallsanläggning (Lagnövägen, vid gränsen mellan Nacka och Värmdö). Om ni är en kommunal verksamhet – läs avsnittet om det ovan!

Livsmedelsverksamhet

Livsmedelverksamheten i förskolor, fritidshem och skolor ska vara registrerad hos Nacka kommun. Det gäller varje sig man lagar till varm mat eller serverar mat som lagats på annan plats. Kraven på egenkontroll av livsmedelshanteringen bygger på livsmedelslagen och på bestämmelser som till stor del är gemensamma inom EU.

Observera att de miljöinspektörer som gör tillsynsbesök för att granska inomhusmiljön och egenkontrollen av den **inte** tittar på hur livsmedelshanteringen fungerar.

Läs mer om livsmedelskontrollen i Nacka på www.nacka.se/livsmedel Du är också välkommen att ringa om du har frågor som webbinformationen inte svarar på. Ring 08-718 80 00 och be att få tala med en livsmedelsinspektör.

Lagar, förordningar och allmänna råd

- **Miljöbalken** (SFS 1998:808)
- **Förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd** (SFS 1998:899)
- **Förordning om verksamhetsutövares egenkontroll** (SFS 1998:901)
- **Tobakslagen** (SFS 1993:581)
- **Avfallsförordningen** (SFS 2011:927)

HITTA RÄTT PÅ NÄTET: Lagar och förordningar finns samlade på www.notisum.se
Välj avdelningen Lagboken, som är tillgänglig utan kostnad.

- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus** (FoHMFS 2014:13)
- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om höga ljudnivåer** (FoHMFS 2014:15)
- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om radoninomhus** (FoHMFS 2014:16)
- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om temperatur inomhus** (FoHMFS 2014:17)
- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om ventilation** (FoHMFS 2014:18)
- **Folkhälsomyndighetens allmänna råd om städning i skolor, förskolo, fritidshem och öppen fritidsverksamhet** (FoHMFS 2014:19)

HITTA RÄTT PÅ NÄTET: De allmänna råden finns att hämta på www.folkhalsomyndigheten.se Gå till Publicerat material > Föreskrifter och allmänna råd.

Övriga lästips

- **Kemikalier i barns vardag** (broschyr, Kemikalieinspektionen)
- **Klassificering och märkning av kemiska ämnen** (faktablad, Kemikalieinspektionen)
- **Kort om reglerna för kemiska ämnen i varor** (faktablad, Kemikalieinspektionen)
- **Ftalater i leksaker** (faktablad, Kemikalieinspektionen)
- **Farosymboler för märkning** (väggplansch, Kemikalieinspektionen)
- **Kvicksilver i lågenergilampor och lysrör** (instruktioner, Kemikalieinspektionen)
- **Allergi i skola och förskola** (redovisning av en utredning, publicerad av Folkhälsomyndigheten)
- **Hygien i förskolan** (redovisning av ett tillsynsprojekt, publicerad av Folkhälsomyndigheten)
- **Bullret bort! En liten bok om god ljudmiljö i förskolan** (kan hämtas på www.immiki.se/MHR2013.pdf)
- **Miljöhälsorapport 2013 om barns hälsa** (publicerad av Folkhälsomyndigheten)
- **Handlingsplan för giftfria förskolor** (broschyr, Sundbybergs kommun)
- **<http://www.allergironden.se>** är en omfångsrik webbplats som Astma- och Allergiförbundet utvecklat. Den kan användas om man väljer att genomföra särskilda allergironder, men också för fakta och som checklista för egenkontroll i övrigt.

HITTA RÄTT PÅ NÄTET: Kemielieinspektionens skrifter finns att hämta på www.kemi.se - gå till Publikationer. Folkhälsomyndighetens skrifter finns att hämta på www.folkhalsomyndigheten.se Gå till Publicerat material, filtrera fram Hälsoskydd och miljöhälsa. Handlingsplanen från Sundbyberg finns på www.sundbyberg.se – Barnomsorg och utbildning > Förskola.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga – samt för deras vilja att ta ansvar*



Socialdemokraterna i Nacka kommunfullmäktige

Genomför allergironder i skolor och förskolor

Motion till kommunfullmäktige i Nacka

En ny rapport från Socialstyrelsen, *Allergi i förskola och skola*, visar att allergierna bland barn ökar. Idag har ungefär var tredje elev någon form av allergi.

Trots att allergi definitivt inte är något ovanligt, varken hos barn eller vuxna, visar rapporten också att det oftast saknas ett generellt förebyggande allergiarbete. Istället blir det varje enskilt barn och varje enskild familj som får anpassa sig eller driva på i förskolan eller skolan för att få en allergifri och tillgänglig skolmiljö. Självklart gäller detta även för personalen.

Socialstyrelsens rapport beskriver en rad briser i skolor och förskolor när det gäller inomhus- och utomhusmiljö, anpassning av mat och så vidare.

Självklart ska de förskolor och skolor som bedriver skattefinansierad verksamhet i Nacka vara hälsosamma för våra barn och ungdomar (och personal i skolan). Men kunskapen och redskapen verkar vara obefintliga, för vi kan inte tro att det beror på ovilja att så litet görs. Dessutom innebär större barngrupper än vad som var tänkt från början att lokalerna och ventilationssystemen är inte dimensionerade för så många individer som nu ofta finns i lokalerna.

Astma- och Allergiförbundet har tagit fram ett verktyg som kan hjälpa skolor och förskolor att enkelt kunna genomföra allergironder – allt för att förbättra arbetsmiljön och minska sjukfrånvaron. Det ger friskare barn men också mer kunskaper om allergi. Allergironden finns att ladda ner elektroniskt utan kostnad så att det inte ska finnas några praktiska eller ekonomiska hinder att använda den. På många håll genomför man en allergirond samtidigt med den årliga obligatoriska arbetsmiljöronden. På så sätt innebär en allergirond heller inte att det går åt någon extra tid.

Mer information om allergironderna och hur de kan användas finns att hämta på www.astmaoallergiforbundet.se.

Vi yrkar

- att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att på lämpligt sätt se till att allergironder blir en självklar del av verksamheten i de skolor som finansieras med skolpeng.

Nacka den 12 juni 2014

Gunnel Nyman Gräff (s)

Kaj Nyman (s)

Namnteckning (s)

13 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 113

Dnr KFKS 2013/573-869

Fristad åt förföljda författare

Motion den 23 september 2014 av Sidney Holm, Gudrun Hubendick, Per Chrisander, Kerstin Nöre Söderbaum (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att arbetet med flyktingmottagning i Nacka kommun även ger utrymme för förföljda författare. Förslagen i motionen är därmed färdigbehandlade.

Ärende

Motionärerna föreslår att Nacka kommun blir en fristadskommun åt förföljda författare, vilket betyder att kommunen ansluter sig i ICORN (International Cities of Refuge Networks). Motionärerna föreslår även att kommunen tillsätter en fristadskoordinator.

För närvarande finns det elva svenska kommuner, län eller regioner som är listade som fristäder hos ICORN. Dessa är Dalarna, Göteborg, Jönköping, Malmö, Norrköping, Sigtuna, Skellefteå, Skåne, Stockholm, Uppsala och Växjö. ICORN uppskattar kostnaden för att vara en fristadskommun till ca 300-400 tkr årligen.

Det finns en politisk samstämmighet om att kommunen aktivt ska arbeta med flyktingmottagande. De kostnader som är förenade med medlemskapet i ICORN kan bättre nyttjas för att utveckla Nackas flyktingmottagande. Det är också kommunalrättsligt tveksamt till om det ingår i den kommunala kompetensen att skicka utrikespolitiska signaler genom ICORN:s syfte att ge en signal till bland annat förtryckande stater om att det finns ett alternativ till tystnad. Utrikespolitik är en fråga för staten.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 mars 2015 § 51

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 9 mars 2015

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 mars 2014 § 40

Kulturnämnden den december 2013 § 77

Tjänsteskrivelse kulturnämnden den 10 oktober 2013

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 mars 2015 § 51

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att arbetet med flyktingmottagning i Nacka kommun även ger utrymme för förföllda författare. Förslagen i motionen är därmed färdigbehandlade.

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 25 mars 2014 § 40

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade att återemittera ärendet till stadsledningskontoret för att bättre belysa fristadssystemets särart jämfört med det reguljära asylsystemet för hotade och förföllda personer, samt komplettera med beskrivning av bedömda åtaganden och kostnader som är förknippade med att vara fristadskommun, om staten ger bidrag för dessa kostnader samt hur Nackas mottagande av skyddsbehövande flyktingar/invandrare i övrigt ser ut. Erfarenheter från hittillsvarande fristadskommuner bör också redovisas.

Beslut i kulturnämnden den 4 december 2013 § 77

Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), Sidney Holm (MP) och Khashayar Farmanbar (S), bifall till motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Reservationer

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet.

Sidney Holm reserverade sig för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Louise Ollivier (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Miljöpartiet de gröna vill att Nacka kommun ska bli den åtonde fristadskommunen i Sverige och ställer sig mycket frågande till hänvisningen till kostnad i en så viktig fråga för världens utveckling. Utöver kostnaden för individen och medlemskapet i ICORN hänvisas till Nacka kommuns problem med att ta fram bostäder.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

Att hänvisa till en för hög kostnad på 300 000 kronor per år samt problem att finna en bostad till män som arbetar med yttrandefrihet under mycket svåra förhållanden visar återigen på Nackaalliansens ointresse för mänkors utsatta situation vilket vi ser som mycket beklagligt.

Miljöpartiet ställer sig frågande till hur Nacka alliansen tänker i frågan kring Fristadskommuner med tanke på att deras kollegor, när de satt i regering, arbetade mycket aktivt med att få fler svenska kommuner att bli fristäder. I en artikel i SvD skriver dåvarande kulturminister:

"Fristäder för förföllda författare är och blir en prioriterad fråga för den nationella kulturpolitiken, vilket börjar ge resultat. Min förhoppning är att fler svenska kommuner ska ansluta sig till detta samarbete, så att det fria ordet kan finna vägar ut ur fängenskap, över gränser och fram till de slutna samhällen som behöver det mest."

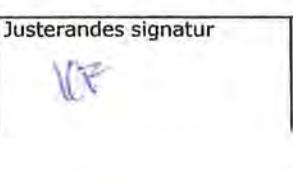
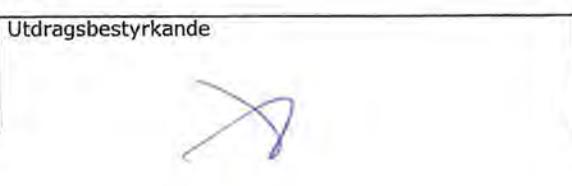
Fristadsarbetet går ut på att säkra yttrandefriheten och alla mänkors globala rätt att få sina synpunkter framförda i offentliga sammanhang. En viktig uppgift för fristaden är därför att ge möjligheten till arbetsro, kollegial och social gemenskap, översättningsmöjligheter och självständigt arbete fritt från påtryckningar och trakasserier. Helt i linje med Nacka kommunens kulturpolitiska program! Där står det under punkten "kulturen har en central roll i demokratiutvecklingen" att yttrandefriheten ska värnas och reella förutsättningar ska skapas för att alla ska kunna använda den.

Idag sitter mer än 700 författare runt om i världen i fängelse eller är under åtal för att de uttryckt sina åsikter offentligt. Yttrandefriheten, som har en central roll i vårt samhälle, är starkt begränsad i många länder. En fristadsförfattare är en person som bjudits in av en svensk kommun på grund av att hon eller han har förföljts i sitt hemland. I Sverige får författaren en fristad under två år för att kunna leva och fortsätta sitt skrivande arbete i trygghet.

Miljöpartiet vill att Nacka kommun ska ansluta sig till den internationella organisationen ICORN:s fristadsprogram för att hjälpa författare i behov av skydd och tillsätta en fristadskoordinator."

Christina Stäldal lät anteckna följande.

"Förföllda och tystade författare och journalister är ett hot mot demokratin i världen och mot allas yttrandefrihet. Vi ser redan idag att det fria ordet stryps i det mest närbelägna landet Ryssland där kritiska författare och journalister mördas. Varje gång det sker så drabbar det världssamfundet och även Nacka. En rik kommun som Nacka har råd att låta en författare få en fristad här. Av egen erfarenhet som bibliotekschef har jag handlagt ett liknande ärende i Värmdö och vet att det svar som står i tjänsskrivelsen inte stämmer med verkligheten. För att kunna ta emot en förföljd författare krävs det mer resurser än för övriga flyktingar och det kan inte inrymmas inom den vanliga flyktingkvoten bl a av säkerhetsskäl. Nackalistan är positiv till motionen."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Fristad åt förföllda författare

Motion den 23 september 2014 av Sidney Holm, Gudrun Hubendick, Per Chrisander, Kerstin Nöre Söderbaum (MP).

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att arbetet med flyktingmottagning i Nacka kommun även ger utrymme för förföllda författare. Förslagen i motionen är därmed färdigbehandlade.

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att Nacka kommun blir en fristadskommun åt förföllda författare, vilket betyder att kommunen ansluter sig i ICORN (International Cities of Refuge Networks). Motionärerna föreslår även att kommunen tillsätter en fristadskoordinator.

För närvarande är elva svenska kommuner, län eller regioner listade som fristäder hos ICORN. Dessa är Dalarna, Göteborg, Jönköping, Malmö, Norrköping, Sigtuna, Skellefteå, Skåne, Stockholm, Uppsala och Växjö. ICORN uppskattar kostnaden för att vara en fristadskommun till ca 300- 400 tkr årligen.

Det finns en politisk samstämmighet om att kommunen aktivt ska arbeta med flyktingmottagande. De kostnader som är förenade med medlemskapet i ICORN kan bättre nyttjas för att utveckla Nackas flyktingmottagande. Det är också kommunalrättsligt tveksamt om det ingår i den kommunala kompetensen att skicka utrikespolitiska signaler genom ICORN:s syfte att ge en signal till bland annat förtryckande stater om att det finns ett alternativ till tystnad. Utrikespolitik är en fråga för staten.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att

- Nacka kommun ansöker om medlemskap i den internationella organisationen ICORN



- Nacka kommun ansluter sig till ICORN: s fristadsprogram och blir en fristadskommun för förföljda författare
- Nacka kommun tillsätter en fristadskoordinator inom ramen för fristadsprogrammet

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 25 mars 2014 (KFKS 2013/573-869 § 40) att återemittera ärendet ”Fristad åt förföljda författare” till stadsledningskontoret. Förslag till beslut hade tagits fram av kulturnämnden 10 oktober 2013 (KUN 2013/45-860).

Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige att avslå motionen. Enligt sammanträdesprotokollet återemitterades ärendet för att bättre belysa fristadssystemets särart jämfört med det reguljära asylsystemet för hotade och förföljda personer. En komplettering med beskrivning av bedömda åtaganden och kostnader som är förknippade med att vara fristadskommun önskades. En beskrivning önskades också av i vilken utsträckning staten ger bidrag för de kostnader som uppstår genom fristadssystemet samt hur Nackas mottagande av skyddsbehövande flyktingar och asylsökande i övrigt ser ut. En redovisning av erfarenheter från hittillsvarande fristadskommuner skulle också göras.

Fristadssystemet

Fristadssystemet särart och främsta syfte är att skydda yttrandefriheten och försvara det fria ordet. För att vara en fristad åtar kommunen sig att erbjuda hotade författare, konstnärer, journalister mfl skydd och försörjning i två år tillsammans med eventuellt medföljande familjemedlemmar. En fristadskommun bör också tillsätta en fristadskoordinator som ska hjälpa fristadsförfattare och konstnärer att integreras i det svenska samhället.

Fristadssystemet består idag av ett fyrtiotal städer som är anslutna och administreras av stiftelsen ICORN i Stavanger i Norge.

Att författare, konstnärer och journalister förföljs och fängslas är ett hot mot yttrandefriheten. Detta är anledningen till att flera svenska städer bestämt sig för att ansluta sig till fristadssystemet. I nuläget är det elva svenska städer, län och regioner som är medlemmar.

Erfarenhet från andra fristadskommuner i Sverige

Fem av de elva svenska kommuner, län eller regioner som är listade som fristäder har kontaktats och samtliga menar att det inte går att få något statliga bidrag per automatik. Det går dock att söka bidrag från statens kulturråd för särskilda projekt kopplade till fristad exempelvis för översättningar och resor.

Uppsala avsätter 250 tkr per år för fristadsprogrammet. Kommunen betalar 10 tkr varje månad till fristadsförfattaren och 14 tkr per månad om författaren kommer tillsammans med familjemedlemmar. Kostnader för fristadskoordinator är inte inräknade då uppdraget integreras i tjänsten som flyktlingsamordnare. Göteborg avsätter 400 tkr per år där ett statligt bidrag på 100 tkr är inräknat. Kommunen betonar att de inte tar emot hela familjer utan



endast ensamstående fristadsförfattare. Växjö kommun uppger att de avsätter 450 tkr per år och att detta möjligen kommer att höjas något då arbetet är mer tidskrävande än budgeterat.

Landstinget i Jönköping har avsatt 300 tkr per år och samarbetar med Jönköpings kommun som stödjer ekonomiskt med lägenhet och arbetsredskap till författaren. Jönköpings erfarenhet av att vara fristadskommun är att det är ett arbete som gör skillnad då det värnar yttrandefrihet och demokratiska rättigheter. Även om man inte kan hjälpa alla kan man ändå hjälpa en författare till en trygg och säker tillvaro för fortsatt skrivande.

Kommun, län eller region	Ansök om statligt bidrag	Kostnader per år	Anställt en fristadskoordinator
Uppsala	Nej	250 tkr	Nej
Sigtuna	Nej	350 tkr	Ja
Göteborg	Ja, 100 tkr	400 tkr	Ja
Växjö	Nej	450 tkr	Ja
Landstinget i Jönköping	Nej	300 tkr	Ja

Flyktingmottagandet i Nacka kommun

Överenskommelsen mellan Nacka kommun och länsstyrelsen innebär bland annat att kommunen förpliktigade sig att under 2013 ta emot 87-122 personer. Kommunen tog emot 107 flyktingar år 2013, varav 48 personer blev kommunmottagna enligt Migrationsverkets beräkning. Resterande är bland annat flyktingar som flyttat från andra kommuner till Nacka och majoriteten av dessa har eget boende. 2014 tog kommunen emot 157 flyktingar.

Nacka kommun har ökat antalet asylplatser för ensamkommande barn. Kommunen har haft ett reglerat mottagande sedan 2007. Till och med september 2014 hade kommunen under det året tagit emot 31 ensamkommande flyktingbarn på 15 platser. Det fanns även 55 pågående ärenden gällande ensamkommande flyktingbarn som var aktuella för asyl och uppehållstillstånd. Antalet asylplatser för ensamkommande flyktingbarn ska utökas under 2015. Det största hindret är bostadsbristen.

Både socialnämnden och arbets- och företagsnämnden är engagerade i arbetet gällande mottagande av flyktingar och asylsökande. Arbets- och företagsnämnden ansvarar för flyktingmottagandet och för att samordna integrationsinsatserna i kommunen.

Kommunen har haft en funktion som flyktlingsamordnare som nu omvandlats till etableringsstrateg. Denne arbetar med att hjälpa vuxna flyktingar att etablera och integrera sig i samhället. Etableringsstrategen arbetar också med att initiera utvecklingsbehov för flyktingar tills de komma till sin rätt inom jobb, utbildning, bostads- och fritidsmiljöer. Vid sidan av etableringsstrategen finns en resurssamordnare inom utbildningsenheten som arbetar med att stötta skolorna i mottagandet av flyktingbarn. Socialnämnden arbetar med placering av ensamkommande flyktingbarn, vård och omsorg, god man för underåriga barn osv.



Kommunfullmäktige har en uttalad politisk vilja om att ta ett större ansvar för flyktingmottagandet. I Nacka kommuns Mål och budget 2015-2017 anges att ”Ett generöst och välkomnande flyktingmottagande är självtäckande för oss. Jobb och utbildning är nyckelfaktorer för en lyckosam integration.” I mål och budget anges också att ”I takt med att konflikthärdarna runt om i världen ökar så har vi, liksom alla Stockholmskommuner, under de närmaste åren en stor utmaning i att ta emot fler flyktingar”. Nacka kommuns vision ”Öppenhet och mångfald” är ytterligare ett exempel på den politiska viljan.

Jämförelse mellan Nackas flyktingmottagande och fristadssystemet

Det som skiljer fristadssystemet från ordinarie flyktingmottagande är dess syfte att främja yttrandefriheten genom att hjälpa förföllda författare och konstnärer till frihet.

Många asylsökande och flyktingar behöver skyddas från förföljelse, krig eller hot från sina hemländer. Att ta emot dessa och hjälpa dem att etablera sig i samhället främjar också demokratin, vilken yttrandefriheten är en del av. Nacka kommuns övergripande inriktnings och arbete kring flyktingmottagande, integration och invandring är att kommunen ska bidra till att de som söker sig till och får stanna i Sverige får ett gott mottagande. Detta i ett samhälle där alla känner sig välkomna och kan komma till sin rätt inom jobb, utbildning, bostads- och fritidsmiljöer.

Den inställning som Nacka kommun har i sitt arbete med flyktingmottagande inrymmer många av de kriterier som finns inom fristadssystemet, och de uppgifter som anges för en fristadskoordinator är i princip desamma som uppgifterna för kommunens etableringsstrateg.

Bedömning

Nacka kommun har ett stort engagemang i flyktingmottagandet och strävar efter att ytterligare utveckla det. Ett medlemskap i ICORN och en satsning för resurser för vissa specifika författare bör sättas i relation till kommunens arbete för ett utökat flyktingmottagande och ett större ansvar för mottagande av ensamkommande flyktingbarn. De resurser fristadssystemet skulle kräva kan istället användas i kommunens arbete för ett ökat flyktingmottagande.

I bedömningen ska också vägas in att förvaltningsrätten i Falun i en dom den 1 juli 2014¹ upphävt kommunfullmäktige i Gävles beslut att söka om medlemskap i ICORN. Grunden för upphävandet var att ett av syftena med ICORN:s verksamhet är att ge en signal till bland annat förtryckande stater om att det finns ett alternativ till tystnad. Beslut som skickar sådana signaler bedömdes av förvaltningsrätten vara av utrikespolitisk karaktär och faller därmed utanför den kommunala kompetensen.

¹ Målnr 1612-14



Ekonomiska konsekvenser

Stadsledningskontorets förslag är att motionen avslås. Förslaget får då inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Nacka kommuns arbete med mottagande av ungdomar, barnfamiljer och ensamkommande flyktingbarn är prioriterat inom etableringsprocessen. Genom att ungdomar, ensamkommande flyktingbarn eller barnfamiljer prioriteras främjas goda uppväxtvillkor för dessa barn som är i stort behov av utbildning, bostad, god man osv.

Bilagor

1. Motion Fristad åt förföljda författare
2. Sammanträdesprotokoll 25 mars 2014 (§ 40 KFKS 2013/573-869)
3. Sammanträdesprotokoll 10 oktober 2013 (§ 77 KUN 2013/45-860)
4. Tjänsteskrivelse KUN 2013/45-860

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Anna Gidmark
Förnyelseenheten



25 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 40

KFKS 2013/573-869

Motion fristad åt förföljda författare

Motion den 23 september av Sidney Holm, Gudrun Hubendick, Per Chrisander och Kerstin Nöre Söderbaum samtliga (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att återremittera ärendet till stadsledningskontoret för att bättre belysa fristadssystemets särart jämfört med det reguljära asylsystemet för hotade och förföljda personer, samt komplettera med beskrivning av bedömda åtaganden och kostnader som är förknippade med att vara fristadskommun, om staten ger bidrag för dessa kostnader samt hur Nackas mottagande av skyddsbehövande flyktingar/invandrare i övrigt ser ut. Erfarenheter från hittillsvarande fristadskommuner bör också redovisats.

Ärende

I en motion från Miljöpartiet föreslås att Nacka kommun ska bli en fristadskommun för förföljda författare, vilket betyder att kommunen ansluter sig ICORN. Motionärerna föreslår även att kommunen tillsätter en fristadskoordinator.

För närvarande finns det fem svenska kommuner som är listade som fristadskommuner på ICORN:s hemsida. Dessa är Göteborg, Jönköping, Malmö, Sigtuna och Stockholm. Kostnaden för bli en fristadskommun och ta emot en förföljd fattare uppskattas av ICORN till ca 300 tkr per år. Enligt andra bedömare är summan högre, 350 – 400 tkr per år, särskilt om man tar med kostnaden för fristadskoordinatorn. Att bli en fristadskommun medför jämfört med andra kulturverksamheter en hög kostnad. Vilka effekterna av att bli en fristadskommun kan bli är svårt att bedöma. Arbetsutskottet förslår därför att motionen ska avslås.

Handlingar i ärendet

Kulturnämnden protokollsutdrag den 4 december 2013 § 77

Kultur- och utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 14 oktober 2013

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kulturnämnden den 4 december 2013 § 77

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



25 mars 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens arbetsutskott**Yrkanden**

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Stefan Saläng (FP), Jan-Eric Jansson (KD), Hans Peters (C) och Majvie Swärd (S), enligt följande.

"Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att återremittera ärendet till stadsledningskontoret för att bättre belysa fristadssystemets särart jämfört med det reguljära asylsystemet för hotade och förföljda personer, samt komplettera med beskrivning av bedömda åtaganden och kostnader som är förknippade med att vara fristadskommun, om staten ger bidrag för dessa kostnader samt hur Nackas mottagande av skyddsbehövande flyktingar/invandrare i övrigt ser ut. Erfarenheter från hittillsvarande fristadskommuner bör också redovisas."

Beslutsgång

Arbetsutskottet beslutade i enlighet med Mats Gerdau's yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	KF	



4 december 2013

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kulturnämnden

§ 77

Dnr KUN 2013/45-860

Motion fristad åt förföljda författare

Motion den 23 september av Sidney Holm, Gudrun Hubendick, Per Chrisander och Kerstin Nöre Söderbaum samtliga (MP)

Beslut

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ärendet

I en motion från Miljöpartiet föreslås att Nacka kommun ska bli en fristadskommun för förföljda författare, vilket betyder att kommunen ansluter sig ICORN. Motionärerna föreslår även att kommunen tillsätter en fristadskoordinator.

För närvarande finns det fem svenska kommuner som är listade som fristadskommuner på ICORN:s hemsida. Dessa är Göteborg, Jönköping, Malmö, Sigtuna och Stockholm. Kostnaden för bli en fristadskommun och ta emot en förföljd fattare uppskattas av ICORN till ca 300 tkr per år. Enligt andra bedömare är summan högre, 350 – 400 tkr per år, särskilt om man tar med kostnaden för fristadskoordinatoren. Att bli en fristadskommun medför jämfört med andra kulturverksamheter en hög kostnad. Vilka effekterna av att bli en fristadskommun kan bli är svårt att bedöma. Kulturnämnden försår därför att motionen ska avslås.

Handlingar i ärendet

Kultur- och utbildningsenhetens tjänsteskrivelse 2013-10-24

Motionen

Yrkanden

Ordförande Hans Peters (C) yrkar bifall till kultur- och utbildningsenhetens förslag att förlå att motionen ska avslås.

Åsa Marnell yrkar för Miljöpartiet bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordförande Hans Peters ställer sitt förslag att föreslå avslag på motionen mot Marnells bifall till motionen och finner att nämnden beslutat i enlighet med sitt förslag. Kulturnämnden har därmed beslutat att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



4 december 2013

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kulturnämnden

§ 77 forts

Reservation

Åsa Marnell och Mathias Zackariassen reserverar sig för Miljöpartiet mot beslutet och antecknar följande:

Kulturnämnden i Nacka kommer alltså med det här beslutet att lämna en remisskrivelse till kommunstyrelsen där nämnden har ställt sig negativ till tanken på Nacka som fristadskommun. Ett remissvar med förslag till avslag på motionen – helt i strid med kulturdepartementets och kulturministerns intentioner.

I en debattartikel 2012 (http://www.svd.se/kultur/kulturdebatt/fristader-prioriterad-fraga-for-regeringen_7195257.svd) skrev moderata kulturministern Lena Adelsohn-Liljeroth att regeringen gett ett ”tydligt uppdrag till Statens kulturråd att arbeta för att få fler svenska kommuner att bli fristäder”. Hon avslutade:

”Fristäder för förföllda författare är och förblir en prioriterad fråga för den nationella kulturpolitiken, vilket börjar ge resultat. Min förhoppning är att fler svenska kommuner ska ansluta sig till detta samarbete, så att det fria ordet kan finna vägar ut ur fångenskap, över gränser och fram till de slutna samhällen som behöver det som mest.”

Kulturnämndens trötta resonemang går alltså stick i ståv med kulturministerns prioriterade intentioner. Det är uselt.

Miljöpartiet de gröna vill istället att Nacka kommun ska bli den åtonde fristadskommunen i Sverige. Fristadsarbetet går ut på att säkra yttrandefriheten och alla människors globala rätt att få sina synpunkter framförda i offentliga sammanhang. En viktig uppgift för fristaden är därför att ge möjligheten till arbetsro, kollegial och social gemenskap, översättningsmöjligheter och självständigt arbete fritt från påtryckningar och trakasserier. Helt i linje med Nacka kommuns kulturpolitiska program! Där står det under punkten ”kulturen har en central roll i demokratiutvecklingen” att yttrandefriheten ska värnas och reella förutsättningar ska skapas för att alla ska kunna använda den.

Idag sitter mer än 700 författare runt om i världen i fängelse eller är under åtal för att de uttryckt sina åsikter offentligt. Yttrandefriheten, som har en central roll i vårt samhälle, är starkt begränsad i många länder. En fristadsförfattare är en person som bjudits in av en svensk kommun på grund av att hon eller han har förföljs i sitt hemland. I Sverige får författaren en fristad under två år för att kunna leva och fortsätta sitt skrivande arbete i trygghet.

Miljöpartiet vill att Nacka kommun ska ansluta sig till den internationella organisationen ICORN:s fristadsprogram för att hjälpa författare i behov av skydd och tillsätta en fristadskoordinator.

*Med författare menas i detta sammanhang, författare av skönlitteratur, poesi, barnböcker och faktaböcker men även manusförfattare, översättare, redaktörer, journalister, bloggare och tecknare.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Låt Nacka kommun bli en fristad åt förföljda författare

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2013-09-23 Miljöpartiet de gröna

Miljöpartiet de gröna vill att Nacka kommun blir den åttonde fristadskommunen i Sverige. Det handlar i grunden om yttrandefrihet, något som ett enhälligt kommunfullmäktige har antagit i och med den kulturpolitiska programförklaringen för kommunen. Där står under punkten "kulturen har en central roll i demokratitvecklingen" att yttrandefriheten ska värnas och reella förutsättningar ska skapas för att alla ska kunna använda den.

Idag sitter mer än 700 författare runt om i världen i fängelse eller är under åtal för att de uttryckt sina åsikter offentligt. Yttrandefriheten har en central roll i vårt samhälle men är starkt begränsad i många länder. En fristadsförfattare är en person som bjudits in av en svensk kommun på grund av att hen har förföljts i sitt hemland. I Sverige får författaren en fristad under två år för att kunna leva och fortsätta sitt arbete i trygghet.

För att bli en fristadskommun behöver Nacka ansluta sig till den internationella organisationen ICORN:s fristadsprogram för hjälp till författare i behov av skydd. Kommunen förbinder sig att, under två år, varje månad betala ut ett stipendium till fristadsförfattaren samt stå för författarens bostad. En kostnad som totalt brukar uppgå till ca 300 tkr/år. Med författare menas i detta sammanhang, författare av skönlitteratur, poesi, barnböcker och faktaböcker men även manusförfattare, översättare, redaktörer, journalister, bloggare och tecknare.

Fristadsarbetet går ut på att säkra yttrandefriheten och alla människors globala rätt att få sina synpunkter framförda i offentliga sammanhang. En viktig uppgift för fristaden är därför att ge möjligheten till arbetsro, kollegial och social gemenskap, översättningsmöjligheter och självständigt arbete fritt från påtryckningar och trakasserier. Helt i linje med Nacka kommuns kulturpolitiska program!

Kommunens välkomnande av förföljda författare tror vi även skulle få Nackas medborgare att känna en stolthet över sin kommuns arbete i kampen för yttrandefrihet.

Miljöpartiet yrkar på att:

- **Nacka kommun ansöker om medlemskap i den internationella organisationen ICORN**
- **Nacka kommun ansluter sig till ICORN:s fristadsprogram och blir en fristadskommun åt förföljda författare.**
- **Nacka kommun inom ramen för fristadsprogrammet tillsätter en fristadskoordinator.**

2 mars 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

§ 61

Dnr KFKS 2014/915-379

Klimatsmartenergi genom solceller

Motion den 27 oktober 2014 av Mattias Qvarsell och Helena Westerling (S).

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera följande. Nacka kommun har idag en strategisk långsiktighet i miljö- och klimatarbetet. Det pågår ett arbete för att ta fram hållbara lösningar och åtgärder som uppfyller de beslutade miljö- och klimatmålen och fullmäktige har beslutat inrätta en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Det finns således en grund för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Det är därför inte aktuellt att i dagsläget ta fram ett särskilt beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi. Motionen medför ingen ytterligare åtgärd.

Ärende

Motionärerna föreslår att ett beslutsunderlag för Nacka kommun ska tas fram avseende att bli självförsörjande på förnybar energi. Vidare menar de att de förmodade ekonomiska överskottet används för att stödja omställning till en klimatsmart elanvändning.

Kommunen arbetar idag med att få fram hållbara lösningar och åtgärder som är förenliga med de uppsatta miljö- och klimatmålen. Formandet av en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde samt beslutet då och då om framtagandet av handlingsprogram för åtgärder inom miljö- och klimatarbetet visar på en strategisk långsiktighet. Detta bör vara vägledande för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Därmed bedöms det inte aktuellt att i dagsläget ta fram beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 19

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 22 januari 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 februari 2015 § 19

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera följande. Nacka kommun har idag en strategisk långsiktighet i miljö- och klimatarbetet. Det pågår ett arbete för att ta fram

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

hållbara lösningar och åtgärder som uppfyller de beslutade miljö- och klimatmålen och fullmäktige har beslutat inrätta en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Det finns således en grund för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Det är därför inte aktuellt att i dagsläget ta fram ett särskilt beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi. Motionen medför ingen ytterligare åtgärd.

Yrkanden

Helena Westerling (S) yrkade, med instämmande av Sidney Holm (MP), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till motionens förslag.

Hans Peters (C) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Helena Westerlings yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Hans Peters yrkande.

Reservationer

Helena Westerling reserverade sig för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp mot beslutet och ingav följande.

"I svaret till motionen anges att kommunen redan satt upp 6 lokala miljömål utifrån de nationella miljömålen, vilket är bra i sig men det betyder inte att vi kan göra ytterligare insatser i vårt miljöarbete. Tvärtom skulle det vara väldigt positivt om vi i Nacka kommun kan göra mer än vad som bestämts nationellt och internationellt, vi kan ligga steget före!"

Sidney Holm reserverade sig för Miljöpartietets kommunstyrelsegrupp mot beslutet och ingav följande.

"Tjänstemannaskrivelsen uppger att kommunens lokaenhet redan idag arbetar med att utveckla möjligheter att använda solceller. *"Vid nybyggnation utgör alltid solceller en del av utvärderingen i val av uppvärmningssätt"*. Miljöpartiet vill att man utöver solvärme också alltid utvärderar solcellssel.

Lokaenheten uppger att lönsamheten är låg och att återbetalningstiden tiden vid installation av solceller är lång. Här beror det helt på hur man räknar och enligt kommunens egen energieffektiviseringsstrategi ska alltid en livscykelanalys tas fram. Där ska man jämföra den initiala investeringen med de minskade driftskostnaderna under byggnadens livslängd. Redan här blir de flesta solcellsanläggningarna lönsamma utan att räkna in några samhällsvinster.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	KF	



2 mars 2015

50 (117)

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen**

Sedan kan man fråga sig hur den styrande majoriteten ser på miljöarbete, måste det alltid gå med ekonomisk vinst? Hur värderar de en bättre miljö för våra barn och barnbarn?"

Christina Ståldal reserverade sig för Nackalistans kommunstyrelsegrupp mot beslutet.

Protokollsanteckning

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Nackalistan stödjer motionen om solceller och vill att den ska ingå som en konkret del i miljöpolicyn och miljöplaner. Den nya policyn är inte särskilt konkret vilket också konstaterades när beslut fattades om den. Om man ska ha den minsta chans att leva upp till miljöåtaganden så måste man börja med fler konkreta planer omedelbart. Solceller är ett steg på vägen. Nackalistan reserverar sig mot avslaget."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Klimatsmartenergi genom solceller

Motion den 27 oktober 2014 av Mattias Qvarsell, Helena Westerling (S).

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige noterar följande. Nacka kommun har idag en strategisk långsiktighet i miljö- och klimatarbetet. Det pågår ett arbete för att ta fram hållbara lösningar och åtgärder som uppfyller de beslutade miljö- och klimatmålen och fullmäktige har beslutat inrätta en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Det finns således en grund för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Det är därför inte aktuellt att i dagsläget ta fram ett särskilt beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi. Förslagen i motionen avslås.

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att ett beslutsunderlag för Nacka kommun ska tas fram avseende att bli självförsörjande på förnybar energi. Vidare menar de att de förmodade ekonomiska överskottet används för att stödja omställning till en klimatsmart elanvändning.

Kommunen arbetar idag med att få fram hållbara lösningar och åtgärder som är förenliga med de uppsatta miljö- och klimatmålen. Formandet av en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde samt beslutet då och då om framtagandet av handlingsprogram för åtgärder inom miljö- och klimatarbetet visar på en strategisk långsiktighet. Detta bör vara vägledande för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Därmed bedöms det inte aktuellt att i dagsläget ta fram beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi.



Förslagen i motionen

Med hänvisning till information från Sveriges Radio den 30 september framför motionärerna att Örebro kommun satsar på att bli självförsörjande på egenproducerad el i det egna fastighetsbeståndet. Mot bakgrund av detta föreslås följande:

- Ta fram beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi.
- Att en del av det förmodade ekonomiska överskottet används för att stödja Nackabornas omställning till en klimatsmart elanvändning (till exempel i form av stöd att sätta upp solceller).

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Nationell och regional klimat- och energipolitik

Utgångspunkten i den svenska klimat- och energipolitiken är att den gemensamma globala EU överenskommelsen om begränsad temperaturökning (högst 2 grader Celsius) ska kunna uppnås. Den nationella inriktningen är att utsläppen för Sverige år 2020 bör vara 40 % läge än 1990-års nivå. (målet gäller för de verksamheter som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter)

Riksdagen har även beslutat att Sveriges användning av förnybar energi ska öka till 50 procent av den totala energianvändningen år 2020 och att energianvändningen (räknat per BNP-enhet) ska effektiviseras med 20 procent jämfört med 2008 års totala energianvändning.

Naturvårdsrådet och länsstyrelsen är några av de aktörer som fått regeringens uppdrag att fullfölja regeringens klimat- och energiambitioner. Kommunen har också antagit miljö- och klimatmål som ett led i ett än mer aktivt arbete för en begränsad klimatpåverkan (KFKS 2014/351-011, sammanträdesprotokoll 16 juni 2014 § 126.)

Kommunens miljö- och klimatarbete

Utifrån de nationella miljömålen har kommunfullmäktige antagit 6 lokala miljömål. Flertalet av dessa mål syftar till en energieffektivisering och förbättrad energianvändning. Ett utav målen utgörs också av minskad klimatpåverkan. Kommunens klimatmål är följande:

- Koldioxidutsläpp per person ska minska med 15 % till 2020 och 30 % till 2030 (basår 2011).



Delmålen utgörs av att koldioxidutsläpp från utsläpp av transporter ska minska med 25 % till 2020 och 45 % till 2030 samt att koldioxidutsläpp från energianvändning (bebyggelse o lokaler) ska minska med 15 % till 2020 och 30 % till 2030 (avser per person).

Som underlag för dessa mål finns en klimatanalys. Den visar att Nacka har störst möjlighet att bidra till minskad klimatpåverkan genom att stärka sitt arbete inom följande tre strategiska områden: minskat koldioxidutsläpp från resor och transporter, effektiv energianvändning och omställning till förnybart samt klimatmedveten konsumtion.

Kommunfullmäktige har i sitt beslut om lokala miljömål angivit att aktiviteter och uppföljning ska samordnas av stadsledningskontoret. I arbetet ska åtgärder som kommunen behöver prioritera och genomföra för att bidra till att uppnå de uppsatta miljö- och klimatmålen konkretisera.

Kommunfullmäktige har också i samband med den nya mandatperioden tillsatt en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Tanken med kommittén är att strategiskt kunna driva arbetet framåt med miljö- och klimatfrågorna. De exakta formerna och innehåll för arbetet håller på att utarbetas.

Förnybar energi i kommunen

Kommunen köper el från Energi Försäljning Sverige AB som är 100 % förnybar energi (sol, vind, vatten och biobränsle). Av Vattenfall/Fortum köper vi fjärrvärme baserat svensk fjärrvärmemix som består av omkring 80 procent förnybar energi och 20 procent fossila bränslen.

Det innebär att kommunen redan idag till större delen använder förnybar energi. Den el som kommunen köper in klassas som ”Bra miljöval” (Naturskyddsföreningens miljömärkning). Än så länge är det Sveriges enda miljömärkning på el. Det tyder på att Nacka redan idag ligger i framkant för inköp av förnybar el till sina verksamheter.

Det finns alltid förbättringar att göra. Lärdomar och inspiration från andra kommuner och aktörer i kombination med fortsatt aktivt arbete inom miljö- och klimatområdet kommer att vara viktiga faktorer för att utkristallisera vilka satsningar som kommunen bör göra.

Kommunens fastighetsbestånd

I dagsläget har kommunen tre mindre självförsörjande biobodar för avfall som producerar el med solceller samt en mindre solcellsanläggning på Nacka stadshus som producerar el. Dessutom finns det en nybyggd förskola där kommunen producerar en del av varmvattenförbrukningen med solceller.



Kommunens lokaenhet arbetar med att utveckla möjligheter att använda solceller. Vid nybyggnation utgör alltid solceller en del av utvärderingen i val av uppvärmningssätt. Det innebär att kommunen kontinuerligt försöker välja de tekniska system som är mest optimala ur ett hållbarhetsperspektiv det vill säga miljö/energi och ekonomi. Idag upplever lokalenheten att lönsamheten är låg och att återbetalningstiden tiden vid installation av solceller är lång. Däremot går teknikvecklingen framåt och den ska kommunen följa för att i förlängningen kunna göra de bästa långsiktiga investeringarna.

Bedömning

Kommunen arbetar idag med att få fram hållbara lösningar och åtgärder som är förenliga med de uppsatta miljö- och klimatmålen. Formandet av miljömålskommittén samt framtagandet av handlingsprogram visar på en strategisk långsiktighet i miljö- och klimatarbetet. Detta bör vara vägledande för hur kommunen aktivt ska arbeta framöver och vilka insatser och/eller underlag som behöver tas fram. Därmed bedöms det inte aktuellt att i dagsläget ta fram beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.

Bilaga

Motion; Klimatsmart energi genom solceller

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Förnyelseenheten

Ann-Christin Rudström
Förnyelseenheten



Klimatsmart energi genom solceller till kommun och medborgare

Motion till kommunfullmäktige

”Örebro kommun storsatsar på solenergi. Målet är att bli självförsörjande så att alla kommunens fastigheter drivs med egenproducerad el 2020.”

Detta rapporterar Sveriges Radio den 30 september.

Den el som Örebro kommun inklusive de kommunala bolagen förbrukar 2020 kommer täckas av solcellsparken, solcellsanläggningar på tak och den vindkraftsutbyggnad som planeras.

I ett första stege lägger man 26 miljoner kr på att installera solceller under 2015.

På frågan: Har du märkt av något intresse från andra kommuner i länet? Svarar Niklas Jakobsson, klimatstrateg på Örebro kommun.

– Ja, det är stort intresse från andra kommuner. Solenergi är ekonomiskt lönsamt och bra för klimatet.

Det finns även goda exempel på klimatsmart energiproduktion i Nacka.

Jag föreslår kommunfullmäktige besluta

Att ta fram beslutsunderlag för Nacka kommun att bli självförsörjande på förnybar energi.

Att en del av det förmodade ekonomiska överskottet används för att stödja Nackabornas omställning till en klimatsmart elanvändning (t.ex. i form av stöd att sätta upp egna solceller).

Nacka den 27 oktober 2014

Mattias Qvarsell (s)

Helena Westerling (s)



25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 152

Dnr KFKS 2014/914-639

Barnrättscertifiering i Nacka kommun

Motion den 27 oktober 2014 av Andreas Falk, Gunnel Nyman-Gräff och Martin Hellströmer (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det som föreslås i motionen i huvudsak redan pågår. Intentionen bakom motionen är därmed uppfyllda och motionen är färdigbehandlad.

Ärende

Andreas Falk, Gunnel Nyman Gräff och Martin Hellströmer (S) förslår i en motion att Nacka kommun ska utarbeta indikatorer och utbildning för personal för att kunna barnrättcertifiera delar av verksamheten samt utarbetar en plan för införandet av barnrättcertifiering.

Inom Välfärd skola sätter verksamheten dagligen barnen i första hand. Verksamheten har barnens perspektiv i allt som görs. Välfärd skola arbetar målinriktat för att barn och elever ska få en hög kvalitet på sin dag i förskolan och skolan. Alla barn och elever ska känna delaktighet, trygghet och trivsel i våra förskolor och skolor och detta är prioriterat i all verksamhet. Genom olika styrdokument och arbetssätt är barnkonventionen en aktiv del av Välfärd skolas verksamhet. Verksamhetsutskottet anser att verksamheten redan idag arbetar med barnkonventionen som byggsten i det dagliga arbetet och att barn, elever och pedagoger är väl insatta i barns rättigheter i samhället.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 12 maj 2015 § 20

Välfärd skolas tjänsteskrivelse den 2 februari 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling**Beslut i kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 12 maj 2015 § 20**

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det som föreslås i motionen i huvudsak redan pågår.

Intentionen bakom motionen är därmed uppfyllda och motionen är färdigbehandlad.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



NACKA
KOMMUN

272

66 (100)

25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), bifall till motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Barnrättscertifiering i Nacka kommun

Motion den 27 oktober 2014 av Andreas Falk, Gunnel Nyman-Gräff och Martin Hellströmer (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att det som föreslås i motionen i huvudsak redan pågår. Intentionen bakom motionen är därmed uppfyllda och motionen är färdigbehandlad.

Sammanfattning

Andreas Falk, Gunnel Nyman Gräff och Martin Hellströmer (S) förslår i en motion att Nacka kommun ska utarbeta indikatorer och utbildning för personal för att kunna barnrättcertifiera delar av verksamheten samt utarbetar en plan för införandet av barnrättcertifiering.

Inom Välfärd skola sätter verksamheten dagligen barnen i första hand. Verksamheten har barnens perspektiv i allt som görs. Välfärd skola arbetar målinriktat för att barn och elever ska få en hög kvalitet på sin dag i förskolan och skolan. Alla barn och elever ska känna delaktighet, trygghet och trivsel i våra förskolor och skolor och detta är prioriterat i all vår verksamhet. Genom olika styrdokument och arbetssätt är barnkonventionen en aktiv del av Välfärd skolas verksamhet. Välfärd skola anser att verksamheten redan idag arbetar med barnkonventionen som byggsten i det dagliga arbetet och att barn, elever och pedagoger är väl insatta i barns rättigheter i samhället.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår följande i motionen:

- Kommunen får i uppdrag att utarbeta indikatorer och utbildning för personal för att kunna barnrättscertifiera enskilda delar av verksamheten i Nacka kommun.
- Kommunen utarbetar en plan för införandet av barnrättcertifiering



Förslaget är motiverat enligt följande.

Av Nackas kommunala verksamheter berör de flesta barn på ett eller annat sätt. Det kan t.ex. handla om det sociala området, skolan eller planering av nya vägar och bostadsområden. Verksamheter bör därför ha ett tydligt barnperspektiv och alltid utgå från barnets bästa. Tyvärr så ser verkligheten många gånger annorlunda ut. Nacka kommun måste därför intensifiera sitt arbete med att implementera barnkonventionen i sina verksamheter.

Det skulle finnas ett mycket stort värde utifrån ett barnperspektiv att Nacka kommun inleder arbetet med att barnrättscertifera enskilda delar av den kommunala verksamheten. Detta skulle utgöra en viktig del i vidareutvecklingen av kvalitetssäkringen av de kommunala verksamheterna. Ordning och reda i ekonomin med ökad kvalitet för barnens bästa.

Välfärds skolas utredning och bedömning

Välfärd skola arbetar dagligen med att sätta barnen i första hand. All verksamhet har barnens perspektiv i allt som görs. Välfärd skola arbetar målinriktat för att barn och elever ska få en hög kvalitet på sin dag i förskolan och skolan. Alla barn och elever ska känna delaktighet, trygghet och trivsel i sina förskolor och skolor och detta är prioriterat i all verksamhet.

Välfärd skola arbetar med systematiskt kvalitetsarbete. Detta bidrar till att tydliggöra processer och ansvar inom hela verksamheten för att öka tryggheten för alla barn och elever. Kvalitén i verksamheten säkras även genom VÅGA VISA där observationer genomförs kollegialt kommuner emellan. Årligen rapporterar Välfärd skolas förskolor och skolor sina kvalitetsredovisningar till grund för fortsatt utveckling. Välfärd skola har även genom ett intensivt arbete genomlyst verksamheten och har nu en ekonomi i balans. En ekonomi i balans leder till en ökad kvalitet för barn och elever.

Inom Välfärd skolas styrdokument finns ett antal prioriterade områden varav ett är att ha barn och elever i fokus. Det innebär att beslut och åtgärder som vidtas alltid har ett barn- och elevperspektiv.

Skolorna och förskolorna arbetar varje år intensivt med sin värdegrund där barnkonventionen och läroplanen är viktiga byggstenar. Barn, elever och medarbetare är med i arbetet.

Många av Välfärd skolas förskolor är certifierade inom det som kallas Trygg och Säker förskola. Detta är ett verktyg för att göra barnens miljö tryggare och säkrare. I detta ingår bland annat att barnskyddsronder genomförs, såväl inom- som utomhus. Inträffade tillbud i skolor och förskolor rapporteras enligt kommunens riktlinjer i systemet KIA. Underlag från KIA ligger till grund för analys och förebyggande insatser.

FN-dagen uppmärksamas varje år och under den dagen pågår mycket arbete med barnkonventionen. Denna dag pågår en mängd olika aktiviteter där alla på skolorna deltar.



Det spelas pjäser, det pågår grupperbeten, föreläsningar, sångstunder etc. Alla dessa aktiviteter har sin grund i barnens rätt i samhället.

Skolor arbetar med olika typer av material kopplat till barnkonventionen. Speciella temadagar med fokus på barnens rätt pågår varje år på skolorna. Pedagoger och arbetslag beställer material som kan finnas med i det dagliga skolarbetet. Barnens olika förutsättningar i världen diskuteras kontinuerligt och våra skolelever får i tidiga år lära sig att barnens rätt i samhället är väldigt viktig att ta hänsyn till.

BRIS (barnens rätt i samhället) kommer till skolorna och föreläser för både elever och pedagoger. Välfärd skola ser till att använda de olika aktiviteter som de erbjuder.

Alla skolor har en likabehandlingsplan. Den har på vissa skolor omarbats i klassrummen, av elever, allt i syfte att göra den lättförståelig för barn. Likabehandlingsplanen bygger på lagar som styr men har även en grund i FN:s barnkonvention.

Välfärd skola anser att vår verksamhet redan idag arbetar med barnkonventionen som byggsten i det dagliga arbetet och att våra elever och pedagoger är väl insatta i barns rättigheter i samhället.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut ger inga ekonomiska konsekvenser.

Bilaga

Motion

Einar Fransson
Produktionsdirektör

Helena Ekwall
Chef för verksamhetsstödet



Barnrättscertifiering i Nacka kommun

Motion till kommunfullmäktige

Barnrättscertifiering av Nacka kommuns verksamheter

Av Nackas kommunala verksamheter berör de flesta barn på ett eller annat sätt. Det kan t.ex. handla om det sociala området, skolan eller planering av nya vägar och bostadsområden. Verksamheter bör därför ha ett tydligt barnperspektiv och alltid utgå från barnets bästa. Tyvärr så ser verkligheten många gånger annorlunda ut. Nacka kommun måste därför intensifiera sitt arbete med att implementera barnkonventionen i sina verksamheter.

Inom HBT- rörelsen har man upplevt en liknande situation då kompetensen om HBT inte varit tillräcklig inom kommun och landsting. Sedan 2008 erbjuder därför RFSL HBT-certifiering, som innebär ett synliggörande av att en organisation jobbar strategiskt i syfte att erbjuda en god arbetsmiljö för anställda och ett respektfullt bemötande av kunder/klienter/patienter utifrån ett HBT-perspektiv. Av den anledningen har RFSL utarbetat indikatorer för att HBT-certifiera verksamheter. Detta sker efter att personal genomgått utbildning och att verksamheterna vidtagit åtgärder i syfte att inte diskriminera HBT-personer samt att ge dem ett gott bemötande och ett bra omhändertagande.

I Örebro pågår ett projekt för att barncertifiera en kommun. Projektet är finansierat av Arvsfonden och är mycket intressant. Det skulle finnas ett mycket stort värde utifrån ett barnperspektiv att Nacka kommun inleder arbetet med att barnrättscertifiera enskilda delar av den kommunala verksamheten. Detta skulle utgöra en viktig del i vidareutvecklingen av kvalitetssäkringen av de kommunala verksamheterna. Ordning och reda i ekonomin med ökad kvalitet för barnens bästa.

Nacka kommunfullmäktige föreslås därför besluta

- att Nacka kommun får i uppdrag att utarbeta indikatorer och utbildning för personal för att kunna barnrättscertifiera enskilda delar av verksamheten i Nacka kommun
- att en plan för införande av barnrättscertifiering utarbetas

Nacka den 27 oktober 2014

Andreas Falk (s)

Gunnel Nyman-Gräff (s) Martin Hellströmer

25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 149

Dnr KFKS 2015/89-219

Fler förskoleavdelningar på samma yta

Motion den 2 februari 2015 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige avslå förslagen i motionen att göra detaljplaneändring för alla förskolor som har en begränsning att bygga en våning. Varje förskola har individuella förutsättningar varför en generell planändring inte är lämplig.

Ärende

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktigesammanträde den 2 februari 2015 en motion med förslag om att kommunstyrelsen ska ta fram detaljplaneförändringar som tillåter att alla befintliga förskolor när/om behov uppstår kan byggas om till två plan. Att ändra detaljplaner är ofta en mångårig process därfor vill Miljöpartiet att kommunen går igenom alla detaljplaner som innehåller en våning och ändrar så att dessa tillåter två våningar.

Bedömningen är att det är effektivast avseende ekonomi och resurser att göra planändringar för utvalda förskolor utifrån en initial bedömning, snarare än att ändra alla en-våningsbestämmelser till att tillåta två våningar. Enheten för fastighetsutveckling arbetar kontinuerligt med att hitta fler förskoleplatser och för några år sedan gjordes en översyn av alla förskolor i södra Boo. Att hitta väl fungerande arbetsformer kring detta med representanter från berörda avdelningar inom kommunen är även fortsättningsvis av stor vikt.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 12 maj 2015 § 67

Planenhetens tjänsteskrivelse den 27 april 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 12 maj 2015 § 67

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige avslå förslagen i motionen att göra detaljplaneändring för alla förskolor som har en begränsning att bygga en våning. Varje förskola har individuella förutsättningar varför en generell planändring inte är lämplig.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

25 maj 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Yrkanden

Sidney Holm (MP), yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S) och Rolf Wasteson (V), bifall till motionen.

Cathrin Bergenstråhle (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande.

Reservationer

Sidney Holm (MP) reserverade sig mot beslutet följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"I tjänsteskrivelsen som den styrande majoriteten tagit fram står det att läsa:

"Varje förskola har individuella förutsättningar varför en generell planändring inte är lämplig."

Det stämmer att varje förskola har individuella förutsättningar, men förutsättningar förändras också över tid, vilket detaljplanerna ofta inte är anpassade efter. Det är just därför en generell planändring är lämplig. Självklart finns det platser där olika förutsättningar gör att två våningsplan inte lämpar sig, detta kommer att visa sig när väl planeringensprocessen är igång.

Nacka växer i ett högt tempo, både befolkningsmängden och sammansättningen av denna förändras i ett högt tempo. Den flexibilitet förslaget i motionen skapar utrymme för kan blir en viktig tillgång då det inte alltid blir som man först planerat."

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp

"Nackalistan har själva drivit frågan om att bygga förskolor i flera våningar tidigare, i t ex Bagarsjöns förskolas utbyggnad. Vi är positiva till tanken att göra detta mer ofta och även i befintliga förskolor där så är möjligt. Däremot är vi osäkra på om den föreslagna metoden är den rätta."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Fler förskoleavdelningar på samma yta

Motion den 2 februari 2015 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige avslå förslagen i motionen att göra detaljplaneändring för alla förskolor som har en begränsning att bygga en våning. Varje förskola har individuella förutsättningar varför en generell planändring inte är lämplig.

Sammanfattning

Motionen innehåller förslag om att kommunstyrelsen ska ta fram detaljplaneförändringar som tillåter att alla befintliga förskolor när/om behov uppstår kan byggas om till två plan.

Ärendet

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktigesammanträde den 2 februari 2015 en motion med förslag om att kommunstyrelsen ska ta fram detaljplaneförändringar som tillåter att alla befintliga förskolor när/om behov uppstår kan byggas om till två plan. Att ändra detaljplaner är ofta en mångårig process därför vill miljöpartiet att kommunen går igenom alla detaljplaner som innehåller en våning och ändrar så dessa tillåter två våningar.

Planenhetens kommentar

Planenheten är medveten om det stora framtida behovet av förskolor och betydelsen av att vara proaktiv i denna angelägna fråga. Antalet kommunala förskolor som har en bestämmelse om en våning uppgår till ca 45-50 st. Att göra en planändring för ett sådant antal innebär att en mycket stor mängd sakägare måste höras. En utökning av avdelningar får konsekvenser avseende till exempel ökade trafikmängder, mer plats för hämtning/lämning, fler parkeringsplatser, mindre uteytan per barn. Ur ett tekniskt hänseende är det troligtvis så att ett många av förskolorna har en konstruktion som inte klarar en påbyggnad. Därutöver krävs evakuering under byggtiden vilket inte krävs i samma utsträckning för en tillbyggnad i markplan.

Sammanfattningsvis bedömer planenheten att det är effektivast avseende ekonomi och resurser att göra planändringar för utvalda förskolor utifrån en initial bedömning, snarare än



att ändra alla envåningsbestämmelser till att tillåta två våningar. Fastigheter arbetar kontinuerligt med att hitta fler förskoleplatser och för några år sedan gjordes en översyn av alla förskolor i södra Boo. Att hitta väl fungerande arbetsformer kring detta med representanter från berörda avdelningar inom kommunen är även fortsättningsvis av stor vikt.

Angela Jonasson
Tf planchef

Alexander Erixson
Planarkitekt

Bilagor

Motion



Fler förskoleavdelningar på samma yta

Motion till kommunfullmäktige den 2:a feb 2015

Varför bygga förskolor i ett plan?

Idag är de flesta fristående förskolor i Nacka byggda som enplansbyggnader. Detta gör att många förskolor tar upp mer byggyta än de egentligen behöver. Bygger man istället i två plan får man in dubbelt så många avdelningar på samma byggyta. Miljöpartiet vill för att kunna möta framtida behov redan idag förbereda så att kommunens befintliga förskolor kan byggas om till två plan. Eftersom detaljplanerna idag ofta bara tillåter förskolor i ett plan leder det till att nya eller tillbyggda förskolor tar upp onödigt stort utrymme.

Att snabbt ändra en detaljplan när behovet redan uppstått är i praktiken omöjligt

Det är inte överallt det passar in med förskolor i två plan men även där det passar in får man inte bygga i två plan om inte detaljplanen tillåter detta. Att ändra en detaljplan är ofta en mångårig process. Därför vill vi i Miljöpartiet att kommunen proaktivt går igenom alla detaljplaner som innehåller förskolor och ändrar så att dessa tillåter förskolor i två plan. På så sätt kan man bygga till en extra våning om behovet uppstår och spara värdefulla park- och lekytor.



Källängsvägens passivhus förskola med solfångare på tak för extra energi vid behov

Miljöpartiet yrkar på att:

- Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram detaljplaneförändringar som tillåter att alla befintliga förskolor när/om behov uppstår kan byggas om till två plan.



15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 172

KFKS 2012/569-231

Passivhus - en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår de förslag i motionen som handlar om att under en treårsperiod efterskänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Kommunfullmäktige avslår det förslag som rör anpassning av byggregler till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss. Eftersom plan- och bygglagen medger liten avvikelse från bestämmelser i detaljplanen finns möjlighet att anpassa bygglovgivning efter passivhusens behov av större byggnadsyta.
3. Kommunfullmäktige noterar att det pågår arbete med aktiviteter och åtgärder som behövs för att ha möjlighet att nå de ambitioner som kommunen har inom miljö- och klimatarbetet.
4. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Ärende

Sidney Holm (MP) har lämnat in en motion om att stötta byggandet av passivhus och minienergihus i kommunen. Motionären yrkar att bygglovstaxan ska slopas i efterhand för dem som klarar kraven för passiv- eller minienergihus samt att byggreglerna ska anpassas efter passivhusens tjockare väggar och behov av luftsluss.

Kommunstyrelsen anser att det är angeläget att det energieffektiva byggandet i kommunen ökar, men avslår motionärernas förslag då de strider mot lag.

I dagsläget pågår i kommunen ett aktivt arbete inom miljö- och klimatområdet. En konkret handlingsplan för vilka åtgärder som kommunen ska arbeta med för att bidra till att minska miljö- och klimatpåverkan är på väg tas fram.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 2 juni 2015 § 101

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 20 maj 2015

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 22 april 2015 § 91

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige den 14 oktober 2013 § 230

Motion Passivhus – en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 2 juni 2015 § 101

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår de förslag i motionen som handlar om att under en treårsperiod eftersänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Kommunfullmäktige avslår det förslag som rör anpassning av byggregler till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss. Eftersom plan- och bygglagen medger liten avvikelse från bestämmelser i detaljplanen finns möjlighet att anpassa bygglovgivning efter passivhusens behov av större byggnadsyta.
3. Kommunfullmäktige noterar att det pågår arbete med aktiviteter och åtgärder som behövs för att ha möjlighet att nå de ambitioner som kommunen har inom miljö- och klimatarbetet.
4. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 22 april 2015 § 91

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslog kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Avslå de förslag i motionen som handlar om att kommunen under en treårsperiod ska eftersänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Avslå förslag som rör anpassning av byggregler till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss.
3. Kommunfullmäktige noterar att det pågår arbete med aktiviteter och åtgärder som behövs för att ha möjlighet att nå de ambitioner som kommunen har inom miljö- och klimatarbetet.

Därmed anses motionen vara färdigbehandlad.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson (V) och Christina Ståldal (NL), bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Reservationer

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet.

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”Vänsterpartiet har i flera sammanhang tidigare ställt krav på att Nacka ska se till att passivhus bygg i kommunen. Då kunde Nacka gå före. Nu är passivhus relativt vanligt förekommande i andra kommuners bygganden. Mot bakgrunden av behovet av att hålla nere energiförbrukningen av klimat- och miljöskäl är det angeläget att även Nacka uppmuntrar passivhusbyggande. Miljöpartiets förslag kan vara en möjlighet att uppnå detta.”

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal lät anteckna följande.

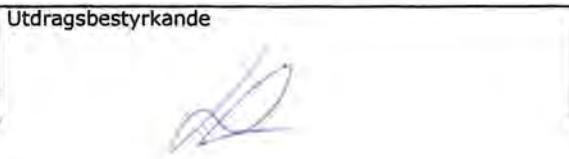
”Ett litet, konkret och viktigt steg på vägen för en bättre miljö i Nacka.”

Sidney Holm lät anteckna följande.

”Kommunen tog för ett år sedan fram ett antal lokala miljömål för Nacka kommun. Där uttrycks särskilt att Nacka ska ha höga ambitioner med miljöpolitiken och bl.a. se till att det byggs fler energimarta hus. Ett av de strategiska målen är att minska energianvändningen genom att verka för att byggnader utformas och utrustas på ett sådant sätt att en hållbar livsstil underlättas. Ett av etappmålen är att minska utsläppen av växthusgaser från bostädernas energianvändning med 15 % till 2020 och 30 % till 2030 (jämfört med 2011). Dessa mål kommer inte att uppfyllas av sig självt utan kräver en aktiv insats från kommunen.

Idag består kommunens arbete gentemot Nackas invånare av ett statiskt textavsnitt på kommunens hemsida från år 2008. Där hänvisar man via ett telefonnummer (08-29 11 29), till en för Stockholmsregionen samordnad klimat- och energirådgivning, samt en länk till energimyndighetens hemsida. Dock saknas länk till Klimat & energirådgivningens hemsida. Om man är intresserad av passivhus och ringer till det uppgivna telefonnumret hänvisar rådgivaren i sin tur till att man kan söka information om lågenergibyggnader på internet, bl.a. från Passivhuscentrum (www.passivhuscentrum.se) och Lågan (www.laganbygg.se) samt att det i bokhandeln finns böcker där man kan lära sig mer.

Detta anser Allianspartierna vara en kontinuerlig information och dialog om hur kommuninvånarna kan minska sin energianvändning och klimatpåverkan. Enligt Miljöpartiet lever inte kommunens modesta insats på området upp till ambitionsnivån i de av Kommunfullmäktige beslutade lokala miljömålen. Miljöpartiets motion är inte hela lösningen men ändå ett steg i rätt riktning.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Förslagen i motionen kostar ingenting att genomföra och skulle bara ge positiva effekter i kommunens miljöarbete.”

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Vi Socialdemokrater vill att Nacka ska ta steget att utvecklas och bygga det nya gröna folkhemmet. För det krävs kloka politiska beslut. Ett sätt att öka byggnationen av passivhus är det förslag som motionären tar upp. Exempel från andra städer exempelvis Östersund visar på att förslaget ger minimala ekonomiska konsekvenser. Några tydliga ekonomiska konsekvenser kunde inte heller uppvisas i svaret på motionen. Därför vill vi gärna bifalla motionen, vilket innebär att vi testar den gröna avgiftsväxlingen under en kort och begränsad period.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Passivhus - en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår de förslag i motionen som handlar om att under en treårsperiod efterskänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Kommunfullmäktige avslår det förslag som rör anpassning av byggregler till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss. Eftersom plan- och bygglagen medger liten avvikelse från bestämmelser i detaljplanen finns möjlighet att anpassa bygglovgivning efter passivhusens behov av större byggnadsyta.
3. Kommunfullmäktige noterar att det pågår arbete med aktiviteter och åtgärder som behövs för att ha möjlighet att nå de ambitioner som kommunen har inom miljö- och klimatarbetet.
4. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) har lämnat in en motion om att stötta byggandet av passivhus och minienergihus i kommun. Motionären yrkar att bygglovstaxan ska slopas i efterhand för dem som klarar kraven för passiv- eller minienergihus samt att byggreglerna ska anpassas efter passivhusens tjockare vägar och behov av luftsluss.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anser att det är angeläget att det energieffektiva byggandet i kommunen ökar, men avslår motionärernas förslag då de strider mot lag.

I dagsläget pågår i kommunen ett aktivt arbete inom miljö- och klimatområdet. En konkret handlingsplan för vilka åtgärder som kommunen ska arbeta med för att bidra till att minska miljö- och klimatpåverkan är på väg tas fram.



Förslagen i motionen

Motionären menar att politiska initiativ behövs för att sätta fart på miljövänligt byggande för att nå FN:s så kallade tvågradersmål och kunna möta EU:s lagstiftning om nära-nollenergibygganader. Motionären pekar på hinder för energieffektivt byggande. En anledning som framförs är att många väljer bort att bygga passivhus då de med sina tjocka väggar och luftslussar begränsar totala boytan. Vidare menar motionären att passivhus kräver större noggrannhet och kvalitet genom hela byggprocessen. Det innebär en ökad kompetens i sakfrågan vilket gör att byggherrar undviker att bygga passivhus.

Mot bakgrund av ovanstående yrkar motionären följande:

- Kommunen efterskänker bygglovavgifterna för nybyggnation av passiv- och minienergihus som uppfyller kraven enligt FEBY (Forum för energieffektiva bygganader)
- Beslutet ska gälla under tre år och där efter görs en omprövning av beslutet.
- Kommunen anpassar bygglovreglerna efter passivhusens tjockare väggar och behov av extra luftsluss och tillåter en 6 % större total byggyta för passivhus.

Utredning och bedömning

Av underlaget för miljö- och stadsbyggnadsnämndens beredning framgår huvudsakligen följande.

Bakgrund

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte den 13 februari 2013 § 48 miljöenhetens och bygglovenhetens förslag att avslå förslagen i motionen. Kommunstyrelsen beslutade att föreslå kommunfullmäktige att avslå förslagen i motionen den 22 april 2013 § 99. I kommunfullmäktige 17 juni 2013 bordlades ärendet (KFKS 2012/7569-231, § 136). Kommunfullmäktige beslutade 14 oktober 2013 § 230 att återremittera ärendet till miljö- och stadsbyggnadsnämnden med uppdrag att utreda ärendet i enlighet med förslagen i motionen baserat på tillgänglig fakta. Återremiss skedde med stöd av reglerna för minoritetsskydd 5 kap. 36§ kommunallagen.

Motiveringen till kommunstyrelsens beslut var bland annat att regelverket kring bygglovtaxan endast tillåter att taxan motsvarar den faktiska handläggningskostnaden. Det var även stora oklarheter kring hur uppföljning av kraven och hur således återbetalning ska kunna utföras. Vad gäller anpassning av passivhusens behov av större byggnadsyta kan det lösas genom att kommunen i aktuella ärenden tar beslut om lov med en liten avvikelse från planen.



Bygglovantering och taxor

Ansvaret för myndighetsutövning ~~avseende~~ att besluta om bygglov och vilka avgifter som ska tas ut ligger hos miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Myndighetsutövning innebär att beslut fattas om rättigheter och skyldigheter för enskilda och är av den anledningen strikt reglerad. En myndighets utrymme att agera bestäms av de ramar för bedömningen av myndighetsärenden som anges i lagstiftning och det är inte möjligt för en myndighet att gå utöver dessa ramar.

Enligt plan- och bygglagen får avgifter tas ut för den faktiska kostnaden för det arbete som avser hanteringen av bygglovsärenden. När avgifter ska fastställas måste kommunen också ta hänsyn till den så kallade likställighetsprincipen som anges i kommunallagen och innebär att avgifter ska fördelas efter objektiva grunder, för lika fall ska samma avgift betalas.

Arbetsinsatsen för att handlägga ett lov för ett passivhus skiljer sig inte från arbetsinsatsen för att handlägga ett lov för andra hustyper. Det finns därmed ingen grund för att ta ut olika avgifter. Om en avgift för bygglov skulle sänkas för att lovet avser ett så kallat passivhus skulle inte avgiften motsvara kostnaden för att hantera ärendet. Att ha lägre, eller ingen taxa för passivhusen öppnar för att andra som påförs avgift, i framtiden överklagar sina avgiftsbeslut. Att kommunfullmäktiges beslut om taxan har vunnit laga kraft, hindrar inte att nämndens beslut att ta ut avgift enligt taxan i det enskilda fallet kan överklagas. En sådan överklagan prövas i en annan instansordning än den som prövar ett eventuellt överklagande av beslutet om själva taxan. Konsekvensen av att en domstol skulle underkänna en taxekonstruktion vid ett överklagande av en avgift efter flera års tillämpningar kan få stora konsekvenser och bör om möjligt undvikas.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anser att det överhuvudtaget är olämpligt för en myndighet att i sin myndighetsutövning blanda in åtgärder som inte regleras i lag. Bygglovstaxan utgår från de åtgärder som regleras i plan- och bygglagen. Passivhus omnämns inte i plan- och bygglagen. Det bör därmed inte vara möjligt att anpassa taxan utifrån passivhus.

Som ovan angivits är en myndighet skyldig att följa lagbestämmelser och kan inte upprätta egna bestämmelser varför det heller inte är möjligt för kommunen att anpassa bygglovreglerna efter passivhusen. Det finns emellertid möjlighet att, enligt plan- och bygglagen, medge ”liten avvikelse” från bestämmelser i detaljplan. Enligt gällande rättspraxis går det att inom ramen för begreppet ”liten avvikelse” i 9 kap 30 § 1b plan- och bygglagen ge ett lov med en ”övertyta” på 6% jämfört med detaljplanen. Det finns därmed redan idag möjlighet att anpassa bygglovgivningen efter passivhusens behov av större byggnadsyta.



Bedömning från Sveriges Kommuner och Landsting

Enligt jurister och sektionsansvarig på Sveriges kommuner och Landsting, SKL¹, får avgiften inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av handläggning som sker. Likställighetsprincipen ska beaktas. För att göra undantag från den krävs sakliga skäl. SKL menar att åtgärden att bygga passivhus inte utgör ett sådant sakligt skäl.

Bygglovstaxa är inte avsedd att utgöra instrument som styr till dessa incitament utan ska fungera som ersättning för kostnad av utförd tjänst. Däremot finns det inte någon avgörande dom i dessa fall som kan fälla ett avgörande.

Vad gäller förslag om passivhusens ska få större byggnadsyta kvarstår faktum att kommunen i aktuella ärenden kan ta beslut om lov med en liten avvikelse från planen. Varken plan- och bygglagen eller rättspraxis medger att åtskillnad görs mellan olika typer av byggnader. Detta ställer sig också SKL bakom.

Exempel från andra kommuner

Det finns ett antal exempel på kommuner som slopat bygglovstaxan för byggnation av passivhus. Östersunds kommun har gjort detta och dessutom vunnit en prövning i länsrätten i Jämtlands län som gjorde en laglighetsprövning enligt kommunallagen. Länsrätten angav i sin dom från 2009 (målnummer 9-09) att kommunen klarat likställighetskravet genom att erbjuda alla kommuninvånare möjligheten att få sloopad bygglovsavgift (förutsatt att man bygger ett passivhus). Domstolen konstaterar att möjligheten att söka bygglov för passivhus har varit öppen för alla, och därfor bedöms kommunen ha handlat riktigt. Domen har emellertid inte prövats i högre instans och det finns därmed inte något prejudikatvärde i domen, varför några slutsatser om lagligheten generellt sett inte kan dras. Dessutom kan påpekas, som ovan nämnts, att beslut att påföra avgift enligt taxa kan överklagas särskilt enligt plan- och bygglagen till länsstyrelsen och sedan vidare till mark- och miljödomstolen, vilket är en annan instansordning än den som gör laglighetsprövning enligt kommunallagen.

Kommunens miljö- och klimatarbete

I dagsläget pågår i kommunen ett aktivt arbete inom miljö- och klimatområdet. Utifrån de nationella miljömålen har kommunfullmäktige antagit 6 lokala miljömål. Ett utav målen utgörs av begränsad klimatpåverkan.

Som underlag för klimatmålet finns en klimatanalys. Den visar att Nacka har störst möjlighet att bidra till minskad klimatpåverkan genom att stärka sitt arbete inom följande tre strategiska områden: minskat koldioxidutsläpp från resor och transporter, effektiv energianvändning och omställning till förnybart samt klimatmedveten konsumtion. Kommunen arbetar nu med en motsvarande miljöanalys för de övriga målen samt att miljöprogram ska tas fram. I miljöprogrammet ska det ingå en konkret handlingsplan för

¹ Jurist inom fastighet- och hyresrätt samt miljörätt och sektionschef inom plan- och byggfrågor.



vilka åtgärder som kommunen ska arbeta med för att bidra till att minska miljö- och klimatpåverkan.

Kommunfullmäktige har också i samband med den nya mandatperioden tillsatt en miljömålskommitté inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Tanken med kommittén är att strategiskt kunna driva arbetet framåt med miljö- och klimatfrågorna.

Idag arbetar Nacka kommun med energi- och klimatrådgivning, som innebär kontinuerlig information och dialog om hur kommuninvånarna kan minska sin energianvändning och klimatpåverkan. Rådgivningen stöttar även privatpersoner som är intresserade av passivhus, med bland annat aktuell information, exempel på passivhus i regionen samt listor på företag som arbetar med passivhus.

Stadsledningskontoret sammanfattande bedömning

Stadsledningskontoret delar miljö- och stadsbyggnadsnämndens bedömning att det strider mot både kommunallagen och plan- och bygglagen att i efterhand efterskänka bygglovavgiften för de som bygger så kallade passivhus och att anpassa bygglovreglerna för att underlätta sådana husbyggen. Det är tveksamt om en myndighet ska väga in förhållanden i sin myndighetsutövning som inte regleras i den lag myndigheten har att tillämpa. Vad gäller en anpassning efter passivhusens behov av större byggnadsyta, instämmer stadsledningskontoret i att detta bör kunna hanteras inom befintligt regelverk med liten avvikelse från detaljplan.

Inom ramen för kommunens miljö- och klimatarbete ska en konkret handlingsplan med åtgärder tas fram. Den bör utgöra grunden för vilka åtgärder som kommunen ska prioritera för att nå de mål som finns inom miljö- och klimatarbetet.

Bilagor

1. Sammanträdesprotokoll MSN den 22 april 2015, § 91
2. Sammanträdesprotokoll KF den 14 oktober 2013 § 230
3. Motion Passivhus – en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör



22 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 91

MSN 2012/157-231

Bygglovsavgifter för passivhus och minienergihus

Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Avsla de förslag i motionen som handlar om att kommunen under en tressperiod ska efterskänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Avsla förslag som rör anpassning av byggregler till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss.
3. Kommunfullmäktige noterar att det pagar arbete med aktiviteter och åtgärder som behövs för att ha möjlighet att nå de ambitioner som kommunen har inom miljö- och klimatarbetet.

Därmed anses motionen vara färdigbehandlad.

Ärendet

Miljöpartiet har lämnat in en motion om behovet av att stötta byggandet av passivhus och minienergihus i kommun. Motionären yrkar att bygglovstaxan ska slopas i efterhand för de byggherrar som klarar kraven för passiv- eller minienergihus samt att byggreglerna ska anpassas efter passivhusens tjockare vägar och behov av luftsluss.

Bygglovenheten har i samråd med miljöenheten utrett förslagen. Enheterna anser att det är angeläget att det energieffektiva byggandet i kommunen ökar, men avslar miljöpartiets yrkande utifrån flera skäl. När det gäller förslaget om att efterskänka bygglovsavgiften, är bygglovenhetens bedömning att förslaget inte är förenligt med regelverket kring taxans uppbyggnad i plan- och bygglagen och inte heller kommunallagen. Denna standpunkt delas av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). I dagsläget finns det inga domar från högre instanser i frågan och därför finns det ingen vägledande rättspraxis.

När det gäller förslaget om att anpassa byggreglerna efter passivhusens behov är det inte möjligt för en myndighet att göra egna anpassningar av gällande lagbestämmelser. Bedömningen är emellertid att passivhusen behov av större yta redan idag kan lösas genom att kommunen i aktuella ärenden tar beslut om lov med en liten avvikelse från planen. Möjligheten att bygga något större hus än detaljplanen medger genom lov med liten avvikelse, gäller för alla byggherrar oavsett hustyp. Varken plan- och bygglagen eller rättspraxis medger att atskillnad görs mellan olika typer av byggnader, som t.ex. passivhus.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdrägsbestyrkande



22 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

I dagsläget pågår i kommunen ett aktivt arbete inom miljö- och klimatområdet.
 En konkret handlingsplan för vilka åtgärder som kommunen ska arbeta med för att bidra till att minska miljö- och klimatpåverkan ska tas fram.

Handlingar i ärendet

Bygglovenshetens och miljöenhetens tjänsteskrivelse 2015-03-30

Bilagor:

Bilaga 1 Motion Passivhus – en energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Bilaga 2 Tjänsteskrivelse KS, KFKS 2012/569-231, 27 februari 2013

Bilaga 3 Sammanträdesprotokoll KE, KFKS 2012/569-231, § 230

Yrkanden

Roger Bydler (MP) yrkade, med instämmande av Sigrid Eklöf (V), att nämnden skulle avslå förslag till beslut och istället bifalla motionen.

Cathrin Bergenstrahle (M) yrkade, med instämmande av Filip Wiljander (M), att nämnden skulle besluta i enlighet med förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställde de båda yrkandena mot varandra och fann att nämnden beslutat i enlighet med Cathrin Bergenstrahles (M) bifallsyrkande.

Reservationer

Roger Bydler (MP) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

"Bygglov- och miljöenheten anser enligt tjänsteskrivelsen att det är angeläget att det energieffektiva byggandet i kommunen ökar. Miljöpartiet delar den åsikten och det är också utgangspunkten för motionen. Nacka har inget eget fastighetsbolag, varför incitament krävs för att privata byggherrar ska bygga passivhus. Vilken form sadana incitament lämpligen ska ha kan diskuteras, men vi kan nog konstatera att vi inte kommer att få en önskvärd utveckling om kommunen passivt later byggherrarna avgöra om passivhus ska byggas eller inte. Med den kortsiktighet som präglar fastighetsmarknaden ser merparten av byggherrarna inga vinster med att bygga passivhus eller lagenergihus. I motionen förs fram att kommunen ska efterskänka bygglovstaxan, vilket skulle vara ett incitament för byggherrarna att bygga passivhus. Östersunds kommun har gjort just detta och även vunnit en dom i länsrätten som gjorde en laglighetsprövning enligt kommunallagen. Nagon prövning i högre instans har ej gjorts."

Sigrid Eklöf (V) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



46 (50)

22 april 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

"Jag reserverade mig mot beslutet då jag ställer mig positiv till Miljöpartiets motion angående passivhus."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



14 oktober 2013

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunfullmäktige

§ 230

Dnr KFKS 2012/569-231

Bygglovsavgifter för passivhus och minienergihus

Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Med stöd av reglerna om minoritetsskydd i 5 kap. 36 § kommunallagen återremitteras ärendet till miljö- och stadsbyggnadsnämnden med uppdrag att utreda ärendet i enlighet med förslagen i motionen baserat på tillgängliga fakta.

Ärendet

Miljöpartiet har lämnat in en motion om behovet av att stötta byggandet av passivhus och minienergihus i kommun. Motionären yrkar att bygglovstaxan ska slopas i efterhand för de byggherrar som klarar kraven för passiv- eller minienergihus samt att byggreglerna ska anpassas efter passivhusens tjockare vägar och behov av luftsluss.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsen den 22 april 2013 § 99

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 27 mars 2013

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 14 februari 2013 § 48

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunfullmäktige den 23 september 2013 § 188

Ärendet bordlades.

Beslut i kommunfullmäktige den 17 juni 2013 § 136

Ärendet bordlades.

Beslut i kommunstyrelsen den 22 april 2013 § 99

Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår förslagen om att kommunen under en treårsperiod ska efterskänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus.
2. Kommunfullmäktige avslår förslaget om att byggreglerna ska tillåta en sex procent större byggarea för passivhus, som anpassning efter passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



14 oktober 2013

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 14 februari 2013 § 48

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslog kommunfullmäktige att besluta följande:

- Att avslå den del av motionen som handlar om att kommunen ska efterskänka bygglovstaxan för passiv- och minienergihus, samt att en omprövning av beslutet ska ske efter tre år (punk 1 och 2 i yrkandet). Det är viktigt att stötta och öka det energieffektiva byggandet i kommunen. Däremot är det tveksamt om det är rättvist och i enlighet med regelverket för bygglovstaxan att låta skattekollektivet bekosta några individers bygglovskostnad. Det finns även svårigheter för kommunen att följa upp verifieringen av energikraven. Kommunen kan däremot i markanvisningar, genom civilrättsliga avtal, använda ekonomiska incitament få fart på det energieffektiva byggandet (se exempel från Västerås på sidan 3)

Att avslå den del av motionen som rör anpassning av byggleglerna till passivhusens behov av tjockare väggar och luftsluss. Anpassningen till passivhusens behov av större byggnadsyta kan lösas genom att kommunen i aktuella ärenden tar beslut om lov med en liten avvikelse från planen. Varken plan- och bygglagen eller rättspraxis medger att åtskillnad görs mellan olika typer av byggnader, som t.ex. passivhus.

Yrkanden

Cathrin Bergenstråhle yrkade med instämmande av Leif Holmberg och Mats Gerdau bifall till kommunstyrelsens förslag.

Sidney Holm yrkade med instämmande av Agneta Johansson, Kerstin Nöre Söderbaum, Carl-Magnus Grenninger, Johan Kjellman, Mikael Carlsson, Per Chrisander och Christina Ståldal att ärendet ska återemitteras för att utreda ärendet i enlighet med förslagen i motionen baserat på tillgänglig fakta.

Mats Gerdau yrkade avslag på Sidney Holms yrkande om återremiss.

Beslutsgång

Ordföranden ställde proposition på Mats Gerdaus yrkande mot Sidney Holms yrkande och fann att Mats Gerdaus yrkande hade bifallits. Votering begärdes och verkställdes. Vid voteringen avgavs 40 röster för Mats Gerdaus yrkande och 21 röster för Sidney Holms yrkande. Med stöd av reglerna om minoritetsskydd i 5 kap. 36 § kommunallagen hade således kommunfullmäktige beslutat att återemittera ärendet.

Vid voteringen avgavs röster enligt följande.

Voteringslista.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



14 oktober 2013

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige**Protokollsanteckning**

Sidney Holm låt anteckna följande för Miljöpartiets fullmäktigegrupp.

"För att nå de av FN uppställda klimatmålen och för att kunna möta EU:s lagstiftning om näranollbyggnader år 2020 krävs att vi agerar NU. Utan lokala politiska initiativ runtom i världen går vi mot en säker kollaps av de globala ekosystemen.

Det resonemang Alliansen använder sig av om att vi bör vänta på att ”någon annan” kommer med lösningar, eller att ”något annat” förslag vore bättre, visar på att man inte förstått omfattningen av de utmaningar vi står inför. I Nacka har vi fler passiva allianspolitiker än passivhus och det är hög tid att ändra på detta."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Voteringslista nr. 2

Nacka kommunfullmäktiges sammanträde den 14 oktober 2013 klockan 21:43:01.

26. Bygglovsavgifter för passivhus och minienergihus Motion den 8 oktober 2012 av Sidney Holm (MP)återremiss

Ja = bifall Mats Gerdau yrkande

Nej = Sidney Holms yrkande

Ledamöter	Parti	Kret	Ersättare	Ja	Nej	Avst	Frånv
Eva Öhbom Ekdahl	(M)	Alla		X			
Mats Gerdau	(M)	Alla		X			
Cathrin Bergensträhle	(M)	Alla		X			
Linda Norberg	(M)	Alla	Björn Sandström	X			
Ingegerd Thorngren	(M)	Alla		X			
Tobias Nässén	(M)	Alla		X			
Ylva Sandström	(M)	Alla		X			
Mikael Sandström	(M)	Alla		X			
Lotta Riedel	(M)	Alla	Anders Bruhn	X			
Annika Jung	(M)	Alla		X			
Magnus Bergman	(M)	Alla	Christer Lydig	X			
Eva Närvä Eickenrodt	(M)	Alla		X			
Lars Berglund	(M)	Alla		X			
Peter Zethraeus	(M)	Alla		X			
Magnus Wakander	(M)	Alla	Henrik Barck	X			
Nicole Bistolfetti	(M)	Alla	Magnus Plathin	X			
Vilma Mori Aguilar	(M)	Alla	Johan Hiller	X			
Lars Stenholm	(M)	Alla		X			
Gunilla Elmberg	(M)	Alla		X			
Börje Wessman	(M)	Alla		X			
Ann Hafström	(M)	Alla		X			
Eric Lindahl	(M)	Alla	Anders Markow	X			
Anna Trygg	(M)	Alla		X			
Richard Wendt	(M)	Alla		X			
Susann Markow	(M)	Alla		X			
Pernilla Hsu	(M)	Alla	Linda Ohlson	X			
Mikael Östlund	(M)	Alla		X			
Lennart Bergh	(M)	Alla		X			
Margareta Hjelmstad	(M)	Alla		X			
Stefan Saläng	(FP)	Alla		X			
Gunilla Grudevall-Steen	(FP)	Alla		X			
Monica Brohede Tellström	(FP)	Alla		X			
Anne Skoogh	(FP)	Alla		X			
Mats Granath	(FP)	Alla		X			
Kurt Björkholm	(FP)	Alla	Gertrud Lindgren	X			
Anna-Karin Boréus	(FP)	Alla		X			
Leif Holmberg	(C)	Alla		X			
Hans Peters	(C)	Alla		X			
Jan-Eric Jansson	(KD)	Alla		X			
Anders Tiger	(KD)	Alla		X			
Gunnel Nyman Gräff	(S)	Alla		X			
Joseph Tekle	(S)	Alla	Lena Rönnerstam	X			
Anders Selin	(S)	Alla	Carl-Magnus Grenninger	X			
Zakia Mirza	(S)	Alla		X			
Mattias Qvarsell	(S)	Alla		X			
Ingela Birgersson	(S)	Alla		X			
Kaj Nyman	(S)	Alla		X			
Pyret Due Hedlund	(S)	Alla		X			
Emil Claesson	(S)	Alla		X			
Tuija Meisaari-Poisa	(S)	Alla		X			
			Transport:	40	10	0	

Ledamöter	Parti	Kret	Ersättare	Transport:	39	10	0	1
				Ja	Nej	Avst	Frånv	
Frida Nordström	(S)	Alla	Birgitta Norström		X			
Sidney Holm	(MP)	Alla			X			
Brita Ström	(MP)	Alla	Magnus Söderström		X			
Gudrun Hubendick	(MP)	Alla			X			
Per Chrisander	(MP)	Alla			X			
Kerstin Nöre Söderbaum	(MP)	Alla			X			
Christina Ståldal	(NL)	Alla			X			
Mikael Carlsson	(NL)	Alla			X			
Johan Kjellman	(NL)	Alla			X			
Rolf Wasteson	(V)	Alla	Camilla Carlberg		X			
Agneta Johansson	(V)	Alla			X			
				SUMMA:	40	21	0	

miljöpartiet de gröna



Passivhus - En energisnålare bebyggelse i Nacka för ett bättre globalt klimat

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2012-10-08

Sidney Holm

Miljöpartiet de gröna

Alla måste vi hjälpas åt för att nå de globala klimatmålen.

För att sänka energiförbrukningen och de globala utsläppen till en nivå år 2050 där vi klarar det av FN uppsatta tvågradersmålet, krävs att vi agerar redan nu. I Nacka står bostäder och lokaler för drygt en tredjedel av kommunens energiförbrukning och den måste ner.

Enligt ett EU direktiv [2010/31/EU](#) om byggnadernas energiprestanda måste alla nya bostäder vara näranollenergi byggnader eller passivhus om åtta år. För kommunens egna lokaler är tidsfristen satt till sex år. När det stora flertalet av Nackas bostäder och lokaler byggdes stod inte energi- och klimatfrågor högst upp på dagordningen och idag saknar många aktörer den kompetens som krävs för att bygga passivhus.

Detta kräver att vi politiker agerar redan idag för att få fart på ett miljövänligare byggande. Byggföretagen som verkar i Nacka måste redan nu få bekanta sig med de byggmetoder som krävs för att bygga näranollenergi byggnader och passivhus. Med de kunskaper som idag finns inom området behöver det inte kosta mer att bygga ett passivhus än ett "normalt" hus. Dessutom gör de stora besparingarna i energiförbrukning att det blir en plusaffär både för miljön och plånboken.



Vi måste uppmuntra till miljövänligt byggande i Nacka

En av anledningarna till att många väljer bort passivhus är att de med sina tjocka väggar gör att största möjliga boyta blir mindre än för ett hus byggt enligt "vanlig" byggstandard. Detta skulle man kunna komma tillräffa med om byggare av passivhus kompenserades genom att tillåtas en större utvändig byggarea.



Ett annat hinder mot energisnålt byggande är att den extra utomhusluftsluss som vore optimalt ur energisparsynpunkt räknas med i den totala byggytan. Om alla tilläts bygga en extra luftsluss i anslutning till entrén skulle vi spara än mer energi.

Många byggherrar undviker passivhus för att det ställer högre krav på noggrannhet under själva byggfasen. Det behöver inte kosta mer att bygga men alla måste veta vad de gör, vilket kräver en viss kunskapsinhämtning/fortbildning. Om vi i kommunen lyckas öka efterfrågan på energisnåla byggnader kommer de byggföretag i Nacka som tidigt lär sig tekniken, få en konkurrensfördel jämfört med andra "traditionella" husbyggare i Stockholmsregionen.

miljöpartiet de gröna



Slopa bygglovsavgiften för passiv- och minienergihus för att främja ett hållbart byggande.

För att få fart på och stimulera ett hållbart byggande i kommunen föreslår Miljöpartiet att bygglovsavgiften för hus som uppfyller FEBYs (forum för energieffektiva byggnader) kravspecifikation för passiv- och minienergihus framtagen av energimyndigheten helt efterskänks. Ordinarie bygglovsavgift betalas först som vanligt men efter verifiering att

kraven är uppfyllda vid slutsamrådet återbetalas avgiften i samband med utfärdande av slutbesked.



Miljöpartiet de gröna i Nacka har också ett medskick till regeringen om att ge passivhus ett antal extra års skattebefrielse. Åtgärden blir ingen ekonomisk belastning i statsbudgeten om den självfinansieras genom en grön skatteväxling inom nuvarande system för fastighetsbeskattning.

Miljöpartiet de gröna yrkar på att

1. Kommunen efterskänker bygglovsavgifterna för nybyggnation av passiv- och minienergihus som uppfyller kraven enligt FEBY.
2. Beslutet skall gälla under tre år och därfter görs en omprövning av beslutet.
3. Kommunen anpassar bygglovsreglerna efter passivhusens tjockare väggar och behov av extra luftsluss och tillåter en 6 % större total byggyta för passivhus.

*"Vi har ansvar inte bara för vad vi gör,
utan också för vad vi undläter att göra"* R. Whitley

.....
Sidney Holm (mp)



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 201

Dnr KFKS 2014/360-319

Bullerskydd utmed Värmdöleden

Motion den 28 april 2014 av Johan Kjellman, med flera (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nytta av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna vill att Nacka kommun ska ta upp förhandlingar med Trafikverket om behovet av bullskydd längs med Värmdöleden i viss områden i sydöstra Boo. De vill också att småhusägare inte ska belastas med kostnader för bullerskydd och att kommunen ska se till Nackas invånares bästa genom att kräva att andra parter fullgör de skyldigheter de har enligt lag.

Vad gäller befintligt buller på dagens bebyggelse är det Trafikverket som väghållare för Värmdöleden som är ansvariga för åtgärder mot för höga bullernivåer. Om kommunen anser att väghållaren inte vidtar de åtgärder som behövs kan miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägga Trafikverket att göra det.

När det gäller ny bebyggelse är det en förutsättning för planläggning i bullerutsatta områden att bebyggelse ska ske så att rekommenderade riktvärden för buller inte överskrids. Det är rimligt att den som får nytta av exploateringen bekostar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar i stället för att de ska skattefinansieras via Trafikverket.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 115

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 augusti 2015

Natur- och trafiknämnden den 14 maj 2015 § 107

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 115

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nyttja av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Beslut i natur- och trafiknämnden den 14 april 2015, 107

Natur- och trafiknämnden föreslog kommunfullmäktige anse motionen färdigbehandlad då ansvaret ligger på markägaren vid nybebyggelse och tillsynsmyndighet vid befintlig bebyggelse där väghållaren svarar för åtgärder efter föreläggande.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldal yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Bullerskydd längs den statliga Värmdöleden skulle underlätta för ett ökat bostadsbyggande här i Nacka. Regeringen vill att det byggs fler bostäder och borde därför se över var det går öka bostadsbyggandet genom bullerdämpande åtgärder utmed statliga vägar. Miljöpartiet tycker att Nacka kommun skulle kunna uppmärksamma regeringen på detta och kanske förhandla fram ett avtal om detaljplaner med bostäder i utbyte mot bullerdämpande åtgärder."

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Tjänstehandlingen klargjorde till viss del ansvarsfördelningen vid bullerstörningar. Under senare tid har det framkommit att buller är en större hälsofar än vad man tidigare har trott. Att det bidrar till allvarliga sjukdomar som bl a stroke och hjärtproblem. Till miljöproblem som buller hör ofta också partikelförorningar som också är skadliga för hälsan.

Nackalistan anser att det är av största vikt att bullerstörningar förebyggs så långt det går

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



NACKA
KOMMUN

303

34 (77)

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

och att nybyggnation undviks i bullerstörda lägen. Ansvaret för detta vilar på kommunen. Nu så kommer det att byggas hus i kraftigt bullerstörda lägen, t ex studentbostaden i Alphyddan, vilket kommer att drabbas av både buller och en ökad mängd skadliga partiklar. Strävan borde istället vara att undvika det och låta det naturliga miljöskyddet i form av växtlighet finnas kvar. Likaså borde Trafikverket betala och ansvara för en ökad mängd buller som drabbar fastigheter som fanns då Värmdöleden byggdes i t. ex. Boo, alternativt kommunen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Bullerskydd utmed Värmdöleden

Motion den motion den 28 april 2014 av Johan Kjellman, med flera (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nytta av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna vill att Nacka kommun ska ta upp förhandlingar med Trafikverket om behovet av bullskydd längs med Värmdöleden i viss områden i sydöstra Boo. De vill också att småhusägare inte ska belastas med kostnader för bullerskydd och att kommunen ska se till Nackas invånares bästa genom att kräva att andra parter fullgör de skyldigheter de har enligt lag.

Vad gäller befintligt buller på dagens bebyggelse är det Trafikverket som väghållare för Värmdöleden som är ansvariga för åtgärder mot för höga bullernivåer. Om kommunen anser att väghållaren inte vidtar de åtgärder som behövs kan miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägga Trafikverket att göra det.

När det gäller ny bebyggelse är det en förutsättning för planläggning i bullerutsatta områden att bebyggelse ska ske så att rekommenderade riktvärden för buller inte överskrids. Det är rimligt att den som får nytta av exploateringen bekostar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar i stället för att de ska skattefinansieras via Trafikverket.



Förslagen i motionen

Johan Kjellman med flera (NL) har föreslagit följande i sin motion om bullerskydd utmed Värmdöleden.

- Nacka kommun ska ta upp seriösa förhandlingar med Trafikverket och kräver att de gör rätt för sig och finansierar de nödvändiga bullerskydden i utsatta områden i sydöstra Boo.
- Småhusägarna ska absolut inte belastas med kostnaderna för bullerskydd orsakad av trafiken på Värmdöleden
- Kommunen ska i första hand se till Nackas invånares bästa vid förhandlingar och kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera.

Förslaget är huvudsakligen motiverat enligt följande.

Värmdöleden är en statlig väg och Trafikverket ska enligt lag ansvara för bullerskydd för omkringliggande bebyggelse då gränsvärden överskrids och ska också motverka luftföroreningar och skadlig partikelhalt där det förekommer. Nacka kommun har genomfört en översiktig bullerkartläggning i kommunen under år 2010. Den visar att framförallt bebyggelsen närmast Värmdöleden är utsatt för höga bullernivåer. Om bullerskärmar om 2-4 meter uppförs utmed Värmdöleden kan 80 av de 120 fastigheterna uppnå rekommenderade värden för våning 1. Att inte alla bostäder kan uppnå riktvärdena beror framförallt på topografiska förhållanden. De områden som är bullerstörda måste därmed utredas ytterligare i kommande projekt för delområden för att ta reda på hur fastigheterna kan användas.

Natur- och trafiknämndens utredning och förslag

Natur- och trafiknämnden har med anledning av förslagen i motionen fattat följande beslut¹.

”Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad då ansvaret ligger på markägaren vid nybebyggelse och tillsynsmyndighet vid befintlig bebyggelse där väghållaren svarar för åtgärder efter föreläggande.”

Underlaget för natur- och trafiknämndens förslag

Som underlaget för natur- och trafiknämndens beslut förelåg följande.

Sydöstra Boo är byggt som ett fritidshusområde. Under senare år har fler och fler valt att flytta till sina fritidshus permanent. För att möjliggöra permanent bostadsbebyggelse med bland annat bättre VA-lösningar arbetar kommunen med planläggning av området. I arbete

¹ 14 maj 2015, § 107



med planläggning av Sydöstra Boo finns uttryckt att om ny bostadsbebyggelse ska kunna tillåtas får rekommenderade riktvärden för buller inte överskridas. Detta är inget konstigt utan det som i princip alltid gäller vid ny bostadsbebyggelse i bullerutsatta lägen, dvs att Trafikverket i det här fallet kräver att kommunen åtgärdar bullret innan ny bebyggelse tillåts. Detta innebär att de som äger marken och får nytta av exploateringen också finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Åtgärderna ska ske inom den egena fastigheten i form av bland annat bebyggelseutformning och bullerskyddsskärmar.

Idag åtgärdas bullret vid fastigheter som överstiger en ekvivalent ljudnivå på över 65 dBA vid fasad. Oftast åtgärdas bullret genom byte av fönster och ventilationsdon. Andra åtgärder som kan påverka buller är en sänkning av hastigheten, bullerskyddsskärmar, annan vägbeläggning mm.

Att bygga bullerskyddsskärmar är mycket dyrt. Man brukar för en standardskärm räkna med ca 10 000 kronor per meter eller i storleksordningen 10 mnkr per kilometer. Till detta kommer drift- och underhållskostnader. På Värmdöleden är sannolikt denna kostnad högre, inte minst med tanke på de svårigheter som finns med att bygga nära pågående trafik. Bara att leda om och stänga av trafiken medför höga kostnader. Detta innebär att väghållaren ofta söker alternativa åtgärder.

Vad gäller befintlig bebyggelse så kan Miljö- och stadsbyggnadsnämnden som tillsynsmyndighet lämna ett föreläggande till Trafikverket i de fall de anser att bullret innebär en hälsorisk. Miljöenheten hanterar inkommende bullerklagomål och kan föreslå nämnden att förelägga verksamhetsutövaren/väghållaren att vidta åtgärder för att minska bullernivån.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nytta av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Som trafikenheten har redovisat är det en förutsättning för planläggning i bullerutsatta områden att bebyggelse ska ske så att rekommenderade riktvärden för buller inte överskrids. Det är vidare rimligt att den får nytta av exploateringen också bekostar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar, i stället för att de ska skattefinansieras via Trafikverket.



Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut föranleder inga ekonomiska konsekvenser för kommunen. Förslagen i motionen är inte ekonomiskt beräknade.

Konsekvenser för barn

Eftersom de riktlinjer som finns för bullernivåer ska följas oavsett vem som ansvarar för bullerskydden medför förslagen i motionen eller stadsledningskontorets förslag till beslut inga andra konsekvenser för barn än vad som ändå gäller vid planläggningen i bullerutsatta områden.

Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 14 maj 2015, § 107

Motion

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör



2015-04-14

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

§ 107

NTN 2015/335-319

Motion om bullerskydd utmed Värmdöleden

den 28 april 2014 av Johan Kjellman m.fl. (NL)

Beslut

Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad då ansvaret ligger på markägaren vid nybebyggelse och tillsynsmyndighet vid befintlig bebyggelse där väghållaren svarar för åtgärder efter föreläggande.

Ärendet

Nackalistan har i en motion lyft fram att Nacka kommun bör ta upp förhandlingar med Trafikverket om behovet av bullerskydd längs med Värmdöleden i viss områden i sydöstra Boo. Nackalistan vill också att småhusägare inte ska belastas med kostnader för bullerskydd orsakade av trafiken på Värmdöleden. Slutligen lyfts det fram i motionen att kommunen i första hand ska se till Nackas invånares bästa vid förhandlingar med Trafikverket och att kommunen kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera.

Bakgrunden är att det i arbete med planläggning av Sydöstra Boo finns uttryckt att om ny bostadsbebyggelse ska kunna tillåtas får rekommenderade riktvärden för buller inte överskridas. Detta är i sig inget konstigt utan gäller alltid vid ny bostadsbebyggelse i bullerutsatta lägen, d v s att Trafikverket i det här fallet kräver att kommunen åtgärdar bullret innan ny bebyggelse tillåts. Det normala är att den som vill bygga på tomten också åtgärdar bullret, d v s fastighetsägaren.

Vad gäller befintligt buller på dagens bebyggelse så är det Trafikverket som väghållare för Värmdöleden som är ansvariga för bullret. Väghållaren är ansvarig att åtgärda bullret om nivåerna uppnåt vissa gränsvärden. Om kommunen anser att väghållaren inte åtgärdar i enlighet med fastställda nivåer och det bedöms hälsofarligt är det Miljö- och stadsbyggnadsnämnden som kan besluta om föreläggande.

Förslagen i motionen

Nackalists vill att:

- Nacka kommun tar upp seriösa förhandlingar med Trafikverket och kräver att de gör rätt för sig och finansierar de nödvändiga bullerskydden i utsatta områden i sydöstra Boo.
- Att småhusägarna absolut inte ska belastas med kostnaderna för bullerskydd orsakad av trafiken på Värmdöleden
- Att kommunen i första hand ser till Nackas invånares bästa vid förhandlingar och kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



2015-04-14

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

Enhetens utredning och bedömning

Nackalistan har i en motion lyft fram att Nacka kommun bör ta upp förhandlingar med Trafikverket om behovet av bullskydd längs med Värmdöleden i viss områden i sydöstra Boo. Nackalistan vill också att småhusägare inte ska belastas med kostnader för bullerskydd orsakade av trafiken på Värmdöleden. Slutligen lyfts det fram i motionen att kommunen i första hand ska se till Nackas invånares bästa vid förhandlingar med Trafikverket och att kommunen kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera.

Sydöstra Boo är byggt som ett fritidshusområde. Under senare år har fler och fler valt att flytta till sina fritidshus permanent. För att möjliggöra permanent bostadsbebyggelse med bland annat bättre VA-lösningar arbetar kommunen med planläggning av området. I arbete med planläggning av Sydöstra Boo finns uttryckt att om ny bostadsbebyggelse ska kunna tillåtas för rekommenderade riktvärden för buller inte överskridas. Detta är inget konstigt utan det som i princip alltid gäller vid ny bostadsbebyggelse i bullerutsatta lägen, dvs att Trafikverket i det här fallet kräver att kommunen åtgärdar bullret innan ny bebyggelse tillåts. Detta innebär att de som äger marken och får nytta av exploateringen också finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Åtgärderna ska ske inom den egna fastigheten i form av bland annat bebyggelseutformning och bullerskyddsskärmar.

Idag åtgärdas bullret vid fastigheter som överstiger en ekvivalent ljudnivå på över 65 dBA vid fasad. Oftast åtgärdas bullret genom byte av fönster och ventilationsdon. Andra åtgärder som kan påverka buller är en sänkning av hastigheten, bullerskyddsskärmar, annan vägbeläggning mm.

Att bygga bullerskyddsskärmar är mycket dyrt. Man brukar för en standardskärm räkna med ca 10 000 kronor per meter eller i storleksordningen 10 mnkr per kilometer. Till detta kommer drift- och underhållskostnader. På Värmdöleden är sannolikt denna kostnad högre, inte minst med tanke på de svårigheter som finns med att bygga nära pågående trafik. Bara att leda om och stänga av trafiken medför höga kostnader. Detta innebär att väghållaren ofta söker alternativa åtgärder.

Vad gäller befintlig bebyggelse så kan Miljö- och stadsbyggnadsnämnden som tillsynsmyndighet lämna ett föreläggande till Trafikverket i de fall de anser att bullret innebär en hälsorisk. Miljöenheten hanterar inkommande bullerklagomål och kan föreslå nämnden att förelägga verksamhetsutövaren/väghållaren att vidta åtgärder för att minska bullernivån.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



2015-04-14

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Natur- och trafiknämnden

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2015-03-31

Bilaga 1 Motion om bullerskydd utmed Värmdöleden, 28 april 2014 av Johan Kjellman m.fl.
(NI.)

Bilaga 2 Protokollsutdrag KSAU §77 2014

Yrkanden

Ragnar Lindberg (NL) yrkade bifall till motionen.

Gunilla Grudevall-Steen (FP) yrkade bifall till enhetens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställde Ragnar Lindbergs yrkande mot sitt eget yrkande och fann att nämnden beslutade i enlighet med sitt eget yrkande.

Protokollsanteckningar

Ragnar Lindberg (NL) lät anteckna följande till protokollet.

"Nackalistan beklagar att vår motion avfärdades, när buller är ett stadigt växande problem. Formuleringen '... alternativ finansiering av bullerskydd...' i KS brukar på Nackaspråk betyda att ansvaret flyttas från bullerkälla till fastighetsägare.

Med ökande vägtrafik, ökad turtäthet på Saltsjöbanan och bussarna, omfattande byggbuller och byggtrafik de kommande 15 åren, kommer antal ärenden att stiga kraftigt. Som en service för kommuninnehållarna, borde en 'Bullerombudsman (BullO)' inrättas, som kan guida medborgarna till rätt ansvariga med rätt krav och även rekommendera lösningar. Det kan t.ex. skilja 10 dB(A) i dämpningseffekt för två olika fabrikat av liknande bullerplank."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



140404

Motion från Nackalistan

Trafikverket ska betala för bullerskydd orsakat av Värmdöleden, inte småhusägare i sydöstra Boo!

Bullernivåerna i vissa delar av Nacka är mycket höga och kan förväntas öka ytterligare med en ökad befolkning och trafikintensitet. Buller och skadliga partiklar i luften är mycket skadliga för hälsan, inte minst för barns hälsa, visar vetenskapliga undersökningar. Olika instanser är ansvariga för skadligt buller, beroende på var det kommer ifrån. Värmdöleden är en statlig väg och Trafikverket ansvarar för att motverka miljöstörande inslag som buller och partiklar, när dessa når över de fastlagda normerna. Det gör det för bl a delar av sydöstra Boo där fastigheter ligger i känsliga lägen.

Sydöstra Boo är under planering som förnyelseområde med förtätning av bebyggelse och omdaning av vägar. I en tidigare tjänstehandling fanns en skrivning med en kryptisk formulering angående bullerstörningar och finansiering. Att det skulle vara en "alternativ finansiering" av bullerskydd i känsliga lägen. Jag ställde frågan på ett kommunstyrelsemöte om vad "alternativ finansiering" innebar och fick till svar att meningen var att fastighetsägarna skulle finansiera det.

Trafikverket ska enligt lag ansvara för bullerskydd för omkringliggande bebyggelse då gränsvärden överskrids och ska också motverka luftföroreningar och skadlig partikelhalt där det förekommer. Om tanken fortfarande finns att kostnad för bullerskydd ska bakas in i t ex gatukostnader vid de områden där Trafikverket enligt lag har ansvar, är det högst märkligt. Senare tid har man i media kunnat läsa om hur detta verk är mycket tuffa i sina förhandlingar och avtal med kommuner.

I planen för sydöstra Boo står de, sid 5, 3:e stycket: "Utmed Värmdöleden är bebyggelsen bullerstörd och ligger bitvis nära vägen. Om ny bostadsbebyggelse ska kunna tillåtas får rekommenderade riktvärden för trafikbuller inte överskridas."

Riksdagen angav i mars 1997 (prop. 1996/97:53) riktvärden för trafikbuller vid nybyggnad av bostäder. Dessa riktvärden är för vägtrafik 30 dB(A) ekvivalentnivå inomhus, 45 dB(A) maximalnivå inomhus nattetid, 55 dB(A) utomhus vid fasad och 70 dB(A) maximalnivå utomhus vid uteplats. I vissa fall kan avsteg från dessa värden accepteras. Nacka kommun har genomfört en översiktlig bullerkartläggning i kommunen under år 2010. Den visar att framförallt bebyggelsen närmast Värmdöleden är utsatt för höga bullernivåer...

... Detta innebär att åtgärder behöver vidtas beträffande bullerskydd om fastigheterna ska kunna planläggas för bostäder... En fördjupad studie av bullerstörda områden utmed Värmdöleden genomfördes av Structor Akustik i februari 2012. Studien visar att 120 befintliga bostadshus överskrider riktvärdet 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå för våning 1 (2 meter över mark), samt att 145 befintliga bostadshus överskrider riktvärdet 55 dB(A) för våning 2 (5 meter över mark). Om bullerskärmar om 2-4 meter uppförs utmed Värmdöleden kan 80 av de 120 fastigheterna uppnå rekommenderade värden för våning 1. Att inte alla bostäder

kan uppnå riktvärdena beror framförallt på topografiska förhållanden. De områden som är bullerstörda måste därmed utredas ytterligare i kommande projekt för delområden för att ta reda på hur fastigheterna kan användas. Avsteg från riksdagens riktvärden kan däremot prövas t.ex. längs Dalvägen, där en högre exploatering och ett nytt busstråk föreslås.

Nackalistans vill att:

- Nacka kommun tar upp seriösa förhandlingar med Trafikverket och kräver att de gör rätt för sig och finansierar de nödvändiga bullerskydden i utsatta områden i sydöstra Boo
- Att småhusägarna absolut inte ska belastas med kostnaderna för bullerskydd orsakad av trafiken på Värmdöleden
- Att kommunen i första hand ser till Nackas invånares bästa vid förhandlingar och kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera

Nackalistan 140403

Christina Ståldal

Mikael Carlsson

Johan Kjellman

Staffan Waerndt

Rahim Jafari



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 202

Dnr KFKS 2014/830-259

Alphyddans grönområde

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå förslaget att stoppa planerna på att bygga studentbostäder i Alphyddan. Föreslagen bebyggelse tar en begränsad yta av grönområdet i anspråk och tar i möjligaste mån hänsyn till befintlig bebyggelse.

Ärendet

Motionen innehåller förslag om att stoppa planerna på studentbostäder i Alphyddan, att man utrededer annan lämplig mark för husbygge för studenter m.fl., att kommande husbyggen i huvudsak ska ske på redan ianspråktagen mark samt att man rådgör på ett seriöst och öppet sätt med berörda invånare innan man sätter igång byggprojekt i känsliga miljöer.

Projektet med studentbostäder i Alphyddan har strävat efter att minimera intrång i naturmarken och ta hänsyn till befintlig bebyggelse.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 146

Miljö- och stadsbygnadsnämnden den 24 juni 2015 § 114

Planenhetens tjänsteskrivelse den 8 juni 2015, rev 17 juni 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling**Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 11 augusti 2015 § 146**

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå förslaget att stoppa planerna på att bygga studentbostäder i Alphyddan. Föreslagen bebyggelse tar en begränsad yta av grönområdet i anspråk och tar i möjligaste mån hänsyn till befintlig bebyggelse.

Beslut i miljö- och stadsbygnadsnämnden den 24 juni 2015 § 114

Miljö- och stadsbygnadsnämnden föreslog kommunfullmäktige att avslå förslaget att stoppa planerna på att bygga studentbostäder i Alphyddan. Föreslagen bebyggelse tar en begränsad yta av grönområdet i anspråk och tar i möjligaste mån hänsyn till befintlig bebyggelse.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson (V), Sidney Holm (MP) och Catrin Bergenstråhle (M), bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Protokollsanteckningar

Kaj Nyman (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Vi är nöjda med den avvägning som gjorts mellan behovet av studentbostäder och omsorgen om grönområdet i Alphyddan. Efter påverkan av bland andra socialdemokraterna har bygget minskats avsevärt jämfört med det ursprungliga förslaget, och bostadshusen har lokaliserats i utkanten av grönområdet och intill Alphyddevägen."

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalists kommunstyrelsegrupp.

"Nackalistan stöder den egna motionen med följande motivering: Under senare tid har det framkommit att buller är en större hälsofarå än vad man tidigare har trott. Att det bidrar till allvarliga sjukdomar som bl a stroke och hjärtproblem. Till miljöproblem som buller hör ofta också partikelföroreningar som också är skadliga för hälsan. Nackalistan anser att det är av största vikt att bullerstörningar förebyggs så långt det går och att nybyggnation undviks i bullerstörda lägen. Ansvaret för detta vilar på kommunen. Nu så kommer det att byggas hus i kraftigt bullerstörda lägen, t ex studentbostaden i Alphyddan, vilket kommer att drabbas av både buller och en ökad mängd skadliga partiklar. Strävan borde istället vara att undvika det och låta det naturliga miljöskyddet i form av växtlighet finnas kvar. Nackalistan vill gärna bygga studentbostäder men i ett mer lämpligt område ur buller-, partikel och trafiksynpunkt än Alphyddan."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 203

Dnr KFKS 2014/831-829

Utegym i Nacka

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna föreslår att medel avsätts i budgeten för 2015 för ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge och att kommunen ska utreda placering av utomhusgym i andra större bostadsområden i Nacka.

Utegym är på flera sätt bra och ger medborgarna enkla möjligheter att träna. Som fritidsnämnden har redovisat pågår det också redan en utredning om var fler sådana kan skapas. I Orminge finns emellertid redan ett utegym i Krokhöjden, som ligger nära Centrala parken. Andra ställen i kommunen där idag det finns utegym är Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården. Det finns också ett seniorgym i Sarvträsk.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 116

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 augusti 2015

Fritidsnämndens beslut den 12 februari 2015, § 15

Motionen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 116

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Beslut i fritidsnämnden den 12 februari 2015, § 15

Fritidsnämnden avslag motionen med anledning av att en översyn av behov och placering för utegym redan är påbörjad och bland de befintliga utegym i kommunen finns ett i Krokhöjden inte långt ifrån centrala parken i Orminge.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldal yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalists kommunstyrelsegrupp.

"Det vore mycket bra och hälsobefrämjande att lägga ett väl utbyggt utegym i centrala parken som redan idag är en stor och upprustad park, centralt belägen i Boo/Orminge. Ett utegym där skulle göra att parken i ännu högre grad blev ett kluster av attraktiva aktiviteter för hela familjer och en hälsobefrämjande sak. De utegym som nu finns i Ormingetrakten är mycket små och begränsade och är inte så attraktiva som de skulle kunna vara. En satsning som skulle bli ett populärt inslag och bidra till att vuxna kan motionera samtidigt som barnen leker. Nackalistan är positiva till motionen."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	KF	



24 juni 2015

7 (79)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 114

KFKS 2014/830-259

Alphyddans grönområde

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldahl, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL).

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå förslaget att stoppa planerna på att bygga studentbostäder i Alphyddan. Föreslagen bebyggelse tar en begränsad yta av grönområdet i anspråk och tar i möjligaste mån hänsyn till befintlig bebyggelse.

Ärendet

Motionen innehåller förslag om att stoppa planerna på studentbostäder i Alphyddan, att man utrededer annan lämplig mark för husbygge för studenter m.fl., att kommande husbyggen i huvudsak ska ske på redan ianspråktagen mark samt att man rådgör på ett seriöst och öppet sätt med berörda invånare innan man sätter igång byggprojekt i känsliga miljöer.

Projektet med studentbostäder i Alphyddan har strävat efter att minimera inträng i naturmarken och ta hänsyn till befintlig bebyggelse.

Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse 2015-06-08, rev 2015-06-17

Bilagor:

Motion

Yrkanden

Jan-Eric Jansson (KD) yrkade att nämnden skulle besluta i enlighet med förslag till beslut.

Ann Lepp (NL) yrkade att nämnden skulle avslå förslag till beslut och istället bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställde de båda yrkandena mot varandra och fann att nämnden beslutat i enlighet med Jan-Eric Janssons (KD) yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Alphyddans grönområde

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldahl, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL).

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå förslaget att stoppa planerna på att bygga studentbostäder i Alphyddan. Föreslagen bebyggelse tar en begränsad yta av grönområdet i anspråk och tar i möjligaste mån hänsyn till befintlig bebyggelse.

Sammanfattning

Motionen innehåller förslag om att stoppa planerna på studentbostäder i Alphyddan, att man utrededer annan lämplig mark för husbygge för studenter m.fl., att kommande husbyggen i huvudsak ska ske på redan ianspråktagen mark samt att man rådgör på ett seriöst och öppet sätt med berörda invånare innan man sätter igång byggprojekt i känsliga miljöer.

Projektet med studentbostäder i Alphyddan har strävat efter att minimera intrång i naturmarken och ta hänsyn till befintlig bebyggelse.

Ärendet

Christina Ståldahl, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL) lämnade den 22 september 2014 på möte med kommunstyrelsens arbetsutskott in en motion med förslag om att stoppa planerna på studentbostäder i Alphyddan, att man utrededer annan lämplig mark för husbygge för studenter m.fl., att kommande husbyggen i huvudsak ska ske på redan ianspråktagen mark samt att man rådgör på ett seriöst och öppet sätt med berörda invånare innan man sätter igång byggprojekt i känsliga miljöer.

Behovet av studentbostäder är stort men det finns bättre platser. Grönområdet fyller en mycket viktig funktion för rekreation, närllek mm



Planenhetens kommentar

I den intresseanmälan för studentboende som kommunen anordnade 2012 valdes Alphyddan ut, mycket på grund av sina goda kollektivtrafikförhållanden. Två av de inlämnade förslagen var lämpliga att gå vidare med i en planprocess. Det ena var punkthuset som inte ändrats till sin utformning sedan förslaget och det andra var ett förslag där större delen av grönområdet togs i anspråk (se bild 1). Därefter ändrades förslaget till samrådet (se bild 2). För att slutligen ändras inför granskningen (se bild 3). Visserligen har våningarna blivit fler för att ändå behålla större delen av lägenheterna men de har placerats där de rekreativa värdena är begränsade.

Avseende Alphyddan har vi eftersträvat en tidig dialog och inbjudit till öppet möte med boende innan samrådsförfarandet. Det är en önskan att bygga på redan ianspråktagna ytor men dessa är begränsade, speciellt i kommunal ägo. Den förtäringning som påbörjats och planeras för västra Sicklaön kommer oundvikligen kräva att även andra ytor bebyggs.



Bild 1



Bild 2



Bild 3

Angela Jonasson
Tf planchef

Alexander Erixson
Planarkitekt

Bilagor

Motion



140918

Motion angående

Bevara Alphyddans enda grönområde, bygg bostäder på en bättre lämpad mark!

Att bygga studentbostäder i Stockholmsområdet är viktigt. Bristen på dessa är stor, liksom bristen på hyresränter för speciellt ungdomar. Nackalistan vill i första hand alltid att man använder redan ianspråktagen mark för byggande av nya bostäder. Detta är inte fallet med den planerade studentbostaden i Alphyddan. I övrigt anser också vi att det är mycket angeläget att bygga bostäder till studenter och unga personer i Nacka, men på bättre platser.

Bostäderna planeras här att byggas i ett mycket uppskattat grönområde, det enda riktiga i närområdet. Tidigare har påpekats i olika sammanhang att just grönområden som ligger nära större bostadsområden är särskilt värdefulla och borde aktas och sparas. Med tanke på Alphyddans belägenhet gäller detta i ovanligt hög grad här. Det är redan tättbebyggd och omgärdat av vägar med tät trafik och behöver inga fler hus eller trafik i sitt närområde. Många äldre bor här och om ett antal år kommer en generationsväxling att ske till yngre personer med barn. För barn är det ännu mer värdefullt att ha ett grönområde i sin absoluta närhet där de kan bygga kojor, plocka bär och blommor och leka fritt.

Mot bakgrund av ovanstående vill Nackalistan

- Att planerna på husbygget i Alphyddan stoppas omedelbart
- Att man utreder annan lämplig mark och plats för husbygge till studenter m.fl.
- Att kommande husbyggen i huvudsak ska ske på redan ianspråktagen mark
- Att man rådgör på ett seriöst och öppet sätt med berörda invånare innan man sätter igång konkreta byggprojekt i känsliga miljöer

Nackalistan 140918

Christina Ståldal

Mikael Carlsson

Johan Kjellman

Staffan Waerndt

Rahim Jafari



31 augusti 2015

37 (77)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 203

Dnr KFKS 2014/831-829

Utegym i Nacka

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna föreslår att medel avsätts i budgeten för 2015 för ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge och att kommunen ska utreda placering av utomhusgym i andra större bostadsområden i Nacka.

Utegym är på flera sätt bra och ger medborgarna enkla möjligheter att träna. Som fritidsnämnden har redovisat pågår det också redan en utredning om var fler sådana kan skapas. I Orminge finns emellertid redan ett utegym i Krokhöjden, som ligger nära Centrala parken. Andra ställen i kommunen där idag det finns utegym är Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården. Det finns också ett seniorgym i Sarvträsk.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 116

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 augusti 2015

Fritidsnämndens beslut den 12 februari 2015, § 15

Motionen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 116

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Beslut i fritidsnämnden den 12 februari 2015, § 15

Fritidsnämnden avslog motionen med anledning av att en översyn av behov och placering för utegym redan är påbörjad och bland de befintliga utegym i kommunen finns ett i Krokhöjden inte långt ifrån centrala parken i Orminge.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

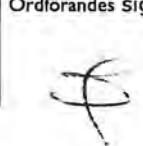
Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldal yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Det vore mycket bra och hälsobefrämjande att lägga ett väl utbyggt utegym i centrala parken som redan idag är en stor och upprustad park, centralt belägen i Boo/Orminge. Ett utegym där skulle göra att parken i ännu högre grad blev ett kluster av attraktiva aktiviteter för hela familjer och en hälsobefrämjande sak. De utegym som nu finns i Ormingetrakten är mycket små och begränsade och är inte så attraktiva som de skulle kunna vara. En satsning som skulle bli ett populärt inslag och bidra till att vuxna kan motionera samtidigt som barnen leker. Nackalistan är positiva till motionen."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
	KF	

Kommunstyrelsen

Utegym i Nacka

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att medel avsätts i budgeten för 2015 för ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge och att kommunen ska utreda placering av utomhusgym i andra större bostadsområden i Nacka.

Utegym är på flera sätt bra och ger medborgarna enkla möjligheter att träna. Som fritidsnämnden har redovisat pågår det också redan en utredning om var fler sådana kan skapas. I Orminge finns emellertid redan ett utegym i Krokhöjden, som ligger nära Centrala parken. Andra ställen i kommunen där idag det finns utegym är Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården. Det finns också ett seniorgym i Sarvträsk.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att medel avsätts i budget för ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge och att kommunen ska utreda placering av utomhusgym i andra större bostadsområden i Nacka.

Förslagen är huvudsakligen motiverade enligt följande.



Ett utomhus bör placeras i Centrala parken i Orminge intill lekplatsen. Då kan familjer gå dit och träna, samtidigt som barnen leker. Platsen ligger nära planerna för fotboll, tennis och basket. Inte långt därifrån finns motionsspår i skogarna väster om Orminge. Det skulle göra att området blir ett bra och välutrustat utomhuscluster av fria idrottsanläggningar inom räckhåll för många. Folkans fritidsgård ligger också nära vilket skulle kunna inspirera fler unga att träna utan kostnader för gymkort. En viktig sak i tider när alltför många unga inte får tillräckligt med fysisk motion.

Fritidsnämnden utredning och förslag

Fritidsnämnden har med anledning av förslagen i motionen beslutat följande¹.

Fritidsnämnden avslår motionen med anledning av att en översyn av behov och placering för utegym redan är påbörjad och bland de befintliga utegym i kommunen finns ett i Krokhöjden inte långt ifrån centrala parken i Orminge.

Underlaget för fritidsnämndens beslut

Som underlag för fritidsnämndens beslut förelåg huvudsakligen följande.

Kultur- och fritidsenheten anser att en satsning på utomhusgym och spontanidrottsplatser är positiv och främjar uteliv och folkhälsa. En översyn av utomhusgymmen i hela Nacka har inletts och behöver fördjupas för att kunna föreslå prioriteringar gällande utegymmens placering och utformning. Därutöver har fritidsnämnden under 2014 genomfört en första kapacitetsutredning vad gäller fritidsanläggningar, där Nackas befolkningstillväxt tas i beräkning. Förslag om utomhusgym i större bostadsområden behöver det kommande fördjupade översynsarbete se över för att sedan kunna föreslå placering och utformandet av utomhusgym, och då med en helhetssyn över vad som bör finnas i respektive områden i hela kommunen.

Motionärernas förslag om ett utomhusgym i Centrala parken anser enheten inte är aktuellt i dagsläget då ett av de som finns idag ligger i Krokhöjden som ligger i närheten av Centrala parken. I Nacka finns i dagsläget därutöver utomhusgym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Utomhusgym ger medborgarna en enkel möjlighet att både mer spontant och planerat träna under opretentiösa former. Som framgår av fritidsnämndens beredning av motionen pågår det också ett arbete kring tillkomsten av flera. Förslag om det förväntas komma i mål och budget för 2016-2018.

¹ 12 februari 2015, § 15



Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder då en översyn av behov och placering av ytterligare utegym redan är påbörjad. När det gäller förslaget om utegym i Centrala parken i Orminge noterar kommunfullmäktige att det finns ett sådant i närområdet i Krokhöjden. Kommunfullmäktige noterar att det idag även finns utegym i Hedvigslund, Sickla strand och Hellasgården samt ett seniorgym i Sarvträsk. Motionen är med detta färdigbehandlad.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Kostnaderna för eventuella tillkommande utegym kommer att beräknas i den nämnda översyn som pågår och resulterar i förslag i ärendet om mål och budget.

Konsekvenser för barn

Som både motionärerna och kultur- och fritidsenheten framför är satsning på utomhusgym och spontanidrottsplatser positiv och främjar uteliv och folkhälsa. Det gäller hela befolkningen och även barn.

Bilagor

Fritidsnämndens beslut den 12 februari 2015, § 15
Motionen

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Malin Westerback
Direktör för arbete och fritid



§ 15

Dnr KFKS 2014/831

Motionssvar Utegym i Nacka

Motion den 22 september 2014 av Christina Ståldal, Mikael Carlsson, Johan Kjellman och Rahim Jafari (NL)

Beslut

Fritidsnämnden avslår motionen med anledning av att en översyn av behov och placering för utegym redan är påbörjad och bland de befintliga utegym i kommunen finns ett i Krokhöjden inte långt ifrån centrala parken i Orminge.

Ärendet

Motionärerna föreslår att anlägga ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge samt i andra större bostadsområden i Nacka.

Kultur- och fritidsenheten är positiva till utomhusgym. Den pågående översyn av utomhusgymmen i hela Nacka, dess placering och utformning behöver vidare fördjupas i samverkan mellan kultur- och fritidsenheten och parkenheten för att kunna föreslå prioriteringar. Det kan konstateras att bland de utegym som idag finns i kommunen ligger ett i Krokhöjden, inte långt från den i motionen föreslagna platsen.

Ansvaret för utomhusgym ingår i natur- och trafiknämndens ansvarområden.

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 20 januari 2015

Protokoll Kommunfullmäktiges arbetsutskott, motion Utegym i Nacka

Motion om Utomhusgym i Centrala parken i Orminge och i andra större bostadsområden

Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

**Motion om****Utomhusgym i Centrala parken i Orminge och i andra större bostadsområden**

Medborgare har uppmärksammat oss på behovet av utomhusgym i bland annat Orminge. En av dessa är Ormingebon Mikko Inemyr som föreslår att ett välutvecklat utomhusgym skulle tillfredsställa ett stort behov, öka intresset för motion och fysisk träning och vara hälsobefrämjande. Nackalistan har tidigare tänkt på detta, gillar förslaget och skriver därför denna motion.

Mikkos och Nackalistans förslag är att ett utomhusgymplacering placeras i Centrala parken i Orminge intill lekplatsen. Då kan familjer gå dit och träna, samtidigt som barnen leker. Platsen ligger nära planerna för fotboll, tennis och basket. Inte långt därifrån finns motionsspår i skogarna väster om Orminge. Det skulle göra att området blir ett bra och välutrustat utomhuscluster av fria idrottsanläggningar inom räckhåll för många.

Folkans fritidsgård ligger också nära vilket skulle kunna inspirera fler unga att träna utan kostnader för gymkort. En viktig sak i tider när alltför många unga inte får tillräckligt med fysisk motion.

Nackalistan föreslår

- Att medel avsätts i budgeten för 2015 för ett utomhusgym i Centrala parken i Orminge
- Att kommunen utreder placering av utomhusgym i andra större bostadsområden i Nacka.

Nacka 2014-08-29

Christina Ståldal

Johan Kjellman

Mikael Carlsson

Staffan Waerndt

Rahim Jafari

15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 173

Dnr KFKS 2014/1005-808

Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga

Motion den 24 november 2014 av Bosse Ståldal (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt socialnämnden och fritidsnämnden att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas. Uppdraget ska redovisas senast december 2015.

Ärende

Motionären yrkar kortfattat följande förslag:

- Utred behov av tidiga insatser och vinster med förebyggande arbete
- Bygg upp en social investeringsfond
- Upprätta en strategi och handlingsplan
- Inför ett styrsystem som belönar långsiktig effektivitet

Socialnämnden och fritidsnämndens bedömning är att det finns kunskap om behov av tidiga insatser för barn och unga och de ekonomiska vinsterna. Den samlade bedömningen från nämnderna är att motionen delvis ska avslås.

Kommunstyrelsen delar nämndernas uppfattning om att Nacka kommun redan idag arbetar förebyggande genom tidiga insatser på olika nivåer. Kommunstyrelsen anser inte att en social investeringsfond ska inrättas. Införandet av en sådan fond bör föregås av en fördjupad diskussion om hur ett sådant arbetssätt förhåller sig till och påverkar nuvarande arbetsformer och styrprinciper.

Kommunstyrelsen föreslår därför att kommunfullmäktige avslår motionen men uppdrar åt nämnderna att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 2 juni 2015 § 101

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 5 maj 2015

Protokollsutdrag fritidsnämnden den 16 april 2015 § 41

Protokollsutdrag socialnämnden den 21 april 2015 § 48

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

15 juni 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 2 juni 2015 § 101

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt socialnämnden och fritidsnämnden att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas. Uppdraget ska redovisas senast december 2015.

Beslut i fritidsnämnden den 16 april 2015 § 41

1. Fritidsnämnden föreslog kommunfullmäktige att avslå motionen.
2. Fritidsnämnden föreslog kommunfullmäktige att besluta att kommunen ska arbeta fram och anta en strategi för förebyggande och främmande arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Beslut i socialnämnden den 21 april 2015 § 58

Socialnämnden föreslog kommunfullmäktige att besluta att kommunen ska arbeta fram och anta en strategi för förebyggande och främmande arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade att ärendet återremitteras med följande motivering.

"Bakgrunden till återremissen är att motionen inte har gått på remiss och yttrande till andra nämnder med betydelse för social hållbarhet. Det gäller utbildningsnämnden, kulturnämnden, arbets- och företagsnämnden och natur- och trafiknämnden. Att man inte i texten till kommunens svar har med skolan i nätverksgrupper kring social hållbarhet är ytterst märkligt och tyder på ett begränsat stuprörstänkande. I framtiden kommer vi inte att ha råd med det. Då kommer det att krävas att alla goda krafter samarbetar kring barn och ungdomars förhållande."

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V) och Sidney Holm (MP), bifall till satserna 1,3 och 4 i motionen.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade avslå Christina Ståldals återmissyrkande.

Med avslag på Khashayar Farmanbars yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Reservationer

Christina Ståldal reserverade sig mot beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

15 juni 2015

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**
Kommunstyrelsen**Protokollsanteckning**

Christina Ståldal lät anteckna följande.

”Glädjande att flera oppositionspartier ställde sig bakom huvuddelen av denna motion. Detta är i hög grad en framtidssatsning, ekonomiskt och socialt. Allt tal om social hållbarhet väger lätt om man inte på allvar satsar på tidiga och förebyggande insatser. Då krävs det ett slut på stuprörstänkande mellan verksamheter i Nacka och fullt fokus på samverkan med syfte att förhindra tidig utslagning. Motionen har inte gått till Utbildningsnämnden, Kulturnämnden eller Arbets- och företagsnämnden. Det visar vilken begränsad syn man har på vikten av tidiga åtgärder. Inte minst skolan är en mycket viktig aktör som här knappast nämns som samverkanspartner för tidiga insatser. Genom att anamma detta evidensbaserade arbetsätt sparar vi liv och kostnader till mycket stora belopp för samhället och den enskilda människan.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga

Motion den 24 november 2014 av Bosse Ståldal (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt socialnämnden och fritidsnämnden att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas. Uppdraget ska redovisas senast december 2015.

Sammanfattning

Motionären yrkar kortfattat följande förslag:

- Utred behov av tidiga insatser och vinster med förebyggande arbete
- Bygg upp en social investeringsfond
- Upprätta en strategi och handlingsplan
- Inför ett styrssystem som belönar långsiktig effektivitet

Socialnämnden och fritidsnämndens bedömning är att det finns kunskap om behov av tidiga insatser för barn och unga och de ekonomiska vinsterna. Den samlade bedömningen från nämnderna är att motionen delvis ska avslås.

Stadsledningskontoret delar nämndernas uppfattning om att Nacka kommun redan idag arbetar förebyggande genom tidiga insatser på olika nivåer. Stadsledningskontoret anser inte att en social investeringsfond ska inrättas. Införandet av en sådan fond bör föregås av en fördjupad diskussion om hur ett sådant arbetssätt förhåller sig till och påverkar nuvarande arbetsformer och styrprinciper.

Stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige avslår motionen men uppdrar åt nämnderna att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas.



Förslagen i motionen

Bosse Ståldal (NL) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 2014 en motion med förslag om att arbeta förebyggande med tidiga insatser hos unga genom att kommunen

- utreder behoven av tidiga insatser för utsatta barn och ungdomar och möjliga vinster med ett förebyggande arbete
- bygger upp en pool av investerare, en social investeringsfond, i samarbete med de övriga som ”tjänar på” ett sådant arbete, till exempel landsting, arbetsförmedling, försäkringsbolag där kommunen ska stå som huvuddel av kostnaderna
- upprättar en långsiktig strategi och handlingsplan för det förebyggande arbetet i samarbete med lokala aktörer
- inför ett styrssystem som belönar långsiktig effektivitet, bryter med stuprörstänkande och inför en organizatorisk helhetssyn där alla bidrar med ansvar och kostnader. Lokalt handlar det om nära samverkan mellan till exempel socialsekreterare, poliser, pedagoger, fritids- och föreningsledare och inte minst föräldrar och barn

Nämndernas utredning och bedömning

Nämnderna har utrett förslagen i motionen utifrån nämndernas ansvarsområden.

Socialnämnden anser att behoven av tidiga insatser för utsatta barn och ungdomar utreds/har utretts i flera sammanhang.

Inom ramen för projektet Tidiga insatser som initierades av kommunfullmäktige 2010 samlades kunskap både lokalt, regionalt, och nationellt kring såväl behov av tidiga insatser som möjliga vinster. Socialnämnden följer kontinuerligt utvecklingen av barn och ungas hälsa, livsvillkor och alkohol-, tobaks- och narkotikavanor genom olika undersökningar som till exempel Stockholmsenkäten, Ung röst och folkhälsorapportering. Under hösten kommer kommunen att genomföra en kultur- och fritidsvaneundersökning där frågor om ungas livsstil ingår. Nämndernas bedömning är att det finns kunskap om behov av tidiga insatser för barn och unga och de ekonomiska vinsterna.

När det gäller förslagen kring social investeringsfond och styrssystem som ska belönas med långsiktig effektivitet är nämndernas gemensamma bedömning att de inte kan ta ställning till frågorna då frågorna är av en övergripande karaktär och därför behöver utredas och beslutas av kommunstyrelsen.

Nämnderna bedömer att det är rimligt att kommunen arbetar fram en strategi för förebyggande och främjande arbete för ungas hälsa och välbefinnande, på samma vis som kommunens arbete med alkohol-, narkotika-, dopning- och tobaksstrategin (ANDT-strategin) och den kommande fritidsstrategin. Enligt de undersökningar som finns mår barn och unga i Nacka generellt sett bra. Dock finns det grupper som mår sämre i Nacka. Psykisk ohälsa hos flickor är ett problem. Nämnderna ser också generellt ökade skillnader i hälsa och välbefinnande i socioekonomiskt svaga grupper. Nämndernas förslag till ny



strategi bör gå i samklang med den befintliga ANDT-strategin och kommande fritidsstrategi.

Enligt nämnderna är det redan idag möjligt för olika aktörer så som socialsekreterare, poliser, pedagoger, fritids- och föreningsledare samt föräldrar och barn att samverka och att detta också sker i olika former.

Nämndernas gemensamma bedömning är att motionen delvis ska avslås, med hänvisning till det som framförts ovan.

Socialnämnden och fritidsnämnden föreslår att kommunstyrelsen ger i uppdrag till de två nämnderna att ta fram ett förslag till en gemensam strategi för förebyggande och främjande arbete för barn och ungas hälsa och välbefinnande.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Nacka kommun är väl medveten om vikten av tidiga insatser. I kommunen finns redan olika former av samverkansavtal, överenskommelser och handlingsplaner om det förebyggande arbetet för barn och unga. Några samverkansparter är landsting, polis och socialtjänst. Även elevhälsan ska bidra till att skapa miljöer som främjar elevernas lärande, utveckling och hälsa.

Flera aktörer, såsom kommuner, landsting och regioner, har infört sociala investeringsfonder och planer på att starta fonder finns i ett stort antal kommuner. Detta arbetssätt har stor potential, men har också tydligt visat på grundläggande kunskaps- och kompetensbrister på grund av mycket liten erfarenhet av effektutvärderingar. Det framgår av två nya studier från Studieförbundet Näringsliv och Samhälle (SNS).

Stadsledningskontoret anser att rutiner för kontroll och uppföljning av samverkansavtal och överenskommelser kan utvecklas i Nacka kommun. Istället för att ta fram en ny strategi bör redan befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser kontinuerligt följas upp och utvärderas. Detta för att säkerhetsställa att det finns tydliga avtal kring ansvarsfördelning mellan huvudmännen och att det finns rutiner för samarbete och samverkan både internt och externt.

Stadsledningskontoret delar nämndernas uppfattning om att Nacka kommun redan idag arbetar förebyggande genom tidiga insatser på olika nivåer. Stadsledningskontoret anser inte att en social investeringsfond ska inrättas. Införandet av en sådan fond bör föregås av en fördjupad diskussion om hur ett sådant arbetssätt förhåller sig till och påverkar nuvarande arbetsformer och styrprinciper. En eventuell social investeringsfond skulle om den inrättas behöva utgöra en del av mål och budget.



Stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige avslår motionen och uppdrar åt nämnderna att redovisa hur befintliga strategier, samverkansavtal och överenskommelser följs upp och utvärderas.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Stadsledningskontorets förslag till beslut innebär inga direkta kostnader för kommunen.

Konsekvenser för barn

Bedömningen är att barns bästa har beaktats i beredningen av ärendet. Genom att arbetet följs upp och utvärderas ökar möjligheterna att barnens perspektiv genomsyrar det förebyggande arbetet, vilket medverkar till en högre kvalitet i arbetet som berör barn och unga. Även barns och ungdomars rätt till god hälsa har beaktats i beredningen av ärendet. Däremot har inga särskild hänsyn tagits till kön, funktionsnedsättning, sexuell läggning, etniskt ursprung eller tro i detta ärende.

Bilaga

Protokollsutdrag fritidsnämnden § 58

Protokollsutdrag socialnämnden § 41

Motion

Kersti Hedqvist

Enhetschef

Förnyelseenheten

§ 41

Dnr FRN 2015/32-440

Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga

Motion den 21 november 2014 av Bosse Ståldal (NL)

Beslut

1. Fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.
2. Fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att kommunen ska arbeta fram och anta en strategi för förebyggande och främjande arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har överlämnat en motion om förebyggande arbete och tidiga insatser för barn och unga till socialnämnden och fritidsnämnden för utredning och förslag till beslut. Utredningen har genomförts i samarbete med sociala kvalitetsenheten.

Motionen har lämnats av Bosse Ståldal (NL) och innehåller kortfattat följande förslag:

- Utred behov av tidiga insatser och vinster med ett förebyggande arbete
- Bygg upp en social investeringsfond i samarbete med andra aktörer
- Upprätta en strategi och handlingsplan
- Inför ett styrssystem som belönar långsiktig effektivitet

Enhetens bedömning är att det finns kunskap om behov av tidiga insatser för barn och unga och de ekonomiska vinsterna. Enheten bedömer tillsammans med kultur- och fritidsenheten att de inte kan ta ställning till frågorna kring social investeringsfond och styrssystem. Frågorna är av en övergripande karaktär och behöver därför utredas och beslutas på kommunstyrelsenivå. Vidare är enheternas gemensamma bedömning att det är rimligt att kommunen arbetar fram en strategi för förebyggande och främjande arbete för ungas hälsa och välbefinnande

Den samlade gemensamma bedömningen från sociala kvalitetsenheten och kultur- och fritidsenheten är att motionen ska avslås.

Enheterna föreslår att kommunstyrelsen ger i uppdrag till fritidsnämnden och socialnämnden att gemensamt ta fram ett förslag till en strategi för förebyggande och främjande arbete för barn och ungas hälsa och välbefinnande.

Ur ett barnperspektiv är det positivt med en strategi för det förebyggande och främjande arbetet eftersom det blir vägledande för hur kommunen ska arbeta för att gynna alla barn och ungdomar.

Ordförandes signatur



Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande





§ 41 forts

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 30 mars 2015

Bilaga 1. Motion Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga, Bosse Ståldal (NL)

Bilaga 2. Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsgång

Fritidsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Ordförande Richard Wendt (M) och Louise Granath (FP) lät anteckna följande till protokollet.

”Vi är oroade över ungdomars ökade användning av droger. Vi är också oroade över den psykiska ohälsa som ökar, framför allt hos tjejer. En strategi för att förebygga och främja arbete för ungas hälsa och välbefinnande behövs därför.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



§ 58

SOCN 2015/281-753

Förebyggande arbete och tidiga insatser för unga

Motion den 21 november 2014 av Bosse Ståldal (NL)

Beslut

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att kommunen ska arbeta fram och anta en strategi för förebyggande och främjade arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har överlämnat en motion om förebyggande arbete och tidiga insatser för barn och unga till socialnämnden och fritidsnämnden för utredning och förslag till beslut. Utredningen har genomförts i samarbete med kultur- och fritidsenheten.

Motionen har lämnats av Bosse Ståldal (NL) och innehåller kortfattat följande förslag:

- Utred behov av tidiga insatser och vinster med ett förebyggande arbete
- Bygg upp en social investeringsfond i samarbete med andra aktörer
- Upprätta en strategi och handlingsplan
- Inför ett styrssystem som belönar långsiktig effektivitet

Enhetens bedömning är att det finns kunskap om behov av tidiga insatser för barn och unga och de ekonomiska vinsterna. Enheten bedömer tillsammans med kultur- och fritidsenheten att de inte kan ta ställning till frågorna kring social investeringsfond och styrssystem. Frågorna är av en övergripande karaktär och behöver därför utredas och beslutas på kommunstyrelsenivå. Vidare är enheternas gemensamma bedömning att det är rimligt att kommunen arbetar fram en strategi för förebyggande och främjande arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Sociala kvalitetsenheten och kultur- och fritidsenheten föreslår att kommunstyrelsen ger i uppdrag till fritidsnämnden och socialnämnden att gemensamt ta fram ett förslag till en strategi för förebyggande och främjande arbete för barn och ungas hälsa och välbefinnande.

Ur ett barnperspektiv är det positivt med en strategi för det förebyggande och främjande arbetet eftersom det blir vägledande för hur kommunen ska arbeta för att gynna alla barn och ungdomar.

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse från sociala kvalitetsenheten, 2015-03-17
2. Motion förebyggande arbete och tidiga insatser för unga,
Bosse Ståldal (NL), 2014-11-21
3. Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2015-02-17

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Yrkanden

Helene Skantze (M), yrkade med instämmande av Christine Lorne (C), Anna-Karin Boréus (FP) och Johan Lund (KD) att socialnämnden, med ändring av stadsledningskontorets förslag till beslut, ska föreslå kommunfullmäktige att besluta att kommunen ska arbeta fram och anta en strategi för förebyggande och främjade arbete för ungas hälsa och välbefinnande.

Andreas Falk (S), Agneta Johansson (V), Lisskulla Zayane (MP) och Shahin Malak (NL) yrkade att socialnämnden ska föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen i sin helhet.

Beslutsgång

Med avslag på Andreas Falks (S), Agneta Johanssons (V), Lisskulla Zayanes (MP) och Shahin Malaks (NL) yrkande beslutade socialnämnden i enighet med Helene Skantzess yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Motion om förebyggande arbete och tidiga insatser för unga

Under mina 40 år i Nacka har jag jobbat på barn- och ungdomshem, som fritids- och föreningsledare, kontaktman och övervakare. Jag har sett stora förluster när unga gått under men jag har också lärt mig hur samhället kan agera för att förebygga utanförskap. Framgångsstrategin är att som samhällsentreprenören använda befintliga resurser på ett innovativt sätt för att öka vinsten för medborgarna.

Att arbeta preventivt och förebyggande är bra för människorna och enligt nationalekonomen Ingvar Nilsson dessutom oerhört lönsamt. Ett exempel. Idag har Nacka 26 000 barn och ungdomar upp till 19 år. Av dem har ca 500 en form av funktionsnedsättning. I värsta fall kan det kosta flera miljarder på sikt om vi inget gör för att förebygga deras ohälsa. Genom att ta en kostnad för förebyggande arbete och tidiga insatser kan vi spara mänskliga förluster och stora och långsiktiga kostnader för samhället.

Nacka växer kraftigt och planeras bli en av mest befolkningstäta kommunerna i landet. Problemen växer idag vad gäller t.ex..drogproblem och religiös fundamentalism bland ungdomar. Kostnaderna för missbruk, kriminalitet, psykisk ohälsa och utanförskap ökar.

Kommunen behöver satsa rejält på förebyggande arbete. Jag föreslår:

- Att kommunen utreder behoven av tidiga insatser för utsatta barn och ungdomar och möjliga vinster med ett förebyggande arbete
- Att kommunen bygger upp en pool av investerare, en social investeringsfond, i samarbete med de övriga som "tjänar på" det sådant arbete t.ex. landsting, arbetsförmedling, försäkringsbolag och fastighetsbolag. Kommunen måste självklart stå för en huvuddel av kostnaderna.
- Att kommunen upprättar en långsiktig strategi och handlingsplan för det förebyggande arbetet i samarbete med lokala aktörer
- Att kommunen inför ett styrssystem som belönar långsiktig effektivitet, bryter med stupröurstänkande och inför en organisorisk helhetssyn där alla bidrar med ansvar och kostnader. Lokalt handlar det om nära samverkan mellan t.ex. socialsekreterare, poliser, pedagoger, fritids- och föreningsledare, diakoner och inte minst föräldrar och deras barn

2014-11-21

Bosse Ståldal, Nackalistan.

§ 204

Dnr KFKS 2014/1003-315

Betongarmerat gräs på parkeringsplatser

Motion den 24 november 2014 av Lena Rönnerstam och Khashayar Farmanbar (S)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att förslagen i motionen har bifallits genom att natur- och trafiknämnden har infört anvisningar för betongarmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok.

Ärende

Motionärerna vill att kommunen i samband med förtätningsarbetet i Nacka ska medverka till en grönare stadsbild genom att använda betongarmerat gräs på ytor man vill ha starka och farbara, men ändå gröna.

Natur- och trafiknämnden har genomfört förslagen i motionen genom att införa betongarmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok och tagit fram en typritning för den.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 117

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 5 augusti 2015

Natur- och trafiknämndens beslut den 17 mars 2015, § 57

Motionen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 117

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att förslagen i motionen har bifallits genom att natur- och trafiknämnden har infört anvisningar för betongarmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok.

Beslut i natur- och trafiknämnden den 17 mars 2015, § 57

Natur- och trafiknämnden ställde sig positiv till motionen och föreslog kommunfullmäktige anse motionen färdigbehandlad med hänvisning till natur- och trafiknämnden 2015-03-17

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

har gett vägenheten i uppdrag att ta fram en typritning samt lägga till beläggningstypen i Bilaga A, Val av beläggning i Teknisk Handbok.

Yrkanden

Khashayar Farmanbar (S) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Khashayar Farmanbars yrkande.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

"Vi noterar med glädje att natur- och trafiknämnden nu infört anvisningar för betongärmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok. Detta är extra glädjande för oss i Miljöpartiet då vi har lyft vid ett flertal tillfällen, bl.a. via en motion från 2012."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Betongarmerat gräs på parkeringsplatser

Motion den 24 november 2014 av Lena Rönnerstam och Khashayar Farmanbar (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att förslagen i motionen har bifallits genom att natur- och trafiknämnden har infört anvisningar för betongarmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok.

Sammanfattning

Motionärerna vill att kommunen i samband med förtätningsarbetet i Nacka ska medverka till en grönare stadsbild genom att använda betongarmerat gräs på ytor man vill ha starka och farbara, men ändå gröna.

Natur- och trafiknämnden har genomfört förslagen i motionen genom att införa betongarmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok och tagit fram en typritning för den.

Förslagen i motionen

Lena Rönnerstam och Khashayar Farmanbar (S) har i motionen föreslagit att kommunen i samband med förtätningsarbetet i Nacka ska medverka till en grönare stadsbild genom att använda betongarmerat gräs på ytor man vill ha starka och farbara, men ändå gröna.

De har motiverat sitt förslag enligt följande. Betongarmerat gräs på parkeringsplatser är en smakfull lösning som bidrar till att ge en grönare stadsbild. Det bidrar till hanteringen av dagvatten genom att hjälpa till att fördröja dagvattenavrinnningen. Socialdemokraterna vill att man tittar närmare på den lösningen i samband med parkeringsplatser i synnerhet i samband med förtätningsarbetet på västra Sicklaön.



Natur- och trafiknämndens utredning och förslag till beslut

Natur- och trafiknämnden har den 17 mars 2015, § 57, fattat följande beslut.

Natur- och trafiknämnden ställer sig positiv till motionen och föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad med hänvisning till natur- och trafiknämnden 2015-03-17 har gett vägenheten i uppdrag att ta fram en typritning samt lägga till beläggningstypen i Bilaga A, Val av beläggning, i Teknisk Handbok.

Underlag för nämndens beslut

Vägenheten har som underlag för natur- och trafiknämndens beslut angett följande.

Vägenheten ser inga hinder för detta och beläggningstypen kan vara ett bra val i de fall man behöver alternativa lösningar för att hantera dagvatten inom vägområdet. Bästa sättet att få in detta i projekten är att ta fram typritning samt lägga till beläggningstypen i Bilaga A, Val av beläggning i Teknisk Handbok.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Som stadsledningskontoret uppfattar natur- och trafiknämndens beslut har nämnden genomfört förslagen i motionen genom att införa betongärmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok och tagit fram en typritning för den. Utifrån detta föreslår stadsledningskontoret att fullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att förslagen i motionen har bifallits genom att natur- och trafiknämnden har infört anvisningar för betongärmerat gräs som beläggningstyp i kommunens tekniska handbok.

Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 17 mars 2015, § 57
Motionen

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör



17 mars 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Natur- och trafiknämnden

§ 57

NTN 2015/176

KFKS 2014/1003

Beläggning av betongarmerat gräs på parkeringsplatser

Motion den 24 november 2014 av Lena Rönnestam (S) och Khashayar Farmanbar (S)

Beslut

Natur- och trafiknämnden ställer sig positiv till motionen och föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad med hänvisning till natur- och trafiknämnden 2015-03-17 har gett vägenheten i uppdrag att ta fram en typritning samt lägga till beläggningstypen i Bilaga A, Val av beläggning, i Teknisk Handbok.

Ärendet

Socialdemokraterna har i en motion till kommunfullmäktige fört fram att kommunen borde använda betongarmerat gräs på parkeringsplatser, men även på andra farbara ytor, i synnerhet i samband med förtämningsarbetet på Västra Sicklaön. Natur- och trafiknämnden har gett vägenheten i uppdrag att lägga in betongarmerat gräs som valbar beläggningstyp i Teknisk Handbok.

Förslagen i motionen

Socialdemokraterna föreslår att man i samband med förtämningsarbetet i Nacka medverkar till en grönare stadsbild genom att använda betongarmerat gräs på ytor man vill ha starka och farbara, men ändå gröna.

Enhetens utredning och bedömning

Vägenheten ser inga hinder för detta och beläggningstypen kan vara ett bra val i de fall man behöver alternativa lösningar för att hantera dagvatten inom vägområdet. Bästa sättet att få in detta i projekten är att ta fram typritning samt lägga till beläggningstypen i Bilaga A, Val av beläggning i Teknisk Handbok.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse 2015-02-24

Bilaga Motion den 24 november 2014 av Lena Rönnestam och Khashayar Farmanbar (S)

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



Betongarmerat gräs på parkeringsplatser

Motion till kommunfullmäktige

Betongarmerat gräs på parkeringsplatser är en smakfull lösning som bidrar till att ge en grönare stadsbild. Det bidrar till hanteringen av dagvatten genom att hjälpa till att födröja dagvattenavrinningen. Vi socialdemokrater vill att man tittar närmare på den lösningen i samband med parkeringsplatser i synnerhet i samband med förtätningsarbetet på Västra Sicklaön.

Socialdemokraterna föreslår

att man i samband med förtätningsarbetet i Nacka medverkar till en grönare stadsbild genom att använda betongarmerat gräs på ytor man vill ha starka och farbara, men ändå gröna.

Nacka den 24 november 2014

Lena Rönnerstam (S) Khasyahar Farmanbar (S)



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

§ 205

Dnr KFKS 2015/231-770

Sjukhus i Nacka

Motion den 23 mars 2015 av Christina Ståldal, Efson Goitom, Mikael Carlsson och Bosse Ståldal (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunen kontinuerligt för dialog med landstinget om utvecklad sjukvård i Nacka samt att beslut om utökning av sjukhusens kapacitet ligger hos landstinget. Den fortsatta utvecklingen av Nacka sjukhus kommer att bevakas och kommuniceras. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna vill att kommunen via sina kontaktorgan med landstinget föreslår en stegvis utveckling av Nacka närsjukhus till ett fullskaligt sjukhus samt att resultatet av förhandlingarna återkopplas till Nackas invånare och till kommunfullmäktige.

Nacka sjukhus är ett av de större lokala sjukhusen men det är inget fullskaligt akutsjukhus. Det finns enligt landstingsrådet inte heller några planer att det ska utvecklas i den riktningen.

Kommunen för kontinuerligt dialog med landstinget genom såväl förtroendevalda som tjänstemannaorganisationen. Beslut om utökning ligger hos landstinget, som i dagsläget har för avsikt att utöka kapaciteten i Nacka till totalt 250 vårdplatser år 2019. Utökningen kommer att ske inom slutenvård såsom psykiatri, somatisk specialistvård och geriatrik.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 118

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 22 juni 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 118

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige noterar att kommunen kontinuerligt för dialog med landstinget om utvecklad sjukvård i Nacka samt att beslut om utökning av sjukhusens kapacitet ligger hos landstinget. Den fortsatta utvecklingen av Nacka sjukhus kommer att bevakas och kommuniceras. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldal yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal lät anteckna följande för Nackalistans kommunstyrelsegrupp.

"Det är positivt att Alliansen i praktiken har sagt Ja till Nackalistans motion angående en utbyggnad av Nacka sjukhus. Under KS-sammanträdet lämnades en skrivelse från Alliansen med ett innehåll som bl a innehöll en stegvis utbyggnad av kapaciteten av Nacka sjukhus vad gäller i första hand akutsjukvården och BB. Dessa tankar har även Nackalistan i sin motion som lämnades in före Alliansens skrivelse. Trots detta så blev det ingen tillstyrkan av motionen, troligen beroende på att den kom från ett oppositionsparti. Nödvändigheten av en utbyggd och förstärkt sjukhusservice i närområdet för Nacka-Värmdö-Tyresö beror inte minst på överbelastningen på SÖS och på den trafikmässiga situationen med köer dit. Med en ökning av bilresandet på ca 28.000 fler fordonsrörelser på 10 år, när vägar snart kommer att blockeras pga byggen, är expansionen av Nacka sjukhus nödvändig. Nackalistan hälsar denna insikt hos Alliansen med tillfredsställelse trots att man inte röstade för den."

Mats Gerdau (M), Hans Peters (C), Gunilla Grudevall-Steen (FP) och Jan-Eric Jansson (KD) lät gemensamt anteckna följande.

"Vi i Alliansen lovade i majoritetsprogrammet (oktober 2014) att arbeta för att Nacka Sjukhus åter ska kunna bli ett fullvärdigt akutsjukhus. Vi menar att det var olyckligt och kortsiktigt av den dåvarande rödgröna landstingsmajoriteten att lägga ned akutmottagning, intensivvård, förlossningsklinik mm på Nacka sjukhus. På dagens KS-sammanträde lägger vi ett särskilt förslag om att utreda en förlängning av tunnelbanan från Nacka Centrum till Ektorp-Nacka sjukhus. En tunnelbana till Nacka sjukhus skulle öka tillgängligheten och underlätta för en utbyggnad av sjukhuset."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

§ 206

Dnr KFKS 2015/233-109

Behandling av motioner

Motion den 23 mars 2015 av Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Efson Goitom och Christina Ståldal (NL).

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redovisning av hur motioner bereds.
 Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna vill att kommunen ska besvara motioner skyndsamt och senast inom ett år.
 Kommunen har ambitionen att motioner ska beredas så skyndsamt som möjligt. Ett
 kontinuerligt internt förbättringsarbete pågår för att tydliggöra rutiner och
 ansvarsfördelning för att säkerställa en än bättre beredning av motioner.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 119

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 15 juni 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 119

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redovisning av hur motioner bereds.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med
 arbetsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen**Protokollsanteckningar**

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Nackas moderatledda majoritet har under många år visat på undermålig behandling av motioner. Ett typ exempel var när en socialdemokratisk motion kom upp till behandling på kommunfullmäktige först 8(!) år efter att den inlämnats. Motionären som tjänstgjorde i kommunfullmäktige (KF) under flera år hann lämna KF innan hennes motion slutligen behandlades. Därför är det välkommet att motionsbehandlingen håller en anständig nivå."

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Sjukhus i Nacka

Motion den 23 mars 2015 av Christina Ståldal, Efson Goitom, Mikael Carlsson och Bosse Ståldal (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunen kontinuerligt för dialog med landstinget om utvecklad sjukvård i Nacka samt att beslut om utökning av sjukhusens kapacitet ligger hos landstinget. Den fortsatta utvecklingen av Nacka sjukhus kommer att bevakas och kommuniceras. Motionen anses därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna vill att kommunen via sina kontaktorgan med landstinget föreslår en stegvis utveckling av Nacka närsjukhus till ett fullskaligt sjukhus samt att resultatet av förhandlingarna återkopplas till Nackas invånare och till kommunfullmäktige.

Nacka sjukhus är ett av de större lokala sjukhusen men det är inget fullskaligt akutsjukhus. Det finns enligt landstingsrådet inte heller några planer att det ska utvecklas i den riktningen.

Kommunen för kontinuerligt dialog med landstinget genom såväl förtroendevalda som tjänstemannaorganisationen. Beslut om utökning ligger hos landstinget, som i dagsläget har för avsikt att utöka kapaciteten i Nacka till totalt 250 vårdplatser år 2019. Utökningen kommer att ske inom slutenvård såsom psykiatri, somatisk specialistvård och geriatrik.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår kommunfullmäktige att

- snarast via sina kontaktorgan med landstinget föreslå att stegvis under en 10-årsperiod utveckla Nacka närsjukhus till ett fullskaligt sjukhus.
- återkoppla resultatet av förhandlingarna till Nackas invånare och till kommunfullmäktige



Förslagen är huvudsakligen motiverade enligt följande.

Nackas befolkning kommer inom de närmsta tio åren att öka kraftigt. Nackalistan anser att det är hög tid att sätta sig ned och förhandla med landstinget om behovet av att bygga ut Nacka närsjukhus till en kapacitet som ett normalsjukhus, som kan ge snabb och effektiv akut- och sjukhusservice till regionens befolkning. Partiet pekar på att det redan idag är trafikstockningar på grund av en växande befolkning och underdimensionerad trafikapparat, och menar också att akut- och sjukhusvården i Stockholm går på knäna. Genom en succesiv utökning av kapaciteten skulle en framtida sjukhuskris kunna undvikas enligt motionärerna.

Nacka kommuns samverkan med landstinget

Regelbundna överläggningar äger rum mellan landstinget och kommunen genom såväl förtroendevalda som tjänstemannaorganisationen. Samarbetet sker bland annat inom ramen för sjukvårdsstyrelse söder. Det finns enligt näringslivsdirektör Anders Börjesson mark bredvid Nacka sjukhus med färdiga byggrätter. Beslut om utökning av sjukhusens kapacitet ligger dock hos landstinget och inte hos kommunen.

En utveckling och utökning av Nacka sjukhus är en viktig fråga för Nacka kommun. Frågan är uppe för diskussion i de sammanhang där förtroendevalda och tjänstemän träffar landstinget. Det är dock landstinget som äger frågan om Nacka sjukhus kapacitet.

Alliansmajoritetens ambitioner

Alliansmajoritetens ambitioner vad gäller samverkan med landstinget och utökad sjukvård beskrivs i majoritetsprogrammet 2014-2018.

En utmaning kommande år är att vården och omsorgen byggs ut i takt med att Nackas befolkning växer.

Vi ser gärna också att sjukvården vid Nacka sjukhus byggs ut, för att våra invånare ska få en vård som är nära och tillgänglig. Kommunen ska söka samverkan med landstinget kring hur kommunens tillväxtambitioner med sikte på 2030 påverkar vårdbehoven. I ett första skede kan det handla om utbyggd barnsjukvård, fler vårdplatser och ytterligare funktioner kopplade till närrakuten, men i en förlängning också till en förlossningsklinik.

Landstingets ambitioner

Enligt barn- och äldrelandstingsråd Ella Bohlin har landstinget en långsiktig plan för försörjningen av sjukhus i alla delar av länet, där Nacka ingår. I det budgetbeslut som togs i december 2014 fattade landstinget beslut om framtidens hälso- och sjukvård. För Nacka sjukhus innebär det enligt Bohlin en ombyggnation och utökning som sker år 2019, som ger en ökad kapacitet för slutenvård. Detta resulterar framför allt i fler plaster inom psykiatri, somatisk specialistvård och geriatrik. Efter utbyggnaden kommer Nacka sjukhus att ha cirka 250 vårdplatser.



Sjukhusets inriktning är öppenvård med fokus på primärvård, näarakut och somatisk specialistvård. En stor andel av öppenvården är kirurgisk och ortopedisk vård, samt diagnostik med röntgen och mindre laboratorium. Därmed är Nacka sjukhus ett av de större lokala sjukhusen, tillsammans med Sollentuna, Löwenströmska och Bromma. Det är dock inget fullskaligt akutsjukhus och det finns enligt landstingsrådet inte heller några planer att det ska utvecklas i den riktningen. Ytterst är det professionen som gör en medicinsk bedömning av behovet.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Kommunen för kontinuerligt dialog med landstingen genom såväl förtroendevalda som tjänstemannaorganisationen. Det finns mark bredvid Nacka sjukhus med färdiga byggrätter. Beslut om utökning av sjukhusens kapacitet ligger dock hos landstingen och inte hos kommunen.

Nacka sjukhus kommer att genomgå en ombyggnation och utökning år 2019, vilket innebär fler platser inom psykiatri, somatisk specialistvård och geriatrik. Antalet vårdplatser kommer därigenom att öka, men det finns enligt landstingsråd Ella Bohlin inte några planer på att det ska utvecklas till ett fullskaligt akutsjukhus. Ytterst är det professionen som gör en medicinsk bedömning av behovet. Nackas befolkning växer och det ökade behovet av vård och omsorg är en utmaning. Ett fortsatt arbete för att få till fler vårdplatser behövs även i framtiden.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

En utökning av sjukhusens kapacitet är positiv för alla invånare i Nacka, även för barn och unga.

Bilagor

Motion

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Förnyelseenheten

Anna Gidmark
Förnyelseenheten

Motion om

Växande befolkning i Nacka är i behov av ett närliggande sjukhus

Nackas befolkning ökar kraftigt de närmaste 10 åren. Så sker även i närliggande kommuner Värmdö och Tyresö. Därmed ökar också trafiken och trafikproblemen under en period då många vägexploateringar kommer att ske som kommer att påverka trafikflödet negativt. Nackalistan anser att det nu är hög tid att sätta sig ned och förhandla med landstinget om behovet av att bygga ut Nacka närsjukhus till en kapacitet som ett normalsjukhus, som kan er snabb och effektiv akut- och sjukhusservice till denna regions befolkning.

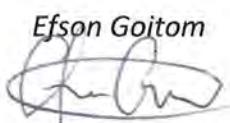
Redan idag har vi trafikstockningar pga en växande befolkning och underdimensionerad trafikapparat. Akut- och sjukhusvården i Stockholm och på SÖS går på knäna. Att successivt utöka kapaciteten på dagens Nacka närsjukhus till en mer fullskalig kapacitet där invånarna slipper att ta sig in till Stockholm genom getingmidjan vore att dimensionera välfärden efter den kraftiga befolkningstillväxten och undvika en framtida sjukhuskris.

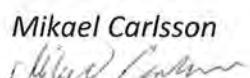
Nackalistan föreslår kommunfullmäktige att

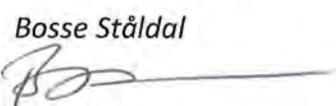
Snarast via sina kontakter organ med landstinget föreslå att stegvis under en 10-årsperiod utveckla Nacka närsjukhus till ett fullskaligt sjukhus

Återkoppla resultatet av förhandlingarna till Nackas invånare och till kommunfullmäktige

Christina Ståldal


Efson Goitom


Mikael Carlsson


Bosse Ståldal




31 augusti 2015

43 (77)

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 206

Dnr KFKS 2015/233-109

Behandling av motioner

Motion den 23 mars 2015 av Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Efson Goitom och Christina Ståldal (NL).

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redovisning av hur motioner bereds.
Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

Motionärerna vill att kommunen ska besvara motioner skyndsamt och senast inom ett år.
Kommunen har ambitionen att motioner ska beredas så skyndsamt som möjligt. Ett
kontinuerligt internt förbättringsarbete pågår för att tydliggöra rutiner och
ansvarsfördelning för att säkerställa en än bättre beredning av motioner.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 119

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 15 juni 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 119

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redovisning av hur motioner bereds.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med
arbetsutskottets förslag.

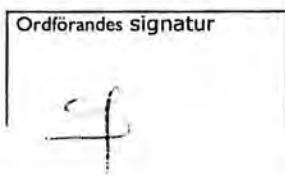
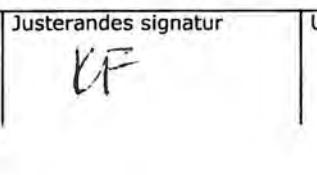
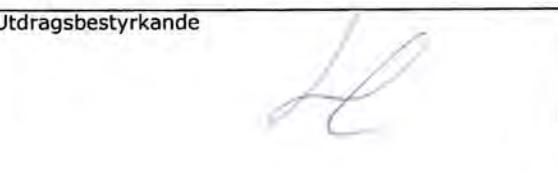
Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen**Protokollsanteckningar**

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Nackas moderatledda majoritet har under många år visat på undermålig behandling av motioner. Ett typ exempel var när en socialdemokratisk motion kom upp till behandling på kommunfullmäktige först 8(!) år efter att den inlämnats. Motionären som tjänstgjorde i kommunfullmäktige (KF) under flera år hann lämna KF innan hennes motion slutligen behandlades. Därför är det välkommet att motionsbehandlingen håller en anständig nivå."

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Behandling av motioner

Motion den 23 mars 2015 av Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Efson Goitom och Christina Ståldal (NL).

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar kommunstyrelsens redovisning av hur motioner bereds. Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna vill att kommunen ska besvara motioner skyndsamt och senast inom ett år. Kommunen har ambitionen att motioner ska beredas så skyndsamt som möjligt. Ett kontinuerligt internt förbättringsarbete pågår för att tydliggöra rutiner och ansvarsfördelning för att säkerställa en än bättre beredning av motioner.

Förslagen i motionen

Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Efson Goitom och Christina Ståldal (NL) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 23 mars 2015 en motion med förslag om att motioner ska besvaras skyndsamt och senast inom ett år.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Den som är ledamot av kommunfullmäktige kan väcka en motion i en särskild fråga. En motion innehåller ett förslag till beslut som ledamoten vill att kommunfullmäktige ska fatta. Fullmäktige lämnar alltid motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsen skickar i sin tur motionen till den eller de nämnder som ansvarar för den fråga som motionen avser eller den enhet som ansvarar för sakfrågan, om motionen handlar om ett av kommunstyrelsens egna ansvarsområden.



Enligt kommunallagen ska motioner till kommunfullmäktige beredas så att fullmäktige kan fatta beslut med anledning av motionen inom ett år från det att motionen väckts.

Fullmäktige har även möjlighet att avskriva motionen från vidare handläggning om beredningen inte kan avslutas inom ett år.

Bakgrunden till motionärernas förslag är att tiden från det att en motion lämnas in på ett kommunfullmäktigemöte till att den tas upp igen för beslut i vissa fall tar längre tid än ett år.

Kommunen har ambitionen att motioner ska beredas så skyndsamt som möjligt. I vissa fall kräver en motion en större utredning eller att flera nämnder behöver yttra sig kring motionen innan motionen kan beredas för ett samlat förslag till beslut till kommunfullmäktige. Beredningen av några motioner har dragit ut på tiden på grund av återremittering inom beredande nämnd/nämnder eller att det funnits ett önskemål om att en motion ska hanteras tillsammans med en snarlik fråga som är under beredning men ännu inte färdiga för beslut. Brister i rutinerna för att handlägga motioner som inte självklart faller under en given nämnds verksamhetsområde har i vissa fall också medfört en längre beredningstid än önskat.

Ett kontinuerligt förbättringsarbete pågår för att tydliggöra rutiner och ansvarsfördelning för att säkerställa en än bättre beredning av motioner. Stadsledningskontoret kommer i ökad grad och i tidigare skede att påminna nämnderna om att remissiden är på väg att gå ut eller har gått ut. Handläggarna kommer att få ett förbättrat stöd i hur förslagen ska utredas och hur förslag till beslut kan formuleras.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut har inga konsekvenser för barn.

Bilaga

Motion ”Om motioners besvarande skyndsamt och senast inom ett år”.

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Förnyelseenheten

Jenny Andersson
Förnyelseenheten



UTVECKLA DEMOKRATIN I NACKA - nr 1:

Om motioners besvarande skyndsamt och senast inom ett år

Att lägga en motion är att försöka göra Nacka bättre. Det är i huvudsak oppositionspolitiker och oppositionspartier som utnyttjar detta som ett sätt att påverka och således en viktig del av den parlamentariska demokratin.

Tyvärr besvaras ofta motionerna efter en mycket lång tid. Nyligen besvarades en motion som var fem år gammal. Detta visar på dålig respekt för den parlamentariska demokratin och valda ledamöters ansträngningar för att göra Nacka bättre.

Jag föreslår därför att

- Motioner ska besvaras skyndsamt och senast inom ett år

Nacka 2015-03-19

Bosse Ståldal

Mikael Carlsson

Efson Goitom

Christina Ståldal



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 207

Dnr KFKS 2015/232-007

Kommunfullmäktiges revisorer

Motion den 23 mars 2015 av Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Christina Ståldal och Efson Goitom (NL)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.

Ärende

Kommunfullmäktiges revisorer utses genom val och kommunallagen anger vilka som är valbara. Kommunfullmäktige beslutade den 15 december 2014 om reglemente för revisionen för innevarande mandatperiod där frågan om hur ordförande ska utses ingår. Kommunfullmäktige får ta ställning till förändringar och eventuellt ändrad lagstiftning inför nästa mandatperiod. Förslagen i motionen föreslås avslås.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 120

Förnyelseenhetens tjänsteskrivelse den 24 juni 2015

Motion

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 augusti 2015 § 120

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.

Yrkanden

Christina Ståldal (NL) yrkade bifall till motionen.

I yrkandet gällande bifall till andra att-satsen i motionen instämde Khashayar Farmanbar (S), Rolf Wasteson (V) och Sidney Holm (MP).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Kommunstyrelsen

Beslutsgång

Med avslag på Christina Ståldals yrkande gällande första att-satsen i motionen beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag

Med avslag på Christina Ståldals yrkande gällande andra att-satsen i motionen beslutade kommunstyrelsen i enlighet med arbetsutskottets förslag

Reservationer

Khashayar Farmanbar reserverade sig mot beslutet.

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

"Vänsterpartiet instämmer i motionens krav på att ordförande för de förtroendevalda revisorerna ska välja bland oppositionens revisorer. Det är inte rimligt att majoriteten ska tillsätta ordföranden för den grupp som kritiskt ska granska just majoritetens förvaltning. Förfarandet riskerar att allvarligt skada förtroendet för den viktiga revisionen och allmänt minska tilliten till det politiska systemet. När tilliten för politiker och det politiska systemet minskar så är det viktigt att inte spä misstroendet på detta flagranta sätt."

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

Christina Ståldal reserverade sig mot beslutet för Nackalistans kommunstyrelsegrupp och ingav följande.

"Snart kommer ett lagförslag med ett liknande innehåll som i Nackalistans motion. Motionen ingår i en serie av demokratimotioner och initiativ som Nackalistan anser nödvändiga för att Nacka verkligen ska bli en riktigt bra kommun också ur demokratisk synvinkel. Dit är det fortfarande en ganska lång väg kvar. Det var glädjande att oppositionen i övrigt stödde motionens punkt vad gäller att ordförande ska väljas ur oppositionens ledamöter."

Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

"Socialdemokraterna ställer sig bakom motionens krav att oppositionen innehåller ordförandeposten inom revisionen. Det tillhör god politisk sed och demokratisk sundhet. Det motverkar risken för att internt partimygel ska styra en viktig revisionsfunktion. Detta är en hygienfaktor för politisk styrning. Av just denna anledning har förkrossande majoritet av landets kommuner och landsting systemet där oppositionen innehåller ordförandeposten

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



31 augusti 2015

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

och ofta majoritet i revisionen. Så funkar även riksdagens konstitutionsutskott. Men i Nacka väljer moderatledda styret att efter 40-års makthegemoni låta sina egna partivänner både inneha ordförandeposten och majoriteten i revisionen. Det är inte sunt.”

Monica Brohede Tellström (FP) lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Folkpartiet anser inte att kommunfullmäktige ska förändra förutsättningarna för de valda revisorerna under innevarande mandatperiod, och avslår därför motionen. Däremot är vi beredda att ta upp ett samtal om detta med samtliga partier i kommunfullmäktige inför nästa mandatperiod, om det inte blir en förändring av kommunallagen som föreskriver att ett parti från oppositionen ska få besätta ordförandeposten i revisionen. Vi anser det inte orimligt att just denna ordförande kan utses från ett oppositionsparti.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges revisorer

Motion den 2015-03-23 av Bosse Ståldal, Mikael Carlsson, Christina Ståldal och Efson Goitom.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen.

Sammanfattning

Kommunfullmäktiges revisorer utses genom val och kommunallagen anger vilka som är valbara. Kommunfullmäktige beslutade den 15 december 2014 om reglemente för revisionen för innevarande mandatperiod där frågan om hur ordförande ska utses ingår. Kommunfullmäktige får ta ställning till förändringar och eventuellt ändrad lagstiftning inför nästa mandatperiod. Förslagen i motionen föreslås avslås.

Förslagen i motionen

För att stärka demokratin i Nacka föreslår motionärerna:

- Att de kommunala revisorerna ska tillsättas bland alla partier
- Att ordföranden för de kommunala revisorerna tillsätts av oppositionen

Förnyelseenhetens utredning och bedömning

Enligt kommunallagen utses kommunfullmäktiges revisorer genom val. Förrättningen av val sker enligt samma ordning som övriga val i kommunfullmäktige.

9 kap 7 § kommunallagen anger att revisorerna utövar, om fullmäktige inte bestämmer annat, själva den förvaltning som har samband med revisionsuppdraget. Enligt Nacka kommunens reglemente för kommunfullmäktiges revisorer gäller att ”Kommunfullmäktige utser en av revisorerna till sammankallande för första sammanträdet. Revisorerna arbetar samfällt med hela granskningsuppdraget.” Vidare anges att ”Före januari månads utgång



året efter valåret ska revisorerna bland sig utse ordförande och vice ordförande för mandatperioden. Ordförande ska utses inom majoritetens partier.”

Reglementet för kommunfullmäktiges revisorer anger att antalet revisorer ska vara minst fem. Kommunfullmäktige beslutar det exakta antalet för varje mandatperiod genom sitt val av ett visst antal revisorer.

Kommunallagsberedningen har föreslagit att ordförande för revisionen ska utses inom oppositionen. Kommunfullmäktige beslutade den 15 december 2014 om reglemente för revisionen för innevarande mandatperiod där frågan om hur ordförande ska utses ingår. Kommunfullmäktige får ta ställning till eventuellt ändrad lagstiftning inför nästa mandatperiod.

Med anledning av att kommunfullmäktige i samband med ny mandatperiod nyligen tagit ställning till reglementet för kommunfullmäktiges revisorer föreslås att inga ändringar görs med anledning av motionen.

Förslagens ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut har inga direkta konsekvenser för barn.

Bilaga

Motion Kommunfullmäktiges revisorer – Utveckla demokratin i Nacka

Kersti Hedqvist
Förnyelseenheten



UTVECKLA DEMOKRATIN I NACKA – nr 2

Om opartisk och oberoende revision

När Ulla-Britt Ahlenius besökte Frukostakademien i Nacka satte hon fingret på en öm punkt för kommunerna när hon lyfte fram risken för korruption i dessa. Hon betonade särskilt behovet av professionella och oberoende revisorer.

Revisorerna har en mycket viktig roll i demokratin som medborgarnas granskare. Men det säger sig självt att det finns en risk för beroende eftersom partierna utser revisorer som själva är partimedlemmar.

Nackalistan känner till ett fall där det största majoritetspartiet i en kommun tillsatte ordförande bland revisorerna. När revisorn ifråga fullgjorde sitt revisorsuppdrag med integritet och oberoende och gav kraftig kritik när så behövdes, blev han som följd utskälld och avsatt av det egna partiet.

För att stärka demokratin i Nacka föreslår vi därför:

- Att de kommunala revisorerna ska tillsättas bland alla partier
- Att ordförande för de kommunala revisorerna tillsätts av oppositionen

Nacka 2015-03-19

Bosse Ståldal

Efson Goitom

Mikael Carlsson

Christina Ståldal